

中共庄河市委办公室文件

庄委办发〔2020〕44号



中共庄河市委办公室关于印发《庄河市2020年度 贯彻落实〈中共中央办公厅关于持续解决 困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成 小康社会提供坚强作风保证的通知〉 精神工作要点》的通知

各乡镇（街道）党委（党工委），市委各部委，市直各党组（党委、党工委）、各人民团体党组：

《庄河市2020年度贯彻落实〈中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知〉精神工作要点》已经市委领导同意，现印发给你们，请切实抓好贯彻落实。一要发挥领导带头作用，各级领导要发挥表率作用，主动对标对表，认真解决具体问题，一级带着一

级干、一级做给一级看。要让干部有更多时间和精力抓落实，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。**二要加强制度执行**，破除形式主义，就要把制度红线挺起来，让党纪发挥作用。要通过有关制度的严格执行，弘扬实事求是的思想路线，引导全市广大干部树立正确政绩观，形成积极践行群众路线，务求工作实效的优良风气。**三要强化基层治理体系和治理能力现代化建设**，要坚决贯彻落实党的十九届四中全会精神，以整治形式主义官僚主义为契机，着力建立起功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的管理体制和运行机制，彻底铲除形式主义和官僚主义在全市政治经济文化等各领域的滋生土壤，为全市广大党员干部群众实践庄河高质量发展提供保障。

中共庄河市委办公室

2020年7月15日

庄河市 2020 年度贯彻落实《中共中央办公厅关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》精神工作要点

| | 重点任务 | 牵头单位 | 责任单位 | 完成时限 |
|--------------------------|--|------------------------------|--------------|-----------|
| 一、持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基。 | 1. 巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果, 扎实落实“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”, 把习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义的重要论述选编作为干部教育培训的必修课, 纳入各级党委(党组)“两学一做”学习教育和党支部“三会一课”重要内容, 纳入党校(行政学院)教学计划等, 组织引导广大党员干部深入学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想, 进一步增强“四个意识”, 坚定“四个自信”, 坚决做到“两个维护”。 | 市委办公室、市委组织部、 市直机关工委 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 2. 将力戒形式主义、官僚主义纳入“不忘初心、牢记使命”制度, 围绕加强理想信念和对党忠诚教育、激励党员干部担当作为等方面, 建立健全学习教育、调查研究、检视问题、整改落实的长效机制, 总结疫情防控中的经验教训, 教育引导党员干部坚持实事求是的思想路线, 牢固树立正确政绩观, 使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任, 更不是降低工作标准和要求。紧紧扭住新发展理念推动发展, 集中精力解决各种不平衡不充分的问题, 决不做自以为领导满意却让群众失望的蠢事。 | 市委办公室、市委组织部、 市委宣传部、市直机关工委 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|---------------------------|--|--------------------------------|-------------|-----------|
| 二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题 | 3. 坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义,健全完善贯彻落实党中央重大决策部署任务分工、督促检查、情况通报制度机制,建立协作配合机制,加强对贯彻落实“两个维护”情况的督促检查。围绕《大连市纪委监委关于形式主义、官僚主义专项整治工作指引目录》中指出的基层反映强烈问题,以及形式主义、官僚主义隐形变异突出表现,把严重影响上级重大决策部署贯彻落实的形式主义、官僚主义问题作为执纪问责的重点,坚决纠正落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差、贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为等突出问题,特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题,严肃查处不敬畏、不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。 | 市纪委监委机关、市委办公室、 市政府办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 4. 结合平时考核、实绩考评、述职评议,加强各级组织和广大干部,特别是领导机关和领导干部贯彻落实中央重大决策部署、履行职责使命等情况跟踪监督。综合运用党内谈话、抽查核实、提出工作建议等方式方法,开展嵌入式监督、常态化监督。及时受理“不担当不作为”问题举报,把政治监督抓在经常、严在日常。 | 市纪委监委机关、市委办公室、 市委组织部、市政府办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|---------------------------|--|--|-------------|-----------|
| 二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题 | 5. 加强对统筹疫情防控和经济社会发展,做好“六稳工作、落实“六保”任务等重大决策部署情况监督检查、保障落实,坚决纠正重形式、轻实效,脱离实际、不慎不细等问题,以及重复向基层派任务要表格、执行政策“一刀切”等机械式做法。紧盯民生实事强化监督,严肃查处不讲诚信、搞忽悠、出工不出力等形式主义、官僚主义行为。 | 市纪委监委机关、市委办公室、 市政府办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 6. 精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义问题,严格落实抓党建促脱贫攻坚任务清单,持续整顿软弱涣散村党组织。对低收入村的低保养老、环境卫生、安全饮水等进行监督检查,坚决整治、及时查处数据脱贫、虚假脱贫等问题,以作风攻坚促扶贫攻坚。对援藏援疆援贵和省内对口援助情况开展监督检查,确保资金、项目落地见效。 | 市纪委监委机关、市委办公室、 市委组织部、市政府办公室、 市农业农村局、市商务局 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| 三、切实防止文山会海反弹回潮 | 7. 守住精文减会硬杠杠,按照总量比2019年“只减不增”原则,对办文办会严格计划管理,加强动态监测,定期调度发文、开会和督检考情况,并将相关数据与上年同期比对分析,与全年计划对照对表,评估减负工作成效,对超出计划指标的单位进行预警提醒。防止用形式主义做法解决形式主义问题,对在发文开会方面改头换面、明减实不减的,及时督促纠正。 | 市委办公室、市人大常委会办 公室、市政府办公室、 市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|-------------------|---|-------------------------------|-------------|-----------|
| 三、切实防止文山会海反弹回潮 | 8. 市级层面发挥示范带头作用,严格履行文件报送及前置审核、上会审议程序。严控向下发文数量,重点把控发文中要求基层向上级报文报表内容,对多头发文、重复率高、层层加码、过急过紧等内容科学调整。国家、省、大连市电视电话会议已经开到县一级的,不再另外组织召开会议,确需开会部署贯彻落实工作的,安排接续召开会议立即部署。加大文件会议必要性审查,对不符合要求的文件坚决做到不予受理,精准科学确定参会单位,能合并召开的会不单独开,能通过视频召开的会不集中开。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 9. 着力提升文件、会议质效,进一步压缩文件篇幅、会议时间,对发不切实际、内容空洞的文件,以及随意拔高会议规格、扩大参会范围等现象进行常态化纠治,推动精文简会的效果转变为贯彻落实的效能。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| 四、进一步改进督查检查考核方式方法 | 10. 重点督办事项纳入台账进行管理,严格实行督查检查考核计划管理和备案管理,强化对计划执行情况进行监测调度,对已列入市级年度计划的督查检查考核事项,严格按照计划时间、开展对象和实施范围等组织实施;对未列入计划的督查检查考核事项,一般不得自行开展,确需开展的,一事一报,进行备案,防止重复督查、多头检查、无效考核。 | 市委办公室、市政府办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|-------------------|---|--|--------------|-----------|
| 四、进一步改进督查检查考核方式方法 | 11. 从市级层面做起, 综合推进督查检查考核工作方式方法创新, 加大案例式、点穴式督查检查比重, 大力倡导“四不两直”式暗访式督查检查。全力整肃留痕事项, 纠治大范围索要台账资料、一味强调保留不合理证明材料等“只重留痕”问题, 纠正阵仗声势大、层层听汇报等做法。强化对督查检查考核中发现问题反馈和整改指导, 推动督查检查考核从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变, 力促各项工作落实更加精准、更有成效。 | 市委办公室、市政府办公室 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 12. 既聚焦重点目标任务, 又体现差异化要求, 进一步完善共性与个性相结合的考核指标体系。总结疫情防控工作中的好做法, 加强督查检查考核系统建设, 推动相关部门督查检查考核结果互认互用。以国务院“互联网+督查”平台为依托, 充分运用各类民意大数据平台、互联网等进行网络督查。实绩考核指标实行网上传输申报和考核打分, 民主测评及地区部门互评、网上评价等方式开展, 让数据多“跑腿”, 让干部群众少“跑路”, 最大限度减少对基层工作的干扰。 | 市委办公室、市委组织部、 市直机关工委、市政府办公室 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 13. 对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项, 以及涉及评选评比表彰的创建活动实行清单管理, 严格执行《大连市评比达标表彰活动管理实施细则》, 推动全市评比达标表彰活动制度化、规范化。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义、官僚主义问题, 引导基层干部集中主要力量“铆劲”重点工作。 | 市委办公室、市委组织部、市 人大常委会办公室、市政府办 公室、市人力资源社会保障局、 市政协办公室 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|-----------------|---|-------------------------------|-------------|-----------|
| 五、着力提高调查研究实效 | 14. 加强调研统筹,科学确定调研内容、时间和地点,认真贯彻落实中央八项规定精神和省委、大连市委以及市委实施细则,轻车简从,不走“经典路线”,不搞层层陪同,不要求主要负责同志出面接待,避免给基层增加不必要负担。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 15. 坚持以问题为导向,多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研,坚决纠治“大水漫灌”式调研,力戒搞形式、走过场,着力提升调查研究深、实、细、准、效。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 16. 制定政策、部署工作要全面深入了解实际情况,充分考虑不同地区、不同部门、不同单位实际情况,充分听取基层干部群众意见建议,加强对调查情况的分析研究,增强工作针对性和可操作性,避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| 六、完善干部担当作为的激励机制 | 17. 扎实抓好中央和省委关于进一步激励干部担当作为的具体措施,以及大连市激励干部担当作为“1+6”系列文件的贯彻执行,严格落实省委《受处理处分领导干部重新任用或者提拔使用办法(试行)》,加强干部任前事项报告审核,稳妥细致做好受处理处分后领导干部重新任用或提拔使用工作,强化政策正向激励作用。 | 市委组织部 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 18. 严格执行《中国共产党问责条例》,实事求是、依规依纪严肃问责、规范问责、精准问责、慎重问责,坚决防止问责泛化、简单化。认真落实《大连市纪委监委查处诬告陷害行为的实施办法(试行)》《大连市纪委监委机关对失实检举控告澄清工作的实施办法(试行)》,及时为受到诬告陷害、错告误告的同志澄清正名。落实“三个区分开来”,营造鼓励担当的干事环境。 | 市纪委监委机关 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|-----------------|---|-----------------------------|--------------|-----------|
| 六、完善干部担当作为的激励机制 | 19. 深化运用疫情防控工作专项考核结果, 坚持在统筹推进疫情防控和经济社会发展、助力复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部, 真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强的干部选拔出来。大力宣传“愿作为、能作为、善作为”的干部典型, 以正确的导向引领干事创业。 | 市委组织部、市委宣传部 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 20. 加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱。完善带薪年休假备案管理措施, 严格落实《职工带薪年休假条例》《机关事业单位工作人员带薪年休假实施办法》。建立村(社区)干部报酬动态增长机制, 完善社区工作者薪酬体系, 加大挂职干部支持保障力度, 把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处, 以暖心硬核措施激励干部担当尽责。 | 市委组织部、市财政局、市人力资源社会保障局 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| 七、深化治理改革为基层放权赋能 | 21. 加强有利于基层治理体系和治理能力现代化建设的体制机制研究。固化定岗定责定流程工作成果, 指导各地区各部门各单位按照职责清晰、覆盖全面、上下衔接、高效运转的工作标准, 及时调整岗位数量, 规范工作标准和流程, 提升工作效率和行政效能。跟进深化应急管理体制机制改革, 深化医疗保障制度改革, 改革完善疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系, 健全完善统一的应急物资保障体系。 | 市委改革办、市委编办、市民政局、市卫生健康局、市应急局 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 22. 厘清市级与乡镇(街道)之间的职责边界, 健全市政府工作部门派出机构与属地党委政府工作协调机制、“乡街吹哨、机构报到”工作运行机制, 科学规范“属地管理”, 防止层层向基层转嫁责任。 | 市委改革办、市委编办、市民政局、市营商局 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|-----------------|---|-------------------------------|--------------|-----------|
| 七、深化治理改革为基层放权赋能 | 23. 做强做优城市基层党组织, 推动街道社区减负增能赋权, 促进街道社区党组织切实把工作重心转到抓党建、抓治理、抓服务和营造良好发展环境上来。 | 市委组织部 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 24. 整合基层行政审批和公共服务职责, 整合设置乡镇(街道)党政综合便民服务平台, 整合网格管理和指挥平台, 完善社区、社区社会组织、社会工作“三社联动”等机制, 建立“一站式”矛盾纠纷解决等平台, 开展城乡社区治理创新实验示范, 以及“社区服务效能年”等活动, 有效扩大基层经济社会管理自主权, 强化干部制度执行能力、社会治理能力培训, 引导党员干部把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来, 不断提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平。 | 市委组织部、市委政法委、市委编办、市民政局 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| 八、坚持以上率下狠抓工作落实 | 25. 各级党委(党组)要切实履行主体责任, 坚持一级做给一级看, 抓好本级带下级, 充分发挥领导班子的集体责任、主要负责人的第一责任和其他分管领导的“一岗双责”作用, 查纠政绩观、权责观、领导方式和工作方法方面存在的问题, 精准靶向治疗, 分类抓好整改。 | 市委办公室、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位, 各乡镇街道 | 2020 年底之前 |

| | | | | |
|----------------|--|--|-------------------------|-----------|
| 八、坚持以上率下狠抓工作落实 | 26. 将防止和克服形式主义、官僚主义深度融入党委督查、民主生活会、年度述职、巡察监督等制度,推动政治监督和政治督查常态化、长效化。把整治形式主义、官僚主义作为全面从严治党主体责任落实情况检查的重要内容,突出“关键少数”,灵活运用监督执纪“第一种形态”,对有苗头性、倾向性问题和落实工作不力的党员干部早提醒、早纠正。 | 市纪委监委机关、市委办公室、市委组织部、市直机关工委、市人大常委会办公室、市政府办公室、市政协办公室 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 27. 及时总结推广先进典型、先进经验,充分解读为基层减负的生动实践和工作成效,注重发挥案例警示震慑作用,加大反面典型问题通报曝光力度,持续释放干事创业的正向激励和反向鞭策效应。 | 市纪委监委机关、市委宣传部 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 28. 制定《市直机关纪检监察工委开展政治监督工作实施方案(试行)》,建立《市直机关纪检监察工委政治监督工作监督检查台帐》,把开展政治监督与纠治形式主义、官僚主义结合起来,坚持刀刃向内,勇于自我革命,持续深化机关作风问题专项治理,创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。 | 市纪委监委机关 | 市直各单位,各乡镇街道 | 2020 年底之前 |
| | 29. 充分发挥基层观测点“触角”作用,完善信息直报、动态监测制度,及时发现不良苗头,研究解决新情况新问题,健全上下联动的工作机制,推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。 | 市委办公室 | 市直各单位,各乡镇街道,基层减负观测点相关单位 | 2020 年底之前 |

抄报：大连北黄海经济开发区党工委

中共庄河市委办公室

2020 年 7 月 15 日印发
