

脱贫攻坚快报

第 24 期（总第 212 期）

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

2019 年 3 月 27 日

全省 2019 年计划退出省级贫困县 脱贫工作座谈会在彰武县召开

3 月 26 日，省政府在阜新市彰武县召开全省 2019 年计划退出省级贫困县脱贫工作座谈会，传达了习近平总书记关于中央脱贫攻坚专项巡视重要指示和在全国“两会”代表团审议时有关脱贫攻坚讲话精神及国务院扶贫开发领导小组召开的脱贫攻坚专项巡视整改工作电视电话会议精神。省扶贫办党组书记、主任李军对今年计划退出省级贫困县脱贫工作进行安排。副省长王明玉出席会议并讲话。省政府副秘书长孙繁柏主持会议。

会议参观了彰武县精准扶贫项目现场；鞍山、锦州、阜新、朝阳、葫芦岛市以及岫岩、义县、彰武、朝阳、建昌县作汇报发

言；省民政厅、省水利厅、省农业农村厅、省卫生健康委、省医疗保障局作表态发言。5个计划退出贫困县所在市分管副市长、扶贫办主任，计划退出贫困县（市）县（市）长、分管副县长（市）长、扶贫办主任参加会议。

会议指出，今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。脱贫攻坚越到紧要关头，越要坚定必胜的信心，越要有一鼓作气的决心，尽锐出战、迎难而上，真抓实干、精准施策，确保脱贫攻坚任务如期完成。

会议明确，要把握脱贫攻坚正确方向，确保目标不变、靶心不散，聚力解决绝对贫困问题，严格执行贫困县退出标准，确保脱贫成果经得起历史检验。各级党委和政府要坚决把责任扛在肩上，着力抓重点、补短板、强弱项。要强化领导体制和工作机制，坚持大扶贫格局，贯彻精准脱贫方略，加强扶贫同扶志扶智相结合，对返贫人口和新发生贫困人口要及时予以帮扶。

会议强调，今年是我省脱贫攻坚的“决胜年”，目前我省剩余岫岩县、义县、彰武县、朝阳县和建昌县5个省级贫困县，是贫困程度最深、致贫原因最复杂、脱贫难度最大的地区。5个贫困县能否如期实现摘帽，事关全省能否顺利打赢脱贫攻坚战。各地区各部门要增强紧迫感和责任感，把贫困县脱贫攻坚列为未来一段时期的重点工作，集中力量，攻坚克难。

会议要求，各地区各部门要立足工作实际，认真落实省委、省政府的决策部署，聚焦制约脱贫攻坚的关键问题，有针对性地

做实做细各项基础性工作和重点工作，注重实效，补齐短板。要在加强精细管理的基础上，加大产业扶贫、就业扶贫、医疗扶贫保障力度，提升贫困县基础设施和基本公共服务水平，确保5个贫困县如期摘帽。

会议要求，要继续强化脱贫攻坚干部队伍建设，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程，强化作风建设，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实。深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，完善和落实抓党建促脱贫制度机制，加强贫困地区农村基层党组织建设，加强对一线扶贫干部关爱和保障。

报送：国务院扶贫开发领导小组办公室

省委常委，省政协主席，省人大常委会党组书记，副省长

分送：省脱贫攻坚领导小组成员单位，省（中）直驻村扶贫单位，各市委书记、市长，市扶贫办，有脱贫攻坚任务县县委书记、县长，县扶贫办

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

024—23448879 lfpzhc@126com

脱贫攻坚快报

第 25 期（总第 213 期）

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

2019 年 3 月 27 日

省商务厅引领产业发展助力精准扶贫

全省脱贫攻坚战以来，省商务厅认真贯彻落实省委省政府脱贫攻坚决策部署，结合商务部商务扶贫工作要求，把产业扶贫与商务工作发展相结合，深入推进脱贫攻坚工程。研究制定了《关于扎实推进省商务厅选派干部到镇村工作务求取得实效的实施意见》，先后选派 10 名干部到帮扶贫困乡镇和村工作，以增强党的执政基础为核心，加强基层组织建设，提升农民群众获得感幸福感，着力打造电商、项目、会展、家政、对外劳务、外贸、结对帮扶等帮扶措施，为当地群众解决了就业难题，做到了“扶志”与“扶智”相结合，推进了脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。

省商务厅 2018 年新一轮派驻干部进入宽甸后，厅班子成员

多次带队到宽甸了解当地产业发展现状，驻镇村干部深入基层和企业，实地调研和考察。促成了“鸭绿江冷水鱼”纳入京东自营品牌，借助京东技术平台和物流资源做大做强鸭绿江生鲜水产品。

省商务厅对朝阳县六家子镇的经济和产业结构进行深入调研，发现当地适合种植酒高粱，提出改变种植结构的思路，在全镇大面积推广种植酒高粱，并指导成立了专业种植合作社，协调捐赠了大型全自动高粱脱粒机。2019年，六家子镇有13个村落实种植面积2200亩，有8个村成立酒高粱种植合作社，有150户农户加入合作社，其中贫困户30户，预计每亩地相对种植玉米多收入800元左右。同时，围绕六家子镇官粮窖村粉条产业52年生产历史，积极协调银行贷款和土地流转等事宜，着力打造六家子镇粉条生产带，构建粉条生产“集群”，引导成立了9家粉条生产企业，年产量215万公斤，销售额1200万元。带动20户共76名建档立卡贫困人口稳定脱贫。

彰武县章古台镇三家子村互换并地 促脱贫攻坚

三家子村是省级深度贫困村，全村 339 户、1328 人。其中，建档立卡贫困户 174 户、382 人。全村耕地面积 1.3 万亩，人均耕地 9.79 亩。耕地分散，不利于生产经营，通过互换并地，由原来的每户均 9 块地，互换并地后每户并到 1 至 3 块地。

互换并地后，节省生产经营成本，转入外出务工和周边打零工的农户 200 余人，其中建档立卡户 98 人。建档立卡户流转土地 1800 亩，种植高效农作物 1080 亩，发展精品农业项目 300 亩。互换并地后村里拿出集体土地 180 亩，成立了沙洲农场，实现产、供、销一体化经营，所有建档立卡户加入农场并与签订协议。农场种植 50 亩山药、50 亩苦参、80 亩红鲜椒，并签订了回收订单，保障了建档立卡户年年有收益。建档立卡户以在农场务工的形式进行有劳入股，每户达到 10 天工，可获得 2000 元收入，多干多得。2018 年底，实现整村脱贫，174 户建档立卡贫困户稳定脱贫。

报送：国务院扶贫开发领导小组办公室

省委常委，省政协主席，省人大常委会党组书记，副省长

分送：省脱贫攻坚领导小组成员单位，省（中）直驻村扶贫单位，各市市委书记、市长，市扶贫办，有脱贫攻坚任务县县委书记、县长，县扶贫办

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

024—23448879 lfpzhc@126com

脱贫攻坚快报

第 26 期（总第 214 期）

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

2019 年 3 月 29 日

编者按：在脱贫攻坚的关键时期，老年人、病人以及残疾人贫困户是精准帮扶中最纠心的“硬骨头”。让这部分无劳动能力的特困人群过上稳定幸福的生活，是脱贫攻坚战中最令人关注的“焦点”和“堡垒”。铁岭市民政局全面实施兜底扶贫，以“兜底线、保基本、助脱贫”为重点，充分发挥“社会保障兜底一批”功能作用，确保不落一户不丢一人，筑牢脱贫攻坚最后一道防线。其经验和做法值得各地各相关部门学习借鉴。

铁岭市做实做细社会救助全面助力 脱贫攻坚战

铁岭市民政局全面落实党中央、国务院和省委、省政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的部署安排。聚焦农村贫困人口中的特

殊困难群体，坚持保基本、兜底线、可持续，坚持政府引导、精准施策、综合发力，坚持相互衔接、创新思路、应兜尽兜，充分发挥社会救助的兜底保障作用，全面助力打赢脱贫攻坚战。

一、精准实施农村低保和农村特困人员供养。一是继续提高农村低保、农村特困人员供养标准。从2019年7月1日起，全市农村低保年平均保障标准将由4350元提高到4770元，平均提高9.7%，全市农村特困人员基本生活标准提高到不低于农村低保标准1.3倍。二是着力规范农村低保、农村特困人员对象认定制度，做到应保尽保。全面落实农村低保对象、农村特困人员认定和审批程序，进一步加强动态管理、档案管理和信息管理。建立健全保障对象管理监督长效机制，有效落实农村低保专项治理行动。三是加强农村低保制度和扶贫政策有效衔接，实现保障对象“双纳入”。各级民政部门与扶贫部门建立信息共享机制，做到政策、标准、对象、管理有效衔接，确保实现扶贫和民政保障对象“双纳入”。

二、最大限度发挥低保兜底保障作用。一是集中排查，摸清底数。各级民政部门落实建档立卡对象集中排查工作，建立核查台账，运用数据比对、信息核对、调查走访等方法摸清建档立卡对象实施低保兜底情况及建档立卡对象家庭经济状况。二是制定措施，实施兜底。灵活运用低保政策，及时将符合低保条件的建档立卡对象纳入低保范围。对建档立卡对象中的重度残疾人、重病患者等完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产

业就业帮扶脱贫的，通过压实县区审批、乡镇（街道）审核主体责任，落实村（社区）“两委”联席评议、“四议两公开”等制度，有针对性的制定措施，最大限度纳入低保范围。确保今年的兜底保障任务全部完成。三是政策扶持，助力脱贫。落实低保渐退制度，对退出低保的建档立卡对象，可视情况给予不超过2年低保渐退制度。同时发挥民政部门社会福利、养老服务、农村社区建设、鼓励和引导社会力量参与等政策扶持作用，有效助力脱贫。

三、加强农村临时救助发挥救急解难作用。贯彻落实民政部、财政部《关于进一步加强和改进临时救助工作的意见》（民发〔2018〕23号）要求，将建档立卡贫困人员纳入临时救助范围。各县（市）区进一步细化明确对象范围和类别，优化审核审批程序，科学制定救助标准。全面落实“分级审批”“先行救助”等政策规定。有效解决农村建档立卡贫困人口的突发性、紧迫性、临时性生活困难。对于重大生活困难，可采取“一事一议”方式，予以救助。

四、全面推行农村贫困居民家庭取暖救助。各地继续做好农村低保家庭、特困人员的冬季取暖救助工作，确保集中供暖的农村低保家庭、农村特困人员救助标准不低于城市低保家庭集中供暖救助标准，分散取暖的年救助标准不低于省标准要求。

五、建立和完善救助工作监督检查长效机制。各县（市）区民政部门要加强做好兜底保障工作调查分析，及时研究制定有针

对性的政策措施，编牢织密兜底保障网，确保兜得准、兜得全。要建立责任追究制度，对失职渎职人员依纪依法追究。要加强工作督查，确保各项不折不扣落实。各县（市）区民政局每季度向铁岭市民政局报告一次工作进展情况，市民政局将适时向各地民政局进行情况通报。市民政局也将通过摸底调研、推进督导、考核督查方式，发现问题，破解难题，解决问题，确保全面打赢脱贫攻坚战。

报送：国务院扶贫开发领导小组办公室

省委常委，省政协主席，省人大常委会党组书记，副省长

分送：省脱贫攻坚领导小组成员单位，省（中）直驻村扶贫单位，各市委书记、市长，市扶贫办，有脱贫攻坚任务县县委书记、县长，县扶贫办

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

024—23448879 lfpzhc@126com

脱贫攻坚快报

第 27 期（总第 215 期）

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

2019 年 3 月 29 日

葫芦岛市压实脱贫攻坚抓落实主体责任

年初以来，葫芦岛市依据《辽宁省脱贫攻坚责任制实施办法》，研究制定了《葫芦岛市进一步强化脱贫攻坚相关责任的意见》，压实承担脱贫任务的县（市、区）、乡镇村和市、县（市、区）及乡镇派出的驻村工作队、第一书记的脱贫攻坚主体责任。

3 月 4 日，市委书记王健主持召开了各县市区委书记、纪委监委主任、组织部长、扶贫办主任参加的集体谈话会议，解读《葫芦岛市进一步强化脱贫攻坚相关责任的意见》。《意见》规定，市委安排 5-10 个副县级岗位对在脱贫攻坚一线中业绩突出、完成年度任务好的乡镇党委书记优先提拔重用；对行动迟缓、工作不力、不能按时完成任务的领导干部及时作出调整；对不負責任、

造成不良影响的领导干部，依纪依法追究相关部门和单位人员责任；对未完成脱贫攻坚任务的乡镇党政主要领导、分管领导及相关责任人和村支部书记严肃追责问责。

3月12日，市委书记王健带领市直相关部门负责同志，到兴城市进行调研，细化研究落实省委书记陈求发和副省长王明玉到葫芦岛调研指示精神 and 全省脱贫攻坚大会工作部署，实地视察了斯达威泳装超级产业园、碱厂满族乡蒋家村光伏发电项目、朱家村和碱厂村泳装加工项目。主持召开了座谈会，与兴城市乡村“三级书记”、兴城市直相关部门负责同志进行座谈。会议指出要谋求长远，做好产业扶贫等工作，确保贫困人口持续稳定脱贫；要坚持党建引领，压实工作责任，充分发挥基层党组织、带头人的作用；要贯彻落实好《中国共产党农村基层组织工作条例》，加大对派驻第一书记的监督管理；要把责任落实贯穿于脱贫攻坚工作的全过程，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

3月26日，市长王力威带领由市扶贫办、市农业农村局主要负责同志、有脱贫攻坚工作任务的县（市、区）政府主要领导、分管领导和扶贫办、农业农村局主要负责同志、部分乡镇代表组成的48人学习考察团，到锦州市义县学习考察借鉴脱贫攻坚好经验好做法。考察团实地考察了义县七里河镇七里河村非洲菊（扶郎花）种植推广小区、宝柱肉牛养殖基地、老庭沟千亩生态果园、锦州九丰食品有限公司、大定堡乡兴农果蔬种植基地、头道河镇富裕果蔬合作社高效温室小区、头道河镇拉拉屯村早金酥

梨园项目，详细了解当地发展思路、项目定位、资金来源、收益模式等方面情况，并召开了座谈会，交流了工作经验。

3月28日，市长王力威带领市直有关部门到南票区缸窑岭镇调研脱贫攻坚情况，实地视察荒山治理和生猪养殖项目，并在缸窑岭镇松闫村召开市长办公会议，听取缸窑岭镇和松闫村脱贫攻坚工作情况汇报，听取市直有关部门意见建议，集中研究解决缸窑岭镇及松闫村脱贫攻坚中遇到的实际问题。针对缸窑岭镇特别是松闫村地理位置偏、自然禀赋差、贫困发生率高、脱贫任务重、难度大的情况，明确市直相关部门和单位要以推进缸窑岭镇及松闫村脱贫攻坚为己任，经常深入、主动对接，了解困难、解决问题，特别是要把政策、资金、项目和扶贫力量等向缸窑岭镇及松闫村倾斜，全力帮助缸窑岭镇及松闫村脱贫攻坚。

针对建昌县计划摘帽退出工作，市委、市政府成立了由主要领导任组长的支持建昌县脱贫攻坚领导小组，40家市直有关部门为成员单位。研究制定了《葫芦岛市发展产业扶贫指导意见》，扶持建昌县发展经济作物种植、肉牛、肉羊养殖等10大特色产业，确保村村有脱贫产业、每个贫困户至少有1个扶贫项目。投入2300万元，支持建昌县20个村发展集体经济。在葫芦岛经济开发区无偿给建昌县划出1500亩“飞地”，成立“建昌飞地产业园”，无偿建设10万平方米标准化厂房，产业园区内企业所得税收全部归属建昌县。目前，产业园已落户飞地项目7个，其中6个项目已经投产。

报送：国务院扶贫开发领导小组办公室

省委常委，省政协主席，省人大常委会党组书记，副省长

分送：省脱贫攻坚领导小组成员单位，省（中）直驻村扶贫单位，各市市委书记、市长，市扶贫办，有脱贫攻坚任务县县委书记、县长，县扶贫办

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

024—23448879 lfpzhc@126com

脱贫攻坚快报

第 28 期（总第 216 期）

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

2019 年 3 月 29 日

辽宁省爱梦成真青年发展基金会 积极实施扶贫助学公益项目

辽宁省爱梦成真青年发展基金会是团省委主管，经省民政厅登记的非公募基金会。旨在汇聚爱心英才，专注最弱势青少年全面发展，探索创新公益模式，借助科技化、专家化、透明化、国际化的管理，立足支持青年公益项目，助力脱贫攻坚。

爱梦成真青年发展基金会自 2016 年 3 月成立以来，到 2018 年底，开展的青少年项目直接资助全省 10 个市、20 个县（市、区）的 5 万多人，间接受益人群超过 10 万人，累计资助金额 500 多万元。其中“e 万行动”“爱梦行动”项目资助金额 183 万元，

资助贫困青少年 1311 名，受益家庭 1500 户，间接受益人群 1.2 万人以上。

本溪市部署脱贫成效“回头看”工作

本溪市全面贯彻落实全省脱贫攻坚大会和已退出省级贫困县脱贫成效巩固工作座谈会精神，巩固提升脱贫成果，确保脱贫成效经得起历史的检验。

年初以来，市委书记姜小林两次到本溪县调研，走访慰问贫困群众，召开第一书记座谈会，解决脱贫攻坚工作中的问题，主持召开书记专题会议，研究全市脱贫攻坚大会方案，确定“回头看”标准和全面整改实施方案，研究巩固桓仁县摘帽后扶持政策。市长田树槐召开市政府第 30 次常务会，听取市扶贫办开展脱贫质量“回头看”和存在问题集中整改方案工作汇报，安排脱贫攻坚存在问题整改工作。

市委市政府召开全市脱贫攻坚大会，部署脱贫质量“回头看”工作，利用 2 个月的时间开展大排查、大整改。坚持逐村逐户逐人，严格执行识别标准和程序，重点关注大病和慢性病人户、持证残疾人户、农村低保对象户、分散供养的农村特困人员（五保户）、65 岁以上老人户，将脱贫成效不稳固的脱贫人口、返贫人口做返贫处理，重新纳入扶持范围。

对年人均纯收入低于 5000 元的不稳定贫困人口进行排查，对符合建档立卡条件的因病、因残、因学、因灾等原因致贫的“档外人士”按规定程序纳入，特别是非贫困县（区）、非贫困村要把符合贫困人口识别标准的贫困人口全部纳入，坚决扫除“死角”“盲区”，确保不落一户、不落一人。对贫困村和贫困县达标情况开展“回头看”，对照贫困村退出的 10 项标准和贫困县退出的 6 项标准，逐村逐项进行核查。

坚持问题导向，举一反三，聚焦问题症结，全面查摆脱贫攻坚中的主要问题和倾向性问题，深入分析原因，扎实推进整改，利用三个月的集中整治，完善五级书记抓扶贫机制体制，全面扎实推进“五个一批”专项脱贫攻坚工程，做深做实驻村帮扶和第一书记乡村振兴工作。

报送：国务院扶贫开发领导小组办公室

省委常委，省政协主席，省人大常委会党组书记，副省长

分送：省脱贫攻坚领导小组成员单位，省（中）直驻村扶贫单位，各市市委书记、市长，市扶贫办，有脱贫攻坚任务县县委书记、县长，县扶贫办

辽宁省脱贫攻坚领导小组办公室

024—23448879 lfpzhc@126com
