



营口市社会科学界联合会主办

营口社科研究

总第330期 10 / 2019年

准印证号 (辽) H002
内部资料 免费交流



目 录



营口社科研究

总第330期

10 / 2019年



要论选登

- 庆祝中华人民共和国成立 70 周年大会在京举行
习近平发表重要讲话并检阅受阅部队 3

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 当代中国发展进步的根本方向 / 欧阳辉 4
智库建设守正创新须实现“三个统一” / 贺培育 宋春艳 6

不忘初心 牢记使命

- 找差距查不足 激发自我革命内生动力 / 吴星辰 8

解放思想推动高质量发展

- 营口市海洋渔业经济转型升级对策研究
/ 王海波 修芳菲 李 萌 周英楠 杜丽芬 10
挖掘营口历史资源提升城市文化品位 / 阎 海 14

雷锋文化·营口有礼

- 关于“雷锋文化”与“营口有礼”内在联系的研究
/ 段速敏 赵 萱 缪学丰 17
关于推进“营口有礼”进农村现存问题和建议
/ 中共营口市委政策研究室 18
以“雷锋文化·营口有礼”为载体 推进我市学校德育新模式
/ 营口市教师进修学院课题组 19

纸上宽带

- 新词 锐评 摘录 20

主 编 李育新
副主编 柳宝顺
责任编辑 张瑜真
编 辑 陈 玥 王 寅 孙海虹
校 对 张瑜真
封面摄影 章 伟
装帧设计 张瑜真

主 办 辽宁省营口市社会科学界联合会
编印单位 《营口社科研究》编辑部
投稿邮箱 ykskyj@163.com
地 址 辽宁省营口市渤海大街东段 27 号
(中共营口市委 2 号办公楼)
邮政编码 115000
电 话 0417-2892806

印刷单位 盘锦日报印务中心
印刷日期 每月 20 日
印刷期数 12 期
期印刷数 3000 本
发送对象 相关机构



营口市海洋渔业经济转型升级 对策研究

王海波 修芳菲 李萌 周英楠 杜丽芬

一、构建海洋经济产业转型升级体系

1. 确立海洋经济主导产业

海洋主导产业的选择应该是通过技术进步、市场前景、产业关联度来体现的。营口海洋主导产业选择应是：海洋交通运输业、滨海旅游业、海洋盐业、海洋工程建筑业、海洋船舶工业和海洋渔业6个产业。

2. 完善海洋交通运输业

完善鲅鱼圈主体港区功能、加快仙人岛新港区建设和整合、调整营口老港区功能，将营口港建成汇集水运、公路、铁路、管道等多种运输方式，集多种服务功能为一体，由港口企业、物流企业和临海产业有机结合的服务整体。

3. 拓展滨海旅游业

依托滨海旅游优势资源，打造旅游品牌，构建滨海旅游度假胜地，加快推进望海珍珠湾、白沙湾黄金海岸等旅游项目的建设，宣传推广北海浴场、海蚀地貌景观区。

要注重形成具有海洋特色的旅游带、旅游区，把我市建设成为东北地区具有重要影响力的旅游目的地和游客集散地；积极拓展海上旅游及远海旅游项目，着力发展游艇产业，以游艇业引领高端海洋旅游业，实现在环渤海地区率先发展。

4. 提升海洋传统产业

一是大力发展海水养殖。科学规划、合理控制近海养殖容量，鼓励支持工厂化循环水养殖，推广应用健康养殖标准和模式。加强贝类、海蜇等水产品种选育，着力培育特色品种，打造一批良种基地、标准化健康养殖园区和出口海产品安全示范区。

二是大力发展海洋捕捞。严格实行休渔期制度，促进渔业资源的恢复和发展。兴建海洋牧场，将废弃不要的车辆、船舶经过无害化处理后或钢筋混凝土构件投入海底，种植各种海藻，为海洋动植物提供良好的生息场所。加强近海渔业资源的增值放流。同时积极建设海外

渔业基地，为远洋捕捞公司提供货物运输、油料补给、渔船维修等业务，为渔业生产的冷藏、加工、销售提供后勤服务，提高远洋渔业的效益。

三是水大力发展产品精深加工业。进一步健全营销体系。培植壮大一批现代化水产品精深加工龙头企业，提高水产品和加工副产品综合开发利用水平，促进水产品加工业集群式发展和优化升级，培育一批具有较高市场占有率的知名品牌。规范水产品交易市场，积极培育大型水产品网络交易平台，建成多渠道、便捷化配送体系，推动单一的传统营销方式向多元化现代营销方式转变。

四是稳步发展海洋盐业。采用新技术对现有盐田进行制盐工艺的改造，进行工厂化生产，以减少占用海岸带土地资源。重点提高单产和产品质量，不断降低成本。海盐加工要向精细化、多样化、高档化的方向发展，生产公路化雪用

盐、洗浴用盐和高纯度工业盐等高附加值产品。

五是大力发展升级海洋船舶工业。要尽快摆脱“船壳”工业,加快建立“总装化”造船的现代造船模式,促进船舶机械、电子航仪、管材、焊材、钢材等船舶配套工业全面发展。提高企业自主研发、设计能力,打造自己的造船品牌。加快造船企业技术设备更新,采用计算机系统的设计、制造和管理,提高信息化和自动化水平。从短期来看,应重点发展船用主机、柴油发电机组、液压舱口盖、净油机、辅锅炉、冷藏空调、雷达、电缆及主配电板等设备价值大但技术难度不大的设备,并争取扩大出口。从长期来看,则要重点突破影响造船工业发展的关键配套设备。

六是壮大海洋工程装备制造业。发展壮大海洋装备制造业,尤其是高端的海洋装备制造业,建设具有高附加值、高技术主导、高端产业集聚的海洋装备制造业产业体系;以举办海洋装备博览会和交易中心为重点,加强有形市场与无形市场融合,力争成为环渤海地区重要的海洋装备产品定价、信息发布、批发和零售基地。

七是加强海洋工程装备制造业的集群化发展。产业集群是指在某一特定领域内互相联系、在地理位置上相对集中的公司和机构的集合。自20世纪90年代以来,全球装备制造业集群化发展趋势日益明显。作为高端装备制造的重要组成部分,海洋工程装备也具有明显的集群特征。因此,未来营口市应加强海洋工程装备制造业产业集群发展,以实现技术资源的共享及技术研发的合理化分工与协作。

二、构建现代渔业转型升级产业体系

1. 加快水产健康养殖示范区

建设

科学规划利用水域滩涂,推广高效、生态、安全、节约型的水产健康养殖模式,积极推行无公害水产品产地认定和产品认证,实施高标准、全过程监管,提高水产品质量安全水平。实施渔业标准化健康养殖示范园区建设,建设一批布局合理、装备先进、技术领先、产业化水平高的现代渔业示范园区。稳步发展土著水生生物资源增殖。

2. 推进标准化健康养殖池塘改造

以提高水产养殖标准化水平和改善养殖水域环境为目标,引导中低产池塘进行标准化改造,提升养殖集约化、规模化、标准化和产业化发展水平。按照“政府引导、部门规划、群众参与、财政补助”原则,对养殖池塘进行标准化改造,通过示范带动,实现高效、生态水产养殖方式的普及推广。

3. 发展优势品种养殖产业带

充分发挥地方养殖品种区位优势,以市场需求为导向,加快对虾、海蜇、贝类、河蟹、淡水鱼等优势品种产业带建设。综合运用现代高科技管理方法,提升养殖业机械化、自动化水平,建设规模较大、水平较高的水产养殖产区。重点培育海蜇、对虾、贝类、淡水鱼、河蟹等具有营口特色的水产知名品牌。

4. 推进捕捞业转型升级

一是合理调整捕捞结构。继续实施海洋捕捞渔船数量、功率“双控”制度,严格执行渔船管理、捕捞许可和伏季休渔制度,控制近海捕捞强度,合力调整捕捞结构和渔船、渔具规模,实施渔船渔机标准化改造工程,统筹捕捞业的可持续发展。

二是加快渔船渔机标准化升级。加强渔船动态管理系统建设,

规范渔船流转和登记管理,切实加强渔船建造管理。遵循资源节约、环境友好和可持续发展的理念,按照“科学规划、政府引导、稳步推进”的原则,积极推进渔船渔机标准化改造,提升渔船渔机的安全性、环保型、节能型和经济性,提高渔船渔机的现代化水平。

三是提升现代渔业信息化管理水平。大力整合渔业管理、科研、技术推广、市场等相关信息,以综合数据库体系建设为核心,建立平面媒体、互联网、广电网、电信网等信息平台,应用现代信息技术,开发和利用信息资源,提供渔业公共信息产品和服务。

四是打造水产精深加工产业基地。依托地理资源优势,优化布局,推进水产加工产业链向终端延伸,做大做强规模,培育具有较强影响力的水产加工示范基地。面向国内外市场,立足地方渔业资源,积极开发营养保健食品、即食方便食品、鲜活小包装等加工精品,增加附加值,促进粗加工向精深加工转变。

五是培育加工龙头企业。吸引各种资本投资水产品加工业,支持具备条件的龙头企业向加工业延伸。争取资金扶持影响力大、带动力强、科技含量高、具有规模优势的水产品加工重点项目,鼓励支持龙头企业进行技术改造和产业升级;重点培育发展集育苗、养殖、加工、贸易为一体的海蜇、贝类、对虾、鱼类及渔用饲料等产业链,增强企业规模优势和市场竞争力。鼓励水产品加工龙头企业争创各级品牌,做强具有地方特色的水产加工品牌。以节会、展会推动品牌建设和推广,扩大品牌影响力和知名度。

六是优化市场流通体系。按照设施先进、功能齐全、服务完善、管



理规范、辐射面广的标准,引导和推动建设综合性大型水产批发市场,有效地调控水产品均衡上市。以冷链系统和信息系统为支撑,加强水产品现代物流体系建设;发展水产品现代流通方式,从农贸市场传统营销方式向精品商场、专卖店、超市、电子商务等多元化销售转变,完善现代水产品物流供应链,提高水产品统一配送的能力;壮大水产品经纪人队伍,积极推动市场准入制度的实施;积极培育大型水产网络交易平台,强化水产品市场信息收集发布;积极创造条件建立企业信用体系,努力拓展水产品电子商务,扩大水产品网上营销力度。

三、构建海洋与渔业转型升级发展支撑保障体系

1. 构建海洋综合管理机制

严格执行辽宁省《海洋功能区划》、《营口市海洋功能区划》,对沿岸海域科学规划,合理布局,逐步形成基于生态系统的海洋区划功能体系,实现区划与涉海规划、陆域规划间的有效衔接。

严格管理围填海活动。严格围填海项目审查,引导新增建设项目向存量围填海区域聚集。重点海域、重要河口、重要砂质岸线及沙源保护海域禁止围填海,生态脆弱敏感区和自净能力差的海域限制围填海。

促进沿海产业合理布局。以科学配置海域资源为抓手,促进涉海产业结构调整 and 转型升级,优化海洋空间开发布局。引导海洋产业集聚发展、高质发展,提高临海产业准入门槛,对规模化养殖逐步推行海域使用权市场化方式出让。

2. 加强水产良种建设

着力扶持海蜇、对虾、贝类、大宗淡水鱼等养殖主导品种规模化繁育基地建设,以改造苗种繁育场

设施为重点,结合优质养殖品种的繁育与引进,建立标准化水产苗种繁育场,提升优良水产种苗的生产能力,力争“十三五”期间建设一批高质量、高标准、现代化的水产苗种繁育场,提高优良品种覆盖率。

3. 优化水生生物资源养护建设

加强渔业资源保护。严格执行海洋伏季休渔监管制度,加强公益性增殖放流、人工鱼礁建设等渔业生态修复工程建设。加强水产种质资源保护区建设,保护重要的水生野生动物的产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等。建立渔业生态补偿机制,加大生态环境保护资金投入、拓宽保护资金来源,形成可持续的渔业生态环境保护资金投入机制和体系。

加强海洋渔业生态环境保护。严格污染物总量控制制度和海洋生态红线制度,强化渔业生态环境保护,减少陆源污染物排放。加强海岸带、主要流域以及渔业生产环境整治、增加贝类和滤食性鱼类养殖。提高海洋环境监测能力,加强对海岸工程、海洋工程环境保护管理,加强对赤潮等灾害的预警预报和监控。

4. 强化科技支撑机制

加强海洋与渔业科技攻关。以科技项目为抓手,围绕海洋生物、海水淡化、海洋生态环境修复和资源养护、健康养殖技术、原良种繁育、重大疾病防控、渔业节水节能减排、水产品质量安全等关键技术难题展开全方位技术攻关,提升科技支撑能力。

优化技术推广模式。加强技术推广、科研单位与水产龙头企业、合作组织、示范场区、养殖大户的结合,逐步形成科研推广单位、龙头企业、合作组织、养殖大户应用的新型推广平台和模式。

提升渔民素质。加强渔业职业教育,依托企业、协会、合作社,建设养殖、捕捞、加工等渔民培训基地;以提升基层培训能力为重点,加强渔业实用人才和带头人培养,增强渔民创业能力和就业技能。

5. 培育现代渔业经营机制

积极培育现代渔业经营主体。培育一大批家庭渔场、渔业大户,扶持规范一批渔业合作社跨地区、多领域联合与合作,组建合作联社或协会。

培育现代渔业经营制度。鼓励发展龙头企业+合作社+基地,合作社+企业,市场+合作社+渔户等多种生产经营形式。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等形式组建大型企业集团,全面提升渔业生产组织化程度。

6. 推进基础装备建设

加强养殖设施建设。增强水产原良种繁育、水生动物防疫和水产品质量安全监管设施建设。加快推进养殖池塘标准化改造,大力发展工厂化设施渔业。逐步推广养殖业节能减排设施。推进水产养殖机械化、自动化,加快提高水产养殖业装备水平。

加强渔船渔港设施装备建设。加强渔船标准化改造,鼓励配备渔船节能设备,积极推进渔船及装备的升级换代。加强渔港及渔港经济区建设,配套完善航标、港口监控系统等设施,提高渔港现代化水平和安全保障能力。

7. 完善公共服务机制

加强海洋环境监测体系建设。完善市县两级海洋环境监测网络,建立覆盖全市海域的海洋环境监测体系;积极开展海洋与渔业环境监测认证和环境监测业务,提高现代化装备水平和监测能力;建立完善海洋环境应急保障机制。

加强海洋预警报系统建设。加

快海洋环境预报基础设施建设;开展精细化预警报服务;建立海冰预报预警系统;拓展防灾减灾和海洋预报平台。

加强信息服务体系建设。逐步建立养殖、捕捞、科技、经济、执法和环境保护等管理信息系统,为引导生产、实施调控、搞好预警提供支撑。

加强疫病防控体系建设。尽快建设市、县、乡三级动物疫病防控机构,加大渔业重点县水生动物防疫基础设施建设,逐步完善水生动物疫病监控、形成完善的疫病监测报告、预警、协调和应急处置体系以及病害综合防治和推广体系,推广远程诊断辅助系统。

加强水产品质量安全体系建设。充分利用现有检测力量和资源,优化完善产品质量监测机构建设和布局,形成以市级为骨干、县级为补充的检验检测体系,为开展水产品质量安全执法及实施产地准出、市场准入制度提供技术支撑。

8. 建立健全执法机制

加强法律制度保障。建立健全渔业水域滩涂规划和保护制度,健全涉渔工程环境影响评价制度和资源生态补偿机制,加强养殖环节执法和水产品质量安全执法,构建水产品质量安全监管长效机制。

加强执法队伍建设。建立健全包括海监、渔政、船检、养殖、水产品质量安全执法在内的渔业行政执法机构,加强渔政督察和行风建设,提高执法人员能力素质,增强依法行政能力。

提高渔政装备现代化水平。加强渔船定位监控系统、渔船管理信息系统建设及渔政执法和指挥能力建设,改善渔政执法条件,提升安全监管及突发事件应急处置能力。重点建设渔政执法船艇车辆、

执法码头基地及渔船检验设备、渔业航标等。

提高执法管理能力。强化休渔禁渔、渔船管理、资源养护、水产养殖和质量安全执法,提高渔区、渔船、渔具和渔获管理能力,完善部门间协调配合机制和重点水域渔业联合监管机制。

四、完善临港物流业

充分发挥海陆空立体交通网络优势,以港口物流为核心,以优化全域物流产业体系为主线,以信息化建设为先导,形成承南启北、连接国内外的重要物流节点,打造东北亚现代化港口与物流重要城市;大力发展多式联运,完善物流网络,培育骨干物流企业,整合物流信息资源,提高物流信息化、标准化和智能化水平。

保持营口港在煤炭及制品、大宗矿石及制品、石油天然气及制品、钢铁、机电、农副产品等散杂货在东北地区港口运输中的领军地位。拓展港口服务范围,实现“吞吐港→贸易港→贸易港+金融港”的方向发展。加速营口港保税物流中心和物流配送中心的扩建和新建。

重点打造八大物流园区,辅以其他专业性中小型物流园区及物流中心,强力推进港口、重点物流园区和城市联动建设,形成“三大港区联动、港城园一体”的布局。

培育一批竞争力强的大型综合物流企业和高水平的专业化物流企业。力争到2020年通过认证的A级企业达到150家以上,其中3A级以上物流企业达到50家以上,5A级物流企业5家以上。

建设包括物流资源服务平台、物流信誉平台、物流金融服务平台、物流电子政务平台、交通物流信息平台在内的物流公共信息平台。基本完成市级、园区级物流公共服务平台和城市配送信息化建

设,并实现互联互通。骨干物流企业全部实现信息化管理,全市物流信息化水平实现跨越式发展。

大力发展公、铁、水多式联运和班列运输,更多的开行营口港亚欧大陆桥国际集装箱运输班列,建设与国内南北大通道和亚欧大陆桥紧密连接的物流网络,使营口成为亚欧大陆桥国际物流的重要枢纽。

五、大力发展临港贸易

充分利用港口交通物流集散优势和物流网络枢纽地位,依托港口大宗货物基础和临港产业特色,推进港口物流贸易园区建设,大力发展临港贸易,推动营口港由“中转仓储港”向“物流贸易港”转型升级,推动营口由物流运输集散向物流贸易集成的转变,打造区域性商贸中心,增加落地货值。

六、推进“三渔”体系建设

“三渔”是指渔业、渔村和渔民,“三渔”体系建设不仅是海洋与渔业建设的重中之重,更是乡村振兴的重要内容。目前,“三渔”工作面临系统问题,包括海洋与渔业资源衰退与水域生态环境污染、渔村基础设施公共设施落后、渔业转型升级压力大和渔民增收难等问题。海洋与渔业的转型升级应该按照乡村振兴的指导思想和乡村振兴的原则和乡村振兴的总体部署,坚持生态优先、绿色发展思路,以渔业供给侧改革为主线,促进渔业产业转型升级、渔村发展、渔民持续增收,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的渔业渔村振兴发展之路,实现渔业强、渔村美、渔民富。

(作者单位:中共营口市委党校)