

№ 0000002

丹东市人民政府办公室文件

丹政办发〔2008〕12号

关于转发市环保局丹东市农村小康环保 行动计划实施方案的通知

各县（市）区人民政府，市政府各部门：

经市政府同意，现将市环保局制定的《丹东市农村小康环保行动计划实施方案》转发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真组织实施。



二〇〇八年四月十二日

五龙市 丹东市农村小康环保行动计划实施方案

鸭绿江办事处 鸭绿江村
鸭绿江村
为落实《辽宁省农村小康环保行动计划实施方案》，全面推进我市社会主义新农村建设工作，完成农村小康环保行动计划的各项任务，现结合我市实际，制定《丹东市农村小康环保行动计划实施方案》。

安民镇 一、指导思想与基本原则

安民镇 (一) 指导思想

深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕全面建设小康社会和构建和谐丹东的总体目标，按照党的十七大提出的建设社会主义新农村的总体要求，坚持以人为本、和谐发展，以创建环境优美村、镇为载体，引导农民树立清洁生产理念，逐步转变农村生产生活方式，加强农村环境综合整治，切实改善农村生产生活环境，建设生产发展、资源节约、环境友好的社会主义新农村。

科利村 (二) 基本原则

1. 政府主导，公众参与。各级政府要把实施“农村小康环保行动计划”作为农村的重要工作来抓，积极组织、大力宣传、认真落实。要在充分尊重农村意愿的前提下，提供必要的技术、物资和资金支持，发动农民积极主动参与和实施“农村小康环保行动计划”。

2. 统筹规划，分步实施。各部门要集中力量，在原有规划、计划的基础上通过资源整合，统筹安排农村环境建设资金和项目，重点保证“农村小康环保行动计划”的需要。重点项目的安

排要本着先急后缓的原则，优先解决农民群众迫切需要解决的问题。

3. 综合整治，和谐发展。坚持科学发展观，在实现人与自然和谐发展的同时，创新适合农村特点的环境保护工作模式，以生态环境保护优化县域经济发展，在发展中改善环境质量。

4. 重点突破，总体推进。在环境优美镇、村创建上要本着先易后难的原则，引导和推进一批具有较好基础的镇、村首先达到环境优美镇、村的标准。

5. 因地制宜，分类指导。根据不同区域特点，有针对性地提出“农村小康环保行动计划”的重点内容，重点抓好村容、村貌、卫生、规模化畜禽养殖污染防治、村镇规划和环保能力建设。

二、工作目标与主要任务

（一）工作目标

到 2010 年，农村环境污染趋势得到一定控制，农村饮用水源地得到保护，畜禽养殖业污染得到基本控制，基本摸清我市土壤环境质量状况。建设一批无公害、绿色、有机食品生产基地，农村环境监管能力得到加强，公众环保意识得到提高，农村环境质量得到一定改善。到 2015 年基本解决农村环境“脏、乱、差”问题，农村生活与生产环境得到明显保护和改善，基本达到“清洁水源、清洁家园、清洁田园”目标。

（二）主要任务

根据我市农村存在的环境问题和近期治理目标，到 2010 年重点完成以下四项任务。

1. 加强生态环境保护

(1) 加强农村饮用水源地的保护。首先，要改善农村饮用水质量，各县（市）要划定水源保护区，设立饮用水源保护标志，严格保护农村饮用水源，特别是农村人口相对密集居住区的集中饮用水源。其次，要防止农村工业和农业生产及农民生活对饮用水源的污染。第三，要建立农村水源水质监测制度。第四，要杜绝工业企业、畜禽养殖、化肥农药、生活垃圾对水源造成污染。

(2) 加强自然生态保护。积极开展土地退化和矿山植被破坏的生态修复示范，以点带面，逐步推进。严格控制因不合理开发导致新的土地退化和生态破坏，加强封山禁牧、封山育林。特别是宽甸、凤城等地区要大力遏制矿山开发对生态环境的破坏行为，制定措施对已破坏的生态环境进行有效的恢复。

2. 开展农村环境综合治理

(1) 防治土壤污染。开展土壤环境现状调查工作，根据不同土壤污染类型，选取有代表性的区域，开展土壤污染治理和修复试点，控制化肥、农药的施用量。

(2) 治理畜禽养殖业污染。加强对畜禽养殖的环境监管，科学划定禁养区和限养区、重点保护区域、流域和生态敏感区；要规范新建规模化畜禽养殖场，对超标排放的养殖企业进行限期治理。畜禽粪便处理利用要遵循资源化、无害化、减量化和综合利用优先的原则，鼓励采取生产沼气、有机肥、堆肥等工艺处理模式综合利用畜禽粪便，畜禽养殖废水要适当净化处理后用于农业和绿化灌溉，或制成肥料，提高畜禽养殖废弃物资源化利用率。

与达标排放率。

(3) 治理乡村工业污染。制定乡镇环境保护规划，对乡村工业统筹安排，合理布局；对工艺落后、设备简陋、污染严重的乡村工业企业，给予限期治理、取缔或关闭；乡村工业发展要与小城镇建设相结合，有条件的地区，应建设乡镇工业小区，对污染实行集中防治。

(4) 改善村容村貌。结合新农村建设，积极采取市直部门包扶，市、县、乡、村四级联动、动员广大村民积极参与等综合措施，在全市广泛开展清垃圾、清柴垛、清路障、清宅侧、清违建和改水、改路、改灶、改厕、改圈及村屯绿化等“五清、五改、一绿”为主要内容的村庄环境综合整治。

3. 开展村镇创优活动

各县(市)区要积极开展村镇环境创优活动，引导和推动一批具有较好社会基础、较强经济实力、良好环境的村镇率先达到环境优美乡镇、环境优美村的标准。环境优美村镇创建工作要突出地方特色，充分发挥生态经济功能，因地制宜地发展生态经济，提高自然环境调节能力，以改善农村环境。

(1) 大力发展生态农业。积极发展优质安全农产品，建设一批无公害、绿色、有机食品生产基地，保障食品安全。东港市要积极发展海水生态养殖产业。凤城、宽甸要搞好农业综合开发，宜林则林，宜果则果，宜药则药，宜花则花，大力发展特色农业，促进农民增收。

(2) 大力发展生态工业。积极开发绿色、环保、高附加值

产品，推进乡村工业生态化，提高乡村工业档次和效益。新建乡村工业要实行清洁生产，积极发展循环经济，促进农业废弃物综合利用和秸秆等再生资源转化及循环利用，提高能源和资源利用水平。

(3) 开展农村能源综合利用工作。一是秸秆综合利用示范工作。有条件的地方要建立一批秸秆气化示范工程，通过秸秆气化为村民提供燃气，提高清洁能源利用率，杜绝露天焚烧秸秆现象。二是推行农村能源综合利用示范工作。开展太阳能、民用炉灶、炕节能示范工程项目建设。

4. 推进农村环境建设

大力推进农村环境基础设施建设。环保、水利等部门要配合建设部门采用适用技术处理生活污水和垃圾，设置垃圾存放站，有条件的地区要建设小型生活污水处理厂。要加强农村环境监督执法能力建设，强化农村环境监管，适当加强乡镇一级环保机构建设与人员配备。

三、重点工程

根据我市农村存在的环境问题和近期工作目标，到 2010 年重点完成以下八项工程。

(一) 环境优美村镇创建工程

环境优美村镇创建工程已纳入我市环境保护“十一五”规划，对具有较好社会基础和较强经济实力的乡镇、村，率先开展环境创优工作。全市建设 10 个环境优美乡镇，103 个环境优美村。

(二) 农村饮用水源地保护和饮水安全示范工程

建设凤城爱河、东港市大鹿岛、宽甸县蒲石河水源地保护和饮水安全示范工程。在各县（市）进行农村饮用水源地周边污染源调查的基础上，划定水源保护区，设置水源保护区标志，饮用水源保护示范工程。同时，开展水源地周边截污、工业污染治理、农业生产污染防治等工程。

（三）再生资源转化与循环利用工程

建设 7 个资源转化与循环利用工程。各县（市）区要组织资源再生与循环利用技术研发，选择经济适用技术，开展农村资源的循环利用和农业生产及农民生活废弃物的综合利用。到 2010 年，东港、凤城、宽甸各建设 2 个，振安区建设 1 个资源转化与循环利用工程，分别是东港市十字街镇沼气综合利用工程、东港市长山子镇粉煤灰综合利用工程、凤城市四门子镇扈家村秸秆综合利用、凤城市东汤镇陶李村板栗废弃物综合利用、宽甸县平坨村四位一体大棚工程、宽甸县宽甸镇秸秆气化工程、振安区龙母村秸秆气化工程。

（四）畜禽养殖业污染防治工程

建设 3 个畜禽养殖污染防治示范工程。各县（市）区要根据种植业和养殖业布局，因地制宜的选择生产有机肥、沼气、堆肥、粪尿处理、各类环境技术模式，各建设 1 个畜禽养殖污染防治示范工程。具体为东港市黑沟镇土门子村养殖污染防治示范工程、凤城市吴家村肉牛养殖基地污染防治示范工程、宽甸县青椅山奶牛养殖基地污染防治工程。

（五）乡村工业污染防治示范工程

建设 3 个乡村工业企业污染治理示范工程。各县（市）区推行清洁生产，建设和完善乡村工业污染治理设施，各建设 1 个工业污染防治示范工程，分别为东港市五四农场五丰水产有限公司污染防治工程、凤城市通远堡镇建材（水泥、白灰）生产污染防治工程、宽甸县宽甸硼泥堆放场污染防治工程。

（六）有机食品生产基地建设工程

新建 3 个有机食品生产基地示范工程。各县（市）区要开展有机食品生产基地环境调查与评估；编制有机食品生产基地发展规划；开展产地水、土壤、大气环境质量定期监测；各完成 1 个有机食品基地建设，分别为东港市五四农场有机水稻、凤城市陶李村有机板栗、宽甸县太平哨坦甸子村有机草莓基地。

（七）村屯环境综合整治工程

农村环境卫生整治。1. 大力推进农村改水、改路、改灶、改厕、改圈改善农村环境卫生条件。到 2010 年全地区农户卫生改厕普及率要达到 70% 以上。2. 农村生活垃圾实现定点存放、统一收集、定时清理、集中处理。到 2010 年，各县（市）区农村生活垃圾定点存放率要达到 80% 以上。3. 有条件的地区要实现农村生活污水集中处理，实现达标排放。4. 村庄道路要硬化平整，道路两侧栽树种花，要清除柴草堆、物料堆、垃圾、残土堆、粪肥堆，无散放的畜禽。

（八）农村环境保护宣教工程

开展“3 个 1”宣教工程，每个镇配备一个环保工作监督员，指导各村环保工作，宣传环保知识；每年组织不少于一次农村环

保技术知识讲座；每年进行一次环保宣传活动，组织当地农民观看科普挂图、展板、宣传资料等，向农民传授农业环保实用技术，引导农民自觉保护农村环境，形成良好的生产、生活习惯，努力提高农民的环保意识。

四、保障措施

（一）提高认识，加强领导。实施“农村小康环保行动计划”是一项复杂的长期性的系统工程，要从战略和全局高度，把加强农村环境保护工作作为建设社会主义新农村的一件大事，建立主要领导负责制，我市成立以赵长富副市长为组长，市委宣传部、精神文明办和发展改革、财政、国土、环保、农业、林业、水利、动监等相关部门为成员的领导小组，负责行动计划的组织与实施。领导小组办公室设在市环保局，负责实施方案的调度、协调和考核工作。各县（市）区也要成立相应机构，加强组织协调。

（二）制定政策，积极扶持。各地方政府要把“农村小康环保行动计划”列入国民经济和社会发展规划和年度计划，制定促进产业废弃物综合利用、有机食品发展、有机肥推广使用等有关政策，促进农村环保产业的发展。建立评比奖励机制，对在实施小康环保行动计划工作中表现突出的集体和个人予以表彰和奖励。

（三）加大投入，保障资金。采取政府补贴、部门支持、农民自筹、市场运作等形式多渠道筹措资金；各部门要统筹安排专项工作资金，形成合力；村镇环境综合整治工程，要作为环境优美村镇的配套工程进行安排。各县（市）要从排污费中解决部分

资金，用于“农村小康环保行动计划”的工程建设，确保农村环境保护有稳定的投入，并随财政收入的增加逐年调整。

（四）科技先行，提高效率。各级政府要加大对农村环保实用技术研究的投入，加快现有科技成果的示范推广，解决实施小康环保行动计划中遇到的技术难题；加强农村科技人员培养与引进，鼓励科技人员参与小康环保行动计划；加大农村环保科普工作力度，以科技推动各项工作的快速发展。

（五）加强宣传，扩大影响。各地方政府要充分运用广播、电视、报纸等媒体，宣传农村小康环保行动计划的意义和任务，动员和发动农民群众积极参与“十镇百村工程”建设，树立和宣传典型，促进小康环保行动计划的全面、扎实开展。

（六）监督检查，稳步推进。加强目标管理，将我市农村小康环保行动计划内容列入政府和有关部门的工作考核目标，定期检查考核；建立巡回督导制度，由市农村小康环保行动办公室定期进行督导抽查，并将检查结果报送市小康环保行动领导小组；各县（市）区也要建立巡回督导制度，及时总结经验，发现问题，推进工作不断深入。

附件：丹东市环境优美镇、环境优美村建设试点单位名单

丹东市环保局

二〇〇八年三月二十二日

附件：门镇口子里村

草河区 丹东市环境优美镇 环境优美村

草河区山东沟 建设试点单位名称

一、环境优美镇（10个）：

东港市孤山镇、菩萨庙镇
凤城市东汤镇、白旗镇
宽甸县青山沟镇、长甸镇
振安区五龙背镇、太平湾镇
振兴区安民镇
元宝区金山镇

凤山区大梨树村

二、环境优美村（103个）

东港市（26个）：

北井子镇小岗村
长安镇三级台村
长山镇窟窿山村
长山镇七股顶村
大东镇锦江渔民委
孤山镇沙屯村
孤山镇辛甸村
合隆乡合隆村
黑沟镇朝阳村

（个95）市城凤

黄土坎镇石灰窑村

龙王庙镇马堡村

马家店镇马家店村

马家店镇油坊村

菩萨庙镇海洋红村

菩萨庙镇小岛村

前阳镇农民村

前阳镇榆树村

十字街镇孙家店村

汤池镇汤池村

小甸子镇西上坡村

小甸子镇小甸子村

新城区柞木村

新农镇大连泡村

新兴区土房南村

椅圈镇黄城村

椅圈镇尹坨村

凤城市 (29 个):

爱阳镇顾家村

白旗镇王家村

白旗镇吴家村

宝山镇大营子村

四门子镇扈家村

通远堡镇小黑山村

马家店镇马家店村

宽甸县 (30 个):

八河川镇酒局子村

八河川镇雅河村

步达远镇复光村

步达远镇新兴村

长甸镇河口村

大川头镇新丰村

大西岔镇北江村

大西岔镇杨林村

古楼子镇大蒲石河村

灌水镇岔沟村

灌水镇太华村

红石镇红石村

虎山镇虎山头村

宽甸镇城乡村

毛甸子镇杨木沟村

牛毛坞镇张家堡村

礊海镇挂钟岭村

礊海镇上甸子村

青山沟镇青山沟村

林里子口新山村

林正新山村

林成衣山新山村

林林宝新山村

林官三新山村

林永安新山村

林成青新山村

林铁兵新山村

林成衣新山村

林李刚新山村

林国芬新山村

林林梁大新山村

林林勇新山村

林泰四新山村

林于合四新山村

林林菊新山村

林胡正新山村

林滕立新山村

林合泰新山村

林田北新山村

林田北新山村

林泰荣新山村

林泰可新山村

振江镇石柱子村

金矿办事处板石村

九连城镇窑沟村

太平湾办事处望江村

五龙背镇新康村

鸭绿江办事处鸭绿江村

鸭绿江办事处珍珠村

珍珠办事处临江村

八河川镇酒局子村

振兴区（3个）：

安民镇金安村

安民镇西安民村

浪头镇滨江村

大川头镇新丰村

元宝区（1个）：

金山镇炮守营村

古楼子镇大蒲石河村

灌水镇安沟村

灌水镇太平村

红石镇红石村

虎山镇虎山头村

宽甸镇宽甸村

主题词：环保 生态 治理 通知

抄送：市委办公室、各部委，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委，丹东军分区，市法院，市检察院，各人民团体，中省驻丹直属单位，各新闻单位。

丹东市人民政府办公室

2008年4月14日印发

（共印280份）