

葫芦岛市哲学社会科学研究课题

课题编号：HLDSKY20180036

统筹推进五个“振兴” 助力 我市乡村振兴

完成日期： 2018 年 12 月

葫芦岛市社会科学界联合会印制

2019 年 3 月

目 录

一、我市农业农村发展存在的主要问题.....	3
1.1 农业产业基础薄弱.....	3
1.2 人才资源优势不足.....	4
1.3 乡村文化建设发展滞后.....	4
1.4 生态环境欠账多.....	5
1.5 农村基层党组织涣散，党建工作薄弱.....	5
二、以“五个振兴”全面带动我市乡村发展	6
2.1 立足产业振兴，打造乡村振兴“主引擎”	6
2.2 强化人才支撑，汇聚乡村振兴“主攻手”	7
2.3 营造文化氛围，唱响乡村振兴“主旋律”	8
2.4 着力绿色发展，突出乡村振兴“主色调”	10
2.5 强化政治保障，构建乡村振兴“主心骨”	11

统筹推进“五个振兴” 助力我市乡村振兴

习近平总书记在十九大报告中提出乡村振兴战略，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为发展目标，是新时代三农工作的总抓手，是实现全面小康的意义所在。乡村如何才能振兴？2018年3月8日习总书记在山东代表团讲话中亲自做出回答，提出“五个振兴”的科学论断，即乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。4月24日习总书记在湖北视察时对乡村振兴再次作出重要指示：“要坚持乡村全面振兴，抓重点、补短板、强弱项，实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。”由此可见“五个振兴”是总书记对实施乡村振兴战略目标和路径的明确指示，是落实好乡村振兴这一系统、长足、全面战略的关键。

葫芦岛市政府积极响应落实中央关于乡村振兴的决策部署，在2018年《政府工作报告》今后五年工作目标和重点任务中提出：要狠抓农村经济，推进乡村振兴进程，全面吹响了全市加快推进乡村振兴进程的进军号。2018年4月课题组随市委党校科级班学员赴兴城市碱厂乡、建昌县石佛乡、绥中县加碑岩乡、李家堡乡等地进行了专题调研，探索我市乡村全面振兴发展路径。

一、我市农业农村发展存在的主要问题

（一）农业产业基础薄弱

一是农业基础设施仍然薄弱。特别是农田水利等基础设施不配套，高标准农田建设少，不能做到旱能灌、涝能排，抵御自然灾害能力有待于进一步提高。

二是农业结构调整不充分。发展设施农业、果业、标准化畜禽养殖等高效农业，综合配套投入大，分散农户融资难，资金不足严重制约产业结构调整步伐。

三是农产品加工业仍是短板。2017 年以前全省 23 个重点园区，我市为零。目前除兴城市外，建昌县园区企业少、经济总量小，其他县（区）园区无明确规划建设。

四是缺少带动能力强的龙头企业。目前全市农业产业化龙头企业总体水平不高，多数尚未摆脱“小、散、低、弱”状态，存在着产品科技含量低、精深加工企业少、带动能力弱等问题。

五是现行地力补贴政策作用不够明显。部分土地承包者其享受的地力补贴资金并未用于培肥地力，同时从事生产的土地流转大户没有资金进行培肥地力，致使未能充分发挥地力补贴资金作用。

（二）人才资源优势不足

人才总量偏少，乡村人才在农业人口中占比不高，已成为制约乡村经济发展的瓶颈问题；人才素质不够高，乡村人才绝大多数是初、高中毕业，掌握的知识比较陈旧，有专业技术职称的人才偏少，且第一学历多为中专、大专，高层次人才短缺；三是人才结构不尽合理，从事种植、养殖等第一产业的人才较多，经营性和服务型的人才不足，且呈现中老年趋势；四是人才分布不够均衡，乡村人才大多集中在经济较强、交通较便利的乡镇，偏远地区的人才相对较少；五是接受培训的积极性不高，由于那些头脑灵活、身强力壮的乡村青年大多在外地经商、学习、打工，留守人口年龄偏大、妇女偏多，文化层次偏低，对培训不够重视，对新理念、新技能的接受能力相对较弱；六是部分乡村人才作用发挥不够突出，思想上存在小农意识，带动群众不积极、不主动，有时还局限在“亲帮亲”上。

（三）乡村文化建设发展滞后

1. 对乡村文化建设存在“短视”。文化建设是时间长，短期内难见实效的“软指标”。因此美丽乡村建设中，政府更关注修路架桥、亭台楼榭等“立竿见影”的物质层面建设，对于文化建设积极性不高。

2. 文化基础设施建设有待加强，文化广场利用率不高，农村书屋利用率较低，缺乏规范化

管理。

3. 乡村文化过度开发。我市历史文化底蕴厚重，非物质文化遗产丰富。但一些旅游项目和地产项目重开发、轻保护，甚至无中生有胡编乱凑的“创造”一些历史人物故事和形象，过度开发，使得传统乡土文化商业气息过于浓厚。

（四）生态环境欠账多

1. 基础设施欠账多。由于历史欠账，以及发展不平衡不充分，农村道路、供排水、卫生等基础条件依然与城镇、与发达地区有很大差距，离生态宜居的要求相差甚远；

2. 农村环境污染问题日益突出。一是农村水体污染不容忽视，大部分乡镇污水集中治理设施滞后，污染了水体环境。农药化肥过量使用等构成农业面源污染的重要源头。此外部分村民环保意识淡薄，将生活垃圾及污水随意倾倒。二是农村生活垃圾无害化处理率低，尚未建立起有效的农村垃圾治理模式。三是畜禽养殖污染及肌酐焚烧现象依然存在，主要表现在规模畜禽养殖的布局还不够合理，春季秸秆焚烧现象在有些乡镇仍然

3. 村庄环境欠整洁。农村生态治理不到位，仍存在“脏乱差”现象，仍有部分村屯缺少公共厕所，群众意见较大，少数乡镇主要河流堤坝坍塌严重，废弃农膜等污染物在有些村屯随处可见。

4. 清洁能源利用技术滞后。我市各乡镇在人畜粪便资源化利用及秸秆综合利用等方面虽然取得了显著成效，但还有不少方面有待改进，入大部分乡镇到目前为止仍没有建立起专职的能源管理机构，沼气后续管理服务网络不健全，秸秆的深度加工等技术还停留在较低层次。大多乡镇的清洁能源利用还停留在点的层面，未能形成规模。

（五）农村基层党组织涣散，党建工作薄弱

1. 党内政治生活不规范。农村基层党组织党内政治生活不常态、不认真、不严肃等问题比较普遍，许多制度成为摆设。即使召开民主生活会和组织生活会，也是走形式、摆样子，不

解决实际问题，农村党组织缺乏战斗力，农村党员缺乏活力。

2. 农村基层党组织缺少高素质带头人。一是各乡镇普遍存在村党组织书记“强者不愿干、弱者不能干”的现象，二是缺少既能抓党建又会发展经济的“多面手”，三是不注重在村里发现和培养优秀年轻人才，选人用人视野狭窄，后备力量储备不够，村支委队伍老龄化，创造了不强，出现青黄不接的现象；四是驻村第一书记的想法还只停留在纸面上，未能发挥应有的作用。

3. 农村党员发展管理失衡。一是部分村党组织长期不发展党员，党员结构恒久不变，或是不按规范程序发展党员，操作不阳光，“家族党员”现象时有发生。二是农村基层党员存在忽视党员身份，不履行党员义务，不积极参加组织生活，“口袋党员”依然存在。

二、以“五个振兴”全面带动我市乡村发展

（一）立足产业振兴，打造乡村振兴“主引擎”

推进乡村振兴，产业振兴是根本。物质基础决定上层建筑，生产力决定生产关系，没有产业的发展，就没有农村生产力的进步，就没有农民的持久、深层、源头的富裕，也就没有农村发展、改善、变美的根本支撑，农村其他一切美好设想和规划，也就都只能是“睡中梦”，乡村振兴根本还得靠产业兴旺。

一要着力打好“特色牌”。农业结构的优化调整是拓宽农民增收渠道的有效途径，要因地制宜发展农村优势特色产业，根据当地的自然条件农村产业现状，选择优势产业和特色产业，形成优势互补、各具特色、良性循环的农村产业结构的新格局。我市设施农业建设水平全省领先，水果生产面积、产量和效益均居全省第二位，肉牛、肉驴、蜂蜜等新兴产业发展迅速，优质特色产业明显，继续深入推进农业供给侧结构性改革，调减玉米等非优质农产品生产，加快农业结构调整，围绕“三区三带”形成滨海蔬菜产业带、有机水果产业带、生态畜禽养殖区发展格局，发挥特色农产品优势，实现优势农产品高质量发展。

二要着力唱好“融合戏”。三产融合发展是拓宽农民增收渠道、构建现代农业产业体系的重要途径。改变传统农业“种瓜卖瓜”的思考逻辑，瞄准消费者需求新变化，以休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态为引领，充分挖掘农业的非传统功能，通过乡村的绿水青山、田园风光、乡土文化等独有的优势，拓展农业与旅游、文化、教育等产业融合的深度，从而成为农业发展的新兴支柱产业。把创业创新作为三产融合的动能，通过创意把产品做成商品，商品做成文化，文化做成分享，从而让不赚钱的第一产业“农业”，通过产业链的延伸、价值链的跃升获得赢利，让农业增收，让农民受益！

三是着力走好“共享路”。把产业发展落到农民增收上来，通过就业带动、保底分红、股份合作等多种形式，让广大农民共享乡村振兴成果。结合我市农业市情积极探索“三变改革”具体路径，通过资源变资产、资金变股金、农民变股东解决农村资源分散、资金分散、农民分散的“三散”难题，把集体的资金和土地评估折价入股，让集体成为股东；把农民的承包土地和宅基地折价入股，让农民也成为股东。盘活农村集体和农民个人的资产，用于回报率更高的农业经营项目，农民和经营项目形成利益共同体，责任共同体和命运共同体。事实证明，起源于贵州六盘水市的“三变改革”在助力脱贫攻坚、促进农民增收等方面成果显著。

（二）强化人才支撑，汇聚乡村振兴“主攻手”

一是加强组织领导。各级党委（党组）书记要坚持把人才振兴作为推动乡村经济发展的一项基础工作和长期任务来抓，明确工作职责，定期听取人才工作专项报告，及时研究部署人才工作。要进一步完善乡村人才振兴工作“书记抓、抓书记”的工作机制，逐级签订责任状，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。要加大对人才工作的问责力度，对那些思想不重视、工作不得力的要及时进行约谈，限期整改，并在一定范围内进行通报

二是创新管理机制。要组织力量对全市乡村人才进行摸底调查，准确把握各地人才数量、类型、年龄、知识结构等方面信息，建立乡村人才信息库，逐步实现全市乡村人才相互补充、

资源共享的目标，促进乡村人才资源的合理配置。

三是做实人才培养。首先要本着“缺什么，补什么”的原则，扎实开展多村人才培养工作。一是完善培训规划。要建立乡村人才培训调研制度，围绕多村主导产业和人才发展意愿制定培训方案，精选培训主题，分类别、分层次开展培训活动，真正做到按需施教因材施教，提升培训工作的实效性和针对性。其次创新培训方式。要坚持“实用、能用、有用”的工作思路，把集中辅导、外出考察、现场观摩等方式有机结合起来，定期组织各类乡村人才集中学习交流，选送带动能力强的优秀人才到外地观摩取经。三是注重发挥本地人才的示范引领作用。建立“一帮一、一带多”的培训机制，加快乡村人才队伍建设。

四是完善引入机制。要鼓励各乡镇、各村在发展种植养殖、营销运输、加工服务、手工制作等区域性特色产业中引进人才。要加强与校企间的合作，通过创办实践基地等方式，为乡村引进高校毕业生、科技人员等高层次人才。要加强营商环境建设，加大人才招引力度，鼓励走出去的成功人士、大学生、务工能人返乡创业，促进乡村人才队伍不断发展壮大。

五是营造良好氛围。要及时发现和树立一批乡村人才先进典型，充分利用报纸、广播、电视、网络等媒体资源，大力宣传优秀人才的先进事迹和成功经验，激发乡村人才传、帮、带的工作热情，努力营造全社会尊重、关心、支持乡村人才的浓厚氛围。

（三）营造文化氛围，唱响乡村振兴“主旋律”

文化振兴在整个乡村振兴战略中属于灵魂工程，乡村文化建设不仅为实施乡村振兴战略提供智力支持和精神支撑，而且为其定位导航，使其沿着持续健康的道路向前发展。

广泛开展“文明六个一”活动，即开办一个道德讲堂，树立一张“好人榜”、组件一个乡风文明理事会、订立一份村规民约、建设一批文化宣传墙、搭建一批乡村大舞台。

“一个讲堂”种文化，传播道德之美。在专用或共享场所设立道德讲堂，以观看短片、传唱歌曲、诵读经典等形式，围绕孝老爱亲、文明礼貌、移风易俗等内容每月至少一次进行宣传

教育，形成“好人好报”的社会共识，引导村民知礼守礼，尊德崇德，弘扬社会主义核心价值观等正能量。

“一个好人”做榜样，引领风尚之美。在全市农村广泛开展道德模范评选活动，建立“最美人物”、“最美家庭”、“身边好人”、“好邻居”、“好夫妻”、“好公婆”等模范人物的发现、评选和关爱机制，发挥榜样的教育引领作用，全方位宣传展示好人精神，让乡风文明看得见、学得着。

“一套人马”督新风，成就村庄之美。推选德高望重、热心服务、公平公正、崇尚节俭、有一定礼仪特长的人士组成乡风文明理事会，制定活动章程、服务规范，并上墙公开。在红白喜事、利益纠纷、违规失德等方面进行督导调节，使农村婚丧嫁娶中的大操大办、炫富攀比等不良现象得到有效遏制。

“一则村训”定规矩，规范行为之美。广泛征求群众意见，团结德高望重的党员干部参与制定，在治安防范、矛盾化解、义务劳动、环境治理、居家养老、村容村貌、村屯规划等方面形成村规民约。提高全体村民自我管理、自我教育、自我约束的能力，树立良好的民风、村风，创造安居乐业的社会环境。

“一种精神”聚合力，倡导文明之美。打造“一村一品”的特色文化墙，在村委会、文化活动中心、交通路口、乡村主次干道等公共场所选址，连点成线、连线成片，形成规模效应，打造一道靓丽的文化风景线，把科学理论、道德风尚、文化生活、科普知识等以群众喜闻乐见的形式展现出来，把文化墙建设成为群众自己的道德墙、文明墙，成为群众涵养文明、提升素质的重要途径。

“一个舞台”展风采，激发民风之美。利用乡镇文化站、村文化活动室、“农家书屋”、乡村体育健身工程等阵地，组建村级民间自办文化社团，搭建群众自娱自乐的百姓舞台。把全民健身、全民阅读等理念注入农村，丰富村民的业余生活，把脱贫攻坚、乡村振兴等国家惠农

大政融入文艺作品，深入村民的精神世界。

（四）着力绿色发展，突出乡村振兴“主色调”

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以建设美丽宜居村庄为导向，以乡村绿色发展、环境靓丽为主攻方向，加快补齐农村人居环境突出短板，全面提升美丽乡村建设水平，实现农民富与村庄美的统一，为建设美丽中国增绿添彩。

持续改善农村人居环境。贯彻落实好农村人居环境整治三年行动方案。一是提高农村垃圾综合治理能力，村村设立垃圾池，乡镇设立垃圾中转站，县级引入垃圾处理企业，由村采集起来送到镇的垃圾中转站，再由镇的垃圾中转站将所辖村的垃圾运送至县级垃圾处理企业做无害化处理，形成“村采集、乡转运、县处理”长效治理体系。资金由村民一事一议筹一部分、村集体出一部分、政府补一部分；二是推进厕所革命。逐村逐户摸底调查，摸清底数，逐级建立农村改厕档案，科学制定规划，公厕建设要按照“三分建设、七分管”的原则，落实责任主体、责任人，建立长效管理机制，户厕要按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染水体的要求，因地制宜确定改厕模式；实施“美丽乡村”示范工程，形成一批体现地域特色的传统民居，建设一批富有乡村气息的田园建筑，培养一批传统技艺的乡村工匠，利用我市传统古村落等特色资源，打造田园综合体、特色小镇等美丽乡村示范项目，为特色乡村注入旅游元素，以点带面发挥带动示范作用。

坚持农业绿色发展。积极发展生态农业，将农业面源污染降到最低。进一步加强农业科技的推广工作，积极推广使用高效、低毒、低残留的新农药，推广病虫草害综合防治和秸秆综合利用技术，努力实现农业产业结构合理化、生产技术生态化、生产过程清洁化、生产产品无害化；二是进一步提高畜禽养殖业集约化、工厂化水平，加强畜禽养殖环境监测，鼓励新建规模化畜禽养殖场。加强水产养殖业污染防治；三是严格乡镇工业企业达标排放，规范农村生活污水集中处理。各镇要严把招商关，坚持招管并重，在建设工业园区

时要及时完善园区排污管网等环境基础设施，实现污水集中排放、集中治理、循环利用。

四是建立环境保护信息平台。市相关职能部门应以知晓度较高的方式，及时公示规划环评的又有关信息，并依照国家环保部制定的《环境影响评价公众参与暂行办法》保障农民群众的知情权参与权和监督权。

加大生态保护与修复力度。一是建立以区域协调为目的的生态补偿机制。建议市政府入“重点经济区”和“重点生态区”的概念，将三大主体功能区及经济实力较强的一些镇定位为“重点经济区”，将经济基础相对薄弱且以农为主的镇列为“重点生态区”，在两者之间建立一种互惠、互补关系，即重点生态区为重点经济区提供生态服务，重点经济区为重点生态区提供经济补偿。以类似于财政转移支付的方式，以区域互补、协调为目的对重点生态区进行生态效益补偿，实现生态资金的合理有效配置。二是提升农村清洁能源建设水平，市政府要把农村清洁能源建设切实纳入乡村振兴规划之中。各乡镇要坚持因地制宜的原则，把农村清洁能源建设纳入总体规划，加大清洁能源推广力度，适宜发展户用沼气的地方，按照“一池三改”的要求，搞好建设，适合发展沼气工程和秸秆膨化的地方，要搞好工程选址和管道设计，使农村能源建设与乡村生态振兴同时规划、同时设计、同时施工、同时发挥效益。

（五）强化政治保障，构建乡村振兴“主心骨”

打造农村过硬党支部。推进农村党支部规范标准化建设，确立农村党组织评价标准，奖罚分明，对长期不发展党员的村党组织进行整顿，对贫困村、基础薄弱村、三年以上未发展党员的村单独实行发展党员计划，不断扩大先进支部增量、提升中间支部水平、整顿落后支部。推进党员积分管理制度，由县（市、区）党委制定农村党员积分评价体系、考核标准及奖惩办法，将评价结果与评先树优、党员民主评议挂钩，引导广大党员充分发挥先锋模范作用，为乡村振兴贡献力量。

开展农村发展“领头雁”工程。一是做好“孕育孵化”。开展农村本土人才回归工程和本村青年后备人才培养计划，乡镇一级建立《本土人才台帐》和《本村青年后备人才库》；二是提升素质能力，做好农村“领头雁”集中轮训工作，到先进模范村、农业高校、党校等阵地用知识武装自己，做好每位学员的学习档案，确保学习成效；制定村组干部小微权力清单，探索农村小微权力规范化运行机制，切实把“能干什么”，清清楚楚、详详细细列出来，着力解决因不熟悉职责任务、不熟悉政策业务而不会担当不敢担当的问题。

推动工作力量向乡村下沉。建立选派第一书记工作长效机制，实现第一书记对贫困村、软弱涣散村、集体经济空壳村的全覆盖。开展机关企事业单位党支部与村党组织结对共建活动，通过对口帮扶、联系帮带、干部驻村、双向挂职等方式，助推乡村组织振兴。每年选调优秀高校毕业生到基层工作，充实乡村组织振兴工作力量。