



营口市社会科学界联合会主办

营口社科研究

总第324期 04 / 2019年

准印证号（辽）H002
内部资料 免费交流

目 录

营口社科研究
总第324期 04 / 2019年



要论选登

- 习近平主持召开学校思想政治理论课教师座谈会强调
用新时代中国特色社会主义思想铸魂育人
贯彻党的教育方针落实立德树人根本任务 3

繁荣发展哲学社会科学

- 面向新时代 谱写新篇章
努力开创我市哲学社会科学工作新局面
——在市社科联六届七次全体(扩大)会议上的报告 / 李育新 5

解放思想推动高质量发展大讨论

- 新时代必须更好坚持“两个毫不动摇” / 朱芷娴 10

推进营口全面发展

- 关于推进我市乡村休闲旅游产业发展的研究
/ 潘伟 刘金威 胡萍 孙德军 汤振寰 12

专家观点

- 以结构性改革破解老龄化矛盾 / 迟福林 16

营口有礼 从我做起

- 理论文章重在有“礼” / 欧阳辉 19

纸上宽带

- 新词 锐评 摘录 20

主 编 李育新
副 主 编 柳宝顺
责任编辑 张瑜真
编 辑 陈 玥 王 寅 孙海虹
校 对 张瑜真
封面摄影 章 伟
装帧设计 张瑜真

主 办 辽宁省营口市社会科学界联合会
编印单位 《营口社科研究》编辑部
投稿邮箱 ykskyj@163.com
地 址 辽宁省营口市渤海大街东段27号
(中共营口市委2号办公楼)
邮政编码 115000
电 话 0417-2892806

印刷单位 辽宁省能源研究所印刷厂
印刷日期 每月20日
印刷期数 12期
期印刷数 3000本
发送对象 相关机构



关于推进我市乡村休闲旅游 产业发展的研究

潘伟 刘金威 胡萍 孙德军 汤振寰

休闲农业是利用农业景观资源和农业生产条件,发展观光、休闲、旅游等现代化农业经营模式,成为一种新型产业形态和消费业态。近年来,休闲农业与乡村旅游作为农村一二三产业发展的融合体发展迅速,对于盘活闲置农村资源,带动农民就业增收,促进农业提质增效,调节农业产业结构,推动城乡一体化发展,发挥了重要作用。

一、发展现状

近年来,我市充分利用资源优势、区位优势 and 客源优势,结合旅游发展规划,大力发展休闲农业。截至目前,我市拥有休闲农业园区、休闲农庄、民俗村、农家乐等经营主体 234 个,从业人员 24973 人,年接待旅游人数 729 万人,带动农户 2400 户,资产总额 51001 万元,经营面积 7601 亩,实现营业收入 39548 万元,年利润总额 2904 万元。全市拥有国家级休闲农业乡村旅游示范县 2 个、休闲农

业示范点 1 家,省级休闲农业示范点 2 家、省级休闲农业星级单位 10 家、市级休闲农业示范园区 4 家。

(一) 休闲观光旅游度假带初步形成

全市基本形成了以盖州市、鲅鱼圈区为中心的海滨休闲旅游带;以盖州市双台子镇、鲅鱼圈区熊岳镇为中心的温泉休闲旅游带;以赤山、黄丫口为中心的自然风光旅游等特色休闲农业旅游带;以葡萄、樱桃、苹果、香瓜、草莓、特色蔬菜等采摘为主的四季果蔬采摘旅游带,打造了一批集洗温泉、打高尔夫、滑雪、吃农家饭、体验篝火晚会、采摘垂钓、游海滨浴场、拍婚纱摄影于一体的休闲观光农业经典线路,得到了周边省市及我市受众的认可,推动了我市特色农业和乡村休闲旅游业快速发展。

(二) 争先创优评比活动成效显著

我市以农业生产资源、自然景

观、古村镇、民俗文化等为主要依托,以当地农业生产和经营(包括种植业、养殖业、农产品加工等)为基础,积极开展了国家级休闲农业乡村旅游示范县创建、国家、省级休闲农业示范点创建、省级休闲农业与乡村旅游星级创建、市级休闲农业示范园区创建等活动,完成了全市休闲农业统计和休闲农业和乡村旅游精品荟萃有关资料补充征集报送工作,更好的带动当地农业生产和农民就业增收,加强了对“三农”的支持、传统农耕文化、民俗文化的挖掘、保护、弘扬和传承。同时积极向新益农网推荐我市休闲农业园区的景区图片、简介、价格(外卖价格、结算门票价格、大屏售卖价格)等,完成了新益农网免费给我市 4 家休闲农业单位作整体广告宣传和网上农产品销售工作。

(三) 重点休闲农业项目建设得到有效推进

截至目前,营口忆江南农业主

题庄园建设项目、盖州鸿雁生态森林旅游度假有限公司项目、营口乾寿山农业科技观光园项目、营口天宏时代生态园项目、盖州市美然风景旅游度假有限公司休闲农业项目、大石桥市金桥管理区前砬山村现代农业园区项目、营口都市绿洲生态农业园等项目、赤山旅游风景区休闲农业基地等项目进展顺利,累计完成投资 3.85 亿。

(四)农村一二三产业融合试点工作有序开展

2016年,盖州市被认定为国家农村一二三产业融合发展试点县,获国家补助资金 1000 万元。截至目前,我市共实施辽宁赤山旅游开发有限公司实施的休闲农业与乡村旅游建设项目等产业融合实施项目 6 个,计划总投资 3614 万元,其中自筹资金 2614 万元,中央财政补助资金 1000 万元,6 个项目已全部竣工,实际完成投资 3656 万元,超计划投资 42 万元,基本符合各自实施方案要求,部分投入运营,4 个合作社落实财政补助资金,资产实现折股量化,社员实现年度分红,2 个企业实现订单农业带动农户增收。

二、存在的问题

虽然发展休闲农业已成为我市实现乡村振兴的重要抓手,但是我市休闲农业山庄、园区、采摘园等农家乐数量不多,规模不大,带动辐射能力较弱。受区位和资源优势的制约,休闲农业尚处于起步阶段,与省内一些发达地区相比,我市休闲农业发展还存在一定差距。主要表现在:

(一)优惠政策不充分,财政扶持力度不大

休闲农业园区建设需要大量

资金,由于很少有政府扶持,加之没有担保、抵押,融资十分困难,极大地影响了休闲农业与乡村旅游的发展。在休闲农业发展方面,至上而下没有相关政策扶持,只能社会自然成长。

(二)认识水平和重视程度有待提高,园区定位不明确,缺乏科学的规划

部分县(市)区缺少休闲农业发展的总体规划和科学论证,对本地区休闲农业发展的环境、机遇、前景、目标不明晰,没有正确的定位,盲目发展,重复建设。没有专项规划或指导性文件,对休闲农业缺乏细化指导,缺少专门政策和专项资金的支持。高品位、高档次、多功能、知识型的休闲园区还很少,很多农家乐规模小、档次低、设施简陋、内容单一。

(三)文化内涵少,特色不浓,资源整合不充分

多数农业观光园里,还没有达到“农业园区景区化、农业设施生态化、生产过程体验化”的要求,没有很好地利用田园景观与生态系统开发特色体验与科普教育项目。大多数只宣传品种介绍,停留在简单的垂钓和采摘等常规项目上,游客能采摘果蔬,品尝果实,无法领略到无形的文化资产。缺乏对乡土文化与民俗风情的深度挖掘,难以彰显地方特色和文化优势。有些观光园盲目发展,跟风而上,没有自己的特色,很难长期吸引人气,难以持续发展。同时规模小,项目趋同,特色优势不够明显。

(四)土地流转难,资金不足

项目投资后续资金不足,贷款难,一定程度上影响了项目建设,未达到预期效果。休闲农业是朝阳

产业,也是综合产业,需要大量的土地和资金投入。单靠农民投资不起,政府的投入又远远不够,需要大量的民营企业进入。另一个是土地流转问题,随着城市化进程的推进,土地越来越少,可以说是“寸土寸金”,休闲农业项目用地难,特别是目前国家的土地政策日益趋紧,农民意识到土地的潜在价值,不愿流转,致使土地成为制约休闲农业发展瓶颈问题,休闲农业项目建设困难大。

(五)品牌形象建设推广不力,整体经营管理水平有待加强

一是没有建立完整的休闲农业品牌形象推广系统,没有注重在服务与销售过程中开展品牌形象推广,在信息宣传、规划设计、包装设计、运营管理和营销推广等方面还处于较低水平,基本停留在口碑宣传的初级阶段,同时又不能较好地处理影响品牌形象的一些突发事件,造成消费者对品牌的认知度不高。二是没有结合主导产业以及当地乡土文化形成特色鲜明的休闲农业主题文化和企业文化,难以给消费者独特而深刻的印象。

(六)产业支撑体系建设相对薄弱

过多注重休闲接待设施建设,忽视农业产业支撑体系建设,一、二、三产业之间融合不够。没有充分运用科技、文化、艺术手段提升农产品及其加工品的附加价值,难以形成核心竞争力和效益增长点,未能形成大规模的休闲农业产业集群。

三、对策建议

为大力发展休闲农业,推动农业产业结构调整,促进城乡一体化发展,提出如下建议:



(一)坚持政府引导,精准服务,加强休闲农业发展的政策与资金扶持

进一步发挥政府统筹协调功能,强化政府在政策扶持、规范管理、公共服务、营造环境等方面的重要作用。一是制定整体、科学的发展规划。各县(市)区应按照《营口市休闲农业发展三年规划》,进一步理清思路,分所自身优势和特点,制定本地区休闲农业发展规划。根据区域优势对发展布局做出指导,避免产品趋同和重复性建设造成的恶性竞争。二是强化资金和政策扶持。研究制定现代休闲观光农业与乡村生态旅游发展政策,努力在项目引进、土地流转、资金扶持等方面予以支持,对发展休闲农业观光基地、举办农业节庆活动等给予政策和资金倾斜。吸引大量社会资本投入休闲农业,在税费方面给予更大优惠。拓宽融资渠道,鼓励民间资本参与休闲农业开发建设,鼓励农户以土地经营权、固定资产、资金、技术、劳动力等生产要素投入休闲农业项目。金融机构应对信用良好、资源明显、发展潜力大的休闲农业项目适当放宽担保抵押条件,在贷款利率上给予优惠。每年协调争取一定量的土地指标,用于休闲农业项目建设,以促进全市休闲农业与乡村生态旅游的发展。以突出特色,体现个性,注重文化品位为特色,提高规划的整体性,前瞻性和延续性。三是打造综合服务平台。开展国家、省级休闲农业与乡村旅游示范县、星级单位、示范点的创建工作,促进休闲农业发展,对当年新晋升国家级、省级休闲农业先进单位给予一定奖励。加强对行业协会等合

作组织的管理与支持,提供便捷高效服务,推进休闲农业向更大范围、更高层次、更深程度发展。

(二)坚持因地制宜、突出特色,着力构筑多元化复合型休闲农业体系

大力挖掘农村自然、人文资源,着力构筑多元化、复合型休闲农业体系。依托以熊岳天沐温泉城、熊岳植物园、红旗镇设施农业精品园、盖州赤山、冰泉山庄、源晟山庄、双台镇思拉堡温泉小镇、建一镇黄丫口生态景区等,打造一批休闲观光农业经典项目,重点开发园区观光型、参与体验型、休闲度假型等现代农业休闲模式,建设一批市民农园、民宿农庄、民俗观光村和农业公园等农业旅游重点景区,逐步形成布局科学、结构合理、服务完善和管理规范的休闲观光旅游农业经营体系和以农家乐体验游、乡村特色游、沟域观光游、温泉滑雪生态游、滨海风情观光游等为主的现代休闲农业格局。重点开发休闲农庄、乡村酒店、特色民宿、自驾露营、户外运动等乡村度假产品,引入农业特色休闲项目,鼓励发展适合营口特点的高端休闲产业。一是着力打造特色景观型农业。充分利用营口市特种种植、民俗文化、特色景观,打造成不同的休闲旅游景观。重点开发大石桥市黄丫口、老轿顶,盖州徐屯的青龙山、万福的赤山等森林风景区农业生态旅游,大力开发自然保护区及西炮台湿地公园生态旅游产品。在产业集聚区,开发柞蚕、林下养参、轿顶驴、榛子等农业旅游资源,推进特色景观文化旅游大发展。二是着力打造乡村“农(渔)家乐”。围绕营口市主要景区、园区、郊区、湖

区、河畔等观光休闲场所,利用田间景观,河海水色,自然生态,农村文化及农民生活等资源,发展以“吃农(渔)家饭、住农(渔)家屋、干农(渔)家活、赏农(渔)家景、购农(渔)家物”为内容的乡村“农(渔)家乐”。重点扶持建一镇黄丫口风景区农家乐、白沙湾渔家院集群、盖州赤山景区等农家乐产业集群。三是着力打造沟域经济。以山区沟域为单元,通过对沟域内部的环境、景观、村庄、产业进行统一规划,建成内容多样、形式不同、产业融合、特色鲜明的、具有一定规模的沟域产业带。依托良好的生态环境和颇具特色的山区资源禀赋,进一步整合资源,建设一沟一品一特色的沟域经济带,把山区沟域建设成为生态环境优美、人文内涵丰富、基础设施完善、交通快捷方便的休闲旅游胜地和现代农业展示窗口。四是着力打造现代农业生态园。充分发挥现代农业园区建设成效。围绕水果、粮食、苗木等主导特色产业,建立休闲观光农业示范基地,努力做大做强休闲观光的示范区。提升现有农业绿色生态园等有一定基础的园区,在现代农业生产的基础上,附加休闲、娱乐和求知功能,建立现代农业示范园。五是着力打造农业观光采摘园。重点培植红旗镇、熊岳镇、九寨镇、万福镇、等农业观光采摘园,以带动农业观光采摘园的科学发展的。我市熊岳、红旗以及盖州东部等村镇是辽南水果主产区,水果质量久负盛名,形成了辽南瓜果物产文化。要把我市葡萄、苹果、李子、桃、杏、香瓜、草莓等瓜果采摘园地观光产业建成为特色农业和乡村休闲旅游快速发展的助推器。强调实用与景

观相结合,建立集草莓沟、葡萄长廊、葡萄苹果李子庄园、香瓜草莓桃杏采摘园、休闲垂钓、观赏亭等多功能为一体的观光果业园。六是着力打造主题休闲型农庄。将农业景观、生态景观、田间景观、农耕文化与住宿、餐饮设施有机结合,重点培植有一定规模的主题休闲农庄项目,形成“开心农场”、园田认养、畜禽认养、分时度假农庄相结合的主题型休闲农庄竞相发展局面。

(三)坚持以农为本、彰显文化,深度挖掘休闲农业发展的文化内涵

一是深入挖掘农村民俗文化。坚持整合一、二、三产业的要求,围绕农业生产过程、农民劳动生活和农村风情风貌,深入挖掘深厚的农耕文化和民俗文化资源,如盖州辽剧、高跷、皮影、泥塑、风筝;大石桥剪纸、绳结、鱼皮画、烙画、葫芦雕刻等。将农业资源与民俗文化、创意文化相结合,开发丰富多样的创意农业产品,打造特色鲜明、传承文化,富有魅力的农村农庄。二是鼓励支持举办各类民俗活动。发展节庆会展旅游、体育旅游,通过举办休闲农业文化交流会、农业文化论坛、特色农民竞技大会以及母亲节、美食节、梨花节、葵花节、采摘节、等节庆会展活动,走一条以文化特色主打的休闲农业发展营销之路。三是拓展农产品加工游。围绕营口市优势农产品生产,建设农副产品基地,乡村工艺作坊,乡村集市等形式,让游客观赏工艺过程,同时也可以自采、自制、自买农产品和工艺品,亲身体验农产品的制作过程,拓宽农产品和相关附属产品的生产和销售,打造一批优势

农产品加工品牌,拉长农业产业链,推动农村经济发展。开发个性化的休闲旅游产品,打造休闲旅游农业集群,塑造营口休闲乡村旅游品牌,进一步扩大营口市休闲农业规模,休闲旅游农业园区、企业,不断提升营口休闲农业、旅游农业的产业形象,推动休闲旅游农业产业化运行方式创新,最终达到经济增效、农民增收、竞争力增强的目的。

(四)坚持创新发展,产研结合,提升休闲农业营销和宣传水平

一是培养“素人科学家”。鼓励和支持一大批本身是普通农民的“素人科学家”投身农业科技,开展农作物育种嫁接等试验,把农作物培育当作一门艺术,开发千姿百态的植物、千奇百怪的果实等产品,为休闲农业发展注入新鲜活力。二是注重产品研究开发。充分利用水稻、水果、水产品及柞蚕、轿顶驴、榛子等本地优势特色农产品和野生资源,进行细化加工和深加工,开发出具有自身特色的主导产品、系列产品,配上携带方便的精致包装,让游客不仅能品尝到地道的特色农家饭菜,观赏到赏心悦目的田园美景,还能将特色产品带回去与家人和朋友分享,让休闲农业经营淡季不淡。三是提供精致服务。充分利用土地和空间资源,精巧布局休闲农场的接待、停车、餐饮、住宿观光、体验、文化科普展示和旅游产品商店,保持客房、餐厅、游步道和游乐设施干净整洁,入住、就餐和观光方便舒适。四是抓好招商引资,加大休闲农业生态旅游等特色活动的宣传营销力度。加大对休闲农业与乡村生态旅游项目的包装力度,通过政府宣传片、网络媒体、移动客户端等渠道,与各种媒体进

行广泛合作,将我市休闲农业企业宣传出去,以提高企业在全省的知名度和公众的认知度,实现休闲农业场所知名度与地方文化影响力的双提升。要注重“农家乐”的特色开发,突出“农味”,反映本地多彩的乡土文化、纯朴的民俗风情和恬淡的农家生活,避免恶性竞争,推进全市休闲农业与生态文化旅游有序、快速、持续及健康发展。五是规范行业管理。建立统一的管理制度和行业标准,对休闲观光农业园、休闲农庄、观光采摘园、民俗村及农家乐等实行标准化管理,力争休闲农业基地达到相应的建设规范和公共安全卫生标准,做到无安全生产和食品质量安全事故发生,无擅自占用耕地和基本农田行为,无发生污染和破坏生态环境的事件,生产生活垃圾实行无害化处理。六是提升农旅融合。必须紧抓以盆地葡萄、樱桃、蓝莓、草莓等采摘为主的四季鲜果采摘游,以鲅鱼圈、盖州市海滨为中心、以营口海岸线为依托的海滨浪漫风情游、以熊岳、双台子为中心的温泉休闲自助游、以赤山、黄丫口为中心的自然风光生态游等多个富有地方产业特色和自然文化特色且在全省范围内有一定知名度的休闲农业与乡村生态旅游融合项目。做到人文景观与农业景观的和谐统一。真正让游客体验浓厚的农家风情,满足人们返璞归真、回归自然的心理需求。

(作者单位:营口市农村经济委员会)