



营口市社会科学界联合会主办

# 营口社科研究

总第333期 01 / 2020年

准印证号（辽）H002  
内部资料 免费交流

# 目 录

营口社科研究  
总第333期 01 / 2020年



主 编 李育新  
副 主 编 柳宝顺  
责任编辑 张瑜真  
编 辑 陈 玥 王 寅 孙海虹  
校 对 张瑜真  
封面摄影 章 伟  
装帧设计 张瑜真

主 办 辽宁省营口市社会科学界联合会  
编印单位 《营口社科研究》编辑部  
投稿邮箱 ykskyj@163.com  
地 址 辽宁省营口市渤海大街东段27号  
(中共营口市委2号办公楼)  
邮政编码 115000  
电 话 0417-2892806

印刷单位 盘锦日报印务中心  
印刷日期 每月20日  
印刷期数 12期  
期印刷数 3000本  
发送对象 相关机构

## 要论选登

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的讲话 3

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

做好意识形态工作既要有斗争意识又要有斗争艺术  
/ 北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心 8

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神

科学制度体系缘何“科学” / 王公龙 10

## 不忘初心 牢记使命

建立不忘初心牢记使命制度的实践路径 / 王 东 刘芮杉 12

## 解放思想推动高质量发展

关于加强我市农村基层党组织建设的研究 / 中共营口市委党校课题组 14

## 雷锋精神·营口有礼

让雷锋精神在新时代焕发光彩 / 李 倩 18

## 纸上宽带

新词 锐评 摘录 20



# 关于加强我市农村基层党组织建设的研究

中共营口市委党校课题组

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础,是贯彻落实党的方针政策、推进农村改革发展的战斗堡垒。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时指出:要推动乡村组织振兴,打造千千万万个坚强的农村基层党组织。如何打造坚强的农村基层党组织,是当前党建工作的重要研究课题。

## 一、加强农村基层党组织建设的重大意义

(一)农村基层党组织是党领导农村的组织基础

习近平总书记指出:“党对农村的坚强领导,是使贫困的乡村走向富裕道路的最重要保证。如何在农村实现党的领导,这是农村党组织的历史使命。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”问题,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,不断加强顶层设计,加强和改善党对农村工作的领导,切实把农业农村优先发展落到实处,不断深化农村改

革,坚持保障和改善民生,让广大农民有更多的获得感。加强党对“三农”工作的领导,切实提高新时代党领导农村工作的能力和水平,关键在农村基层党组织。农村基层党组织担负着宣传和执行党的路线、方针、政策,宣传和执行党中央、上级组织和本组织决议的重要任务,担负着教育、管理、监督和服务党员,引领和服务农村群众,维护和实现农村群众利益的基本职责。只有农村基层党组织坚强有力,农村的基层政权才能得到巩固,中央和上级党组织的重大战略部署才能在农村不折不扣地得到落实,党员的先锋模范作用才能充分发挥,我们党在农民群众中的凝聚力和影响力才能不断增强。只有农村基层党组织不折不扣贯彻执行党的路线方针政策和党中央的决议,坚持贯彻新的发展理念,乡村治理体系和治理能力现代化,农业农村现代化才能如期实现,党的执政使命和奋斗目标才能如期实现。

(二)加强农村基层党组织建

设是实施乡村振兴战略的组织保证

习近平总书记指出:“我们党的基层党组织和党员队伍,这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了,我们的基层党组织牢不可破,我们的党员队伍坚不可摧,党的执政地位就坚如磐石,党和人民的事业就无往而不胜。”

城乡发展不平衡、农村发展不充分,是新时代我国社会主要矛盾的突出表现,是满足人民群众日益增长的美好生活需要必须解决好的大问题。虽然我国农业产值在国内生产总值中的比重在变小,村庄在减少,农民也在减少,但农村还有约六亿人,农业在国民经济中的基础地位没有变、农民是最值得关怀的最大群体的现实没有变、农村是全面建成小康社会的短板没有变。党的十九大报告明确提出实施乡村振兴战略,这是以习近平同志为核心的党中央立足国情农情,着眼于党和国家事业发展作出的重要决策部署。2017年12月召开的

中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务，即到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。农村基层党组织是一线“指挥所”更是“先锋队”，是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。农村基层党组织既要及时准确地把党和国家关于推动乡村振兴发展的政策信息传达给村民，充分激发群众干事创业的热情和积极性，又要成为推动乡村振兴的组织者、引领者和实践者，充分发挥先锋模范作用和战斗堡垒作用，带领农村群众脱贫致富。只有农村基层党组织建好建强，充分发挥好桥梁纽带作用、党建引领作用，才能贯彻落实好中央和省、市委的决策部署，把握大局、明确方向，才能激活农村基层活力，聚集各项优势资源，带领农民做大做强优势产业，扶持农民创业就业，提高农业劳动生产率，促进乡村全面振兴。

## 二、当前我市农村基层党组织建设状况及存在的主要问题

### （一）我市农村基层党组织建设状况

截至目前，我市共有38个乡镇党委，建制村644个，建制村有党组织859个，其中党委13个，党总支部82个，党支部764个。农牧渔民党员41053名，农村党员占全市党员总数（142295名）的28.85%。近年来，我市高度重视农村基层党组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持问题导向，不断健全工作体系、强化整体功能、加强队伍建设、创新工作方式，推动农村基层党建水平不断

提升，进一步夯实了基层党组织的领导核心地位。为了助力乡村振兴发展，我市于2018年4月下旬启动大规模选派干部到乡镇、村工作，省、市、县共选派干部721名，到23个乡镇和644个村工作。这些选派干部以第一书记为纽带集聚资源到乡村，为相对贫弱的乡村注入新鲜血液。第一书记肩负着抓党建的重要职责，极大地提升了农村基层党组织的组织力、凝聚力、战斗力，不断提升服务群众的能力，以新思路助力新时代扶贫攻坚战。但与新时代的新形势新任务新要求相比，少数农村基层党组织尤其是村党组织在自身建设、开展工作和发挥作用等方面仍存在一些不容忽视的薄弱环节。

### （二）我市农村基层党组织建设存在的主要问题

1.少数党组织落实党建责任不到位。一是落实党建责任存在形式主义的问题。少数党组织说得多、干得少，安排部署多、狠抓落实少，工作方式往往停留在年初开会、年中发文、年末考核的常规动作，层层传导压力但层层压力递减，好多工作要求只停留在乡镇一级，没有真正落实到村一级。二是党建考核标准精细化不足。各级党组织虽然都将党建工作目标管理纳入了年度考核内容，但有些考核指标相对粗线条，考核标准难以做到精细化，主要检查档案资料，对过程性监管，对质量和效果的测评，因操作困难而考核少，导致基层党组织存在以补齐档案资料、补足必须硬件来代替活动开展，以“制度上墙”体现工作成效的情况，致使基层干部对抓党建认识不够、重视不足，基层党建抓得不够深入、不够扎实。

2.一些农村党员干部存在作风问题和腐败问题。一是少数党

员干部存在违反“八项规定”问题和“四风”问题。少数党员干部存在违规操办“满月宴”“升学宴”“乔迁宴”、工作日期间饮酒、违规吃请等问题。二是个别党员干部存在腐败问题。如：在旧房危房拆迁改造过程中套取占用补偿款，办理低保过程中以权谋私、优亲厚友，贪污、骗取低保救助金、五保救助金，挪用村集体资金进行营利性活动，侵占挪用扶贫资金，收受礼金等问题。三是个别党员干部涉黑涉恶。2017年7月，营口市纪委通报2起“村霸”和宗族恶势力典型问题。有2名村党组织书记兼村主任横行乡里，欺压百姓，采取刁难、威胁等手段强拿强要，勒索企业，在村两委换届期间委托他人拉票贿选，殴打恐吓举报人与他人发生不正当关系等等问题。

此外，个别村级党组织还存在活动场所缺乏必要设施、功能不健全的问题，少数基层党员干部由于待遇不高而缺乏工作积极性问题等，都不同程度影响基层党建工作的开展。

## 三、加强我市农村基层党组织建设的对策建议

（一）以提升组织力为重点，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒

党的十九大指出：加强基层组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。这是党中央对基层组织建设提出的新目标和新要求。农村基层党组织必须坚定贯彻落实党的十九大的各项要求，坚持问题导向，创新方式方法，全面进步、全面过硬，才能真正建成战斗堡垒。

1.把党组织建成坚强领导核心。要配齐配强党组织领导班子，使班子成员分工明确、各司其责。加强领导班子的政治建设和思想



建设,抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,确保党组织和党员用党的创新理论武装头脑、统一思想、指导工作,不断凝聚信仰的力量、组织的力量、团结的力量。

2.使党组织树立“抓党建和抓发展两手都要硬”的责任意识。要加强对农村党员干部的思想教育,使他们深刻认识到建好建强党组织和抓好党建工作的重大意义,真正把抓好党建作为最大的政绩和最重要的责任。同时也要把基层党组织的组织优势、组织功能、组织力量充分发挥出来,把党组织领导意图变成党员群众参与基层治理的有效举措,确保党的路线方针政策和决策部署在基层落地生根,把广大基层党员和群众的思想、行动、力量和智慧凝聚起来,齐心协力投身到乡村振兴之中。

3.使党支部充分发挥基础组织的作用。要做好对党员的教育、管理、监督和服务工作,不断提高党员素质,使他们坚定理想信念,增强党性,充分发挥先锋模范作用。同时,党组织要经常了解群众对党员、党的工作的意见,改进工作作风,为群众排忧解难、办实事好事。要加强法治建设和精神文明建设,大力移风易俗,改变农村传统落后的宗族宗派观念,抵制、消除封建迷信等各种不良思想对农村社会的影响,用先进文化占领农村阵地,支部建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。

(二)严格组织管理,提升农村基层党建工作规范化水平

各级党组织要全面贯彻落实中央和省、市委关于加强党的基层组织建设的部署要求,以组织健全、制度完善、运行规范、活动经常、档案齐备、作用突出为目标,抓

好农村党支部规范化建设,将农村基层党建工作推上新台阶。

1.组织设置规范化。要把党组织有效覆盖作为基础性工作,运用灵活多样的组建方式,加强基层党组织组建工作,努力做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织、哪里有党组织哪里就有健全的组织生活和党组织作用的充分发挥;要摸清底数,按照分级负责的原则,建立健全所属基层党委、党总支、党支部组织设置;要探索创新党组织设置方式,适应农村生产力的发展要求,着眼生产要素、人才资源的优化配置,努力寻求党组织设置和生产力的最佳结合点,促进农村生产力发展,如推广中心村党委、跨村联带、行业协会党组织等做法,把党建工作的链条延伸到每一个角落,使每个党员都能及时纳入党组织的有效管理。

2.组织建设规范化。要做到党组织班子配备齐全,委员分工明确。各级党组织要强化严格按党章党规办事的意识,健全相关工作机制,使基层党组织任期制度、换届选举制度、党务公开制度等真正严起来。

3.组织生活规范化。基层党组织要克服农忙季节时间紧的问题,灵活机动地选择好时间按规定召开支委会、党员大会、党小组会,按时上好党课。要规范民主生活会、组织生活会、民主评议党员等制度,特别是要深化“两委”干部政治学习制度。每月要定期开展“主题党日”活动,抓好党员日常教育管理。用足用好批评与自我批评这一锐利武器,提高党组织生活的针对性和实效性。

4.党员管理规范化。基层党组织尤其是村党组织要严格按照党章和《中国共产党发展党员工作细

则》的规定做好党员发展工作,注重从回乡大学生、村民组长、农村致富青年中发展党员和培养年轻后备干部。把更多的致富能手培养成党员、把更多的党员培养成致富能手、把更多的党员致富能手培养成村干部后备力量,激发基层干部活力,提振干事创业精气神;要严把党员“入口关”加强对入党申请人和预备党员的考察和培养,及时掌握他们的思想状态和生产生活情况,注重对他们思想政治素质的考察,不具备条件的坚决不能发展入党;要按照程序发展党员,发展党员的材料要及时规范填写,该签字的签字,该存档的存档,该上报的上报;做好党员组织关系的接转工作,对外出务工党员不能按规定参加组织生活又不转出组织关系的,要依规处理,尽最大努力避免“口袋”党员的存在;坚决惩处发展党员过程中存私舞弊的问题,严肃责任追究。

5.阵地建设规范化。党员活动室应悬挂党旗,党徽、入党誓词、党员的权利和义务、“三会一课”制度、党支部组织机构等标识和内容要上墙,因地制宜设置宣传栏,配备资料橱(或书柜)和报刊架,定期更新报刊、党建杂志和相关书籍;要指派专人负责活动室管理,各类台账及记录标识统一、分类摆放。

6.档案资料管理规范化。要规范党员信息台账。认真规范地记录支部党员个人基本情况及参加教育培训、奖惩、受助、廉洁自律等方面的情况,记录入党积极分子、重点培养对象、预备党员等基本情况;要规范党组织生活台账。规范记录“三会一课”等组织生活情况,记录开展党员主题活动、党日活动等党支部工作和活动开展情况;规范党费收缴和使用台账,记录支部每名党员缴纳党费的标准、时间、

金额情况和党费使用情况。

(三)拓宽选人用人渠道,选优配强农村基层党组织带头人

“火车跑得快,全靠车头带”。实践证明,基层党组织带头人是基层党组织发挥领导核心作用的关键。因而,选优配强农村基层党组织带头人特别是村党组织带头人,是加强农村基层党组织建设的重中之重。

1.把好选拔配备关。要突出政治标准,切实把那些政治素质好、带富能力强、群众威信高、懂经营会管理的优秀人才充实到基层领导岗位。要不断拓宽选拔渠道,既要加强本土人才培养,以美丽乡村建设、乡村旅游发展等为支撑平台,在政策、资金上给予支持,“回引”一批眼界宽、思路活、资源广、有一定资本的外出务工致富能人回村任职,又要通过引进输送、机关下派等途径,选优、配齐、配强村党组织带头人。

2.加强教育培训。建立党校培训、学历教育培训、创业实践培训、挂职锻炼等多种教育培训模式,突出党性教育、群众路线教育。既要不断提升基层党组织带头人的政治素养和党建工作水平,又要不断提升他们的文化水平和学习借鉴发达地区发展经验的能力,使他们真正成为做群众工作的行家和发展经济、管理社会的能人。

3.抓好管理监督。坚持好民主集中制等制度,避免党组织书记尤其“两委”负责人独断专行。健全完善全面从严治党责任考核、任期目标考核等管理机制。

(四)严格落实党建工作责任制,强化农村基层党员干部责任担当

1.进一步强化各级党组织党建责任意识。要按照中央和省、市委要求,不断提高基层党组织抓党

建工作的水平,进一步强化“党委管党建,书记抓党建”的责任意识。各级党组织书记要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职”的理念,强化第一责任人意识。

2.进一步健全党建工作“书记抓,抓书记”的领导机制。书记抓是一种责任、一种方法、一种机制,要落实好基层党建工作领导机制。各级党组织主要负责同志要亲自研究、亲自过问、亲自落实党建工作,完善党委统一领导、组织部门牵头协调、有关方面齐抓共管,一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

3.进一步强化责任落实和督查考评。推行各级党组织抓基层党建责任清单、问题清单、任务清单制度。压实各级党组织抓党建的主体责任和党组织书记第一责任人的责任,班子成员自觉明责、认责、履责、尽责,不断完善承诺、述职、评议、考核、问责的工作机制,把管党治党责任一级一级压紧压实、压力一层一层传导到位。

4.进一步加大问责力度。对于个别党组织党建责任落实不到位,敷衍塞责大搞形式主义,党建工作出现重大失误等问题要严肃追责,尤其要追究第一责任人的责任。要把基层党组织负责人抓党建的优劣和评先评优、提拔使用相挂钩,形成一种机制、一种导向,不断激发基层党员干部干事创业的热情,强化他们的责任担当。

(五)推动全面从严治党向基层延伸,加强农村干部队伍建设

1.加强对农村党员干部的教育。要根据农村党员干部的特点探索创新教育形式,使党性教育、纪律规范和警示教育多管齐下,督促广大党员干部以各种形式学思践悟、入脑入心,不断强化他们的

政治意识、宗旨意识、纪律意识。

2.加强对农村党员干部的监督管理。要完善监督管理机制,全面及时了解农村党员干部思想状态和工作动态,强化对其日常工作的督促指导,运用好监督执纪“第一种形态”,发现干部有违纪苗头或出现轻微违纪问题要及时批评、教育、处理,多积尺寸之功,常咬耳朵、常扯袖子,不能放任自流,更不能放水养鱼。

3.狠抓纪律执行、制度落实。对各种违纪违规行为,以零容忍的态度,发现一起查处一起,决不姑息纵容,决不搞“法不责众”“下不为例”,使纪律规矩真正成为带电的高压线。

4.严厉整治发生在群众身边的腐败问题。要按照中央和省、市委的部署,开展扶贫民生领域专项整治,对胆敢向扶贫民生、救济救灾款物伸手的决不手软,对在征地拆迁中违反有关政策和侵吞挪用补偿资金的决不客气,对基层干部吃拿卡要、盘剥克扣、优亲厚友的坚决查处,切实把党的惠民政策落实到位。要严厉打击“村霸”、宗族恶势力,把扫黑除恶同反腐败结合起来,同基层“拍蝇”结合起来。

此外,还要强化基本保障,激发基层活力。形成人财物向基层倾斜的鲜明导向,继续加大财政投入力度,加大党费支持基层党组织建设力度,建立健全党建工作经费保障机制和基层干部激励机制,有效调动基层干部的工作积极性,全面激发基层干部的工作活力。(本文数据截至2018年12月)

课题负责人:刘丽

课题组成员:郭美辰 郑永丰 赵博宇  
刘旖旎 孙敏男