

编辑说明

一、《旅顺口年鉴》是中共大连市旅顺口区委、大连市旅顺口区人民政府主办、旅顺口区史志办公室主持编纂的大型地方综合年鉴，是记载大连市旅顺口区当代历史的编年史。每年出版一卷，记载上一年度全区改革开放、经济发展、社会进步等方面的基本情况和最新成就，旨在展示旅顺口区建设社会主义现代化新型城区的崭新形象。所记载资料全面、系统、准确、翔实，具有权威性，是国内外各界人士了解旅顺口区的最佳途径。

二、《旅顺口年鉴（2012）》采用分类编辑法。主体内容分为篇目、类目、分目、条目4个层次。全书设篇目9个，类目37个，类目下设分目154个，含有条目802个。

三、《旅顺口年鉴（2012）》卷首为彩色图片专辑，主要反映旅顺口区重要活动和部分单位三个文明建设的成果。

四、《旅顺口年鉴（2012）》的检索方法有目录和索引两种，目录在卷首，索引在卷尾。

五、《旅顺口年鉴（2012）》的稿件由区属部门、单位和街道（开发区）及驻区单位提供，并经各供稿单位领导审阅。

六、《旅顺口年鉴（2012）》所用统计数据均经各供稿单位审核。因统计口径不同等原因，个别数据在不同稿件中不尽一致，使用时请注意出处。反映全区国民经济和社会发展的统计数据，以区统计局提供的“社会经济统计资料”为准。

七、《旅顺口年鉴（2012）》的编纂工作得到各方面的大力支持和

协助，在此表示诚挚谢意。

目 录

编辑说明

特 载

坚持绿色导向 加速转型跨越
奋力开创旅顺科学发展的美好未来

坚持绿色导向 狠抓任务落实
奋力开创旅顺转型跨越的新局面

政府工作报告

概 貌

自然概况

地理

沿革

人口

区划

2011 年大事记

大事记

开发区和街道

· 旅顺经济开发区 ·

概况

经济建设

基础设施建设

社会建设
党的建设
重大项目选介
大事记
· 登峰街道 ·
概况
经济建设
民生工程
民主法制建设
精神文明建设
党的建设
· 得胜街道 ·
概况
经济建设
社会建设
社会稳定
党建工作
· 光荣街道 ·
概况
经济建设
社会建设
精神文明建设
党的建设

· 水师营街道 ·

概况

经济建设

社会建设

社会稳定

党建工作

· 铁山街道 ·

概况

项目建设

区域规划

园区建设

农业产业结构

新农村建设

民生工作

动迁工作

公共文化建设

安全生产和维稳工作

党建工作

· 双岛湾街道 ·

概况

经济建设

党的建设

精神文明建设	.....
和谐社会建设	.....
民生工作	.....
▪ 北海街道 ▪	.....
概况	.....
经济建设	.....
社会建设	.....
社会稳定	.....
▪ 三涧堡街道 ▪	.....
概况	.....
经济建设	.....
城市化建设	.....
精神文明建设	.....
党的建设	.....
▪ 长城街道 ▪	.....
概况	.....
经济建设	.....
城市化建设	.....
民生工程	.....
社会稳定	.....
党的建设	.....
▪ 龙头街道 ▪	.....

概况
 经济建设
 城市化建设
 社会事业
 社会稳定
 党的建设

经 济 建 设

经济概览

· 综合 ·
 经济总量
 财政
 税收
 价格指数
 · 固定资产投资 ·
 投资总量
 投资构成
 重大项目
 房地产开发

· 农业 ·
 概况.....
 种植业
 牧业

渔业	
新农村建设	
农业产业化	
农产品质量监管	
农业机械化	
农业基础设施	
▪ 工业 ▪	
工业生产	
产销衔接	
产品开发	
▪ 建筑业 ▪	
建筑业生产	
企业效益	
房屋建筑	
▪ 旅游业 ▪	
概况	
项目建设	
设施改造	
▪ 交通运输 ▪	
公路	
铁路	
港航	

· 国内贸易 ·

概况

商业开发

居民消费

消费构成

集市贸易

· 招商引资 ·

外资利用

内资引进

出口创汇

· 金融 ·

银行

保险

工业和信息化产业

· 综 述 ·

概况

产业集群

政策法规

经济运行

项目准入

技术创新

海外并购

企业改制

节能降耗	
· 重点企业选介 ·	
大连中远造船工业有限公司	
大连齐车轨道交通装备有限责任公司（简称大齐公司）	
大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司	
大连东方亿鹏设备制造有限公司	
大连鸿峰生物科技有限公司	
大连船舶重工船业有限公司	
大连德迈仕精密轴有限公司	
大连市旅顺口区江西化工工业总公司	
大连四方佳特流体设备有限公司	
大连瑞克科技有限公司	
· 通信 ·	
中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司	
中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司	
中国电信股份有限公司旅顺口区分公司	
· 供电 ·	
概况	
安全生产	
电网规划和改造	
创新服务	
队伍建设	

· 供水 ·

概况

营业服务

管网规划改造

水厂生产

安全保障

精神文明建设

商业和服务业

· 综述 ·

概况

服务业发展环境建设

现代商业载体培育和建设

餐饮服务业的基础管理与建设

富民惠民工程

大连·旅顺第五届品牌樱桃展销会

中国大连·旅顺三届美食文化节

· 行政执法 ·

市场法制化建设

农业和渔业

· 综 述 ·

概况

都市型现代农业

农业标准化生产

农业产业化经营

农业科教工作

· 种植业 ·

种植结构调整

粮食生产

蔬菜生产

水果生产

花卉生产

· 畜牧业 ·

畜牧业发展

畜产品安全

防疫

检疫

动物卫生体系建设

· 农业机械 ·

概况

农机作业

农机监理

农机培训

农机推广与研制

· 农业技术推广 ·

农业技术推广

农业技术培训

举办绿色旅顺·农业科技文化展示活动

植物保护与农药执法

· 渔业 ·

概况

渔业生产管理

伏季休渔管理

水产品质量安全管理

渔业生产安全管理

旅顺渔港简介

建筑和房地产业

· 建筑业 ·

建筑业生产

企业效益

房屋建筑

工程质量

建筑市场

企业效益

建筑节能

· 房地产开发 ·

概况

· 房产管理 ·

房屋产权产籍管理

人居节

住房保障

房屋动征收

公有住房管理

物业管理

供热管理

白蚁防治

重点保护建筑

· 住房公积金管理 ·

概况

强化归集

依法行政

职工利益

网上办公

公积金卡管理

个贷管理

综合管理

外贸招商和旅游业

· 进出口贸易 ·

概况

新增进出口企业

出口企业选介

· 招商引资 ·

概况

主要招商活动

外资利用

内资引进

· 旅 游 ·

概况

旅游规划

项目建设

乡村旅游

宣传促销

节庆活动

市场管理

主要景区景点选介

交通物流

· 公 路 ·

公路建设

公路养护

公路运输

民生工程

文明创建

行业管理

· 港口与口岸 ·

概况

两大港区规划建设

行业经营和市场发展

行业市场监管

口岸环境建设

强化行风建设

优化行政执法环境

干部队伍建设

· 邮 政 ·

概况

函件业务

包裹业务

报刊发行业务

集邮业务

代办电信业务

机要业务

农资分销业务

代理金融类业务

城乡建设管理

· 规 划 ·

概况

高标准完成各园区控制性规划

“三个一”工程

为重点建设项目服务

服务型机关建设

村镇建设管理

机关建设

· 城乡建设 ·

建设工程

市政管理

环境卫生

园林

城区护林防火、绿化

城乡建设档案馆

人防（民防）指挥信息保障中心

· 城市管理行政执法 ·

概况

市容管理

建筑市场秩序

拓宽执法领域

动迁工作

执法工作创新

信访工作

宣传工作

执法体制改革

队伍建设

财税·金融

· 财 政 ·

财政收入

财政支出

财政收支执行平衡情况

基金预算收支执行情况

财政调控能力

全力支持区域经济发展

加大城市基础设施建设投入

促进各项社会事业发展

落实各项支农惠民政策

财政体制改革

附录：关于旅顺口区 2011 年财政预算

执行情况和 2012 年财政预算（草案）的报告

· 地方税务 ·

概况

税收征管

税收宣传

建立管理平台

税收特点

税务稽查

队伍建设

· 国家税务 ·

概况

依法治税

税收征管

纳税服务

队伍建设

· 金 融 ·

概况

银行业

旅顺口区首家村镇银行成立

保险业

小额贷款公司

综合经济管理

· 审 计 ·

概况

财政预算执行审计

基本建设项目及动拆迁项目审计

重点专项资金审计

领导干部经济责任审计

村级财务收支审计

· 安全生产监督管理 ·

概况

安全基础工作

安全生产监管监察

应急演练

全国安全社区创建

安全生产宣传教育培训

安全生产事故

· 质量技术监督管理 ·

概况

产品质量监督管理

“质量兴区”工作

标准化监督管理

计量监督管理

特种设备安全

质量监督“打假”工作

阳光执法

新闻宣传工作

基础设施建设

· 食品药品监督管理 ·

概况

餐饮服务许可工作

重大活动保障工作

餐饮服务示范工程

餐饮服务食品安全

药械市场秩序整顿

药械不良反应监测

食品药品安全宣传

· 工商行政管理 ·

概况

企业注册登记

大项目和重点项目跟踪服务制度

农民专业合作社

股权出质登记融资渠道

合同管理

食品监管

商标管理

广告管理

工商行政执法

维权工作

· 统计 ·

概况

“一套表”工作正式启动

统计服务

理顺统计渠道

· 物价管理 ·

加强全区物价管理

· 烟草专卖 ·

概况

烟草品牌培育

烟草市场基础管理工作

烟草专卖管理

烟草企业管理

烟草队伍建设

生态建设

气象和地震

· 气 象 ·

旅顺气候

气象工作

· 地 震 ·

概况

林业和水利

· 林 业 ·

造林绿化工作

林政管理

森林资源保护

· 水 利 ·

水利工程

海洋综合管理

概况

海洋经济建设

海域综合管理

海岛管理

海洋环保

新农村建设

概况

农村公益事业建设

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区

概况

管理机构

行政执法工作

国土资源

土地利用

用地审批

规划地籍

土地出让

矿产资源

执法监察

法规宣传

环境保护

空气环境质量

海水环境质量

地下水环境质量

地表水环境质量

声环境质量

环境监察

十二五规划

污染物减排

项目审批

环保宣传

环保创建

污染源普查

生态区建设

政 治 建 设

中共旅顺口区委员会

· 区委领导名录 ·

区委常委

区委委员、候补委员

· 区委重要会议 ·

区委十四次党代会

区委十四届二次全会

区委常委会

· 区委办公室 ·

概况

政策研究

督查工作

综合信息

秘书工作
保密工作
行政工作
信息化工作

旅顺口区人大常委会

· 区人大领导名录 ·

区人大常委会组成人员

· 区人大重要会议 ·

区十六届人大五次会议

区人大常委会会议

纪念地方人大常委会设立 30 周年座谈会

· 议决重大事项 ·

概况

· 人大监督 ·

听取和审议专项工作报告

开展工作评议

专项检查、视察、调研

行使任免权

· 2011 人事任免名录 ·

区人大任免名单

区政府任免名单

区法院任免名单

区检察院任免名单

· 人大代表工作 ·

概况

· 区人大自身建设 ·

思想和作风建设

规范化建设

承办大型赛事

发挥人大街道工委作用

人大工作宣传

“连心”活动

大讨论活动

附录： 大连市旅顺口区人民代表大会常务委员会工作报告

旅顺口区人民政府

· 区政府领导名录 ·

区政府区长、副区长

· 区政府常务会议 ·

2011年6月14日区政府常务会议

2011年6月22日区政府常务会议

2011年9月21日区政府常务会议

· 区长办公会议 ·

2011年1月21日区长办公会议

2011年3月14日区长办公会议

2011年3月31日区长办公会议

2011年5月10日区长办公会议
2011年5月11日区长办公会议
2011年5月24日区长办公会议
2011年7月9日区长办公会议
2011年7月20日区长办公会议
2011年7月28日区长办公会议
2011年12月5日区长办公会议
2011年12月14日区长办公会议

· 区政府办公室 ·

概况

队伍建设

· 突发公共事件和应急管理 ·

提高应急管理水平

完善应急管理体系

建立健全应急机制

应急专家组建设

应急保障能力建设

应急救援队伍建设

管理培训及科普宣教

· 外事 ·

对外宣传与联络

国际友好城市

· 人事编制 ·

概况

公务员管理

工资福利管理

军队转业干部安置

事业单位管理

职称评审

人事代理工作

· 发展规划 ·

经济社会发展规划编制

经济社会发展规划执行

· 宏观调控 ·

推进重大项目建设

产业结构调整

农业经济建设

现代服务业建设

招商引资

城市化建设

社会民生事业

金融运行情况

积极争取上级资金支持

区财政性投资项目计划安排

太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程

推进医疗卫生体制改革工作

· 行政服务 ·

概况

行政服务资源整合

行政审批

政务公开

行政投诉

· 政府法制 ·

概况

· 机关事务管理 ·

概况

后勤管理能力增强

后勤保障水平提升

后勤队伍建设

附录一： 关于旅顺口区 2011 年国民经济和社会发展

计划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告

政协旅顺口区委员会

· 区政协领导名录 ·

区政协主席、副主席、秘书长和专委会负责人

· 政协重要会议 ·

区政协七届五次会议

政协常委会议

· 参政议政 ·

概况

附录：中国人民政治协商会议大连市

旅顺口区第七届委员会常务委员会工作报告

旅顺口区人民检察院

概况

刑事检察

预防职务犯罪

诉讼监督

检察干部队伍建设

附录：大连市旅顺口区人民检察院工作报告

旅顺口区人民法院

概况

刑事审判

民事审判

行政审判

执行工作

申诉信访

司法理念

审务公开

队伍建设

附录：大连市旅顺口区人民法院工作报告

旅顺口区人民武装部

概况

党管武装工作

党委班子建设

教育实践活动

队伍建设

国防动员

战备建设

军事训练

国防工程管护

正规化建设

双拥共建工作

军事志编纂工作

旅顺口区人民团体

· 旅顺口区总工会 ·

概况

创新经济技术

提升职工素质

构建和谐劳动关系

帮扶困难职工

基层工会组织建设

机关建设

· 共青团旅顺口区委员会 ·

概况

全面提升青年素质

组织青年投身经济建设

弱势群体帮扶

创新交流平台

基层组织建设

旅顺口区青年联合会

旅顺口区少年宫

· 旅顺口区妇女联合会 ·

概况

深入开展创先争优活动

“双学双比”活动

“巾帼建功”活动

文明家庭建设

维权工作

民生工程

基层组织建设

宣传工作

· 旅顺口区科学技术协会 ·

概况

旅顺口区科协第七次代表大会

科普惠农项目

“科普四季歌”活动

科协第十一届科技周活动

“科技专家垄上行”活动

建家创优工程

社区科普工作

科技人才库建设

科技大讨论活动

· 旅顺口区工商业联合会 ·

（旅顺口区贸促支会）

概况

“大讨论”活动

组织建设

服务创新

搭建政策信息平台

提高校企合作质量

多平台搭建

政策宣讲

企业人才队伍建设

引进和推广先进管理体系

党建工作

文化建设

科 技

· 综 述 ·

概况

科技计划项目

产学研合作

都市农业科技

知识产权保护

科普和科技特派

中科院大连（旅顺）科技创新园

· 科技企业选介 ·

大连瑞克科技有限公司

吉林敖东集团大连药业股份有限公司

大连四方佳特流体设备有限公司

附录一：2011年新认定的高新技术企业名单

附录二：2011年旅顺口区科技系统所获荣誉一览表

附录三：2010--2011年度旅顺口区科技产品获奖项目名单

教 育

· 综 述 ·

概况

教育硬件建设

加强软件装备

干部队伍建设

教师队伍建设

德育工作

艺术体育教育

特色学校建设

· 教育督导 ·

概况

发挥督政功能

发挥督学功能

督导队伍建设

· 招生考试 ·

中等学校招生

高等学校招生

· 学前教育 ·

概况

强化幼教管理

增加普惠性学前教育资源

幼教队伍建设

· 中小学教育 ·

概况

· 民办教育 ·

概况

规范管理

提升民办教育服务质量

民办教育管理团队

民办教育安全工作

· 农民教育 ·

概况

三级网络服务农民

劳务转移

转移培训情况

· 职业成人教育 ·

概况

辽宁省农业广播电视学校旅顺分校

· 高等教育 ·

大连市广播电视大学旅顺分校

旅顺口区教师进修学校

· 驻区大学选介 ·

大连医科大学

· 人才 ·

人才开发与建设

人才工作站

文化体育

· 综 述 ·

概况

文化市场管理

体育工作

全国文明城市创建复评

· 文体活动 ·

群众文化活动

· 文体建设 ·

市民健身中心工程

农民体育健身工程

图书馆一卡通工程

其它工程

文物保护

· 图书电影 ·

旅顺图书馆

旅顺新华书店

高质量落实农村电影公益放映“2131工程”

· 文化产业 ·

文化产业发展不断推进

广播电视工作有序开展

广播电视

· 宣传和舆论监督 ·

概况

重大主题宣传

大型主题活动

突发事件报道

民生类新闻报道

对外宣传

主题实践活动

· 事业建设 ·

事业产业建设

党建工作

· 有线电视 ·

概况

“三安”工作

网络建设

改革与稳定

史志·档案

· 史 志 ·

概况

编修《旅顺口区志》（1986~2005年）

出版《旅顺口年鉴（2011年）》

出版旅顺《党史资料专辑（2011年）》

出版《旅顺口之最》

启动《中共旅顺口区历史》编修工作

推进村志编纂工作

编修街道志

· 档 案 ·

概况

整理归档

档案利用

业务指导

档案培训

档案执法

档案学会

· **旅顺博物馆** ·

概况

陈列展览

文物保护与管理

宣教工作

学术研究

对外文化交流

行政管理

安全工作

· **旅顺日俄监狱旧址博物馆** ·

概况

宣传教育

学术研究

陈列展览

文物保护

安全保卫

队伍建设

行政管理

社会建设

社会管理

· 综 述 ·

概况

地名区划

· 城市社区建设 ·

城市社区建设

和谐社区创建

· 农村基层政权建设 ·

在全市率先成立村级村务监督委员会

村务公开和民主管理

村改居工作

农村社区建设

· 民间组织管理 ·

概况

扶持民间组织发展

民间组织监管

治安稳定

· 公 安 ·

概况

维护稳定

刑事侦察

治安管理

安全防范

队伍建设

· **交通安全管理** ·

概况

交通秩序整顿

交通安全保卫

基础设施建设

提升交通服务理念

· **边防** ·

概况

开门评警大走访工作

执法规范化建设

强化部队管理

政治教育

党的建设

· **消防** ·

概况

消防保障建设

消防信息化建设

清剿火患

社会单位“四个能力”建设

消防宣传培训

消防训练和执勤备战

· **司法行政** ·

概况

普法和依法治理工作

人民调解工作

社区矫正和安置帮教工作

法律服务

司法队伍建设

· **信 访** ·

概况

信访工作格局建设

信访工作基础建设

信访工作机制建设

信访部门自身建设

医疗卫生

医改工作

医政管理工作

妇幼卫生工作

疾病预防控制

卫生执法监督

城区防保工作

完善卫生应急预案及物资的储备与管理工作

“连心”活动与行风建设

劳动就业

· 就 业 ·

毕业生就业

社会人员就业

· 劳 动 ·

信访

劳动人事争议仲裁

劳动保障监察

社会保障

· 社 保 ·

养老保险

医疗保险

农村合作医疗保险

机关事业单位社会保险

工伤保险

· 低 保 ·

概况

加强低保管理

落实低保政策

· **扶贫救济** ·

意外伤害保障

社会捐助

临时救济

救助超市

特困户危房改造

扶贫助学

· **养 老** ·

高龄老人生活补贴

老年权益

养老机构

· **残疾人事业** ·

概况

残疾人综合服务中心

组织建设

康复服务

教育培训

就业扶持

助供养工作

维护残疾人权益

宣传文体工作

机关作风建设

· **慈善事业** ·

概况

慈善募捐

慈善救助

慈善义工

慈善宣传

自身建设

· 拥军优属 ·

双拥共建

优抚安置

无军籍退休职工管理

军队离退休干部管理

烈士陵园管理

社会生活

· 人口和计划生育 ·

概况

机构设定

综合改革

研究成果

依法行政

奖励政策

拓展服务

精品工程

延伸服务

流动人口

人口信息系统

· 婚姻登记 ·

概况

· 殡葬管理 ·

概况

· 民族宗教 ·

概况

党的建设

组织工作

· 领导班子和干部队伍建设 ·

干部教育培训

圆满完成区委换届

干部培养选拔任用

干部人事制度改革

人才工作

· 基层党建 ·

创先争优活动

社区“两委”换届

党建责任制

党员教育管理

大讨论活动

· 党 校 ·

概况

内部建设

改善办学环境

服务工作

干部培训

社会宣讲

科研咨政

函授办学

· 老干部管理 ·

概况

老干部待遇

基础设施建设

文体活动

自身建设

· 关心下一代工作 ·

概况

调整充实关工委班子

经常性理论学习

“基层工作年”

加强青少年教育基地建设

深化社会主义核心价值体系教育

树立典型，推广经验

“五老”义工

· 机关党建 ·

概况

基层组织建设

党务工作

大讨论活动

“创先争优”活动

反腐倡廉建设

群团工作

宣传工作

· 理论学习 ·

概况

中心组学习

理论宣讲活动

理论阵地建设

理论研究

群众大讨论工作

· 宣传教育 ·

概况

大型宣传活动

群众文化建设

全民国防教育

· 新闻宣传工作 ·

概况

新闻内宣

新闻外宣

网络宣传

媒体沟通和舆情研判

· 精神文明建设 ·

概况

公民思想道德建设

农村文明建设

精品工程建设

· 连心活动 ·

连心活动

· 队伍建设 ·

学习培训

能力培养

监督管理

纪检监察工作

纪委全会

行政监察工作

纠风和效能监察工作

“五大系统”建设取得新进展

信访和查办违纪违法案件

宣传教育工作

党风廉政监督工作

队伍建设

附录：服务转型跨越 维护党的纯洁

为加快建设富庶美丽文明幸福银川提供坚强保证

统战工作

概况

核心价值体系教育

围绕中心服务大局

民主党派工作

党外代表人士队伍建设

民族宗教工作

海外统战工作

机关党的建设和作风建设

政法工作

概况

社会矛盾化解工作

社会管理创新工作

政法队伍建设

对敌斗争工作

发挥政法机关职能

加强基层基础建设

政法成就

附 录

部分区委区政府文件

社会经济统计资料

特 载

- 坚持绿色导向 加速转型跨越
 奋力开创旅顺科学发展的美好未来
- 坚持绿色导向 狠抓任务落
 奋力开创旅顺转型跨越的新局面
- 政府工作报告

坚持绿色导向 加速转型跨越 奋力开创旅顺科学发展的美好未来

——在中国共产党大连市旅顺口区
第十四次代表大会上的报告
(2011年3月18日)

熊博力

同志们：

现在，我代表中国共产党大连市旅顺口区第十三届委员会向大会报告工作，请予审议。

一、过去五年工作的简要回顾

区十三次党代会以来，我们认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，带领全区广大干部群众克服了国际金融危机等不利影响，实现了一系列关键性突破，全面超额完成了十三次党代会确定的各项工作任务，开创了旅顺科学发展新跨越的崭新局面。

——过去的五年，是我们自觉践行科学发展观、发展思路日益完善的五年。五年来，我们敢于打破常规负重前行，先后提出了“全面建设新旅顺”、“争创科学发展示范区”、“抢抓机遇争先进位”和“实现科学发展新跨越”等战略目标，制定了相应的工作思路，使加快发展的奋斗历程成为践行科学发展观的生动实践。我们顺应形势变化调整城市发展定位，明确提出建设“历史文化名城、科技创新区、旅游胜地和东北亚国际航运中心组合港”，主动融入大连建设“三个中心、一个聚集区”的大格局加快发展。我们积极探索和完善产业发展思路，明确了优化发展先进制造业、大力发展战略性新兴产业、优先发展现代服务业、合理发展都市精品农业的产业格局，加快了经济发展方式的转型步伐。我们敢于自我加压创新工作，先后开展了创业富民、治理慢作为、与群众连心等富有旅顺特色的载体活动，特别是已经开展了两年的连心活动，深受百姓欢迎，得到了省市领导的好评和有关部门的大力推广，成为旅顺转变干部作风、促进民生建设和维护社会稳定的有效载体。

——过去的五年，是我们深化改革扩大开放、战略地位空前跃升的五年。我们积极争取军地各方的有力支持，不仅实现了期盼已久的全面对外开放，而且全域纳入了辽宁沿海经济带重点发展区域，逐步突破了影响发展的政策环境约束。我们坚持以规划引领发展，先后编制了科学发展规划、绿色经济区规划和全域总体规划，并在总体规划引领下完成了重点区域的专项规划，大胆突破了原有的建设发展格局。我们主动融入大连主城区组团，逐步把建设发展的重点转移到新城区和各街道中心区，真正突破了困扰多年的发展空间问题。我们大胆探索深化改革，先后完成了政府大部制改革、财政体制调整、开发区拓展和街道行政区划调整等重大改革，坚持和完善“两增一保”、“双佳”等考核机制，有效突破了制约发展的体制机制障碍。

——过去的五年，是我们快速提升经济总量、发展潜力明显增强的五年。把握第一要务坚持好中求快，五年累计完成地区生产总值628.3亿元，年均增长21.3%；完成财政一般预算收入55.4亿元，年均增长40.4%；完成固定资产投资795.5亿元，年均增长50.8%，不仅增速始终保持全市领先，而且总量也站在了全市前列。坚持把项目作为加快发展的生命线，五年累计使用外资7.6亿美元，年均增长33%，利用内资521.7亿元，年均增长59%，累计开工建设了343个投资3000万元以上的重点项目，形成了造船、机车两大产业集群雏形。注重强化园区的载体作用，五年累计投入基础设施配套资金66亿元，工业园区开发建设面积已达72.5平方公里，入驻企业达到500户。开发区经济总量持续快速攀升，连续多年保持50%以上的财政增长速度，对全区经济增长的贡献率也达到了50%以上，主要发展指标位于省级开发区前列，成为全区跨越式发展的主要牵动力量。

——过去的五年，是我们重视强化宜居优势、城市魅力不断凸显的五年。坚持把保护生态环境作为旅顺建设发展的首要前提，强制关闭45家污染企业，实施了凤河下游改造等6项河道治理工程，规划建设了3座污水处理厂和较为完善的污水收集管网，全面完成了“十一五”节能减排目标。不断加大绿化美化投入，五年累计新建公园和绿地55处，新增城市绿地23万平方米，植树造林6.9万亩，主要绿

化指标保持在全省前列，先后被评为中国最佳旅游城市和中国人居环境范例奖，并通过了省级生态区验收。注重保护城市的历史文脉，把建设和开发的重点转移到了新城区，对老城区重点实施了欧式景观改造，努力保持旅顺的特色景观。不断加大城乡基础设施建设投入，实现了南北双回路供水，完成了双岛湾、北海街道“一根管”工程，新建4座66千伏变电所，新建扩建公路191公里，完善了城乡供水、供暖、通讯网络，开工建设了202轻轨延伸线、旅顺新港扩建等重大基础设施项目，进一步提高了城市的承载能力。

——过去的五年，是我们加大民生建设投入、社会事业蓬勃发展的五年。强化政府公共服务职能，区级财政直接用于民生方面的支出五年累计达30.4亿元，占财政总支出的47.8%。通过发放小额贷款等形式促进百姓创业，开展免费就业培训帮助群众就业，五年累计新增就业2.9万人，城乡居民收入分别达到2005年的2.1倍，实现了养老、医疗、失业、工伤、生育等保险对应保对象的全覆盖。健全了低保救助、社会救助和临时救助相结合的社会救助体系，调整完善了拆迁工作程序，提高了动迁补偿标准，落实了失地失海农民的“双保”政策。加大住房保障工作力度，发放经济适用房和廉租住房补贴4936万元，改造旧有住宅区、无暖气房、透寒房19.6万平方米。统筹发展社会各项事业，建设了一批教育、文化、体育、消防、医疗等公益服务设施，科技、广电、计生、史志、档案、残疾人等工作有了长足进步，让群众共享发展成果的承诺得到了有效落实。

——过去的五年，是我们加强民主法制建设、和谐社会共建共享的五年。大力开展精神文明精品创建和“情暖滨城”十大感动人物评选等活动，强化社会主义核心价值体系建设，连续四年被评为全省精神文明创建工作标兵区和未成年人思想道德建设先进单位。积极推进社会主义民主政治建设，健全和完善了人大区街两级工作体系，支持人大依法审议重大事项，监督“一府两院”工作。支持政协围绕中心、服务大局，有效开展政治协商、民主监督、参政议政。重视发挥统战职能作用，引导各党派、各团体、各阶层和各界人士服从服务于全区发展大局。加强工会、共青团、妇联、工商联、科协等群团组织建设和

双拥共建、武装、老干部、民族、宗教等工作取得新进步。落实稳定第一责任，全面完成“五五”普法任务，加强社会治安综合治理，依法治区工作落到了实处。建立大接访、大调解和社会稳定风险评估机制，完善信访稳控工作格局，国庆安保、奥运安保等工作走在全市前列。加强公共安全事件应急管理，落实安全生产责任制，强化食品药品安全监管，连续四年被评为省级平安区。

——过去的五年，是我们全面加强党的建设、执政能力不断提升的五年。按照上级部署，我们立足实际，先后以建立党员“长期受教育、永葆先进性”的长效机制为重点，开展了保持共产党员先进性教育活动；以促进科学发展、切实破解难题为重点，开展了继续解放思想学习实践活动；以推动科学发展示范区建设为重点，开展了深入学习实践科学发展观活动；以“五个好”、“五带头”、“五个强”为重点，开展了创先争优活动，形成了一大批理论成果、制度成果和实践成果。坚持实施理论武装工程，发挥“旅顺讲坛”和区委党校等平台作用，开展中心组学习和各类群众性宣讲活动，提升了学习型党组织建设水平。加强干部日常教育和管理，完善考核评价和选人用人机制，通过挂职锻炼等形式加强后备干部队伍建设。坚持党管人才原则，人才引进、培养和使用工作机制不断完善。创新基层党组织设置模式，完善各项制度保障党员民主权利，扩大了党的工作覆盖面和影响力。认真贯彻党风廉政建设责任制和《廉政准则》，切实加强领导干部党纪政纪法纪教育，深入开展工程建设领域等突出问题专项整治，完善落实重大村务听证等制度，加强机关作风监察和行业纠风，严肃查处了一批党员干部违法违纪案件，为旅顺科学发展提供了坚强的组织和纪律保证。

总之，过去的五年是旅顺战胜各种挑战取得大突破，主动争先进位实现大发展，坚持富民惠民保持大投入，维护政通人和促进大和谐的五年，五年的丰硕成果为旅顺在新起点上实现进一步转型升级奠定了坚实基础。这些成果的取得，离不开市委、市政府的正确领导，离不开全区各级党组织和广大干部群众的团结奋斗，离不开省市有关单位、驻军部队、武警官兵的大力支持，更离不开各民主党派、工商联、

人民团体及各界朋友的鼎力相助。在此，我代表区委向所有关心支持旅顺发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

五年的探索和奋斗，为我们推动旅顺未来发展积累了宝贵经验：一是加快旅顺发展必须坚持又好又快、好中求快，把科学发展的要求与争先进位的目标紧密结合起来；二是加快旅顺发展必须做到敢闯敢试、埋头苦干，把勇于创新的精神与务实进取的作风紧密结合起来；三是加快旅顺发展必须注重以人为本、尊重民意，把执政为民的宗旨与坚持党的群众路线紧密结合起来；四是加快旅顺发展必须坚持党要管党、苦练内功，把建设高素质干部队伍与调动各方力量共谋发展紧密结合起来。

当然，旅顺的发展也面临着一些亟待解决的问题：一是与转变经济发展方式的要求相比，产业升级换代的步伐还需进一步加快，发展绿色经济的任务依然艰巨；二是与共享发展成果的要求相比，我们在促进群众增收、完善社会保障体系等方面还有许多工作要做，维护稳定的压力仍然较大；三是与可持续发展的要求相比，土地等资源的制约效应仍然存在，保护生态环境还面临严峻挑战；四是与争先进位的要求相比，部分干部的工作作风有待进一步转变。这些问题必须引起我们高度重视，并在今后工作中认真加以解决。

二、今后五年的重点工作

先进地区的发展经验告诉我们，要实现赶超跨越必须经历较为复杂曲折的历史过程，但决定最终结果的关键期往往仅有几年。进入“十二五”的旅顺，正处在这样的关键时期。未来五年，我们承载着落实国家战略的历史重任，适逢转型跨越的战略机遇，肩负着几代人实现家乡腾飞的伟大梦想，全区上下必须要增强时不我待的责任感和使命感，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，把旅顺人民对幸福生活的美好憧憬转化为转型跨越的辉煌成果。

今后五年，全区工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变经济发展方式为主线，以推动富民惠民为根本，以建设绿色经济区为平台，全面实施环境优先、科教兴区、产

业强区、全域城市化四个战略，力促经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设协调共进，奋力开创旅顺科学发展的美好未来。

按照这一指导思想，全区上下要切实把握贯彻落实科学发展观的要求与旅顺实际结合起来，在转型中谋跨越，在跨越中促转型。**一要加强经济结构转型。**坚持把转变经济发展方式作为主线，依托创新不断提高先进制造业的核心竞争力，尽快确立现代服务业的主导地位，大力发展以高新技术为重点的战略性新兴产业，使旅顺成为大连经济转型的主战场。在此基础上保持较快的发展速度，力争到2015年，地区生产总值达到500亿元，财政一般预算收入达到50亿元，固定资产投资累计达到1500亿元。**二要加强社会管理转型。**牢牢把握“最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素”的总要求，最大限度在社会管理中体现党的群众路线，落实“劳有丰得、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”的战略任务，确保民生投入占财政支出的比重达到50%以上，力争到2015年，城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到4.2万元和3.5万元。**三要加快体制机制转型。**以争创科学发展示范区为总目标，围绕绿色经济区建设、全域城市化发展等重大战略中面临的突出矛盾和问题，通过深化经济体制、政治体制、文化体制、社会体制改革及区域性综合配套改革，调动一切优势资源，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于创新的体制机制，为实现旅顺转型跨越提供不竭动力。

为完成上述任务，我们必须做好以下五项工作。

（一）坚持绿色导向，实现产业转型的新突破

立足绿色发展优化经济结构。将建设绿色经济区作为旅顺决胜未来的关键，加快建设西北部临港新城、科技创新城、旅游休闲度假城、历史文化名城、生态宜居城和国际花卉之都。着力做大第三产业，扶持发展港航物流、科技研发等生产性服务业和生命健康、休闲旅游等生活性服务业，使服务经济成为转型跨越的最大亮点。着力做强第二产业，以造船、机车等优势产业和新能源、新材料等战略性新兴产业

为依托，加快形成一批百亿乃至千亿级产业集群。着力做优第一产业，重点发展绿色菜、优质果、高档花卉和名贵海产品，打造大连发展都市型现代农业的示范区。

立足创新发展提升核心竞争力。打破原有的产业发展思路，既要重视先进制造业的集聚发展，更要把注意力转移到研发设计、产品营销两个产业链的高端环节，带动资金流、信息流、物资流加快汇聚，使更多生产效益体现在旅顺，逐步确立服务经济的主导地位。在扩大增量的基础上优化存量，加快改造提升传统优势产业，着力培育一批基础雄厚、技术领先、优势突出的行业龙头企业。发挥企业在自主创新中的主体作用，鼓励企业加大资金、人才、技术投入，突破重点产品和关键部件的核心技术，培育自主品牌，逐步实现由“旅顺制造”向“旅顺创造”的全面跨越。

立足特色发展强化园区作用。进一步明确园区功能定位，继续加大基础设施投入，努力把各园区打造成为发展速度最快、要素配置最优、体制机制最活的科学发展先行区。开发区要加紧申报国家级经济开发区，成为全区先进制造业、企业研发总部、港航物流业发展的龙头，成为对外开放的窗口、全域城市化的前沿，成为带动西北部乃至全区发展的主导力量。双岛湾临港新区要着力引进发展低碳制造业项目，建设低碳产业示范基地。长城、三涧产业园要大力发展特种泵、交通运输设备配套、农副产品加工和都市型现代农业。科技创新园、高新技术产业园要以战略性新兴产业为重点，进一步加大项目引进和建设力度，切实提高对全区经济增长的贡献率。

立足可持续发展加快项目建设。继续落实区级领导包项目等工作机制，持续形成高密度引进、高强度投入、高附加值产出的项目工作格局。不断提高项目筛选标准，把科技含量、环保水平、资源消耗、产业链条衔接作为引进项目的审查要件，使项目建设的过程成为提升经济总量与优化经济结构有机结合的发展历程。着力培育发展循环经济示范企业，全面推行清洁生产，落实节能、减排、降耗任务。重视解决制约项目建设的土地、动迁、基础设施配套等关键性问题，使更多项目能够真正进入绿色通道，尽快产生效益，创造“旅顺速度”。

(二) 坚持城乡一体，建设独具魅力的新城市

切实把握城市拓展的正确导向。强化规划的引领作用，围绕六大功能分区，积极调整生产空间、优化生活空间、改善生态空间，形成以生态带为区隔，以交通线为纽带的组团化城市格局。重视保护老城区的历史文脉，严格控制新的房地产开发，逐步向新城区转移和疏散人口；以太阳沟为重点编制老城区改造规划，适时推进历史街区和特色建筑的保护性开发。集中力量加快新城区和西北部临港新城建设，鼓励发展楼宇经济、会展经济等城市业态，融入更多国际和时尚元素，集中展现现代城市风貌。坚持以城市标准推进涉农街道开发建设，多点拉动全域城市化进程。

切实提高基础设施的承载能力。加快重大基础设施建设，推进旅顺至大连快速路、滨海路连接线、202 轻轨、北路快轨等重点交通项目，加强旅顺各组团与大连市区的交通联系。提升内部路网通达深度，加快推进大盐线拓宽等重点路桥工程，逐步形成“五横两纵一环”的交通网络。继续改进和完善全域主供水管线，争取开工建设热电厂等重点能源项目，全面改造老旧燃气管网，进一步完善供电网络，积极推进风能、太阳能、生物质能等新能源的应用，切实提高能源的供应和保障能力。

切实强化城市组团的宜居功能。重视全域城市化过程中的生活服务设施配套，在各组团规划建设商业、文化、体育和娱乐设施，使群众享受到更加舒适的城市生活。加强智能城区建设，创造条件加快“三网融合”，推动公共服务、金融等领域的信息化进程。建设城市管理数字化平台，对城市实施规范化、网格化、精细化管理。重视解决停车难等突出问题，确保城市健康发展。重新规划建设中心商业区、金融服务区和高水平餐饮住宿等服务设施，提升传统服务业的发展档次。

切实巩固独具特色的生态优势。落实《国家级生态区建设规划》，分区域建设生态控制区，分级建设生态廊道，构筑城市空间的绿色屏障，到 2015 年，森林覆盖率和城市绿化覆盖率分别达到 55%和 56%。制定海岸线保护性规划，规范近海养殖，建设海岸保护带，塑造魅力

海岸线。加快龙河、凤河、北大河改造治理，构建绿色生态水系。推动环境保护从软约束向硬约束转变，逐步关停矿山企业，确保裸露山体全部恢复绿化，垃圾污水全部达标处理，使蓝天、碧海、青山、绿水成为旅顺永远的底色。

（三）坚持改革开放，形成转型跨越的新动力

解放思想积极推进体制创新。探索和完善绿色经济区管理体制，落实相关优惠政策，推动各功能区与行政区融合发展，构建新型一体化管理模式，充分释放国家战略的体制优势。按照循序渐进、因地制宜的原则，逐步解决“村改居”和“农转城”问题，探索实施村集体资产股份制改革和集体土地使用权流转，促进农村集体资产的保值升值。建立和完善体现绿色发展要求的政绩考评体系，突出优化经济结构、保护生态环境、促进民生改善等重要指标，促使各级干部更加理解和落实转变经济发展方式的战略任务。

抢抓机遇放大全面开放效应。坚持用开放的思维改进工作，遵循国际惯例规范招商和外宣工作，按照国际标准完善接待和服务设施，有效提升旅顺的对外形象。敢于用国际化的视野推进招商，继续运用好主题招商、概念招商等工作模式，挖掘各种资源，加强与国内外大企业、大财团进行沟通，不断提高引进项目的规模和质量。善于用世界性的眼光促进发展，转变单纯重视项目引进的传统思维，全方位注重引进资金、技术、人才等生产要素，依托要素集聚提升旅顺的发展潜力。

搭建平台有效筑牢人才优势。坚持党管人才，以召开人才工作会为契机，建立健全人才培养、引进、使用新机制。加强与高校的沟通与合作，大力发展职业教育，培养更多专业人才和实用人才，建设支撑大连乃至辽宁沿海经济带开发开放的人才基地。注重发挥统战、工商联等平台作用，制定专项优惠政策，着力引进能够发挥学术带头作用的高层次人才，打造吸引海内外高端人才的创业高地。坚持用事业留人、用待遇留人、用感情留人，为人才发挥作用、施展才华开创广阔天地。

转变职能优化经济发展环境。继续深化行政审批制度改革，推行

网上审批，减少办事环节，加强权力监督，最大限度地缩短行政审批时限。规范政府决策程序，建立和完善专家咨询和社会听证机制，确保事关民生的重大事项更多的尊重和体现民意。教育各级干部杜绝官本位意识，切实帮助企业解决发展中的具体问题，以优质高效的服务扶持企业做强做大。

（四）坚持富民惠民，创造群众满意的新生活

确保群众生活更加富足。坚持把富民惠民摆在与经济发展同等重要的位置，营造有利于创业的文化氛围，出台鼓励创业的扶持政策，帮助有条件的群众通过创业增加收入。适当扶持发展有利于吸纳就业的各类企业和家政、养老陪护等服务业态，为群众创造更多的就业机会。进一步完善就业服务体系和援助机制，继续开展普惠制就业技能培训，大力开发公益性岗位，有效解决高校毕业生和农转居人员的就业问题，保持零就业家庭动态为零。建立企业工资正常增长机制，引导群众理性选择投资方式，不断增加家庭财产性收入。

确保群众生活更有保障。进一步提高基本社会保障的覆盖面和标准，重视解决失地失海农民“双保”问题。加大对残疾人保障设施和养老机构投入，鼓励发展现代慈善事业，提升社会救助的保障能力。优先发展教育，加大教育投入，完善教育体系，提高教育质量，在更高层次上实现教育均衡发展。继续深化医疗卫生体制改革，增强应对突发公共卫生事件能力，提高医疗水平。加快形成廉租房、经济适用房、限价房、公共租赁房“四位一体”的住房保障体系，继续改造弃管小区和无暖气房，逐步解决中低收入家庭的住房问题。进一步做好广电、科技、文化、体育、计生、史志、档案、机要、保密等工作。

确保群众生活更有质量。继续巩固和深化文明城市创建成果，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，塑造富有感染力、创造力的城市精神。把握正确舆论导向，加大外宣力度，继续举办人居节、樱花节等节庆活动，提升旅顺的对外影响力。加强民主政治建设，支持人大、政府、政协和审判、检察机关依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作。注重发挥统一战线优势，认真倾听各民主党派和社会各阶层人士意见，充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、

科协等群团组织的桥梁纽带作用。加强党管武装和双拥共建，认真落实民族、宗教、侨台和老干部政策。推进党务、政务、厂务、村务和公用事业单位办事公开，保证基层群众依法行使民主权利。

确保群众生活更加安定。加强和改进信访工作，完善领导干部大接访、重大事项社会稳定风险评估等制度，深入推进三项重点工作，切实把各种不稳定因素解决在基层、化解在萌芽状态。强化社会治安综合治理，深入开展平安创建，构建“打防控”相结合的社会治安管理体系，扎实推进“六五”普法，确保全区刑事案件发案率逐年降低。建立健全应急管理机制，加强对食品、药品和生产安全的监管，坚决杜绝重特大安全事故发生。

（五）坚持党要管党，构筑党建工作的新格局

加强思想政治建设提高领导力。把解放思想作为推动转型跨越的首要任务，继续以学习型党组织建设为载体，推进理论武装工程，充分发挥党校的主阵地作用，灵活运用“旅顺讲坛”、远程教育等多种形式，强化党委中心组和各级领导干部的带头作用，围绕科学发展观等重大理论课题和宏观调控、社会管理、依法治国等现实课题提高学习的针对性。完善学习制度，丰富学习形式，提高学习效果，促使干部养成边学习、边思考、边实践的良好习惯。通过学习切实提升干部对形势变化的认知和应对能力、对上级决策的理解和贯彻能力、对重点工作的掌控和推进能力、对广大群众的宣传和带动能力。

加强干部队伍建设提升战斗力。坚持注重品行、崇尚实干、重视基层、鼓励创新的选人用人导向，选拔和培养一支干事创业、锐意进取的干部队伍。综合考虑干部的年龄、性别、知识、性格、经历等因素，保持基层干部的相对稳定性，合理调配各级班子。认真贯彻民主集中制原则，完善班子的议事、决策制度，提高决策的民主化、科学化水平。坚持“一推两考”的选拔机制和外派学习、挂职锻炼等后备干部培养机制。教育和引导各级干部保持实事求是的思想作风、奋发进取的工作作风、严谨务实的生活作风，增强干部队伍的先进性。

加强基层组织建设强化向心力。继续坚持党的群众路线，深入开展连心活动，探索建立基层党组织、党员干部与群众互动交流的长效

机制。认真落实好书记抓基层党建述职制度，创新基层党组织设置形式，拓宽在新经济组织和新社会组织中的覆盖面。扩大村和社区党组织班子成员公推直选范围，结合创先争优活动加强对基层党组织建设的规范和引导。重视加强党员的教育和管理，推行党代表任期制，健全完善党内民主和党员权益保障机制，针对不同的工作对象创新党建工作形式，强化基层组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的统带功能，使各级党组织成为影响和带动群众的战斗堡垒。

加强党风廉政建设保持凝聚力。切实把以人为本、执政为民贯彻落实到党风廉政建设和反腐败斗争之中，健全和完善教育、制度、监督并重的惩防体系。广泛开展各种形式的警示教育，重视和加强廉政文化建设，增强各级干部廉洁从政的自觉性。全面推进权力运行制度、公共资源交易、行政绩效管理、行政权力电子监察和民意诉求反馈“五大系统建设”，以严格的制度约束干部的从政行为。切实发挥信访主渠道作用，开展对工程建设、村集体资产管理等重点领域的专项治理，严肃查处损害群众切身利益的腐败案件，努力建设清正廉洁、勤政务实的干部队伍。

同志们，旅顺已经站在新的历史起点上，正满怀希望迈向更加美好的明天。让我们在市委、市政府的正确领导下，坚持把转型跨越变成全区群众的共同意愿，充分调动各方面的积极因素，戮力同心、锐意进取，奋力开创旅顺科学发展的美好未来！

坚持绿色导向 狠抓任务落实 奋力开创旅顺转型跨越的新局面

——在中共旅顺口区委十四届二次全会
暨经济工作会议上的报告

熊博力

(2011年12月22日)

同志们：

下面，我受区委常委会委托向全会报告工作。

一、2011年的工作回顾

今年以来，我们在市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结和带领全区干部群众，紧紧围绕区委十三届十次全会确定的各项工作任务，凝心聚力抓大事，尽心竭力办实事，齐心合力解难事，实现了“十二五”的高起点开局。全年预计实现地区生产总值221.7亿元，增长16%；完成财政一般预算收入23.9亿元，增长31%；完成固定资产投资380亿元，增长22%；实际使用外资3.3亿美元、内联引进到位资金100.3亿元，分别增长10%和49%；社会消费品零售总额达到46.4亿元，增长16.9%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到21800元和18000元，分别增长14.2%和14.8%。全区呈现出综合实力不断提升、民生质量持续改善、社会氛围日益和谐的良好局面。

（一）加快转变发展方式，绿色产业结构优势显著提升。始终坚持绿色导向，从完善管理体制、产业思路、推进大项目建设、健全“两增一保”考核机制等多方面入手，推动经济实现又好又快发展。转方式、调结构的成果得到初步显现，船舶制造和轨道交通两大产业集群的核心企业实现投产，大连理工大学科技城等一批高新技术项目快速推进，港航、物流、商贸等现代服务业水平进一步提升，旅游、文化、都市农业等特色产业呈现出融合发展的新态势。各产业园区不断加大基础设施建设和项目引进力度，开发区率先发展的势头日益迅猛，综合经济实力稳居省级开发区前列。突出主导产业加大招商和项目推进力度，全年组织境内外大型招商活动9次，新引进项目33个，总投资额达500亿元；124个投资3000万元以上的重点项目开工建设，完成投资340亿元，大项目建设成为带动产业结构优化的有力抓手。

（二）加倍重视富民惠民，人民群众生活质量显著提升。坚持把改善民生摆在与经济建设同等重要的战略位置，财政用于民生方面的支出达26.5亿元，增长36.3%。重视解决大学毕业生、转产转业农民和特殊困难群体的就业问题，多形式、多渠道扩大就业，城镇登记失业率始终控制在3%以内，保持了零就业家庭动态为零。不断完善社会保障体系，实现五项基本保险制度的全域覆盖，健全了低保救助、专项临时救助、

慈善救助相结合的社会救助体系，在全市率先实现了城乡低保一体化。注重完善住房保障体系，落实了廉租住房补贴等政策。不断创新和完善动迁工作机制，加快回迁区建设，着力解决失地失海农民的“双保”问题。出台了创建教育强区的实施意见，完成了校舍抗震加固改造工程，旅顺中学新校区等重点项目顺利推进。加大档案、史志、机要、保密等工作力度，推动科技、文化、体育、卫生、计划生育、广播电视、残疾人等各项事业健康发展，改革发展的丰硕成果正在不断地惠及全区群众。

（三）加速推进全域城市化，生态宜居建设水平显著提升。重视完善基础设施网络，积极推进旅顺新港扩建和 202 轻轨延伸线建设，顺利完成了郭水路立交桥、白玉山人防隧道等路网工程，全面启动了西北部临港新城核心区基础设施建设，进一步完善了供水、供电、燃气、污水处理等基础设施配套，有效提升了城市的载体功能。按照总体规划高标准推进新城区开发，一批高端地产项目相继开工建设，涉农街道中心区改造稳步推进。坚持保护与开发相结合的原则，启动了太阳沟历史文化街区恢复工程，有序推进老城区的综合改造。注重提升城市生活的舒适度，继续开展市容市貌、环境卫生等方面的综合整治，加大了无暖气房、透寒房和旧小区改造力度，摸黑路、停车难等群众反映强烈的问题逐步得到解决。重视发展循环经济和低碳经济，严把项目准入关，积极开展污染源治理和矿山生态恢复，全力推进造林绿化、河道治理等重点工作，空气质量优良天数和主要绿化指标继续保持全省前列，宜居环境优势进一步得到彰显。

（四）加强民主法制建设，社会文明和谐程度显著提升。深入开展精神文明精品工程创建和道德模范评选活动，建立了指标严格、责任明确的文明城市创建工作体系，顺利通过全国文明城市复检，首次荣获省文明城区标兵称号。把握正确的舆论导向，以丰富多彩的形式隆重纪念建党 90 周年，成功举办了一系列展示旅顺形象的节庆活动，群众文化活动的经验在中央媒体播出。积极推进社会主义民主政治建设，支持人大及其常委会依法履行职能、行使权力、发挥作用，监督工作实效不断增强。召开了区委政协工作会议，出台了《关于进一步加强人民政协工

作的意见》，人民政协的政治协商、民主监督、参政议政职能得到强化。重视发挥统一战线优势，进一步加强与各民主党派、工商联和无党派人士合作共事。促进军政、军民团结，我区被评为省双拥模范区。工会、共青团、妇联、科协、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用得到充分发挥，武装、老干部、民族、宗教、对台和侨务等工作取得新进步。加大依法治区工作力度，在全市率先完成了社区“两委”换届，启动了“六五”普法，加大对违法犯罪行为的打击力度，第五次被评为省平安区。落实维稳第一责任，建立了大接访、大调解和重大事项社会风险评估机制，切实解决了一批信访积案。加大对食品、药品和生产安全的监管力度，开发区和8个街道获得全国安全社区称号，保稳定、促和谐成为社会各界的共同责任。

（五）加大工作创新力度，党建科学化水平显著提升。扎实推进理论武装工程，以“转五风”为要求深入开展大讨论活动，掀起了进一步解放思想、统一认识，深入践行科学发展观的热潮。创新活动形式、建立长效机制，连心活动得到了广大群众的充分认可和省市领导的较高评价，主要做法在全市推广。高质量完成了区委换届工作，配齐配强了各级领导班子。深化干部人事制度改革，强化编制管理，加大公推遴选等竞争性选拔干部力度，通过大规模培训和多岗位挂职锻炼等形式，提升了干部队伍的综合素质。坚持党管人才原则，制定了人才中长期发展规划，博士等高层次人才引进取得突破。以创先争优活动为抓手，基层党建工作得到新提高。认真落实党风廉政建设责任制，作为全省试点区全面推进“五大系统”建设，以更新更实的举措强化惩治和预防腐败体系。深入开展工程建设领域等突出问题专项整治，加大纠风和效能监察力度，严肃查处群众身边的腐败问题，形成了风清气正、共谋跨越的工作局面。

回顾 2011 年的工作，我们之所以能够不断提升战略地位，在绿色经济区建设上获得更多的政策和项目支撑，是市委、市政府正确领导和有关部门大力支持的结果；我们之所以能够落实既定工作任务，继续保持又好又快的发展势头，是区四大班子团结协作、全区干部群众奋力拼搏的结果；我们之所以能够实现攻坚克难，形成共谋跨越的生动局面，是

驻旅部队积极支持、社会各界鼎力相助的结果，在此，我代表区委，向全区广大干部群众，向所有关心和支持旅顺发展的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题：一是加快转变经济发展方式的任务仍很艰巨，现代服务业的支撑作用不够明显，重大产业项目的开工率亟待提高；二是创新社会管理的任务仍很艰巨，富民惠民还有许多工作要做，影响社会稳定的不利因素依然没有完全消除；三是加强干部队伍建设的任务仍很艰巨，解放思想、转变作风将是长期无法回避的现实课题，部分干部落实决策、推动工作的能力尚需进一步强化。这些问题必须引起我们的高度重视，并在今后的工作中认真加以解决。

二、2012 年的主要任务

2012 年，是“十二五”规划承上启下的重要一年，做好明年的各项工作，保持良好的发展势头具有重要意义。全区上下必须深刻认识复杂多变的国际国内经济形势，主动适应积极的财政政策和稳健的货币政策带来的新变化，牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点和发展实体经济这一坚实基础，牢牢把握加快改革创新这一强大动力和改善民生这一根本目的，紧紧围绕区第十四次党代会确定的各项任务，狠抓落实，稳中求快，以突出的工作业绩迎接党的十八大胜利召开！

2012 年全区工作的指导思想是：全面贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议和市委十一届二次全会精神，自觉践行科学发展观，始终坚持以绿色发展为导向，充分发挥产业转型、全域城市化的驱动作用，加快推进经济结构转型、社会管理转型和体制机制转型，全力建设经济更加富庶、环境更加美丽、社会更加文明、人民更加幸福的绿色经济区。

2012 年全区经济社会发展的预期目标是：以绿色发展为导向，力争主要经济指标增幅达到 15%以上，综合实力继续攀升；以全域城市化为要求，巩固环境优势、完善城区功能的成果得到显现；以富民惠民为根本，城乡居民收入持续增加，各项社会事业健康发展，社会文明和谐程度进一步提高；以改革创新为动力，党的建设对转型跨越的保障作用日

益凸显，绿色经济区建设迈出更加坚实的步伐。

（一）把握绿色导向，建设更加富庶的旅顺

富庶，是旅顺人民过上美好生活的基石。要加快构筑体现科学发展要求的绿色产业体系，实现经济总量和发展质量的同步提升。

要全力发展绿色产业。坚持把产业转型作为实现跨越的基础和前提。着力做大三产，加快旅游业由单一观光向休闲度假转变，积极推进琥珀湾、阳光海岸等旅游综合体项目开发；扶持发展现代物流、港航运输、设计研发等生产性服务业，全力落实中国北车电力牵引与控制国家重点实验室等牵动型项目，努力打造辽宁沿海经济带重要的生产服务基地和科技创新区。着力做优二产，坚持以创新促进存量优化，以增量促进产业升级，用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，深度融合信息化与工业化，大力发展战略性新兴产业，加快打造船舶制造、轨道交通、重大装备制造、特种泵四大产业集群。着力做精一产，扶持发展精品都市型现代农业，以专业园区为载体，大力发展优质果、绿色菜、海珍品和高档花卉，培育更多的地标品牌，提升农业综合效益。

要强力推进产业园区建设。坚持把园区建设作为优化产业结构的主要载体，按照低碳经济的方向、循环经济的模式、产业集群化的理念，继续加大基础设施建设投入，进一步增强园区的承载功能。坚持以重大项目建设提升园区的核心竞争力，通过定点定位招商等办法提高项目引进效果；继续落实领导包项目等工作机制，全面加快重点产业项目的开工率和施工进度。注重推动园区错位发展，重视发挥开发区的引领作用，争取早日升格为国家级开发区，成为我区打造超大产业集群的核心、发展港航物流业的前沿和实现争先进位的主导力量；双岛湾临港新区要按照西北部临港新城规划，加快完善基础设施配套，重点发展临港重大装备制造业和低碳产业，规划建设中小企业园，为城区街道提供新的发展空间；辽宁大连科技创新园、旅顺高新技术产业园要加快汇集创新要素，努力打造国家级科技创新基地和战略性新兴产业的集聚区；长城、三涧产业园要注重对传统产业的升级改造，开工建设大连绿色食品工业园，重点在提高企业核心竞争力和资源集约利用水平上下功夫，逐步建设生态工业示范园区。

要继续深化改革创新。坚持以绿色经济区为平台推进体制机制创新，加大对上争取力度，探索完善相应的管理模式和工作机制，尽快落实省市的配套政策、扶持资金和相关待遇，进一步健全“两增一保”考核机制。重视激发民营经济的内生动力，发挥工商联等部门的职能作用，加快建设高素质的企业家队伍，鼓励企业通过上市、重组等方式增资扩产，集中开发具有自主知识产权的技术和名牌产品，扶持一批具有示范意义的产学研联合体。注重解决集体土地使用权流转、企业融资担保、动迁群众“双保”回迁等关键问题，为加快转型、实现跨越注入更多的创新活力。

（二）坚持环境优先，建设更加美丽的旅顺

美丽，是自然和历史给予旅顺的特殊禀赋。我们要时刻不忘从保持生态环境入手，强化宜居、宜业、宜游的城市特质。

要做优城市生态环境。全力推进节能减排，淘汰落后生产工艺及装备，杜绝新批矿产开发项目，抓紧治理废弃矿址，进一步加大对重点项目、重点企业和重点区域的环境监控力度，确保全年空气质量优良天数稳居全省前列，使旅顺的天更蓝。落实国家生态区建设规划，继续开展大规模造林绿化，注重抓好城市景观美化；集中整治道路两侧裸岩，继续提高森林覆盖率和城市绿化覆盖率，保持主要绿化指标全省领先，使旅顺的山更绿。严把项目环评准入关，坚决杜绝高污染、高能耗、低科技含量的项目进入旅顺；编制海岸线规划和海洋经济发展规划，规范和减少近海养殖，强化海洋环境监测；加快推进龙河、凤河、北大河等河道综合治理工程，使旅顺的水更清。要真正把环境优先战略作为旅顺科学发展的前提，使蓝天、青山、碧水成为旅顺永远的骄傲。

要推进城市组团发展。城市各组团要在总体规划引领下，找准定位，有序发展。老城区要在保护历史风貌的前提下，加快改造步伐，扶持发展商业地产、旅游地产、文化地产，完善配套功能，提升城市价值。新城区要加快完善商业、教育等功能设施配套，集中展现城市的现代气息。西北部临港新城要注重工业化与城市化的融合互动，特别是要依托投资60亿元的核心区改造项目，扶持发展新型城市业态，融入更多的生产服务功能和国际时尚元素。要把全域城市化的触角全面延伸至各涉农街

道，按照总体规划、分步实施的原则有序推进中心区改造，为全域城市化发展提供有力支撑。

要提升城市承载能力。继续加大基础设施建设投入力度，积极推进羊头洼港和双岛湾港建设，抓紧实施双长线项目，进一步畅通旅顺与大连的交通联系。完成盐柏线等重点道路工程，不断提高城市组团间的交通便利程度。推进电力线下地工程，加大停车场建设力度，加快解决摸黑路、破损路问题，改造完善燃气管网和主供水管线，加强弃管楼院的环境整治和物业管理，有效提升老城区的宜居水平。加快推进开发区污水处理厂等重点工程，积极促进“三网融合”，不断加快城乡基础设施的一体化进程。推进城市的精细化、智能化和现代化管理，努力实现“城市，让生活更美好”的发展理念。

（三）推进文化繁荣，建设更加文明的旅顺

文明，是旅顺人民面向未来的更高追求。要贯彻落实党的十七届六中全会精神，以文化为魂，强化促进发展的内生动力。

要推进社会主义核心价值体系建设。坚持把社会主义核心价值融入到国民教育、精神文明建设和党的建设的全过程，贯穿到改革发展的各领域，体现到精神文化产品创作、生产、传播的各方面。要用中国特色社会主义共同理想和推进旅顺转型跨越的发展目标凝聚人心，从党员干部的党性宗旨教育入手，带动全社会加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。加大舆论宣传的引导力度，坚持团结、稳定、鼓劲、正面宣传为主，充分运用包括网络在内的多种媒体，大力培树宣传各种典型，营造健康向上的舆论氛围。推广和完善创建文明城市的工作方法，使之成为各部门的常项工作，逐步建立健全促进城市文明程度提升的长效机制。

要发展文化事业和文化产业。加大对文化基础设施和文化事业的投入，完善文化公共服务网络和现代传播体系，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。按照“双为”和“双百”方针，建设高素质的文化人才队伍，引导文艺工作者牢记社会责任，把握主流方向，多出群众喜闻乐见、富有时代特征的文化作品，依托文化事业丰富群众生活、陶冶群众情操，形成有利于和谐社会建设的群众基础。坚持把文化产业

作为旅顺未来的支柱产业，深入挖掘历史文化资源，逐步推进太阳沟街区的老建筑保护和综合改造，结合清风小镇等功能节点，大力发展影视拍摄制作、文化创意等新兴业态，逐步构筑富有旅顺特色的现代文化产业体系。

要重视加强政治文明建设。强化区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协和审判、检察机关依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作。借助网络等多种渠道，广泛动员人民群众参与政策制定、评估、执行、监督等环节，使决策真正体现群众的意愿。坚持以人为本、服务为先，强化街道、社区服务民生职能，完善社会管理工作网络，逐步形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。充分发挥统一战线的政治优势，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，广泛联系各社会阶层，夯实政治文明建设的社会根基。注重发挥工会、共青团、妇联、科协、侨联、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用，做好党管武装、双拥共建、老干部、民族宗教等工作，为旅顺的转型跨越赢得更广泛的社会支持。

（四）加大民生投入，建设更加幸福的旅顺

幸福，是旅顺人民孜孜以求的美好期待。要用看得见、摸得着、感受得到的实际举措，赢得群众对党和政府的信赖和认同。

要注重完善城乡一体的社会保障体系。加大政策扶持力度，鼓励群众自主创业，帮助城乡居民增加工资性、经营性和财产性收入。完善政府主导的公共就业服务体系，探索建立学校、企业和适龄青年三方互动的订单式职业教育机制，继续开展免费的再就业技能培训，积极开发公益性岗位，确保城镇登记失业率控制在3%以内。继续扩大社会保险的覆盖面，及时落实失地失海农民的社会保障资金，探索解决外来务工人员的社会保障问题；完善最低生活保障和社会救助制度，大力发展慈善事业，做好临时救助和专项救助，实现城乡救助一体化。加大住房保障投入，采取发放廉租住房补贴和建设公租房相结合的办法，逐步解决低收入家庭的住房困难问题。

要注重发展群众满意的社会事业。坚持优先发展教育，加大幼儿园和九年一贯制学校建设投入，推进学前教育和义务教育的普惠化、均衡

化发展。通过高标准建设旅顺中学新校区和面向全国引进学科带头人等多种措施，全面提升高中阶段教育水平。采取托管等形式加强与市级以上高水平医疗机构的交流与合作，提高本地区的医疗水平和服务能力。重视居民居住区的商业、文娱、停车场等服务设施配套，推行便民超市、社区菜店等利民惠民工程。注重加强科技、广播电视、计划生育、体育、史志、档案、残疾人、机要、保密等工作，促进公共服务的均等化发展。

要注重维护和谐稳定的社会氛围。落实维稳第一责任，围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，扎实推进新一轮平安区创建活动，深入开展“六五”普法教育，充分运用领导干部大接访等有效形式，牢牢把握维稳工作的主动权。主动回应群众合理诉求，设立专项支出，逐步分类分责消化解决历史遗留问题。落实重大事项社会风险评估机制，提高决策的法制化、民主化、科学化水平，从源头入手防止产生新问题。严格执行国家政策和上级决策，避免人为因素引发社会不公，从过程入手防止产生新矛盾。健全社会治安防控体系，坚决打击各类违法犯罪活动。加大生产安全、食品药品安全、消防安全等工作力度，坚决杜绝重大事故的发生，确保全区政治安定、社会稳定。

（五）加强党的建设，为转型跨越提供坚强保障

推动转型跨越，关键在加强和改善党的领导。要以改革创新精神推进党的建设，从思想、组织、作风等各个方面为落实任务提供保障。

要着眼于解放思想强化理论武装工程。继续深化大讨论活动所取得的认识成果和实践成果，围绕建设什么样的旅顺、如何建设旅顺形成更加广泛的社会共识。以学习型党组织建设引领学习型社会建设，发挥党校等阵地作用，健全各级党组织中心组学习、领导干部专业培训班学习、全体干部网上学习等各项制度，促使各级干部自觉把学习作为一种精神追求。要通过学习掀起新一轮思想解放的热潮，引导党员干部破除小进则满的思想、强化忧患意识，破除畏难退缩的思想、强化必胜信心，破除因循守旧的思想、强化创新精神，始终保持开阔的胸襟、开阔的思路、开阔的视野，集中精力落实好既定的各项任务。

要着眼于干事创业强化干部队伍建设。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，加大公推遴选等竞争性干部选拔力度。通过优化年龄结构、

知识结构和个性搭配，不断提高各级领导班子判断形势、把握大局、破解难题的能力。重视青年后备干部的选拔培养，多创造在项目一线、复杂环境、关键岗位挂职锻炼的机会。继续重视引进各方面的领军人才，培养造就高层次创新创业人才，不断壮大高技能人才队伍。加大教育管理考核监督力度，在干部中倡导雷厉风行的作风，对定下来的事要明确时限，盯紧盯牢，一抓到底；树立效率优先的理念，简化办事程序，加快工作节奏，提高服务效率；强化狠抓落实的措施，领导干部要主动深入一线，多到现场协调，加强督促检查，保证工作干一件成一件，以过硬的作风确保各项决策落到实处。

要着眼于创新机制强化基层党组织建设。继续深化创先争优活动，全面推进六大领域党的基层组织建设。落实党（工）委书记抓基层党建责任制，探索建立党代表任期制，积极推进党务公开、党员首议等党内民主制度建设，进一步完善党的基层组织体系。深入开展连心活动，将连心活动作为凝聚共识、形成合力、破解难题的工作方法；作为联系各方、收集信息、促进民主的交流平台；作为拓宽思路、包容创新、提升效率的开放载体，促使各级干部和广大党员强化宗旨意识和党员意识，自觉加强与群众的沟通联系。

要着眼于从严治党强化反腐倡廉工作。大力加强“五大系统”建设，不断提升惩防体系建设的科学化水平。坚决执行《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，通过教育和监督增强党员领导干部廉洁自律意识。坚决纠正损害群众经济利益、政治权益、人身权利的不正之风，全面提升反腐倡廉工作在人民群众中的认同度和满意度。认真落实党风廉政建设责任制，加强对领导班子和领导干部的组织监督和审计监督，坚决依法依规查处腐败案件，努力形成全党、全社会共同推动反腐倡廉的良好局面。

同志们，建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺的任务光荣而艰巨。让我们在市委、市政府的正确领导下，坚定信心、团结一致、大胆创新、狠抓落实，为开创旅顺转型跨越的新局面而努力奋斗！

政府工作报告

——2011年12月27日在大连市旅顺口区

第十六届人民代表大会第五次会议上

代区长 杨 伸

各位代表：

现在，我代表区政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

2011年政府工作回顾

2011年是“十二五”规划开局之年，也是绿色经济区建设快速推进的一年。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府团结和依靠全区人民，凝心聚力谋发展，脚踏实地惠民生，在推进科学发展、跨越赶超的征途上迈出坚实步伐。

全区实现地区生产总值220.7亿元，增长15%；完成地方财政一般预算收入23.9亿元，增长31%；完成全社会固定资产投资275亿元，增长31.8%；实际使用外资3.47亿美元，增长5.2%；内联引进到位资金100.3亿元，增长49%；实现社会消费品零售总额46.4亿元，增长16.7%；城市居民人均可支配收入21899元，农民人均纯收入18079元，分别增长14.7%和15.3%。各项主要经济指标均超额完成区十六届人大四次会议确定的目标任务。

一、积极构建绿色产业体系，转型发展迈出新步伐

工业经济提质增速。出台加快绿色工业经济发展实施意见，设立3000万元专项资金支持企业发展，工业经济保持快速增长势头。规模以上工业实现总产值175亿元，增长25%；销售收入超亿元企业发展到25家，其中超10亿元企业4家。重点产业集群建设取得新突破，中远造船两条20.5万吨散货船交付使用；投资18亿元的大连机车旅顺基地一期工程投产，首列不锈钢城轨车辆正式下线，齐车特种集装箱项目投产。高新技术产业集聚效应初显，大连理工计算机控制中心竣工投产，安道电气主体工程完工，ITO靶材项目开工建设，创新型孵化企业达到33家。品牌建设取得新成效，新认定辽宁省著名商标14件。大连鼎泰船机成功并购加拿大CPA动力机械公司，成为我区第一个海外并购项目。

现代服务业加快发展。出台现代服务业发展规划和加快商贸业发展指导意见，现代服务业发展潜力进一步增强。国际航运中心组合港建设全面推进，完成港口货物吞吐量2000万吨、旅客吞吐量59.3万人次，分别增长11.2%和25.4%；旅顺新港7个客滚泊位建成，口岸全面开关运行；推进双岛湾港区建设，入港铁路纳入铁道部和省“十二五”规划。服务业集聚区建设成效明显，实现销售收入36.5亿元，吸纳就业3.4万人；开工建设3个五星级酒店，石门山温泉度假酒店主体工程完工；太阳沟文化街综合市场竣工，完成三涧堡等4个商业街区改造工程，铁山购物中心开工建设。旅游业健康发展，渔夫码头、琥珀湾、泛海国际综合旅游开发项目开工建设，樱花节等节庆活动拉动作用明显，实现旅游综合总收入11.7亿元，增长14.2%。金融业

取得新进展，首家村镇银行正式运营，成立兴业银行旅顺支行，设立优势亿丰股权投资基金，实现我区股权投资基金零的突破。

都市农业发展态势良好。农业产业化水平明显提升，绿色蔬菜、花卉、大樱桃产业更具规模优势，绿色蔬菜基地达到 1.5 万亩，标准化果园达到 2.5 万亩，樱桃采摘节带动果农直接增收 2.6 亿元；新建智能联栋温室 18 万平方米，新增保护地 1500 亩；大连国际花卉交易中心一期主体工程完工；双岛湾胡家村、长城刘钟村被评为全国“一村一品”示范村。渔业生产转型步伐加快，新建龙头企业 4 家，旅顺鲍鱼、旅顺赤贝获得国家农产品地理标志认证；加大海洋生物资源修复力度，全年共放流中国对虾等苗种 2.3 亿尾，伏季休渔效果明显。实施节水灌溉等 75 项农田水利工程，农业基础设施进一步完善。二轮土地延包工作基本结束。森林防火、动物防疫、防台防汛等工作得到加强。

科技创新取得新成就。企业改造升级步伐加快，完成技术改造项目 15 项，开发新产品 80 项，高新技术企业发展到 17 家。自主创新能力进一步增强，已有 46 个国家省市重点实验室、研发中心入驻我区，齐车轨道国家级研发中心正式挂牌，中国北车电力牵引与控制国家重点实验室开工建设；大连四方佳特研制的医药泵填补了国内空白，大连理工计算机控制中心参与起草的现场总线标准获国家标准创新贡献一等奖。实施“政产学研用金”合作创新工程，与大连工业大学合作建立农业技术和高新技术两个研发基地。引进海外研发团队项目 11 个、国外技术管理人才 90 人次。我区被评为全国科技进步先进

区。

二、加快集聚优质要素，经济发展活力进一步增强

重点项目建设实现新突破。124 个投资额 3000 万元以上重点项目开工建设，完成投资 340 亿元，占全社会固定资产投资的 89.5%，其中超亿元项目 99 个，超百亿元项目 3 个，37 个项目建成竣工。新征国有建设用地 368.7 公顷，有效保证了项目用地需求。推行村民自治搬迁模式，调整集体土地地上附着物补偿标准，房屋征收与补偿工作进一步规范。全年融资到位 13.3 亿元，争取上级补贴资金 6.2 亿元。

对外开放水平有新提高。组团赴美国、新西兰、台湾等国家和地区开展 9 次专题招商活动，引进项目 33 个，新批外资企业 15 家，今冈船务、寺冈重工等企业竞相增资扩产；实现外贸出口 8.5 亿美元，增长 10%。加强与国内外政府间和海外商协会的交往与合作，与澳大利亚珀斯市、新西兰吉斯伯恩市结为友好城市。

民营经济增长势强劲。企业发展环境进一步优化，营业收入、增加值等主要指标增幅均达到 20%以上，民营企业上缴税金 24.5 亿元，占全区税收的 75%，民营经济总量占全区 GDP 比重达 72%。实缴税金超千万元企业达到 17 家、超百万元企业达到 104 家。

三、大力推进全域城市化，区域发展新格局基本形成

全域开发进程加快。老城区改造力度加大，服务功能得到有效提升。新城区开发建设速度加快，城市形象明显改观。旅顺经济开发区率先发展势头强劲，西北部临港新城核心区基础设施开工建设，辐射

带动功能不断增强。辽宁大连科技创新园与铁山街道实现一体化发展，园区投资环境更加优化。长城三涧产业园区基础设施承载能力增强，发展空间进一步拓展。旅顺高新技术产业园区完成区域规划，功能定位更加明晰。双岛湾临港新区建设速度加快，港区联动开发取得新进展。

基础设施建设全面推进。路网体系日趋完善，郭水路立交桥建成投入使用，白玉山隧道竣工通车，完成大盐线 4.1 公里改扩建和南路旅顺段大修工程，革新街、新华大街道路综合治理工程竣工。开工建设安岭 220 千伏输变电工程、北海 66 千伏送变电工程，新一轮农网改造工程有序推进，我区通过国家新农村电气化区验收。完成双岛湾等 3 个街道 6 个村自来水改造工程，解决了 8600 人的生产生活用水安全问题。三涧堡污水处理厂调试运行，开发区污水处理厂开工建设。

生态建设成效显著。开展大规模造林绿化，投资 9 亿元，完成重点绿化项目 153 项，折合造林面积 6.25 万亩，我区被评为全市造林绿化模范县（市）区。实施矿山修复及林地补植工程 17 项，完成凤河下游绿化带建设，启动北大河生态治理工程。空气质量优良天数达到 352 天以上，新增城市绿地 3.3 万平方米，城市人均公共绿地达 19.04 平方米，继续保持全省领先。加大农村生态环境整治力度，国家级生态区建设取得新进展。

城市管理水平不断提升。健全城市管理长效机制，大力推进环境综合整治，实施绿化、美化、净化、亮化工程，市容环境持续改善；开展违章建筑、占道经营等专项治理，城市管理更加规范有序，我区

在全市城市管理和“三个一”工程建设考核中继续名列前茅。

四、全面加强社会建设，人民生活水平稳步提高

民生得到有效改善。区财政资金用于民生投入 26.5 亿元，增长 36.3%。就业工作成效显著，全年提供就业岗位 1.41 万个，实现城镇实名制就业 7000 人，城镇登记失业率控制在 3%以内，完成普惠制培训 3800 人。积极扶持自主创业，新增个体工商户 2607 户，新发展各类企业 649 家。社会保障体系更加健全，实施新型农村养老保险和城镇居民养老保险，医疗保险实现市级统筹，被征地农民社会保险问题得到妥善解决，实现社会保险政策性全覆盖；在全市率先完成城乡低保一体化，农村低保标准月人均提高 150 元；新建 3 所社区养老服务中心，三涧堡、长城两所区域性中心敬老院建成投入使用。办学条件明显改善，旅顺中学新校区建设进展顺利，双岛湾九年一贯制学校主体工程竣工，完成 6 万平方米校舍抗震加固，新铺设 3 所中小学塑胶操场。文化体育惠民力度加大，完成旅顺图书馆“一卡通”网络建设，图书借阅率居全市前列，市民健身中心投入使用。医疗便民有新举措，建立居民健康档案 20 余万份。住房保障体系日趋完善，7 个居民回迁区开工建设，廉租住房补贴实现应保尽保；改造城市旧有住宅透寒房屋 9000 平方米、无暖气房 109 户，新增供热面积 100 万平方米，新建花卉社区 1.7 万平方米，安装燃气报警器 6000 余户。城市交通环境得到改善，旅顺北路公交化改造开通运营，新建 4 处公共停车场，缓解了停车难问题。食品药品放心工程取得实效，保证了人民群众饮食用药安全。

社会事业协调发展。精神文明建设成效显著，全面完成创建全国文明城市复检任务，城市公共文明指数综合测评名列全市第一，我区荣获全省文明城区标兵称号。教育教学质量全面提升，高考本科上线率位居全市前列，区职业中专跻身全国重点职业技术学校行列，我区被评为全省社区教育示范区。群众性文化体育活动在普及中有新提高，水师营农民合唱团代表大连市参加全国演出，农村电影公益放映“2151”工程、三涧堡文化义工典型经验在国家级媒体播出。公共卫生服务体系更加健全，国家基本药物制度改革稳步推进，公办基层医疗卫生机构全部实现药品零差率销售。人口和计划生育工作健康发展，被评为全国首批诚信计生和人口计生村民自治工作先进区，第六次全国人口普查取得阶段性成果。残疾人社会保障和服务体系更加完善，大连市残疾人托养服务中心开工建设。双拥优抚工作再上新水平，开展民营企业家走进军营活动，军政军民关系更加团结，我区被命名为辽宁省双拥模范区。编纂出版《旅顺之最》和9部村志，街志村志编修工作全面推进。广播电视、民族宗教、档案、人防、气象、地震、外事、侨务、对台、老龄和妇女儿童等工作都有新提高。

社会保持和谐稳定。推进平安旅顺建设，连续5年被评为全省平安区。高度重视信访工作，区级领导包案结案率达100%，人民群众合理诉求得到及时处置和回应。“六五”普法开局良好，在大连市率先全面开展社区矫正试行工作，被评为全市唯一的省十大法治文明示范区。严厉打击各种刑事犯罪，治安防控能力进一步提升，安全社区创建工作成效显著，开发区和8个街道获得全国安全社区称号。

五、着力提高行政效能，政府自身建设得到加强

依法行政水平有新提高。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大常委会报告和向政协通报制度。办理人大代表建议 137 件、政协提案 151 件，办结率达 100%，代表、委员满意率分别达到 97.1%和 96.7%，落实率同比提高 10.1 个百分点。深化行政体制改革，加快转变政府职能，赋予开发区 89 项行政执法权。加强基层政权建设，圆满完成第八届城市社区居委会换届工作。

政务环境进一步优化。深化行政审批制度改革，行政审批服务事项办结率达 99%。推进电子政务平台建设，初步建立覆盖全区的信息查阅体系；认真办理市民投诉，在政府门户网站开辟“关注民生”专栏，群众关心的热点问题得到有效解决。加强能力和素质建设，公务员队伍整体水平有新提高。深入开展“连心”活动，与人民群众的联系更加密切。

廉政建设得到加强。作为全省试点区，“五大系统”建设工作全面展开，公共资源交易系统即将投入运行，公共信息平台建设加快推进。加强政府投资项目资金管理和审计，开展“小金库”、公务用车等专项治理，强化对房屋征收与补偿等方面的专项检查，提高了财政资金使用效益。认真查处违法违纪案件，纠正各种损害群众利益的不正之风，民意诉求渠道更加通畅。

各位代表，即将过去的 2011 年，是我区发展任务较重的一年，也是经济发展质量更好、惠民力度更大、积蓄能量更多、社会更加和谐的一年。我们深深地感到，发展成就来之不易，这是区委正确领导

的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，更是全区人民奋力拼搏、社会各界鼎力支持的结果，凝聚着各位人大代表、政协委员的智慧和心血，也饱含着全区离退休老干部的关心和支持。在此，我代表区政府，向全区人民，向驻旅解放军指战员、武警官兵、公安干警，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向投身旅顺经济社会发展的国内外投资者和企业家，向关心支持旅顺建设的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展中依然存在着一些困难和问题：一是现代服务业和战略性新兴产业发展相对滞后，加快构建绿色产业体系的要求更加迫切。二是产业园区承载能力不强、房屋征收与补偿工作难度增大，影响了项目快速落地和城市化进程。三是社会建设和管理水平与广大群众的要求还有一定差距，就业、增收、医疗等民生问题需要加快解决。四是政府自身的战略视野、创新能力还不能完全适应绿色经济区建设的需要，少数工作人员的工作作风、综合素质有待改进和提高。对于这些问题，我们要采取更加有力的措施，认真加以解决，不辜负全区人民的厚望和重托。

2012 年政府工作主要任务

各位代表，2012 年将是充满希望的一年，我们既有国家发展战略和全面对外开放所带来的政策叠加优势，又有多年来经济扩量提质、转型升级和推进全域城市化进程所带来的内生动力。2012 年也是充满挑战的一年，我们既面临着国际国内形势变化和宏观政策调控

所带来的不确定因素，又面临着区域发展竞争所带来的增长压力。因此，我们一定要在推进科学发展、实现转型跨越的道路上发挥优势、攻坚克难、奋力拼搏、坚定前行，努力创造属于旅顺人民的新业绩。

2012年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议和省市党代会精神，按照市委十一届二次全会和区委十四届二次全会部署，以科学发展、创新发展、和谐发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，实施产业转型和全域城市化双轮驱动，不断深化改革扩大开放，着力保障和改善民生，加强社会建设与管理，为建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺奠定坚实基础。

2012年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长15%以上，地方财政一般预算收入增长17%以上，全社会固定资产投资增长20%以上，实际使用外资增长10%以上，社会消费品零售总额增长16%以上，万元GDP综合能耗降低4.6%以上，城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长14%以上。为确保完成上述目标任务，要重点抓好五个方面的工作：

一、全力推动经济又好又快发展

当前，旅顺已经进入工业化与城市化互动发展的新阶段。我们要牢牢把握这一发展特征，按照经济发展稳中求进的总基调，以产业转型和全域城市化为引擎，实施双轮驱动，推动经济实现持续快速增长。

（一）推动产业结构优化升级

做优绿色工业。通过传统产业改造升级促进存量提升。加大对企业创新的扶持力度，鼓励企业进行技术改造、建立研发中心，全年完

成技术改造项目 30 项、开发新产品 80 项，提高传统产业核心竞争力。通过扩充增量促进产业结构优化。全面加快重点产业园区建设，推动产业集聚发展，打造功能完善、各具特色的产业园区。旅顺经济开发区重点发展先进船舶制造、轨道交通装备制造和重大装备制造业，加快推进中远造船、大机车二期等重点项目建设，形成产业配套齐全、服务功能完善的产业集聚地；辽宁大连科技创新园重点发展新能源、新材料等战略性新兴产业，引进国内知名企业研发中心和实验室，开工建设中石化大连研究院等一批项目，建设国家级科技创新基地；长城三涧产业园区重点发展交通运输装备配套、特种泵和食品产业，开工建设大连绿色食品工业园区，打造生态工业示范园区；大连旅顺高新技术产业园区重点发展软件和信息服务等知识密集型产业，积极推进清龙科技园、金融服务产业园等项目，实现与大连高新区的联动发展；双岛湾临港新区重点发展临港装备制造和低碳产业，在园区内规划建设中小企业园，为城区街道提供发展空间，打造低碳产业集聚区。

做大现代服务业。依托港口岸线资源优势，大力推进国际航运中心组合港建设，力争旅顺新港改扩建工程全面竣工，加快大连客滚中心向旅顺转移，开通旅顺至天津等客滚航线，旅顺新港客滚中心初具规模；争取双岛湾港区总体规划获得交通运输部和省政府联合批复，启动公共航道和通用泊位建设。依托良好的区位优势，发展现代物流和商贸流通业，抓好服务业集聚区和区域性商业中心建设，启动农副产品国际物流中心二期工程，推进大型商品交易市场、购物中心和五星级酒店建设，力争石门山温泉度假酒店投入运营。依托山清水秀的

环境优势，促进旅游业提档升级，开展国家 5A 级景区创建工作，抓好北海旅游度假区、琥珀湾、渔夫码头、九龙湾生命健康城等综合旅游项目建设，深度开发乡村游、海岛游、温泉游，开发特色旅游纪念品，继续办好樱花节、樱桃节等节庆活动。依托生态宜居优势，促进房地产业健康发展，重点发展商业地产、旅游地产和文化地产；大力发展总部经济、楼宇经济，吸引高端人群和高端业态入驻旅顺。积极发展金融、会展、信息服务、科技服务等高端服务业。

做精都市型现代农业。大力发展观光、休闲、精品农业，推进现代农业与服务业实现融合发展。以大樱桃和花卉产业为重点，新发展设施农业 1500 亩，新建日光温室设施小区 75 个，开工建设智能联栋温室 100 万平方米，完成 5 个现代农业示范区建设。以争创国家现代农业科技园区为依托，全面加快花卉之都建设，力争大连国际花卉中心投入运营，建成新洪、绿晨等花卉产业基地，开工建设寒温带植物隔离检疫中心，形成花卉产业研发、生产、销售一体化发展格局。规划建设葡萄酒庄，打造 5 个精品农庄，拓宽都市农业发展领域。发展海珍品底播养殖，推进绿色无公害产地和水产品健康养殖示范场建设，引导企业向精深加工转型；抓好猪岛、虎平岛等重点区域海洋牧场规划建设，继续做好伏季休渔、增殖放流等海洋保护管理工作。

（二）加速全域城市化进程

拓展城市发展空间。在继续抓好老城区、开发区、水师营区域建设的同时，要把城市建设的重点由这三个区域向其它涉农街道拓展，通过对涉农街道以商住中心区为重点的区域改造建设，进一步提高城

市化发展水平，拉动经济增长，实现全域均衡发展。把回迁区建设作为开发区和涉农街道中心商住区改造的主要抓手，明确建设主体责任，同步开展选址、房屋征收与补偿、设计和征地工作，规划启动18个回迁区建设工程，改善居民居住条件，为加速全域城市化提供发展空间。加大新城区建设力度，推进蟠龙山文化公园、世茂融城、亿达第一郡等项目开发建设，全面提升新城区核心区建设水平。

强化功能性基础设施建设。新建、改建公路38.7公里，实施水西线二期、姜郭线、盐柏线等道路延伸工程，对郭水线、水北线道路进行改造；开工建设新城区6条市政道路，开通启新街东段新老城区连接路，推进202轻轨早日竣工通车，构建完善的城市组团路网体系。完成安岭220千伏输变电工程建设，确保北海66千伏送变电工程竣工通电，启动实施新城区高压线下地工程，增强供电保障能力。力争建成小孤山污水处理厂，开发区污水处理厂通水运行。完成全区海岸线利用规划和燃气专项规划编制，建立全区地下综合管网数据库，提高城市基础设施配套建设水平。

精心做好太阳沟街区保护、修复与利用。坚持政府主导、统筹规划、保护优先的总体要求，对老建筑和历史街区进行统一规划、修复和利用。采取多种方式，推进区域内军产建筑整体置换工作，对新华大街老建筑进行修复改造。加大政策扶持力度，引进知名文化企业，加快把太阳沟历史文化区建成全市最具特色的文化创意产业示范园区。

二、继续深化改革扩大开放

坚持改革增强活力、开放引领发展，加快资源集聚和优化配置，为绿色经济区建设提供强大发展动力。

扩大对内对外开放。拓展对外开放的广度，做好产业园区和项目包装工作，加大城市宣传和营销力度，提升旅顺在国内外的知名度和影响力。对外要拓展与日本、韩国、欧美、香港、台湾等国家和地区的交流合作，积极参与国际性和区域性招商引资活动；对内要积极融入辽宁沿海经济带和环渤海地区战略开发，加强与大型企业合作，形成内外联动、互利共赢的开放型经济体系。拓展对外开放的深度，突出产业链招商和主题招商，着力引进一批主业突出、核心竞争力强、能够带动产业升级和产业集群发展的大项目，提升利用内外资的质量和水平；推进网上招商，建立推介旅顺优势产业、优质项目和优惠政策的网络平台。做好安商、富商工作，做到引进来、留得住、发展好，促进以商招商。提高开放型经济发展水平，鼓励企业上市和参与海内外并购；大力发展对外贸易，优化外贸产品结构，扩大出口规模。

抓好大项目建设。坚持实施大项目牵动战略，集中精力抓好投资3000万元以上的151个重点实施项目和43个前期推进项目，推进重大项目加速汇集旅顺，形成开工一批、竣工一批、达产一批、储备一批的推进格局，发挥大项目对经济增长的支撑作用。改革项目推进方式，理清项目建设需求要素，变按部就班推进为齐头并进，提高项目落地和建设速度。

加大改革创新力度。完善绿色经济区管理体制和运行机制，探索建立产业园区与行政区域管理体制融合发展模式，积极推进旅顺经济

开发区升级为国家级开发区。加快政府职能转变，深化行政审批制度改革，提高工作效率，促使政府权力阳光运行。继续推进农村集体资产股份合作制改革，增强村级集体经济发展活力。深化国库集中收付制度改革，减少资金中转环节，确保财政资金运行安全高效。深化投融资体制改革，完善融资平台建设，推进企业债券发行工作，培育发展资本市场。着力推进社会领域改革创新，稳妥开展事业单位分类改革。推进科技进步与创新，做好国家科技进步示范区复审工作。

增强民营经济发展活力。继续实施中小企业成长工程，抓好中小企业服务平台建设，完善企业联络员制度，加强信贷融资、法律援助等服务，进一步优化企业发展环境。盘活闲置企业资产，鼓励企业参加国内外展会，引导企业开辟新的市场领域。加大对小型微型企业扶持力度，对贷款在 500 万元以下的企业给予贴息扶持。建立非公有制经济人士培训基地，组织优秀企业家外出考察学习，引导民营企业实现管理转型。

三、着力保障和改善民生

坚持经济和社会相协调、富民和强区相统一，更加关注民生民意，完善惠民机制，让全区人民共享改革发展成果。

努力增加居民收入。引导和扶持村级集体经济组织发展工业、商业地产，通过租赁经营增加农民财产性收入；组织开展农商对接活动，增加农民经营性收入。健全公共投资项目带动就业增长机制，推动重点项目与就业岗位有效对接，增加居民工资性收入。落实正常的工资增长机制，促进城镇职工收入稳步增长。

做好就业创业工作。实施更加积极的就业政策，促进失地失海农民、困难群体充分就业，全年提供就业岗位 1.4 万个，新增实名制就业 7000 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。全面提升公共就业服务水平，建立政府、企业、社会办学机构三位一体的技能人才培养机制，培训实用技能人才 2000 人。全面落实创业扶持政策，推动以创业带动就业。

提升社会保障水平。完善覆盖城乡居民的社会保障体系，落实失地失海农民社会保险政策，实现应保尽保；在全市率先实施城乡社会救助一体化，提高社会救助水平；完善养老服务体系，推进社区养老服务中心建设，对城市 60 岁以上“三无”老人和享受低保待遇的孤寡老人购买居家养老服务进行资助，继续实行老年人乘车优惠政策。做好残疾人工作，对二级以上贫困残疾人实行生活救助，对贫困残疾家庭高中以上在校生实行资助。积极推进殡仪馆新馆建设。

优先发展教育事业。积极创建全省教育强区，提高学前教育普惠性，建设铁山、三涧堡、北海街道中心幼儿园，免除贫困家庭幼儿入园托保费。推进义务教育均衡发展，满足群众对优质教育的需求，建成开发区、双岛湾、长城九年一贯制学校，完成新城区 2 所小学塑胶操场铺设，启动实施义务教育阶段学生午餐营养膳食补助工程。精心打造优质高中教育品牌，建成旅顺中学新校区，在全国范围内引进学科带头人，打造设施一流、特色鲜明的现代化示范高中，提高我区高中教育在全市的知名度和影响力。创新职业教育办学模式，着力解决职业教育学校招生难、学生就业难、企业招工难问题，推进区职业中

专异地新建。统筹抓好社区教育、成人教育、特殊教育，支持驻区高校建设，推进各级各类教育协调健康发展。

提高医疗卫生服务水平。加强区级医院重点专科建设和品牌学科发掘，建立医疗资源信息平台，实现与上级医院的远程会诊。注重基层医疗卫生服务机构及内涵建设，合理布局区域卫生服务中心和服务站点，在城区和水师营街道分别设立预防接种大厅。继续推进院所一体化建设，完善补偿机制，提高基层医疗卫生机构基本医疗和公共卫生服务能力，建立优质、便民、高效的医疗卫生服务体系。启动孕前优生健康检查项目，降低出生缺陷发生率和计划生育家庭风险。

加快发展文化体育事业。落实大连市创建国家公共文化服务体系示范区建设规划，提高公共文化服务水平。深入实施文化惠民工程，加强文化体育设施建设，完善农村综合文化站、社区文化活动和广场设施服务功能，建成旅顺曲棍球场。以旅顺之夏等特色活动为载体，大力发展广场文化，丰富群众文化生活。积极发展影视、演艺等文化创意产业，推进清风小镇影视基地、皮尔蒙特服装服饰等文化产业项目建设。切实加强文物保护和管理，推动历史文化名城创建工作。发展广播电视事业，提升广播电视的公共服务和传播能力。编纂出版《旅顺英模录》。

推进平安旅顺建设。加强社会管理综合治理，进一步完善社会治安防控体系，依法严厉打击各类违法犯罪，维护社会平安稳定。完善视频监控系统建设，增加易发案部位、重点场所和主要路口的视频监控，在偏僻街巷安装照明设施，降低可防性案件发案率。继续做好燃

气报警器入户安装工作，为全区 269 艘 40 马力以上渔船配备自动识别避碰系统，保护人民群众生命财产安全。

改善百姓生活环境。实施以车位扩容为重点的停车场建设工程，新建长兴街、英武街等 8 个公共停车场，增加泊位 500 个。实施以花卉社区建设为重点的无物业小区综合治理工程，对 15 个无物业小区进行综合治理，完成治理面积 20 万平方米。实施以房屋外墙保温为重点的温暖工程，对 11 栋 2.2 万平方米旧住宅楼外墙进行保温改造。实施以建筑外立面改造为重点的路街综合治理工程，对红光街、洞庭街 24 栋临街房屋进行外立面装饰改造。实施以裸岩、裸山和裸露地面覆盖为重点的绿化工程，完成绿化面积 6 万平方米。实施以老旧小区改造为重点的旧区改造工程，对中心商业区、孙家街、五一路等区域进行改造，建设保障性住房 2000 套。实施以消灭摸黑路、破损路为重点的畅通工程，彻底解决洞庭街等 11 条摸黑路问题，对旅顺汽车站进行改造，开工建设水师营公交枢纽站。实施以退路进厅为重点的市场建设工程，新建和改造提升 15 个便民超市、15 个便民社区菜店。实施以管道延伸为重点的燃气、供热工程，对老旧管网进行改造，扩大管道燃气和供热覆盖面。实施以自来水管建设为重点的饮水安全工程，完成长城、双岛湾、铁山街道 5 项农村自来水工程建设。

四、全面加强和创新社会管理

把构建和谐社会、提高人民群众幸福感作为加强和创新社会管理的根本标准，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的管理格局。

夯实社会管理基础。完善属地化管理责任体系，推进管理重心下移，实现开发区、各街道对辖区社会管理全域覆盖。加强社区建设，培育社区自治能力，提高社区在文化建设、环境管理、居家养老等方面的管理服务水平，增强居民对社区的认同感和归属感。稳步推进村改居工作，规范村务管理，进一步扩大村务公开。加强非公有制经济组织和社会组织服务管理，发展公益性民间组织，推动行业协会改革发展，成立旅顺国际商会，支持社会组织参与社会管理和公共服务。

提高文明城区管理水平。巩固全国文明城市创建成果，进一步健全创建文明城市的长效机制。围绕打造优质硬环境，推进城市精细化管理，加大环境综合整治力度，实施绿化、美化、净化、亮化工程，落实“门前三包”责任制，不断提升城市管理档次。围绕培育良好软环境，加强公民思想道德教育，深入开展群众性精神文明创建活动，提高市民综合素质。加强国防教育和人民武装工作，深入开展“双拥共建”活动，积极争创全国双拥模范城。

保持社会和谐稳定。加强公共安全体系建设，完善应急管理体制，提高政府应对突发公共事件的预防处置能力。强化安全生产管理工作，深刻吸取重大安全生产事故教训，充分发挥安委会主导作用、行业主管作用，严格落实企业主体责任和政府监管责任，开展危险化学品、非煤矿山、民爆、烟花爆竹、建筑、消防、道路、水上交通、特种设备等行业和领域安全生产隐患排查治理，切实预防和减少各类安全事故；巩固安全社区创建成果，争取全区整建制进入国家安全社区行列。强化食品药品监管，完善技术支撑体系，不断提升食品药品质

量安全保障水平。落实信访工作责任制，做好矛盾纠纷排查调处工作，对重大事项进行风险评估，防止产生新的不稳定因素，下决心再解决一批历史遗留问题。推进“六五”普法，深入开展社区矫正工作。加强流动人口和特殊人群服务管理，逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口覆盖。完善信息网络服务管理，促进信息网络健康有序发展。

加强生态环境建设与管理。实施青山生态系统建设工程，投资9亿元，栽植树木760万株，造林补植2.35万亩，对植被破坏的山体实施生态恢复工程，加快“绿色家园、森林旅顺”建设步伐。实行严格的环保准入标准，把环境优先战略落实到项目引进、建设的全过程。推进北大河、凤河生态治理工程及龙河二期改造，强化海洋环境监测，做好海岸线修复工作。对重点污染源、环境风险源进行治理，加强农村环境综合整治，加大自然保护区管理力度，推进国家级生态区建设。严格落实耕地保护责任制，加强集约节约用地。积极推进节能减排，倡导和鼓励绿色消费。

要认真做好民族宗教、档案、人防、气象、地震、外事、侨务、对台、老龄和妇女儿童等工作。

五、努力建设人民满意政府

旅顺已进入转型发展的关键时期，我们要勇于担当跨越发展重任，同心协力为家乡建设做贡献，一心一意为人民谋福祉。

恪守为民职责增强凝聚力。每位政府成员都要牢牢记住，人民政府的权力来源于人民，必须为人民谋利益，始终不忘政府前面的人民

二字。继续开展好“连心”活动，深怀为民之心，恪守为民职责，在科学发展上开创新局面，在为民谋利上创造新业绩，在廉洁自律上达到新境界，在勤奋学习上树立新目标，努力做学习实践科学发展观的表率。坚决贯彻区委决策部署，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，支持各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等群团组织履行职能、发挥作用，形成推动发展的强大合力，形成最广泛的发展共识，营造同心同德、加快发展的良好氛围。

倡导真抓实干增强执行力。强化工作激励机制和督查落实制度，坚决把各项决策执行到位、各项工作落实到位。牢固树立全区一盘棋思想，始终把工作重心放在推动发展上，站在全局的高度，主动研究和谋划发展大计，用新思路、新办法破解发展难题，以发展成果来检验工作成效。开发区和各街道要牢记守土有责的使命，切实负起保一方和谐、富一方百姓的职责。政府各部门要牢固树立服务发展意识，增强谋事的本领、干事的魄力和协调的能力，提高综合服务水平，为经济社会发展提供有力保障。要深化政府部门绩效考核工作，开展“一争二创”目标考核，争做人民满意部门，创一流工作效率，创一流工作业绩。

坚持公正廉洁增强公信力。全面推进依法行政，提高决策水平，建设公开、透明、廉洁、高效的服务型政府。建立健全行政问责制，对决策失误、违法行政和效能低下、疏于管理等行政行为实行责任追究，促使政府公务人员增强事业心、责任感。严格执行党风廉政建设责任制，继续推进“五大系统”建设，全面启用公共资源交易系统，

完成公共信息平台一期工程。完善政府投资监管，加大审计力度，规范工程招投标、经营性土地出让、政府采购、房屋征收与补偿等行为，真正把有限的资金用在加快发展和保障民生上，树立为民、务实、清廉的政府形象。

各位代表，在新的起点上推动旅顺实现科学发展、创新发展、和谐发展，是时代的要求、是人民的期待、是历史赋予我们的神圣使命。让我们在区委的正确领导下，紧紧依靠和团结全区人民，凝心聚力谋发展，团结一心促和谐，为建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺而努力奋斗！

名 词 解 释

1、**股权投资基金**：通常称为私募股权投资。从投资方式角度看，是指通过私募形式对私有企业，即非上市企业进行的权益性投资；在交易实施过程中附带考虑了将来的退出机制，即通过上市、并购或管理层回购等方式，出售持股获利。

2、**ITO 靶材项目**：ITO 靶材是一种新型的特殊功能氧化物陶瓷材料，广泛应用于 IT 行业液晶显示、通讯显示、建筑行业幕墙玻璃和航空航天飞机、豪华汽车上的防雾玻璃领域。ITO 靶材项目是中建材光电应用材料产业基地的首个项目，总投资 9900 万元，占地 3 万平方米，已于 2011 年 8 月 13 日开工建设。

3、**“政产学研用金”合作**：政、产、学、研、用、金分别指政府、企业、学校、科研院所、应用机构和金融部门，是政府引导监督、企业作为生产力主体、高校和科研院所充当助推器、金融部门提供资金支持的新型合作模式。

4、**房屋征收与补偿**：国家为了公共利益的需要，依照法律和政

策规定，对公民所有的房屋实行征收并给予补偿。2011年1月21日，《国有土地上房屋征收与补偿条例》施行后，过去的“拆迁”改为“房屋征收与补偿”。

5、城乡低保一体化：2011年4月1日起，我区统一实施城市低保政策并执行城市低保每人每月420元的标准。原农村低保对象月人均救助额提高150元，并由按季度发放改为按月发放。

6、五大系统：是行政权力运行制度系统、公共资源交易监管系统、行政绩效考评系统、行政权力电子监察系统、民意诉求反馈系统的简称，是新时期我省惩治和预防腐败体系建设的重要内容和有效载体。

概 貌

自然概况

2011 年大事记

开发区和街道

自然概况

■**地理** 旅顺口区位于辽东半岛最南端，属大连市辖区。南与东濒

临黄海，西依傍渤海，北接陆路，与甘井子区接壤，距大连市区 32 公里。

旅顺口区陆地南北纵距 26.1 公里，东西横宽 31.2 公里，总面积 506.8 平方公里，海岸线长 169.7 公里。全境属长白山余脉构成的沿海丘陵地带，地势东高西低，平均海拔 140 米，地形构成为六丘、半水、三分半田；共有山丘 292 座，最高的老铁山海拔 465.6 米，临黄渤海分界线，被称为辽宁的“天涯海角”。境内河流多为间歇性小河。农田耕地多处在 15 度左右的缓坡上，少量在丘陵间盆地或沿海河谷地带。

旅顺口区是国家级风景名胜区、国家级自然保护区、国家级森林公园。境内有举世闻名的天然不冻港——旅顺军港，为京津海上门户和东北的天然屏障。旅顺新港已成为沟通辽东半岛和山东半岛的“黄金水道”。

旅顺口区属北温带海洋性季风气候，冬无严寒、夏无酷暑。2011 年，全区年平均气温为 10.4℃，比多年年平均值低 0.3℃。年极端最高气温为 31.9℃，出现在 7 月 4 日。年极端最低气温为-15.3℃，出现在 1 月 16 日。全区年降水量为 776.4 毫米，比多年年平均值多 3 成。全区日照总时数为 2364.0 小时，比多年年平均时数少 175.0 小时。出现大风（≥7 级）日数有 29 天，比多年年平均日数少 58 天。出现大雾（能见度小于 1000 米）日数有 35 天，比多年年平均日数多 5 天左右。

■沿革 战国末期，旅顺属燕国辽东郡（郡治在今辽阳市）。秦始皇统一全国后，属秦朝辽东郡。

汉代以前，旅顺被称作“沓渚”。汉武帝元封四年（公元前 107 年），辽东郡下设 18 个县，今大连南部地区设沓氏县，旅顺属沓氏县（三国时期沓氏县改称东沓县）。

西晋、东晋及十六国时期，旅顺隶属辽东郡平郭县，其间，旅顺被称作“马石津”（马为乌之误）。

唐代在辽东设安东都护府，旅顺隶属其辖区的积利州。后因州治所被契丹攻陷，州治所迁山东，旅顺隶属平卢淄青节度使节制。此间，旅顺称“都里镇”，成为唐朝沟通山东半岛与辽东联系的海路通道。

辽代，在今辽东地区建东丹国，旅顺属东丹国。公元 1031~1054 年，辽在今大连南部地区设苏州（因居民从南苏迁入得名），下设来苏县、怀化县。旅顺属东京道来苏县，都里镇改称狮子口。

金灭辽后，在辽东实行路、府、州、县制。1143 年，金撤销苏州，降为化成县，旅顺属之。1216 年，化成县升为金州，旅顺属金州。元代隶属辽阳路金复州万户府，仍称狮子口。

明代，洪武四年（1371 年），朱元璋任马云、叶旺为定辽都指挥使，率十万大军自山东登莱渡海在狮子口登陆，打击元朝在辽东的残余势力，因旅途航海一帆风顺，遂将狮子口改名为“旅顺口”。洪武八年，置金州卫，旅顺属之。洪武二十八年（1395 年）废州制，专行卫制，旅顺口隶属金州卫。

清代，初袭明制。顺治元年（1644 年）裁撤明代诸卫。顺治十

八年（1661年）设金州巡检司，旅顺隶属海城县。康熙三年（1664年）旅顺隶属盖平县。康熙五十四年（1715年），旅顺水师营建成，水师营协领（旗衙门）兼理汉民一般民政。雍正五年（1727年），复设金州巡检司，改隶复州通判。雍正十二年（1734年），升金州巡检司为宁海县，属奉天府，理旅顺汉族民政事务。道光二十三年（1843年）升宁海县为金州厅，旅顺隶属金州厅管辖。光绪二十年（1894年）11月21日，日本军侵入旅顺口，打乱建制。光绪二十一年（1895年）俄、德、法三国“干涉还辽”，金州厅建制恢复。光绪二十三年（1897年）12月14日，俄军舰队占据旅顺口。翌年3月27日，强迫清廷签订《中俄旅大租地条约》，毅军提督宋庆奉命率军撤出旅顺口。3月28日，俄军在旅顺黄金山举行占领仪式。5月，在彼得堡签订《中俄旅大租地续约》，租借旅顺、大连25年。10月俄国在旅顺成立临时民政管理局。光绪二十五年（1899年）8月，改临时民政管理局为关东州总督府（在今新市街），颁布《暂行关东州统治规则》，州辖3市5区。旅顺境内分设旅顺市、旅顺行政区。旅顺行政区亦称旅顺抚民府或旅顺民务所，旅顺民务所设在水师营。

日俄战争后，旅顺进入日本占领时期，1905年1月，在旅顺建旅顺军政署和旅顺民务所。5月，设关东州民政署，6月，设旅顺民政支署，撤销旅顺军政署。1906年5月，关东总督府（1905年10月在辽阳设置）迁到旅顺，9月，关东总督府改为关东都督府，同理军事和民政事务，管辖关东州，改旅顺民政支署为旅顺民政署，撤销旅顺民务所。1915年9月，旅顺民政署增设旅顺市役所。1919年4月，

废关东都督府，置关东厅，专理民政。1924年5月，旅顺民政署与旅顺市役所分立。1934年12月，日本在长春置关东局，关东厅改称关东州厅，隶属关东局。1937年6月1日，关东州厅由旅顺迁到大连，直至1945年“八一五”日本投降。

1945年8月17日，旅顺伪商会会长召集地方头面人物组建旅顺地方治安维持委员会（简称维持会）。8月22日，苏联红军进驻旅顺实行军事管制，在旅顺上沟成立以工人、农民为主体的旅顺民众联合会（简称民联会），张心斋任会长。9月下旬，旅顺民联会经过整顿，张心斋仍任会长，王泽民任副会长。10月15日，由苏联驻军主持，召集民联会和维持会领导人协商成立旅顺市政府。11月25日，旅顺市政府成立。1946年10月23日，旅大行政联合会办事处成立（驻旅顺，不久迁到大连），旅顺市政府隶属旅大行政联合会办事处。1947年4月，旅大行政联合会办事处改称关东公署，旅顺属之。1949年4月，关东公署改为旅大行政公署，旅顺属之。

新中国成立后，1949年12月10日，旅顺市政府改为旅顺市人民政府，隶属关系不变。1950年12月，隶属旅大市人民政府。1955年4月16日，改旅顺市人民政府为辽宁省旅顺市人民委员会，隶属旅大市人民委员会。1960年2月12日，撤销旅顺市建制，建立旅大市旅顺口区人民委员会。1968年10月8日，成立旅大市旅顺口区革命委员会，隶属旅大市革命委员会。1981年4月15日，旅顺口区革命委员会改为大连市旅顺口区人民政府，隶属大连市人民政府。

■**人口** 2011年，全区共有居民82269户，比上年增加929户，户籍人口206950人，增加1956人，其中，男性102058人，女性104892人，人口性别比为97.30:100（女性人口为100）。在总人口中，18岁以下22781人，18岁—35岁48522人，35岁—60岁91380人，60岁以上44267人，所占人口的比例分别为11%、23.4%、44.2%、21.4%，与上年相比，老年人口比重提高1个百分点，中青年人口比重下降0.8个百分点。迁入人口3435人，其中，省外迁入2817人；迁出人口1143人，人口机械增加2292人。非农业人口162968人，其中，非农人口迁入2296人；农转非人口1309人。城市化率推进到78.7%，同比增加0.4个百分点。

全年出生人口1245人，出生率为6.11‰，其中，男孩643人，女孩601人，出生人口性别比107:100；死亡人口1429人，死亡率7.01‰；人口自然增长率-0.9‰。计划生育率99.92%。

■**区划** 2011年，旅顺口区实际管辖10个街道、1个经济开发区，68个村委会和13个社区委员会、540个居民小组、331个村民小组。

2011年大事记

开 发 区 和 街 道

旅顺经济开发区

■概况 1992年6月，经大连市城乡一体化领导小组批准，旅顺经济开发区正式成立，时称旅顺新港经济开发小区；2002年1月，旅顺新港经济开发小区晋升为省级开发区，更名为辽宁省大连旅顺经济开发区(以下简称开发区)，规划面积为20.38平方公里；2004年，开发区被大连市政府确定为全市10个重点工业园区之一；2005年末，大连市西部规划及辽政发〔2008〕53号文件重新确定开发区用地规模为29平方公里；2006年1月，开发区被纳入大连市“一岛十区”发展规划；2007年5月，开发区被纳入大连市“两区一带”发展规划；2008年4月，开发区被纳入辽宁省“五点一线”重点支持区域；2008年11月，经旅顺口区委、区政府研究决定，将原江西街道整体并入开发区，园区面积扩大到60平方公里；2009年7月，开发区被纳入辽宁沿海经济带发展规划；2010年，开发区被省政府纳入辽宁沿海经济带重点发展区域，规划面积由60平方公里调整至88平方公里。园区海岸线长23.9公里，海域面积239平方公里，下辖12个行政村，户籍人口15570人，总人口约8万人。

至2011年，开发区几届领导班子带领广大干部群众，始终秉承高起点规划、大手笔投入、高标准建设的原则，坚持以建设促引进、以特色促集聚的发展理念，积极发挥港海优势，做强临港产业，大力招商引资，着力培育船舶制造、轨道交通、重大装备制造、港航物流等主导产业，做大经济总量。一批事关园区长远发展的重大项目先后落户园区，中国远洋运输集团、中国北车集团、日本今治株式会社、大连重工起重集团、大连船舶重工集团、大显集团等跨国公司和中国500强企业分别在开发区建立了生产基地，开发区具备了航运、物流和生产功能。在功能建设方面，随着烟大铁路轮渡开通、旅顺至蓬莱客滚航线复航、土羊高速公路贯通以及铁路专用线投入使用，特别是轻轨工程竣工后，开发区将形成集公路、铁路、轮渡、客滚、轻轨等“五位一体”的综合交通运输体系，集聚生产要素的能力得到极大提升。开发区已成为大连国际航运中心和现代产业聚集区的重要组成部分，步入了科学发展的快车道，进入了加快发展的新时期。

■经济建设 2011年，旅顺经济开发区实现生产总值83.2亿元，增长25%，其中，工业增加值28.2亿元，增长20.6%；财政一般公共预算收入8.5亿元，增长35.6%；固定资产投资193.1亿元，增长3.8%；实际利用外资1.2亿美元；省外内联引进资金41亿元，增长28%；出口交货值36亿元，增长28%。主要经济指标总量和增幅在全省40个省级以上开发区和辽宁沿海经济带42个重点区域中处于领先地位。

项目建设快速推进。2011年，开发区实施投资3000万元以上的重点项目36个，年末全部开工建设，完成投资165亿元，占全部固定资产投资的85.5%。大连机车旅顺基地项目一期城轨车辆组装调试厂房进入工艺调整阶段，项目二期进行基础工程建设；中远造船、齐车特种集装箱、鸿峰生物科技二期等项目竣工投产；港华燃气、博毅机械、供水管线改造、香海连天一期等4个项目竣工。中远造船首制船20.5万吨散装货船交付使用，第二条20.5万吨散货船试航取得圆满成功，第三条、第四条30万吨矿砂船加快建造。

主导产业不断壮大。2011年，全年完成工业总产值132亿元，增长20%。其中，36家规模以上工业企业实现产值103亿元，占全部工业的78%。产值超亿元的企业达到14家，完成产值95亿元，其中，超5亿元企业6家，超10亿元企业4家，超20亿元企业1家。船舶制造和装备制造两大主导产业实现产值94亿元，占全部工业的71.2%。其中，船舶制造及配套业实现产值54亿元，增长35%，占全部工业的40.9%；装备制造业实现产值40亿元，增长6.1%，占全部工业的30.3%。年末，全区50个纳税超千万元企业中，开发区占26个。企业创新成果不断涌现，有4家企业被评为辽宁省著名商标，1家企业被评为大连市著名商标，8家企业被认定为高新技术企业。

招商引资成效显著。2011年，开发区赴日本、美国、加拿大、香港、台湾、南通等国家和地区开展招商活动，取得了明显成效。在南通船舶产业推介会上，7家企业与开发区和双岛湾街道签订合作协议，签约总额45.6亿元。全年新签约项目10个，其中，亿元以上4

个，分别是今冈五期、鹏达起重、荣华塑料、大连癌症早期诊疗中心等项目；在谈项目 20 个，其中，博众科贸机械项目已选址；大显控股 LED 产业园项目已签订意向书，正在商洽协议书；星河重工、南通船用环保设备、豪亿二期等 7 个项目完成选址。年末，招商项目达到 66 个，其中，在建项目 36 个，签约待建项目 10 个，洽谈项目 20 个。申报晋升国家级开发区工作取得积极进展，商务部等国家各部委正在审批当中。

服务业发展取得成效。2011 年，开发区完成房地产开发投资 101 亿元，占全部固定资产投资的 52.3%，房地产开发行业形成税收 1.37 亿元，增长 15.5%，在国家实施限购政策的形势下，房地产业实现了逆势上扬。旅游业快速发展。从改善旅游环境入手，共投入 1000 余万元用于改造完善羊头洼休闲公园和思奇园，景观效果更加突出。全年共接待游客 20 余万人次，旅游总收入突破 1 亿元。

动迁服务能力明显增强。2011 年，动迁核实房屋 296 户，动迁企业 15 家，苗圃 1 户，农庄 1 户，科技园 1 座，商店 5 个，动迁经营性临建、水井、涉农物资等 575 项。西部临港新城回迁区开工建设 19 万平方米，4000 套住宅；天门山董驼子回迁区 11 万平方米 684 套住宅年底前交付使用。动迁工作的顺利实施，有力地保证了大潘家村回迁区、西部临港新城核心区基础设施、大机车生活配套区等 7 个项目开工建设，确保了大机车三期、202 轨道交通延伸、引碧扩建、大盐线、港华燃气、外贸学校扩建等续建项目的施工需要。全年投入动迁补偿费 16.4 亿元，征地费 1.5 亿元。

■基础设施建设 2011 年，开发区城市建设快速推进，全年用于基础设施建设方面的投资达到 60 亿元。

城市规划进一步完善。依据区位优势，在新城区设计了“双核、三湾、四轴、五片区”的城区发展新框架，使城市规划由“多组团、分散型”布局向网络型布局转变，规划的科学性进一步提升。按照《旅顺西部临港新城概念性总体规划》要求，依据城市发展新设计，

高起点、高标准完成了核心区 7.48 平方公里控制性规划和 4 平方公里城市设计的调整，组织清华规划院、辽宁城乡规划院和大连水利设计院完成了核心区景观总体方案设计，为新一轮规划调整提供了依据。

基础设施建设强势推进。全年道路工程投资 3 亿元，完成中远配套路等 14 条道路建设；绿化工程投资 1.87 亿元，共栽植各种苗木 246 万株，绿化面积 1.34 万亩，中远造船厂区、大盐线绿化工程被评为市级精品工程；供水工程投资 1.1 亿元，铺设管线 8116 米；供热工程投资 4.5 亿元；电力工程投资 2 亿元，铺设输变电缆 1.2 万米；燃气工程 1.1 亿元，完成液化天然气场站建设，铺设燃气管网 5 公里；污水工程 4266 万元；通讯工程 3541 万元，轻轨工程 9770 万元。与中庚集团合作的总投资 60 亿元的旅顺西部临港新城核心区基础设施项目开工建设，全年完成投资 4 亿元。供水管线改造进展顺利，累计完成投资 5000 万元。

■社会建设 2011 年，开发区在加快经济发展的同时，始终坚持“两条腿”走路，高度重视民生等各项社会事业发展，切实做到发展为民，发展惠民。

民生事业投入加大。全年共发放惠民政策资金 2000 万元，为 1764 名失地老年人发放生活保障费 1600 余万元；为 776 名 60 周岁以上农村老年人发放生活补助费 40 余万元；为 2000 名农民和中小學生发放新农合医疗二次补助 300 万元；为 24 人发放大额医疗补助 20 万元；为 595 人发放教育扶助金 40 万元。重点民生工程进展顺利，中心学校二期风雨操场工程近期将竣工投入使用，中心医院累计完成投资 1900 万元，主体工程具备验收条件，完成工程进度的 70%。

和谐园区扎实推进。加大对困难家庭临时救助和开发式扶贫力度，为 24 户困难家庭发放临时救助金 7.8 万元。对 114 户低保户按照城市低保标准进行调整，发放低保金 40.4 万元。免费为 271 名低保人员办理了意外伤害保险。向 3477 名老年人免费发放公交车票 12

万张。“全国助残日”期间，组织企业、村和个人现场捐款 16.3 万元。积极开展“双拥共建”工作，向驻区部队、共建部队及复员老军人赠送慰问金、纪念品价值 31 万元。计生工作有效开展，代表全省接受国家计生协会检查，开发区管委会荣获全国人口和计划生育依法行政示范乡镇称号。

社会保持安全稳定。以开展“三项重点工作”为主线，积极推进社会管理创新和公平公正执法。全面强化“大调解”工作机制，坚持“三调联动”的工作模式，治安突出问题及安全隐患得到及时排查和有效整治。全年共排查出各类矛盾纠纷 177 起，调处成功 174 起，成功率 98.3%；接待群众来信来访 111 件次，办结 109 件次，结案率 98.2%。创建国家级安全社区工作顺利通过国家评审。以安全生产月活动为载体，全面落实安全生产责任制。扎实开展安全隐患排查和整治工作，共查出各类安全隐患 380 余项，整改 376 项，安全生产工作得到进一步加强，安全生产形势保持总体稳定。

■党的建设 2011 年，开发区坚持以创新精神推进党的建设，注重强化党政班子和广大党员的理论教育，进一步规范党委中心组学习制度和党员教育制度，着力提高党组织领导科学发展的能力，干部队伍建设进一步加强。

创先争优活动扎实推进。开展“亮身份、作表率、树形象”，“奉献在岗位、服务在基层”，“五带头、三评议”等载体活动，并取得明显成效，党的先进性在创先争优活动中得到充分彰显。以庆祝建党 90 周年活动为契机，对各条战线涌现出的 27 个先进基层党组织和 90 名党员进行了表彰，基层党组织和党员干部干事创业的积极性和主动性得到进一步提高。开发区创先争优活动做法得到市长李万才的肯定。

大讨论活动取得实效。广大党员干部围绕热点难点问题，深入企业和基层，有针对性地调查研究，共撰写调研报告 20 余篇。开展“面对面”活动，深入基层解民忧。广大党员干部共深入基层 200 余人次，

针对群众反映的拖欠农民工工资、困难群众过冬难等问题，认真解决或予以答复，共解决具体问题 150 件，给予答复意见 100 件。坚持问计于民，广泛征求群众意见。共向社会各界征求意见建议 600 余条。对关乎群众切身利益的 170 多条意见建议立即办理，至年底，已解决 60%；对于暂不能解决的问题，责成相关部门认真调研，制定计划，列出时限，分期、有步骤进行办理。

基层组织建设进一步加强。2011 年，开发区新成立 4 家非公有制企业独立党支部，组建了 12 个村非公企业联合党支部；在 4 家非公企业党支部建设了标准化党员活动室，开发区党委荣获辽宁省先进党委称号。加强党风廉政建设，全年办结信访案件 4 件，受理并落实百姓投诉案件 6 件，开发区纪委荣获全市纪检监察工作先进集体称号。

新闻宣传工作取得新突破。全年共在各级媒体刊发新闻稿件 300 余篇，其中，市级以上媒体 200 余篇。接待中央电视台专题采访 2 次，先后在《瞭望中国》、《中国经济导报》、《领导决策》等报刊上发表署名文章，在《辽宁日报》等省级媒体刊发大量稿件，极大地提升了开发区的知名度。

群团组织作用进一步发挥。2011 年，对 302 家基层工会组织进行规范管理，四方电泵工会被评为全市首批 3A 级五好工会示范企业，丰和工业被评为全市民主管理工作先进单位；举办了 2011 年招工洽谈会，提供就业岗位 1100 多个。加强非公企业团建工作，在 17 家非公企业建立了团组织，鸿峰生物科技团支部荣获辽宁省“五四红旗团支部”称号。认真做好妇女工作，12 个行政村和 8 户企业妇女之家建设相继完成，中心学校被评为全国农村流动留守儿童示范家长学校，三洋村妇女维权工作站被评为全省妇女儿童维权服务、社会治安综合治理示范工作站。

■重大项目选介

1、中远造船项目。该项目是国家环渤海船舶建造基地的重点项

目，也是中远集团成立以来投资最大的单体项目。项目占地 1.8 平方公里，规划占用海域约 1.5 平方公里，由中远工业公司和中远南通公司共同投资兴建，总投资 93 亿元，建设期 3 年，形成 2 个船坞、5 个泊位，年生产能力 240 万载重吨，年钢材加工量 40 万吨。项目全部建成后，年实现销售收入 105 亿元，实现利润 9.7 亿元。项目于 2007 年 5 月签定合作协议，2008 年 8 月开工建设。2011 年，首制船 20.5 万吨散装货船交付使用，第二条 20.5 万吨散货船试航取得圆满成功，第三条、第四条 30 万吨矿砂船正在加快建造。

2、大连机车旅顺基地项目。该项目是北车集团大连机车车辆有限公司投资建设轨道交通装备和通用动力机械制造基地项目，位于开发区铁路专用线南侧，占地 2.06 平方公里，计划投资 80 亿元，建设期 3 年；建成投产后，年生产机车 1000 台、中高速柴油机 1000 台、城市地铁车辆 1000 辆，产值达到 200 亿元。项目一期投资 15 亿元，占地 71 万平方米，建筑面积 18 万平方米，于 2009 年 11 月开工，到 2011 年末，项目一期城轨车辆组装调试厂房进入工艺调整阶段，项目二期启动基础工程建设。

3、旅顺西部临港新城核心区基础设施项目。该项目座落于旅顺开发区北部，占地 7.45 平方公里，总投资 60 亿元，建设期为 3-5 年。建设目标是，打造一座集行政办公区、商务集中区、文化教育区、休闲旅游区、生态住宅区、新兴工业区为一体、“山水互融，港城人家”式现代化新城。项目建成后，将使旅顺开发区城市人口由 8 万人增加到 30 万人。2011 年完成投资 4 亿元。

4、天门山国际休闲度假城项目。项目将董家村、山沟村进行整体改造，将该项目打造成大连市乃至东北区域具备国际标准、融合本土特色、以休闲度假为主题的高端综合旅游地产品牌项目。项目由大连华森房地产开发有限公司投资建设，占地 2.5 平方公里，建筑面积 93 万平方米。至 2011 年底，该项目正在进行占地 7.65 万平方米，建筑面积 10.58 万平方米的回迁楼住宅建设。

5、旅顺新港扩建项目。该项目拟新建大型、专业化汽车客滚泊

位 11 个，项目总投资约 18 亿元，设计通过能力 556 万人次、120 万辆车次。2008 年开工建设，计划 2012 年竣工，至 2011 年底，已累计投资 11.8 亿元，完成了 8 个泊位水工结构建设。

■大事记

1 月 17 日 旅顺口区委、区政府授予开发区 2009-2010 年度社会治安综合治理工作先进单位荣誉称号。

2 月 22 日 大连中远造船工业有限公司首制船 20.5 万吨散货船下水，标志着该公司正向年生产能力 300 万载重吨的目标迈进。

3 月 11 日 旅顺口区委、区政府授予旅顺经济开发区 2010 年度“两增一保”竞赛活动红旗单位荣誉称号。

4 月 22 日 开发区管委会与大连鼎鼎房地产开发有限公司签订大名工业园项目协议书，项目总投资 4.5 亿元，占地 4.8 万平方米。

5 月 8 日 中国北车股份有限公司货车技术研发中心暨齐齐哈尔轨道交通装备有限公司大连研发中心揭牌，标志着代表中国铁路货车研发水平最高的研发中心落户旅顺开发区。

5 月 10 日 开发区被中共大连市委授予市星级平安稳定街道荣誉称号。

5 月 24 日 大连今冈船务工程有限公司与开发区管委会签订《大连今冈船务工程有限公司五期项目协议书》。项目投资 1500 万美元，占地 6 万平方米。

6 月 17 日 旅顺西部临港新城核心区基础设施建设项目开工，项目坐落于旅顺经济开发区北部，总投资 60 亿元，占地 7.45 平方公里，未来 3-5 年，将打造成“生态、服务、宜居”“山水互融，港城人家”式现代化新城。

6 月 29 日 开发区党委荣获辽宁省先进基层党组织荣誉称号。

8 月 24 日 大连机车旅顺基地投产，项目用时不到两年时间，新建了城轨车辆板块的总装调试、车体组焊、备料等 6 大厂房及相应辅助生产和办公设施。

9月25日 大连中远造船工业有限公司首制船20.5万吨散货船命名为“恒顺”号，如期交付中国远洋（香港）航运有限公司。

11月18日 大连中远造船为香港远洋建造的第二艘20.5万吨散货船（恒隆轮）顺利交船。标志着企业在“建世界一流船厂，造世界一流船舶”的道路上迈出了坚实一步。

同日 中国北车集团齐车轨道交通装备责任有限公司大连集装箱分公司投产。

11月21日 中国北车大连电力牵引研发中心动车组和机车牵引与控制国家重点实验室项目开工建设，项目总投资4.1亿元，占地6万平方米，新建实验厂房及研发综合楼等约2.6万平方米。

12月6日 开发区管委会与南通远洋船舶配套有限公司签订南通船舶设备项目框架协议书，项目总投资5.5亿元人民币，占地21.6万平方米。

2011年开发区各村党总支、村委会主要负责人名录

行政村名称	书记	主任
后三羊村	许传福	许传福（兼）
方家村	陈仁政	陈仁政（兼）
高家村	赵德岐	包万林
三羊村	杨佳臻	马康泰
羊头洼村	王安林	柳忠明
董家村	陈吉宏	陈吉宏（兼）
大口井村	刘风云	杜世鹏
江西村	杜祖文	杜祖文（兼）
隋家村	隋长昆	隋宇

大潘村	潘宏建	潘宏建（兼）
小潘村	杜祖明	潘明任
太平沟村	安丰仕	安丰仕（兼）

（撰稿人：吴德学 审稿人：梁作彬）

登峰街道

■概况 旅顺口区登峰街道辖区面积 6.5 平方公里。街道党工委直属 56 个基层党组织，其中社区党总支 3 个、非公有制经济党总支 1 个，基层党支部 52 个，有党员 1683 名。街道办事处设在和顺街 32 号，下辖 3 个社区，人口 12510 户 30226 人。辖区有 16 个驻街单位，187 家企业；有 2 所学校，3 所幼儿园；有东鸡冠山景区和旅顺日俄监狱旧址博物馆等景区景点。

2011 年，登峰街道党工委、办事处深入贯彻落实党的十七届六中和区委十四次党代会精神，紧紧围绕全域城市化和绿色经济区建设以及全区“两增一保”竞赛活动考核办法，立足新目标，谋求新优势，努力建设经济繁荣、社会和谐、生态宜居、文明幸福的现代化城区街道，荣获大连市先进单位、市创先争先进党委、旅顺口区“两增一保”红旗单位第一名等多项荣誉称号。

■经济建设 2011 年，登峰街道围绕绿色经济区建设大力推进街道经济工作，全年完成地区生产总值 6.86 亿元，完成年计划的 101%；

实现固定资产投资 11.45 亿元，完成年计划的 104%；实际利用外资 1012 万美元，完成年计划的 101.2%；实际利用内资 4.1 亿元，完成年计划的 102.5%；实现出口创汇 306 万美元，完成年计划的 102%；实现财政收入 5030 万元，同比增加 1088 万元，完成达标指标的 106.3%，完成奋斗指标的 102.1%。

2011 年，登峰街道辖区共有各类项目 14 个，项目总投资额超过 30 亿元；其中列为区级重点项目 8 个，街级重点项目 3 个，储备项目 3 个，实现投资 10.2 亿元。在街道的全力协调下，8 个区级重点项目全部顺利开工建设，实现开工率 100%。街道加大“总部经济”招商力度，先后引进汇方世通投资管理、信和堂文化传媒、源晟海运、五洲成大等 11 家企业入驻总部基地，使总部企业达到 40 多家。新增企业 55 家，新增个体工商户 120 户。

■民生工程 2011 年，登峰街道党工委、办事处本着“量力而行、尽力而为”的原则，最大限度地让辖区居民共享经济发展的成果，投入 400 余万元用于民生建设。实现实名制就业 1300 人，培树创业带头人 10 人，企业退休人员社会化管理率达 99.6%，待遇领取资格认证率达 100%。设立临时救助基金 20 万元，用于救助弱势群体和困难群众，获市政府颁发的“大连市创建残疾人示范城市先进单位”荣誉称号。对 496 户申请经济适用房的居民进行了资格审核。以文明城市创建为契机，大力整治辖区环境，做好高升花卉小区建设工作，铺设硬覆盖 4000 多平方米，实施绿化面积 2 万平方米，辖区绿化面积达

到 65%；清理乱搭乱建 50 多处，维修路灯 28 盏，制作垃圾箱 40 个，安装室外安全护栏 1000 延长米，安装健身器材 12 套，获得大连市爱国卫生示范街道、区“创城”先进单位等荣誉称号。在抗击台风“梅花”中，疏散居民 46 户，确保了群众的生命和财产安全。在全区率先成立了家政服务中心，新建改建一处老年服务中心和街道残疾人康复训练中心。安全社区创建工作成功通过国家验收，“安全主题楼院”项目被评为优秀促进项目，街道成为国家安全社区成员。

■民主法制建设 2011 年，登峰街道进一步加强民主法治建设。街道以综治信访维稳工作中心为依托，加大调处化解力度，社会治安综合治理、反邪教、社区矫正等工作取得明显成效。出台了登峰街道反宣品清理工作管理考核办法，实行组（楼）长月补贴政策，推行网格化管理，探索综治工作进物业的有效模式。调处涉法涉诉案件 7 起，化解并息访 3 起，终结 2 起，接待来信来访 482 人次，领导干部大接待 68 起，化解集体访 3 起，处信率达 100%，处信满意率为 98%，刑事案件同比下降 46.7%；治安案件同比下降 21.3%。街道综治工作代表旅顺口区参加全省 2011 年“平安稳定县市区”评比检查，得到检查组一致好评，被评为辽宁省“平安创建示范街道”。2011 年街道被评为市五星级“平安稳定街道”和区信访工作优胜单位，登峰派出所被评为全国未成年人思想道德建设先进单位。全力做好安全生产工作，从源头抓起，举一反三，把不安全因素消灭在萌芽状态。安全生产、计划生育等工作在全区年度考核中名列前茅。

■精神文明建设 2011年，登峰街道精神文明建设实现了新推进。街道党工委、办事处紧紧围绕抓创新，抓精品，以“育民、惠民、亲民、安民、乐民”为主要内容，全力创建“幸福家园”精神文明精品工程，继“连心楼院”之后，“幸福家园”再度被评为区精神文明建设精品工程。深入开展“连心”活动及大讨论活动，扎实开展纪念建党90周年系列活动，激发广大党员群众爱党爱国、爱岗敬业的热情，获得区原创歌曲优秀奖和“登峰杯”征文优秀组织奖。积极参加区委开展的“四德”模范评选活动，辖区刘月琴、金淑娟被评为区首届“十佳道德模范”。

■党的建设 2011年，登峰街道以学习型党组织建设和创先争优活动为动力，扎实推进理论武装工程。街道调整了领导组织，完善了学习制度。全年共安排学习18次，中心组成成员记笔记平均在1.5万字，最多的达2万字，撰写理论研讨文章5篇。深入推进理论武装工作，在广度上拓展，不断扩大学习的覆盖面，理论学习向普通党员干部、向基层群众延伸。2011年，街道党工委被评为市学习型党组织建设先进单位。建成了全区首家党群服务中心和党代会代表工作室，在全区率先推行党务公开，得到区纪委和区委组织部的充分肯定。加大干部队伍管理力度，提升干部队伍的综合素质。顺利完成选举区党代会代表工作，圆满完成了机关公务员科级岗位竞聘和事业单位人员定岗定编工作，高质量完成了社区居委会换届选举和党总支“公推直选”

工作。认真落实党风廉政建设责任制，积极深化政务公开，辖区群众满意度有了很大提高。辖区“两代表一委员”及统战、工青妇等组织及部门在和谐街道建设中都发挥了重要作用。

2011 年登峰街道各社区负责人名录

社 区	党总支书记	居委会主任
和顺社区	阎培杰	阎培杰
高升社区	周 丽	周 丽
元宝社区	高 君	高 君

(撰稿人: 陈厚华、赵鹏宇 审稿人: 张利伟)

得胜街道

■概况 得胜街道东起白银山，西至龙河，南濒黄海，北与登峰街道毗邻，总面积 13.36 平方公里，下辖九三、大华、光辉、黄金、迎春、长兴、立新七个功能齐全的服务型社区，拥有户籍人口 31983 户 52750 人。全街有 8 个党总支、135 个党支部，党员 4147 人。

得胜街道处于旅顺口区金融、商贸、文化、交通、旅游中心。辖区内有驻军团以上单位 10 余个，机关事业单位近百家。工商银行、中国银行、建设银行等十几家金融机构汇聚在此，大商集团新玛特旅顺世达店、旅顺供销大厦等各类大型商厦商家和个体工商业户云集于此，邮政、通信等机构设置也在辖区中心，旅顺给水、供电、房产等服务管理机构和汽车站、火车站均设在得胜辖区，餐饮、旅游、娱乐

业发展迅猛且潜力较大，是旅顺口区人流、物流、资金流和信息流高度集中的地域，具有发展现代商贸、科技和服务型经济的环境优势。辖区内旅游资源十分丰富，旅游景点相对集中。有白玉山景区里的白玉山、海岸公园（军港公园）、旅顺火车站、友谊公园、万忠墓纪念馆，黄金山景区内的中日甲午战争、日俄战争留下的重要战争遗迹，主要有电岩炮台、清代南子弹库、黄金山海水浴场、旅顺船坞、鸿胪井遗址、老虎尾等。其中万忠墓纪念馆被列入全国文物保护单位，电岩炮台为省级文物保护单位，旅顺船坞（大坞）为市级文物保护单位。

2011年，得胜街道在区委、区政府的正确领导下，以科学发展观为指导，解放思想，抢抓机遇，真抓实干，全面完成了年初确定的各项工作任务。财政收入突破亿元大关，经济总量名列全区第二，为街道各项工作的开展提供坚强保障；荣获大连市文明街道、大连市信访工作先进基层单位、大连市人力资源和社会保障工作先进街道，大连市“十一五”残疾人工作先进集体等多项荣誉称号，街道向着“四个一流”目标迈出了坚实步伐。

■经济建设 2011年，得胜街道以项目建设为重点，以招商引资为突破口，以提升服务能力为手段，全面推进辖区经济发展。全年财政收入实现11292万元，分别完成“两增一保”达标目标和奋斗目标的104.3%和100.2%，同比增长25.25%；固定资产投资完成23.3亿元，分别完成“两增一保”达标目标和奋斗目标的129.44%和101.3%，同比增长9.8%。

重点项目建设全面推进。2011年，街道有重点项目8个，包括中拥蓝天下项目、育慧名苑项目、开世嘉年项目、鸥逸云祥A区项目、迎春街局部地块开发项目、泛海国际休闲度假项目、圣美利佳模珠街开发项目、新开休闲广场项目，共实现投资22.18亿元，为街域经济注入了强大动力。其中泛海国际休闲度假项目，历经一年的紧张筹备，于9月28日正式开工建设。项目位于模珠街南部海域、旅顺军港东部，总投资过百亿元人民币，将打造成集商住、休闲、健身、娱乐等功能为一体的综合性旅游项目，将成为街道以后发展的重要增长点；新开休闲广场为当年立项当年开工项目，建成后既可为群众休闲娱乐提供更好的环境条件，增加新的商业服务配套设施，又能从根本上解决新开市场周围停车难、交通秩序差的问题。

楼宇经济规范发展。2011年，街道以招商引资为牵动，以资源整合为手段，继续推进楼宇经济、总部经济在规范中不断拓展、壮大。改扩建市场街10号和大华街72号为总部经济办公楼，对辖区原有总部经济楼宇内的企业注册情况进行统计，将手续尚不完备的企业、零散注册的企业、本地经营异地注册的企业，依据相关政策加以规范。全年共入驻企业16家，楼宇经济实现财力375万元。

民营经济发展迅速。2011年，街道实现民营经济总收入55.97亿元，同比增长37.11%；新增企业87家，新增个体工商户431户，企业总数可达815户，个体工商户发展到3726户。

动迁工作进展顺利。2011年，街道定期召开动迁工作协调会，成立房屋征收办公室，集中动迁办、机关、社区三方精干力量，采

取全员发动、部门配合、地毯式摸排、重点突破的方式开展动迁工作。顺利完成益泽房地产开发项目动迁和欧逸云祥 2 户楼房动迁，有效地保障了项目的正常施工建设，100%完成了房屋征收与补偿任务。

■社会建设 2011 年，得胜街道以解决民生、落实民权、维护民利为根本目的，将城市管理、就业、低保、残联、计生等常规工作落实到改善民生的具体行动中，投资 420 万元，重点打造了 2011 年民生工程 10 件实事，让发展成果惠及百姓，将执政为民理念落到实处。

社区建设不断推进。2011 年，街道圆满完成了第八届社区换届选举工作。换届后，社区党组织和居民委员会成员仍为 35 人，平均年龄 40.4 岁，其中大专以上学历 34 人，占总数的 97%；党员 35 人，占总数的 100%；新当选的社区工作人员，平均年龄较换届前降低了 4.4 岁，平均学历则提高了 9 个百分点，全部具备大专以上学历。形成了一支稳重经验型和年轻知识型相得益彰，老中青相结合、优势互补的新一届社区干部队伍，人才梯队得到充实。着眼于社区服务功能的提升，街道筹措资金对九三社区和长兴社区活动室进行了维修改造和扩建；对光辉社区进行供热、供电改造；做好黄金社区异地换建的选址及施工前的准备工作。

人居环境进一步提升。2011 年，街道投资 30 万元，对迎春街南三巷等 3 处共计 3000 平方米的裸露地面进行改造，铺设硬覆盖，安装护栏；投资 110 万元，在九三社区和长兴社区进行“花卉社区”建

设，改建面积 6400 平方米；在安民街 45 号改造裸露地面 2000 平方米，安装 2 组健身器材、3 盏路灯；以全国第 23 个“爱国卫生月”、“文明城市”创建以及各大节假日为契机，组织机关、社区、辖区百姓等对辖区环境进行集中整治，签订门前三包责任状 1399 份，辖区环境面貌得到很大改善。

社会保障不断完善。2011 年，以保障民生为目标，街道全年累计发放低保金、救助金及节日慰问物资 410 余万元；通过社区、街道、区、企业实现实名制就业 3120 人，发展创业带头人 40 人，带动就业 167 人，自主创业 171 人，所辖 7 个社区被大连市就业管理中心评为“2011 年度充分就业社区”；妥善处理和解决因低保引起的矛盾纠纷和劳动争议等 40 起，兑付拖欠外来务工人员工资 47.8 万元；募集“扶贫帮困献爱心”善款 182.7 万元；区、街、个人共同出资 73.46 万元，为辖区 3673 户燃气管道用户安装了燃气报警器；投资 100 万元，为辖区 1 万余名老年人进行常见病免费体检。

群众活动有声有色。2011 年，以丰富群众文化生活、打造旅顺口区群众文化建设高地为目标，街道开展了多场丰富多彩的文化活动。承办了“旅顺口区原创歌曲大赛”，举办了“幸福得胜”第二届社区文化节、得胜街道第四届残疾人运动会、“永远跟党走，健康伴我行”徒步大会、“得胜杯”我爱旅顺摄影展、“庆十一，迎重阳”健身展示大会等。

■ 社会稳定 2011 年，得胜街道将增强城市凝聚力与建立维稳工作

长效机制作为维护辖区安定团结的两大有效手段，进一步筑牢了辖区和谐稳定的基石。

城市凝聚力进一步增强。2011年，以文明城市创建为契机，街道通过开展理论宣讲、举办载体活动、树立先进典型等方式，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等思想道德建设，提升居民文明素质，全年组织培训、授课50多场次，受教育人员达5000余人次。辖区涌现出一批先进集体和典型，如长兴社区被评为大连市文明社区标兵，九三社区被评为市级“未成年人零犯罪社区”，辖区居民李文浩、鲁启花被评为区爱护城市模范人物，王淑香、董志广被评为旅顺口区十大道德模范等，有效地引领了社会和谐风尚，营造和谐安定的社会氛围。

平安稳定创建进一步深化。2011年，街道继续开展平安稳定创建工作，健全并落实了矛盾排查、领导干部大接访、领导包案，机关干部包社区、信息报告等长效工作机制，组建了500多人的信访信息员队伍，完善了标准化的综治、信访、维稳工作中心，与矛盾纠纷排查调处中心、社区综合治理管理服务站相互配合，排查矛盾和解决问题。全年共排查调处纠纷100起，调解成功率100%，接待群众来访52件429人，已结案或基本结案45件，结案率86.5%，圆满完成了全国“两会”、社区换届、文明城市创建及达沃斯论坛期间的信访稳控任务。继续加大社会治安防控体系建设，投资120万元，扩大视频监控范围，新增设视频探头119个，实现可视监控网络覆盖辖区所有重点地段和重点部位，辖区刑事案件和治安案件分别较上年同期下

降。开展防范和处理邪教工作，建立了有效的反宣品清缴机制，在 7 个社区分别建立一支清缴队伍，自上而下，层层覆盖，该模式在全区进行推广并受到省、市、区暗访组领导的好评。

安全生产进一步强化。2011 年，街道加强安全生产事故隐患排查与整治、“安全社区”建设和“安全生产月”等工作，狠抓安全生产基础工作，强化重点区域专项治理、监管工作，有效消除了各种事故隐患，辖区安全生产形势平稳。

■党建工作 2011 年，得胜街道党工委以执政能力建设和先进性建设为重点，在创新管理中加强党的建设，开创党建工作新局面。

队伍建设不断强化。街道围绕建设一支团结高效的领导班子、机关干部队伍和社区一线团队目标，建立健全了党工委民主生活会、中心组理论学习、月汇报分析、领导干部包社区、领导干部述职、机关干部学习、党组织书记抓基层党建工作责任述职等制度，完成了科级干部竞职、机关事业单位竞聘和新一届社区“两委”班子换届选举，机关有 10 名同志竞聘上岗，调整了 4 名社区党总支书记、居委会主任，充实了 10 名社区“两委成员”，新选聘了 11 名社区工作者，干部队伍素质不断提升，结构更加优化。重新制定并细化了社区工作考核方案，推动社区工作向科学化、规范化发展。

载体建设充满活力。以建党 90 周年为契机，以“连心”、“创先争优”、“大讨论”等为载体，街道扎实开展“三亮三比三评”活动、“七彩社区”创建活动等，通过走访基层群众、召开专题报告会、发

放调查问卷、撰写调研报告等方式，关注民生、了解民情、体察民意，促进党员干部转变“学风、文风、政风、作风、党风”，广大党员干部创先进、争优秀意识明显提升，为群众服务的能力也得到进一步提高。有效破解了群众关心、关注的热点难点问题 200 余件。如积极同 4810 厂、自来水维修所及住户沟通协调，解决了长江路南二巷 9 号楼 30 多户居民多年的吃水问题等，受到群众认可与好评。“七彩社区”创建工程获区“基层党建创新成果奖”。

基层组织全面发展。2011 年，街道开展的载体活动激发了基层党组织、广大党员和党务工作者的工作热情，基层党组织的凝聚力进一步增强。辖区 89 家“两新”组织，单独建立党组织 55 个、联合建立党组织 11 个，党组织覆盖率达 74%。迎春社区被列为全区首批党建示范点，仪表厂党员活动室通过区委组织部标准化验收。开展“廉政文化精品工程”创建，在大华社区建立廉政文化示范点；成立街道总工会并召开了第一次代表大会，顺利完成社区联合工会的换届选举，区域性职代会规范化建设工作代表区总工会到大连市做经验交流；新建“两新”团组织 15 家，非公企业团建工作得到团市委领导认可；迎春社区被评为全国妇联基层组织建设示范社区，成为大连市唯一一家获此殊荣的单位；圆满完成征兵任务，武装工作正规化建设水平走在全区前列，受到大连市军分区首长的肯定；人大代表、政协委员履职能力不断增强。老干部、关工委、老体协、文书、档案、史志等工作也都取得了长足进展。

2011 年得胜街道社区负责人名录

社 区	书 记	主 任
九三社区	李 涛	李 涛
大华社区	肖 军	肖 军
光辉社区	孙 杰	孙 杰
黄金社区	张明慧	张明慧
迎春社区	李 玲	李 玲
立新社区	于智慧	于智慧
长兴社区	吕冬华	吕冬华

(撰稿人：王 宏 审稿人：李云虹)

光荣街道

■概况 旅顺口区光荣街道位于旅顺城区西部，所在区域俗称太阳沟，西倚日俄战争遗址二〇三高地，南濒中外闻名的军港旅顺口，东西长 4.5 公里，南北长 4 公里，总面积 16 平方公里。光荣街道办事处设在新华大街 12 号。2011 年，街道辖区内省属单位 2 个，市属单位 1 个，区直单位 6 个，驻军单位多个；街道党工委下设 3 个党总支、58 个党支部，党员 1054 名；全街辖新华、友谊、龙河三个社区，总人口 14362 人，其中户籍居民 6505 户 12347 人，流动人口 1164 户 2015 人。

太阳沟属国家级风景名胜区、大连市历史文化街区。旅顺被誉为大连的后花园，太阳沟则被誉为旅顺的“园中园”。太阳沟历史文化

资源丰富, 现存俄日欧式老建筑 355 处, 其中有著名历史文化建筑 13 处, 国家级重点保护文物 2 处 (关东厅博物馆旧址、中苏友谊塔); 省级重点保护文物 2 处 (苏军胜利塔、二〇三高地); 市级重点保护文物 9 处 (肃亲王府旧址、旅顺工科大学旧址、罗振玉旧居、俄清银行旅顺分行旧址等); 在 2002 年大连市首批公布的旅顺口区 22 处市级重点保护建筑物中, 太阳沟占 60%。

2011 年, 光荣街道党工委、办事处认真贯彻落实区第十四次党代会、区委十三届十次全会暨经济工作会议精神, 紧紧围绕区委、区政府确定的“旅游胜地、生态宜居、历史文化名城”的街道辖区功能定位, 以科学发展观为统领, 以经济建设为中心, 以保障和改善民生、构建和谐社会为目的, 以民主与法制建设、精神文明建设和党的建设为保障, 团结带领全街广大干部群众, 抢抓全区绿色经济区建设的重要战略机遇, 务实创新, 攻坚克难, 推动全街经济建设和社会事业又好又快发展, 较好的完成了年度各项工作任务, 获得区“两增一保”考核先进单位。

■经济建设 2011 年, 光荣街道以经济建设为中心, 全街经济效益大幅增长。全年实现社会总产值 24.5 亿元, 同比增长 20%; 营业收入完成 24.1 亿元, 同比增长 20%; 出口创汇 395 万美元, 完成计划指标的 329%, 同比增长 36%。“两增一保”指标全面完成: 地区生产总值达 8.84 亿元, 完成全年指标的 100%, 同比增长 20%; 固定资产投资实现 16 亿元, 完成全年奋斗指标的 100%, 同比增长 20%; 财政收入完成 6008 万

元，完成全年奋斗指标的 100%，同比增长 25%；实际利用外资 1200 万美元，完成全年奋斗指标的 100%。

重点项目顺利推进。2011 年，街道大力推进重点项目建设。一是太阳海住宅项目全部竣工。该项目计划总投资 3 亿元，占地面积 7.4 万平方米，建筑面积 8.9 万平方米，共建 12 栋楼 842 套住宅。二是文化街旅游商贸城项目一期工程竣工。该项目计划总投资 4.5 亿元，占地面积 3.5 万平方米，建筑面积 5.3 万平方米。三是枫阳万嘉小区住宅项目完成基础工程施工。该项目计划总投资 2.5 亿元，占地面积 4.48 万平方米，建筑面积 5.3 万平方米。四是体育专家、运动员宿舍楼项目完成主体工程施工。该项目计划总投资 3700 万元，占地面积 1.6 万平方米，建筑面积 1.8 万平方米。

招商引资深入发展。2011 年，街道招商引资工作上新台阶。新引进企业 42 个，其中域外企业 3 个，注册 1000 万元以上项目 1 个；完成内联引进资金 4 亿元，完成年计划的 100%。新引进企业中，有属于文化产业的如大连美地亚演艺有限公司、大连旅顺众合影视拍摄基地有限公司等企业；有属于总部经济的如大连中冶渤海置业有限责任公司、大连甬洋船舶燃料有限公司、沈阳中铁物流有限公司大连旅顺分公司等 8 家企业。新型企业落户给全街经济结构转型、经济发展方式转变，带来新的生机和希望。

服务企业工作扎实有效。街道努力为辖区企业和重点项目单位提供各种政策支持和业务服务。如支持协助文化街旅游商贸城项目单位大连瑞邦置业发展有限公司推进招商工作，经过多次主动接触洽谈，该

商城已与大商新玛特集团签订合作协议。积极帮助大连环友屏蔽泵有限公司、大连海晏堂生物有限公司、大连亚明部件股份有限公司等 7 家企业申报高新技术企业奖励、固定资产投资补助及成长型企业补助等专项资金 165 万元。

历史文化名城建设不断推进。2011 年，街道积极贯彻区委、区政府关于“五城一都”发展战略，按照《旅顺历史文化名城创建规划》和《太阳沟历史文化区保护、修复和建设工作方案》的要求，积极扎实开展各项基础工作。一是初步完成太阳沟核心区域内军产分布情况的调查摸底，形成多媒体信息资料。二是对核心区域内的老建筑实地调研、细致核对，并汇总上报区发改局。三是配合上海同济大学专家组，对太阳沟核心区域内的老建筑现场考察，为专家研究制定专项规划提供服务。四是全面分析、深入研究太阳沟历史文化街区保护开发具体构想，初步形成文博展览、文化创意、文化休闲、影视拍摄、俄日风情等重点项目街区规划和开发意向，并形成专题建议上报区政府，为加快推进历史文化名城建设奠定了良好基础。

■社会建设 2011 年，光荣街道始终坚持以人为本、社会和谐的科学发 展观，从切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，不断加大利民惠民力度，进一步提高群众满意度。

一是大力加强群众生活、健身、医疗等硬件设施建设。投资 350 万元，绿化美化民主街、同心街周边环境，改造下水管网，实现联片供暖，明显改善了居民生活条件。投资 20 余万元新建 2 个楼院活动室，

投资 150 万元，完成街道残疾人康复中心、老年人活动中心、龙河社区医疗诊所、友谊社区服务中心等民生设施的装修，年内均已正式投入使用，为居民群众就地就近开展文化、健身活动和方便就医创造了良好条件。针对同心街、白山街、文化街部分居民楼院多年坑洼土路，居民居家和出行十分不便的实际困难，投资 100 万元，修筑水泥路面、铺设步道方砖，总面积 9000 多平方米，解决了多年的老大难问题，受益居民 650 多户 2100 多人，居民高兴的给街道送来了感谢信。

二是不断完善弱势群体社会保障工作。为 237 户 472 人低保对象，办理了意外伤害保险；为 53 户困难家庭办理采暖费补贴，补贴金额达 6 万元；春节期间发放临时救济款和重大疾病救助款 36 万元，解决了弱势群体的燃眉之急。光荣街道获得大连市创建全国残疾人工作示范城市先进单位。

三是积极推进劳动就业工作。努力发动社会力量，广开就业渠道，组织 2 次用工招聘活动，发布用工信息 9 次，积极主动促进动态就业。扶持个体业户带头人 7 人，带动就业 30 人，支持自主创业 96 人。三个社区均达到大连市充分就业社区标准。

四是做好基层社会安全稳定工作。深入推进社会治安防控体系建设，创新社会治安综合治理工作管理模式，在全区率先开展综治工作进物业活动，成立了“龙河居民小区物业综治工作站”。这一做法在全区推广，并得到中央综治委、省政法委领导的充分肯定和认可。设立街道、社区两级维稳基金 50 万元，强化激励机制，努力调动基层组织和居民群众的工作积极性。大力抓好安全生产、食品安全和国家

安全社区创建工作。组织广大干部群众有针对性的开展居家、交通、消防及工作场所、公共场所等安全促进活动。经过国家安全社区创建工作检查组验收，8月11日荣获“全国安全社区”称号。积极落实安全生产责任制，不断加大安全生产监管检查力度，认真组织了7次较大规模的安全生产大检查，查处隐患52个，整改治理率达100%。全年安全生产无死亡、无重伤事故，安全生产工作走在全区前列。积极主动做好信访工作，努力把问题解决在基层，消除在萌芽状态。对上访人员，坚持认真接待、客观解释和耐心疏导，没有发生进京或到省、市上访现象。坚持常抓不懈，加大法制宣传工作力度，落实“六五”普法规划，系统宣传《侵权责任法》、《消防法》和《社会治安处罚法》等法律法规，提高了居民群众的法律意识和法律素质。加大维稳投入，增加高清晰视频探头36处，辖区重点防控地段治安监控实现全覆盖。着力抓好特殊对象帮教转化工作，安置帮教对象14名，帮教率达100%，重新违法犯罪率为零。调整充实了社区治安防范员队伍，广大防范员以高度的工作责任感，努力维护治安秩序、调解邻里矛盾、为民排忧解难，辖区居民安居乐业，社会环境持续良好。光荣街道被评为“大连市平安稳定街道”。

■精神文明建设 2011年，光荣街道继续加强精神文明建设，成果显著。一是积极开展丰富多彩的群众性文化活动，引导居民群众增强社会公德和家庭美德。举办了第十八届居民文化节，开展了“文明祭祀、森林防火”、“环境日”、“无烟日”等宣传活动。创建“绿色

文化庭院”被评为精神文明建设精品工程。积极开展连心活动，进一步密切了党群干群关系。走访慰问驻军部队，进一步密切了军地关系。光荣街道被评为辽宁省“爱国拥军模范单位”。二是以创建文明城市为契机，积极打造生态宜居环境。城市管理水平和居民文明程度不断提高。涌现出中冶渤海置业、奇峰水晶、瑞帮置业、屏蔽电泵、万隆居、仁海重工等一批扶贫帮困献爱心企业。中铁物流、鼎利机械、电控设备、鑫莲服装、众合影视、营港酒店、湘海楼、军利汽修等企业积极参与再就业、文体活动、扶贫帮困等公益活动，彰显了光荣辖区企业勇于承担社会责任、为社会无私奉献的良好精神风貌。光荣街道被评为文明城市创建工作先进单位。

■党的建设 2011年，光荣街道继续推进党的建设。一是扎实推进学习型党组织建设。党委理论中心组成员共撰写调研文章10篇。新华社区成为大连市市民读书活动示范点。在“大讨论”活动中，组织开展了“百名市民看旅顺”、“走出楼院看发展”、领导与群众“面对面”等活动，起到了集中民智、凝聚民心的良好效果。新闻宣传工作不断强化，中央文明网、大连日报、大连电视台等各级媒体，采访报道了光荣街道社会治安综合治理、创建绿色文化庭院等工作经验，全年在省、市、区各类媒体发表新闻稿件200余篇。

二是深入开展了创先争优活动。以纪念建党90周年为契机，三个社区分别开展了“愿做红烛报党恩”、“知党史、颂党恩、跟党走”、“文化名城徒步行”等活动；机关党员开展了“与党同行60年”主

题连心活动。召开了建党九十周年纪念大会，表彰了 18 个先进基层党组织和 69 名先进个人。龙河社区党总支被评为“大连市先进基层党组织”。推进了机关事业单位考核、科室长竞聘以及事业单位定编定岗工作，干部队伍的创新能力进一步增强。注重社区班子建设，把政治坚定、能力较强、甘于奉献、群众信任的人员选拔进社区，顺利完成了社区“两委”班子换届选举工作。积极开展连心活动，街道共有 154 户连心户，社区共有 78 个连心对子，坚持经常走访慰问、嘘寒问暖、谈心交流，进一步密切了党群干群关系。

三是不断加强党风廉政建设。注重抓好党员干部廉政警示教育和党纪条规的学习，开展读书思廉活动，引导大家牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，筑牢拒腐防变的思想防线。落实党风廉政建设责任制，街道党政一把手带头实行领导干部廉政承诺制和一岗双责制。进一步加强机关政风行风建设，继续实行首问制、限时制和联动服务制，努力提高服务质量和工作效率。首次将科级干部和社区干部纳入到廉政承诺体系建设中。对辖区 29 个基层站所进行了专题评议，窗口单位的服务质量和工作效率进一步提高。

2011 年光荣街道社区党政领导名录

社区	党总支书记、	居委会主任
新华社区	周启香	周启香
友谊社区	董继伟	董继伟
龙河社区	任丽娜	任丽娜

(撰稿人: 封金良 审稿人: 刘宝文)

水师营街道

■概况 旅顺口区水师营街道位于旅顺中心，是区委、区政府的所在地。街道辖区面积 42 平方公里，下辖 8 个村民委，42 个居民小组。总户数 8939 户，户籍人口 23021 人。街道北与大连中心城市遥相呼应，南通烟大火车轮渡港口羊头洼港，距大连国际机场 32 公里，距大连海港 40 公里，距羊头洼港 12 公里，距土羊高速公路出口 2 公里，旅顺北路、旅顺中路和旅顺南路三条公路在街道辖区交汇穿行直通大连，土羊高速公路贯穿全境，形成了“四陆一水”的交通格局。水师营境内旅游资源十分丰富，自然景观和人文景观比比皆是，龙眼泉、会见所、蟠龙寺、清朝水师兵营、二 0 三高地、鸡冠山堡垒、松树山堡垒、苏军烈士陵园、孔孟山庄、《闯关东》影视基地等均分布在水师营境内。

水师营的历史可上溯到 290 年前暨公元 1715 年（清康熙 54 年），因清朝水师曾在这里驻扎营盘而得名“水师营”。此后的“甲午战争”、“日俄战争”等重大历史事件相继发生在这片土地上，使水师营在中外近代史上备受瞩目。早在唐朝（公元 628 年）时期，这里的民间贸易就十分活跃，并成为当时的区域性贸易中心。闻名辽南地区的农历四月十八“蟠龙山娘娘庙会”沿袭至今已历经百年之久，并逐步发展成为颇具特色的地方性民俗节日。如今的水师营做为著名的历史文化商贸旅游重镇，已成为旅顺口区政治、文化活动的中心。2011 年，

水师营街道完成地区生产总值 19.29 亿元，同比增长 22%；固定资产投资完成 17.5 亿元，同比增长 17%；内联引进资金 8.1 亿元，同比增长 15%；实际利用外资 7000 万美元，同比增长 108%；居民人均收入达到 19165 元，同比增长 18%；一般财政预算收入再次突破亿元大关，完成 1.0268 亿元，各项主要经济指标均圆满完成“两增一保”考核任务，继续发挥了水师营在全区经济发展中的引领示范作用。

■经济建设 2011 年，水师营街道以经济建设为中心，各项经济工作全面推进。

房屋征收实现逆势前行。随着国家房屋征收政策的调整和新城区开发建设的实际困难，水师营街道立足实践，创新思路，在全区率先实施了村民自治动迁，有效推进了房屋征收工作的深入开展。在龙河综合开发、政府东侧 80 万平储备地、郭水路绿化、D13 地块等 23 个涉及动迁项目中，完成企业动迁 69 家、住宅 590 户、农户 839 户、个体工商户 340 户，全年综合动迁率达到 90.41%，确保了郭水路立交桥、亿达第一郡、旅顺中学等所有区级重点项目顺利开工建设。

重点项目建设有序推进。2011 年，水师营街道在建、续建、储备等各类重点项目 58 项，其中区级重点项目 21 项，除了前期推进的西沟佳兆业、龙河二期、水晶城二期等 5 个项目外，全部实现了开工建设，项目开工率达到 100%。根据国家征地新政，提前完成了政府西侧储备地 AB 地块、中心医院、西沟砖厂区域等 5 个项目约 1 平方公里土地的统计、录入、汇总及组件工作。完成了政府东侧储备地部

分地块、南山森林公园和 D13 地块的挂牌及绿色经济区中心商务区的规划编制，加快了新城区城市化建设步伐。

工业经济保持平稳运行。2011 年，街道辖区内中小企业受国家宏观调控政策影响经营陷入困境，增势放缓甚至下滑，规模以上企业通过调整产品结构和内部挖潜，在保持平稳运行的同时效益有所增长。规模工业总产值完成 4.17 亿元，同比增长 20%；上缴利税 1.11 亿元，同比增 19%；实现利润 0.83 亿元，同比增长 21%。水师营企业安置区基础设施建设全面铺开，累计投资 2260 万元，完成计划投资的 58.4%。供电工程已经竣工并正式供电，园区主干路北侧绿化工程全部完成。6.6 万伏高压走廊改线工程正在抓紧组织施工。场平、道路、排水、供水等基础配套设施有序推进。至年底，园区内已有 6 家企业建成投产，6 家企业正在进行新厂房建设。

农业基础地位不断巩固。2011 年，结合中心商务区建设的总体规划，水师营街道大力发展现代都市型农业，新建了大王村等 3 个设施农业小区。认真开展禽畜疫病防治工作，禽畜免疫注射率达到 100%。大力推广节水灌溉工程，新增节水灌溉面积 600 余亩。投资 900 多万元重点推进了前夹山村、大王村两个生态文明村建设和住宅小区、回迁小区的大造林工程。积极包装农业项目，争取各类专项资金 1200 万元用于“六化”工程建设。采取强有力措施认真开展森林防火，确保没有火情发生。筹资 196 万元对大王村石咀方塘、寺沟水库、前夹山河道等水利设施进行除险加固和清淤修缮。积极防御台风“梅花”侵袭，提前转移寺沟村、小南村等涉险群众 1800 多人。稳步推进二

轮土地延包，前夹山村、火石岭村土地延包合同签订率已达 90%。

■社会建设 2011 年，水师营街道扎实推进社会建设，成效显著。在上年工作的基础上继续努力，顺利地通过了国家安全社区综合检查验收。街道连续多次开展城市环境综合整治，清理各类垃圾 300 余吨，完成了中心区营顺路两侧方砖步道铺设，在旅顺北路和姜水路安装路灯 320 盏，进一步美化了城市环境。依托旅顺二院建立了社区卫生服务中心。旅顺市民健身中心、新加坡花园和瑞鑫水晶城居民活动中心正式投入使用。完成了大王村六组自来水改造，200 余户居民喝上放心自来水。三八里回迁区 15 栋多层回迁安置房按期竣工，421 户动迁群众喜迁新居。筹资 140 余万元走访慰问了辖区低收入家庭和社会弱势群体以及人大代表、政协委员、老党员、老干部、双拥共建部队，为 400 余户贫困家庭送去了温暖。精心组织辖区各村和企业事业单位进行慈善捐赠，累计捐款 252 万元。成功举办了水师营第十三届商贸文化节，商品销售额达 1200 多万元。制定出台了《关于进一步规范被征地农民社会保险有关问题的指导意见》，彻底解决了长久以来失地动迁农民的社会保障问题。积极协调配合相关部门完成了辖区所有低保户的“农转城”工作。联合 40 多家企业举办用工洽谈会，为失业人员提供就业岗位 2210 个。提前完成 120 户农厕改造工程，极大改善了农民的生活环境。2011 年，水师营街道被评为辽宁省“环境优美乡镇”。以精神文明“精品工程”创建活动为平台，组织农民合唱队代表旅顺口区参加“大地深情”辽宁省群众文化精品节目进京展

演，进一步丰富了广大群众的文化生活。街志编修工作进展顺利，预计 2012 年 7 月份正式出版发行。

■社会稳定 2011 年，水师营街道始终坚持“发展是第一要务，稳定是第一责任”的理念，通过领导干部大接访和“五包”责任制等一系列强有力措施，有效维护了辖区的社会稳定。街道投资 60 多万元实施“天网”工程，做到 24 小时网上巡逻和警车治安巡逻，有效遏制了违法犯罪案件的发生。2011 年，辖区未发生一起命案，群众安全感满意率达到 92.5%。街道维稳中心共受理各类信访案件 151 件、732 人次，其中立案 97 件，结案 79 件，结案率达 81.4%，失地动迁农民社会保障等一批有影响的历史遗留问题得到有效化解。受理拖欠农民工工资投诉 536 余人次，解决拖欠资金 1782 万元。深入开展普法依法治理和人民调解工作，及时化解各种社会矛盾。各级人民调解委员会调解各类矛盾纠纷 189 起，调解率和成功率实现了双百分百。解答群众咨询 270 余人次，为 96 人提供了法律援助。2011 年，水师营街道被评为大连市“五五普法”先进单位。

■党建工作 2011 年，水师营街道党工委紧紧围绕组织建设、队伍建设、党员思想建设和党风廉政建设，通过创新模式、抓好载体、丰富活动等多种手段，不断提高党建工作水平。以深入开展“创先争优”活动为平台，召开庆祝建党 90 周年大会，对“一先两优”单位和个人进行表彰，广泛推行党员承诺制，充分发挥基层党组织和党员的先

锋模范作用。以开展“大讨论”活动为平台，广泛征求新城区发展的意见和建议，认真督办人大代表、政协委员建议和提案的落实，切实帮助群众解决最关心的热点难点问题，集聚民智推进城市化建设。以开展“连心”活动为平台，切实转变工作作风，延伸“连心”领域和对象，组织辖区人大代表、政协委员视察新城区重点项目，最大限度地了解社情民意，进一步密切了党群干群关系。以开展“五帮一”活动为平台，整合和调动各种资源帮助贫困村脱贫致富，不断夯实和提高基层党组织执政为民的能力。以深入开展“党风廉政示范村”建设为平台，实行村书记向村民、人大代表向选民“双述职”制度。认真践行“四议一审两公开”，率先在全区组建廉政监督小组，进一步提高了广大农村基层党组织和党员干部勤政为民、廉洁奉公的责任意识。2011年，大连市委授予水师营街道党工委“大连市先进基层党组织”荣誉称号。

2011年水师营街道行政村党、政负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	主任
水师营村	生力军	生力军
西沟村	赵元鹤	赵元鹤
三八里村	康瑞洪	康瑞洪
小南村	解麟海	解麟海
寺沟村	王连兴	王连兴
火石岭村	郝树宏	郝树宏
大王村	刘吉良	张明怀

前夹山村

刘道平

刘道平

(撰稿人: 刘迎春 审稿人: 王明亮)

铁山街道

■概况 旅顺口区铁山街道地处辽东半岛最南端，黄渤海东、西、南三面环绕，背依老铁山，与山东半岛隔海相望。全街总面积 64 平方公里，海岸线长 40.23 公里。辖 14 个行政村，62 个村民组，有 7973 户，总人口 20803 人。全街耕地面积 9146 亩，果园面积 9102 亩，农作物播种面积 12716 亩。

2011 年是“十二五”规划开局之年，也是铁山街道和创新园全面建设生态科技创新城起步之年。街道和园区坚持以科学发展观统领全局，加快推进全域城市化进程，加大招商引资力度，加快街村环境改造，带领全街人民抢抓机遇、开拓创新、同心协力、扎实工作，铁山经济社会各项事业进入了快速发展的新阶段。

2011 年，全街地区生产总值(GDP)17.1 亿元，完成计划 101.2%；固定资产投资 41.24 亿元，完成达标指标 100.6%，同比增长 28%；财政收入 9191 万元，完成达标指标 113.5%，同比增长 41.3%；内联到位 8 亿元，完成计划 100%；外资实现 4000 万美元，完成达标指标 80%；外贸出口 1550 万美元，完成计划 107%，同比增长 29%，农民人均纯收入达到 18307 元，同比增长 16%。财政收入增幅位列全区首位，各项主要经济指标取得历史最好成绩，在旅顺口区 2011 年“两增一保”考核中获优胜单位称号。

■项目建设 2011年，铁山街道加大项目建设力度，全街项目建设快速推进。投资3000万元以上的区级重点项目16个，开工率100%。渤海轴承、安道电气已竣工；理工计控中心、永圣供热已投产；琥珀湾展示中心投入使用；中建材、科技创新园基础设施、琥珀湾B区、辽宁环境工程、理工科技城配套工程相继开工建设。全年实现固定资产投资35亿元，占全街固定资产投资的84.9%，对经济拉动作用明显提升，成为区域经济发展的重要增长点。围绕重点项目建设，做好铁山五个回迁区建设和规划工作。铁山家园和金山海景回迁区建设进展顺利；占地10.8万平方米、建筑面积17.9万平方米的生命健康城回迁区详规、动迁普查审核已完成；占地19万平米的中心回迁区和占地20万平方米的琥珀湾柏岚子回迁区规划已完成，正在加快前期手续办理。

做好项目开发储备工作，为产业发展提供保障。全年累计征地1.23平方公里。3个区域纳入土地整理，合生创展2.1平方公里土地，已完成概念规划、可研和动迁摸底；10.2平方公里的生命健康城项目已与珠江控股集团签订土地一级整理框架协议，概念规划已完成；琥珀湾A区30万平方米已进行土地挂牌公示。

■区域规划 2011年，铁山街道重视规划工作，全街区域规划进一步明确。根据建设生态科技创新城这一目标，委托新加坡裕廊国际进行全域总体规划，分别规划出3平方公里的城市中心区，5.8万平方

米的科技创新园区，4.71 平方公里的琥珀湾旅游文化产业区，10.2 平方公里的生命健康产业区和 2.1 平方公里的西部产业区。并由美国、英国等世界知名的设计公司对上述区域进行概念性规划和控制性详规。

■园区建设 2011 年，铁山街道重视全街园区建设工作，进一步明确园区功能定位和产业布局：重点发展高科技产业和高端服务业，以引进研发中心、科研院所、重点大学研发机构和高端服务机构为主。园区基础设施不断完善。已累计完成投资 11 亿元，建成了 5.5 公里的道路、供水、供气、雨水、污水、管网铺设，2.7 公里的凤河改造，20 万平方米景观绿化，66 千伏安变电所，10 千伏安开关站，500 米电缆隧道，1.7 万平方米的创新大厦，8.8 万平方米的“铁山家园”回迁区。争取省沿海经济带重点园区基础设施专项补助资金 570 万，并被确定为大连市重点经济区，为园区发展奠定了基础。

至 2011 年底，园区项目引进成效显著。依托创新大厦公共平台，引进高成长、创新型孵化企业 33 家；重点实验室、技术工程研发中心 39 家。科技产业项目已累计投资 2 亿元，中国石化与区政府签订投资建设协议。

■农业产业结构 2011 年，铁山街道不断优化农业产业结构。调整工作思路，改变过去以争取资金上项目为主，转向因地制宜，大力发展都市现代型农业。对列入计划的项目做调整，既保证生产需要，又

符合全域规划。街道制定《规范设施农业管理规定》，对建设标准、用途严格把关。发展高档花卉园区3个，建设智能连栋温室37000平方米，在全区率先建成花卉园区并投入生产。完成新植和补植大樱桃500亩，建设两个花园式大樱桃采摘园，5个示范园，30个自采园。稳步做好二轮土地延包工作，11个村完成土地延包工作。投资9100万元，完成绿化大造林项目24个，面积8400亩，栽植各类苗木135.2万株。推进休闲、旅游、观光农业发展。引导农家乐提升规模和档次，向农庄方向发展。葆源山庄被评为市级精品农庄，绿丰公司被评为市级都市型现代农业示范区，街道被评为大连市旅游先进单位。加强渔业安全生产的宣传、检查、监督和海上管理。渔业养殖、捕捞和水产品加工量10.9万吨，产值11.28亿元，渔业社会总产值13.8亿元。街道还认真做好休渔期港口、海上、船只管理工作。

■新农村建设 2011年，铁山街道继续推进新农村建设工作。实施新农村“六化”工程，完善农业基础设施。建设郭家、柏岚子、大兴、对庄沟和王家5个六化村。投资1000万元，硬化道路11万平方米。投资570万元，安装太阳能路灯800盏。投资550万元，建设拦河截潜集雨方塘3个，总蓄水量20万立方米。投资470万元，铺设节水灌溉工程管网1000亩，治理河道6.2公里。投资750万元，完成北牙户嘴、对庄沟、牧羊城中低产田和土地治理改造国家综合开发项目工程。新增王家村、对庄沟村、郭家村国家综合开发项目。

■民生工作 2011年，铁山街道重视民生工作，采取多种措施，全街民生工作上新台阶。1、街道投资80万元，设立办公面积900平方米的行政服务中心，为方便群众，设立服务窗口，实行一站式办公。2、实施全区城乡低保一体化工程，将农村低保转入城市低保。做好重大节日扶贫帮困社会救济金发放和日常临时性救助工作。抓好低保户开发式扶贫、低保户建房和助残项目爱心工程。全街扶贫帮困社会捐款486万元。3、积极组织社区残疾人康复器具服务进家庭活动，为辖区残疾人配备服务器具。加强铁山养老院和铁山残疾人康复站的达标建设。全街符合就业条件的残疾人就业率达到100%。4、开展健康教育活动，提高健康水平。完善公共卫生事件应急指挥系统，韭菜房村改厕300座，通过市、区验收。南牙村被评为大连市卫生示范村。5、开展“食品安全示范街道”创建活动。加强宣传教育和综合监管，重点抓好各领域食品安全。对24个集中供水塔及饮用水源保护区进行自查，重新建立了水厂档案。6、维护劳动者的合法权益。企业职工劳动合同签订率95%以上。做好劳动争议调解工作。积极组织创业培训、促进就业。实现养老保险全覆盖，扩大工伤保险和医疗保险覆盖面。

■动迁工作 2011年，铁山街道严格按照“发展地区经济与关注百姓民生并重，科学开展动迁工作”的思路，通过落实资金政策，建立全程责任制度，针对不同群体制定了切实可行的搬迁计划，使动迁工作保持和谐稳定发展，为推进城市化进程和重点项目建设提供了保

障。出台了《铁山街道村级动迁目标考核办法》，与村级签订责任状，动迁工作顺利推进，确保创新园、琥珀湾、202 轻轨延伸工程等市区重点项目顺利实施。全年完成 202 轻轨延伸工程 43 户、马北路绿化改造工程 29 户、琥珀湾综合项目 47 户、世达集团铁山购物广场项目 5 户、科技创新园区项目 101 户的动迁工作；铁山家园 B 区 109 户动迁普查结束，结果已公示；盐柏路拓宽改造工程动迁户进入审核阶段；202 轻轨车辆段配套工程 294 户，普查和审核已完成，已动迁 10 户。

■公共文化建设 2011 年，铁山街道进一步加强文化建设，全街公共文化建设成效显著。1、巩固活动阵地，不断夯实基础。投资 800 多万元新建中牙村夕阳红老年活动中心、王家村文化娱乐活动中心、北牙村文化活动和健身广场以及金家村、郭家村、张家村文化活动现场。2、开展系列群众文化活动，投资 10 万元，举办“铁山群众文化节”，演出 6 场次；举办专题消夏晚会 32 场次，秧歌汇演、合唱比赛 10 场次；投资 60 万元，召开全街体育运动大会。3、积极落实“五大工程”，满足群众需求。投资 30 万元建设完善农家书屋 14 个，覆盖率 100%，全部通过市、区级验收。南牙村已通过省首批农家书屋和村邮站共建示范点验收。实施农村电影“2151”工程，免费放映电影 200 场。

■安全生产和维稳工作 2011 年，铁山街道全街上下集中力量，认真开展安全社区创建工作。合理设置创建项目、科学安排工作进程。

并以此为契机，消除安全隐患。此项工作得到专家的充分肯定和上级领导好评，顺利通过国家验收。街道建立健全以安全生产责任制为中心的工作制度，街道与村、企业签订安全生产责任状，实行领导干部包村、包企业制度，明确安全生产责任人。建立健全防范措施和管理制度，对高危企业进行安全监管和定期检查，没有发生重大安全生产事故。

2011年，街道通过加大社会治安防范和信访工作力度，整合综治、维稳、信访中心功能，在失地失海农民、外来人口增多的情况下，全街未出现进京、去省、到市上访和集体访，没有发生重大治安案件，一批重点历史遗留问题也得到解决。全面启动“六五”普法工作。街道荣获辽宁省先进调委会、大连市星级平安稳定街道、大连市信访三无街道、旅顺口区信访工作优胜单位、旅顺口区化解信访积案先进单位。

■党建工作 2011年，铁山街道进一步强化基层党组织作用，加强农村致富型党组织建设。重视村级经济发展，从政策和资金上对低收入村进行帮扶。加强了新经济组织党建工作，规模以上非公有制企业党组织单独组建率达到100%。街道完善了干部考核评价体系，调整了“两增一保”考核指标，将指标完成情况、为民办实事解难题情况、廉政建设规定执行情况 and 村两委班子民意测评情况等纳入到多位一体的干部考核体系当中，调整后的“三增一保”考核指标内容，有助于提高干部素质，打造过硬的干部队伍。街道加强机关作风建设，以

树立服务发展意识、增强谋事本领、提高综合水平为总体要求，提高政府服务效能，打造一支能干事、能成事的机关干部队伍。街道党工委积极开展精神文明创建活动，注重提高公民道德素质，王家村被评为全国文明村、南牙户嘴村被评为大连市文明村。

2011年铁山街道各村党、政负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村委会主任
南鸦户嘴村	王有伟	王有伟
中鸦户嘴村	乔正发	李忠实
北鸦户嘴村	王忠铭	王忠铭
大兴村	刘文珊	刘文珊
杨树沟村	陈信民	徐明义
张家沟村	丛荣莲	丛荣莲
柏岚子村	刘仁梅	刘仁梅
王家村	王贤君	王贤君
对庄沟村	王 敏	王 敏
韭菜房村	陈祥德	陈祥德
金家村	柳耀君	张海显
牧羊城村	刘作洪	于学富
郭家村	王仁辉	郭成民
张家村	于兆学（副书记）	王庆东

（撰稿人：钟丽娟 审稿人：刁成炜）

双岛湾街道

■概况 双岛湾街道位于旅顺口区西北部，东与水师营街道毗邻，南与旅顺开发区接壤，西临渤海，北依台山与北海街道相连。全街道总面积 56 平方公里，海岸线长 33.8 公里，海域面积 300 多平方公里。街道下辖 7 个行政村，27 个自然屯，5281 户，12643 人，其中外来人口 2308 人。街道有耕地面积 7359 亩，果园面积 8807 亩，滩涂面积 1900 亩，林地面积 1853 公顷，其中防护林 1502 公顷、特用林 40 公顷、经济林 311 公顷。淡水资源比较匮乏，海洋资源丰富，沿海水域礁岩面积 100 公顷，盛产鲍鱼、海参、海胆、赤贝、扇贝、藻类等海产品及含碘量高的海带菜、裙带菜等水产品。滩涂资源丰富，全区最大的滩涂开发基地——山头海珍品养殖基地就坐落在山头村。农业产业化形成了以大樱桃、洋梨、苹果、养貂等品种为特色的专业村。双岛湾街道工业经济占主导地位，全街已形成船舶制造、机械制造、电器设备制造、建筑、建材、水产品加工等多种经济门类。

2011 年，双岛湾街道按照党工委确定的“回填、动迁、回迁、招商”总体工作思路，以“5+2、白+黑”的工作精神，高质量地完成了全年各项工作任务，向全区人民展现了一个全新的双岛湾。

■经济建设 2011 年，双岛湾街道实现地区生产总值 6.2 亿元，超额完成了区委下达的“两增一保”达标指标；完成地方财政一般预算收入 4139 万元，增长 34%，高于全区平均增速 3 个百分点；完成固定

资产投资 16.2 亿元，增长 7.8%；实际利用外资 2203 万美元，实现了零的突破；内联引进到位资金 6 亿元，增长一倍；实现农民人均纯收入 18,558 元，增长 17.3%。各项主要经济指标均创历史性新高。该街道始终以促进工业经济增长为目标，以优化产业结构为主线，深入实施项目牵动战略，综合经济实力稳步增强。

重点项目实现新突破。2011 年，全街总投资在 3000 万元以上的项目有 3 项，项目总投资 16.6 亿元，截止 2011 年底已全部开工建设，实现投资 10 亿元，完成年度计划的 143%，重点项目已经成为拉动街道经济增长的重要引擎。

港区联动开发取得新进展。绿色低碳产业园区占地面积 3.08 平方公里，计划总投资 6.8 亿元。2011 年街道启动了 2.4 平方公里起步区土石方回填工程，工程总回填量为 960 万立方米。一标段 560 万立方米回填工程已全面竣工，实现投资 1.3 亿元，形成陆域面积 2 平方公里。二标段土石方回填工程 380 万立方米招标工作已结束，已开工建设。完成港区 1#、2#泊位以及公共航道勘探工作，有效推进了港口建设的前期工作。山头中心河道抢险加固工程已完成 1030 米，实现投资 5100 万元。完成中小企业园区总体规划，产业园区疏港路、2 号路可研报告、地质勘测和施工图设计已完成。东部居民回迁区总占地面积 15.83 万平方米，计划总投资 8 亿元，2011 年启动一期工程，新建住宅楼 10 栋，公建 2 栋，总建筑面积 6.63 万平方米，2011 年已开工 6 栋住宅楼，预计 2012 年底全面竣工，可回迁安置居民 759 户。

征收工作有序推进。本着“依法、阳光、惠民、和谐”的征收原则，加大了征收工作力度。先后制订并下发了《双岛湾街道房屋征收与补偿方案》和《双岛湾街道征地补偿资金使用管理实施办法》，使房屋征收工作更加规范。2011年，园区34.7公顷征林工作已获国家林业局批准；征收绿色低碳产业园区和东部回迁区红线内企业12户，居民住宅106户，口粮田、果树地、林地等总计120公顷，发放动迁补偿费1.1亿元。在积极推进征收工作的同时，为切实维护被征地动迁农民的合法权益，开展了被征地农民参加养老保险与医疗保险工作，共为223名被征地农民办理了养老保险和医疗保险，其中有93人已开始享受保险待遇。

招商引资质量有新提高。2011年，是街道招商引资力度加大、方式创新、领域更广、成效显著的一年，实际利用内外资均创历史新高。先后随区政府招商团赴香港、广州、深圳、南通开展了船舶产业推介会，共签署船舶配套项目投资协议书3份，总投资51.5亿元；投资意向书1份，总投资15亿元。2011年，全街新注册民营企业15家，已入驻中小企业园5家，有17家企业正在洽谈，投资意向20亿元。

都市型现代农业加快发展。2011年，双岛湾街道加快发展都市型现代农业，农村经济发展活力得到激发。2011年全街大樱桃面积发展到5900亩，产量达到883吨，成为带动农民增收的重要渠道。同时，大力发展养殖扇贝、藻类和海参、鲍鱼等品种，并向优势产业集中，全年水产品产量达到2万吨，实现渔业总产值5.6亿元。指导

张家村、山头村、胡家村实施了国家级中低产田改造项目和曲家村国家级农业综合开发多种经营项目，争取上级扶持资金 820 万元。通过两个项目的开展提高了街道土地利用率，改善了农业生产条件，促进了农业产业结构调整。2011 年，胡家村被评为全国“一村一品”示范村；街道连续 7 年荣获大连市农田水利基本建设“大禹杯”称号。农业机械化使用率快速提高，新购 56 万元农业机械，同比增长 20%，实现机械化播种 1.4 万亩；组织农机赴山东、河南跨区域收割小麦面积 4000 亩。

■党的建设 2011 年，双岛湾街道以“重塑新形象，再创新业绩”为目标，以争创“五个好”党组织活动为抓手，大力加强各级领导班子和机关作风建设，全面开展了以“聚心、暖心、连心、安心”为主要内容的“四心工程”，取得良好成效，获得了“旅顺口区基层党建创新成果奖”。深入贯彻落实基层党建责任制，大力开展各级党组织书记履职述职评议工作；以创建“旅顺口区党建示范点”为契机，不断完善党员活动阵地建设；加大新经济组织组建力度，党组织覆盖率提高到 70%；全面推进了以“四议一审两公开”为重点的农村民主议事机制；充分发挥农村党员干部现代远程教育系统的作用，2011 年艾子口村和山头村远程教育站点进入全区优秀站点行列；全面实行发展党员“五项制度”要求，全年共发展党员 16 名。廉政建设不断强化，组织街道全体党员干部开展了形式多样的廉政教育，提高了党员、干部的廉政意识，同时加大重大村务听证制度落实，积极推进农村基

层党员干部党风廉政考核制度，在艾子口村试点成立了村务监督委员会，举办了“三资”管理培训班，进一步推进了农村基层民主政治和党风廉政建设。

■精神文明建设 2011年，双岛湾街道以“比快、比好、比强、讲实绩”和“比向上争取、比对下服务、比内部风气、讲大局”为主题“三比一讲”竞赛活动，通过开展各村、企、机关各科室和机关干部分类竞赛活动，全街上下努力形成谋发展、求创新、促和谐的良好氛围，着力打造解决突出问题的能力更强、服务基层群众的水平更高、崇廉尚洁的意识更强的街、村干部队伍，促进全街道经济社会又好又快发展。“大讨论”期间，征集各类意见、建议139条，从工业、农业、社会事务、社会稳定、机关作风和工作效能等五方面制定了整改意见，并在思想上、发展上、民生上、稳定上达成共识；并以“大讨论”活动为契机，开展“大干一百天，再创新业绩”活动，保障了街道提前、超额完成区委、区政府下达的各项工作指标和任务；街道群团组织充分发挥各自优势，创新载体，率先成立了大连市第一家流动书屋，藻类加工行业首家妇委会和大连水果产销专业合作社首家妇委会，双岛湾街道蒲公英青年服务队，为营造和谐、平等、互助的社会氛围奠定基础。街道群众性文化体育活动日益丰富，全年共组织各类广场表演和文艺晚会10余场，丰富了广大群众的精神文化生活。

■和谐社会建设 2011年，双岛湾街道在全区率先成立综治信访维稳中心，实行“五联”工作模式，切实发挥社会治安综合治理工作实

效，荣获“综治信访维稳中心规范化建设示范街道”荣誉称号；积极开展平安创建活动，健全社会治安防控体系，保证全街道辖区内治安巡逻常态化、全覆盖；借助“矛盾纠纷化解年”平台，全年共排查调处各类矛盾纠纷 98 件，调解成功 96 件，民事调解率达到 100%，成功率达 98%；在全区“两增一保”考核中，被评为综治考核“优胜单位”。

认真做好信访工作。转变工作方式，切实为百姓解决疑难问题，及时掌握社会动态，消除不稳定因素。同时严格落实领导干部大接访制度，全年共接访 20 件，结案率 100%，满意率 98%，在区信访维稳工作考核中荣获信访“优胜单位”。

强化安全生产管理工作。保持安全生产的稳定局面。加大劳动监察力度，全年共处理劳动争议案件 84 件，涉及人数 314 人，涉及金额 181 万元。食品、药品监督管理工作得到进一步加强，确保辖区居民的食品药品安全；安全社区创建工作成效显著，获得了“全国安全社区”荣誉称号。

■民生工作 2011 年，街道从着力保障和改善民生入手，全街人民生活水平进一步提高，新农村建设质量、档次实现双提升。围绕新农村建设，投资 7,804 万元，开展了胡家村、张家村、艾子口村、山头村“六化”工程，打造了“大绿化”、安全饮用水和山头村中心河道疏浚三大亮点工程。全街新植各类苗木 120 余万株，绿化面积 5500 亩，极大地改善了居民的生活环境。艾子口村、曲家村和山头村安全

饮用水工程已全部竣工，进入试水阶段，供水工程的实施从根本上解决三个村 2200 多户、6200 多人的饮水安全问题；6 条河道治理工程已全面竣工，治理疏浚河道 5000 米；完成 3 万平方米街巷美化工程；安装太阳能路灯 597 盏，实施村级道路硬覆盖 13 万平方米，切实解决了百姓出行难问题。加大了对弱势群体的救助力度，全年共发放各类救助、补助资金 311.5 万元，投资 15 万元修缮了敬老院基础设施。启动了山头村公益性公墓建设，新建墓穴 1500 盃。积极做好就业培训培训工作，对 231 人实施了再就业培训，发放小额贷款 15 万元。为符合条件的 1291 人办理了新农保，690 人办理了城镇老年居民养老保险，基本实现了养老保险全覆盖。新建双岛湾街道九年一贯制学校，设小学部 30 个班型，中学部 18 个班型，可容纳 2160 名学生。主体工程已竣工，进入装饰工程阶段。深入开展计划生育优质服务活动，共发放计划生育奖扶资金 39.4 万元。投资 350 万元，占地 1800 平方米的街道文化中心大楼建成并投入使用，极大丰富了广大群众的文化生活。2011 年，街道荣获大连市文化“双百”评选活动先进单位。以净化、美化家园为重点，积极开展环境卫生整治工作，清除垃圾 500 多吨，新增垃圾筒 200 个，改厕 500 户，新建公厕 1 座，使街道环境卫生得到极大改善。加强对水源监测和饮用水的消毒管理，保障了群众饮用水安全。加大对辖区违法乱建的查处和整治力度，全年共拆除违章建筑 19 处；依法停建工地 27 处；下达整改通知书 39 家；立案 4 家；完成双岛湾临港产业园区 29 平方公里环评编制工作，在创建生态文明家园工作中，被评为省级生态示范街道。

2011 年双岛湾街道各村党、政主要负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村主任
艾子口村	姜福智	姜福智
大甸子村	王瑞胜	周宗冰
山头村	周金华	王成俊
台山西村	王家平	王家平
张家村	戴帮军	冷万军
胡家村	胡家起	胡家起
曲家村	王传玖	王传玖

（撰稿人：王成 审稿人：单葆英）

北海街道

■概况 北海街道位于旅顺口区西北部，东连三涧堡街道，南与水师营街道毗邻，西与双岛湾街道接壤，北临渤海；陆地面积 32 平方公里，海岸线总长 18 公里，海域面积 170 平方公里；辖 5 个行政村、21 个村民组，居民 2525 户、6185 人。街道办公地点位于李家沟村。全街道耕地面积 6069 亩，果园面积 4776 公顷，林地面积 1137.5 公顷，滩涂面积 3 平方公里。

2011 年是“十二五”规划的开局之年，北海街道以区委第十四次党代会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕区委、区政府为北海街道所确定的“旅游产业区”的功能定位，加快转变经济发展方式，以“阳光海岸”等一系列大项目建设为牵动，加快发展绿色经济，坚持富民、惠民，积极推动北海各项工作实现新突破。

■经济建设 2011 年街道全年财政收入实现 3520 万元，完成奋斗目标，同比增长 27.08%。固定资产投资实现 16.6 亿元，完成达标指标。地区生产总值实现 5.74 亿元，完成达标指标。内联引进实现 6 亿元，完成计划的 100%。实际使用外资完成 2230 万美元，完成达标任务。

重点项目建设势头良好。2011 年，北海街道纳入区重点项目 3 项（不含北海变电所项目），所有项目已全部开工。1、阳光海岸综合旅游项目：（1）旅顺温泉度假酒店项目：总投资 4 亿元人民币，占地面积 1.44 万平方米，建筑面积约 1.61 万平方米，该项目主体工程竣工。（2）李家沟回迁楼（二期）项目：总投资 1.35 亿元人民币，占地面积 2.63 万平方米，建筑面积 2.36 万平方米，二期回迁 266 户。

（3）大众·开世熙郡项目：（B19、B41、B44），总投资 6 亿元人民币，占地面积 15.74 万平方米。另有开世熙郡项目的 C2、C6 地块住宅开发、商业街建设、北海阳光综合办公楼项目，总占地面积 10 万平方米，已报立项申请，规划方案已完成，建设方案待审批，动迁普查已完成，正在办理相关手续中。2、北海燃气站项目：总投资 5000 万元人民币，占地面积 7000 平方米，建筑面积 400 平方米。该项目由大连金海燃气有限公司承建，地址李家沟村。3、大连泰和钢木制造有限公司项目：总投资 1.6 亿元人民币，占地面积 3.3 万平方米。该项目由大连泰和立体停车设备有限公司承建，地址工业园区。

招商引资力度不断加大。2011 年，北海街道通过各种形式，多

条渠道，特别是以商找商，引进了新的符合北海功能定位，以旅游产业为主导的产业项目。五星级酒店、体育运动训练场、葡萄酒庄、商业街等项目已经进入前期手续办理。大连海昌集团的猪岛旅游开发，北京正地置业公司参与北海阳光海岸建设等项目，已经进入实质性洽谈。

动迁工作有序进行。2011年，街道党工委、办事处重视动迁工作，使动迁工作有序推进。1、李家沟村整体动迁普查工作已完成。按新调整标准复核。2、已完成开世熙郡项目地块涉及的122户、15个企业、个体工商户的普查、评估、审计工作。B19号地已净地，其它地块已实施动迁。3、北海村动迁摸底、登记、评估工作已展开。

农业经济稳步提升。2011年，街道围绕“农业增效、农民增收”的目标，调整发展思路，优化产业结构，促进现代农业快速发展。积极稳妥的完成设施农业建设任务，完成率达到102.4%；以大樱桃、巴梨为主，新建大樱桃采摘园3个，建标准示范园2个，以发展旅游、观光、采摘一条龙服务为模式，促进北海果树业发展；以打造“一园、一街、两条特色路”为重点，开展大造林工程（“一园”即袁家沟村“樱桃精品园”，“一街”即袁家沟柿子街，两条特色路即袁家沟村快速路的“黄金大道”和水北路的“芙蓉大道”），投资2554.5万元，栽种各类植物771,547株，完成绿化面积5400亩；总投资642万元建设节水工程、改造平塘和治理河道；以创建“平安农机”为主线，保证了农业机械的安全生产；圆满完成所有存栏动物的重大疫病免疫工作，未发生重大动物疫情；优化渔业经济结构，保障渔民增收，全

年实现渔业社会总产值 44600 万元，水产品总产量 15000 吨，完成渔业产值 18900 万元；扩大海底底播增养殖面积 8 万亩，中国飞蛤种苗投放总量 7000 万粒，底播海参投苗 1000 万粒；出动 350 马力渔船 2 条，放流 8000 万尾中国对虾，加大休渔期监管，保持渔业资源的可持续性；做好渔政、渔监、船检管理工作，辖区内 140 条渔船，船检率达到 100%。

■社会建设 2011 年,北海街道高度重视各项社会事业的全面发展,从体制机制建设和人力物力投入入手,推进民生事业的全面提升,促进经济与社会的协调发展。1、**基础设施建设**。街道积极协助供电局开工建设 66 千伏变电所;完成北海辖区污水排放可研报告和规划设计;完成中小学校舍建设选址、立项等前期工作;完成通往石门山道路建设工程;完成李家沟回迁房水电工程等。2、**民政、社保、双拥、残疾人工作**。街道全年累计发放低保救助款 123.9 万元,为 308 户困难家庭发放临时救助及民政部一次性生活补贴 19.4 万元,为 268 名低保人员办理意外伤害保险,为 11 名低保家庭学子申办并发放扶贫助学金 0.5 万元,为困难家庭提供临时救助金 9 万元、救助物品 4 万元,投资 12 万元对敬老院进行改造。全年发放优抚补助及各种补贴 46.8 万元。双拥共建工作累计投入 11.6 万元资金,发放义务兵优待金 6.6 万元。积极开展“慈爱月”活动,捐助善款 50 万元。为残疾人送慰问金及生活用品合计 1.2 万元,为 55 名残疾人争取大连市辅助器具进家庭待遇 97 件,为 3 名重度精神病患者争取资金 8 万元。

全面完成了第二次全国地名普查的登记录入工作。3、**劳动保障工作**。街道全年发放下岗失业补助费 26.8 万元，累计发放各类保险金 752580 元。完成辖区内 45 家企业用工调查工作，带动就业 18 人，为 7 人争取享受公益性岗位补贴 75600 元；为 73 人争取“4050”补贴 26864 元。协调解决农民工案件 17 起，涉及人员工资合计 600 余万元。4、**科教文卫工作**。全年发放独生子女补助费 31 万元；广泛开展群众性文化娱乐活动，组织举办“北港杯”乒乓球比赛；投入资金 18 万元对北海中小学及中心幼儿园进行校园环境改造和设施维修；围绕“全民参与，清洁滨城，保障健康，促进发展”主题，组织清运越冬垃圾 100 余吨，清理水沟 600 延长米，投入 3 万元购买垃圾桶 100 个；投放鼠药 200 公斤，使四害密度控制在国家爱卫会标准之内；做好勿采勿食野生鲜蘑菇的宣传工作，层层签责任状，深入到餐饮业、学校食堂、建筑工地食堂等集体用餐场所进行防止野生毒蘑菇中毒的宣传；袁家沟村、泥河村一根管建设全部完工。

■**社会稳定** 2011 年，北海街道继续推进平安北海建设。继续实行领导大接访活动，及时、有效化解了动迁、第二轮土地承包、村民组织界定等一系列群众最关心、最直接、最现实的利益问题。加大力量做好“两会”、“两节”期间的稳控工作，没有出现市以上的上访件；继续开展“平安铁路创建”活动，确保铁路“三电”线路安全；认真开展校园周边环境专项整治，街道成立校园安全领导机构，下拨专项固定资金，安装室内视频监控和周界报警器，强化治安巡逻和盘查力

度，确保校园安全；大力开展普法教育，共调节矛盾纠纷 52 件，调解率达 100%，调节成功率达 98%以上；安置帮教工作稳步推进。截至 2011 年 10 月份，治安案件发生 61 起，与上年同比下降 18.67%，刑事案件发生 28 起，同比下降 52.55%。2011 年，街道继续全面开展安全社区创建工作，自上年至当年末，辖区的安全社区建设共投入资金 11654.92 万元，组建了 8 个安全促进项目组，确立了 17 个安全促进项目，认真落实项目促进措施，有力推进了全街道安全生产、食品安全等工作，没有发生大的安全事故，使辖区的各类事故与伤害均有所下降，夯实了街道的治安基础。

2011 年北海街道各村党政主要负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村委会主任
李家沟村	李作民	李作民
袁家沟村	李皆辉	李皆辉
沙包村	乔彦伟	刘淑秋
泥河村	孙先胜	孙先胜
北海村	刘吉玉	刘吉玉

（撰稿人：费义华 审稿人：范德宇）

三涧堡街道

■概况 三涧堡街道地处旅顺口区北部，北临渤海，南接水师营街

道，东临长城街道，西连北海街道，北与甘井子区接壤。街道以辖区内的三条季节性河流而得名，有“旅顺小平原”之称。辖区面积 47.9 平方公里，海域面积 9300 公顷，海岸线长 12.2 公里；耕地面积 815 公顷，果园面积 484.3 公顷。辖 8 个行政村，45 个居民组，有居民 6717 户，人口 17364 人，企业 1305 个，其中规模企业 17 个，私营企业 370 个，个体企业 928 个。

三涧堡街道距大连城区 35 公里，距大连周水子国际机场 25 公里，与通往世界各地口岸的中国大连港距离 45 公里，距旅顺城区中心 10 公里，距旅顺新港 18 公里，距长岭子铁路客货站仅 2 公里，202 国道、土羊高速公路、烟大火车轮渡铁路线都从三涧堡街道通过，水路、陆路、铁路四通八达，为原材料和货物运输提供了极为便捷的运输条件。街道农、牧经济居全区首位，是大连市的主要副食品基地之一，蔬菜年产量 5 万吨，肉蛋 3.13 万吨。中国最大的机械化养鸡场——韩伟养鸡场坐落于此，洪家鸡蛋也已成为大连知名企业，并与沃尔玛等大超市签订供销协议。全市最大的“绿色”蔬菜生产基地——大连绿晨果蔬专业合作社也在该街道。企业经济是三涧堡的经济支柱，包括机械制造、船舶机电、橡胶化工等工业门类，其中机械制造业的厂家数和拥有固定资产占全街工业企业的 80% 以上。辖区内拥有帝国电泵、华宇冶金、敖东药业、大丸工业、远东硬质合金等知名规模企业。三涧堡街道第三产业蓬勃发展，在全区涉农街道中率先建设了一条云集近百家商户的商业步行街，建立了旅顺唯一的畜牧交易市场——韩家畜牧交易市场和辽南乡镇中设施最为完备、标准最高的综合性市场——三涧堡大市场。作为旅顺北部地区的中心城镇，三涧堡街道商铺林立，商贾云集，餐饮服务业也别有特色，圆丰、矿业、金星等四大酒店和三大中心市场使三涧堡成为带动周边文化、休闲、餐饮、娱乐

发展的中心。2011 年，三涧堡街道实现地区生产总值 17.50 亿元，增长 24.1%；财政收入完成 7920 万元，增长 28%，固定资产投资完成 24.82 亿元，增长 11.3%；实际使用外资 2350 万美元、内联引进到位资金 6 亿元，分别增长 195.8%和 120%；营业收入完成 65.21 亿元，增长 20.07%；出口交货值完成 1.49 亿元，增长 1.5%；农民人均纯收入达到 1.79 万元，增长 15%。全面完成了区委、区政府下达的各项目标任务。

■经济建设 2011 年，三涧堡街道经济实力明显增强、经济结构明显优化，全街经济迈上新台阶。

工业经济发展持续加快，招商平台建设不断加强。2011 年，街道共有大项目 11 个，重点项目 8 个，储备项目 3 个。其中，已完工项目 4 个，实际完成投资 17.61 亿元，完成计划 110%。其余 7 个大项目为跨年度项目。北车集团大连机车铸锻基地项目备案手续于去年 11 月办理完毕，环评、规划设计已完成，待土地问题解决后，项目马上开工建设。北部湾国际休闲生态旅游基地酒店地块 2.3 万平方米土地已经摘牌。元兴房地产理想新城二期正在施工建设中。石灰石矿生态恢复工程正在施工中。另外，大连鑫圆重工新厂房建设和大连双龙泵业厂房扩建项目已基本完成。大连绿晨果蔬农业都市产业园和大连新洪现代都市农业产业园项目也都完成年初的计划任务，至 2011 年底，共修建联动温室大棚 40 座，种植花卉上万株。

企业改造升级步伐加快，自主创新能力进一步增强。至 2011 年年底，全街企业实现实用新型专利和发明专利共计 45 项，位列全区之首。街道协助企业积极申办省、市级驰名商标和名牌产品，“大连河山阀门”、“大连富利达橡胶”荣获辽宁省驰名商标。大连帝国电泵、

吉林敖东药业生产的产品荣获大连市名牌产品，首次为街道在全区“两增一保”竞赛考核中争取到分值。组织企业参加各种国内和国际会展 30 余次，提升了企业知名度，扩大了产品营销市场，增强了企业核心竞争力。

农业项目全面启动，农业现代化步伐加快。1、**农业基础设施投入不断加大。**2011 年，三涧堡街道农业基础设施建设总投入 2.82 亿元。其中：固定资产投资 2.71 亿元，生产性投入 1091 万元。新发展农业设施面积计划任务 900 亩，实际完成 1012 亩，完成全年任务的 112.4%。小黑石村建设一个市级标准苗圃。投资 3151 万元的石付村、许家窑村、土城子村、曹家村新农村“六化”工程建设全部完工。其中硬化：主巷道 17 公里、支巷道 32.6 公里。亮化：安装太阳能路灯 734 盏。美化：粉刷村内墙体 0.7 万平方米。净化：修整河道 5100 米，安装垃圾箱 50 个。气化：修建 500 立方米沼气池一个。绿化：植树 12.8 万株，农村基础设施建设得到进一步改善。北大河生态治理工程全面启动，规划内的厂房、住宅、大棚等已普查核实完毕。2、**现代都市农业项目有序推进。**围绕花都建设，发展高端花卉产业，全力推进绿晨、新洪项目建设。绿晨项目建成后，可分为高档花卉产业区、观光休闲区、综合服务区、高新技术区四大功能区。绿晨农业产业园已完成投资 1.6 亿元，6 个阳光智能温室地基和其中两个主体框架已经完成。新洪农业示范园区项目总投资 15 亿元，占地 1358 亩，现已建成每栋 3072 平方米的智能联栋温室 28 个。3、**绿化造林工作全面完成。**去年，街道总投资 3313 万元，栽植生态林、经济林 82.2 万株，平整土地 4470 亩，全面完成区政府下达的绿化造林任务。总投资 574.5 万元的小黑石、石灰窑集雨工程，在改善村卫生环境同时，有效地解决了园区蔬菜灌溉问题。完成了畜牧业“百日会战”和“高温

季节查源灭源”工作。成功防御 9 号台风“梅花”，将损失降至最低。新购置 4 台德式灭火器，有效提高了街道扑火、灭火能力。土地延包已按计划完成 90%的工作任务。2011 年，该街道被评为全区造林绿化先进单位。

■**城市化建设** 2011 年，三涧堡街道全域城市化加速推进，街道环境面貌不断改善。1、**城市化建设明显加快**。元兴理想新城项目已完成 A 区 8 栋商品住宅楼及基础设施配套工程，居民已陆续入住。土城子、韩家、小黑石村回迁区已完成申请、立项等工作。洪鑫生态家园项目已完成立项和全域红线确定。200 吨中心锅炉房项目，已完成规划、土地和环评工作。北大河生态工程建设已完成河界红线和土地一级整理红线确定。全街城市开发建设速度明显加快，百姓居住环境得到进一步改善。2、**城市管理水平不断提升**。街道投资 200 万元，完成理想新城至北大河 800 米地下排污管网工程建设，实现与三涧堡污水处理厂主管网对接，达到排污和泄洪的功效。组织相关职能部门，开展了违章建筑、占道经营等专项治理，城市管理更加有序。结合国家安全社区创建，掀起爱国卫生运动新高潮，街道环境卫生状况得到明显改善，8 个行政村被分别评为省级、市级卫生村。

■**精神文明建设** 2011 年，三涧堡街道党工委、办事处进一步加强精神文明建设，坚持正确的舆论导向，向上四级新闻媒体发送并采用的新闻报道 150 余篇，其中中央级媒体 5 篇，省级 7 篇，市级 60 余篇，区级 70 余篇。全街深入贯彻党的十七届六中全会精神，振兴全街文化产业、繁荣全街文化事业，街道“文化义工”惠民工程在中央人民广播电台《新闻和报纸摘要》栏目中头条播出，同时配发评论。

其主要工作做法经省委督查室报省委常委参阅，并被写入区政府工作报告。2011年，“文化义工”共举办各类大型文艺专场演出22场，观众达20000人次，“文化义工”已成为三涧堡街道文化事业一张靓丽的名片。

■党的建设 2011年，三涧堡街道继续加强党的建设。全街有34个直辖基层党组织，其中5个党委、3个党总支、22个党支部。双管单位4个，企业党支部16个，包括二级党委下辖支部共有支部77个，其中工业支部28个，农村党支部49个，占支部总数68%。有党员919名，其中机关、双管单位、企业党员共有274名，占党员总数29%；农村党员645名，占党员总数70%；农村党员中男性518名，占80%；女性127名，占20%；60岁以上的党员279名，占党员总数43%；30岁以下党员28名，占党员总数4%。2011年三涧堡街道完成17名预备党员转正，发展新党员16名。街道以深入开展创先争优活动为动力，开展了建党90周年十项纪念活动，三个基层党组织和5名优秀共产党员受到区委表彰，街道党工委评选表彰了14个基层党组织，42名优秀共产党员和12名优秀党务工作者。完成了街道及村级领导的轮训工作，向东泥河村下派党委书记一名，提升了领导干部的整体素质。在开展“连心”和“大讨论”活动中，街道开展了“连心·六个一”活动，通过此项活动，机关干部积极参与群众劳动，为连心户免费提供法律援助，送去致富信息，送去科技图书。收集到增收致富、社会治安、商业网点、保护地建设、国家安全社区建设等建议、意见16条，涉及到改善民生、辖区矛盾协调、环境管理、服务理念、转变作风等五个方面的主要问题。

2011年三涧堡街道各村党、政主要负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村主任
东泥河村	顾 兵	王智斌
土城子村	张广有	张广有
曹家村	丁玉枝	丁玉枝
洪家村	刘永田	刘永田
许家窑村	高万铭	高万铭
韩家村	牟正富	牟正富
石付村	刘明东	刘明东
小黑石村	王德业	王德业

（撰稿人：李忠卫 审稿人：刘殿贤）

长城街道

■概况 长城街道位于旅顺口区最北端，东、北与甘井子区营城子街道为邻，南与龙头街道相连，西与三涧堡街道接壤。街道办事处距旅顺口区中心 15 公里，距旅顺新港 24 公里，距大连国际机场 19 公里，距大连市中心 35 公里，街道总面积 32 平方公里。1992 年 12 月 28 日，由大连市人民政府批准成立了大连市长城经济开发区，是大连市 13 个经济开发区之一。2011 年，长城街道有 24 个村民小组，5701 户，12989 人；耕地面积 7366 亩、果树面积 9408 亩、林业面积 13350 亩。

2011 年，长城街道在区委、区政府的正确领导下，全街上下团结一致、奋力拼搏，紧紧围绕年初确定的各项工作任务，凝心聚力抓

大事，尽心竭力办实事，齐心协力解难事，各项工作取得了新成就。全年实现地区生产总值 8.8 亿元；完成财政一般预算收入 8009 万元，增长 30%；完成固定资产投资 23 亿元，增长 14.5%；实际使用外资 2350 万美元、内联引进到位资金 6.15 亿元，分别增长 61.3% 和 51.8%；实缴税金 1.5 亿元；人均收入实现 1.8 万元，增长 14.8%。全街各项主要经济指标均完成目标任务，在旅顺口区“两增一保”考核竞赛中，名列全区第二，街道综合实力跃上了新台阶。

■经济建设 2011 年，长城街道在招商引资工作中，不断转变理念，抢抓机遇，强化手段，招商引资成果显著。全年共有 3 个项目被列为区级重点项目，累计完成投资 5.25 亿元；在建项目 6 个，累计投资 6.25 亿元，筹建项目 20 个，累计投资 50.7 亿元，在谈项目 12 个，累计投资 115.1 亿元。2011 年，长城街道新植果树 3000 亩，新建温室大棚 42 个，大樱桃防雨棚 650 亩，新建温室小区 1 个，科技示范园 3 个，大樱桃采摘园 4 个，其中，长岭子村采摘园被评为旅顺口区花园式采摘园；刘钟村被评为全国“一村一品”示范村；积极推进花卉产业发展，大连花卉中心建设步伐加快；大房身引进的大连迈世集团花卉产业园蝴蝶兰种苗繁育基地，在短时间内建成并投入运营，受到了市区领导的称赞。

■城市化建设 2011 年，长城街道城市化建设有了突破性进展。赵家村的新社区建设项目，首期回迁区主体工程竣工，开始进行污水处

理、自来水、电力、通讯、供热、绿化等基础设施配套建设；曹家地村、李家村、赵家村、大房身村分别实施了村路硬覆盖工程和光明工程，共改造路面 25.8 万平方米、安装太阳能路灯 830 余盏；长岭子村植树 3000 余棵，完成了长盐支路绿化工作；刘钟村投资 400 余万元，植树 2 万株，进一步完善了生态文明村建设；在卫生街道创建工作中，曹家地村、大房身村共完成民厕改造 550 个，街道被评为旅顺口区唯一的“辽宁省改厕先进单位”。全年，共引进房地产项目 5 个，计划总投资 140.9 亿元。当年，长城街道开展大规模造林绿化，总投资 4600 万元，完成造林绿化项目 12 个，绿化面积 5900 亩，植树 100 万株。总投资 1760 余万元，完成硬覆盖建设 14 万平方米，安装太阳能路灯 700 盏，粉刷主干道两侧墙体 15 万平方米。街道被评为旅顺口区造林绿化优胜单位，曹家地村、大房身分别荣获旅顺口区造林绿化先进村荣誉称号。加快推进了 2 平方公里的高科技园区路网建设。完成了中心变电所增容工作。投资 110 余万元请北京清华规划设计院对中心区进行城市规划，为长城今后科学发展奠定了基础。完成了全域污水管网的规划设计工作。实施了 2 平方公里食品工业园区的总体规划，完成了园区内 12 万平方米的动迁补偿工作。

■民生工程 2011 年，长城街道全力推进民生建设。

继续夯实社会保障基础。共发放临时救济金 15.64 万元，为低保户发放临时生活补贴 3.39 万元；加强了老年人的贴心服务，共办理老年人意外伤害保险 2000 余份，保险金额 4 万元，办理老年证 230

个，发放老年人月票 2360 余份；大连市残疾人托养服务中心项目落户曹家地村，市政府于去年 12 月 2 日举行了奠基仪式。

有效完善民生公共设施。根据百姓需要，投资 40 万元建成占地 300 平方米的便民公厕；为改善驻军部队及群众出行环境，投资 300 余万元，对 1.5 公里长的城进路进行彻底改造；投资 70 余万元新建和改造了周家村的两座桥梁；累计投资 200 余万元，对老虎沟水库进行除险加固；投资近 50 万元用于学校各项建设，中小学的教育教学质量得到提高，60 中学的初升高考试成绩名列全区前列。

突破创新计生工作新格局。完成街道和曹家地村的健康家庭指导站建设工作。曹家地村在全街道率先建成全区婴幼儿早教基地和早教园地，并于上年 10 月代表辽宁省迎接国家“诚信计生”等三项工程的专项检查评估，评分排名全国第一，得到了国家、省、市、区各级领导的高度评价，为各级政府赢得了荣誉。

大力发展文化事业。积极参加旅顺口区举办的迎新春汇演暨烟火晚会系列活动，李家村、黄家村两支代表队获得“闹元宵广场民俗表演最佳奖”。以建党 90 周年为契机，街、村分别举行了建党 90 周年文艺汇演及红歌演唱会，刘钟村不惜重金请来了《星光大道冠军走进刘钟村》节目组，给辖区居民带来了欢乐，丰富了群众的业余文化生活，开阔了百姓的文化视野。

不断完善公共卫生医疗服务。投资 36 万元为 8600 名居民和 969 名学生办理新型农村合作医疗保险，参合率达 100%；投资 6 万元为辖区 3000 余名 60 周岁以上老年人进行健康体检；为辖区居民建立健

康档案 8400 份。

■社会稳定 2011 年，长城街道通过大排查、大接访、大调处等工作，妥善处理群众诉求。共受理群众来信来访 91 件、办结率 100%、息访率 99%，调处民事纠纷 55 起、调解率 100%。开展了新一轮“平安创建”工作，通过加强对居民住户、流动人口的管理与服务，严厉打击各类违法犯罪活动，保证了辖区社会的安全稳定。

■党的建设 2011 年，长城街道坚持以“团结务实筑堡垒，和谐稳定促发展，创先争优建长城”为工作思路，积极引导各级党组织开展“创先争优”活动。扎实推进理论武装工程，掀起了深入践行科学发展观，全民参与“大讨论”的热潮。继续深化连心活动和“五帮一”活动，基层组织的凝聚力和战斗力进一步增强。全力开展精神文明单位创建工作，“培育企业文化，构建文明家园”活动，荣获区 2011 年度精神文明建设“精品工程”。全面落实党的统战、民族、宗教政策，发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，最大限度地凝聚各界干部群众的智慧和力量。积极支持人大履行依法监督和政协履行民主监督、参政议政职能，推进决策科学化、民主化。

2011 年长城街道各村党、政负责人名录

行政村	党支部（委、总支）书记	村主任
长岭子村	王怀增	王怀增
黄家村	宋成芳	宋成芳

周家村	周广虎	王学勇
李家村	张立兴	张立兴
刘钟村	刘任鹏	刘任鹏
赵家村	殷文远（副书记主持工作）	赵成阳
曹家地村	刘万明	刘万明

（撰稿人：蒲瀛 审稿人：黄富昆）

龙头街道

■概况 龙头街道位于大连市西部，旅顺口区东南部，东至大连高新技术产业园区，南至黄海，西至旅顺新、老城区，北至旅顺长城工业园区。总面积约 41.9 平方公里，海岸线长约 7 公里。2011 年，街道辖盐厂新村、郭家沟村、龙头村、王家村、姜家村、大八里村、东北山村七个行政村，常住人口 13623 人，是一个幅员较大、具有发展潜力、富有开发空间的涉农街道。2011 年，龙头街道地区生产总值完成 17.7 亿元，完成奋斗任务的 100%，同比增长 29%；财政收入完成 6600 万元，完成奋斗任务的 101%，同比增长 31%；固定资产投资完成 27.3 亿元，完成达标任务的 109%，同比增长 13%；实际使用外资完成 3550 万美元，完成达标任务的 100%；实际使用内资完成 8 亿元，完成全年任务的 100%。

■经济建设 2011 年，龙头街道紧紧围绕区委、区政府下达的“两增”指标任务，加强组织领导，严格责任落实，强化服务效率，从严

税收征管，各项经济指标有了新的超越。一是**重点项目顺利推进**。2011年，街道共有重点项目17个，其中续建项目3个，计划开工项目7个，前期推进项目7个。至2011年底，蓝湾度假区二期、蓝湾度假区三期和博瑞重工厂房扩建3个续建项目，渔夫码头、慧谷阳光、园区基础设施、蓝湾酒店、湾山五星级酒店、香海一品、卧龙湾7个计划开工项目全部实现了开工，开工率100%；7个前期推进项目也实现了不同程度的推进，皮尔蒙特服装产业创意园项目举行了奠基仪式，重点项目共完成投资18.7亿元。二是**服务企业成效显著**。以自主创新和节能降耗为着力点，积极鼓励中小企业技术改造升级，亿斯德制冷性能试验室处于全国领先水平，企业已经获批大连市高新技术产业；继续加大对中小企业的扶持力度，为博瑞重工、实利德、光明合作社和拓成食品公司4家企业争取科技专项资金60万元；大力发展观光农业、都市农业，大连光明农业专业合作社、大连秀岭农业合作社规模化生产成效明显；巴厘生态园、大富民樱桃园接待游客1.2万人次，门票收入40万元，采摘水果增收20余万元；积极组织渔业生产，全街生产水产品34200吨，产值2.3亿元。

■城市化建设 2011年，龙头街道着眼城乡一体化建设，城市化建设步伐不断加快。一是**区域规划基本完成**。围绕区委、区政府对高新园区的功能定位和产业定位，在新加坡裕朗国际规划设计公司 and 麦肯锡公司产业策划的基础上，街道又请北大战略研究所对园区进行战略策划和产业论证，园区各项产业布局和基础设施布局已经规划完成，

重大产业项目、重要基础设施摆布进一步得到优化，成为旅顺口区规划起点最高、发展远景最好的园区之一。二是**动迁工作扎实推进**。街道共有卧龙湾、清华天地科技园、时装创意园、渔夫码头、小孤山污水工程、联通服务外包、亿达中小学、绿化带等 8 个动迁项目。至年底，卧龙湾项目回迁区过渡安置工作已经接近尾声，共过渡安置住户 211 户，还有 15 户居民、32 栋别墅正在洽谈之中；湾山酒店项目动迁工作已经结束，完成动迁住宅 16 户、企业 1 家；渔夫码头项目动迁工作已经全面启动。三是**基础设施不断完善**。投资 9000 万元，完成了龙头村、姜家村、东北山村、大八里村、小孤山段污水管线铺设；投资 1000 余万元，完成 1670 亩节水灌溉工程和水源配套工程，治理河道 2 公里，铺设管道 1500 米，建设 500 吨水塔 1 座，150 吨水塔 2 座。四是**生态环境建设得到加强**。加大街容街貌综合整治力度，组织城管、派出所、执法中队等对辖区环境卫生开展专项整治，街容村貌明显改善；全面开展以“绿色家园，森林旅顺”为主题的大规模造林绿化活动，街道累计投资 4600 万元，平整土地 2245 亩，植树 3000 亩 13 万株，草坪 500 亩。10 月，该街道被大连市授予“绿化造林先进街道”荣誉称号。

■社会事业 2011 年，龙头街道始终把富民惠民作为一切工作的出发点和落脚点，全面推进各项社会事业发展。一是**大力发展教育事业**。着眼教育均衡化发展，不断加大对辖区中小学校和幼儿园的经费倾斜扶持力度，全年共投入 60 余万元用于维修校舍、配套教学设施，辖区学校的办学质量和教学水平明显提高；二是**稳步提升计生工作水平**。坚持“强基础、攻难点、争一流”，不断进行计生工作创新，严

格落实《龙头街道计划生育困难家庭扶助制度》，争取资金免费为育龄妇女提供“四术”服务和“双情”检测 1200 人次，兑现计生奖励资金 30 余万元，代表旅顺口区迎接大连市计生委检查调研受到好评；**三是积极完善社会保障。**坚持以群众利益为先，不断加强和完善社会保障体系建设，扎实做好各类困难群体、残疾人和优抚对象的社会救助和福利服务，先后为 540 名城镇居民办理基本养老和医疗保险，为 4204 名农民办理新农合医疗保险，全年发放低保金、助残金、高龄老人补贴金、大病救助金、助学金近 100 万元；认真抓好就业和再就业工作，积极为辖区 161 名动迁失海、失地农民举办就业培训，基本实现了失海失地不失业；切实加强劳动力管理工作，劳动合同签订率达到 98.5%，处理劳资纠纷 12 起，为 34 名农民工讨回工资 19.6 万元；**四是不断深化精神文明建设。**深入贯彻《公民道德建设实施纲要》，扎实开展以“唱红色歌曲、读经典书籍、摄美丽家园、秀健美身姿、展义工风采、评巾帼之星”为主要内容的“展示农家新生活”精神文明建设创建活动，取得了良好的社会效果。

■社会稳定 2011 年，街道认真贯彻市、区维护社会稳定工作的一系列指示精神，牢固树立“稳定压倒一切，维稳人人有责”的思想，始终把稳定工作当作头等大事。**一是积极开展“安全社区创建”活动。**从加强宣传教育入手，大力开展安全知识、安全常识宣传学习活动，发放安全手册 2000 余份；投入资金 100 余万元完善安全设施、制作安全警示牌、安全标志，辖区安全工作上了一个新台阶。**二是认真**

抓好矛盾纠纷排查调处。围绕征地拆迁、涉农利益、社会保障等引发的各种矛盾问题，积极开展领导包案、带案下访、合力息访活动，化解历史积案 3 起，排查各类矛盾隐患 41 个，调处成功率 100%。

三是加强对重点部位和场所的管控。突出对学校、网吧、餐馆、商店、出租房、废弃房屋及废品收购站点等重点部位和场所的管控，定期不定期开展拉网式检查和抽点式突查，确保了辖区重点场所和人员的安全。

四是突出抓好生产安全。定期组织安全生产、易燃易爆和危险品的排查，先后召开了企业生产安全、渔业生产安全、食品安全和冬季防火工作调度会，及时部署工作、查摆问题、制定整改措施，有效防止了各类不安全不稳定问题的发生。

■党的建设 2011 年，龙头街道注重固本强基，党建基础进一步夯实。一是抓了“七一”讲话、区委十三届十次全会和区十四次党代会精神的学习贯彻。结合召开党工委会议、每月党日教育、中心组学习和街道全年工作会议等时机，认真组织全街干部群众原原本本学习讲话精神，及时把党的意志、区委的决心变为街道干部群众的共识和行动。二是深入开展创先争优活动。把创先争优与中心工作、重点任务相结合，积极组织党员干部深入项目建设、招商引资、动迁安置、落实民生、综治信访等工作的第一线，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到了充分发挥，“七一”前，对辖区涌现的 40 名先进基层党组织和优秀党员、党务工作者进行了表彰，学先进、赶先进的氛围进一步浓厚。三是积极组织纪念建党 90 周年系列庆祝活动。先后组织了“党史知识答卷”、“诵读红色经典”、“颂歌献给党”文艺晚

会、“我的读书故事”有奖征文、观看“建党伟业”、召开纪念建党90周年表彰大会等共9项系列活动。四是深入开展“连心”和“大讨论”活动。扎实抓好连心“基本队伍、基本要求、基本内容、基本制度”落实，特别是下半年结合“大讨论”活动，街道集中组织机关干部下农村和企业，深入开展调查研究，及时了解、积极化解群众提出的问题。2011年，街道机关干部共走访连心户1000户次，送去粮油等各类慰问品折合人民币近6万元，解决了60多个群众反映的实际问题，发现和处理了60多个影响稳定的具体事项，深得群众的欢迎和好评。

2011年龙头街道各村党政负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	主任
龙头村	张杰	张杰
东北山村	徐臣功	徐臣功
姜家村	姜兴寿	韩基明
王家村	李雪飞	王德富
大八里村	穆道盛	穆传玲
盐厂新村	郭玉有	郭玉有
郭家沟村	宫再良	宫再良

（撰稿人：姜艳杰 审稿人：吴元明）

经济建设

- 经济概览
- 工业和信息产业
- 商业和服务业
- 农业和渔业
- 建筑和房地产业
- 外贸招商和旅游业
- 交通物流
- 城乡建设管理
- 财税·金融
- 综合经济管理

经济概览

综合

■**经济总量** 2011年，旅顺口区全区生产总值突破220亿元，达到220.7亿元，按可比价格计算，比上年增长15%，连续六年增幅保持在15%以上。其中，第一产业增加值15.7亿元，增长3.3%；第二产业增加值137.5亿元，增长22.9%；第三产业增加值67.5亿元，增长4.4%。三次产业的比例为7.1%、62.3%、30.6%，对经济增长的贡献率分别为4.3%、82.2%、13.5%，分别拉动GDP增长0.6个、12.3个、2.1个百分点；工业依然成为拉动全区经济增长的主导力量，对经济增长的贡献率为78.3%，拉动GDP增长11.7个百分点。人均生产总值，按常住人口（第六次人口普查）计算为7.2万元，按年末汇率测算超过1万美元，达到11400美元，比上年增长29.5%。

■**财政** 2011年，旅顺口区全年财政总收入规模达到715430万元，同比下降15.1%，其中，地方财政收入规模为597577万元，下降18.2%。地方财政一般预算收入完成239678万元，增收56889万元，为预算的113%，增长31.1%，占生产总值的比重由2010年的10.2%提升到10.9%，其中，区本级收入完成82547万元，为预算的91.7%，增长32.3%；涉农街道收入完成134823万元，为预算的122.3%，增长31.4%；城区街道收入22308万元，为预算的188.8%，增长25.6%；所有街道财政收入均突破三千万元，其中，旅顺开发区财政收入达到85178万元，得胜街道11270万元，水师营街道10268万元，铁山街道、长城

街道财政收入突破 8000 万元。在财政收入中，各项税收完成 187014 万元，为预算的 99.3%，增收 35126 万元，增长 23.1%，占财政收入的比重为 78%，其中，共享税收完成 95069 万元，增长 2.9%，其中，增值税完成 14774 万元，营业税完成 51089 万元，企业所得税完成 12811 万元，分别增长 2.8%、3.6%和下降 13.5%；地方固定税收完成 91945 万元，增长 54.5%，其中，契税 37211 万元，增长 59.5%，资源税 18571 万元，增长 246.4%；非税收入完成 52664 万元，为预算的 221.3%，增收 21763 万元，增长 70.4%。全年地方财政一般预算支出 255511 万元，为预算的 93%，增长 28.2%，低于财政收入增速 2.9 个百分点，其中，一般公共服务支出 35316 万元，增长 22.4%；教育支出 47246 万元，增长 31.1%；社会保障和就业支出 35737 万元，增长 5.9%；医疗卫生支出 14321 万元，增长 19.4%。

■税收 2011 年，旅顺口区全年实现税收 318330 万元，比上年增长 14.3%，其中，个体私营税收 93008 万元，增长 5.3%。国税实现税收 110283 万元，下降 1.6%，其中，增值税收入 74136 万元，增长 2.7%，消费税收入增长 84.7%；地税实现税收 208047 万元，增长 25.1%，其中，营业税 68654 万元，增长 5.4%。11 个街道（开发区）有 7 个街道税收收入均超过亿元，其中，开发区税收收入超 13 亿元；得胜街道等四个街道税收收入超 2 亿元。

■价格指数 2011 年，旅顺口区居民消费价格指数（CPI）为 105.4%，

比上年增加 3 个百分点，其中，在外饮食价格指数 111.5%，增加 8.7 个百分点。商品零售价格指数为 104.4%，减少 0.7 个百分点。服务项目价格指数为 104.6%，增加 3.9 个百分点。工业品出厂价格指数为 107.7%，比上年增加 3.5 个百分点。建筑安装工程价格指数为 103.7%，增加 5.4 个百分点。固定资产投资价格指数 103.6%，增加 4.3 个百分点。房屋销售价格指数为 105.3%，减少 0.6 个百分点。

固定资产投资

■投资总量 2011 年，旅顺口区全年固定资产投资完成 2749828 万元，比上年增长 31.8%，增速在中、西、沙、甘、旅五区中位列第二，其中，城市建设项目投资 2749828 万元，增长 31.8%；房地产开发 959518 万元，增长 59.5%，占总投资额的比重由上年的 28.2% 上升到 34.9%。

■投资构成 按产业划分，2011 年旅顺口区第一产业投资 77506 万元，下降 57.5%；第二产业投资 510801 万元，增长 9.3%，其中，工业投资 509511 万元，增长 15.0%；第三产业投资 1482451 万元，增长 52.1%；三次产业投资比例为 2.8：18.6：78.6。按资金来源划分，各级财力投资 84425 万元，下降 22.8%；自筹资金 2331387 万元，增长 31.6%；银行贷款 317383 万元，增长 62.4%；利用外资 16633 万元，增长 58.5%；投资比例为 3.1：84.8：11.5：0.6。全区固定资产投资

总量持续增长，三次产业投资结构进一步优化，“保增长、调结构”效果显著。

■重大项目 2009年，旅顺口区全年固定资产投资项目264个（不含房地产开发），其中，新开工项目105个，续建项目159个。全区计划投资额3000万元以上的项目133个，其中，重点实施项目89个，前期推进项目34个，重点实施项目已开工75个，开工率为84.3%。截至年末，全区完成固定资产投资额超3000万元项目76个，投资额169.3亿元，增长26.9%，占投资总量的比重为61.6%，其中，固定资产投资额超5000万元项目53个，投资额160.5亿元，增长43.7%；超亿元项目30个，比上年同期增加10个，完成投资额145.7亿元，同比增长67.5%。泛海国际休闲度假、中心商务区基础建设、现代高中、低碳产业园区等重点投资项目完成投资21.2亿元，占全区固定资产投资额的7.7%。重大项目的顺利开展，成为全区经济科学发展的不竭动力，为全区转型发展提供了有力保障。

■房地产开发 2011年，旅顺口区全年房地产开发项目89个，其中，续建项目82个，新建项目7个，完成投资959518万元，比上年增长59.5%，占全社会固定资产投资比重由上年的28.2%上升到34.9%，增长了6.7个百分点。截至年末，全区商品房施工面积467.1万平方米，增长5.7%，其中，新开工面积75.5万平方米，下降61.9%；商品房竣工面积98.4万平方米，增长163.8%；商品房销售面积73.9万平

平方米，下降 26.4%，其中，住宅施工面积 418 万平方米，增长 5.4%；住宅新开工面积 68.1 万平方米，下降 62.1%；住宅竣工面积 91.7 万平方米，增长 174.6%；住宅销售面积 71.7 万平方米，下降 27.1%。全年实现商品房销售额 482007 万元，下降 17.8%，其中，住宅销售额 457319 万元，下降 19.3%；商品住宅平均销售价格 6521 元/平方米，比上年增加 759 元/平方米。截止年末，全区商品房待售面积 15.1 万平方米，同比减少 0.2 万平方米，下降 1.3%，其中，住宅空置面积 8 万平方米，同比增加 0.5 万平方米，增长 6.7%。

农业

■概况 2011 年，旅顺口区全年农林牧渔业产值（现价）完成 368121 万元，增长 11.3%，其中，种植业产值 77157 万元，增长 7.4%；林业产值 3000 万元，增长 20.0%；牧业产值 54964 万元，增长 14.6%；渔业产值 202000 万元，增长 10.4%；农林牧渔服务业产值 31000 万元，增长 21.6%。全区农业经济健康运行，农业生产形势平稳较快发展。

■种植业 2011 年，旅顺口区农作物播种面积 7.42 万亩，比上年减少 0.43 万亩，其中，粮豆作物播种面积 4.27 万亩，蔬菜播种面积 3.07 万亩，分别减少 0.04 万亩和 0.15 万亩；果园面积 6.16 万亩，其中，大樱桃面积 4.08 万亩，占果园面积的比重达到 66.2%。粮食生产取得丰收，粮食总产量达 17134 吨，单产 421 公斤，其中，小麦

和玉米的单产分别达到 459 公斤和 437 公斤；蔬菜总产量 108993 吨，下降 3.9%；水果总产量 37169 吨，增长 3.1%，其中，红富士产量 1.08 万吨，下降 12.2%；大樱桃产量 10477 吨，增长 38.8%，我区荣获“中国大樱桃之乡”的美誉，“中国·大连樱桃旅顺采摘节”已成为助推我区农业经济腾飞的新增长极。

■林业 2011 年，旅顺口区开展以“绿色家园·森林旅顺”为主题的大规模造林绿化活动，实现造林面积 6.26 万亩，新植各类树木 1182 万株，全面超额完成市下达的大规模造林绿化任务，全区森林覆盖率达到 54.5%。按照“因地制宜、适地适树”的原则，投资 2.8 亿元，绿化道路 13 条段 153.5 公里；加快矿山、裸岩等绿化治理，启动矿山修复及林地补植工程建设，完成长城石灰石矿局部、双岛台山实况等生态绿化工程 17 项，完成投资 0.64 亿元。

■牧业 2011 年，旅顺口区生猪饲养量 12 万头，下降 12.2%，其中，年末生猪存栏 5.1 万头，下降 7.6%；肉鸡饲养量 800 万只，增长 45.5%，蛋鸡存栏 188.8 万只，下降 6.9%；奶牛存栏 3602 头，其中，能繁殖奶牛 2049 头；羊存栏 5438 只。主要牧业产品产量，肉类总产量 18733 吨，下降 1.2%，其中，猪肉产量 6808 吨，增长 5.3%，禽肉产量 11596 吨，下降 5.4%；奶类总产量 15147 吨，下降 9.9%，其中，牛奶产量 14643 吨，下降 6.3%；禽蛋总产量 25870 吨，增长 12.1%，其中，鸡蛋产量 25768 吨，增长 12.1%。

■渔业 2011年末，旅顺口区拥有渔业船舶2262艘，总吨位18513吨；渔业从业人员1.18万人，其中，专业从业人员7750人。水产品总产量18.3万吨，其中，海水养殖产量11.9万吨，海洋捕捞产量6.2万吨；海水养殖主要以藻类养殖为主，产量9.5万吨，占海水养殖比重达79.8%。海水养殖面积29.9万亩，其中贝类养殖面积23.2万亩；海珍品底播面积20.4万亩，投放鲍鱼苗9603万粒，海参1.9亿头。全年共放流中国对虾2.08亿尾，放流褐牙鲆、海胆、魁蚶、梭子蟹等2100余万尾，放生斑海豹6只，放流总量同比增长51%。旅顺鲍鱼、旅顺赤贝获得国家农产品地理标志认证。

■新农村建设 2011年，旅顺口区加快推进北海街道阳光海岸工程、长城街道赵家村、经济开发区董家村等新社区建设，实现农民居住向社区集中，共可完成农村生态移民2000户。继续推进农村“六化”工程建设，完善道路、供水等基础设施以及生态绿化建设。计划总投资6750万元，完成对三涧堡街道石付村、许家窑村，双岛湾街道张家村、山头村等19个大连市新村庄“六化”工程重点推进村的巷道“硬化”、“亮化”工程截至目前已完成巷道硬化68万平方米，安装太阳能路灯（庭院灯）2000余盏。大力发展精品农庄，打造大连老铁山樱桃园、九头山旅游度假村等6个集“休闲、采摘、垂钓、娱乐”等功能于一体的精品休闲农庄。开展新农村“一事一议”工作，鼓励村级公益事业项目通过本村户籍在册人口或所议事受益人口筹资筹

劳的方式进行建设。全区 21 个村开展新农村“一事一议”工作，累计筹资 997 万元，多元化投入 5656 万元，争取市级以上补助资金 1800 万元。

■农业产业化 2011 年，旅顺口区新发展保护地 1500 亩，新建规模以上设施农业标准小区 75 个，新建标准化果园 2.5 万亩，发展反季大樱桃 1000 亩，推广应用反光膜 2000 亩。全区花卉生产基地建设顺利推进。大连国际花卉、大连新洪都市型现代农业产业园、大连绿晨都市型现代农业产业园等一批集生产、观光、旅游、示范等功能为一体的现代都市农业产业园相继竣工投产，助力“花卉之都”建设全面提速。积极开展省市级农业产业化重点龙头企业认定和运行监测工作，辽宁省名牌农产品质量检测与抽查工作，加大农产品品牌建设认定与推广力度，扶持龙头企业做大做强。截至年末，新申报 2 个大连是名牌农产品，新建 1000 吨以上冷藏库 1 个，新建农产品出口基地，1 个；培育发展“一村一品”特色产业村 5 个。强化合作组织带动作用，规范和完善农民专业合作社。全区蔬菜、大樱桃、肉鸡、水貂、花卉、农机等农民专业合作组织已发展到 101 个；全年新认证绿色食品 4 个，绿色无公害农产品产地认定面积达 13.6 万亩；新建投资额逾千万元从事海藻类加工及冷藏项目的渔业龙头企业 4 个；新增无公害水产品产地 2 个；新增无公害水产品（海参）2 个，申报部级健康养殖示范场 2 个。

■农产品质量监管 2011年，旅顺口区继续完善以区级监测机构为骨干，农业园区、生产基地和农产品批发市场快速检测站为补充的农产品质量监测体系，全年配合农业部、省、市完成例行监测15次，抽检合格率达100%，完成农产品检测2340样次，检验合格率达99%；全面落实“瘦肉精”自检与屠宰检疫相结合的两检同步的检验检疫制度，开展“瘦肉精”快速检测2200批次，未发现存在非法添加“瘦肉精”等有害有毒物质的违法行为。全区动物防疫达到免疫密度、耳标佩戴、免疫记录、免疫证明发放均达100%，全年产地检疫猪4万余头，活禽产地检疫300万只，完成水产品检验、检测56样次，有效保障全区市场的农产品质量安全。

■农业机械化 2011年末，旅顺口区农用机械总动力29.7万千瓦，比上年增加1.49万千瓦。拥有各种拖拉机1927台，拖拉机配套农具5389台，农用排灌动力机械3014台，拥有农用载货汽车和机动三轮车2149辆和2076辆。农机作业户5167户，农机从业人员6847人。机耕面积12万亩，机播面积4.5万亩，机电灌溉面积6.48万亩，机收面积1.5万亩，机械植保面积13万亩，机械深施化肥面积4.5万亩，农机跨区域作业面积13380亩。

■农业基础设施 2011年，旅顺口区全区农田水利建设再上新台阶，结合中央确定的水利年，全年实施农建工程75项，其中水源工程11项、安全自来水工程4项、节水灌溉工程33项、河道治理工程17项、

水土保持工程 8 项、除险加固和应急工程各 1 项，总投资 2.6 亿元，治理河道 14 条段 14 公里，周边绿化 12 公里，解决双岛湾街道、北海街道、水师营街道 6 个村 8600 人安全饮水问题。

工业

■工业生产 2011 年，旅顺口区工业企业不断深化产业升级、技术创新，提高产品竞争力，积极拓展国内外市场，工业经济继续保持良好的发展势头，为全区经济快速发展提供了可靠的保证。初步核算，2011 年全区工业总产值完成 401.8 亿元，增长 24.0%；工业增加值完成 127.7 亿元，比上年增长 23.6%，增幅高于经济总量 8.6 个百分点；工业经济对全区经济增长的贡献率为 78.1%比去年同期提高 19.6 个百分点；工业税收 13.6 亿元，同比增长 15.7%，占全区税收总额的 42.8%；工业用电量 5.56 亿千瓦时，同比增长 12.2%；万元工业增加值综合能耗降低率降低为 6.2%。在中远造船、齐车集团、华锐重工、今冈船务等大中型工业企业推动下，全区规模以上工业发展势头强劲，有效拉动了全区工业的发展，工业效益和速度呈现又好又快的发展势头。至 2011 年末，全区工业企业发展到 2700 户，从业人员 6.4 万人。规模以上工业企业发展到 125 家，工业总产值实现 151.4 亿元，增长 33.6%，与全区工业总产值相比，增速提高了 9.6 个百分点，其中，国有及国有控股经济实现 13.4 亿元，增长 0.8%；销售产值实现 149.5 亿元，增长 33.7%；工业增加值完成 50.6 亿元，增长 31.0%；

利税总额 11.2 亿元，增长 3.8%，其中，利润 8.9 亿元，增长 9.5%。产值超亿元的工业企业发展到 22 家，其中，5 家企业超 5 亿元，3 家企业超 10 亿元；纳税超千万元企业 50 家，其中，超两千万元企业 24 家。

■产销衔接 2011 年，旅顺口区规模以上工业产品产销率 98.8%，同比增加 2.5 个百分点。按经济类型划分，国有及国有控股企业 99.9%，增加 6.8 个百分点；集体企业 95.0%，下降 0.9 个百分点；股份合作企业 100.0%，下降 0.6 个百分点；股份制企业 98.9%，增加 1.2 个百分点；外商及港澳台企业 98.5%，下降 0.1 个百分点；其他经济 96.0%，下降 11.3 个百分点。

■产品开发 2011 年，旅顺口区全区工业企业以科技创新引领产业升级，全力推进产业结构调整，加快转变经济发展方式。大连理工计控工程有限公司自行设计的多网络全分布控制系统在我国处于领先水平，参与起草我国第一个现场总线标准“用于工业测量与控制系统的 EPA 系统结构与通信标准”，获国家技术发明二等奖和国家标准创新贡献一等奖；大连四方佳特流体设备有限公司研制的医药泵融制药工艺、流体机械、自动化控制、计算机运用等一体的新型产品填补国内生化、制药、食品行业的空白；大连海顺重工环保设备有限公司的焦化过程主要污染物控制关键技术与应用获国家科学技术进步二等奖；旅顺长城化工泵厂与南京河海大学环境科学与工程学院联手研发

的多功能二氧化氯发生消毒装置被 WHO 认定并向世界各国推荐使用
的最新一代杀菌消毒装置。

建筑业

■建筑业生产 2011 年，旅顺口区全区拥有资质以上建筑业企业 48 家。建筑业企业签订合同金额 26.4 亿元，比上年增长 23.4%，其中，新签合同额 20.5 亿元，同比增长 8.5%。建筑业总产值完成 247665 万元，比上年增长 20.8%，完成增加值 98262 万元，同比增长 14.9%。其中，建筑工程产值 221820 万元，增长 22.4%；安装工程产值 22651 万元，增长 4.1%；竣工产值 99500 万元，下降 4.0%。期末从业人员 12793 人，同比增加 1080 人，其中，工程技术人员 2371 人，增加 883 人；人均劳动生产率 20.2 万元，同比增长 30.6%。

■企业效益 2011 年，旅顺口区建筑业企业年末资产总计 20.7 亿元，其中，负债合计 11 亿元，所有者权益 9.7 亿元。全年完成工程结算收入 23.1 亿元，比上年增长 11.1%，工程结算成本 20.0 亿元，增长 13.6%，实现利润总额 11663 万元。

■房屋建筑 2011 年，旅顺口区房屋建筑施工面积 153.1 万平方米，同比增长 20.6%，其中，新开工面积 115.6 万平方米，增长 22.2%；实行投标承包面积 132.3 万平方米，增长 29.2%。房屋建筑竣工面积

80.3 万平方米，同比增长 87.2%，其中，住宅竣工面积 19.8 万平方米，同比增长 4.8%。

旅游业

■概况 2011 年，旅顺口区全年共接待海内外游客 808 万人次，比上年增长 2.0%，其中，接待海外游客 9.7 万人次；实现旅游业总收入 13.2 亿元，增长 29.4%，其中，外汇收入 58 万美元。按海外游客国籍划分，接待日本游客 9.6 万人次；按景点划分，苏军烈士陵园接待旅游人数增长 140.0%。

■项目建设 2011 年，旅顺口区新建旅游项目 4 个，琥珀湾综合旅游开发项目已填海 50 万平方米；北部湾生态旅游基地项目近 20 万平方米土地已挂牌；湾山高尔夫五星级温泉度假酒店项目，正在进行基础工程施工建设；渔夫码头综合开发项目正在办理填海手续。在建项目 2 个，阳光海岸石门山五星级温泉度假酒店主体工程已于 10 月底完工，该项目将填补旅顺无星级酒店的空白；天门山国际休闲度假城项目已完成道路及市政设施规划设计，回迁楼主体工程已完工，年底将交付使用。

■设施改造 2011 年，旅顺口区共投入 2000 余万元对旅游景观、基础设施进行升级改造。旅顺生命奥秘博物馆累计投入 990 万元更新

展品、改进设施、完善服务；旅顺旅游集团投资 416 万元完成所属景区的线路改造、白玉山索道设备更新及景区停车场、售票亭和人行步道等设施改造；闯关东影视基地投入 600 万元完成景区绿化、道路扩建和地下管网改造，充实景区内容，增加拍摄景观；投资近 200 万元完善了二〇三景区内表演区、购物区、食品区的接待服务设施，铺设电缆线 500 米，新栽种玉兰、梅花等 400 余株。

交通运输

■**公路** 2011 年，旅顺口区有营运客货车辆 6279 辆，比上年减少 90 辆，其中，客运车辆 876 辆，货运车辆 5403 辆；出租轿车 653 辆。公路客运量 2118 万人次，增长 0.9%；公路货运量 3371 万吨，增长 2.3%；客、货运周转量 37002 万人公里和 40609 万吨公里，分别增长 5.4%和 4.1%。全年完成投资 3.6 亿元，新建和修复公路 26.8 公里，其中，郭水路跨越黑大线立交桥工程总投资 5099 万元，实现了我区公路建设史上首座立交桥的新突破，为新区交通枢纽的形成和绿色经济区发展提供基础支撑；大盐线 9.1 公里改扩建工程总投资 2.85 亿元，实现了我区目前最宽敞公路建设的新突破，为西部临港新城发展和百姓出行提供了服务保障；大连南路旅顺段 15 公里路面大修工程总投资 3600 万元，使我区交通区位优势 and 对外开放形象得到新提升。着力改善百姓出行条件，一是解决旅顺北路沿线居民出行难问题。今年 4 月 30 日开通旅顺至站北广场（北路）线路，采取市场运作方式，

整合现有资源，实施集约化管理，提升城乡综合服务功能；二是维修养护村级路网，实现村民安全出行。全年共投资 465 万元，对盐尹线金家村至尹家村 2 公里路段、艾子口村至山头村 2.5 公里路段、姜家村 1.32 公里路段进行升级改造，解决村民出行瓶颈。202 路轻轨延伸工程动迁工作继续依法有序开展，全年到位资金 8000 万元，协议动迁住宅 352 户，动迁企业 63 家，电力线 68 处，电力铁塔 6 处。全线永久性征地 360 亩，已办完农村片征地手续 103 亩，地上物普查工作已经结束。加大打击“黑车”力度，建立“黑车”经营档案，加强重点区域整治。截至本年 10 月末共查处客运“黑车”395 台次、货运黑车 52 台次、其他违章 928 台次，切实维护公路运输市场秩序。将连续三年获区“精神文明精品工程”称号的“文明的士”、“文明公交车”竞赛活动和“创建全国文明城市”活动有机结合，全区已有出租车“爱心小组”13 个，结成帮扶对子 96 个。截至年末，全区公路总里程 288 公里，公路密度 56 公里/百平方公里。全年实有乡级以上公路里程 288 公里，其中，国道 45 公里，县道 115 公里，乡道 48 公里；一级路 97 公里，高级路 202 公里；养护里程 288 公里，绿化里程 181 公里，占总里程的 62.8%，年平均好路率 96%。

■铁路 2011 年，旅顺口区铁路客运量 5.4 万人次，比上年下降 61.4%；货运量 469.5 万吨，下降 1.0%，其中，发送量、到达量完成 366.3 万吨和 103.2 万吨，分别增长 7.1%和下降 21.2%。

■**港航** 2011 年，旅顺口区围绕大连东北亚国际航运中心组合港建设工作，以旅顺新港扩建和双岛湾港区建设为重点，总投资 47.78 亿元，开工建设项目 7 项。截至年底，累计完成投资 24.7 亿元，其中，客滚泊位项目累计投资 10.05 亿元，1-7 号泊位主体工程已经完工，8、9 号泊位正在进行基床抛石及整平，10 号泊位抛石和沉箱安装已经结束。双岛湾港区项目已完成预可研报告、环境影响评价、安全预评价、通航安全评估、数模试验报告、职业病危害预评价等相关工作。港口货物吞吐量完成 2006.07 万吨，比上年增长 11.37%；旅客吞吐量 59.48 万人次，增长 25.72%。

国内贸易

■**概况** 2011 年，旅顺口区全年实现社会消费品零售总额 463862 万元，比上年增长 16.7%；社会消费品销售额 797377 万元，增长 24.6%。

■**商业开发** 2011 年，旅顺口区制定了《关于鼓励旅顺口区现代服务业发展的奖励政策》，加大政策扶持力度；成立商业项目评审委员会，确保商业项目布局的科学性、合理性。开工建设 3 个五星级酒店，石门山温泉度假酒店主体工程完工；太阳沟文化街综合市场竣工，三涧堡等 4 个商业街区改造工程建成，铁山购物中心开工建设。大连农副产品国际物流中心投入使用，进驻客商 300 余户，交易吞吐量 50 万吨；引进天津商品交易所一个交易平台，有效带动地区金融市场、

物流市场的发展。规划建设 3 个农副产品配送中心，建成 3 个便民超市，新建、改建 10 个社区便民菜店；改造 4 个农产品标准化市场。升级改造 2 家宾馆、10 家餐饮店；发展 3 条农家特色餐饮街区。

■居民消费 2011 年，旅顺口区加强餐饮服务食品安全监管，实施食品放心工程，城区量化分级管理率达到 97%以上，学校食堂达到 100%。强化商业市场运行监测力度，对畜禽定点屠宰场以及 200 余个鲜肉销售摊点开展检查，严肃查处私屠滥宰行为；实行酒类批发行政许可、年检以及备案登记制度，检查业户 900 余家。深入推进居民早餐工程，升级改造 10 家早餐店，建成第一家主食加工配送中心。成功举办“中国大连·旅顺第三届美食文化节”，参展商 60 余家，参展品种 300 余种，实现销售收入 400 余万元。继续实施家电下乡工程，销售各类家电 1.15 万台件，金额 3000 余万元。

■消费构成 2011 年，从零售额来看，全区批发业完成 19729 万元，下降 45.7%；零售业完成 398112 万元，增长 22.9%；住宿业完成 3504 万元，下降 24.8%；餐饮业完成 42517 万元，增长 31.1%。从销售额来看，批发业完成 292724 万元，增长 20.2%；零售业完成 449433 万元，增长 27.9%；住宿业完成 7339 万元，下降 9.3%；餐饮业完成 47881 万元，增长 29.6%。

■集市贸易 2011 年，旅顺口区城乡集市贸易成交额 54084 万元，

比上年增长 23.5%，其中，顺屹商城增长 273.7%；水师营市场和新开市场分别增长 32%和 25.2%。

招商引资

■外资利用 2011 年，旅顺口区全年新批外商投资企业 15 个，比上年增加 1 个，增长 7.1%，其中，；独资企业 8 个，增长 60%；合资企业 5 个，下降 37.5%；合作企业 2 个，增长 100%。总投资额 36815 万美元，增长 9.3%；合同外资额 26600 万美元，增长 10.8%；实际使用外资额 34700 万美元，增长 5.2%。11 个街道（开发区）实际使用外资额均超 700 万美元，其中，旅顺经济开发区实际使用外资额 12010 万美元；水师营街道、铁山街道实际使用外资额分别超 7000 万美元和 4000 万美元。组团赴美国、新西兰、台湾等国家和地区开展 9 次专题招商引进项目 33 个；与澳大利亚珀斯市、新西兰吉斯伯恩市结为友好城市。

■内资引进 2011 年，旅顺口区内联引进项目 37 个，比上年增加 16 个，增长 76.2%；实际使用内资额 100.3 亿元，增长 49%。

■出口创汇 2011 年，旅顺口区进出口总额 172929 万美元，比上年增长 39.1%，其中，进口 60338 万美元，增长 31.7%；出口 112592 万美元，增长 43.3%；实现贸易顺差 52254 万美元，增长 44.5%。全区

拥有进出口业务经营权企业 220 家，151 家企业实现进出口业务。在出口创汇中，大连今冈船务工程有限公司、大连中远造船工业有限公司等 9 家企业出口创汇超 1000 万美元，出口额 86715 万美元，占出口总额的比重达到 77%。

金融

■**银行** 2011 年，旅顺口区各类银行存款余额 251.0 亿元，净增 15.4 亿元，比上年增长 6.6%；各类银行贷款余额 131.6 亿元，净增 18.2 亿元，增长 15.8%；贷款余额净增额高于存款余额 2.8 亿元；各类银行现金收入 526.2 亿元，增长 39%；各类银行现金支出 543.8 亿元，增长 35.6%；货币净投放 17.6 亿元，比上年减少 4.9 亿元。现有小额贷款公司 3 家，全年发放贷款 247 笔，发放资金 80893 万元，到期贷款和利息回收率为 100%，实现主营业务收入 3736 万元。

■**保险** 2011 年，旅顺口区有各类保险公司 14 家，其中，财产保险公司 8 家，人寿保险公司 6 家。全年保费总收入实现 33001 万元，比上年增长 42.4%，其中，财产保险公司保费收入 7927 万元，增长 79.5%；人寿保险公司保费收入 25074 万元，增长 89.8%。

工业和信息化产业

综 述

■概况 2011年，旅顺口区工业和信息化工作紧紧围绕“绿色经济区”和“五城一都”建设目标，牢牢把握科学发展观和加快转变经济发展方式的主题和主线，充分发挥后发优势和发展潜能，凝心聚力，开拓进取，攻坚克难，突出抓好政策法规制定、经济运行监测、技术创新、企业改制和节能降耗。全年各项经济指标持续增长，经济发展质量稳步提升，有效拉动了全区经济平稳较快发展。

工业规模总量逐步扩大，质量效益显著提高。2011年，全区工业企业发展到2700户，规模以上工业企业（实行新的划型标准，下同）131家（在地口径）。新办民营企业673户，超计划223户，新办个体工商户2907家。全区工业企业实现总产值401.8亿元，同比增长24%；增加值127.7亿元，同比增长33.1%，工业增加值占GDP的比重为57.9%，比上年同期提高4.6个百分点；工业经济对全区经济增长的贡献率为78.3%，比上年同期提高19.8个百分点。全区工业企业主要涵盖船舶及配套、汽车配件等八大行业。高端装备制造业、新兴产业蓬勃发展。规模以上高端装备制造业2011年实现营业收入65.2亿元，同比增长28%。

工业主导作用逐步显现，财税贡献明显加大。2011年，全区工业企业从业人员6.4万人，实现劳动者报酬28.1亿元，同比增长21%。2011年工业税收13.6亿元，同比增长15.7%，占全区税收总额的42.8%；工业暨民营企业已成为全区财政收入的重要来源。

市场竞争力不断增强，产销率高位运行。2011年，全区规模工业企业企业产销率达101.2%，国际市场开拓能力进一步增强，规模工业出口企业增至22家，实现产值51.7亿元，同比增长31.8%。

固定资产投资较快增长，园区建设逐步完善。2011年，全区500万元以上工业固定资产投资完成51亿元。旅顺经济开发区工业园区年末实有企业个数515家，总产值达168亿元。

■产业集群 2011年，旅顺口区工业产业集群加快发展，产业集聚度不断提高。全区轨道交通装备和船舶及配套两大产业集群依托旅顺经济开发区园区，以辽宁沿海经济带上升为国家战略为契机，充分利用临港的优势，着力打造特色产业集群。轨道交通装备和船舶及配套产业集群被纳入辽宁省120个重点产业集群及大连市产值超千亿元产业集群发展规划。2011年末，两大产业集群规模以上工业企业产值占全区规模工业企业份额达到42.8%。



大连中远造船工业有限公司

■政策法规 为适应绿色经济区建设要求，加快推进产业结构优化升级，转变经济发展方式，进一步完善政策措施，2011年7月旅顺口区制定出台了《旅顺口区关于加快绿色工业经济发展的实施意见》（旅政发[2011]70号），这是本区近年来出台的政策力度最大、实施措施最全面的政府文件，为全区绿色工业经济发展发挥了良好的导向性作用，是当年和以后一段时期全区工业经济发展的纲领性文件。

■经济运行 2011年，全区工业经济运行总体平稳，各项经济指标稳中有升。全年不断强化统计工作，提高分析监测质量。高质量的编写《旅顺工业运行分析》，反映全区工业运行特点，重点园区、重点行业、重点企业发展动态，及时反映经济运行中存在的问题，提出有

针对性的建议，对异常情况及时提出预警，为领导决策提供科学依据。同时，加大考核力度，确保完成全年计划。年初制定并下达工业及民营经济工作指标，跟踪落实完成进度。根据市政府当年新增工业“五项工程”考核任务，结合各责任单位实际情况，分解各项指标，落实到《旅顺口区工业暨民营经济工作责任状》考核中，定期召开工业、民营以及五项工程指标完成情况调度会，及时通报责任单位完成进度结果。2011年，各项指标任务均圆满完成。

2011年旅顺口区规模工业主要指标完成情况表

规模工业指标 (在地口径)	1-12月(亿元)	同比增长%
总产值	185.6	28.1
增加值	62	25.6
利税总额	15	4.2
利润总额	10.93	6.3
产销率%	101.2	提高4.9个百分点

■项目准入 以全区船舶制造及配套产业基础为优势、以开发区船舶产业园为载体，2011年5月30日，旅顺口区组织相关部门赴南通召开旅顺口区（南通）船舶产业推介会，成功签约了一批高端的船舶产业项目。区工业和信息化局充分发挥信息资源优势，积极引进长城食品工业园、机器人、立体停车场等项目，经过多次与投资方沟通洽谈，2011年，初步完成项目选址，后续工作如期推进。经多方面协调和建议，大机车铸锻项目最终选址在三涧堡街道。

■技术创新 2011年，全区工业企业开发新产品80项，新增产值60亿元，科技贡献率达到31%。完成技术改造项目备案15项，总投资额为2亿元。进一步加强企业研发中心建设，重点跟踪齐车、大机车国家级研发中心项目建设情况。5月8日，齐车轨道国家级研发中心正式挂牌，标志着全区在研发创新方面步入了国家领先水平。大机车研究所、北车研发中心项目进展顺利。进一步完善技术改造项目备案管理制度，通过现场考察、项目可行性综合评价等方式，对技改项目进行严格审查，同时积极做好项目改造的指导工作。协调解决了大连博瑞重工多年悬而未解的技改项目推进工作。



中国北车集团齐车公司铁路货车组装基地

■海外并购 2011年，区工业和信息化局按照省、市“五项工程”部署，深入企业调查，全面掌握企业并购情况，建立了并购项目资料备案库，2011年已有储备项目14个。经过多方协调和全程跟踪指导，完成了大连鼎泰船机有限公司成功并购加拿大CPA动力机械公司项目，提前一个季度完成了市政府对本区的年度考核任务。该项目并购

资金达到 890 万美元，双方已经正式交接，同时按照省政府政策规定，该并购项目预计可享受政策补贴 300 万美元。这是旅顺口区有史以来第一个海外并购项目，标志着全区民营企业成功迈向国际市场。

■企业改制 2011 年，顺达公司改制工作难点问题有所突破，改制方案拟定完毕，待受让双方同意后，报区改制领导小组审核；对原旅顺化工厂二期出售尾款和 40% 银行核销部分款项的催缴等工作正在协调解决；完成了原玻璃厂改制后遗留问题的处理；协调土地储备中心和审计部门，妥善处理原旅顺闸调器厂车间的动迁补偿事宜；协调解决已改制企业职工住房过户工作，完成了原区属企业渤海酿造厂、轴承厂、玻璃厂等 26 户职工住房调查摸底工作。区工业和信息化局全年共接待来电来访近 200 余人次，承办上级交办件 3 件。办结局重点信访案件 2 件，2 件案件均息诉息访。

■节能降耗 2011 年，全区工业用电 5.56 亿千瓦时，同比增长 12.2%；万元工业增加值综合能耗降低率为 6.2%。为进一步加强全区能源消耗统计工作，区工业和信息化局定期编写《旅顺工业能源消耗分析》，及时全面地反映全区能源消耗情况。全面做好工业企业节能降耗管理工作，重点监控 35 户年能耗 1000 吨标准煤企业，指导企业做好节能降耗管理措施，实施综合节能监测，推动企业科学节能。支持企业建立能源管理中心，推进自动化、集中管理等模式应用。深入开展电力设施保护和节能宣传活动，积极协调电力部门，做好夏季高峰限电工作，为工业经济实现快速发展提供有力保障。进一步规范煤炭经营市场管理，深入企业指导，完成了 20 户煤炭经营企业年检

工作，组织企业参加省煤管局岗位培训。



大连亚明汽车部件股份有限公司

重点企业选介

■**大连中远造船工业有限公司** 该公司地处旅顺口区经济开发区，成立于2007年7月18日，注册资金26.2亿元人民币，是中远造船工业公司继南通中远川崎船舶工程有限公司之后合资兴建的第二家现代化大型船舶企业。大连中远造船陆域面积188万平方米，水域面积166万平方米，岸线长1955米，总建筑面积44万平方米。2008年8月开工建设，2010年1月建成投产，2011年9月交付首制20.5万吨散货船“恒顺轮”。公司生产设施齐全，拥有国内最长的700米船坞和亚洲建筑面积最大的船体车间；生产设备先进，拥有T型材生产线、单板龙筋生产线、部件装焊生产线和FCB+RF等国内先进或独有生产设备。主要建造18万吨级以上散货船、VLCC油轮、VLOC矿砂运输船、

10000TEU 以上集装箱船、6200PCC 汽车运输船和 LNG 天然气运输船等大型高附加值远洋船舶，年造船能力 240 万载重吨，年钢材加工量 40 万吨。大连中远造船以“建世界一流船厂、造世界一流船舶”为目标，充分借鉴日本川崎重工先进造船技术和南通中远川崎成熟经验，积极推行质量、环境、职业健康安全管理体系标准，于 2011 年 6 月通过 ISO9001 质量管理体系认证。公司坚持走引进、消化、吸收再创新的发展之路，向国内领先、世界一流、行业内最具竞争力造船企业迈进。

■大连齐车轨道交通装备有限责任公司（简称大齐公司） 该公司地处旅顺口区经济开发区，成立于 2007 年 9 月，是隶属于国资委直属的中国北车集团的三级子公司，是我国铁路货车、起重机设计制造的龙头企业、引导我国铁路货车发展方向和年新造铁路货车占全国铁路货车市场近四分之一的企业—齐齐哈尔轨道交通装备有限公司独资设立的铁路进口货车组装基地。公司占地面积 15.32 万平方米，建筑面积 36000 平方米，年新造货车能力 3000 辆，代表产品为 C70 型敞车、NX70A 型通用平车、GQ70 型罐车等，出口产品有澳大利亚矿石车、澳大利亚粮食漏斗车等。公司具有国内领先的工艺装备，引进了多条具有国际先进水平的自动化生产线，导入精益制造理念进行总体工艺布局，按照“组对柔性化、焊接自动化、检测智能化”原则进行装备配置，实现“高效率、高质量、低成本”目标，达到国际先进水平。

该公司 2008 年 4 月建成投产后，当年实现销售收入 4.6 亿元，

净利润 1202 万元，其建设和投资回报速度开创了铁路车辆制造行业的先河。2011 年，该公司实现产品销售收入 7.74 亿元，上缴税金 2000 万元，实现净利润 1453 万元。

几年来，大齐公司研制生产的货车不断得到国内外客户的高度赞扬。出口澳大利亚的 35.7T 轴重不锈钢矿石车，在车钩、缓冲器、制动系统及行走部等关键部件的设计达到了世界先进水平，是当年世界最大轴重的铁路货车，速度达到 120 公里/小时，不摘钩连续翻卸作业，车体采用 4003 不锈钢全钢焊接技术，每列 240 辆，牵引力达到 3.4 万吨，综合技术经济指标远远超过国内 10000 吨水平，达到国际同类产品先进水平。出口澳大利亚的 C35 型粮食漏斗车载重量达到 68T，轴重 23t，容积 86.5m³，采用无中梁全钢焊接整体承载结构，具有自重轻、容积大等特点，该车底门和装货口采用全自动开闭机构，有较大的漏斗角度和卸货口尺寸，卸货速度快，卸净度高。公司目前已成功研制 40T 轴重不锈钢矿石车，填补国际顶级货车产品空白。

自投产以来，大齐公司已生产各种铁路货车 5336 辆，其中澳大利亚力拓矿石车 3682 辆，产品质量与研发能力得到澳大利亚力拓公司的高度赞扬，并被澳大利亚力拓公司授予亚洲唯一“亚洲最佳供应商”称号。通过了 GB/T—19001 质量管理体系、GB/T—24001 环境管理体系、GB/T—28001 职业健康安全管理体系认证，同时被旅顺口区政府授予十大营销企业等多项奖励和荣誉。



35.7 吨轴重力拓车矿石车



C35 型粮食漏斗车

■**大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司** 该公司地处旅顺口区经济
开发区，是大连重工·起重集团有限公司下属的全资子公司，其前身
为大连重工·起重集团有限公司通用机械厂，于 2008 年 3 月搬迁至
大连重工·起重集团有限公司旅顺制造基地。公司的经营范围是冶金

车辆、焦炉设备、干熄焦设备设计、制造、安装、调试服务及其备配件销售；金属制品、金属结构件、机电设备零部件制造；机械零部件加工。该公司是目前国内最大的焦炉设备制造公司，公司自己有设计院、技术部等技术研发部门，2010年8月被评定为高新技术企业。2011年末，大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司有从业人员441人，其中工程技术人员89人、生产工人213人、管理人员63人、辅助工人76人。

该公司通过引进技术和集成创新，充分利用国内外科技资源，建立多种形式的产学研合作关系；加大科技开发及投入，与国外一流专业设计科研机构建立联合开发机制；完善激励机制，鼓励科技创新。产品设计上建立产品三化工作机制。运用ERP、PDM、CAPP系统对产品研发过程进行系统分析和流程设计。通过机械传动试验台等平台实施研发设计。取得了1项专利成果，5.5米捣固焦炉设备获得了“大连市科技进步一等奖”。新研发的6.25米新型捣固焦炉设备填补了国内空白。

该公司随市场需求不断进行技术创新及产品更新换代，焦炉设备有4.3M捣固焦炉、5.5M捣固焦炉、6M捣固焦炉、6.25M捣固焦炉等系列，混铁水车形成220T、230T、260T、300T、350T、360T等系列。企业已经形成年产量6万吨能力，生产能力在同行业遥遥领先。近年来，通过与中冶焦耐院、中钢、中冶赛迪等总包公司合作，在市场上占领很大份额，各类产品中标率及市场占有率均在80%左右，产品遍

布全国各大钢厂及焦炭生产厂家并远销美国、日本、印度、伊朗、土耳其、巴西、南非等世界多个国家。

■大连东方亿鹏设备制造有限公司 该公司地处旅顺口区经济开发区，南临铁山国家自然保护区，西临旅顺新港万吨级港口，北端是丹大高速公路旅顺新港入口，距大连周水子机场仅 38 公里，具有进出海陆空十分便利的条件。公司所处区域三面临海，气温常年在-8℃～32℃之间，非常适宜各种压力容器的生产与制造。该公司是集科研、设计、生产制造、销售及服务为一体的高新技术公司，具有完整的压力容器制造质量管理保证体系，通过 ISO9001: 2008 认证，具有一、二、三类压力容器设计许可证与制造资质和生产制造能力。公司始终以“科技创新”为企业发展的宗旨，研发制造的一系列高效节能降耗的产品，深受我国石油炼化、煤化工等用户的好评，在行业界赢得了良好的口碑。2011 年，大连东方亿鹏设备制造有限公司共有员工 750 余人，其中管理和技术精英以及生产技术骨干 260 余人，是兼容多家企业特点的、人才齐集的新兴大型生产制造企业。公司占地面积 158000 平方米。研发办公及公寓楼 12000 平方米，生产车间 49000 平方米，其中重型容器车间 31000 平方米、容器车间 10000 平方米、机加车间 3000 平方米、不锈钢车间 5000 平方米。2009 年，公司年生产能力突破 26000 吨，其中压力容器 12700 吨、石化配件 3500 吨、船用装置及海洋工程部件 9800 吨，年产值突破 4 亿元，生产规模跃升旅顺口区前三名。

该公司把制造装备的更新与升级视为提升企业核心竞争力的重要手段，主要装备有：卷板厚度 200mm、120mm、40mm 的卷板机、12m 刨边机、窄间隙焊缝自动焊机、埋弧自动焊机、带极堆焊机、小管内壁堆焊机、最大起吊能力 600T 的各式起重机，10m、5m、3.2m、2.5m、1.6m 各种立式车床，4m×12m 数控落地镗床、4m×4m 数控深孔钻床、透照厚度 200m 的探伤机、6m×6m×24m 热处理炉、4m×4m×3m 井式炉、3m×3m×11m 中温炉、化学元素光谱分析仪，同时，设置了焊接试验室、无损探伤室和理化试验室，能够满足各种检测、分析与控制的需要。高效螺旋折流板换热器是亿鹏公司制作的名牌产品之一，具有国内独家技术，专利号：ZL 02.2.40238.1，产品突破了传统换热器折流板的设计理念，将螺旋折流板换热器进行了改进，大大提高了换热器的能效和使用寿命，已成功获得了国家专利。该公司不断采用新技术，研发新产品，在合金钢、不锈钢、双相钢、复合板材料、铬钼钢及有色稀有金属压力容器设备设计和制造方面积累十分成熟经验基础上；完成产品结构的升级，公司先后承揽冷高分、气化炉、螺纹锁紧环换热器、加氢精制反应器、变换炉、合成塔、重沸器等设备的制造生产，大大增强了市场的竞争力，产品先后被评为中国市场优质产品、辽宁省自主创新名优产品；荣获辽宁省最佳诚信企业、百强优秀企业、信誉百强企业等称号；荣获大连市守合同重信用企业、大连市劳动关系和谐企业等多项殊荣。

■大连鸿峰生物科技有限公司 该公司成立于 2004 年 1 月，注册资

本 9104.5 万港币，是一家以生物塑化技术研发和生物科技项目开发为一体的中港合作企业，2008 年 6 月公司迁入大连旅顺经济开发区。2011 年，该公司有在职人员 135 人，其中本科学历人员占 80%以上。公司秉承造福人民、服务社会的宗旨，引入港资和科学的管理方法，扩大生产规模和经营范围，不断加快生物标本塑化保存技术的研究、开发和应用，谋求多元化、立体式的快速发展；以一个现代化高科技生态园式的企业形象，站在科技产业化浪潮的前沿，致力于营造健康生活，为人类的健康、社会的进步创造更丰富的价值。公司拥有一支高素质的科技研发队伍，能够提供专业的生物塑化技术培训和咨询。依托成熟的生物塑化技术，自主研发了一系列生物塑化产品及其配套产品，拥有多项发明专利和实用新型专利，多次获得省、市级科技进步奖。2006 年以来，公司连续多年获得“大连市 10 大高新技术优秀企业”、“最佳海外学子创业企业”、“中国留学人员创业腾飞奖”“中国留学归国创业最具成长性企业”等荣誉；总经理隋鸿锦教授被评选为“大连市高新技术园区 10 大优秀企业家”、“海外学子 10 大创业明星”和“大连市归国留学人员创业标兵”等荣誉称号。


2011 年 7 月，占地 5 万平方米的高科技、现代化、生态园式新基地竣工投产，为公司进一步扩大生产规模和经营范围提供了强有力的保障；为促进多元化、立体式、可持续的快速发展发挥着重要作用。2011 年，鸿峰公司已经成长为国际塑化行业的龙头企业，公司产品遍及国内外，并正在进军医疗、培训、文化传播领域；为建设和谐社会，创造就业机会，带动地方经济发展做出了重要贡献。

■大连船舶重工船业有限公司 该公司地处旅顺经济开发区，毗邻旅顺新港、土羊高速和烟大轮渡，是大连船舶重工集团有限公司全资子公司（法人独资），中船重工骨干配套企业。该公司建于 2005 年，占地 11.57 万平方米。2011 年，厂房建筑面积 2.6 万平方米，在职员工 138 人，其中管理、技术人员 78 人。公司主营业务为海洋工程产品制造；船用、陆用机械设备及备件、船用舱口盖、金属结构件、工程机械制造；起重机械制造、安装、改造、维修；提供船舶制造、工程机械、电子产品船用设备、工程机械制造；船用设备、工程机械、电子产品的设计、开发、销售、咨询服务；劳务服务。 公司具有一流的技术水平和生产能力，年处理能力 8 万吨钢板预处理线；年生产 5—8 万吨的钢料加工设备；完善的铆焊厂房和露天装配场地；完善的喷涂厂房和其他相关配套设施。公司按照 ISO9001 质量管理体系、OHSAS18001-1999 和 ISO14001-1996 管理体系运营。按照中、英、挪、美、日等多个国家船级社的规范和各种国际标准制作各种船用设备，海洋工程成套设备。

该公司克服金融危机影响，变坐商为行商，强化内部管理，近三年主要指标迈出三大步，平均发展速度达 25%以上。公司确立了重点发展“三大产业”的战略发展方向，即以船用舱口盖和船用吊机为主的船舶配套业；以大型陆用起重机和港口机械为主的陆用大型起重设备产业；以系泊系统、海工吊车、海工压容、海底结构和小型模块为代表的海洋工程配套设备产业，从而使过去的单一产业结构向相关多

元化产业结构发展；同时将过去的以铆焊制作为主的低端的钢结构产品转变为机电一体化、具备高集成度的成套设备产品系列，使公司由劳动密集型企业转变为技术资金密集型企业，实现产业和产品升级。

■大连德迈仕精密轴有限公司 2011年，大连大显精密轴有限公司更名为大连德迈仕精密轴有限公司，是我国第一家专业生产微型精密轴的企业，也是当年国内最大的专业生产精密轴的公司。该公司从1979年开始研制精密轴起，已有30余年的历史，素有“中国第一轴”的美誉。公司位于大连市旅顺口区经济开发区兴发路88号，占地面积8.7万平方米，拥有现代的生产办公设施，先进的设备，精密的检测仪器，职工千余人，科技研发人员近百人。近年来，公司先后从德国、日本、英国、瑞士等国家引进先进的轴加工设备和检查测量仪器百余台。2011年，公司主要产品包括各类微型马达轴、汽车用轴、模具顶杆、工业精密零件等数十系列近千余品种。产品具有精密度高、工艺复杂、加工难度大、质量要求高等特点，主要应用于家电、办公设备、通讯设备和汽车零部件等领域中。公司的产品一直都以技术水平高、质量好、服务好得到客户的称赞和信赖，公司产品不但在国内占有率第一，还远销美国、法国、德国、丹麦、日本、香港等十几个国家和地区，市场份额逐年扩大。至2011年，公司已与日本三叶、德国博世、西门子、松下，法国法雷奥等许多世界知名公司建立良好合作关系。被多家客户评为优秀供应商，并被美国INTEL，日本松下和荷兰飞利浦公司誉为“难得一见的优秀企业”。

该公司历来注重管理，早在 1988 年公司产品主导轴就通过国家方圆质量认证，2002 年公司通过了 ISO9001 国际质量体系认证，2004 年又通过了 ISO14001 环境体系认证，2006 年通过 ISO/TS16949 质量体系认证。公司在质量管理工作中，始终坚持《质量管理与质量保证》系列标准，按 ISO/TS16949 标准要求建立了质量管理体系，并有效地运行；健全了质量管理体系文件，并在生产过程中加以实施和保持，且不断地持续改进，使企业的质量管理水平一年上一个新台阶。公司研制的异型精密轴先后获得“辽宁省政府优秀新产品奖”、“2001 年度国家优秀新产品奖”、“大连市科学技术进步三等奖”、“大连市名牌产品”、“辽宁省名牌产品”等多项荣誉，公司注册商标，被评为“大连市著名商标”、“辽宁省著名商标”，公司连年被评为旅顺口区纳税大户，并被区国税局评为“A 级企业”，为地区经济发展做出了一定的贡献。2009 年底，公司被授予国家高新技术企业称号。至 2011 年底，公司累计申请专利 48 项，获授权 16 项。

■大连市旅顺口区江西化工工业总公司 该公司是一家集化工产品科研、开发、生产，危险化学品物流和贸易为一体的综合性实业公司。公司始建于 1980 年，曾荣获“大连市明星企业”、“大连市诚信纳税人”、“大连市环保成长型企业”、“大连市外向成长型企业”等荣誉称号。公司具有独立的进出口经营权，先后通过了国际 ISO9001 质量体系认证和国际 ISO14001 环境体系认证。公司产品有：氯化石蜡系列、染料系列、精细化工系列产品等。产品均达到了国家级质量标

准，其中部分产品达到了国际先进水平，每年大量向欧洲、美洲、澳洲和东南亚等国家和地区出口，出口量一直位居国内首位。产品荣获国家级优质产品奖，公司被评为出口创汇先进企业。公司从事危险化学品仓储与危险化学品运输业务，已与国内的许多知名企业形成了长期、稳定的战略合作关系。仓库的储存条件，安全设施等均符合危险化学品仓库规范的要求。同时，公司配有各种型号、载重量的危险化学品运输车，可满足不同的运输需求。公司根据市场需求，发挥自身优势，力争打成一个国内最大的新型材料和新型染料的生产基地。

■大连四方佳特流体设备有限公司 该公司坐落在大连旅顺经济开发区，占地面积 16527 平方米，建筑面积 6325 平方米。该公司成立于 2002 年 3 月 18 日，注册资本 1000 万元。是集泵及配件、机械、机械密封及其辅助系统加工为一体的专业性生产加工企业。2011 年，公司有员工 70 余人，有固定资产 970 万元，年生产能力 5300 台/套。公司近三年累计实现产值 5159 万元，实现销售收入 5159 万元，实现利税 499 万元。该公司自行设计开发出新一代的经过绿色设计的节能产品，成立了两个研发中心，增强了新产品的开发能力和质量检测能力，先后获得了十多项专利技术，在 2008 年 12 月获得高新技术企业证书。该公司连续 5 年获大连市工商行政管理局“免检企业”和“守合同，重信用”称号，先后获得辽宁省企业创新区域合作重点扶持单位、AAA 企业信用等级，旅顺口区知识产权试点单位，被认定为大连

市著名商标、辽宁省著名商标。在粮食深加工行业“四方佳特”的产品已经成为业内同行认可的国内流体设备领头羊位置的品牌企业。

■大连瑞克科技有限公司 该公司成立于 2001 年,是以新能源催化剂的研究开发、生产销售及技术服务为基础的高新技术企业,注册资本 1000 万元。该公司建有“瑞克新能源催化剂研发中心”和“国家地方联合新能源催化剂工程实验室”(2009 年组建,2011 年 11 月国家发改委批准),公司与中科院大连化物所、中油石化研究院、神华宁煤研究院、中国石油大学(北京)等单位建立了长期战略合作关系,多次承担国家发改委和科技部的重大科技攻关及产业化示范项目,曾获得“国家高新技术产业化十年成就奖”、“国家重点新产品”等荣誉。

瑞克的催化剂生产基地位于大连市旅顺经济开发区、河北秦皇岛工业区和沧州渤海新区,自主开发的催化剂品种包括:甲醇合成催化剂、二甲醚催化剂、脱氧催化剂、合成天然气催化剂、选择加氢催化剂、烃类合成催化剂、特种分子筛等。其中,RK-05 甲醇合成催化剂、RK-07 二甲醚催化剂已在 60 万吨以上大型工业装置上使用,至 2011 年,近三年新增用户五十余家,国内市场份额为 30%左右,是能源化工行业唯一可与进口催化剂竞争的国内品牌。新产品煤制天然气催化剂、高碳混合醇催化剂及应用工艺正在进行万吨级工业验证,技术指标已跨入国际先进行列。该公司本着“以人为本、科技为先、科学管理、信誉至上”的经营理念,以科研和科学管理为基础,不断提高产品性能和产品质量,努力发展成为国际一流的催化技术企业。

(撰稿人: 张玲玲 审稿人: 孔繁君)

通信

■中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司 中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司(以下简称分公司),营销服务机构和人员数量众多、遍及城乡,是旅顺口区历史最悠久、实力最雄厚、品牌最强劲的全业务电信运营商。至2011年底,旅顺联通公司拥有固定电话用户10.31万户;移动电话用户13.53万户;宽带用户4.20万户。具有长期而丰富的固网和移动网运营经验,在全区范围内为公众、商企和政府机构等客户提供包括固定电话、移动电话、数据传输、互联网、宽带接入等基础电信业务和增值电信业务。分公司下设市场销售部、校园销售部、客户服务部、建设维护部、集团客户部、综合部、财务室和10个支局、营业所,员工241人。在网络能力、业务种类、运营经验、用户基础、员工队伍等方面都具有很强的优势和实力。

2011年旅顺联通充分发挥3G领先优势,打造精品网络,提升优质服务,促进高效运营,创新发展模式,成为当年旅顺地区的全业务主导电信运营商。其主要做法是:

打造精品网络,为市场提供坚实的网络基础。2011年,该公司围绕市场经营和客户需求,加快重点工程建设力度,为全业务运营提供高质量的网络支撑。分公司3G基站总数达到192个,3G网络信号已经实现全区覆盖,目前联通的WCDMA(3G)网络是国内最先进的3G网络,达到行业领先水平。2G基站总数达到248个,旅顺联通公司

主要进行了G网络的优化工作，着力解决部分区域存在的有信号打不出、掉话和串话问题，进一步提升网络质量。

以客户需求为向导，积极开拓通信市场，促进旅顺经济发展。2011年该公司开展以“精彩沃体验”为主题的3G体验式营销活动。在九三路营业厅和大连外国语学院、大连医科大学两所校园营业厅内增设中岛式体验台，通过提供真机演示、免费安装软件服务，搭建体验式营销环境。持续开展营业厅3G手机讲堂活动，不断调整和优化3G手机讲堂授课内容，全年共开展手机讲堂66场次，邀请客户542人次。推行3G手机讲堂进校园活动，每月分别在六所大学校园内授课2次。坚持开展3G业务现场路演活动，组织分公司中层干部利用节假日休息时间，选择市区、乡镇人流密集区域开展现场宣传演示活动，全年共组织现场宣传演示活动近百场。利用“感恩金秋，沃送好礼”大型广场活动强化3G业务推介与宣传。与学校开展合作，通过冠名赞助校园大型活动等方式，在校园内进行大规模3G业务宣传，宣传效果明显的同时也让高校学生及全区百姓深入了解“3G”业务、运用“3G”业务，享受到联通“3G”带来的巨大变化。

打造宽带品牌优势，促进宽带业务规模发展。该公司推进宽带升级提速工程，提速到光纤，推出光纤入户、实施光纤到小区、到楼宇、到户；加快解决接入覆盖、质量、速率等方面的不足问题，全年新建并开通EPON小区37个，对全区局点的宽带设备进行了扩容，保证了全区的宽带放号。公司以3A达标为契机，提升运行维护基础管理水平，保证了网络的安全稳定运行。该公司针对EPON和互动电视等新业务，组织设备安装维护人员和终端安装维护人员开展了安装维护专项技术培训，为新业务的快速推广和发展奠定基础。稳定的网络、优

质的服务保有和发展宽带业务，推进宽带业务规模发展。深入挖掘客户需求，全面推行宽带无条件预受理。该公司以“联通宽带升级，感受光速上网”为主题，实现 EPON 业务平稳发展，实现了旅顺城乡百姓光纤到户的梦想。

创新服务模式，进一步提升服务水平。旅顺联通公司立足完善服务标准体系和服务监督体系，坚持规范、特色、差异化的客户服务策略，持续优化服务质量监控管理。客户服务工作紧密围绕公司经营发展战略，全力推行三个领先计划，切实履行“以客户为中心、用服务促发展、创效益”的服务职能，服务工作整体水平稳步提升。不断丰富和创新 VIP 客户的服务和维系手段，做好中高端客户保有，完善 VIP 客户俱乐部信息资料，加强 VIP 客户俱乐部管理，强化客户沟通，提升客户感知，增强客户粘性，在维系保有客户的同时开展 3G 业务和行业应用产品的营销。创新营业厅服务模式，加强了对营业厅的硬件建设，在区内主营业厅增设了业务演示区、摘机演示系统、自动缴费机、LED 电子演示屏、IPTV 演示设备；在支局营业厅统一布设业务宣传背景墙，提高了企业形象和用户感知。针对支局在执行规范化服务中出现的一些问题，采取多项措施狠抓严管，取得明显效果，支局的规范化服务水平有了大幅提升。不断加强对社区经理队伍的服务意识教育，社区经理预约服务、规范化服务、执行“五个一”的自觉性进一步加强，装、移、修机及时率不断提高。对用户投诉做到责任落实、详细跟踪、追查到底、不留死角，全年未发生越级投诉和责任投诉。

强化制度建设，狠抓安全管理，突出隐患治理，确保企业安全。该公司安全生产工作坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，

紧紧围绕科学发展促和谐，创新转型增效益的工作中心，牢固树立安全生产是企业发展的理念，围绕“强化制度建设，狠抓安全管理，突出隐患治理，确保企业安全”的工作目标，我公司严格实行安全生产责任制与责任追究制，深入贯彻落实各项安全生产制度，认真开展对员工的安全生产宣传教育工作，着力完善安全生产长效机制，进一步强化目标管理，抓住重点，加强监管，狠抓工作落实。加强线路保卫工作力度,预防和减少外力事故的发生。

打造团结进取的高素质团队，为企业发展注入新的活力。该公司党委、工会、共青团围绕企业中心工作，不断强化员工队伍建设和精神文明建设，充分调动员工积极性，营造积极向上的良好氛围。为迎接和庆祝建党九十周年，深入开展创先争优活动，分公司党委在全公司范围内开展了“党员活动日”社会公益活动，提高广大党员的自觉服务意识、奉献精神和团队协作意识。积极开展评树“优秀团队”、“优秀中心经理”、“优秀支局长”、“优秀员工”、“优秀驾驶员”活动，激发员工“创先争优”、“爱岗敬业”的工作热情，提升员工工作技能，发挥员工聪明才智，提高分公司的整体业绩水平。分公司工会、共青团组织员工开展“三八妇女节女员工活动”、“员工排球赛”、“新员工座谈会”、“青年员工拓展训练”、“青年团员军营参观体验联谊活动”。同时分公司积极组织员工参与市公司和顺口区组织的各类文体活动。通过以上活动的开展激发员工拼搏意识、协作意识，增强企业的凝聚力、向心力。

2011年，旅顺联通公司被旅顺口区委、区政府授予2009-2011年度“平安创建工作”先进集体荣誉称号。旅顺联通公司被旅顺口区消协授予2010-2011年度“消费者满意单位”荣誉称号。旅顺联通公

司被大连市公司授予“大连联通优秀团队”集体荣誉称号。

(撰稿人: 赵元斌 审稿人: 刘铭杰)

■中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司 2011年,中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司(以下简称分公司)已累计建成营业厅25个,基本覆盖旅顺城乡和驻区高校。在加快完成专营店升级的同时,加强了对通信零售网点的服务和管理,将区内通信零售点纳入渠道管理,有效地提升了对中国移动客户的服务能力。

分公司结合便捷服务“满意100”等系列优化服务活动,把客户利益放在第一位,以客户感知为标准,不断优化服务流程,改善服务质量,努力做到服务措施规范化,服务质量标准化,服务体系网络化,服务手段人性化,服务内容差异化,切身为客户着想,为客户量身推荐各种资费套餐,使客户感受到中国移动的便捷服务。

为了更好地服务于集团客户,对集团客户进行以节日拜访、座谈、上门服务、乒乓球邀请赛、农信通推荐会及积分回馈等方式,进行回馈,进一步地拉近了集团客户与中国移动之间的关系。旅顺移动分公司被评为“旅顺口区2010-2011年度先进单位”。

(撰稿人: 周芳岩 审稿人: 孙远红)

■中国电信股份有限公司旅顺口区分公司 中国电信股份有限公司旅顺口区分公司秉承“用户至上,用心服务”的经营理念开展包括CDMA移动通信网、固定电话网、国际互联网业务在内的全业务经营,在旅顺地区为广大客户提供国际国内长途电话、

本地网电话、C网移动业务、智能网业务；数据、图像及多媒体通信与信息服务；各种带宽的接入服务；提供与通信、信息服务相关的系统集成、技术开发、技术服务、通信设备销售、设计安装等电信业务。拥有商务领航、我的E家、天翼等著名客户品牌，服务网号为“189”、“133”、“153”、“180”、“181”。公司2006年成立以来，以追求客户满意服务为宗旨，迎难而上，开拓创新，求实进取，加快发展，用户总数持续上升，资产规模、运营收入连年增长。

至2011年底，旅顺电信公司员工40余人，移动用户64000多户，宽带用户4000多户，年营业额约4000万元。旅顺分公司本着“合作、创新、服务、高效”的宗旨，致力于为本地区广大企事业单位提供优质高效、便捷实惠的集团综合信息通信产品，至2011年底，已成功签约集团用户近百家，在界内享有美誉，为推动旅顺地区经济发展及推进本地信息化进程贡献了自己的力量。

供 电

■概况 旅顺供电局隶属于大连电业局，负责旅顺地区的电网规划、建设、运营和电力供应。至2011年底，旅顺供电局供电区域506平方公里，用电客户16.97万户，用电人口27万人，年售电量10亿多千瓦时。旅顺供电局辖5个部室，15个专业班组，3个城区营业所，9个农村供电营业所，员工总数417人。管辖220千伏变电所1座、66千伏变电所14座；变压器24台，总容量870兆伏安；220千伏送

电线路 2 条 4 回，亘长 66.712 千米；66 千伏送电线路 11 条 20 回，亘长 322.098 千米；10 千伏配电线路 140 条，回长 1095.05 千米。

2011 年，旅顺供电局继续实施“两个转变”战略，以同业对标和创先争优活动为载体，夯实安全生产基础，加快坚强电网建设，强化依法从严治企，努力提升营销质效，在“十二五”开局之年成效显著。2011 年，安全累进日达到 7371 天，实现了高质量的安全年；安岭 220 千伏输变电工程和新一轮农网升级改造工程有序推进，并取得阶段性成果；“降损增效”成效显著，台区线损率下降 5.09 个百分点，少损电量 1500 万千瓦时；服务“三农”成绩突出，建成了全市“十二·五”首个新农村电气化县；班组建设成为样板，“三组”联创标杆共建“五型”班组活动经验被大连电业局正式推广，并荣获省公司优秀共产党员工程荣誉称号；行风评议再次荣获旅顺口区第一名，实现了“七连贯”，在省内县级供电企业率先发布了企业社会责任报告，彰显了国企的良好形象。相继荣获了“国家电网公司先进集体”、“国家电网公司新农村电气化建设先进单位”、“辽宁省文明单位”、“省公司电网先锋党支部”、大连市“五一奖状”、大连市精神文明建设标兵单位、大连电业局精益化管理先进单位、大连电业局安全管理先进单位、大连电业局经营管理先进单位、旅顺口区先进集体、工人先锋号等荣誉称号，企业两个文明建设迈上了新的台阶。

■安全生产 2011 年，旅顺供电局通过深入开展“两抓一建”和“三抓一巩固”安全风险管控活动，开展“三防四查”安全大检查，全面

推进“控风险、防事故、保安全”主题反违章活动，重点消除习惯性和重复性违章。组织了安全规程、工作负责人、工作票签发人培训和考试。开展了安全性评价工作，落实了高危及重要客户供用电安全隐患治理责任。组织了安全月、安全周、安全日主题安全活动，认真吸取系统其他单位事故教训，从基础着手维护安全稳定局面。加强电网运行管理，落实季节性防范措施，圆满完成了迎峰渡夏及台风“梅花”的应对防范任务。组建了 10 千伏配网调度监控中心，圆满完成了国际樱花节暨国际旅游小姐中国区总决赛、樱桃节、人居节、星光大道走进旅顺等大型活动的保电任务。

■电网规划和改造 2011 年，按照大连电业局部署完成了旅顺地区“十二五”电网规划编制、农网“十二五”规划修编及 2012、2013 年度基建、农网项目储备立项和申报工作。配合大连电业局完成了《旅顺口区电网建设项目前期和征地、拆迁工作委托协议》的签署工作，电网建设外部环境从根本上得到了改善。落实属地化管理原则，加大工程前期工作力度，采取有效措施全力推进工程建设，圆满完成了大连市“十二·五”首个新农村电气化县的建设任务，6 个电气化镇和 35 个电气化村一并通过省级验收。完成了 66 千伏黄泥川变电所新建工程、66 千伏北海变电所土建基础主体工程和 66 千伏北海分赔青普测工作及 66 千伏长城变电所更新改造任务；完成了白方线铁山分#5-#7、和平分#5-#7、创新分#20-#24、白双线#12-#18 架空线路改造任务；完成了 2010 年 9 项农网工程的竣工决算任务。

■创新服务 2011年，旅顺供电局继续大力增供扩销，优先安排增供扩销项目，提高业扩报装速度，深入开展降损增效活动，至2011年底，用两年多的时间，全面完成了113个高损台区的清理改造任务，台区线损率下降5.09个百分点，少损电量1500万千瓦时。2011年智能表安装完成46533块，安装率97.67%，集抄调试成功率96.31%。开发区、龙头、铁山供电营业厅又通过省公司标准化验收，累计已达标1个二级营业厅，7个三级营业厅。推出短信催费平台，广泛推进自助缴费系统、充值卡业务和农行、邮局代收业务，增加了电费通知方式，拓宽了用户缴费渠道，农村地区近8万户居民走收方式全部转为居民预存。顺利通过了东北电监局“三指定”专项治理与许可准入制度检查。

基础管理不断加强。利用旅顺供电局基础管理信息系统实现了供电营业所资料管理的电子化，电网GIS平台试点前期工作实现了预期的目标，PMS、SG186和ERP系统实用化水平有了新的提升，营销数据稽查全年共修改完善数据点15万个。以基础管理信息系统为管控平台开发了调度短信综合管理平台 and 抢修物资管控软件，开发了供电方案审批程序，实行网上审批，流程效率大幅提升，平均审批时限有效降低。

同业对标工作不断深化。细化对标工作方案，完善指标考核体系，以专业对标促进管理对标，开展了供电所小指标竞赛和班组建设考察学习活动，实施了拓展对标，推进了二维对标，强化了同业对标，每

季召开同业对标分析会，促进了管理水平的提升。同业对标综合排名在 8 个营配供电局中名列前茅。

班组建设深入推进。统一了班组基础资料管理，健全了班组建设制度体系，完善了班组小环境建设，实施了定置管理，编制了“三组”联创标杆共建“五型”班组活动作业指导书，树立了操作队标杆典型。旅顺供电局“三组”联创标杆、共建“五型”班组活动经验被大连电业局正式推广。

■队伍建设 2011 年，供电局不断强化培训工作，全员培训率达到 100%，采取集中培训和分散培训相结合的方式强化技能培训收到良好效果，实现了员工能力素质提升的战略目标。在大连电业局第三届生产运动会上，取得了营销业务个人受理第一名，变电运行团体第二名、个人第六名，变电运检联合作业团体第三名的好成绩。开展了纪念建党 90 周年系列庆祝活动，举办了红歌赛和党史知识竞赛，征集优秀共产党员先进事迹结集出版了《大爱至诚》宣传图书。加强新闻宣传工作，在省内县级供电企业率先发布了社会责任报告，加强企业文化建设，实施了员工幸福指数测评，开展了爱心帮扶和送温暖活动，落实了“三心工程”。加强了党风廉政建设，“一岗双责”工作有效落实。群团工作有序推进，队伍凝聚力、向心力显著增强。

（撰稿人：郭文超 审稿人：邵培彦）

供水

■概况 自来水旅顺分公司（以下简称分公司）隶属于大连市自来水集团有限公司。分公司下设职能科室 5 个，对外服务站所 13 个（其中老城区 5 个，涉农街道 8 个），另配有供水调度、水库运转、设备维修等 10 个班组，职工总数 215 名，主要负责辖区内自来水的源净水输送、管网规划设计、抄表收费及管道维修等工作。2011 年，分公司有自管水库 4 座，净水厂 1 个，配水池 3 座，加压泵站 12 个，日均供水能力达 5.3 万立方米，供水服务面积 220 平方公里，供水管网总长度 445 公里，承担全区 81000 余户居民、5000 余户公建用户的供水、用水服务管理工作。

2011 年，分公司依照区委、区政府及上级主管单位的工作部署和要求，继续坚持以供水为中心、服务为龙头、管理为基础、安全为保障的工作思路，不断深化企业改革、加强经营管理、扩大供水面积、提升服务水平，群策群力、开拓创新，生产经营和对外服务工作均取得了新的成绩，分公司先后荣获“大连市水务系统先进单位”、“旅顺口区勤政爱民先进单位”、“旅顺口区政风行风建设评比先进单位”、“旅顺口区信访热线先进单位”及“大连市自来水集团有限公司优秀单位”等光荣称号。

■营业服务 2011 年，分公司继续坚持“用户至上”的服务宗旨，严格供水服务标准，组织业务培训考核，不断提升对外服务工作的能力和水平。维修工作中，积极实施用水问题例会制，针对用水难问题，组织相关人员现场办公，制定方案，在最短的时间内予以解决。2011 年，分公司完成了旅顺口区革新街、大华街、忠诚街、长江路等区域部分居民楼的室内外旧管线的维修更换任务，解决近 400 户居民的用水难、水质差问题；减免困难户及弃管楼维修费用累计 20 余万元。

为进一步健全各维修所的功能管理，分公司积极实行“三要求”即要求维修、换表等工作按照工作程序严格执行；要求维修工在没有维修任务时对辖区内管线定期进行巡视；要求各维修所进一步强化为民服务、为民解难的爱民意识。分公司全年共完成辖区大小维修诉求 2536 件，更换大小口径水表 1486 台，有效保障了全区广大用户的用水安全。

加大表务工作管理力度。2011 年，分公司积极配合市供水监察大队开展辖区居民水表的检测校验工作，及时排除异常，保证水表的计量准确；制定抄表员工作质量考评体系，进一步加强对洗浴、餐饮等高用水服务行业的用水管理，建立用水档案，强化用水情况的监督检查；制定、完善供水管网检漏计划，不断加强所辖区域内的检漏巡查。2011 年全年共检测供水管网大小漏点 449 处，其中 DN100 以上 161 处，有效降低的供水管网的漏失率，保证了全区的安全稳定供水。

采取措施高标准完成供水任务。伴随供水区域的扩大，分公司先后成立了铁山、北海、三涧等 7 个对外服务营业所，2011 年又新成立双岛营业所，其供水水质、水压及服务均达到城市供水服务标准，率先在全省实现了农村用水城市标准化管理体系。确保辖区节日和重大活动期间的安全供水。2011 年，分公司制定了切实可行的保障供水工作方案，先后走访了承担中、高考考试任务及重大会议、活动的学校、宾馆等场所，了解供水情况，征求用户意见，及时解决供水工作中存在的问题，圆满完成了“两会”、服装节、樱花节、人居节等大型会议和活动的供水任务。

积极参加用水宣传活动。积极组织参与“政务公开日”、“世界水日”和“中国水周”等水务系列活动，向市民发送供水用水宣传册 1000 余份；积极协助上级主管单位做好《大连市城市供水用水管理

条例》修订的前期工作，依照修订工作部署要求，会同有关部门征询意见、调研论证，为条例的最终修订提供可靠依据。

■管网规划改造 分公司管网规划改造始终坚持精准、节约、高效的工作原则。2011年，共完成委托受理设计213件；完成开发小区配套并网设计9项，面积49.5万平方米；完成辖区2700户居民的回迁供水设计任务。整理竣工图大件26件，小件150件；依照“大连市城市供水旧管网改造工程”建设部署，分公司投入资金近百万元，更换了辖区内DN15-DN50的供水管线，工程总长1.6公里；投资8000余万元，完成旅顺北路DN1200输水管线的铺设工程，实现全区南北双水源送水的目标，全区的供水安全性得以保障；结合大连市“农村安全饮用水工程建设”要求，完成旅顺口区双岛湾街道艾子口村、山头村、曲家村及北海街道泥河村、北海村的上水工程建设，工程投入2000余万元，解决近2000户农村居民的吃水难问题。当年分公司先后完成6个涉农街道共计28个自然村的上水工程建设，铺设管线总长221.3公里，耗资1.4亿元，受益居民近万户，为区三涧堡、水师营、北海、双岛等涉农街道及开发区的经济建设提供了可靠的供水保证。

■水厂生产 2011年，分公司的生产工作紧密围绕上级主管单位关于安全生产的指导思想和具体措施开展，严格执行生产制度和操作规范；定期对生产设备进行维护保养、不断强化反事故演练和救援措施；积极筹备、参与工作技能理论的学习和竞赛；同时，进一步加大供水基础设施的新建和改造，不断提升供水设备及管网的监测能力，确保全年各项生产任务的顺利完成。2011年，分公司售水总量1500万吨，

综合水质合格率 93.3%，供水管网压力及设备完好率均在 97%以上，为全区的综合经济发展和人民生活安定提供了可靠的供水保障。

- 1、组织生产系统春季检查，重点检查运转班组的高压设备，水泵、电机、变压器、消防设施等易出现安全问题及存在安全隐患的设施；为泵站加装、更换档板及隔栅；积极配合机电部门完成避雷器、手持电动工具、高压运行班组继保绝保实验等，对不合格设备及时进行维护、更换；临近冬季采暖前，对管线附属设备井室、锅炉、油炉、电暖气进行了供暖前的试水和检查，力从细微处着手，坚决杜绝重大设备事故及人身事故的发生，保证了生产工作的顺利进行。
- 2、增设北海和大学城两处远传压力点，在铁山街道、双岛湾街道安装机械压力表，加之原有的压力监测点，分公司现今共有 12 处监测点，实现了旅顺口区自动采集与人工测报相结合的管网点或面的压力监测模式，有助于更及时、全面的掌握管网压力情况，有效保障全区供水稳定。
- 3、认真做好反事故演习，确保供水工作万无一失。六月，分公司组织职工进行反事故演习，演习内容涉及人员安全保障措施、设备抢救维护措施等。同月，组织职工观摩了市集团在沙河口净水厂进行的氯气泄露事故演练。通过反事故演练的自身实践和参观学习，广大职工的心理素质得到加强，应急步调得以统筹完善，能够做到科学、果断、正确的处理危急事件和事故。
- 4、继续加大技术改造和设备更新力度，保障水质合格达标。2011 年，分公司完成了对旅顺东卡门净水厂升级改造工程建设，改造后的东卡门净水厂将进一步提高全区的供水能力和水质，保障了供水安全性，进而大大促进了全区综合经济实力的

快速提升。**5、**度汛期间，分公司责成各水库管理班组于汛期前，对所辖水库的坝体、溢洪道、吐泥等设施进行检查，确定水库汛限水位与库容；扩充、完善分公司防台、防汛应急预案；积极保持与上级部门、所在地区防汛办、气象局的联系，及时通报各级领导及有关部门关于防汛指示精神，为安全渡汛做好充分准备。当年，分公司圆满完成了九号台风“梅花”的抗保任务，所辖水库、水厂无一发生险情和事故，保证了国家财产、人民生命和城市供水的安全稳定。

■安全保障 2011 年年初，分公司召开了安全工作会议，与所属各基层单位签订了责任状，明确了确保安全稳定工作的责任。根据区、局及上级主管单位有关安全生产的指示精神，结合分公司安全保卫工作的实际，起草并下发了安全生产文件、通知 2 个，组织安全及综合治理检查 12 次，及时处理安全隐患 2 项。对分公司 215 名职工进行安全知识测试；完成新入厂职工的安全培训与考试；组织分公司 51 名电工、3 名电气焊工、2 名起重工、4 名司炉工的特殊工种培训；坚持安全工作例会制，组织开展了“安康杯”竞赛、“安全生产月”、“安全生产集中治理百日行动”等安全生产宣传教育和隐患治理系列活动；进一步提高了职工的安全生产意识和防范事故能力，为实现全年安全生产奠定了良好的基础。

■精神文明建设 2011 年，分公司继续坚持科学发展观，牢固树立以人为本的工作思路，在职工中开展了一系列思想教育和文化体育活动，推动企业精神文明建设，不断增强企业的凝聚力和团队意识。深入开展了“创先争优”和纪念中国共产党成立 90 周年系列活动，进

一步鼓舞和激发了广大职工昂扬向上，奋发进取，为推动供水事业科学发展建功立业的精神。扎实开展“深入贯彻落实科学发展观、建设富庶美丽文明大连”大讨论活动。根据区委、区政府和上级主管单位的指示精神，分公司制定了《关于认真组织开展“深入贯彻落实科学发展观凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动方案》，并召开了动员大会，向广大干部职工征求推进城市建设、社会进步、企业发展的意见和建议。活动共征求意见和建议 70 余条。同时召开专题民主生活会，查找企业经营发展中存在的不足，制定整改措施。继续做好基层“职工书屋”建设工作，坚持为一线职工送去精神食粮，在全体员工中开展“爱读书、读好书、读书好”活动。寓教于乐，开展职工文体活动。积极协助上级主管单位开展“第三届职工文化艺术节”系列活动，举办乒乓球、象棋、跳棋、台球、跳绳、踢毽子等体育比赛活动和书法、绘画、摄影、手工艺作品展，全面展示了供水人蓬勃向上的朝气和精神。开展名师带高徒活动。为全面提高青年职工队伍的整体素质，为企业发展积蓄人才资源，2011 年，分公司继续开展师徒帮教活动，在关键岗位、工种中发挥名师的传、帮、带作用，加快提高青年职工理论和技能水平，营造“尊师傅、重技能、学技艺、传绝招”的良好工作氛围。

（撰稿人：董学峰 审稿人：张信智）

商业和服务业

综述

■概况 2011年，旅顺口区商务局以科学发展观为指导，坚持城乡商贸流通服务业统筹协调发展，紧紧围绕绿色经济区建设这一总体目标，全面构建符合时代发展要求的现代商业新网框架，实现了“十二五”期间服务业发展的高起点开局。2011年，全区社会消费品零售总额实现46.4亿元，同比增长16.7%；其中：商品批发业批发额为1.97亿元，同比下降45.7%；商品零售业零售额为39.82亿元，同比增长22.9%；餐饮业营业额4.26亿元，同比增长31.1%；住宿业营业额0.35亿元，同比下降24.8%。服务业固定资产投资额实现228亿元，同比增长27.5%，占全区固定资产投资完成额的60.5%。服务业增加值实现67.5亿元，同比增长4.4%，占全区GDP比重30.6%。全区服务业呈现了良好的发展态势。

2011年旅顺口区服务业发展一览表

指标	年份	单位	2011年	2010年	同比增减(%)
服务业增加值		亿元	67.5	64.6	4.4
服务业固定资产投资		亿元	228	179	27.5
社会消费品零售总额		亿元	46.4	39.75	16.7

2011年旅顺口区消费结构和消费量一览表

类别	年份	单位	2011年	2010年	同比增减(%)
社会消费品零售总额		亿元	46.4	39.75	16.7
一、按行业类型分					
批发业		亿元	1.97	3.63	-45.7

零售业	亿元	39.82	32.41	22.9
餐饮业	亿元	4.26	3.2	31.1
住宿业	亿元	0.35	0.5	-24.8
二、按消费结构分				
吃的商品	亿元	20.12	17.2	16.9
穿的商品	亿元	9.2	8.1	13.6
用的商品	亿元	15.91	13.3	19.6
烧的商品	亿元	1.17	1.1	6.4
三、按主要农资经销量分				
化肥料	吨	54.5	66	-17.4
农药类	吨	45.73	18	154
农膜	吨	1.3	2	-35

2011年旅顺口区商业业态

大型商场	大商新玛特购物广场旅顺世达店、旅顺供销大厦、瑞鑫商城、瑞鑫购物中心、光辉世纪、旅顺百货大楼、瑞帮商城、世达旅游购物广场、太阳沟购物广场
连锁超市	供销大厦好益家、沃尔玛、苏宁电器、乐哈哈超市、金玛超市、大连富华开发区连锁店、快客
配送中心	大连旅顺农副产品国际物流中心、供销大厦好益家配送中心、旅顺富华配送中心、大连白云佳家菜交易储藏配送中心、烤师特主食加工配送中心、大连华源水产品物流配送中心、大连绿晨蔬菜加工配送中心
集贸市场	水师营人和市场、三涧大市场、铁山市场、顺屹市场、新开市场、文化街市场、育慧市场、五一路批发市场、旅顺新兴市场

早夜市	九三路早市、启新街夜市、横山街夜市
农村大集	分布在各涉农街道
宾馆、酒店	旅顺千品渔港、顺屹肥牛火锅城、春华园、川王都酒店、粗粮食府、晋元亨食府、新纪元大酒店、辉煌达酒店、广洋酒店、元丰宾馆、营港酒店、永明大酒店、宏光天宝大酒店、宏利酒店、瑞帮会所、圣美利加会所、龙门驿站、湘海楼酒店、金玉湾宾馆、海鲜一条街等

■服务业发展环境建设 2011年，编制了旅顺口区服务业发展“十二五”规划，出台了旅顺口区现代服务业发展奖励政策，建立了旅顺口区城乡经济综合统计分析和现代服务业重大项目考核评价体系，为全区生产性服务业和消费性服务业发展奠定了坚实基础。2011年，全区在省服务业城区经济综合实力考核中，位居全省被考核的56个城区的第20名。

■现代商业载体培育和建设 2011年，旅顺口区进一步强化现代商业载体培育和建设。一是**商业街区和特色街区建设取得成效**。完成了老城区商业中心街区、水师营新城商业中心街区、三涧堡区域性商业中心街区、铁山区域性商业中心街区等4个街区的改造建设，进一步提升了商贸服务功能。二是**产业集聚效应进一步显现**。全区科技服务、软件信息、现代物流、文化娱乐、旅游休闲、商贸流通、商务服务、金融服务业等8大类服务业集聚区固定资产投资达到69.5亿元，实现销售收入53.9亿元，实现税收0.35亿元，吸纳就业4万人。三是**现代物流业建设步伐加快**。大连旅顺羊头洼物流园、大连旅顺花卉产业物流园正在规划和建设，一批现代化的物流产业正在完善和试运

营。旅顺供销大厦、大连白云佳家菜、旅顺绿晨等物流和配送企业运营和发展势头良好。**四是高端商务、总部和楼宇经济得到进一步发展。**旅顺经济开发区大名工业园、中科院大连科技创新园、大连龙头高新技术产业园以较高的质量吸收了 20 余家总部企业、研发中心和一批高端服务业项目。得胜街道总部楼宇经济服务中心、登峰街道总部楼宇经济服务中心、光荣街道友谊实业公司楼宇经济服务中心入驻企业 87 家，企业规模不断提升，年实现企业营业收入 3.8 亿元，税收 3500 万元。**五是项目建设和招商合作实现新突破。**大连旅顺农副产品国际物流中心、大连国际花卉交易中心、大连世达铁山购物广场、大连旅顺文化街购物广场、旅顺好益家商城、半岛印象购物中心、大连旅顺新开购物广场、大连蓝湾大酒店、大连湾山酒店、大连合生凯悦酒店、大连旅顺石门山温泉度假酒店等服务业重点项目相继开工建设和投入运营；法国欧尚集团、大连民勇集团、大连安盛企业集团、大连金玛企业集团、大商集团等一批国内外知名商业企业应运入驻旅顺，合作开发市场。

■ 餐饮服务业的基础管理与建设 2011 年，旅顺口区继续推行《中国绿色饭店实施细则》、《旅顺口区餐饮业规范化服务考评标准》和《旅顺口区住宿业规范化服务考评标准》；改造升级了 2 家宾馆、10 家餐饮店；举办了“中国大连·旅顺第三届美食文化节”、旅顺口区红酒品鉴会和世界海洋产品品鉴会；评选了中国顺菜名店、中国顺菜特色店、中国顺菜农家特色店等；建设了铁山郭家村、北海袁家沟村、龙头郭家沟村 3 条农家特色餐饮街区，不断充实提高了餐饮产业的文化内涵和社会影响力，形成了一批拥有独特品牌和具有一定竞争力的地

方品牌企业。

■富民惠民工程 2011年，区商务局认真贯彻落实区委、区政府富民惠民工作任务，积极推进便民服务网络建设和促农增收工作，规划建设了大连华源水产品物流中心、大连绿晨蔬菜加工配送中心、大连白云佳家菜交易储藏配送中心 3 个农副产品配送中心和大连旅顺烤师特主食加工配送中心；建设、改造了旅顺北海李家沟综合市场、旅顺新兴市场、大连育慧农贸市场、大连华通农贸市场 4 个农产品标准化市场；完成了好益家超市盐场店、大连墨语图书城、大连旅顺富华超市 3 个便民超市建设任务；新建和改扩建了 10 个社区便民菜店、10 个居民早餐店。家电下乡和家电以旧换新工作得到进一步推广，全年销售下乡家电产品 11512 台件，金额 3069.7 万元；家电以旧换新 1869 台，金额 4824.7 万元。为农服务工作进一步深化。组织“春耕生产农资服务大集”活动，现场为农民提供优质价廉化肥、种子 50 余吨，发放科技宣传材料 3000 多份。引导大连“绿缘”蔬菜产销专业社、大连“绿晨”果蔬专业社等具有一定知名度的龙头企业，直接与大连“麦德龙”、“好又多”、“乐购”、“大商”、“家乐福”、“金玛”等 10 余家大型超市对接，带动农户达 7100 户，为农民增收创收达 5000 余万元。

■大连·旅顺第五届品牌樱桃展销会 2011年，为拓宽樱桃销售渠道，增加农民收入，根据区政府“2011 中国大连国际樱桃节——旅顺采摘节”活动方案，区商务局分别于 6 月 11 日和 6 月 25 日参与和举办了“2011 中国大连国际樱桃节——旅顺采摘节”经贸洽谈签约仪式和“2011 大连·旅顺第五届品牌樱桃展销会”。在樱桃节经贸

洽谈签约仪式上，组织哈尔滨哈达批发市场、大连沃尔玛百货有限公司等 7 家客商，向本区大连春园水果专业合作社、大连绿晨果蔬专业合作社等 7 家合作社，授予了“旅顺大樱桃采购基地”牌匾；组织台湾利统果蔬股份有限公司、沈阳银达利果品市场等 8 家客商与本区大连强民农业专业合作社、大连牧羊城大樱桃专业合作社等 8 家合作社签订了农产品生产销售战略框架购销协议书，共签订意向合同 2400 余吨，合同金额达到 1.4 个亿。在第五届品牌樱桃展销会上，组织各专业合作社、樱桃种植农户等 40 余人在大连西安路商业街现场展示当地品牌樱桃。展销会当天销售大樱桃 6000 余公斤，发放宣传材料 3000 余份。

■ **中国大连·旅顺三届美食文化节** 2011 年 9 月 8 日—9 月 12 日，旅顺口区举办中国大连·旅顺第三届美食文化节。本着“节俭办会、创新办会”的原则，取消了以往的开幕式、论坛等活动，将活动的重点放在了美食文化的展示上，设置了 7 个展区 80 个摊位。参展商达 60 多家，参展品种 300 余种。其中：中秋佳节食品展区，以展示销售品牌月饼为主，集聚了南、北方传统月饼特色，共展示品牌月饼 100 余种；中华老字号精品展暨中国名菜名点名小吃展区集聚了大连民勇集团股份有限公司、大连亚惠快餐有限公司等中华老字号餐饮企业、全国品牌餐饮企业等知名企业制作加工的具有地方特色和传统时尚的美食、特色菜品等，品种达 40 余种，深受百姓的青睐；中国地方特色风味小吃展区汇集了全国各地的风味小吃，品种达百余种，让百姓不出旅顺就品尝到了极具全国各地的风情小吃。美食节 7 天来，共实现销售收入 400 余万元，比去年同期增长 21%。

行政执法

■市场法制化建设 2011年，旅顺口区继续加强以“三绿工程”为核心的食品安全体系建设，不断强化对生猪定点屠宰、酒类、粮油市场的监管。年内多次对畜禽定点屠宰场及近200个鲜肉销售摊点进行检查，严格执行缺陷产品召回等制度，保证市场肉品质量安全。在酒类市场管理上，继续实行酒类批发行政许可、年检及备案登记制度，全年办理行政许可7件，检查市场80余次，检查业户900余家，保证了酒类商品安全。加大粮油市场监管力度，全年出动执法车辆120台次，出动执法检查人员350人次，监督检查粮油经营业户280余户次，同比增长30%，粮油上市检测率达到98%，合格率为97%，粮油商品市场准入率达90%，确保让百姓吃上放心肉、放心粮，喝上放心酒。

（撰稿人：徐建红、于航 审稿人：郝桢明）

农业和渔业

综 述

■概况 2011年，旅顺口区紧紧围绕绿色经济区建设，立足农业持续增效、农民持续增收、农村和谐繁荣，大力发展都市型现代农业，积极推进全域城市化进程，农村经济社会实现了又好又快发展。全区农林牧渔业总产值完成36.8亿元，增长11.1%；开发区、各涉农街道财政一般公共预算收入完成13.5亿元，增长31.4%；农民人均纯收入18079元，增长15.3%，增幅继续超过城镇居民。

■都市型现代农业 2011年，旅顺口区设施农业加快发展。新增保护地1500亩，规模以上设施农业标准小区发展到75个，设施农业机械整地达4万亩。“花卉之都”建设全面提速，大连国际花卉中心一期主体工程完工，新洪都市农业产业园建成智能联栋温室30栋、10万平方米，绿丰都市农业生产园区花卉生产基地一期工程建成投产，美罗都市农业科技示范园区、大连迈世花卉产业园区一期工程当年建成投产，共栽植蝴蝶兰48万株(盆)，红掌10万株，花卉产业呈现规模化、集约化发展的良好态势。特色农业有效推进。全区蔬菜播种面积3.2万亩，蔬菜商品量达8万吨。继续加快绿色蔬菜产业集群工程建设，绿色蔬菜生产基地面积达1.5万亩；打造标准化果园2.5万亩，水果总产量达5.2万吨，推广应用反光膜2000亩；成功举办中国·大连樱桃节旅顺采摘节，接待游客22万人次，销售大樱桃2万吨，带动果农直接增收2.6亿元。生态养殖健康发展。完善10个市、区畜牧生产示范区建设，工厂化、生态化成为全区畜牧业生产的主要特征。

■农业标准化生产 2011年，旅顺口区认真抓好农业标准化生产操作规程和无公害农产品标志的推广与监管工作，继续完善以区级检测机构为骨干，农业园区、生产基地和农产品批发市场快速检测站为补充的农产品质量监测体系，全年配合农业部、省、市完成例行监测15次，抽检合格率100%，检测合格率继续位居全市第一，区级检测中心完成农产品检测2340样次，检验合格率99%；全面落实“瘦肉精”自检与屠宰检疫相结合的两检同步的检验检疫制度，开展“瘦肉精”快速检测2200批次，未发现存在非法添加“瘦肉精”等有毒有害物质的违法行为；成立新港检查站，确保进入本区外引动物安全；

积极开展动物瘦肉精、三聚氰胺等有毒有害物质快速检测、防疫、免疫和检疫工作，加大监督检查执法力度，严厉打击经营假劣兽用生物制品、兽药等违法行为，对全区农资经销点、饲料生产和经营单位、规模饲养场及各屠宰厂点、农业标准化生产园区、生鲜乳收购站的经营活动进行全面检查。全区动物防疫达到免疫密度、耳标佩带、免疫记录、免疫证明发放均达 100%，全年产地检疫猪 4 万余头，活禽产地检疫 300 万只，有效保障了全区市场的农产品质量安全。

■农业产业化经营 2011 年，旅顺口区积极开展国家、省、市级农业产业化重点龙头企业认定和运行监测工作。加大农产品品牌建设认定与推广力度，开展辽宁省名牌农产品质量检测与抽查工作，大连仙缘果业专业合作社的“仙缘”牌大樱桃被评为大连市名牌农产品；新建 1000 吨以上冷藏库 1 个；培育发展“一村一品”特色产业村 5 个；长城街道刘钟村、双岛湾街道胡家村被评为全国“一村一品”示范村新发展农产品出口基地 1 个；农机装备、作业水平再创新高，农机服务组织不断完善，农机服务领域进一步拓宽，完成农机总投入 3300 万元；新增农机装备 8000 台件；参加全国小麦机收跨区作业，完成机收小麦 1 万亩。强化合作组织带动功能。从财务、制度等角度规范农民专业合作社 10 余家，全区蔬菜、大樱桃、肉鸡、水貂、花卉、农机等农民专业合作组织已发展到 101 个，其中，大连龙冠果品专业合作社、大连铁山红大樱桃专业合作社等 7 家农民专业合作社获得市级以上示范项目，合作社的发展在促进农民增收工作中起到重要的桥梁和纽带作用。另外，依托合作社的发展，继续抓好农业标准化生产操作规程和无公害农产品标志的推广与监管工作，积极推进“三品”认证工作，不断强化监管职能，全年新认证绿色食品 4 个。成功举办“中国·大连国际农产品博览会”，组织全区 40 余家企业、园区、基

地参加展会，充分展示旅顺口区近五年的农业成果。

■农业科教工作 2011年，旅顺口区不断加大农业科技的推广、宣传、培训力度，健全都市型现代农业服务体系，成功举办“绿色旅顺·农业科技文化展示活动”，充分展示全区30年来取得的农业科技成果；全年共引进推广新品种新技术4项；推广配方施肥、种子磁化技术、声波助长仪等先进实用生产技术20余项；举办农产品标准化生产培训班60余次，累计发放资料3万余份，培训农民2万余人次，接待咨询群众500余人次。

种植业

■种植结构调整 2011年，旅顺口区新发展保护地1500亩，其中温室大棚1328.87亩，中小棚716.94亩，保护地总面积达到2.3万亩，带动农民直接增收1亿多元。新建规模以上设施农业标准小区46个。新植果树面积1250亩，其中大樱桃1000亩，杂果250亩；栽植果树19万株，累计投资达2000多万元，百亩以上樱桃示范园8处，发展温室水果89.43亩，新建大樱桃防雨棚2000亩。完成标准化示范果园2.5万亩，建设精品樱桃采摘园11个。新发展“一村一品”专业村5个。花卉苗木栽植面积达到6000亩，花色品种增多。

■粮食生产 2011年，全区稳定粮食作物播种面积4.4万亩，粮食产量1.8万吨，粮食平均单产420公斤/亩。重点推广了测土配方施肥、种子磁化、机械化药剂除草免中耕、赤眼蜂防治玉米螟、地膜覆盖等生产实用新技术。应用玉米测土配方施肥3万亩，地膜覆盖两茬生产0.5万亩，推广专用玉米良种3万亩，玉米新品种普及率和新技术应用都在90%以上，玉米出苗率达95%以上。

■蔬菜生产 2011年，全区完成蔬菜播种面积3.2万亩，总产量10万吨。通过整合资源，完善功能，绿色蔬菜基地生产面积扩大到1.5万亩。全区建成三涧堡街道、铁山街道、长城街道3个千亩设施农业示范园区和曹家村、许家窑村、周家村等60多个百亩以上设施农业小区。全区保护地蔬菜产量8万吨，占蔬菜总产量的80%。

■水果生产 2011年，全区共完成新植果树面积1250亩，其中大樱桃1000亩、杂果250亩，栽植果树19万株，累计投资达2000多万元。发展温室水果89.43亩，新建大樱桃防雨棚2000亩，完成标准化示范果园2.5万亩，建设精品樱桃采摘园11个，铺设苹果反光膜2000亩，完成水果套袋1亿个。共举办果树技术培训班25期，接受培训农民6000余人，发放资料7000余份。成功举办旅顺樱桃节活动，共接待国内外游客22万人，销售大樱桃2万吨，实现樱桃销售总收入5亿元，带动全区果农增收1.1亿元。旅顺口区获得“中国大樱桃之乡”荣誉称号，旅顺大樱桃获得“中国农产品区域共用品牌价值百强”称号，被评为“中国名优果品金质奖”。

■花卉生产 2011年，旅顺口区花卉产业发展按照“五城一都”功能定位，以现代装备和先进科技为支撑，积极推进大连市花卉产业快速发展。区政府聘请农业部规划设计院专家编制了《旅顺口区现代花卉产业发展规划》，花卉产业规划紧密结合大连都市型现代农业发展布局，提出了“政策推动、龙头牵引、重点推进、内联外引、高端发展”的总体发展思路，大力发展高端花卉产业，重点发展生物组培和种苗繁育，将代表和引领大连市花卉产业的发展方向，对于全市农业产业结构调整、就业人口转移、城市品位提升、发展总部经济和打造

花卉之都发挥巨大作用。在花卉产业发展方面，大力开展科技创新、科技服务和科技推广，努力培育具有自主知识产权的特色花卉新品种、加强种苗种球繁育、鲜切花保鲜、盆栽花卉栽培与繁殖等关键技术研发，加强花卉质量及病毒检测、产后加工保鲜、温室成套设备等配套技术的研发，将旅顺口区打造成为世界闻名的国家花卉之都。至2011年末，十大花卉基地有5个基础建设基本形成，3个基地投入生产，主要培育蝴蝶兰、玫瑰、红掌等高档花卉约65万株。

畜牧业

■畜牧业发展 2011年，在全国农副产品价格一路看涨的大背景下，旅顺口区畜牧业生产保持平稳发展。全区肉、蛋、奶类产量分别完成1.9万吨、2.3万吨、1.8万吨，生猪饲养量达到12万头，家禽饲养量达到800万只，奶牛存栏4600头；羊的饲养量达到6000头。各生产数据总体较上年基本持平。1、全区继续积极探索现代畜牧业的发展思路，逐步向标准化、规模化转变，创建国家级标准化示范场1个；被评为“菜篮子”畜牧类产品生产项目的单位两家，全区畜牧业规模化、产业化进程加快。2、全区标准化规模饲养场生产管理水平逐步攀升。清洁化养殖实现突破。2010年申报的海兴畜牧饲养场小区改造项目和兴洋奶牛场粪污处理改造项目均已完成，2011年末全区享受国家、省市级补贴政策的改造养殖场总数达到十家，建立了规范完整的的养殖档案，制定并实施了规范的畜禽饲养管理规程，配备了与饲养规模相适应的畜牧兽医技术人员。改造后的养殖场全部达到了生产区、生活区、隔离区、污物处理区明显分离，动物防疫消毒、畜禽

污物和病死畜禽无害化处理等配套设施齐全。畜禽粪污实现资源化利用或达到相关排放标准的要求，全面推进了本区的标准化生产。3、全区畜禽良种化水平大幅提升，加快良种繁育技术队伍建设。2011年组织改良技术人员21人参加国家职业技能鉴定培训班，共12人获得配种员资格证书。全区取得种畜禽经营许可的养殖场总数达到14家，当年又有四家单位提交申请，正等待省市级相关单位的审核。奶牛良种补贴项目持续惠民，2011年市里下发的4300剂奶牛精粒已经全部下发到饲养户手中。已配奶牛数达到2400头，配准母牛数达到800头，受惠农户达到120户。

■畜产品安全 2011年，旅顺口区畜产品安全监管力度加大，畜产品质量安全水平得到提升。

强化对饲料、兽药等投入品的监管。年初，以饲料生产企业年审为契机，对区内五家具有饲料生产资质的企业进行了全面审核，对其生产秩序进行了整顿，最终三家企业通过年审。对此三家企业全部实施生产信息动态管理，全面加强监管。年初还对全区19家兽药经销单位进行了质量安全法律法规培训，并与各家签订了《质量安全承诺书》，连同18家饲料经营单位全部按区域管理原则明确了质量安全监管负责单位，定期逐店、逐柜台进行检查，查验标签、合格证、生产许可证号等等。加强查处力度，严厉打击经营假劣兽用生物制品、兽药、饲料等违法行为。全年累计出动120人次对全区37家兽药、饲料经营企业进行巡回检查，抽检50批次，查处违法案件8起，罚没3578元。全区四个生鲜乳收购站确立驻场监督员，每月进行定期监

管，保障全区生鲜乳品的质量安全。全年生鲜乳抽检共完成 133 批次，经大连市农产品质量检测中心反馈，全部合格。彻底杜绝了添加三聚氰胺等违禁添加物行为的发生。

强化了检疫监管力度。为全面贯彻落实 3 月 28 日，辽宁省政府下发的《关于严禁非法制售和使用“瘦肉精”等有害物质的通告》精神，在全区各屠宰场点落实两检同步的检验检疫制度的工作扎实开展。全区四家定点屠宰厂点全部开展“瘦肉精”自检，区动监局按照屠宰能力，向全区三个屠宰场点派驻了驻场检疫员，坚持 24 小时上岗值班，严把入场验证关、待宰关、同步检疫关、宰后处理关。全面落实了“瘦肉精”自检与屠宰检疫相结合的两检同步的检验检疫制度。动监局执法人员对各屠宰场点的自检开展情况及记录填写情况进行督察。抽取尿样 28 批次送大连市农产品质量检测中心检测，未发现违法行为。动物产品市场的净化也列入了全年的重点工作之一，全年从肉品经营市场及超市共抽取鲜蛋 39 批次，抽取羊肉 38 批次，抽取猪肉 52 批次，抽取牛肉 21 批次经检测全部合格。执法人员又对全区 19 个熟食品加工点，所有羊汤馆进行了巡查，从根本上保证了上市动物产品的安全。

深入开展“瘦肉精”专项整治工作。成立了专项整治活动领导小组，自 3 月 16 日开始对全区规模场及定点屠宰场进行了全面集中排查，加大对养殖、收购、运输、屠宰等环节的抽检力度，实行检疫检验同步进行。专项整治期间共出动执法、技术人员 880 余人次，车辆 340 余台次，“瘦肉精”快速检测卡检测尿样 2200 批次。加强宣传

引导，提高公众认识。采取发放宣传单、广播、电视、悬挂条幅等方式广泛宣传辽宁省政府下发《关于严禁非法制售和使用“瘦肉精”等有害物质的通告》、《食品安全法》、《兽药管理条例》等法律法规，宣传动物产品质量安全知识，讲解非法使用“瘦肉精”等违禁药品的危害。在各村繁华地段、主要路口、农贸市场等显著位置悬挂、粉刷宣传标语，区电视台播放通告、打字幕等方式营造整治气氛，提高养殖户对“瘦肉精”等违禁药品的认识，自觉做到不购买、不使用。共宣挂条幅、刷写宣传标语 20 余条，张贴公告 3700 余份。

成立新港检查站，确保进入我省外引动物安全。4 月 1 日，旅顺口新港动物卫生监督检查站设立，明确了所有进出港动物必须具备市级以上单位出具的“瘦肉精”检测合格报告，否则不得进入检疫程序，任何人不得出具检疫合格证明的要求。新港检查站人员 6 人，分三班轮岗，24 小时昼夜值班。4 月 19 日，执法人员截获一批准备从山东进入我省无任何手续的肉牛，四车共计 85 头。该批肉牛为当日九点三十分运抵，克服诸多困难，历时 5 个小时执法人员成功取到尿样，经“瘦肉精”快速检测结果呈阴性，全部肉牛经检疫合格，在处以 1.1 万元罚款并补办相关手续后放行。新港检查站的设立不仅严防存在安全隐患的动物及产品通过本区流至外省市，同时确保进入我省的外引动物及产品安全。

■防疫 2011 年，旅顺口区按照属地化管理的原则，建立了区、街、村三级工作责任制，组织开展了 3、7、11 月三次集中防控活动。全

面实施动物强制免疫，全区累计免疫畜禽 12010 万头（只），应免畜禽免疫密度达到 100%；全面实施动物疫病监测，采取集中监测、日常监测和随机抽取相结合的方式，圆满完成了上级要求的监测任务，免疫抗体合格率达到 80%以上；全面实施奶牛“两病”净化，开展以“手套工程”为载体的布病防控知识普及活动，全年完成奶牛布病检测 3349 头，结核检测 3461 头，检出阳性畜全部进行无害化处理。加大物资投入，全年为全区防疫员发放了配套的防控物资：迷彩服 90 件、白大衣 90 件、靴子 90 双、疫苗冷藏盒 90 个、连续注射器 90 支、金属注射器 180 支、耳标钳 90 把、注射针头 3,000 支、消毒药品 5,066 公斤。并为区域所免费提供动物强制免疫档案簿 700 本。确保全区重大动物疫病防控工作的有力开展。

■ 检疫 2011 年，旅顺口区全面加大检疫监督力度，严厉打击逃避检疫，对动物及动物产品的屠宰、经营、运输、储藏等环节的监督检查加大了力度，屠宰检疫按照国家标准进行，做到了受检率 100%，耳标回收率 100%，病害动物、动物产品无害化处理率 100%，屠宰同步检疫率 100%。全区共完成猪产地检疫 3.7 万头，猪屠宰检疫 4.5 万头；活禽产地检疫 279.6 万只，白条鸡检疫 24.2 万只；种蛋 154.2 万枚；商品鸡蛋 1295 吨；，其它动物产品 2.26 吨。

■ 动物卫生体系建设 2011 年，旅顺口区动物卫生监督体系建设日趋完善。全区已经基本建立健全了动物卫生行政管理机构、执法监督机构、技术支持机构、区域动物防疫机构和村防疫员工作体系。村防

疫员队伍建设得到加强，总数达到 76 名，待遇每年 5000 元。区疫病控制中心和各区域所定时分批次对全区村防疫员和基层工作人员进行职业道德规范、法律法规、业务知识和操作技能的培训，提高了全区动物卫生监督系统人员的整体素质。

农业机械

■概况 2011 年，是旅顺口区都市型现代农业建设年。旅顺口区农机工作按照“围绕都市农业、发展特色农机、实现农业装备化”的思路，抢抓国家购机补贴政策 and 建设都市型现代农业的双重机遇，重点发展优质水果、绿色蔬菜和设施农业生产机械化。全区农机队伍 7000 人，比上年增长 7.6%；农机总动力 29.7 万千瓦，比上年增长 6%。其中：农田总动力 15.25 万千瓦，所占比重稳定在 51%；农机装备总量 4 万台（件），比上年增加 25%。其中：拖拉机（园田机）保有量 2793 台，比上年增加 4%。农机作业总量 680 万标准亩，比上年增加 15%。农机固定资产总值 2.2 亿元，比上年增长 16%；农机经营总收入 3.4 亿元，比去年增长 3%。拖拉机与农具配套比 1:3，每百亩耕地拥有农田总动力 152.5 千瓦，全区农村农业 75%的劳动量由机械来完成，农村一产从业人员占全社会总从业人员比率为 30%，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达到 70%，粮、菜、果生产主要环节机械化水平达到 81%，提前进入农机化发展的中级阶段。

■农机作业 2011 年，旅顺口区农机作业领域由种植业已经扩大到粮食、蔬菜、花卉、水果、林业、畜牧、西甜瓜、加工、储藏、运输等 10 大作业领域，主要粮食作物已由耕种收环节机械化向产前、产中、产后全程机械化延伸。全区农机总作业量折合 680 万标准亩。其

中：机整地 15 万亩，机灌溉 30 万标亩，机收获 2 万亩，机脱粒 1.75 万吨，农副产品加工 3.2 万吨，农业运输 0.66 亿吨/公里，饲料加工 0.26 万吨，农田基本建设 498 万立方米，植树植果机挖坑 80 万个。

■农机监理 2010 年，全区检验拖拉机、联合收割机 571 台，检验农机具 1200 台，参检率 100%，合格率 100%。新注册登记拖拉机、联合收割机 34 台，新办理拖拉机驾驶证 15 人。农机安全隐患排查拖拉机、园田机、收割机等 278 台次，纠正各类违法行为 50 起。实施区、街、村三级农机安全生产目标管理。区政府与区农机总站签订农机安全生产责任状；区农机总站同 9 个基层单位签订农机安全生产责任状；各涉农街道同村委会签订农机安全生产责任书 68 份；村委会与农机驾驶人签订农机安全生产保证书 600 余份，做到农机安全生产层层落实。注重抓好安全教育，开展“农机安全四进四查”、“平安农机进园区”、“农机安全生产月”等活动 6 次，播放农机安全视频 22 场、受教育人数 1500 余人、印制农机安全宣传横幅 26 幅、发放《卷帘机安全操作注意事项》等宣传材料 6000 余份，印发《小麦联合收割机跨区作业安全须知》30 册，编印塑封《卷帘机安全使用注意事项》300 张。全年未发生重特大农机事故，农机事故“三率”指标不超标。在开展“平安农机”创建活动中，全区已创建平安农机示范街道 8 个，覆盖率为 100%，其中：开发区和北海、三涧堡、长城、龙头街道 5 个单位荣获“省平安农机示范乡（镇）”称号；创建平安农机示范村 32 个，覆盖率为 51%，其中双岛湾街道曲家村等 15 个村荣获“市平安农机示范村”称号。

■农机培训 2011 年，旅顺口区继续加强农机培训工作。全区举办新拖拉机驾驶员培训班 1 期 15 人；举办村级农机协管员培训班 3 期

360人；深入到土城子村、许家窑村、小黑石村等设施农业园区举办农机新技术培训班6次360人；开展科普大集等活动5次，现场指导和咨询800人次，展示宣传图版30块，发放各种宣传材料4000余份，展示新型农机具30种80台（套）。共组织编辑农机信息简报89期。由各级新闻媒体报道215多条、次，其中：由国家级新闻媒体报道28多条、次；省级新闻媒体报道45多条、次、市级新闻媒体报道70多条、次、由区级新闻媒体报道72多条、次，为全区农业机械化的发展营造了良好氛围。

■农机推广与研制 2011年，市财政局、市农委下拨给旅顺口区72万元的国家农机购置补贴资金，为全区的农机化发展注入了活力，极大地调动了农民群众买农机、用农机的积极性，使全区农机装备的增量结构得到调整，存量结构得到优化。全区落实国补资金72万元，带动农民投资240万元，共购买国补农机具196台，受益农户90户，户均受益8000元。由于大量新型农机具的增加，使农机装备呈现出新的“三多三少”结构。一是园田“小农机”多，大田“大农机”少。用于果园和设施农业的“小农机”已达2万多台件，占全区农机保有量的62.5%；二是农用汽车多拖拉机少，其数量比为4225台：2688台；三是农机具新的多旧的少，农机保有量新旧比由4:6调整为7:3。

农业技术推广

■农业技术推广 2011年，旅顺口区引进粮菜果新品种14个，推广农业新技术4项。全区在农业技术推广应用方面做了大量工作。

薯类作物新品种引进示范及高产高效创新栽培技术推广应用。一是新品种引进示范工作。2011年共引进甘薯品种10余个，经试验、

示范，缘薯 10 号、安平 1 号、602 紫甘薯、美国紫薯、北京红等品种产量高、品质好、商品化好，深受市场欢迎。市场销售价最高 12 元/公斤，且供不应求。马铃薯引进了商品化比较好、口感好、产量高的两个生产备用品种，经过一年的试验与主栽品种产量相当，但抗逆性强于主栽品种。二是脱毒马铃薯高产高效栽培技术推广应用情况。根据 2011 年初计划，繁育脱毒马铃薯种薯 3 万亩，按照总结完善并创新的一整套保护地高产高效模式化生产新技术应用，平均亩产可达到 6000 斤以上，高产地可过到 10000 斤以上，亩纯收入 1-2 万元。通过示范的作用，保护地脱毒马铃薯高产高效栽培技术得到了迅速发展。旅顺三涧堡、金州七顶山、三十里堡街道以及庄河、瓦市部分镇乡形成了规模化生产并取得了规模化生产效益。三是脱毒甘薯高产高效栽培技术示范推广。2011 年推广的甘薯种苗平均每亩用种量仅为 50 余斤，极大降低脱毒甘薯种苗的生产成本，为以后大面积推广脱毒甘薯种苗奠定了基础。尤为显著的措施是改进后的台式育苗法和爆口措施将成为甘薯高剪头，低位、缩节、循环、快速采苗创新技术中的新突破亮点技术，同时夏播脱毒甘薯地膜覆盖实现一年两茬“薯薯”轮作新技术也得到一定创新和完善，产量大幅度的提高。

果树新品种引进、新技术试验工作。一是引进大连市农科院最新选育的两个优良品种丽珠和泰珠，烟台市农科院大樱桃新品种达贝妮。2011 年春从陕西省西安市周志县引进猕猴桃品种海沃特 125 株、黄金果 210 株，从本溪县引进软枣泥猴桃 200 株，分别在铁山街道北牙户嘴村、水师营街道火石岭村两个试验点进行试验。目前长势良好，有待于进一步试验观察。从凤城和本溪共引进刺五加 500 株，分别在牙户嘴村、火石岭村等地试验点进行试验。刺五加是耐阴的小灌木，生长于北温带，是喜温暖湿润气候，耐寒、宜选向阳、腐殖质

层深厚、土壤微酸性的砂质壤土，较适合本区的生态环境。二是果树“一边倒”技术的试验推广工作。2011年推广280亩。解决大樱桃生长旺盛、不易形成花芽，以及光照问题，提高了产量，方便了采收，大幅度提高了劳动效率。新型组装式温室种植的樱桃可比普通温室条件下种植的樱桃效益提高30%左右，土地利用率至少提高31.5个百分点。

薰衣草种植与精油深加工工作。旅顺口区把建设大连市国际花卉中心作为城市农业的突破口，确定了“两心”、“一都”、“一基地”的发展思路，“一基地”则是建设高端花卉生产基地，其中薰衣草是重要的组成部分。薰衣草不仅有绿化、美化、香化作用，还有食用药用价值，更是高档化妆品的原料。2010年春天在长城街道种植的薰衣草，经过了一个冬天后，经过调查，几乎没有发现死亡的植株，再次证明了本地种植薰衣草的安全性，2011年长势良好，冬季没有做覆土处理。双岛湾街道在2010年秋天扦插种植的薰衣草2011年春天移栽6万株到陆地上，由于管理不当和夏季降雨过多死亡约30%。6月，有1.4万株薰衣草种植在郭水路，由于在生长季节移栽，更重要的是地势较平缓、土壤黏重、排水不良，几乎死亡殆尽，在西侧的缓坡薰衣草长势还好，进一步证明薰衣草喜干怕湿。薰衣草精油深加工年内正在进行。除了进行了皂基直接加工以外，还进行了冷制皂，同时引进了新的模具，可以加工和切割长条形的香皂。开展了精油提取工作。实践证明，不足200公斤鲜花就能提取1公斤精油，比新疆的提取率略高，同时生产出大量的纯露。薰衣草扦插。2011年12月中旬在铁山街道北牙村和张家村共扦插10多万株，在双岛湾街道扦插约6万株。

测土配方施肥及耕地地力评价工作。一是在全区继续全面推广应

用测土配方施肥技术。2011 年全区共采集土壤样品 600 个，采样点全部用 GOS 定位，对土壤有机质、碱解氮、有效磷、速效钾、PH 值等项目进行检测，检测项次 3000 个，获得检测数据 3000 个。全区共设立田间试验点 13 个，其中“3414”试验点 6 个，配方校正试验点 6 个，土壤定位监测点一个。分别设在铁山街道南牙村于广业樱桃园、铁山街道刁家村刁成东樱桃园、江西街道江西村于业会果园、江西街道山沟村董治中樱桃园、双岛湾街道胡家村胡传国樱桃园、三涧堡街道益州农场。土壤肥力定位监测点 1 个设在三涧堡街道小黑石村宋成九玉米地。二是完成了旅顺口区耕地地力评价工作并通过验收。与沈阳农业大学合作，联合攻关“旅顺口区耕地地力评价”课题，数据采集，矫正，实地勘察，实地数据矫正等以完成，2011 年出版了《旅顺口土壤与耕地资源》一书。三是控释肥技术在大樱桃生产上的应用研究。控释肥技术通过大樱桃各个生长时期需肥规律的进一步研究，对大樱桃不同生长期肥料使用量的控制达到使大樱桃增产、增收、节肥、防病的目的。资料整理工作基本完成，并与省果树所相关专家联系，研究项目的具体实施方案；分别在三个樱桃园进行了测试和田间试验，确定大樱桃营养特点、需肥规律和施肥效应。至 2011 年底，相关数据正在研究中。

■农业技术培训 为了从根本上改变农业效益低下、农民素质不高的状况，2011 年旅顺口区强化对农民实用技术的培训，农业技术推广中心深入各街道、村委会举办培训 60 余次，培训农民 2 万余人次，发放项目科技宣传材料 3 万余份。植保站完成全区病虫害预测预报与统防统治工作，受益农民 10 万人。土肥站结合测土配方施肥项目，完成测土配方施肥技术培训 20 期，培训 0.15 万人次，培训技术骨干

100人，农户入户调查600户，发放宣传资料0.55万份，并出版《旅顺土壤与耕地资源》专著一部，同时农业技术推广中心的专业技术人员，根据农时深入村、社进行现场技术培训66期，培训农户近0.49万人，进一步提高了农民科学种田的能力和水平，发挥了农业“120”服务的作用，充分利用网络普及科技的作用，全年开展网上科技服务共为农民解难题100多个。购买了摄像头和麦克风，利用QQ的语音和视频功能，为农民解决生产实际中遇到的问题10余次。农民说：上网解决问题就是快，能面对面。使用QQ的优点是及时、快捷，不用车辆、人员到达现场，缺点是受光线等条件的影响，诊断一些病害的时候，仅凭视频不是十分清楚，难以确认。2011年，全区整理发行《旅顺农业科技》12期，总印数为2.4万份，结合市农委发行双月刊《农家福》，定期按时发到农民手中。

■举办绿色旅顺·农业科技文化展示活动 2011年9月28日至30日，为充分展示全区改革开放三十年来农业和农村经济取得的巨大成就和崭新面貌，旅顺口区举办了绿色旅顺·农业科技文化展示活动。以农业技术推广中心为展示地点，以图片展示、产品展示、音像演示为主，分为传统农业篇、农业发展篇、现代农业篇、成果展示篇、领导关怀篇五个专题为内容。编写《风雨三十载·辉煌农业路》纪念画册，以图文并茂的板式，分“阳光雨露”、“科技兴农”、“丰硕成果”、“继往开来”、“秀美风光”5个篇章再现旅顺口区三十年来农业发展的光辉历程，以及改革开放三十年全区农业发展、全区农业领域翻天覆地的变化和取得的辉煌成就。本次活动经过精心策划，统筹安排周密部署，密切协作与合作，各相关单位积极配合参展，会场气氛热烈。参加单位有省、市级龙头企业，农民专业合作社经济组织等单位。参展

产品涉及粮油、水果、蔬菜、花卉、肉类、菌类、蛋等农副产品及加工制品，其中部分农产品已获得国家绿色食品和无公害食品认证。这次展会，一是向社会宣传了农业产业化经营取得的成果、宣传了农业企业、宣传了产品、宣传了品牌，向市场推介和展示各级农业产业化经营龙头企业及优质特色农产品，向消费者推荐“三品”（无公害农产品、绿色食品、有机食品），提高了企业和产品的知名度及竞争力，促进全区农业、农村经济结构调整、农民增收，推进全区农业产业化进程，取得了一定的经济、社会和生态效益。二是对促进农民增收、农业增效具有重要作用。

■植物保护与农药执法 2011年，旅顺口区积极开展植物保护和农药执法工作。**植物检疫及农药管理工作。**重点对春季备耕生产用种进行检疫检查，共检查种子经营单位23个，复检玉米种子15.2万公斤，大豆种子5800公斤，花生种子2200公斤，调运检疫手续齐全，未发现检疫对象，为一个种子生产企业网上注册检疫编号126个。以春季备耕生产为重点时期全面检查，对辖区58个经营网点拉网式检查，不留死角不漏店，共出动执法人员24人次，抽查农药46个品种，标签248个，合格率84.3%，三次通过省市联合检查验收，全年没有发生一起假冒伪劣农药坑农案件，无一例农药上访事件发生，保障了农业生产安全。**病虫草鼠害预测预报工作。**为指导全区农业病虫草鼠害防治工作，在全区建立果树测报点3个，蔬菜测报点2个，鼠情监测点2个，坚持常年开展工作，结合气象资料分析先后发布了《2011年旅顺口区农作物主要病虫害发生趋势预报》，《一代玉米螟发生期预报及防治技术》《甜樱桃桑白蚧壳虫越冬代若虫发生盛期预报》，《保护地蔬菜灰霉病、霜霉病发生趋势及防治技术》《苹果桃小食心虫发生期

预报》《梨小食心虫发生期与防治技术》等 8 期植保信息，印发 6200 份，对指导全区农作物病虫害防治起到积极指导作用，全区无重大病虫害流行发生。**综合防治配套技术推广工作。**赤眼蜂防治玉米螟技术，防治面积 8 万亩次，发放蜂卡 16 万个，放蜂 320 万只，防治效果达到 86.7%，实现虫口夺粮 120 万公斤，增收 240 万元。糖醋液诱虫技术，推广应用果园 6.4 万亩，增收节支 180 余万元。推广桃小、梨小、卷叶虫专用性诱剂 7.2 万个，防治面积 1.2 万亩，悬挂诱捕器 3.6 万个，防效达 87%，增收节支 40 余万元。磷化铝防治蛀干害虫，利用磷化铝潮解磷化氢气体熏蒸害虫，防治面积 1.8 万亩。碧护十禾丰硼防裂提高座果率，应用大樱桃 3.8 万亩，增产 1200 吨，增收 240 万元。生物菌肥防治大樱桃根癌病，全年推广根苗壮 14 吨，生物有机肥 640 吨，应用大樱桃树 6 万余株。应用果蔬钙肥防裂提高品质，全年应用大樱桃园 1.8 万亩，增收 400 万元。推广应用频振式杀虫灯 832 台，安全控害面积 3.2 万亩，减少打药 3 次，增收节支 90 余万元。

（撰稿人：刘 审稿人：王渔林）

渔 业

■概况 旅顺口区三面环黄、渤两海域，资源状况良好。海岸线长 158.5 公里，岛礁坨共 13 个，其中有闻名世界的蛇岛和鸟岛等岛屿 6 个。海域区划面积 2590 平方公里，浅海区面积 103 万亩，其中可开发利用的海域面积 83 万亩，滩涂 8000 亩，盐田 10000 亩。至 2011 年，全区已开发利用并纳入管理的海域面积 70 余万亩，近岸海域开发面积趋于饱和。辖区盛产海参、鲍鱼、海胆、扇贝等海珍品，三面

环海的自然环境和得天独厚的海洋资源，使旅顺的海洋经济和海洋渔业产业得以长足进步。全区有五个沿海街道和一个开发区，涉海渔村 16 个，涉渔人口 23000 多人。

■渔业生产管理 2011 年，全区继续发展海珍品底播养殖，加强特色渔业品牌建设，大力开展渔业增殖放流，注重引导加工业向精深加工转型，推进绿色无公害产地产品和水产品健康养殖示范场建设，努力探索都市型渔业新的增长点，渔业经济运行质量进一步提高。恢复成立旅顺渔业协会，为全区渔业行业的规范管理、有序竞争搭建了良性发展平台。当年，全区渔业经济保持持续、稳定、健康发展势头，全年完成增养殖产量 11.9 万吨，实现产值 13.1 亿元，同比增长 13%；完成捕捞产量 6.4 万吨，产值 6.6 亿元，与上年基本持平；完成水产品加工产量 14 万吨，产值 13.8 亿元，同比增长 6%。全年实现渔业产值 22.5 亿元，渔业社会总产值达 41 亿元，同比分别增长 8%和 10%。渔业和涉渔产业成为全区农村致富、农民增收的重要途径。

养殖抓精品、抓品牌。全区底播海珍品 8000 万粒，新增海洋牧场 4 家，投石造礁 44 万立方米。新增“旅顺鲍鱼”、“旅顺赤贝” 2 个农产品地理标志产品，新增“虾夷扇贝马粪海胆”国家级良种场 1 家。新增裙带菜省级良种场 1 家。

加工抓特色、抓效益。积极扶持藻类精深加工项目，发挥“旅顺海带”高品质、高产量的地域优势，提升海带生产、加工效益，新建投资额超 1000 万元的藻类深加工及冷藏项目 4 个。

资源修复规模大、数量多。圆满完成农业部举办的“6.18 渤海生物修复增殖放流”仪式的相关组织、协调工作。全年共放流中国对虾、褐牙鲆、三疣梭子蟹等 2.29 亿尾，首次放生斑海豹 6 只，放流总量同比增长 51%，进一步充实了海洋生物苗种资源。

渔业文化看点多、活力强。传承旅顺口区沿海渔民逢农历 6 月 13 向大海祈福的渔人节文化，成功举办具有地方特色的渔人节放生、祭海、海上摄影展等活动，吸引了众多游客。央视“星光大道”栏目也走进旅顺渔人节，扩大了我区渔业传统文化的知名度。北海街道北海村“渔人节”被列入大连市非物质文化遗产名录。

■伏季休渔管理 2011 年，全区伏季休渔工作及部署、突出重点、强化措施，切实增强伏休力度和实效，实现了新突破。全区共投入 800 多车船次、6000 多人次，共查处违法作业渔船 73 艘，取消油补渔船 24 条，刑事拘留 1 人。通过强有力的休渔执法，巩固了休渔管理成果，为今后进一步维护好、落实好伏休制度奠定基础。

■水产品质量安全管理 2011 年，区海洋与渔业局积极开展水产品质量安全方面的业务培训，培训 400 余人次。新增无公害水产品 2 个、无公害水产品产地 2 个。创建部级健康养殖示范场 2 个，加强水产品质量安全检测，完成水产品检验、检测 180 样次，检验、检测合格率 100%。

■渔业生产安全管理 2011年，区海洋与渔业局进一步强化渔业生产安全管理，效果显著。全年共举办渔业安全培训班7期，发放各种宣传材料1500余份；强化渔业船舶安全管理，实施渔业船舶船体检验400条，配备救生设备150余件；集中开展渔业安全百日治理专项行动，先后开展春季安全执法检查12次，出动执法人员100余人次，检查渔船1108艘次。有效防范台风“米雷”和“梅花”，24小时内完成全区2000多艘渔船转港任务。全区入保渔民达到3021人，入保渔船142艘。全区1441条近岸小型渔船办理了渔业近岸CDMA安全通信手机，办理率超过98%。争取市政府投资270万元，对郭家沟、艾子口、陈家、柏岚子渔港进行加固、维修，渔港基础设施进一步完善。全年发生海损事故3起，海损事故率创历年新低，渔业生产风险监控水平显著提升。

■旅顺渔港简介

董砣渔港。董砣中心渔港位于旅顺经济开发区董家村，地理坐标为东经121°07'，北纬38°52'，始建于1987年，2004年农业部将董砣渔港确定为中心渔港，并于9月投入资金进行扩建，2006年6月竣工。该项目投资总规模为5093万元，其中农业部下拨2300万元，大连市政府配套1150万元，地方自筹资金1643万元。董砣中心渔港现建有防波堤580米，其中防波堤兼码头122米，水域面积78万平方米，陆域面积23万平方米，建有1200平方米综合执法楼，日处理20吨水的污水处理厂，建有包括通导、航标灯等附属设施。渔港可

供 2000 艘渔船停泊，年吞吐量达 8 万吨。渔港抗风等级为 12 级，是全区唯一的一座防台渔港。

柏岚子渔港。柏岚子渔港位于旅顺口区铁山街道柏岚子村，地理坐标为东经 121° 13'，北纬 38° 45'。始建于 2001 年 3 月，属内掘式渔港。总投资 3000 万元，投资单位为铁山街道柏岚子村委会。渔港防波堤长 300 米，码头总长 1200 米，港池面积 4 万平方米，陆域面积 5.3 万平方米；航道长 1200 米，宽 180 米，航道为东南向，港池内平均水深 6 米，最大水深 10 米，最小水深 2 米。港口朝向为东北方向，避风等级为 7 级，年进出港渔船 10000 船次，年吞吐量 5 万吨左右。渔港内水、电、冰设施齐全，有 1000 吨冰库一座、100 吨水库一座、100 吨油罐两个。

铁山渔港。铁山渔港位于旅顺口区铁山街道大兴村，地理坐标为东经 121° 08'，北纬 38° 42'。始建于 1998 年，总投资 2010 万元，其中国家投资 10 万元，外资 1000 万元，大兴村投资 1000 万元。防波堤兼码头 270 米，护岸堤 200 米。内港池面积 16 万平方米，外港池面积 48 万平方米，陆域面积 6000 平方米，航道长 1000 米，宽 200 米，航道走向南北向，平均水深 5 米，最大水深 10 米，最小水深 2 米，港口走向西南向，避风等级为 6 级，停泊渔船 150 艘，年进港渔船 2000 船次，年吞吐量 2 万吨。

艾子口渔港。艾子口渔港位于旅顺口区双岛湾街道艾子口村，地理坐标为东经 121° 06'，北纬 38° 56'。始建于 2001 年，由艾子口村委会自筹资金建设，总投资 3000 万元，防波堤 270 米，护岸堤 500

米，内港池 45000 平方米，陆域面积 5000 平方米，航道长 800 米，宽 200 米，航道走向为西南向，平均水深 5 米，最大水深 8 米，最小水深 2 米，港口走向为西南向，避风等级为 6 级，停泊渔船 200 艘，年进出港 2000 船次，年吞吐量 1 万吨，50 吨油罐 1 个。

北海渔港。北海渔港位于旅顺口区北海街道北海村，地理坐标为东经 121° 11'，北纬 38° 56'。始建于 1995 年，总投资 3000 万元，其中渔业建设费投资 100 万元，地方投资 2900 万元。建有防波堤兼码头 304 米，护岸堤 367 米，内港池面积 46000 平方米，外港池面积 65000 平方米，陆域面积 5 万平方米，航道长 800 米，宽 200 米，航道走向为东南向，平均水深 6 米，最大水深 10 米，最小水深 2 米，港口朝向东北向，避风等级为 7 级，停泊渔船 200 艘，年进出港渔船 1500 船次，年吞吐量 2 万吨。500 吨冰库一座、50 吨油罐 2 个。

小黑石渔港。小黑石有渔港位于三涧堡街道小黑石村，地理坐标为东经 121° 41'，北纬 38° 57'。始建于 1993 年，总投资 70 万元，其中国家投资 20 万元，三涧堡渔政站投资 50 万元，防波堤 70 米，内港池面积 3500 平方米，外港池面积 3000 平方米，航道长 500 米，宽 200 米，航道走向为西北向，平均水深 3 米，最大水深 6 米，最小水深 2 米，港口走向为南北向。避风等级为 6 级，停泊渔船 50 艘，年进出港渔船 1000 船次，年吞吐量 5000 吨。

郭家沟渔港。郭家沟渔港位于龙头街道郭家沟村，地理坐标为北纬 38° 47'，东经 121° 21'。始建于 2005 年 8 月，总投资 4300 万元。防波堤兼码头 300 米，护岸堤 320 米，港池面积 36000 平方米，

陆域面积 12000 平方米，航道长 3 海里，宽 80 米，航道走向为东北向，平均水深 4 米，高潮最大水深 8 米，低潮最低水深 2.5 米，港口朝向偏南，避风等级 7 级，停泊船舶 100 艘，年进出港渔船 1600 船次，年吞吐量 2 万吨，有 300 吨冰库一座。

（撰稿人：高美娟 审稿人：刘连杰）

建筑和房地产业

建筑业

■建筑业生产 2011 年，区建筑业管理处坚决贯彻工程建设“百年大计、质量第一”的方针，变工作压力为动力，较好地完成了各项任务。2011 年，全区拥有资质以上建筑业企业 48 家。建筑业企业签订合同金额 26.4 亿元，比上年增长 23.4%，其中，新签合同额 20.5 亿元，同比增长 8.5%。建筑业总产值完成 247665 万元，比上年增长 20.8%，完成增加值 98262 万元，同比增长 14.9%。其中，建筑工程产值 221820 万元，增长 22.4%；安装工程产值 22651 万元，增长 4.1%；竣工产值 99500 万元，下降 4.0%。期末从业人员 12793 人，同比增加 1080 人，其中，工程技术人员 2371 人，增加 883 人；人均劳动生产率 20.2 万元，同比增长 30.6%。

■企业效益 2011 年，全区建筑业企业年末资产总计 20.7 亿元，其中，负债合计 11 亿元，所有者权益 9.7 亿元。全年完成工程结算收入 23.1 亿元，比上年增长 11.1%，工程结算成本 20.0 亿元，增长

13.6%，实现利润总额 11663 万元。

■房屋建筑 2011 年，全区房屋建筑施工面积 153.1 万平方米，同比增长 20.6%，其中，新开工面积 115.6 万平方米，增长 22.2%；实行投标承包面积 132.3 万平方米，增长 29.2%。房屋建筑竣工面积 80.3 万平方米，同比增长 87.2%，其中，住宅竣工面积 19.8 万平方米，同比增长 4.8%。

■工程质量 2011 年，在建筑工程质量管理中，区建筑业管理处大力宣传和贯彻执行《中华人民共和国建设工程质量管理条例》、《大连市住宅工程质量通病防治导则》《关于进一步加强房屋建筑工程质量通病防治工作的通知》等文件精神，促进全区工程质量水平全面提高。2011 年共受理 500 个单位工程，建筑面积 388 万平方米；基础验收 202 次，建筑面积 45 万平方米；主体结构验收 170 次，建筑面积 41.2 万平方米；竣工验收 203 个单位工程，建筑面积 45 万平方米。

■建筑市场 2011 年，区建筑业管理处在整顿规范建筑市场和建设工程质量安全检查工作中，按照市建委的统一要求，组织安全检查组，对全区所有在建工程进行包括春检、秋检、防台防汛、各类专项检查和安全隐患排查治理等共计 12 次，共下达各类整改指令书 132 份，发现安全事故隐患 130 处，均整改完毕，整改问题 1142 条。加大整顿规范建筑市场力度，严肃查处了检查中发现的违法违规行为，建筑市场处罚总数 79 项。审核建筑工程招投标安全资格 523 项；受理建筑工程安全监督 78 项；办理安全防护文明施工措施费计算审核申报及施工起重机械安装拆除申请 99 项；新办延期申报施工企业“三类

人员” 354 人、新办特作人员 240 人；召开旅顺口区安全生产例会工作 10 次。

■企业效益 进一步抓好全区建筑业企业资质动态管理，以资质管理为切入点，规范企业经营行为，优化产业结构，努力为企业提供及时有效的服务，通过各种方式，积极主动与企业联系、沟通，帮助企业排忧解难，挖掘发展潜力，提高管理水平，增强造血功能，积极支持帮助企业做大做强。2011 年，全区共有 7 个新办建筑业企业取得了资质证书，7 个企业申办了增项资质，其中世达集团的“港口与航道二级资质”、铁山建港工程公司的“水利水电”三级资质，填补了本区建筑行业空白；2 个劳务企业取得了劳务作业资质证书；1 个监理企业由丙级顺利升级为乙级企业。

■建筑节能 2011 年，旅顺口区进一步推进建筑节能工作。一是发展各种新型墙体材料 14 万立方米，实现节地 316 亩，节约标煤 3.8 万吨，利用废渣约 18.6 万吨。全区商品混凝土生成量达 80 万立方米，发展散装水泥 32 万吨，“工业利废” 6.1 万吨，节约包装纸 854 吨，节约用水 21.4 万吨，节电 102.5 万千瓦时，节约标准煤 1320 吨，减少粉尘排放 562 吨，减少二氧化碳排放 5028 吨，为全区创综合经济效益 2060 余万元。二是建筑节能施工，是建筑节能工作的落脚点，是建筑节能工作的关键环节。当年全区新建项目 110 万平方米，均进行了节能 65%设计，且严格按节能设计图纸进行施工，“两金”征收率 100%。三是依法办事，加强对建筑节能工作的监督检查。全年进行建筑节能专项检查 2 次，下发整改通知 30 余份。四是加快技术开发和推广，实施建筑节能示范工程。全年把建设示范工程作为建筑节能减排的突破口，“铁山家园”工程被大连市评为 2011 年节能示范项目，并向

国家申报了光电照明资金补助。五是积极引导，狠抓建筑节能宣传教育工作。通过召开会议、举办培训班、发放文件、悬挂横幅、张贴标语等多种形式在全区建设领域对建筑节能工作进行了广泛宣传，使建设单位对建筑节能工作有了长远的认识，施工单位对建筑节能施工技术的掌握有了显著提高。

房地产开发

■概况 2011年，旅顺口区房地产开发项目89个，其中，续建项目82个，新建项目7个，完成投资959518万元，比上年增长59.5%，占全社会固定资产投资比重由上年的28.2%上升到34.9%，增长了6.7个百分点。截至年末，全区商品房施工面积467.1万平方米，增长5.7%，其中，新开工面积75.5万平方米，下降61.9%；商品房竣工面积98.4万平方米，增长163.8%；商品房销售面积73.9万平方米，下降26.4%，其中，住宅施工面积418万平方米，增长5.4%；住宅新开工面积68.1万平方米，下降62.1%；住宅竣工面积91.7万平方米，增长174.6%；住宅销售面积71.7万平方米，下降27.1%。全年实现商品房销售额482007万元，下降17.8%，其中，住宅销售额457319万元，下降19.3%；商品住宅平均销售价格6521元/平方米，比上年增加759元/平方米。截止年末，全区商品房待售面积15.1万平方米，同比减少0.2万平方米，下降1.3%，其中，住宅空置面积8万平方米，同比增加0.5万平方米，增长6.7%。

房产管理

■房屋产权产籍管理 2011年，旅顺口区认真贯彻落实国家房地产市场调控政策，加强房地产市场监管、房地产销售代理和房地产经纪监管、商品房买卖合同监管，严格查处捂盘惜售等违法违规行为，健全房地产信息公开机制和商品房预售制度，实行商品房提价申报制度。会同区综合执法局、工商分局、物价局对全区26家开发企业和40家中介机构进行了检查。按照《城市商品房预售管理办法》的规定，严把商品房预售审批关。全年，颁发商品房预售许可证33件，预售房屋501栋、13898套、建筑面积128.4万平方米。

■人居节 2011年，旅顺口区成功举办了第三届人居节，并组团参加大连市春、夏、秋季房展会，进一步宣传了旅顺的宜居环境，促进了商品房销售。至12月末，全区商品房销售8320套，销售面积73.92万平方米，销售额达到48.2亿元。商品房销售价格趋于理性回归，商品房销售全面实行网签，房产档案实现数字化管理。严格按照《房屋登记办法》执行，房产交易收取税费1.08亿元。

■住房保障 2011年，全区继续加大对住房保障的投入。一是起草了《旅顺口区住房保障“十二五”规划》，确保全区低收入家庭住房困难有计划、有步骤、分层次地得到合理改善，二是经区政府批准，在原房改办的基础上，翻牌成立了大连市旅顺口区住房保障中心和大连市旅顺口区住房维修资金管理中心（副处级建制）。三是全力做好年度廉租住房货币补贴发放工作。住房保障中心会同民政、街道、残联等部门，经过近五个月的紧张审查、公示、核定，最后确定了全区

174 名住房特困家庭，将享受廉租住房货币补贴，共领取廉租住房补贴资金 72.9 万元。**四是**加快公租房建设步伐。会同街道、土地等相关部门，完成了选址、规划、征地等工作。提出在老城区或城乡结合部，结合旧区改造，在商品房开发项目中按比例配建公租房的意见。经与相关开发企业多次沟通，与半岛集团、世达集团、鸿基园房地产开发公司达成初步意见，在“半岛印象项目”、“五一路大市场项目”及“革新街 A、B 地段项目”配建公租房约 1000 套。**五是**稳步推进公房出售与住房货币补贴发放工作。全区共出售公有住房 74 户，售房面积为 3997.86 平方米，收取售房款为 91 万元。为认真做好去世离休干部与遗属住房补贴发放工作，对 1999 年 9 月 1 日实行住房补贴以后去世的离休干部 20 个单位 55 人的子女，发放住房补贴资金 277 万元。

■房屋动征收 2011 年，认真贯彻落实《房屋征收》条例，有力保障了区重点工程和回迁区建设。认真抓好《新条例》实施的各项准备工作，积极做好房屋拆迁政策的调研和调整工作。出台了《关于调整旅顺口区房屋征收地上附着物补偿标准的通知》、《旅顺口区村民自治房屋征收与补偿工作指导意见》、《旅顺口区房屋征收与补偿公示规定》等政策规定。对各街道的拆迁工作人员进行了专题培训，发放了《国有土地上房屋征收与补偿》政策宣传手册 400 余册。在具备条件的村，大力推行村民自治拆迁模式。按照《新条例》要求，积极组建新的房屋征收部门和实施单位。为推进区重点征收项目的顺利实施，积极配合相关街道做好郭水路绿化、202 轻轨、铁山家园、龙河一期、龙河二期、D-13 等项目的征收工作。全年共征收住宅 1349 户，征收面积 11.5 万平方米；征收企业 97 家，征收面积 13.2 万平方米。征

收农户 1564 户，征收个体工商户 143 家。认真落实区政府《工作报告》提出的加快回迁区建设，妥善解决被动迁居民的回迁安置问题的要求，2011 年计划规划建设 24 个回迁区，建筑面积 223 万平方米，可解决 2 万多人的回迁安置问题。至年底，全区已启动实施 7 个回迁区建设，建筑面积 65 万平方米、可解决 7400 户居民回迁安置问题。

■公有住房管理 2011 年，全区现有直管公房 269 栋，建筑面积 70576 平方米，683 户。其中：住宅建筑面积 31384 平方米；非住宅工商业用户建设面积 39192 平方米；拨用产用房建筑面积 4773 平方米。一是租金收缴，落实“经租、使用、维修”三大管理职能，做好公有住房的维修养护工作，确保国有资产的保值增值。全年实现直管产房屋租金收缴 220 余万元，其中：工商业 185 余万元，住宅 35 余万元。二是公房维修。通过“优质便民服务”的形式为住户及时排忧解难，确保走访率、维修及时率、服务满意率、修后回访率全部达标。实行“一站式”服务，各房管所做好公有住房的管理和维修工作，确保维修及时率和服务满意率。各所站辖区内的房屋日常小修，做到当日问题当日解决，杜绝因日常小修问题引起的住户拒交房租情况发生，完成公房中小修 12 户。三是直管产房屋管理，房改出售 67 户，3316 平方米；公房承租权变更 12 户。四是适时的开展防台防汛工作。制定了防台防汛工作预案，成立了防台防汛抢险小分队，分工明确，工具齐全。重点对危房、危墙、低洼区、有倒塌危险的挡土墙、围墙、外走台等部位进行排查，做到心中有数。五是险墙加固及边坡支护，投资 150 万元，完成迎春街 331 号、安民街 47 号两处危险挡土墙维修加固工程和登峰街 47-53 号、登峰街 31 号、登峰街 21-23 号三处边坡支护工程。六是危险房屋安全鉴定工作，对光荣街 30 号、同心

街 14 号、16 号 3 处房屋申请安全鉴定，并出具鉴定结果。

■物业管理 2011 年，旅顺口区房产局积极做好物业企业资质检查、资质申报审核、物业从业人员培训和全区物业行业管理及住宅小区业主委员会组建的监督、指导工作。促进了全区物业企业管理项目服务水平、人员素质的不断提高。完成了 58 个管理项目的考核和 32 家物业企业资质检查和审核工作。全区物业管理面积达 477 万平方米，从业人员一千余人，备案企业 14 家。积极配合公安治安大队，做好物业小区保安培训、队伍整顿和政审、备案工作，确保物业小区保安队伍素质的不断提高。

以花卉社区建设为主的无物业管理旧有住宅区综合治理工作成效显著。一是投资 80 万元，对安民街 53-57 号和黄河路 95 号等地段实施综合治理，安装了庭院灯、安全护栏和健身器材，铺设方砖，修建了休闲广场，治理面积 0.6 万平方米，居民的居住环境得到了有效改善。二是投资 310 万元，对光荣街道民主街占地 1.7 万平方米日式住宅区实施了花卉社区建设。完成了室内外下水配套、供热配套和软硬覆盖等综合治理改造工程，改造绿地面积近 0.9 万平方米，改造道路、铺设方砖 0.4 万平方米，栽种各类苗木 2 万余株，铺设草坪 8000 平方米，进一步提升了太阳沟历史文化产业园区的整体环境。三是投资 100 万元，完成登峰街东巷 1 号、九三路东巷 4-8 号、新开街西二巷 8—10 号三栋住宅房屋的外墙保温、粉刷和屋面防水等节能改造工程，改造面积 1 万平方米，有效解决了旧有住宅房屋透寒、供热温度不达标问题。四是投资 200 万元，对启新街 25 号、忠诚街 57

号等 13 栋存在道士帽外墙皮脱落安全隐患的住宅房屋，及时实施了抢险维修，维修面积 1.2 万平方米。

■供热管理 2011 年，区房产局认真贯彻落实《供热管理条例》，提高了城市供热质量和水平。认真落实区政府《工作报告》提出的“扩大并网面积，提高城市集中供热率”的要求。完成蓝天下小区二期、开世嘉年、新加坡花园、三八里回迁区等 9 处新建住宅小区的并网工程，全区新增并网面积 100 万平方米，总供热面积达到 1088 万平方米。完成育慧街锅炉房新增 30T 锅炉、腾达锅炉房新增 40T 锅炉、水师营西部热源厂新增 80T 锅炉增容工程。完成供热分户改造 478 户，改造面积 2.85 万平方米。完成太阳沟无暖气改造 109 户，面积 7898 平方米。完成 2010 年度全区 741 户低保家庭供暖补贴资金发放工作，发放补贴资金 111 万元。完成上年冬季供热企业考核评比工作，共评选出 3 个优秀供热单位、6 个红旗锅炉房和 19 名供热先进工作者。煤炭储备的数量和质量好于往年，供热前的各项准备工作好于往年，供热质量好于往年，居民投诉量大幅度减少。

■白蚁防治 2011 年，区房产局加强白蚁防治监督管理。继续加大白蚁及城市虫害的灭治力度，开通了 24 小时蚁情热线电话，做好新、翻、改、扩建及装饰装修房屋的白蚁防治工作，全年完成新建工程白蚁防治面积 180 万平方米；蚁害灭治面积 2 万平方米；蚁情普查回访 150 万平方米，重点做好 35 处文物保护单位普查、灭治工作，白蚁防治率、防治合格率、蚁害灭治率均达到 100%。

■重点保护建筑 2011年，旅顺口区积极做好太阳沟新华大街两侧重点保护建筑的维修保护工作，一方面积极争取专项维修资金；另一方面协调有关部门，收集老建筑历史、文化、建筑风格等档案资料，为下一步重点保护建筑的维修保护提供依据。

（撰稿人：贾姗姗 审稿人：张国卫）

住房公积金管理

■概况 2011年，大连市住房公积金管理中心旅顺口办事处（以下简称旅顺口办事处）坚持以科学发展观为统领，积极开展“创先争优”和“大讨论”活动，大力拓展住房公积金覆盖面和个人政策性抵押贷款的惠及面，开展深入细致的财务核算管理，加速网上办公和科技升级步伐，全面提升内部管理和服务水平，圆满完成了年初确定的各项工作目标。归集住房公积金34717万元，完成年度计划的113.8%，同比增加7156万元，增长25.9%。归集余额85542万元，同比增加15553万元，增长22.2%。支取住房公积金18710万元，完成年度计划的105.1%，同比增加2803万元，增长17.6%。发放个贷1275户、32292万元，完成年度计划的108.3%。全年累计本息回收率100%。

■强化归集 2011年，旅顺口办事处以住房公积金专项审计为契机，明确工作目标，重点做好住房公积金的归集、扩面工作。对重点企业采取发《催建催缴通知书》、主动上门和电话联系等方式逐一进行攻关，对个别难度大的企业，反复上门宣传、讲解住房公积金政策，动员企

业全员缴存住房公积金。随着重点企业在住房公积金缴存上的突破，其示范效应也逐渐显现，归集额和新增单位户数再创历史新高，年度住房公积金归集首次突破叁亿元。全年有 981 个单位的 24081 名职工调整了缴存比例和基数，月缴额增加 396.9 万元，年度增加归集额 3157.5 万元，是最大的增长点。清理欠缴单位 17 个，补缴 111.2 万元，完成年度计划的 124.9%。新增住房公积金缴存单位 94 个，同比增加 28 个，完成年度计划的 144.6%。

■依法行政 单位欠缴、少缴、未给职工建立住房公积金账户是职工投诉和关注的焦点问题，为加大执法力度，处理好投诉问题，维护职工权益，2011 年，旅顺口办事处通过媒体对 3 家欠缴单位进行公示曝光，下发《限期改正通知书》、《催建催缴通知书》等执法文书共计 30 份，已经全部整改。全年通过执法手段新增开户单位 28 户，新增职工 344 人，追缴住房公积金 234 万元。

■职工利益 2011 年，旅顺口办事处认真落实职工投诉问题，切实维护职工的合法权益，全年受理投诉举报案件 11 起，已经解决 9 起，对因企业破产、生产经营停止、效益不好等特殊因素未解决的案件，跟投诉人说明情况，做好安抚工作。为职工追缴住房公积金 2 万余元。2011 年 5 月，旅顺口区某单位职工通过省民心网反映单位不为其办理住房公积金账户转移手续，办事处接到此件后，高度重视，立即进行调查处理，经过多次协调沟通、反复做工作，不但为该职工办理了转移手续还追缴了欠缴多年的住房公积金，圆满解决了问题，职工非

常满意。此件由省民心网以“民心网内参五星件专报”形式给予通报表扬。

■网上办公 2011年，旅顺口办事继续加大网上办公签约力度。为了简化签约手续，与北京国富安大连注册中心沟通，由办事处进行前期相关手续的办理，审查合格后以快递的方式邮寄到大连，办理电子钥匙注册，这种业务流程避免了以往个别申请往返市内，集中办理必须等、靠的弊病，方便了单位及时办理网上业务。全年集中签约4批，新增网上签约单位220个。至年底，累计签约376个单位，占正常缴存单位57.7%，完成年度计划的105%。其中签订三方协议的有117个单位，11月份网上汇补缴额1142万元，占当月汇补缴额的39.4%，大大缓解了前台窗口的工作压力。

■公积金卡管理 2011年10月，住房公积金制卡业务由之前只能到大连市市中心统一办理改为办事处前台办理。为此项业务顺利上线运行，办事处组织了多次业务培训，在加大宣传力度的同时，设计了便携式办卡业务指南。首次制卡由原来的10个工作日缩短为当场办理，极大的方便了职工办理住房公积金业务。卡主管柜员和制卡柜员每天都核对住房公积金卡的发放量和库存量，做到账实相符。至2011年底，累计发放住房公积金卡1200张，与单位签订委托发放协议98份。

■个贷管理 2011年，旅顺口办事继续加强个贷市场及房地产市场

形势的调研和分析,准确把握个贷发放趋势,做好贷款风险防范工作。通过前台严格把关、后台认真复核,有效地防范了贷款风险,贷款回收始终处于正常状态。在贷款催收工作中,办事处采取全员参与、分头包干、重点任务分解、不同情况不同方式的催收方法,把贷款催收工作分解到各个科室,分解到每个人。同时发挥担保公司和代办银行的作用,采取多种手段,有效地加大了贷款催收力度。连续5年本息回收率达100%。

■综合管理 2011年,旅顺口办事处以创先争优活动为载体,全力推动业务、党务与精神文明建设协调发展,开展业务培训22次,在坚持抓基础建设中,不断提高干部队伍的专业化知识水平,努力培养员工立足本职岗位,全面掌握住房公积金各项方针政策的能力。强化服务意识,按照市中心与职工签订文明承诺书的要求,督促大家自觉将优质服务融入前台窗口,并接受客户监督。认真落实“一厅式”办公、“一条龙”服务,在工作过程中,要求与群众“面对面”“心交心”,注重与被服务对象的沟通,实行换位思考,拉近与被服务对象的距离,确保群众满意。在年末市纪委明查暗访中,旅顺口办事处作为中心唯一抽检的对象,经得起检验,在第三届全国精神文明建设评比表彰中荣获“全国文明单位”荣誉称号。

(撰稿人:刘军生 审稿人:宫田令)

外贸招商和旅游业

进出口贸易

■概况 2011年，旅顺口区持续优化出口结构，推动对外贸易由规模速度型向质量效益型转变，全区对外贸易可持续发展的内在动力不断增强，进口、出口数额均取得历史最好业绩，超额完成了市政府下达的目标任务，为全区的经济发展作出了突出贡献。2011年全区完成进出口总额17亿美元，同比增长39.06%；其中出口额11亿美元，同比增长43.33%；进口金额6亿美元，同比增长31.74%。2011年共有151家企业具有进出口业绩，其中按出口额度划分，全区出口额超亿美元企业2家，即大连今冈船务工程有限公司和大连中远造船工业有限公司，均为船舶及其配套的生产型企业，占全区出口总额的69%，对全区出口起决定性作用；出口额1000万至1亿美元企业7家，出口额为9048万美元，占全区出口额的8%；1000万美元以下的出口企业142家，出口额为2.59亿美元，占全区出口额的23%。

■新增进出口企业 2011年，全区新办理进出口权备案登记企业22家，其中，北海街道3家、长城街道1家、得胜街道1家、光荣街道1家、开发区3家、龙头街道3家、三涧堡街道10家、水师营街道3家、铁山街道2家。年末，全区共有进出口经营权的企业220家。

■出口企业选介 大连太平洋海宝食品有限公司是大连韩伟企业集团所属太平洋海珍品公司的子公司，成立于2005年9月，占地面积1万平方米，建筑面积5千平方米，固定资产投资1800万元，是

专业从事藻类深加工的中日合资企业，年加工能力 10000 吨，是大连地区最具竞争力和影响力的裙带菜深加工企业。公司于 2007 年年初正式投产，借助母公司天然优越的海域条件和无公害养殖裙带菜原料，凭借国际先进的生产及检测设施设备，“海宝”牌藻类深加工产品已在国内同类产品中独占鳌头，产品主要销往日本、韩国及东南亚市场，在国际市场享有盛名。公司重视产品质量，将产品质量视为公司长足发展的生命线，建立完善的质量管理体系和食品安全体系。2008 年 7 月，公司通过 ISO9001 质量管理及 HACCP 食品安全体系认证。公司拥有同行业最先进的检验检测仪器及设备，建立了高标准的产品安全检测线，严把出口产品质量关，使产品安全得到保证。公司经营至今无一例食品安全事故，得到国外客户的高度赞誉，是辽宁地区进出口企业质量诚信单位，是辽宁出入境检验检疫局的食品安全示范企业。2011 年，该企业有员工 人，产值 万元。

(撰稿人：张戈 审稿人：王清)

招商引资

■概况 2011 年，旅顺口区在巩固香港、日本市场的基础上，努力开拓了俄罗斯、韩国和欧美国家市场，落实了澳大利亚、新西兰市场，重点突破了台湾市场。其中与台湾兰业有限公司签署的合作建设东北花卉生产专区协议对旅顺“五城一都”框架下花卉之都的建设具有里程碑式的意义。全年共精心策划和组织了美国、新西兰、台湾、广州等 9 次专题招商活动，出访 13 个国家和地区，引进项目 33 个，总投

资额达 500 亿元。围绕推进建设绿色经济区的目标，全区重点加大了对现代服务业的招商力度，共引进现代服务业项目 10 个，总投资额达 150 亿元。

■主要招商活动 2011 年，旅顺口区开展了一系列招商引资活动，主要有：2 月 15 日-20 日，以区长惠凯为团长的经贸活动代表团随省、市政府出访台湾，参加了“辽台经贸合作论坛”、“大连—台湾港航恳谈会”，与丽宝机构签署了战略合作协议、与台湾兰业股份有限公司签署了合作建设东北亚花卉生产专区的协议，与台湾新竹县工商策进会签署了友好交流备忘录等。

3 月 24 日-4 月 3 日，以区委书记熊博力为团长的经贸代表团赴新西兰、澳大利亚开展政府外交和招商活动，与澳大利亚的珀斯签订友好城市协议、与新西兰吉斯伯恩市达成友好城市意向。

3 月 26-28 日，以区长惠凯为团长的经贸代表团随大连市政府赴温州开展招商活动。重点推介了 10 个商贸服务业项目，并与南通舵叶及海南航空的客商签订两份合作合同及一份合作意向书，意向金额共计 35 亿元。

5 月 13 日-23 日，以副区长张文哲为团长的经贸代表团随同市政府赴加拿大、美国开展经贸活动。与派拉蒙影业总部、太平洋娱乐控股有限公司进行合作磋商。

10 月 24 日-28 日，以副区长张文哲为团长的经贸代表团随省、市政府出访香港，推进本区佳兆业商业新城综合开发项目、远洋地产

旅游综合体项目、小黑石旅游度假项目、橙天嘉禾影院及商业地产项目取得积极进展。

10月28日-31日，以区长杨伸为团长的经贸代表团随市政府代表团赴广州开展经济合作交流活动。重点推动大连（珠江）国际生命健康项目、大连（珠江）国际名车新天地项目、中国大连旅顺航空小镇项目、大连旅顺金融产业园区项目、大连北部湾国际休闲生态旅游基地项目等5个项目取得积极进展。

■外资利用 2011年，全区新批外商投资企业15个，同比增长7.1%。其中，合资企业5个，独资企业8个，合作企业2个。总投资额36815万美元，增长9.3%；合同外资额26600万美元，同比增长10.8%。

■内资引进 2011年，全区内联引进实际到位资金额100.3亿元，完成市计划指标98亿元的102.3%，同比增长49.0%，完成区计划指标100亿元的100.3%。

(撰稿人：白雪 审稿人：王清)

旅 游

■概况 2011年，旅顺口区共接待海内外游客808万人次，比上年增长2%，其中，接待海外游客9.7万人次，同比降低4.9%；实现旅游业总收入13.2亿元，增长29.4%，其中，外汇收入58万美元。2011年，全区拥有三星级饭店3家；旅行社7家；旅游购物中心2

家。

■旅游规划 2011年，在认真贯彻实施《旅顺口区旅游发展总体规划》的基础上，重新修订编制完成了《旅顺口区旅游产业“十二五”发展规划》工作。该规划以优化旅游环境、提升核心优势为目的，为全区旅游业的规范、有序发展，提升客源市场开发水平起到了积极的指导作用。

■项目建设 2011年，旅顺口区全力推进旅游项目建设，琥珀湾综合旅游度假项目、北海阳光海岸综合旅游开发项目、渔夫码头综合开发项目、天门山国际休闲度假城项目、湾山高尔夫五星级温泉酒店项目、北部湾生态旅游基地项目、泛海国际休闲度假区、老铁山温泉酒店等项目中的大批旅游项目已开工建设。其中由天津大众集团、澳洲新西兰投资发展集团投资开发的北海阳光海岸综合旅游项目中的石门山温泉酒店主体工程已完成，拟定2012年10月开门纳客，建成后将是全区第一家涉外五星级温泉度假酒店；李家沟回迁楼、花园、广场等配套设施的建设已完工。由中国中铁与香港阳光世纪集团共同投资200亿元人民币开发的琥珀湾国际旅游度假区项目，已于11月20日举行了奠基仪式，将陆续进入基础设施建设阶段。由大连华森房地产开发有限公司开发兴建的天门山国际休闲度假城项目回迁楼年底将投入使用。2011年9月28日，又一个过百亿的旅游项目在本区开工建设——“泛海国际休闲度假区”项目A、B区填海工程启动，该项目由泛海集团投资兴建，位于模珠街南部海岸，旅顺军港东部，西

起黄金山沙滩，东至东鸡冠山山嘴，北侧紧依 201 国道，南侧面向黄海。项目集原生态湿地公园、大型人造沙滩、度假公寓、海景体验社区、半岛式七星级酒店、海景体验社区、游艇码头、游艇会所、水上餐厅、商场、娱乐中心等一体的商业生活配套服务区。项目计划填海 96.03 公顷，形成陆域面积 80.66 公顷，岸线总长 8836.6 米，一期 A、B 区的填海工程预计在 9 个月内结束，随后将进行陆域部分的工程建设。

■乡村旅游 2011 年，旅顺口区旅游业管理部门加大乡村旅游项目建设进度，东北首家旅顺太空植物王国博物馆已于 2011 年 5 月 1 日正式开门纳客，该项目总投资 1200 余万元。总占地面积 2 万平方米，展馆面积 5050 平方米，该馆以太空植物为主题，展示太空种子经历基因变异的生长过程，集科普、趣味、艺术、互动于一体，为旅顺增加了新的休闲观光内容。积极扶植乡村旅游发展，提升星级农家乐服务水平，按照《农家乐旅游服务质量等级划分及其评定》等文件的要求，对全区七个涉农街道和旅顺开发区农（渔）家乐进行普查，经过专业规范的农（渔）家乐项目已有 65 家；召开乡村旅游座谈会，组织旅游经营单位、旅游专业村、农家乐代表参加第三届“大连市乡村旅游一品展”，提升乡村旅游影响力。巩固乡村旅游成果，完成了旅顺口区省级休闲农业与乡村旅游示范县、旅顺口区铁山街道郭家村省级休闲农业与乡村旅游示范点的申报工作。2011 年，铁山街道、双岛湾街道胡家村被评为大连市休闲农业和乡村旅游先进单位，葆源休闲山庄被评为大连市十佳旅游休闲农庄，岚兴渔家乐、小芹农家乐被

评为大连市十佳星级农（渔）乐。禾香宜生态农庄、鸿实生态农庄被评为大连市优秀旅游休闲农庄。铁山街道郭家村王仁辉被授予“2011年全省乡村旅游工作先进个人”称号。

■宣传促销 2011年，旅顺口区积极开辟旅游市场宣传新平台，加大宣传力度。先后投资126万元，在各大媒体、不同领域进行宣传推介。制作了《旅顺口》广告片，在中央电视台一套及新闻频道并机直播的早间资讯《朝闻天下》栏目进行为期半年的广告宣传；樱花节期间，广西卫视《时尚中国》栏目转播了第三届中国大连（旅顺）国际樱花节开幕式暨2011国际旅游小姐中国总决赛实况，100余家媒体对樱花节系列活动进行了宣传报道；在《航空画报》、大连电视台、大连旅游网等媒体推介旅顺大樱桃等特色资源；结合5月19日首个“中国旅游日”，组织旅游经营单位在大连大商门前广场、旅顺世达广场等游客集散地进行宣传；参加第八届东亚旅游交易会，发放宣传品5000份，扩大了旅顺口区的影响力和知名度。

■节庆活动 2011年，旅顺口区成功举办了“第三届中国大连（旅顺）国际樱花节暨2011国际旅游小姐中国区总决赛”，打造了旅游国际品牌，推进了全区旅游业向国际化、现代化和特色化迈进的步伐。本届樱花节盛况空前，其规模之大、活动内容之丰富、国内外嘉宾游客参与之广泛，超过以往任何一年。来自美国、日本、泰国、蒙古、尼泊尔等国家驻华使节，十三个亚洲国家时尚界领军人物，新华社、中央电视台等100多家媒体及全国20个省级赛区的49位旅游大使，

共同参加了国际樱花节盛会。旅顺口区人民政府授予旅游小姐中国区总决赛前 10 名佳丽“旅顺口区樱花大使”荣誉称号。第三届国际樱花节期间，先后举办了“盛妆亚洲，魅力旅顺”时尚颁奖盛典、“第三届中国大连（旅顺）国际樱花节开幕式”、“2011 国际旅游小姐中国区总决赛”、旅顺新樱花园（203 景区樱花园）开园仪式、大连旅顺口区投资及金融行业协会成立大会等系列活动。本届樱花节期间，全区接待游客 71.9 万人次，实现旅游综合收入 1075 万元，同比分别增长 4.49 %和 9%。组织参与“2011 大连国际樱桃节——旅顺采摘节”，共推出 108 家樱桃园参与樱桃节活动，并于 6 月 24 日在旅顺举办了大连市樱桃采摘园管理暨服务质量现场会，大连市及各区市县旅游局领导、各区市县樱桃园业主共 50 余人参加会议并进行了经验交流。

■市场管理 2011 年，旅顺口区认真贯彻新的《旅行社条例》和《导游员管理条例》，充分利用年末旅行社年检的有利时机，对全区 7 家旅行社、14 家旅行社门市部进行业务档案检查和备案检查，对查出的问题填表上报并限期整改。全年共检查导游员 531 人次，批评教育 147 人次。按照“安全、秩序、质量、效益”四统一目标，构筑旅游安全保障体系，深入开展“安全无小事”、“没有安全就没有旅游”的理念宣传教育，对全行业安全生产隐患排查治理工作做到早部署、早准备、早检查，全年共下发、转发 13 份有关安全方面的文件，组织安全大检查 12 次，与全区 45 家旅游经营单位签定了旅游安全责任状，同时举办了全区旅游行业消防演练培训工作，参加单位 41 家 300 多

人。积极推进标准化建设，按照国家星级酒店和 4A、3A 级景区标准，分别对 3 家 4A 级、2 家 3A 级景区和 3 家三星级酒店进行标准复合检查，有针对性的提出了整改意见。对全区导游员（讲解员）进行了培训并先后举办了旅顺口区星级酒店旅游饭店服务技能大赛和旅顺口区导游员（讲解员）大赛，收到了良好的效果。按照省政府要求对旅游行政权力进行了重新认定和进行细化，加大对旅游市场秩序规范力度，积极推进和巩固旅游经营联盟成果，使全区旅游市场秩序明显改观，基本达到了“统一旅游线路、统一优惠率、统一促销、统一管理”的目标。通过上述举措使游客的投诉率大大降低，努力为中外游客提供安全、和谐、诚信、文明的旅游环境。

■主要景区景点选介

白玉山景区。该景区位于旅顺市区中心，是国家 AAAA 级旅游风景区，省级文物保护单位。白玉山原名西官山，清代李鸿章视察旅顺时，将此山改名白玉山。白玉山海拔 130 米，登顶鸟瞰，旅顺市区全貌、秀美壮观的军港以及威武的海军舰队尽收眼底。景区有百年历史的白玉山塔，有收藏 600 余种千余件近代武器的海军兵器馆。山腰间有百年古炮和散养珍稀鸟类的百鸟园。其中白玉山塔是白玉山景区的主要景观。白玉山塔，原名“表忠塔”，是由日军联合舰队司令东乡平八郎和第三军司令乃木希典选址白玉山发起修建，用于存放在战争中阵亡的日军官兵的骨灰。白玉山塔始建于 1907 年 6 月，1909 年 11 月竣工。塔高 66.8 米，共有 273 级台阶、18 个窗口，塔顶北侧的铜刻铭文是东乡平八郎和乃木希典联合撰写，铭文记载了旅顺要塞争夺

战的简要过程。塔内铁质螺旋楼梯在美国定做，塔基花岗岩取自日军沉船闭塞时用的石料，基柱和塔身石料大都从日本国内运来。塔顶北侧的铭文及“表忠塔”三个字，1945年被苏军铲除。1986年4月16日，该塔正式定名白玉山塔。该景区2011年全年共接待国内外游客60万人次，创旅游收入970万元人民币。

东鸡冠山景区。该景区地处旅顺市区东北部，海拔113米。是国家AAAA级景区，省级文物保护单位，曾是中日甲午战争和日俄战争的主战场。景区内完整保留着具有百年战争历史的遗迹，有“露天历史博物馆”之称。景区由北堡垒、望台炮台及日俄战争陈列馆等景观组成。其中北堡垒和望台炮台是景区内的主要景观。北堡垒始建于清朝，沙俄在1898年3月27日强租旅顺口以后，为了加强陆地防线，于1900年强迫大批中国劳工扩建而成的。整个堡垒呈五角形，周长496米，面积9900平方米，四周有宽10米、深6米的堑壕，西部是兵舍和仓库，南面是指挥部、东北部有暗堡、另有掩蔽部、坑道、隧道和梯井将各处连通。所有这些军事作战防御设施，主要是用混凝土灌注而成，这是一座典型的攻守兼备，以防为主的堡垒，是俄军东北方陆地防线的重要防御工事。望台炮台位于东鸡冠山北堡垒西1公里处，海拔182米沙俄称大鹰巢炮台，日本称望台炮台。因山顶遗留两门俄军残炮，当地人俗称“两杆炮”。望台炮台是俄军东部陆防线的制高点，也是日俄战争最后一个主要战场。最终以俄军失守宣告日俄战争结束。该景区2011年全年共接待国内外游客56万人次，创旅游收入130万元人民币。

二〇三高地。该景区位于旅顺新市区石板桥。是国家级森林公园，

省级文物保护单位。二〇三高地因海拔 203 米而得名，是日俄战争期间旅顺西部战线的主战场。山上仍保留着战争时期的古炮、战壕和见证历史的塔碑。景区内植被繁茂，空气清新。3.3 万平方米的樱花林覆盖山脚，每年一届的国际樱花节都在这里举行。景区内老虎沟碑、“乃木保典战死之所”石碑、尔灵山塔、重炮兵观测所遗址、俄军重炮兵阵地、二〇三高地陈列馆、樱花林等多处景观。其中尔灵山塔和樱花园是景区内的主要景观。日俄战争结束后，日军第三军司令乃木希典取二〇三谐音将此山改名为“尔灵山”，尔灵山塔也是由此而得名。该塔塔高 10.3 米，其形状如日式步枪子弹，塔体是战后日军在此山搜集炮弹皮、废旧武器等金属冶炼铸成。樱花园占地面积 3.3 万平方米、有中国樱、八重樱、山樱等 18 个品种的樱花树 3000 多株。每年春季百花绽放、景色秀美，是市民、游客休闲踏青和观赏樱花的胜地。同时这里也是每年一度的国际樱花节的举办地，内容丰富的国际樱花节是广大市民和国内外游客一年一次文化的盛宴。该景区 2011 年全年共接待国内外游客 7.8 万人次，创旅游收入 180 万元人民币。

军港游园。该景点地处世界闻名的天然良港——旅顺军港。园内有“旅顺口”大型石碑、有昂首待发的巨大铜雕“醒狮”、有记录旅顺百年历史的探索发现展馆。贯穿于游园东西的石砌防浪大堤，建成于 1890 年，由李鸿章主持修建，是北洋水师基地港口设施的一部分，历经了百年沧桑，大堤依旧坚实牢固。置身军港游园内，美丽的军港、中国海军的战舰和潜艇尽在眼前。6.8 亿年前震旦纪形成的地质奇观“老虎尾”盘卧在港湾内，一幅掩映于宁谧、秀美的独特景观近在咫尺。该景点 2011 年全年共接待国内外游客 130 万人次，创旅游收入

180 万元人民币。

旅顺蛇博物馆。该展馆坐落于旅顺新华街风景秀丽的博物苑区内，2001 年 5 月建成，占地 3756 平方米，是目前亚洲最大的蛇类及两栖爬行动物展馆。馆内以“回归自然”为主题，建有“叠水瀑布”、“山涧溪流”等多种生态景观，令人赏心悦目。馆内设有游蛇区、毒蛇区、蟒蛇区、巨龟区、鳄鱼区、两栖爬行动物区、海洋爬行动物区，三十余种近万条蛇，以及扬子鳄、尼罗鳄、马来西亚巨龟、美洲鬣蜥、非洲王者蜥、东南亚网纹蟒、黄金蟒等珍稀蛇类及两栖爬行动物在这里生活栖息。馆内大型展缸里的斑海豹是渤海湾特有的海豹品种，生性聪明伶俐、活泼可爱。馆内特有的青蛇与白蛇在模拟的金山寺和雷峰塔的衬托下演绎着人们熟知的古老的神话传说《白蛇传》。同时蛇博物馆结合自身的资源优势联合浙江义乌蛇类研究所，共同研制了蛇油精、蛇毒丸、蛇鞭酒等三十余种蛇类营养制品，效果显著，深受国内外游客的青睐。该展馆 2011 年全年共接待国内外游客 94 万人次，创旅游收入 160 万元人民币。

旅顺日俄监狱旧址陈列馆。该陈列馆座落在旅顺向阳街 39 号。1902 年由沙俄殖民当局始建。1907 年由日本殖民当局续建，是当时我国东北地区最大的监狱。狱名先后为“关东都督府监狱署”、“关东厅刑务所”、“旅顺刑务所”。监狱共有牢房 253 间，“劳改”工厂 15 座，总面积 2.6 万平方米。待刑房、暗牢、绞刑场等处都留有血淋淋的印记。1988 年被定为“全国重点文物保护单位”；1995 年，被定为“全国文博系统爱国主义教育基地”。该陈列馆 2011 年全年共接待国内外游客 21 万人次，创旅游收入 490 万元人民币。

旅顺博物馆。该博物馆座落于旅顺列宁街 42 号，是日本殖民当局于 1917 年所建。馆名曾为“满蒙物产馆”、“关东都督府博物馆”、“关东厅博物馆”，1954 年定名为“旅顺博物馆”，馆名匾由郭沫若题写。全馆整体为庄重典雅、气势恢弘的欧式风格建筑。占地面积 2.5 万平方米，并与风景秀美的旅顺博物苑区融为一体，成为中国最大的花园式博物馆之一。馆内收藏文物资料 10 万余件，由历史文物陈列和地方历史文物综合陈列两个陈列主题组成，有大量列为国家一级文物藏品。其中以宋代铜器“双龙洗”和距今 1300 多年在新疆出土的“木乃伊”最为珍贵。1999 年新建了旅顺博物馆分馆，与本馆相邻，建筑面积 4900 平方米，由序厅、展厅、贵宾厅和多功能报告厅构成。一层展厅内设《大连古代文明》展，二层展厅主要用于举办临时展览。该博物馆 2011 年全年共接待国内外游客 17 万人次，创旅游收入 150 万元人民币。

清军南子弹库。该景点坐落在旅顺模珠礁海岸的绿荫丛中，始建于 1880 年，由弹药库和海岸炮台两部分组成，整体为半地穴式结构，是我国现今保留比较完整的具有民族特点的清代军事建筑之一。南子弹库先为储备清军旅顺各炮台的军火，后为北洋水师舰队的弹药供应之地。正门“南子弹库”和侧门“虎踞龙盘”8 个大字，当年由李鸿章题写。该景点 2011 年全年共接待国内外游客 40 万人次，创旅游收入 500 万元人民币。

旅顺万忠墓纪念馆。该纪念馆坐落在旅顺口区九三路 23 号，是 1894 年中日甲午战争旅顺大屠杀殉难同胞的丛葬墓地。1894 年 11 月 21 日至 24 日，日军对旅顺口人民进行了历时四天的血腥屠杀，制造

了震惊中外的“旅顺惨案”。1896年，清接收大员、直隶候补知州顾元勋顺应民意，主持整修墓地，并建享殿、树碑纪念，还亲题“万忠墓”三个大字于石碑之上。1905年日俄战争结束，日本再次侵占旅顺口，派人将万忠墓碑盗走藏匿。1922年3月，旅顺华裔公议会发起募捐，重修万忠墓，并再次立碑。1946年，找回了被日本当局盗走藏匿的万忠墓碑。1948年旅顺政府利用各界人士的捐款再次重修“万忠墓”。此次重修包括台阶、围墙，重建硬山式享殿，悬挂“永矢不忘”横匾，同时竖立第三块“万忠墓”碑。1994年，时逢甲午战争旅顺殉难同胞百年祭，经过文物局批准，旅顺区委、区政府主持重建墓园，于当年清明节对殉难同胞遗骨重新安葬。现墓园、纪念馆占地面积10000余平方米。该馆2011年全年共免费接待国内外游客18万人次。

苏军烈士陵园。该陵园位于旅顺寺儿沟，占地面积48000平方米，是目前我国最大的外籍公墓。最初由沙俄修建，1945年苏军进驻旅顺后，对其进行重修和扩建。陵园西部埋葬的大部分是沙俄官兵。东部安葬的大部分是1945年在东北抗日战场牺牲的苏军官兵及其家属，还有在抗美援朝战斗中牺牲的苏联红军飞行员等。2011年，该陵园全年共免费接待国内外游客6万人次。

黄渤海分界线景区。该景区位于旅顺老铁山山岬，距旅顺市区22公里。老铁山是旅顺最高峰，海拔465.6米。直临黄海和渤海，有“东北的天涯海角”之称。老铁山植被繁茂，是众多鸟类的栖息地，也是春秋两季南北候鸟迁移的主要歇脚地，是国家级自然保护区。黄

渤海分界线和铁山灯塔是这里的主要景观。黄、渤两海的浪潮，由海角两边涌来，交汇在这里，由于海底地沟运动和两海各自不同水色（黄海海水较蓝、渤海海水略黄）的作用，形成一道“泾渭分明”的水流，即黄渤海分界线。老铁山灯塔就建在老铁山角上，塔高 86.7 米，是清朝海关于 1892 年请法国人制造，由英国人修筑的，至今已经有一百多年的历史，仍保存完好，至今仍为过往船只导航。2011 年，该景区全年共接待国内外游客 6 万人次，创旅游收入 80 万元人民币。

大连老式汽车博物馆。该馆位于旅顺口区新华大街，博物馆主体是一座始建于 1900 年的俄式建筑，曾经是新中国第一座革命军事博物馆的所在地。博物馆展区面积 1.3 万平方米，其中展厅面积 3 千平方米。是我国第一座以“老爷车”展览为主的博物馆。馆内收藏了汽车、摩托车、助力车、自行车、汽车部件、汽车工具和车模等七大类 600 多辆（件），其中仅汽车和摩托车就有 300 多辆。在汽车藏品中，不仅有劳斯莱斯、奔驰、宝马、凯迪拉克、道奇等多种国外品牌，也有红旗、上海等纯正的国产品牌。当年邓小平检阅部队时乘坐的敞篷红旗检阅车；美国歌星猫王在一次母亲生日时赠送的红色凯迪拉克；美国政府送给原外交部长黄华的凯迪拉克；解放战争时期中国人民解放军缴获的第一辆美国产十轮卡车等等，几乎这里收藏的每台车的背后都有一个故事。2011 年，该馆全年共接待国内外游客 8 万人次，创旅游收入 70 万元人民币。

闯关东影视基地。该基地位于大连市旅顺口区三里桥村，由大连鼎泰文化产业集团投资兴建，于 2008 年建成并投入拍摄使用。总规划面积 50 万平方米，其中影视基地拍摄使用面积 3.8 万平方米，建

筑面积 2 万平方米。建筑风格以上世纪三、四十年代关东建筑为主，有浓郁的关东特色的山东大院，也有中式传统的东北四合院王家大院，胶东半岛典型的焦家大院，日式风格的幸福大院，还有贫民的棚户区罗式圈子，以及警察署、宪兵队、酒馆、商铺老街等相关建筑群组成。基地可拍摄的题材非常丰富，时间跨度较大，从 1840 年鸦片战争爆发到现代影视剧均可拍摄。基地自建成以来，已拍摄电影《风声》，电视剧《闯关东中篇》、《小姨多鹤》、《孟来财传奇》、《钢铁年代》、《雷锋》、《婆婆来了》、《最后防线》、《百花深处》、《一生只爱你》、《知青》、《悬崖》、《大戏法》、《越境》、《工人大院》、《美丽的谎言》、《平凡的岁月》、《专列一号》、《潜龙道》、《娘要嫁人》等电视剧，成为全国首批影视指定拍摄景地和国家 AAA 级旅游景区，并获得游客最喜爱辽宁五十佳景区。2011 年，该基地全年共接待国内外游客 30 万人次，创旅游收入 200 万元人民币。

老铁山温泉。大连旅顺老铁山温泉位于国家著名旅游区——旅顺老铁山的将军山前，黄渤海交界处，三面环海。历时 3 个月的钻探施工，成功开发了优质天然温泉。井深 1500 米，井底温度 47℃，井口温度 41℃，日出水量可达 300 吨。该温泉为单纯温泉，泉质中性，纯净无色，透明度极高，且口感清爽，略带甜味。温泉中含锂、锶、锌等 30 多种对人体有益的有机矿物质，是一口难得的无需任何处理就可直接饮用和用来洗浴的温泉井。老铁山温泉健康休闲村总占地面积 6 万平方米，内设日式室内外大浴场、日式榻榻米客房、中国传统火炕包间及豪华温泉别墅等，共五处浴场，其中 3 个露天——且比邻大海，视野开阔。独具特色的农家菜系、庭院烧烤也不容错过。2011

年,老铁山温泉全年共接待国内外游客 10.8 万人次,创旅游收入 1410 万元人民币。

旅顺狮虎园。该园位于旅顺口区南路塔河湾处,坐落在旅顺南路龙塘街道小孤山水库,距旅顺南路仅一步之遥,是集动物野生放养、种群繁殖、知识性、观赏性、趣味性、娱乐性为一体的综合娱乐野生动植物园区,是目前国内最大的野生猛兽、珍禽野生放养园,也是种群繁殖的动植物自然乐园。旅顺狮虎园开业于 2000 年,占地 30 万平方米,分为虎园、狮园和熊园三部分。园内 50 多头动物都为野生放养,游客可乘专车行弋其间,走近动物,贴近自然,享受人兽和谐的山野情趣。该园是以旅顺当地丘陵地貌为基础,形成的自然园区,园内建有较高档次的狮、虎、熊舍逾 1 千平方米及活动园区 20 余万平方米。园中饲养东北虎、非洲狮、棕熊、黑熊共计 30 余只,都为“野生放养”。2011 年,该园全年共接待国内外游客 11 万人次,创旅游收入 460 万元人民币。

屹海鳄鱼园。该园是由大连屹海旅游发展有限公司投资兴建的以观赏泰国歌舞及驯鳄表演为主的旅游项目。位于素有旅顺后花园之称的太阳沟风景区,坐落在具有百年历史的袖珍式植物园内。园区占地面积近万平方米,分为鳄鱼观赏区、异国风情歌舞表演区、休闲购物区三个区域。旅顺屹海鳄鱼园将得天独厚的自然景观与独具匠心人文景观巧妙的融为一体。在这里,既可以欣赏泰国宫廷歌舞、异国风情民俗,又可以观赏到泰式驯鳄、吻鳄、戏鳄等精彩表演,领略鳄鱼捕食的凶猛本性!2011 年,该园全年共接待国内外游客 10 万人次,创旅游收入 120 万元人民币。

太空植物王国。该景点位于水师营街道小南村松树沟，总占地面积 2 万平方米，展馆面积 5050 平方米，分为育苗区、办公区、供暖区、展示区、停车场五个功能区，总投资 1200 余万元。太空植物王国是由小南村民委员会与中国科学院遗传与发育生物研究所共同开发的东北第一家太空植物展馆，开发建设以太空植物为主题，展示人类将一个个普通的种子带入太空，经历基因变异，梦幻般的生长出各种奇异果实的真实过程，具有强烈的科普性、趣味性、真实性、艺术性和互动性，是游人休闲、观光的好场所。2011 年，该景点全年共接待国内外游客 5 万人次，创旅游收入 200 万元人民币。

(撰稿人： 审稿人：)

交 通 物 流

公 路

■**公路建设** 2011 年，区交通局全年完成投资 3.87 亿元（含轨道线征地动迁费和公路绿化费），其中争取省市投资 1.038 亿元，新建道桥和改扩建及修复各级公路 25.6 公里（含民生工程）。一是**全区首座公路立交桥新建工程竣工通车**。郭水路跨跃黑大线立交桥工程总投资 5099 万元，于 4 月 11 日开工，9 月 26 日建成通车。该桥是全区重点工程，有效缓解了水师营新城区及周边交通压力，对新城区基础设施的完善和促进全区科学发展有重要意义。二是**大盐线一级路改扩建工程全线贯通**。该路段从胡家村至北牙户嘴全长 9.1 公里，路基宽 34.5

米，路面宽 24.5 米，是全区当前公路建设中最宽敞的道路。上年续建 4.1 公里，投资 1.67 亿元，使全线得以贯通，为西部临港新城发展和百姓出行开辟了新通道。三是 202 路轨道延伸线后续征地动迁工程强势推进。继续完成投资 1 亿元，房屋和厂企动迁已完成总量 98%。其中，住宅共 356 户还剩 4 户；企业共 64 家还剩 1 家；电力线 77 处还剩 6 处；电力铁塔 8 处还剩 3 处（其中 2 处由城建局牵头）；车辆段占地 445 亩，地上物普查工作已结束，正在评估审核公示中。四是完成旅顺南路 15 公里路面大修工程。争取市全额投资 4200 万元，5 月份开始分两个阶段施工，到 10 月 11 日全线大修竣工，有力提升了对对外开放的区位交通优势。五是实施三条公路造林绿化和景观美化。完成投资 2243 万元，从 2010 年秋至 2011 年上半年，重点实施水西线、盐尹线、姜水线三条公路两侧造林绿化和景观美化。栽植各类大树 13450 棵，灌木、景观植物 27500 平方米；建成假山工程 6000 平方米，雕塑景观广场 2000 平方米。其中，水西线造林绿化和景观美化工程获区造林绿化突出贡献奖。

■公路养护 2011 年，旅顺口区进一步加强公路养护工作。以有效改善路域环境为目标，坚持因地制宜，合理制定养护规划。在实施草养路基工程中，利用当地生命力强的草种，普及草养路肩和路基的栽植。2011 年 3 月份开始，掀起春季养护生产高潮，历时 50 余天，出动 6000 余人次，500 余车次，整治路肩、林台、边沟、边坡，铲高平低，共动用土石 2600 多立方米，完成标准化路基整型 160 公里。

同时，清理垃圾 3000 多立方米。绿化工作长足进展。全年共栽植乔冠木 2.11 万株，新建大医校园门口景点、盐场景点、信台子景点，新铺设草坪 7000 多平方米，更换鹤大线旧草坪 1.6 万平方米，长盐线新建花池 300 米，完成盐尹线 3 公里绿化，使公路保持了水土，稳定了路基，而且在不同季节形成了各有特色的风景。根据市养护管理示范路要求，着重加强了示范路建设。全年在长盐线、水西线，水北线埋设隔离桩 3000 余根，隔离挡墙 800 余延长米；水北路道口硬化 59 处 1946.3 平方米；硬化路肩 300 延长米；道口标注 2600 根；轮廓标 3000 余根；粉刷隔离桩、路口标注桩、安全桩、百米桩基座 6600 余根。为提高路域形象，投资 70 余万元制作隔离桩 4000 根，首先安装在三涧堡街道、水师营街道，使行车道与人行道形成有效隔离，路与宅合理分离，达到既安全又美观的效果。投资 30 余万元在国省干线安装道口标注桩 2600 余根。在黑大线韩家村段修隔离墙 140 米。粉刷隔离桩、路口标注桩、安全桩 4200 余根。修复、粉刷龙河煤场、小南村油库残墙 1500 余平方米。粉刷路树 9510 棵、桥梁 7 座。混泥土灌注公里碑、百米桩基座 2460 根。

■公路运输 2011 年，全区共有营运车辆 6277 台。其中货运车辆 5403 台（包括农用三轮车 450 台），客运车辆 874 台，客车车辆中交运集团 86 台，旅南公司 80 台，旅北公司 49 台；三寰客运公司 6 台；出租轿车 653 台。有营运线路 38 条，线路总长 1486.2 公里。全年共完成货运量 3605 万吨，比上年增长 1.5%，货运周转量 45530 万吨公里，

比上年增长 1.4%；完成客运量 2301 万人，比上年增长 1.8%；客运周转量 35885 万人公里，比上年增长 2%。

■民生工程 2011 年，旅顺口区大力开展交通民生工程建设。一是**旅顺北路公交化改造开通运营**。经过与市区职能部门、线路公司、客运企业、个体业户 35 次艰苦协调和 100 余次过细工作，于 2011 年 4 月 30 日开通运营。线路创新市场运作方式整合现有资源，吸纳社会资金 2180 万元用于车辆购置和开办费，实行了统一管理、统一调度、统一车型、统一结算、统一分配的集约化经营，全程票价下调 20%，年惠及百姓 1000 余万元。北路公交化既解决了百姓出行多方面的诉求，又开辟了区际间品牌线路，提升了城乡综合服务功能，做到百姓出行低碳环保。二是**便民利民服务向基层延伸**。筹资 465 万元，为百姓解难题，办实事。其一是投资 100 万元，对盐尹线金家村至尹家村段二级路 2 公里进行修复，解决了该路段破损严重、影响老铁山自然保护区和温泉等路段畅通及周边百姓出行难题。其二是投资 200 万元，为艾子口村和山头村新建两条村路共计 2.5 公里。其中多方筹措解困资金 96 万元，为低收入的山头村新建 1.265 公里的沥青混凝土村路，彻底开辟了新通道。其三是投资 120 万元，为姜家村维修改造村路 1.32 公里，使区政府重点支持的光明农业园区工程基础设施得以完善。其四是投资 45 万元，将郭水路与长盐路交叉处长 182 米、宽 14.5 米的土便道新建成柏油路，解决了多年困扰百姓出行的瓶颈路问题，周边百姓非常满意。是年 5 月 1 日解决了残疾人优惠乘坐公交车问题，

6月1日开通了土羊高速公路土城子站，落实了百姓相关诉求；涉及到交通方面的区人大14件建议和区政协15件提案办结率和满意率均为100%。

■文明创建 2011年，旅顺口区交通局继续扎实开展文明创建工作。一是**创先争优活动彰显成果**。与北海街道泥河村深入开展了“连心”活动，与低收入的山头村持续开展了“五帮一”活动，与区委宣传部、《旅顺口》报共同举办了“交通杯”庆祝建党90周年征文大赛活动。2011年发展新党员9人，老干部党支部工作进入全市先进行列，运管所党支部和公路段、检测站、万里达公路工程处3名党务工作者“七一”被区委授予先进称号。“五帮一”活动成果在全区现场会上做经验介绍，119名先进个人在全区首届道德模范和文明交通表彰会上受到表彰，行政执法知识竞赛在全市系统13个代表队中获团体二等奖。工会组织在全区创“十佳”中走在前列，公路段工会和通运公司于天平分别获得最佳集体和最佳个人称号；共青团组织在大讨论建言献策和细化窗口服务中焕发了生机和活力；妇女组织在推进“妇女之家”建设和“巾帼文明岗”创建中发挥了“半边天”作用；综合治理工作在化解矛盾、禁毒宣传方面取得了新成效；机关事务在制度化管理和亲情化服务方面有了新进展；全局慈善帮困捐款61450元。二是**文明创建活动提升品牌**。把连续三年获区“精神文明精品工程”称号的“文明的士”、“文明公交车”竞赛活动和“创建全国文明城市”活动有机结合，出租车“爱心小组”已结成96个帮扶对子，初步形成了便民

服务圈。其中通运公司发展到了 5 个爱心小组，帮扶 25 户残疾家庭，并在高考和八一期间开展义务服务。2011 年 11 月 17 日，又命名表彰“十星文明的士”、“爱心的士”、“文明公交车”先进个人 107 人和文明交通标兵 12 人，提升了文明创建的品牌效应。是年 5 月份开展“创城”活动，成立客运管理、公路管理、舆论监督三个检查组，开展连续性的检查和整改工作。其中汽车站投资 7 万元，整改了卫生间设施及周边环境，在评比检查中提升了全区形象，受到省市检查组及区领导和群众高度称赞。同时，成功召开了首届职工趣味运动会，为文明创建活动增添了新内容。全行业创先争优态势强劲，有力提升了交通局的形象。

■行业管理 2011 年，旅顺口区交通局进一步加强全区交通行业管理。一是**工程质量管理得到强化**。在严格坚持工程项目招投标制、合同制、法人制、监理制“四制”管理的同时，进一步细化了施工监管措施，实施了公路工程指挥部在一线把关卡位的施工质量检查制度，一事一议及时整改；强化了监理制度，对监理人员配备、材料进场验证，坚持旁站巡视制度等进行考核评价，并增设了自家监理人员，聘请了 9 名社会监督员，形成监督合力，确保了工程施工质量。二是**公路发展建设纳入规划**。本着与全区“十二五”总体规划相对应，与全域城市化相适应的原则，编制了“十二五”期间公路工程分阶段、分批次、有序建设的具体规划。年内已绘制出《旅顺口区公路交通运输业发展十二五规划》图板，作为整个规划的导向性引领。三是**行业市**

场监管力度加大。加大了依法打击“黑车”力度。根据市政府打击无证经营车辆专项治理行动部署和区政府要求，结合区人大对交通局工作评议的整改意见，依法细化了行政处罚自由裁量，健全了执法程序，规范了行政复议，并采取设立有奖信息平台、建立“黑车”经营档案、提升案件办结率、加强重点区域整治、实施源头治理五项措施，全年共查处客运和货运“黑车”500余台次，其他违章1000余台次，有效维护了公路运输市场秩序。加大了安全管理力度。严格落实安全管理责任制，完成了局属单位负责人安全培训工作，开展了“安全生产集中治理百日行动”，严密组织了春运和黄金周期间安全运营管理，加强了道路工程安全监督检查和危险品运输安全管理，九号台风“梅花”袭击期间应急完成了抢险救灾任务。加大了运输服务行业管理力度。机动车维修经营注重把住行业类别市场准入关，新增了高档车维修为主的一类企业，逐步调整了维修厂点布局，纠正了占道和扰民修车行为，推行竣工出厂合格证、监督举报、上岗备案和从业培训等制度；驾校培训市场注重扶小帮大，新增自动档教练车填补了空白，并开始实施资源整合优化工作，引导驾培行业再上新台阶。

（撰稿人：史云东 审稿人：陈秉琨）

港口与口岸

■概况 2011年，旅顺口区港口与口岸局紧紧围绕绿色经济区建设，以行业市场管理为基础，以“国际航运中心组合港”建设工作为重点，

以港口建设和客滚中心转移为突破口，全面、稳步推进各项工作，取得了较好成绩。区港口与口岸局编制 11 人，其中：行政编制 10 人，工勤编 1 人。2011 年实有在岗行政编制 9 人，工勤编 1 人。

■两大港区规划建设 2011 年，旅顺口区港口建设项目共 7 项，总投资 47.78 亿元。至 2011 年底，累计完成投资约 24.7 亿元。围绕大连东北亚国际航运中心组合港建设工作，区港口与口岸局不断加大工作力度，重点推进旅顺新港扩建和双岛湾港区开发建设项目。

旅顺新港港区建设项目。1、旅顺新港扩建（客滚泊位项目）：总投资 15.45 亿元，累计完成投资 10.05 亿元。其中 1-7 号泊位主体工程已完成，码头后方场地整平基本结束，正在进行面层施工及码头附属设施安装；8-9 号泊位正在进行基床抛石及整平，10 号泊位抛石和沉箱安装已结束，主体工程基本完工。2、旅顺新港扩建（东防波堤项目）：总投资 2.45 亿元，已累计完成投资 1.8 亿元。挖泥工程已全部完成，抛石和沉箱的安装基本结束。

双岛湾港区开发建设项目。双岛湾 1#、2#通用泊位项目总投资 11.28 亿元，2011 年实际完成 2100 万元；双岛湾公共航道工程总投资 5.85 亿元，2011 年实际完成投资 1600 万元。以上双岛湾两个项目的预可研报告、环境影响评价、安全预评价、通航安全评估、数模试验报告、职业病危害预评价等相关工作已基本完成；海域使用经过相关部门审查已获批复。勘察招标工作、项目初步设计及施工图设计已结束。同时，与沈阳铁路局、市发改委等部门努力协调，完成了双

岛湾铁路规划，并将双岛湾铁路纳入了铁道部和辽宁省的十二五规划中。项目施工招标工作已经着手筹备；双岛湾港区规划几经变更，年内市、省级评审已经完成，并报交通运输部等待批复。

国家专项资金投入。区港口与口岸局和市港口与口岸局通力协作，全力争取，旅顺口区历史上首次获得了交通运输部港口建设专项资金支持。1、旅顺新港航道和防波堤工程获部 10700 万元资金支持，2011 年已到市财政 4000 万，剩余资金下年全部到位；2、双岛湾港区航道 10000 万元资金已列入 2012 年交通运输部资金支持计划中。

■行业经营和市场发展 根据市政府对旅顺新港港区的功能定位，2011 年，区港口与口岸局全力推进客滚中心转移工作，先后编制、论证并完成了《大连市客滚船舶迁移方案可行性研究》、《客滚泊位迁移至旅顺新港对船舶通航安全影响研究》、《旅顺新港滚装搬迁项目交通影响分析》，并着重培育壮大滚装运输市场、开辟新航线，强化重大件港口装卸运输，全区港航运输业继续保持着较快的发展速度，客滚中心建设工作正在全力推进。旅顺新港共有两条滚装班轮航线：烟大火车轮渡航线共有 3 艘 2 万吨级渡船、每天往返 6 个班次，旅蓬航线“渤海银珠”每天往返 2 个班次。2011 年，全区共完成港口货物吞吐量 2006.07 万吨，同比增长 11.38%；旅客吞吐量 59.4 万人次，同比增长 25.72%。两条客滚航线渡车 14.51 万台次，同比增长 16.49%。“旅顺-天津”、“旅顺-京唐”、“旅顺-秦皇岛”“旅顺-东营”等航线前期论证和准备工作正在加紧推进。

■行业市场监管 2011年，为保证行业市场有序发展，区港口与口岸局把加强行政执法检查、整顿企业经营行为作为工作重点，从行业安全管理和打击非法、违法生产经营建设行为入手，共组织10余次专项和综合性安全检查，有效地保证了行业市场的安全、稳定、有序发展。

一是深化安全生产年活动，深入排查治理各类隐患。年初起，该局分别抓住客滚运输、港口建设、港口重大件装卸等重点领域，把企业自查与行管部门督查相结合，采取全员参与的方式全面排查各种安全生产隐患。根据季节特点，按照上级部署，分别在春运、两会、安全月、台汛季节、十一黄金周等重点时段，针对各行业实际，分别成立检查小组，制定出了检查计划和重点检查内容，进行专项或综合性的、有目的、有重点地检查，针对检查中发现的内业管理欠规范、应急预案不系统、消防隐患和待渡车场存在管理漏洞等问题，该局给予现场指正，并下达整改通知书，并将中铁渤海铁路轮渡有限公司隐患排查“双卡制”作为典型在港航企业中推广。全年行业共排查整治各类安全隐患200余项，无各类重大安全责任事故发生。

二是强化行业日常监管，落实企业安全主体责任。海上客滚运输和旅游运输是区港航安全生产的监管重点。年内，区港口与口岸局对两条海上滚装航线4艘船舶进行跟班监管；为保障旅游季节海上旅游运输安全，该局联合旅顺海事处和蛇岛管理局，组织辖区内4家海上旅游运输企业召开了2011年旅游船艇安全工作会议。在日常监管中，

对海上旅游船进行坐班式的安全检查，发现问题及时要求整改，当海况不适航时，立即下达停航通知。全年该局共出动稽查人员 764 人次，检查港口企业 22 次，共检查各类船舶 52 艘（次），查处和纠正违章船舶 15 艘（次），消除隐患 26 处；对客运站，停车场共进行 27 次行政执法检查，上船车辆排查安全隐患 29 车次，扣停危险品车辆 3 台；对 97 家修造船企业的生产隐患逐一排查结束，对 3 家存在问题企业，下达整改通知书。特别是 2011 年安全生产管理体制发生了变化，港口水运工程建设安全监管划归区港口与口岸局，在人员少、技术能力不足的情况下，该局由一把手亲自抓，由规划建设科与综合业务科共同组成监管小组，不定期得到业主单位和施工单位检查，督促他们按期完成整改，从而确保了该领域的施工安全。

三是合众之力，严查各种非法行为。2011 年，区港口与口岸局对辖区内行业企业的经营资质、主要管理人员和特种作业人员的资格证书以及运输车辆“三超”问题进行了专项检查，并帮助相关企业办理安全培训证书，使他们都能够持证上岗，保证了行业市场安全有序发展。针对无证营运和非法装卸行为又有所抬头的现象，该局会同区海洋渔业局、城建局、交通局、旅顺海事处、旅顺边防大队等相关单位，组成了联合稽查小组，建立联席会议制度，从管人、管船、管砂、管资质、管水陆运输各环节着手，分别两次从水上和路上进行联合检查，并通过电视台进行宣传报道，形成打非防违的舆论氛围，有效遏制非法行为的嚣张气焰。

四是严把行业资质关，做好港航企业年审工作。2011 年，为整

肃港航经营市场，按照上级主管部门的要求，区港口与口岸局对全区注册的港口企业、水运企业、水服企业、海上旅游公司进行严格的年审，其中港口企业 8 家，水运企业 8 家（新注册 2 家），运输船舶 18 艘，共计 57623 载重吨；对 17 家水运服务企业，4 家海上旅游公司进行年审，其中海上旅游公司通过年审 1 家。受理申报筹建船舶修造企业 12 家，通过对现场审核，批准 8 家。全年对 104 家现有企业的年度资质能力检查，其中限期整改 3 家，注销生产经营资质 14 家。对 1 家危险品港口作业企业资质进行年审，新增 1 家港口经营企业试运行。确保行业健康有序发展。

■口岸环境建设 2011 年，为打造国际航运中心组合港，积极拓展口岸客运功能，区港口与口岸局努力争取市港口与口岸局的支持和各查验单位的积极配合，多次到海关、边防、检验检疫、海事与设计单位等进行反复磋商与论证，争取上级机关的支持。同时，广泛深入地开展调研，组织完成了《旅顺新港“国际客运设施建设可行性及国际邮轮过渡性接待措施”研究》。年内，该局与各口岸查验部门密切联系，积极配合，进行开关、开检前的筹备工作，协调解决了相关单位数据传输费用与采暖费、水电费拖欠等遗留问题，保证了各口岸查验单位工作和生活的正常需要。各驻旅查验单位也按照区里的要求和企业的实际需求，克服各种困难，积极争取上级机关逐步将各种查验手续的办理移交到旅顺办理，4 月初开始，海关、检验检疫陆续正式办理通关业务，大连边防检查站旅顺分站于上年 10 月 18 日正式挂牌，

结束了要到大连办理外轮作业人员登船证的历史，极大满足了企业便捷的通关需求，不断优化高效、便捷的口岸环境，提高了企业的经济效益。

■强化行风建设 2011年，区港口与口岸局确立“管理就是服务”的理念，秉承“服务于公众、服务于社会、服务于发展大局”的工作宗旨，正确处理好监管与服务的关系，不断强化行风建设。一方面不断加大行政执法力度，规范执法行为，严把准入关口；另一方面坚持跟踪服务，与相关主管部门沟通协调，帮助指导他们办理相关手续，完善管理机制，为企业排忧解难。

- 1、针对旅顺新港总体规划方案调整，使旅顺新港扩建（客滚泊位）建设项目推进困难，该局采取周调度会、现场会、进度旬报等形式，掌握项目进度，明确工作计划，并积极协调发改、海洋、海事等部门，帮助业主一航港湾建设有限公司办理可研审查、征海、防波堤立项及工程监管等问题，全力推进项目进度。
- 2、针对港口建设安全监管这一新的监管领域，该局分别四次到港口建设业主单位——大连一航港湾建设有限公司进行深入调研，查找他们安全生产管理中的不足，帮助他们建立安全生产管理机构，完善安全生产管理体系，健全各项安全生产制度、应急预案、安全例会记录及安全培训记录，并积极寻求港口建设领域安全监管工作的有效途径。经过半年来的不断完善，各项规章制度健全，应急预案体系完备、岗位职责明晰，隐患排查治理工作成效显著。港口建设领域的安全生产管理水平已得到全面提升，能够有效保证港口建设施工的安全。

全进行。3、区港口与口岸局从提高办事效率入手，对企业、业户提出的申请做到严审核、快审批，该审核上报的在时限内尽快上报，该审批的要求在时限内尽快完成。至 2011 年底，共审批新增船修企业 5 家、核发《船舶营业运输证》8 个，新增开业企业 1 家，共新增船舶运力 8000 吨。

■优化行政执法环境 2011 年，区港口与口岸局采取措施优化行政执法环境，有效促进行业管理工作。该局充分发挥社会监督体系的作用，对社会监督员分别进行了走访和电话征求意见，对征求到的意见和建议，都一一进行了认真研究落实，没有发生被投诉和举报案例。该局利用电视、报纸、简报、专项信息、展板、标语等形式，提高行业安全生产意识，向社会及相关群体普及行业知识，发布港航动态，以引起全社会的重视，营造良好舆论氛围。年内，仅利用电视媒体就达 9 次，并借助电视等媒体动员社会各界和广大公众对港航系统行业行政管理进行监督，积极举报各种非法、违法行为，进一步优化行政执法环境。

■干部队伍建设 2011 年，区港口与口岸局立足于行政管理和行业服务，为打造一支思想过硬，廉洁奉公的领导班子和干部队伍，认真研究当前形势和主要工作任务，结合“深入落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，立足于教育，着眼于防范，强化内部制约，着重从增强班子凝聚力，提升队伍整体素质、规范内

部管理入手，把干部队伍建设作为开展各项工作的重要保证。

首先让所有机关干部了解旅顺港航发展史和新形势下旅顺口区港航事业所面临的发展机遇和美好前景，让每名干部都热爱自己的岗位，激发自我学习、发奋工作的热情，把学习当作一种人生追求和工作需求，不断培养学习兴趣，克服畏难、厌倦情绪，消除思想上一些模糊的、错误的认识，树立正确的学习理念，不断增强学习自觉性。

二是采取集中学习的方式，进行政治理论学习和时事教育。该局结合工作的需要，坚持每月至少集中一次，先后学习了中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干问题的决定、胡锦涛在政治局第二十五次集体学习和庆祝中国更产党成立 90 周年时的讲话，回顾了中共党史，进一步了解中国共产党的发展历程和新形势下的历史重任。通过系统的教育活动，全体干部内心受到触动，思想觉悟和职业素养得到提高。有效的政治思想教育，对于提升干部队伍形象、树立服务意识、激发工作热情、提高业务技能等起到了积极的促进作用。

三是该局针对成立较晚、部分干部接触业务时间短等现状，结合工作实际抓学习。在日常工作中，他们充分发挥每个人的特长，在学习各项法律法规的基础上，采取传、帮、带等方式，提高每个人的业务素质和工作能力，把理论学习与业务学习相结合，把学习和工作相结合，以学促干、以干代学，形成学习与工作相互促进的良好态势。

四是把学习先进典型作为切入点，围绕每月开展一次学习先进典型的主题活动，加强思想、组织、作风和制度四方面建设，促进学习型、服务型党组织建设。通过学习先进典型，在先进人物身上挖掘先

进事迹，切实使先进典型的事迹和精神感召每一位党员，从而调动全局党员的积极性和参与性，建立“学习、吸收、转化、实施、监督”的“以学促建”的长效机制。通过学习先进典型的活动与“创先争优”相结合，汲取了先进的经验，创新党支部思想、组织、作风和制度方面的建设，推动该局党建工作的有效开展。

五是结合廉政教育月活动，通过反腐倡廉典型案例进行警示教育，组织党员干部开展“学校身边廉政典型”活动，学习王瑛、崔嘉林和史淑萍等先进典型，对照“岗位廉政承诺书”对各自勤政廉政情况进行自我查摆和民主评定，不断巩固“无私、正直、务实，发挥典范作用”的核心价值观，倡导廉洁自律、无私奉献的优良品质，树立港航系统干部队伍良好形象。

（撰稿人：刘庆 审稿人：徐振春）

邮 政

■概况 2011年，大连市邮政局旅顺口分局（以下简称分局）认真落实科学发展观，进一步解放思想，抢抓机遇，加快转变发展方式，从市场营销和业务结构战略性调整入手，以创新企业发展，推进科技进步，提升服务能力，提高运营效益，实现了速度与质量、规模和效益的有机统一，推进了旅顺邮政又好又快发展。全年实现业务收入2638万元，完成年计划101.1%，同比增长24.18%，实现收支差额576万元；实现全员劳动生产率15.4万元/人，比上年人均提高2.1万元。

■函件业务 2011年，旅顺口分局函件业务累计收入完成205.09万

元,完成年计划的 87.65%,同比增长 11.11%。一是加大邮资封的开发力度,设计制作大连旅顺钢模板厂、大连外国语学院、大连科技学院等 6 家邮资封 13000 枚,形成收入 2.08 万元。二是开发中邮广告 0.5 万元,三是开发招生商函 2963 封,形成业务收入 1.38 万元,四是开发旅游集团宣传册 130 册,形成业务收入 1.56 万元。2011 年贺卡业务完成 131.33 万元。

■包裹业务 2011 年,旅顺口分局包裹业务累计收入完成 72.68 万元,完成年计划的 151.42%,同比增长 99.07%。这项工作,季节性强营销任务重,在人员缺少人力不足的情况下,全局克服重重困难,无论是机关还是营业、转运、机要、车队等等,大家都能牺牲个人的休息时间,积极投身到包裹的营销工作中。

■报刊发行业务 2011 年,旅顺口分局报刊发行业务累计收入完成 148.13 万元,完成年计划的 83.69%,其中:报刊订阅收入累计完成 141 万元,完成年计划 97.24%;报刊零售收入累计完成 7.13 万元。一是紧紧依靠区委宣传部、各街道、企事业等单位的领导做好党报党刊的发行工作,在 2012 年报刊大收订中,实现流转额 105.3 万元,同比增长 7.44%;二是抓住行业报刊发行不放松,在大收订中,实现流转额 22 万元,同比增长 91.3%,确保量收同步增长;三是抓住重点报刊发行,拉动报刊流转额快速增长;四是加大都市报的维护和宣传工作、加大各大院校图书馆的维护工作,做到了保量增量。五是狠抓投递服务工作,对工作中出现的问题及时整改及时解决;六是加快

报刊零售业务发展和报刊亭建设。

■集邮业务 2011年，旅顺口分局集邮业务累计收入完成207.13万元；完成年计划的104.09%，同比增长47.87%。一是利用营业员对老客户的了解，针对不同客户宣传不同类型的邮品。全局组织销售《孔子与中国传统文化》邮票册，形成业务收入79200元；销售第三、四、五套人民币册及往年邮册等，形成收入10余万元；销售形象化宣传年册100册，形成收入2.3万元。二是及时掌握市场动态，开发旅顺口区第十四次党代会纪念册550册，形成业务收入18.7万元；开发旅顺口区政府纪念册500册，形成业务收入21万元，开发旅顺樱桃节纪念册300册，形成业务收入4.5万元。三是积极组织开展形象宣传年册业务营销活动，以高端客户为主要开发目标，坚持“优势资源用于优质客户”，抓机遇，抢先机，成功开发旅顺工商局形象宣传年册250册，收入6.3万元。四是新邮预订取得佳绩。经过前期的精心组织，周密安排，2012年实现新邮预订54.82万元，同比增长3.16%。

■代办电信业务 2011年，旅顺口分局代办电信业务累计收入完成91万元，完成年计划的100%，同比增长54.5%。一是开展短信竞赛活动，及时通报业务发展情况，跟踪网点加办率，全年储蓄短信形成收入49.92万元；速递短信形成收入5.55万元；汇兑短信形成收入10.42万元。二是加大业务培训提高业务处理能力，学先进找差距，加快了业务的发展；三是积极开展代收费业务，通过开办代收电费等

业务全面提高了代收费的笔数和代收额，确保了代收费业务健康发展。四是加强代售机票的宣传力度，全年出售机票 3195 张。

■机要业务 2011 年，分局加强基础设施改造，不断提高通信保障能力，严格遵守各项规章制度，确保邮件的安全。机要班全体人员抓住大专院校毕业生之际，积极上门营销，共收寄学生档案 2377 件，收入 42780 元。在确保机要通信安全的同时，实现收入 14.04 万元，完成年计划的 100.02%，同比增长 0.3%。

■农资分销业务 2011 年，分局农资分销业务完成收入 6.4 万元，完成年计划的 100%。全局有 8 个单位超额完成全年计划任务。一是以春耕生产为契机，加大化肥销售工作，共销售化肥 48 吨，实现销售额 22.58 万元。二是采取各种宣传形势积极组织销售日化产品和农药等产品，实现销售额 3.77 万元。

■代理金融类业务 2011 年，分局继续把储蓄业务作为经营工作的重中之重来抓，面对严峻的发展形势，全面贯彻落实“理清思路、明确重点、加快发展、提高效益”的十六字方针，使金融类业务累计收入完成 1771.1 万元，完成年计划的 103.09%，其中储蓄业务收入完成 1533.28 万元，完成年计划的 104.52%，同比增长 26.01%；汇兑业务收入完成 147.81 万元，完成年计划的 103.36%，同比增长 17.98%。其中：

储蓄业务。全年储蓄余额净增 1.3 亿元，一是年初分局按照市局的文件精神，加强领导，狠抓落实，通过召开经营分析等会议梳理市场，拓展业务发展空间，通过创新营销渠道，制订激励政策，提高窗口自然吸储能力，通过灵活经营策略的调整，激发了全局干部职工发展业务的积极性。二是做大代理保险业务规模，将各网点分成 8 个组进行 PK 赛，每周将业务发展情况进行通报，通过 PK 赛来调动各网点的积极性，从而更好的发展保险业务。全年实现规模保费 2565.23 万元，形成收入 89.9 万元。全局有 2 个网点超额完成全年规模保费计划。分别是水师营支局完成年计划 149.65%，铁山支局完成年计划 105.92%。三是大力提高代收付业务。在全局干部职工的共同努力下，成功开发代发工资 92 家 7200 余户，月代发工资额 1000 万元左右。四是抓网点“止负为正”的速度，区局 8 月份与各网点签订了阶段性储蓄余额发展目标，密切关注各网点余额增长情况，止住下降趋势。五是积极配合市政府的惠民政策，3-5 月，分局为全区 9 个街道 8300 户农民开立新农保帐户，形成活期月沉淀余额 35 万元。六是加快商易通低效客户拆机处理，已经撤机 120 部。七是加快绿卡发放速度，全年共发放绿卡 21698 枚，完成年计划 122.59%。

汇兑业务。抓窗口服务工作，以优质的服务引导客户使用汇兑的高附加值业务。

代理速递业务。全年累计收入完成 105.67 万元，完成年计划的 112.19%，同比增长 38.58%。代理速递营业结算业务累计完成业务收入 71.67 万元，完成年计划的 119.07%，同比增长 102.68%。代理快

递包裹营业结算业务完成业务收入 20 万元，完成年计划的 100%，同比持平。代理国际包裹业务 业务收入完成 14 万元，完成年计划的 100%，同比增长 18.04%。代理速递投递业务完成业务收入 8 万元，完成年计划的 100%，同比持平。主要做法一是做好窗口收寄工作，以优质的服务吸引客户。二是做好普网的投递工作，将邮件迅速、准确地送到客户手中，妥投率达到上级的要求。三是时时关注各网点业务发展情况，及时解决网点提出的问题，确保业务顺利开展。四是在全局广大干部职工的共同努力下，“五节联送”和“思乡月”营销活动取得了好成绩，业务收入分别完成 1.57 万元和 26 万元。

(撰稿人：冯丽琴 审稿人：杨怡)

城乡建设管理

规划

■概况 2011 年，旅顺口区城乡规划工作紧密围绕绿色经济区建设的中心目标，坚持以科学发展观为统领，深入贯彻落实区委第十四届一次党代会和十三届十次全会精神，充分发挥城市规划的宏观调控和城市建设的领军作用，扎实有效开展各项工作，圆满完成全年各项工作任务。

■高标准完成各园区控制性规划 2011 年，按照区委、区政府提出的全域城市化发展战略，确保全区未来各功能区之间有机衔接，在圆

满完成了旅顺口区 404 平方公里全域空间战略规划之后，以此为依据，积极抓紧做好各园区规划，使其不断完善和深化，尽快指导建设。规划局按照绿色生态标准，高标准完成各园区控制性规划。

1、完成长城、三涧工业园区控制性详细规划。该园区位于旅顺口区长城和三涧堡街道，是本区北路产业链的重要一环，2010 年 9 月至 2011 年 7 月，区规划局委托大连市规划设计院编制完成了该园区控制性详细规划，填补了全区六大板块中最为滞后的规划空白点。

2、完成大连旅顺高新技术产业园区（龙头街道）控制性规划。该规划区位于本区中部，水师营新城东侧，龙头街道北部，规划涉及范围 14.7 平方公里，其中可建设用地面积 8.4 平方公里。该规划委托新加坡裕廊国际（苏州）有限公司设计，历时近一年，于 2011 年 7 月底完成。旅顺口区高新技术产业园控制性规划的完成，将为旅顺绿色经济区建设、促进产业调整和升级、加快全区循环经济的发展，都将起到引领的作用。至 2011 年底，该规划正在进一步完善和深化当中。

3、完成新城文化区文化活动及市民服务综合体等概念性方案设计工作。为落实旅顺口区文化活动综合体、行政服务综合体和城市规划馆、酒店会议综合体以及市民文化广场的建设，区规划局按照区政府要求抓紧落实，该建设项目选址于旅顺新城中心区域，以市民文化广场为核心，呈东、西、北三块品字形分布。这项概念性方案设计工作由区规划局牵头组织协调，从合理确定该建筑群体的空间规模、体现生态型城市公共空间风格、塑造全新的现代城市中心形象和空间以及注重历史与现代的有机结合等多方面入手，该项工作从 2011 年年初展开，经与方案设计部门认真沟通和反复及时协调，是年 8 月圆满完成各项概念性方案设计任务。

■ **“三个一”工程** 2011年，旅顺口区积极推进“三个一”工程，努力提升城市品质。“三个一”工程是大连市城市建设惠民工程，市政府已连续三年在全市进行评比考核。2011年，市政府工程督查组多次莅临本区视察“三个一”工程项目的进展情况，并对本区的“三个一”工程落实和工程进展情况给予了充分肯定。在大连市“五个一”“三个一”工程表彰大会上。本区荣获2011年大连市“三个一”工程综合奖二等奖和路街环境改造优胜奖。

1、**旧城区改造——“半岛印象”项目**。该项目位于旅顺口区向阳街西段北侧，由大连泉城置业有限公司进行改造建设，计划投资8亿元，取名为“半岛印象”居住小区。该项目占地面积14.4万平方米，总建筑面积17.3万平方米，容积率为1.20，主要以改善当地居民居住环境为主，拆迁住户244家，企业4家，拆除旧区建筑面积4万平方米。该项目规划审批工作于上年7月完成，并于2011年3月开工，一期工程118331平方米，至2011年底，该项目工程进展顺利。

2、**集贸市场建设——“太阳沟文化街综合市场”项目**。旅顺口区2011年选定的集贸市场建设项目，是位于旅顺光荣街道文化社区的“太阳沟文化街综合市场”。该项目为翻扩建项目，拆除原有市场和周边商铺2.2万m²，项目计划投资1.5亿元，由大连瑞帮置业发展有限公司承建。该项目规划用地7291m²，建筑面积2.2万平方米。项目建成后，商铺达98个，超市3200m²，商场4000m²，地下停车场6200m²。该项目规划审批工作于上年10月完成，并于2011年3月开工建设，年底交付使用。

3、**路街环境提升改造——“新街和新华大街”项目**。该工程项目位于旅顺太阳沟，涉及路段总长2.6公里，主要包含革新街和新华

大街两条道路；其中：革新街西起马北线跨线桥，东至新华大街，路段长 1780 米，车行道宽度约 15.0 米；新华大街西起革新街，东至白山街，路段长 820 米，车行道宽度约 12.0 米。工程总造价 2000 万元，该工程还包括面积 2.9 万余平方米的沿途绿化改造，该项目规划审批工作于 2011 年 6 月完成。经过三个多月的紧张施工，该工程于当年 9 月中旬竣工并投入使用。

■为重点建设项目服务 2011 年，区规划局举全局之力，为全区重点建设项目做好服务工作。1、该局牵头主抓的区行政审批、市民服务中心及城市规划馆项目，已进入建筑扩初设计阶段，待区政府确定项目投资建设方式后进一步开展相关工作。2、中国北车集团大连轨道交通制造中心二期工程建设正在全面展开，该局抓紧抓实规划审批及后续环节的验收工作。3、大连至旅顺新港轻轨工程：正在全面建设，积极配合相关部门，为该项重点工程提供优质服务。4、除以上重点工程外，还完成了区中心医院、清风小镇影视基地、皮尔蒙特服装服饰文化博物馆、五十九中学、清华天地科技园、长城花卉中心、琥珀湾等项目的建设规划。

■服务型机关建设 2011 年，区规划局在城乡规划工作中，注重从规范行政行为、增强服务意识、提高行政效能、加强机关作风建设入手，努力打造服务型机关。

1、严格执行《城乡规划法》，依法规范规划审批程序

区规划局严格依照《中华人民共和国城乡规划法》、《行政许可法》等相关法律法规进行各项行政审批工作，并精心编制了“旅顺口区建设项目规划许可办事指南”和 workflow，对所有新建、扩建的各

类建筑工程和工程管线，均严格执行“一书两证”制度和工程项目开工前工程定位放验线制度。2011年，接受建设项目项目申请245件；依法核发《建设项目选址意见书》37件，下达《建设项目规划设计条件》91件，核发《建设用地规划许可证》41件，批复用地面积176.94万m²；核发《建设工程规划许可证》56项，批复建筑面积158.73（其中开发项目面积91.97万m²），批复新修道路长度4689延长米；颁发《乡村建设工程规划许可证》1个，建筑面积319.44m²；完成私人住宅审批126件，建筑面积1.0340万m²；完成27项建设工程竣工规划验收工作，核发《建设工程竣工规划验收合格证》14件，建筑面积14.42万m²；核发《建设工程竣工规划分段验收合格证》13件，建筑面积31.23万m²。

规划管理部门在依法审批、保证质量的基础上，对审批流程细节进行研究优化，提高办事效率，保障建设项目顺利推进。具体体现在以下三个方面：**一是坚持专家评审制度。**区规划局认真落实领导专家集体审定规划建设的管理制度，实施并完善专家咨询审定等各项制度，提高服务水平和效率。针对辖区内重点建设项目、大型公建及房地产开发项目的方案审批，报送区规划方案专家评审会审定，并实行全过程的动态监督管理。已召开规划专家评审会3次，建筑方案评审会1次，评审建设项目69项。通过专家评审会这样一种制度，既规范了规划审批程序，同时也提升了全区规划成果的完成质量。**二是政务公开，增加规划透明度。**按照《城乡规划法》要求该局对城乡范围内所有新建项目和可能引发社会矛盾的改扩建项目，规划方案形成后，通过报纸、网络等媒体形式进行审批前的规划公示，以方便社会意见的及时反馈，无异议后方可履行审批手续。共向社会公示81项规划建设工程，涉及规划面积217万余平方米。为规范建设行政管理

行为，在规划审批中树立群众利益无小事的工作观念，促进科学民主决策，依据《城乡规划法》和《行政许可法》，严格规划行政许可听证制度。年内先后召开了 3 次建设项目行政许可听证会。针对与群众利益密切相关的建设项目，充分听取社会各界及群众意见，协调各方利益，寻求合理解决，切实满足相关利益群众的合理诉求，因此得到了社会各界的理解、认可和好评。三是**简化审批程序，缩短工作时限**。该局认真调整规划审批前置条件，优化审批流程细节；同时坚持集体现场选址及例会审批规划建设项目的管理制度，完成规划集中选址 3 次，涉及 38 个项目，使各类项目报件能够在较短的时间内得到及时的处理。为保证重点建设项目的顺利实施，除积极参与区政府组织的一站式服务外，还采取联合审批方式，缺少要件及时与申报单位沟通，展现了高效快捷的工作作风。根据 2011 年全区规划任务重、重点项目多的特点，该局主动走出去，深入到区内各街道以及开发建设单位现场办公，主动征求意见，帮助解决规划编制和项目审批方面的实际问题。同时针对重点项目实行“绿色通道”、领导督办制度，限定办结时间，定期汇报，做好规划审批服务。此外，还积极与市规划局协调沟通，努力查找和化解审批环节的各种矛盾，全面提高规划管理水平。

2、提高行政效能认识，积极接受社会监督

区规划局强调发展与保护并重，高度重视规划建设环节中控制与发展的关系，在大力发展区域经济的同时，努力营造优美的生态人居环境和积极保护城市的历史风貌。围绕中心工作，积极制定工作方案，实行一把手负责制，明确责任到人，实行自上而下问责制度，层层落实责任，切实把提高行政效能工作落到实处。一是**强化内部监督**。成立监察小组，从工作作风、行政效率、服务质量入手，通过办件跟踪、

抽查督办、及时通报等方法进行监察和督办，并将行政审批制度改革及落实工作纳入到目标责任制、民主评议、政风行风考核中，考核工作半年进行一次，在全局系统通报，考核结果与公务员评定、党员评议挂钩，达到强化监察效力，确保政令畅通的目的；严格落实行政效能监察范围、方式、责任、处罚追究等各项内容，积极配合各责任单位的检查，对本部门执行不力、相互扯皮、效率低下、贻误时机造成严重损失和恶劣影响的工作人员实行问责；努力提高行政人员的自我约束力，针对以往容易出现的部门行政审批人员以权谋私、向企业“吃、拿、卡、要、报”的违法行为，拿出了具体的制约手段，2011年，全局上下无一例违纪违法现象出现。二是**强化社会监督**。通过信访接待窗口，及时了解社会监督意见，保障了监督渠道的畅通。规划部门从切实维护群众合法利益的角度出发，树立群众利益无小事的工作观念，处处为群众利益着想，得到了社会各界的认可和好评。为规范审批行为，进一步强化工作人员的责任意识和服务意识，结合机关软环境建设和治理“慢作为”活动，采取自查、与服务对象座谈、向企业和百姓发放征求意见函等形式，定期对规划工作进行评议，自觉接受社会的监督；同时接受人大、政协的监督，高度重视人大建议、政协提案，办结率和满意率均达到100%。

■村镇建设管理 2011年，全区村镇建设管理工作稳步发展。1、**各项指标有了新突破**。至10月末，全区产权产籍登记共1505件，登记总面积27.3万平方米，其中新发证180件，转移变更发证1325件；办理房屋交易306件，交易金额达1086.15万元，其中商品房交易27件；办理房屋抵押登记233件，抵押金额7.67亿元；办理房屋租赁登记18件，是上年同期的1倍。经济收入156.31万元。2、**确保**

换证工作的有序进行。自 2009 年全面换证以来，农民群众维护产权意识普遍提高，为保证这次换证工作做到权属清楚、面积准确、缮证无误，各街道和村镇办具体负责人员严格审核，使房产证换发工作顺利进行。至 2011 年底，全区已换发房屋所有权证 11382 件（包括非住宅），现产权证换发已接近尾声。

3、妥善做好动迁房屋分户工作。根据旅政发[2010]116 号和旅规发[2009]36 号文件精神，结合动迁区域分户难的实际情况，从社会和谐和百姓利益出发，依法依规执行分户政策，先后到北海街道、经济开发区现场办公，针对实际着力解决群众分户难题。不仅解决了百姓的后顾之忧，既维护了产权人的合法权益又为动迁工作顺利进行、本地经济健康发展提供保障，至 2011 年 10 月份办理动迁分户审批 73 件。

■机关建设 2011 年，区规划局多举措加强机关建设。1 全区开展了新一轮党政干部竞争上岗工作。全局认真对待本次“科级干部竞争上岗”工作，在工作中坚持以人为本，认真贯彻执行党的干部路线，坚持干部队伍“四化”方针和德才兼备的原则，严格按照组织程序要求，做到了科级干部正常合理流动，在圆满完成机关科室竞争上岗工作的同时顺利完成了该局下属的区规划设计研究院和区村镇建设办公室的两委班子换届选举工作，各项工作的顺利开展奠定了良好的基础。2、以开展“创先争优”活动为契机，在旅顺绿色经济区建设中，发挥地域优势，整合有限资源，科学定位、全域谋划、科学规划生态旅顺口，为全区招商引资，提供简便快捷一流的服务。以良好的工作业绩积极“创优争先”。3、以开展“五帮一”活动为契机，走访帮扶村，倾听呼声，征求意见，为帮扶村捐款 50 万元，通过这个活动搭建政策速递、城乡互动、经验交流、脱贫致富的平台，争取提

前完成低收入村的帮扶目标。4、以建党 90 周年为契机，与“连心”活动对口村老党员，看城乡建设变化，听未来规划设想，颂党恩创佳绩。同时全局开展“建党九十年，秉笔颂党恩”征文活动，积极组织各支部党员群众踊跃参加，激发了爱党爱国热情。5、以开展“大讨论”活动为契机，充分调动广大党员和干部群众的积极性和主动性，增强建设富庶美丽文明大连的责任感和紧迫感，转变作风，躬身服务，提高规划工作效率和服务水平。6、以政风行风评议为契机，从上而下整顿工作作风，加强干部组织纪律管理，文明办公，改进办公环境，简化工作程序，提高办事效率和服务水平。

（撰稿人：宋晓春 审稿人：吕宁）

城乡建设

■建设工程 2011 年，旅顺口区城建局组织实施建设工程 47 项，其中重点工程 7 项，民生工程和追加人大政协两案建设工程 40 项，涉及民生工程中的重点工程 4 项，共完成投资 3.2 亿元。至 2011 年底，已完成白玉山人防指挥所及人防隧道工程，总投资 1.2 亿元；旅顺南路大学城地下通道工程，总投资 1300 万元；启新街东段新老城区连接路一期工程，工程总投资 2.6 亿元；新华大街—革新街道路综合治理改造工程，总投资 1500 万元；4 个停车场建设，新增停车泊位近 300 个；新城区 D 东线、N 线二条道路建设工程，N 线已完成 800 米，D 东线已完成道路 500 米，计划总投资 1.4 亿元，N 线将于 2012 年完成和通车。4 项涉及民生工程中的重点工程全部完成。分别为：农村改厕工程、健康促进工程、燃气报警器安装一期工作以及其他 18 项绿化工程。另外，接到群众道路报修 151 项，排水报修 11 项，路灯报修 129 项，都在第一时间内维修和解决。

■市政管理 2011年，区城建局圆满完成了市政管理的各项任务。一是设施日常养护工作。共完成修补沥青路面27500平方米，维修人行道2200平方米，道边石1255米。二是市政设施监察工作。共发出停工、限期整改通知32份，审批道路挖掘证12份，收挖掘修复费43.3万元，接到群众路灯报修129项，道路报修151项，排水报修11项。三是防台防汛工作。在2011年汛期到来之前，认真制定计划，健全组织，对旅顺城区排水系统进行彻底清淤，共掏挖雨水井7266座次，检查井3457座次，疏通下水支管23088米，污水主管11023米，更换雨水井蓖96套，检查井蓖58套，清除污泥及垃圾1644多吨，明沟掏挖5036余米。五是确保全区路灯的照明率。路灯管理所每天平均检查、维修路灯300盏次，共维修汞灯490盏，钠灯1765盏，新城大街撤灯96盏。六是污水处理系统运转工作。污水处理总量674万吨，污水泵站主要设备完好率98%，污水处理出水达标率为100%。

■环境卫生 2011年，旅顺口区城建局环境卫生管理处不断提升城区环境卫生管理水平，环卫工作更上一层楼。1、按照“七净六无”质量标准，完成全区246条道路280万平方米的清扫保洁任务，清扫率100%，保洁率99.9%。向区政府争取专项资金，购置垃圾车3台、吸粪车1台，有效缓解农村垃圾除运运力不足的压力。全年除运生活垃圾17万吨，保证垃圾日产日清，做到车走地净，无撒漏。2、2011年，市政府加大了对环境卫生检查力度，由过去的每季度一次改为每月一次，城管达标检查，行业专项检查，爱国卫生检查次数频繁，区环卫处领导班子都及时跟进，定期或随时召开会议研究相关事宜，多次进行自查自检，保证了各科室、队和清扫所工作的有序开展。3、

2011 年环卫处配备更新垃圾桶 546 个，安装地埋柜 167 个，增设果皮箱 36 个，全年 4 个清扫所全体人员清除纸贴喷字野广告共计 73000 余条，抽调 100 多人帮助政府清理全区 9 个弃管楼院，清除各种垃圾近 800 吨，清刷楼院 12 万多平米，为政府排忧解难，为群众解决了生活区域脏、乱、差的问题。4、4 个清扫所共清理雨后泥沙 124 车，1470 余吨，清扫雨后路街 120 多万平米，清扫清运各种树叶近 700 多吨。5、2011 年环卫处组织 4 个清扫所对全区范围内的建筑垃圾，装修垃圾进行全面清理，共清除建筑垃圾、装修垃圾 186 车，计 2700 余吨。6、2011 年环卫处完成了区樱花节、人居节的服务项目，出动人员、安装公厕，保证了两节顺利进行，特别是旅顺第三届美食节，区里要求高，时间长，环卫处为美食节配备了 50 个垃圾桶，2 台垃圾车，每天 25 个工人负责美食节卫生，从早上 8:30 点——晚上 9:30 全天，全区域保障，到美食节结束，环卫处圆满的完成了区里交给的保障任务。7、2011 年，环卫车队荣获全国“工人先锋号”的殊荣。

■园林 2011 年，园林处在城市绿化美化建设上，积极推进高起点规划、高标准建设、高效能管理的工作思路，实施统筹规划、合理布局、力塑精品的工作方针，突出城市特色，展现城市风貌，积极推进绿色经济区建设的步伐。一是完成新华大街、革新街、政府前广场和五一路的绿化改造工程任务。完成绿化面积 74380 平方米，清渣外运 20453 立方米，回填种植土 25566 立方米，栽植乔灌木 9251 株，模纹集栽 119187 株，栽植花卉 131879 株，铺种草坪 51104 平方米，工程总投资 1014 万元。二是节日花卉布置。“五一”、“十一”期间美化城区环境，栽植矮牵牛、串红、三色堇、万寿菊、四季海棠、非洲凤仙、孔雀草、彩叶草等花卉品种 33 余万株，总投资 60 万元。三是加大绿化养护管理工作力度。采取综合管理措施，对公园、绿地树木和花草等进行合理修剪整形、清除枯枝和浇水打药，保证植被的良

好长势和良好的观赏性。在大连市城市管理工作考核中获得专项考核优秀奖，还荣获 2011 年度辽宁省绿化先进单位和旅顺口区绿化造林先进单位荣誉称号。四是更新机械设备。自筹资金 236 万元，购置 5 台浇水作业车、1 台高空作业车、2 台打药作业车、1 台面包车、2 台小型货车和 1 台小型挖掘机，提升了园林生产作业和养护管理的整体水平和综合实力。

■城区护林防火、绿化 2011 年，旅顺口区城区绿化工作取得新进展。一是清理改造防火通道。在年初雇佣铲车推土机对所有管辖的防火通道进行了改造、整修、对影响防火车辆通道的树枝、杂草、垃圾进行了清理。共用铲车、推土机等各种车辆 80 台次，清理建筑、生活垃圾 100 余吨，整修清理面积达 9000 余延长米。二是倡导绿色祭祀。在春节、清明等上坟密集时段，制作宣传标语横幅 8 条，向广大市民发放倡议书 4000 份，投资 2.5 万元为上坟群众提供侧柏苗 5000 棵及栽树用水 16 吨。三是防治美国白蛾工作。共出动防治人员 4920 余人次，人工剪除网幕 3536 个，出动喷药车辆 172 台次，喷洒氯氰菊酯药物（含社会）362 吨，喷洒白僵菌烟剂 4200 个，苦参碱剂 435 个，施放周氏啮小蜂蚕蛹 15700 个。四是得胜街道绿化改造工作。共平整绿化 13000 平米，栽植大小龙柏 2000 棵，小叶黄杨 1200 棵，大叶黄杨 2200 株，各种花灌木 1000 余株，栽植花卉 15000 余株，浇水 300 吨。五是风景林地抚育工作。投资 5 万元对黄金山的风景林地进行了抚育，抚育面积达 1000 余亩。六是白银山洞口草坪的养护管理工作。全年为白银山洞口栽植串红、万寿菊等各种花卉 10000 余株。修剪绿篱草坪 18 次，浇水 500 余吨，喷洒杀虫剂 8 吨。另外，还分别投资了 8000 元购置两台油锯，投资 5 万元购置 20 台对讲机和一台中继台，以保证绿化工作的更好开展。

■城乡建设档案馆 2011年，旅顺口区城乡建设档案馆接收大连外国语学院、白云红叶、中拥蓝天下、新加坡花园、海山花苑、江山帝景等工程竣工档案3100余卷。减免查档费用，全年为社会各界提供档案利用1150卷，135人次。2011年征集地下管网档案43卷，电子档案18张（光盘），发放电子档案加密锁989把（项目签章534把、个人签章455把），使全区电子档案工作顺利开展。

■人防（民防）指挥信息保障中心 2011年，旅顺口区人防（民防）指挥信息保障中心对老化设备进行了改造升级，2011年警报器专项投资50万元，增设警报器五台，进一步提高了全区警报器的覆盖率；保证了“9.18”警报试鸣鸣响率及驻军演习和平时电台值班、日常工作；争取资金149万，完成专项工程5项，平战结合创收45万元。加强执法，处理人防违法案件6余起，收取赔偿款354余万元。罚款11.1万元，协助人防科清欠结建费2100多万元；投资29万元购置移动警报车一辆。

（撰稿人：张 审稿人：）

城市管理行政执法

■概况 2011年，旅顺口区城市管理综合执法工作以创新工作方式为重点，以转变执法理念、增强服务意识为根本，以抓重点、查案件、树形象为基础，不断提高城市管理水平和档次。各项工作取得了新突破，为旅顺绿色经济区建设做出了突出贡献。全年共查处各类违法违

章案件 3235 件，其中简易程序 2996 件，一般程序 239 件，处罚 595.96 万元。全面实现了年初确定的违章案件发现率达到 90%以上、违章案件查处率达到 95%以上、案件查处准确率达到 100%、案件查处执行率达到 98%以上、“两案”、信访案件解决率达到 95%等 8 项工作指标。

■市容管理 2011年，区城市管理综合执法局共查处市容违法违章案件3021件，处罚19.2万元。采取的主要措施一是以开展**春季市容整顿为契机，抓紧春节后市容市貌恢复**。通过宣传教育、集中整治、巩固提高等几个步骤，重点对商业步行街、主干路、涉农街道中心区等部位加大巡查和处罚力度，有效提高了市容管理水平。特别是在步行街管理上，通过增加执法人员、配备执法车辆、步巡和车巡相结合等方式，既减轻了执法人员工作强度，又提高了执法效率，使步行街面貌焕然一新，多次受到区政府领导和市民的好评。二是**全力做好大连市城市管理检查考核**。年初，全局认真学习大连市检查考核办法，努力查找不足和薄弱环节，将检查抓实，抓出成效。三是**充分发挥“门前三包”作用**。通过明察暗访、定期检查与不定期抽检相结合，努力提高检查效果。共定期检查12次，随机抽检130次，发现问题270处，形成齐抓共管的良好氛围。四是**圆满完成了疏港路环境整治后续工作**。共拆除临时建筑264平方米，转移轻体板房3个，清除路边堆放门窗物料2处。五是**继续开展夏季户外烧烤整治**。通过入户走访、组装宣传车、发放宣传单、利用新闻媒体等方式对广大市民和业户进行宣传教育，对不听劝阻的业户责令整改，接到群众举报及时受理和查处，共处罚3户，责令整改14户，取缔2户，使市容环境有了明显的改善。

六是圆满完成创建全国文明城市工作任务，为大连三获文明城市称号做出了突出贡献。开展了为期4个月的专项整治，充分发挥创城主力军作用，加大协调力度，使全区市容市貌达到历史最好水平，一些老大难和热点难点问题迎刃而解。七是继续实行秋菜秋果集中上市管理。即方便市民购买，又解决了菜农果农销售难题，充分体现了城市管理疏堵结合，以人为本的理念，做到了市容繁荣两不误。

■建筑市场秩序 2011年，区城市管理综合执法局共查处规划建设市场违法违规案件175件，处罚474万元。主要做法一是开展春季、秋季建设市场大检查。制定了详细的检查方案，成立了领导组织，明确了工作任务和职责。不断总结经验教训，完善检查措施，从而做到了堵塞漏洞、注重效果。共检查36个项目532万平方米，发现问题11处。二是针对全区违章建筑高发势头，对违章建筑监管毫不留情，决不手软。全年共拆除或制止违法建设500处，4.5万余平方米。为建立拆违快速反应机制，经过前期调研并借鉴其他地区经验，形成了应急演练方案。同时，为使违章建筑监管走上规范化轨道，经过多次调研和征求意见，代区政府起草了全区违建管理办法，作为今后处理违建问题的依据。三是抓好遗留案件处理。抓紧督促处理及责令完善补办手续。四是继续开展政府财力投资项目检查。提出具体处理办法上报区政府。五是对全区已建和再建的售楼处进行调查，为下一步区分情况进行整治打下基础。六是开展在建厂矿企业及回迁项目检查。共检查32项，建筑面积131.6万平方米。

■拓宽执法领域 2011年，区城市管理综合执法工作在抓好市容和规划建设市场两大重点执法领域执法的基础上，加强了人员专业知识培训，采取了专业科和属地科相配合，日常监管与专项治理相结合的方式，加强了市政基础设施、房产、公用事业等方面的执法力度。开展了燃气站点大检查，配合房产部门开展房地产市场调控联合检查。全年共查处公用事业案件18件，处罚1.7万元；房产15件，处罚3700元；市政设施3件，处罚5200元；建筑市场2件，处罚23000元。彻底消灭了执法盲区和空白点，促进了执法业务全面、均衡发展。

■动迁工作 2011年，区城市管理综合执法局继续做好动迁工作。一是继续加大动迁力度。年初，成立了动迁科，配齐了人员，实现了动迁工作专业科指导全员参与的工作机制。全年，共动迁121户，动迁面积4000平方米。保证了202轻轨、光荣街道花卉社区、白玉山隧道等重点工程建设。此外，强制拆除开发区施工暂舍，中科院建设项目保护性施工，大商超市项目保护性施工，为全区重点项目顺利进行打下良好基础。二是全力配合相关部门遏制抢栽抢种。增强全局观念，发挥工作优势，加大抢栽抢种治理力度。全年共清理抢栽抢种30余处，有力配合了各街道、开发区的经济建设。三是集中优势兵力，圆满完成了秧歌汇演、樱花节、人居节、美食节等大型活动和国家省市领导视察的市容整顿和现场执法工作任务。

■执法工作创新 2011年，区城市管理综合执法局在执法工作创新

上亮点频现。在大案要案查处上取得了新进展，执法能力显著增强。仅罚款超 10 万元的大案要案就有 10 件，总计罚款 461.1 万元。在队伍建设上，分批对全体执法队员进行军训和召开体育运动大会，锻炼执法队伍坚强意志、培养执法队伍良好作风、强化队伍规范化建设；在执法方式上，从 3 月份开始，执法人员骑自行车进行日常城市管理巡查。自行车巡查方便快捷，有效弥补了车巡易存在盲区的不足，还有利于建立快速反应机制；在对外联系上，重新调整和聘用了监督员、联络员，同时进一步加强了和规划、城建、国土资源等部门的沟通和协调，有效解决了审批与执法脱节问题，进一步理顺了工作机制。

■信访工作 2011 年，区城市管理综合执法工作针对群众诉求多，诉求渠道广，信访事项更加具体等新的特点，扎实做好基层信访工作。全年共处理群众来信来访 60 余人次，热线电话 1500 余件次，都能够认真解决和解答，没有形成热点和越级访、集体访。办结上级交转办案件 26 件，做到 100%息访。圆满完成“两案”办理 8 件，得到人大代表和政协委员的一致好评。特别是采取领导包案、责任追究、重奖重罚等措施，共处理 5 起信访大案要案。

■宣传工作 一是抓对外宣传，执法形象大为改善。2011 年，在上级媒体共宣传报道 80 次（篇），其中市级以上媒体刊发（报道）20 篇，特别是实行自行车巡查方式，被中央电台《中国之声》报道。此外，上报各类信息 80 篇，编发简报 9 期。“五一”、“十一”期间，和区特警大队举行联合执法，在全区产生了深远影响，使执法局的执法

形象有了明显改善。

■执法体制改革 2011年，区城市管理综合执法局彻底解决了工作人员身份问题。经过不断的努力，积极争取上级的理解和支持，对全体正式执法人员通过不同方式，一次性划转为公务员，彻底解决了困扰多年的人员身份问题，解除了执法人员后顾之忧，有力推动了队伍正规化建设水平。

■队伍建设 2011年，按照上级的要求和布署，区城市管理综合执法局全面加强党的建设和班子队伍建设，全局党员干部的向心力、凝聚力进一步增强，宗旨意识进一步强化。党的组织、宣传、纪检工作全面进步。5名同志发展为预备党员，培养积极分子10名。工会、妇联、青年等群团组织作用进一步显现。在连心活动中，全局精心组织，不断创新连心方式，丰富连心内容。全年共走访连心户380余户，写走访纪实400余篇，为连心户解决各类生产生活难题220余个，提供致富信息100余条，调处社会不稳定因素20余个。有力架起了连心户与党和政府之间的桥梁，确保了活动取得实效。9月，按照市、区的布署，认真开展大讨论活动。通过采取执法人员走进社区、街头、管理相对人等方式，创新活动方式，为基层解决实际困难，确保大讨论活动取得实效。在中国共产党成立90周年之际，积极开展了形式多样、生动活泼的纪念活动。采取召开座谈会、上党课、表彰一先两优、重温入党誓词、唱红歌看红色电影、开展党的知识竞赛等多种形式，纪念建党90周年。此外，通过专家讲座、案件专题讨论、模拟案件办理比赛、法律法规考试、案卷评查等多种形式，不断提高执法

人员的业务素质。同时，还把法律宣传作为工作重点。采取多种方式，努力在广大市民中营造“人民城市人民建，人民城市人民管，建好城市为人民”的良好氛围。

该局获得 2011 年度大连市巩固国家卫生城市先进单位、旅顺口区创建全国文明城市工作先进单位、旅顺口区 2011 年度民主评议政风行风达标单位、旅顺口区 2011 年度热线电话优秀单位、旅顺口区 2011 年度信访先进集体、旅顺口区 2011 年度爱国卫生工作先进单位、旅顺口区 2011 年度爱国卫生工作最佳达标单位。该局还被评为“五五”普法先进单位，3 人获得先进个人称号。

（撰稿人：孟庆林 审稿人：王云礼）

财税·金融

财 政

■**财政收入** 2011 年，旅顺口区财政一般预算收入完成 239,400 万元，为预算的 112.9%，增长（比上年，下同）31%。其中：区本级收入完成 90,216 万元，为预算的 100.2%，增长 16.4%；开发区收入完成 84,172 万元，为预算的 122.3%，增长 41.9%；街道级收入完成 65,012 万元，为预算的 122.1%，增长 41.6%。

■**财政支出** 2011 年，全区财政一般预算支出完成 252,140 万元，为预算的 93.6%，增长 26.5%。其中：区本级支出完成 181,697 万元，为预算的 91.3%，增长 44.3%；开发区支出完成 50,702 万元，为预算的 100%，下降 8.1%；街道级支出完成 19,741 万元，为预算的 100%，增长 8.5%。

■ 财政收支执行平衡情况 2011年，全区财政收入完成239,400万元，上级补助收入24,110万元，上年结余14,143万元，财政总收入为277,653万元；本年度财政支出完成252,140万元，上解支出7,714万元，财政总支出为259,854万元，收支相抵，滚存结余17,799万元，其中：当年净结余7万元。

■ 基金预算收支执行情况 2011年，全区基金预算收入完成390,300万元，为预算的76.1%，下降28.7%。其中：土地出让金收入完成341,190万元，为预算的71.6%，下降33.6%；地方教育附加收入完成2,320万元，为预算的210.9%，增长120.1%。2011年，基金预算支出完成422,016万元，为预算的98.7%，下降20.7%。其中：土地出让金支出完成371,926万元，为预算的100%，下降26.1%；地方教育附加支出完成3,550万元，为预算的100%，增长460.8%。

■ 财政调控能力 2011年，旅顺口区财税收入成果丰硕。全区财政收入占GDP的比重为10.8%，财政收入增幅高于GDP增幅15个百分点。第一产业完成税收270万元，增长64.6%，所占比重为0.1%；第二产业完成税收77,600万元，增长33.6%，所占比重为40.4%；第三产业完成税收114,130万元，增长17.9%，所占比重为59.5%。全区纳税额超千万的企业预计达到45家。全年各项税收完成187,900万元，增长23.7%，占财政收入的比重为78.5%。非税收入的规模逐步扩大，加大了对国有资产经营收入、海域使用金的征收力度，全年非税收入实现51,500万元，增长66.7%，占财政收入的比重为21.5%。街域财政收入总量不断提升。开发区财政收入实现84,172万元，增长41.9%，水师营街道、得胜街道财政收入达到亿元以上，财政收入超5,000万元的街道达到8个。街道级财政收入总和达到155,238万元，增长28.9%，街域经济发展后劲开始显现。

■全力支持区域经济发展 2011年,旅顺口区积极落实增值税减免、出口退税、高新技术产业退税、福利企业和再生资源企业退税政策,全年共办理退税16,600万元,积极支持企业发展;全年列支应用技术与开发资金3,900万元,扶持了66个研发项目和其它科技项目;列支工业经济发展专项资金3,000万元,对全区216个贷款贴息和固定资产投资等项目进行扶持;积极融资13.3亿元,支持各类产业园区建设;积极争取省市补助资金6,890万元,对全区12个省沿海经济带重点园区基础设施建设项目给予补助。

■加大城市基础设施建设投入 2011年,旅顺口区全年共筹措资金266,251万元,用于城市基础设施建设,其中,区本级投入资金250,922万元,争取市以上补助资金15,329万元。拨付开发区、各街道191,969万元,用于基础设施和工业园区建设;投资9,500万元,建设了白玉山隧道工程;投资4,319万元,建设郭水路立交桥并已竣工使用;投资1,000万元,用于新老城区连接路建设;投资7,500万元,完善全区道路绿化工程;投资28,233万元,用于202轻轨工程建设。通过不断加大对城市基础设施建设的资金投入,城市环境得到了较大改善。

■促进各项社会事业发展 2011年,旅顺口区加大对教育事业的投入,全年教育支出为47,200万元,增长31%,其中,投入5,100万元用于加强校园安全建设和增加保安人员经费,投入3,279万元提高了义务教育阶段和普通高中、职业中专的生均经费标准;全年医疗卫生事业支出13,000万元,增长8.4%,其中,投入840万元,积极推进国家基本药物制度改革,投入741万元,用于基本公共卫生服务均等化建设,投入7,388万元,用于职工医疗保险支出;全年文化体育与传媒支出3,300万元,增长30%,其中,投入106万元,用于大连国际服装节

和乡镇综合文化站建设；全年计划生育支出1,346万元，对享受各项计划生育优惠政策的人员进行了补助。

■落实各项支农惠民政策 2011年，旅顺口区全年落实支出71,169万元，增长39.5%。不断提高社会保障水平，全年共投入社会保障资金42,987万元，增长7.5%，其中，投入637万元，开展了新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险工作，实现了社会保障全域覆盖；足额拨付城乡低保资金1,988万元，为5,329人发放了最低生活保障金；落实再就业政策，拨付“4050”人员双险补贴3,783万元，使7,538人享受了双险补贴；拨付公益性岗位补贴507万元，使324人重新就业；投入111万元，为440名下岗失业人员开展职业培训和鉴定；继续完善城乡居民医疗卫生保险制度，全年共列支1,503万元，使53,265名农村居民参加了新型农村合作医疗保险。拨付支农资金27,016万元，用于设施农业、新农村建设和农村人畜饮水工程、大规模造林等支出。拨付324万元对11,831户种粮农民进行了补助。拨付资金842万元，对家电以旧换新及家电下乡进行了补贴。

■财政体制改革 2011年，旅顺口区各项财政体制改革逐步深入。1、**不断完善预算管理制度**。进一步完善了行政事业单位定额体系，规范预算编制流程，建立了涵盖预算编制、预算指标、资金支付、会计核算、部门决算、会计监督的预算执行系统管理平台。2、**进一步完善国库集中收付制度**。全区148个预算单位全部纳入国库集中支付管理，全年国库集中支付规模已达到10亿元。政府采购工作向纵深推进，进一步扩大政府采购范围，全年政府采购额度为12,000万元，与上年持平。3、**加强财政监督检查**。继续深化和推进“小金库”专项治理工作，对全区194个行政事业单位、49个社会团体和22个国有企业开展了全面复查工

作；对全区 11 个街道财政部门所管辖的 52 个账户进行了专项清理整顿，清理撤并了 8 个违规账户。4、不断深化国有资产管理改革。妥善解决了羊头洼港历史遗留问题，积极探索整合政府资产，为政府融资平台实现有效资产注入。5、健全政府债务的预算管理机制。按照有关规定，将政府债务全部纳入了预算管理，并从国有土地使用权出让总价款中提取 10% 作为偿债准备金。

（撰稿人：孙岚岚 审稿人：迟俊鹏）

附录：

关于旅顺口区 2011 年财政预算执行情况和 2012 年财政预算（草案）的报告

—2011 年 12 月 27 日在大连市旅顺口区第十六届
人民代表大会第五次会议上

区财政局局长 迟俊鹏

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告旅顺口区 2011 年财政预算执行情况和 2012 年财政预算（草案），请予审议，并请各位政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2011 年财政预算执行情况（预计）

2011 年，面对较为严峻的国际、国内经济形势，在区委的领导下，在区人大的法律监督和区政协的民主监督与支持下，我们按照科学发展观的要求，认真贯彻落实各项财政政策，全力组织财政收入，不断优化支出结构，进一步扩大财政收支规模，全面完成了区十六届人大四次会议批准的预算任务，为实现“十二

五”良好开局作出了积极的努力。

（一）财政一般公共预算收支执行情况

2011年，财政一般公共预算收入（简称财政收入，下同）完成239,400万元，为预算的112.9%，增长（比上年，下同）31%。其中：区本级收入完成90,216万元，为预算的100.2%，增长16.4%；开发区收入完成84,172万元，为预算的122.3%，增长41.9%；街道级收入完成65,012万元，为预算的122.1%，增长41.6%。

2011年，财政一般公共预算支出（简称财政支出，下同）完成252,140万元，为预算的93.6%，增长26.5%。其中：区本级支出完成181,697万元，为预算的91.3%，增长44.3%；开发区支出完成50,702万元，为预算的100%，下降8.1%；街道级支出完成19,741万元，为预算的100%，增长8.5%。

本年度财政收入完成239,400万元，上级补助收入24,110万元，上年结余14,143万元，财政总收入为277,653万元；本年度财政支出完成252,140万元，上解支出7,714万元，财政总支出为259,854万元，收支相抵，滚存结余17,799万元，其中：当年净结余7万元。

（二）基金预算收支执行情况

2011年，基金预算收入完成390,300万元，为预算的76.1%，下降28.7%。其中：土地出让金收入完成341,190万元，为预算的71.6%，下降33.6%；地方教育附加收入完成2,320万元，为预算的210.9%，增长120.1%。

2011年，基金预算支出完成422,016万元，为预算的98.7%，下降20.7%。其中：土地出让金支出完成371,926万元，为预算的100%，下降26.1%；地方教育附加支出完成3,550万元，为预算的100%，增长460.8%。

需要说明的是，上述财政收支执行情况的数字，反映的是2011年全年财政预算收支执行的预计情况，在财政收支决算后，具体数字还将发生一些变化，届时，将再按程序向区人大常委会报告财政收支决算情况。

（三）财税收入成果丰硕

财政收入占 GDP 的比重为 10.8%，财政收入增幅高于 GDP 增幅 15 个百分点。第一产业完成税收 270 万元，增长 64.6%，所占比重为 0.1%；第二产业完成税收 77,600 万元，增长 33.6%，所占比重为 40.4%；第三产业完成税收 114,130 万元，增长 17.9%，所占比重为 59.5%。全区纳税额超千万的企业预计达到 45 家。

全年各项税收完成 187,900 万元，增长 23.7%，占财政收入的比重为 78.5%。非税收入的规模逐步扩大，加大了对国有资产经营收入、海域使用金的征收力度，全年非税收入实现 51,500 万元，增长 66.7%，占财政收入的比重为 21.5%。

街域财政收入总量不断提升。开发区财政收入实现 84,172 万元，增长 41.9%，水师营街道、得胜街道财政收入达到亿元以上，财政收入超 5,000 万元的街道达到 8 个。街道级财政收入总和达到 155,238 万元，增长 28.9%，街域经济发展后劲开始显现。

（四）财政支出重点突出

全力支持区域经济发展。落实增值税减免、出口退税、高新技术产业退税、福利企业和再生资源企业退税政策，全年共办理退税 16,600 万元，积极支持企业发展；全年列支应用技术与开发资金 3,900 万元，扶持了 66 个研发项目和其它科技项目；列支工业经济发展专项资金 3,000 万元，对全区 216 个贷款贴息和固定资产投资等项目进行扶持；积极融资 13.3 亿元，支持各类产业园区建设；积极争取省市补助资金 6,890 万元，对我区 12 个省沿海经济带重点园区基础设施建设项目给予补助。

加大城市基础设施建设投入。全年共筹措资金 266,251 万元，用于城市基础设施建设，其中，区本级投入资金 250,922 万元，争取市以上补助资金 15,329 万元。拨付开发区、各街道 191,969 万元，用于基础设施和工业园区建设；投资 9,500 万元，建设了白玉山隧道工程；投资 4,319 万元，建设郭水路立交桥并已

竣工使用；投资 1,000 万元，用于新老城区连接路建设；投资 7,500 万元，完善全区道路绿化工程；投资 28,233 万元，用于 202 轻轨工程建设。通过不断加大对城市基础设施建设的资金投入，城市环境得到了较大改善。

促进各项社会事业发展。加大对教育事业的投入，全年教育支出为 47,200 万元，增长 31%，其中，投入 5,100 万元用于加强校园安全建设和增加保安人员经费，投入 3,279 万元提高了义务教育阶段和普通高中、职业中专的生均经费标准；全年医疗卫生事业支出 13,000 万元，增长 8.4%，其中，投入 840 万元，积极推进国家基本药物制度改革，投入 741 万元，用于基本公共卫生服务均等化建设，投入 7,388 万元，用于职工医疗保险支出；全年文化体育与传媒支出 3,300 万元，增长 30%，其中，投入 106 万元，用于大连国际服装节和乡镇综合文化站建设；全年计划生育支出 1,346 万元，对享受各项计划生育优惠政策的人员进行了补助。

落实各项支农惠民政策。全年落实支出 71,169 万元，增长 39.5%。不断提高社会保障水平，全年共投入社会保障资金 42,987 万元，增长 7.5%，其中，投入 637 万元，开展了新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险工作，实现了社会保障全域覆盖；足额拨付城乡低保资金 1,988 万元，为 5,329 人发放了最低生活保障金；落实再就业政策，拨付“4050”人员双险补贴 3,783 万元，使 7,538 人享受了双险补贴；拨付公益性岗位补贴 507 万元，使 324 人重新就业；投入 111 万元，为 440 名下岗失业人员开展职业培训和鉴定；继续完善城乡居民医疗卫生保险制度，全年共列支 1,503 万元，使 53,265 名农村居民参加了新型农村合作医疗保险。拨付支农资金 27,016 万元，用于设施农业、新农村建设和农村人畜饮水工程、大规模造林等支出。拨付 324 万元对 11,831 户种粮农民进行了补助。拨付资金 842 万元，对家电以旧换新及家电下乡进行了补贴。

（五）财政体制改革逐步深入

不断完善预算管理制度。进一步完善了行政事业单位定额体系，规范预算编制流程，建立了涵盖预算编制、预算指标、资金支付、会计核算、部门决算、会计监督的预算执行系统管理平台。

进一步完善国库集中收付制度。全区 148 个预算单位全部纳入国库集中支付管理，全年国库集中支付规模已达到 10 亿元。政府采购工作向纵深推进，进一步扩大政府采购范围，全年政府采购额度为 12,000 万元，与去年持平。

加强财政监督检查。继续深化和推进“小金库”专项治理工作，对全区 194 个行政事业单位、49 个社会团体和 22 个国有企业开展了全面复查工作；对全区 11 个街道财政部门所管辖的 52 个账户进行了专项清理整顿，清理撤并了 8 个违规账户。

不断深化国有资产管理改革。妥善解决了羊头洼港历史遗留问题，积极探索整合政府资产，为政府融资平台实现有效资产注入。

健全政府债务的预算管理机制。按照有关规定，将政府债务全部纳入了预算管理，并从国有土地使用权出让总价款中提取 10% 作为偿债准备金。

各位代表，回顾 2011 年，财政工作取得了一定的成绩，但也面临着不容忽视的困难和问题。主要体现在，财政收入总量虽然逐年攀升，但一次性税收所占比重仍然过大；财政收入增长乏力的局面逐渐显现，财政收入的增长仍然无法满足日益增加的各项支出需求；预算执行仍然缺乏约束力，违反财经纪律的现象仍然存在，财政管理体制改革仍需进一步深化。上述问题，我们将在今后的工作中采取更为有效的措施加以解决。

二、2012 年财政预算（草案）

2012 年，是深入推进“十二五”规划的关键之年，按照区委、区政府的总体部署和要求，结合财政工作面临的新形势，2012 年财政预算安排主要坚持以下原则：一是财政收入的增长速度要与经济增长速度相适应，并注重收支结构上的

调整和优化。二是进一步加大对支农、社会保障、教育、医疗卫生、文化体育等民生项目的资金投入。三是增强预算执行的严肃性，继续压缩三公经费和非生产性支出。

按照上述原则，根据 2012 年经济增长预期目标，并综合考虑财政收支增减因素，全年财政预算安排情况是：

一般预算收入安排 277,700 万元，增长 16%，其中，各项税收收入 227,500 万元，增长 21.1%，非税收入安排 50,200 万元，下降 2.5%，落实上级补助收入 18,866 万元，财政总收入为 296,566 万元；一般预算支出安排 291,360 万元，增长 30%，上解省市各项资金 5,200 万元，财政总支出为 296,560 万元，收支平衡并略有结余。

基金预算收入安排 414,250 万元，增长 6.1%，其中国有土地使用权收入安排 381,700 万元，增长 11.9%；基金预算支出安排 414,250 万元，下降 19.2%，其中国有土地使用权出让金支出安排 381,700 万元，下降 19.9%。

为确保顺利完成上述指标，要重点做好四方面工作。

（一）调整和优化收入结构，确保财政收入持续增长

充分发挥财税政策和财政资金的引导和牵动作用，加快现代服务业发展，支持总部经济和楼宇经济，多方位培植财源。积极发挥财税领导小组的组织协调作用，支持和配合征管部门依法加强征收管理，深化财税管理机制，严厉打击涉税违法活动，做到依法征收，应收尽收。落实国家各项税收优惠政策，积极支持小微企业发展。

（二）调整和优化支出结构，确保财政支出合理有序

在保证财政基本支出需求的前提下，加大对重点基础设施建设的投入力度，继续支持教育、科技、医疗卫生、社会保障等各项事业发展，加强对支农惠农、弱势群体救助、维护社会稳定等民生工程的保障力度。全年一般预算支出安

排情况是，一般公共服务支出 20,938 万元，下降 13.7%；公共安全支出 3,933 万元，增长 40.3%；教育支出 25,438 万元，增长 8.5%；科学技术支出 7,057 万元，增长 13.8%；文化体育与传媒支出 1,600 万元，增长 7.6%；社会保障和就业支出 41,750 万元，增长 53.3%；医疗卫生支出 13,576 万元，增长 88.3%；城乡社区事务支出 20,282 万元，下降 50.9%；农林水事务支出 5,979 万元，增长 5.7%；国债还本付息支出 114,405 万元，增长 124.7%；其他支出 9,200 万元，增长 4.1%；预备费 14,020 万元，增长 23.9%。

（三）继续深化财政体制改革，不断提高财政管理水平

继续完善区街两级财政管理体制，不断增强区本级财政调控能力，集中财力推动两级统筹发展。继续深化和完善部门综合预算、国库集中收付和政府采购制度改革，不断提升财政管理科学化、精细化水平。继续加强财政监督体系建设，全面推进依法理财，建立健全预算公开制度，提高财政资金使用的透明度。

（四）充分发挥融资平台作用，支持各类产业园区建设

利用现有条件，完善融资平台建设，加大融资平台的融资力度，积极运作和发行企业债，支持保障性住房和各类产业园区建设，以此推动产业集聚发展和全域城市化进程。

各位代表，2012 年的财政工作艰巨而光荣，我们将认真贯彻区委十四届二次全会精神，自觉接受区人大及其常委会和区政协的监督，进一步创新工作理念、转变工作作风，全面落实本次会议确定的各项任务，为建设更加富庶美丽文明幸福的旅顺做出应有的贡献！

地方税务

■ **概况** 2011 年，旅顺口区地税局坚持以科学发展观统领税务工作，

以“严格规范、人性化管理、全面提升工作水平”为主题，以“聚财为国、执法为民”为宗旨，突出“抓基础、抓重点、抓基层、抓落实”的管理要求，大力组织税收收入，全年全口径收入为 208047 万元，同比增收 41702 万元，增长 25.1%。其中：中央级收入 14142 万元，同比增收 392 万元，增长 2.9%；市级财力为 24277 万元，同比增收 2573 万元，增长 11.9%；县区级收入 169628 万元，同比增收 38737，增长 29.6%。累计代征城镇企业社会保险基金 44571 万元，工会经费 2197 万元，残疾人就业保障金 651 万元。

■税收征管 2011 年，旅顺口区地税局加强对组织收入工作的领导，实行局长分工负责制，一级抓一级，一级对一级负责，千斤重担大家担。加强税收征管工作，落实税收管理员制度；严格执行征管程序，开展纳税评估和纳税辅导，提高征管质量；优化税收服务，树立服务理念，丰富纳税服务内涵，创新服务方式和手段，努力减轻纳税人负担，赢得全社会的理解和支持；建立起区局和科所两级税收机关纵向互动，税收征管、税收会计、税政管理、纳税评估部门横向联动的税源管理运行模式，形成了“链条式”税源管理工作机制，实现信息管税的格局。

■税收宣传 2011 年，旅顺口区地税局借助互联网搭建税企 MSN 群，为纳税人提供及时方便的涉税咨询服务，促进了税收征管质量和效率的提高。全局 6 个税务所，4 个管理科开通微博，进行“一对一”或“一对多”式的深度交流及时解答税收业务有关问题，帮助企业顺利发展生产，打造不下班的网上税务指南。通过征纳双方的视频、以及

跟贴等形式展开互动，平等交流的功能，充分尊重纳税人的主体地位和首创精神，让广大纳税人充分行使知情权、参与权、表达权和监督权。

■建立管理平台 2011年，区地税局加强全局工作任务管理平台建设。局机关综合科室的工作要求，必须统一在这个平台上发布，要求各管理科所完成的工作，都有明确的时限要求，不能按期完成的科所，要追究相关科所长的领导责任。

■税收特点 2011年，旅顺口区地税收入大幅增长，税收总量创历史新高。2011年全口径收入达到208,047万元，完成年度计划204,300万元的101.8%，比正常进度超收1.8个百分点，超收3,747万元，增长25.1%；与2006年的46,369万元，税收总量翻了两番还多。

从税种结构上看，营业税、契税、资源税、耕地占用税为税收收入的主要来源，契税、资源税为拉动税收增长的主要动力。营业税、契税、资源税、耕地占用税分别入库68654万元、37242万元、18571万元、13137万元，税收贡献率分别为33%、17.9%、8.9%、6.3%，合计贡献率达到66.1%，是税收收入的主要来源。

从所有制经济结构上看，税收收入来源渠道多元化，股份制、私营、涉外、国有、个体经济所提供的税收收入占主导地位。股份制经济提供税收收入86295万元，占全部税收收入的41.5%，税收贡献率同比上升2.4个百分点，同比增收21227万元，增长32.6%；私营经济提供税收收入45,238万元，占全部税收收入的21.7%，同比增收2079万元，增长4.8%；涉外经济提供税收收入32152万元，占全部

税收收入的 15.5%，税收贡献率同比上升 2 个百分点，同比增收 9746 万元，增长 43.5%。上述几种经济类型的税收贡献率合计达到 96.1%，在税收收入中占有主导性地位。

从产业结构上看，二、三产业为税收收入的主要来源，房地产业为推动税收增长的主要动力。第一产业实现税收 368 万元，占全部税收收入的 0.2%，同比增收 108 万元，增长 41.5%。第二产业实现税收 75504 万元，占全部税收收入的 36.3%，同比增收 20508 万元，增长 37.3%，拉动税收增长 12.3%。第三产业实现税收 132175 万元，占全部税收收入的 63.5%，同比增收 21086 万元，增长 19%。拉动税收增长 12.7%。其中：房地产业实现税收 96170 万元，同比增收 16645 万元，增长 20.9%，拉动税收总额增长 10%；金融业实现税收 7087 万元，同比增收 1797 万元，增长 34%。

■ 税务稽查 2011 年，旅顺口区地税局充分发挥税务稽查职能，提高纳税遵从度。税务稽查共完成纳税检查 32 户，查补税款、滞纳金、罚款合计 736 万元，有效打击了涉税违法犯罪行为，充分发挥了税务稽查的惩戒职能和教育职能，有力地提高纳税人的依法纳税遵从度。

■ 队伍建设 2011 年，旅顺口区地税局积极建设服务型税务机关，努力把纳税服务工作落到实处。制定完善了《旅顺口区地方税务局纳税咨询管理办法》、《旅顺口区地方税务局纳税辅导管理办法》、《旅顺口区地方税务局子网页管理办法》、《旅顺口区地方税务局投诉服务流程》等文件，做到纳税服务有法可依、有章可循。改善办税环境，提升服务功能。投资 50 余万元改善完成 3 个税务所；对局内办税服务

大厅及 9 个税务所办税服务厅标识系统进行了改进；成立了大连纳税人学校旅顺分校，为辖区内纳税人提供了属于纳税人自己的课堂。充分利用互联网平台，建立 MSN 工作群，为促进企业加强“以自我管理与主动管理为主”的内部管理机制，为税务机关及时传递税收政策、提高征管质量与效率提供了有效管理平台。加强作风建设，提高服务质量。出台了《关于整顿工作作风严明工作纪律的若干规定》，明确了纳税服务、内部管理等 9 项纪律要求，实现用制度管人、管事。2011 年先后荣获：辽宁省地税系统先进集体、旅顺口区委“先进基层党组织”称号、旅顺口区委“三个一流四个模范”优胜单位称号、旅顺口区政风行风评议综合成绩第一名。

（撰稿人：齐凤军 审稿人：关学军）

国家税务

■ **概况** 2011 年，旅顺口区国税累计完成税收收入 110283 万元，比上年下降 1.6%，下降 1767 万元；不含免抵调库的税收直接收入累计完成 101751 元，比上年增长 3.0%，增加 2971 万元。其中：国内增值税收入完成 74163 万元，比上年增长 2.7%，增收 1981 万元；国内消费税收入 229 万元，比上年增长 84.7%，增加 105 万元；企业所得税完成 29446 万元，比上年下降 13.9%，下降 4747 万元。区级收入完成 24250 万元，下降 4.4%，下降 1128 万元。

■ **依法治税** 2011 年，区国税局进一步加大依法治税力度。一是规

范税收执法，严格组织收入，处理好税收计划与依法治税的关系，严格按照法定权限和程序执行好各项税法和管理规定。二是加强优惠政策落实，扎实做好审核、审批、备案工作，2011 年全局办理各项减免税金 13497 万元，其中涉外企业减免税金 7791 万元，高新技术企业减免税金 2257 万元，残疾人就业减免税金 2388 万元。2011 年办理出口退税 22279 万元，其中直接退税 13747 万元。三是进一步整顿和规范税收秩序，建立欠税监督清理机制，做好欠税清缴工作，严格控制新欠发生，全年共清理欠税 676 万元。四是加大稽查查处力度，打击偷逃税款行为，全年查补税款 433 万元。五是加强执法考核监督，落实税源管理责任。

■ 税收征管 2011 年，区国税局不断夯实税收征管基础，建立与工商部门信息定期比对制度，及时比对工商登记信息，查找漏征漏管户。加强税源基础建设管理，深化税收调查分析，加强重点税源户管理。利用税收监控分析系统，加强指标监控，保持各项征管指标稳定。落实管理员岗位职责，加强一般纳税人资格认定及非正常户的认定及清理工作，做好税收资料普查工作。做好企业所得税汇算清缴工作和企业所得税的核定征收工作，对 516 户符合条件的企业实行核定征收。增值税起征点调整后，进一步加强个体典调、带票申报、委托代征市场管理，确保个体税收稳步增长。积极推行新的纳税评估模式，深化行业评估，纳税评估质量效能得到明显提高，全年累计评估入库税款 523 万元，增值税调减留抵税额 1369 万元，所得税弥补亏损额 2756 万元。组织开展汇总纳税企业等专项核查、零申报核查、发票检查等工作。进一步加强反避税等国际税收工作。不断加强信息化建设，积极推行网上申报、远程认证、远程报税、财税库银横向联网等多元化

申报方式，切实提高信息管理应用水平。

■纳税服务 2011年，区国税局不断提升服务理念，改进服务措施，全面提高纳税服务水平。一是**加强税法宣传，营造和谐税收环境**。结合全国第二十个税收宣传月，相继开展“手拉手企业诚信纳税传递活动”、“送税收政策入园，为企业发展护航”税收政策宣讲活动、党员创先争优“六进三讲”税法宣传等活动，使辖区纳税人的税法遵从度得到有效提高。继续开设“税法讲堂”，打造税法宣传优质品牌工程。稳步推进纳税人信誉等级评定工作，共评选28户企业为信誉A级以上企业。二是**进一步提升纳税服务质量**。加强交流学习，强化窗口人员的岗位技能。创新纳税服务举措，自制办税联系卡，开辟导税员专线，公布咨询电话，编写《纳税服务科工作手册》，建立电话回访制度，规范办公环境设置，加强办税服务厅标准化建设，制定《旅顺国税局2011年“纳税服务之星”评比方案》、《旅顺国税局办税服务厅突发事件应急处理办法》，进一步规范全局的纳税服务工作。

■队伍建设 2011年，区国税局加强领导班子自身建设，坚持党组理论中心组学习制度和领导班子议事规则，坚持民主集中制，实施科学化、民主化决策，密切联系群众，深入调查研究，充分发挥核心领导作用。通过开展党员创先争优活动、全员读书活动、党课活动以及捐书、捐款等活动，不断加强干部思想政治建设。加强文化阵地建设，营造文化氛围；开展灵活多样的文体活动，有效缓解干部工作压力，培养了干部职工集体荣誉感。通过开展“述学活动”、“学习之星”评比活动，切实有效地抓好干部职工的教育培训工作。开展岗位业务培训，提高岗位工作技能。抓好“网上税校”学习，提高财会知识水平。积极引导干部参加“三师”职业资格考试，全面提高广大干部的业务素质。坚持每月一次廉政教育日和节前廉政教育，提高干部廉政意识；

发挥兼职监察员作用，不断强化内部监督；召开特邀监察员座谈会，进一步强化外部监督；广泛征求纳税人意见，主动接受社会监督，加强政风行风建设；同区检察机关加强互访，进一步做好联防联控工作；认真组织党员领导干部开展贯彻执行《廉政准则》情况自查工作；精心组织、认真落实内控机制建设工作，对廉政风险点进行排查。2011年旅顺国税局在全区政风行风民主评议中获得全区唯一最佳优胜单位。

（撰稿人：方媛 审稿人：邢智刚）

金 融

■概况 2011年，旅顺口区金融工作按照年初的工作计划，圆满完成了各项任务。至年底，全区共有银行11家、村镇银行1家、保险公司14家、投融资平台4家、小额贷款公司3家、担保公司2家、股权投资管理公司1家，全区的金融体系更加完善，金融功能得到了进一步的发挥。

■银行业 2011年，全区10家银行（兴业银行于年底成立无数据）共实现存款余额251.9亿元，比上年增加17.5亿元，增长7.47%；其中储蓄余额146.2亿元，比上年增加20.2亿元，增长16.03%；贷款余额160.2亿元，比上年增加25.6亿元，增长19.02%；涉农贷款31.3亿元；政府贷款33.3亿元，其中政府重点项目贷款16.5亿元，政府融资平台贷款16.8亿元。

■旅顺口区首家村镇银行成立 2011年8月24日，旅顺口区首家村镇银行——大连旅顺口蒙银村镇银行股份有限公司（下称蒙银村镇银行）正式成立。该银行由内蒙古银行股份有限公司及其他出资人共同发起设立，于2010年6月开展拟设村镇银行的前期工作，同年11月底正式申报大连市银监局，同年12月29日正式获批。该村镇银行注册资本1亿元人民币，全部为货币资本，由出资人一次性缴足。申报发起单位和自然人共11个，其中股份制金融企业内蒙古银行股份有限公司出资4000万元，占总股本的40%，为最大出资人；民营企业4个，出资4000万元，占总股本的40%；自然人6个，出资2000万元，占总股本的20%。其经营范围主要包括：吸收公众存款；发放短期、中期和长期贷款；办理国内结算；办理票据承兑与贴现；从事同业拆借；代理发行、兑付、承销政府债券；以及经银行业监管机构批准的其他业务。蒙银村镇银行通过建立灵活、便捷、高效、全面的金融服务运作机制，不但能较好的解决“三农”经济发展过程中存在的金融竞争不充分，金融服务单一问题，同时对培育新的农村金融服务主体，改善农村金融环境，完善农村金融体系和迅速打开全区农村金融工作新局面都具有十分重要的意义，蒙银村镇银行的设立实现了全区金融工作的历史性突破。

■保险业 2011年末，全区有各类商业保险公司14家，其中有8家财产保险公司，6家寿命保险公司，共实现保费收入33001万元，比上年增长9.46%。

■小额贷款公司 2011年,全区三家小额贷款公司总计发放贷款247笔,累计发放款额80893万元,其中中国汇小额贷款公司一家占比超过放款总额的80%。三家公司当年度均未产生逾期贷款、逾期利息,到期贷款和利息收回率均为100%。三家小额贷款公司累计实现主营业务收入3736万元,业务发展平稳,效益稳步增长。

附表:

旅顺口区2011年金融机构名录

序号	银行	保险	小额贷款公司
1	中国农业银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国人民财产保险股份有限公司大连市旅顺口区支公司	大连旅顺中天小额贷款股份有限公司
2	中国工商银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国太平洋财产保险股份有限公司大连市旅顺口区支公司	大连旅顺通垠小额贷款有限公司
3	中国建设银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国平安财产保险股份有限公司大连分公司旅顺支公司	大连旅顺国汇小额贷款有限公司
4	中国银行股份有限公司大连旅顺口区支行	中华联合财产保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	

5	交通银行股份有限公司大连旅顺口区支行	永安财险保险股份有限公司大连分公司旅顺营业部	
6	旅顺农村信用合作联社	中国大地财产保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	
7	中国邮政储蓄银行有限责任公司大连旅顺口区支行	天安保险股份有限公司大连分公司旅顺营业服务部	
8	中信银行股份有限公司大连旅顺支行	中国人寿保险股份有限公司大连市旅顺口区支公司	
9	中国农业发展银行大连市旅顺口支行	中国平安人寿保险股份有限公司大连市旅顺支公司	
10	大连银行旅顺支行	中国人民人寿保险股份有限公司大连旅顺支公司	
11	兴业银行旅顺口区支行	新华人寿保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	
12	旅顺口区蒙银村镇	中国太平洋人寿保险股	

	银行	份有限公司大连分公司 旅顺支公司	
13		首创安泰人寿保险有限 公司大连分公司旅顺营 销服务部	
14		华安财产保险股份有限公司 大连分公司旅顺龙 河家园营销服务部	

(撰稿人: 审稿人:)

综合经济管理

审 计

■概况 2011年,旅顺口区审计局(以下简称区审计局)以科学发展观为指导,全面贯彻落实国家、省市审计工作会议和区十四次党代会精神,继续坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的二十字审计工作方针,认真履行法律赋予的审计监督职责,紧紧围绕区委、区政府把旅顺建设成为科学发展示范区和绿色生态经济区的宏伟目标,树立新的审计理念,把推进法制、维护民生、推动改革、促进发展作为审计工作的出发点和落脚点。以政府性资金为对象,按照“保增长、扩内需、调结构、惠民生”的要求,通过强化审

计监督，提高政府性资金的使用效益，充分发挥审计机关“免疫系统”功能和建设性作用，保障了全区经济平稳较快发展。全年完成审计项目 35 项，查处违规金额 5324 万元，管理不规范金额 126399 万元；应上缴财政金额 472 万元；工程项目报审金额 10906 万元，审定额 7857 万元，审减额 3049 万元；移送经济案件线索 3 件。完成动迁、土地储备、工程预决算审核 870 项，报审金额 25.59 亿元，审定金额 20.59 亿元，审减额 5 亿元，审减率 19.55%，其中工程项目审减 6961 万元。

■ 财政预算执行审计 2011 年，全区财政预算执行审计以财政资金流向为主线，关注资金的筹集、分配、拨付和使用全过程。重点揭露在管理关键环节使用效益中产生的问题，促进提高预算执行效果和财政资金使用效益，促进建立规范有效的公共财政体系。2011 年的财政预算执行审计的特点：一是全局上下树立了一盘棋思想，统筹协调，精心组织实施，局领导亲临一线实时听取审计项目进展情况汇报，加强指导，通过大量细致的工作，提高了工作质量和效率；二是坚持原则，认真负责，敢于碰硬，使审计查出的问题有力度和深度，定性准确、处理到位；三是分管局长和各业务科长树立了大局意识，全局工作人员共同参与，加大了督导力度，使工作过程更透明，调动了广大审计干部的积极性，更好地围绕全区中心工作，找准位置，凝心聚力，开展审计监督工作；四是运用计算机辅助审计方法，在应用 AO（现场审计实施系统）的广度和深度上有了新进展，审计质量和效率有了较大的提高。本次共延伸审计 80 多个部门及项目单位，审计资金额

50 亿元左右。审计工作报告得到了区人大的充分肯定，与会代表一致认为：当年的审计工作既有重点又有亮点，能够站在全区的高度揭示和分析问题；审计工作报告实事求是，客观公正地反映了区本级财政预算执行和其他财政收支情况，审计人员坚持原则、依法审计，敢于揭露问题，工作成效显著。区人大主任还对审计工作给予了充分肯定，评价说：报告不是写出来的，而是全体审计人员干出来的。

■基本建设项目及动拆迁项目审计 近年来，随着“全面建设新旅顺”、“争创科学发展示范区”、“实现科学发展新跨越”等目标的提出以及全域城市化建设的推进，政府投资基础设施和公共设施的项目与日俱增，投资额越来越大。2011 年，区审计局进一步加大了对政府投资项目的审计力度。在做好上年结转的基本建设投资审计项目的同时，继续开展全区中小学校舍安全工程跟踪审计，残疾人综合服务中心和北路污水管网工程竣工决算审计，沈东路、袁腰线、铁路上跨下穿工程竣工决算审计等。全年工程项目报审金额 10906 万元，审定额 7857 万元，审减额 3049 万元。在动拆迁项目审计中，区审计局工程造价审查中心在审核人员短缺的情况下，大家任劳任怨，加班加点审核价格，确保审核任务及时完成，为规范全区的动拆迁工作、节约动拆迁成本以及控制政府投资工程造价做了大量。全年共完成动迁及预决算审核 870 项，报审金额 25.59 亿元，审定金额 20.59 亿元，审减额 5 亿元，审减率 19.55%。

■重点专项资金审计 2011 年，围绕落实民生等工作，区审计局认

真组织了专项资金审计。随着“富民惠民”等政策的推进，区审计局把事关社会经济发展和广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为审计工作重点。重点对部分新农村建设资金、排污费专项资金、就业再就业补助资金的管理及使用情况、融资项目管理和资金使用及政府投资情况进行了审计和审计调查。调查表明，各项专项资金在筹集、管理和使用过程中，能够履行基本的管理程序，按照专项资金管理的相关要求专款专用，对于促进全区新农村建设步伐的加快，改善农民的生产生活环境，加快旅顺口区的绿色经济区建设，促进下岗失业人员的再就业，完善全区的基础设施建设，保障大项目的顺利开工建设，都有着深远的意义。但在审计调查中也发现，部分项目在项目的管理和资金使用中仍存在需要改进和纠正的问题，对此，审计机关已下发相关审计报告，对发现的问题逐一进行批露，并提出了具有针对性的意见和建议。

■领导干部经济责任审计 2011年，区审计局创新思路，改进方法，积极推进领导干部经济责任审计工作向更深层次、更高水平发展，把对经济决策权、政策执行权、经济管理权、资金分配权的监督，放在经济责任审计的突出位置。通过对被审计责任人在任期内单位的财政财务收支、固定资产增减、债权债务的增减以及重大经济活动的审计分析，重点分清被审计领导应负有的主管责任和直接责任，更加科学地评价领导干部的经济责任。通过稳步推进经济责任审计，加强对权力的制约和监督，促进领导干部廉洁自律，更好地促进社会和谐发展。全年共完成了区委组织部委托的14个部门23个主要领导的经济责任审计，查出违规金额4152万元，管理不规范金额43421万元。

■村级财务收支审计 2011年初,区审计局在以前年度村级财务收支审计的基础上,根据市纪检委、监察局、农村经济委员会、审计局联合下发的《关于加强农村村级组织负责人任期经济责任审计的意见》精神,安排了6项村级组织负责人经济责任审计。后来,根据工作实际,只对龙头街道大八里村、双岛街道艾子口村、北海街道李家沟村、三涧街道洪家村4家单位村级组织负责人进行了经济责任审计。主要目的是通过对村级组织负责人的经济责任审计工作的开展,推进党的“三农”政策的落实,强化村级集体经济组织对资产、资金和资源的管理利用,规范村级组织管理活动和建设项目的民主化、法制化建设,保障村民的合法权益不受侵害,促进村级组织负责人廉洁自律水平的不断提高。通过审计,发现村级组织在财务核算、财务管理、重大经济事项决策等方面还有不规范的地方,对此,区审计局都一一出具了审计报告,揭示了问题,并提出了处理处罚意见和建议。现在,全区村级经济责任审计质量得到了进一步的提高,形成了领导重视、各涉农街道支持、村级配合的氛围和村级财务有人审、村级干部有人管的局面,同时,也促使各涉农街道加强对村级财务管理、土地承包、规范工程管理等方面规章制度的建立和完善。

(撰稿人:张丽清 审稿人:)

安全生产监督管理

■概况 2011年,旅顺口区安全生产监督管理局(以下简称安监局)以加快建设绿色经济区为统领,以深入贯彻国务院《国务院关于进一

步加强企业安全生产工作的通知》精神为核心，以强化企业安全生产主体责任为重点，继续深入开展“安全生产年”活动，加强基础建设，加强责任落实，加强依法监督，以“三深化”和“三推进”（一要深化企业主体责任落实，全面加强安全管理和监督；二要深化依法监管，持续打击非法违法行为；三要深化煤矿、非煤矿山、交通运输、建筑施工、烟花爆竹、危险化学品、民爆物品、工矿商贸其他及消防等行业领域安全专项整治；四要推进科技进步，加快安全技术装备研发推广应用和应急救援基地建设；五要推进安全达标，加强企业班组安全建设、安全宣传教育和培训，强化安全基层基础；六要推进长效机制建设，制定“十二五”安全生产规划，落实和完善政策措施，构建安全防范体系。）为重要抓手，全面深化安全生产“三项行动”和“三项建设”（执法行动、治理行动、宣传教育行动和体制机制建设、保障能力建设、监管队伍建设），促进安全生产形势的进一步稳定好转，确保实现“十二五”时期安全生产工作的良好开局。

■安全基础工作 2011年，区安监局继续强化基础建设，不断提升安全生产监管水平。一是强化危险化学品行业的监管，完成了3家危险化学品生产企业的危险工艺自动化改造，完善了20家危险化学品生产单位的安全管理工作。二是加强烟花爆竹经营安全管理，核发了127家烟花爆竹零售许可，全力做好烟花爆竹销售安全管理。三是加强重大危险源企业的安全管理，核准了8家重大危险源企业，完成了重大危险源备案。四是提高民爆行业的管理水平，加强日常监管，确

保民爆物品的储存和销售安全。五是强化企业安全基础建设，5家企业完成了安全“三同时”验收评价，6家机械加工企业完成标准化建设，2家企业完成市级安全文化示范企业建设。六是全面开展职业卫生监管工作，有针对性的开展木制家具制造企业、冶金铸造企业以及各类机械加工企业的职业危害隐患排查，共检查职业危害作业场所75处，完成职业危害申报企业达360家。

■安全生产监管监察 2011年，全区相继开展了安全生产集中整治百日行动、打击非法违法生产经营建设行为专项行动、安全生产隐患大排查大整治专项行动等十次综合性大检查，开展安全生产培训及持证上岗专项行动、粉尘与高毒物的危害治理专项行动、危险化学品行业专项大检查、液氨使用单位安全生产专项大检查等专项安全检查11次，进一步提高了综合监管和行业监管水平，有效排查整治了一批安全隐患。

■应急演练 2011年，全区围绕“应急演练周”开展各类演练90余次，涉及危险化学品、民爆、燃气、交通运输、建筑施工、港口、教育、旅游、文物保护、商贸等行业和领域，提高了从业人员的应急救援水平，提升了企业的救援能力和从业人员的安全生产意识。

■全国安全社区创建 2011年是全区安全社区创建工作的全面收获的一年，开发区、各街道领导高度重视，一把手亲自抓创建，全面调动一切可以调动的力量，全面开展安全社区创建工作，开发区和9个

街道都获得了“全国安全社区”称号，为旅顺口区继续完成整建制创建全国安全社区奠定了坚实的基础。

■安全生产宣传教育培训 2011年，以全国第十个“安全生产月”为契机，围绕“安全责任、重在落实”这一主题，采取各种形式进行宣传，进一步强化企业的安全生产责任意识。一是强化标识宣传，在交通主干线、主要街道、公共场所、主要建筑物及企业厂区悬挂安全旗、安全标语及宣传条幅。二是强化集中宣传，全区28个单位，300余人参与了“安全生产月”宣传活动，展出安全生产宣传板100余块，为群众提供安全生产、家庭燃气、安全用电、交通安全等各类咨询200余条；向居民发放安全生产宣传单3万余份，发放各类安全知识书籍3000余册。三是强化信息宣传，加大《旅顺安全信息》的宣传力度，共发布《旅顺安全信息》十八期，累计发送信息240篇。通过“旅顺口区安全生产短消息平台”，发布安全提醒、安全预警、事故通报等信息60余条，近7万人次接受到安全短信息。五是强化人员培训力度，提高从业人员素质。培训特种作业人员1700余人，企业负责人和安全生产管理人员800余人。

■安全生产事故 2011年10月8日，蓝湾三期住宅楼工程发生模板坍塌，造成13人死亡、4人重伤、1人轻伤，直接经济损失1237.72万元的重大生产安全事故。

（撰稿人：张志刚 审稿人：汤敏）

质量技术监督管理

■概况 旅顺口区质量技术监督局是大连市直属单位，隶属大连市质量技术监督局，下设综合业务、特种设备安全监察 2 个科室及办公室，编制 16 人，在编 16 人。主要负责产品质量、综合计量、标准化及特种设备的监督管理、服务工作。局下属质量技术监督稽查队、计量检定测试所 2 个事业单位，编制 41 人，主要负责质量技术监督行政执法、计量器具检定工作。旅顺口区质量技术监督局担负综合管理和行政执法两大职能及“打假”工作。依据国家《计量法》、《产品质量法》、《标准化法》、《食品安全法》、《特种设备安全监察条例》和《辽宁省计量监督管理条例》、《商品质量监督管理条例》、《标准化监督管理条例》、《信息标准化监督管理条例》、《锅炉压力容器压力管道特种设备安全监察行政处罚规定》、《大连市劳动保护条例》等一系列国家和地方法律法规的要求，开展计量、质量、标准、锅炉压力容器、特种设备监督管理工作，强化技术监督行政执法及服务功能，积极为旅顺口区经济建设服务。

■产品质量监督管理 2011 年，区质量技术监督局加大产品质量监督管理力度，先后下发了《关于切实加强食品调味料和食品添加剂监督管理通知》等多个规范性文件，组织召开了多次会议。尤其是在全区范围召开了“打击滥用食品添加剂行为暨加强食品企业监管工作会议”，并邀请区食安办、检察院、公安局的相关人员参加。全区食品

生产及食品相关产品企业共 130 余家到会，会上传达了全国、省、市、区严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项工作电视电话会议精神，要求企业严格执行。

为保证全区食品质量安全，区局采取了一系列措施：一是组织对海米、蛋粉、盐渍海带、裙带菜等重点产品开展了质量监督抽查工作，还配合区公安局食品监察大队对容易出现问题和投诉举报热点的熟肉制品和地沟油进行了整顿，随时检查随时抽样。二是加大宣传力度。印发《食品安全法》、《食品生产加工企业落实质量安全主体责任监督检查规定》等宣传材料，从思想上提高食品生产者的意识。三为提高企业出厂检验能力，邀请市质检所专家免费为企业培训化验员，从源头确保食品安全。

此外，该局还加强了对工业产品获证企业的监管，对 46 家获证企业开展年度审查。重点规范了验配眼镜行业的经营秩序。组织召开验配眼镜行业专项整治工作会议，要求各相关单位要以对消费者高度负责的态度，认真查找问题。对不按时整改的依法处罚了两家企业。

■ “质量兴区”工作 2011 年，为推动全区经济发展走质量效益型道路，区质量技术监督局深入开展“质量兴区”活动。根据本区的企业分布特点，该局加大名优产品的培育力度。一是利用各种媒体及时宣传“质量兴区”工作动态、先进典型，有效激发广大企业和群众参与“质量兴区”活动的积极性，提高全民质量意识，形成政府重视质量、企业追求质量、消费者讲究质量、社会关注质量的良好氛围。二是摸清企业情况，制定适应市场竞争的名牌发展战略和规划，实行分

类指导、重点扶持，千方百计为企业创造有利条件。三是积极发挥职能作用，加强对企业标准化、计量、质量等基础培训，为企业提供信息咨询服务。积极动员鼓励企业争创名优，提升企业知名度和市场竞争力。四是积极开展今年名牌产品的申报工作。根据省市局的相关规定，及时召集企业召开专项工作会议，指导企业准备申报材料和网上申报，年内已完成对 7 家企业的名牌申报、复评的审核工作。2011 年底，全区共有省名牌产品 2 家（海晏堂、大显精密轴），市名牌 13 家。

■标准化监督管理 2011 年，区质量技术监督局积极推进标准化工作，加强工业企业产品执行标准备案登记。2011 年共办理 155 份。积极推进采标工作，对符合条件的企业加大宣传力度，并免费提供相关咨询服务。有 4 家企业提出了申请，2 家验收通过。继续开展代码条码工作，全年代码共新办 611 个，换证 676 个，年检 2830 个；条码新办 7 家，续展 11 家。

■计量监督管理 2011 年，区质量技术监督局全面开展对贸易结算、安全防护、医疗卫生、环境监测方面的计量器具强制检定工作。共检计量器具 7000 余台件，合格率 100%。

■特种设备安全 2011 年，为切实保证全区在用特种设备的安全运行，区质量技术监督局对全区各街道和开发区在用特种设备进行了一

次拉网式的排查。年底前，已完成 7 个街道的排查工作，共监察企业 689 家，特种设备使用单位 623 家，特种设备 1503 台。通过监察，发现本区在用特种设备安全运行状况比往年有较大改观，但潜在的隐患也不容忽视。一是存在没有办理使用登记手续或超期未检的特种设备；二是部分电动葫芦起重机无合法制造或安装手续。针对监察中出现的问题，该局依法下达《特种设备安全监察指令书》，责令限期整改。

开展电梯专项整治工作。对全区 71 家 476 部电梯进行摸底调查，并已完成市交办的 14 台老旧电梯普查工作，查封 1 部，立案查处 1 家 20 部。处于弃管状态的 3 家 6 部电梯，经检验合格，正常使用。

积极开展气瓶充装许可换证及钢瓶检验监察工作，巩固专项整治成果。先后二次召开气体充装单位专项整治工作会议，重点布置气体充装单位的换证及钢瓶检验工作。全区已有 14 家单位完成充装许可换证工作。

■质量监督“打假”工作 2011 年，区质量技术监督局深入开展“打假治劣”工作，积极发挥“打假办”的作用，先后组织开展农资产品、手机、汽车配件、食品认证、工业产品获证企业等多项检查，出动执法人员 260 人次，检查相关企业近百家，立案查处违法行为 40 余起。

■阳光执法 2011 年，区质量技术监督局在全市质监系统中率先开展“开门审案”工作，邀请人大、纪委、法院、检察院的专家参与到

案件审理中来，并邀请媒体对开门审案进行全程播报，增强了质监行政执法的影响力和透明度。

■新闻宣传工作 2011年，区质量技术监督局采取积极措施加强新闻宣传工作。与各有关报纸、网络、电视台等媒体记者保持密切联系，及时提供新闻线索；对新闻报道人员予以奖励等等。2011年向区委、区政府上报新闻报道50余篇。

■基础设施建设 2011年，区质量技术监督局在区领导的关心帮助下，质量技术监督（旅顺）综合检验检测中心项目前期工作已经逐步展开。项目建筑用地10006.7平方米，规划建筑面积10215平方米，总投资4980万元。区政府领导对项目建设给予大力支持，无偿划拨建筑用地，对建设项目城市基础设施配套费用全部予以减免。年底，工程设计、监理招标工作已经结束，工程建设招标工作正在进行。

（撰稿人：许振微 审稿人：王明利）

食品药品监督管理

■概况 2011年，旅顺口区食品药品监督管理局以履行餐饮服务食品安全监管新职能为起点，大力加强食品药品安全监管，全面实施食品药品放心工程，提升全区餐饮服务业和药品安全指数，提高人民群众消费满意度，严厉打击制售假冒伪劣药械和餐饮消费环节的违法行为，使餐饮单位县以上城区量化分级管理率达到97%以上、学校食堂

达到 100%；医院和社区医疗机构“规范药房”达标率为 100%、农村为 95%以上；全区无重大食品药品安全事故发生，食品药品市场秩序稳定有序。

■餐饮服务许可工作 2011 年，旅顺口区严格新开办餐饮服务单位市场准入，依法办理延续餐饮服务许可事项，落实一次性告知和限时办结等制度，采取强化前期指导、制作申报资料样本、执法人员提前介入、建立数据档案等四项措施，规范了行政许可行为，方便了许可申请人，提高了工作效率。

■重大活动保障工作 2011 年，旅顺口区食品药品监督管理局开展重大活动餐饮服务食品安全保障工作，对供餐单位进行事前审核指导、事中驻点监督并对食品加工制作环节进行动态检查。圆满完成“两会”、党代会等 10 余次重大活动保障任务，出动驻点食品安全保障人员 900 余人次，车辆 300 余台次。

■餐饮服务示范工程 2011 年，旅顺口区食品药品监督管理局通过全面调研，确定黄河路为餐饮服务食品安全示范街、橡树湾酒店等 10 家餐饮服务食品安全示范店。指导规范多家参评单位进行升级改造，提升软硬件服务水平。全区餐饮服务示范工程创建工作在市局组织的各区市县拉练检查中得到高度评价，并于 9 月 20 日在旅顺召开全市餐饮服务示范创建工作现场会，带动创建工作的深入开展。

■餐饮服务食品安全 2011 年，旅顺口区以餐饮集中区、旅游景区等为重点区域，以学校周边餐饮服务单位、建筑工地食堂、农家乐、集体用餐配送单位等为重点单位，以餐饮服务单位自制冷荤凉菜、生食海产品等为重点品种，以食品原料特别是食用油、肉类采购、餐饮具清洗消毒、食品添加剂管理和使用、食品留样等为重点环节，加大监督检查力度，依法严厉查处违法违规行为。开展了染色黄花鱼、瘦肉精、食品调味料食品添加剂等 15 次餐饮服务食品安全专项整治，对问题产品进行清查；开展了雪域唐清及富硒灵芝等 10 次保健食品专项检查和 3 次化妆品检查，规范了全区保健食品、化妆品市场。共出动执法人员 7625 人次，车辆 3212 台次，责令改正 150 户，警告 80 户。

■药械市场秩序整顿 2011 年，旅顺口区大力整顿药械市场秩序，加大基本药物质量检查和抽样检测力度，完成 121 批次药品抽样检验。开展回收家庭过期闲置药品公益活动，共回收过期失效药品 640 个品种。加强医疗机构药品购进、验收、使用等环节的监督检查。加大药品经营企业日常监管，开展驻店药师在岗和处方药凭处方销售等 12 次专项整治，严厉查处非法渠道购进药械、非药品冒充药品等违法行为。

■药械不良反应监测 2011 年，区食品药品监督管理局从审核供应商资

质上下功夫，审核药品供应商 57 家，确定 29 家合法企业在本区的销售行为，规范了药品的供应渠道，从源头上保证了药品质量；加强基本药物不良反应监测，扩大药品不良反应监测网络覆盖，将个体诊所、村卫生所、药品零售企业纳入药品不良反应报告范围，共上报不良反应报告药品 126 例，医疗器械 23 例。

■ 食品药品安全宣传 2011 年 9 月，组织协调相关部门和药房、医疗机构，利用社会资源，启动“食品药品安全月”宣传活动，共同营造良好的食品药品安全环境。在“宣传月”期间，悬挂宣传条幅 8 幅、制作宣传板 12 块，发放宣传资料 3000 余份，公布“安全用药”专家咨询热线，接受群众咨询 500 余人次。开展食品药品安全知识“进校园”活动，组织编写了浅显易懂的食品药品安全方面宣传资料，组织相关专家进校园，通过幻灯片等形式开展知识讲座，发放《致全区中小學生一封信》等食品药品安全宣传单 3 万份，提高了宣传效果。在《旅顺口》报、区政府公开网、区政府网上应答平台、区食品药品监督管理局网站等媒介宣传报道工作动态、监管信息、食品药品安全知识宣传、热点问题解答、行政许可流程及要求等工作情况百余次；通过市、区电视台、电台报道食品药品监管动态 60 余次，提高了监管工作透明度；设立 2 部餐饮服务和药品安全投诉举报专线电话，统一制作警示和投诉举报标识牌 2 万余份，张贴到药品经营企业和餐饮服务单位的醒目位置。组织餐饮服务和涉药单位负责人及从业人员开展 20 余次有针对性的培训，提高他们诚实守信和履行第一责任人责任

的意识；引导餐饮单位签订食品安全承诺书，设立食品安全巡查员，促进企业行为自律。通过培训指导和相关法律、法规及安全知识的普法宣传，引导和规范了餐饮服务从业人员的经营行为，提高了经营者的诚信守法意识、责任意识和安全意识。

（撰稿人：高猛 审稿人：王兴伟）

工商行政管理

■概况 2011年，旅顺口区工商行政管理局（以下简称工商局）紧紧围绕“绿色经济区”建设核心体系，进一步优化市场准入服务，促进产业结构优化升级，促进了全区经济全面快速发展。全区新发展各类企业649户，与上年同期相比增加了9%，新认定辽宁省著名商标5件，总数达28件；新认定大连市著名商标6件，总数达44件；全区新注册商标37件，总数达777件。继续完善大项目、重点项目跟踪服务制度，对中科院旅顺科技创新园内46家新入园企业提供了全程跟踪服务，全部在第一时间办理了营业执照。加大市场整治力度，全年共查处适用一般程序案件190件、简易案件43件，全年罚没款入库额204.17万元。为消费者提供消费指导，12315消费者申诉举报中心受理消费者申诉、举报和咨询234件，调解协议率达到97.9%以上，为消费者挽回经济损失65万余元。

■企业注册登记 2011年，区工商局继续结合“三深入两服务”活动，服务绿色经济区发展，放宽市场准入条件，促进各类企业增长。

全区新发展各类企业 649 户，与上年同期相比增加 9%，其中新发展内资企业 58 户；新发展私营企业 591 户；新发展个体工商户 2607 户，与上年同期相比增长-8%；办理股权出质登记 37 户，出质数额 46370 万元。全区实有企业 4884 户，其中：内资企业 788 户，私营企业 4096 户；农民专业合作社 104 户；个体工商户 16889 户，办理股权出质登记 97 户，出质数额 93592 万元。办理开业、变更、注销登记 1857 件，其中开业登记的件中涉及前置审批的 389 件，前置许可证或批准文件的提交率达 100 %。无一例行政诉讼、行政复议事件的发生，也无一例窗口服务被合理投诉现象的发生。为有转企意愿个体工商户提供全程免费代理服务，工商所、注册科均有专人负责转企登记相关手续，帮助解决转型中遇到的难题，引导推行现代企业管理模式。至年底，共办理个体转企 48 户。

■大项目和重点项目跟踪服务制度 2011 年，区工商局积极完善大项目和重点项目跟踪服务制度。派出专人对“大连旅顺绿色生态经济区”和“中科院旅顺科技创新园”重点项目进行行政指导，全力做好招商引资的服务工作。与中科院旅顺科技创新园管委会建立定点、定时联系制度，创新园引进项目办理执照专人负责，做到第一时间了解园区内企业发展的需求、建议和意见，第一时间发放重点项目营业执照。至年底，对创新园区内 46 家新入园企业提供了全程跟踪服务，进行了一对一的办理营业执照行政指导，全部做到在第一时间办理了营业执照，得到园区管委会的肯定。

■农民专业合作社 2011 年，旅顺口区农民专业合作社稳步发展。新成立农民专业合作社 10 户，比上年减少 33%；出资总额 1778.35 万元，比上年增长 176%；成员总数 334 人，比上年增长 81.7%。其中新增第一产业的专业合作社 8 户，注册资本 1740.35 万元，分别减少 153% 和增加 191%。至年末，全区累计登记农民专业合作社 105 户，出资总额 10733.01 万元，成员 3462 人，有力地推动了全区农业的发展。农民专业合作社已成为全区快速发展的新型法人经济主体。

■股权出质登记融资渠道 2011 年，旅顺口区不断拓宽股权出质登记融资渠道，新发展内资担保机构 2 家，累计 2 家；新设立投资性公司 3 家，累计 40 家。首次设立小额贷款公司和村镇银行，小额贷款公司 3 家，村镇银行 1 家。全年全区新办理股权出质登记 55 件，股权出质总额 56320 万元，被担保债权金额 399071 万元，其中银行直接融资 31030 万元，占被担保债权总额的 14.5%，其余的资金均为其他途径融资，为解决全区中小企业融资难、贷款难，增强抗金融危机能力发挥积极作用。至年末，全区累计办理股权出质登记 96 件，股权出质数额 85802 万元，被担保债权金额 546011 万元，融资效果明显。

■合同管理 2011 年，区工商局积极践行合同监管服务理念，开展“守重”活动，营造合同诚信环境；做好动产抵押登记工作。全年有

针对性的检查建筑企业合同 29 户，查处违法违规经济案件 8 件，其中合同违法案件 1 件，结案 8 件，罚款入库 22.5 万元，罚款入库率 100%。开展“守重”活动，营造合同诚信环境。当年，新发展省级“守合同重信用”户 1 户，市级“守合同重信用”户 13 户。“守合同重信用”户达到 128 户，其中，国家级 2 户，省级 31 户，市级 95 户。规范动产抵押登记工作。至年底，动产抵押登记 32 户，借贷金额 34646 万元，动产抵押注销登记 26 户，还贷金额 13542 万元；网上商品房买卖备案 5592 份，书面文本商品房买卖备案 255 份。

■食品监管 2011 年 5 月 9 日，区工商局成立食品监督管理科。该部门围绕创建文明城市的总体目标，积极与区食安委加强联系，与成员单位对校园周边、市场、海米加工、面包房、奶站、屠宰场、熟食加工、建筑工地食堂等行业进行了九次专项整治。在整治活动中共出动执法人员 150 余人次，检查一个专业市场、6 个综合市场、3 个商场，965 户食品业户；同质监等部门抽检蛋糕 3 个品牌，食用饮料 2 个品牌，发现 1 户食用过保质期添加剂的行为；办理乳制品变更登记 221 户；对 28 家食品批发企业的 65 台送货车纳入备案管理，统一印制下发登记台帐 8000 余本，创建“示范店”75 家，强化了《食品经营责任状》的管理机制，全区签订《食品经营责任状》1799 户，较好的规范了经营行为，加大了动态监管力度，取得了较好的效果。

■商标管理 2011 年，区工商局结合全区商标发展趋势，把地域特

点强、产品优势比较明显、市场占有率比较好、科技含量比较高的商品和服务行业，作为商标培育发展的主要工作方向，重点扶持农业、旅游业和餐饮业的企业发展注册商标，加大商标发展梯队规划体系建立，把著名商标和驰名商标的规划升级放在突出位置上做大做强。至年末，全区拥有注册商标 777 件，其中：市著名商标 44 件、省著名商标 28 件，国家驰名商标 2 件；当年申报商标 32 件、申报待认定省著名商标 7 件、市著名商标 5 件。

■广告管理 2011 年，区工商局紧紧围绕构建旅顺绿色经济区建设，严格规范广告经营秩序。开展广告专项治理，规范广告经营秩序。检查广告经营单位（含主营或兼营）共计 70 户，在资格检查中，发放《广告经营资格检查表》51 份，要求一些兼营单位限期核减广告经营项目。加大对医疗、药品、保健食品、生活美容、化妆品等行业重点整治；对广告发布、广告代理的重点环节，1 家电台，3 家报社发行站，1 家固定印刷品广告经营单位及各广告公司进行广告监测。至年底，共监测各类广告 425 件，检查其它广告 39 件，检查广告经营单位和广告发布单位 17 户。认真开展落实《户外广告管理规定》，严格把握户外广告审批关口，同时提高广告审批效率，做到手续齐全，当日审批。2011 年共审批户外广告 51 件，其中，房地产广告 23 件，生活美容 3 件，其他 25 件。结合“春、秋季房交会”在全区范围内开展了二次房地产市场秩序专项整顿工作，检查房地产企业 10 家，房屋中介机构 22 家，对上述企业在广告宣传中的违规违法行为进行

查处，其中对 2 家房地产企业下达了限期改正通知书，对 1 家房地产企业进行了即时处罚，对 4 家房屋中介机构虚假宣传进行了立案查处罚款 2 万元。

■工商行政执法 2011 年，区工商局查处各类违法违章案件 233 件。其中，一般程序案件 190 件、简易案件 43 件。在一般程序案件中，无照经营仍是工商行政管理部门的主要执法对象，全年共查处取缔无证照违法行为 128 户。全年罚没款入库额 204.17 万元。行政执法案件质量明显提高，案件审核率达 100%。当事人不服工商行政管理机关作出的具体行政行为而提起行政复议案件 1 件，经审理维持 1 件。执法培训工作稳步推进，由基础知识培训向高层次专业化培训转变，全年培训 3 期次，参加人员 40 人次。开展打击非法“网络共享”网站及设备产品专项整治行动、“打击假冒卷烟和规范烟草市场”专项行动，结合安全生产整治、“清无”和黑网吧整治、重热点行业分类监管等工作，有步骤扎实开展“三虚一逃”整治工作。进一步巩固“无传销社区（村）”创建成果，对打击传销继续保持高压态势，逐步完善涉嫌传销人员信息库的备案制度。

■维权工作 2011 年，区工商局共接待消费者申诉、举报和咨询 252 件。其中受理消费者咨询 18 件，全部当场解答，受理消费者申诉 190 件，达成调解协议的 186 件，调解协议率达到 97.9%以上；受理举报 44 件，全部由工商部门调查处理，罚款和没收违法所得 4.6 万元。

从消费类型上看，受理商品类申诉共 144 件，其中家用电子电器类 19 件，占 13%；日用百货类 11 件，占 8%；食品类申诉 24 件，占 17%；建材类 21 件，占 15%；医药、农用生产资料等其它类申诉 69 件，占 47%。受理消费服务类申诉共 46 件，其中，文化娱乐类申诉 9 件，占服务类申诉 20%；维修售后服务 5 件，占服务类申诉 11%；邮政电信等其它类服务 32 件，占 69%。从综合情况看，一是消费者申诉继续呈大幅下降趋势。上年消费申诉是 2011 年 1.8 倍，下降明显；二是食品类、建材类投诉率相对上升，由上年 12%、7%分别上升到 2011 年 17%、15%，大部分类别投诉均有所下降。

区工商局与区新闻单位联手，营造“消费与服务”年主题舆论氛围。针对月饼行业中虚假标示，过度包装等问题，在区电视台进行披露。开展了“市民消费满意程度有奖问卷调查”，共发放问卷 750 份，收回有效问卷 600 份。

区工商局还结合旅顺地域实际，分别于 3 月 14 日和 3 月 15 日举办了“爱农、亲农、助农”为主题内容的“红盾护农”宣传活动和以“促进旅顺城乡消费，拉动经济快速发展”为主题的活动大会。区人大、政协、政府、宣传部主要领导莅临大会指导，辖区企业代表、个体工商户代表以及居民群众 6 千多人参加了大会。现场发放《消费者指南》、《食品安全法》等宣传资料 3 万多份，解答各类涉及消费安全、消费维权、消费常识等法律法规方面的问题近千条，现场邀请了质量技术监督局、物价局、烟草专卖局等 16 家理事单位参加，散发资料、解答咨询，进行现场演示，指导消费者如何识别假冒伪劣产品；供销

大厦、蒙牛、甜甜园等 13 家企业进行了商品联展。通讯、银行、供气、供热等公用企业通过现场承诺、咨询、演示等形式，宣传了企业文化和经营理念，收到了良好的社会效果。

(撰稿人：倪世伟 审稿人：金锐)



上级领导来水师营街道人和市场进行调研



食品科检查中小校园周边流通环节食品安全

统 计

■概况 2011年，区统计局深入贯彻科学发展观，以“心连心送温暖”、“创先争优”和“大讨论”三大活动为平台，以强化统计数据质量为核心，以统计法制建设为导向，进一步加强统计职业道德建设；本着实事求是、认真负责的态度，加大对经济运行的监管力度，提高预、监测能力，充分发挥统计的参谋职能，提供及时、全面、准确的信息；进一步理顺统计渠道，加快统计基础建设。通过发掘内部潜力，与时俱进，开拓创新，顺利完成了区委、区政府和市统计局交办的各项工作任务，主要经济指标基本实现年初制定的目标任务，为加快推进科学发展示范区建设提供高质量的统计保障。

■“一套表”工作正式启动 按照国家统计局要求，从2011年开始，在全国范围内，全面启动企业统计“一套表”制度，这是我国统计方法制度的一次重大改革。企业“一套表”的实施，将会减轻基层统计人员的负担，也能有效遏制乱发统计报表的现象。根据国家、省、市统计局的相关精神，为保证全区企业统计“一套表”制度的平稳实施，旅顺口区统计局积极行动，成立了以梁岩局长为组长的领导小组，具体负责“一套表”的前期准备工作，标志着全区企业一套表工作正式启动。至年底，全区企业一套表前期工作进展顺利，一是完成了《2011年—2012年旅顺口区企业一套表实施方案》（试行），明确了目标和任务、实施范围、统计专业、统计调查内容、局内科室业务分工、组织方式和工作要求；二是完成了《旅顺口区企业一套表工作业务流程》，包含33项内容，是对实施方案的进一步补充；三是完成《旅顺

口区企业一套表业务分工细则》，详细规定区统计局、各街道（开发区）和调查单位职责；四是完成《旅顺口区实施企业一套表工作计划》和《旅顺口区实施企业一套表数据质量控制方案》，为全区企业一套表全面实施奠定了坚实的基础。

■统计服务 2011年，区统计局根据全区的实际需要，强化统计职能建设，重点突出统计工作的前瞻性，重点搞好统计预、监测工作，成功打造统计服务新形象，彻底改变了“事后统计”形象，统计服务水平和服务质量有较大提升。一是**塑造统计服务新形象**。2011年，该局除继续做好《统计公报》、《统计年鉴》、《月度经济动态》等常规统计服务之外，重点打造“前瞻性”统计产品，每月30日前将当月主要经济指标的预计情况及时上报区领导并将完成情况与年初制定的达标目标和奋斗目标比照，更加灵活地为领导的决策提供依据，得到区领导的肯定；每季度对各街道GDP、固定资产投资等12项指标完成情况进行排序并予以通报，使各街道充分了解自身经济发展情况，从中找出差距。二是**进一步提高统计服务水平**。2011年，针对一季度全区经济发展有所放慢的现状，该局对前三个月的经济运行态势进行了可行性研究，从规模工业、固定资产投资、房地产市场等6个方面对全年经济进行系统性分析，通过趋势性分析查找问题并提出建议，及时报送区领导，得到区领导批示并专门召开会议研究部署，为第二季度全区经济的好转提供信息保障。半年刚过，为全面了解上半年全区经济发展态势，在第一时间内撰写了《二季度旅顺口区经济

运行情况分析》，对主要行业进行系统分析，并对当前经济运行中存在的问题予以剖析，得到区领导的好评并予以采纳。三是**加强部门间合作，实现数据共享**。加强与相关单位数据衔接，积极推进数据信息共享，有效避免随意发布数据现象的发生。全年为相关部门和社会公众提供各类统计数据 3 万余笔，有效支持了部门的工作。四是**积极参与上级部门对本区的考核工作**。1、区统计局与区妇联积极配合，先后撰写《旅顺口区妇女发展规划（2001—2010 年）终期监测报告》和《旅顺口区儿童发展规划（2001—2010 年）终期监测报告》，详细介绍了本区妇女在经济、政治、科技、教育、健康、法律保障社会环境方面取得的成就以及存在的问题，得到验收部门的肯定；2、区统计局与区人社局配合，较好完成市政府 2010 年度对区政府的绩效考核工作，在全市 19 项重点考核中，有 8 个单项位列大连市各区市县和先导区前三名，获得“2010 年度政府重点工作优胜奖”。

■理顺统计渠道 2011 年，随着经济和社会的快速发展，统计工作面临着新的机遇和挑战，工作难度也随之加大。面对这种情况，该局始终遵循从头做起，从小事做起，从一点一滴做起的信念，重点理顺区统计局与上级统计部门以及街道统计部门的联系。

一是争取市统计局支持。区统计局重新设置以来，将理顺与市统计局的关系作为全局工作的重中之重。2011 年初，为确保市局对区统计工作的支持，区统计局多次召开工作会议，要求各专业保持与市局各专业处信息的畅通，及时反映本区经济发展走势，寻求上级统

计部门的支持。每月主要经济指标上报市统计局之后，梁岩局长亲自到上级统计部门，第一时间与市局主管领导以及各专业处沟通，征求他们的想法和建议，及时掌握市局对本区数据审核情况，了解本区主要经济指标在大连市各区市县的排序情况。在月份个别数据出现问题时，区统计局迅速将预期数据反馈给市局专业处进行商讨，得到市局支持和理解，市统计局在数据使用权压缩的情况下，基本保证了本区数据的连续性、稳定性、完整性以及超前性，为本区统计工作打开新的局面。

二是加强基层统计力量。2010年8月，根据区长办公会议要求，重点加强街道统计力量，设立综合统计站，配备雇员制人员2名。2011年，本局多次与区编办、区人社局沟通、协调，招考工作于4月份正式启动。为保证此次招录工作公平、公正、公开，本局会同区人社局制订了统计雇员招聘实施方案，成立领导机构，设定招聘条件，规定报名程序、考试要求等，5月中旬在政务信息网和区人社局网站公布招生简章，经过初审通过报名人数156名，录取比例达到1:7。6月18日、25日分别进行笔试、面试，最终录取人员22名，7月6日，对录取人员采取现场抽签形式分配到11个街道（开发区），实行统计工作专人、专岗、专用，其工资待遇、保险由财政拨付，人员管理采用区统计局和街道“双重管理”。按照区统计局部署，8月10日，统计雇员全部上岗并陆续与用人单位签订劳动合同。这项措施大大增强了街道级统计力量，提高了工作效率。

（撰稿人：包树枫 审稿人：梁岩）

物价管理

■加强全区物价管理 2011年，为维护市场价格秩序，保护经营者和消费者的合法权益，旅顺口区物价管理部门强化市场价格检测，做好价格形势分析，平抑市场菜价，做好市场管理工作。认真研究上年价格运行，在当年价格走势基础上，形成了2010年全区价格运行情况和2011年价格走势分析，并在每季度、重要节日及特别情况下作出分析，为上级领导决策提供依据。开展药品及医疗服务价格专项检查，切实维护广大消费者合法利益。开展了旅游市场价格检查。结合旅游黄金周，开展了以景点门票、停车场、商场、餐饮等行业和场所为重点的旅游市场专项检查。认真受理查处各类价格举报，注重规范办案程序，提升办案质量，强化服务意识，全力打造“12358”便民、快速、高效、务实的绿色通道，坚持“有报必查，查必有果，有果必答”的服务宗旨，为保护群众的权益，密切党群关系，促进经济发展和保持社会稳定发挥了积极的作用。

（撰稿人：贾作光 审稿人：肖群）

烟草专卖

■概况 2011年，旅顺口区完成卷烟销量18270箱，同比增长0.51%；实现含税销售额3.96亿元，同比提高18.80%；实现卷烟销售单条值86.62元；一、二、三类烟销售比重达到65.26%。实现毛利9267万元，同比提高21.66%。

■烟草品牌培育 2011年，旅顺口区烟草专卖局突出以培育“532”、“461”知名品牌为主线，坚持“四个注重”，即：注重瞄准大趋势，明确新定位；注重立足区域市场，挖掘培育潜力；注重搭建网络平台，推进营销延伸；注重运用竞赛载体，发挥培育活力，积极组织开展“营销团队评比竞赛”和“我为培育中国烟草知名品牌做贡献”活动。至2011年底，国家局重点考核的两个“前十五”品牌集中度均高于同期，其中销量前15位的品牌销售合计达9786.41箱，占总销量比重的54%，同期为44%；销售额前15位的品牌合计实现销售收入27993.51万元，占总销售收入的71.17%，同期为65.52%，形成了进一步趋同全国性大品牌的良好态势。

■烟草市场基础管理工作 2011年，旅顺口区烟草专卖局以开展“春天服务进万家，共同成长结硕果”活动为契机，通过组织开展“明码实价街区建设”、与辖区全体零售客户签订“共同维护客户利益、统一执行建议零售价承诺书”等措施，客户营销推广能力不断提高，市场基础管理得到新的强化，客我关系进一步密切，促进客我关系朝着“发展同向、工作同心、服务同步、利益同体”的方向发展。

■烟草专卖管理 2011年，旅顺口区烟草专卖管理工作坚持以严格规范为生命线，始终保持打私打假和市场整治力度，加大对重点户、重点市场和重点区域的监控和稽查力度；全面开展旅游市场专项整治

行动，加强与公安、技监和工商部门协同联合执法，实施综合打击和治理，促进了市场秩序和旅游市场环境进一步规范；严格许可证管理，坚持零售户合理布局，依法行政得到有效落实；强化企业内部监管，严格营销人员自律，从源头上杜绝违规经营行为；认真做好“六五”普法的规划和实施，加大对公众和广大零售客户的普法宣传教育力度，营造了良好法制环境。2011年出动检查车辆290台次，人员1500人次，检查7200户次，联合执法6次，共查获各类违法卷烟6043条，案值90.41万元，查办案件97起，罚没款1.90万元。

■烟草企业管理 2011年，旅顺口区烟草专卖局始终把安全生产摆在企业各项工作的首位，积极开展安全生产专项行动，安全基础管理不断夯实，职业健康安全管理体系建设走向规范化、体系化轨道；坚持厉行节约的原则，强化同级审计，不断强化企业各项费用控制，费用率逐步下降，全面预算管理日趋规范；坚持驾驶员的教育和培训，车辆各项基础管理不断加强，在全系统驾驶员交通安全法规和行车知识竞赛中荣获三等奖，全年没有发生任何甲方交通事故责任事故，车辆管理安全高效；保密、文秘、人事劳资、档案、综合调研、信息报送和信访工作等基础管理扎实推进，绩效考评工作有效落实，内部基础管理持续强化。2011年全年，企业安全、和谐、稳定，实现安全生产零事故。

■烟草队伍建设 2011年，区烟草企业组织开展“讲责任、讲奉献、

讲纪律”教育活动、“创先争优”活动、“创建优秀基层单位”活动、“建党 90 周年献礼主题实践活动”和“讲责任、求和谐、促发展”大讨论活动等各种主题教育活动，全体干部员工讲责任、讲奉献、讲纪律、求和谐、促发展的信心更加坚定，创建优秀基层单位取得新成果；继续强化全员的廉政教育，认真组织开展民主评议政风行风工作，持续加强企业文化软硬件建设，积极组织开展“岗位标兵、岗位明星及一线优胜团队”评选活动，坚持全员学习培训制度，不断强化员工教育培训和员工职业鉴定，进一步提高了干部员工的素质和能力。

（撰稿人：王仁君 审稿人：孙克战）

生态建设

- 气象和地震
- 林业和水利
- 海洋综合管理
- 新农村建设
- 辽宁老铁山国家级自然保护区
- 国土资源
- 环境保护

气象和地震

气 象

■**旅顺气候** 2011年,全区年平均气温为 10.4°C 、年降水量为776.4毫米,与多年平均值相比,气温偏低、降水量偏多,大风日数偏少、大雾日略多、日照时数略少。

年平均气温: 全区年平均气温为 10.4°C ,比多年年平均值低 0.3°C 。其中:后冬(1~2月)为 -4.5°C 、春季(3~5月)为 9.4°C 、夏季(6~8月)为 21.4°C 、秋季(9~11月)为 13.8°C 、前冬(12月)为 -1.1°C 。分别比多年平均值:后冬低 1.4°C 、春季持平、夏季低 1.1°C 、秋季高 0.5°C 、前冬低 1.7°C 。年极端最高气温为 31.9°C ,出现在7月4日。年极端最低气温为 -15.3°C ,出现在1月16日。

年降水量: 全区年降水量为776.4毫米,比多年年平均值多3成。其中:后冬(1~2月)为8.4毫米、春季(3~5月)为85.8毫米、夏季(6~8月)为535.8毫米、秋季(9~11月)为139.9毫米、前冬(12月)为6.5毫米。分别比多年平均值:后冬少5毫米、春季多6毫米、夏季多174毫米、秋季多36毫米、前冬少5毫米。

年日照时数: 全区日照总时数为2364.0小时,比多年年平均时数少175.0小时。其中:后冬(1~2月)为353.6小时、春季(3~

5月)为778.6小时、夏季(6~8月)为505.7小时、秋季(9~11月)为572.6小时、前冬(12月)为153.5小时。分别比多年平均时数:后冬少18.4小时、春季少1.9小时、夏季少151.3小时、秋季少39.4小时、前冬少27.3小时。

年大风日数:出现大风(≥ 7 级)日数有29天,比多年年平均日数少58天。其中:后冬(1~2月)有5天、春季(3~5月)有10天、夏季(6~8月)有1天、秋季(9~11月)有11天、前冬(12月)有2天。分别比多年平均日数:后冬少10天、春季少18天、夏季少7天、秋季少7天、前冬少6天。

年大雾日:出现大雾(能见度小于1000米)日数有35天,比多年年平均日数多5天左右。其中:后冬(1~2月)有4天、春季(3~5月)有2天、夏季(6~8月)有27天、秋季(9~11月)有2天、前冬(12月)0天。分别比多年平均日数:后冬多2天、春季少6天、夏季多13天、秋季少3天、前冬少2天。

■气象工作 2011年,旅顺口区气象局深入贯彻落实科学发展观,扎实做好气象预报预警服务和防灾减灾工作,加快台站建设和精神文明建设,努力提高科学管理水平,较好的完成了全年各项工作任务。

2011年,全区多次出现大风、雷暴、浓雾、台风等灾害性天气,全局干部职工以高度的责任感和使命感,全力做好气象防灾减灾服务工作,对这些主要天气过程做到了预报准确、服务及时到位。全局始终把为全区经济建设和旅顺国际樱花节、樱桃节、人居节等重大社会活动服务,为各级领导宏观决策提供参谋作用放在工作首位,着重抓

好重大灾害性、关键性、转折性天气的预报和服务工作。2011 年夏季旅顺先后遭遇“梅花”和“米雷”两次台风袭击，在这两次重大天气过程中，气象局领导都坚守在一线带班指挥，指导预报人员准确做出预报，迅速制作完成以“旅顺决策气象信息”和“气象灾害预警信号”为主要内容的气象信息，及时向区委、区政府、防汛指挥部以及各有关部门和用户送达，受到区领导的高度评价。2011 年全年共制作发布决策气象信息 201 期和气象灾害预警信号 549 期，通过电子邮件、传真、手机短信、LED 预警信息屏、电台、电视台等传播渠道向区领导、各级政府部门、企事业服务用户和广大市民及时提供优质的气象信息服务，受到领导的好评和社会的肯定。

为全力推进气象为农村服务的“两个体系”建设工作，气象局在全区各街道建立了气象信息服务站，每个街道有气象协理员和信息员，在全区每个行政村都安装了气象预警信息屏。争取地方支持，安装了区域自动站和土壤自动温湿仪等先进气象仪器设备。气象科普基地在气象日、科普周对外免费开放，接待全区部队、机关人员和中小學生前来参观，取得了很好的社会效益。

2011 年，该局先后荣获“大连市气象系统目标考核先进集体”、“旅顺口区春运先进单位”等荣誉称号。

（撰稿人：唐永 审稿人：宋海）

地 震

■概况 2011 年，旅顺口区地震办公室认真做好并完成省、市地震

局交给的各项工作任务。加强地震观测工作，保障强震观测和数字化微震观测设备的正常运转，保证了观测数据及时、准确、连续的传输到省、市地震分析预报中心。2011年，完成每月一期《地震目录》并录入数据库；每月出一期《震情通报》上报给区委、区政府、区人大、区政协和区应急办及主管局领导。每次发生有感地震，都快速上报区五大班子及主管局。10月完成《2012年旅顺口区地震趋势会商意见》，及时提出本单位对2012年对东北地区、辽宁省及大连地区的地震趋势发展意见。协助完成了中国地震局关于“环渤海地震带地震监测流动台建设”项目的流动观测工作。配合大连市地震局进行“旅顺口区地震综合观测基地建设”项目的勘测、选址、论证工作。更新了部分观测设备，并对传输线路进行改造，确保了观测数据及时、准确传输到省市地震监测中心。组织人员进行业务培训，完成了年初的培训计划。4月、水师营街道上报了1起疑似宏观异常，通过现场勘查排除地震异常。“5.12地震科普宣传周”散发传单、小册子千余份。对全区宏观信息员进行地震前兆相关知识培训。并深入军营、部分社区进行宣传，累计发放材料数千份，为群众解答有关疑问。举办地震科普知识讲座一次，邀请大连市地震灾害知识库专家进行《地震灾害知识》讲座及研讨。强化了管理工作。认真组织职工完善《地震观测管理制度》等相关管理制度、章程。修订了《旅顺口区破坏性地震应急预案》完成了区主管局和大连市地震局关于地震信息的报送工作。

（撰稿人：杨鲁宁 审核：潘峻峰）

林业和水利

林 业

■造林绿化工作 2011 年，旅顺口区响应大规模造林绿化号召，植树 1182.61 万株，折合造林面积 6.26 万亩。其中道路绿化 13 条；完成涉农区域绿化项目 92 项；矿坑复垦项目 8 处，总面积 1720 亩；荒山补植造林 4730 亩；推动郭水路-马北路道路绿化改造工程；完成全区 44 家苗圃近 5000 亩面积的产地检疫工作，办理苗木调运要求书和检疫证 170 份，发放苗木生产、经营许可证 6 个单位；认真开展二代美国白蛾及林业有害生物防治工作，完成面积 30 万亩，打药 7 吨，全年无害。

在全年的大规模造林绿化工作中，旅顺口区首次获得市委市政府授予的“全市造林绿化模范区”光荣称号；开发区大盐路绿化工程获评市级示范工程；铁山街道王家村生态绿化成果得到国家级认可，成为 2011 年大连市唯一获得国家级生态文明村殊荣的行政村。

■林政管理 2011 年，旅顺口区办结林地征占项目 6 项，办理森林（林木）采伐许可证 4 项，采伐面积 23.2617 公顷，采伐蓄积 936.8144 立方米，采伐林木 35469 株，无超限额及分项限额批采现象。配合省、市林业部门完成了全区 2 个森林资源监测小区（共 35 个样点），42 个角规点、700 余株树的资源调查和监测任务，有效地实施了森林资源以点带面全方位监测工作，编制旅顺口区森林资源“十二五”采代限额。做好生态公益林管理和森林资源变档工作，全区国家公益林变档后总面积 9.58 万亩，补偿面积（有林地）9.6 万亩，补偿资金 68.6 万元；地方公益林变档后总面积 11.96 万亩，补偿资金 23.3 万元。

■森林资源保护 2011年，旅顺口区从森林防火责任落实、森林消防队伍建设落实、野外用火查处落实、森林防火宣传落实、森林防火资金落实等五个方面全力做好森林防火工作，成功实现森林防火工作“零火灾”的工作目标。根据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国刑法》等法律法规，严肃查处涉林违法犯罪案件。全年共查处林业行政案件30起，行政处罚25人；查处刑事案件5起，移交检查机关4起。有力地打击了违法犯罪，保护了森林资源的安全。

水 利

■水利工程 2011年，全区完成水利工程建设75项，总投资2.6亿元，动用土石方345.5万立方米。其中，完成集雨工程13项，动用土石方56.8万立方米，增加蓄水量55万立方米，增加灌溉面积4000亩，投资1450万元；节水灌溉工程33项，效益面积达12850亩，工程总投资3125万元；治理河道14条段14公里，生态治理920亩，动用土石方29.5万立方米，总投资1350万元；完成除险加固和应急工程3项，投资320万元；完成水土保持面积4000亩，投资950万元；实施安全自来水工程6项，解决了北海、双岛、水师营街道共计0.86万人的安全饮水问题，工程总投资4200万元。

（撰稿人：刘清波 审稿人：王渔林）

海洋综合管理

■概况 2011年，旅顺口区牢固树立“大海洋经济”发展战略，全力保障涉海大项目顺利实施，积极履行海洋环境保护职责，不断提升海域综合管理水平，海洋综合管理水平进一步提高。

■海洋经济建设 2011年，旅顺口区大力加强海洋经济建设。泛海国际休闲度假、旅顺新港扩建通用码头作业区、旅顺新港扩建旅游休闲区、旅顺渔夫码头、大连港旅顺双岛湾港区 1#、2#通用泊位、旅顺渔人码头等用海项目投资规模达 300 亿元。其中，泛海国际休闲度假项目、旅顺新港扩建通用码头作业区项目和旅顺新港扩建旅游休闲区项目，已经缴纳海域使用金，取得海域使用权证书，并于 2011 年 10 月开工建设。加强海洋工程环评工作。旅顺新港 2、3 号泊位工程，旅顺郭家沟村旅游码头填海工程的海洋环境保护设施成功通过了省市专家的验收审查。

■海域综合管理 2011年，旅顺口区不断加强全区海域综合管理。规范海域使用金征收管理，通过下发缴费通知、建立征收数据信息管理系统，向缴费用户提供打印票据等方式，大幅提高海域使用金征收效率，年度累计征收海域使用金（填海工程及养殖用海）7200 余万元，创历史新高，其中养殖海域使用金 661.64 万元，同比增长 11%。

■海岛管理 2011年，旅顺口区海岛管理逐步规范。开展了全区无人居住海岛普查，取得较为详实的勘察资料。完成猪岛、蛇岛、双

岛海岛名称标识设置工作。2011年4月12日，本区猪岛被国家海洋局列入全国第一批可开发利用的176个无居民海岛之一，标志着全区无居民海岛开发利用即将提上日程。

■海洋环保 2011年，旅顺口区不断加大海洋环保力度。以“6·8”世界海洋日和“5·12”防灾减灾日为载体，联合教育部门在多所学校举办了海洋文化节，组织学生们走滨海路、观渔业企业、看用海大项目等系列实践活动，受到学校师生的欢迎。蓬莱19-3油田海上溢油事件发生后，动用104车（船）次，对疑似油污海域进行现场勘察，做好监测信息搜集上报工作。

（撰稿人：高美娟 审稿人：刘连杰）

新农村建设

■概况 2011年，旅顺口区继续大力加强新农村建设，农村“三新”工程全面启动，全区农村面貌焕然一新。一是新村庄“六化”工程建设。三涧堡街道石付村、许家窑村、双岛湾街道张家村、山头村等19个村被确定为大连市新村庄建设“六化”工程重点推进村，计划总投资6750余万元完成巷道“硬化”工程68万平方米，安装太阳能路灯2000余盏。实现长城街道“六化”工程建设全覆盖。二是新社区建设。加快推进北海街道阳光海岸工程、长城街道赵家村、经济开发区董家村等新社区建设，实现农民居住向社区集中，共可完成农村

生态移民 2000 户。至 2011 年底，预计总投资 4 亿元的北海街道阳光海岸工程已完成投资 3.6 亿元，占地面积 11 万平方米，建筑面积 9.4 万平方米，建设居民回迁楼 34 栋，已完工；预计总投资 2 亿元的长城街道赵家村农民新居已完成投资 1.5 亿元，占地 5.5 万平方米，新建居民回迁楼 16 栋，建筑面积 10 万平方米，回迁区已全面竣工，年末实现搬迁上楼；预计总投资 300 亿元的开发区董家村天门山休闲旅游度假城已完成投资 3 亿元，主要建设居民回迁楼 14 栋已竣工。

三是新农庄建设。按照大力发展精品农庄的工作要求，打造了大连老铁山樱桃庄园、九头山旅游度假村等 6 个集“休闲、采摘、垂钓、娱乐”等功能于一体的精品休闲农庄。

四是城镇化建设。按照大力开展城镇化建设、发展县域经济的相关工作安排，以推进北大河新城区建设为突破口，加快沿线的三涧堡街道、长城街道城镇化发展进程。以供电、供热、供水、道路为主要内容的城镇化建设项目全面启动，三涧堡街道、长城街道所辖区域城市化建设的总体规划、功能布局已经完成并通过专家评审，总投资 6300 余万元，争取市级项目补助资金 1400 余万元。

五是一事一议工作。根据《大连市人民政府办公厅关于印发村民一事一议筹资筹劳管理办法的通知》精神，鼓励村级公益事业(村内户外)项目通过本村户籍在册人口或所议事项受益人口筹资筹劳的方式进行建设。筹资筹劳主要用于新农村建设“六化”工程、小型水利、道路桥涵、植树造林、环境卫生设施、文化娱乐设施、农村新型能源、污水处理、农业综合开发等公益事业项目。2011 年，全区 21 个村开展新农村“一事一议”工作，累计筹资 997 万元，多元化投入 5656

万元，争取市级以上补助资金 1800 万元。

■农村公益事业建设 2011 年，旅顺口区加快农村公益事业建设步伐。**增强服务意识，维护农民利益，确保农村和谐稳定。**认真落实省、市、区对信访工作的部署，较好的完成信访及土地承包纠纷调处工作，共接待和受理各类信访案件近 130 起，同比增长 41.3%；接听信访热线电话 660 人次，同比上年翻 2 番；在信访案件的调处过程中，由于认真接待、及时协调和准确把握政策，群众满意度高，结案率达到 100%，化解了多起涉农信访纠纷。**村级财务管理进一步规范。**不断加强集体资产管理，建立资产台帐，防止资产流失。进一步健全村级财务公开制度，保障农民知情权。加强债权债务管理，逐步化解现有债务。**农业行政执法措施得力。**规范、充实农业行政执法责任制，完善执法程序，加强查处力度，进一步健全和完善农业行政执法管理机制。严厉打击经营假劣农药、种子、兽药等违法行为。全年累计出动 400 余人次，对全区 70 余家农资店、兽药经营企业、饲料生产企业、奶牛饲养场、生鲜乳收购站进行了全面的检查，立案 5 起，结案 5 起；全年受理林地征占项目 6 项，办理森林（林木）采伐许可 4 项；查处野生动物和森林各类案件 30 起，其中刑事案件 5 起，行政案件 25 起，行政处罚 25 人；查处纠正各类农机违法行为 50 起；**防火防汛工作成绩明显。**继续加强森林防火工作，增加人力、物力和财力投入，实现全区零森林火灾的历史性突破。加强森林病虫害监控和防治，全区林业有害生物成灾率控制在 0.6% 以下，无公害防治率达到 100%；

继续加强防汛工作，建立防汛应急机制，责任到人，对全区 32 座水库全面检查，除险加固病险水库，确保汛期安全渡汛，充分保障人民生产、生活、生命财产安全。

（撰稿人：刘清波 审稿人：王渔林）

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区

■概况 辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区地处辽东半岛南端、大连市旅顺口区的西部，是 1980 年经国务院批准建立的野生动物类型保护区，是我国环保系统批准建立的第一个国家级自然保护区。保护区主要保护对象是蛇岛蝮蛇、候鸟及其栖息生态环境。保护区主要任务分为两方面，一是保护好蛇岛的生态环境、为蛇岛蝮蛇创造良好的生存条件，保证蛇岛蝮蛇种群的稳定和稳步增殖；二是保护老铁山的候鸟种群多样性及生态环境，研究候鸟的迁徙规律，营造良好的环境，保证候鸟迁徙通道的畅通。

保护区总面积 9072hm²。分为两部分：一是四周环海的蛇岛及其周围 500 m 海域，面积 329 hm²（以下简称蛇岛地区）。二是以老铁山为代表的陆地部分，面积为 8743 hm²，包括老铁山、老虎尾、九头山及其周边地区（以下简称老铁山地区）。

蛇岛又名蟒岛，小龙山岛，位于旅顺西北方的渤海中，东距陆地 5.3 海里，南距海猫岛 5 海里，地理坐标为东经 120° 58′ 00″ ~120° 59′ 15″，北纬 38° 56′ 28″ ~38° 57′ 41″。其中岛屿面积 73 hm²，蛇岛周围 500m 海域 256 hm²，总面积 329 hm²。

全岛略成不规则之长方形，长约 1460 米，宽 760 米，主峰海拔 215 米。蛇岛植物种类繁多，林木茂密。植物种类有 210 种，约占陆地植物种类的 50%。植被覆盖率在 70%以上。其植物大体可分为灌状乔木林、灌木林、草本植物群和层外植物。蛇岛的主要动物是单一种类的蛇岛蝮蛇，种群数量为二万条左右。除此还有鸟类和昆虫等动物，蛇岛上的鸟类有 115 种，隶属 16 目 36 科，多为候鸟，雀形目鸟类有 72 种，非雀形目鸟类有 43 种，留鸟 10 种，夏候鸟有 39 种，旅鸟 61 种，冬候鸟 5 种。其中小形候鸟是蛇岛蝮蛇的主要食源。岛上昆虫种类为 58 科 122 种。另外，还有少量的褐家鼠和蝙蝠。蛇岛拥有独立的海岛生态系统，在自然生态系统中处于特殊的地位，在地理、地质和生物学、生态学上具有特异性。蛇岛蝮蛇以其特殊的物种和极高的药用价值闻名于世，而蛇岛则堪称“世界奇岛”。

老铁山地区位于辽东半岛南端，大连市旅顺口区的西部。地理坐标为：东经 $121^{\circ} 04' 53'' \sim 121^{\circ} 15' 19''$ 、北纬 $38^{\circ} 43' 02'' \sim 38^{\circ} 57' 16''$ 。面积 8743 hm^2 。老铁山自然保护区的地貌属于辽东山地丘陵、半岛丘陵地貌类型，系长白山山系余脉、千山山脉末端，地处辽东半岛最南端。老铁山由于特殊的地理位置和生态环境，使其成为东北亚大陆候鸟迁徙的主要通道之一。老铁山保护区鸟的种类多、数量大，鸟类资源十分丰富，迄今已掌握的鸟类有 19 目 57 科 307 种，每年有上千万只候鸟经此迁徙。老铁山现有鸟类约占全国鸟类种数的 20%，占东北鸟类种数的 50%。国家一级保护鸟类 9 种，二级保护鸟类 46 种，其中猛禽 39 种，占全国猛禽 82 种的

47.56%。中、日候鸟保护协定所列的 227 种鸟类中，老铁山就有 167 种，占 70.9%，因而被誉为“老铁山鸟栈”。老铁山地区的植被属于华北植物区系，有维管束植物 108 科 703 种。

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区建立以来，经过保护区人的不懈努力，取得了一定的成绩。1999 年首批被纳入“中国生物圈保护区网络”，当年被国家环保总局等四部委授予“全国自然保护区管理先进集体”称号，并荣获全球环境 500 佳提名奖；2002 年被国家科技部、中宣部、中国科协授予“全国科普工作先进集体”称号；2002 年被国家科技部、中宣部、教育部、中国科协命名为“全国青少年科技教育基地”；2003 年被大连市命名为“大连环境教育基地”；2005 年被辽宁省评为自然生态保护先进集体；2009 年被全国鸟类环志中心评为“2009 年度全国鸟类环志表彰单位”，同年，被国家环保部评为“国家环保科普基地”称号；2011 年，荣获大连市“五一劳动奖状”称号。

■管理机构 1981 年，经辽宁省编制委员会批准，成立了辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处，管理处为全民事业单位（全额拨款），县团级建制，实行省、市环境保护局双重领导，以省局领导为主，省编委下达编制人数 24 名。1985 年，辽宁省人民政府决定将“辽宁蛇岛老铁山自然保护区管理处”下放给大连市管理，隶属于大连市环保局领导。1987 年，根据工作需要，大连市编制委员会下达增加编制人数 11 名，达到编制 35 名。2008 年 4 月，经辽宁省人事厅研

究，同意辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处参照《中华人民共和国公务员法》管理。同年 12 月，经大连市机构编制委员会研究，同意辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处更名为辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理局。管理局领导班子，包括局长一人，副局长三人；下设办公室、综合管理科、执法监察科、蛇岛管理科、海监科、科研信息科、法规宣教科七个科室。至 2011 年底，保护区管理局有在职职工 31 人。保护区管理局集管理、科研、宣教工作于一体，根据不同阶段各有侧重。保护区主要职责是加强对迁徙候鸟的保护，以及蛇岛和蛇岛蝮蛇及其生态环境的管护，开展相关科研工作，开展必要的生态环境宣传教育活动等。

■行政执法工作 2011 年，保护区继续以资源管护为中心，重点开展各项行政执法工作，确保保护区生态安全。

坚持蛇岛值班和护岛巡逻制度，确保蛇岛生态安全。坚持早住岛、晚撤岛的原则，轮流值班，履行值班职责，建立严格的交接班手续，不断完善各种管理制度，按规定对蛇岛进行管理，坚持对蛇岛进行早、晚围岛巡逻制度，发现问题及时处理和解决。2011 年，全年驻岛累计 217 天。值班期间，驻岛人员认真履行职责，一方面负责蛇岛日常管护、科研等工作，特别是在海鸥繁殖期间，禁止外来船只及人员登岛，维护蛇岛生态安全；另一方面，负责蛇岛能力建设项目日常施工监理工作，确保项目合理施工，保障工程进度和质量。

重拳出击，加强候鸟保护工作。积极开展打击非法捕猎联合行政

执法工作，定期召开联防工作会议，分析形势，强化管理措施，与保护区的村、镇签订护鸟责任状。近年，保护区不断加大护鸟工作投入力度，在经费非常困难情况下，调动各方面积极性，自筹部分资金，装备护鸟巡逻车辆 5 台，每年成立护鸟领导小组，组成 3 个护鸟执法小队，实行区域划分，责任目标明确，各负其责地做好护鸟工作。2011 年，围绕候鸟保护工作，重点对核心区实施封闭管理，严厉打击违法偷猎人，坚决查处，绝不姑息。主要做法：**一是对老铁山核心区实施封闭管理。**依据《中华人民共和国自然保护区条例》、《蛇岛老铁山国家级自然保护区管理办法》的规定，对老铁山核心区实施封闭管理，在通往核心区的重要路口设置“核心区封闭管理岗亭”，安排专人进行二十四小时监督检查，严格限制未经批准的人与车辆入内，并对准入的车辆进行严格检查。**二是营造社区共管新局面。**保护区着重开展一系列社区共管工作，加强与保护区内各街道、村委会的沟通，广泛宣传鸟类保护及打击非法捕猎工作的意义，充分调动广大群众的积极性，吸引了护鸟志愿者参与保护区管护工作。工作中，他们献计献策，对鸟类保护工作起到了积极的推动作用。同时，这些志愿者用实际行动影响和带动了周边群众，形成良性引导，使保护区联合行政执法工作得到更多群众的认同与支持，对于保护区进一步建立和完善社区共管机制具有积极的意义。**三是加强宣传工作。**每年，候鸟保护工作开始前，在大连日报上刊登《大连市环境保护局关于加强辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区核心区封闭管理的通告》，向全市人民通告老铁山实施封闭管理的信息；加强与保护区内街道及村委会间的沟通交

流，召开村官座谈会，发放《致保护区村民的一封信》；走进保护区内各中小学校，发放《致保护区内中小学校的一封信》；走进饭店、集贸市场，宣传相关法律、法规；召开“老铁山地区餐饮业不经营野生鸟类承诺会”，与保护区内 21 家有经营野生鸟类历史的饭店业主签订《不经营野生鸟类等野生动物承诺书》。通过上述宣传措施，有效确保了联合行政执法工作的顺利实施。联合执法的新举措、新思路也吸引了广大媒体的关注。大连日报、大连电视台、旅顺电视台等主流媒体争相报道联合执法工作信息。2011 年，累计报道 17 篇（次）。引起社会广泛关注，社会反响强烈。

四是开展联合执法大行动。按照《老铁山地区 2011 年秋季打击非法捕猎联合行政执法工作实施方案》的要求，开展了多次联合执法大行动。（1）、开展集中收缴网具行动，对核心区内各山头实施“地毯式”收缴，力争不让一块网、一只竿留在山上。（2）、对保护区内 30 余家饭店进行多次检查，对试图经营出售野生鸟类的饭店加以提醒和警告。期间，保护区与旅顺森林公安派出所联合执法，共移送犯罪嫌疑人 8 人；其中一起“刁成柒非法捕猎案”，2011 年 3 月，旅顺口区人民法院以“非法猎捕 20 只国家二级保护鸟类”，判处被告刁成柒有期徒刑 10 年并处罚金人民币 2 万元。此案例为辽宁省首例因非法猎捕、杀害珍贵野生鸟类获重刑案例，在全国范围内引起强烈反响。同时，国内各报刊、互联网等媒体就此事进行争相报道，《中国环境报》（2011 年 6 月 3 日版）以“偷猎野生鸟，换来十年刑”为题，进行专版报导；新华社《人民日报》（海外版）进行独家报导，并有 25 家网站相继转载；大连日报、大

连晚报、半岛晨报、新商报，也以不同角度对此事进行平面报导；大连电视台新闻频道，特别是法制频道的《法制新天地》栏目，于2011年4月28日改版后，独家首播了整个案件抓捕、审理等过程。通过新闻媒体的大幅宣传，此案件在社会上引起广泛关注，极大震撼了不法分子，为后续护鸟工作开展打下坚实的舆论基础。

保护区环境监察和建设项目管理工作。针对保护区存在企业和污染源较多的现状，保护区加强了环境监察和建设项目的管理工作，并进行了摸底调查，对生态破坏项目和企业污染事件及时向市环保局汇报，做到及时有效地处理各类突发事件，阻止生态破坏事件的发生，保障生态环境不遭破坏，自然资源不受损失。重点对老铁山、九头山核心区及缓冲区内进行日常监察，对发现的违章建设项目进行了现场调查、取证，并采用强制措施叫停各类违章项目。通过加大保护区生态环境监察执法工作力度，有效遏制保护区内私建滥建的势头，确保了保护区生态安全。2011年，在原有行政执法职能的基础上，新增排污费征收、应急信访、污染源管理等业务职能工作，并已逐步展开。

（撰稿人：邱磊 审稿人：王建军）

国土资源

■土地利用 2011年底，按国家标准统计，旅顺口区土地总面积40458.44公顷，当年发生变化的有耕地、园地、林地、居民点用地、城镇村及工矿用地、交通运输用地、未利用地，除城镇村及工矿用地、交通运输用地面积增加外，其余均为减少。

旅顺口区 2010 年底各地类增减情况表

单位：公顷

序号	地类	减少面积	增加面积	备注
1	耕地	148.61		
2	园地	91.34		
3	林地	48.94	0.09	
4	草地	42.86		
5	城镇村及工矿用地		416.41	
6	交通运输用地		32.84	
7	水利及水利设施用地	9.66		
8	其他用地	42.25		
合计		449.38	449.38	

2006-2020 年土地利用总体规划确定，全区新增建设用地总量确定为 44.2 平方公里，年均 2.95 平方公里，较上一轮规划年均增加了 2.16 平方公里。基本农田由 60 平方公里核减于 48.18 平方公里。全区农用地减少的主要原因是经济快速发展，项目建设增加，对土地的需求增大，全年建设用地增加了 449.38 公顷，占用农用地 311.8 公顷，其中耕地 148.61 公顷。

2010 年旅顺口区土地等级区域划分

商业、住宅用地级别范围

一级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 由长江路-自新街-海岸桥-黄河路-九三路-九三小学南-白云街-黄河路-新开路-新开广场北-博爱街-迎春街-长兴街-英武街-红光街围合的区域 2. 由新启街-斯大林路南一巷-海岸-友谊路-斯大林路-白山街-新华大街围合的区域
二级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 东至：迎春街-慧工街-登峰街-和顺街 西至：友谊桥-斯大林路-新启街西 100 米-文明街-民主街-进步街-八一路-新华大街延长线-五一路西 100 米 南至：长江路-四八一〇工厂北-旅顺军港 北至：九三路-汽车站北-白云街-向阳街 2. 旅顺南路(鲍鱼肚村(含)以西)沿线
三级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 东至：白银山隧道-山林 西至：龙河 南至：海岸（黄金山-白银山） 北至：山林（新启街-龙河） 2. 三里桥 3. 太阳沟建成区范围（光荣小学南、406 医院、旅顺基地司令部） 4. 水师营政府所在地建成区、旅顺经济开发区南部建成区（世界和平公园以南）、盐厂村、鲍鱼肚村、龙王塘镇黄泥川村政府所在地规划区 5. 旅顺南路(鲍鱼肚村以东)沿线 6. 郭水路(盐长路以东)沿线
四级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 旅顺城区一、二、三级地以外，规划区范围内 2. 铁山街道政府所在地建成区、三涧堡政府所在地建成区 3. 旅顺经济开发区北部建成区（世界和平公园以北） 4. 水师营政府所在地规划区范围 5. 郭水路(盐长路以西)沿线
五级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 江西、双岛湾、北海、长城、龙头、奶牛场政府所在地规划区 2. 三涧堡、铁山政府所在地建成区外，规划区范围内 3. 旅顺北路沿线
六级地	其他区域

工业用地级别范围

一级地	长江路、黄河路、自新街、得胜街、大华街、忠诚街、红光街、长兴街、和顺街、新开街、博爱街、白云街（北至白云隧道）、向阳街（北至齿轮箱厂）、迎春街（东至迎春小学）、友谊路、斯大林路、中央大街、列宁街、新华大街、新启街、解放街、东明街、光荣街道路两侧
二级地	黄金山-模珠街-4309 工厂-迎春街-山林（启新街）-向阳街-旅顺北路-跃进桥-五一路-山林-3 中南-疏港路-革新街南 100 米-406 医院东-旅顺基地司令部东-旅顺军港围合范围内除一级以外的区域
三级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 旅顺基地司令部，406 医院周围 2. 石板桥、孙家沟周围 3. 龙河工业区 4. 北至赵家沟，西至迎春街，南至长江路，东至白银山围合区域 5. 西至龙河，北至刘家沟，南至向阳街，东至山林围合区域 6. 旅顺经济开发区北部建成区（世界和平公园北） 7. 水师营、三涧堡政府所在地建成区范围
四级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 旅顺城区一、二、三级地以外，规划区范围内 2. 旅顺经济开发区南部建成区（世界和平公园南） 3. 水师营、三涧堡政府所在地建成区外，规划区范围内 4. 长城、双岛湾、铁山政府所在地建成区范围 5. 龙王塘盐场村、黄泥川村政府所在地规划区内 6. 旅顺南路、北路、郭水路沿线 7. 双岛石化工业园区
五级地	<ol style="list-style-type: none"> 1. 长城、双岛湾、铁山政府所在地建成区外，规划区范围内 2. 北海、江西、龙头、奶牛场政府所在地规划区范围内 3. 其他区域

2011 年旅顺口区土地利用现状

单位：公顷

一级类			二级类		
名称	面积	占总面积%	名称	面积	占一级类%
耕地	6671.68	16.49	水浇地	2326.01	34.86
			旱地	4345.67	65.14
园 地	3317.36	8.20	果 园	3315.91	99.95
			其它园地	1.45	0.05
林 地	12830.32	31.71	有 林 地	11464.30	89.35
			灌木林地	269.83	2.10

			其它林地	1096.19	8.55
草地	1622.97	4.01	人工牧草地	0.44	0.03
			其他草地	1664.98	99.97
			城市建制镇村庄	1567.42	14.19
城镇村及工矿用地	11047.27	27.31	建制镇	478.12	4.33
			村庄	6377.54	57.73
			采矿用地	1560.12	14.12
			风景名胜及特殊用地	1064.07	9.63
			铁路	223.36	15.14
交通运输用地	1475.67	3.65	公路	708.85	48.03
			农村道路	521.65	35.35
			港口码头	21.81	1.48
			河流水面	5.13	0.21
0.56 水域及水利设施用地	2494.71	6.17	水库水面	92.95	3.73
			坑塘水面	982.04	39.36
			沿海滩涂	1238.70	49.65
			内陆滩涂	2.2	0.09
			沟渠	159.67	6.40
			水工建筑用地	14.02	0.56
			设施农用地	249.11	24.95
其他土地	998.46	2.46	田坎	41.27	4.13
			裸地	708.07	70.92

2011 年旅顺口区基本农田保护区面积

单位：平方公里

项目 地名	现有耕地	基本农田保护区	%	其中			
				一级	%	二级	%
全区	6671.68	4820.85					
铁山	1062.30	700.62					
双岛湾	828.63	876.38					
北海	693.20	581.71					
三涧堡	1372.48	1226.83					
长城	731.77	667.1					
水师营	879.02	577.92					
龙头	401.82	190.29					
开发区	700.93	0					

■用地审批 2011 年，旅顺口区认真落实国土资源部“保经济增长、保耕地红线”的行动部署，实行重点项目领导负责制和部门联动机制，深入基层，现场办公，提前掌握用地情况，简化办事流程，缩短报批

时间，积极主动争取上级主管部门的支持，千方百计保障经济社会发展用地。市政府下达给全区的新增建设用地指标为 180 公顷，通过积极争取，实际使用新增建设用地指标 291 公顷，增加了 61.7%。保证了大盐路、202 路轻轨线、残疾人托养中心等一批重点项目的用地需求。全年项目建设供地 171 宗，供地面积 6.66 公顷，出让金入库 50 亿元。在保经济增长的同时，严格管理，保耕地红线得到有效落实。区政府与各涉农街道签订了《耕地保护责任书》，明确了耕地保护、特别是基本农田的保护责任。

2009-2011 年旅顺口区建设用地审批统计表

单位:平方公里

项 目 年份	件 数	审批面 积	非耕地	耕 地	国 有	集 体
2009	105	4.01	2.51	1.5	4.01	
2010	121	4.16	2.8	1.36	4.16	
2011	171	6.66	3.19	3.47	6.66	

■规划地籍 2011 年，根据全区的产业布局要求，为使全区的产业布局符合土地利用总体规划，对不符合土地利用总体规划的重点项目，旅顺口国土资源分局积极协调，想方设法地进行规划调整，做到依法合理用地。坚持在土地管理中以规划为“龙头”，对建设项目用地报批进行严格管理。全年地类测算、规划分析共 134 宗地，面积为 2638.9 公顷，项目选址规划审核共 106 宗。共受理土地登记 806 宗，登记面积 319.2 万平方米。其中私人住宅 14.68 万平方米；公建 304.52 万平方米；土地抵押登记 318 宗，登记面积 487.3 万平方米。

■土地出让 2011年，旅顺口国土资源局在国有建设用地使用权出让过程中，充分发挥市场配置资源的作用，规范土地交易市场行为，严格执行旅顺口区综合地价标准，按照国务院关于“工业用地必须采取招标拍卖挂牌方式出让”和国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》的要求，在公开、公正、公平的市场原则下进行国有建设用地使用权交易。依照《土地储备管理办法》，合理确定土地储备规模，在符合规划计划的前提下，优先储备闲置、空闲和低效利用的国有存量建设用地。加大土地储备的资金筹措，解决土地储备前期征收和安置补偿资金短缺问题，当年先后融资11亿元用于土地储备，区财政从土地收益中又拨付土地储备资金11.85亿元，为全区土地储备发展奠定了资金保障基础。全年有36宗储备土地挂牌成交、面积179.59公顷，成交额28.72亿元。全年国有建设用地使用权挂牌交易68宗，成交额32.73亿元，出让国有建设用地使用权面积275.56公顷。

2011年旅顺口区土地挂牌成交统计表

内容 年份	宗地数	挂牌面积(公顷)	成交金额(亿元)
2011	36	275.56	32.73
合计	36	275.56	32.73

■矿产资源 2011年，旅顺口区在淘汰落后矿山企业的基础上，加强了采矿权管理。全年区属延续登记采矿权12家，对区属1家矿山企业进行采矿权变更，注销登记3家；对省属发证的1家地热和1家

矿泉水采矿权延续申请进行初审；顺利通过国土资源部专项检查。共收缴矿产资源补偿费等各项费用 85 万多元。加强地质环境保护，对矿山企业实行了矿山环境保证金制度。地质灾害防治工作进一步落实，编制了《旅顺口区 2011 年度地质灾害防治方案》，全区列入三级监测网络的 26 处地质灾害隐患点全部落实了监测预防责任人，其中危险性大、威胁严重的 2 处重点地质灾害隐患点被列入市级防治方案，区级重点地质灾害隐患点 11 处，进行重点监测。建立了区、街道、监测人三级群测群防网络，切实做好地质灾害防范警示工作，共向隐患点附近群众增发《防灾明白卡》和《避险明白卡》338 份，发放《工作明白卡》10 张，设立警示牌 15 个，龙头街道盐场新村台山隐患区域过往人员及车辆较多，为此旅顺口国土资源分局组织盐场新村在台山滨海路沿线设置隔离带，并悬挂 10 块提示牌。加强对重点隐患点的预防和治理工作，积极推进对盐场新村台山部分地段地质灾害隐患的治理工作。

■执法监察 2011 年，旅顺口国土资源分局继续坚持以动态巡查为手段，以建立基层监察网络为基础，以早发现、早制止、早查处为目的，以建立部门联动责任机制为核心，以国土资源管理法律法规、《查处土地违法行为立案标准》、《违反土地管理规定行为处分办法》（15 号令）为依据，严格土地执法，构建执法监察新格局，有效地遏制了违法违规用地行为发生，违法违规用地逐年下降，土地执法监管呈较好趋势。

一是建立土地执法动态巡查制度、巡查责任制度、巡查结果定期报告制度、违法案件举报受理制度，完善、强化土地执法巡查。科学配置巡查力量，实行定岗、定片、定责分片包干、责任到人的“三定”措施，保证案件查处工作及时、规范、有效。建立案件办理限时承诺制度，量化结案时间。对交办、转办、调查处理的重点案件，择专人限时办结，定时研究违法占地的新动态、新特征。二是建立土地审批项目预审制度，严把土地审批关，土地执法部门介入用地预审程序，对违法用地项目实行一票否决，做到执法监察和用地预审的有机结合。建立土地执法问责制度，严格执行《查处土地违法行为立案标准》（国土资发[2005]176号）和《违反土地管理规定行为处分办法》（2008年15号令），对土地违法案件查处不力的，追究具体执法监察人员的责任。三是区政府每年年初都同各涉农街道签定了耕地保护责任状，进一步明确各单位一把手作为土地管理第一责任人，严格执行问责制，有效降低了非法占用耕地案件发生比率。四是制定与公检法、纪检监察联合办案制度。建立定期召开联席会议制度、审批项目副本传递制度、联络员制度。同检察院、法院、公安局建立查处土地违法违规案件的组织协调机制，制定对涉嫌犯罪案件的移送程序，采取案件查处、咨询、通报、联席会议和联合专项检查相结合，做到既要查处事，又要查处人，使旅顺口区土地管理长效机制建设不断完善。五是扩大巡查覆盖能力，增加动态巡查密度。把全区地域分成四片，由4个动态巡查中队全天候巡查，对有苗头的违法行为提前制止，保证土地市场日常监管到位，形成了村有土地专管员，街道有国土所，区有

监察大队的三级管理网络，对违法用地，及时发现、及时制止。全区 68 个行政村，200 多个自然屯，全都设置国土资源宣传板，并公开举报电话，方便群众监督。全年，共立案查处违法违规用地 9 宗，涉及用地面积 2.28703 公顷，占用耕地面积 0.0453 公顷，应缴罚款 27.19 万元已全部到位，决定没收建筑物 1.54 万平方米，结案 9 宗，提出行政处分建议 9 宗，申请法院强制执行 9 宗。

■法规宣传 2011 年，旅顺口国土资源分局把国土资源法律法规宣传做为国土资源管理工作的重点之一，在全区范围内开展依法合理用地、促进经济平稳较快发展的主题活动，坚持贯彻国土资源部“保增长、保红线”行动要求，充分利用广播、电视、报纸等，加大依法用地宣传力度，营造珍惜土地、保护资源、维护权益、保障发展的良好氛围，并在 4.22 世界地球日、6.25 全国土地日进行大型的广场纪念宣传活动，并深入涉农街道和农村集市进行宣传，全年共向社会发放宣传画册、宣传品近 3 万份，使全社会更加了解保护资源与保障发展的关系。

（撰稿人：车军 审稿人：徐卫国）

环境保护

■空气环境质量 2011 年，区环境监测站通过空气自动监测系统，对全区的大气环境质量状况进行 24 小时不间断的监测，通过计算机

网络读取数据并进行汇总分析，第一时间掌握全区的空气环境质量状况。影响本区环境空气质量的主要原因：一是煤烟、扬尘、汽车尾气混合型污染。二是受外来沙尘暴恶劣天气和逆温天气对全区的影响。2011年，全区环境空气质量总体良好。

2011年全区空气监测数据统计表

单位：mg/m³

年度 \ 项目	二氧化 硫	二氧化 氮	可吸入 颗粒物	自然降尘 (吨/平方公 里·月)	API 优 良以上 天数 (天)
2011年	0.032	0.032	0.066	8.1	355
空气二级 标准	0.06	0.08	0.10	8.0(省定标准)	——

■海水环境质量 2011年，区环境监测站对海水的监测主要为三港二海，即旅顺军港、龙王塘渔港、新港、渤海和黄海。共设9个监测点位，监测项目包括盐度、pH、溶解氧、化学需氧量、生化需氧量、石油类等20余项。根据监测站全年的海水监测数据，旅顺近岸海水水质总体水平较好，各点位的监测指标均符合相应功能区海水标准，未出现超标现象，海域年均值可达国家二类以上水质标准，综合评价均为清洁。与上年相比，综合污染指数基本无大变化，且本辖区域的

评价结果均为“清洁”（综合污染指数<3.5），证明全区的海水水质良好，整个海域无污染现象。

2011年旅顺海域主要污染物监测数据一览表 单位：mg/L

项目		化学需氧量	石油类	无机氮	活性磷酸盐
海域	二类海水标准	3	0.05	0.3	0.03
旅顺海域 (所有 点位均 值)	2011年	0.7	0.007	0.144	0.013
	2010年	0.5	0.016	0.082	0.015
	差值	+0.2	-0.009	+0.062	-0.002
	2011年	0.8	0.008	0.208	0.020
旅顺港	2010年	0.6	0.033	0.110	0.033
	差值	+0.2	-0.025	+0.098	-0.013
龙王塘 港	2011年	1.0	0.013	0.153	0.016
	2010年	0.7	0.026	0.100	0.026
	差值	+0.3	-0.013	+0.053	-0.010
	2011年	0.9	0.006	0.215	0.016
新港	2010年	0.7	0.031	0.199	0.031
	差值	+0.2	-0.025	+0.016	-0.015
	2011年	0.7	0.006	0.109	0.008
黄海	2010年	0.4	0.005	0.063	0.005
	差值	+0.3	+0.001	+0.46	+0.003

	2011 年	0.6	0.005	0.152	0.013
渤海	2010 年	0.4	0.004	0.054	0.004
	差值	+0.2	+0.001	+0.098	+0.009

■地下水环境质量 2011 年，全区地下水监测点位共 8 个，分别设在 8 个涉农街道。根据监测站全年的监测数据，20 个监测项目中，主要污染物为氯化物、总硬度、氨氮、硝酸盐氮、总大肠菌群和细菌总数。全区首要污染物总大肠菌群超标率为 62.5%。具体情况见下表：

2011 年地下水综合评价结论

序号	点位	执行标准	评价结论
1	铁山街道	Ⅲ类	良好
2	原江西街道	Ⅲ类	较差
3	双岛街道	Ⅲ类	较差
4	北海街道	Ⅲ类	较差
5	长城街道	Ⅲ类	较差
6	龙头街道	Ⅲ类	良好
7	水师营街道	Ⅲ类	较差
8	三涧街道	Ⅲ类	较差

■地表水环境质量 2011 年，全区地表水监测对象为旅顺前寺沟水库。根据当年的监测数据，旅顺口区地表水质量一般，监测结果超标的项目有：溶解氧、高锰酸盐指数。监测结果及简要统计结果详见下表。

2011 年旅顺口区地表水监测数据统计表

单位：mg/L

水库名称	统计项目	pH	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮
旅顺前寺沟水库	数值	7.66	8.41	6.68	1.0	0.055
	超标倍数	0	0.682	0.113	0	0

■声环境质量 根据 2011 年监测数据，全区声环境质量良好，噪声监测结果均能符合相应的功能区标准，1 类居民区昼间噪声在 55 分贝以下，夜间噪声在 45 分贝以下，2、3、4 类区昼间噪声分别在 60 分贝、65 分贝和 70 分贝以下，夜间噪声在 50 分贝、55 分贝和 55 分贝以下，因此各功能区均能符合相应标准。综合全区各个环境因素，旅顺口区环境质量在全市排在前列。

■环境监察 2011 年，区环保局以解决影响群众健康和可持续发展的突出环境问题为工作重点，开展了海带加工业、畜禽养殖业、重金属行业、涉钢铁行业、污水处理厂、饮用水源地及上游企业环保专项行动和环保后督察工作；同时，对化工、电镀、食品等重点行业污染治理设施运转情况进行全面深入监察，认真细致的做好冬季烟尘监察、夜间施工专项检查、中高考护考工作等监察工作。为加强应急管

理工作，对全区 47 家企业开展了环境安全隐患排查，建立环境风险源档案，补充完善了 54 家重点污染源企业的动态数据库。区环保局以环境信访稳定工作为重点，坚持“12369”环保热线电话 24 小时畅通。对上级转办的信访案件，及时将调查情况和处理结果进行反馈，共受理环境信访投诉件 257 件，信访处理率 100%，结案率 100%，全部在时限内处结；完成区人大建议、政协提案办理工作，共办结 3 件；共出动监察人员 3200 人次，对 240 余家单位实施了现场检查；立案查处各类环境违法案件 44 件，收缴罚款 38 万元。对全区 260 家排污单位申报的排污量进行了核查、核定；对重点企业和新建企业开展了排污费稽查工作。全年共收缴排污费 300.2 万元，其中建筑施工收费 85.7 万元。开征了扬尘收费，全年共收缴扬尘排污费 20 余万元。通过扬尘收费，发挥经济杠杆对行政管理的调节作用，促进企业主动采取降尘、除尘措施，有效推动了全区大气环境综合整治工作。根据《大连市固体废物环境管理专项核查检查工作方案》，开展了固体废物摸底排查工作，按照工作安排对省厅下发的涉及我区 6 家危险废物重点源企业进行了现场调查，组织企业进行申报，对摸底调查的相关材料进行建档保存，严肃查处环境违法行为，大大提升了对环境风险源企业的监管能力。

■ 污染物减排 2011 年，完成了“十二五”减排分析报告，在已超额完成“十一五”减排目标的基础上继续扩大成果。从抓工程、严管理、扩内容入手，力求污染减排工作取得新成效。

一是紧抓工程保减排。紧紧抓住“污水处理厂建设”、“配套污水管网建设”、“截污接管”这三大减排主力项目，积极筹划、多方协调、强力督查，力争形成减排量。对全区减排任务完成影响较大的污水处理厂建设项目实施跟踪检查，督促其加快建设进度，早日实现减排。三涧堡污水处理厂及周边管网已建成，污水处理厂投入运行；旅顺经济开发区污水处理厂已开工建设；旅顺小孤山污水处理厂正在开展前期准备工作。

二是严格管理促减排。通过环境监管、项目审批、实施清洁生产审核等手段，有效扩大污染减排成果。加强能力建设，确保减排目标实现。要求重点污染物减排项目安装在线监测设备，对污染物排放进行实时监控；邀请市局相关专家来本区进行污水处理厂监察实务培训，并现场教学；明确污水处理厂建设及运行监管职责；对减排项目实施定期监督性监测和检查，确保减排项目能够按时按要求完成。2011年，大连学园供热有限公司、大连供暖集团有限责任公司旅顺分公司的大锅炉脱硫工程已建成，在线设备正在运行。2011年，3家电镀生产企业落实了清洁生产审核中的中、高费方案，按照清洁生产审核的要求，通过了清洁生产验收；4家企业按照大连市环保局要求开展清洁生产审核。

三是拓展内容深减排。对农村禽畜养殖业污染进行调研，夯实农业源减排基础；开展大气联防联控工作，对挥发性有机污染物进行调查。向畜禽养殖企业宣传相关减排政策，了解企业治理困难，帮助企业解决困难，积极挖掘农村生活污染、畜禽养殖业污染中的减排潜

力，逐步开展新一轮减排行动，不断扩大减排范围和减排内容。

四是多措并举，推进减排：发放新版许可证，对新、改、扩建项目实施总量确认，用经济手段推进污染物减排。以排污许可证为载体，通过限定排污许可量，督促企业加强污染治理与管理，减少污染物排放，以达到控制污染物排放总量的目的；同时，通过实施排污许可证制度，合理分配新、老污染源排污总量指标，切实完成“十二五”总量削减任务，并为运用经济手段实现排污许可权交易打下基础。

■项目审批 2011年，区环保局严格按照《建设项目环境保护管理条例》等法律、法规，坚持可持续发展战略，严把建设项目审批准入关，严格执行总量控制原则，对不符合城市发展总体规划的、国家产业政策明令禁止的和能耗大、治污难的生产项目坚决不予审批，对群众反映强烈的项目不予审批，对选址未进工业园区的项目不予审批，防止出现新的污染源。积极推进全区重点项目落实，开辟绿色通道，对企业提供无偿帮扶，大大缩短审批时限。对重点项目提前介入，主动与相关部门沟通，对需要出具前期手续的101个项目，严格审查，按规定出具环保预审意见。加强建设项目的验收管理，实行“催验制度”，敦促企业严格执行“三同时”制度。全年共审批项目511项、验收513项，变更153件，否定10项。

■环保宣传 2011年，区环保局围绕当年世界环境日的中国主题，全面开展宣传纪念活动：在旅顺政务信息网公布了《旅顺口区2010年环境质量公报》；在旅顺世达广场举行大规模纪念活动：设置3座

彩虹门、利用 10 个高空气球悬挂纪念环境日的标语口号，展出各种宣传板 60 余块，现场发放宣传单（手册）8 种 8 千余张（册），老城区三个街道和大连、旅顺十家环保企业参加了广场宣传纪念活动；在区政府综合办公楼一楼大屏幕上，打出了“同心共创生态旅顺，携手打造绿色家园——隆重纪念第 40 个世界环境日”的字幕和背景图片；向开发区、各街道下发《市民环境保护常识手册——我们的生活与环保》、生态区建设宣传资料和环保知识宣传单、环保挂图共 20000 份；旅顺开发区、各街道和企业分别举行了宣传纪念活动。社区、学校、企业都充分利用宣传车、板报、墙报、广播等宣传环保知识，悬挂横幅标语，展示环保宣传板。2011 年，制做“十一五”环保成果宣传板 13 块；印刷生态区建设宣传单 32000 份。全区环保系统在国家、省、市、区各级各类媒体播发稿件 100 余篇。

■环保创建 2011 年，区环保局继续巩固环境友好型创建成果，不断拓展环境友好型系列创建的内涵与外延，在努力提高创建品位与档次上下功夫。深入到街道、社区、学校等单位进行工作调研，有针对性指导基层的创建工作。旅顺第二高级中学被命名为大连市“环境友好学校”称号；区得胜街道迎春、登峰街道高升社区被国家环保部评为远洋社区环保公益奖三等奖、光荣街道新华社区为提名奖；旅顺铁山中心小学被联合国环境规划署、国家环境保护部宣教中心授予“大连市国际生态学校绿旗荣誉”称号。区广播电视台电台新闻部、光荣街道等 5 个单位被大连市委宣传部、大连市环境保护局评为环境宣传

教育工作先进集体，王杰敏、于永强等 7 人被评为先进个人。

■污染源普查 2011 年，按要求调整 2010 年度污染源普查动态变更数据库，确定重点污染源，夯实“十二五”减排基础。旅顺口区 2010 年污染源动态更新调查上报工业源重点调查单位 100 家，非重点估算表 1 份，农业源调查畜禽养殖业 17 家，农业污染源基本情况调查表 1 份，城镇居民生活调查表 1 份，集中式污染治理设施 2 家，总计 122 份调查表。

■生态区建设 2011 年，旅顺口区通过了省级生态区的验收。按照生态区建设要求，以农村环境综合整治为突破口，积极筹备国家级生态区验收工作。制定了《旅顺口区农村环境综合整治暨创建“生态文明村”主题活动实施方案》、《旅顺口区农村环境综合整治考核评分标准》；以“生态文明村”主题活动为载体，在全区涉农街道全面开展农村环境综合整治，争创“生态文明村”在全区遍地开放，有 11 个村主动申请了评选。

为进一步开展生态区建设工作，争取在 2015 年前完成《旅顺口区国家级生态区建设规划》内容，并实现国家级生态区建设目标，根据《2011 年旅顺生态区建设任务分解表》，将创建任务进行了逐一分解，落实到生态区建设成员单位、以及各相关街道、村，始终做到工作有计划、任务有落实。全面完成生态街道、生态村的各项申报工作，其中，铁山街道王家村、郭家村、双岛湾街道张家村、北海街道沙包村、

三涧堡街道石付村率先完成了国家级生态村的申报工作。配合市财政局、环保局委托的农村环境综合整治情况调研组进行实地调研。

(撰稿人：王晓琳 审核人：王辉、王飞)

政治建设

- 中共旅顺口区委员会
- 旅顺口区人大常委会
- 旅顺口区人民政府
- 政协旅顺口区委员会
- 旅顺口区人民检察院
- 旅顺口区人民法院
- 旅顺口区人民武装部
- 旅顺口区人民团体

中共旅顺口区委员会

区委领导名录

■ 区委常委（2011 年底情况）

- 熊博力 区委书记、旅顺绿色经济区党工委书记（兼）
- 杨 伸 区委副书记、代区长、旅顺绿色经济区党工委书记、管委会主任（兼）
- 张守财 区委副书记、旅顺绿色经济区党工委书记（兼）
- 车 民 区委常委、副区长旅顺绿色经济区党工委委员、管委会副主任（兼）
- 李 军 区委常委、纪委书记、旅顺绿色经济区纪工委书记（兼）
- 夏翠萍 区委常委、政法委书记、旅顺绿色经济区党工委委员（兼）
- 张文哲 区委常委、副区长、旅顺绿色经济区党工委委员、管委会副主任（兼）
- 彭建伟 区委常委、组织部部长、旅顺绿色经济区党工委委员（兼）
- 单聚宁 区委常委、开发区党委书记、人大工委主任、管委会主任、旅顺绿色经济区党工委委员（兼）
- 杨晓飞 区委常委、武装部政委、旅顺绿色经济区党工委委员（兼）

■ 区委委员、候补委员（2011 年底情况）

区委委员（42 人，以姓氏笔画为序）：

于涛、王军、王岩、王兆庆、王珍和、王渔林、王德旭、车民、丛霞（女）、刘方、刘宝文、刘宝德、刘殿贤、孙长胜、孙家平、李军、李宝升、杨伸、肖群、迟俊鹏、张文哲、张守财、张利伟、陈秉琨、范德宇、周立强、周良忠、郑家为、单葆英、单聚宁、段炼、姜玉龙、宫克、夏翠萍（女）、夏德永、原忠志、徐卫国、徐营廷、郭晶（女）、黄坚、彭建伟、熊博力

区委候补委员(8人,按姓氏笔画排序):

孔繁君、王发东、丛贵立、田承琳、吕宁、张向新、周涛、胡晓静

区委重要会议

■区委十四次党代会 中国共产党大连市旅顺口区第十四次代表大会于2011年3月18日在区行政会议中心隆重召开,会期3天。熊博力同志代表中共旅顺口区第十三届委员会,向大会做了题为《坚持绿色导向 加速转型跨越 奋力开创旅顺科学发展的美好未来》的工作报告。熊博力强调,过去的五年,是全区自觉践行科学发展观、发展思路日益完善的五年;是深化改革扩大开放、战略地位空前跃升的五年;是快速提升经济总量、发展潜力明显增强的五年;是重视强化宜居优势、城市魅力不断凸显的五年;是加大民生建设投入、社会事业蓬勃发展的五年;是加强民主法制建设、和谐社会共建共享的五年;是全面加强党的建设、执政能力不断提升的五年。过去五年,旅顺战胜各种挑战取得大突破,主动争先进位实现大发展,坚持富民惠民保持大投入,维护政通人和促进大和谐,为旅顺在新起点上实现进一步转型升级奠定了坚实基础。五年的探索和奋斗,为我们推动旅顺未来发展积累了宝贵经验:一是加快旅顺发展必须坚持又好又快、好中求快,把科学发展的要求与争先进位的目标紧密结合起来;二是加快旅顺发展必须做到敢闯敢试、埋头苦干,把勇于创新的精神与务实进取的作风紧密结合起来;三是加快旅顺发展必须注重以人为本、尊重民意,把执政为民的宗旨与坚持党的群众路线紧密结合起来;四是加快旅顺发展必须坚持党要管党、苦练内功,把建设高素质干部队伍与调动各方力量共谋发展紧密结合起来。今后五年,全区工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,以加快转变经济发展方式为主线,以推动富民惠民为根本,以建设绿色经济区为平台,全面实施环境优先、科教兴区、产业强区、全域城市化四个战略,力促经济建

设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设协调共进，奋力开创旅顺科学发展的美好未来。重点做好以下五个方面工作：一是坚持绿色导向，立足绿色发展优化经济结构，立足创新发展提升核心竞争力，立足特色发展强化园区作用，立足可持续发展加快项目建设，实现产业转型的新突破；二是坚持城乡一体，切实把握城市拓展的正确导向，提高基础设施的承载能力，强化城市组团的宜居功能，巩固独具特色的生态优势，建设独具魅力的新城市；三是坚持改革开放，解放思想积极推进体制创新，抢抓机遇放大全面开放效应，搭建平台有效筑牢人才优势，转变职能优化经济发展环境，形成转型跨越的新动力；四是坚持富民惠民，确保群众生活更加富足，更有保障，更有质量，更加安定，创造群众满意的新生活；五是坚持党要管党，加强思想政治建设提高领导，加强干部队伍建设提升战斗力，加强基层组织建设强化向心力，加强党风廉政建设保持凝聚力，构筑党建工作的新格局。

3月20日，中国共产党大连市旅顺口区第十四次代表大会闭幕。大会通过了《中共大连市旅顺口区第十四次代表大会关于中共大连市旅顺口区第十三届委员会报告的决议》、《中共大连市旅顺口区第十四次代表大会关于中共大连市旅顺口区纪律检查委员会工作报告的决议》。经与会代表投票选举产生了中国共产党大连市旅顺口区第十四届委员会委员、候补委员；选举产生了中国共产党大连市旅顺口区纪委检查委员会委员；选举产生了旅顺口区出席中国共产党大连市第十一次代表大会的代表。

大会认为，十三届区委在市委、市政府的正确领导下，认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，带领全区广大干部群众克服国际金融危机等不利影响，实现了一系列关键性突破，全面超额完成了十三次党代会确定的各项工作任务，实现了旅顺科学发展的历史性跨越。大会认为，报告确定的未来五年工作的指导思想主题明显，内涵丰富，鼓舞人心，催人奋进。报告提出的今后五年的奋斗目标符合旅顺口区实际，经过全区上下积极努力是完全可以实现的。报告确定的未来五年的工作任务，立足旅顺，纵观全局，顺应时代潮

流，符合人民意愿，是正确和可行的。全面完成这些任务，必将推动全区经济快速发展和社会全面进步，实现旅顺科学发展的新跨越。大会强调，今后的五年中，要坚持绿色导向，实现产业转型的新突破；坚持城乡一体，坚持独具魅力的新城市，坚持富民惠民，创造群众满意的新生活；坚持改革开放，形成转型跨越的新动力；坚持党要管党，构筑党建工作的新格局。通过五年的扎实工作，把旅顺人民对幸福生活的美好憧憬转化为转型跨越的辉煌成果。大会号召，全区各级党组织和广大党员群众要在区委、区政府的正确领导下，充分调动各方面的积极因素，戮力同心，锐意进取，奋力开创旅顺科学发展的美好未来！大会认为，区第十三次党代会以来，区纪委在市纪委和区委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，服从和服务于全区工作大局，认真履行党章赋予的职责，较好地完成了区十三次党代会确定的纪律检查工作任务，为旅顺科学发展示范区、绿色经济区建设提供了有力保证。报告在客观总结过去工作的同时，准确地指出了当前党风廉政建设及反腐败工作存在的主要问题和不足，有待于在今后的工作中认真研究解决。今后五年，旅顺口区承载着落实国家战略的历史重任，适逢转型跨越的战略机遇，报告对今后的工作部署，紧紧围绕区委工作中心，科学谋划，安排合理，符合全区发展的需要，必将开创全区党风廉政建设和反腐败工作新局面。大会要求，在全区深入贯彻科学发展观，加快转变经济发展方式，建设绿色经济区的的关键时期，要进一步加强党的纪律检查工作。各级党政组织要按照《党章》的规定和区第十四次党代会的要求，认真落实中央纪委，省、市纪委关于加强党风廉政建设和反腐败斗争的部署，结合旅顺实际，求真务实、开拓进取，以高度的政治责任感，奋发向上的进取精神，扎实的工作作风，全面推进党风廉政建设和反腐倡廉工作，为开创旅顺口区科学发展美好未来做出新的更大贡献。

■ **区委十四届二次全会** 中共旅顺口区委十四届二次全会暨经济工作会议于2011年12月22日在区行政中心二号会议室召开。区委委员、

区委候补委员出席会议，区级领导，不是区委委员的区人大、区政府、区政协的领导，区纪委委员，区委机关部门正副职领导、事业单位党政领导，区政府机关部门、事业单位和企业党政领导，群团组织、开发区、各街道、区委直管学校、医院、市属单位、金融单位主要领导，4810、4309工厂以及中远造船党委主要领导列席会议。会上，区委书记熊博力代表区委常委会作了题为《坚持绿色导向 狠抓任务落实 奋力开创旅顺转型跨越的新局面》的工作报告；区委书记熊博力代表区委常委会书面报告了年度抓基层党建工作情况；区委常委、组织部部长彭建伟代表区委常委会作了《旅顺口区2011年干部选拔任用工作情况报告》；区委副书记、代区长杨伸作了总结讲话，并对2012年经济工作作出安排。熊博力在报告中指出，2012年全区工作的指导思想是：全面贯彻党的十七届六中全会、中央经济工作会议和市委十一届二次全会暨全市经济工作会议精神，自觉践行科学发展观，始终坚持以绿色发展为导向，充分发挥产业转型、全域城市化的驱动作用，加快推进经济结构转型、社会管理转型和体制机制转型，全力建设经济更加富庶、环境更加美丽、社会更加文明、人民更加幸福的绿色经济区。总体目标是：以绿色发展为导向，力争主要经济指标增幅达到15%以上，综合实力继续攀升；以全域城市化为要求，巩固环境优势、完善城区功能的成果得到显现；以富民惠民为根本，城乡居民收入持续增加，各项社会事业健康发展，社会文明和谐程度进一步提高；以改革创新为动力，党的建设对转型跨越的保障作用日益凸显，绿色经济区建设迈出更加坚实的步伐。2012年要抓好以下五个方面工作：一是把握绿色导向，建设更加富庶的旅顺；二是坚持环境优先，建设更加美丽的旅顺；三是推进文化繁荣，建设更加文明的旅顺；四是加大民生投入，建设更加幸福的旅顺；五是加强党的建设，为转型跨越提供坚强保障。会议分组讨论期间，与会人员讨论了全会报告，开发区、各街道汇报了明年的工作打算。会议分别由区委书记熊博力，区委副书记、区长杨伸主持。

■ **区委常委会** 2011年，旅顺口区委共召开19次区委常委会议，

研究决定了一系列重大事项。主要内容如下：

1月17日，区委书记熊博力主持召开了区委13届第63次常委会议。会议研究了中国共产党大连市旅顺口区第十四次代表大会筹备工作方案，讨论并通过了《中国共产党大连市旅顺口区第十四届委员会、中国共产党旅顺口区纪律检查委员会组成原则》和《中国共产党大连市旅顺口区第十四届委员会、中国共产党旅顺口区纪律检查委员会组成原则》；会议听取了区纪委关于第六次全会暨全区行政监察工作会议筹备情况的汇报，讨论了《纪委会全会报告》；会议听取了区委政法委关于旅顺口区政法工作会议筹备情况的汇报，讨论了《政法工作报告》（提纲）；听取了区委宣传部关于2010年精神文明建设“精品工程”创建情况的汇报；听取了区人力资源和社会保障局关于《旅顺口区事业单位岗位设置管理工作实施方案》的汇报；会议还研究了部分干部任职事宜。

2011年2月11日区委书记熊博力主持召开了区委13届第64次常委会议。会议票决通过了于华业等74名干部职务任免事项；听取了区委组织部《关于中国共产党大连市旅顺口区第十四次代表大会代表选举工作的意见》的汇报。

2011年2月16日上午，区委书记熊博力主持召开了区委13届第65次常委会议。会议研究了二次推荐35岁左右区委换届考察对象人选事宜。

2011年2月16日下午，区委书记熊博力主持召开了区委13届第66次常委会议。会议首先由市委考察组传达了对旅顺口区区委换届考察对象人选民主测评、大会推荐、谈话推荐情况的反馈意见；按照《干部任用条例》的规定要求和省委、市委有关换届政策规定，会议研究提出区委换届考察对象人选。

2011年2月25日，区委书记熊博力主持召开了区委13届第67次常委会议。会议讨论并原则同意了区妇联关于筹备召开旅顺口区妇女第十二次代表大会有关情况的汇报、区科协关于筹备召开旅顺口区科学技术协会第七次代表大会有关事宜的汇报、区委宣传部关于建党90周年纪念活动安排的汇报；会议传达了市委组织部关于换届人选

建议方案的反馈意见。

2011年3月3日，区委书记熊博力主持召开了区委13届第68次常委会议。会议听取了区委办公室关于党建工作会议筹备情况的汇报，区委组织部关于党费收缴、使用和管理情况、关于区十四届委员会委员、候补委员和纪委常委、委员候选人预备人选建议名单的汇报；会议听取并原则同意了团区委《关于进一步加强新时期共青团工作的意见》；听取了区委办公室关于中共旅顺口区区委第十三届委员会在区十四次党代会上的报告、《关于2010年度开发区、街道“两增一保”竞赛活动考核情况》、《2011年开发区、街道“两增一保”竞赛活动考核方案》和2010年度总结表彰大会筹备情况的汇报；听取了区民政局关于通报表彰2010年度慈善捐赠先进集体名单的汇报和区财政局关于通报表彰2010年度纳税大户的汇报；会议听取了区委办公室（讨论稿）的汇报。

2011年3月9日，区委书记熊博力主持召开了区委13届第69次常委会议。会议研究并确定了旅顺口区出席市第十一次党代会代表候选人初步人选16人（不含3名市委下派代表）；会议研究并通过了区十四次党代会有关事宜。

2011年4月8日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第1次常委会议。会议票决通过了黄坚等17名干部职务任免事项。

2011年4月13日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第2次常委会议。会议讨论并原则同意了区旅游发展局关于《第三届中国大连（旅顺）国际樱花节暨2011国际旅游小姐中国总决赛活动方案》的汇报、区委组织部关于市委“七一”表彰推荐情况汇报、《2011年社区党组织和社区居委会换届选举工作指导方案》；会议听取了区委组织部、区人力资源和社会保障局关于区第二次人才工作会议筹备情况的汇报，讨论了《旅顺口区中长期人才发展规划（2010-2020）》；研究了表彰事宜、购买部队用地事宜和研究干部工作事宜。

2011年5月11日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第3次常委会议。会议听取了区财政局关于部分融资（转贷）项目及项目公司运作方式的情况汇报、区商务局《关于进一步加快商贸服务业发

展的指导意见》；研究并通过了区委办公室关于《2011年度“两增一保”竞赛活动考核方案》；听取了区委组织部、区人力资源和社会保障局关于区第二次人才工作会议筹备情况的汇报，讨论并通过了《旅顺口区中长期人才发展规划（2010-2020年）》和《旅顺口区外国专家友谊奖评选活动实施方案》；会议研究并原则通过了区委组织部关于《旅顺口区先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者评选表彰方案》、《旅顺口区庆祝建党90周年暨“一先两优”表彰大会筹备方案》、《2011年处级非领导职务晋升工作方案》、《2010年中层正职领导干部年度考核评优情况》方案；听取了区纪委关于区纪委案件审理室主任魏文通在任双岛法庭庭长期间违纪案的审议报告；传达了大连市进京访突出问题整治工作会议精神，传达了大连市领导干部警示教育大会精神。

2011年5月27日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第4次常委会议。

会议研究并原则同意了区纪委关于《旅顺口区2011年党风廉政建设和反腐败工作要点及责任分工方案》、《旅顺口区关于全面推进党务公开工作的实施意见》和《旅顺口区2011年廉政教育月活动实施意见》，听取了区纪委关于全区警示教育大会暨2011年廉政教育月启动仪式方案的汇报；研究了干部任职事宜；部署了南通船舶配套招商及开通土羊高速公路三涧堡下道口有关工作。

2011年7月22日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第5次常委会议。会议传达了大连市第十一次党代会精神；研究并原则通过了区政协办公室关于《中共旅顺口区委关于进一步加强人民政协工作的意见》、区委宣传部关于旅顺口区创建全国文明城市有关情况的汇报、区纪委关于《旅顺口区村务监督委员会工作规程》、《旅顺口区关于加强国内公务性外出活动管理的规定》和《旅顺口区全面推进“五大系统”建设实施方案》；会议听取了区武装部工作情况汇报，研究了进一步加强全区武装工作有关事宜。会议同意对区双拥共建领导小组等26个临时机构进行调整；研究了干部任职事宜

2011年8月19日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第6

次常委会议。会议讨论了水师营街道失地农民“双保”问题处理意见；听取了区发展和改革局关于全区 1-7 月份重点项目进展情况的汇报；听取了区财政局关于全区税收收入增幅下降情况的调查报告；会议研究并原则同意了区教育局《关于创建教育强区的实施意见》和《旅顺口区教育事业“十二五”规划》；会议决定，大连中远造船工业有限公司党委由区委直接管理。

2011 年 8 月 30 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 7 次常委会议。会议研究了区委常委分工事宜；通报了市委关于旅顺口区部分领导干部人事调整的意见。

2011 年 9 月 3 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 8 次常委会议。会议传达了 9 月 2 日召开的全市领导干部会议精神；部署了旅顺口区开展“深入贯彻落实科学发展观、凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动有关事宜；对区委熊博力书记到省委党校培训期间的有关工作进行了安排。

2011 年 10 月 22 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 9 次常委会议。会议通报了 2011 年大连市公开选拔领导干部旅顺口区入围人员情况；票决通过了军转干部任职事宜。

2011 年 12 月 8 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 10 次常委会议。会议讨论并原则同意了中共旅顺口区第十四届二次全会暨经济工作会议报告及方案、《旅顺口区区管领导干部任前廉政法规考试暂行办法》、《区政协第七届委员会常委会工作报告》；研究了干部任职事宜

2011 年 12 月 10 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 11 次常委会议。会议讨论并原则同意了区发展和改革局《关于旅顺口区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告》、区政府办公室关于《政府工作报告》、区财政局《关于旅顺口区 2011 年财政预算执行情况与 2012 年财政预算（草案）的报告》。

2011 年 12 月 21 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 12 次常委会议。会议听取了旅顺口区社会治安综合治理委员会更名事宜

和旅顺口区政法工作会议筹备情况汇报；宣布了《市委组织部关于黄坚、王正斌同志职务任免的通知》；研究其他干部任职事宜；研究了成立旅顺口区十六届人大五次会议临时党组、分党组事宜。

区委办公室

■概况 中共旅顺口区委办公室是中共旅顺口区委的综合办事机构。主要职责：认真贯彻落实党的路线、方针、政策，围绕区委中心工作和各项决策进行督促检查，并定期向区委领导提出工作建议；做好区委领导活动的安排，当好区委领导的参谋助手；承办区委、区委办公室各种文件、简报的制发及处理工作，参与和承担区委领导部分文稿的起草工作；承担以区委名义召开的各种会议的筹备和组织工作；协助区委领导经常与区委委员、候补委员进行沟通和联系，反映他们对区委的意见和要求；负责全区党委系统信息的收集、整理和反馈工作，为区委、市委乃至省委及中央提供有价值的信息服务；协助区委领导协调区委与市人大常委会、区政府、区政协和驻军领导机关、市属单位以及区直机关等单位的有关事宜；负责制定全区调研计划，围绕区委中心工作和有关重大决策进行调查研究；负责中央和省、市领导来旅顺参观考察等公务性活动的接待服务工作；负责全国各地党委部门领导和有关人员来旅顺进行各种公务性活动的接待工作；负责本市内其他区市县领导和党委办公部门领导及有关人员来旅顺进行各种公务活动的接待工作；负责区委领导直接受理的人民群众来信来访的催办和查办工作；负责全区党委系统文秘工作的业务指导；负责区委办公室离退休干部、工人的服务和管理工作；负责全区保密工作和机要通信工作；负责全区党史和地方志工作；负责区委机关的行政管理、后勤保障和安全保卫等工作；完成区委领导交办的其他工作。2011年，旅顺口区委办公室下设秘书科、综合信息科、督查室、政研室、保密科、行政科，并加挂大连市旅顺口区国家保密局牌子。有工作人员 22 人，其中公务员 15 人，工勤人员 7 人。

2011 年，区委办公室以科学发展观为指导，紧紧围绕服务区委

区政府转型跨越、绿色经济区建设大局，坚持抓班子、带队伍、建制度、强作风、树正气，创出了良好的工作业绩，有力保证了区委机关的高效运转，在区直部门和街道中树立起了良好形象。区委办公室相继被评为旅顺口区勤政为民最佳单位、拥军优属模范单位、辽宁省和大连市党委系统信息报送工作先进单位、辽宁省保密工作先进单位和全区老干部管理工作先进单位。

■政策研究 2011年，区委办公室围绕区委中心工作，以保证区委领导和上级政研部门调研服务为重点，围绕转型跨越、绿色经济区、富民惠民、和谐稳定等方面重点工作，开展各种调研活动19次，撰写各类领导讲话和理论文章90余篇，结合形势发展和旅顺实际，编辑刊发《领导决策参考》100期，为服务各级领导决策发挥了应有的作用。

■督查工作 2011年，区委办公室以区委重大决策部署和涉及人民群众利益的问题为重点，加大督查督办力度，承办市委查办件7件，抓好区委领导批示件查办，特别是信访件和网民留言的督办落实，87件批示全部得到落实，27件网民留言及时妥善进行了回复，做到了件件有回音，事事有着落。配合市委督查组对贯彻落实市党代会、市委全会精神、加强党对工会工作的领导等，开展了专项督查工作，上报《旅顺督查专报》51篇，被省委市委采用6篇。督查工作基本实现工作制度化，规范化水平进一步提高。

■综合信息 2011年，区委办公室高质量完成了区第十四次党代会、十四届二次全会报告以及其他会议材料的起草任务，撰写区委领导讲话稿件60余篇。发挥信息服务的“参谋”作用，及时准确地编报《旅顺信息专报》40期48条，向省委、市委报送《旅顺今日重要信息》327期1229条，党委信息考核在全省和全市连续多年名列前茅。

■秘书工作 2011年，区委办公室严格工作规范，在优化文秘服务上

下功夫。全年制发区委、区委办文件 84 个文号 9000 余件，组织承办区委常委会 19 次，上传下达会议通知 700 多份，在准确及时地做好上传下达的同时，文件和会议的质量得到保证。机要传递、文书、信访接待、会议服务等各项工作的运转正常。刊物征订等上级和领导交办的任务圆满完成。

■保密工作 2011 年，区委办公室保密工作坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照中央和省市关于保密工作的决策部署，紧紧围绕全区中心工作，突出保密法规的学习宣传，突出计算机网络的保密管理，突出保密专兼职干部队伍建设，突出保密工作薄弱环节的整治，依法对党政机关进行了网络保密工作抽查，对全区废品交易市场进行了清理检查；完成了全区高考、中考、自考和成人高考在试卷运送、保管、考试中的安全保密监督检查工作，确保了全年无泄密、窃密等违法违纪问题的发生，为旅顺绿色经济区建设做出了应有的贡献。

■行政工作 2011 年，区委办公室行政管理制度进一步完善，服务水平不断提高，工作执行力进一步加强，财务、接待、文印、车辆、物资、会议室管理等方面都有新进步，接待工作热情、周到、节俭；会务服务更加严谨细致；车辆管理制度先行，安全为重，全年安全行车 30 多万公里；坚持昼夜值班工作制度，确保了办公安全信息畅通；职工福利得到改善，工会活动有声有色，离退休老干部活动有效开展。

（撰稿人：刘宝庆 审稿人：吴庆禹）

■信息化工作 2011 年，旅顺口区党政信息网络管理中心，以“服务领导、服务机关、服务基层、服务群众”为宗旨，务实进取，开拓创新，在强化政务服务职能、加快全区信息化进程等方面发挥了应有的作用。电子政务内网通信能力进一步提升，视频会议、网上办公等

系统应用效果良好。电子政务外网建设初见成效，区审计局、计生局、应急办、监察局、行政服务中心等部门相关业务应用系统运行良好。政务信息网站作用得到充分发挥，大力宣传区委、区政府的相关政策，全方位报道全区的重大政务要闻，更新各类图文信息 5400 余条，进一步增强了旅顺的知名度和影响力。架设网上政民互动桥梁，开设了“关注民声”专栏，通过区长信箱、连心信箱、建言献策、人民网地方领导留言等栏目，共回复网民来信来言 200 余条，解决了群众反映强烈的热点、难点问题 100 多个。全力配合“五大系统”建设工作，统筹规划电子监察系统，积极做好弱电设备的规划、设计工作，精心组织弱电工程招投标，为全区公共资源交易系统的顺利推进打下了坚实的基础。在电子政务外网开设“旅顺之最”专栏，发布旅顺之最 309 余条，把旅顺的骄傲通过网络展示给世人。建立信息安全管理责任制，落实网络安全保障措施，有效防范来自互联网的恶意攻击，及时排除对 UPS 电源、机房空调、光端机等设备出现的故障，确保网络运行安全。

（撰稿人：周茂龙 审稿人：袁军）

旅顺口区人大常委会

区人大领导名录

■区人大常委会组成人员（主任、副主任、常委，2011 年底情况）

主任：黄 坚（2011.12—）

副主任：于丽华、张树槐、于华业（2011.1—）、郭 晶（2011.1—）、
杜德明

常委（19人，以姓氏笔画为序）：

王立江、方世纯、吕顺升、刘世斌、刘先和（2011.1—）、
李正庆（2011.1—）、李宝升（2011.1—）、李晓波、杨大伟、
宋德喜、张建军、张枫红（2011.12—）、张 媛、杲志刚、
秦 毅、黄兆坤、程双凤（2011.12—）、隋 铎、解麟海

区人大重要会议

■区十六届人大五次会议 2011年12月27日至29日，旅顺口区第十六届人民代表大会第五次会议召开。参加会议的有区委、区政府、区政协的领导，区法院院长和区检察院检察长，原担任区级领导职务的老领导，中国人民解放军旅顺驻军的领导，出席政协大连市旅顺口区第七届委员会第五次会议的委员列席会议。会议议程：

一、听取和审议旅顺口区代区长杨伸代表区政府所作的工作报告。报告回顾了2011年工作情况：1. 积极构建绿色产业体系，转型发展迈出新步伐；2. 加快集聚优质要素，经济发展活力进一步增强；3. 大力推进全域城市化，区域发展新格局基本形成；4. 全面加强社会建设，人民生活水平稳步提高；5. 着力提高行政效能，政府自身建设得到加强。报告提出了2012年工作任务：1. 全力推动经济又好又快

发展；2. 继续深化改革扩大开放； 3. 着力保障和改善民生；4. 全面加强和创新社会管理；5. 努力建设人民满意政府。

二、审议旅顺口区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划草案的报告，审查和批准旅顺口区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况的报告及旅顺口区 2012 年国民经济和社会发展规划。

三、审议旅顺口区 2011 年财政预算执行情况的报告和 2012 年财政预算草案的报告，审查旅顺口区 2011 年预算执行情况的报告和 2012 年财政预算草案，批准旅顺口区 2012 年区本级预算。

四、听取和审议旅顺口区人大常委会副主任于丽华代表旅顺口区人民代表大会常务委员会所作的工作报告。报告回顾了 2011 年工作情况：1. 突出服务大局，在审议决定重大事项的科学性上有了新提升；2. 突出工作重点，在依法开展监督的实效性上有了新提升；3. 突出民生民利，在促进社会和谐的针对性上有了新提升；4. 突出创新管理，在发挥代表作用的主体性上有了新提升；5. 突出自身建设，在常委会履行职能的创新性上有了新提升。报告提出了 2012 年工作任务：1. 以提高质量为核心，进一步加强依法审议和决定重大事项工作； 2. 以增强实效为重点，进一步加强监督工作；3. 以落实“三个一”载体活动为重心，进一步加强和改进代表工作；4. 以自身建设为根本，进一步提升常委会履职能力和水平；5. 以换届选举为契机，进一步优化代表队伍结构。

五、听取和审议旅顺口区人民法院院长周立强代表旅顺口区人民

法院所作的工作报告。

六、听取和审议旅顺口区人民检察院检察长郑家为代表旅顺口区人民检察院所作的工作报告。

七、大会选举。黄坚当选为旅顺口区第十六届人大常委会主任；杨伸当选为旅顺口区人民政府区长；张枫红、程双凤当选为旅顺口区第十六届人大常委会委员。

■区人大常委会会议 2011年，大连市旅顺口区第十六届人大常委会举行常委会会议10次，审议议题32项。

2月12日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十二次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议传达了省、市人代会精神；会议通报了区人大常委会2011年工作要点；作出了关于接受彭建伟辞去大连市旅顺口区人民政府副区长职务请求的决定；会议决定免去郑清泉区人大常委会教科文卫工作委员会主任职务，肖群区人大常委会长城街道工作委员会主任职务，王云礼区人大常委会双岛街道工作委员会主任职务，王渔林区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任职务，黄兆惠区人大常委会登峰街道工作委员会主任职务，晁岳生区人大常委会水师营街道工作委员会主任职务，封金良区人大常委会光荣街道工作委员会副主任职务，李佳彬区发展和改革局局长职务，陈秉琨区监察局局长职务，于华业区财政局局长职务，王成新区交通局局长职务，赵元吉区农林水利局局长职务，夏冰区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。会议任命：原忠志为区人大常委会长城

街道工作委员会主任，单葆英为区人大常委会双岛街道工作委员会主任，刘殿贤为区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任，张利伟为区人大常委会登峰街道工作委员会主任，刘方为区人大常委会水师营街道工作委员会主任，肖群为区发展和改革委员会局长，刘鹰为区监察局局长，迟俊鹏为区财政局局长，陈秉琨为区交通局局长，王渔林为区农林水利局局长，张兆君为区人民检察院副检察长。

3月11日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十三次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议听取审议了区教育局局长徐营廷受区政府委托作的《关于区政府落实区人大常委会对〈关于我区大力发展职业教育情况的报告〉审议意见整改情况的报告》，听取了区人大教科文卫工委关于区政府落实区人大常委会对《关于我区大力发展职业教育情况的报告》审议意见整改情况的调查报告，对我区大力发展职业教育情况的专项工作报告进行满意度测评，测评结果为满意；会议进行了人事任命，任命：刘宝德为区人民政府副区长，张枫红为区人大常委会教科文卫工作委员会主任，杨斌为区人大常委会光荣街道工作委员会副主任，刘阳、许淑鑫、闻学良、徐惠芳为区人民检察院检察员。

3月11日，旅顺口区第十六届人大常委会举行了工作评议会议暨第二十四次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议听取审议了区民政局局长刘宝德作的关于工作评议整改情况的报告，听取了工作评议组副组长、区人大常委会环资工委主任秦毅作的关于区民政局工作评议整改情况的调查报告；听取审议了区人力资源和社会保障局

局长丛贵立作的关于工作评议整改情况的报告，听取了工作评议组副组长、区人大常委会办公室主任吕顺升作的关于区人力资源和社会保障局工作评议整改情况的调查报告；对被评议对象区民政局、区人力资源和社会保障局工作进行了满意度测评。测评结果均为：满意。

4月19日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十五次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议进行了人事任免，免去：汤敏区科学技术局局长职务，刘宝德区民政局局长职务，周涛区安全生产监督管理局局长职务。任命：丛霞为区科学技术局局长，周涛为区民政局局长，汤敏为区安全生产监督管理局局长，李雪竹为区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员；会议听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托所作的《关于2011年区本级部门综合预算编制情况的报告》，听取了区人大财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区2011年区本级部门综合预算的审查报告》，做出了《关于批准旅顺口区2011年区本级部门综合预算的决议》，审查通过了区政府2011年区本级部门综合预算；听取审议了区科技局局长丛霞受区政府委托作的《关于我区科技进步示范区建设情况的报告》，听取了区人大教科文卫工委主任张枫红作的《关于我区科技进步示范区建设情况的调查报告》；经投票表决，确定了区卫生局、区食品药品监督管理局、区交通局、区教育局4个单位为区人大常委会2011年工作评议对象。

6月30日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十六次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托所作的《关于2010年旅顺口区财政决算草案的报

告》、区审计局局长王正斌受区政府委托所作的《关于 2010 年度我区财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》和区人大常委会财经工委主任李晓波所作的《关于 2010 年财政决算审查结果的报告》，做出了《关于批准 2010 年财政决算的决议》，审查通过了区政府 2010 年财政决算；听取审议了区人大常委会法工委主任刘世斌所作的《关于我区贯彻实施〈劳动合同法〉情况的执法检查报告》；听取审议了区人大常委会信访办公室副主任李正庆宣读的《旅顺口区人大常委会信访工作暂行办法（草案）》，并通过了该办法（草案）；进行了人事任免。会议决定，免去：张艳区人民法院执行一庭庭长职务，远立华区人民法院立案庭庭长职务，张守玲区人民法院审判监督庭庭长职务，王庆国区人民法院立案庭副庭长职务，王瑞君区人民法院铁山法庭庭长职务，张延龙区人民法院行政庭庭长职务。任命：罗林为区人大常委会办公室副主任；张艳为区人民法院审判监督庭庭长，吴广志为区人民法院行政庭庭长，张守玲为区人民法院审判管理办公室主任，远立华为区人民法院立案一庭庭长，王庆国为区人民法院立案二庭庭长，王瑞君为区人民法院开发区法庭庭长，赵燕杰为区人民法院执行一庭庭长，于鸿翔为区人民法院执行二庭副庭长，高琳琳为区人民法院立案一庭副庭长、审判员，王树明为区人民法院审判员。

8 月 12 日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十七次会议。区人大常委会主任杨伸主持会议。会议专题听取审议了区教育局、区交通局、区食品药品监督管理局和区卫生局《关于接受区人大常委会工作评议的自评报告》（书面）和区人大常委会四个工作评议组关于

对四个部门工作评议的调查报告。

8月30日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十八次会议。区人大常委会副主任于丽华主持会议。会议听取审议了区发展和改革局局长肖群受区政府委托作的《关于旅顺口区2011年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年工作安排情况的报告》和区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区2011年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的调查报告》；听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作的《关于旅顺口区2011年上半年财政预算执行情况的报告》和区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区2011年上半年财政预算执行情况的调查报告》；审议通过了《大连市旅顺口区人民代表大会常务委员会关于国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》和《大连市旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》。

9月1日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第二十九次会议。区人大常委会副主任于丽华主持会议。会议专题审议了人事任免事项。经表决，决定，接受惠凯辞去旅顺口区人民政府区长职务的请求；接受赵志孝辞去旅顺口区人民政府副区长职务的请求，并报旅顺口区第十六届人民代表大会第五次会议备案。会议任命杨伸为旅顺口区人民政府副区长；决定杨伸为旅顺口区人民政府代理区长；决定接受杨伸辞去旅顺口区第十六届人民代表大会常务委员会主任职务的请求并报旅顺口区第十六届人民代表大会第五次会议备案。

11月23日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十次会议。

区人大常委会副主任于丽华主持会议。会议听取审议了区政府关于提请区人大常委会调整 2011 年财政预算方案的议案，作出了关于批准 2011 年财政预算调整方案的决议；听取了区政府关于 2010 年度区财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；听取了区政府关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划（2011-2015）制定情况说明，作出了关于进一步加强法制宣传教育的决议；听取审议了关于区法院信访工作情况的报告；审议通过了关于召开大连市旅顺口区第十六届人民代表大会第五次会议的决定；进行了人事辞职、免职，决定免去：刘恩昱区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；赵燕杰区人民法院执行二庭副庭长职务。接受郑清泉、丛霞辞去区第十六届人民代表大会常务委员会委员职务的请求决定，报区第十六届人民代表大会第五次会议备案。

12 月 16 日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十一次会议。区人大常委会副主任于丽华主持会议。会议听取并审议了《旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会审议 2012 年区政府重大投融资项目计划（草案）的议案》，通过了《关于旅顺口区人民代表大会常务委员会批准 2012 年区政府重大投融资项目计划的决议》；补选了市人大代表，进行了人事任命，决定接受惠凯辞去大连市第十四届人民代表大会代表职务，并报大连市人大常委会代表资格审查委员会备案；补选黄坚为大连市第十四届人民代表大会代表，并报大连市人大常委会代表资格审查委员会确认；任命于姣、刘阳、刘成广、徐惠芳为区人民检察院检察委员会委员；听取了《关于旅顺口区第十六届人民代表

大会第五次会议筹备情况的报告》；听取并审议了区十六届人大五次会议相关材料。

■纪念地方人大常委会设立 30 周年座谈会 2011 年 4 月 15 日，区人大常委会召开旅顺口区纪念地方人大常委会设立 30 周年座谈会。区四大班子领导、法检两院领导、人大离退休区级领导、人大常委会委员、人大开发区和各街工委主任、副主任，驻旅部分市、区人大代表参加会议。座谈会由区人大常委会副主任于丽华主持，区人大常委会主任杨伸代表区人大回顾了常委会设立 30 年来走过的光辉历程，全面总结了 30 年来区人大工作取得的成功经验。已退休老领导卢茂荣、市人大代表徐燕、区人大财经工委主任李晓波作了发言。区委常委、区政府常务副区长车民代表区政府作了讲话。区委副书记、区长惠凯代表区委作了重要讲话。

议决重大事项

■概况 2011 年，区人大围绕全区经济和社会发展中带有全局性、根本性、长远性，事关人民群众切身利益的问题，依法讨论、决定重大事项。通过审议计划和预算工作报告，实施对政府重大事项的监督。听取和审议了区政府关于 2011 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2011 年上半年预算执行情况的报告、2010 年区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告、2010 年区本级财政决算

的报告，做出了关于批准旅顺口区 2010 年区本级财政决算的决议；审查通过了区政府关于提请区人大常委会调整 2011 年财政预算方案的议案；审查了区政府 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况和 2012 年计划编制情况的报告、2011 年财政预算执行情况和 2012 年财政预算编制情况的报告；审议通过了区政府关于调整城区街道财政管理体制的报告；立足于计划审议的规范性和科学性，区人大常委会制定了《旅顺口区人大常委会关于国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》，使对经济计划的监督开始由程序性向实质性转变。

人大监督

■听取和审议专项工作报告 2011 年，区人大常委会加强了经济运行方面的监督，听取和审议了区政府关于科技进步示范区建设情况的报告；加强了提升城市功能方面的监督，听取和审议了区政府关于污水处理厂建设、运行和管理情况的报告；加强了区法院信访工作的监督，听取和审议了区法院信访工作情况的报告。主任会议听取了区政府重点融资项目资金使用和偿还情况的审计调查报告，提出了要严格管理、规范、依法、科学地使用好融资项目资金等建议；听取了平安旅顺建设中区公安分局工作情况的报告，对带有黑恶势力倾向的组织，提出了应采取“线索查控、人员稳控、重点防控、舆情导控”和打防结合、以防为主的措施等建议。

■开展工作评议 在 2010 年工作评议的基础上，2011 年，区人大常委会将工作评议对象扩展到 4 个。经过民意推荐、常委会票决等方式，区教育局、区交通局、区食品药品监督管理局、区卫生局被确定为 2011 年工作评议对象。区人大常委会成立了四个工作评议组，按照《旅顺口区人大常委会 2011 年工作评议实施方案》的要求，对依法行政、履行工作职责、人大代表建议办理、社会满意度、自身建设等方面进行了全面评议。经过 9 个月的评议，取得了明显成效，四个被评议单位评出了新干劲、新作风、新形象、新成效，在社会上产生了积极的影响，推动了一批民生问题的解决。在 2011 年度工作评议会议上，4 个被评议单位全部通过了整改工作满意度测评。区人大常委会还对去年参加评议的区民政局、区人力资源和社会保障局的整改工作进行了“回头看”，促进了两个单位整改工作的巩固和提高。旅顺口区人大常委会开展工作评议的做法得到了市人大常委会的充分肯定，并在全市人大监督工作会议上进行了交流推广。

■专项检查、视察、调研 2011 年，区人大常委会围绕加快全域城市化进程，推进经济转型跨越发展，切实改善民生，维护社会和谐，对新兴产业、园区建设情况、健康城市建设情况、中科院理工科技城和西部临港新城重点规划项目的推进和实施情况、污水处理厂建设情况、海洋资源使用和保护情况、新老城区城市基础设施建设情况和区域绿化情况、区十六届人大四次会议代表建议办理工作情况进行了视察；对《劳动合同法》实施情况、城市管理行政执法局执法工作

情况、住房保障和弃管楼物业管理工作情况进行了检查；对企业自主创新、中小企业服务体系建设和动拆迁政策及工作开展情况、失地失海群众就业再就业和社会保障体系建设情况、老年人养老情况、学前教育情况、《消防法》实施情况、旅顺开发区法庭建设情况、文物保护情况进行了调研，加快了全区科技进步示范区建设、全域城市化建设、历史文化名城建设、依法治区建设进程。

■行使任免权 2011年，区人大按照法定程序，任免地方国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关的组成人员和工作人员66人，其中：人大任职8人，免职7人，接受辞职1人；政府任职10人，免职8人，接受辞职3人；法院任职10人，免职8人；检察院任职10人，免职1人，从组织上保证了地方国家机关的正常运转。

2011 人事任免名录

■区人大任免名单 2011年，区人大任命：原忠志为区人大常委会长城街道工作委员会主任；单葆英为区人大常委会双岛街道工作委员会主任；刘殿贤为区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任；张利伟为区人大常委会登峰街道工作委员会主任；刘方为区人大常委会水师营街道工作委员会主任；张枫红为区人大常委会教科文卫工作委员会主任；杨斌为区人大常委会光荣街道工作委员会副主任；罗林为区人大常委会办公室副主任。

辞职：杨仲辞去区第十六届人大常委会主任职务。

免职：郑清泉的区人大常委会教科文卫工作委员会主任职务，肖群的区人大常委会长城街道工作委员会主任职务，王云礼的区人大常委会双岛街道工作委员会主任职务，王渔林的区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任职务，黄兆惠的区人大常委会登峰街道工作委员会主任职务，晁岳生的区人大常委会水师营街道工作委员会主任职务，封金良的区人大常委会光荣街道工作委员会副主任职务。

■区政府任免名单 2011年，区人大任命：杨仲为区人民政府副区长，并决定杨仲为区人民政府代理区长；刘宝德为区人民政府副区长；肖群为区发展和改革局局长；刘鹰为区监察局局长；迟俊鹏为区财政局局长；陈秉琨为区交通局局长；王渔林为区农林水利局局长；丛霞为区科学技术局局长；周涛为区民政局局长；汤敏为区安全生产监督管理局局长。

辞职：惠凯辞去区人民政府区长职务；彭建伟辞去区人民政府副区长职务；赵志孝辞去区人民政府副区长职务。

免职：李佳彬的区发展和改革局局长职务，陈秉琨的区监察局局长职务，于华业的区财政局局长职务，王成新的区交通局局长职务，赵元吉的区农林水利局局长职务，汤敏的区科学技术局局长职务，刘宝德的区民政局局长职务，周涛的区安全生产监督管理局局长职务。

■区法院任免名单 2011年，区人大任命：张艳为区人民法院审判

监督庭庭长；吴广志为区人民法院行政庭庭长；张守玲为区人民法院审判管理办公室主任；远立华为区人民法院立案一庭庭长；王庆国为区人民法院立案二庭庭长；王瑞君为区人民法院开发区法庭庭长；赵燕杰为区人民法院执行一庭庭长；于鸿翔为区人民法院执行二庭副庭长；高琳琳为区人民法院立案一庭副庭长、审判员；王树明为区人民法院审判员。

免职：张艳的区人民法院执行一庭庭长职务，远立华的区人民法院立案庭庭长职务，张守玲的区人民法院审判监督庭庭长职务，王庆国的区人民法院立案庭副庭长职务，王瑞君的区人民法院铁山法庭庭长职务，张延龙的区人民法院行政庭庭长职务；刘恩昱的旅顺口区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务，赵燕杰的旅顺口区人民法院执行二庭副庭长职务。

■区检察院任免名单 2011年，区人大任命：张兆君为旅顺口区人民检察院副检察长；刘阳为旅顺口区人民检察院检察员；许淑鑫为旅顺口区人民检察院检察员；闻学良为旅顺口区人民检察院检察员；徐惠芳为旅顺口区人民检察院检察员；李雪竹为区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员；于姣为旅顺口区人民检察院检察委员会委员；刘阳为旅顺口区人民检察院检察委员会委员；刘成广为旅顺口区人民检察院检察委员会委员；徐惠芳为旅顺口区人民检察院检察委员会委员。

免职：夏冰的区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员

职务。

人大代表工作

■概况 2011年，区人大常委会始终坚持把代表工作作为一项基础工作来抓，代表工作不断取得新进展。一是**注重机制建设**。常委会制定了《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》，明确了“四高两强”（政治素质高、专业素养高、参与热情高、群众威信高、议政能力强、组织纪律性强）的代表准入标准，提出了“三个一”（代表每年提一条推动旅顺经济社会又好又快发展的有价值的意见或建议，解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题，办一件加快绿色经济区建设的实事）的代表履职载体，明确了代表培训、参会、活动、述职“四个环节”的全程管理，确定了对不作为代表予以告诫、劝辞、暂停执行职务和终止代表资格“四种问责方式”，在多个角度和层面上创新了本区代表工作管理机制，开创了代表履职尽责、发挥作用的新局面。二是**注重代表履职监督**。制定了《关于开展区人大代表向选民述职工作的实施意见》，启动了代表向选民述职工作。全区12个代表小组共组织133名代表参加了述职活动，参与面达82%，测评满意率达96.3%。三是**代表建议办理**。常委会创新了代表建议、批评、意见的办理工作，从前置转交时间、严把建议质量、检查并统计落实率等九个方面入手，完善了代表建议办理机制。召开了代表建议办理经验交流会，较大幅度地提升了建议办理的质量和效果。加大了代表建议

落实力度，采取对区政府及相关部门定向跟踪和监督问效的办法，确保了建议反映的问题得到有效落实。四次会议代表共提出建议、批评、意见 137 件，至年末，全部办理完毕，满意率达 97.1%。

区人大自身建设

■思想和作风建设 2011 年，区人大常委会坚持以“四个表率”为内容，把加强自身建设贯穿始终，切实发挥了地方国家权力机关的职能作用，推进了人大工作富有成效的开展。一是大兴学习之风。常委会坚持把学习放在自身建设的首位，积极开展学习型、创新型、规范型、和谐型、廉洁型机关建设。进一步建立健全了人大常委会及机关学习制度，采取多种形式，组织学习政治、经济、法律和人大相关业务知识。常委会及机关工作人员自觉践行党风廉政建设各项规定，坚持反腐倡廉常抓不懈，保持了领导班子和干部队伍的清正廉洁。二是大兴调研之风。区人大常委会在审议重大事项前，积极开展调查；在监督过程中，深入实施督查；在整改结束后，认真进行检查，全年共完成各类调研报告 40 篇。

■规范化建设 2011 年，区人大常委会继续强化长效机制建设，共制定了《旅顺口区国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》、《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》、《旅顺口区人大代表向选民述职工作的实施意见》、《旅顺口区人大常委会信访工作暂行办法》4 部工作制度，形成了程序合法、体系规范、

科学高效的机关工作制度和运行机制，为提高人大履职水平和工作效能起到了了积极作用。

■承办大型赛事 2011年6月9日，市人大常委会主办、旅顺口区人大常委会承办的“亿达·蓝湾怀”大连市第四届市暨区（市）县人大常委会机关职工乒乓球赛在旅顺口区亿达文体中心正式拉开帷幕。市人大常委会主任怀忠民、副主任姚家凯、钱忠杰、陈利民，区委书记熊博力、区人大常委会主任杨伸、区长惠凯出席了开幕式。市人大常委会副主任姚家凯、区人大常委会主任杨伸分别在开幕式上致辞。市人大常委会主任怀忠民宣布比赛开始。开幕式由区人大常委会副主任张树槐主持。经过两天激烈角逐，全市12支代表队经过小组循环、第二阶段淘汰赛等150场比赛，圆满完成了各个组别的赛事。6月10日，为期两天的“亿达·蓝湾怀”大连市第四届市暨区（市）县人大常委会机关职工乒乓球赛胜利落下帷幕。市人大常委会主任怀忠民，副主任姚家凯、钱忠杰、陈利民，区人大常委会主任杨伸、区长惠凯出席了闭幕式，并为获奖的集体和个人颁奖。区人大常委会主任杨伸向下届赛事的承办单位中山区人大常委会移交了会旗。

■发挥人大街道工委作用 2011年，区人大常委会坚持从民主政治建设的高度进一步加强对人大街工委的指导，促进基层人大工作扎实开展。发挥代表在开展“连心”活动中的作用，让代表成为党和政府联系群众的桥梁和纽带。各街工委通过召开通报会，组织代表听取

“一府两院”工作报告，及时向代表传达区情政情。围绕经济社会发展重点和民意呼声较高的热点难点问题，组织代表参与专题调研和视察活动，扎实做好建议跟踪督办，活跃了闭会期间的代表工作，夯实了人大工作的基础。

■人大工作宣传 2011年，区人大常委会紧紧围绕绿色经济区建设和人大年度工作重点，丰富宣传内容，拓展宣传渠道，创新宣传方式，全方位、多层次、多角度开展宣传报道工作，为人大依法履职营造了积极、向上的舆论氛围。2011年，区人大各委办，开发区、各街道工委累计上报信息133篇，区人大信息采用94篇，市人大采用43篇，省人大采用1篇，全国人大采用1篇；各级新闻媒体报道新闻稿件403篇，其中，旅顺电视台报道114篇，电台报道126篇，旅顺口报刊登65篇、旅顺外宣网登载88篇，市电台报道10篇，增强了区人大工作的影响力。

■“连心”活动 2011年，区人大机关通过深入落实“四个一”，采取与对接村党组织“和谐共建”、定期座谈、修建“连心路”、邀请连心户参加机关活动等多种形式，提供致富信息40条，累计投入资金30余万元，进一步拓宽了人大机关党员干部联系群众的途径，拉近了党群干群距离，充分发挥了“连心”活动在构建和谐社会和开展创先争优活动中的重要作用。

领导高度重视，率先垂范。2011年，区人大常委会主任杨伸等

领导率先垂范，带领党员干部积极深入到连心户家中，帮助解决实际困难。在水师营街道水师营村，常委会主任杨仲了解到通往青少年基地图书馆的村路崎岖难行，经与交通局等部门沟通联系，为水师营村修建了一条“连心路”；在铁山街道对庄沟村，常委会副主任于丽华了解到对庄沟村通往樱桃园的山路行走艰难，经与相关部门协调沟通，为庄沟村铺就了一条“连心路”；在铁山街道杨树沟村，常委会副主任张树槐积极帮助调节宗锡芋与村民之间的矛盾，并帮助解决孙兰枝的家庭困难；在双岛街道胡家村，常委会副主任于华业走访了连心户胡传仁，参观了老人义务修建的“农家书屋”，并为老人送去了米面油等慰问品；在长城街道李家村，常委会副主任郭晶与村领导班子座谈，共商“连心”新举措，并走访看望了特困连心户家庭。

抓好“四个结合”，注重实效。2011年，区人大机关在“连心”活动中着重突出“四个结合”，增强了“连心”活动的实效性。1、与区人大常委会的专题视察和各工委的专题调研相结合。区人大常委会将在专题视察、调研中了解到的问题与“连心”活动结合起来，帮助连心户韩家胜协调解决大连重型冶金机械厂发展空间不足的问题等等，使“连心”活动进一步扩大了影响，增强了常委会的专题视察、调研的工作实效。2、与区人大机关党支部的党员活动相结合。为庆祝建党九十周年，区人大机关党支部开展了“连心”活动“三步曲”。一是在“七一”前夕，由分管主任带领，以各工委为单位对连心户进行逐一走访。二是邀请连心户参加“庆七一·颂党恩”联欢活动。6月24日下午，区人大、水师营街道、小南村机关党支部与部分连心户欢聚一堂，举行“庆七一·颂党恩”活动，使连心户倍感党对群众

的关心和爱护。三是邀请连心户参加收看学习胡总书记在建党九十周年大会上的重要讲话。3、与工作评议相结合。区人大常委会邀请部分连心户参加了工作评议的民意推荐、调查和整改初期等阶段的相关活动，使连心户深入了解人大工作评议的性质与内涵，更好地促使工作评议落到实处。4、与人大的工作职能相结合。2011年，区人大常委会将上年了解到的连心户的困难、问题，通过分类整理，在上报给连心办的同时，选择有代表性的问题，形成代表建议和各委的工作议题，尤其是涉及农村低保标准、60岁以上农村老人的养老保险、农村环境治理等问题，已作为重点议题办理，共办理完11件。

■大讨论活动 2011年，按照“坚持解放思想、注重解决问题、贯彻群众路线、正面宣传为主”的要求，区人大机关紧密结合工作实际，科学规划，统筹安排，扎实推进大讨论活动。

统筹规划，全面部署。区人大机关成立了大讨论活动领导小组，制定下发了《关于开展大讨论活动的实施意见》和任务分解表，并召开大讨论推进会。区人大机关以“三个统一”（统一思想、统一行动、统一目标）为指导思想，努力做好“三个结合”（与人大“三查（察）”活动相结合；与争先创优和“连心”活动相结合；与区人大机关的各项工作相结合），以大讨论活动的规定动作为基础，积极开展“三个一”活动（人大代表每年提一条推动旅顺经济社会又好又快发展的有价值的意见或建议；解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题；办一件加快绿色经济区建设的实事），努力使人大常委会在促进旅顺

发展上有新成效；在依法监督上有新进步；在履职水平上有新提高；在发挥作用上有新作为。

结合实际，突出特色。区人大机关通过规定时间自学、集中学习、展开小组讨论等形式，重点学习胡锦涛同志《在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话》、市第十一次党代会报告、区第十四次党代会报告等规定内容。同时结合人大机关工作实际，重点确定了“国有土地上房屋征收与补偿工作、全域城市化规划、城市基础设施建设和污水处理”等考察课题，责成各工委提前规划，实地考察调研，并形成高质量的考察调研报告。

集中讨论，交流体会。区人大机关结合大讨论活动的14项讨论内容、机关及各委工作实际以及对市情、区情的认识等，专门召开集中讨论会，交流学习体会。财经工委主任李晓波、教科文卫工委主任张枫红、信访办公室副主任李正庆分别作了题为《全面提升机关队伍的核心竞争力，凝心聚力建设旅顺绿色经济区》、《立足本职，积极投身于科学发展的新实践》、《优化产业结构，促进我区经济社会发展》的主题发言，体现了人大机关学习研究的新成果。

自查交流，整改提高。区人大机关通过组织机关全体开展集中讨论，对照市第十一次党代会、区第十四次党代会的部署和要求，对照“十二五”规划纲要，认真查找不足，以各委为单位形成对照检查报告，提出整改措施；通过召开班子民主生活会，结合正在开展的“创先争优”活动、“连心”活动、“五帮一”活动等载体和抓手，针对领导班子和机关党员干部在思想认识上的偏差、推进科学发展能力和方

法上的不足及工作作风方面的差距，采取切实措施，积极整改，不断完善、巩固、提高。

(撰稿人：白文玲 审稿人：吕顺升)

附录：

大连市旅顺口区人民代表大会 常务委员会工作报告

—2011年12月28日在大连市旅顺口区第十六届人民代表大会第四次会议上

旅顺口区人大常委会副主任 于丽华

各位代表：

我受区第十六届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。

2011年工作回顾

2011年，区人大常委会在区委的领导下，按照科学发展观的要求，认真贯彻落实区第十四次党代会精神，牢牢把握绿色导向和转型跨越的战略目标，紧紧围绕全区改革发展稳定大局，深度关注涉及民生改善、社会普遍关心的热点和难点问题，依法履职，务实创新，各项工作有了实质性提升，取得了明显成效，圆满完成了区十六届人大四次会议确定的各项任务。全年召开常委会会议10次，主任会议13次，审议议题32项，作出决议决定6项；任免国家机关工作人员66人次；组织视察、检查、考察、专题调研29次。

一、突出服务大局，在审议决定重大事项的科学性上有了新

提升

依法审议和决定重大事项，是人大常委会的重要职权。一年来，常委会严格依法履职，将区委决策部署、政府着力实施、群众普遍关注的问题作为常委会工作重点，积极适时地做出决议决定，为推动科学发展、跨越发展、和谐发展提供法制保障。

强化计划审议，推动经济健康运行。年初的人代会上，审议通过了旅顺口区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要，确立了未来五年全区经济社会发展的目标、任务。年中的常委会上，审议了2011年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及下半年工作安排的报告，对主要经济指标完成、重大项目建设以及经济运行中存在的困难和问题，提出了增强计划的约束性、执行力，切实保障发展、稳定、改善民生等意见，推动了经济健康运行。着眼于增强计划审议的规范性和科学性，制定了《旅顺口区人大常委会关于国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》，进一步明确了五年规划、年度计划在审查和批准、执行和调整等方面的规定，特别是创新了区政府投融资计划在人代会前由人大常委会审查批准的监督机制，推动了对经济计划的监督由程序性向实质性转变。

强化预算审议，推动财政有效执行。今年，常委会在听取审议财政决算、预算执行情况的基础上，就完善预算体系、培植壮大财源、加大民生支出等问题提出了意见。本着促发展、保民生的要求，首次将部门预算纳入常委会审议内容，审查批准了区本级部门预算，提出了推行“项目库”管理、完善编制程序、严格收支管理等意见。本着抓基础、保增长的要求，将人大街工委吸

纳为审议街道级财政决算的重要力量，推行了街工委初审、常委会终审的“二次审查”模式，促进了决算质量和财政运行效益的提高。审议通过了区政府关于调整城区街道财政管理体制的报告，提出了出台相应办法，保护和激发街道积极性的意见。针对 2011 年财政收支增幅较快的实际，依照《监督法》有关规定，及时审查通过了区政府《关于提请区人大常委会调整 2011 年财政预算方案的议案》，并首次将街道级预算调整纳入审查范围，支持区政府按照调整方案组织预算执行。

强化审计审议，推动经济行为规范施行。为发挥审计“免疫系统”的功能，常委会听取和审议了审计部门《关于 2010 年我区财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》，对审计查出的 3 个方面、18 项具体问题提出了整改要求。区政府高度重视，要求相关部门严格管理，规范、依法、科学地做好财政预算管理工作。经过整改，归还违规资金 6774 万元，追回财政资金 254 万元，对 5 户在财政资金使用中存在违法行为的单位做出了处罚决定，保证了政府性资金管理使用的规范高效。

二、突出工作重点，在依法开展监督的实效性上有了新提升

对“一府两院”进行工作和法律监督，是人大及其常委会的法定职能。常委会坚持监督与支持并重，服务与发展结合，突出重点，创新方式，进一步提升了监督的实效性。

着力加强对政府部门工作的监督，推进了工作评议的深入开展。工作评议是人大常委会创新工作监督的重要方式。在去年对 2 个部门工作评议的基础上，今年扩展到教育、交通、食品药品监督管理、卫生 4 个部门。按照《旅顺口区人大常委会 2011 年工作

评议实施方案》的要求，突出了对依法行政、履行工作职责、人大代表建议办理、社会满意度、自身建设等内容的考量，经过 9 个月的评议，取得了明显成效。被评议单位普遍认为，评出了新干劲、新作风、新形象、新成效，在社会上产生了积极的影响，推动了一批民生问题的解决。一是推动了教育向优质教育、教育强区迈进。以“培树名教师、名校长、名学校，提高教育质量”为目标的“三名”工程开始启动，制定了《创建教育强区的实施意见》，出台了每年设立 1000 万元教育培训专项资金的兴教政策，教师素质和教育质量明显提高。二是推动了交通事业向提升行政效能的新阶段迈进。启动了《旅顺口区公路交通运输业发展十二五规划》编制工作，出台了行政执法自由裁量权的实施细则，提升了机动车维修行业的服务档次，加大了对无证经营车辆的管理力度，行业管理质量有了新提高。三是推动了食品药品监督向提高安全指数和消费满意度迈进。将食品药品安全普法纳入了全区“六五”普法体系，实施了食品药品“放心工程”和餐饮服务“示范工程”，加强了对餐饮服务和药品经营使用的监管，食品药品安全体系建设得到强化。四是推动了公共医疗服务向均等化迈进。院所一体化管理模式开始试行，标准化社区卫生服务中心建设开始启动，投入专项资金 840 万元，实施了基本药物制度，减轻了群众用药负担，建立了医疗卫生行政管理责任制，医疗服务质量有了提高。在常委会召开的 2011 年度工作评议会议上，4 个被评议单位全部通过了整改工作满意度测评。此外，常委会还针对去年参加评议的 2 个部门的整改情况进行了“回头看”，促进了整改问题的有效改进。区人大常委会开展工作评议的做法在全市人大

监督工作会议上交流推广。

着力加强对经济运行的监督，推进了科技进步示范区建设。

推进经济转型跨越，是人大常委会今年的一个监督重点，常委会组织人大代表，对以先进装备制造和新能源为特色的战略性新兴产业项目进行了调研和视察，提出了发展战略性新兴产业、加快经济转型跨越要注意解决的几个方面的问题，引起区政府高度重视，加以落实。科技创新是转型跨越的不竭动力，常委会高度关注。上半年，组织人大代表和常委会成员，听取了区政府关于科技进步示范区建设的情况，视察了中科院旅顺科技创新园、龙头高新技术产业园区、光明农业合作社、大显精密轴有限公司等一批科技园区、项目、企业，就加大科技创新力度，加快科技产业园区建设，加大科技投入，引进科技人才，加强科技经费管理等提出了意见，得到区政府和相关部门认真落实。

着力加强对提升城市功能的监督，推进了全域城市化建设。

全域城市化是贯穿我区“十二五”时期的重要战略。常委会组成视察组，实地查看了郭水路绿化改造、太阳沟综合道路改造、西北部临港产业规划和实施等方面情况，全面把握全域城市化规划及基础设施建设，提出要完善“六大功能区”控制性详细规划，加快基础设施建设，尽快形成全域城市化主体框架。针对城市环境中存在的私搭乱建、市容市貌存在脏乱差死角、开发建设违规、执法力量不足等问题，开展了对城市管理行政执法工作的专项调查，提出了要创新社会管理，将环境改善与商业开发、城市建设有机结合，开展专项治理，提高管理能力，区政府认真落实。生态宜居是全域城市化的重要基础，常委会组织代表，调研了全区

污水处理和海洋资源管理使用情况，重点对海洋生态保护和自然保护区建设进行了视察，提出了加快污水处理厂建设，形成涵盖全区的污水处理能力；解决好用海项目开发和海洋生态保护的矛盾，为促进生态宜居城市建设创造良好的海洋环境。区政府高度关注，开展了应对海上溢油污染实战演习，举办了渤海生物修复增殖放流仪式，推动了生态环境的优化。

着力加强对历史文物保护的监督，推进了历史文化名城建设。我区文化遗产丰富，具有创建历史文化名城的优势。常委会组织人大代表，听取了区政府关于 168 处文化遗产保护情况的报告，调研视察了以太阳沟景区为重点的一批文化遗产，并组织代表、专家到外地进行考察学习，形成了《保护文化遗产，加快历史文化名城建设的考察报告》，提出了强化文物保护意识、落实好相关政策法规、理顺和完善体制机制、加大保护经费投入、采取有效措施加强太阳沟老建筑和历史文物保护等意见。区政府高度重视，成立了创建历史文化名城工作领导小组，启动了基础性工作。常委会还积极争取市人大支持，视察旅顺文化产业发展情况，争取市人大对旅顺创建文化产业园和历史文化名城以助力。

着力加强对平安旅顺建设的监督，推进了依法治区进程。听取了区公安分局关于平安旅顺建设情况的报告，提出了巩固和发展平安旅顺建设成果，进一步加大社会矛盾化解和社会管理创新力度，推动建设平安和谐的社会环境的意见，为我区又获得省“平安区”荣誉提供了有效保障。为增强市民的法律意识，听取审议了区政府《关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划（2011-2015）制定情况的说明》，作出了《旅顺口区人大常委会

关于进一步加强法律宣传教育的决议》，推动了“六五”普法的顺利实施。开展了《劳动合同法》、《消防法》执法检查，维护了职工合法权益，增强了消防安全意识。加大了信访工作力度，制定了《旅顺口区人大常委会信访工作暂行办法》，对来信来访案件从受理、交办、结案认定到督办的全流程作了程序性规定，促进了人大信访的制度化、规范化。开展了对法院信访、检察院诉讼工作的专题调查，听取了法院信访工作专项报告，针对存在的问题和困难提出了整改意见和要求，强化了司法信访维系稳定的重要作用。一年来，人大共接待来信来访群众 900 余人次，登记处理案件 118 件，已办结 116 件，为信访人实现权益金额近 200 万元。

三、突出民生民利，在促进社会和谐的针对性上有了新提升
常委会始终坚持关注民生，情牵民利，努力将监督的成果惠及人民。

深度关注五大民生体系建设。常委会着眼于“学有优教、劳有丰酬、病有良医、老有颐养、住有宜居”五大民生体系建设，组织人大代表和常委会成员通过听取专题汇报、调研视察、执法检查、常委会审议、工作评议、代表建议办理等方式，对学前教育、教师队伍建设、居民创收、百姓就业、社区公共卫生体系建设、农转居和特殊工种人员社会保障、发展养老事业、物业管理、回迁区建设等专题进行了调研视察，分别提出了意见。区政府将五大民生体系列入民生重点，扎实抓好落实，并取得明显成效。

深层关切房屋征收与补偿。房屋征收与补偿，关系民生与稳定。常委会基于“为政府分忧，替百姓解难，维护群众利益”，多次召开座谈会，深入开展调研论证，广泛听取各方面意见，并组

成由人大代表和区政府相关部门领导参加的考察组，外出学习了征收补偿的工作经验，形成了《关于赴外地学习考察国有土地上房屋征收与补偿工作情况的报告》，提出了健全组织机构，统筹房屋征收与保障工作；完善补偿标准，增强补偿的针对性和公平性；完善保障政策，优先解决好失地失海农民安置保障，切实维护群众利益；立足长远保障，通过企业吸纳、公益岗位安排、第三产业消化、施工劳务使用、自主创业带动一批的“五个一批”办法，切实促进就业，解决失地失海群众后顾之忧；提高工作效率，加大依法强制征收力度，保证征收顺畅高效。区政府高度重视，召开了房屋征收与补偿暨回迁区建设工作会议，出台了《旅顺口区村民自治房屋征收与补偿工作指导意见》等政策规章，保障了群众利益，促进了社会和谐。

深情关怀人民群众健康安全。常委会心系群众健康，将经济快速发展形势下百姓的身心健康纳入常委会视察内容，组织人大代表听取了区政府关于健康城市建设的情况报告，视察了市民健身场所、市民健康档案、市民健康社区等，针对健康城市建设中存在的认识不足、设施不齐、组织机构不全、投入不够等问题提出了切实解决的意见，促进了群众健康素质和生活质量的提高。

四、突出创新管理，在发挥代表作用的主体性上有了新提升
人大代表是人大工作的主体，常委会重视人大代表队伍建设，努力使代表在发挥作用上表现新作为，展现新面貌，体现新优势。

注重机制建设，规范了代表履职行为。常委会由主要领导亲自带队赴外地考察学习，借鉴先进经验，制定了《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》。将“四高两强”（政治素质高、

专业素养高、参与热情高、群众威信高、议政能力强、组织纪律性强)作为代表的准入标准;提出了“三个一”的代表履职载体,要求代表每年提一条推动旅顺经济社会又好又快发展的有价值的意见或建议,解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题,办一件加快绿色经济区建设的实事;明确了代表培训、参会、活动、述职“四个环节”的全程管理,邀请省人大有关专家为代表进行了业务培训;着手对不作为代表予以告诫、劝辞、暂停执行职务和终止代表资格“四种问责方式”,在多个角度和层面上创新了我区代表工作管理机制,开创了代表履职尽责、发挥作用的新局面。

注重联系选民,加强了代表履职监督。制定了《关于开展区人大代表向选民述职工作的实施意见》,启动了代表向选民述职工作。代表们围绕依法履职、为选民办实事、解难题、参加代表小组活动等情况,向选民报告履职情况,听取选民意见,接受选民监督。全区12个代表小组共组织133名代表参加了述职活动,参与面达82%,测评满意率达96.3%,有效地拉近了代表与选民的距离,提升了代表的社会形象。

注重人大街工委作用,激发了代表履职热情。常委会从坚持民主政治的高度加强了对人大街工委的指导,促进基层人大工作扎实开展。各街工委通过召开通报会,组织代表听取“一府两院”工作报告,及时向代表传达区情政情。围绕经济社会发展重点和民意呼声较高的热点难点问题,组织代表参与专题调研和视察活动,有效激发代表的履职热情。有的代表积极作为,引进了重大项目,拉动了经济发展;数十位代表成为全区的纳税大户;有的代表建立了教育、拥军、大病治疗等多个慈善专项基金;有的代

表活跃在村屯、社区，为百姓办实事、做好事、解难事，成为群众的“贴心人”；有的代表为维护社会稳定做出了突出的贡献。

注重建议办理，突出了代表履职实效。常委会创新了代表建议、批评、意见的办理工作，从前置转交时间、严把建议质量、检查并统计落实率等九个方面入手，完善了代表建议办理机制。召开了代表建议办理经验交流会，带动建议办理质量和效果再上新的水平。加大了代表建议落实力度，采取对区政府及相关部门定向跟踪和监督问效的办法，确保建议反映问题的落实解决。如代表提出的北路公文化改造、增设停车场、解决交通拥堵、治理摸黑路等建议，区政府认真落实，都得到了有效的解决。四次会议代表共提出建议、批评、意见 137 件，截至目前，已全部办理完毕，满意率达 97.1%，满意率和办理质量均有了明显提升。常委会还注重发挥经区人代会选举出的市人大代表的作用，通过议案、建议向上争取支持旅顺发展的政策，如代表提出的“关于尽快将旅顺经济开发区申报国家级经济开发区的建议”、“关于旅顺口区享受辽宁省‘五点一线’重点经济发展区域财税优惠政策的建议”等，得到了市政府高度重视，有的纳入了全市发展规划，有的在逐步落实。

五、突出自身建设，在常委会履行职能的创新性上有了新提升

加强自身建设，提高履职水平，是常委会充分发挥职能作用的关键。一年来，区人大常委会坚持以“四个表率”为内容，把加强自身建设贯穿始终：坚持把握正确的政治方向，在推动绿色经济区建设中做出了表率；依法履行职责，在维护大局、保障监

督上做出了表率；发挥代表作用，在营造聚精会神谋发展的氛围上做出了表率；加强自身建设，在树立健康向上、高效务实、风清气正的机关作风上做出了表率，切实发挥了地方国家权力机关的职能作用，推进了人大工作富有成效的开展。

学习推动，政治建设得到了加强。坚持把学习放在自身建设的首位，积极开展学习型、创新型、规范型、和谐型、廉洁型机关建设。进一步建立健全了人大常委会及机关学习制度，采取多种形式，组织学习政治、经济、法律和人大相关业务知识，增强常委会及机关工作人员的政治意识、大局意识、法治意识、民本意识、创新意识，增强了履职尽责责任感、使命感。常委会组成人员及机关工作人员自觉践行党风廉政建设各项规定，坚持反腐倡廉常抓不懈，焕发了领导班子和干部队伍的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气、团结和气。

调研促动，作风建设得到了加强。大兴了调查研究之风，把调查研究作为谋事之基、成事之道，审议重大事项前，积极开展调查；监督过程中，深入实施督查；整改结束后，认真进行检查，全年共完成各类调研报告 40 篇，为形成高质量的审议成果夯实了根基。大兴了联系群众之风，认真落实区委关于开展“连心”活动的决策部署，常委会和人大机关对接连心村 17 个、连心户 300 多户，常委会领导带头深入连心对象访贫问苦，为连心村、户送去电脑、图书和生活用品，为水师营村、对庄沟村修建了两条“连心路”，提供致富信息 40 条。在“大讨论”活动中，常委会领导带头深入街道、社区、村屯，“面对面”倾听人大代表和选民心声，共征集建议、意见 22 条，帮助百姓解决实际困难 11 件。常委会

还重视会风、文风建设，从优化管理机制、强化人才选拔培养入手，使会风更加务实，文风更加朴实，作风更加扎实。

创新驱动，制度建设得到了加强。常委会高度重视人大工作长效机制建设，在去年制定《旅顺口区人大常委会关于听取和审议专项工作报告的办法》、《旅顺口区人大常委会财政预算审查监督暂行办法》、《旅顺口区人大常委会关于工作评议的暂行办法》并认真实施的基础上，今年又制定了《旅顺口区国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》、《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》、《旅顺口区人大代表向选民述职工作的实施意见》、《旅顺口区人大常委会信访工作暂行办法》等 4 部工作制度。7 个制度的建立，构成了程序合法、体系规范、科学高效的工作运行机制，并做到责任、措施、落实“三到位”，不仅保证了全年工作的扎实推进，而且也为今后人大工作的顺利开展奠定了坚实的基础。

宣传互动，对上联系和对外交流得到了加强。以纪念地方人大常委会建立 30 周年为契机，加强了对人民代表大会制度的宣传，提高了干部群众对人民代表大会性质、地位、作用的认识；加强了对常委会、主任会审议决定的重大事项、重要调研视察活动、人大代表风采、工作评议成果的宣传，提高了人大工作的影响力。高质量承办了大连市第四届市暨区（市）县人大常委会机关职工乒乓球赛，展现了区人大和旅顺口区的风采。高标准完成了全国人大两位副委员长来旅顺考察的接待任务，进一步加强了与外地人大的联谊与交流，树立了良好的对外形象。

过去的一年，区人大常委会坚持了继承与创新，以高度的政治责任感和为人民服务的情怀，与区委保持高度一致，全力支持政府工作，深情关怀民生民利，满怀激情，务实创新，创造性开展工作，建设了一个思想过硬、作风优良、履职作为、坚强有力的领导班子；培育了一支高素质的机关干部队伍；创造了一整套人大工作长效机制；营造了常委会和人大机关风清气正、团结和谐、昂扬向上、创先争优、充满生机活力的氛围，为今后做好人大工作打下了坚实的基础，为全区经济社会发展作出了积极的贡献。

在过去的一年里，我们深感人大工作取得的成效，是区委高度重视和正确领导的结果，是全体人大代表、常委会组成人员、机关工作人员共同努力的结果，是区政府、区法院、区检察院协同工作的结果，是人大开发区和各街道工委、社会各界、广大人民群众大力支持的结果，在此，我代表区人大常委会一并表示衷心的感谢！

回顾过去的一年，我们也清醒地看到，常委会工作还存在一些不足和需要改进的地方：监督的程序还需进一步完善，监督的实效性有待进一步增强；行使重大事项决定权的深度有待进一步探索；推动代表建议、批评、意见办理落实的力度有待进一步加大。对于这些，我们将认真研究，加以改进。

2012年主要工作

2012年是深入实施“十二五”规划、加快推进旅顺绿色经济区建设的重要一年。做好明年工作，对于落实区委提出的坚持绿

色导向，全力建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺的目标任务，具有重要意义。2012年人大工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七届六中全会和区委全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，紧紧围绕全区大局，依法行使职权，为推动我区民主法制建设，奋力开创旅顺科学发展、转型跨越的新局面而努力奋斗。

第一，以提高质量为核心，进一步加强依法审议和决定重大事项工作。着眼于抓大事、议大事，坚持把区委决策部署、政府着力实施、群众普遍关注的事项纳入常委会议事日程。深刻分析把握形势，以科学严谨的精神，进一步做好对国民经济计划、财政预决算的审议，实施《旅顺口区人大常委会关于国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》，加强对计划编制、执行、调整的审查监督；实施《旅顺口区财政预算审查监督暂行办法》，听取审议政府基金收支、新农村建设专项资金、投融资资金使用情况的报告。继续发挥审计功能，听取审计工作情况。听取审议区政府关于创建历史文化名城的报告，推进文化产业和历史文化名城建设。听取区政府向人大常委会提交的重要议案等。

第二，以增强实效为重点，进一步加强监督工作。着眼区委、区政府建设更加富庶、美丽、文明、幸福的绿色经济区的重点任务，进一步突出监督工作的实效性。围绕加快经济转型，组织代表对重点项目推进、青山生态系统工程实施、科技创新园建设、旅游产业发展等进行调研视察，推进项目建设进程，推进国家级生态区建设，推进科技和旅游产业发展。围绕加强社会管理，开展针对建筑安全和建筑质量的专项检查，对道路交通和小区物业

管理情况进行调研和视察，促进企业安全生产、人与自然和谐、交通顺畅有序、居住更有品质。围绕加深民生关怀，对医改特别是医保实行市级统筹后百姓就医情况进行调研视察，听取政府民生工程实施情况报告，关注代表建议反映的民生问题，推进民生不断改善。围绕加大法律监督力度，研究制定《旅顺口区人大常委会监督司法工作办法》，跟踪督查“六五”普法实施，专题视察检察院诉讼监督，营造公正良好的司法环境。继续深入开展工作评议，并对2011年已评议的4个部门进行“回头看”，增强评议工作实效，推进“一府两院”行政提速、服务提质、工作提效。

第三，以落实“三个一”载体活动为重心，进一步加强和改进代表工作。扎实开展以“提一条推动旅顺经济社会又好又快发展的有价值的意见或建议；解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题；办一件加快绿色经济区建设的实事”为载体的代表履职“三个一”活动，发挥代表作用。制定《旅顺口区人大常委会代表建议办理工作问责办法》和《关于重点督办的代表建议办理工作绩效评估办法》，加大代表建议、批评、意见办理力度。

第四，以自身建设为根本，进一步提升常委会履职能力和水平。按照“四个表率”的目标要求，在传承的基础上与时俱进，把务实与创新贯穿于常委会工作全过程。进一步加强思想、组织、作风、纪律和反腐倡廉建设，使常委会组成人员和机关干部牢固树立大局观念、群众观念、法制观念和创新观念，不断推进人大工作传承、务实、作为。进一步加强制度建设，执行落实好常委会制定的《关于听取和审议专项工作报告的办法》、《关于财政预算审查监督暂行办法》、《关于工作评议的暂行办法》、《关于

国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》、《人大代表执行职务暂行办法》、《人大代表向选民述职工作的实施意见》、《信访工作暂行办法》等制度，创新司法工作监督和代表建议办理制度，研究落实省市人大即将出台的重大事项审议办法，用制度规范人大工作，推进人大工作创新发展。

第五，以换届选举为契机，进一步优化代表队伍结构。明年是本届人代会的届末之年，下半年，区人大将按照修改后的《选举法》进行换届选举。这是全区人民政治生活中的一件大事。我们要在区委领导下，深入调查研究，提出换届选举工作方案，抓好培训和指导工作，为选举做好周密准备，切实保证换届选举依法有序进行。要充分发扬民主，严格依法办事，按照“四高两强”的标准，切实把政治素质高、专业素养高、参与热情高、群众威信高、议政能力强、组织纪律性强的优秀同志选为区人大代表，为坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治提供坚强组织保障。

各位代表，充满激情的 2011 年就要过去，满怀希望的 2012 年即将到来。新的一年，旅顺的发展又站在一个新的起点上。让我们在中共旅顺口区委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，以昂扬向上的时代风貌，以求真务实的工作态度，以奋发有为的精神状态，凝心聚力，不懈拼搏，团结进取，开拓创新，为全面完成本次会议确定的目标任务，加快推进富庶、美丽、文明、幸福的绿色经济区建设而努力奋斗！

旅顺口区人民政府

区政府领导名录

■区政府区长、副区长

区 长：惠 凯（-2011.9）

代区长：杨 伸（2011.9-2011.12）

副区长：车 民

张文哲

宫 克

孙家平

彭建伟（-2011.2）

郭晓迪

夏德永

赵志孝（-2011.9）

刘宝德（2011.3-）

王兆庆（旅顺绿色生态经济区管委会副主任，2011.8）

区政府常务会议

■2011年6月14日区政府常务会议 在区政府525会议室召开，

区长惠凯主持会议，会议议题及议定事项：

一、《关于加快工业经济创新发展的若干意见》（讨论稿）会议原

则通过该《意见》，具体细节还需认真研究落实。会议要求：一是突出绿色工业经济发展主题，将文件题目修改为《旅顺口区关于加快绿色工业经济发展的实施意见》；二是要明确发展绿色工业经济的必要性和重大意义，要结合辽宁沿海经济带发展战略、旅顺科学发展示范区建设目标、以及旅顺口区“十二五”时期规划依据，结合“五城一都”发展规划，突出绿色工业经济可持续发展的愿景，落实发展区域规划，积极推进西北部临港新城建设。1、重点发展绿色工业产业集群，鼓励工业向旅顺口区西北部区域转移，积极打造国家级交通和新能源装备制造基地；2、突出几个特色产业园区，如经济开发区、长城三涧工业园区、科技创新园区、龙头科技创新园等产业园区，在西部临港新城区域规划出城区街道发展绿色工业的飞地，坚决淘汰产能落后企业；3、继续加大对企业的扶持力度，积极搭建促进绿色工业经济发展的公共服务平台。各产业配套园区要突出产业特色，建立完善公共实验平台和产业孵化平台，同时要积极推进人才培养，发展壮大高级管理和专业技能人才队伍；4、积极搭建融资平台。当前，要尽早建立我区中小企业贷款担保公司；5、完善评估体系，搭建信誉平台。建立企业信誉创新评估机制，积极开展自主知识产权创新评估工作，对促进带动当地就业的企业，也应作为奖励对象；6、政府从人才、资金、职业培训、孵化、公共服务、营造公共平台等方面，奖励技术能人，鼓励大学生创业，鼓励企业自主创新，积极打造名牌，鼓励企业之间相互合作，在旅顺努力营造合作发展、共赢发展的局面。

二、《旅顺口区推进“五大系统”建设的考察报告及实施建议》、《旅顺口区公共资源交易系统建设情况的汇报》。会议原则同意区监察局关于推进“五大系统”建设的实施建议，以及区发改局有关区公共资源交易系统建设情况的汇报。会议明确：一是完善机构设置。“五大系统”体制机制研究、组织框架设置，按照区监察局、发改局汇报的内容加以推动，成立区全面推进“五大系统”建设领导小组，领导小组办公室设在区纪委监委；成立区公共资源交易管理委员会，组建隶属于区公管委的公共资源交易管理办公室，前期由区发改局牵头成立具有筹建性质的公管办，待交易中心运行一段时间后，重新加以理顺。二是加快前期工作推进。区发改局负责推进公共资源交易系统建设，加快体制机制创新研究，做好与“五大系统”的整合，在条件成熟时，整建制移到新的行政服务中心，同时要列出时间表，细化工作方案并加快推动。三是加快新行政服务中心建设。前期规划推进等工作由孙家平副区长负责；具体推进模式采取天津“5+1”管理模式进行功能配置，区发改、财政、规划、行政服务中心负责对内部配置进行研究和推进，之后推进现场施工。由车民常务副区长、孙家平副区长近期组织有关部门再次外出考察学习，对行政服务中心综合功能再予以明确，最终将中心建设成服务功能超前、规划设计一流的精品综合服务平台和窗口。

■**2011年6月22日区政府常务会议** 在区政府525会议室召开，区长惠凯主持会议，会议议题及议定事项：

一、《关于 2011 年区本级财政支出预算的调整意见》。会议原则通过该《意见》。在满足区党政机关正常运转的前提下，同意对旅顺口区 2011 年预算安排进行细化调整，按比例核减公用经费及项目支出，具体由区财政局负责操作，有关工作落实情况要适时向市人大常委会报告。

二、《关于调整城区街道财政管理体制的意见》（讨论稿）。会议原则同意该《调整意见》，自 2011 年 6 月 1 日起实行，有效期暂定一年（执行中如遇到国家及省市财税政策调整，旅顺口区相应进行政策调整）。为进一步加强财政管理，规范转移支付制度，整合财力资源，会议明确：本次调整范围为登峰、得胜、光荣、水师营四个城区街道；取消城区街道的体制补助和上解，比照预算单位进行管理；同时，为鼓励街道增收，实行增收补助制度，即对完成“两增一保”财政收入考核达标指标的街道，按照财政收入完成额与上年度财政收入完成额差额部分的 20%给予补助。对完成“两增一保”财政收入考核奋斗指标的街道，按照财政收入完成额与上年度财政收入完成额差额部分的 30%给予补助。会议要求，城区街道应加强预算管理，合理安排支出，依法科学理财，充分发挥资金使用效益；区政府办负责限时跟踪督办，本月底前有关部门须拿出解决城区街道发展空间的飞地规划方案。

三、《关于调整我区国有土地使用权出让收入使用管理的意见》。会议原则通过该《意见》，由财政局负责会同发改、城建、规划等部门对该《意见》进一步修改完善后，分别报请区政府领导签发同意后正式下发。会议强调，各街道、开发区及有关部门，要切实加强国有

土地使用权出让净收益的使用管理，严格资金使用监管和考核，确保规范操作。

四、《关于 2010 年旅顺口区财政决算草案的报告》。会议原则通过该《报告》，同意由区财政局近期向人大常委会报告全区 2010 年财政决算草案。

五、《关于旅顺绿色经济区实行绩效工资等有关情况的汇报》。会议要求，由区财政局负责将有关上级政策文件依据补充到汇报材料中，在此基础上进一步研究实施方案，具体实施还应做好资金测算，准确把握执行范围、执行标准、执行时间，最后报区委常委会审议。

■2011 年 9 月 21 日区政府常务会议 在区政府 525 会议室召开，代区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《2011 年区财政性投资基本建设项目预安排计划》及情况说明。会议原则通过《2011 年区财政性投资基本建设项目预安排计划》。会后，由区发改局结合会上提出的意见和建议，进一步做好修改完善。会议要求，各位分管区长要着手研究下年工作计划，组织好分管部门及街道，抓紧做好下年重大项目安排计划；下年需政府投资项目，要在当年 11 月底前完成汇总；城建、交通部门要认真编制“十二五”期间基本建设投资计划实施意见，控制好总投资计划，并注意科学把握进度；当年年底前，各分管区长要组织所分管部门系统编制五年内预计实施的项目计划，该投资计划可以不断完善。同时，区政府各职

能部门要通过多种途径，积极争取上三级资金支持，并有效发挥财政资金效用。

二、《关于 2011 年旅顺口区引进博士研究生相关情况的汇报》。会议一致同意区人社局《汇报材料》中有关人才的使用、编制及待遇问题的意见，会后由区人社局按有关规定，尽早为王珏等 5 名博士研究生办理相关的体检和录用手续。

区长办公会议

■2011 年 1 月 21 日区长办公会议 在区政府 511 会议室召开区长办公会，区长惠凯主持，在审议三个议题后，会议还就区政府近期工作进行了安排部署。

一、审议《关于对龙王塘村要求豁免农业综合开发项目贷款资金的意见》。会议同意区财政拨付资金 180 万元，用于龙王塘村因部队占地应获得的林木补偿费用，到账后，再由龙王塘村用此项资金偿还国家农发项目贷款及利息。会议要求，由区财政局会同发改局草拟并与龙王塘村签署《协议书》，2011 年春节前后予以落实。

二、审议《关于财政资金拨付程序的相关意见和建议》。为了更加规范财政资金管理，提高和增强财政资金的绩效性和安全性，简化财政资金拨付程序，会议原则同意区财政局《关于财政资金拨付程序的相关意见和建议》。会议强调：第一，财政责任更加重大。各位区长也要严格把关，做得更好、更稳妥，紧紧围绕工作大局，把有限的财政资金用在刀刃上，会后要马上加以安排落实；第二，要继续发扬

艰苦奋斗的工作作风。要用好每一笔钱，为全区人民负责，为政府工作负责，行使好有限的权力，履行好无限的责任；第三，对纳入年初预算项目资金和年初预算之外的资金，以及上级拨付的资金，要高度负责，严格控制使用；第四，购车、出差、出国要严格把关，高度关注，共同努力，把全年工作做得更好；第五，财政局负责将预算内、预算外资金、各专项资金进行分类报送区政府，按分工和职责组织实施。同时，财政部门要统筹合理调度资金，按轻重缓急，保障重点支出。

三、审议《关于大商集团铁山 NTS 购物中心项目用地挂牌出让中被大连世达集团摘牌情况的报告》。考虑大连世达集团对旅顺经济社会发展做出了积极贡献，原则同意对摘牌项目用地给予优惠政策扶持。会议要求：第一，应做好商业项目招商合作方面的准备工作，全力推进项目建设；第二，与大商集团前期签订的协议文本作为扶持世达集团的基本依据；第三，汇总大连市政府对大商集团提供的有关优惠政策，作为项目支持的合理依据；第四，该报告要进行完善，具体对土地政策和基础设施配套费要详细测算，研究到位，搞好落实；第五，原则上同意世达集团享有与大商集团在商业用地和基础设施配套费相同的支持政策，具体工作由孙家平副区长负责组织有关部门落实研究到位后，立即签订土地出让合同，办理用地手续；第六，区商务局要对全区商业发展，尽快着手研究统一的配套政策，并呈报区政府常务会审议通过后实施。惠凯区长还传达了中共大连市委书记夏德仁、大连市人民政府李万才市长在大连市十四届人大四次会议上参加

旅顺代表团分组讨论时的讲话精神。会议研究确定：**1**、有关旅顺新区教育投资协议书，已经区教育局、财政、规划、城建、审计、监察、国土、土地储备、法制办等有关部门会签并达成一致，为加快旅顺新区教育及城市道路等基础及配套设施建设，区政府同意正式与大连蓝湾房地产有限公司签署《投资协议书》，具体工作由孙家平副区长、郭晓迪副区长负责牵头落实。**2**、有关旅顺新体育场建设，由区文化体育广播影视局牵头，抓紧红线图确认、土地预审、环评预审等批件办理工作，如条件具备，可启动动迁工作；关于中南集团参与合作建设体育场事宜，须依法履行项目招拍挂程序，共同委托评估机构，合作协议可委托代建，如果合作不成，前期由区政府出资，马上启动曲棍球场规划、设计工作，分步实施，体育场馆、经营设施可统筹考虑。**3**、为优化全区卫生资源配置，不断改善医疗环境，进一步提高医疗质量和水平，着力保障和改善民生，确保医疗卫生事业改革发展与旅顺经济社会发展水平相适应，依据《旅顺口区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》，结合全区实际，会议原则同意在旅顺北路与郭水路交叉口西北侧位置建设旅顺口区中心医院；中心医院占地面积10万平方米，建筑面积8万平方米，按三级甲等综合性医院标准设计、建设和运营，共设置床位1000张；项目总投资预计2.8亿元，资金来源为区财力投资和上级财力支持；主要建设内容包括住院楼、门诊楼及附属设施等。会议要求：由区卫生局牵头，加快环保、土地、规划、可研报告、工程设计、招投标等各项前期准备工作，各有关部门要积极支持配合，确保区中心医院年内开工建设，该项目由郭晓迪

副区长全面负责跟踪落实。4、关于小孤山污水处理厂项目招投标履行程序事宜，由赵志孝副区长衔接上级有关部门，抓紧落实相关事项。5、同意为7个民主党派新办公场所办公室、1个机关管理办公室、1个会议室进行维修改造，配备必要办公用品，并由区财政将房屋租金列入预算。6、北海阳光海岸购房价格合同，原则同意可以签署。回迁房购房价格按3880元/平方米计算，给村委会的公建（约1万平方米）按3000万元收回，尽快签订协议，抓紧落实。

惠区长进一步强调：本区绩效考核工作，区人力资源和社会保障局一定要高度重视。针对未完成四项指标（海外并购100家企业、新增3万人口城镇、乡镇卫生院上划县管、供地率达90%），希望各位区长予以足够重视，正式向上级书面报告，未完成目标的原因要写清楚，工作计划写透彻。人社局每个月要汇总工作进度情况，发现问题要及时与省市考核单位沟通衔接，确保工作到位。会议还就即将召开的区政府十六届十次全会准备情况进行了部署和强调。

■2011年3月14日区长办公会议 在区政府525会议室召开，区长惠凯主持，会议审议了六个议题：

一、《关于由区财政局统一垫付项目单位贷款本息审核的意见》。会议原则通过该《意见》。会议要求，大连科技创新园管理办公室、水师营街道、双岛湾街道、旅顺建设发展投资有限公司等单位，要积极与各大银行进行沟通，全力配合区财政局做好项目单位贷款转贷工

作；同时，要提高贷款资金使用效率，全力以赴加快推进项目建设，实现地区经济滚动式发展。

二、《关于拟成立大连旅顺建设发展融资担保有限公司的请示》。会议原则同意成立大连旅顺建设发展融资担保有限公司。会议强调，要树立风险意识、责任意识，充分认识到设立融资担保公司潜在的风险，要明确公司长远发展定位和工作目标，未来力争实现包装上市。第一，要高标准定位融资担保公司发展目标，在法律法规允许的范围内，既要坚持依法行政，又要实现高度灵活性；第二，要对辖区内中小企业进行调研和综合评估；第三，建立与街道两级财政联动的系统风险评估机制，与绩效考核挂钩；第四，要与银行建立紧密的合作关系；第五，创新工作体制、机制，招聘高级专业人才，在此基础上，加强人员培训，打造一支高效务实诚信的队伍，建成大连地区示范性的融资担保公司。

三、《关于表彰区政府行政服务中心 2010 年度红旗窗口和先进个人的请示》及中心 2011 年工作会议议程。

四、《关于 2010 年度旅顺口区招商引资奖金分配方案的说明》、《旅顺口区 2011 年开放工作会议方案》。会议原则通过《2010 年度旅顺口区招商引资奖金分配方案》。会议对 2011 年开放工作会议安排提出了修改意见，修改后的会议方案报请区委熊书记审定。

五、《旅顺口区金融暨项目融资工作会议方案》。会议原则通过《旅顺口区金融暨项目融资工作会议方案》。会议要求，由区发改局牵头，抓紧推进本区项目融资工作。

六、《旅顺口区 2011 年财政性投资预安排计划情况说明》。会议决定，全区 2011 年财政性投资安排计划，区发改局还需深入基层认真调查研究，真正用好、用足财政性投资。第一，要加强调查研究，摸清底数，夯实工作基础；第二，必须对财政性投资项目进行科学排序；第三，确保财政性投资起到放大效应。当年的财政性投资项目不要面面俱到，一定把资金花在刀刃上，由车民常务副区长带领发改局再做认真研究。

■**2011 年 3 月 31 日区长办公会议** 在区政府 524 会议室召开，区长惠凯主持，会议审议的议题是：

一、《关于大连齐车公司研发中心专家配偶工作安置的情况汇报》。原则同意采用方案二，即：将此次要求安置的 24 名人员分批分期在三年内安置完毕，即第一年安置 10 人，第二年、第三年各安置 7 人。第一年安置 10 人由大连齐车公司根据企业排序情况自行确定拟安置人员名单；参照大连市事业单位公开招聘管理办法的相关规定，对拟安置人员的事业单位身份和专业技术资格，由区人社局、卫生局、教育局联合进行审核认定，凡具有事业单位身份的相应安置到各事业单位，不具备事业单位身份及专业技术资质不具备的可推荐到相关企业；在录取安置前，区人社局与相应主管部门组织录取考试，凡经考核合格录取人员不另行安排试用期考察。

二、《旅顺口区人才工作站“十二五”期间政策调整及 2011 年工作人员补录计划》。会议原则通过。会议强调，工作站录用人员不直

接进机关和事业单位，需要到村委会或社区基层锻炼三年，也可由区直机关、事业单位和企业共同出资下派到企业实习锻炼；区人才工作站“十二五”期间录用人员可采用三种方式进行，一是赴高校组织选调全日制研究生学历、硕士学位的毕业生，二是面向社会公开招聘全日制本科及以上学历、学士及以上学位的毕业生，三是接收大连市“三支一扶”大学生，要结合我区打造新型战略产业集聚区、现代服务业集聚区吸引高端专业人才。

三、《关于选拔旅顺急需高层次人才的工作方案》。会议原则通过该《方案》，同意分步实施。围绕全区经济社会发展实际，侧重多引进一些经济及理工科专业的人才，具体工作由人社局牵头，会同区委组织部、监察局尽快予以落实。

四、《关于落实市新型农村社会养老保险工作的请示》。会议原则通过该《请示》，全区自2011年4月1日起实施新型农村社会养老保险工作。

五、《关于拨付公务员医疗补助资金的请示》。会议原则通过该《请示》，同意将区本级负担的公务员医疗补助资金纳入2011年财政预算。

六、《旅顺口区征收土地地上涉农附着物补偿标准》（征求意见稿）。会议对《旅顺口区征收土地地上涉农附着物补偿标准》（征求意见稿）进行了认真研究和讨论。会议强调：第一，要坚持“依法、公平、公开、公正”的原则，全区执行统一的征收土地地上涉农附着物补偿标准；第二，严格陆域、海域规划控制；第三，有关单位、部

门要在半个月内完成征收土地地上涉农附着物普查任务，涉及畜牧补偿还需要细化；第四，涉及动迁企业补偿标准，由孙家平副区长会同经济和信息化局、审计局等单位抓紧研究。

■2011年5月10日区长办公会议 在区政府525会议室召开，区长惠凯主持，会议审议的议题是：

一、《旅顺口区工业暨民营经济工作会议方案》、《关于加快民营经济发展的决定（征求意见稿）》。会议明确，本区可制定《关于加快工业经济发展的指导意见》（以下简称《指导意见》）。会议要求，要结合我国“十二五”期间工业产业发展导向，进一步明确全区的工业产业发展方向，加快产业集群建设。一要大力发展新型战略性产业，注入绿色工业经济内涵；二要更大力度支持产业集聚，明确西部临港新城、长城三涧产业园为产业集聚地，建设绿色工业标准化厂房；三要坚持科技创新，支持民营企业、中小企业科技创新，对企业自主知识产权进行支持，支持企业与科研机构、高等院校进行有效对接，拉长产业链条，实现产、学、研一体化；四要支持中小企业，凡有发展空间的鼓励创建孵化器，鼓励支持大学生创业；五要解决融资难问题，依靠社会化方式运作，成立中小企业融资担保公司，引入股权投资基金和风险投资基金，积极引导企业上市；六要坚定不移实施品牌战略，这是绿色工业经济的重点，需要认真研究。以上内容，请刘宝德副区长会同区经济和信息化局认真研究后注入到《指导意见》中，同时应准确把握国家及省、市文件依据。会议决定，在尽快对《指导意见》

进行修改完善后，旅顺口区工业暨民营经济工作会议定于 6 月初召开。

二、《关于对全区机关事业单位进行健康体检的请示》。会议原则通过《关于对全区机关事业单位进行健康体检的请示》，会议同意全区机关事业单位进行健康体检经费按照第三套方案实施，即：“区本级全额拨款的机关事业单位所需资金由区财政全部承担，各街道所需资金由区财政和街道各承担一半测算，共需资金 564.84 万元。其中，区本级需承担经费 472.95 万元，街道需承担经费 91.89 万元”。会议要求，区医院要切实提高体检质量和水平，保证体检医疗设备齐全、功能完善，医生技术精湛、服务水平上乘。至于其他问题，待实施一段时间后，再予以研究推进。

三、《关于设立宏弧世通创业投资基金的情况汇报》。会议原则同意设立宏弧世通创业投资基金，待上报区委常委会研究通过后正式签订有关《合作协议》。会议要求，区发改局金融办要着眼于金融产业发展，进一步解放思想，努力钻研业务，制定成立 100 家创业投资基金的长远发展规划；并聘请专业律师帮助本区一同制定有关政策，以适应未来金融产业发展的要求。

四、旅顺口区政府、佳兆业集团有限公司、大连海昌集团有限公司“佳兆业国际新城”《投资合作意向书》。会议原则通过该《投资合作意向书》，进一步修改并由区政府法制办把关后正式签订。

五、旅顺口区政府、珠海鸿泰投资集团有限公司土地联合储备开发《合作框架协议》。会议原则通过该《合作框架协议》。

六、旅顺口区政府、大连泛海建设投资有限公司、大连黄金山投资有限公司“泛海国际休闲度假项目”、“金龙湾水上旅游项目”《合作协议》。会议对该《合作协议》文本进行了研究，会议要求有关协议文本内容要抓紧进行修改完善。涉及填海事宜，政府各部门要认真审核并确定填海成本；政府要如实测算挂牌收益，正收益该收益的要收取，负收益不贴钱；有关规划审定指标要写进协议中，如旅游设施、酒店规划建设指标要注明；严格执行有关《土地法》、《海洋法》、《海域使用法》等法律、法规；考虑区政府对填海形成土地进行收购存在不确定性和一定的风险，可以通过提取一定额度固定收益进行简化。

七、《关于调整被征地人员缴费及退休待遇标准等情况说明》。会议要求，此事事关老百姓的切身利益，区政府责成区人社局牵头，会同财政、审计、国土、土地储备中心、区政府法制办等部门进行深入研究后再上会讨论。

八、《关于对部分拟融资（转贷）项目运作方式的情况说明》。会议原则通过区财政局汇报的《关于对部分拟融资（转贷）项目总体运作方式的情况说明》，该《说明》需报请区委常委会审议通过后实施，区财政负责全力抓紧推进。

九、《关于旅顺绿色经济区实行绩效工资等有关情况的汇报》。会议要求，区财政局、人社局等单位要按照上级有关政策规定，比照全市其他园区情况，认真做好有关绩效工资测算，视时机成熟予以实施，之前需报请区委常委会审议。

十、《关于大连新洪都市现代化农业产业园联动温室仿生态伊甸

园建设请示》。会议指出，有关大连新洪都市现代化农业产业园联动温室仿生态伊甸园建设事宜，需要学习借鉴外省市做法，区规划、国土部门出具意见，法制办负责政策把关，把握住红线。

十一、《关于旅顺口区涉农街道居民建房审批问题的几点意见(草案)》。会议予以原则通过，同意以区规划局名义行文下发。

十二、《旅顺口区城乡低保一体化实施方案》、《关于实行城乡低保一体化后财政资金承担比例方案的汇报》。会议原则通过该《实施方案》，同意按财政资金承担比例方案（二）实施，即区级承担低保资金按照区本级财政与涉农街道财政 1：1 比例分担（区、街各承担 50%），村级不再承担。

■2011 年 5 月 11 日区长办公会议 在区政府 525 会议室召开，区长惠凯主持，会议审议的议题是：

一、《关于区海洋与渔业局所属事业单位宋德安等五名同志所提工资问题的处理意见》。会议原则同意该《处理意见》，由区人社局将该处理意见报大连市人社局批准后予以实施，确保操作规范。

二、《关于拨付旅顺国营农场职工安置费、离退休人员纳入社会化管理及建议聘用留守人员所需相关费用的审核意见》。会议要求，有关部门要予以高度重视，彻底解决好旅顺国营农场改制遗留问题，绝不能留尾巴。第一，区农林水利局要全力以赴把现在存量土地、有关协议、资产调查清楚，不再允许出让或租赁旅顺国营农场资产，农场资产由区政府统一管理，涉及近 4000 亩耕地要全部收回，暂由区

农林水利局管护，同时启动农场相关土地证确权工作。第二，原则同意关于聘用留守人员及费用审核意见，准予聘用 3 名留守人员，有关费用列入明年财政预算；区农林水利局安排一名主管局长、业务科长专门负责农场职工安置等相关工作。第三，区国资局对国营农场除 66 份土地承包及房屋租赁合同未到期外的所有资产予以收回，列出资产明细，与区农林水利局共同协商农场资产处置方案，高度关注可建设用地问题。第四，区法制办对 66 份土地承包及房屋租赁合同，要一一核定，到期后不再续签。第五，本月底前，区政府就旅顺国营农场资产处置方案再进行专题研究。会议明确，解决旅顺国营农场改制遗留问题由夏德永副区长负责总体安排落实。

三、《关于解决旅顺食品公司改制遗留问题的请示》。会议明确：第一，原则同意商务局提出的《关于解决旅顺食品公司改制遗留问题的请示》意见。具体工作落实，由张文哲副区长牵头负责，区商务局、财政局、国土资源分局、法制办等部门共同参与，密切配合，加快推进实施。第二，会议决定，旅顺食品公司改制遗留问题应按照《旅顺口区人民政府关于进一步深化企业产权制度改革的实施意见》（旅政发[2002]109 号）和企业改制时政府区长办公会议所明确的意见抓好落实。第三，由区商务局按照企业改制程序起草、签订改制合同。同时，对改制中企业遗留的一系列问题要界定清楚，明确责任，特别是企业内部职工取暖费、保险、屠宰场等方面问题要处理好，不留后患。

■2011 年 5 月 24 日区长办公会议 在区政府 525 会议室召开，区

长惠凯主持，会议议题及议定事项是：

一、《关于调整被征地人员缴费及退休待遇标准等问题的处理意见》。关于调整被征地人员缴费及退休待遇标准问题，会议明确：第一，今后开发区及各街道如出台有关政策，尤其涉及征地、征海、保险等方面的政策，必须报请区政府批准备案，否则，不允许区域单独出台新政策；第二，水师营街道等单位 and 部门要高度重视，凡涉及失地的居民可以办理双保，如不涉及失地的就不涉及双保问题，如涉及动迁要随即启动征地事宜，避免遗留问题出现；第三，被征地农民养老保险退休待遇要整体解决。具体可分步实施：自 2011 年 7 月 1 日起，对已参加被征地农民养老保险并领取待遇的人员，由原来每人每月领取 380 元上调至 420 元。原享受较高档次的退休人员的保险待遇，在原有基础上每月增加 40 元。新参加被征地农民养老保险的人员退休待遇由原来的 420 元调至 460 元，同时增设 540 元档、580 元档、620 元档、660 元档缴费标准；将 2008 年 1 月以后参加被征地农民养老保险男 60 周岁、女 55 周岁以上人员在继续提高退休待遇的同时，比照城镇职工基本养老保险待遇标准平均增至 700 元，人均补贴 280 元，其差额由区财政给予补贴。对 2008 年以前被征地农民养老保险事宜，由区人社局牵头，审计等部门参与，对全区各行政村认真调研并拿出系统方案，力争年内全部解决。会议强调，以上资金需从区财政预算结余中列支一部分，再从区财政管理体制改革中列支一部分解决（但不允许从土地出让金中列支）。由车民常务副区长负责此项工作。会议原则同意区人社局《关于我区部分小城镇户口人员社会保险

问题的处理意见》。即：本区部分小城镇户口人员不可参加新农保，应按相关政策参加城镇无保障老年居民养老保险；小城镇户口人员可自由选择参加新农合或城镇居民医疗保险，但此项政策调整不涉及本区财政专项拨款内容。会议要求，本区今后暂不办理小城镇户口（除国家规定除外），待大连市新的户籍制度出台后，本区予以参照执行。

二、《关于继续对开发区执行土地出让金扶持政策的请示》。会议决定，区政府继续对开发区执行土地出让金扶持政策，有效期再延长两年。即：从2011年5月1日至2013年4月30日，对经济开发区的房地产开发、旅游、商贸等项目形成的土地出让净收益，仍由原来的80%调整为100%用于所在区域基础设施建设。会议要求，旅顺经济开发区管委会要严格按照区域控制性规划，依法履行土地使用出让招拍挂流程，全面加强土地回笼资金的管理与使用；区财政局要结合全区经济社会快速发展的实际，为充分调动开发区、各街道的工作积极性，对加快发展现代服务业以及重点支持区域，要尽快研究制定我区国有土地出让收入使用管理的系统政策，呈报区政府另会研究。

■2011年7月9日区长办公会议 在区政府525会议室召开，区长惠凯主持，会议审议的议题是：

一、《关于旅顺口区教育局申请追加义务教育阶段公用经费的审核意见》。为优先发展教育，加大全区义务教育阶段投入，会议同意区财政追加义务教育阶段公用经费472.59万元（其中，增加教育公用经费468.59万元，追加特教中心公用经费4万元）。同时，对年初

预算安排的学生社会实践活动费 60 万元，学生体检费 74.63 万元经费，区财政局也不予核减。

二、《旅顺北大河生态治理工程项目投资建设协议》。会议原则通过该《投资建设协议》，在对该《协议》进一步修改完善后，区政府委托区农林水利局与北科（大连）投资有限公司尽快签署《协议》，并按照《协议》中双方共同约定的工程项目操作模式，以及工程项目建设的计价原则和审定原则，尽快加以实施。会议强调，在《协议》实施过程中，如遇国家、省、市出台新的法律法规，则须按新的政策规定执行；积极向市政府申请资金支持，1 亿元资金到位后，由政府出资与企业进行合作；对北大河生态治理项目已进行的试验段建设工程，由区农林水利局负责审核并彻底做好工程交接，确保与北科投资公司合作工程项目 9 月正式开工。会议明确，此项工程由夏德永副区长牵头负责。

三、《关于旅顺国营农场相关问题的处理意见》。鉴于解决国营农场问题面临很多实际困难和存有不可预见性，会议决定，由区农林水利局立即着手牵头研究两个方案、两个思路慎重解决此问题。方案一：马上解决人员分流经费及相关问题；方案二：逐步解决。研究制定逐步解决的方案，有关国家政策要研究透彻，借鉴大连三寰集团如何处理类似问题的成熟经验，避免走弯路，确保操作更为稳妥。会议要求，涉及土地权属是放在辖区街道，还是由区农林水利局接管，由农林水利局等部门再深入研究一下。目前 3 名留守人员，要继续履行职责，确保职工稳定和国营农场土地等国有资产不流失。会议明确，关于国

营农场国有资产处置，可先由区里接管过来，解决好；其他涉及在职工安置费及其他经费事宜，按照第二方案再做好测算。对国有资产的处置。1、同意对国营农场现座落在水师营街道西沟村总建筑面积1410.6平方米的办公楼，由政府回收交融资公司管理，并对其余几处未占用的资产全部转入该公司；2、涉及对外承包土地的地上国有资产，在调查核实确认后，采取随项目征用的同时一并收回。

四、《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》。会议原则通过《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》。会议认为，旅顺口区实现全面对外开放后，增强城市软实力，打造城市品牌，提高城市国际影响力，已成为当前全区的重大历史任务。本区“十二五”规划中提出要建设历史文化名城，是本区建设“五城一都”的重要内容之一。太阳沟区域保存大批有价值的历史建筑和较为完整的历史街区，集中保留了大量近代的历史文化符号和元素，是旅顺建设历史文化名城的核心区和切入点。但是由于种种原因，太阳沟区域的保护和利用存在着历史建筑破损严重、无序开发、基础设施老化、安全隐患较多等诸多问题，因此开展太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作已迫在眉睫。为做好太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作，会议决定：要举全区之力，按照“政府主导、统筹规划、保护优先、利益共享、经济和社会效益相协调”的原则，全面推进以太阳沟为核心的历史文化名城建设，打造中国著名的历史文化区。会议议定如下事项：1、扩大历史文化区的范围，要以光荣街道行政区向外扩展，白玉山塔西侧，火车站、龙河边向西，郭水路以北，涵盖203景

区、铁山区域，包括影视基地、烈士陵园、水师营部分区域，将东鸡冠山以西，古遗迹战场，旅顺日俄监狱、万忠墓等点区连在一起，形成历史文化产业链。2、区发改局要加快编制《太阳沟历史文化区项目建议书》，上报市政府争取政策和资金支持。3、成立太阳沟历史文化区保护、修复与利用工作领导小组，组长为惠凯区长，副组长由车民常务副区长、张文哲副区长、郭晓迪副区长担任，日常工作由车民常务副区长牵头负责，领导小组下设办公室，设在区发改局；下设工作组包括：综合组、规划组、文化组、城建组、宣传组、招商组、专家组、顾问组，工作组成员可邀请市、区离退休老领导参加。4、高标准完成项目的规划设计，邀请几家设计单位，包括邀请新加坡刘太格国际设计大师，走高端之路，原则要挖掘历史，确保做好规划设计工作。5、认真做好军地产权置换工作，区发改局负责完成与军队协商实施方案，协商洽谈组成员也要包括驻军部队分管此项工作负责人，该项工作要于近期尽快启动。6、会议原则同意设立太阳沟历史文化区管委会，其成员要增加财政局、综合执法局等单位，管委会的具体形式、运行模式等，由发改局提出具体方案。

五、《大连旅顺渔夫码头项目投资建设协议书》。会议原则通过该《协议书》，待进一步完善后签署。会议要求，对乙方大连渔夫码头开发建设有限公司所承担的责任，要依据区政府最初与之达成的协议内容加以实施。

■2011年7月20日区长办公会议 在区政府525会议室召开，区

长惠凯主持，会议议题及议定事项是：

一、《关于半岛印象项目协议书》。会议就《协议书》进行了深入研究。会议明确，由孙家平副区长带领相关部门再讨论一次，尽快形成意见；具体协议文字、条款及签约方由区政府法制办会同政府法律顾问负责把关，最大限度规避法律风险，有关条款再细化、落实，稳妥处理好半岛印象项目资金返还及高压线下地工程问题。

二、《旅顺龙湖湿地公园生态度假区开发协议书》。会议强调，第一，旅顺龙湖湿地公园生态度假区项目符合旅顺绿色经济区发展规划，总体涉及要积极打造成市级重点旅游项目；第二，就会议讨论该《协议书》所提出的意见，尤其政府法律顾问提出的意见，要认真形成会议记录并予以吸收、采纳，由龙头街道办事处牵头，对与国家法律、法规不一致的关键环节要加以修改调整，要按照《国家湿地公园规范标准》控制公园占地面积，与配套地产项目划清明确界限，公园应设有出入口，不能开放；第三，全区大力支持建设湿地公园，要进一步加大有关政策支持力度；第四，具体签署两个协议。一是旅顺龙湖湿地公园协议，二是生态康居城协议，力争在一周内将上述协议研究透彻。会议决定，成立旅顺龙湖湿地公园项目推进工作小组；用地红线给出后，要迅速组织专家进行概念性规划评审工作，同时就项目可行性研究加以认真核定后，一并落实到位。

■2011年7月28日区长办公会议 在区政府525会议室召开，区长惠凯主持，会议议题及议定事项是：

一、《关于半岛印象项目合同书》。会议决定，由孙家平副区长组织相关部门与大连泉城置业有限公司正式签署《合同书》；会议要求，区各相关单位和部门、登峰街道办事处要高度重视项目建设，切实履行《合同书》的各项约定，加快推动项目建设进程。

二、《关于北海街道李家沟村区域内项目建设运行体制的建议》。会议原则通过该《建议》，同意将北海街道李家沟村区域内土地出让金扣除各项税费全额拨付给北海街道办事处，用于该区域内动拆迁资金、征地、基础设施建设费用，具体操作，采取“一事一议”的方式，由区财政出具明确意见后，经孙家平副区长把关后加以实施。会议认为，北海村街道李家沟村整村规划完整，为调动街道积极性，需要明确区政府与北海街道相应的责权利，同时理清两种关系。一是街道和村委会之间的关系，征地、动迁要相应给补偿；动迁中实行村民自治，由村委会打包动迁；有关失地农民双保问题，要与村委会加以明确，村委会获得的征地补偿必须承担相应的双保任务。二是街道与北海阳光海岸项目合作关系，即委托企业先垫付资金，用于项目土地征用动拆迁净地、基础设施建设、回迁房建设，土地出让后用土地出让金偿还企业垫支费用。北海街道要切实搞好基础设施配套建设，除水北路仍由区政府承担外，其他二级道路由北海街道办事处独自完成，涉及开发项目红线内基础设施，由开发商独自完成。为更有效推进北海李家沟村阳光海岸项目建设，会议明确：第一，要统一政策。按全区动迁政策，对李家沟研究并落实到位；第二，要明确责任。将李家沟村作为阳光海岸项目重点推进区，由北海街道办事处作为项目的运作主

体、责任主体和收益主体；第三，要把握时效性。按 3 平方公里范围，排出项目进度时间表；第四，要服从总体规划。北海街道其他村庄，坚决按照街道统一规划布局，全面做好基础设施建设，区域内可按增减平衡的办法，用以解决项目建设用地问题。会议强调，北海街道土地出让收益归街道后，街道要严格资金支配权，征地双保必须严格执行政策规定；相应封闭运行机制调整后，街道要相应理顺内部运行机制，成立北海李家沟村阳光海岸项目动迁建设指挥部或项目推进小组，并设立专门规范的资金管理部门，区监察、审计部门要介入，更加严格资金使用和管理。

三、《关于将双岛湾街道规划和项目行政审批事项纳入旅顺开发区管理的报告》。会议原则同意该《报告》，具体操作可分步实施。第一，尽快将双岛湾街道规划和项目行政审批事项纳入旅顺经济开发区管委会管理，由区政府法制办会同有关部门落实；第二，立即着手研究双岛湾街道其他一系列审批管理权限移交旅顺经济开发区管理的方案，由区法制办负责做好全面调研，适时报区政府常务会研究通过后予以落实。

■2011 年 12 月 5 日区长办公会议 在区政府 525 会议室召开，代区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《关于旅顺猪岛旅游开发协议书》。会议原则同意大连海昌集团有限公司参与旅顺猪岛旅游项目开发。会后，就《关于旅顺猪岛旅游开发协议书》，由夏德永副区长再组织海洋与渔业局、法制办、财

政局、农林水利局、旅游发展局等部门加以修改完善并负责把关，此议题不再另会研究。会议要求，区政府授权由北海街道作为项目责任主体，与大连海昌集团签署协议；大连海昌集团关于旅顺猪岛旅游开发规划须经区政府审批；猪岛旅游开发时限要在协议中加以明确，由张文哲副区长协调大连海昌集团落实；区政府法制办负责就违约责任表述方式再行研究。

二、《旅顺口区渔业用海征收征用补偿办法》（征求意见稿）。会议对《旅顺口区渔业用海征收征用补偿办法》进行了认真研究和讨论，结合会上提出的建设性意见，由夏德永副区长负责会同区海洋与渔业局等部门再对该《办法》进行修改完善，确保材料规范凝练、政策依据充分；同时，积极跟踪市里相关政策文件何时出台，在新文件未下发前，我区暂按照市里原有的补偿标准执行。

三、《关于成立我区专业森林消防队的请示》。会议原则同意成立两支区级专业森林消防队伍，具体工作由夏德永副区长会同农林水利局、编办、财政局、人社局、消防大队予以落实。

■2011年12月14日区长办公会议 在区政府525会议室召开，代区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项是：

一、《2012年政府工作主要任务》。各位区长就2012年政府主要工作任务进行了认真研究，并结合区财力安排计划进行了逐项审核，确保政府各职能部门、开发区、各街道完成工作任务有了充分的量化考核依据。

二、《2012 年区财政性投资基本建设项目预安排计划》及情况说明。会议原则通过《2012 年区财政性投资基本建设项目预安排计划》，同意区发改局按照会议提出的具体意见修改后，将 2012 年政府拟投融资重大项目呈报区人大常委会审议。会议指出，由于 2012 年区财政性投资基本建设项目是预安排计划，在具体工作中还需要结合实际进行动态微调；对一些未装进该计划的项目要想方设法用贷款及吸纳社会资金等方式来统筹解决。2011 年冬和 2012 年春要抓紧启动和做好一些基本建设项目的前期工作，做到抢抓机遇，早准备、早动手，急需的必要经费要提前予以拨付，保证 2012 年全年建设项目任务圆满落实。

区政府办公室

■概况 2011 年，区政府办公室围绕为区政府提供优质、高效服务，着力强化“五种”能力、打造团队核心竞争力，充分发挥了参谋助手、政策调研、督促检查、综合协调、服务保障职能，保证了区政府各项工作的高效、有序运转。

一、综合工作。坚持“上质量、上水平、出精品”的原则，比较圆满地完成了各类会议上领导讲话等文字材料 230 多篇。领导讲话等文字材料内容紧密结合旅顺实际，比较准确地体现了政府工作思路和领导意图，在指导基层、推动工作方面发挥了重要作用，得到了领导和基层的广泛认可。

二、信息工作。按照“立足本级，兼顾其他”的要求，围绕政府领导的决策需求和全区的热点、难点问题报送信息，不断提高上报信息质量，为上级和本级领导决策提供了参考依据。全年刊发信息 480 条，上报市政府办公厅 208 条，采用 80 条，信息工作在全市排名第三。

三、文秘工作。着眼于提高质量和效率，严把政策关、格式关、文字关和请示性公文的事先协调关，努力做到公文格式规范，内容符合党的路线、方针、政策，观点明确、思路清晰、结构严谨、语言简练；严格公文制发程序，避免了越级行文和“体外循环”现象的发生；重视公文的时效性，对各类公文的办理，都提出明确的时限要求，坚决杜绝拖延、推诿和延误的现象，提高了公文传递效率，为区政府决策和及时在基层传达贯彻提供了重要保证。全年制发文件 310 个，组织各类会议 1000 多次。

四、督查工作。坚持把推动上级和本级政府决策落实作为工作的出发点，对政府工作报告确定的主要工作任务及时进行立项分解，明确了各项工作的牵头单位和责任人，推动了政府工作的有效落实；围绕市政府部署和本级政府中心工作，对软环境、重点工程建设和十大民生工程实施等方面工作进行督查调研，促进了工作的有效开展；有针对性地开展查办件办理工作，促进了领导关注和群众关心的热点、难点问题的解决。全年办理督办件 118 件，办理人大代表建议 137 件、政协提案 151 件。

五、事务工作。财务工作积极主动地为办公室管好家、理好财，

较好地完成了日常经费管理、备品采购发放、劳动工资人事管理、年终财务决算等工作。车辆管理本着“爱车、守纪、安全、节约”的原则，坚持用车和维修审批、耗油登记制度，严格车辆调动手续，重点保证领导的用车时间和用车安全，全年未出现任何责任事故。加强值班管理，保证了政令畅通。改进职工福利，注重做好老干部工作，体现了办公室对离退休职工和在职职工的关心。全年组织筹办大型会议、大型活动和重要接待 200 多次。

■队伍建设 2011 年，区政府办公室把队伍建设作为首要任务来抓，通过强化“五种”能力建设，打造团队的核心竞争力，全面提升办公室整体工作水平。

一、**强化学习**。在加强队伍建设中，十分注重提高机关的文化软实力，以建设学习型机关为目标，积极建设学习型科室，把组织学习的重心下移到各科室，组织灵活多样的学习活动，使办公室的学习活动更具实用性，努力建设一支能干、能写、能讲的干部队伍。办公室设有专门可以借阅的书柜，提倡每个人都要博学，多学习各种知识，加快知识结构更新；提倡每个人都要善于总结，在总结的基础上实现新的提升。通过学习，目前办公室的整体工作能力得到进一步提升，各科室工作人员的写作能力明显增强。

二、**强化创新**。鼓励工作人员进一步解放思想，不断激发创新的灵感和动力，通过每个个体的成长和进步，共同推动整个队伍的提升。办公室鼓励创新的浓郁氛围，使工作人员形成了既遵守工作规则，

又敢于创新，且不断追求完美的工作意愿。

三、强化协作。确立了“加快机制转型，加快服务升级”的总体工作要求。为确保各项工作和服务及时到位，并使办公室每位同志都能成为多面手、复合型人才，打破科室界限，以一名科长和一名科员为一组，为9位区级领导每人配备这样松散型的一组服务人员，主要负责领导的办公室管理和会议组织。每个工作人员既要完成自己的本职工作，还可以参与到其它工作中去，大家围绕服务办公室工作大局，进一步增强了分工不分家、分岗不分责的集体归属感。同时，正是这种多岗位的锻炼和相互补位，使大家在组织协调等方面的能力进一步提高。

四、强化质量。把运筹帷幄、周密部署的谋划能力作为加强队伍建设的一项重要内容来抓，使每个科室的工作人员都能够按照岗位职责参与到工作中来，不仅能够胜任本职工作，还要不断提升和超越，使大家在工作中始终保持一种主动服务的意愿。在欢乐中国行走进魅力旅顺、一年一度的旅顺国际樱花节和樱桃节、重要会议、接待国内外贵宾等大型活动中，依靠办公室这个团队的紧密协作，无论是从事前的方案筹划、还是事中的组织实施，都做到了精心、细心，将每个步骤、每个环节都认真落到实处，为确保这些大型活动和重要会议的成功作出积极的努力。

五、强化落实。在实际工作中大力倡导“四个到位”的工作理念：一是区政府决策落实到位；二是各部门意见衔接到位；三是基层意愿沟通到位；四是服务协调保障到位。将这“四个到位”作为考验

每个工作人员是否适合办公室工作的基本准则。为使这个工作准则能够贯穿办公室工作的始终，结合办公室年轻同志多的特点，在实际工作中采取科室长带头，老同志带新同志，建立完整的问题反馈机制，最后形成共识，上传或下达。各科室以“四个到位”为准则，认真履行工作职责，从而保证了各项工作的顺利完成。

（撰稿人：姜怀山 审稿人：李彩荣）

突发公共事件和应急管理

■提高应急管理水平 2011年，旅顺口区采取措施，着力提高全区应急管理水平。一是**加强应急管理工作的领导**。根据区领导工作变动情况，适时调整区应急委领导成员组成，明确工作职责。区应急委积极推进并参与预案编制、应急宣传、演练、隐患排查及应急处置等工作，对应急管理工作文件（纪要）、信息、报告等逐件审批，狠抓终端落实。年内，召开应急管理专题会议9次，有效地促进了应急管理工作整体水平的提升。二是**加强应急管理机制建设**。2011年，区应急办在全市各区（市）县中率先提格为正处级。区应急办积极履行组织、指导、协调全区应急管理职能，指导各级各部门完善应急管理机构。旅顺经济开发区、各街道和应急委各成员单位，都成立了由主要领导、分管领导和应急专干三级负责的应急管理组织机构。各村（居）、学校和企事业单位都设置了应急管理专干。三是**加强应急管理工作考核**。制定下发《关于印发〈旅顺口区应急管理工作“十二五”发展规划〉的通知》、《关于印发〈2011年度应急管理工作目标考

核办法〉的通知》文件，并于11月7日至11日，对全区应急管理工作进行了考核。年内，共向市应急办报送信息12件，在市《应急管理信息》刊登7件。

■完善应急管理体系 2011年，旅顺口区进一步加强应急管理工作，着力完善全区应急管理体系。一是**加快应急预案修编**。年内，有计划地对2009年之前出台的区总体应急预案和专项应急预案进行了修订。制定下发了《关于做好〈旅顺口区应急预案编制、修订及备案工作〉的通知》，要求各单位在预案修编中做到责任明确、分工合理、科学联动、流程简明扼要，努力提高应急预案的可操作性和实用性。加强对街道（开发区）和村（居）、学校、企业等基层单位预案修订工作的指导和督促检查，加快基层应急预案修订步伐。印制区总体应急预案和《简明操作手册》8050册，下发至应急委各委员单位及其所属社区（村）、各企事业单位。二是**加强应急预案演练**。区应急办按照年初制定下发的《关于做好2011年度应急演练工作的通知》要求，重点指导基层单位根据行业和地域特点，结合风险隐患开展规范化演练。年内，组织相关联动单位针对燃气、危化、森林防火、火灾逃生、卫生防疫、食品安全、校园安全等方面，实施了7次综合性演练，各应急指挥部和基层单位组织小规模应急演练31次。区内各大商场、剧院、学校等密集场所以及重大节庆活动等，都制定了应急逃生疏散方案，并设立明显标识。5月12日，在新玛特旅顺店举行了应急疏散演练，参演员工和顾客约3000人。

■建立健全应急机制 2011年，旅顺口区继续加强应急管理工作，全区应急机制进一步健全。一是**完善军地应急联动机制**。区应急办和区武装部签订了《重要情报信息协作共享机制》协议，共同制定了《军地应急管理联席工作制度》。结合我区驻军多、兵种全的优势，区武装部根据应急工作特点，有针对性的选择3个部队签订了《应急联动工作机制》约定。二是**健全应急预警机制**。全区建立了完善的应急预警信息传送体系，各类预警信息经过专家会商后，在第一时间通过手机短信发送给各级主要领导、分管领导和相关人员。同时，区应急办结合预警内容，通过电话再次沟通了解预防准备工作情况，及时向有关领导反馈。年内，发布气象灾害、安全生产隐患排查以及地质灾害等预警信息715条，确保了信息发布及时准确。三是**积极推进应急平台体系建设**。基本实现了与区安监、气象、公安、城建、卫生、农业、供电、自来水、燃气等单位及部分街道的应急信息资源共享。逐步完善信息资源数据库和应急监测预警信息网络体系建设，监测覆盖面有较大幅度提高，较好地实现了应急指挥室与15个单位值班调度室的视频对接。

■应急专家组建设 2011年，旅顺口区逐步推进和完善应急管理工作中专家参与决策机制，建立全区应急专家组工作制度，在各单位选送的专家中挑选28位专家组成专家组，建立档案并实施动态管理。

年内，有针对性地采取联席会议、座谈交流等形式，召开专家组会议5次，为应急管理工作的科学决策提供了保障。

■应急保障能力建设 2011年，全区应急保障能力进一步得到加强。一是制定应急物资储备管理制度。区级由发改局牵头，街道按照属地原则，储备资金实现区、街两级财政支付的管理体制。年内，三次对全区应急物资储备情况进行普查，对应急物资储备数据库进行更新并实施动态管理，针对辖区主要风险隐患制定储备方案。区发改、商务、经信、城建、农业等部门与相关企业、商场签订储备协议，保证了应急救援的需要。二是规范应急保障资金制度。将应急保障资金纳入区、街两级财政管理，保证预算优先安排。年内，全区共安排应急管理资金5000余万元，用于日常经费、事故救援、物资储备、设备装备更新等工作。

■应急救援队伍建设 2011年，旅顺口区继续加强应急救援队伍建设。一是提高应急保障能力。应急救援大队科学合理整合全区资源，综合性应急救援队伍的指挥机构组成明确，在“10.08”坍塌事故中，由于指挥科学，救援和善后处置得当，得到省政府事故调查组的高度认可。救援队伍的建设经费纳入区、街两级财政预算。投资1682万元的旅顺开发区消防队站正式启用，标志着全区6个消防队站布局更加合理。二是扩大应急救援队伍体系。驻军部队的首长加入区应急委，搭建了部队与地方救援力量的科学整合平台，在突发事件处置中发挥

了关键作用。全区共有各类救援队伍 25 支，专业救援队伍约 1260 多人，兼职救援队伍 1200 多人，专家队伍 28 人，民兵预备役和志愿者 3100 多人，驻军部队 2000 多人。三是完善应急队伍管理体制和保障制度。对全区各专兼职应急救援队伍进行规划，确保每个街道办事处都有 1 支专兼职救援队伍，每个社区（村）有 1 支应急志愿者救援队伍，用本级财力解决救援队伍的装备和器材及经费问题。在应对九号台风应急准备工作中，全区调动各专业救援力量、驻军部队和志愿者队伍共计 12000 多人。

■管理培训及科普宣教 2011 年，为加强对社会公众的应急管理宣传，旅顺口区制定下发了《关于开展旅顺口区应急管理宣传活动的通知》，进一步提高公众应急防灾避险、自救互救能力和积极参与突发公共事件应急管理的意识。为加强应急知识普及和宣传力度，认真筹划了一系列的宣传活动，在区媒体上定期播出应急知识题材的专题宣传片，主要涉及燃气安全使用、火灾紧急避险、传染性疾病预防、食品安全及自救互助等方面的内容，组织了 2 次广场集中宣传活动，发放各类宣传资料 11000 余份，进一步提高了全区居民的安全防范意识和自救互救能力。积极与区委组织部和区人力资源和社会保障局等单位协调，将应急管理知识纳入全区公务员培训内容，在区管后备干部培训中设立公共危机管理课程。同时，通过技能培训、理论研讨、专家授课、互动训练等形式加强各级各类应急救援队伍建设，全区开展各类培训 55 次，参训人员达 6700 余人次。

(撰稿人: 孙联合 审稿人: 刘子南)

外 事

■对外宣传与联络 2011 年, 旅顺口区以民间友好交往推动政府外交深化, 促进全区与更多国家和地区深入往来。把握文化交流契机, 抓住各种时机宣传和提升旅顺的城市形象。全年共接待不同国家和地区来访 73 批次 (610 人次)。促进人文领域的境外交流与合作, 开辟境外了解旅顺的窗口。在盛妆亚洲、第三届大连国际樱花节开幕式及国际旅游小姐中国总决赛等大型活动中积极宣传和推介旅顺城市形象, 在辽宁海外经济合作促进会大连分会成立过程中争取外国驻东北机构支持, 提升旅顺品牌效应。2011 年, 旅顺口区加强外事交往工作, 在突发事件中做好外事应对。日本东北地区地震发生后, 迅速通过电话、邮件、传真等多种形式, 与本区友好交往城市和友人取得联系, 传送慰问和支持。2011 年, 为进一步提升旅顺外宣水平, 旅顺口区先后联系了《朝日新闻》、等多家境外媒体宣传报道旅顺, 协助日本著名纪录片作家雨田澄子拍摄纪录片《遥远的故乡——旅顺·大连》并在东京剧场公映。在大连夏季达沃斯期间, 经由《中国企业家报》制作刊发了旅顺专版并在达沃斯会场发送。当年, 全区加强领导干部因公出国境政策管理和出国境教育, 严格履行外事审批手续, 全年办理外事出国境团组 32 批次 (133 人次)。

■国际友好城市 2011 年, 旅顺口区主动加强了与新西兰、澳大利

亚、台湾等议会、商会之间的联系，与澳大利亚的珀斯签订友城协议、与新西兰吉斯伯恩市达成友好城市意向。

(撰稿人：白雪 审稿人：王清)

人事编制

■概况 2011年，旅顺口区人力资源和社会保障局大力加强公务员和人才队伍建设，努力稳定和扩大就业，加快完善社会保障体系，构建和谐劳动关系，深化分配和人事制度改革，各项工作任务都取得了明显成效。2011年末，全局机关人员编制24名，机关工勤人员编制1名。内设办公室、劳动关系科、社会保障科、人才资源与公务员管理科（区引进智力领导小组办公室）、工资福利科、人才流动与事业单位管理科。下属事业单位有：旅顺口区人才服务中心、旅顺口区劳动就业管理中心、旅顺口区社会保险基金管理中心、旅顺口区机关事业单位社会保险中心、旅顺口区医疗保险管理中心、旅顺口区劳动保障监察大队、旅顺口区劳动人事争议仲裁院（为了加强区劳动人事争议仲裁工作职能，维护社会和谐稳定，促进社会经济健康快速发展。2011年3月31日，区委机构编制委员会下发《关于成立旅顺口区劳动人事争议仲裁院的批复》的文件，根据文件规定，成立大连市旅顺口区劳动人事争议仲裁院，此机构从人社局信访仲裁科剥离，为人社局所属第7个事业单位，正科级建制，经费形式为区财政全额拨款，核定事业编制5名。同时，人社局机关撤消信访仲裁科，成立劳动关系科。劳动人事争议仲裁院于2011年9月8日正式挂牌）。

■公务员管理 2011年,旅顺口区人社局公务员管理工作上新台阶。

一是圆满完成了2011年度公务员考录工作。2011年全区行政机关共设立33个岗位,其中政府系统29个,参公单位4个,计划招录33名公务员。已为31名公务员已办理了录用手续并到岗工作。二是**做好公务员执法情况检查工作**。对2006年以来全区行政机关公务员法律法规贯彻执行情况进行自检,重点查找突出问题并及时整改,指导了全区今后行政机关公务员法律法规的贯彻执行工作。三是**完成2010年度政府系统公务员年度考核工作**。制定并下发了《旅顺口区2010年党政群机关公务员年度考核方案》,2010年旅顺口区政府系统公务员年度考核优秀人员110人,其中连续三年优秀记三等功人员10人。政府系统计划发放奖励资金95000元。四是**做好公务员年度培训工作**。继续开展2011年度公务员在线学习工作和基本功训练工作。选派8名骨干人员参加市局组织的公务员基本功骨干训练班,组织3名处级领导参加赴新加坡学习;组织党群、政府系统70余人参加公务员基本功训练巡回讲座公文写作班学习;开展公务员基本功及公务员法知识竞赛。五是**绩效考核工作不断深化完善**。2010年旅顺口区在绩效考评工作中获得8个重点工作优胜奖,获市政府奖金70万元。2011年,全面启动了旅顺口区行政绩效管理系统建设工作,召开旅顺口区行政绩效考评工作会议,下发了文件并做了工作部署,完成指标体系的建设工作,定期组织相关职能部门开展定期核查,全面保证本区行政绩效管理系统建设工作任务的顺利完成。

■工资福利管理 2011年,人社局努力做好全区工资福利管理工作。

一是**统筹安排,夯实基础,及时做好常规性、基础性工作**。为事业单位5100余名在职人员进行了薪级工资滚动审批;顺利完成了2010年工资总额计划执行情况的审核以及2011年机关事业单位工资总额计划的编制及工资手册换发工作,共换发工资手册160余本;为189名机关事业单位干部及工勤人员办理了退休审批手续;为138名机关事业单位入职、调转人员办理了“两龄”认定手续;为4名转任、6名新调任的公务员办理了工资审批手续;审批转正定级25人、新调入人员89人,晋升职称19人,级别调整55人,特岗津贴审批49人;对本区新招录的101名临时雇员的工资进行了审批。

二是**把握工作节点,突出亮点,顺利做好重点工作**。

- 1、及时做好军转干部工资审批工作,完成了7名新专业干部的“两龄”认定和工资理顺工作。
- 2、做好机关事业单位新考录人员、机关事业单位新任科室长的工资审批工作。采取有效措施及时为新考录的30名公务员,20名事业单位人员,14名考录团委书记人员,39名新任科室长进行了“两龄认定”和工资审批。
- 3、采取现场办公等形式,切实提升服务水平,创新服务意识。2011年,为教育部门新聘任的77名教师、17名岗位交流教师进行了工资审批。
- 4、理顺关系,化解矛盾,重点解决历史遗留问题。2011年,配合相关科室解决了海洋渔业局的历史遗留问题,为5名相关人员理顺了工资手续;为14名改办退休手续的人员进行了工资理顺。
- 5、积极配合医疗保险中心,对享受医疗补助的退休人员进

行身份审核。在一个月的时间内审核退休人员 3000 余名，为医疗补助及时发放到位提供了保障。6、提高离休干部生活补贴标准和扩大发放范围，对全区 205 名离休干部的离休时间及基本离休费发放标准进行了梳理、审核，并将相关数据形成文字材料报财政部门核对，确保了“七一”前将增发的基本离休费送到每一个离休老干部手中。7、依据上级文件精神，为审计部门 22 人增发了特岗津贴；为全区 61 名获得国家、省、市劳模荣誉称号的人员增发了劳模津贴。8、是为了有效管理全区退休人员信息，为全区各项政策制定提供参考数据，利用半年时间建立了包含全区政府机关退休人员个人信息的数据库，填补了相关工作的空白。退休人员数据库中已经收录退休人员 4300 余名，数据库的日常维护也在有条不紊的进行当中。

■军队转业干部安置 2011 年，全区共接收计划安置军队转业干部 47 名，其中：团职 10 人，营以下及技术级 37 人。为了做好这部分人员的安置工作，区军转办按时完成了档案审核和打分工作，同时与市军转办协调，年内团职军转干部均安置到公务员岗位，营以下及技术级转业干部 31 人安置到区公安分局、3 人安置到区工商分局、1 人安置到区国防动员办公室、2 人安置到城建局、卫生局所属事业单位，安置率达到 100%。同时按期及时为他们办理了入职及落户手续。2011 年，全区接收自主择业军转干部 14 名，年内这部分军转干部的相关手续均办理完毕，同时完成了人员信息的录入以及档案的审核与归档工作。

■事业单位管理 2011年，区人力资源和社会保障局进一步做好事业单位管理工作。

严格规范事业单位日常管理，完善基础工作。全年共为全区5300余人办理事业单位岗位聘任手续，任免事业单位科级干部共计148人，为137人办理了学历认定和更改、为187人办理了退休手续，为164人办理了调动手续，引进人才50余名，并全程指导、协助其办理落户手续。

严密组织事业单位公开招聘，突出重点工作。为优化全区事业单位人员队伍结构，响应建设绿色生态经济区的战略性规划，提高事业单位人员素质，为事业单位补充各类高素质高技能人才，年初对全区事业单位人员需求情况进行了深入调查，对全区175个事业单位人员的年龄结构、知识结构、专业技能等方面的情况进行了综合分析。针对全区事业单位空编300余人，同时2011年即将退休130余名事业单位人员的具体情况，制定了旅顺口区2011年事业单位招聘计划。5月30日在旅顺口区人才服务中心发布了2011年事业单位招聘工作人员简章，此次招聘共设25个岗位（其中2个岗位因报名人数达不到标准而取消），实际招聘23人，报名844人，竞争比例为36.7:1。其中，研究生学历的98人，占到11.6%；本科学历的744人，占到88.2%；大专学历的2人，占到0.2%。本次招聘从考试方案设计、制定考务流程、考试规则、考官选拔、笔试面试命题到考试报名、考试组织、资格审查、体检、考核等各个环节都做到了严谨细致，共

有 21 人被录取，并签订事业单位聘用合同。本次招聘因为招聘政策完善、操作流程规范、监督约束措施到位，确保公开招聘的“阳光操作”，受到了社会的好评。

积极准备事业单位岗位设置，推进亮点工作。2011 年，旅顺口区在全市范围内率先开展了事业单位岗位设置管理工作，全区 165 家事业单位参与其中，年末已基本完成。岗位设置管理工作实施后，合理确定岗位的结构比例、数量、名称、类别、职责、任职条件、目标任务、岗位等级，优劳优酬得到了体现，事业单位广大工作人员的切身利益得到了维护，全区事业单位广大工作人员的积极性和创造性得到了调动，服务质量和水平得到了提高，工作效能明显增强。

组织事业单位科级干部培训工作。根据《旅顺口区中长期人才发展规划（2010-2020 年）》（旅委发【2011】11 号）的文件精神，经区干部教育工作领导小组办公室批准，组织举办了 2011 年旅顺口区事业单位科级领导干部培训班两期，共培训 243 人。

扎实做好事业单位工作人员年度考核工作。严格落实《大连市旅顺口区事业单位工作人员考核暂行办法》，精心组织事业单位工作人员考核工作。在考核过程中对各单位考核工作进行了指导并提供了政策咨询，确保了年度考核工作的顺利进行。本着公开、民主、公正的原则，各单位经过认真履行考核程序，按照德、能、勤、绩、廉各方面的分类量化标准，坚持定性与定量相结合，增强了考核工作的科学性、准确性，2010 年度共有 5100 余名事业单位工作人员参加考核，其中 800 余名被确定为优秀等次，为工作人员的升降、奖惩、培训、

辞退及工资晋升等提供了可靠依据，进一步增强了队伍的活力。

规范全区机关事业单位雇员管理工作。2011年，全区机关事业单位临时雇员由人社局事业科负责审批，在其他科室的协助下，2011年共完成统计局、公安局、纪委监察局、宣传部等单位100余名临时雇员的招录和聘用工作，有效解决了部分单位人员短缺的问题。

■职称评审 2011年，区人社局职称评审工作迈上新台阶，职称评审质量不断提高。为保证卫生部门专业技术人员职称评审工作的顺利开展，2011年2月收到市人才中心《关于2011年度高级卫生专业技术资格专业实践能力考试报名的通知》，通知卫生局相应部门，对卫生部门正副高职称考试的文件精神进行宣传，为中医院、区医院、三涧卫生院、旅顺二院、江西卫生院、开发区卫生服务中心六所医院的30名专业技术人员进行了职称评审的初审。根据省人社厅《关于印发2011年全省职称工作安排意见的通知》（辽人社〔2011〕8号）和市人社局《关于印发2011年大连市职称工作安排意见的通知》精神，结合本区实际，面向旅顺经济开发区、街道办事处、各主管部门下属企事业单位下发了《旅顺口区2011年职称工作安排意见的通知》，全面贯彻文件精神，努力使职称评审工作适应新形势、新任务发展的要求。扎实开展各项职称评审工作，做到职称评审由数量型向质量型转变。2011年7月末，人才中心共接收职称评审上报人员110人，经市人才中心复审通过人员105人，通过率为95%，其中初级13人，中级60人，高级32人，9月至10月进入专业技术人员答辩阶段，

11 月至 12 月进入颁发职称证书及评审材料存档阶段。完成 12 名外地调入专业技术人员的职称补证换证工作，同时为 35 名研究生学历人员做好中级职称转正定级审批手续。

■人事代理工作 2011 年，区人社局全年积极拓展人事代理业务，加大宣传力度，改善服务环境，提高人事代理工作的社会化、专业化、规范化水平，加强服务的针对性、时效性、主动性。代理和管理的创新性显著增强。注重代理服务的个性化，最大限度地满足代理对象的需求，形成了落户、转档、转正定级、职称评审、社保缴纳等“一条龙、一站式”的服务格局。丰富了代理服务形式，采取单位代理与个人代理、专项代理与多项代理、全员代理与部分代理相结合形式，不断扩大人事代理服务范围，形成了覆盖全区的人事代理网络。人事代理档案按国家三级标准整理入库，做到档案随到随整。2011 年，共新接收人事代理人员 400 人，接收大中专毕业生 630 余人，转出人员 125 人，共整理人事档案 1100 余份。事业保险代理规范有序，共为 200 名代理人员缴纳养老及医疗保险共计 170 万元，为 15 名代理人员办理了退休手续，为 10 名代理人员办理医疗报销手续。

（撰稿人：李星卫 王笑天 审稿人：丛贵立）

发展规划

■经济社会发展规划编制 2011 年，在认真分析 2010 年经济运行和社会发展状况基础上，找出了经济社会发展中存在的主要问题，正

确判断 2011 年经济走势，科学合理地制定了 2011 年全区经济和社会
发展计划，经区十六届人大四次会议审议通过，为全区经济和社会发
展起到了宏观调控和指导作用。对农业、工业、固定资产投资、能源
交通、商业、外向型经济、社会事业、物价等 8 个专题进行反复认真
的研究，为全区经济和社会发展规划提供有益的补充。对上年度“两
增一保”固定资产投资进行考核并进行了认真分析，从部门项目投资
到投资方向均充分考虑和研究。通过调研分析，合理地安排了 2011
年投资计划。同时，做好全年经济发展的预测工作，并着手研究 2012
年经济和社会发展规划思路，为制定和安排好 2012 年计划奠定良好基础。

■ 经济社会发展规划执行 2011 年是“十二五”的开局之年，全区
上下在区委、区政府的领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚
持以科学发展观为统领，以推进全域城市化为载体，推动经济发展方
式转变和结构调整，不断提高经济增长质量和效益，全区经济社会实
现了新一轮跨越式发展，圆满地完成了区第十六届人民代表大会第四
次会议确定的各项目标任务。全年完成地区生产总值 220.7 亿元，同
比增长 15.4%。其中，第一产业增加值完成 15.7 亿元，增长 3.3%；
第二产业增加值完成 137.5 亿元，增长 22.9%；第三产业增加值完成
67.5 亿元，增长 4.4%。地方财政一般预算收入完成 23.97 亿元，增
长 31.1%；全社会固定资产投资完成 380.1 亿元，增长 21.7%；实际
使用外资 3.47 亿美元，增长 5.2%；城镇居民人均可支配收入 21899
元，同比增长 14.7%；农民人均纯收入 18079 元，同比增长 15.3%。

宏观调控

■推进重大项目建设 2011年,全区继续实施了重大项目牵动战略,全年计划投资3000万元以上的重点项目178个,其中重点实施项目138个,前期推进项目40个。全区重点实施项目已开工124个,开工率为89.9%。列入市级重点项目13个,其中,大连机车旅顺制造基地、4个重点园区基础设施和中建材光电应用材料产业基地等9个重点实施项目全部开工建设;4个前期推进项目进展顺利,泛海国际休闲度假城项目已正式开工;大连国际医疗城、旅顺湿地公园项目正在进行前期工作。重点项目实现投资319.5亿元,同比增长20%,占全区固定资产投资完成额的84.1%。重点项目的顺利推进,促进了全社会固定资产投资的快速增长。

■产业结构调整 2011年,全区工业产业集聚效应明显。推动全区工业结构优化升级,培育特色产业集群。中远造船2艘20.5万吨散货船交付使用;齐车特种集装箱项目顺利投产;大连机车旅顺制造基地项目进展顺利,一期工程已投产。销售收入超亿元企业达到25家,超10亿元企业达到4家。加快发展新能源、新材料等战略性新兴产业,总投资20亿元的中建材光电应用材料产业基地开工建设。全区工业增加值完成127.7亿元,同比增长23.6%;工业用电量5.6亿千瓦时,同比增长12.2%;规模工业实现总产值175.2亿元,同比增长34.1%;规模工业实现增加值58.3亿元,同比增长31.0%;实现利税

11.2 亿元，同比增长 3.8%。积极争取辽宁沿海经济带重点园区政策支持，加大园区基础设施投资建设力度，园区产业承载能力进一步增强。

■ 农业经济建设 2011 年，继续推进都市农业、休闲观光农业、农业产业化快速发展，实现传统农业与第二产业、现代服务业的融合。全区农林牧渔业总产值完成 36.8 亿元，同比增长 11.2%。现代都市农业取得新进展，大连国际花卉中心、新洪都市型现代农业产业园、绿晨农业产业园等项目进展顺利。成功举办樱桃节活动，销售大樱桃 2 万吨，实现收入 5.5 亿元。设施农业不断壮大，新发展保护地 1500 亩，规模以上设施农业标准小区发展到 75 个。渔业经济健康发展，全年完成增养殖产量 11.9 万吨，实现产值 13.3 亿元，完成捕捞产量 6.2 万吨，实现产值 6.9 亿元。农业基础设施建设取得新进展，完成大规模造林绿化项目 153 项，总投资 9 亿元；实施农田水利建设工程 75 项，总投资 2.6 亿元。

■ 现代服务业建设 2011 年，加快发展港航物流、文化、金融、科技服务、旅游、现代商贸等现代服务业，使现代服务业逐步成为拉动全区经济增长的新动力。全年社会消费品零售总额 46.4 亿元，增长 16.7%。港航物流业发展较快，全区共完成港口货物吞吐量 2006 万吨，同比增长 11.4%，旅客吞吐量 59.5 万人次，同比增长 25.7%。新港扩建项目累计完成投资 12 亿元，完成 7 个泊位和防波堤建设；

世达农副产品物流中心项目累计完成投资 4.5 亿元，一期大厅已投入使用。旅游业取得新进展，全区实现旅游总收入 13.2 亿元，同比增长 29.4%。大型现代服务业综合项目取得快速进展，其中，琥珀湾项目已开工建设，累计实现投资 30 亿元；北部湾生态旅游基地项目实现投资 5 亿元，各项前期工作已基本结束；阳光海岸综合旅游项目实现投资 10 亿元，已正式开工建设。金融业健康运行，年末全区各类金融机构存款余额 251 亿元，增长 6.6%；贷款余额 131.6 亿元，增长 16%。旅顺口区首家村镇银行正式开业，兴业银行在区内设立支行，成立了优势亿丰股权投资基金公司，填补了全区在股权投资基金领域的空白。房地产开发投资 98 亿元，同比增长 15%，房地产施工面积 467.1 万平方米，增长 5.7%，新开工面积 75.5 万平方米，竣工面积 98.4 万平方米，销售面积完成 73.9 万平方米，实现销售额 48.2 亿元。

■ 招商引资 2011 年，以旅顺全面对外开放为契机，不断加大招商引资力度，拓宽招商引资渠道，优化招商引资环境。全年共策划和组织了美国、新西兰、台湾、广州等 9 次专题招商活动，出访 13 个国家和地区，引进项目 33 个，总投资额度达 500 亿元。2011 年全区新批外商投资企业 15 家，合同外资金额 2.66 亿美元。全区内联引进资金完成 100.3 亿元，同比增长 49%。外贸出口完成 8.5 亿美元，同比增长 10%。

■城市化建设 2011年，旅顺口区加快新老城区建设步伐，推进区域组团式发展，开发区、铁山、长城、三涧等多个组团建设格局初步显现。重视回迁区建设，全力推进开发区中心区回迁区、双岛湾临港新区回迁区、三八里回迁区等项目建设。进一步完善全域基础设施工程，加强城市路网建设，郭水路跨越黑大线立交桥建成通车；白玉山人防隧道工程已全线贯通；202轻轨建设工作进展顺利；总投资2.85亿元的大盐线胡家村至北牙户嘴段改扩建工程竣工；完成旅顺南路15公里路面大修工程；开工建设安岭220KV变电所、北海66KV变电所建设；农网升级改造有序推进；三涧堡污水处理厂进入调试运营阶段，开发区污水处理厂建设进展顺利；完成横山街、育慧街、得胜街、顺山街4处停车场建设，新增停车泊位近300个；实施三涧堡石灰石矿生态恢复工程，改善周边居民生活环境。

■社会民生事业 2011年，全区教育事业快速发展。旅顺中学新校区建设工程快速推进；双岛湾街道九年一贯制学校主体封顶；旅顺第二幼儿园项目开工建设；完成6万平方米校舍抗震加固改造工程和3所学校塑胶操场铺设工程。卫生事业全面进步。按照国家、省、市要求，全面推进医疗卫生体制改革工作。基层医疗卫生机构基本药物实行了网上采购，基本药物实现零差率销售。文化体育事业健康发展。投资1.4亿元的旅顺市民健身中心正式营业；开工建设旅顺曲棍球场项目；广泛开展各种群众性大型文体活动。就业和社会保障事业不断推进。全年提供就业岗位14100个，实现实名制就业7000人，稳定

就业 4200 人，城镇登记失业率为 3% 以内。实施新型农村养老保险和城镇居民养老保险，医疗保险实现市级统筹，弱势群体保障水平进一步提高。

■ 金融运行情况 2011 年，全区金融保险业总体运行健康平稳。全区存款余额达到 243.6 亿元，比上年增加 8 亿元，增长 3.4%；贷款余额 130.8 亿元，比上年增加 17.4 亿元，增长 15.34%。全区保险公司实现保费总收入 18429 万元（不含平安人寿旅顺支公司），比上年增长 8.95%，保费总收入超 2000 万元的保险公司达到 2 家。金融服务体系进一步完善。首家村镇银行——蒙银村镇银行正式运营，成立了兴业银行旅顺支行，设立了全区第一家股权投资基金公司——优势亿丰股权投资基金。2011 年末，全区共有银行 11 家、村镇银行 1 家、保险公司 14 家、投融资平台 4 家、民营投资公司 2 家、小额担保公司 3 家、担保公司 2 家、股权投资管理公司 1 家。金融工作管理机制初步建立。为进一步加强全区金融工作，促进全区金融与经济的健康稳定发展，正式成立旅顺口区金融工作办公室，负责统筹协调和管理全区金融工作，并成立了金融发展中心和金融行业协会，负责协助金融工作办公室更好地发挥金融对地方经济的促进作用。金融服务环境进一步改善。与各家银行建立了长效的沟通合作机制，为金融融资服务搭建了良好的平台。加强与开发区、各街道的沟通，设立全区金融服务热线，及时掌握全区企业的融资需求，建立了连接企业与金融机构之间的桥梁和纽带。全力推动企业上市工作，组织企业参加各类座

谈会，提高企业对上市工作的认识与热情。金融法制建设不断加强。认真按照国家、省、市要求，严厉打击“洗钱”、“非法集资”、“制贩假币”等违法行为，在市政府的统一部署下，坚持“准确有序，平稳推进”的原则，妥善处理好“康大仙人掌”非法集资返款工作，累计返款金额达 326.6 万元。

■积极争取上级资金支持 2011 年，深入研究国家扩大内需、辽宁沿海经济带优惠政策，积极上报基础设施、现代服务业、社会事业、农业、工业等需上级资金支持的项目，千方百计争取国家省市建设资金。按照市发改委关于申报 2011 年市政府投资项目工作要求，完成了 2011 年度市财力投资计划编报工作。年初，先后分三次向市发改委申报今年市政府投资项目，总计拟申请市政府投资项目 52 项，申请市财力投资 22.3 亿元，年末，市发改委已经下达市政府投资计划 3.9 亿元，较往年有较大幅度增长。其中，市区与旅顺口区快速通道工程安排财力 10000 万元，三涧堡矿区生态恢复工程安排财力 10000 万元，北大河河道生态治理工程安排财力 10000 万元，蟠龙山文化公园基础设施项目安排财力 2000 万元，旅顺经济开发区供水工程安排财力 2000 万元，“六化”工程安排财力 2000 万元，新城区文化综合体项目安排财力 1000 万元，旅顺中学新校区项目安排财力 1000 万元，音乐厅前期工作项目安排财力 500 万元，伯顿冠力电机市级工程实验室项目安排财力 100 万元，四方电泵市级工程实验室项目安排财力 100 万元，村级组织活动场所建设项目安排财力 3.38 万元，应急联

动指挥中心项目得到中央预算内资金支持 660 万元。共有 12 个项目被列入辽宁沿海经济带基础设施建设专项补贴范围，2011 年计划投资 142,040 万元。经市财政局审核，2011 年 5 月末，全区共完成投资 16,071 万元，获得补贴资金 1,634.52 万元。9 月，省第二批预借资金 1,902.48 万元拨付到本区，到 12 月末，全区可获得补贴资金 1.5 亿元。市财政局将根据项目进展情况陆续拨付补贴资金，并在年末决算。做好园区产业项目贴息争取工作，经审核，大连鸿峰生物科技有限公司、大连东方亿鹏设备制造有限公司、大连中远造船工业有限公司、大连启元电器制造有限公司和大连博瑞重工有限公司 5 个项目符合贴息要求给予申报，这 5 个项目已经通过省沿海办的审核，可获得贴息资金 2,016 万元。本年度第二批贴息的申报工作也已经启动，经过初审，全区共有 5 个项目符合贴息要求，计划申请贴息资金 800 万元。

■ 区财政性投资项目计划安排 2011 年，经多次筛选，并结合政府工作报告所提项目，以重大民生、重大城市基础设施等项目为重点，区发展和改革局起草了 2011 年度区财力预安排计划，并经区长办公会议、区政府常务会议审议通过。2011 年全区财政性投资计划安排项目 90 项，预安排资金 220581 万元，其中：基本建设资金预安排项目 58 项，预安排资金 10800 万元；专项资金预安排项目 31 项，预安排资金 61544 万元（市以上财力投资项目 12 项，拟支持资金 32577 万元）；银行贷款预安排项目 4 项，预安排资金 53250 万元；采用委

托投资建设方式预安排项目 8 项，预安排资金 94987 万元。为缓解政府资金不足的问题，研究采取社会化投资方式进行社会公共、公益项目建设，使 2011 年的采取委托投资建设项目达到 8 个，使用资金比例达到整个拟政府投资资金的 43.1%，充分发挥了区财政性投资对社会投资的拉动作用。

■太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程 2011 年，为使区内太阳沟区域的各种风格的老建筑和历史街区得到有效的保护、修复和利用；进一步挖掘全区的文化、美学、城市文脉、建筑等历史文化价值，促进文化产业、旅游产业等现代服务业的快速发展。区委、区政府决定由区发改局牵头，开展太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作。成立了太阳沟历史文化区建设工作领导小组，编制完成了《旅顺历史文化名城创建规划》和《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》，启动了太阳沟历史文化区的详细规划、老建筑修复规划编制和老建筑普查等工作。同时，不断加大与市发改委的协调、沟通力度，争取市财力对该项目的资金支持。

■推进医疗卫生体制改革工作 2011 年，全区各政府办基层医疗卫生机构均 100%网上采购、配备和使用国家基本药物，100%对药品实行零差率销售。全区医疗卫生管理体制改革稳步推进。逐步推行卫生院对村卫生室的一体化管理，现有的 3 所非政府办社区卫生服务中心已均对辖区的卫生服务站实行了人、财、物的一体化管理。对全部卫

生院长职位进行了重新聘任，并对所有院长实行任期目标责任制，签订了目标责任状。在定岗定编和全员竞聘的基础上，依据全区绩效考核制度，遵循以岗定酬、以绩定酬和以才定酬的原则，结合卫生院实际情况，采取灵活多样的绩效工资分配方式，切实调动广大职工的积极性和创造性。制定了《旅顺口区政府办基层医疗卫生机构综合改革后收支核定及缺口补偿操作流程》，使基层医疗卫生机构的补偿有据可依。自开展基层医疗卫生机构综合改革以来，对基层医疗卫生机构投入资金总计为 2213 万元，其中市以上投入 314.7 万元，区投入 1898.3 万元。

（撰稿人：贾作光 审稿人：肖群）

行政服务

■概况 旅顺口区人民政府行政服务中心（以下称中心）成立于 2005 年 11 月，共有 26 家行政职能部门进驻。中心以“便企、便民、服务社会”为宗旨，以群众满意为目标，不断改进工作作风，规范审批行为，简化办事程序，提升服务水平，树立了行政机关的良好形象，连年被授予大连市服务型政府建设先进集体荣誉称号。2011 年中心共受理各类行政审批服务事项 47900 件，办结 47504 件，办结率为 99.2%；日均受理 192 件，日均办结 190 件；新注册企业 732 户，注册资本总额达到 20.4 亿元。

■行政服务资源整合 近年来，旅顺口区不断深化行政管理体制改革

和行政审批制度改革,着力加强政府行政服务中心建设,探索出一条符合国家要求、符合大连市政府要求、适应旅顺**经济**社会发展需要的行政服务资源整合之路。经过 2010 和 2011 两年的努力,区政府完成了对行政审批、政务公开、行政投诉、信息发布、电子政务等项工作的整合,将原先分散在各部门的相关职能统一集中到区行政服务中心,挂牌增设旅顺口区人民政府行政投诉中心、旅顺口区政府政务公开办公室。整合后的行政服务中心统一负责组织、协调、监督、管理全区行政审批、政务公开、行政投诉、信息发布、电子政务工作。通过上述调整,工作合力将进一步显现,运行机制将进一步完善,服务流程将进一步优化,行政效能将进一步提高,对全区服务型政府建设以及打造综合性“一站式”服务平台起到积极的推动作用。

■行政审批 2011 年,中心行政审批工作迈上新台阶。一是**行政审批提速实现新跨越**。中心提出了首问负责、限时办结、预约服务、全程服务和延时服务等“五项服务”;提出了“二十个立等可取”,实现了二十个“承诺件”提速为“即办件”;提出了“服务受理‘零推诿’、服务方式‘零距离’、服务事项‘零积压’、服务质量‘零差错’的“四个零”服务措施。通过对运行方式、审批环节、审批流程的优化、再造,逐步形成一套规范、高效的审批服务程序,实现了行政审批“大瘦身”。2011 年,行政服务中心审批项目的审批时限压缩了 13.8%。二是**三级便民服务体系实现新突破**。中心按照“服务为宗旨、便民为目的、联动为手段、满意为标准”的工作要求,在全区范围内建立了

区、街道、社区（村）三级便民服务体系，实现了以区行政服务中心为核心、以街道服务中心为抓手、以村级服务中心为基础的纵向贯通、横向联合的服务网络体系。2011年，在全区11个街道（含经济开发区）83个社区共建立各级行政服务中心、便民服务中心、便民服务室等94处，实现了网点全覆盖、办事一站式。三级便民服务体系运行以来，为民代办各种审批事项1000多件，提供政策法律信息咨询5000余人次，共受理群众事务80000多件，群众满意率达95%以上。

三是新网上审批系统实现全程电子监察。全区23个职能部门78个行政许可事项、164个行政许可子项实现网上审批。该系统确保了网上审批系统数据与电子监察系统的实时交换，网上审批事项100%接受全程电子监察。

■政务公开 2011年，全区政府信息公开工作深入推进，完成《大连市政府信息公开目录》《大连市政府信息公开指南》基础信息编辑工作，并向街道、村屯免费发放《目录》和《指南》120余套；建立各级政府信息查阅网点97处，初步建立起覆盖全区的政府信息查阅体系；行政权力运行公开、公共企事业单位办事公开、工程建设领域项目信息和信用信息公开逐步开展；圆满完成第五届“5.15政务公开日”活动。办理民心网政策咨询21件，全部被省民心网评为最高等级的五星件，分别对拆迁赔偿、退休职工采暖补贴、医保卡市区通用、保障性住房、社区市场收费、农村户口等问题进行了政策解答，群众满意率达100%。参加省天下信息网、省民心网联合举办的“我

和信息城市”有奖征文活动，参赛作品《参考天下信息 创新工作方法》获优秀奖，是大连市县区政务公开办中唯一的获奖单位。组织12个部门主要领导做客“在线访谈”栏目，解答在线咨询300余件。及时上报政务公开信息及服务型政府建设新闻，宣传我区服务型政府建设的各项工作，全年发布各类信息近千条。

■行政投诉 2011年，旅顺口区行政投诉网络管理进一步加强，热线接线员业务素质不断提升，市民投诉受理工作程序更加规范，督办功能得到有效发挥。全年中心共受理各类行政投诉咨询152件，办结152件，均在规定时限内办结，办结率为100%。其中受理大连市公众交流平台投诉咨询78件，12345电话投诉咨询72件，大连市行政投诉中心转办件2件。内容包括政策咨询、社会民生、行政执法、公共设施建设等多个方面，行政投诉中心坚持及时受理、及时处理、及时反馈、及时跟踪的“四及时”工作原则，严格执行《大连市行政投诉处理暂行办法》的规定，通过受理、转办、督办、反馈、跟踪的标准化工作流程，认真受理群众的投诉，做到了事事有回音，件件有着落，投诉人好评率达100%，有效推进全区民生问题的解决。

（撰稿人：翟耀民 审稿人：李国兴）

政府法制

■概况 2011年是依法行政深入推进年，也是旅顺绿色经济区建设快速推进的一年。旅顺口区人民政府按照《大连市全面推进依法行政

规划（2011-2015年）》、《大连市人民政府2011年度依法行政工作要点》的部署和要求，认真贯彻落实依法治国基本方略，建设法治政府。

加强组织领导，为全面推进依法行政提供有力保障。2011年，区法制办努力完善推进依法行政工作的长效机制。一是加强组织领导。根据区领导工作变动情况及时对依法行政工作领导小组进行调整，为全面推进依法行政工作提供了坚强的组织保障。二是落实保障措施。先后制定了《旅顺口区人民政府关于贯彻落实〈国务院关于加强市县依法行政的决定〉的实施意见》和《旅顺口区2011年依法行政工作要点》，为全年依法行政工作提供指导。三是加强长效机制建设。制定了《旅顺口区全面推进依法行政五年规划（2011-2015年）》。进一步完善了依法行政报告制度，做到日常工作随时向领导汇报，阶段性工作定期向政府常务会议和区人大汇报，向市政府报告。四是加大行政复议工作力度。综合运用书面审查、实地调查、听证、调解等方式结案，充分发挥行政复议在行政层级监督、化解行政争议和维护社会稳定方面的重要作用。在复议案件过程中，最大限度地通过调解、和解机制方式结案，取得了良好的整改效果。

加强政府法制机构建设，切实发挥政府法律顾问参谋助手作用。2011年，区法制办充分发挥政府法制机构的参谋助手作用，一是区政府法制办通过参加政府常务会、区长办公会、重大事件的协调会等形式为区政府重大、重要决策提供法律支持。法制办参与区政府召集的重大涉法事项协调会，从法制的角度提出了大量有价值的意见和建议。参加政府办及信访、城建、规划、各街道办事处等部门牵头的各

类涉及法律政策问题协调会、听证会、论证会，为涉法事项的妥善处理提供了法律保障。二是区政府拿出十余万元资金聘请政府法律顾问，组成政府法律顾问团，凡是区政府重大决策事项，在听取专家、社会相关部门意见外，还要求法制办在合法性审查的同时征求并充分听取法律顾问的意见和建议。三是在行政权力制度建设工作中，区政府结合行政审批、行政许可、行政执法责任制等工作，专门从法制办、编办等部门抽调人员，对政府所属各部门在去年试点的基础上，今年又全面推开行政权力制度建设。将依法行政工作的日常指导、监督和检查与行政权力运行制度建设紧密的结合起来，进一步分解和细化了各部门的行政权力、各执法岗位的职责和流程。

深化行政管理体制改革，切实转变政府职能。一是扎实推进相对集中处罚权工作。按照执法工作重心下移，立足基层的工作思路，行政执法局以派驻的形式，将行政执法工作的触角延伸到各街道（包括经济开发区），又延伸到各社区，使行政执法信息更畅通，执法办案更快捷，受到了社会的好评。二是在规范行政处罚的工作中，重点做好建立行政处罚裁量基准动态调整、裁量指导标准制度，规范行政裁量权。全区所属 20 个部门均建立了相应的制度和进行裁量权的细化和量化，在执法实践中认真执行及动态调整。同时，积极探索规范行政强制、行政征收、行政确认等行政行为的裁量权细化和量化工作。2011 年，区政府会同相关部门，针对行政处罚裁量权的实施情况和配套制度的落实情况进行了监督检查，并指导行政执法部门及时将行政处罚裁量权指导标准及配套制度在网上公开。

健全依法科学民主决策机制。1、健全重大行政决策机制，落实重大行政决策程序。一是加强决策前调查研究。凡是政府出台重大决策、建设重大项目，决策前均深入开展调查研究和论证。二是建立重大行政事项决策规则。通过制度明确了区政府重大行政决策的具体事项和具体操作规则。通过完善制度，进一步提高了科学、民主决策的质量。2、加强行政决策程序建设。本区已形成凡是政府行政规范性文件、政府的决定、各类重大协议等都由相关部门研究、专家论证、部门会签、法制办合法性审查、政府常务会议集体讨论通过的依法决策机制，特别是与人民群众切身利益密切相关的行政决策，采取听证会等形式，广泛向社会征求意见。3、加强合同依法审查工作。按照《大连市行政机关合同管理办法》的要求，由区法制办会同区政府法律顾问，对区政府及政府所属部门对外签署的合同及协议从主体、程序、内容、依据等方面进行审核把关，提供法律意见和建议。通过对合同的认真审查和把关，从而规避了政府投资的风险，避免了全区资源的浪费，为政府依法行政把好关口。

进一步提高制度建设质量。在规范性文件起草过程中，区政府通过采取会签单、反馈意见函等形式征求相关部门意见，完善了规范性文件的内容，使文件规定更具操作性、可行性。在进一步提高制度建设质量方面，区政府重点做好规范性文件的制定、审查、备案工作。制定了《旅顺口区人民政府规范性文件备案制度》，为规范性文件制定、审查、备案提供依据。审核区政府及各部门起草的各类文件，按时向市政府报送规范性文件，与此同时向区人大进行报备，主动接受

人大对政府工作的监督。

严格规范公正文明执法行为。一是规范行政执法取证工作。明确调查取证的程序、方法和要求，在行政处罚案件中严格按照证据采集、固定、保存、勘验的标准做好行政执法取证工作，提高行政执法案件质量。二是开展行政执法案卷评查工作。全年对全区 20 个行政执法部门组织开展行政执法案卷检查。在检查中，重点指导和纠正实体内容、程序内容、文书规范、归档装订等方面的问题。通过案卷评查，进一步规范了行政执法行为，提高了行政违法案件查处质量。

进一步提高行政机关工作人员依法行政的观念和能力。一是加强区级领导学法。进一步落实常务会议学法制度，在政府常务会议上组织学习《国务院关于加强法治政府建设的意见》及《辽宁省人民政府关于加强法治政府建设的实施意见》，并对具体工作进行了安排部署。二是加强处级领导干部学法。依法行政培训突出重点，组织副处级以上领导干部进行了《国有土地上房屋征收与补偿条例》专题讲座和学习贯彻《行政强制法》的培训。三是继续强化对行政执法人员的培训。加大行政执法人员培训力度，区政府邀请市政府法制办的领导和市行政学院的教授，进行行政许可法、行政处罚法、执法监督等理论知识及实务专题培训，培训人员近 700 人次。组织部分行使行政执法权的政府所属部门的法制机构负责人去外地参加《房屋征收与补偿条例》、《行政强制法》培训班。通过培训学习，提高了我区执法人员的整体素质。

严格对行政执法人员的监督和管理。组织 2011 年新考录公务员、

转岗人员及行政执法证三年有效期满人员共计 180 名参加辽宁省行政执法资格统一考试。组织全区 665 名行政执法人员参加行政执法实务考试。

创新依法行政工作新局面。区政府以依法行政示范区试点工作为基础，在全市率先开展创建法治区活动，并被评为全国首批法治区。通过创建全国法治区活动，政府依法行政的能力进一步提高，执行力和公信力进一步增强，机关的工作作风和服务意识进一步增强。

（撰稿人：马云姗 审稿人：迟丕全）

机关事务管理

■概况 2011 年，区机关事务管理中心紧紧围绕区委、区政府中心工作，以管理、保障、服务为主体，拓展工作思路、创新工作机制、强化工作措施，完成了 2011 年的各项工作任务，实现了年初确定的工作目标，为机关工作高效运行提供了强有力的后勤保障。其中食堂、会务、消防、电力、安保、维修、保洁、空调、洗浴、洗衣、收发、商务中心等十二个岗位较好地完成了各项服务工作。全年共接待各类会议 603 次，参会人员 5 万余人次，其中承办“党代会”、“两会”等大型会议 16 次；食堂接待就餐人员 12 万余人次；进行日常维修 1200 余次；实施空调维修与抢修 70 余次；实施电力维修与抢修 100 余次；保安值班人员共接待外来办事人员 9800 余人次，有效处理上访事件 200 起，涉及上访人员 400 余人次；卫生保洁工作得到了进一步改善。

■后勤管理能力增强 2011 年，区机关事务管理中心认真落实党政办公楼管理制度，切实加强会议室、各部门办公区以及各类公共设施、

公共资产的管理，有效避免了公共资产流失、损坏和贬值，确保管理规范、使用有效。建立了固定资产购置、处理的登记、备案、审批制度，对本单位占有和使用的各项固定资产进行全面清点盘查，将实物盘点同账务核实结合起来，做到账实相符、不重不漏，真实、完整地反映资产的使用和管理状况。食堂科学制定食谱，不断调配饭菜口味，提高饭菜质量。每周中心领导班子都同食堂负责人一起研究、制定下周的食谱，争取每日主、副食的 21 个品种科学搭配、营养均衡、色香味俱全。建立健全食品安全管理制度，明确食品安全责任，落实岗位责任制。组织工作人员进行健康检查，学习食品安全法律、法规、标准、加工操作规程和其他食品安全知识，加强诚信守法经营和职业道德教育。定期对食堂的设施设备进行清洁、消毒和维修保养，建立了食品添加剂、食品相关产品采购索证索票、进货查验和台账记录制度。

■后勤保障水平提升 2011 年，区机关事务管理中心在安保工作方面始终坚持预防为主，防范为先。加强了保安人员的管理，完善了行政办公楼 24 小时值班制度，对重点部位、特殊地段、重要设备的视频监控和巡逻检查切实得到加强。各类盗窃、破坏等犯罪活动得到有效防范。认真落实消防安全责任制，落实消防安全工作检查，加强消防设施检查维护，及时排查消除火灾隐患，确保了消防安全。车辆管理得到加强，及时更换了各单位公务用车出入证 1600 余件，对不符合院内停车标准的车辆坚决不予办证，以缓解院内停车压力。在加强常规防范和巡逻检查的同时，切实加强对可能发生的不安全问题的跟踪掌控，并有针对性地加强应急值守，消除隐患，化解苗头。在加强维护设备管理方面坚持值班制度，不管是电灯损坏还是厕所下水管道

堵塞，大小琐事都能做到随叫随到。同时为了保障设备的安全运行，还定期和不定期进行安全检测工作。如请气象局对防雷设备检验、质检部门对电梯年检、电业局对配电房检测、对办公楼院内射灯和消防灭火器等及时进行更换，消除各类安全隐患，确保了办公楼用电、供水、空调等正常运行。在基础设施建设方面，通过公开招标的方式，确定了一家专业的施工单位，对会议楼礼堂舞台灯光音响进行了升级改造，新增设了音控室，解决了多年来召开重大会议就外请灯光公司的问题。同时，为了解决会议室空调噪音大，运行效率低的问题，在时间紧、工程量大的情况下，保质保量的完成了2号会议室空调改造工程。针对食堂和会议楼顶棚漏雨的情况，对其进行了防水维修工程。为了使机关干部能够在干净优美的环境下工作，对整个办公楼公共区域的墙面和安全门进行了修补和粉刷，对喷泉线路进行了改造，重新铺设了广场喷泉用电线路，确保了喷泉的正常使用。

■后勤队伍建设 2011年，区机关事务管理中心紧扣全区开展的“创先争优”活动和“大讨论”活动主题，深入学习贯彻党的十七大和十七届五中、六中全会精神，深入学习贯彻省、市、区重要会议和重要文件精神，扎实推进理论建设。结合工作岗位需求，扎实抓好业务知识和技能培训，组织干部职工业务、技能学习培训，1人参加了区组织部的青干班培训。同时，对各岗位职能作了进一步调整界定，科学规范了职责范围，逐步确定了哪些是后勤管理和后勤服务职能，从建立健全规章制度抓起，对原有的工作守则、岗位职责等规章制度，对照工作实际和需要进行了修改和完善。对物业的各项具体工作通过制度来规范监督。对于工作职责、工作任务，将其分解量化、细化落实到岗位、具体到人，做到定岗、定工作任务、定工作标准。在监督物

业用人方面，对所有岗位都实行了试用、聘任制和奖惩制度，做到了能上能下、能进能出，有效的遏制了个别物业员工素质低、工作效率差等消极现象

（撰稿人：肖妮 审稿人：杨熠）

附录一：

关于旅顺口区 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2011 年 12 月 27 日在旅顺口区第十六届

人民代表大会第五次会议上

区发展和改革局局长 肖群

各位代表：

我受区政府委托，向大会书面报告 2011 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2012 年国民经济和社会发展规划(草案), 请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2011 年国民经济与社会发展规划执行情况

2011 年是“十二五”的开局之年，全区上下在区委区政府的领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚持以科学发展观为统领，以推进全域城市化为载体，推动经济发展方式转变和结构调整，不断提高经济增长质量和效益，全区经济社会实现了新一轮跨越式发展，圆满地完成了区第十六届人民代表大会第四次会议确定的各项目标任务。

（一）国民经济继续保持平稳快速增长，主要经济指标增势明显

全年完成地区生产总值 220.7 亿元，同比增长 15.4%。其中，第一产业增加值完成 15.7 亿元，增长 3.3%；第二产业增加值完成 137.5 亿元，增长 22.9%；第三产业增加值完成 67.5 亿元，增长 4.4%。地方财政一般公共预算收入完成 23.97 亿元，增长 31.1%；全社会固定资产投资完成 380.1 亿元，增长 21.7%；实际使用外资 3.47 亿美元，增长 5.2%；城镇居民人均可支配收入 21899 元，同比增长 14.7%；农民人均纯收入 18079 元，同比增长 15.3%。

（二）加快产业结构调整，三次产业实现协调快速发展

工业产业集聚效应明显。推动我区工业结构优化升级，培育特色产业集群。中远造船 2 艘 20.5 万吨散货船交付使用；齐车特种集装箱项目顺利投产；大连机车旅顺制造基地项目进展顺利，一期工程已投产。销售收入超亿元企业达到 25 家，超 10 亿元企业达到 4 家。加快发展新能源、新材料等战略性新兴产业，总投资 20 亿元的中建材光电应用材料产业基地开工建设。全区工业增加值完成 127.7 亿元，同比增长 23.6%；工业用电量 5.6 亿千瓦时，同比增长 12.2%；规模工业实现总产值 175.2 亿元，同比增长 34.1%；规模工业实现增加值 58.3 亿元，同比增长 31.0%；实现利税 11.2 亿元，同比增长 3.8%。积极争取辽宁沿海经济带重点园区政策支持，加大园区基础设施投资建设力度，园区产业承载能力进一步增强。

现代服务业不断壮大。加快发展港航物流、文化、金融、科技服务、旅游、现代商贸等现代服务业，使现代服务业逐步成为拉动全区

经济增长的新动力。全年社会消费品零售总额 46.4 亿元,增长 16.7%。港航物流业发展较快,全区共完成港口货物吞吐量 2006 万吨,同比增长 11.4%,旅客吞吐量 59.5 万人次,同比增长 25.7%。新港扩建项目累计完成投资 12 亿元,完成 7 个泊位和防波堤建设;世达农副产品物流中心项目累计完成投资 4.5 亿元,一期大厅已投入使用。旅游业取得新进展,全区实现旅游总收入 13.2 亿元,同比增长 29.4%。大型现代服务业综合项目取得快速进展,其中,琥珀湾项目已开工建设,累计实现投资 30 亿元;北部湾生态旅游基地项目实现投资 5 亿元,各项前期工作已基本结束;阳光海岸综合旅游项目实现投资 10 亿元,已正式开工建设。金融业健康运行,年末全区各类金融机构存款余额 251 亿元,增长 6.6%;贷款余额 131.6 亿元,增长 16%。我区首家村镇银行正式开业,兴业银行在我区设立支行,成立了优势亿丰股权投资基金公司,填补了我区在股权投资基金领域的空白。房地产开发投资 98 亿元,同比增长 15%,房地产施工面积 467.1 万平方米,增长 5.7%,新开工面积 75.5 万平方米,竣工面积 98.4 万平方米,销售面积完成 73.9 万平方米,实现销售额 48.2 亿元。太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程全面启动,军产置换、回迁区建设、历史资料整理等前期工作进展顺利;收回了肃亲王府、关东州厅、大和旅馆等重点建筑的产权;同济大学规划设计研究院已经开始进行太阳沟历史文化区规划编制工作。

农业经济转型步伐加快。继续推进都市农业、休闲观光农业、农业产业化的快速发展,实现传统农业与第二产业、现代服务业的融合。

全区农林牧渔业总产值完成 36.8 亿元，同比增长 11.2%。现代都市农业取得新进展，大连国际花卉中心、新洪都市型现代农业产业园、绿晨农业产业园等项目进展顺利。成功举办樱桃节活动，销售大樱桃 2 万吨，实现收入 5.5 亿元。设施农业不断壮大，新发展保护地 1500 亩，规模以上设施农业标准小区发展到 75 个。渔业经济健康发展，全年完成增养殖产量 11.9 万吨，实现产值 13.3 亿元，完成捕捞产量 6.2 万吨，实现产值 6.9 亿元。农业基础设施建设取得新进展，完成大规模造林绿化项目 153 项，总投资 9 亿元；实施农田水利建设工程 75 项，总投资 2.6 亿元。

（三）重大项目进展顺利，继续保持对全区经济的拉动作用

全区继续实施了重大项目牵动战略，全年计划投资 3000 万元以上的重点项目 178 个，其中重点实施项目 138 个，前期推进项目 40 个。全区重点实施项目已开工 124 个，开工率为 89.9%。列入市级重点项目 13 个，其中，大连机车旅顺制造基地、4 个重点园区基础设施和中建材光电应用材料产业基地等 9 个重点实施项目全部开工建设；4 个前期推进项目进展顺利，泛海国际休闲度假城项目已正式开工；大连国际医疗城、旅顺湿地公园项目正在进行前期工作。重点项目实现投资 319.5 亿元，同比增长 20%，占全区固定资产投资完成额的 84.1%。重点项目的顺利推进，促进了全社会固定资产投资的快速增长。

（四）对外开放水平不断提升，招商引资工作进展顺利

以旅顺全面对外开放为契机，不断加大招商引资力度，拓宽招商

引资渠道，优化招商引资环境。全年共策划和组织了美国、新西兰、台湾、广州等 9 次专题招商活动，出访 13 个国家和地区，引进项目 33 个，总投资额度达 500 亿元。2011 年全区新批外商投资企业 15 家，合同外资金额 2.66 亿美元。全区内联引进资金完成 100.3 亿元，同比增长 49%。外贸出口完成 8.5 亿美元，同比增长 10%。

（五）加快城市化进程，不断完善全域基础设施

加快新老城区建设步伐，推进区域组团式发展，开发区、铁山、长城、三涧等多个组团建设格局初步显现。重视回迁区建设，全力推进开发区中心区回迁区、双岛湾临港新区回迁区、三八里回迁区等项目建设。进一步完善全域基础设施工程，加强城市路网建设，郭水路跨越黑大线立交桥建成通车；白玉山人防隧道工程已全线贯通；202 轻轨建设工作进展顺利；总投资 2.85 亿元的大盐线胡家村至北牙户嘴段改扩建工程竣工；完成旅顺南路 15 公里路面大修工程；开工建设安岭 220KV 变电所、北海 66KV 变电所建设；农网升级改造工程有序推进；三涧堡污水处理厂进入调试运营阶段，开发区污水处理厂建设进展顺利；完成横山街、育慧街、得胜街、顺山街 4 处停车场建设，新增停车泊位近 300 个；实施三涧堡石灰石矿生态恢复工程，改善周边居民生活环境。

（六）着力改善民生，社会事业取得长足进展

教育事业快速发展。旅顺中学新校区建设工程快速推进；双岛湾街道九年一贯制学校主体封顶；旅顺第二幼儿园项目开工建设；完成 6 万平方米校舍抗震加固改造工程和 3 所学校塑胶操场铺设工程。卫

生事业全面进步。按照国家、省、市要求，全面推进医疗卫生体制改革工作。基层医疗卫生机构基本药物实行了网上采购，基本药物实现零差率销售。文化体育事业健康发展。投资 1.4 亿元的旅顺市民健身中心正式营业；开工建设旅顺曲棍球场项目；广泛开展各种群众性大型文体活动。就业和社会保障事业不断推进。全年提供就业岗位 14100 个，实现实名制就业 7000 人，稳定就业 4200 人，城镇登记失业率为 3%以内。实施新型农村养老保险和城镇居民养老保险，医疗保险实现市级统筹，弱势群体保障水平进一步提高。强化了市场价格监测，确保平抑市场价格的各项应急措施落实到位，加强了对与群众生活密切相关的教育、医疗等价格的监督检查。

经济运行和社会发展中存在的主要问题

2011 年，全区经济社会发展虽然取得了显著成就，但仍存在一些问题。一是经济发展方式、三次产业结构还不尽合理，现代服务业所占比重仍然较低；二是园区基础设施仍需完善，园区承载能力有待进一步加强；三是随着全区经济快速发展，人民群众在提高收入、稳定物价、保障性住房建设、医药卫生体制改革、环境整治等重点民生领域提出的新诉求、新期待，应该引起我们足够的重视并统筹解决。

二、2012 年经济社会发展主要预期目标和任务

（一）主要目标

2012 年我们要认真贯彻党的十七届六中全会和中央经济工作会议精神，按照市委十一届二次全会和区委十四届二次全会部署，坚持以科学发展观为统领，全力推进经济结构调整和发展方式转变，深化

改革开放，加快推进全域城市化进程，加大保障和改善民生力度，全面推动富庶、美丽、文明、幸福旅顺建设。

主要预期目标是：

地区生产总值增长 15%以上；

全社会固定资产投资增长 20%以上；

社会消费品零售总额增长 16%以上；

地方财政一般预算收入增长 17%以上；

城镇居民人均可支配收入增长 14%以上；

农村居民人均纯收入增长 14%以上。

（二）2012 年国民经济和社会发展主要任务及措施

1、加快全域城市化推进步伐，加大基础设施建设力度。加快新城区建设，全面推进开发区、涉农街道中心商住区升级改造，全面构筑我区“一核多组团”的城市化发展新格局。继续加大回迁区建设力度，高起点、高标准规划设计，完善服务及配套设施，不断提高回迁区建设质量，确保全年 18 项回迁区建设项目顺利推进。实施全区生态环境的综合修复、整治工程。加大区域内河流的治理力度，改善流域周边环境，加强全区河流资源的管理和使用，加快推进龙河二期改造、北大河生态河、凤河治理工程；加大矿山修复、管理和整治力度，推进旅顺北路矿山区域土地整理和废弃矿山生态恢复；加强海岸线管理，最大限度的恢复岸线、潮间带的自然状态。完成旅顺安岭 220KV 变电所项目建设；新建水玉线和白玉变电所扩建工程；北海 66KV 变电所投入使用；完成农网升级改造任务；开展风电、地热能等新能源

推广使用工作；完成小孤山污水处理厂和开发区污水处理厂工程；推进 202 轻轨年内通车；新建、改建公路 38.7 公里，实施水西路二期、姜郭线、盐柏线改扩建工程；开通启新街东段新老城区连接路；积极推进旅顺交通综合枢纽项目建设。

2、不断提高产业园区基础承载能力，做强做优工业经济。认真做好旅顺绿色经济区园区产业规划编制和评审工作，进一步明确各产业园区定位，全力推动西北部临港新城、辽宁大连科技创新园、旅顺高新技术产业园区、长城三涧产业园区等重点园区的基础设施建设，不断提高园区承载力，引导产业集聚发展。做好辽宁沿海经济带重点园区产业项目贴息资金申报工作，努力争取政策资金支持。加快工业结构优化升级，以先进船舶制造、轨道交通设备制造、重大装备制造等制造业为重点，培育高端制造企业，做大做强中小企业，加快企业科技创新步伐，提高自主创新能力。

3、推动经济转型升级，积极发展现代服务业。大力发展文化产业，全面启动太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程。吸引国内外知名人士和具有成熟文化产业背景的企业参与太阳沟历史文化区的保护、修复和利用工作，加快文化创意、影视传媒、旅游休闲等产业的发展，把太阳沟历史文化区建设成为全市最具特色的文化创意产业示范园区。加快东北亚航运中心组合港建设，争取旅顺新港改扩建工程全面竣工，力争开工建设双岛湾 2 个 5 万吨泊位；进一步完善羊头洼综合物流集聚区基础设施建设，大力扶持长城国际花卉交易中心、旅顺农副产品物流基地和钢材物流基地建设；进一步加强全区旅游资

源的整合和旅游行业的综合管理，加快与海南航空等国内外知名企业的合作步伐，推进土城子机场军民合用工作，加快琥珀湾、阳光海岸、天门山、渔夫码头、泛海国际等大型旅游综合开发项目建设进程；继续推进江山帝景、石门山等五星级酒店建设，促进旅顺旅游休闲产业实现质的突破；引导房地产业向商业地产、旅游地产、金融地产、文化地产、科技地产等高档功能性地产转移。

4、加快农业转型步伐，提升都市农业发展水平。以创建国家农业科技示范园区为载体，加快农业转型升级，推动都市农业向现代服务业发展。大力发展设施农业和观光农业。新建日光温室设施小区 75 个，新发展设施果树 2000 亩；实施铁山街道“一根管”工程；开展造林绿化工作，完成造林 2.35 万亩。建设集科技示范、旅游观光、休闲度假、文化体验、加工物流等多功能为一体的品牌化的现代都市农业；完成全区海洋经济发展规划编制工作，大力发展海洋经济，推动全区渔业升级转型。

5、继续加快重大项目建设，实现投资对全区经济的强势拉动。进一步增强重大项目在全区经济跨越式增长中的支撑作用，继续抓好“重大建设项目领导包干责任制”的落实，加强对重大项目推进的调度、协调和监督，加快重大项目建设进程，保持固定资产投资对全区经济增长的拉动作用。全年计划总投资在 3000 万元以上重点项目有 194 个。其中：重点实施项目 151 个，总投资为 1558.1 亿元，年度计划实现投资 289 亿元。

6、大力实施民生工程，促进社会事业全面发展。区政府计划投

资民生工程项目 31 项，总投资 6.3 亿元，年度计划投资 2.9 亿元。加大保障性住房建设力度，加快公共停车场项目建设，对无物业小区进行综合治理，实施老城区改造工程。加大就业促进政策落实力度，大力推动创业就业和高校毕业生就业工作，努力稳定和扩大就业，全年新增实名制就业 7000 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。加快教育事业发展，建设旅顺第二幼儿园和三涧堡、北海街道中心幼儿园，完成旅顺中学新校区、开发区、双岛湾、长城九年一贯制学校和新城 2 所村级小学塑胶操场铺设等项目建设，加快推进旅顺职业中专异地新建项目前期工作。继续大力推进医疗卫生体制改革工作，认真贯彻落实国家、省、市关于医改工作的各项政策，按照不同时期、不同阶段的工作要求，全面完成医改各项工作任务。加快我区文化体育事业发展，完成旅顺曲棍球场项目建设，进一步加快城市文化综合体等项目建设进程，搞好各项节庆文化和文体活动。推进民政事业发展，加快实施旅顺殡仪馆搬迁工程，全面提高社会综合救助能力，完成区级救灾物资储备库建设。支持并配合大连残疾人托养中心建设，确保项目按时投入使用。切实抓好物价监管工作，加强价格检查工作，不断提高价格调控能力，发挥好价格杠杆调节资源配置和扩大消费需求的作用。

各位代表，2012 年是“十二五”规划承上启下的重要一年，是旅顺绿色经济区实现转型跨越的关键之年。我们要在区委的领导下，在区人大和区政协的监督支持下，振奋精神，坚定信心，抢抓机遇，乘势而上，为实现旅顺经济社会发展新突破做出更大的贡献！

政协旅顺口区委员会

区政协领导名录

■区政协主席、副主席、秘书长和专委会负责人

主 席：段 炼

副主席：陈秀燕、王 岩、崔 岩、韩 伟、唐 立

秘书长：黄耀财

文教法制委员会主任：马树玺

经济科技委员会主任：冷 锋

提案委员会主任：邹立顺

人口资源环境委员会主任：刘日泉

委员工作委员会主任：王秀春

政协重要会议

■区政协七届五次会议 2011年12月26日至28日，政协旅顺口区委员会第七届委员会（以下简称区政协）第五次会议召开。参加会议的有政协委员、无党派人士；区委、区人大、区政府的领导，曾担任区级领导职务的离退休老同志，开发区、街道，区直各部、委、办、局的负责人列席会议。会议议程：

一、听取并审议区政协主席段炼代表政协旅顺口区第七届委员会常务委员会所作的工作报告。报告回顾了2011年工作情况：1.深

刻理解，全面落实，履职理念更加清晰；2.围绕转型，议政出招，履职行为更加务实；3.关注民生，维护稳定，构建和谐更加有效；4.发挥优势，协调关系，团结民主更加广泛；5.完善机制，增强活力，自身建设更加规范。报告提出了2011年工作任务：1.围绕中心，更加自觉地服务工作大局；2.把握重点，更加务实地履行政协职能；3.明确思路，更加积极地创新工作方法；4.提升能力，更加全面地抓好自身建设。

二、听取并审议区政协副主席崔岩代表区政协提案委员会作的关于提案工作情况的报告。报告回顾了2011年工作情况：1.促进了经济发展方式的转变；2.促进了社会管理机制的完善；3.促进了和谐社会的建设。总结了2011年着力抓好的四个方面工作：1.注重质量，力求多出精品；2.讲求方法，提高办理水平；3.加强协作，全力搞好服务；4.完善制度，强化工作保障。提出了今后工作建议：1.坚持以质量求发展，促进提案质量不断提高；2.以增强实效为宗旨，促进提案办理质量不断提高；3.加强提案工作制度化、规范化、程序化和信息化建设，为提案工作科学发展提供保障。

三、列席区人大十六届五次会议，听取并协商区政府一组工作报告和“两院”工作报告。

四、大会选举。选举刘日泉、夏邦吴、张玫为区政协常委。

五、通报表彰优秀提案、先进委员活动组和优秀政协委员。对30件提案、14个委员活动组和22名政协委员进行了表彰。

六、审议通过区政协副主席崔岩所作的《关于区政协七届五次会议期间提案审查情况的报告》。会议期间，共立案156件，立案率87.2%。其中，委员提案131件，党派团体提案25件。按提案内容划

分：有关促进经济发展，建设富庶旅顺方面的 47 件，占立案总数的 30.1%；有关促进环境改善，建设美丽旅顺方面的 46 件，占 29.5%；有关促进文化繁荣，建设文明旅顺方面的 21 件，占 13.5%；有关促进社会和谐，建设幸福旅顺方面的 42 件，占 26.9%。对一案多提的作并案处理。对于已经交办又重新提出的提案，根据实际情况作为二次提案办理。对于未立案的提案，向提案者说明原因，妥善处理。

七、审议通过区政协七届五次次会议决议。

八、中共旅顺口区委书记熊博力讲话。

■政协常委会议 2011 年 3 月 1 日，政协旅顺口区委员会（以下简称区政协）召开七届十七次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议审议并通过《政协旅顺口区委员会 2011 年工作要点》；审议并通过《政协旅顺口区委员会关于进一步加强委员管理的办法（暂行）》；审议并通过届中政协委员调整、增补人员名单。

3 月 25 日，区政协召开七届十八次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议传达了全国政协十一届四次会议精神和区第十四次党代会精神。

8 月 2 日，区政协召开七届十九次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议听取并协商 2011 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况及下半年工作安排意见；听取并协商上半年预算执行情况及下半年工作安排意见；听取党风廉政建设和反腐败工作情况通报。

9月26日，区政协召开七届二十次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议视察了郭水路立交桥通车仪式、郭水路沿线绿化情况、旅顺中学新校舍建设情况、三涧堡街道青年创业工作，听取了区发改局、城建局、民政局、和区政府办公室关于七届四次全会提案办理情况的汇报。

12月16日，区政协召开七届二十一次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议审议并通过关于召开区政协七届五次次会议的建议，会议议程、日程(草案)，执行主席名单(草案)，秘书长、副秘书长名单(草案)，听取并审议区政协第七届委员会常委会工作报告(征求意见稿)和关于七届四次次会议以来提案工作情况的报告(征求意见稿)，审议并通过区政协七届五次常委、委员调整名单。

参政议政

■概况 2011年是“十二五”规划的开局之年。在中共旅顺口区委的正确领导下，在区人大、区政府的大力支持下，区政协全年深入践行科学发展观，高举社会主义和爱国主义两面旗帜，按照中共旅顺口区委十三届十次全会、十四次党代会和区委政协工作会议的部署，团结带领全体政协委员和社会各界人士，主动融入发展大局，认真履行政协职能，有效发挥了服务转型跨越、促进社会和谐、推动民生改善的重要作用，为实现旅顺科学发展新跨越做出了积极的贡献。年内，召开常委会议5次，主席会议11次，专题协商会议8次，各类座谈会25次，进行了7项调研，19项视察，形成了7份专题报告。

关注经济结构转型。围绕全区转型跨越的重点，抓住发展现代服

务业和生态旅游产业等重点课题，开展考察、调研，向区委区政府提交了《关于推进现代服务业发展的考察报告》和《关于旅游业发展情况的调研报告》。《关于推进现代服务业发展的考察报告》中的意见建议被区委、区政府采纳，商业项目评审委员会成立，服务业考核首次被纳入“两增一保”考核体系，《旅顺口区服务业发展“十二五”规划》编制完成，《关于支持旅顺商贸服务业发展的意见》付诸实施。

关注民营经济发展。为推动经济转型期的民营经济健康发展，区政协组织了考察、调研和对口协商，提出了以绿色经济为导向，引领民营经济转型发展；以优化发展环境为重点，服务民营经济转型发展；以科技创新为突破，助推民营经济转型发展；以融资服务平台为支撑，保障民营经济转型发展等建议，得到了区委区政府采纳。为突出科学技术在支撑和引领经济发展中的作用，组织委员实地视察了四方佳特流体设备有限公司和太平洋海珍品有限公司，听取了科技局的汇报，从增强科技引领意识、建立科学创新体制、完善科技投融资体系、强化科技人才队伍建设等方面提出了具体的意见和建议，有力助推企业的自主创新和转型发展。

关注地区经济实力提高。关注经济运行质量，对国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况、国税地税征管工作进行了协商，对全区地方税收构成的主要行业——房地产业进行了深入调研。关注招商引资质量和重点项目建设，主席会议专题协商了重点项目建设和创新型企业招商引资情况，开展了软环境建设视察，多次深入重点园区调研，帮助企业排忧解难。

关注文化资源保护。为保护历史文化资源、促进文化产业快速发展，组织文体界委员赴历史文化名城考察，视察了太阳沟部分重点历

史建筑，召开了关于太阳沟历史文化区保护、修复和利用专题协商会，推动了《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》的落实，为全区申报历史文化名城提供了智力支持。

关注居民食品安全。重视大连绿色食品工业园建设工作，盛邀市政协领导多次来本区视察园区规划和项目引进情况，提出了成立市绿色食品工业园项目推进工作领导小组的建议，协助起草了相关文件，并积极争取市政府专项建设资金尽快到位。主动对接市政协加强食品安全调研课题，参与放心食品生产专题调研，组织委员视察了雪龙食品、元宝豆腐等企业，主席会议专题听取了食品药品安全监管工作汇报，协调解决了编制、资金和设备问题，加强了食品安全监督力量。

关注教育质量提高。把关注的重点放在学前教育和高中教育，视察了旅顺中学新校区建设情况，组织了“提高高中教育质量”专题协商会议，开展了高中与大学教育衔接情况的调研。在关于本区学前教育情况的视察中，深入公办、部队和私立幼儿园中有代表性的中心幼儿园、后勤部幼儿园和蓓蕾幼儿园，实地视察学前教育、幼儿人身安全和食品安全情况，帮助这三所幼儿园分别解决了配备食品卫生用具、电子办公设备和建设塑胶操场等实际困难关于在各街道建设公办幼儿园的建议被采纳。

关注百姓生活改善。发挥委员界别优势和作用，开展了城市科学管理、污水处理、矿山治理、职工维权、残疾人保障、群众文体设施建设情况专项视察，听取了本区“十大民生工程”落实情况汇报，协商了平安创建、交通管理、生态保护、社会保障等工作，召开专题调研会，协调职能部门解决了双岛湾街道的饮水一根管和回迁楼建设的资金等困难。

关注提案督办落实。认真开展“提案质量年”活动，组织委员参与提案督办和落实的全过程，积极推动提案办理由答复型向落实型转变。落实主席、副主席督办重点提案责任制，召开了重点提案督办会，听取了承办单位的汇报；常委会视察了重点提案办理情况，有力敦促了重点提案的落实。为落实《关于进一步推进我区新医改工作的提案》，视察了民营医院和社区卫生院，召开了新医改情况专题协商会。

（撰稿人：张旭 审稿人：黄耀财）

附录：

中国人民政治协商会议大连市旅顺口区 第七届委员会常务委员会工作报告

（2011年12月26日在政协旅顺口区第七届委员会第五次会议上）

段 炼

各位委员：

我受政协旅顺口区第七届委员会常务委员会的委托，向大会作一年来的工作报告，请予审议。

2011年工作回顾

2011年是“十二五”规划的开局之年。一年来，在中共旅顺口区党委的正确领导下，在区人大、区政府的大力支持下，区政协深入践行科学发展观，高举社会主义和爱国主义两面旗帜，按照中共旅顺口区党委十三届十次全会、十四次党代会和区委政协工作会议的部署，团结带领全体政协委员和社会各界人士，主动融入发展大局，认真履行政协职能，有效发挥了服务转型跨越、促进社会和谐、推动民生改善的重要作用，为实现旅顺科学发展新跨越做出了积极的贡献。

一、深刻理解，全面落实，履职理念更加清晰

以召开区委政协工作会议为契机，积极争取区委加强和改善对政协工作的领导，着力构建全区上下重视和支持政协工作的良好局面，实现了在履职实践上有新探索，在思想共识上有新深化。

不断增进政治认同。主动协助区委，做好政协工作会议的各项筹备工作。8月17日，区委政协工作会议成功召开。会议对加强和改善党对政协工作的领导、发挥政协独特优势、完善保障政协履职的工作机制、支持政协创造性地履行职能、开创政协工作新局面作出了全面部署。在《中共旅顺口区党委关于进一步加强新形势下人民政协工作的意见》中，强调指出要落实《政协旅顺口区委员会关于进一步加强委员管理的规定》，加强对政协委员的管理、考核和培训；要积极探索政协工作向基层延伸的有效途径，深化政协委员进社区活动，建设好“政协委员之家”；要选择1个街道试行建立政协工作委员会，在试点成功的基础上在全区铺开；要加强提案督办的力量。区委政协工作会议有力统一了思想，使全区各单位各部门提高了对政协工作的认识，加强了对政协参政议政活动的支持，形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的工作格局，为政协工作有序开展提供了坚强的

政治保障。

着力落实会议精神。为全面落实区委政协工作会议精神，区政协立足本职，自觉围绕区委、区政府的中心工作履行职能。以求真务实的精神，围绕加快转变经济发展方式的主体，谋划好、部署好、落实好政协的全面工作；以履职为民的理念，围绕民生改善和惠民实事组织和开展政协活动，发挥优势和作用，为发展成果由人民共享积极努力；以团结和谐的作风，围绕全区平安建设，多做正面宣传、团结鼓劲的工作，多做汇聚力量、协调关系的工作，多做建言献策、服务大局的工作，努力为发展营造安定和谐的氛围。一年来，区政协的工作得到了区委、区政府的认可，市政协对我们的工作给予了充分肯定，《以务实精神做好政协工作》在全市政协系统经验交流会上作经验介绍，在《大连政协》上发表，并被《大连日报》、《中国政协报》等多家媒体转载。

二、围绕转型，议政出招，履职行为更加务实

区政协坚持把促进绿色发展、推动转型跨越作为履职第一要务，围绕全区中心工作，紧贴转型发展主线，开展了务实有效的履职活动。为完善“十二五”发展规划，参与了海洋、教育、文化等专项规划的制定；为落实规划，主席、副主席多次带队考察、调研、视察，形成了一批有价值的报告，为区委、区政府科学决策提供了有益参考。

为加快经济结构转型建言献策。围绕全区转型跨越的重点，思考和谋划政协工作，抓住发展现代服务业和生态旅游产业等重点课题，开展考察、调研，向区委区政府提交了《关于推进现代服务业发展的考察报告》和《关于旅游业发展情况的调研报告》。《关于推进现代服务业发展的考察报告》中的意见建议被区委区政府采纳，商业项目评

审委员会成立，服务业考核首次被纳入“两增一保”考核体系，《旅顺口区服务业发展“十二五”规划》编制完成，《关于支持旅顺商贸服务业发展的意见》付诸实施，这一系列政策措施将对我区现代服务业的发展产生广泛而深远的影响。

为促进民营经济发展调研咨政。民营经济发展状况对我区经济影响巨大，历来为区政协所关注。为推动经济转型期的民营经济健康发展，区政协组织了考察、调研和对口协商，提出了以绿色经济为导向，引领民营经济转型发展；以优化发展环境为重点，服务民营经济转型发展；以科技创新为突破，助推民营经济转型发展；以融资服务平台为支撑，保障民营经济转型发展等建议，得到了区委区政府采纳。为突出科学技术在支撑和引领经济发展中的作用，组织委员实地视察了四方佳特流体设备有限公司和太平洋海珍品有限公司，听取了科技局的汇报，从增强科技引领意识、建立科学创新体制、完善科技投融资体系、强化科技人才队伍建设等方面提出了具体的意见和建议，有力助推企业的自主创新和转型发展。

为提高地区经济实力献计出力。关注经济运行质量，对国民经济和社会发展规划、财政预算执行情况、国税地税征管工作进行了协商，对我区地方税收构成的主要行业——房地产业进行了深入调研，提出了优化三产扶持政策、发展商业地产和旅游地产、引入高收益率企业、科学调控涵养税源等建议，引起职能部门高度重视。关注招商引资质量和重点项目建设，主席会议专题协商了重点项目建设和创新型招商引资情况，开展了软环境建设视察，多次深入重点园区调研，帮助企业排忧解难。发挥政协优势，全力支持旅顺经济开发区晋升国家级开发区工作，经我市的全国政协委员，向全国政协全会提交了《关

于加快推进旅顺经济开发区晋升国家级开发区工作的提案》，通过市政协主要领导的沟通协调，争取得到国家商务部等部门的重视和支持。

为加强文化资源保护建言立论。为保护历史文化资源、促进文化产业快速发展，组织文体界委员赴历史文化名城考察，视察了太阳沟部分重点历史建筑，召开了关于太阳沟历史文化区保护、修复和利用专题协商会，指出要进一步挖掘历史建筑的文化价值，培育城市文脉；把保护利用地方历史文化资源与城市建设相结合，打造城市品牌，推动了《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》的落实，为我区申报历史文化名城提供了智力支持。

三、关注民生，维护稳定，构建和谐更加有效

厚民生才能聚民心，顺民意才能保民安。区政协心系发展，情牵民生，努力做到知民所想、察民所虑、保民所爱、为民所需。

关注居民食品安全。重视大连绿色食品工业园建设工作。园区选址在长城街道，占地面积 2.3 平方公里，一期主要围绕棒棰岛食品集团放心食品项目群布局产业。该项目前期工作由市政协主要领导负责，我区由政协负责对接。区政协盛邀市政协领导多次来我区视察园区规划和项目引进情况，提出了成立市绿色食品工业园项目推进工作领导小组的建议，协助起草了相关文件，并积极争取市政府专项建设资金尽快到位。目前，十几家企业已确定入驻。该项目的建设，将为大连乃至东北地区居民吃上安全放心的食品奠定基础。区政协还主动对接市政协加强食品安全调研课题，参与放心食品生产专题调研，组织委员视察了雪龙食品、元宝豆腐等企业，主席会议专题听取了食品药品安全监管工作汇报，协调解决了编制、资金和设备问题，加强了食品安

全监督力量。

关注教育质量提高。围绕“科教兴区”战略的实施，把关注的重点放在学前教育和高中教育，视察了旅顺中学新校区建设情况，组织了“提高高中教育质量”专题协商会议，开展了高中与大学教育衔接情况的调研。在关于我区学前教育情况的视察中，深入公办、部队和私立幼儿园中有代表性的中心幼儿园、后勤部幼儿园和蓓蕾幼儿园，实地视察学前教育、幼儿人身安全和食品安全情况，帮助这三所幼儿园分别解决了配备食品卫生用具、电子办公设备和建设塑胶操场等实际困难，提出了科学规划，扩大学前教育资源；加大投入，保证学前教育网络建设；积极筹划，加快早教指导中心建设；抓好队伍，提升学前教育水平；齐抓共管，解决幼教安全问题等建议。关于在各街道建设公办幼儿园的建议被采纳。

关注百姓生活改善。发挥委员界别优势和作用，开展了城市科学管理、污水处理、矿山治理、职工维权、残疾人保障、群众文体设施建设情况专项视察，听取了我区“十大民生工程”落实情况汇报，协商了平安创建、交通管理、生态保护、社会保障等工作，召开专题调研会，协调职能部门解决了双岛湾街道的饮水一根管和回迁楼建设的资金等困难。

关注提案督办落实。认真开展“提案质量年”活动，组织委员参与提案督办和落实的全过程，积极推动提案办理由答复型向落实型转变，切实发挥提案在政协全局工作中的重要作用。落实主席、副主席督办重点提案责任制，召开了重点提案督办会，听取了承办单位的汇报；常委会视察了重点提案办理情况，有力敦促了重点提案的落实。为落实《关于进一步推进我区新医改工作的提案》，视察了民营医院

和社区卫生院，召开了新医改情况专题协商会，与主管部门、公立医院、乡镇卫生院、民营医院、药房的代表，共同探讨我区新医改工作现状、面临困难和解决方案。七届四次会议以来立案的 158 件提案和 8 件续办提案，已全部办结。提案办理经验《健全工作机制，确保提案质量》在《大连政协》发表，《创新政协提案工作机制，为推进科学发展示范区建设服务》入选《中国政协理论与实践汇编》。

四、发挥优势，协调关系，团结民主更加广泛

充分发挥政协组织联系面广、包容性强、人才集聚的优势，广泛开展联谊活动，调动各方面的积极性，为经济发展、社会稳定凝心聚力。

注重发挥党派团体的参政议政作用。尊重和保障各民主党派基层组织、工商联、各人民团体和无党派人士的民主权利，专题听取工商联工作汇报，通报全区经济社会发展情况和区委党代会精神；邀请党外干部列席政府工作会议，支持和安排各民主党派、各阶层、各团体参与政策规划制定、党风党纪检查、机关作风督查等工作；在区委、区政府重视支持下，在区委党校设立了社会主义学校，形成相互尊重、体谅包容、畅所欲言、合作共事的民主氛围。各党派、团体和无党派人士认真调查研究，积极建言献策，围绕加快转变经济发展方式开展调研，推动了《旅顺口区海洋经济发展规划》的制定；启动了对孤独症幼儿的调研和援助，表现出强烈的参政意识和很高的议政水平。

注重发挥海内外联谊的桥梁纽带作用。依托台办、侨联、工商联，不断拓宽海内外联络渠道。今年海外交往拓展到欧洲丹麦、挪威以及南美的阿根廷、乌拉圭等国家，全年共接待各类考察团组 43 个，480 多人。组织赴台经贸考察团 6 个，65 人次，促成在谈项目 7 个。维

护侨胞、台胞合法权益，通过区侨联争取和自筹资金近万元，资助了30户有困难的归侨、侨眷、侨属。

注重政协系统的横向交流和纵向联系。组织机关人员和政协委员到其它市、区政协学习考察，交流经验。接待了参加全国副省级城市政协工作交流会议的全国政协副主席郑万通和各市政协领导，介绍了区情，考察调研了大连韩伟企业集团和生命奥秘博物馆；积极参加市政协活动，成功承办市政协文史和学习委员会、科教文卫体委员会的两级政协工作会议，参与市政协组织的加强食品安全调研和视察。一年来，19批、400多位国家、省、市、区级政协领导和委员前来检查指导工作，对我区经济繁荣、环境优美、社会稳定给予高度评价，扩大了我区的知名度和影响力。

五、完善机制，增强活力，自身建设更加规范

贯彻落实区委政协工作会议精神，创新体制机制，探索组织建设新途径，扎实推进自身建设，提高履职水平，保障政协工作活跃有序。

巩固制度建设成果。制定了《政协旅顺口区委员会关于进一步加强委员管理的规定》，从增强学习意识、认真履行职责、切实保障权利、完善管理制度、加强组织领导六个方面对委员管理提出了要求，推进了政协的制度化建设。调整了主席、副主席工作分工及各专委会对口协商、联系单位，为政协与各部门做好对口协商建立了制度保障。通过制定和完善内部管理制度，建立规范、高效的运行机制，机关干部的政治意识、大局意识、服务意识和责任意识明显增强，政协机关综合服务、统筹协调能力不断提高。

丰富委员参政平台。各界别组和街道组建设日益成熟，形成了纵向联系、横向联合的参政机制。各界别组集中本界别委员的智慧力

量，提交团体提案、反映社情民意、开展调研视察、加强界别联谊，增强了政协的整体合力。各街道组组织委员参与地区社会事务，参加党政主要会议，服务地区经济发展，实现了政协、街道、委员的良性互动。响应区委号召，在政协委员中开展“我为建设绿色经济区提建议、为建设富庶美丽文明大连献计策”活动，共征集到意见建议120余条，形成了踊跃为推动发展、促进和谐献计出力的生动局面。区政协将委员建议及时报送区委、区政府，并选取部分优秀意见和建议作为七届五次大会发言和重点提案，为科学决策提供了有力支持。

加强机关效能建设。深入开展“创先争优”、“大讨论”和连心活动。把活动的切入点放在关注民生上，把活动的着力点放在激发党员干部的潜在动力上，加强政协机关的思想、政治、组织和作风建设，积极倡导团结民主、求实创新、奋发有为、廉洁高效的工作作风，活动成果得到检查组的高度评价。《解民难 大连旅顺政协开展“连心”活动知群众冷暖》一文在《中国政协报》发表。

过去的一年，我们履行职能所取得的成绩，离不开区委的正确领导和区政府的大力支持，离不开全区各个部门和社会各方力量的积极配合，也离不开全体政协委员的辛勤努力。在此，我代表区政协常委会，向所有重视、关心、支持政协工作的各级领导和同志们表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到工作中存在一些差距，特别是在扩大社会各界有序政治参与、拓宽民主监督渠道和提高委员的履职能力方面，还有很大的努力空间，我们将在今后的工作中积极采取措施，认真加以改进。

2012年工作意见

2012年是我区全面实施区十四次党代会确定的发展战略的关键之年，也是七届政协的收官之年，我们还将迎来中国共产党第十八次全国代表大会的召开。做好明年的工作，具有十分重要的意义。区政协要认真学习贯彻中共十七届六中全会、中央经济工作会议和区委十四届二次全会精神，紧密围绕区委、区政府确定的奋斗目标和各项工作任务，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，全面做好七届委员会的各项工作，在建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺的进程中不断创造新的业绩，为八届委员会良好开局奠定坚实的基础。

一、围绕中心，更加自觉地服务工作大局

前不久召开的区委十四届二次全会，深入分析当前国内外形势，科学判断面临的机遇和挑战，提出了建设经济更加富庶、环境更加美丽、社会更加文明、人民更加幸福的绿色经济区的奋斗目标。这个目标体现了中央和省委、市委的要求，符合旅顺发展的实际，也顺应群众过上更加美好生活的期待。我们要切实把思想统一到区委十四届二次全会作出的决策部署上来，准确把握国内外形势的新变化、新特点，进一步增强机遇意识和忧患意识；准确把握科学发展转型跨越的目标，进一步增强围绕中心的自觉性和坚定性；准确把握转变经济发展方式的主体，进一步增强推进发展的主动性和有效性；准确把握绿色经济区建设的任务，进一步增强履职为民的责任感和使命感，努力在解放思想中统一思想，在把握实质中明确方向，在强化责任中注重实效，真正做到政协一切工作为了大局、围绕大局、维护大局、服务大局。

二、把握重点，更加务实地履行政协职能

要根据全区总体工作部署，围绕落实“十二五”发展规划，精心组织好对全区经济社会发展重大问题的协商讨论，有针对性地开展民主监督，不断提高参政议政的能力和水平。要突出重点、深入调研、科学论证，争取更多的议政建言成果成为党政科学决策的重要参考。要关注绿色产业体系建设，围绕产业结构优化升级、打造特色产业园区、发展现代物流和商贸流通业、提升旅游业档次、发展楼宇经济和总部经济、发展观光休闲精品农业等重大课题，深入开展调研，为建设更加富庶的旅顺建言献策。要关注全域城市化，围绕“五城一都”规划，组织开展关于完善城市化布局、创新城市化体制机制、促进全域均衡发展、加快新城区基础设施建设和海域合理开发利用的调研视察活动，为建设更加美丽的旅顺多提有利于可持续发展的好办法。要关注社会主义文化建设，深入分析研究在推进社会主义文化大发展大繁荣中遇到的新情况、新问题，围绕加强公共文化体育设施建设、发展文化创意产业、加大文物保护管理力度、提高社会管理科学化水平等工作开展履职活动，为建设更加文明的旅顺议政建言。要关注社会保障体系建设，围绕教育事业、医疗卫生、就业创业、残疾人服务、社会保障、住房保障、增加收入等民生热点问题，深入了解和真实反映社情民意，研究提出促进民生幸福、社会和谐的意见和建议，为建设更加幸福的旅顺积极发挥作用。

三、明确思路，更加积极地创新工作方法

思路决定出路，创新推动发展。区政协和广大政协委员要不断转观念、调思路，认真研究和把握政协工作的内在规律，在拓宽履职渠道、创新履职方式、提高履职能力上狠下功夫。要进一步提高政治协

商水平，健全完善相关常委列席主席会议、有关委员列席常委会议、职能部门列席政协有关会议等制度，拓宽公民有序政治参与的途径和渠道。进一步加大民主监督力度，加强特约监督员队伍建设，把民主监督寓于提案建议跟踪落实、进行视察和参与检查等活动之中。进一步增强参政议政实效，探索重点视察、重点调研、常委会专题议政、政协提案等多种履职形式的有机结合机制。要充分发挥联谊交友的作用，面向海内外，广泛开展对外联谊与交往，为招商引资引智牵线搭桥。要充分发挥民族、宗教界委员的重要作用，积极主动地做好新形势下的民族宗教工作，为促进民族团结、宗教和谐稳定多做工作。

四、提升能力，更加全面地抓好自身建设

加强政协自身建设，是提高政协工作水平和能力的重要基础和保障。区政协和广大政协委员要立足本来，学习外来，创造未来，全面提高政协工作科学化水平。要贯彻落实好区委政协工作会议精神，切实加强同各民主党派基层组织、工商联和无党派人士的合作共事，最大限度地调动社会各界的积极性和创造性，最大程度地凝聚各方面的智慧和力量。要提高专门委员会的工作活力和成效，既注重联系的广泛性和包容性，又注重工作的经常性和适当性。要发挥好政协界别优势和地域优势，建设好“政协委员之家”和“街道政协工作委员会”，为委员进社区、进企业、进乡村增加平台，完善“界别+区域活动”的长效机制。要加强委员队伍的管理、培训和服务，维护委员民主权利，鼓励和引导委员切实发挥在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，进一步调动委员参政议政的积极性。要按照《政协章程》和中共旅顺口区委的统一部署，认真筹备区政协换届工作，谋划好未来五年工作思路。要按照高标准、高质量、

高效率的要求，切实加强政协机关建设，增强大局意识和统战意识，把专心服务委员、热心服务群众的理念落实到创新工作方法、创新工作机制的实践中，保证政协各项工作顺利开展。

各位委员、同志们：

回顾过去的一年，旅顺口区绿色发展的步伐坚实有力；展望新的一年，新形势、新任务对做好人民政协工作提出了更高的要求，我们对旅顺更加美好的未来充满信心。让我们在中共旅顺口区区委的坚强领导下，把智慧和才华付之于实践，把愿望和追求转化为行动，高举中国特色社会主义伟大旗帜，同心同德，群策群力，积极进取，开拓创新，为推动政协事业发展、为全面建设更加富庶、美丽、文明、幸福的旅顺而努力奋斗！

旅顺口区人民检察院

■概况 2011年，旅顺口区检察院编制为64人，其中政法专项编58人，机关工勤编6人，实有检察干警59人（含工勤编6人）。机关内设办公室、侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科、反贪污贿赂局、监所检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、检察技术科、政治处、监察室、法律政策研究室共12个科室。2011年，区检察院在区委和上级院的领导下，坚持“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，认真落实区十六届人大四次会议关于区检察院工作报告的决议，以“三项重点工作”为着力点，以开展“重走光辉路阳光传递百日行动”和“诉讼监督机制与执法质量建设年”活动为载体，全面履行法律监督职责，各项检察工作取得新进展。

■刑事检察 2011年，区检察院充分发挥批捕、起诉职能，切实维护社会和谐稳定。

1、坚持宽严相济，全力维护社会稳定。 共受理审查逮捕案件166件238人，经审查批准逮捕126件184人；受理审查起诉案件276件430人，经审查提起公诉244件357人。对两抢一盗等侵财犯罪和侵犯公民人身安全的严重犯罪依法从快批捕、从快起诉；对轻微刑事犯罪和未成年人、老年人等特殊人群犯罪依法贯彻落实从宽处理的刑事政策，决定不批捕48人，不起诉30人，以减少社会对抗，修复社会关系，实现法律效果和社会效果的统一。

2、健全工作机制，深入推进社会矛盾化解。 建立健全执法办案风险评估预警机制，防止因执法不当激化矛盾或引发新的矛盾。完善不批捕、不起诉、不抗诉说理机制，防止和减少涉检信访发生。完善信访工作程序，坚持检察长接访制度。通过采取释法析理、司法救助等措施，使来访群众的合法诉求得到妥善处理。共办理群众来信来访70余件次，进行司法救助4人，救助金额57万元。全年没有发生越级上访案件。

3、立足检察职能，积极参与社会管理创新。 认真落实检察环节各项综合治理措施，促进社会治安防控体系建设。积极参与社区矫正工作，围绕提高社区服刑人员改造质量，加强调查研究，完善监督机制，努力预防和减少监外服刑人员重新违法犯罪。围绕对流动人口、社会闲散青少年、刑释解教等特殊人群的服务和管理，结合执法办案，提出消除隐患、强化管理的对策建议15份，协助有关方面共同推进社会管理创新。

■预防职务犯罪 2011年，区检察院严肃查办和积极预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设。认真贯彻党中央惩治和预防腐败的决策部署，进一步加大查办和预防职务犯罪工作力度。

1、办案工作平稳运行并

取得新的进展。全年共立案侦查各类职务犯罪案件 14 件 15 人，继续保持了稳定的办案规模。其中贪污贿赂案件 9 件 9 人；渎职侵权案件 5 件 6 人。查办大案、要案 8 件 8 人，占立案总数的 50.7%。通过办案挽回经济损失 160 余万元。

2、反渎职侵权工作得到加强。以贯彻中办发[2010]37 号文件为契机，加强请示和协调，积极争取区委和区政府的大力支持，设立了反渎局，充实了办案人员，查办的渎职侵权案件同比增长 1.5 倍。其中，查办在生态资源领域、动迁工程领域、海洋渔业监察领域的玩忽职守案件 4 件 4 人；查办劳动就业领域内的滥用职权案件 1 件 2 人。扩大了反渎职侵权工作的社会效果。

3、侦查水平和办案质量稳步提高。建立健全与执法执纪部门的情况通报、案件移送等机制，增强发现犯罪、侦破案件的能力。严格规范侦查活动，加强办案监督管理，认真落实讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像等制度，严把案件质量关，所有移送起诉的职务犯罪案件，人民法院均做出有罪判决。

4、推动职务犯罪预防工作创新发展。强化职务犯罪侦防一体化机制，综合运用咨询、调查、检察建议等措施，开展个案预防、专项预防、行业预防。共向有关单位和部门提出检察建议 15 件，开展预防宣传教育、咨询活动 16 次，受教育人数 4000 余人。完善行贿犯罪档案查询工作，向工程招标单位等提供查询 100 余次。

■诉讼监督 2011 年，区检察院强化对诉讼活动的法律监督，维护司法廉洁和公正。以“诉讼监督机制与执法质量建设年”活动为载体，突出监督重点，落实诉讼监督长效机制，切实履行对诉讼活动的法律监督职责。

1、加强刑事诉讼监督。根据上级院对侦查监督工作的具体要求，加强对公安机关命案侦查活动的同步监督，提前介入 3 起命案、重大刑事案件开展侦查监督；加强对公安机关另案处理和遗漏移送批捕、起诉的监督，决定追捕 22 人、追诉 4 人；严格开展刑

事审判监督，认真执行两高、三部《关于规范量刑程序若干问题的意见（试行）》，提出量刑建议 212 件，人民法院采纳 180 件，采纳率 85%，进一步规范了量刑程序。对认为确有错误的刑事判决和裁定提出抗诉 6 件，法院已审结 4 件，改判 4 件。

2、强化对监外执行罪犯的刑罚执行监督。对监外执行罪犯出现脱、漏管等违法情况进行重点监督并依法提出纠正意见，对 2 名在缓刑期间内重新犯罪的监外罪犯建议公安机关予以羁押并已被人民法院判决服刑；对因病被暂予监外执行的罪犯进行重点监督检查，确保监外执行措施的正确执行。

3、加大对民事审判和行政诉讼的监督力度。在维护人民法院司法权威的同时，着力解决人民群众诉讼难的问题，维护人民群众的合法权益，防止矛盾激化。审查生效民事、行政判决、裁定 44 件，对认为确有错误的提请抗诉 1 件，提出抗诉 1 件，提出再审检察建议 4 件，对当事人不服法院正确判决裁定的 22 件申诉案件注重做好服判息诉工作。

■ 检察干部队伍建设 2011 年，区检察院牢固树立以人为本的理念，选贤任能，强化检察干部队伍建设。

1、加强领导班子建设。2011 来，在区委和上级院的领导、支持下，有 2 名同志进入院领导班子或副院长级领导行列。工作中注意严格领导班子选拔配备，按照德才兼备、以德为先的标准选准配强领导班子成员。带头落实民主集中制，坚持民主生活会和推行检委会委员集体学习等制度，提高议事决策能力。落实重大决策报告制度，健全决策失误纠错改正机制。完善干部选拔任用机制，着力加强后备干部队伍建设。

2、加强检察人才队伍建设。全面实施人才强检战略，以深入推进检察人才队伍专业化、技术化、职业化建设为方向，按照“内强素质，外树形象”的要求，坚持把队

伍建设放在突出位置，当作一项重点工程来抓，把队伍建设贯穿于日常工作之中。2011年，在区委及区委组织、人事部门的领导、帮助下，先后调入、招录检察工作人员6人，有效缓解了旅顺检察院人员不足、队伍断档的问题。工作中注意严格要求自己并教育干警在工作及生活中，都要牢记自己的身份，不忘自己的职责，不辱自己的使命，不损自己的形象。积极提倡建立“工作上互相支持配合，生活上互相关心帮助”的内部融洽关系，着力营造出“比学习、比业务、比奉献、比成绩”的良好风气。

3、加强检察业务培训工作。紧密联系检察工作实际，有计划、有重点、分步骤地开展全员培训和岗位练兵活动。以业务骨干和执法办案一线检察官为重点培训检察人员。深化岗位练兵和业务竞赛活动，通过岗位素能测试、精品案例推荐、优秀公诉人评选等多种方式，提高检察人员的岗位技能。

4、加强物质装备和检务保障工作。2011年，在区委、区政府的大力支持下，区检察院的装备现代化和检务保障工作得到了进一步的加强，办公、办案的现代化、自动化水平进一步提升。全院更新配备办公、办案用车，办公、办案设备进一步齐全，办案用房和技术用房建设已纳入十二五规划之中，正在进行前期准备工作。

（撰稿人：刘成广 审稿人：尹清元）

附录：

大连市旅顺口区人民检察院 工 作 报 告

——2011年12月28日在大连市旅顺口区

第十六届人民代表大会第五次会议上

旅顺口区人民检察院检察长 郑家为

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

2011年工作回顾

2011年，区检察院在区委和上级院的领导下，坚持“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，认真落实区十六届人大四次会议关于区检察院工作报告的决议，以“三项重点工作”为着力点，以开展“重走光辉路阳光传递百日行动”和“诉讼监督机制与执法质量建设年”活动为载体，全面履行法律监督职责，各项检察工作取得新进展。

一、发挥批捕、起诉职能，切实维护社会和谐稳定

一年来，区检察院坚持把维护稳定作为首要任务，更加注重审查批捕、审查起诉工作与三项重点工作的结合，更加注重宽严相济刑事政策的贯彻落实，更加注重批捕、起诉的质量和效果。

——**坚持宽严相济，全力维护社会稳定。**共受理审查逮捕案件166件238人，经审查批准逮捕126件184人；受理审查起诉案件276件430人，经审查提起公诉244件357人。对两抢一盗等侵财犯罪和侵犯公民人身安全的严重犯罪依法从快批捕、从快起诉；对轻微刑事犯罪和未成年人、老年人等特殊人群犯罪依法贯彻落实从宽处理的刑事政策，决定不批捕48人，不起诉30人，以减少社会对抗，修复社会关系，实现法律效果和社会效果的统一。

——**健全工作机制，深入推进社会矛盾化解。**建立健全执法办案风险评估预警机制，防止因执法不当激化矛盾或引发新的矛盾。完善

不批捕、不起诉、不抗诉说理机制，防止和减少涉检信访发生。完善信访工作程序，坚持检察长接访制度。通过采取释法析理、司法救助等措施，使来访群众的合法诉求得到妥善处理。共办理群众来信来访70余件次，进行司法救助4人，救助金额57万元。全年没有发生越级上访案件。

——立足检察职能，积极参与社会管理创新。认真落实检察环节各项综合治理措施，促进社会治安防控体系建设。积极参与社区矫正工作，围绕提高社区服刑人员改造质量，加强调查研究，完善监督机制，努力预防和减少监外服刑人员重新违法犯罪。围绕对流动人口、社会闲散青少年、刑释解教等特殊人群的服务和管理，结合执法办案，提出消除隐患、强化管理的对策建议15份，协助有关方面共同推进社会管理创新。

二、严肃查办和积极预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设

认真贯彻党中央惩治和预防腐败的决策部署，进一步加大查办和预防职务犯罪工作力度。

——办案工作平稳运行并取得新的进展。全年共立案侦查各类职务犯罪案件14件15人，继续保持了稳定的办案规模。其中贪污贿赂案件9件9人；渎职侵权案件5件6人。查办大案、要案8件8人，占立案总数的50.7%。通过办案挽回经济损失160余万元。

——反渎职侵权工作得到加强。以贯彻中办发[2010]37号文件为契机，加强请示和协调，积极争取区委和区政府的大力支持，设立了反渎局，充实了办案人员，查办的渎职侵权案件同比增长1.5倍。其中，查办在生态资源领域、动迁工程领域、海洋渔业监察领域的玩忽职守案件4件4人；查办劳动就业领域内的滥用职权案件1件2人。扩大了反渎职侵权工作的社会效果。

——侦查水平和办案质量稳步提高。建立健全与执法执纪部门的情况通报、案件移送等机制，增强发现犯罪、侦破案件的能力。严格

规范侦查活动，加强办案监督管理，认真落实讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像等制度，严把案件质量关，所有移送起诉的职务犯罪案件，人民法院均做出有罪判决。

——推动职务犯罪预防工作创新发展。强化职务犯罪侦防一体化机制，综合运用咨询、调查、检察建议等措施，开展个案预防、专项预防、行业预防。共向有关单位和部门提出检察建议15件，开展预防宣传教育、咨询活动16次，受教育人数4000余人。完善行贿犯罪档案查询工作，向工程招标单位等提供查询100余次。

三、强化对诉讼活动的法律监督，维护司法廉洁和公正

以“诉讼监督机制与执法质量建设年”活动为载体，突出监督重点，落实诉讼监督长效机制，切实履行对诉讼活动的法律监督职责。

——加强刑事诉讼监督。根据上级院对侦查监督工作的具体要求，加强对公安机关命案侦查活动的同步监督，提前介入3起命案、重大刑事案件开展侦查监督；加强对公安机关另案处理和遗漏移送批捕、起诉的监督，决定追捕22人、追诉4人；严格开展刑事审判监督，认真执行两高、三部《关于规范量刑程序若干问题的意见(试行)》，提出量刑建议212件，人民法院采纳180件，采纳率85%，进一步规范了量刑程序。对认为确有错误的刑事判决和裁定提出抗诉6件，法院已审结4件，改判4件。

——强化对监外执行罪犯的刑罚执行监督。对监外执行罪犯出现脱、漏管等违法情况进行重点监督并依法提出纠正意见，对2名在缓刑期间内重新犯罪的监外罪犯建议公安机关予以羁押并已被人民法院判决服刑；对因病被暂予监外执行的罪犯进行重点监督检查，确保监外执行措施的正确执行。

——加大对民事审判和行政诉讼的监督力度。在维护人民法院司法权威的同时，着力解决人民群众诉讼难的问题，维护人民群众的合法权益，防止矛盾激化。审查生效民事、行政判决、裁定44件，对

认为确有错误的提请抗诉 1 件，提出抗诉 1 件，提出再审检察建议 4 件，对当事人不服法院正确判决裁定的 22 件申诉案件注重做好服判息诉工作。

四、加强队伍建设，提高整体素质和执法水平

坚持以建设高素质检察队伍为目标，以执法能力建设为核心，以执法作风和形象建设为载体，严格教育，严格管理，严格监督，努力造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、执法公正的高素质检察队伍。

——加强思想政治建设。开展学习实践科学发展观活动，切实解决在执法思想、执法实践中与科学发展观不相适应的问题。以全国政法机关开展的“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育活动为契机，通过开展“重走光辉路阳光传递百日行动”和重温入党誓词、瞻仰革命旧址等活动，对全体检察人员进行革命传统和理想信念教育。

——加强领导班子建设。落实民主集中制，坚持民主生活会和检委会委员集体学习等制度，提高议事决策能力。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，完善中层干部选拔任用竞争机制，年初有 10 名干警通过竞聘走上中层领导岗位。

——加强检察队伍专业化建设。按照执法专业化的要求，组织开展全员培训和岗位练兵活动。先后组织业务骨干和执法办案一线检察官参加上级院业务培训。积极支持和鼓励检察人员参加研究生学历教育。新招录的 4 名检察人员都具有国家司法执业资格，有效缓解了警力不足问题。

——加强自身监督和反腐倡廉建设。认真落实《廉政准则》和检察干警报告个人有关事项等制度，严格执行廉洁从检若干规定。制定《严肃办案工作纪律暂行规定》、《传唤犯罪嫌疑人跟踪

监督工作规定》。自觉接受外部监督，始终注重自觉接受人大及其常委会的监督，高度重视人大代表的建议和意见，对代表提出的意见、建议，逐项整改落实。

各位代表，过去的一年，区检察院的各项工作虽然取得了新的进步，但还存在着一些问题和不足。一是服务大局的水平需要进一步提高。在一些工作上，为大局服务的切入点和着力点找得还不够准，方法和措施不够多。二是法律监督工作开展得不够平衡，诉讼监督长效机制建设还需进一步加强。三是检察队伍的专业化水平与新形势新任务的要求还存在不适应之处，个别管理制度的落实还有不到位的地方。这些问题，我们将在今后的工作中认真采取措施，逐步加以解决。

2012 年工作安排

2012 年，区检察院工作的总体思路是：深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线，以强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设为总要求，以执法办案为中心，以深化三项重点工作为着力点，全面履行检察职能，为旅顺经济社会全面发展提供有力的司法保障。

一、紧紧围绕全区工作大局，主动服务经济社会科学发展。

把检察工作同旅顺绿色经济区建设实际紧密结合起来，努力找准检察工作服务经济社会科学发展的切入点和结合点。围绕转变经济发展方式、保障改善民生，认真研究检察工作服务和保障的具体措施。

二、坚持宽严相济的刑事政策，维护全区社会和谐稳定。依法严厉打击影响社会稳定的刑事犯罪，严厉打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪和“黄赌毒”等犯罪。更加重视对侵害民生犯罪的打击，依法严厉打击危害食品药品安全等犯罪。继续深入贯彻对轻微犯罪“两扩大、两减少”的要求，更加重视对不批捕、不起诉的运用，对轻微犯罪依法从宽处理。

三、加强查办和预防职务犯罪工作，为经济发展方式转变创造良

好的政务环境。要依法查办发生在领导机关和领导干部中的案件，国家重点投资领域、资金密集行业的案件，损害民生民利、侵犯人民群众合法权益的案件，破坏生态资源、重大责任事故、执法不公、群体性事件涉及的案件。在查办案件的同时加强职务犯罪预防，积极向党委、政府、行业主管部门提出预防对策建议，努力从制度上、源头上减少职务犯罪的发生。

四、加强自身监督，提高执法公信力。坚持把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要的位置，严格执行党风廉政建设责任制，坚持和完善反腐败领导体制和工作机制，健全责任追究、检查考核等配套措施。加强和改进反腐倡廉教育，完善对领导干部和执法办案人员的教育机制。

五、加强检察队伍建设，提升检察队伍素质和执法水平。加强领导班子建设，切实发挥领导班子的领导核心作用。扎实开展教育培训活动，加快队伍专业化建设。大力加强职业道德建设，恪守检察职业道德，提升执法公信力，推动检察工作创新发展。

各位代表，在新的一年里，区检察院将以党的十七大和十七届六中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，认真履行法律监督职能，开拓进取，扎实工作，为旅顺绿色经济区建设做出新的积极贡献！

旅顺口区人民法院

■概况 2011年，旅顺口区人民法院政法专项编制91人，工勤编4人，实有人数79人。内设政治处、纪检组、执行局、执行一庭、执行二庭、刑事庭、民事一庭、民事二庭、行政庭、审判监督庭、立案一庭、立案二庭、开发区法庭、双岛湾法庭、三涧堡法庭、龙王

塘法庭、办公室、研究室、审判管理办公室、监察室、法警大队。
2011年，全年共受理各类案件5011件，审结4676件，结案率93%。

■刑事审判 2011年，旅顺口区人民法院刑事审判坚持宽严相济，打防并举。全年共受理刑事案件300件，结案289件，判处罪犯461人，其中被处5年以上有期徒刑的24人。旅顺口区人民法院始终贯彻落实宽严相济的刑事政策，既发挥刑法的打击、震慑作用，又体现刑罚的教育、感化作用，分化瓦解了犯罪分子，增强了人民群众的安全感。深入推进量刑规范化改革，通过规范裁量权，将量刑纳入法庭审理程序，增强了量刑的公开性和透明度，实现了量刑公正和均衡。积极探索刑事自诉案件与轻微刑事犯罪案件的刑事和解制度，对被告人主动赔偿、被害人谅解等情形的被告人从轻处罚，减少了社会对立。对刑事附带民事案件注重调解，全年有149件调解结案，调解标的额为1700余万元，依法保护了受害人及其亲属的合法权益，防止了矛盾激化。积极参与未成年人帮教工作，对被判处缓刑、管制等未成年人员进行跟踪帮教，促使其改过自新，防止了重新犯罪。

■民事审判 2011年，区人民法院审理民商事案件注重调判结合，促进和谐。全年共受理各类民商事纠纷案件3038件，审结2795件，涉案标的总额2.56亿元。审理婚姻家庭、劳动争议常规民事案件，依法促进家庭和睦，倡导和谐用工秩序。妥善处理农村承包、宅基地、房屋拆迁、土地征收、房地产纠纷等案件，保障和服务了全区城镇化建设，促进了房地产市场健康发展，维护了人民群众的合法权益。开展小额速裁试点工作，受理并审结速裁案件62件，其中以调解、撤诉方式结案49件，判决13件，速裁调撤率为79%，平均审理天数为

12 天，体现了速裁结案快、调撤率高的特点，提高了办案效率。加强风险提示，充分行使释明权，努力做好调解工作。继续整合调解资源，积极发挥审判职能作用，聘请特邀调解员，在庭前、庭中、庭后进行“一贯式”调解，化解了矛盾纠纷，平稳地处理了大批案件，如在审理涉及 154 名原告诉一房地产开发商房屋买卖集团诉讼案件过程中，通过调解结案的达 50%以上，调解的案件都及时履行，真正做到案结事了。全年通过调解和撤诉结案的案件 1872 件，调撤率达 67%。

■行政审判 2011 年，区人民法院在行政审判中努力做到官民平等，良性互动。全年区法院共受理行政诉讼和非诉行政审查案件 89 件，结案 86 件，办理案外调解案件 25 件。通过依法审理行政诉讼案件，平等对待“官”、“民”，既监督和促进了行政机关依法行政，维护了行政机关依照法定职权管理公共行政事务的行政行为，形成了司法与行政的良性互动，又依法维护了行政相对人的合法权益。

■执行工作 2011 年，区人民法院在执行工作中务求执行到位，确保效果。其全年不断加强执行规范化管理，严格执行程序，明确执行员责任，不断健全案件信息管理系统，完善与公安、工商、金融等部门的信息共享机制，加强对债务人在生产、经营、消费等方面的限制，充分发挥了执行联动威慑机制的作用，提高了执行质量和到位率。通过穷尽被执行人财产，成功执结了一停产逃债企业拖欠 30 多名职工工资及补偿费案件；通过穷尽执行措施，执结了某高校与 40 名临时工解除劳动关系的劳动争议案件及一批拖欠农民工工资的案件，取得了良好的效果。2011 年，区法院新收执行案件 1585 件，结案 1508 件。其中，执行到位案件 1442 件，执行到位金额为 1.08 亿元。

■申诉信访 2011年，区人民法院高度重视信访工作，解决上访群众合法合理诉求。坚持院长接待日制度，由院长定期接待信访当事人，开通领导接访专线，保证24小时有人电话接访，实现了接访“无缝隙”。增设了立案二庭，专门负责信访工作。全年接待日常来访539人次，息访523人次，息访率为97%，未发生集体访、非法访等重大上访事件。继续清理涉诉信访积案21件，办理区人大转办信访案件9件、市法院督办重点案件2件，全部办结。22人次进京参加了两会接访和省、市法院组织的接访工作。

■司法理念 2011年，区人民法院强化能动司法和执法为民措施。根据经济社会发展需要，增强“为大局服务”意识。坚持以“预防和化解矛盾纠纷”为目标，积极延伸审判服务领域。对未进入诉讼程序的纠纷，坚持做到两个“主动”，即只要是全区大局的需要，主动献计献策，全力协调配合；只要是人民群众合理合法的要求，主动帮助解决。深化“连心活动”，开展群众观点大讨论，体现司法为民。按照区委和上级法院的要求部署，组织干警先后6次走进275户连心户家里，深入到20余家企业，送去法律书籍和宣传单500余份，现场解答法律问题100余件，解决了被帮扶群众的一些实际困难，帮助企业提高了维权意识和防范风险能力。积极参与综合治理工作，凸显司法利民。开展各种法律宣传活动7场次，组织基层人民调解人员现场调解和业务培训20余人次。与行政机关、街道、民调组织等加强联系和配合，初步形成了以诉前化解、诉调对接、诉讼调解和调解保障四大机制为框架的化解社会矛盾大调解工作格局，为辖区人民群众提供了一个平安和谐的工作、生活环境。推行预约立案、巡回审判，落实司法便民。继续提供司法救助，让有困难的群众打得起官司。对涉及特困群众及病、残等弱势群体案件实行缓收诉讼费，全年共减、免收诉

讼费 9.5 万余元。

■审务公开 2011 年，区人民法院完善审务公开，创新管理机制。继续坚持立案、庭审、执行、听证、文书和审务公开。在互联网上公布开庭公告和接受网上立案；新建数字化审判庭，实现案件庭审的网上直播；与大连电视台、大连晚报等新闻媒体共同对有影响的典型案例进行庭审录像和跟踪报道，将审判工作置于社会监督之下。每半年举办一次“公众开放日”活动，邀请人大代表、机关社区干部及群众代表参观体验审判活动及流程。建立健全了案件管理机制。新成立了审判管理办公室，定期对案件审理情况进行提示和通报，全年发审限提示通报 9 期，评查案件 500 余件，发评查通报 3 次，院每季度召开一次案件调度会，实现了对案件质量效率的良性管理。

■队伍建设 2011 年，区人民法院扎实开展主题教育活动，进一步增强了干警全局观念和能动司法意识，树立了良好形象。大力加强干警廉政教育。认真落实党风廉政建设责任制，加强领导班子廉政建设。不断强化各种业务培训。全年选送 58 名法官赴国家、省法官学院和市法官培训中心参加法官续职业务培训，80 人次参加了各级培训机构组织的法警警务培训、陪审员业务培训、书记员速录培训，使干警的业务素质和司法水平得到了较大提高。努力丰富干警文化生活。成立了“青年学社”，组织年轻干警参加全省政法系统各项活动，既丰富了干警的业余文化生活，又推动了法院“比学习、勤上进、讲奉献”的文化建设。

（撰稿人：周欣宇 审稿人： ）

附录：

大连市旅顺口区人民法院 工 作 报 告

——2011年12月28日在旅顺口区
第十六届人民代表大会第五次会议上

旅顺口区人民法院院长 周立强

各位代表：

现在，我代表旅顺口区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

2011年工作回顾

2011年，区法院在区委的正确领导、区人大的依法监督、区政府和区政协及社会各界的大力支持下，在上级法院的指导下，认真贯彻落实党的十七大精神，扎实推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，深入开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题实践活动和“深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，大力加强审判、执行工作，为切实维护人民群众合法权益，保障辖区社会和谐稳定，促进经济社会又好又快发展提供了有力的司法保障。

一、加大各项审判和执行工作力度

2011年是我国“十二五”规划的开局之年，也是旅顺绿色经济区实现跨越式发展的起步之年。区法院紧紧围绕大局认真开展各项审判和执行工作，为经济社会的发展稳定做出了应有的贡献。全年共受理各类案件5011件，结案4676件，结案率为93%。

——**刑事审判坚持宽严相济，打防并举。**全年共受理刑事案件300件，结案289件，判处罪犯461人，其中被处5年以上有期徒刑的24人。**始终贯彻落实宽严相济的刑事政策**，既发挥刑法的打击、震慑作用，又体现刑罚的教育、感化作用，分化瓦解了犯罪分子，增强了人民群众的安全感。**深入推进量刑规范化改革**，通过规范裁量权，将量刑纳入法庭审理程序，增强了量刑的公开性和透明度，实现了量刑公正和均衡。**积极探索刑事自诉案件与轻微刑事犯罪案件的刑事和解制度**，对被告人主动赔偿、被害人谅解等情形的被告人从轻处罚，减少了社会对立。对刑事附带民事案件注重调解，全年有97件调解结案，调解标的额为1500余万元，依法保护了受害人及其亲属的合法权益，防止了矛盾激化。**积极参与未成年人帮教工作**，对被判处缓刑、管制等未成年人员进行跟踪帮教，“法官妈妈”定期回访看望少年犯，促使其改过自新，防止了重新犯罪。

——**民商事审判注重调判结合，促进和谐。**共受理各类民商事纠纷案件3038件，审结2795件，涉案标的总额2.56亿元。审理婚姻家庭、劳动争议常规民事案件，依法促进家庭和睦，倡导和谐用工秩序。妥善处理农村承包、宅基地、房屋拆迁、土地征收、房地产纠纷等案件，保障和服务了我区城镇化建设，促进了房地产市场健康发展，维护了人民群众的合法权益。开展小额速裁试点工作，受理并审结速裁案件62件，其中以调解、撤诉方式结案49件，判决13件，速裁调撤率为79%，平均审理天数为12天，体现了速裁结案快、调撤率高的特点，提高了办案效率。加强风险提示，充分行使释明权，努力做好调解工作。继续整合调解资源，积极发挥审判职能作用，聘请特邀调解员，在庭前、庭中、庭后进行“一贯式”调解，化解了矛盾纠纷，平稳地处理了大批案件，如在审理涉及154名原告诉一房地产开

发商房屋买卖集团诉讼案件过程中，通过调解结案的达 50%以上，调解的案件都及时履行，真正做到案结事了。全年通过调解和撤诉结案的案件 1872 件，调撤率达 67%，与去年同比上升了近 5 个百分点。

——**行政审判做到官民平等，良性互动。**共受理行政诉讼和非诉行政审查案件 86 件，结案 83 件，办理案外调解案件 25 件。通过依法审理行政诉讼案件，平等对待“官”、“民”，既监督和促进了行政机关依法行政，维护了行政机关依照法定职权管理公共行政事务的行政行为，形成了司法与行政的良性互动，又依法维护了行政相对人的合法权益。

——**执行工作务求执行到位，确保效果。**案件执行到位是胜诉当事人实现债权的最终体现。按照年初提出的执行目标，在加强执行规范化管理，严格执行程序，明确执行员责任的同时，不断健全案件信息管理系统，完善与公安、工商、金融等部门的信息共享机制，加强对债务人在生产、经营、消费等方面的限制，充分发挥了执行联动威慑机制的作用，提高了执行质量和到位率。通过穷尽被执行人财产，成功执结了一停产逃债企业拖欠 30 多名职工工资及补偿费案件；通过穷尽执行措施，执结了某高校与 40 名临时工解除劳动关系的劳动争议案件及一批拖欠农民工工资的案件，取得了良好的效果。全年新收执行案件 1585 件，结案 1508 件。其中，执行到位案件 1442 件，执行到位金额为 1.08 亿元。

二、强化能动司法和执法为民措施

一年来，围绕“为大局服务、为人民司法”这一工作主题，强化各种措施，着力突出服务大局和保障民生。

——**根据经济社会发展需要，增强“为大局服务”意识。**坚持以“预防和化解矛盾纠纷”为目标，积极延伸审判服务领域。对未进入

诉讼程序的纠纷，坚持做到两个“主动”，即只要是全区大局的需要，主动献计献策，全力协调配合；只要是人民群众合理合法的要求，主动帮助解决。一年来，在涉及土地征用、房屋拆迁、劳动保障等可能对社会稳定带来不良影响的纠纷或事件的处理中，均发挥了积极作用。

——深化“连心活动”，开展群众观点大讨论，体现司法为民。

按照区委和上级法院的要求部署，组织干警先后6次走进275户连心户家里，深入到20余家企业，送去法律书籍和宣传单500余份，现场解答法律问题100余件，解决了被帮扶群众的一些实际困难，帮助企业提高了维权意识和防范风险能力。

——积极参与综合治理工作，凸显司法利民。开展各种法律宣传活动7场次，组织基层人民调解人员现场调解和业务培训20余人次。与行政机关、街道、民调组织等加强联系和配合，初步形成了以诉前化解、诉调对接、诉讼调解和调解保障四大机制为框架的化解社会矛盾大调解工作格局，为辖区人民群众提供了一个平安和谐的工作、生活环境。

——推行预约立案、巡回审判，落实司法便民。开通了网上预约和电话预约立案，方便了群众诉讼，减轻了群众诉讼负担。派出法庭和民事审判庭多次深入田间地头开庭或调解，既处理了案件，又宣传了法律，受到了辖区群众的普遍欢迎。

——高度重视信访工作，解决上访群众合法合理诉求。坚持院长接待日制度，由院长定期接待信访当事人，开通领导接访专线，保证24小时有人电话接访，实现了接访“无缝隙”。增设了立案二庭，专门负责信访工作。一年来，接待日常来访539人次，息访523人次，息访率为97%，未发生集体访、非法访等重大上访事件。继续清理涉

诉信访积案 21 件，办理区人大转办信访案件 9 件、市法院督办重点案件 2 件，全部办结。22 人次进京参加了两会接访和省、市法院组织的接访工作。

——**继续提供司法救助，让有困难的群众打得起官司。**对涉及特困群众及病、残等弱势群体案件实行缓收诉讼费，全年共减、免收诉讼费 9.5 万余元。

三、打造公正廉洁和人民满意法官队伍

通过开展各种教育培训和主题实践活动，提高了全院干警政治业务素质和廉洁自律能力，推动了法院文化建设。

——**扎实开展主题教育活动。**按照区委、上级政法委和法院的统一部署，扎实开展了“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动和“深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动及社会主义法治理念再教育活动，进一步增强了干警全局观念和能动司法意识，树立了良好形象。

——**大力加强干警廉政教育。**认真落实党风廉政建设责任制，加强领导班子廉政建设，院党组在年初层层签订了责任状，在 3 月份进行中层干部调整后对新任职的中层干部进行了集体谈话，在各部门设立了廉政监督员进行内部监督，组织全院干警观看了反腐倡廉专题教育片，召开了特约监督员座谈会，重点抓了“五个严禁”的贯彻落实，不断提升惩防体制建设的科学化水平。

——**不断强化各种业务培训。**全年选送 58 名法官赴国家、省法官学院和市法官培训中心参加法官续职业务培训，80 人次参加了各级培训机构组织的法警警务培训、陪审员业务培训、书记员速录培训，使干警的业务素质和司法水平得到了较大提高。

——**努力丰富干警文化生活。**针对年轻干警较多的具体实际，成

立了“青年学社”，组织年轻干警参加了全省政法系统论文研讨及法官论坛、参加了纪念建党九十周年书画摄影比赛和唱红歌比赛、参加了各种体育比赛等活动，既丰富了干警的业余文化生活，又推动了法院“比学习、勤上进、讲奉献”的文化建设。

四、完善审务公开和管理创新机制

——**推行审务公开**。按照《最高人民法院关于司法公开的六项规定》的要求，继续坚持立案、庭审、执行、听证、文书和审务公开。在互联网上公布开庭公告和接受网上立案；新建数字化审判庭，实现案件庭审的网上直播；逐步推行裁判文书网上公开；与大连电视台、大连晚报等新闻媒体共同对有影响的典型案件进行庭审录像和跟踪报道，在旅顺电视台《民生零距离》节目中设法官答疑专栏，将审判工作置于社会监督之下。每半年举办一次“公众开放日”活动，邀请人大代表、机关社区干部及群众代表参观体验审判法庭、立案大厅、荣誉室及办公等场所。

——**强化内部管理**。不断加强硬件建设，全力保障审判和其他各项工作的良性运转。建立了数字化审判法庭，增设了安检系统，完善了诉讼中心各项窗口服务功能，为服务审判工作、保证机关安全、方便群众诉讼提供了有力保障。建立健全了案件管理机制。制定了诸如考评均衡结案率和提高调撤率、降低发改率等一系列规章制度。新成立了审判管理办公室，定期对案件审理情况进行提示和通报，全年发审限提示通报9期，评查案件500余件，发评查通报3次，院每季度召开一次案件调度会，分析各项指标变化情况和原因并采取相应措施予以改进，实现了对案件质量效率的良性管理。通过诉讼监督发现和纠正问题。全年受理民事再审案件9件，结案7件，通过再审改判及时发现和纠正了执法中存在的问题。

五、坚持依靠党的领导、自觉接受人大的法律监督

在依法行使审判权的过程中，始终牢记人民司法的根基在人民、血脉在人民、力量在人民的执法理念。坚持依靠区委的正确领导，自觉接受人大的法律监督及其他各种监督，增进了接受监督的政治法律认同和工作感情认同。一年来，坚持对重大事项向区委、区人大作专题报告，坚持主动与人大代表、政协委员及特约监督员联系，定期向其寄送法院工作信息和简报。经常走访或邀请人大代表、政协委员、监督员及社会各界人士座谈并旁听庭审，征求他们对法院工作的意见和建议。全年办理人大代表、政协委员议案、提案 11 件，邀请人大代表、政协委员视察法院工作、参加座谈及旁听庭审 96 人次，促进了法院工作的进一步发展。

各位代表，区法院 2011 年各项成绩的取得，与区委正确领导、区人大依法监督和区政府、区政协及社会各界关心支持是分不开的。在此，我代表区法院全体干警向各位人大代表、政协委员表示衷心的感谢！同时，我们也清醒地认识到，区法院各项工作与党的要求、人民群众的期待还存在一定的差距。一是干警全局意识和为民司法的观念有待进一步提高，审判职能履行与司法需求结合得不够紧密，为大局服务的思路不够宽、为人民司法的质量不够高；二是有的法官司法能力与社会矛盾的日趋复杂存在一定差距，对疑难、复杂、敏感案件的审理把握不够准；三是个别法官庭审不够规范，尚有群众不满意的地方，审判作风还有待于进一步转变和提高。对此，我们将采取有效措施努力加以解决。

2012 年工作安排

各位代表：

2012年，区法院将以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为统领，深入贯彻落实党的十七大精神，充分发挥司法职能作用，进一步推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，践行司法为民，狠抓队伍建设，实现公平正义，为推动旅顺绿色经济区转型跨越发展、社会和谐稳定做出应有的贡献。重点要抓好以下几方面工作。

一、审判和执行工作要有新成效

刑事审判，要继续坚持严打和惩治职务犯罪的力度，落实好宽严相济的刑事政策，认真组织学习掌握刑法修正案（八）及相关司法解释，继续做好量刑规范化实施工作，全力维护辖区的社会稳定；**民事审判**，要坚持能动司法，贯彻“调解优先、调判结合”的司法原则，继续推进和完善多元矛盾纠纷解决机制，积极推广诉调对接，做好诉前调解，完善人民调解协议司法确认机制，推动人民调解工作更大发展，消除社会不和谐因素；**行政审判**，要从有利于涉诉矛盾纠纷化解、维护社会公平正义出发，尽可能实现各方利益的共赢；**执行工作**，要切实推动执行联动机制建设，发挥执行联动机制的威慑作用，采取各种合法有效措施加大执行力度，千方百计提高案件的执结率和实际到位率；**审判管理**，要严格进行审限跟踪管理，定期进行提示和通报，杜绝案件超法定审限现象。同时，要进一步加大均衡结案率的考核力度，强化速裁机制，提高审判效率。

二、司法为民和便民要有新举措

要继续加强立案窗口建设，建立健全诉讼指导制度，加大巡回

审判力度，减轻当事人诉讼负累；要以化解涉诉信访积案为突破口，构建案件化解与源头治理相结合、专项清理与日常处置“两手抓”的涉诉信访案件化解体系；要对涉及特困群众案件实行缓收诉讼费，对符合减、免收诉讼费条件的当事人按规定减收或免收诉讼费，切实做到让有困难的群众打得起官司。

三、队伍建设要有新起色

要加强班子建设，坚持以党组理论中心组学习为载体，通过学习抓党建，以党建带队建。落实“一岗双责”，明确岗位职责和工作目标，提高中层干部管理能力；要经常组织干警集中学习，加强引导，加强监督，努力提高干警的政治素质和廉政意识，保持队伍的纯洁性；要创造条件选送干警参加各级机构组织的业务培训，进一步提高干警的理论水平和司法能力；要对群众反映的问题认真对待、扎实整改，切实树立法官为民意识。

各位代表，在新的一年里，区法院决心在区委的正确领导和区人大的有力监督下，紧紧围绕党和政府的工作大局开展好各项工作，不断增强司法能力，提高司法公信力，为旅顺绿色经济区的跨越发展及社会和谐稳定做出新的更大的贡献，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开！

名词解释：

1、结案率 93%：指 2011 年 12 月 15 日前已开庭案件中结案的比率。

2、能动司法：就是发挥司法的主观能动性，在审理、裁判案件之外，不断延伸审判服务职能，以积极、合法的方式主动为大局服务，

为经济社会发展服务。

3、**小额速裁**：是对涉案标的额较小、双方争议不大、案件法律关系及事实比较清楚的案件，通过立案后及时迅速调解或裁判，以节约审判资源和成本、提高审判效率的一种简易审判方式。

4、**执行联动威慑机制**：是指法院在执行过程中与公安、工商、金融等部门积极配合，对拒不履行法院生效裁判文书、调解书的被执行人财产予以查封、扣押、划拨或对其生产、经营、消费进行限制，多方联动，形成对被执行人的威慑，促使其自觉履行的一种执行机制。

旅顺口区人民武装部

■概况 中国人民解放军辽宁省大连市旅顺口区人民武装部，接受大连军分区和旅顺口区委、区政府的双重领导。设军事科、政工科、后勤科三个科室和国防动员委员会办公室、军事设施保护委员会办公室和旅顺口人民政府征兵办公室。2011年，旅顺口区人民武装部在大连军分区党委，旅顺口区委、区政府的坚强领导下，坚持以党的十七大精神和胡锦涛主席“七一”重要讲话为指导，深入贯彻落实科学发展观，立足全区全面开放并纳入辽宁沿海经济带开发开放重点区域的实际，着眼全区国防后备力量科学发展要求，开拓创新，锐意进取，较好地完成了年度各项工作任务。先后被沈阳军区评为“军事设施保护先进单位”、被辽宁省人民政府评为“征兵工作先进单位”、被辽宁省军区评为“正规化建设先进达标单位”、被大连市评为“国防教育先进单位”、人武部在军分区组织的“岗位大练兵，行业大比武”比

武竞赛活动中总评成绩第一名。王士龙部长还被军区表彰为唯一一名武装部长的“安全管理工作先进个人”。军区领导先后来旅顺视察指导工作，对旅顺口区国防后备力量建设和区人武部机关自身建设等情况，给予了“一个一流，四个好”的高度评价。

■党管武装工作 2011年，旅顺口区人民武装部党管武装工作开展的扎实有效。旅顺口区委、区政府始终站在党和国家安全发展战略全局的高度，严格落实党管武装根本原则和工作制度。年内，区主要领导亲自参加指导武装工作会议、民兵整组工作部署会议等，深入训练场、演习场慰问参训官兵。并现场办公，研究解决国防工程管护和编兵整组工作中遇到的重大问题，确保了年度各项工作顺利开展。党管武装各项制度在旅顺口区得到较好地贯彻落实，受到了上级党委、政府和军事机关的好评。至2011年12月底，提请旅顺口区常委议军会研究解决的修善办公楼，正规化、信息化建设经费，已经全部落实到位。

■党委班子建设 2011年，旅顺口区人民武装部党委班子建设成效明显。根据旅顺口区人民武装部党委班子成员变动较大的实际，注重增强了班子的“四力”建设：一是“学习力”。始终坚持把学习实践科学发展观作为首要的政治任务，用党的创新理论武装头脑，为推动科学发展提供强大精神动力。二是“执行力”。坚持“围绕中心、服从大局”，不打折扣地贯彻执行旅顺口区区委、区政府和上级军事机关的指示要求，确保年度各项工作任务圆满完成。三是“凝聚

力”。把贯彻民主集中制原则作为加强党委领导的根本保证，努力把党委班子建成坚强的战斗集体。四是“免疫力”。坚持党管干部、党管党员，严格组织生活制度，定期开展述学、述职和述廉，做到勤政廉政、兴武为民。

■ 教育实践活动 2011年，旅顺口区人民武装部各项教育实践活动扎实开展。按照上级的统一部署，制定了详细的政治教育和理论学习计划，较好地开展了“端正思想作风，有效履行使命”、“抵御不良信息，明辨是非界限”、“党纪条规学习月”、“七一”重要讲话、“从研究新情况解决新问题入手，强化干部管理教育”等教育活动。学习教育活动中，该部除利用电视电话会议系统全程参加教育活动外，还采取了集中学习与自学相结合的方式方法，组织大家认真学习三大条令、安全条例及事故防范细则、党委工作条例、政治工作条例等，进一步打牢了全部人员履职尽责的思想基础。

■ 队伍建设 2011年，旅顺口区武装部人民党组织和干部队伍能力素质建设进一步加强。按照上级文件精神，年初后，人武部着重加强党组织建设，严格规范了党团活动时间，定期召开支委会、支部党员大会和党小组会，对人武部全面建设存在的问题和矛盾进行研究分析，对重要的法规条例进行学习讨论。在抓好党组织建设的同时，努力抓好现役干部、基层专武干部和民兵干部队伍的教育管理和选拔任用工作。对现役干部，该部坚持不懈地以科学发展观等为主要内容进

行理论学习和思想教育，从打牢思想基础入手，利用集中教育、交接班会、执行大项任务等时机增强能力素质。同时，以省军区5月份团以上干部网上轮训和10月份开展的“干部管理教育活动”为契机，着重加强了干部思想作风整顿，成立了领导小组，召开了民主生活会，党员干部进行了党性剖析，对查摆的问题制定了详细整改措施，健全完善了《现役干部‘两个以外’管理规定》，推动了人武部全面建设科学发展。在专武干部和民兵干部的队伍建设上，严把调配、任免、考核关，确实把那些能力素质强、身体条件好、工作热情高的年轻有为的专武干部选拔上来。年初后，先后调整了2名高学历的年轻干部充实到专武干部队伍中来，使全区专武干部队伍年龄和能力结构得到了有效改善。

■国防动员 2011年，旅顺口区人民武装部国防动员能力持续增强。在上半年的民兵整组工作中，按照“布局根据任务定、结构随着战场改、编组围绕市场走”的建设思路，结合本区实际，开创了构建“一个平台、五个依托”的民兵建设新格局，圆满完成了民兵的编组任务。期间，部长、政委多次深入街道、社区（村）帮助指导工作，规范了基干民兵编组布局，把落实为现役部队预编预备役人员编组作为整组工作的重点，确保任务落实率、专业对口率达到100%，并突出各街道应急力量的编组。旅顺具有得天独厚的教育资源，该部始终坚持国防教育进机关、进社区、进农村、进企业、进学校、进工地的教育方法，积极调动各方面因素，努力做好国防教育工作。10月份，结合

征兵宣传，开展了一天全国防防宣传活动，进一步提高了全国防防意识。在民兵整组、民兵训练、重大节日等活动中，坚持开展征兵宣传和发动工作，高校应届毕业生入伍预征、士官直招、大学生预征对象网上报名等工作进展顺利。依托驻区 5 所高校，提高在校大学生征集比例，兵员质量逐年提高。

■战备建设 2011 年，旅顺口区人民武装部战备建设水平全面提升。按照“战时应战、平时服务、急时应急”的要求，狠抓战备制度落实。学习贯彻了《战备工作条例》。利用 8 个课时，组织了人武部首长机关战备工作条例和相关法规的学习。完善了“一个总纲，十一个分案”、军地联动预案等预案体系。每逢重大节日，部领导亲自组织全部人员进行节日战备教育，同时进行战备形势分析，增强了现役干部、专武干部和民兵骨干的战备观念。进一步规范了“三室两库”建设，严格了部首长、现役干部和职工留营留宿值班制度。按照“三分四定”要求，定期组织人员对战备物资进行清理、晾晒、归类等工作，同时对基层各街道武装部的战备物资管理情况进行了 2 次检查。制订下发了《旅顺口区情报信息工作收集上报规范》，与区应急办、区边防大队等单位的情报部门，建设了密切的工作协调和情报信息共享机制。组织了 1 期民兵信息员集训，迎接了省军区情报信息检查调研组的检查，受到充分肯定。

■军事训练 2011 年，旅顺口区人民武装部军事训练工作扎实推进。

根据上级指示要求，结合本区实际，按照分级负责、分类指导的原则，该部采取自训与统训相结合的方法，逐级开展“岗位大练兵、行业大比武”活动。人武部本级每周抽出1天时间进行红星一号、识图用图、军事理论、战术标图、公文写作训练，首长机关组织指挥能力显著提高。着力抓好了重点应急连和民兵应急分队的训练，突出防台防汛、抗震救灾、反恐维稳、防火救援、卫生防疫、防化等训练内容，重点组织了专武干部、民兵连排长（兼信息员）业务集训，提高了全区各民兵分队应急、应战水平。5月份，在军分区组织的民兵骨干“四会”教练员比武中，本区3名参训人员取得总评成绩全市第1名和个人总评成绩第1名的好成绩。街道武装部长在省军区组织的专武干部比武竞赛中也取得了好成绩。为迎接省军区、大连军分区“岗位大练兵，行业大比武”活动，该部连续3个月，认真组织了现役干部、专武干部学习集训，在军分区组织的比武考核中，该部现役干部全员参考，取得了团体总成绩第1名和单人综合成绩第2名的好成绩。部长、政委和副部长代表军分区参加了省军区的比武考核，均取得了良好成绩。

■国防工程管护 2011年，旅顺口区国防工程管护工作有序进行。旅顺口区实施全面开放以后，各类建设项目遍布全区，国防工程管护问题和矛盾日益突出。为此，区人民武装部完善了“两个服务”和“四个依靠”工作机制，提高了科学管理水平。“两个服务”：即服务国防和军队建设需要，服务旅顺口区经济建设需要。“四个依靠”：一是依

靠区委、区政府开展管护工作；二是依靠依法行政开展管护工作；三是依靠与规划部门建立联合审查机制开展管护工作；四是依靠基层民兵组织和人民群众开展管护工作。2011年，重新确定和调整了各街道、村(社)管护员，签订了各级管护的《责任状》，组织了1期业务集训，成效明显。继续完善和落实了与区发改委、规划局、林业局联评联审长效机制。本着对历史高度负责的精神，为全区50%的国防工事建立了资料、照片、GPS数据档案。完成了全区国防工程实力数与现有数的对照检查，形成了相关备查资料档案。同时对6个重点监控地区实施了不间断巡查(平均每周不少于2次)，随时跟踪、随时检查，发现事故苗头及时处理，提升了全区国防工程管护的标准和层次，有效遏制了破坏国防工程问题的发生。该部还本着支持地方经济社会发展的政治责任，积极协调上级主管部门来该区进行勘察和指导，加快拟报废工事的审批进度，受到军地双方领导的肯定。2011年该部被沈阳军区评为“军事设施保护先进单位”。

■正规化建设 2011年，旅顺口区人民武装部正规化建设成果日益突显。其坚持依法从严治军，正规化建设、精细化管理，从规范“四个秩序”入手，不断提高人武部正规化建设和管理水平。在开展“训、管、教、养”活动中，真抓实干、求真务实、措施得力，开展了“七个一”配合活动，在军分区5月份召开的正规化建设现场会上介绍了经验。按照“三个不间断”的要求，完善了《“两个以外”干部管理规定》、在民兵训练前进行了风险评估、制定了《夏季常见事故预防

措施》等制度措施。正规化建设各项指标圆满完成，同时向基层人武部延伸，在得胜街道召开了基层人武部正规化建设现场会，提高了两级武装部正规化建设水平。保密室管理和安全保密工作迈上新台阶，先后通过了军区、省军区和军分区专抓组的检查均受到好评。区武装部上报的“发挥主体作用，提高自控能力，促进安全管理工作科学发展”研究文章和安全警示语等，均受到上级表扬和好评。

■双拥共建工作 2011年，区人民武装部着眼于旅顺口区争创第七轮全国、省、市双拥模范城目标，一方面凝聚全社会力量关心支持国防和军队建设，共安置军人子女就学39名，随军家属16名，免费为驻区部队210个家庭、1500余名家属提供计生服务，受到官兵的好评。另一方面积极协调驻区部队和民兵预备役人员为经济社会发展作贡献。全年共出动车辆60余台次、1100多名现役部队和民兵参加了植树造林、扑火救灾、海上清污等活动。着眼巩固党的执政基础，加强民主政治建设，共建和谐社会，部领导亲自带领所属干部深入50户“连心”户群众家中，开展以“访民情、知民意、解民难”为主要内容的“连心”活动，向地方党委传递他们反映的问题和意见建议320余条，协助地方党委政府解决他们提出的困难和问题160余件，积极帮助群众改善工作生活条件，密切了党群关系、干群关系和军民关系。

■军事志编纂工作 2011年1月19日召开了旅顺口区军事志发行

暨 2011 年度军事年鉴工作会议，邀请大连军志办主编人员讲授军事年鉴编撰方面的有关知识，全区军事志成员单位参加了会议。2011 年，旅顺口区军事年鉴（2006～2010 年）资料收集编纂草稿也已完成 34.5 万字，收集照片共计 450 余幅，各项工作顺利展开。

（撰稿人：谢智涛 审稿人：王兴伟）

旅顺口区人民团体

旅顺口区总工会

■概况 2011 年，区总工会以党的十七届五中、六中全会精神为指导，全面贯彻落实市委工会工作会议精神，市第十次党代会精神，区第十四次党代会精神，区工会十五大精神，以“建功立业十二五、贡献绿色经济区”为年度工作主题，以创先争优为动力，以推动“两个普遍”为重点，以“三个服务”为工作理念，以创新经济技术、提升职工素质、构建和谐劳动关系、困难职工帮扶、激发基层工会活力为总体工作思路，推动旅顺工会工作不断创新发展。

■创新经济技术 2011 年，旅顺口区总工会通过各种竞赛活动，不断提高全区职工创新经济技术的能力。1、以“建功‘十二五’、共享新生活”为主题，深入开展“五创五比”建功立业竞赛活动。先后下发《关于在全区工会组织和广大职工中深入开展创先争优活动的实施

意见》、《关于在全区职工中广泛开展“五创五比”竞赛活动的实施意见》，引导全区各级工会组织和广大职工积极投身建功立业竞赛活动。召开旅顺口区总工会女职工三届一次（扩大）暨庆祝“三八”节表彰大会，表彰旅顺口区优秀女职工、先进女职工、先进女职工工作者共 58 名，女职工标兵示范岗、女职工工作先进集体各 10 个。召开全区庆祝“五一”国际劳动节暨建功立业“十二五”誓师大会，表彰“工人先锋号” 100 个，“首席职工” 100 名。涌现出全国“工人先锋号” 1 个，辽宁省“工人先锋号” 1 个，辽宁省优秀班组 1 个，大连市五一奖状 2 个，大连市五一奖章 10 名。

2、举办职工职业技能大赛，建立技能大赛、技能鉴定、职称晋升“三位一体”工作机制。组织 32 家企业 106 名选手，参加“亿达·第一郡杯”职工职业技能大赛。这次大赛设立车工、焊工两个工种，分为理论和实操两个部分，由市人社局有关部门统一命题、统一考核、统一评定、统一发证。通过大赛，有 2 人获得高级工职业资格证书，32 人获得中级工职业资格证书。授予旅顺口区技术标兵 2 人，技术能手 4 人，竞赛优秀者 10 人，并对获得团体前三名的 6 个单位颁发优胜奖杯，对获得前八名的 16 位选手给予 1000-5000 元物质奖励，深受企业和职工欢迎。

3、围绕加快转变经济发展方式，推动企业技术进步和自主创新。深入开展技术革新、技术协作、发明创造、合理化建议、“我为节能减排作贡献”安康杯知识竞赛等活动，下发《关于开展“建功十二五”职工提合理化建议评选活动的通知》，全区有 6 项职工创新优秀成果项目申报大连市，其中 3 项优秀成果项目受到大连市表彰。大连帝国屏蔽电泵有限公司，采纳职工合理化建议 264 件，实现技术革新 12 项，年创造

和节约价值 950 万元。

■提升职工素质 2011 年，旅顺口区总工会继续努力不断提升全区职工素质。一是以纪念建党 90 周年为契机，广泛深入开展形势任务教育。全区各级工会组织举办文艺演出，歌咏比赛，党史讲座，形势报告会，趣味运动会等 1000 多场次，参与职工达 98%，进一步激发了全区广大职工爱党爱国爱家乡的热情。组织职工深入学习宣传“十二五”规划，积极参加大连市职工“我们的十二五”知识竞赛，进一步增强了工人阶级主人翁意识。组织广大职工广泛开展“面对面、心连心、凝共识、促发展”大讨论活动，进一步集聚了职工队伍的坚强合力。二是开展“双十佳”评选表彰活动，加强职工职业道德建设。首次在全区企事业单位开展“双十佳”评选表彰活动，并纳入全区精神文明建设精品工程。评选出旅顺环卫处等 10 个单位，旅顺市政柏油路队队长李明波等 10 名同志，为旅顺口区首届职工职业道德建设“双十佳”先进单位和个人。并制作影视短片和演讲材料广泛宣传，颁发金质荣誉奖章，在全区社会引起强烈反响。三是发挥工会“大学校”作用，建设先进职工文化和企业文化。充分发挥职工书屋作用，丰富职工精神文化生活。为大连四方电泵有限公司等 5 家企业职工书屋送图书 3400 册，价值 6 万余元。吉林敖东制药有限公司被评为全国优秀职工书屋示范点，大连海威金属结构有限公司等 10 家企业被评为大连市优秀职工书屋示范点。不断深化“创建学习型组织，争做知识型职工”活动，努力培养知识型工人和一线创新人才。全区各级工会组织以“一线班组”和“一线工人”为重点，大力开展岗位练兵、

岗位培训、岗位成才活动。依托区、街两级培训基地、农民工流动课堂、女职工周末学校，围绕实用技术、心理健康、安全知识等内容，培训职工 5000 多人次。

■构建和谐劳动关系 2011 年，旅顺口区努力在全区构建和谐的劳动关系。一是依法推动企业普遍开展工资集体协商，扩大工资专项集体合同的签约率、履约率。区总工会与区人社局等相关单位开展以“体面劳动、共享和谐”为主题的第九个“双合同月”宣传活动，发放宣传资料 3000 余份。开展工资集体协商“攻关年”活动，全面推进工资集体协商实名制普查工作，发出《共同约定行动倡议书》129 份，建立 12 支工资集体协商指导员队伍，增树工资集体协商先进企业 17 家。双岛湾藻类行业《统一劳动定额，提高协商质量》的经验，在全总召开的相关会议上代表辽宁省作经验介绍。2011 年新签订集体合同和工资专项集体合同 43 份，续签 120 份。全区签订集体合同和工资专项集体合同总计 724 份，覆盖企业 1542 家，签订率为 95%。二是加强工会维权机制建设，从源头上维护职工合法权益。充分发挥“三方协调”作用，建立健全劳动关系预警预防，职工诉求代理，矛盾纠纷排查，突发事件应急处理等机制。全区各级工会组织成功调解劳动争议案 143 件，促进了劳动法律法规的有效落实。有 14 个企业晋升了劳动保障守法诚信等级，新增 12 个劳动保障守法诚信等级企业。提供法律咨询服务 137 人次，接待职工来信来访 33 人次，满意率达 100%。三是加强职代会厂务公开建设，切实维护和保障职工民主权利。新建区域性职代会 5 个，全区非公小企业基本上全部纳入区域性职代

会管理。2011 年底，全区共建立区域性职代会 67 个，行业性职代会 5 个，职代会建制率为 94%，为了进一步加强职代会规范化建设，制定下发了职代会会议程序样本，在水师营村召开区域性职代会规范化建设现场会。10 月份，在市总召开的区域性、行业性职代会规范化建设经验交流会上，区总工会、得胜街道光辉社区作了典型发言。重点抓好《大连市厂务公开实施办法》具体落实，大连市厂务公开领导小组抽检本区大连丰和工业有限公司等 3 家非公企业，给予高度评价。2011 年，有 7 个单位被评为大连市民主管理先进单位，3 名依靠职工办企业优秀经营者，12 名优秀职工代表。区总工会通报表彰“一先两优”先进单位 50 个，企业优秀经营者 30 人，优秀职工代表 80 人，“双爱双评”优秀企业家 20 人，优秀员工 20 人。2011 年底，全区国有单位、事业单位厂务公开建制率为 100%，非公企业厂务公开建制率为 91%。

■帮扶困难职工 2011 年，旅顺口区困难职工帮扶工作上新台阶。一是建立健全三级帮扶网络，实现帮扶工作全覆盖。下发《关于对街道困难职工帮扶站进行检查考核的通知》，通过考核验收，全区 11 个街道，13 个社区，68 个村都建立了帮扶站（点），并达到规范化要求。深入开展“温暖和谐四季送”活动，元旦春节期间，全区各级工会成立了 46 个慰问团组，走访困难职工、困难农民工、困难劳模、困难工会干部 2500 余人，发放慰问金、慰问品总价值 90 多万元。在旅顺宏福医院门前举行“爱心医院”揭牌仪式，现场为 170 名困难职工、困难劳模发放医疗“优惠卡”，并对他们进行体检，共减免医疗费 6

万多元。现场为 241 名在档救助对象发放救助金、米、面、励志春联等总价值 16 万余元。2011 年，免费为 190 名单亲困难女职工进行健康体检，为 37 名单亲困难女职工办理团体女性安康保险，为 65 名患有大病困难职工发放救助金 5 万元，走访慰问生活困难劳模 24 人次，实施救助 5 万多元。在金秋助学活动中，为困难职工、困难农民工子女发放助学金 10 万元。本区劳模积极参与金秋助学，年内全区共有 39 名劳模与 60 名贫困学生结对助学。二是坚持定向定单式培训，实现就业再就业。通过网上编发《用工信息简报》，《用工信息专栏》，提供用工信息 21180 个，录入资料库求职人员 7112 人，举办各种形式用工洽谈会 10 次，培训下岗失业人员 2000 多人次，实名制安排就业再就业 1503 人。举办家政、电脑培训班，免费培训月嫂 125 人，计算机 60 人，招收 27 名农民工大学生。年底，在读农民工大学生 45 人。三是拓宽法律援助渠道，实现职工维权帮扶。区总工会与区司法局联合成立“职工法律援助中心”和“农民工权益维护站”，聘请 13 名律师无偿提供法律咨询和法律援助。深入农村街道举办“农民工维权咨询服务日”活动，提供政策、法律咨询 393 人次，为 300 多户困难农民工发放救助金 18 万元，帮助 669 名农民工春节平安返乡。

■基层工会组织建设 2011 年，旅顺口区不断开拓创新，大力加强基层工会组织建设。一是创新工会组建模式，成立北海街道外来务工人员工会联合会。针对外来务工人员工作单位分散，维权渠道不畅和难以入会的问题，在北海街道成立外来务工人员工会联合会。选举产

生北海街道外来务工人员工会联合会新一届委员会，直选产生了建筑业、锅炉安装业、农业种植业、渔业捕捞 4 个行业工会主席，并外聘了 4 名工会主席助理下派到 4 个行业工会工作。同时，4 个行业工会主席与雇主代表签订了行业集体合同，从而使 500 多名外来务工人员找到了自己的“娘家”。市委常委、市总工会主席汪集刚作了重要批示，并在全市推广旅顺的作法。《辽宁职工报》头版头条予以报道。

二是适应绿色经济区管理体制变革，在三涧堡街道成立全区首家园区联合工会。随着旅顺绿色经济区建设进程加快，三涧堡街道把经济发展划分为工业园区、畜牧业园区、商贸服务业园区、渔业养殖园区四大“板块”。由于园区企业跨越行政村，同行业企业工资标准不同，福利待遇不同，内部管理不同，给维权工作带来一定困难。为了解决这一难题，经过三个月的专题调研，在三涧堡街道成立了全区第一家园区工会联合会，下设四个园区工会，主席采取下派制的办法，由街道工会副主席担任，10 名园区工会委员由职工代表直选产生，并制定了相应的工作制度。在街道层面成立园区联合工会，此举走在全市前列。

三是深入开展“3A”等级五好工会创建活动，不断提高基层工会规范化建设水平。为了解决会员“评家难”的问题，制定下发了《关于开展会员“双评议”活动的实施意见》。在长城街道召开大连海威金属结构有限公司工会会员评议职工之家活动现场会。开展“双评议”活动的基层工会有 757 家。积极推进具备条件的街道成立总工会，2011 年，得胜街道、水师营街道相继成立总工会。年底，全区共有基层总工会 11 家。年初，选举产生了旅顺口区总工会第三届女职工委员会。2011 年，新建工会组织 48 家，新发展会员 2787 人。年底，

全区各级工会组织 1354 个，会员总数 71095 人。

■机关建设 2011 年，通过开展创先争优活动，连心活动和大讨论活动，进一步提升了机关工作人员的政治素质和业务工作能力。区总工会被辽宁省总工会授予“五一奖状”，被委区、区政府评为“勤政为民先进单位”，被区直机关工委评为“三个一流、四个模范”优胜单位。财务部长兼办公室主任丁杰被评为区级优秀共产党员。在区以上新闻媒体发表稿件 100 余篇，2 篇调研报告被市总评为二等奖，发行旅顺工会信息 23 期。老干部工作被评为旅顺口区先进集体。工会经费税务代收、财政划转力度加大，工会经审工作进一步强化，工会资产通过盘活经营稳步增长。财务工作被授予辽宁省总工会财务会计管理规范化建设先进单位。被全总授予会员评议职工之家工作先进单位。

（撰稿人：丁杰 审稿人：郭晶）

共青团旅顺口区委员会

■概况 2011 年，旅顺口区有直属团（工）委 47 个，直属总支、支部 5 个，支部 593 个，青少年 7.1 万人，其中青年 4.8 万人，团员 12567 人。共青团旅顺口区委员会（以下简称团区委）带领全区团员青年紧紧围绕区委、区政府中心工作，求真务实，开拓进取，为实现旅顺绿色经济区建设贡献青春、智慧和力量。

■全面提升青年素质 2011年，团区委组织开展了“十一五”旅顺青年贡献奖评选表彰活动，选树4家先进青年集体和6名优秀青年个人，举办了各界青年共同参与的纪念“五四”运动92周年青年红歌会。丰富机关青年文化生活。举办了“半岛印象杯”青年趣味赛事活动，有34个基层团组织680余名青年参加羽毛球、CS野战等五大项7小项的比赛。举办了“走进青少年，参与大讨论”青年辩论赛，各基层团组织共举办辩论赛7场。深入开展“旅顺情、中国人、世界观”主题活动。继续深化“外籍辅导员进校园活动”。为各街道、村级小学配送外籍辅导员，通过与外籍辅导员一起学习和相互交流，提高学生外语交流水平，拓宽学生的国际视野，营造了一个良好的英语学习氛围。

■组织青年投身经济建设 2011年，依托旅顺YBC服务站，成立了YBC创业青年服务中心，11个基层团工委建立YBC服务点，培训YBC专项工作人员98人，同时制定和完善了各项规章制度。积极服务青年就业。与有关机构合作发放农村青年创业小额贷款245万元。评选出大连市农村青年信用示范户55户。新建青年就业创业见习基地11个，提供见习岗位52个，其中旅顺增压器厂荣获大连市十佳青年就业创业见习基地。举办“学雷锋、送岗位”用工信息咨询会。发放就业政策宣传册500余份，提供用工岗位200余个，24名青年参加旅顺口区青年职业技能大赛。评选出市级以上青年文明号40家。

■弱势群体帮扶 2011年，团区委联合区教育局、区预防办下发《关

于开展青少年法制宣传教育活动的通知》。以“走进三校，与法同行”为主题，在中职、中专、技校等“三校生”中开展法制宣传教育专项活动；以宣传学习《刑法》、《社会治安处罚法》、《义务教育法》和“两法一规定”为主要内容，在各社区和学校开展法制宣传教育，受教育青少年达到3万余人次。下发《关于成立旅顺口区重点青少年群体教育帮助和预防犯罪试点工作领导小组的通知》和《关于做好重点青少年群体教育帮助和预防犯罪工作第一阶段任务的通知》并对重点人群进行了排查摸底，掌握第一手资料。

■创新交流平台 2011年，在“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动中，科学编制新生代农民工精神文化生活调查问卷，并拓展信息获取渠道，深入到企业中的新生代农民工群体进行面对面深入访谈，全面了解新生代农民工群体精神文化生活的普遍性利益诉求，并形成有效调研成果如实上报。2011年，《旅顺青年》创刊。以“凝青年魂、聚旅顺情、采基层风、展团建貌”为宗旨，“发掘人才，激励进步”为统揽，促进经济文化事业发展为己任，青教保办组织编写团区委创办的《旅顺青年》创刊号。旨在关注青年典范，弘扬积极向上的青春热情；展现团委风貌，创新工作交流平台。

■基层组织建设 2011年，旅顺口区共青团基层组织建设得到加强。按照《中共旅顺口区委关于进一步加强新时期共青团工作的意见》的指

导精神，团区委积极协调有关部门完成了 10 名团干部转岗安置工作。与区委组织部联合下发了《旅顺口区 2011 年公推遴选基层团委书记的通知》，通过公推遴选的方式推选 14 名基层团干部，并在公推遴选后举办了新任职团干部培训班，2011 年 10 月 15 日《中国青年报》头版头条，以《基层团委书记选拔要过九关》为题做了专题报道，20 多家国内知名媒体也纷纷转载。规范团员发展程序，新发展团员 1112 名。建立健全党建带团建工作机制。加大“两新”组织团建工作力度，建立了团建指导员制度、“两新”组织“三好”团支部创建活动制度，团区委委员联系点制度。至 2011 年底，全区已建“两新”团组织 247 家。加强团的基层组织建设。全面完成基层组织格局创新工作，以召开团代表会议选举的方式差额选举产生团工委委员 143 名，等额选举产生编外团工委副书记 33 名。指导 13 个社区完成团组织换届选举工作。协调 13 个社区与驻旅高校建立工作对接。新成立基层共青团组织 5 家。与区委组织部联合下发了《关于在全区基层团组织和团员中深入开展创先争优活动的实施意见》。

■旅顺口区青年联合会 2011 年，旅顺口区青年联合会强化青联组织自身建设，进一步增强青联组织的凝聚力和号召力，按照旅顺口区青年联合会人员变动的实际情况，通过媒体（电台、电视台、旅顺外宣网、旅顺政府网、旅顺共青团网等）和党政推荐的方式在全区范围内进行宣传发动招募，已有 184 名优秀青年申请加入旅顺口区青年联合会。按照六个界别组的划分原则，将有针对性的增加部队、高级技工、

高学历三方面的优秀青年人员比例。积极参与经济建设，有 4 名青联委员企业成立了青年创业就业见习基地，提供见习岗位 22 个，2 名青联委员当选全区十一五旅顺青年贡献奖先进个人称号。加强地域活动联络，以街道为单位完善青年联合会地域联络组工作机制，全年各界别、地域组活动累计 80 余次。

■旅顺口区少年宫 2011 年，旅顺少年宫开设了钢琴、小提琴、手风琴、电子琴、吉他、管乐、古筝、琵琶、二胡、竹笛、葫芦丝、声乐、舞蹈、英语、口才、书法、美术共 17 个科目，全年培训学员 790 人次。全年利用休息日及寒暑假大力开展各种公益性培训活动。7 月，开展全国音乐考级免费辅导活动，钢琴、手风琴、电子琴、儿童声乐、琵琶等学科的学员有 200 余人次参加了免费的考级辅导活动，每个学员平均免费辅导 20 课时。考级合格率达到 98%；寒暑假期间，同区内四所小学联合进行免费培训活动，活动内容包括电脑基本操作，网络知识，英语短期听力训练的项目，参加免费培训的学员 400 余人次；全年每名在编教师深入到基层指导开展活动不低于 20 次，其中，声乐、舞蹈、器乐教师义务指导在 40 次以上，参与活动学员 700 余人次。对家庭困难和有残疾的学员坚持免费培训。2011 年少年宫免费、半费培训的学员 82 人。七月，承办全国音乐考级大连分考场活动，组织学员 191 人参加了全国音乐考级，考级合格率 98%；八月，参与组织旅顺口区杯纪念建党 90 周年“红歌荟萃献给党”电视展播活动，荣获最佳组织奖；十月，组织学员 109 人参加《大连市庆祝中国共产

党九十华诞“红歌、红舞、红曲”才艺大赛》；十二月，组织承办了“第八届星星火炬中国青少年艺术英才选拔赛辽宁赛区比赛”的预赛和决赛，有300余人参加了比赛，122人进入了决赛。在搞好各种比赛活动的同时，旅顺少年宫还积极参加旅顺口区各种宣传活动演出，慰问离退休老干部、敬老院演出；各界人士春节晚会演出；旅顺口区庆祝“五一”“六一”“七一”“八一”“十一”等节日的演出；全年参加社会各类公益性演出9场，参与活动学员800余人次。

（撰稿人：田野 审稿人：李斌）

旅顺口区妇女联合会

■概况 2011年，旅顺口区妇联以党的十七届四中、五中全会精神为指导，紧紧围绕省、市、区政府工作部署，全面贯彻落实科学发展观，深入开展创先争优活动，充分发挥妇联组织联系妇女、服务妇女、教育妇女、维护妇女儿童合法权益的作用，创造性的开展了各项工作，使广大妇女在参与社会经济建设、维护社会和谐稳定中作出了新贡献。

■深入开展创先争优活动 2011年，区妇联合结合大讨论活动，深入推进创先争优、连心活动的开展。突出时代特色，召开巾帼先锋座谈会。邀请全区在创先争优活动中表现突出的各条战线上的6名女党员先进人物代表参加座谈会。通过交流在各自岗位上建功立业，无私奉献的先进事迹，激发广大妇女干事创业的热情，激励广大妇女党员干

部群众奋发向上，再立新功；坚持“走进一个妇女，温暖一个家庭，解决一类问题，和谐一方社会”的宗旨，拓展连心活动的覆盖面，深化连心活动的内涵，依托基层妇联组织和党员妇女，共走进妇女 2000 余名，梳拢问题 20 余类，解决具体问题 78 件，得到了省市妇联的高度认可。

■ **“双学双比”活动** 2011 年，区妇联以新农村建设为主题，不断深化“双学双比”活动。一是**发挥巾帼示范村作用，推进新农村建设。**

“巾帼示范村”创建活动是新形势下妇联工作社会化运作、项目化实施、品牌化打造的一个综合平台，通过几年的建设该项目已成为本区妇联组织带领广大妇女参与新农村建设的有效的载体。在区妇联的帮助指导下，2011 年双岛湾街道台山西村获得省巾帼示范村称号；水师营街道小南村等 8 个村获市巾帼示范村称号；为长城街道绿缘蔬菜基地等四个项目争取到市巾帼示范村以奖代补资金项目 12 万元；铁山大连阳光青果生态园获得大连市都市型现代农业巾帼示范基地称号。二是**启动项目循环金工程。**为三涧堡街道刘志杰养猪场提供了 5 万元妇女创业项目循环金，以解决她引进养猪新品种中的遇到的资金不足问题。三是**做好妇女小额担保贴息贷款工作。**区妇联要求各基层妇女干部积极配合相关部门做好妇女小额担保贷款工作，对符合条件并有贷款意愿的妇女进行摸底登记造册，同时与担保公司进行多次协调沟通，为全区共 23 名妇女提交了贷款申请。四是**积极为有致富能力的贫困妇女争取创就业项目资金。**为双岛湾街道台山西村的

贫困妇女创业带头人张瑶争取市级贫困母亲项目基金 2 万元，用于其致富项目的扩大再生产，使有致富能力的带头人通过自身项目的发展，带动身边更多的贫困母亲脱贫致富。

■ **“巾帼建功”活动** 2011 年，区妇联继续深化巾帼建功活动，引领妇女为绿色经济区建设建功立业。一是组织参加大连市“巾帼建功”活动 20 周年妇女创业成果展销会。以“巾帼创新业，建功十二五”为主题，组织本区 15 家妇女企业参展，4 天时间实现销售总额 3 万余元。二是参加大连市巾帼建功活动总结表彰大会。全区共有 7 个单位和 4 名个人获得市级荣誉称号，为广大妇女积极投身旅顺绿色经济区建设发挥了引领和示范作用。三是为妇女创造用工岗位。联合区总工会、人社局、工商联等单位召开春季大型广场用工洽谈会。106 家企业共提供 3383 个用工岗位，涉及机械操作、服装、金融等十多个行业，4000 多人次参与了洽谈，1763 人现场与企业达成用工意向，发放各类宣传品 3870 余份。在 3 家有用工需求的“女大学生创业实训基地”争取到 56 个创业实习岗位，为女大学生提供了更广阔的就业领域。四是开展下岗女工再就业培训工程。与区人社局合作，开展了为期 5 天的“月嫂培训班”，包括 14 名残疾人在内的 49 名下岗女工参加了培训。

■ **文明家庭建设** 2011 年，区妇联创新文明创建载体，推动文明城市建设。一是开展栽种“爱情树”营造“幸福林”活动。广大妇女

群众及其家庭响应妇联号召，以家庭为单位开展了认养树苗活动。部分基层妇联还组织了志愿者宣誓仪式，成立了护绿志愿队，共同加入到绿化环保的行动中去。二是开展“巾帼志愿者在行动”活动。以妇女组织为依托，组建的 81 支 490 余人的巾帼家庭志愿者队伍发挥了强大的服务优势，以“便民”、“安民”、“助民”、“乐民”为主题广泛开展了科普知识宣传、入户调解、消防演练、助耕助学等活动，为和谐家庭创建发挥了积极的促进作用。三是开展妇女素质培训。充分利用妇女之家、阳光驿站、家庭教育指导中心、绿色心灵工作室等平台，面向广大妇女举办了婚姻家庭、心理调适、健康知识、法律问题等各类专题讲座，2011 年，全区各级妇联上下联动共举办 100 多场女性讲座，切实提高了妇女的综合素质和竞争能力。

■维权工作 2011 年，区妇联依托维权示范站建设，做好信访接待工作。一是抓阵地。注重软硬件的规范和指导，全年在已往 4 个省级示范站的基础上，又申报了 2 个省级、2 个市级示范站，分别接受上级部门验收并为其争取一定的活动资金支持。广泛收集、整理维权优秀案例，得胜街道光辉站报送的《旅游开发项目使居民权益受损案》被评为辽宁省一等奖。二是重特色。开展特色服务创建活动，如心理健康辅导、法律志愿者联谊、婚姻家庭指导等，通过创新载体，广泛宣传，切实加强了调解纠纷、化解矛盾、维护社会稳定工作。重培训。开展岗位练兵百题知识测验。妇联系统 94 名维权干部和 55 名法律志愿者参与了测验。在测验前期，各级妇联开展了专项的业务培训，本

次测验答卷优秀率达 98%。示范站各项活动的开展，有效疏导了各种矛盾的的发生，至年末，区妇联全年共接待信访案件 23 起，办结率为 100%。区妇联还积极推进平安家庭创建活动，促进和谐旅顺建设。各级妇联组织在全区范围内广泛开展了以“普法进万家，平安伴我行”为主题的宣传活动，集中开展法治、平安和文明交通理念宣传。组织维权志愿者，集中开展维权服务。平安月期间，共组织 57 名法律志愿者进社区（村），发放宣传资料 2.2 万余份，举办法律知识竞赛 8 场，举办各类讲座 32 次，为妇女提供创就业岗位 160 人次，扶贫帮困 125 件次。

■民生工程 2011 年，区妇联关爱贫困母亲，帮助解决实际困难。母亲节区妇联发出致全区母亲的一封信。号召全区母亲继续为家庭幸福社会和谐做出贡献，希望全社会关爱母亲，扶助母亲，为母亲的健康发展提供支持。开展贫困母亲救助活动。母亲节期间区妇联争取市妇联、区慈善总会救助资金 2.2 万元，向全区 44 名贫困母亲送去节日的慰问，走访了龙头街道和登峰街道两名贫困母亲并送去价值 1000 元的慰问金。与区慈善总会合作，在建立关爱母亲救助项目的基础上，新设立了贫困母亲自强助力项目资金，并制定了该资金的使用管理办法。首批共资助了 8 户对象，发放扶贫资金 4 万元，并制定了长效机制，对受资助的项目长期进行跟踪扶持直至脱贫。

■基层组织建设 2011 年，全区妇女基层组织建设得到加强。一是隆重召开妇女第十二次代表大会。大会总结了全区妇女事业和妇女工

作取得的成绩和经验，规划、部署今后五年全区妇女事业发展的目标和妇联工作的任务，团结动员全区广大妇女解放思想、干事创业、争先进位，为旅顺实现科学发展新跨越建功立业。大会选举产生了区妇联第十二届执行委员会、常委，副主席、主席，通过了旅顺口区妇女联合会第十一届执行委员会工作报告。这次大会的召开，鼓舞了广大妇女的斗志，为妇联今后的工作指明了前进的方向。

二是圆满完成社区妇联换届工作，确保女性在社区工作中担当重任。通过精心协调、组织、筹划，在参与换届的 13 个社区中，有 11 名女性当选社区书记并兼任妇联主席，社区妇联主席进两委达 100%。此次社区换届继续保持了本区女性在社区工作中担当重任的势态。社区换届结束后，区妇联对新当选的妇联干部进行了集中的业务培训；选送两名社区妇联主席参加了省妇联举办的社区妇联主席示范培训班，对社区妇联业务工作及信访与维权工作做了专题辅导。

三是立足基层，加强妇联基础工作。

- 1、深入开展妇女之家创建工作。在全区基层 13 个社区和 68 个行政村当中，实现妇女之家建设全覆盖。充分发挥 11 个示范点的引领作用，重点围绕“五个中心”，为广大妇女提供教育培训、文化娱乐、扶贫救助、项目致富、法律维权、美德传承等多项服务，引领妇女致富带头，提升精神品质；同时开创性地将妇女之家延展到非公有制企业、农业合作社、行业协会，真正实现了妇女群众集中在哪里，组织建设就延伸到哪里，温暖和亲情就洋溢在哪里的创建宗旨。通过妇女之家的创建，突出了组织服务功能的拓展和完善，增强了基层组织的活力。本区得胜街道迎春社区被授予全国妇联“基层组织建设示范社区”。
- 2、深入开展调研。利用一个月时间对 11 个街道妇联工作

开展专题调研，提出了基层妇女工作的标准要求。通过总结提炼基层的工作经验撰写的题为《创新思路探索妇联组织参与社会管理和公共服务的新途径》的调研论文在省妇联专题研究会征文中被评为一等奖，并在全省经验交流会上作了发言。

■宣传工作 2011年，区妇联围绕妇联基层组织建设、巾帼示范村创建、文明家庭创建、维权工作、巾帼文明岗、为妇女群众办实事等工作，制作专题节目广泛宣传；围绕“巾帼建功”活动20周年，开办“巾帼风采”专栏，以创业女企业家为代表的不同岗位的女性，制作了4期专题节目在旅顺电视台、电台黄金时间集中播出，出专版在《旅顺口》报同期宣传旅顺口区妇女第十二次代表大会盛况以及全区妇联组织的品牌工作。

（撰稿人：孙丹 审稿人：程双凤）

旅顺口区科学技术协会

■概况 2011年，旅顺口区科学技术协会（以下简称区科协）坚持按照“开创新局面，全面上水平”的工作要求，认真贯彻落实区十四次党代表大会、市科协七届四次会议以及区科协第七次代表大会精神，紧紧围绕区委、区政府建设绿色经济区和争创科学发展示范区战略任务，更新科普理念，提升服务能力，加强基层组织建设和科普设施建设，并结合旅顺口区的实际情况，编制了2011年度全区科协工作的总体目标和重点工作任务要点，明确了6方面重点工作内容，以会议和文件的方式向全区11个街道和开发区科协传达。建立和完善

工作考核督察机制，实行重点活动专项检查备案制度，确保旅顺口区科协 2011 年各项工作任务顺利完成。并取得了辽宁省“全民科学素质行动计划纲要工作先进单位”、辽宁省科协系统“创先争优先进集体”、辽宁省科协“建家创优工程优秀组织单位”以及大连市科协系统先进集体等优异成绩。

■旅顺口区科协第七次代表大会 2011 年 4 月 8 日，旅顺口区科学技术协会第七次代表大会胜利召开。区四大班子主要领导，区委、区政府分管领导，市科协领导及各县市区科协主席，区各相关委办局领导，区群团部门领导，各街道党工委分管领导、多年从事科协工作的老领导以及大会代表，共 400 余人参加了大会。大会共有正式代表 157 名，分别来自各学科、各行业、各条战线，涵盖了理、工、农、医、管理等学科，涉及了科技、科普、教育、文化、卫生、城建、工业、农业等多条战线。其中，45 岁以下代表 78 人，占代表总数的 49.6%；大专及以上文化程度代表 153 人，占代表总数的 97.4%；中高级职称代表 82 人，占代表总数的 52.2%；女性代表 54 人，占代表总数的 34.3%。会上，市科协副主席党组书记高大彬、区委副书记黄坚分别代表市科协和区委作了重要讲话。大会审议通过了董克伟代表区科协第六届委员会所做的题为《围绕中心 服务大局 在服务科学发展示范区建设中开创科协工作新局面》的工作报告。大会号召，全区各级科协组织及所属团体，紧密围绕全区中心工作，服务经济社会发展；优化科普资源，推动公众科学素质建设；履行桥梁纽带职责，为科技工作者服务，加强自身建设，与时俱进，勤奋学习，扎实工作，开拓创

新，甘于奉献，为推动全区科普事业的发展做出贡献。大会选举产生了旅顺口区科协第七届委员会委员 47 人，选举董克伟为旅顺口区科学技术协会主席，阎国民、石宏博为副主席，石宏博兼任科协秘书长。

■科普惠农项目 2011 年，旅顺口区科协按照年初制定的重点工作任务，区科协积极推进科普惠农各项重点工作任务的进程。继续加大组织实施“科普惠农兴村计划”项目力度。认真做好对全区科普示范基地、农技协、科普示范带头人的指导与管理。不断完善和补充已建立的项目库，筛选优势项目，为推荐申报市级“科普惠农兴村”项目提供了依据。加强“站栏员”工程的管理，对全区科普宣传栏进行全面的维护，及时更新科普宣传信息，巩固农村科普宣传阵地。提高科普视频工作的实效性，提高科普信息员的业务能力，邀请了市科协科普部对全区科普信息员进行业务培训，并为多个科普视频终端配备了新电脑，扩大科普视频的覆盖面，确保更好的通过科普视频为农业生产提供有效的科技服务。科普惠农服务渠道的进一步拓宽，积极引导了农业向科技示范、旅游休闲、生态观光为主的都市农业转型，在大力推进专家进村入户开展农民科技培训，推广普及农业新技术的同时，运用网络手段，拓宽了科技服务渠道，建立和完善了区、街道、村、园区四级联动的科普视频服务体系和管理运行机制，运用网络技术实现专家与农户远距离的技术咨询和指导服务的对接。全区科普视频工作成果和经验，先后在央视七套和省市电视台、网络等多家媒体进行了报道，并获得上级科协组织的高度肯定及推广。

■ **“科普四季歌”活动** 2011年，区科协以“提高素质，科学普及与建设绿色经济区同行”为主题，继续深入开展科普四季歌活动，并承办了大连市第二十三届“科普之冬”活动启动仪式。着力打造科普平台，在全区城乡广泛开展形式多样、内容丰富的科普活动。以科技下乡、科普大集、实用技术培训等方式，深入开展农村科普活动，提高农民科学素质。以健康知识、科学生活和低碳环保科普讲座等形式，丰富社区科普活动，提高城市居民科学素质；通过开展青少年校内外科普实践活动，提高未成年人科学素质；积极推进科普进企业活动，提升企业自主创新能力，举办实用技术培训和科普讲座近百场。

■ **科协第十一届科技周活动** 2011年 月 日到 月 日，全区开展了第十一届科技周活动。本届科技活动周以推进自主创新、促进和谐发展、率先建设绿色经济区和科学发展示范区为主线，围绕“坚持绿色导向，加速转型跨越，携手建设创新型旅顺”主题，突出“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、促进创新创造”重点，精心组织，充分发挥科技活动周的示范和引导作用，加大科技宣传和科普宣传力度，凝聚全社会的创新智慧和力量，广泛动员社会各界积极投身创新型城区建设，开展形式多样的群众性科技活动，包括科技活动周开幕启动仪式暨旅顺青少年科技节、开展先进科技工作观摩活动、科普基地科普知识宣传周活动、“科技、科普助力新农村”专项行动、旅顺口区与大连工业大学校企合作系列活动、“院士专家旅顺企业服

务行”和“讲创新，比贡献”系列活动、“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、促进创新创造”主题科普宣传活动、“科普进社区”专项系列行动、学术交流和网上科技咨询活动等九大类活动。

■ **“科技专家垄上行”活动** 2011年4月21日，由区科协“科技专家垄上行——科普及惠农行动”，在北海街道沙包村农业科技园区正式启动，农业科技专家们深入温室大棚向农民传授先进技术，现场指导农民生产。在北海街道沙包村的温室大棚里，大连交通大学的吴敦虎教授，向农民们传授了瓜果、蔬菜富硒新技术，区科协还向村民赠送了“纳米硒营养剂”和科技书刊，引导农民运用科技新技术指导生产，增加效益。在三涧堡街道许家窑村的温室大樱桃生产园区，农业科技专家向村民讲解了温室大樱桃的肥、水管理，温湿度控制等技术，现场指导农民进行樱桃树的整形修剪新技术。

10月13日，“科技专家垄上行——科普及惠农行动”先后来到北海街道沙包村和三涧堡街道土城村，为当地的果蔬种植户讲授应季果蔬种植技术，提供科技服务。农业专家们与区科协党组成员一道走上田间地头，与当地农民亲切交流，了解农民在生产生活中的技术难题，并为其出谋划策，解决问题。当得知北海街道沙包村在蔬菜种植过程中遇到了用水难的问题，区科协当即与有关部门取得联系，将农民的问题反映给行政主管部门。在三涧堡街道土城村，农业专家就如何提高科普视频的使用效率同为当地的科普信息员做了深度交流，并耐心的讲授如何利用视频监控农作物的生长状态和病虫害的防治。农民们

纷纷表示，这次活动开展的非常及时，在秋收的关键时刻，为基层群众带来了宝贵的生产技术，让他们深切的体会到党的温暖和政府的关怀。区科协决定把“科技专家垄上行”活动，作为党员干部连心活动的一项重要内容长期坚持下去。同时通过农业科普视频专家技术咨询网站和农业科技 120 服务专线，随时帮助农民解决生产中遇到的技术难题。

■建家创优工程 2011 年，区科协继续开展好建家创优工程。根据省科协《关于进一步加强科协“建家”工作的若干意见》要求，旅顺口区科协统一思想，明确目标，继续全面开展“建家创优工程”。自 2010 年至 2011 年，先后印发了《关于在全区开展“建家创优工程”活动的通知》和《旅顺口区科协开展“建家创优工程”活动方案》等文件，并成立“建家创优工程”领导小组，对全区“建家创优”工作进行宏观指导。不断解放思想、大胆创新，全面加强自身建设，建立了科协科技工作者继续教育、科技工作者表彰奖励、科技工作者调查、科协走访慰问科技人员制度、科技工作者联谊等工作制度。使科协组织更好地成为党联系广大科技工作者的桥梁和纽带，全面、客观、准确地掌握全区科技工作者的基本状况、思想动态、权益保障、流动趋势，及时反映广大科技工作者的意见和呼声，建立党和科技工作者之间畅通稳定和双向沟通的渠道，切实履行党和政府联系科技工作者的桥梁纽带职责，激发科技人才参与旅顺口区经济社会发展的积极性和创造性。并获得“辽宁省建家创优工程优秀组织单位”称号。

■社区科普工作 2011年，区科协按照文明城创建的相关要求，**区科协**努力加强社区科普环境建设。积极推进“星级科普社区”、“科普益民示范社区”创建工作和社区科普大学试点的建设工作。是年12月20日，旅顺口区首届城区科普工作会议在旅顺口区登峰街道召开，大会通报了《旅顺口区2011年度社区科普创建工作情况》，宣布了《关于对市级星级科普社区、区级科普益民示范社区、区级社区科普大学和创建科普社区优秀工作者的任命及表彰决定》，其中，登峰街道和顺社区、得胜街道迎春社区、光荣街道友谊社区分别获得大连市五星级、四星级、三星级“科普社区”称号；得胜街道长兴社区等9个社区获得区级“科普益民示范社区”称号；光荣街道友谊社区等3个社区成为“社区科普大学”教学点；登峰街道侯庆剑、得胜街道邵桂敏获得市级“科普示范社区建设优秀工作者”称号；得胜街道于凤梅等6人获得区级“科普示范社区建设优秀工作者”称号。大会向获奖的集体和个人颁发了证书和牌匾。会上，部分先进代表向大会作了经验介绍。

■科技人才库建设 2011年，为贯彻区委第十四届代表大会和区科协第七次代表大会精神，切实加大人才工作力度，竭诚为广大科技工作者服务，更好的发挥科技人才在旅顺口区经济社会发展中的引领作用，全区科协组织及所属团体进一步解放思想、大胆创新，全面加强自身建设，建立健全为科技工作者服务的机制，创新服务内容和方

式。充分发挥畅通科技人才联系沟通渠道，举荐优秀科技人才，反映科技人员的建议、意见和呼声，维护科技人员的合法权益，为科技人才成长和发挥作用创造有利条件。区科协于今年下半年启动了“旅顺口区科技人才库”建设工作。“旅顺口区科技人才库”所辖人员包括辖区企业的科技工作者、农业技术工作者（包括土专家）、医疗卫生科技工作者、教育科技工作者、科研院所的科研人员以及从事其它领域的科技工作者等科技工作战线的工作者。截至 2011 年底，各街道已经完成了对全区科技人才的摸底普查工作。

■科技大讨论活动 2011 年，根据全区开展“深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动的总体要求和部署，在区委和区政府的领导下，在区大讨论活动领导小组办公室的具体指导下，区科协于 9 月 13 日召开大讨论活动动员大会。会上科协大讨论活动领导小组组长董克伟同志作动员讲话，要求全体党员干部要充分认识开展大讨论活动的重要意义，准确把握大讨论活动的指导思想、总体要求、主要内容和方法步骤。并按照“坚持解放思想、注重解决问题、贯彻群众路线、正面宣传为主”的方针，广泛发动群众，组织动员广大科技工作者积极参与讨论，考察交流、查找不足，着力解决影响区科协科学发展的实际问题，促进科协各项工作的不断发展。大讨论活动期间，深入基层，考察民意，积极组织科技工作者座谈会、召开民主生活会，开展“农业专家走基层”等活动，实地解决民之所需，通过与科技工作者和广大群众的交流来查找科协工作中的

不足。针对科协系统存在的问题进行逐一整改，为大连的城市发展建设建言献策，为推动旅顺的科学发展凝心聚力。

(撰稿人：石宏博 审稿人：董克伟)

旅顺口区工商业联合会 (旅顺口区贸促支会)

■概况 2011年，区工商联、区贸促会团结带领基层商会和广大非公有制经济人士，紧紧围绕绿色经济区建设，根据区委十三次全会和区第十四次党代会提出的总体工作目标、工作部署，对照区委全会目标任务分解，结合实际，以贯彻落实《中共中央国务院关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》精神为契机，坚持“团结、服务、引导、教育”新八字方针，把握“统战性、经济性、民间性”有机结合，以科学发展观统揽全局，把推动非公企业转型升级作为工作重点，全面推进“五城一都”建设，在促进两个健康、实现富企强区的道路上做出了新的贡献。至年末，旅顺口区非公企业发展到1.76万户，个体工商户1.72万户，吸纳就业11.1万人。非公有制企业上缴税金24.5亿元，占全区税收的75%，非公经济总量占全区GDP的比重达72%，非公经济主体地位得到进一步增强，非公经济人士已成为全区优秀的社会主义事业建设者。在7月公布的12家旅顺口区2010年度工业及民营经济领军企业中，非公企业占80%，充分显示其坚实的产业基础和巨大的发展潜力。区工商联会员企业大连电机集团、旅顺世达集团、华锐重工、千品文化等一大批本土企业快速发展，造就全区商会事业快速崛起。区工商联在本年度陆续荣获辽宁省工商联经济服务工作先进集体和个人、全省工商联信息工作先进单位和先进个人，大连

市工商联先进单位和个人，并囊括全市工商联系统组织建设、经济服务、光彩事业和参政议政优秀单位等全部奖项，并首次荣获区招商引资优胜引荐单位和招商引资优胜协助单位，吸纳越来越多社会新阶层人士纷纷加盟。

■ **“大讨论”活动** 2011年，区工商联，贸促会广泛开展“大讨论”活动，从根本上保证商会服务为民。

1、**深入调研，查找新问题。**自年初以来，区工商联坚持面向基层、重心下移，将调研与服务结合起来。引导非公企业调整新策略、提高生产力、拓展产业链，在国际竞争中求得生存与发展。尤其在非公企业中开展大讨论活动以来，在搭建政府与企业沟通联系的桥梁，为企业排忧解难等方面发挥了重要作用。8月4日和10月20日，由区委副书记黄坚带队，带领工商联系统副主席、执常委、会员企业代表和法院、银行、高校、环保等有关单位负责人走基层、进企业、面对面、解难题。为各职能部门与企业搭建平台，对环友屏蔽电泵、东泽海产品、华锐冶金、东方亿鹏、绿晨果蔬和卓尔有约景特丽集成家居等非公企业展开走访调研、座谈讨论。真正将政企对话、银企对接、校企合作、军企共建融入企业发展的方方面面。把“大讨论”内化为全心全意为人民服务的动力，共同引导、扶持、帮助、服务非公企业健康稳定持续发展。

2、**深入实践，解决新问题。**为创新人才培养模式，拓宽就业渠道，结合大讨论活动阶段部署，引导非公有制经济人士增强责任意识和大局意识，自觉做到爱国、敬业、诚信、守法、奉献。11月8日，在驻军某部举行“军企共建暨国防教育培训基地揭牌仪式”。区四大

班子领导和部队首长出席仪式，签订《军企共建协议书》，建立了全省第一家“非公企业国防教育培训基地”，军地双方领导共同授予世达集团、顺屹商城商会等6家企业“军企共建示范基地”牌匾。区工商联会员企业代表向共建部队捐赠11台洗衣机、3台电视机和价值2万元物资及生活用品。双方将在国防教育、军转安置、军嫂就业、军地两用人才培养、副食品基地援建等方面实现合作共赢，通过活动教育引导企业家更加爱国、敬业、诚信、守法、奉献，激励广大员工自觉做到爱国拥军，爱岗敬业。共建后，双方始终保持互利合作，陆续开展了官兵走企业、企业进军营活动，在军需保障、军嫂就业、军转安置、军地两用人才培养等方面进行了实质性对接。建立了农副产品和生活用品一站式配送基地，保障广大官兵能够真正吃到新鲜、便宜又安全放心的食品。《中华工商时报》及中国广播网、新浪、网易、凤凰网等主流媒体相继予以报道。在大讨论活动中，该会还成立“专家顾问团”，开展“技能面对面”，促成10余家企业与各院校开展了项目对接、专利开发等合作；携手金融机构，开展“融资面对面”，为大连东方亿鹏设备制造有限公司申请到授信额度达9000万元的贷款，第一笔5000万元将于10月末到位；联合“财富中国顾问团”，开展“咨询面对面”，积极策划“为企业发展把脉，引导企业健康成长”主题活动的首站，以实际行动促非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，让大讨论活动成果真正惠及企业。

■组织建设 2011年，区工商联不断加强对11个基层商会、温州商会、旅顺国际商会、科技创新园商会、房地产开发协会和新成立的大市场商会、部分村级商会的组织建设培训力度，利用基层商会换届

之机，吸收一批法律界、经济界和对非公经济发展有研究的专家学者入会，为工商联开展服务工作提供法律和智力支持。两会合署办公起至 2011 年末，区工商联注重发挥其原来各自的优势，工商联侧重加强对会员的引导教育培训，维护会员权益，促进两个健康；贸促会侧重招商选资、扩大合作、繁荣市场。虽有侧重，但也有共担。其他工作共同从多个角度切入，从而使参政议政、光彩事业、企业家培训等活动内容更丰富、形式更多样、收效更实在。

■服务创新 2011 年，区工商联整合两会资源、发挥民间外交优势，走出一条“一个会员一帮友、一个商会一批商”的创新之路。

1、**以会为媒，加强推介。**区工商联在为企业服务的同时，创新各种载体活动，积极参加“台北—大连经贸洽谈会”、“大连—日本北海道经贸对接洽谈会”，举办“旅顺口区情及园区推介会”等，树立商会形象，扩大商会影响，团结各界人士，共谋经济发展。与台湾部分县市工商策进会签署建立友好交流合作备忘录，积极推进两地在人文领域、经贸领域的交流与合作。

2、**以访为媒，促进交流。**区工商联 2011 年组织 45 名优秀企业高级管理人员赴台湾、澳大利亚、新西兰学习考察。国外商会在安商富商、服务企业、加强国际经贸交流等方面发挥的重要作用使本会人员受益匪浅。9 月 19 日至 28 日，区工商联带领本区房地产业优秀纳税企业赴大洋洲进行为期 10 天的考察培训，通过创造国际性的学习、考察与交流的平台，帮助本区房地产企业学习大洋洲沿海城市在亲水商业业态开发方面的先进经验、理念与技术，同时向外界推介旅顺，加强双边经贸交流。在互访中，达成多项出口、内销合作意向。促成

圣北房地产公司与奥克兰游艇协会的会员企业新西兰达成合作意向，就圣美利加游艇码头项目开展技术合作，设计拥有 100-200 个泊位的高档游艇码头。

3、以展为媒，打响品牌。区工商联把会展工作作为重要的经济服务平台。带领企业统一参加“第 14 届平壤春季国际商品展览会”、“2011 中日绿色博览会”、“渝洽会”等，独立举办“旅顺口区第一届农特产品展销会”，为企业寻求商机、开拓市场、转变经济发展方式开辟了有效途径。特别在 2011（第四届）大连中日贸易投资展示洽谈会上，创新设立“区情推介”、“特装布展”、“预约洽谈”三个参展模块，筛选出 3 大类、近 60 家企业与日方展开对接洽谈。大显集团、拓成食品、吉林敖东集团大连药业、东泽海产等会员企业与日方就委托加工、技术合作、销售合作、进出口贸易等达成 40 项合作意向。此外，还利用展会促成的大显集团与台湾力基电子合作开发总投资 7.4 亿的 LED 产业化项目已正式投产；台湾福禄贝尔文教机构的国际双语幼儿园 3 月在大连隆重开园；与日本合作引进的根麦萌芽米国际研发有限公司是东北唯一萌芽米等产品专业生产加工企业，为多家日本客商批量生产并达成了长期供货意向；引荐光大安石集团与同昌盛业合作开发的喜洋洋文化产业项目及台湾力宝集团在旅顺兴建的五星级酒店项目正在积极磋商中。

4、以联为媒，吸引合作。区工商联在“联”字上求整合，在“引”字上求实效。积极拓展同各地工商联、贸促会、行业商协会的联络与沟通，促进了商会间技术交流与智力合作，为会员企业提供人才、项目、信息、技术、资金等方面的全程服务。11 月初，接待中国墨西哥商会主席卡尔沃为团长的墨西哥农牧部代表团一行 10 人，考察会

员企业东泽海产和杰顺海产等多家海产品深加工企业，并召开推介会。杰顺海产与墨西哥拉科鲁尼亚海产公司沙丁鱼制品研究与生产中心达成了采购鱿鱼、沙丁鱼原材料的合作意向，并计划每年从墨西哥采购上万吨鱿鱼原材料。东泽海产与墨西哥渔业合作团体区域联合会会长安东尼奥就海参、鲍鱼等海产品深加工达成合作意向。从年初起，该会便在活动设计上，融入政（政府）、产（企业）、学（院校）、研（科研机构）、法（法律机构）、金（银行）、军（军队）多方合力共同参与调研、座谈及各项活动，增进友谊、加深了解。8月31日，召集全体企业家副主席与区金融办、各大银行负责人举行银企对接融资座谈会。以颇具影响力和代表性的副主席企业为试点，“问诊把脉”企业融资需求，“量身定制”企业融资方案。尤其在融资难、成本高的热点问题上，积极牵线搭桥，为企业增信、促银企联姻。经多次沟通联络，促成工商银行旅顺口支行对区工商联执委以上企业实行“定向宽松”的贷款投放政策。根据企业的经营特点，为大连东方亿鹏设备制造有限公司进行评级授信，最高授信额度达9000万元。

■搭建政策信息平台 最好的服务就是落实政策。针对部分政策覆盖缺陷，区工商联组织相关企业参加了“2011 大连进出口企业出国展览工作会议”、“中国信保、大连国商支持中小企业出口战略合作签约仪式暨政策说明会”。在得到普遍好评的情况下，又会同区经信、科技、国地税等6部门举行“新法规、新政策和新办法”宣讲大会，让企业充分利用政府提供的便利条件，知晓政策、运用政策、享受政策。

■提高校企合作质量 2011年，区工商联根据企业需求，着力打造“政府主导、校企合作、优势互补、共同发展”的技能人才培养体系，已由低端解决就业走向高端科技研发。2011年4月推出“政产学研用金”合作创新工程。组织政府、商会及企业代表团开赴大连工业大学成功举办“旅顺口区一大连工业大学产学研合作创新暨研发基地揭牌仪式”，签订《战略合作协议》，建立农业技术和高新技术两大研发基地，30多家企业与工业大学的多个科技项目及银行贷款事宜达成合作意向。这种由政府搭台，带领企业走进高校开展产学研合作、推动产业转型升级的全面科技合作在辽宁省尚属首例，引起中央统战部的关注，并在《每日汇报》刊登介绍。

■多平台搭建 2011年，区工商联不断丰富网络信息平台为企业提供服务；利用会内外语优势，免费为会员提供英语、日语的文稿起草、资料翻译、接待沟通等服务；联合司法、政法等部门，助力“区工商联法律维权服务中心”建设，维护会员合法权益；八一前夕，创新构建非公企业与军队的互利合作，在军地两用人才建设和复员转业军人安置、军嫂就业等方面促进军企共建。

■政策宣讲 针对部分政策覆盖缺陷，区工商联组织相关企业参加了“2011大连进出口企业出国展览工作会议”、“中国信保、大连国商支持中小企业出口战略合作签约仪式暨政策说明会”，后又会同区经信、科技、国地税等6部门举行“新法规、新政策和新办法”宣讲大会，让企业充分利用政府提供的便利条件，知晓政策、运用政策、享受政策。

■企业人才队伍建设 2011年，区工商联引导教育全区非公企业必须优先培养出优秀员工，然后去开发、制造、销售优秀产品，逐步建立和完善政府、企业和社会多元化人才培养和投入机制，

一是建立两个“第一”，以人才为基础保障企业长盛不衰。上年底，该会带领12个基层商会、50家企业，组织500多名学生，在旅顺职业中专举办校企合作启动仪式，建立了第一家“非公企业技能人才培养基地”。缩短了学生与社会、课堂与岗位的距离，实现招生与招工同步、就学与就业接轨。2011年4月，在6家会员企业挂牌成立第一批“大连工业大学校企联合研发中心”，鼓励企业把人才梯队的建设延伸到学校去，促进工学相长；同时学校输送技能人才到企业顶岗实习，达到实践出真知。通过合作培养和资源共享，为企业切实培养出需要的实用型人才，激发广大员工学技能的活力，为企业“造就人才”营造出良好氛围。

二是加强非公人士培训，帮助民企接班人稳健驾驭企业。区工商联在引导企业发展过程中，注重因势利导，有针对性地开展民企接班人培训。2011年6月，组织部分规模以上非公企业的二代接班人参加“‘十二五’中国企业走出去战略论坛”。利用接班人受过高等教育、留学经验丰富、接触国际市场等优势，全力以赴推进对外开放和国际化人才队伍建设工作。鼓励新一代企业家结合自身实际，切实研究走出去之路。

■引进和推广先进管理体系 2011年，该会带领全区非公企业从“家族管理”走向“国际化管理”。一是努力推进“六西格玛”经营管理

模式。该会在大连市工商联的帮助指导下，获市财政补贴达 180 万元成功为大连东方亿鹏设备制造有限公司等三家规模企业引进该模式，其中大连华锐重工冶金设备制造有限公司通过采购降成本、钢材降成本、技术降成本、质量损失减少等，上年共节约资金达 700 多万元；大连环友屏蔽电泵有限公司以管理水平的提升带动经济效益的提高，上年首次纳税突破千万元。二是引进台湾“E化”管理系统。为适应更多中小企业经营管理需要，2011 年 6 月，区工商联组织 23 人的企业家团队赴台湾进行现代企业发展战略培训考察。在“台湾产业 E 化服务团”的引导下，参观台湾知名 E 化系统应用企业，学习台商在推广和应用 ERP 系统中的先进经验。尝试将 ERP 系统引进旅顺，从而加快全区企业信息化管理进程，提升企业的现代化管理水平和核心竞争力。致力把旅顺口区打造成大连乃至东北地区推广企业信息化管理基地，并作为一种产业落户旅顺。

■党建工作 2011 年，该会引导非公党建从“务虚”走向“务实”，以党建软实力促经济硬发展。2011 年，全区有 493 家非公企业建立了党组织，规模企业党组织覆盖率达到 100%。区工商联与区委组织部联合举办“非公有制经济代表人士培训班”，为全区 150 家规模以上企业的代表及非公企业党建工作联席会议成员授课。结合创先争优和连心活动，教育会员企业通过抓党员教育来树立光辉形象，抓活动载体来促进党员先锋模范作用发挥。大连今冈船务有限公司坚持共产党员挂牌上岗，新飞船机有限公司副班长到副总经理的人事安排一律由企业党支部考核任命。该会格外注重党组织在非公有制经济人士思想政治工作中的引导作用。号召会员企业积极搭建人道救助平台，

用公益诠释企业的价值，营造全社会支持参与慈善事业的良好氛围。会员企业中已陆续建立多个公益项目，如张玫慈善基金、万隆居慈善基金、华宇敖东慈善基金、韩伟集团慈善基金等等，成为扶贫帮困的重要捐赠来源和公益慈善事业发展的重要力量。2月17日和3月8日，会同区人力资源和社会保障局、总工会等部门分别在旅顺就业广场和世达广场举行了“春风行动”用工洽谈会。8月，在会员企业大连万隆居房地产开发有限公司举行了2011年“爱心助成才”助学金发放仪式。通过一系列光彩事业活动的有效开展，使非公经济人士在潜移默化中接受先进思想和文化的熏陶，使得责任与义务并重，自觉做到爱国、敬业、诚信、守法、贡献。

(撰稿人： 审稿人：)

文化建设

科技

教育

文化体育

广播电视

史志档案

博物馆和陈列馆

科 技

■概况 2011 年，旅顺口区科技工作紧紧围绕全区工作大局，深入贯彻落实科学发展观，以提高企业自主创新能力为目标，以发展战略性新兴产业为重点，为建设绿色经济区做出了积极的努力，科技工作取得诸多新成绩。全区共组织实施科技计划项目 77 项，其中，国家、省、市级 11 项，获得资金支持 450 万元，区级 66 项，财政拨付应用技术研发资金 1243 万元。通过这些项目的实施，引导和带动企业科技投入 4.5 亿元，新创产值 5.8 亿元，签订技术吸纳合同 182 项，成交额为 2.38 亿元，同比增长 116.5%；先后建立和引进国家、省、市级研发中心、重点实验室 46 个，并建立了旅顺口区科技虚拟孵化器；全区申报国家农业科技园区工作进展顺利；发明专利申报 249 件、授权 17 件，达到历史新高；本区被国家科技部授予 2009-2010 年度全国科技进步先进区称号；新认定高新技术企业 7 家，全年高新技术产品增加值 28.7 亿元，同比增长 33%。

■科技计划项目 2011 年，全区科技工作围绕转变经济发展方式、调整优化产业结构，充分发挥科技计划项目引导、扶持作用，通过制定发布“科技计划项目申报指南”，大力支持具有区域特色的重点行业和关系全局的关键技术领域科技创新、成果转化应用，借助创新驱动加快全区重点支柱产业转型升级，引领全区科技产业发展方向。形成了一大批科技含量高、市场前景好、具有自主知识产权的新产品、

新技术。2011 年，全区共获得国家、省、市技术发明奖、科技进步奖和创新贡献奖 5 项。大连四方佳特流体设备有限公司研制的新型医药泵产品填补了国内空白，并申请了发明专利，获 2011 年国家中小企业创新基金 70 万元资金支持；大连理工计控工程有限公司与大连理工大学合作，共同起草的我国第一个现场总线标准“用于工业测量与控制系统的 EPA 系统结构与通信标准”，获国家技术发明二等奖和国家标准创新贡献一等奖；大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司承担的“7 米焦炉成套机械设备”项目获大连市科学技术进步一等奖；大连海顺重工环保设备有限公司的“焦化过程主要污染物控制关键技术应用研究”获国家科学技术进步二等奖。

■产学研合作 2011 年，全区实施产学研合作创新工程，区政府与大连工业大学合作，建立了“旅顺口区农业技术大连工业大学研发基地”和“旅顺口区高新技术大连工业大学研发基地”。大连实利德漆业有限公司与大连海事大学签订全面合作协议书，合作研制低表无毒防污涂料，实验成功后将达到该领域国际领先水平。由大连化物所罗红源院士做指导，在大连瑞克科技有限公司建立了大连市现代煤化工催化剂研发中心，并于 2011 年 11 月被国家发改委认定为“国家地方联合工程实验室”。齐车轨道国家级研发中心正式挂牌，中国北车电力牵引与控制国家重点实验室开工建设。区科技局还建立了科技联络员制度，完善了政企互动信息网络平台。先后有 23 家企业建立了科技联络员库，进行广泛的信息交流，共组织 5 次关于金融、科技、

税收等方面知识的培训，相关人员受益匪浅。

■都市农业科技 2011年，旅顺口区全力做好国家农业科技园区申报工作。区科技局在区委、区政府的领导下，在市科技局的直接指导下，在区相关部门的积极配合下，牵头全力打造国家农业科技园区并做好全部的申报筹备工作。本区申报的大连旅顺国家农业科技园区核心区位于长城街道赵家村、铁山街道柏岚子村等10个村，采用现代海洋产业园、现代园艺产业园和现代都市休闲产业长廊“两园一廊”的模式，核心区规划面积为7平方公里。2011年本区农业和社会发展领域主要对农业科技示范园区、海珍品繁育养殖及深加工、都市农业、民生科技等重点项目进行支持。大连太平洋海珍品有限公司开发的海珍品精深加工项目，重点研究海洋食品和生物活性物质及其营养食品开发的重大关键技术，形成以自主知识产权为核心的技术体系，此项目已申报国家科技部“十二五”社会发展领域的科研项目。大连东泽海产品有限公司研发的赤贝超低温电磁冷冻保鲜技术达到国际先进水平。

■知识产权保护 2011年，区科技局制定下发了《关于下达2011年发明专利申请量、授权量考核指标的通知》（旅科发【2011】10号），把全年的专利指标下达到开发区、各街道。至12月底，全区发明专利申报249件，授权17件，超额完成了市政府给本区下达的该项考评任务指标。制定了鼓励专利发明创造的各项政策措施，下发了《旅

《旅顺口区知识产权工作百分竞赛考评方案》（旅科发【2011】14号）和《旅顺口区2011年发明专利资助管理暂行办法》（旅科发【2011】15号），对发明专利申请和授权每项给予2000元资助，全年发放专利资助50万元。为加强全区知识产权发明创造环境建设，引进了大连一通专利代理公司入驻旅顺。同时建立了旅顺口区知识产权发明创造网络应用平台，对企业及个人专利申请保护、享受有关政策补助的办理实行一条龙式的服务，大大方便了企业。吉林敖东集团大连药业股份有限公司原有9个独家新药品种，拥有11项专利。2011年又申报受理发明专利31项，成为2011年全区受理发明专利最多的企业。大连太平洋海龙科技有限公司的“具有保护胃黏膜功效的海洋功能食品卫奥开研制与开发”专利技术成果获得大连技术发明二等奖。

■科普和科技特派 2011年，本区科技进步示范区建设得到区人大、区政府、区政协的高度重视，区人大听取、审议了区科技局科技进步示范区建设情况的报告，区政协听取了依靠科技引领经济发展情况的报告，并组织人大代表、政协委员进行视察。区科技局还会同区科协、区教育局等部门联手举办了第十一届“科技活动周”暨首届青少年科技节。开展科普知识宣传，老爷车巡回展，保鲜工艺品、移动气象站演示等科技成果展示，同时邀请大连大学教授为小学生讲授宇宙奥秘科普知识。全年共举办科技下乡讲座6次，有400人参加。又有3家科普基地被认定为市级科普基地，全区共有省、市、区三级科普基地17个。科技特派工作取得新成效，在旅顺科技特派工作中心举办了

“芦荟多用途营养液”技术推广研讨班，30 多个农户现场与专家进行了交流。全年共举办各类培训 10 余次，300 多名农民受益，7 名同志被评为辽宁省科技特派先进个人。全区共有各级各类科技特派员 380 名。为培养一批有文化、懂技术、会经营的新型农民，区科技局还选送农村种、养殖专业科技人员，到农业院校进行以需求为导向、非学历的专业技术培训，并对受训的 15 名农民技术员发放培训补贴费 4.5 万元。

■中科院大连（旅顺）科技创新园 2011 年，辽宁大连科技创新园与铁山街道实现一体化发展，规划布局科技研发产业区、生命健康和国际医疗区、旅游休闲度假区 3 大功能区，园区科技产业项目已累计投资 2 亿元。大连理工计算机控制中心项目已竣工投入使用，安道电气大厦主体工程完工，一批重点项目和科技项目的引进、建设，极大地提升了园区的科技内涵和核心竞争力。年初，园区又新引进中试研发中心项目和澳华医用高分子器材项目。创新大厦于 2009 年投入使用后，在新能源、新材料、电子信息、生物工程等领域聚集了高成长、创新型孵化企业 33 家，在高新材料、环境工程、能源研究、石油产品、海水淡化等领域已入驻重点实验室、技术工程研发中心 39 家，使园区成为科技成果转化、总部经济汇集、高端人才吸纳的绿色、生态、科技产业集聚区。

科技企业选介

■大连瑞克科技有限公司 该公司成立于 2001 年，是由原大连化学物理研究所、国家催化工程中心的主要科研人员组建，以煤化工、新能源催化剂为重点科研方向，集研发、生产、销售为一体的高新技术企业。大连瑞克在煤化工和新能源催化剂研发方面有较强的科研基础，近年来承担过多项发改委、科技部、辽宁省及大连市的科技攻关和高技术产业化项目。至 2011 年底，公司已授权的发明专利有 3 项，已受理的发明专利有 4 项。鉴于在高技术产业化方面的突出成绩，2008 年 10 月获得国家发改委颁发的“国家高技术产业化十年成就奖”。2009 年初，在大连市发改委支持下，组建了大连市新能源催化剂工程实验室，并于 2011 年通过项目验收；同年，由大连瑞克科技有限公司申报的国家地方联合新能源催化剂工程实验室通过了国家发改委的审批。

■吉林敖东集团大连药业股份有限公司 该公司是以中药、化药、计划生育用药、保健食品等为一体的现代化制药的高新技术企业。现有外用车间、软（乳）膏剂车间、固体车间等七个车间，全部采用了国内先进的全自动生产设备，同时配备多套岛津液相、气相等国际先进的检测仪器进行产品质量控制。可同时生产 70 多个中药和化药品种。所有生产车间全部通过国家 GMP 认证。公司还新通过了 ISO9001 国际质量管理体系和 ISO14001 环境管理体系的双体系认证，规范的管理、良好的硬件设施和科学的软件系统，保证了产品的安全、有效、稳定、可靠。公司拥有独立的技术研究中心，技术力量雄厚。有一大批执业

药师、注册会计师、高级工程师、研究员；大专以上学历专业技术人员占企业总人数的 43.2%，拥有专兼职科技开发人员 20 多名，从事新产品开发，技术创新及引进技术的消化吸收。并与北京大学、清华大学、中国药科大学、中国中医研究院等国内十几家大专院校、科研单位建立科研合作联盟，有多位资深专家教授和院士聘为公司高级技术顾问，进行技术支持。企业员工全部经过专业培训合格，持证上岗，具有极强的团队精神和执行能力。公司现有 9 个独家新品种，已拥有 11 项发明专利、实用新型和外观设计专利。

■大连四方佳特流体设备有限公司 该公司是一家生产系列离心泵、回转阀等产品的科技型企业。该公司以“提供富有创新的高技术、高质量、高附加值产品和优质服务”作为经营理念，不断提升自主研发能力，打造企业核心竞争力。2011 年该公司科技研发成果丰硕。在项目方面，公司的“医药泵”项目先后获得科技部科技型中小企业技术创新基金 70 万元和辽宁省优秀新产品二等奖。此项目也申报了科技部国家新产品计划项目。在知识产权保护和品牌提升方面，一是申请了“立式双筒体多级离心泵”和“立式直联管道低温离心泵”2 项实用新型专利。二是通过了 ISO9001 质量管理体系认证和 ISO14001 环境管理体系认证的复审工作。三是申请参加了国家安全生产监督管理局组织的“安全生产百佳科技创新型”企业的遴选。

附录一：

2011年新认定的高新技术企业名单

- 1、 大连亚明汽车部件股份有限公司
- 2、 大连百傲化学有限公司
- 3、 大连亿斯德制冷设备有限公司
- 4、 大连华锐重工冶金设备制造有限公司
- 5、 大连海顺重工环保设备有限公司
- 6、 大连科海测控技术有限公司
- 7、 大连顺泽船舶电器工程有限公司

附录二：

2011年旅顺口区科技系统所获荣誉一览表

序号	所获荣誉名称	单位或个人	级别
1	2011年全国县(市)科技进步考核科技进步先进县(市)	旅顺口区	国家
2	2011年全国县(市)科技进步考核先进个人	熊博力、惠凯、 汤敏	国家
3	“十一五”国家星火计划工作先进个人	李朝晖	国家
4	辽宁省农村科技特派行动先进个人	王春华、王立军、 吴敦虎、张金福、 李朝晖	辽宁省

附录二：

2010--2011年度旅顺口区科技产品获奖项目名单

序号	项目名称	完成单位	获奖级别与等级	获奖年份
----	------	------	---------	------

1	5.5 米捣固焦炉成套机械 设备	大连华锐重工焦炉车 辆设备有限公司	辽宁省科技进步 一等奖	2010
2	7 米焦炉成套机械 设备	大连华锐重工焦炉车 辆设备有限公司	大连市科学技术 进步一等奖	2010
3	具有保护胃黏膜功效的 海洋功能食品“卫奥开” 研制与开发	大连太平洋海龙科技 有限公司	大连市技术发明 二等奖	2010
4	20000t×125m 多吊点桥 式起重装备	大连华锐重工起重 机公司	国家科技进步二 等奖	2011
5	7 米焦炉成套机械 设备	大连华锐重工焦炉车 辆设备有限公司	辽宁省科学技术 进步二等奖	2011
6	网络化可编程控制 系统	大连理工计控工程 有限公司	辽宁省技术发明 二等奖	2011
7	整体芯 B+级钢摇枕、 侧架制造技术	齐齐哈尔轨道交通装 备有限责任公司大连 研发中心	铁道学会科技进 步一等奖	2011
8	大连铁路货车组 装基地工艺规划与 设计	齐齐哈尔轨道交通装 备有限责任公司大连 研发中心	铁道学会科技进 步二等奖	2011

(撰稿人: 刘馨 审稿人: 丛霞)

地 震

■概况 2011 年, 旅顺口区地震办公室认真做好并完成省、市地震

局交给的各项工作任务。加强地震观测工作，保障强震观测和数字化微震观测设备的正常运转，保证了观测数据及时、准确、连续的传输到省、市地震分析预报中心。2011年，完成每月一期《地震目录》并录入数据库；每月出一期《震情通报》上报给区委、区政府、区人大、区政协和区应急办及主管局领导。每次发生有感地震，都快速上报区五大班子及主管局。10月完成《2012年旅顺口区地震趋势会商意见》，及时提出本单位对2012年对东北地区、辽宁省及大连地区的地震趋势发展意见。协助完成了中国地震局关于“环渤海地震带地震监测流动台建设”项目的流动观测工作。配合大连市地震局进行“旅顺口区地震综合观测基地建设”项目的勘测、选址、论证工作。更新了部分观测设备，并对传输线路进行改造，确保了观测数据及时、准确传输到省市地震监测中心。组织人员进行业务培训，完成了年初的培训计划。4月、水师营街道上报了1起疑似宏观异常，通过现场勘查排除地震异常。“5.12地震科普宣传周”散发传单、小册子千余份。对全区宏观信息员进行地震前兆相关知识培训。并深入军营、部分社区进行宣传，累计发放材料数千份，为群众解答有关疑问。举办地震科普知识讲座一次，邀请大连市地震灾害知识库专家进行《地震灾害知识》讲座及研讨。强化了管理工作。认真组织职工完善《地震观测管理制度》等相关管理制度、章程。修订了《旅顺口区破坏性地震应急预案》完成了区主管局和大连市地震局关于地震信息的报送工作。

（撰稿人：杨鲁宁 审核：潘峻峰）

教 育

综 述

■概况 2011年，旅顺口区教育局内设办公室、人事科、计划基建装备科、学前科、基础教育科、职业成人教育科、招生考试办公室，岗位编制32人，实有18人。

■教育硬件建设 2011年，旅顺口区大力加强教育硬件建设。一是顺利推进新校舍建设工程。占地9.5万平方米、预计投资2.75亿元的现代化旅顺高中建设工程已于5月正式开工，年底，1、2、3号教学楼主体已经封顶；双岛湾街道九年一贯制学校新建工程年底竣工，下年年初投入使用；长城街道九年一贯制学校新建工程已经开工建设。二是圆满完成校舍抗震加固改造工程。投入资金5000万元，完成19栋教学楼6万余平方米的校舍抗震加固改造任务。三是高质量完成塑胶操场铺设工程。投入资金700余万元，完成了3所中小学（实验中学、水师营中小、农业广播学校）塑胶操场铺设任务。

■加强软件装备 2011年，旅顺口区继续加强全区教育系统软件装备建设。一是圆满完成“校园网”、“班班通”工程。共投入2300万元为义务教育阶段学校购置了“校园网”、“班班通”设备，全区所有中小学教学班均建成多媒体教室；所有中小学校都建成开通了校园

局域网。二是**认真落实校园安防工程**。学校配备专职安全法制校长和安全专干，新增了保安力量。同时，投入300万元，为各学校安装了全角度覆盖监控系统，并将监控系统联入公安联防网络。三是**全心做好学生健康工程**。投入220余万元，为学生安全饮水、矫正坐姿、方便生活购置了直饮水机、标准课桌椅、储物柜等相关设备。四是**完成年度办学设施、设备升级工程**。共投入800余万元，完成了城区学校17个计算机教室的更新改造、职业中专专业设备新置以及教学设备更新。五是**从实兑现贫困助学工程**。共发放包括“寒窗基金”、“高中政府助学金”、“中职助学金”以及爱心助学项目等在内的各种贫困助学资金235万元，资助人次达3200多人次。在全市率先免除课本费、体检费和社会实践费，全年免除额度达880余万元。六是**积极推动教育经费保障工程**。累计追加义务教育公用经费1000余万元，学校教学经费得到有力的保障，极大地促进了教育教学和办学水平的进一步提高。

■干部队伍建设 2011年，旅顺口区进一步强化全区教育系统干部队伍建设。一是加强了“名校长工作室”建设。成立“名校长工作室”领导小组，形成“名校长”培养的新机制；在全区选拔了5名办学有思想、管理有思路、工作有特色的校长进入“名校长工作室”；对“名校长工作室”成员建立培养档案，对培训过程重要环节加以记载。年内，组织开展了3期“校长论坛”活动，开设培训讲座1次。二是完成了教育局新一轮科室长的竞聘工作。通过竞聘人员的晋聘演讲，民主

评议，局党委研究推荐，有3人新当选为科室长。三是组织了学校中层干部竞聘工作。完成了教育系统33所学校第五轮中层干部竞聘工作，为基层学校的发展注入了新的血液和活力。四是加强校级领导提高培训。在全区校长中开展了围绕“应需施培”、集中培训与个体学习相结合的活动，满足了校级领导的个性需求，使培训更具有针对性。

■教师队伍建设 2011年，旅顺口区继续强化教师队伍建设。一是重新进行了岗位设置。按照核准的岗位总量、结构比例和最高等级，用时5个月对全区各学校的工作岗位进行了设置，全区中小学共设置专业技术岗位1798个，普通管理岗位213个、工勤岗位142个、校级领导119个。二是调整了全区中小学校教师及退休教师的岗位津贴和课时补贴标准。根据每人各自调标基准，经过认真测算，对全区近3500多名在职教师和退休老教师的津贴、补贴，做到准确无误的按时补发到位。三是进行了年度教师资格评审。全区有116名参加了教师资格评审，通过材料审验、面试、说课、答辩，有109名通过了教师资格评审，其中幼儿教师72名、初中教师24名、小学教师13名，不合格9名。四是开展了年度教师交流。全区中小学68名教师进行了交流，占符合交流教师的比例19.2%，城乡教师交流42名，其中市区优秀教师27名，城乡交流42人。年内，全区正在交流的教师有123名。五是进一步加强了师德建设。出台了《旅顺口区教育局关于进一步加强中小学师德建设实施方案》，把师德建设工作列入学校常规管理和评估的重要内容，建立教师个人师德档案，将师德放在教师

绩效考核的首位。六是完成了全区中小学及幼儿园教师专业技术资格评审工作。组织 204 名教师参加了专业技术资格评审，有 183 名通过了笔试取得了面试答辩资格，在 11 月中旬组织参加答辩。七是开展了优秀教师、优秀教育工作者、仁爱之师和学科带头人评选活动。对 235 名优秀教师、34 名“仁爱之师”、39 名优秀教育工作者、30 名学科带头人进行了表彰。此外，组织由 10 名“仁爱之师”组成的旅顺口区“仁爱之师”事迹演讲团，准备对全区中小学教师进行专场演讲。

■德育工作 2011 年，全区中小学德育工作扎实开展，取得好成效。一是召开主题班会。全区中小学均召开了《新学期，新起点，新期盼》主题班会，九三小学、迎春小学、登峰小学主动邀请新闻媒体参与此项活动，进行了专题报道，营造了良好的教育氛围；二是组织了先进学校、学生评选活动。共评省级三好学生 3 人，市级三好优干 73 人、三好班级 21 个，区级三好优干 304 人、三好班级 88 个，市德育先进校 2 所，市德育先进工作者 2 人，市优秀班主任 33 个，市级家长学校 4 所，市级家长学校先进个人 3 人；三是实践活动开辟学生探索知识的新天地。旅顺口区教育局义工队挂牌成立，开始探索具有学生特点的志愿服务品牌项目，让学生体会奉献爱心助人悦己的精神享受；4 月份启动的小学生社会实践活动，共有 2263 名学生参与其中，学生通过活动得到了锻炼。四是科技赛事活动增强了学生动脑动手能力。举办旅顺口区中小学科技“创新之星”大赛，全区 126 件科技作品获奖。在第 26 届辽宁省青少年科技创新大赛中，本区有三所小学分获一、二、

三等奖，旅顺口区获优秀组织奖。在第5届大连市青少年机器人竞赛中，长城中心小学、光荣小学获得2个一等奖、2个二等奖和2个三等奖，并分获优秀组织奖，其中机器人足球赛、基本技能赛还代表大连市参加了第八届辽宁省青少年机器人竞赛。

■艺术体育教育 2011年，全区中小学艺术体育教育大放异彩。在艺术教育方面，全区各学校开展了“看红书、吟红诗、唱红歌、跳红舞”、以“历史的选择”为主题的系列庆祝活动。历时半年的活动中，全区中小学共有3万余人次参与，产生原创歌曲200余首、诗歌3000余首、征文3800余篇，师生读书体会40余万字、报告会26场。同时，结合建党90周年庆祝活动，在继前年开展红歌、上年开展红诗系列活动的基础上，于2011年6月20日，在大医体育馆举办了以“再唱山歌给党听”为主题的庆祝建党90周年红色经典歌舞展演，全区34所中小学近4000余名师生参加了演出，得到了市区与会领导的高度评价。在体育教育方面，集中开展了全区体育教学评优活动，在教学中坚持大课间活动，保证了学生每天一小时的体育活动时间。在体育特色“一校一品”活动开展中，开发区中小代表旅顺参加大连市组织的“一校一品”汇报展演。开展了中小学春季田径运动会、区长杯小学足球赛等竞技活动。水师营中小女子足球队代表旅顺口区参加大连市市长杯足球赛，历史性杀入四强。

9月中旬，本区体卫艺特色教育代表辽宁省接受国家督导组检查。国家教育督导组分组查看了三涧中心小学的体育课、曲棍球训练，

61 中学的剪纸艺术，水师营中心小学“三队”表演、折纸艺术，62 中学大课间的花棍舞，57 中学的体育训练，开发区中心小学的校园文化、心理健康建设等。在查看完全区的体卫艺教育工作后，国家教育督导团团长、国家督学孟凡杰兴奋的说：“看了金州感觉很好，看了旅顺感觉更好！”。督导团当场决定由国家教育部授予水师营中心小学“中华优秀传统文化传承学校”称号；将 61 中学的“折纸艺术中的应用数学”作为国家级专项课题进行研究；由辽宁省教育厅确定旅顺口区艺术教育示范区为免检单位，体卫艺教育为全市乃至全省争得了荣誉。

■特色学校建设 2011 年，全区各中小学从学校和地域实际出发，深入开展特色学校建设工程，在特色建设方面都取得了积极进展，学校办学特点和办学风格开始凸显。一是“大连市‘十一五’学校特色建设专题研究成果展示现场会”在本区成功召开。6 月 17 日，大连市教科研所在本区铁山中心小学举办了“大连市‘十一五’学校特色建设专题研究成果展示现场会”，大连市各区市县共 300 余人参加了现场会，铁山中小的绿色办学理念、长城中小的科技特色得到了专家和区市县学校的一致好评。二是成功举办全国八城教育协作体旅顺年会。本届年会的主题是“特色学校建设的实践与思考”，在交流大会和现场会中，本区充分展示了在学校特色建设方面的成果与经验，受到了来自北京、上海、天津、重庆、广州、深圳等地教育专家一致好评。

教育督导

■概况 2011年，旅顺口区政府教育督导室坚持监督、检查、指导、评估相协调的总体工作思路，紧紧围绕市教育督导室和全区教育工作要点，以监督政府及教育行政部门履行教育职责，保障和推进区域教育均衡化发展、督导辖区内中小学校全面实施素质教育，统筹各级各类教育协调发展为工作重点，较好的完成了年初计划的各项教育督导工作目标，有力保障了区域教育事业的健康可持续发展。

■发挥督政功能 2011年，旅顺口区教育督导室充分发挥督政功能。一是认真贯彻落实大连市人民政府对县区教育工作目标考核任务。根据市政府教育督导室确定的旅顺口区2011年教育工作的考核指标征求意见稿，区督导室通过深入的调研和广泛的征求意见，在市督导室、区政府有关部门和区教育局各科室之间进行了三轮沟通和协调，明确了十项考核指标（含一项自主性发展指标），并将每项指标细化分解到具体部门和责任人。由区政府下文，有关责任部门按要求推进和落实。五月末，为迎接市教育督导室来旅顺对落实政府考核目标工作进行专项调研，区督导室在局各科室对考核目标落实自查的基础上对全区的完成情况进行了认真汇总，形成调研报告，并在会上做了汇报。针对市调研对本区教育目标考核推进情况提出的指导意见，整理了《关于市政府教育督导室“对旅顺口区人民政府2011年度教育工作考核目标推进情况”调研情况反馈》发至各主管局长和科室长，确

保各科室按照反馈意见要求，及时做好考核目标调整、落实。二是做好市政府教育督导组对旅顺口区 2011 年度教育工作考核目标达成的迎检验收工作。做好市政府对区政府教育工作年度主要目标完成情况考核的各项工作。11 月份开始，按照市督导室的工作部署，组织协调相关部门、科室通过采取定量考核与定性考核相结合、日常考核与集中考核相结合、科室考核与领导把关相结合等方法，进行目标考核的自查自评、区级汇报材料撰写、征集整理考核档案资料、汇总数据等工作，在 12 月 8 日市政府督学验收考核中，高质量完成区目标考核任务。

■发挥督学功能 2011 年，旅顺口区教育督导室继续发挥督学功能。按计划对全区中小学进行了落实课程计划及减负、控辍保学、规范办学行为的专项督导检查，确保全区规范办学的高水平运行。一是督导室牵头会同教育局基础教育科和进修学校有关人员对全区 39 所中小学进行了“落实国家课程计划及减负”工作督查。检查内容为学校的作息时间和两操情况、作业量、教辅材料征订、落实课程计划等。通过核对学校课程总表与班级师生用表是否相符、随机抽查学校所有班级的上课情况是否与课表相符、上课内容与备课及进度是否相符、查看教师的备课案、与学生座谈等形式，检查学校的管理水平和管理现状。对于检查中发现的个别学校存在的个别违规现象及时制止、限期整改。并对检查情况进行总结，形成《关于对全区中小学落实国家课程计划和减轻学生过重课业负担专项督查结果的通报》，以《督导简报》的形式反馈给各受检学校。二是为进一步规范办学行为，将《旅顺口区中小学办学水平发展性评估方案》中落实课程计划和减负工作

指标细化，并提高此项工作的分值权重，出台了《旅顺口区落实课程计划和减负工作评估细则》，以促进学校全面贯彻党的教育方针和国家课程计划，切实减轻中小学生过重课业负担，创造宽松、和谐、有利于中小学生身心健康发展的育人环境。三是会同基教科及相关人员对全区 11 所初中进行了控辍保学的专项督查。在学校自查的基础上，对初中学籍管理及学生在校情况进行检查指导、核对。按照学生名册，对初中 185 个教学班逐年级逐班级进行点名核对，对缺席学生由学校逐一说明，发现问题及时纠正，保证了控辍保学工作的顺利完成。四是为了落实区人大对教育局工作评议整改意见的要求，9 月，督导室再次牵头，与基教科一起对全区初中和小学的中心校共 25 所学校的规范办学情况进行了专项督导检查，主要内容为作息时间、两操情况、作业量、教辅材料征订、落实课程计划等。通过核对学校课程总表与班级师生用表是否相符、随机抽查学校所有班级的上课情况是否与课表相符、上课内容与备课及进度是否相符、对学生进行问卷调查等形式，检查学校的管理水平和管理现状。并对检查情况及时汇总，以《督导简报》的形式反馈给各受检学校。

■ 督导队伍建设 2011 年，旅顺口区加强教育督导队伍建设。建立了一支由 12 人组成的督导队伍，其中专职 3 人，兼职 9 人，人员均为能够代表各级各类学校的业务骨干。区政府已经下文批准，并将颁发聘书。完成了对兼职督导员的前期培训。学习了《国家教育督导团关于加强基础教育督导工作的意见》、《督学行为准则》、《大连市教育督导规定》等政策文件，了解了近年来全区督导工作的发展情况及有关规定，明确了各自的职责和分工。

招生考试

■**中等学校招生** 2011年,全区报名参加中等学校招生考试的考生共2106人,高中阶段入学人数2106人,高中阶段入学率100%。其中,普通高中录取1501人,占考生总数的71.3%。其他中等专业学校录取605人,占考生总数的28.7%。

■**高等学校招生** 2011年,全区报名参加普通高等学校招生考试的考生共1362人,实际参加考试1322人,上线1282人,上线率96.97% (不含艺术、体育)。成人高考报名考生1503人,实际参加考试1339人,上线761人,上线率56.83%。自学考试全年报名12683科次,其中4月份报名8069科次,实考5512科次,及格3066科次,及格率55.6%;10月份报名4614科次,实考3240科次,及格2013科次,及格率62.13%。本年办理自考毕业367人,其中本科356人、专科11人。

2011年旅顺口区普通高中录取情况

	公 费	择 校	合 计
旅顺中学	326	146	472
旅顺二高中	332	148	480
旅顺三高中	263	109	372
五十七中	48	9	57

六十二中	71	10	81
合 计	1040	422	1462

2011 年旅顺口区普通高校招生考试上线情况

	报名人数	实考人数	上线人数	上线率(%)
文科	1231	524	510	97.33
理科		688	654	97.90
艺术	94	93	92	98.92
体育	37	37	26	70.27
合计	1362	1322	1282	96.97

学前教育

■ **概况** 2011 年，旅顺口区有幼儿园 41 所，在园幼儿总数 5741，全区 3—6 岁幼儿入园率 98.5%，教职工 622，其中教师 310。

■ **强化幼教管理** 2011 年，旅顺口区以遏止幼儿园“小学化”倾向为重点和抓手，强化管理，规范行为，不断提高办园质量和办园水平。一是**摸清底数**。共设计各种表格 10 余份，对各园的园舍、设施设备、师资队伍情况、幼儿情况、办园收费证件等进行摸底调查统计，并建立基本信息档案，为按级分类管理各幼儿园提供了第一手资料和依据。二是**深入调研**。由教育局和省级示范幼儿园的业务园长组成调研小组，利用

各幼儿园召开家长会之机，以家长问卷、个别征求意见等形式，深入调研，掌握各幼儿园规范办园情况；通过致家长一封信，让广大家长了解幼儿园的班型规模、课程设置、教材使用和“小学化”专项管理等方面工作。三是**培训家长**。联合区妇联、妇儿工委举办“转变观念、科学育儿”家庭教育专题讲座，解决部分家长的顾虑，积极引导家长转变观念，配合幼儿园的教育方式和教育内容的深刻变革。同时，向家长推荐幼儿家庭教育指导手册，从心理健康和教育方法上给予家长正确的引导。四是**加强监管**。制定并下发了《旅顺口区学前教育机构年检方案》，将日常管理与年终审验相结合，对不同级别的幼儿园实行分类管理，规定不同的等级评价标准，方案里增设加减分项目，对被举报属实或日常检查中发现有“小学化”倾向问题的单位，年检时进行了扣分。通过加大检查和监管力度，建立了长效机制，办园行为得到规范，办园质量明显提高。为深入贯彻落实《幼儿园教育指导纲要》，全面推进幼儿素质教育，进一步提高办园水平，实现园所特色发展，当年11月，在铁山中心园召开旅顺口区特色幼儿园建设启动大会，全面启动“一园一品”特色幼儿园创建活动。

■增加普惠性学前教育资源 2011年，在铁山街道新建旅顺第二幼儿园，建筑面积接近8000平方米，已经通过发改立项，主体工程即将完成。积极落实大连市对公办性质幼儿园的扶持政策。根据大连市财政局和教育局《关于加大学前教育投入力度提高城镇公办学前教育资源保障水平的通知》（大财教【2011】870号）精神，全区有15所符合补助范

围的公办幼儿园提出了补助申请，并通过了区教育局、财政局的初步审核，年内已将补助资金汇总表上报市教育局、财政局。市、区补助资金到位后，本区公办学前教育资源运行保障水平将会得到大幅提高，有近60%的幼儿会接受到普惠的、有质量的学前教育。实行贫困家庭幼儿入园资助制度。根据大连市财政局和教育局《关于实施家庭经济困难幼儿入园免收托保费政策的通知》（大财教【2011】747号）精神，全区从2011年秋季开学起，实施家庭经济困难幼儿入园免收托保费政策，根据申请、审核，全区有97名幼儿符合条件，补助资金已经发放到幼儿所在幼儿园，先行收取的托保费也通过幼儿园退还给了家长。保证了家庭经济困难幼儿接受基本的、有质量的学前教育，推进了基本公共服务均等化，推进教育民生建设，促进教育公平，标志着全区扶贫助学政策，实现了从学前教育到高等教育的全覆盖。

■幼教队伍建设 2011年，旅顺口区幼教队伍建设迈上新台阶。1、为贯彻落实《大连市加强幼儿园课程管理指导意见》，根据大连市教育局学前处和市教育学院学前教师教育中心联合视导方案，旅顺口区制定下发了《2011年旅顺口区教育局和教师进修学校联合视导方案》，并于4月和10月重点对幼儿园周教育计划表的制定执行情况、新教材的使用情况、幼儿教师备课及撰写教育笔记情况、教研制度建立活动情况等进行了联合视导，通过实地考察、座谈访谈、看教育活动、反思交流等方式深入到基层园所，促进了教师教育教学能力的提升。2、按照分类别、分层次、多形式、重实效的原则，通过请进来走出去、以会代训、

专题研讨等形式，实施园长培训。2011年，上、下学期分别安排部分园长赴北京、上海、成都等地进行培训学习，先进的教育理念、专家的前沿引领、一流的教育环境让园长的视野更开阔，体会更深刻，思路更明确，实现了园长培训工作上档次、有新意、高效能，园长的理论水平和管理创新能力得到迅速提升。3、以赛助训，在提升教师专业素养上下功夫，本年度组织了城市、农村两组幼儿教师教育教学能力大赛，全区所有的教师都参与了园级比赛，经过幼儿园初赛推荐，共有53名教师参加了区级竞赛，其中有9人被推荐参加市级大赛，其中荣获市特等奖1人，一等奖3人，二等奖5人。通过这次练兵，实现了从赛一节教育活动到赛一个教育主题再到赛技能技巧的突破，教师的教育教学、教科研、教育技术能力在活动中、竞赛中得到了充分的展示和有效的提升，也为各幼儿园园长为查找自身差距，抓队伍建设，提供了一个学习和交流的平台。

2011年，全区有59名幼儿教师取得了教师资格证书，大大提高全区幼儿教师持证上岗的比例，也为教师的专业发展打下了坚实的基础。

中小学教育

■概况 2011年，旅顺口区狠抓中小学教育质量提升，成效显著。中考全科及格率大幅提升，顺利实现提高5%的目标；高考上线率高达97%、本科上线率达73.29%，均居全市前列，全区高考经验在大连市高考分析会上作为代表进行了交流。一是组织区域高效课堂教学竞赛。

在小学组织区域高效课堂教学竞赛活动，全区共 140 名教师参加区域竞赛。通过组织评比，选出 50 名教师参加大连市各学科课堂教学额评优活动。初高中课堂教学竞赛正在火热进行中。二是开展校长听课日活动。组织开展了每周一次的校长听课日活动，本年度，校长听课日活动共开展 10 次，局长、科长、校长和主管校长、研训教师参与活动 430 人次，平均每人听课 10 节以上，教学研讨 5 次，起到了引导校长把主要精力用在教学管理上的目的。三是组建中小学兼职研训教师队伍。组建了兼职研训教师队伍，填补了本区无高中研训教师空白，充分发挥了骨干教师、学科带头人的示范作用，为高中开展高质量的教学活动提供了支持保障。四是坚持领导干部包年级、包学生制度。全区各校领导和党员都确定了帮扶对象，对加强学生个体的培养、让学困生能学有所得和促进区域教学质量的有效提升起到了重要作用。六是开展“双赢”式研训活动。开展了“双赢”式研训活动，通过让研训教师到基层学校蹲点，充分发挥了研训教师的专业引领作用。

民办教育

■概况 2011 年，旅顺口区民办教育具有“更加注重规范管理、更加注重服务指导、更加注重打造团队、更加注重学习发展”等几个特点。

■规范管理 2011 年，旅顺口区民办教育坚持依法行政和依法管

理，努力提高其教育质量。年初，对全区 32 所民办学校进行年检。主要采取实地检查和材料量化相结合的方式进行。重点检查民办学校的财务管理，首先进行法人与财会人员培训，同时进行年检工作宣传动员。各学校高度重视，认真进行自检自查。在此基础上，教育局由职成教科牵头，组成督学、计财、安体科等共计 5 人的年检工作小组。年检中，各民办学校一是态度重视，法人、校长、财务人员能够到位。二是迎检材料能够对照《评估表》进行准备，比较好的有育新、博菲特、开创、海之韵、瑞峰、承光、升越、腾翔等学校。三是牢牢树立科学的办学理念，学校注重依法从教，注重规范管理、注重文化创建，注重打造品牌。学校不追求生源数量的增加而注重教学质量的提高。四是教学管理科学有序。全区各学校都有自身的亮点，如建立学校工作日志、学习记实卡、评比制度和毕业学生墙等，年检后，下发年审合格通报和宣传单；在育新文化培训学校召开年检总结大会，将该校的管理纪实档案向全区民办校长进行展示和观摩学习。

■提升民办教育服务质量 2011 年，旅顺口区努力提升民办教育服务质量。为提高全区民办学校的档案管理水平，坚持以服务和引导为宗旨，根据年检中存在的、各学校弱化档案管理的问题，设计印发《民办学校管理手册》、《安全管理记录》、《校务会议记录》、《教研记录》等 4 种民办学校规范管理标准件，提高了民办学校的档案管理水平，提高了学校的办学质量和办学水平。为转变校长的服务理念，赠送每一位校长《计较，是贫穷的开始》一书，并通过研讨和交流，提高了

校长和教师的服务理念以及服务学生、服务家长的水平，得到家长的高度认可和评价，2011年，没有一例家长投诉事件。

■民办教育管理团队 2011年，旅顺口区积极打造和谐团队，加强民办校长队伍建设。开展首届校长“办学理念”论坛活动。全区32所学校，有30所学校参加该活动，有6所学校校长的办学经验在研讨会上进行大会交流。此项活动，促进校长更加注重规范管理，提高了办学质量和办学水平。为开阔校长的视野，打造和谐团队，组织民办校长到大连参观“博非特文化”之天才宝贝早教中心，并现场进行分享和交流。坚持民办学校与公办学校一视同仁。2011年教师节，全区共有3名校长和3名教师获得区政府表彰（奖金2000元）。通过这些举措，打破以往民办学校各自为战的状态，初步形成了民办学校和谐发展，齐头并进的氛围，全体“民办人”能够凝心聚力，同心同德，在合作与竞争中，促进了学校的同步发展与和谐发展。

■民办教育安全工作 2011年，旅顺口区在民办学校中牢牢树立“安全不保，谈何教育”的安全责任意识，制定并下发《旅顺口区民办非学历培训学校安全管理意见》，指导各民办学校做好安全管理工作。开展民办学校消防安全讲座。具体工作：一是安全规章制度健全。各学校均建立了安全工作领导小组，学校的法人担任安全工作第一责任人，实行安全工作领导责任制，下设了消防组、应急组、疏散组等机构；建立了具有共性的安全方案、预案，不同学校根据学校自身特点

制订了不同的安全方案、预案，方案制定合理，针对性较强，方案中对可能发生灾害事故的处理比较细和明确。二是小组成员分工明确，职责清晰。各学校强化了教职员工安全教育，开设了安全教育课，部分学校对防火、防震、疏散、踩踏等预案进行了操演，增强了实用性，育新、海之韵、智德、开创等学校制定教师担任安全员，负责学生上下课安全；各学校针对低年级和少儿学生制订了接送卡片，保证了学生安全。三是加强安全硬件财力投入。学校主动邀请消防部门对消防器材进行检验和更换，对疏散通道进行了现场勘验，并进行了调整；针对幼儿伤害案件，学校都聘请了保安，增设了监控设备，有条件的与周边公安部门进行了监控联网；针对新疆踩踏事故，学校对楼道栏杆进行了加固，对指示灯、应急灯进行了检查和调换。

农民教育

■概况 2011年，全区有农村职校8所，农业广播电视学校1所。2011年度，全区共开设实用技术培训班126期，培训新型农民17325人次。其中果树、蔬菜种植类13561人次；渔业养殖类1982人次；家禽饲养、肉禽屠宰类1206人次；花卉养殖类373人次；其它类203人次。

■三级网络服务农民 旅顺口区建有以旅顺农广校为龙头，辐射各涉农街道农村职校、各村科技示范户的三级网络。2011年，农

广校针对农村实际和农民的需求，开设了农村经济管理、畜牧兽医、农田水利、农村电力等农村实用型课程。农村职校充分发挥一线平台作用，集中地区优势，开展教学活动。科技示范户在社区统一组织下，立足田间地头现场讲解，亲自示范，现场解答。2011年，参加农村实用技术培训的人员主要分布在以蔬菜种植、果树栽培、渔业养殖的涉农街道。中青年占主要成分，计 11816 人，占 68%；刚下学有文化基础的人员选择农、渔业有 478 人，占 0.02%，与往年持平，外出务工返乡人员参加农村技能型培训人员增多。

■劳务转移 2011年，全区劳动力转移培训共举办各类培训班 98 期，培训各类人员 25160 人，累计转移农村劳动力 4218 人，其中组织转移 1523 人，自发外出务工 2695 人。转移人员中，就近就地转移 4017 人，占转移总数的 95.25%；区外转移的 201 人，占转移总数的 4.75%，主要分布在上海、深圳等地；区劳动力转移大部分人员从事的是职业技能性工作，主要有电焊、铆、钳、机械加工和汽车美容等技能型工种；部分人员从事餐饮、建筑等其它公共服务行业。在大连市以外的劳动力转移人员主要进入股份制企业和个体私营企业。转移人员中从事职业技能性工种的 3052 人，约占 72.3%，从事非技术性工种的 1166 人，约占 27.7%。

■转移培训情况 2011年，旅顺口区关注民生、重视转移培训工作。

一是协调区农林水利局、人社局等部门，制定符合当地实际的职业技能培训课程，分别利用协调会、联席会等形式探讨工作进程和工作目标，并深入街道、社区调查研究，掌握劳动力转移人群的实际需求。二是积极协调街道政府，做好保障工作，并在相关部门的大力支持下，充分利用农村职校、村成人文化学校、社区教育中心等办学机构和场所，采取分散培训与集中培训，短期培训与中期培训相结合的方式开展培训，培训对象主要是在旅顺全域城市化进程中失海失地农民、下岗创业农民进行上岗前就业培训。

职业成人教育

■概况 2011年，旅顺口区职业中专以科学发展观统领学校工作全局，以“招生工作”为突破任务，以“专业建设”为创新任务，以“深化校企合作、工学结合、顶岗实习的办学模式”为主要任务，以“科学发展、修养师德、提高质量”为目标、以“人大工作评议和大讨论活动为契机，努力办好人民满意的职业教育”为宗旨，全体教职工紧密团结，开拓进取，积极推进新教学改革，努力促进学校全面、协调、可持续发展。

队伍建设。本年度，该校通过组织教师政治学习、业务学习、专题讲座、外出学习培训，实现了学校“内强素质、外塑形象”的工作目标。教师素质的提升不仅仅体现在课堂中，体现在校内，在社会影响力也逐渐凸显。校长多次以不同形式为教职工进行了十余次讲

座。统一了思想，明确了方向，迅速扭转了学校风气，并树立起了良好的校风。邀请毕业于加拿大皇家 EMBA 的深圳上维教育集团副总颜千皓老师，就“如何提升职业教师的工作激情、责任心、奉献精神及职业幸福感”等方面问题，做了《打造高效团队》训练的专题讲座。全体教职工有了向心力，干劲十足，做到了“关爱学生的全面”、“关心全体学生”，真正践行了素质教育。学校涌现出了一批优秀教师和无私奉献的优秀班主任和优秀共产党员。连续担任多年班主任工作的张春莉老师 2011 年被评为仁爱之师，并参加了全区演讲活动，产生了很好的影响。

教学工作。作为旅顺地区唯一一所公办综合性职业中专，该校设有焊接技术、机械加工、数控技术、电气技术、电子商务、学前教育、中餐烹饪等 10 余个传统专业。学校成功举办了旅顺职业中专杯技能大赛，在全区掀起了“学习专业知识，提高职业技能”的浪潮。在各专业大赛中本校专业教师展现出了很高的专业水平，起到了引领本地区专业技能发展方向的作用。教学中有 20 多名教师在说课、教学、课件、信息化大赛、教案比赛中取得了优秀的成绩。学校积极组织学生参加大连市中职生的各项比赛活动，该校教师指导的学生在 2011 年大连市中等职业学校学生职业礼仪比赛获一等奖；在 2011 年大连市中等职业学校学生语文演讲比赛获一等奖；在 2011 年大连市中等职业学校学生外语配音比赛获二等奖。2011 年组织教师参加市级以上培训（教学管理人员培训、教师业务与专业技能培训、班主任培训等）共 64 人次。

德育工作。结合学校“德育为先学会做人，情境创设学会做事，技能为本学会做工的”的育人理念，以国家级重点职业学校为契机，鼓励学生树立信心和自豪感。以理想信念教育、民族精神教育、文明行为教育、法制教育、心理健康教育、职业素养教育为重点，促进学生技能学习，切实加强学生管理，实施绿色教育，实现学校和学生可持续发展。在管理中学校始终把学生管理工作放在首位，把培养学生成人成才、敬业乐业作为德育工作重点。确立了“全面育人、全员育人、全程育人”的育人理念，“校风、教风、学风”得到了全面提升，“让学生进步，让家长放心，让社会满意”的管理目标正在逐步实现。

校企合作。学校坚持“以服务为宗旨，以就业为导向，以能力为核心，以创新为动力”的办学方针，积极推进课程改革和专业建设。在课程改革中，以“聚焦核心知识，增强专业技能”为主要内容，采取“分组施教，个别指导”的方法，强化学生的专业技能和综合职业能力。不断改进人才培养模式，以“校企合作、工学结合、产教结合、顶岗实习”及“做中学，做中教”作为该校的主要教学模式，改变了传统课堂教学中理论与实践分开、教学与生产脱节、课程内容与职业任务脱离的现状，推进了教学改革。学校申报了省级科研课题——“做学教一体化”项目教学，积极开展教学研究。积极推进产教结合和顶岗实习的教学模式。成功举行由旅顺工商联合会搭建的校企合作启动及非公有制企业技能人才培养基地揭牌仪式。仪式上与多家企业建立了业务合作关系，在数控、焊接、机加工等专业，建立生产性实训基地，为师生提供了学习实践的机会，搭建了校企合作的平台。在专业

建设上，为适应就业需要和学校发展，通过调研，淘汰了服装设计与工艺专业；新增了美容美发与形象设计专业、汽车美容与装潢专业；把原有的计算机应用专业与会计专业整合，调整为电子商务专业，设置了网络营销、物流管理等专门化方向；调整电气技术应用专业的部分课程，增加通信系统安装与维护的部分课程，以培养企业急需人才。

招生就业。中职校的学生来源和普教的学生的自然流入截然不同，“学生的数量既反映学校的综合办学实力，又决定着学校的生存与发展”。学校领导班子利用各种会议向全体教职员工传达、渗透这一思想：招生工作不只是哪一个部门，哪一个时间段的工作，它是学校的中心工作。“全员参与，全程参与”是招生工作最佳工作方式。本年度，学校招生报名 300 人，初步完成招生计划。加强学生就业指导工作，通过讲座等形式对学生进行岗前教育，提高学生适应能力。组织校企用工洽谈会，为学生提供就业平台。该校 2009 级学前教育专业有两名学生在毕业时与旅顺后勤幼儿园正式签订了用工合同，成为旅顺后勤幼儿园正式员工，这项成果为该校毕业生就业安置工作开创了新的局面。

培训工作。积极探索培训工作的新途径，拓展培训项目，扩大培训范围，提升为旅顺职教中心培训功能，为社会服务失地失海的农民再就业提供技术支持。参加大连市政府定点补贴培训项目，车工、焊工两个专业竞标成功，取得了培训资质。与区人社局联合，举办了餐饮服务员培训，车工培训、焊工培训、冷作工培训、营业员培训、安全员培训、电工培训、模具培训等各专业工种的 2000 人次的培训考

证工作。与区总工会联合，举办了亿达第一郡杯全区技能大赛，（车工焊工 103 人参加）。积极拓展新的培训业务，与农林局联合，考察了旅顺花卉植基地，完成了关于在旅顺职中心成立花卉培训基地，推进绿色花卉都市发展的报告及人大提案工作。为了更好地推动旅顺经济的发展，充分发挥旅顺职教中心的培训功能，扩大服务项目，增强服务功能，更好的为全区社会经济服务，在考察论证后，完成了该校的短期培训计划，将养老护理专业、母婴护理、花卉园艺师、保健按摩师、茶艺师、插花员作为该校未来培训工作的方向，积极储备教师。加大文化艺术的培训功能，为社会培训钢琴、舞蹈、声乐、古筝等人才。为了提升学校学生的综合素质，积极与大连教育学院、辽宁石油化工学院、辽宁装备技术学院、大连理工大学网络学院签订联办协议，使学校学生有继续深造的机会，2011 年学校参加成人大专考试的 110 人，有近 70 人被录取，升学率达 65%。

■辽宁省农业广播电视学校旅顺分校 2011 年，该校全面贯彻党的教育方针，广泛开展校企合作、工学结合的职业教育新模式的探索，坚持“以市场为导向，以育才为标准，以服务三农为宗旨”的办学理念，积极探索教育培训工作服务于建设现代农业和建设社会主义新农村的新办法、新模式。2011 年秋季学期，该校在籍人数为 211 人，其中 2009 级学生为 68 人，2010 级学生为 38 人，2011 级学生为 105 人；

教育教学管理。本学年，全日制脱产班开设了 22 门学科，共计

6660 学时。本学年全面围绕“科学”、“创新”、“奋进”、“尽职尽责”和以课堂四十分钟教学质量为衡量标准，狠抓教学环节，强化了备课环节的艺术性，切实开展有效的教研活动、观摩课、教育教学的经验交流、教育教学的阶段总结，并在教学中注重素质教育。学校通过定期检查教案、听课、谈话等形式提高教师的教学质量。4 月份学校举行了“构建优质课堂，提升教学质量”活动。全体教师从学生实际出发，从学生实践技能出发处理教材，突出因材施教，收到较好的效果。教学的组织环节、课堂的教学质量、思想教育的艺术性得到了重视。

加强未成年人思想道德建设。该校强化德育工作，创新德育载体，以培养学生学会做人目标，以学校、家庭、社区为阵地，注重加强学生理想信念教育、爱国主义教育。3 月初“和春天有个约会”学雷锋主题日活动在旅顺农广校正式拉开序幕，全校掀起了向雷锋同志学习的热潮，校园里、公交汽车站、旅顺残疾人活动中心、龙河社区，农广人让每个角落都充满了爱的暖流。在建党 90 周年前夕，红色经典电影展在旅顺农广校激情开幕。《建国大业》、《南京！南京！》两部电影让学生们感慨万分，热血沸腾，激发了学生们热爱祖国，勤学苦练，争做新中国栋梁之材的信心与决心。10 月份，旅顺农广校 2010-2011 学年“用双脚丈量土地、用心灵感受发展，为建设富庶美丽文明大连贡献力量”学生社会实践活动正式启动。此次社会实践活动四进社区、四项主题。意在通过学生的调查、走访、询问来培养学生的主人翁精神、增强学生的社会服务意识，推动学生的创新教育、实践教育。12 月初，为纪念一二·九学生运动 75 周年，旅顺农广校

团委开展了以“纪念‘一二·九’运动，读书看报我先行”为主题的特别活动。校团委专门设置了纪念“12.9”运动图书角，《足迹》、《文明美德伴我行》、《学党史、感党恩、跟党走》等众多爱国教育图书在拓宽学生知识层面的同时，培养学生“铭记历史、励志报国”的思想情感。

积极开展教师培训和教学研究工作的。第一、抓好教师的培训作。重视教师专业知识的发展，加强继续教育管理，不断提升教师学历层次、理论水平。通过请进来、走出去的形式，加强教师的专业技能培训工作。第二、学校十分关注青年教师的成长，在中青年教师队伍中开展“大比武”活动，加强对中青年教师的培训、培养和管理，采取切实有效的措施，促进青年教师健康快速成长。本学年学校孙倩楠、王琳琳两名青年老师在全市农广校教师优质课评选活动中获得二等奖，得到了市校领导的一致好评。孙倩楠老师讲授的《项链》一课，全面的展示出对教材知识和技能的良好整合。王琳琳老师讲授的《文本框的操作》一课，将专业知识与课堂教学案例有机的融合。

广泛开展校企合作、工学结合的职业教育新模式。结合《旅顺口区教育局接受人大评议整改方案》有关职业教育的定位：职业教育应内强素质，外塑形象，充分提升职业教育服务经济社会的能力。大力推行工学结合、校企合作、顶岗实习、“做中学、做中教”的人才培养模式。学校作为旅顺地区职业教育的有生力量，紧紧围绕《方案》的内容和指示，以旅顺绿色经济区为依托，深入关注本地区的产业结构变化，对本地区的多家企业进行了为期一个月的广泛调研，在调研

基础上与大连今广船舶机械有限公司达成共识,开展校企合作联合办学项目,为企业定向培养 100 名学生。9 月 17 日,“旅顺农业广播电视学校、大连今广船舶机械有限公司联合办学 2011 级开学典礼”隆重举行。大连市农业广播电视学校赵宇校长,旅顺教育局刘宁副局长,今冈船务工程有限公司中方代表宋书峰副董事长、绫井安彦常务副经理、石田健二工厂长,大连今广船舶机械有限公司谭广峰社长等领导出席了此次开学典礼。9 月 19 日,旅顺农广校校企合作联合办学教学班正式开课,学校将在两年时间内为学生陆续开设日语、计算机应用基础、机械制图与公差、电工电子技术、CAD 制图、焊接方法与设备、钳工基础、焊工工艺、焊接结构等近 20 门课程。学校开始了“校企合作、工学结合”职业教育模式的探索和积累。随着“校企合作联合办学”课题研究的不断深入,学校在校企合作联合办学方面所作出的努力得到了社会各界的广泛关注。全国农村远程教育网、中国农事网、中国文明网、新青年网、大连新城乡广播电台、大连人民广播电台、旅顺电视台、旅顺电台、大连晚报、大连天健网、大连旅游网、旅顺政府信息网等近 20 家新闻媒体争相报导了该校校企合作联合办学的理论与思路。多家企业领导主动与该校接洽,商讨校企合作联合办学相关事宜。

高等教育

■大连市广播电视大学旅顺分校 2011 年,旅顺电大借助远程教育发

展之势，继续发挥开放教育为主体的办学特色；以教学服务质量年活动为契机，促进学校内涵发展，促进教学质量提高，促进学生管理、服务质量登上了新台阶。稳定学历教育规模并积极发挥社区学院的非学历培训功能，为市民提供多样化的学习支持服务，充分发挥学校远程教育中心和社区教育中心的作用，为构建学习型城区、实现教育强区目标做出了贡献。全校教育教学工作顺利开展，全年各类招生数量突破 600 人，取得了历史最好成绩。

以师德师风师能建设为重点，加强教师队伍建设，提高教师的服务意识和水平。

1、加大学校各项规章制度的改革与完善力度，特别是人事制度改革。以岗位设置管理和岗位聘用工作为契机，完善以人为本的制度文化，培育富有学校特质的管理文化，增添发展活力。通过第五轮中层干部竞聘完善了中层机构，使各部门职能更加明确。

2、开展形式多样的教职工教育活动，举办党史专题讲座，学习胡锦涛总书记“七一”讲话，学习十七届六中全会精神，学习市十一次党代会精神，开展“深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，组织教师到井冈山等红色圣地接受党史和革命史教育，系列学习考察活动在提高教师思想素质的同时，也增强队伍凝聚力、向心力、战斗力。

3、加强教师业务培训工作，参加大连电大教学服务质量年活动各项培训。结合教学服务质量年活动，组织教师进行《开放教育第一课》等专题校本培训。组织学校课程资源建设校本培训，提高教师利用现代信息技术进行课程资源建设的能力。组织教师开展科研专题培训，提高教师的科研能力和参与教科研工作

的积极性。

探索开放教育下的管理模式，提高管理水平。1、在教学管理模式上，探索出“3911”模式。即“三段、九步、一支持、一监控”模式。“三段”即招生入学、课程学习、毕业环节。其中招生入学包括报名、测试，注册入学，入学指南；课程学习包括个人学习计划制订、课程注册，课程学习实践及形成性考核，终结性考核；毕业环节阶段包括毕业实践，毕业作业，办理毕业。“一支持”即全方位的支持服务，体现“以学生和学生的自主学习为中心”，“一监控”即全过程的质量监控，发挥质量保证体系的作用。这一教学管理模式为教学组织形式的改革提供了保障，促进新的教学模式的探索与推行，提高了教学支持服务的质量，保证学员上网学习和多种媒体资源的充分利用，突出了实践性环节与形成性成绩的考核。2、2011年，在业余班开展“新学期第一课”活动，规范教师开放教育第一课的教学内容和教学方式，通过教师对课程及开放教育学、教方式的介绍引导学生了解开放教育，了解课程的学习方法，使学生尽快适应开放教育的学习。开展网上教学评估活动，通过教师自查、教务处检查等方式对教师教学资源建设、开展网上教学、及时与学生互动等情况进行评估。在脱产班开展精品课活动，要求全体教师牢固树立教学质量是第一生命线的理念，把教学全过程当作一个创造过程去研究，研究教材、学生、教法、学法等，优化教学过程。以“人人享有终身受教育的权利”为出发点，尊重每一个受教育者，牢固树立服务意识，转变观念，使每个教师认识到没有权利“选择适合教的学生”，必须“选择适合学生的

教法”。在课程资源建设方面，要求每个教师及时更新动态学习信息和资源。制作视频课程，丰富网上教学资源，为学生学习提供多方面的支持服务。

3、在教育管理中，在开展常规校园文化活动的同时，开展丰富多彩的德育活动，如“四德”教育，唱红歌活动，组织开展了庆祝建党九十周年大型文艺演出。增强学校德育工作的针对性和实效性，提高学生素质，培养学生的爱党、爱国情怀。学校获得大连市教育局全国青少年五好小公民主题教育“光辉的旗帜”读书征文活动示范学校。

4、加强学生行为习惯的养成教育。学生处和团委通过坚持班主任例会制度、加强学生会建设，坚持不懈地进行各种常规检查等措施，认真落实各项管理，不断强化落实意识，坚持不懈地加以教育强化规范学生行为。将学生出席、课堂纪律、学生文明礼仪作为重点，常抓不懈。配合各种活动，使学生养成守时间、守纪律、守信誉的良好习惯，增强规则意识，使文明礼仪教育和行为规范教育落到实处。

加强学校设施设备建设，提高支持服务的硬件水平。在基础设施建设方面，在上年装修报告厅、多功能厅，更换部分窗户，购置教学和课程制作设备的基础上，2011年在教育局的大力支持下，维修了塑胶操场，更换了教学楼门窗，完成了教学楼三期的加固工程。学校投资近50万元新建一个机房，改造了校园网络设施设备，进一步改善了办学条件。调整办公室布局，装修了办公室，教师办公条件进一步改善。

发挥社区学院的龙头作用，牵动全区社区教育工作的开展，带动

电大学历和非学历教育进一步发展。1、社区学院采取灵活多样的办学形式，开展各种适合社区居民终身学习需要的各种教育和培训。随着社区教育的不断深入，社区学院陆续开发和推出群众需求的教育课程。现有的课程主要是健康讲堂、安全教育、养生保健等。2011 年健康讲堂和安全教育已举办 9 场，惠及百姓上万人，受到了群众的高度评价和欢迎，也为旅顺口区创建安全社区搭建了平台。社区学院成立后，编辑印刷了 10000 本《居民安全手册》，陆续发放到居民手中。

《四季养生保健》、《市民英语》等读本，正在编印中。社区学院自主开发的课程《唱响红歌》被评为市级精品课程，正在申报国家级精品课程。社区学院组织指导各社区分院成功举办旅顺口区 2011 年“全民终身学习活动周”活动。结合“深入贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，举办了“社区学院杯——爱我家乡，建设和谐旅顺”演讲比赛。社区教育在以满分通过了省级实验区验收后，成为省级示范区。

■旅顺口区教师进修学校 2011 年，旅顺教师进修学校以加快发展为主题，以发挥功能为主业，以提高区域教育质量为己任，全员上下凝心聚力、发奋工作，在教师队伍建设、教学质量提升、教育教学研究等方面为区域教育的进一步发展贡献了力量。

教师培训工作。加大教师教育培训力度，提高培训的系统性、针对性与实效性。在充分调查研究的基础上，制定了适合区情的教师教育培训规划、计划，确立了以教师专业化发展为重点，坚持面向全员、突出骨干、按需施培、注重实效的目标原则。实施“面”（全员）

上着眼，“点”（研训教师队伍、中小学领导队伍、骨干教师队伍）上入手，以“点”带“面”，“点面”共赢的策略。侧重培训质量的提高，实行“两点（内容选择和方式转变）一评价（培训反馈）”的改进措施，有计划、分层次地开展研训活动。本年度教师工作的重点锁定为骨干力量的培训与培养。

干部队伍建设。启动旅顺口区首批“名校长工作室”。为进一步加大中小学名校长的培养力度，充分发挥名校长在学校管理、教育教学和教师专业发展方面的引领、示范与辐射作用，2011年4月，旅顺口区首批“名校长工作室”正式启动。工作室以名师指引为依托，以课题研究做支撑，以成果提炼为重点，实施跟踪考核，采取集体研修、系统自学、课题研究、校长论坛等培养模式，不断提升校长的领导力和专业引领能力。出台了《名校长工作室管理办法》（试行），定期检查各成员的工作记录，督促各成员自主学习，反思总结，积累经验。定期召开“工作室”例会等形式，听取并交流各成员对教育教学的新思想、好做法，总结前段活动情况，提出新的学习内容和要求。开展了两期“校长论坛”和一次经验引领专题讲座，凝聚和吸引了一批优秀的青年骨干校长共同发展，标志着旅顺中小学校长队伍建设又迈出了新的一步，对加速培养专家型校长起到了积极地推动作用。开展了校长系列培训。为帮助新任副校长尽快完成角色转变，提升专业素质和学校管理能力，按照“应需施培”的原则，分别对初中、小学新任教学副校长进行了优秀校长的专题讲座、课堂观察指导、试卷质量分析技术专题的系列培训。

研训教师队伍建设。为了大力加强研训教师队伍建设，提升研训教师的专业化水平，进一步提高他们的教学研究、指导、服务的水平和能力，采取了如下措施：一是加强业务学习。本年度，为解决工

学矛盾，提高培训效果，采取集中与分散相结合的学习方式，组织了诸如学生学业质量检测分析技术、国培计划、教学目标的陈述技术、电子白板的有效使用等培训，为研训教师有针对性地开展学科研训活动提供了理论支撑。二是开展“同读一本书，共话一个主题”活动。为提升研训教师的专业素质和团队意识，建设研究型、学习型教师进修学校，本年度该校继续开展“同读一本书，共话一个主题”系列活动，以《问题背后的问题》和《研训教师的专业发展》两本书为交流载体，共话研训教师加强自身修养的主题。三是同修《学科教师队伍现状调研报告》。为进一步了解和掌握区域各学科教师队伍的现状，立足现有基础和实际，着眼今后工作，迎接区人大对教育局工作的评议，学校要求各部门研训教师撰写了《学科教师队伍现状分析报告》，共撰写了24篇报告，进行了优秀报告的评选，举行了优秀报告交流会，编辑了《求索》专集。本次工作从专业的高度，有效促进研训教师的对本职业工作的深度思考，利于明确学科教师队伍的自然情况、专业素质、发展趋势、存在问题和努力方向，为下一步有的放矢地开展学科研训活动奠定了基础。四是认真做好课程开发项目的申报工作。课程开发是研训教师专业能力表现和发展最佳途径，学校领导非常重视此项工作，积极组织研训教师参与学院的课程开发工作，鼓励引导每位教师至少开发一门课程，旨在以此促进研训的专业发展和队伍建设。在此基础上，为进一步提高研训教师课程开发的能力和水平，加强课程开发的规范性和科学性，邀请了市院课程开发负责人——赵凤平教授为全体研训教师进行《如何进行课程开发》专题培训，收到

较好的培训效果。本次课程开发上报了 25 门课程，有 12 门课程通过审核。五是积极组织研训教师参加培训者培训。本年度，按照市学院的要求，组织研训教师认真学习《“十二五”大连市教师教育 2011 年培训者培训项目方案》，按照时间节点积极参加市级培训者培训，并结合培训主题和内容，以学科为单位开展行动研究和实践活动，建立了培训者培训档案，规范了管理。六是适时选派研训教师参加高端研修。

教学研究工作。从备课管理和指导入手“固双本”。一是抓实个别指导。针对备课出现的有效性不高的问题，制定和下发《旅顺口区中小学教案评比标准》并依此对中小学教案进行了抽检，同时跟进专题培训和个体指导。二是抓实集体备课。各学科积极参与集体备课，并组织区域性的参与式集体备课，如小学数学全学段分片集体备课，帮助教师解读教材外，重点进行目标的确定与落实研讨，在此基础上进行优化教学设计，解决操作层面的问题。2011 年共组织 48 次，上千人次参加，有效的集体备课换来的是有效的课堂教学。三是抓实“双本”培训。为提高教师备课质量，提升备课的专业技术水平，集中备课专题、课程标准、教材教法等基础性的内容进行培训。抓好开学前时段的课标、教材的整体培训，培训中把课程标准、教材编写意图及如何在教材使用中落实新课程理念联系起来，重点解决操作层面的问题；并根据上学期期末测试情况，针对教师对课标、教材把握中出现的问题，查找教学漏洞，进行有针对性的培训。学期过程中，把课标、教材使用培训分成若干单元，与课例研究、与问题研讨相结合，结合

课堂教学实例，结合问题研究，进行培训，提高实效性；依据学科课程标准和《大连市中小学生学习质量评价标准》，进行目标分解与笔试评价指导，引导教师关注标准，关注教材；把课标、教材使用培训与教学质量分析相结合。

规范课堂行为抓策略实施。一是确定教学方向，把握教学高度。明定教学的“双基”方向，严格把握课标的层次要求，不超标不拔高。减少考试次数，在监测命题中控制试卷难度，保证试题的信度。二是向课堂 40 分要实效。制定了区域《中小学课堂教学评价标准》，通过《标准》规范、引导正当的行为，用八点要求约束课堂行为。课堂教学既要减轻学业负担又要保证教学，必须在 40 分钟有限的时间内保证教学目标的高达成度，在业务指导上着眼于目标预设和课堂巩固检测，要求学科教学设计科学合理，课堂精讲多练，巩固检测精细到位，做到当堂清当堂过关。要求作业布置从量上控制，质上精心，不许题海或不经选择的布置。作业的检查 and 教案的检查是研训教师在观课后要做两项工作。三是明定研训教师和部门的业务工作量。每学期听课数不少于 50 节，培训任务四次以上，要下遍所有的学校，中小教部门每学期组织至少一次的集体下校，采用分散听评课与集体反馈的方式，有针对性地对基层教师的课堂教学给予有效指导。四是以赛促研，以赛促教，抓实行为规范。本年度组织了系列性的教学竞赛活动。全年开展了小学、初中、高中“千百十”教师岗位练兵课堂教学竞赛活动，本次活动规模大、时间长、参与广，超过以往。活动主要分为校级、区级二个阶段，各校组织全体教师积极参与，从备课、上课、说课、课后反思及评课等方面进行全过程的评比。区级竞赛组织周到，形式创新，增加实践设计、答辩环节，加强对问题分析解决、综合思辨等能力的考查，增强了专业化的内涵。教育局举办了隆重的表彰大

会，高中组 29 名教师在比赛中获奖；初中组 47 名教师在比赛中获奖；小学组 95 名教师在比赛中获奖；开展“课堂教学品牌教师展评”活动。根据市教育学院的要求，依据本区特点，制定了《2011 年旅顺口区中小学课堂教学品牌教师展评活动方案》，召开中小学主管教学副校长会议，强调了本次展评活动的原则、形式和区级展评内容及方式。全区中小学（语数英）市级骨干教师共 110 人参加了此项活动，通过成果展评推选出 17 人参加市级的比赛，经过市级初评共有 8 人进入最后决赛。品牌教师选拔活动为骨干教师成长搭建了平台，助推了全区骨干师资队伍力量的发展。

（撰稿人： 审稿人： ）

■大连医科大学 2011 年，该校深入贯彻落实教育规划纲要和建设辽宁教育强省战略部署，在学校第六届教职工代表大会暨第十八次工会会员代表大会上通过了《大连医科大学“十二五”改革和发展规划》（2011-2015 年）。学校党委强力推进规划的落实，系统地听取了学校主要单位和部门的“十二五”规划和推进方案，为“十二五”高起点开局起步打下了坚实的基础。学校高度重视大学文化建设，出台了《大连医科大学文化建设规划》，使大学文化建设与事业发展同步规划、同步推进。在全校广大教职工的共同努力下，该校各项事业迈出了坚实的步伐，尤其在高端人才队伍建设方面实现了重大突破。

教师队伍建设。大连医科大学以高端人才为目标，主动出击，抓住机遇，果断决策，于 2011 年 9 月成功引进了一支以国家重点基础研究发展计划（973 计划）首席科学家、国家杰出青年基金获得者刘强教授领衔的高端肿瘤创新团队。该高端团队主要成员中有国家杰出

青年基金获得者 6 名，承担国家重点基础研究发展计划（973 计划）、国家高技术研究发展计划（863 计划）、国家杰出青年基金等重大、重点科研项目 20 余项。该高端团队的引进，产生了广泛的社会影响，得到了中共辽宁省委、辽宁省人民政府和上级有关部门的高度重视和大力支持。省长陈政高批示：“这样成建制的引进，应在全省大学推广”。刘强等三名团队成员入选辽宁省第三批高等学校攀登学者。

在积极引进人才的同时，学校着力加强现有人才的培养和支持力度。2011 年学校有 1 人入选 2011 年教育部新世纪优秀人才支持计划；4 人入选“辽宁特聘教授”；2 人入选“省高等学校优秀人才支持计划”，6 人入选“省高等学校杰出青年学者成长计划”；6 人入选“百千万人才工程百人层次”，5 人入选“百千万人才工程千人层次”；10 人入选“大连市领军人才”；2 人获批二级教授；金一奉教授荣获大连市政府“星海友谊奖”；1 人荣获全国青年教师教学基本功比赛一等奖。

学科建设。2011 年，大连医科大学重症医学和医学人文学 2 个二级学科博士学位授权点获得国务院学位办和教育部备案；护理学获得一级学科硕士学位授予权。该校入选辽宁省“提升高等学校核心竞争力学科建设工程”15 项，其中巩固学科项目 1 项，提升学科项目 2 项，特色学科项目 1 项，培育学科项目 11 项。全年共获得国家、辽宁省学科建设专项资助经费 1973 万元，较 2010 年增长 47.2%。

各层次教育。2011 年，大连医科大学新增中西医结合、生物工程 2 个本科专业。护理学专业接受教育部护理学专业认证。2011 年，

该校获得各类教育成果 17 项，其中参与完成国家教育科学优秀成果二等奖 1 项；获得省级教学改革课题立项 42 项。获评省普通高等学校本科优秀教学团队 1 个、本科综合改革试点专业 1 个、精品视频公开课 2 门、本科实验教学示范中心 2 个、第七届本科教学名师奖 2 名。获得各层次规划教材主编席位 20 个、副主编席位 10 个。在全国高等医学院校临床技能竞赛中，获得东北赛区一等奖、全国总决赛三等奖。教学基地建设得到加强，大连市中心医院、友谊医院成为该校非直属附属医院。

研究生教育扎实推进，新遴选博士研究生导师 31 人，博士招生专业增至 26 个；获评辽宁省优秀博士学位论文 1 篇，辽宁省优秀硕士学位论文 5 篇，辽宁省研究生教育创新计划立项 5 项。

该校国际化办学水平不断提高，被评为“辽宁省来华留学教育示范基地”，获得教育部中国政府奖学金生自主招生资格和“三年美国十万留学生来华学习”接收院校资格。对外合作交流更加活跃，与美国、法国等 9 个国家和台湾地区的 17 所高校及机构签订了 14 个合作协议。

继续教育学院学历教育稳定发展，继续教育特点突出，远程教育平台前期设计完成。独立学院内涵建设得到长足发展，获得由国家教育部考试中心批准的计算机“NIEH”考试点资格。附属卫校开办了五年制高职护理专业（3+2 模式）。

科研工作。2011 年，该校共获批各级各类科研课题 171 项，其中主持国家科技重大专项 1 项、主持国家重点基础研究发展计划（973

计划)课题 1 项;承担或参与国家科技重大专项子课题、国家重点基础研究发展计划(973 计划)子课题、国家高技术研究发展计划(863 计划)子课题、国家科技支撑计划课题等 8 项;中标国家自然科学基金项目 46 项,比 2010 年增长 40%;中标国家社科基金课题 1 项。获批科研经费 3160 万元,比 2010 年增长 79%。

2011 年,该校获得辽宁省政府科技进步奖 10 项,其中一等奖 1 项,二等奖 4 项,三等奖 5 项。完成科技成果鉴定、成果登记 15 项;申请发明专利 13 项,授权发明专利 2 项。以大连医科大学为第一作者或通讯作者单位 SCI、EI、ISTP 收录论文 112 篇,其中影响因子 5 以上论文 3 篇,最高为 8.674。

“大连医科大学肿瘤干细胞联合实验室”成为辽宁省高校首批 10 个立项建设的重大科技平台之一;“辽宁省肿瘤干细胞研究重点实验室”和“辽宁省抗肝炎创新药物工程技术研究中心”获批组建;辽宁(大连)实验动物公共服务平台和辽宁省卫生发展研究中心先后在该校挂牌成立。

附属医院建设。2011 年,大连医科大学附属一院确定了“亚专科建设、明确学科方向和组建医疗中心”的三步走学科建设战略;临床护理专业和心内科获批卫生部首批国家临床重点专科;与金州新区管委会签署了大连医科大学附属第一医院金州新区医疗中心合作协议;肾内科腹膜透析中心评为卫生部首批腹膜透析培训示范中心;辽宁省“急诊护理培训中心”和辽宁省“区域性远程会诊中心”在医院挂牌。

附属二院“一体两翼”的发展格局更加清晰完善，星海院区教学病房楼封顶，肿瘤楼建设获得批准立项，北院区和蓝湾院区进行了装修改造和医疗布局调整。辽宁省中西医结合糖尿病足治疗中心在北院区挂牌，肝脏移植中心成功完成大连市首例心脏死亡供体捐献器官的肝脏、肾脏移植。数字化影像诊断中心暨远程会诊中心建成并投入使用。

附属三院建设取得实质性进展，与普湾新区政府正式签署合作协议，获得省卫生厅正式批准成立，场地动迁全部完成。

学生工作。2011年，该校共招收硕士研究生1076人，博士研究生64人，本科生1900人。同时按要求取消高职专科招生。

大学生思想政治工作不断推进，召开了大学生思想政治工作会议，出台了一系列加强和改进大学生思想政治教育工作的措施、制度；获得了辽宁省“千名辅导员万家行”活动优秀组织奖；1名辅导员获评“省高校辅导员年度人物”。参与获得了国家级大学生思想政治教育活动优秀奖1项、省级优秀组织奖7项，该校大学生获得全国大学生年度人物提名奖等多个国家和省市奖项。该校心理健康教育中心被评为“辽宁省高校心理健康教育优秀团队”和“大连市优秀团队创新奖”。

大学生科技活动成绩喜人，学校获得全国和辽宁省“挑战杯”竞赛优秀组织奖，3项作品在全国竞赛中获奖，82项作品在辽宁省竞赛中获奖，其中特等奖4项，获奖总数位于省内高校前列，是我校历年来参赛成绩最好的一次。

该校成立了辽宁省医学院校首个大学生创业孵化基地。至 2011 年底，研究生就业率为 99.2%；临床医学（本硕连读）就业率为 100%；二批本科就业率为 97.3%，三批本科就业率为 95.9%，专科就业率为 93.9%。

后勤及保卫工作。留学生综合楼建设工程主体封顶；污水处理站项目进行工程主体施工；校内楼宇标识调整和新增绿化项目完成；新校园建设收尾及整改问题得到基本解决；开展节约型校园建设，荣获“全国高校节能管理先进院校”称号。该校充分发挥校园“110”报警服务台功能，新增视频监控探头 137 处，保证了正常的教学生活秩序。学校被授予辽宁省“平安校园”、“大连市社会治安综合治理标兵单位”等荣誉称号。

党建工作。2011 年，中共大连医科大学党委被评为“辽宁省先进基层党组织（先进党委）”、“辽宁省重视统战工作先进党组织”、“大连市学习型党组织建设高校示范单位”等荣誉称号，被中国卫生思想政治教育促进会评为“思想政治工作先进单位”。学校开展的创先争优活动获得中央、省、市组织部门的好评，附属一院的“创先争优”工作和党政一体化的组织模式被中央创先争优活动领导小组及省市各级领导给予充分肯定和高度评价，学校创先争优活动宣传视频获大连市最佳视频片奖；学习型组织建设在中央、省、市多家媒体进行宣传报道。

（撰稿人：段长虹 审稿人：佟春光）

人才

■**人才开发与建设** 2011年，旅顺口区进一步加强人才开发与建设工作。

积极推进优秀人才的评选、表彰工作。一是积极筹备召开全区第二次人才工作会议，协助区委组织部完成全区优秀人才工作先进单位以及优秀人才的评选、表彰、会务等工作。5月20日，全区第二次人才工作会议顺利召开，对新时期全区加快建设、人才强区具有重要意义；二是全区外国专家友谊奖评选活动实施方案正式实施。吸引和激励外国专家参与旅顺绿色经济区建设，组织完成首届旅顺口区外国专家友谊奖评选表彰活动，共表奖在全区工商企业、农业、教育、医药卫生等系统工作并作出突出贡献的外国专家10人。

积极开展高层次人才引进工作。此项工作由人力资源和社会保障局牵头负责，经过报名、面试、外调考察等环节，年内，整个工作基本结束。本次博士研究生引进共有38人报名，9人入围外调考察，6人有外调考察成绩，按总成绩排序自高而低录用前5名，首次聘任级别为事业单位正科实职。

扎实推进引进国外智力工作。深入贯彻落实大连市引进海外研发团队工程，以引进海外研发团队为重点，以提高引进人才工作服务水平为目标，采取“上门访、上门送、上门解决”的“送引智服务到基层活动”的措施，引进国外智力工作取得了积极的成效。省外国专家局和市外国专家局领导和有关专家4次赴本区对四方电泵等六个申

报海外研发团队项目进行现场考察调研；本区申报的 12 个“引进海外研发团队”项目获批 11 个，结项 6 个；引进国外技术人才管理人才 90 人次；争取国家资助资金 35 万元；4 个引进海外研发团队项目辽西五市对接。

■人才工作站 2011 年，旅顺口区人才工作站及“三支一扶”人员录用和输出有序推进。一是采取组织选调、面向社会公开招录、面向服务期满“三支一扶”人员定向招录、接收大连市“三支一扶”人员四个方面的措施，积极做好 2011 年度人才工作站及“三支一扶”人员补录工作。共新录用工作人员 33 名，其中：工作站录用 26 名，“三支一扶”录用 7 名；男性 8 名，女性 25 名；全日制博士研究生 2 名，全日制硕士研究生 9 名，全日制本科生 22 名。专业涵盖了经济学类、管理类、机械类、土建类、农业类及医学类等 10 大类、24 个专业。在今年的工作站面向社会公开招考中，报名人数剧增，总数达到了 603 人，综合竞争比例为 75：1，最高竞争比例达 128：1。报名人员中旅顺籍毕业生 193 人，占总数的 32%；硕士研究生 71 人，占总数的 12%；男性 194 人，占总数的 32%。二是积极做好人员输出工作。2011 年人员输出共 34 名，其中：工作站考录公务员 8 名，组织调整 12 名，“三支一扶”考录公务员 2 名，考录事业单位 9 名，自主择业 3 名。人才工作站及“三支一扶”人员录用及输出后，现在册 78 名，其中工作站 62 名，“三支一扶”16 名（支医 4 名、支教 1 名，支农 11 名）。三是全力做好人才“储备计划”工作。完成 2009 年旅顺口

区高校毕业生“储备计划”服务期满人员的退出手续办理工作。完成了2010年“储备计划”人员的接收、岗位安排和补贴及保险缴纳工作，2011年，全区共接收大连市高校毕业生“储备计划”人员42名，全部是旅顺口区生源的2010年应届未就业的全日制本科毕业生。已有18人先后就业，其中考录事业单位4名，考录“三支一扶”3名，企业就业11名。2011年末，2010年储备计划期满终止，2011年储备计划启动。

(撰稿人: 李星卫 王笑天 审稿人: 丛贵立)

文化体育

综述

■概况 2011年，旅顺口区有区级公共文化设施7处，包括旅顺剧场、新华书店、文化馆、图书馆、万忠墓纪念馆、少年宫、数字电影院等，总面积23000平方米。全区有3个城区街道文化体育活动场所，13个社区文体活动室，总面积4000平方米，其中活动场所面积最大的680平方米，社区活动室均不少于150平方米。全区有8个农村综合文化站，(含开发区和涉农街道新建综合文化站)，总面积为1.9万平方米，有68个村级文化活动室，总面积11695平方米，有68个农家书屋，总藏书61888册，音像制品5440套，平均每村图书1934册，音像制品170套。基本形成区、街、村(社区)三级文化活动场所服务体系。全区已有规模性文化广场64个，总面积78000

平方米。

■文化市场管理 2011年，全区共有网吧89家，音像店58家，音乐茶座46家，电子游艺厅3家，书报刊亭42家，台球厅38家。在加强文化市场日常监管的同时，以“扫黄打非”为中心，有重点、分阶段地开展专项治理整顿工作，先后开展了“网吧”、电子游戏场所、校园周边环境、音像制品、文明城市复评、消防安全、节日期间营业性演出、平安文化市场创建等8次治理整顿专项行动，检查文化经营单位600多家次，收缴非法音像制品、图书1万多张（册），行政处罚立案23起，结案率100%。仅12月份的消防安全集中整治工作中就出动检查人员110多人次，检查各类娱乐场所15家，发现隐患并整改1家。通过整治，确保了全区文化市场健康有序发展，同时也为文明城市创建做出了贡献。

■体育工作 2011年，旅顺口区普及群众体育活动，有效促进了地区竞技体育的发展。为加快体育后备人才的培养，利用区体校训练优势，开办了曲棍球、足球、游泳等训练班。为了发掘体育人才，深入全区各中小学校进行摸底选材，同时，以各体育传统项目学校为基础，带动全区各中小学积极开展体育训练，并推荐优秀教练到学校进行指导教学，有效地开展了体教结合，加强了后备人才培养。全年共向上级训练单位输送运动员26名，他们在全国各类单项比赛及城运会上为大连市取得了2枚金牌、2枚银牌、1枚铜牌的好成绩。区体

校运动员代表旅顺口区参加 2011 年大连市中学生运动会取得了 9 枚金牌、16 枚银牌、6 枚铜牌，获得团体总分第二名并荣获精神文明风尚奖。

■全国文明城市创建复评 2011 年，全国文明城市创建复评检查涉及文广局的工作任务主要是文化市场管理、文体设施阵地建设、文物保护单位三个方面，14 项具体评估指标。文广局根据工作要求，结合自身实际，制定了《创建全国文明城市工作实施方案》，多次召开会议进行研究和部署，圆满完成了各项工作任务。

文体活动

■群众文化活动 2011 年，旅顺口区文广局重点围绕建党 90 周年，举办了“欢歌新春”、“旅顺之夏”、“徒步大会”、“党庆专场音乐会”、“香港明星足球慈善义赛”、“大连国际服装节旅顺分会场演出”等大型活动；举办了“颂伟业铸忠魂”优秀书画、摄影作品展和藏品展，廉政书画展，党史党建知识竞赛等活动；开展了红色阅读传递、红书漂流、红色电影、电视剧展播活动以及“读红书、感党恩、跟党走”读书月活动；承办了大连（旅顺）国际樱花节、旅顺樱桃节、旅顺人居节开幕式广场文艺演出及 2011 年渤海生物修复增殖放流等节庆活动。

文体建设

■**市民健身中心工程** 2011年，旅顺口区完成旅顺市民健身中心1号楼工程建设。由大连蓝湾房地产有限公司投资1.4亿元建设的市民中心工程1号楼（主要包括篮球馆、游泳馆、健身馆、乒乓球馆，）占地面积8000多平方米，建筑面积11156平方米。当年7月29日正式对外营业。

■**农民体育健身工程** 2011年，旅顺口区为涉农街道免费安装农民体育健身工程5套，健身活动室5套，健身路径5套。

■**图书馆一卡通工程** 2011年，完成旅顺图书馆改扩建工程和图书馆“一卡通”网络工程建设任务，实现与全市图书馆“通借通还”，全年到馆读者15万人次。

■**其它工程** 2011年，完成新城区文化综合体建设工程选址、立项、环评、土地等前期手续办理；启动清风小镇影视文化基地扩建项目前期工作；启动旅顺曲棍球场建设工程。

■**文物保护** 2011年，旅顺口区继续做好文物保护工作。1、**文物普查工作取得阶段性成果**。共调查和登录不可移动文物点190处，其中根据文物的自身价值，旅顺徐家氏族墓和旅顺三霄宫2处遗址经区政

府公布列为区级文物保护单位，2011 年底，全区各级文物保护单位已达 66 处。2、**文物保护基础性工作进一步夯实**。制定了《关于进一步加强旅顺口区文物保护与管理工作的意见》、《文物保护与管理工作实施方案》、《文物安全目标管理责任书》。修订了文物管理委员会和工作职责，以及街道、村委会、文物保护单位、使用单位工作职责，为全区文物保护和利用工作提供了制度保障和实施依据。3、**文物执法工作扎实有效**。针对郭家村遗址遭破坏事件，与市文广局组成联合调查组，对遗址破坏情况和相关单位、责任人进行调查核实，形成了《关于郭家村遗址被破坏事件的调查报告》，对遗址被破坏情况、责任归属、处理意见、补救措施等进行了明确。使这一事件得到了妥善的处置。4、**博物馆服务水平不断提高**。万忠墓纪念馆立足全国爱国主义教育基地本职，利用各种宣传形式和平台开展爱国主义教育服务，全年共接待公众 12 万人次，提供义务讲解 1400 余场次。

图书电影

■**旅顺图书馆** 2011 年，区图书馆坚持以人为本，广泛开展“读者至上，优质服务”活动，提高服务质量，来馆人数显著增加。至年底，到馆借阅读者近 15 万人次，借阅图书 170000 余册次，分编新书 1200 种，4000 多册，解答读者咨询和查询书目 300 人次以上。

■**旅顺新华书店** 2011 年，旅顺新华书店提高服务质量，满足百姓

购书需求。新华书店改善销售环境，整合销售渠道，全店共购进图书 774 万元，销售图书 758 万元。

■高质量落实农村电影公益放映“2131 工程” 2011 年，旅顺口区文广局精心组织农村电影公益放映“2151 工程”，社会反响强烈。2011 年，大连市率先在全国将农村公益电影放映“2131 工程”提升为“2151 工程”，并为县区配发了数字放映设备。该局根据市里要求，结合旅顺特点，从社会和义工中招募志愿者，组成了 9 个放映小组，从 8 月初至 10 月末深入全区各行政村、社区、敬老院、农民工聚集区巡回放映 1056 场。本区放映队的经验和做法得到上级部门的认可并在全市范围内推广，荣获省 2011 年农村电影公益放映先进单位和市特殊贡献单位，放映队的先进事迹作为全国农村电影放映典型在中央电视台财经频道（CCTV2）经济信息联播栏目（20:30 分）“聚焦文化改革发展”中头条播出，时间长达 2 分钟。这是旅顺口区有史以来民生类新闻首次在央视重要频道和重点时段播出。

文化产业

■文化产业发展不断推进 2011 年，旅顺口区文化产业获得新发展。1、**编制文化企业数据库**。为了摸清全区文化企业底数，有针对性的进行指导和服务，在深入调研的基础上，编制完成了旅顺口区文化企业数据库。至年底，全区从事文化产业经营的企业达 400 余家，

据初步统计，2011 年全区文化企业实现产值约 2.2 亿元，文化产业正在成为全区经济可持续发展的新的动力引擎。**2、提高行业内文化企业效益。**发展电影院线，全区电影票房收入达到 510 多万元，比上年提高 7%；改善销售环境，整合销售渠道，新华书店实现销售额 740 万元；扩宽经营范围和模式，盘活闲置资产，剧场全年收入能够维持正常运转。行业内文化企业走上良性发展轨道。**3、培育扶持重点文化企业。**本着主动服务、严格审核、简化流程、缩短时限的原则，积极协调有关部门大力推进“清风小镇影视基地”的进一步规划建设，积极争取市局支持，全力推进皮尔蒙特服装服饰博物馆、生命奥秘博物馆和各类展览馆、书画院、影视公司的设立。全年共向上级推荐文化产业投融资项目和重点文化企业 15 个。同时，加快对网吧行业的整合，网吧连锁经营实现 100%全覆盖。加强对出版发行、休闲娱乐等行业的监管和扶持，引导其规范化、规模化、品牌化发展。

■广播电视工作有序开展 加强对全区广播电视媒体的宣传管理工作，指导媒体围绕中心工作开展主旋律宣传报道，努力营造出健康向上的舆论氛围；加强电视广告监管，按照《广播电视广告管理办法》重点对虚假电视广告实施管理，净化了荧屏；修订了《旅顺口区有线电视管理实施意见》，完善有线电视安装工程备案、验收工作流程，全年共完成 14 个新建住宅小区有线电视工程验收；完成了全区无线广播电视和有线电视村村通建设的现状调查工作，摸清了底数；集中对非法销售安装卫星地面接收设施的行为进行整治，查处非法销售单

位 5 个，非法安装使用案件 3 起。

（撰稿人：王玉荣 审稿人：赵炜）

广 播 电 视

宣传和舆论监督

■ **概况** 2011 年，旅顺广播电视台全年播发新闻稿件 7000 余条，播出电视新闻栏目 52 期，专题 50 部，对上报道 300 余篇。

■ **重大主题宣传** 2011 年，两台精心策划区委全会、区人大、区政协“两会”和区第十四次党代会重要会议宣传，开辟了《建言献策惠民生》、《代表委员风采》等 10 多个专栏，围绕百姓关注的热点问题，解读工作报告，盘点民生类议案提案。通过对“两会”开幕式、党代会开幕式直播，让全区人民第一时间了解全区绿色经济区建设取得的丰硕成果，提振全区人民建设绿色旅顺的信心；两台开设了系列报道《展望十二五》、《新春的脚步》、《大项目巡礼》等专栏，在全区营造上下团结一心、共谋发展，全面开创旅顺科学发展美好未来的舆论氛围；在人民代表大会常务委员会设立 30 周年的日子里，两台先后推出《以民主法治建设为己任 推进依法治区》、《保障和改善民生 促进社会和谐稳定》等五集系列报道，深度宣传旅顺人大坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和责任感，为推进旅顺人大开创工作新局面

发挥应有的作用；为宣传全区环卫工人忠诚、尽责、奉献、清洁的精神，两台精心采制了六集系列报道《城市美丽使者》，在全区形成尊重环卫工人、弘扬环卫精神的氛围。

■大型主题活动 2011年，围绕纪念中国共产党成立90周年，“两台”开设了《旗帜》专栏，回顾旅顺革命先行者的英雄壮举，展现旅顺改革开放发展成果；推出了《创先争优在基层》系列报道，鼓舞全区人民在中国共产党的领导下，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，为绿色经济区建设再立新功；与中共旅顺口区委宣传部，旅顺经济开发区共同策划举办的《红歌荟萃献给党》MTV展播活动、《红歌荟萃献给党》颁奖晚会和《“登峰杯”党在我心中——旅顺纪念中国共产党成立90周年征文比赛》把全区纪念中国共产党成立90周年系列宣传活动推向高潮；为提升旅顺节庆的传播力，电台通过FM95.6频率向全市听众直播旅顺国际樱花节、樱桃节和人居节等活动，对时尚亚洲盛典、世界旅游小姐大赛中国赛区总决赛以及樱花节各项活动进行跟踪报道，扩大了旅顺的知名度和美誉度。

■突发事件报道 2011年，台风“梅花”来袭，旅顺广播电视台及时启动应急预案，连续播放防台防汛专题片，准确发布信息，普及防台防汛知识，及时播发区委、区政府专题部署会以及区领导深入一线，靠前指挥，现场巡查和各部门防汛应急抢险新闻，“两台”记者顶

风冒雨，在田间地头、工厂社区第一时间发回现场报道，增强全区人民战胜台风的胜利信心；10.8亿达蓝山重大坍塌事故，电视台记者不惧风险，下到8米深的塌方现场，报道广大公安干警、消防大队官兵奋不顾身抢救遇险工人的英雄壮举和各级领导全力组织救援的各项举措，凝聚抗击灾难的力量；两台开办《连心活动暖民心》专栏，精心制作《连心赢民心》专题，深入宣传创先争优活动和党员干部连心活动；全程参与央视大型综艺栏目《欢乐中国行》的策划和前期宣传工作，提高旅顺知名度；两台积极配合中央电视台，圆满完成全国应急救援队伍建设现场会的直播报道；与区委宣传部联合策划录制播出《情暖滨城》感动人物颁奖典礼；策划的40集系列报道《辉煌十一五》，展示了“十一五”期间旅顺经济社会发展取得的喜人成绩；现场录制和专题报道了旅顺国际合唱节、国际人居节和美食节三大节庆活动，扩大了旅顺节庆活动的区域影响力。

■民生类新闻报道 2011年，两台开设了《创建文明城市》专栏，营造全民参与文明城市创建的社会氛围，为大连市第三次赢得文明城市殊荣做出了应有的贡献；《民生零距离》栏目加大了引导性和服务性，全年播出监督类报道130多条，为群众解决生活中遇到的实际问题90多件。通过积极的民生关注和舆论监督，为政府分忧，为百姓解难。

■对外宣传 2011年，两台加大了对外宣传工作，畅通对上报道的渠道，通过大连电台新闻频道、新城乡广播等全面展示旅顺绿色经济区建设的成就。其中《中远造船》、《旅顺有个学雷锋连》以及《旅顺举办国际樱花节》、《旅顺文化义工队》等15条新闻分别在中央台《新闻联播》、《中国新闻》、《新闻和报纸摘要》、《全国新闻联播》播出。在大连电台新城乡广播开辟15分钟的《旅顺时空》栏目，着重报道全区在社会主义核心价值观建设中涌现的新人新事。两台全年在上三级媒体播发稿件320余篇。电视台以建台20周年为契机，积极向海内外媒体推介和宣传旅顺，海内外36家电视台为本台精心制作了贺岁片，20多名影视艺人向本台贺岁，提升了旅顺电视台的影响力。

■主题实践活动 2011年，两台扎实开展“走基层、转作风、改文风”活动，反映群众心声，通达社情民意，回应社会关切，服务百姓生活；在全市开展的全面贯彻落实科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连大讨论活动中，两台把演播室搬到广场上、社区里，零距离倾听百姓呼声，推出《文明社区大家谈》《文明出行大家谈》等六集系列访谈节目，开辟《建设绿色旅顺》专栏，围绕《热爱旅顺 建设大连》、《我为建设绿色经济区提建议》等15项内容，培树典型，推广经验，形成合力，共播发稿件100余篇，为深入推进大讨论活动营造了良好的舆论氛围。

事业建设

■事业产业建设 2011年，旅顺口区不断加强全区广播电视事业产业建设。

1、网络化和数字化建设。继续推进网络化和数字化进程，加强对全台播控系统、媒资系统、非编网络、局域网设备的维修与技术保障。购置了小型摇臂和轨道车，对《红歌荟萃献给党》颁奖晚会、原创歌曲大赛、渔人节晚会等20多场活动现场进行录播，对两会和党代会进行直播，实现了从录播到直播的新跨越。

2、播出发射。发射台扩充信号源，增加了卫星接收设备；增添了18频道发射机，实现了对辽宁卫视节目的无线发射转播；争取上级资金购置了示波器、扫频仪、场强仪等检测设备，扩充了技术保障手段；完成对发射塔的大修和天馈系统全面检修、检测，提高发射质量；开展技术练兵，提高播出发射人员的技术水平，确保广播电视节目的安全优质传输和播出。

3、产业经营。2011年，该台加大了对公益广告的创作力度，《3·15诚信商家展播》、《世界水日》、《弘扬雷锋精神 争做时代楷模》等公益短片亮相荧屏。策划制作了60余部《红歌荟萃献给党》系列MTV、《绿色旅顺》城市音乐片和《旅顺之最》等系列节目，扩大了文化产品生产能力。拓宽创收思路，加强营销和栏目包装，抓住春节、人居节等节庆活动，提前谋划，主动出击；开办《消费直通车》、《健康新概念》等富有地方特色的广告类综艺节目，全年产业综合收入637万。

■党建工作 2011年，旅顺广播电视台党委坚持中心组学习制度，坚持党政领导上党课制度，坚持召开民主生活会制度，下发《旅顺广

播电视台进一步加强和改进新形势下基层党建工作实施方案》及《党建工作目标管理考核实施办法》，在全体党员中广泛开展了“党员先锋岗”、“党徽在岗位中闪光”、“向郭明义同志学习”等活动，深入开展连心活动，建立连心活动“四项机制”，为生活比较困难的连心户，送去了价值 5000 多元现金和物品，帮助连心户销售樱桃 5000 多斤，为村干部和连心户带去了《村干部常用法律知识 360 问》和《法律知识实用手册》。

（撰稿人： 审稿人： ）

有线电视

■概况 2011 年，大连天途有线电视网络股份有限公司旅顺分公司，以安全播出为根本；以发展增值业务，提升市场适应力为核心；以提高服务质量，实施科学管理为支撑，紧紧围绕公司中心任务，结合旅顺分公司具体工作情况，合理分解年度经营指标，全面把握和掌控工作进度。积极跟进属地区的规划建设进程，努力参与绿色经济区建设，密切各方协作关系，注重打造经营环境和协作基础。党、经、工、团同心企划，协力奋进，集思汇智纳良策，凝心聚力谋发展。在确保“三安”工作和经营管理的基础上，针对“三网融合”的政策指导原则和市场变化形势，紧随“省网整合”的工作步骤，团结带领全体员工抢机遇迎挑战，变压力为动力，抢时间、赶速度，抓服务、保质量，加快城网升级改造和农网数字化建设，提升网络传输功能和业务承载能力，提高整体服务水平和经营能力，并不断探索有线电视增值业务

和市场化运作模式。全年新增用户 9332 户，总用户量突破 12 万户；超额完成公司下达的全年经营指标，利润增收再创新高。赢得了较好的社会效益，也取得了较好的经济效益。

■ “三安”工作 安全播出是政治任务，安全生产是社会责任，安全运营是效益保证。2011 年，旅顺分公司继续抓好“三安”工作。公司始终注重全体员工的政治意识、责任意识、安全意识教育，树立大局统一、有机联动、相互影响的整体工作观，确立起了安全工作是事业的立业之基、是每个从业人员的安身之本的工作理念。坚持安全工作一票否决制，时刻认真做好安全管理、预防、监督、检查保障工作。一是完善安全工作机制，细化分工责任，全员签订《安全责任状》；二是强调日常安全管理重要性，时时警钟长鸣，设立“三安”专干，把“三安”管理工作纳入首要议事日程；三是落实制度、健全方案、完善预案，在日常预防上下功夫，在关键环节上把住关，在苗头隐患上施重拳，形成了“三安”工作有人抓，重点安全有人管，岗位监督有人看；四是严格落实国家《广播电视管理条例》和《大连市有线电视管理办法》，加大运行管理和设施保护力度，配合公安局三电办和各派出所开展工作，将防范插播与设施保护联防工作落到实处。

■网络建设 随着农村文化信息网共享工程建设的推进，旅顺辖区基本实现了有线电视网络数字化，2011 年在网络建设上一是继续做好太阳沟部分区域的数字网设计，努力争取网改工程推进实施，做好

工程建设过程中与各方的协调工作和工程质量监理验收工作；二是做好农网共享工程网的收尾和扫边工作，完善网络设施和局部技术指标调试，完成了 19 个边远性自然村网建和一万多户入户转换工作；三是及时跟进区域建设项目规划进程，努力参与绿色经济区建设，先后完成了政府性郭水路立交桥建设、南路快轨工程建设、旅顺开发区整体规划的有线电视光缆和电缆线路运迁工作，提前完成了旅顺文化中心建设的有线电视配套工程；四是与各方协作，开创了旅顺农网本土化信息平台建设，开设了 11 个集党务性、政务性、司法性、科技性、商务性的信息服务栏目，不仅让农民尽情的享受有线电视提供的文化娱乐生活，同时也可以查询到各种本土化信息，开阔了“坐在家中看旅顺，各种信息一屏览，政策惠农慰民心，科技强农富田园”的文化助农园地。

■改革与稳定 2011 年，面对三网融合和省网整合新变化，所引发的各种社会议论和网传，在员工队伍中引起了不少思想波动和各种猜测。对此，分公司正面教育，积极引导，要求正确面对社会性改革和行业性变革，全面理解改革与发展的必然关系和必要性，维护了职工队伍的思想稳定，保证了团队的良好工作势头。在组织学习党的十七届六中全会决定时，从加深理解，提高认识上下功夫，启发职工面对深化文化体制改革所带来的一系列文化事业和文化产业变革，增强事业责任感和发展紧迫感，居安思危、监危求进，做好抢抓机遇、迎接挑战的思想准备。结合建设“富庶文明”大连，加快旅顺“绿色经济

区”建设大讨论活动开展，引导党员干部和职工，开阔眼界和思路，积累见识和经验，认真做好当前各项工作，按上级部署完成工作任务和经营指标，才是我们应对变化和变革的根本，才算是承担起了发展进步的历史使命，把精力用在有利改革过程的思考中，把实际行动贯穿在网络升级改造、共享工程转换、用户发展与服务、增值业务营销等各项经营管理的工作中去。保持了群体意志和奋斗目标的一致，保证了思想和经营秩序的稳定。

（撰稿人：张俊宽 审稿人：李军）

史志档案

史志

■概况 2011年，区史志办坚持科学发展观，加速推进各项工作和专业队伍建设，取得了新成绩。

■编修《旅顺口区志》（1986~2005年） 该志于2005年启动，2011年进行了充实和编辑；初稿为100万字。

■出版《旅顺口年鉴（2011年）》 该年鉴记录了2011年旅顺口区改革开放、经济发展、社会进步及绿色经济区建设等方面的基本情况和最新成就。全书设篇目8个，类目37个，分目154个，条目802个，约50万字。

■**出版旅顺《党史资料专辑（2011年）》** 该书经区委常委会研究决定，2011年初启动编纂工作，主要收录全区各级党、群组织的主要工作、活动等相关资料，以后每年编撰出版一卷，全书设篇目8个，类目59个，分目16个，约35万字。

■**出版《旅顺口之最》** 该书共收录旅顺口区自有史以来至2011年9月30日止的各项“之最”1135条，按世界、亚洲、中国、东北、辽宁、大连、旅顺7个层面进行编排，具有较强的史料性、知识性和可读性。

■**启动《中共旅顺口区历史》编修工作** 该项工作由区委常委会决定编修，2011年初启动，并于6月30日前完成新民主主义时期内容的编写，出版了简装本（约10万字）。

■**推进村志编纂工作** 2011年，区史志办全面推进村志编纂工作。全区共有20多个村编修村志，出版5部村志，8部村志通过评审或排版印刷。

■**编修街道志** 2011年，区史志办积极促进全区街道志书的编修工作。年内，水师营街道、龙王塘街道志书编修工作启动，并完成了资料收集和初稿编辑修改工作。

(撰稿人: 徐怡 审稿人: 张景范)

档 案

■ **概况** 2011年,全区共有各级各类档案馆(室)456个,专兼职档案人员491人;档案库房总面积(使用面积)9162平方米,收藏各类档案1283645卷(册),资料1690余万册,照片档案156.2万张,声像档案8443张(盘)。其中,区档案馆馆藏档案109个全宗,122197卷,以件为保管单位档案9304件,资料4756册,照片档案169张,录音磁带、录像带、影片档案527盘,光盘285张。

■ **整理归档** 2011年,区档案局全面贯彻落实国家档案局制发的《机关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》(通称8号令),在区直机关、事业单位认真贯彻落实国家档案局第8号令,严格执行新的立卷规则,采取以点带面的方法将机关文件材料归档范围和文书档案保管期限表的制定工作逐步展开。年内全面完成机关文件材料归档范围和文书档案保管期限表的审批工作。区档案局落实区委、区政府办公室《关于加强机构改革中档案管理的通知》精神,协调各有关单位做好政府机构改革档案工作,合理处置档案的归属与流向,确保区政府机构改革工作的顺利进行。一是**合理处置档案的归属与流向**。要求撤销部门和单位的档案自部门撤销之日起自行终止,其档案整体交由相应的新组建部门接收保管;撤销、合并或部分职责发生调整的部门和单位,未办理完毕的文件材料,依新的职责分工移交给新组建部门

和单位继续办理，并作为新组建部门和单位的档案加以保存。二是**加强对机构改革档案工作的领导**。凡涉及机构改革和调整的机关，必须把档案的管理和处置纳入本机关机构改革的实施方案，纳入本部门国有资产管理范围，有计划、有步骤地做好档案工作，使之与机构撤并同步进行。三是**严格档案交接与管理工作纪律**。任何部门和个人不得带走、留存、转移应归档文件，确保政府机构改革工作顺利进行。四是**对撤销、合并、新组建部门和单位的档案管理情况进行了调研**。

区档案局坚持“农村经济社会工作发展到哪里、档案工作就延伸到哪里”的工作理念，针对一些街道、行政村档案意识淡薄，归档文件材料整理不规范，管理不集中等问题，把抓管理作为新农村建设中档案工作的切入点。1、抓好农村村务公开和民主管理档案工作，收集整理好有关民主选举、民主理财、民主议事过程中形成的各种档案；2、抓好维护农民合法权益的档案管理工作，收集整理好有关农村土地承包、农村税费改革、林权改革等方面的档案，对全区第二轮土地承包档案管理进行了调查摸底，全部接收进馆，确保土地承包合同的安全与利用；3、抓好小城镇建设、以水利和公路为重点的农业和农村基础设施建设过程中形成的档案；4、抓好农村新领域档案管理工作，收集整理好有关农民养老保险、农村医疗保险、农民劳动力输出、特困户救助等方面的档案。及时准确的完成了市局要求上报的《辽宁省农村档案工作基本情况调查表》。

■ **档案利用** 2011年，区档案局大力加强馆室基础建设，馆藏结构

日渐优化，馆藏内容日趋丰富。全年认真做好档案征集、收集、整理、鉴定、编目、编研、检索和统计工作，制订了《民生档案利用规则》，大力开发档案信息资源，为社会提供优质服务。全区各级各类档案馆（室）共接待社会各界阅档人员 11305 人次，提供档案 43000 余卷次，其中区档案馆接待 1771 人次，提供档案 3465 卷次。做好档案资料的接收和征集工作，依据档案整理原则，整理查阅过程中发现的不规范档案，装订公证档案目录 40 册。做好档案资料的接收工作，为丰富馆藏种类，注重对各门类档案的征集和接收，接收光荣街道等单位文书档案 4190 卷。完成 2011 年全宗案卷统计、案卷综合统计、资料统计、专门档案统计和全区档案事业统计等；完成 1981 年所有全宗的开放档案鉴定工作。为了体现档案工作与时俱进的社会品质，拓宽全区人民对于档案工作的视野，满足社会各界利用档案的迫切需要，保证档案工作与经济社会同步发展，开始《旅顺口区档案馆指南》的编纂工作，年内已完成大部分内容。为了尽快实现计算机管理档案，区档案馆从 2005 年起，责成专人从事档案著录工作，到 2011 年底，基本建成了区档案馆文书档案和专门档案数据库，共建立机读目录数据库 197 万条，其中案卷级 7 万条，文件级 191 万条（人名 120 万条），馆内现有文件目录已经全部录入完毕，实现计算机检索。不断加快档案信息化建设进程，及时建立、更新和完善网络内容，1950 年至 1969 年区政府形成的文书档案目录已实现网上查询。

■业务指导 2011 年，区档案局不断加强对全区档案工作的监督、协调、检查和指导，业务指导人员分别深入各基层档案室进行日常档案管理指导工作，先后到基层单位指导 500 余次，200 多个单位，为基层解决了很多实际的业务问题，使全区档案基础工作得到了明显提

高。至 2011 年底，累计有 350 个单位和部门的档案管理定级升级或得到认定。街道机关、区四大班子机关以及公检法机关百分之百建档达标，其中百分之五十达到并保持省一级水平；区地税局、房产局、规划土地局、检察院、农村信用社继续保持省特级先进单位称号；吉林敖东大连药业晋升为省级档案管理先进单位。

■档案培训 2011 年，区档案局举办了档案业务人员岗位培训班，41 人通过 6 门课程的系统学习，取得大连市档案岗位培训证书。区档案局业务指导人员分别深入各基层档案室进行日常档案管理和重点建设项目单位主管工程领导及档案员现场培训工作，共举办基层文件材料现场业务培训班 3 期，参加人员 100 多人次，提高了实际操作能力，保证了基层档案工作顺利开展。

■档案执法 2011 年，区档案局坚持宣传与执法双措并举，大力加强档案法制建设。结合《中华人民共和国档案法》颁布 24 周年纪念活动，大力宣传档案法律法规。一是利用电子屏幕宣传《档案法》。9 月 3 日，在房产局和城建局综合办公楼大厅的电子屏幕上滚动播放《档案法》，以此增强领导干部、公务人员和公众对档案见证历史、服务社会重要性的认识；二是利用网络宣传档案工作。在区档案信息网站上载档案法律法规、部分开放档案文件级目录及现行文件目录等内容，面向社会提供网上查询和咨询利用服务；三是结合连心活动广泛宣传档案法。通过帮扶、家访、谈心等多种形式，了解社情民意，疏导社会矛盾，使档案工作更贴近百姓生活，提高了档案工作在促进社会和谐中的地位和作用。

区档案局采取多种措施，开展档案执法检查活动。一是落实档案行政执法责任制，保障档案法律、法规、规章的正确贯彻实施。3月对全区具有行政执法职能的单位下发了《大连市行政执法档案管理办法》实施情况的问卷调查，并深入到部分单位了解行政执法档案管理情况，指导行政执法档案按管理办法要求整理、归档。形成《旅顺口区行政执法档案管理情况报告》。二是年初，制定了档案行政执法检查计划。对街道、教育系统、敖东药业等25个单位进行档案行政执法大检查。在执法检查中，创新工作方法，实行“三个结合”：1、行政执法与业务指导相结合。在档案行政执法检查中，根据各单位实际情况，有针对性地进行业务指导，提高了基层档案人员的业务素质和档案管理水平；2、档案行政执法与档案法宣传相结合。在档案行政执法中，积极宣传档案的法律法规，进一步提高了单位领导和档案人员的档案意识；3、档案行政执法与档案工作调研相结合。在档案行政执法工作中，执法人员注重对各单位档案情况进行调查研究，掌握每个单位档案管理的现状，针对各单位存在的不同问题，提出建设性意见，共同探讨解决办法。通过档案行政执法检查，增强了单位领导和档案工作人员的法制观念，推动了各单位档案工作的规范化管理。

■档案学会 旅顺口区档案学会于1994年11月20日成立。2011年，区档案学会组织参加职称评审的档案员参加市档案学会举办的继续教育培训学习，提高了学会会员专业素质；组织民营企业档案工作人员参加市局举办的技能比赛，并获得三等奖，加强了民营企业档案工作；参加了市档案学会有奖征文活动，一篇论文获奖。

（撰稿人：金祖良 审稿人：金国胜）

旅顺博物馆

■概况 2011年，旅顺博物馆以科学发展观为指导，紧密围绕博物馆的中心任务和建设富庶美丽文明大连的总体目标，凝心聚力、锐意进取，圆满地完成了各项工作，取得了可喜的成果。荣获大连市社会科学普及基地；旅顺口区2009-2011年度平安创建工作先进集体；大连市文化广播影视局先进党组织；业务党支部先进基层党支部；行政党支部第一党小组先进党小组等诸多荣誉称号。

■陈列展览 2011年，旅顺博物馆在认真做好基本陈列的基础上，举办了三个专题展览、四个交流展览、一个联合展览和一个出国展览。

专题展览有：元旦和春节期间，推出《古砚沉香——旅顺博物馆藏古砚展》和《鸟语花香——旅顺博物馆藏花鸟画作品展》两个贺岁展览；为庆祝“五一”国际劳动节，推出《宫廷遗珍——旅顺博物馆藏明清宫廷档案展》。为庆祝中国共产党90华诞，该馆与大连市中共党史研究会联合举办“大连革命史迹展”。

交流展览有：赴广东东莞博物馆举办《筷意生活——中国箸文化展》；赴深圳博物馆举办《梦影红楼——清·孙温绘全本〈红楼梦〉画展》；与广州西汉南越王博物馆共同承办《交流·融合·传承——旅顺博物馆亚洲文物展》；引进广东省东莞市博物馆《花鸟草虫岭南韵——居巢居廉绘画展》。此展览的引进，是2011年大连市文广局为

广大市民举办的十大展览之一，也是大连市政府 2011 年为市民承办的实事之一。通过举办此次展览，进一步加强了东莞市与大连市南北两座城市文化交流，为大连市民奉献一种异域文化的享受。

联合展览：该馆与辽宁省博物馆、沈阳故宫博物院共同举办了《二十世纪中国画大师精华展》。

出国展览：赴日本北九州生命之旅博物馆举办“旅顺博物馆收藏的大连老照片展”——《大连·摩登的风景》。

■文物保护与管理 2011 年旅顺博物馆文物保护与管理工作开展得有声有色，在藏品整理、文物保护与管理、文物征集等方面均迈上了新的台阶。

1、藏品整理。经过五年时间的努力，旅顺博物馆全面圆满完成了馆藏文物清理工作。经过此次清理，该馆已完全摸清家底，此次藏品的全面清理不仅使馆内藏品数量明确、品类清晰，而且通过整理，使藏品保管条件大为改善，库房的科学管理得到加强，各项规章制度明确，藏品的整体管理水平上了一个新的台阶。

2、文物保护与管理。修复新征集罗振玉家族文物，确定两本出版物；顺利完成 2010 年度国家一级博物馆运行评估申报工作，这是该馆自 2008 年入选首批国家一级博物馆以来的第三次运行评估申报。运行评估为该馆在藏品管理、科学研究、陈列展览与社会教育、公共关系与服务、博物馆管理与发展建设等各项工作的开展提出了更高的标准和要求，提供了可供参考的模板和范本。

3、文物征集。征集到日本书画作品 12 幅，其中包括富冈铁斋的《人物图》，和日本陶瓷器数十件，进一步丰富

了馆藏。

■宣教工作 2011年，旅顺博物馆继续发挥博物馆服务公众、传播知识的职能，进一步扩大了博物馆的对外影响力。1、**加强讲解培训**。选拔优秀讲解员参加旅顺口区讲解大赛，并荣获第二名；2、**扩大志愿者队伍**。5月18日，逢国际博物馆日，该馆举行了“旅顺博物馆启动首批专家志愿者”仪式，吸收了12名愿为博物馆服务的专家学者作为馆内的首批专家志愿者。他们将为旅顺博物馆提供一系列的志愿服务，包括为观众讲解、举办学术讲座、业务技能培训、翻译编辑图书等活动；3、**做好国内外重要来宾的接待工作**。年内莅临该馆的国内重要来宾有：原全国人大常委会副委员长周光召，全国人大副委员长桑国卫，全国人大外事委员会主任委员李肇星，中纪委常委、监察部副部长屈万祥，中国科学院院士赵其国。主要外宾有：老挝工贸部副部长开玛尼·奔舍那一行，澳大利亚驻华大使芮捷锐一行，日本前驻华大使阿南先生，俄罗斯科学院俄罗斯历史研究所所长彼得罗夫，阿赛拜疆新阿塞拜疆党干部考察团一行等。

■学术研究 2011年，旅顺博物馆狠抓学术研究，活跃学术交流，成绩斐然。1、该馆年内举办“大连文博论坛”讲座五次。邀请辽宁师范大学历史旅游学院教授著名清史专家谢景芳、鲁迅美术学院教授，著名国画家、著名古琴学家和演奏家李荣光先生、专家志愿者大连体育局副局长孙新生、东莞市博物馆专家杨晓东等做了讲座。2、

积极参加国际学术会议。该馆应邀出席了在日本龙谷大学举办的《中亚出土佛教写本》国际学术讨论会，大连市文化广播影视局王家胜副局长带队参加。3、该馆当选为中国博物馆协会常务理事单位，经选举馆长当选为中国博物馆协会常务理事。4、与国家社会科学院宋振豪院士合作整理研究出版《旅顺博物馆所藏甲骨文研究》，并达成意向。5、加强专业队伍建设，选派专业骨干四人参加国家文物局举办的文物鉴定研修班，全国博物馆安全技术及管理培训班，文物修复研修班；并派员参加各类学术研讨会和学术活动，使专业人员开阔了视野，增长了知识，进一步提高了专业理论水平。6、出版了《旅顺博物馆藏六祖坛经》、《旅顺博物馆精华录》、《旅顺博物馆藏珍稀本文献叙录》、《“九·一八”事变策源地——旅顺关东军司令部》等5本出版物。

■对外文化交流 2011年，旅顺博物馆积极开展了多种形式的对外文化交流，全方位、多层次地将旅顺博物馆推向国际，不断提升该馆的对外影响力，取得了良好的效果。1、日本京都国立博物馆陶瓷器研究专家尾野善裕先生于3月29日至3月31日来馆鉴定日本、朝鲜陶瓷器。对馆藏日本、朝鲜陶瓷器进行系统、全面的鉴定。2、韩国仁川广域市立博物馆徐宽锡馆长一行访问该馆，并与该馆商谈交流合作和举办文物展事宜。3、韩国仁川广域市立博物馆志愿者访问团一行21人访问该馆，两馆专业人员和志愿者代表通过相互交流，进一步加深了友谊与合作。4、该馆组团赴韩国仁川广域市立博物馆参加

第二届东亚友好博物馆馆长会议。

■行政管理 2011年，旅顺博物馆办公室围绕该馆中心工作，认真做好日常党务、人事工资、文书档案整理、外联接待、信息宣传、老干部管理服务及后勤保障、设备维护、工程管理和车辆管理等各项工作。1、做好人才招聘工作。为提高我馆专业人员的文化层次，公开招聘了历史专业硕士研究生4人进馆工作。2、完成馆内机构调整和中层干部及各类人员岗位聘任工作。12月，根据大连市人力资源和社会保障局有关文件精神，为适应新时期博物馆事业发展的需要，结合该馆工作实际，进行了重新调整，由横向管理改为纵向管理。为该馆业务工作的大发展奠定了基础。为了合理调配人才资源，营造人尽其才，才尽其用的良好氛围，馆内结合岗位设置管理，实施了中层干部和各类人员双向选择、竞聘上岗，有1名博士，6名硕士进入中层领导岗位。进一步调动了干部、职工的工作积极性。3、开展创建全国文明城市活动。为迎接第三届全国文明城市测评和检查，馆内研究制定相关实施方案，全馆上下逐级签订了责任状，印发了《工作职责分解表》，结合博物馆的行业特点，围绕大连市创建全国文明城市的目标和要求，开展了一系列的工作。

■安全工作 旅顺博物馆2011年度未发生任何安全事故，连续第23年安全无事故年。2011年，除做好值班值宿、巡逻清场等基础工作外，博物馆全体员工签订安全责任书，确保安全年。在全馆范围内

加强安全意识教育。4月，邀请大连市地震局的专家为全馆职工作了应对地震与海啸等自然灾害的知识讲座，并进行了突发事件应急预案演练，使全馆职工充分认识了自然灾害的危害，提高了风险防范意识及自救能力以及如何在大灾面前更好地保护国家文物。经近一年时间的努力，该馆安全防范系统改造工程竣工。通过此次改造，提高了技术标准，扩展了防范手段，弥补了监控死角，将对该馆的安全防范工作起到良好的作用。

（撰稿人：陶莎 审稿人：王若）

旅顺日俄监狱旧址博物馆

■概况 2011年，旅顺日俄监狱旧址博物馆以党的十七届六中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，使得宣传教育、科学研究、陈列展览、文物保护、安全保卫、队伍建设、行政服务等工作都取得了新的发展。馆藏“济远”级穹甲巡洋舰克虏伯1880式后膛套箍炮和馆藏“满洲福岛纺绩株式会社”工人（四·二七）大罢工使用的汽笛手阀两件藏品，被评为“辽宁十大馆藏文物（近现代类）”；《二战序幕，抗战起点——一九一八事变史实展》的展览被列为大连市2011年度十大精品展览。1人撰写的论文荣获省级二等奖，4人撰写的论文荣获市级三等奖。

■宣传教育 2011年，旅顺日俄监狱旧址博物馆坚持以“营造先进

文化，诚信服务大众”为宗旨，坚持全年 365 天不闭馆，使得阵地宣传教育功能得到了有效的发挥。

1、宣传教育功能进一步提升。2011 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆充分发挥国家级爱国主义教育示范基地的作用，以“营造先进文化、诚信服务大众”为宗旨，阵地宣传教育功能得到了有效的发挥，全年累计接待观众 18 万人次。在旅顺全面对外开放的旅游环境中，外国游客的数量大幅度递增，其中前来参观的韩国游客达到历史性的突破。旅顺日俄监狱旧址博物馆始终坚持对中小學生集体参观、70 周岁以上老年人、残疾人、部队官兵等特殊群体实行免费和优惠政策。

2、阵地宣传活动进一步推进和延伸。2011 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆在延伸服务功能方面，不断地进行探索和创新，使得对外宣传工作得到大幅度的提升。为纪念建党 90 周年，旅顺日俄监狱旧址博物馆与多家新闻媒体密切合作，进行宣传报道，充分发挥爱国主义教育基地的窗口作用。《大连晚报》刊登了“党旗飘扬在大连”、《辽沈晚报》刊登了“踏访红色辽宁”、《半岛晨报》刊登了“寻访大连红色遗迹”等多篇文章，介绍了当年关押在旅顺监狱的革命烈士的先进事迹；大连电视台《新闻锋线》栏目、大连广播电台交通频道等媒体也进行了长时段、多角度的宣传报道。旅顺日俄监狱旧址博物馆围绕 2011 年国际博物馆日“博物馆与记忆”的主题开展纪念活动，向观众免费发放宣传册，发放加盖旅顺日俄监狱旧址纪念章的明信片 1000 余份，并为参观的游客提供免费讲解服务。此外，旅顺日俄监狱旧址博物馆还通过开展“走进博物馆”中学生征文比赛，“学生与博物馆”

互动等活动，进一步拓展并延伸了阵地宣传教育的功能作用。

3、讲解人员的队伍建设进一步发展。2011年，旅顺日俄监狱旧址博物馆为进一步提高讲解人员的业务能力和综合素质，开展多方面的培训活动。除每天组织讲解人员进行基本功训练之外，还组织讲解人员系统地学习了《旅顺日俄监狱旧址博物馆新编讲解词》、《博物馆宣教服务岗位从业人员培训教程》、《全国文化遗产保护宣传讲解大赛讲解词精选》等材料。组织讲解人员参加旅顺口区举办的导游员大赛，并取得了良好的成绩。按照旅顺日俄监狱旧址博物馆与韩国独立纪念馆的合作协议，年内选派一名讲解员赴韩国进行为期半年的业务学习。

■学术研究 2011年，旅顺日俄监狱旧址博物馆营造良好的学术研究氛围，学术成果显著，学术交流加强，科研工作再创佳绩。

1、**学术成果显著**。2011年5月，为纪念旅顺日俄监狱旧址博物馆建馆四十周年，由旅顺日俄监狱旧址博物馆暨大连市近代史研究所主编的学术文集《片石滴水》由辽宁民族出版社出版发行。该书分为甲午战争史研究、日俄战争史研究、旅顺监狱史研究、近代中日关系史及殖民统治史研究、满铁史研究、中共地方组织史及地方人物研究、博物馆工作研究、中外文化比较研究8个专栏。收录馆内人员从2001年至2010年期间发表的论文77篇，共计63万字。

2011年7月，由旅顺口区史志办公室和旅顺日俄监狱旧址博物馆暨大连市近代史研究所联合编撰的《中共旅顺口区地方史1926～

1950》（简读本）刊印发行。该书详细介绍了中共旅顺口区地方组织1926~1950年间发展、斗争和壮大的历史，填补了旅顺口区无地方组织历史专著空白，共计10万余字。

2011年9月，由旅顺日俄监狱旧址博物馆暨大连市近代史研究所主编的《大连近代史研究（第8卷）》由辽宁人民出版社出版发行。该书是大连市社会科学院资助研究项目，分为甲午战争史研究、日俄战争史研究、日本殖民统治史研究、中共地方组织史研究、中外文化比较研究、关押在旅顺监狱旧址涉外人士研究6个研究专栏，收录文章49篇，共计48万字。年内，《大连近代史研究》出版的全部期刊被中国学术期刊网络出版总库和CNKI（中国知网）系列数据库收录，面向海内外发行。

2011年，为纪念“九·一八”事变暨中国人民抗日战争爆发80周年，辽宁省政协文化和文史资料委员会编撰的《山河作证》文史资料图书，由辽宁人民出版社出版发行。旅顺日俄监狱旧址博物馆研究员王珍仁、副研究员周爱民参与此书的编撰工作，两人分别撰写了涉及大连地区现存的各类有关抗日战争的博物馆、纪念馆、抗战遗址遗迹、重大历史事件、抗战著名人物等内容。

2011年10月，旅顺日俄监狱旧址博物馆暨大连市近代史研究所申报的《大连历史文化遗产保护开发问题与对策研究》的重点课题，获得2011年大连市社会科学院的批准立项，这是大连市近代史研究所在申报大连市社会科学院重点立项课题中的重大突破。同时，大连市近代史研究所孙桂翠申报的《龙引泉水源系统工程研究》、崔再尚

申报的《近代大连市民文化研究》两项一般课题，获得批准立项。此外，旅顺日俄监狱旧址博物馆按计划完成了《甲午甲辰战争史料选编》（上下卷）143 万字的编辑工作，并交由出版社排版校对，计划 2012 年上半年出版发行；参与编纂的《大连历史文化丛书（五）大连近代史话》共计 10 万字的文字初稿已经完成；圆满完成大连市文化广播影视局与《大连晚报》联合举办的“图说大连”活动；承担的“大连历史文化街区的建筑与保护”科研课题扎实推进。

2、学术研究工作再续新篇。2011 年 5 月 24 日，旅顺日俄监狱旧址博物馆与韩国独立纪念馆结为友好姊妹馆合作协议签订仪式在旅顺举行。旅顺日俄监狱旧址博物馆馆长华文贵与韩国独立纪念馆馆长金住炫分别在协议书中签字，双方互相交换了专题科研成果及相关的出版物，双方的研究人员作了专题的学术交流报告。今后双方将全面加强彼此间的资料交换及捐赠工作，加强学术交流活动的开展和专业人员的互访。此外，旅顺日俄监狱旧址博物馆与沈阳九一八历史博物馆、抚顺战犯管理所旧址陈列馆、吉林东北地区中日关系史研究会、金州副都统衙署博物馆等相关单位就陈列展览、学术研究、参观考察、寻求合作等方面进行了广泛的业务交流，实现了区域性学术交流工作的跨越。编辑印发的四期《工作与信息》做到了图文并茂，起到了指导文博工作实践与馆际之间横向交流的作用。

3、研究人员参加各种征文活动，获得殊荣。2011 年 8 月，在中共辽宁省委党史研究室、辽宁省中共党史学会联合举办的辽宁省党史系统纪念中国共产党成立 90 周年学术征文活动中，陈列研究部主任、

副研究馆员周爱民撰写的论文《星星之火可以燎原——“狱中党支部”成立之述略》荣获二等奖。2011年7月，在中共大连市委宣传部会同大连市委组织部、大连市委党校、大连市委党史研究室、大连市委高校工委和大连市社会科学界联合会举行的纪念中国共产党成立90周年征文活动中，旅顺日俄监狱旧址博物馆有四名工作人员的论文荣获三等奖，它们分别是：崔再尚的《中共旅顺地方组织史(1926—1945)发展述略》、薛志刚的《简述大连中华工学会的产生及其重要活动》、关国磊的《中共胶东大连支部的建立与活动》、汪旻的《金伯阳与中共满洲省委》。

■陈列展览 2011年9月3日~10月31日，《二战序幕，抗战起点——九一八事变史实展》在旅顺日俄监狱旧址博物馆开幕。本次展览由中共大连市委宣传部、大连市文化广播影视局主办，沈阳九一八历史博物馆和旅顺日俄监狱旧址博物馆联合承办。展览通过300余幅珍贵的历史照片，100多件历史文物，再现了那段腥风血雨、艰苦抗争的峥嵘岁月。展览被列为大连市2011年度十大精品展览之一，共接待观众4万余人次。

■文物保护 2011年，旅顺日俄监狱旧址博物馆贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物保护工作方针，坚持“文物安全为立馆之本”的理念，把文物保护工作作为遗址类博物馆工作的重中之重，确保馆内文物的安全。

1、加强文物保护抢修工作。旅顺日俄监狱旧址博物馆始终坚持对文物保护工作常抓不懈，采取跟踪检查，发现问题，及时采取措施进行补救的办法。由于 2011 年雨水较大，导致文物库房及展室多处漏雨，旅顺日俄监狱旧址博物馆在认真排查的基础上，自筹资金，对多处文物建筑进行抢救性的维修。在台风“梅花”登陆前夕，对多处漏雨点采取了补救性的处理，确保了文物建筑主体的安全。大连中华工学会旧址纪念馆做为省级文物保护单位，始终如一的把保护与维修列入规范管理之中。年度内对电动门、空调、下水管、地面、石碑、墙体、门窗、围栏等多处存在安全隐患的地方实施全面的检修。

2、文物建筑维修专项经费申请得到落实。旅顺日俄监狱是具有百年以上的历史建筑，随着时间的推移，诸多建筑主体急需维修，仅靠自身的资金投入，难以解决问题。在辽宁省文物保护中心和大连市文化广播影视局的大力支持下，馆领导三次到国家文物局，争取到国家文物维修专项资金 150 万元。计划在 2012 年春季开始实施维修工程。

3、文物征集与保护。2011 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆征集到日本军用刺刀、三菱形枪头、日本殖民统治时期家柜、日俄战争期间日军使用的炮弹箱、浴盆等藏品，进一步充实了馆藏藏品。大连中华工学会旧址纪念馆收藏了由大连市总工会主办的为庆祝中国共产党建党 90 周年“永远跟党走”职工万人签名活动的 30 米长卷条幅，增添了党史教育的内涵。2011 年 5 月 18 日，由辽宁省文化厅与辽沈晚报社联合组织，社会群众广泛参与评选的“辽宁十大馆藏文物”，于“5·18 国际博物馆日”在沈阳主会场揭晓。旅顺日俄监狱旧址博物

馆馆藏“济远”级穹甲巡洋舰克虏伯 1880 式后膛套箍炮和馆藏“满洲福岛纺绩株式会社”工人（四·二七）大罢工使用的汽笛手阀两件藏品，被评为“辽宁十大馆藏文物（近现代类）”。

■安全保卫 2011 年初，旅顺日俄监狱旧址博物馆领导与馆内各部室负责人签订了安全责任状，细化安全责任，明确了每个部门、每名员工所承担的相应的安全责任。为进一步提高全体员工的消防安全意识，提高火灾的应急处置能力，举办了消防知识讲座，邀请辽宁省公安消防知识培训中心的专业人员为全馆职工讲授如何做好日常防火、火场逃生、火灾报警及消防器材的使用等消防知识。组织全体员工开展了春季消防大演练，得到消防、治安、公安内保、辖区街道、派出所等相关单位的大力支持和专业人员的现场指导。年内更新了 60 具消防灭火器，并且土法上马，在消防重点部位增设了消防专用水桶，缓解了消防安全工作的难度，保证了消防工作安全。

■队伍建设 2011 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆深入学习领会党的十七届六中全会精神，贯彻落实科学发展观，队伍建设呈现出良好的发展态势。

1、领导班子建设。2011 年，大连市文化广播影视局党委对旅顺日俄监狱旧址博物馆党支部及馆领导班子进行了调整，任命姜晔同志为中共旅顺日俄监狱旧址博物馆党支部书记兼副馆长，进一步加强了馆党支部和领导班子的核心力量。根据实际工作需要，对馆支部委员

会和领导班子成员的分工作进行了重新调整，为博物馆科学发展、创新发展打下了坚实的基础。

2、馆支部委员会工作规范开展。馆支部委员会开展了争先创优活动，使广大党员的素质有了很大的提升。在纪念中国共产党建党90周年前夕，馆支部委员会开展唱一首红歌、学习一篇文章、讲述一个故事、参观一个展览、观看一部影片等9项党日系列活动，丰富了馆支部委员会的组织生活，彰显了党员队伍的凝聚力和支部的核心力量。

3、思想作风建设得到有效改善。馆支部委员会坚持思想政治为先的原则，开展建设学习型组织。根据大连市文化广播影视局党委的布署，开展凝心聚力，建设富庶、美丽、文明大连的大讨论活动。按照程序进行动员，组织学习、征求意见、制定措施。召开“坚持以人为本执政为民，发扬密切联系群众”为主题的民主生活会，有效的增强了单位的向心力。

4、工会、共青团的纽带与助手作用得到发挥。2011年，馆工会会同馆领导班子成员走访、探视、慰问职工及家属达20多次，把温暖和关心送到了病房、送到了家庭、送到了员工的心间；组织职工开展丰富多彩的“迎春”文体娱乐活动；参加大连市文化广播影视局组织的徒步大会、扑克比赛等活动，这些活动的开展丰富了职工的业娱文化生活。馆团支部组织开展春游、游泳、纪念“一二·九运动”接力赛、踢毽子、踩气球等适合青年人特点的有益活动，增强了团支部的活力，纽带与助手作用得到了有效的发挥。

■行政管理 2011年，旅顺日俄监狱旧址博物行政管理工作有效的推进。

1、财政管理体制得以理顺。2011年，在大连市文化广播影视局的支持与协调下，大连市编委下文将旅顺日俄监狱旧址博物馆的经费形式理顺为财政差额补助和“收支两条线”的管理机制，从根本上缓解了制约旅顺日俄监狱旧址博物馆科学发展的难题。

2、文明城市创建工作扎实推进。为认真贯彻大连市文化广播影视局创建文明城市工作的具体要求，成立了创建文明城市工作领导小组，从深入动员、广泛发动、查找问题、认真整改等诸多方面狠抓落实、形成合力，使得文明秩序、优惠政策、服务保障、环境治理等方面的工作扎实推进，顺利的通过了国家文明城市测评小组的暗访考评，为大连争创国家级文明城市工作做出了积极的贡献。

3、职工住房补贴和岗位设置工作启动。完成职工住房补贴人员的材料申报工作，待房产部门审核后逐级审批。储备资金已有着落，有望2012年至2016年期间分批实施发放住房补贴。根据大连市人力资源和社会保障社局对事业单位岗位设置的要求，完成了岗位设置工作。

4、提高服务质量，改善职工待遇。为全体员工配发了馆服，进行了体检。组织员工到海南考察学习，为员工配备了电脑、书柜、打印机等设备，有效的改善了办公条件，提升了职工福利待遇。

（撰稿人：崔再尚 审稿人：王珍仁）

社会建设

- 社会管理
- 治安稳定
- 医疗卫生
- 劳动就业
- 社会保障
- 社会生活

社会管理

综 述

■概况 2011年，旅顺口区实际管辖10个街道、1个经济开发区，68个村委会和13个社区委员会、540个居民小组、331个村民小组。

社区委员会和村民委员会名称

街道	所属社区委员会、村民委员会
登峰	和顺、元宝、高升社区
得胜	迎春、长兴、立新、九三、光辉、黄金、大华社区
光荣	新华、友谊、龙河社区
水师营	水师营、三八里、寺沟、西沟、大王、前夹山、火石岭、小南村
铁山	南鸦户嘴、中鸦户嘴、北鸦户嘴、杨树沟、大兴、王家、金家、牧羊城、柏岚子、张家、对庄沟、韭菜房、郭家、张家沟村
双岛湾	胡家、张家、台山西、艾子口、曲家、大甸子、山头村
北海	泥河、袁家沟、沙包、李家沟、北海村
三涧堡	土城子、石灰窑、东泥河、韩家、洪家、小黑石、许家窑、曹家村
长城	周家、长岭子、李家、黄家、赵家、刘钟、曹家地村
龙头	龙头、王家、东北山、大八里、姜家村、郭家沟、盐厂新村
开发区	三洋、羊头洼、方家、高家、后山羊头村、隋家、小潘家、董家、江西、大口井、大潘家、太平沟村

■地名区划 2011年，区民政局共下发新建建筑物门牌批复文件31份，出具地址变更证明309份，新编门牌号码近千个，保持了城区门牌覆盖率100%的全市领先水平。年内，开展了全区第二次地名普查工作，4月26日召开了普查工作会议，下发了《普查通知》和《普查方案》，于6月23日和11月10日举办了两期普查工作培训班。在全市率先完成了第二次地名普查属性信息填报任务，全区共完成行政区域、群众自治组织、非行政区域、居民点、交通运输设施、水利电力设施、纪念地旅游景点、建筑物、单位、水系、陆地地形、海洋地貌、消失地名等十三大类的成果表1590份，填报的普查小项达58000个。于4月和7月分别开展了全区路标普查工作，新安装路标62株，维修路标51株，维护了全区良好的城市形象。

（撰稿人：邹静 审稿人：丁学波）

城市社区建设

■城市社区建设 2011年，旅顺口区圆满完成第八届社区居委会换届选举工作。本次选举，本区在全市率先完成换届选举工作，选举成功率达100%。本次社区居委会换届选举，本区采取分阶段和按步骤工作的办法，做到五个阶段思想统一、政策统一、任务统一、时间统一。特别是本区借鉴农村换届选举的经验，在区、街、社区三级设立“政策发言人制度”，极大地促进了换届选举工作的宣传和政策解释工作，全区没有发生一起违法和上访事件，选民的民主权利得到了充

分落实。经过选举，全区 13 个社区共选出社区居委会成员 65 人，其中男 5 人，女 60 人，平均年龄 42 岁。党员 61 人，占 93.8%；文化程度大专以上的 60 人，占 92.3%；新当选的 15 人。全区共登记选民 71481 人，社区居民参选率达 97.2%。全区共选举产生社区居民代表 743 名，选举产生社区居民小组长 540 名。与换届选举同时选举产生了社区居委会下属各工作委员会。同时全区还通过考试等形式聘用了 65 名社区工作者。新一届社区居委会干部的文化程度有了大幅度提高，年龄结构按照老中青相结合的原则，科学合理的配齐了领导班子，整体素质有了进一步的提高。一批年纪轻、素质高、能力强、有社会事务管理经验的人被选进了社区居委会，使全区社区专职工作能够适应城市管理现代化的需要，促进了本区社区建设工作的开展。换届后，积极组织各街道、各社区部分人员参加市委组织的社区干部培训班，同时以街道为单位组织开展社区干部培训，不断提高他们在社区服务、社区管理、社区建设方面的能力。

■ 和谐社区创建 2011 年，旅顺口区积极围绕“深入贯彻科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，在全区推进和谐社区建设工作。与区安全监察局继续开展安全社区创建活动；与区司法局共同开展普法工作示范社区创建活动等。登峰街道在辖区内开展和谐楼院建设、“幸福家园”精品工程创建；得胜街道在所辖社区开展“七彩社区”创建，社区邻里节、读书节；光荣街道在辖区开展和谐楼院建设、创建“花卉社区”等特色活动，有力的推动了全区和谐

社区建设工作。社区硬件建设不断加强。光荣街道友谊社区 2000 平方米社区办公用房已经投入使用。2011 年共为全区城乡社区落实社区办公和服务用房 4000 平方米。上半年，接受区人大、区政协常委对城市社区建设的检查。通过检查，常委们对这两来全区城市社区的建设和管理感到十分满意。

农村基层政权建设

■ 在全市率先成立村级村务监督委员会 2011 年，根据《中华人民共和国村民委员会组织法》等法律法规和有关政策规定，区纪检委、区民政局在全区开展建立村务监督机构的试点工作。北海街道袁家沟村、三涧堡街道许家窑村、双岛街道艾子口村根据上级精神，经过一段时间的筹备，已在全市率先成立了村务监督委员会。本区建立的村务监督委员会试点，是在区纪检委、区民政局的指导下，在街、村党组织的具体领导下，通过召开多次村民代表会议讨论，民主选举产生的村务监督机构。它整合了原有的村级村务、村财监督机构，建立和规范了符合本村村民要求的工作程序及制度，在村民自治的框架内，创新实施民主监督工作，为全区、全市这项工作的开展提供了宝贵经验。特别是在全市上下广泛进行“深入贯彻科学发展观，凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论的背景下，在农村成立村务监督委员会正是落实这一主题的有益实践。大连日报、大连电视台新闻综合频道等媒体给予了报道。

■村务公开和民主管理 2011年，为了深入贯彻落实中办、国办17号文件精神，区民政部门不断深化、丰富村务公开和民主管理工作的内涵，把政务公开、村（居）务公开的形势、时间、内容重新规范，制定了全区村务公开、民主管理示范标准，开展达标活动，不断提高工作层次。结合农村社区服务中心建设工作，对全区14个村委会创新建立了“村务公开台”，将村委会各项工作规章、制度整理成册，在“村务公开台”上向村民公示，实现民主管理，接受群众监督。年内，全区各村委会村村都有公开栏，村务定期公开，公开的内容基本达到村民满意。与区委组织部联合下发了《关于在全区农村实行“四议一审两公开”制度的实施意见》，对村级组织如何在党领导下开展民主管理、民主决策、民主监督工作制定了规范的内容和程序，为农村工作如何规范有序的开展提供了有力的组织保证和政策依据。全区68个村委会对2011年全部做到了村级事务、财务公开。95%的村开展了2010年的民主评议工作。

■村改居工作 2011年，区民政部门根据“大大连”、“和谐旅顺”建设规划，结合全域城市化需要，积极探索开展了村改居工作。与旅顺开发区对村改居工作进行了实质性的研究，确定了在开发区三洋村进行试点。经过认真的调研和论证，形成了初步方案，待相关部门和村民会议讨论通过。

■农村社区建设 2011年，根据国家、省、市关于在农村开展社区建设的精神，对全区68个村委会基础设施进行改造和完善，全部建

立一场九室，达到农村社区建设全覆盖。2011年1月25日，国家民政部正式下文命名旅顺口区为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”。5月8日，大连电视台新闻综合频道给予了报道。

民间组织管理

■概况 2011年，旅顺口区培育发展了7家民办非企业单位和4家社会团体，为8家民非和7家社团履行了变更登记。至年底，全区有民间组织173家，其中社会团体75家，民办非企业单位98家。

■扶持民间组织发展 2011年，区民政部门结合地区特色和社会经济发展的需要，积极扶持培育水产和农村专业经济类以及社区民间组织的发展。对上述民间组织的成立登记，一是采取了积极鼓励和优惠的办法，热情支持培育发展和注册登记，采取登记制和备案制相结合的办法，对条件已经成熟的及时给予登记注册，对条件尚未成熟的，采取备案制的办法，给予积极培育和热情支持。二是采取优先、优惠的方法办理各种登记，对农技协会和下岗失业人员筹备成立的社区性民间组织，给予全部免费，并将业务主管单位下放到街道和社区。三是缩短办理时限；社团将办理登记到领证时限由6个月缩短到15天、民非办理登记到领证时限由3个月缩短到10天。有力促进了全区社会经济的进步和发展。

■民间组织监管 2011年，旅顺口区根据国务院《社会团体登记管理条例》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》的有关规定，对在区民政局登记成立的社会团体、民办非企业单位全面开展年检工作。重点对象是民办幼儿园、民办学历教育机构、民办社会福利机构、民办非营利性医疗机构等业务活动场所为独立建筑的民办非企业单位。对消防安全条件未获得公安消防部门审查通过的民办非企业单位年度检查不予通过。2011年，民间组织管理部门积极做好民间组织的登记和监督管理工作。一是做到了对原有行业协会领导班子的各种变更和换届工作。二是对新成立的行业协会，严格审查把关，严禁党政领导干部在行业协会任职。三是认真抓好社会团体专项财务大检查工作，通过检查，堵塞漏洞，对于存在问题的单位，区分不同情况和性质处理，有25家协会待注销。

（撰稿人：邹静 审稿人：丁学波）

治 安 稳 定

公 安

■概况 2011年，大连市公安局旅顺口分局（以下简称区公安分局）以广大人民群众满意、党委政府满意、公安民警满意为目标，紧紧围绕社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法“三项重点工作”和公安信息化、执法规范化、和谐警民关系“三项建设”，维护国家安

全和社会稳定，严厉打击刑事犯罪，强化治安管理，全面服务社会，严格公安队伍管理，全力推动各项工作创新发展，有力保证全区社会大局持续稳定。

■维护稳定 2011年，区公安分局情报导稳格局日臻完善。坚持情报信息主导警务，定期组织开展包括不安定因素、110警情、发破案情况、治安热点、网络舆情等内容的情况分析研判，密切与相关部门的沟通交流，全年制作情况通报58期，被市局以上采用信息613条。坚持稳定压倒一切，深入开展矛盾纠纷排查化解工作，注重矛盾纠纷的源头治理和疏导稳控，摸排出不稳定群体8个，重点人员26人，全部落实管控措施。2011年，全区共发生新加坡花园动迁户因双保问题集体访、大连安泰公司民工采取封路极端方式讨薪等百人以上上访事件20余起，区公安分局调集警力1200人（次），协助信访等相关部门及时劝返上访人员，避免了矛盾激化升级，为全区信访稳定工作做出了突出贡献。着眼大局，主动作为，积极配合政府有关部门妥善解决了农民工工资拖欠问题，涉及人数1200余人，涉及金额3000余万元，成功化解了多起不稳定上访事件，切实为各级党委政府分忧解难。扎实开展各项专门工作。在政治敏感日期间，加强对重点路段、重点部位、重点人员的巡逻管控，确保全区在此期间未发生有影响的政治案件。边防大队深化爱民固边战略，积极开展反偷渡、反越界捕捞等专项行动，确保了边防安全稳定。进一步加大信访工作力度，落

实领导包案和接待日制度，接待群众来访 500 余人次，立信访案件 14 起，省厅督办信访案件 1 起，市局交办信访案件 4 起，全部结案息访，申请发放专项困难救助金 35 万余元。“两会”、“十七届六中全会”期间，区公安分局成立了驻京工作组，配合政府有关部门成功劝返进京上访人员 9 名。纪检组受理民心网投诉案件 5 起，办理质量获省纠风办五星级评定；受理其他投诉案件 8 起，结案率和群众满意率全部达到 100%。进一步健全突发事件处置预案，2 月中下旬，连续 4 个双休日抽调 100 余名警力，强化对区政府广场、世达广场和新开广场等标志性区域的防范，有效应对了境外敌对势力煽动的非法聚集活动，确保了政治稳定。10 月 8 日，蓝湾三期建筑工地发生重特大安全生产事故后，迅速启动应急预案，组织公安、边防、消防警力 200 余名赶赴救援现场，经过 42 小时昼夜不间断紧急搜救，营救出 4 名伤者，并在凝固的混凝土下将 13 名民工遗体全部找到，圆满完成了现场救援的艰巨任务，为事故善后处理和上级对事故的处理赢得宝贵的时间，受到区委、区政府和上级领导的高度评价，整个公安应急工作堪称完美。

■刑事侦察 2011 年，区公安分局从年初的“春季严打”，到年终“清网”行动战役结束，始终保持对各类刑事犯罪的严打高压态势。全年共立各类刑事案件 1754 起，同比下降 15.6%，破案 446 起，提起公诉 352 人。**加大打黑除恶工作力度。**切实把打黑除恶工作摆在突

出位置来抓，按照“打早打小，露头就打”的原则，重点打击群众反映强烈的寻衅滋事、强迫交易、农村征地、城市拆迁、交通运输、矿山开发、海域承包、集贸市场、餐饮娱乐的黑恶势力，成功打掉了以王德文为首的有组织犯罪团伙，抓获团伙作案成员 17 人，其中已经批捕 13 人。此案在社会上引起强烈反响，狠刹了犯罪分子的嚣张气焰，取得了良好的社会效果。**加大暴力性案件攻坚力度。**牢固树立“命案必破”理念，严格落实“一职双责制”、现场统勘等工作制度，实现同步上案，确保案件快侦快破。全年共发现行命案 4 起，全部告破，迅速消除了社会影响。加大对群众反映强烈的侵财和涉毒案件的打击力度。全年共破获侵财案件 313 起，打击系列案件 55 串，打掉团伙 6 个。侦破涉毒案件 4 起，社区戒毒 19 人，缴获毒品 30 余克。始终坚持把打击诈骗、偷漏税等违法犯罪活动做为维护全区市场经济秩序的重点和主攻方向，严厉打击各类经济犯罪活动。加强与税务、工商、金融等部门工作协作，全年立经济案件 7 起，破案 6 起。落实全警追逃工作岗位责任制，形成全警追逃工作整体合力，坚持领导带动，将“清网行动”作为“一把手”工程来抓，“一把手”亲自动员部署、亲自组织指挥、亲自一线抓捕；主管领导一线参战，不但挂帅而且亲征，发挥了示范作用和推动效应。坚持全警联动，组织各警种部门和属地派出所对沿海渔民、建筑工地、特业场所、出租房屋开展清查行动 14 次，最大限度地挤压逃犯生存空间。牢固树立“一盘棋”思想，克服本位主义，打破信息壁垒，调集优势资源和力量，坚持全局追逃、

全警追逃，实现情报共享，整体联动，合力攻坚，体现出强大的团队精神。坚持激励机制，加大追逃经费保障投入，累计投入 247 万元，有力激发了民警的工作干劲。全年抓获各类逃犯 116 人，其中外省逃犯 51 人，本省外市及本市逃犯 65 人，命案逃犯 8 人，完成抓捕指标的 121%。分局民警追逃的成功做法和感人事迹，得到了公安部刘金国副部长的充分肯定。区公安分局被市局授予“清网行动”优胜单位荣誉称号，并记集体二等功一次。

■治安管理 2011 年，区公安分局以打造平安和谐环境为目标，严厉整治突出社会治安问题。全年受理行政案件 3200 起，办结 1700 起，行政拘留 230 人，罚款 99 人，劳动教养 18 人。持续整治突出治安问题。深入开展“打四黑除四害”、“亮剑”专项行动及“地沟油”犯罪大会战。组建食品药品犯罪侦查大队，一举端掉生产加工烧鸡黑窝点后，又成功打掉赵思停生产销售伪劣产品（海米）犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 6 名，涉案金额 74 万余元，在当地党委政府和社会各界引起很大反响。严厉打击淫秽色情及赌博违法犯罪活动，端掉一批卖淫嫖娼及赌博窝点，将辖区行业场所全部纳入视线，采取各项有力措施，有效遏制涉黄涉赌违法犯罪势头，使其不形成社会关注的热点问题。严格涉危涉爆管理工作，成功组织一次集中销毁危险物品行动，及时排除和销毁收缴的废旧炮弹，消除历史遗留下来的安全隐患。加强犬类管理，尽力消除扰民问题。继续加强校园及周边治安整治，全

区 87 所中小学、幼儿园配齐配强了保安人员及防护器具、装备和技防设施等。在人口管理方面，探索“以证管人、以房管人、以业管人”的流动人口管理模式，通过组织开展各类人口信息排查登记，全面摸清了全区常住、寄住、流动人口和出租房屋底数，并实施微机化动态管理。强化重点单位安全保卫工作。落实监管责任，会同银监部门组织开展了金融机构安全检查、评估、整改专项治理行动，进一步夯实了全区金融场所安全保卫工作基础。保安、护运工作运行规范，管理严格，安全有序。大力加强消防管理工作。组织开展了清剿火患等专项行动，督促整改火灾隐患及违法行为 8200 余处，临时查封 80 家，责令“三停” 20 家，罚款 50 余万元，行政拘留 50 人，火灾起数、经济损失、伤亡数同比分别下降 18%、20%、50%，无死亡事故发生；组织开展大型消防宣传活动 8 次，大型综合演练 6 次，开放消防队站 16 次；在区政府和社会各界的支持下，投入 2000 余万元，新建了开发区特勤消防站，购置了水罐消防车和一批灭火救援装备，应急救援和灾害处置能力不断提升。不断深化交通秩序管理。围绕交通秩序“综合整治年”，组织开展了城市交通综合整治、百日交通秩序大整顿等系列专项行动，取缔交通违法行为 39000 余件，扣留大型机动车 3200 余台，无牌无证摩托车 900 余台，行政拘留 130 人，交通事故主要指标大幅下降，其中一般事故同比下降 40%，死亡人数下降 26%、直接经济损失下降 43%。除正常工作外，对全区大型活动安全保卫等交通执勤 129 场次，得到了社会各界认可和赞同。

■安全防范 2011年，区公安分局以提升防控能力为重点，着力强化治安防控体系建设。加强社会面的治安巡控。“两节两会”、“十一”、“十七届六中全会”等重大敏感时期，对繁华路段、中心广场地区重点开展车巡、步巡和定点巡逻，机关抽调20名警力充实巡逻一线，每个派出所夜间启动2台巡逻车和2支社区巡逻队伍，重点承担了旅顺街面的治安巡逻工作任务，土羊高速新港警务工作站检查车辆2100台（次），盘查人员3200人（次）。在区委、区政府及相关部门的支持下，又新增配75名辅警人员，专门从事巡防工作。继续加大信息化建设投入，进一步强化信息化高端应用。坚持建用结合，年内信息化建设资金投入415万元，科学规划，合理安排，相继完成高清视频探头、高清视频会议系统和校园周界报警系统建设。持续加大信息采集和质量监测工作力度，全局又采集到各种信息19万条，发布质量考核通报47期。全面加强重点人员动态管控，组成督导检查组，采取明查暗访的形式深入辖区网吧、旅馆等场所进行抽测检查，深入推进信息监控平台的广泛应用，年内，通过预警指令、平台布控，全年抓获各类违法犯罪人员48人。在全市公安信息化交流会上，长城派出所和开发区派出所民警姜明辉分别作了典型发言。严格大型活动安全保卫工作。在大型活动安全保卫和重要警卫任务中，区公安分局领导亲自审定保卫工作方案，亲临一线部署指挥，确保了历次安全保卫和警卫工作的圆满完成。全年共出动警力2300余人（次），车辆450

余台（次），先后完成第 22 届大连国际服装节、第三届大连（旅顺）国际樱花节及 2011 国际旅游小姐中国总决赛等大型活动安保任务 40 余次，国务院总理温家宝、中纪委书记贺国强来连考察、第五届夏季“达沃斯”年会等警卫任务 22 批次，并历时 2 个月，配合驻旅部队完成 226 车（次）、1134 吨枪弹押运任务。不断夯实警务保障基础。投入 340 万元，购置警用车辆 20 台，提升了全局应急保障能力。

■队伍建设 2011 年，区公安分局以深化大走访“开门评警”活动为契机，大力加强公安队伍建设。积极构建和谐警民关系。深入推进“大走访”开门评警和“百万群众评公安”活动，通过开放警营、座谈讨论、登门走访等措施，虚心听取群众的意见和建议，不断改进公安工作，促进警民关系建设。组织“开门评警走进校园、共创校园平安”联谊活动、启动的一站式办理居民身份证、组织拾得遗失物品登记返还工作、远程户籍业务办理系统，均取得了良好的社会效果，提升了公安机关的整体形象。深化主题实践教育活动。扎实开展“坚持以人为本执政为民理念，发扬密切联系群众优良作风”、“发扬传统、坚定信念、执法为民、争做雷锋式公安民警”主题教育实践活动和“深入贯彻科学发展观、凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，结合主题教育活动，还组织开展了春季徒步健身和红歌演唱会等多项丰富警营文化生活活动。在深化创先争优工作中，也取得丰硕成果，年内，19 个部门、73 人（次）受到市级以上表彰，登峰街

派出所被辽宁省文明委评为文明服务示范窗口、被辽宁省总工会评为先进班组。完善干部任用交流机制。牢固树立正确的用人导向，不断加强领导班子建设，建立完善干部任用交流工作机制，按照德才兼备、民警公认原则，提拔副科职以上领导干部 64 名，交流 27 名，接收转业干部 22 名，警校毕业生 22 名，文职人员 5 名，队伍活力进一步显现。全力抓好教育训练工作。采取轮值轮训模式，全力抓好“五台一站”等信息化高端应用培训，积极组织开展各项比武竞赛活动，在全市治安系统大比武活动中，取得单项 4 个第一和 1 个第三，综合成绩名列全市前茅；在全市巡警系统岗位练兵比武竞赛中，勇夺团体第一名，并有多人获得个人荣誉称号；在全市指挥系统比武竞赛中，获得团体第二名；在全市警务实战教官技能比武竞赛中，获得团体第四名。加强了对外宣传，被各级媒体采用稿件 408 篇，编发简报 129 期；公安网站发布信息 419 条，被市局采用 284 条，省厅采用 70 条，公共交流平台及时答复群众来信 65 件。加强队伍正规化管理。全面推进警务督察工作，先后开展网上视频督察、强制措施报备督察、节日安全保卫和重大警务活动现场督察等警务督察活动 230 余人（次）。努力做好警车、涉案财物和涉案人员非正常死亡专项治理工作，警车、涉案财物和办案场所日常管理步入正规化轨道。全力抓好执法资格等级考试工作，积极开展执法监督，组织网上案件执法质量考评 3 次，全年未出现因执法过错造成的涉法涉诉案件。为一线巡逻警车配备执法记录仪 22 部，执法保障基础进一步夯实。全力开展创建“双十”

公安派出所活动，开发区派出所被市局列为示范派出所，长城派出所被列为标准化派出所，长城派出所刘钟村社区警务室被市局评定为一级警务室，市场街派出所迎春社区警务室、长城派出所长岭子社区警务室被评定为二级警务室。

（撰稿人：韩家盛 审稿人：宫克）

交通安全管理

■概况 2011年，旅顺交警大队紧密围绕“旅顺经济建设发展工作大局”，以降事故、保平安，创造有序、安全、畅通、和谐的交通环境为奋斗目标，深入开展“关爱生命、平安大连、安全出行”为主题的交通安全宣传活动，开展以预防重特大交通事故等突出违法行为为主要内容的各项交通秩序整顿活动，为旅顺经济建设发展保驾护航。

■交通秩序整顿 2011年，按照公安部统一要求，在全区范围内严厉开展整治酒驾、涉牌涉证、“三超一疲劳”、校车、无牌无证摩托车等专项活动，坚决做到宣传到位、管理到位、教育处罚到位。2011年3月，《交通法》进行了重新修改，并规定“醉驾”直接入刑，提高了对“醉驾、酒驾”的打击和处罚力度。年内，旅顺交警大队已把整治“酒驾”纳入“常规”工作。2011年，共取缔酒驾37人次，其中醉酒1人次、酒后36人次，暂扣机动车37台，吊销驾驶证1件，暂扣驾驶证6个月的36个，一次记12分的100人，行政拘留134人，

全部执行并每人拘留 15 日，因酒驾引发的交通事故明显下降。大队在日常工作中严格按照公安部、省厅及市局的部署和要求，结合辖区管理实际，制定详尽的整治方案，加大对以客运车辆、危险化学品运输车辆、校车和大型货运车辆等 8 种严重违法行为的打击力度，并对上述车辆的驾驶人定期进行面对面教育；经常深入基层单位、路面进行排查，做到车不失控；针对这些车辆日常超员载人、超速行驶、超负荷载货、故意遮挡号牌、假牌假证等严重违法行为，已作为日常工作的重点。落实“六必查”，发现一台处罚一台，一律按上线处罚，打出了声势，打出了声威。至年底，共取缔并处罚严重超载违法车辆 1084 台次，扣留车辆 1084 台次；取缔并处罚严重超速违法车辆 1600 台次；取缔并处罚严重超员违法车辆 67 台次。通过上述几个方面的专项整顿，大队全年累计取缔交通违法行为 39274 件，罚款 34981 人次，罚款额达 360 余万元，警告 3480 人次，分别比上年增加了 89%、84%、269%、100%。扣留大型车辆 3215 台次，扣无牌无证摩托车 975 台次，行政拘留 134 人次，全队组织涉牌涉证、“三超一疲劳”、酒驾及摩托车等专项整治 41 次。

■交通安全保卫 2011 年，旅顺交警大队在完成各时期交通秩序专项治理工作的同时，共完成代号为“07”、“06”、夏季“达沃斯”会议的一级警卫任务 2 批次、二级警卫任务 15 批次、三级警卫任务 34 批次以及“服装节”、“啤酒节”、“春节”、“正月十五”、“樱花节”、“清明节”、“人居节”、政府行为的招商引资等大型活动 78 批次。在

大队的精心部署和周密安排下，高质量地完成了各项保卫任务，保证了万无一失，受到了支队、市局领导和区委、区政府领导的好评。

■基础设施建设 2011年，随着旅顺对外开放，到旅顺投资、建厂、旅游、观光的人员越来越多，随之而来的是现有的道路状况、设备已经不适应发展的需要。大队班子领导发现这一情况后，立即进行了调研，并把调研结果上报上级和政府有关部门。在大队班子领导的努力下，争取到区委、区政府的大力支持，2011年，共投资200多万元，在辖区国省主干线和城市主要干线安装了5处交通信号灯、电子闯红灯抓拍，在全区20多个中小学校周边路面贴安全提示标语地膜、在南北主要公路和区内设置信号灯、交通标志、施划交通安全震动标线、人行横道线。开通了白玉山隧道，渠化了长江路由东向西的车辆和黄河路由北向南的车辆可直接从白玉山隧道通行，缓解了海岸公园的通行压力和停车难问题。改造提高了世达广场、兆麟桥、市场街新开广场、斯大林路单行道的通行能力，减少了事故，保证了安全，缓解了交通拥堵状况。

■提升交通服务理念 2011年，区交警大队坚持多年如一从大局意识、忧患意识、服务意识、法律意识等几个方面强化民警教育和培训，既强化了民警的执法规范能力，又提高了民警的自我约束能力；大队还把执法规范化建设工作与绩效考核工作相结合，以此保证每位民警都能按章办事，表扬和鼓励先进，鞭策和教育后进，将执法规范化建

设成果带到实际工作中，大大提高了民警办案执法能力，重塑了民警的整体形象。连续两年先后荣获旅顺口区政风行风评比重点单位第一名、第二名。

（撰稿人：赵滨 审稿人：包玉琪）

边 防

■概况 2011年，旅顺边防大队在大连市边防支队党委的正确领导下，认真贯彻落实三级党委扩大会议精神，以深化爱民固边战略为中心，狠抓“三项建设”为重点，开展“四评创建活动”为契机，充分发挥职能作用，在旅顺口区区委、区政府和区公安分局的坚强领导下，扎实开展了各项公安边防保卫工作，确保了旅顺沿海地区的社会治安稳定。

■开门评警大走访工作 2011年，旅顺边防大队深化爱民固边战略，以开门评警大走访工作为契机，大力促进和谐警民关系。年初，按照上级部署，旅顺大队全面推进五大工程建设，扎实开展了开门评警大走访活动、爱民固边模范村建设等相关工作。在开门评警工作期间，大队及各派出所积极走访驻地党委政府、公检法、企事业单位、辖区群众等相关部门和人员，广泛征求意见和建议，发放调查问卷986份，征求意见108条，并认真梳理和分析了反馈意见，整改并解决问题36件，大大提升了边防工作的公信力和满意度。大队的经验做法还在区政法委网站上刊载。

■执法规范化建设 2011年，旅顺边防大队加强执法规范化建设，加大清网力度，有效维护了辖区治安稳定。大队党委结合社会治安“春季行动”、“两节两会”安保、清网行动等专项活动，大力开展了执法规范化建设工作。为保证执法工作顺利进行，大队党委认真贯彻支队党委指示精神，积极落实执法场所功能区改造工作，现除羊头洼所营房划入动迁范围，其余各所均按标准要求，结合营房实际情况完成了功能区改造工作，盐场所、柏岚子所还受到了支队党委表彰。大队按照支队和当地公安机关的指示要求，于5月26日开展“清网行动”，利用各种技术手段、采取反复清查、积极走访劝导等方法开展工作，期间抓获网上逃犯6名，本大队自立3名网上逃犯已全部抓捕归案，完成了阶段清网行动工作指标。至年底，大队共接处警993起，破获刑事案件27起，打掉团伙2个，刑事拘留16人，取保候审3人，抓获网上逃犯14人；查结行政案件491起，行政拘留21人，治安罚款198人；查处违港违章船只18条；救助96起，调解民事纠纷392起；搜集有价值情报信息23条，有效防控和化解了群体性事件25起，500余人，确保了旅顺沿海地区的社会稳定。

■强化部队管理 2011年，旅顺边防大队强化部队管理，确保内部安全稳定。一是贯彻新条令学习推进正规化管理工作深入开展。大队以新条令学习月为契机，认真将新旧条令内容做了对照说明，并结合实际认真开展了针对《内务规定》和《正规化管理规定》等各项规章制度的学习，并深入查找整改内务设置、警容风纪、礼节礼貌、队列动作等各方面不符合条令精神和正规化管理要求的问题，在全大队范围内规定了内务设置、完成了办公室标牌的统一。9月16日至9月

19日，在全大队范围内完成了对各基层单位的新式擒敌拳的培训工作，全面规范了部队执勤、训练、工作、生活四个秩序。二是**强化部队管理和军事训练工作**。大队把2011年年初大队领导在支队二届二次会议上关于加强部队管理和军事训练工作的讲话作为指导，全力抓好军事业务岗位练兵工作，并积极开展各类处突预案的演练，按照《支队实战本领练兵比武工作方案》要求，积极准备各项练兵内容。三是**扎实开展各类专项活动**。大队认真按照支队的统一部署，在2011年度相继开展了《枪支弹药管理专项检查整顿活动》和《安全教育整顿活动》及《旅顺公安边防大队正规化管理专项整顿工作》。在开展《枪支弹药管理专项检查整顿》活动中，大队内部由军械员认真对军械库进行了全面的安全检查，并组织工作组对各基层单位逐一、逐库、逐枪、逐弹、逐人、逐项制度的进行排查，对存在的问题和隐患，能立即整改的，迅速进行整改；不能整改的，逐一明确了整改措施和责任人，限期整改。此项活动开展过程中，排查出的问题均已整改完毕，确保了大队内部及各基层单位内部枪支弹药管理工作的安全稳定。在开展《安全教育整顿》活动中，旅顺大队全体官兵，围绕五个方面27个排查重点，于8月16日至9月16日，集中时间进行全面细致地查摆，通过学习领导讲话和上级下发的文件精神，利用集中查摆、讨论、个人自查等形式，广泛开展自查自纠和互查互纠活动，认真开展好批评与自我批评，对排查出的问题进行综合分析研究，切实把问题查清，把原因找准，把措施定实。排查剖析工作中，大队领导充分做好表率作用，敢于揭短亮丑，勇于暴露问题，全体官兵查摆剖析真实、透彻，有什么问题查什么问题，不遮不掩，不夸大不缩小，并结合实际制定整改措施。在开展《旅顺公安边防大队正规化管理专项整

顿工作》中，大队结合实际及前期正规化管理工作开展的不足方面，紧紧围绕《辽宁省边防总队贯彻新条令推进正规化管理工作实施方案》第三阶段及《大连市边防支队强力推进行正规化管理工作实施方案》工作要求，在全大队范围内进一步纠正部队管理中存在的与条令、“两个规定”要求不符的问题，及时堵塞工作漏洞，整改内务设置不统一，落实标准不一致，执行命令不坚决的问题，确保部队建设规范有序，指挥坚决有力。**四是切实加大督察工作力度。**大队成立专职督察组，采取明察暗访的方式，主要对各派出所的安全防范，官兵警容风纪、礼节礼貌等方面的日常养成，一日生活制度的落实，保密等工作开展督导检查，及时发现和解决问题，坚决纠正软弱涣散，有令不行、有禁不止等现象。2011年度，大队督察小组共发现各类问题70余处，大队下发《督察通报》6份、各类整改通知书20余份，促进了各项工作扎实有效开展，确保了部队安全稳定。

■政治教育 2011年，区边防大队扎实开展了政治教育，官兵思想得到了进一步升华。一是广泛开展学习教育。深入了解党和人民军队的光辉历史和优良传统，深刻缅怀老一辈无产阶级革命家的丰功伟绩，使全体官兵珍爱各自的工作岗位，坚定理想信念，改进思想作风。二是丰富教育形式。组织官兵充分利用谈心、谈话、专题讨论等形式，利用执勤间隙、文娱活动、工作生活等时机，开展自主式、启发式、互动式、开放式的讨论教育，使教育细水长流、步步深入。三是组织开展特色配套活动。教育期间，大队充分利用旅顺爱国主义教育基地，组织官兵到旅顺万忠墓进行参观，邀请老革命、老党员走进部队，上传统课、讲红色历史，把主题教育融入社会，从而调动广大官兵的学

习热情，提升官兵道德素养和精神境界。大队政工信息被部局采用 4 篇，总队采用 4 篇，支队采用 48 篇；宣传报道中央级 1 篇，省级 8 篇。

■党的建设 2011 年，区边防大队认真开展了“四评创建模范党组织生活”活动，官兵党性观念得到了进一步增强。一是开展“模范党组织生活标准”大讨论活动。以党委（党支部）为中心，广泛学习《党章》及毛泽东同志的《改造我们的学习》、《整顿党的作风》和《批评与自我批评》等经典著作，采取了党委书记、副书记为基层讲党课、党委成员深入基层联系点参加党课学习、集体座谈讨论、集中授课、撰写个人学习笔记等形式，党员官兵结合学习，认真开展了大讨论活动。二是注重交流学习，加强联创共建。各派出所党支部充分发挥区域优势，与村两委班子、邻近部队党支部、公安派出所党支部结成联创共建对子，邀请老党员、老红军为党员官兵讲党史、讲传统；到其他单位参观学习，交流经验，提高官兵党性觉悟和党建知识。三是虚心接受群众监督，提高党员素质。大队将创建模范党组织活动同“开门评警”活动同步开展，通过组织官兵深入辖区街道、村屯、码头、厂矿、企业走访调研，虚心接受群众监督评议，着重搜集群众对边防工作反响较大、关注较多的问题，不仅增强了官兵的责任感和紧迫感，也提高了党员官兵的素质，从而极大地增加了“开门评警”活动的效果。四是主动汇报，争取支持。各派出所党支部书记主动向所在街道党工委汇报工作，积极争取将创建模范党组织生活活动纳入了地方“争先创优”整体部署，得到了地方政府的大力支持。区边防大队被总队采用研究探索 6 篇；被支队采用四评信息 21 篇。

消 防

■概况 2011年，旅顺口区认真履行消防工作职能，认真坚持政府定期研究消防工作制度、政府消防工作联席会议制度、政府重大火灾隐患挂牌督办制度、政府抢险救援联席会议制度。政府主管领导先后五次召开专题会议，研究解决消防经费、重大火灾隐患整治、突发事故救援、队站装备建设等问题。切实加强了对全区消防工作的领导，重视消防经费保障工作，将消防安全工作纳入民生工程建，努力做到将消防工作与全区社会经济同步发展，消防设施与城乡公共设施同步建设，消防工作与社会治安综合治理同步开展，完成了旅顺口区“十二五”消防工作发展规划的调研撰写编制工作。实现了全区消防工作形势和队伍的两个稳定，全民消防安全意识普遍得到提高，全区整体抗御火灾的能力明显增强，有效遏制了重特大火灾伤亡事故的发生，火灾起数、损失、伤人数同比分别下降了10%、20%、50%，无亡人事故发生，为全区社会经济发展提供了良好的消防安全环境。

■消防保障建设 2011年，旅顺口区消防大队大力加强消防保障建设，区政府投资购置水罐主战车一台，购置应急救援器材装备和常规器材装备910件套，配足配齐了应急灭火救援器材装备和攻坚队员个人防护装备，基本满足攻坚队员的基本作战需要。消防应急救援大队执勤车辆达到24台，总载水73吨，泡沫8吨。有人员152人，其中现役67人，政府合同制人员76人，其中文职人员9人，外聘人员9

人。

■消防信息化建设 2011年，区消防大队所有现役中队全部安装了电视电话会议系统、远程视频监控系統，执勤中队首车全部安装了3G和GPS卫星定位系统。通讯指挥车安装了火场3G视频回传装置。

■清剿火患 2011年，区消防大队在全区全面构筑消防安全“防火墙”工程，全面开展了“大排查、大整治、大宣传、大培训、大练兵”活动。全年共检查单位8936个，发现火灾隐患或违法行为8290处，督促整改火灾隐患或违法行为8233处，下发责令改正通知书3407份，下发行政处罚决定书119份，临时查封决定书76份，责令“三停（停产、停业、停止使用）”单位19家，罚款50余万元，拘留52人。由于执法力度的加强，清除了大量火灾隐患。

■社会单位“四个能力”建设 2011年，区消防大队在社会单位全面开展了“四个能力（即：提高检查消除火灾隐患能力，提高组织扑救初起火灾能力，提高组织人员疏散逃生能力，提高消防宣传教育培训能力）”建设达标创建活动。全区313个二级重点单位、433个三级重点单位“四个能力”建设全部达标。在农村社区打造“四个基础”建设，一是夯实组织建设基础，二是夯实设施建设基础，三是夯实群防群治工作基础，四是夯实队伍建设基础。探索“网格化”消防安全管理，培养了迎春社区、高升社区、长岭子村消防安全典型。

■消防宣传培训 2011年，区消防大队通过开展进社区、进学校、进企业、进农村、进家庭活动，累计举办大型广场消防宣传活动8次，开放消防队站16次，发放消防宣传单50000余份，投入30000元新制作了10块大型消防宣传栏，共展出挂板200余块次，投入50000余元装备了消防宣传车，参加大连国际服装节巡游宣传，共出动消防车巡游20台次，在市以上媒体网站发表消防宣传稿件19件，区级媒体开办专栏播发稿件32件，举办消防常识知识讲座40次。全区列管单位防火责任人全员进行了培训，完成了消防局下达的培训任务，完成了支队、总队网站上稿任务。

■消防训练和执勤备战 2011年，区消防大队坚持以《训练大纲》为基础，推行月训练考核机制，落实大队周演练制度，落实灭火救援“五个第一”工作要求，即：第一时间调集足够警力和有效装备，第一时间到场展开，第一时间实施救人，第一时间进行排烟除毒，第一时间控制灾情发展，最大限度地减少损失和危害。明确中队作战任务，合理调整装备，优化作战编程，制定和完善了高层建筑、地下工程、石油化工和大型商场等灭火救援预案，先后开展了6次大型综合实地演练。狠抓“六熟悉”工作，即：1、熟悉（重点单位）总平面布局 and 建（构）筑物基本情况，2、熟悉使用生产、储存（易燃易爆单位）情况及火灾危险性，3、熟悉消防通道及水源，4、熟悉重点部位情况，5、熟悉内部消防设施，6、熟悉单位消防组织及自防自救措施。做到

业务技能考核合格率达到 100%，“六熟悉”达标率和重点单位灭火救援预案标准化制作合格率达到 100%。在支队 2011 年打造公安消防铁军比武竞赛中，大队有 5 个集体科目、8 个人科目获得了好名次，三项获得第一名，集体取得第五名，战士徐飞代表省总队参加全国大比武获得第一名的好成绩。通过打造消防铁军建设，部队战斗力明显增强，2011 年全年火灾扑救 226 起，应急救援 42 起，成功率达到 100%。大队先后成功处置了“7.4”索道游客被困、“10.8”建筑坍塌等 5 起重大突发事件，充分体现了消防官兵英勇善战的大无畏精神，得到区委、区政府领导和社会群众的高度赞扬。

（撰稿人： 审稿人： ）

司法行政

■概况 2011 年，旅顺口区司法行政系统认真落实全国、省、市司法行政工作会议和市、区政法工作会议精神，紧紧围绕科学发展这个主题，切实履行司法行政职能作用，进一步推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，各项工作在稳固推进的同时，又有了新的突破，较好地完成了全年工作任务。2011 年被省评为大连市唯一一家“十大法治文明示范区”，被市司法局评为法制宣传工作先进单位，被区评为平安创建工作特殊贡献单位、大调解工作先进单位，被区委政法委评为防范和处理邪教工作先进单位。法律援助中心被市司法局评为司法行政系统先进集体。登峰街道司法所被市政府评为先进司法所，三涧堡街道司法所被市司法局评为司法行政系统先

进司法所，得胜街道司法所被区评为平安创建工作先进集体。铁山人民调解委员会被省评为“人民调解进万家 化解矛盾在基层”活动先进集体。区双岛湾街道、北海街道调委会和黄金、和平、新华社区调委会及南牙村、隋家村、西沟村、土城子村、长岭子村、盐场新村调委会被市政府评为先进人民调解委员会。水师营街道调委会被市政府评为防民间纠纷激化先进集体。经济开发区、得胜街道被市政府评为安置帮教工作先进集体。经济开发区董斌海产品加工厂被市政府评为先进刑释解教人员过渡性安置基地。长城街道周家村被市政府评为先进安置帮教工作站。得胜街道光辉社区、光荣街道龙河社区、铁山街道中牙村、三涧堡街道土城子村、龙头街道东北山村被市政府评为先进安置帮教小组。登峰街道、登峰街道高升社区被市政府评为社区矫正工作先进集体。

■普法和依法治理工作 2011年，普法和依法治理工作实现新突破。2011年是“五五”普法验收年，也是“六五”普法开局之年。经市普法办检查验收，旅顺口区名列各县（市、区）前茅。在2010年被中央普法办授予大连市唯一全国首批“法治区”的基础上，经市委政法委推荐，旅顺口区委、区政府上报，经省网上投票被辽宁省授予大连市唯一“十大法治文明示范县（市、区、村）”。2011年，区委、区政府认真制发了《旅顺口区关于在公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划》，区人大作出了《关于进一步加强法制宣传教育的决议》。全区举办各类法制讲座和报告16场次，开展集中宣传活动23场次。

通过丰富多样的宣传教育活动，巩固了“五五”普法成果，扩大了“六五”普法宣传教育覆盖面，取得了良好的社会效果。

■人民调解工作 2011年，《人民调解法》颁布实施后，区司法局率先在大连市组织了大规模的培训与宣传活动，举办各级《人民调解法》讲座36场次，培训人员达3000余人次；全区68个调委会在城乡醒目的位置悬挂宣传横幅84条，在社区、企事业单位橱窗张贴宣传挂图118套，利用集市等公共场所发放传单12万份。以《人民调解法》实施为契机，经区委政法委、司法局积极争取，区委常委会议研究决定，配齐配强了经济开发区、各街道11名专职人民调解员。开展了“人民调解进万家 化解矛盾在基层”主题活动，得到了市局肯定，转载了本区做法，并在市专题会议上做了经验介绍。人民调解工作纳入了区“两增一保”考核内容，占总分值的十分之一。在总结以往工作经验的基础上，进一步发动调解组织和调解员参与调解竞赛，争当调解能手，积极投入于社会矛盾纠纷排查调处工作。2011年，全区共排查调处矛盾纠纷1121起，成功调解了1115起，调解率100%，调解成功率99%。

■社区矫正和安置帮教工作 2011年，区司法局率先在大连市全面开展社区矫正试行工作，开辽宁省全面开展社区矫正试行工作之先河。2011年10月，召开了全区全面试行社区矫正工作会议并制定了《旅顺口区试行社区矫正工作实施意见》、《旅顺口区社区矫正工作应

急处置办法(试行)》、《旅顺口区社区矫正工作考核暂行办法(试行)》、《建立社区矫正工作定期分析和报告制度》等 4 个规范性文件,《旅顺口区社区服刑人员考核奖惩暂行规定》正在讨论制定中。对全区 11 个司法所社区矫正专干进行了培训。狠抓各司法所社区矫正基础设施建设,市检查组对本区工作给予高度评价,各所考核均满分,在各县(市、区)中绝无仅有。通过大墙内帮教活动,签订帮教协议书 53 份、超前安置协议书 13 份。完成“释解人员信息管理系统”软件的升级工作,在全市率先完成了服刑在教人员基本信息核查工作,实现服刑在教人员基本信息的系统共享,大大提高了工作的准确度和工作效率。完成了全区 2000 年至 2010 年度女性释解人员和未成年人的安置帮教、扶贫帮困、就业指导及培训情况的调查,拓宽了工作领域。至 2011 年 12 月 31 日,全区有释解人员 425 人,其中刑满释放 382 人,解除劳动教养 43 人。有社区服刑人员 198 人,试点单位登峰街道司法所累计接收社区服刑人员 91 人,已有 68 人依法解除矫正,有矫正对象 23 人。未发生一起重新违法犯罪。

■法律服务 2011 年,区司法局围绕区委、区政府重点工作、工程项目,积极服务经济平稳快速发展,较好地完成了各项工作任务。基层各司法所、法律服务所积极参加街道经济及各项事业的法律咨询、服务和保障,在信访、动迁及社会稳定工作中做出了应有的贡献。基层法律服务共代理诉讼事务 178 件,代理非诉讼事务 23 件,调解纠纷 148 件,解答法律咨询 1468 人次,避免和挽回经济损失 1478 万元,

业务收费 46.46 万元。

公证处严格公证程序、收费标准，公证软件运营顺利，通过市检查组调卷检查，公证卷宗得到了市主管部门的好评。公证处印发了《服务指南》，走向街巷搞宣传，探索在社区、村建立公证工作站。公证处装修和改造了办公室，经过协调增加了办公面积，增设了会议室，办起了食堂，安装了监控设备，更换了办公车辆。2011 年公证处办理公证 3262 件，创历史新高。

律师工作在上年的基础上有新的提高。2011 年，辽宁方槩律师事务所、辽宁森杰律师事务所晋级为“3A”级律师事务所，辽宁法权律师事务所、辽宁海通律师事务所晋升为“2A”级律师事务所。在区“两会”上，辽宁森杰律师事务所主任王邵华同志做了题为《加强和创新社会管理 提高社会管理科学化水平》的提案报告，创造了全区律师参政议政的历史。区律师事务所党支部被区直机关工委评为先进党支部。2011 年，本区成立了市律师协会旅顺口区工作委员会并召开了首次工作会议，为各律师事务所搭建了一个横向交流、共同促进的平台。四家律师事务所全年共代理各类案件 244 件，其中民事 224 件，刑事 17 件，行政 3 件，口头咨询及代写法律文书 2771 件，担任法律顾问 47 家。

法律援助中心规范化建设实现新突破。2011 年，法律援助中心增编 2 人，工作人员达到 5 人，在全市率先配备了专用车辆，建起了法律援助室、档案室，购置了摄像机、数码相机、电脑等设备，软硬件条件大为改善，旅顺口区法律援助中心由规范化步入模范化发展轨道。基

层 11 个法律援助工作站，经市局考核全部达标。全年共接待法律援助咨询 762 人次，提供法律援助 54 件，真正做到了通过法律援助而使低收入家庭及社会弱势群体的合法权益得到了捍卫和保障。

■司法队伍建设 2011 年，区司法局通过开展“创先争优”，“连心”、“发扬传统 坚定信念 执法为民”争做雷锋式干警和法律服务工作者主题教育实践、大讨论等系列活动，全面提升队伍的综合素质，更好地履行经济社会又好又快发展的服务者、当事人合法权益的维护者、社会公平正义的保障者和社会和谐稳定的促进者的神圣职责，全面推动司法行政工作更好更快发展。连心”活动、机关作风建设受到区连心办和作风办的高度评价。区司法局“连心”活动经验做法已被区连心办纳入《连心活动经验材料汇编》。《大连市旅顺口区司法局在一建二强三围绕中深化创先争优》被中共新闻网，新华网，河北新闻网采用。编写出版 27 万字的《从这里走向司法行政春天》一书，记载了区司法局的历史。在区组织的篮球、乒乓球比赛中区司法局分别获得了亚军、季军的好成绩。

区司法局进一步加大了司法所规范化建设的巩固、完善、提高工作。经司法局协调、督办，三涧堡、登峰街道党工委、办事处克服种种困难，按达标面积调整了三涧堡、登峰街道司法所办公用房，至此“两所”办公用房均达到 150 平方米以上。全区 11 个司法所办公用房面积全部达标。2011 年，区司法局为基层司法所配备了 16 台电脑、11 台摄像机、11 支录音笔，还更换了全部车辆的轮胎。

年内，区司法局顺利完成科级领导干部竞争上岗和非领导职务选拔晋升工作，4名同志职务得到晋升，9名同志参加了后备干部培训，4名同志参加了大连市、旅顺口区副处级干部竞聘，1名后备干部到信访局挂职锻炼。局党组积极创造各种条件，利用各种机会，努力做到政治上关心干警、工作上爱护干警、生活上体恤干警，最大限度地激发干警工作的积极性与主动性，全力打造高效能、高素质、高水平的司法行政队伍。

（撰稿人：吴焯乐 审稿人：刘建民）

信 访

■概况 2011年，全区信访工作在区委、区政府的正确领导下，在上级信访部门的精心指导下，紧紧围绕全区中心任务，以群众工作统揽全局，以妥善解决人民群众合理诉求和化解各类社会矛盾为主线，进一步解放思想、强化措施、健全机制、提高效能。全年共受理信访案件1726件次、6173人次，同比下降30%，其中，集体访191批次、4273人次，同比下降10%；去市访65件次、149人次，同比下降3%；进京访37件次、42人次，同比下降12%。全区重信率控制在13%以下，重访率控制在10%以下。进京、去省集体访，非正常访和群体事件控制为零。全区信访总量稳中有降，信访秩序有所好转，大量群众反映的实际问题得到妥善解决，为加快实现旅顺科学发展新跨越创造了和谐稳定的社会环境。

■信访工作格局建设 2011年，区委、区政府多次召开区委常委会、信访联席会议、区政府扩大会议，研究部署信访稳定工作。党、政主要领导亲自主持会议，研究分析新时期信访形势、任务、特点以及化解重点信访问题的思路和办法。完善了目标考核管理机制，把信访工作纳入经济社会发展总体目标进行考核，作为年终各部门绩效考核和开发区、各街道“两增一保”考核的一项重要内容。进一步完善了领导大接访工作方案，采取领导大接访A、B制，做到有接待场所、有公示、有记录、有交办办结文书及档案。全区领导干部累计接访286件次、1341人次，结案率98.6%，息访率95.7%。其中区级领导大接访127件次、742人次，结案率达99.3%，息访率达98.6%。全区85%的部门、单位实现了全年没有发生到市以上部门上访的现象。

■信访工作基础建设 2011年，建立了信访接待大厅、涉法涉诉接待厅、集体访接待厅及区级领导接待室、一般案件接待室、警务监控室等，改善了信访接待硬件条件。开发应用了旅顺口区信访信息管理系统，搭建了全区信访事项电子化管理平台，实现区局与各职能部门、各街道互相链接，信息资源共享，做到了来信来访及领导大接访录入率均为100%。拓宽接访渠道，全年网上受理信访2件，均已按期办结并息诉息访；受理各类热线电话32539件，答复率100%。探索实行“一站式接访”，全区23个主要职能部门进入信访大厅实施联合接访，确保了信访案件得到方便、快速办结。全年共联合接待上访案件129件次、301人次；已经按照政策答复93件次、220人次，两个

以上部门联合处理或答复 36 件次、81 人次。

■信访工作机制建设 建立了信访工作督查督办机制，出台了《旅顺口区信访案件督办工作方案》，明确了督办工作原则和程序，切实加强信访事项办理情况及重大疑难信访事项的督查督办。整合人民调解、行政调解、司法调解等全部社会力量，建立了联合排查、联合预防、联合调处、联合治理、联合办结的信访工作“五联”平台。认真落实三项建议权与信访工作责任追究机制，坚持“属地管理、分级管理，谁主管、谁负责”的原则，对出现的信访问题及时进行研究分析，认真履行“改进工作、完善政策、行政处分”三项建议权职责，明确处理信访问题“属地责任、承办责任、领导责任、督办责任”。严格规范信访事项的复查程序和手续，确保信访复查工作客观、公正和高效，先后对 7 件信访案件启动了复查程序。认真做好积案化解工作，实行区级领导包案，实现多方配合，上下联动，严格考核，督查到位。全年共收到省、市交办的信访案件 9 件，办结率 100%，息访率 100%。解决区级积案 25 个，办结率 100%，息访率 100%。注重发挥好救助资金作用，先后争取上级资金 1154 万元，区委、区政府及有关部门投入资金 3646 万元，解决了部分上访群众的实际问题，使一批重点、难点案件得到有效化解。建立了风险评估机制，积极推动决策的科学民主，严格按照“谁立项、谁负责、谁评估”的原则，对重大决策、建设重大项目实行信访稳定风险评估。积极做好矛盾纠纷排查调处工作，建立健全了区、街、村（社区）三级无缝对接的排查

网络。对排查出的苗头问题，逐案登记造册，建立台帐，迅速分析，提前介入，研究对策，分类处理，提高了处理问题的针对性和有效性，提前化解了大量矛盾，有效减少了集体访的发生。全区先后进行了10次大规模的信访排查，共排查出不稳定因素394件，化解率96%。确保了“两会”、“七一”等重要敏感时期无重大信访事件发生，无进京、去省市访。

■信访部门自身建设 2011年，举办了全区信访干部培训班，集中利用4天时间对全区70余名信访干部进行理论和能力素质培训。组织一批信访干部赴河北邯郸学习和交流信访工作经验，提高了工作水平。深入开展“大讨论”活动，在凝聚人心、达成共识等方面取得了新成效。以实现“五个一流”、提高“五种能力”为目标，在信访系统扎实开展创先争优活动。信访局被省委创先争优活动领导小组评为全省窗口单位及服务行业“学郭明义式先进集体”，信访局党支部被区委评为先进基层党组织，并在全区创先争优先进事迹报告会上做了事迹报告，全区信访系统先后有2名同志获省级表彰，13名同志获市级表彰。注重加强对信访信息的分析和研判能力，为党委、政府发挥参谋助手作用，全年编辑信访信息58期，先后被国家信访局采用信息1条，省级采用3条，市级采用9条，市级领导批示1条；区委采用信息32条，领导批示15条；区政府采用27条，领导批示7条。

（撰稿人： 审稿人：）

医 疗 卫 生

■医改工作 2011年，区卫生局认真贯彻执行国家基本药物制度。根据市、区政府医改工作任务分解表的要求，结合全区实际，制定并下发了相关文件。区卫生局建立并实施了基本药物包保责任制。各政府办基层医疗卫生机构认真执行相关文件要求，均制定了采购计划并设专人进行网上监督管理，做到对生产和配送企业有监督记录，全部实现100%网上采购、配备和使用国家基本药物，并100%对药品实行零差率销售；除国家基本药物（含省增补的非目录药品）外，各政府办基层医疗卫生机构不再使用其他药品，无网下自行采购药物情况，无加价销售现象。按照全市基层医疗卫生机构综合改革工作任务分解表的内容，在规定时间内逐项落实各项医改工作任务。

■医政管理工作 2011年，区卫生局努力做好全区医政管理工作。

1、完成基本公共卫生服务，加强社区卫生服务工作。根据市卫生局、财政局[2011]209号文件精神，完成了乡镇卫生院基本公共卫生服务指标，2010年完成人均补助标准15元和2011年人均补助标准25元。建立健全社区卫生服务网络，加快社区卫生服务机构建设。同时在铁山、三涧、双岛、龙头、北海、长城、江西街道卫生院增挂社区卫生服务中心牌匾，承担社区卫生服务功能，促进了公共卫生服务均等化，达到了社区卫生服务全覆盖。并对社区卫生服务中心、卫生院医务人员进行了全科医师、全科护士岗位培训，培训率均达到市

卫生局要求。

2、居民健康档案管理工作。为贯彻落实卫生部、财政部、人口计生委联合印发的《关于促进基本公共卫生服务逐步均等化的意见》，规范国家基本公共卫生服务项目管理，根据《国家基本公共卫生服务规范》等有关文件提出的建立居民健康档案工作任务，双岛湾街道办事处率先将“惠民医疗工程”纳入到街道日常工作中，制定具体实施方案，并以居民健康档案为切入点，让辖区百姓真正享受到医疗改革所带来的福祉，其他街道对居民健康档案工作也给予了高度的重视，进一步推进了全区居民建档工作。全区共完成纸质健康档案 20 余万份，网上录入 14 万份，完成全年工作指标。

3、认真履行职责，提高医疗卫生服务水平。贯彻落实“三好一满意”活动要求，切实解决好群众“看病难，看病贵”的问题。三家区级医院采取了对于一些常见病、多发病从收治到痊愈收费不高于承诺价格的措施，减轻了患者的经济负担。贯彻落实卫生部“抗菌药物的合理应用专项整治活动”要求，制定下发了《旅顺口区抗菌药物合理应用专项整治活动实施方案》，并在 2011 年 10 月通过了市卫生局考核验收。顺利完成了 2011 年度医师资格考试的报名工作，圆满完成全区护士注册及换证工作。2011 年，本区成功举办了 2 项国家级继教项目、26 项市级继教项目、10 项区级继续教育项目，创造了辽宁省区级医疗机构举办国家级继教项目的记录。全年安排 40 余名专业技术人员到 3 级以上医院进修培训，组织了 146 名乡医进行了专业培训并通过了考核。

4、规范全区医疗市场管理，进一步净化医疗市场。完成对全区 86 所个体诊所、94 个村卫生室、6 所门诊部的医疗市场管理，并对存在的问题进行了现场反馈。严格遵守医疗市场审批程序，加强医疗机构管理，强化医师和护士执业行医制度。

5、开展中医药适宜技术推广工作。贯彻落实《卫生部、国家中医药管理局关于切实加强农村中医药工作的意见》，推动中医药服务“进农村、进社区、进家庭”。共培训乡村医生 92 人，社区卫生服务中心和乡镇卫生院 11 人，达到了卫生部要求的至少有 1 人掌握不少于 10 项中医药适宜技术，每个村卫生室和社区卫生服务站至少有 1 人掌握不少于 4 项中医药适宜技术。

■妇幼卫生工作 2011 年，区卫生局按照上级有关部门要求，圆满完成贯彻落实《两个规划》的自我评估工作，并代表旅顺口区卫生系统接受市、区妇儿工委的评估检查，各项指标任务受到市、区有关领导的好评。1、全面落实孕产妇健康管理和 0-36 个月儿童健康管理服务，孕产妇保健覆盖率 100%，系统管理率 98.98%，0-3 岁儿童保健系统管理率 98.25%。2、切实做好农村孕产妇住院分娩补助工作，2011 年共计补助 218 人，补助率 100%，补助资金 10.9 万元。3、设立并落实出生缺陷干预工作，申请宣传、培训、督导经费 3 万元。继续做好免费婚检工作。4 设立旅顺口区贫困危重孕产妇和儿童抢救救助专项经费 6 万元。

■疾病预防控制 2011 年，旅顺口区成功申报大连市 II 类继续医学教育项目 7 项，市、区科研各一项，成功举办国家级继续医学教育项目，为社区居民和大连医科大学进行 4 次 150 人次的教学活动。疾控中心科普基地被评为市级科普基地，是大连市疾控系统唯一获得此殊荣的单位。

1、加强结核病防治工作：全面实施了现代结核病控制策略，共接诊 3593 人次，诊察 2724 人次。利用“3.24”世界防治结核病日广泛进行结核防治知识的宣传，设有咨询台 15 个，宣传板 8 块，发放宣传单 25600 余份，宣传画册 1800 余份，张贴宣传画 100 余张，宣传结核防治的有关知识及国家有关免费治疗的政策，为 500 余人次提供咨询服务，免费胸透 300 人次。

2、肠道传染病防控工作：完成了全区 12 家设立肠道门诊（或诊桌）医疗单位的医生及卫生专干的培训并通过考试，培训率及合格率均达到 100%。开展对肠道门诊督导检查，监测报告腹泻病例 1478 例，无霍乱、伤寒病例报告。

3、预防接种工作：异常反应网报 4 例，无接种事故的发生。完成乙肝疫苗查漏补种摸底人数为 1640 人，完成率 64.03 %。完成产院乙肝疫苗接种 1455 人，接种及时率为 99.86%；卡介苗接种除禁忌症外，接种率 100%。完成各种计划免疫疫苗接种率均达到 100%。

4、慢性非传染性疾病预防管理工作：利用世界卫生日、世界心脏病日等卫生宣传日，圆满完成了大连市统一安排在长兴社区、迎春社区、铁山王家村等，对 440 人进行了高血压、糖尿病慢病流行病学调查任务。

5、生命统计工作及重性精神疾病管理：审核死亡卡片 1503 张，网络直报率 100%，审核及时率 100%，漏报率为 0。指导社区开展重性精神

疾病管理治疗工作，共建档管理 55 人，完善了网络建设，11 个社区均已启用国家重性精神疾病基本数据收集分析系统。**6、健康教育与健康促进工作：**以科普基地为平台，针对各类传染病进行多种形式的健康教育工作，健康教育网络建档率为 100%。开展 4 次健康教育讲座，直接受益群众达 600 余人次。对辖区十大行业的 100 余名健康教育专干进行了以“健康素养 66 条和应急知识”、“健康生活方式”等为主题的健康教育培训。

■卫生执法监督 2011 年，区卫生局对全区公共场所、医疗机构、学校及托幼机构等职业卫生，进行了专项执法检查，共立案 201 起，罚款 187300 元；日常监督检查覆盖率及举报案件查处率均达到 100%。**1、全区有公共场所 721 家，全部分类建档管理。**依据《公共场所卫生管理条例》，对 187 家公共用品进行了抽样检测，共抽检样品 939 份，合格率为 95%。累计监督检查 1778 家，平均监督覆盖率达 200%，对有问题的单位和个人累计立案 137 起，罚款 100900 元；对游泳场所、住宿场所量化分级管理，量化分级管理率达到 100%。**2、学校卫生监督：**完成全区 91 家大、中、小学校和托幼机构的生活饮用水卫生监督工作。全年共完成监督点次 161 个，监督覆盖率达 100%。**3、生活饮用水及涉水产品卫生监督：**完成全区自建式供水单位 37 家，水源井 67 口的抽检样品，合格率为 98%。同时完成涉水产品监督检查 56 家，监督覆盖率、建档率均达到了 100%。**4、职业与放射卫生监督：**监测具有粉尘与高毒物品危害单位 171 家，监督审查率达

100%，监督覆盖率达到 200%以上；监督医疗卫生机构从事放射工作单位 22 个，放射防护监督检查覆盖率 100%。**5、传染病卫生监督：**完成全区 166 家医疗机构的甲型 H1N1 流感、手足口病、霍乱等重点传染病疫情动态，监督 203 点次，监督覆盖率达 100%以上。对违反《传染病防治法》的医疗机构立案 48 起，罚款 62900 元。对 3 家有问题的医疗机构下达了限期改进意见书。

■城区防保工作 2011 年，旅顺口区城区防保工作重点抓了社区居民建立健康档案和计划免疫工作。**1、**开展社区居民建立健康档案工作。市场社区居民 8000 户共 23000 人，建档率 71.2%。开展了高血压、糖尿病、残疾人和精神疾病患者的综合管理工作。免费为高血压患者监测血压 1704 人次，残疾人管理 334 人，精神疾患病人管理 52 人，同时积极开展糖尿病患者健康知识的宣传工作。**2、**计划免疫工作。一类疫苗接种数为 12620 人次，接种率为 100%。同时开展了水痘、麻腮风、流感、七价肺炎等 11 种二类疫苗的接种工作，接种人次 1885 人次。

■完善卫生应急预案及物资的储备与管理工作 2011 年，旅顺口区制定并印发了《旅顺口区卫生系统自然灾害医疗卫生救助应急预案》、《旅顺口区卫生系统自然灾害救助应急预案》、《旅顺口区自然灾害卫生应急预案》。结合《辽宁省卫生应急物储备计划》的要求，区卫生局向区政府申请专项资金 5 万元，用于储备和更新全区卫生应急物资

的储备，规范了本区卫生应急物资的管理和使用。开展医务人员卫生应急培训，组织开展了培训 2 次，培训人数 48 人。

■ **“连心”活动与行风建设** 2011 年，根据区委的统一部署，区卫生局认真落实党员干部“连心”活动，局机关全体党员干部与长城街道长岭子村和黄家村 73 户群众结成连心对子，并在全系统 400 多名党员干部中开展“手牵手服务，心连心微笑”主题活动，使“连心”活动与行业作风建设相结合，与深入开展“创先争优”活动相结合，取得较好效果。

（撰稿人：王贵琦 审稿人： ）

劳 动 就 业

就 业

■ **毕业生就业** 2011 年，旅顺口区人力资源和社会保障局继续做好毕业生就业工作。一是**畅通人才就业主渠道**。根据年初制定的工作计划，年内组织高校毕业生和用人单位就业洽谈会 10 余次。包括参加省内外及 2011 年公益性专场洽谈会，校园招聘洽谈会。会上有 650 家用人单位现场发布招聘信息，就业岗位 7000 余个，达成就业意向 1300 余人。二是**积极做好大中专毕业生就业指导工作**。设立毕业生就业服务窗口，提供各类咨询、办理就业报到协议审批，指导毕业生就业和相关手续办理，建立未就业毕业生服务通道。对未就业及困难

家庭毕业生进行登记，并提供相应就业岗位。2011年，全区接收应届大中专毕业生817人（硕士61人、本科494人、大专以下学历262人），已办理完成落户手续，极大地丰富了本区的人才储备量。

三是做好困难家庭及本地未就业毕业生的就业援助工作。为深入贯彻落实市委市政府有关规定及解决困难家庭及本地生源未就业毕业生的有关精神，经过前期的精心准备与筹划，于2011年4月对全区困难家庭及未就业大中专毕业生进行了调查统计。根据高校网、街道、社区统计反馈的信息，旅顺口区困难家庭大学生实名制登记的共有17人、未就业毕业生87人、在对困难家庭及未就业毕业生实行动态管理的基础上，进行重点帮扶，旅顺口区高校就业中心最大限度的挖掘岗位，为2011年未就业旅顺生源本科毕业生提供储备岗位43个。对有就业愿望困难家庭高校毕业生优先列入储备计划。通过事业单位考录、人才招聘洽谈会、职业介绍、向用人单位重点推荐。困难家庭高校毕业生已全部就业，本地生源未就业的毕业生90%人已就业。

■社会人员就业 2011年，区人社局努力做好社会人员就业工作。召开各种类型的就业用工洽谈会16期，提供就业岗位15317个，求职登记8441人，达成就业意向2696人，窗口介绍成功就业217人。实现实名制就业7364人，完成市政府下达任务指标6980人的105.5%，稳定就业4459人，完成任务指标3492人的127.7%，帮助大龄及困难群体实现就业15人，城镇登记失业率为3%以内，区内3个街道被评为AAA级劳动保障事务所，全区13个社区全部被评为充分就业社

区，零就业家庭动态保持为零。为 3089 家企业办理用工手续，企业招工 31908 人，其中城镇失业人员 2129 人，农民工 4563 人，外来劳动力 25046 人，退离休人员 168 人。全年筹集再就业资金 4356 万元，其中，公益性岗位 541 万元，创业者吸纳失业人员享受社会保险费补贴 34 万元，“4050”灵活就业人员 3781 万元。

区人社局还加强职业技能培训，扶持创业带头人。年内，举办各类培训班 80 期，培训各类人员 3707 人，完成市下达任务指标 3700 人的 100.1%。其中，失业人员培训 2105 人，完成市任务指标 2100 人的 100.2%（创业培训 296 人，完成市任务指标 290 人的 102%），进城务工培训 1602 人，完成市任务指标 1600 人的 100.1%，931 人参加职业技能鉴定。扶持创业带头人 92 人，完成市任务指标 85 人的 108%，带动就业 589 人，完成市任务指标 510 人的 116%，自主创业 927 人，完成任务指标 900 人的 103%，创业带头人平均带动 6 人就业。为 149 名下岗失业职工进行小额担保贷款审核，发放 112 人 655 万元。

劳 动

■信访 2011 年，旅顺口区人社局努力做好信访工作。全年受理职工来访 590 件次 638 人次，其中：初访 476 件次 599 人次，重复访 9 件次 11 人次，集体访 5 件次 28 人次；受理热线电话咨询 158 人次。上述两项办结率、息访率均达 100%。受理信访案件预计 37 件 175 人次，其中：区以上交办信案 21 件 128 人次。局自受理信案 16 件 47

人次，办结率、息访率均达 100%。

不断完善六项制度和四册三薄。六项制度包括：完善领导接待日制度，工作日每天都有局领导值班；完善局级领导干部和基层各部门领导包案制度；完善信访工作联络员体系制度；完善信访疑难案件例会制度；完善信访事项办理制度；完善预报预测、信访信息报送制度，定期报送市局信访仲裁处、区信访局。四册包括：领导干部接访登记册、信访信息报送册、文件制度工作册、会议记录册。三薄包括：来访登记簿、来信登记簿、信访热线电话记录簿。通过建好六项制度和四册三薄，夯实信访工作基础，全局信访工作步入制度化、规范化的轨道。2011 年初，该局制定了《旅顺口区人社局 2011 年领导干部大接访工作方案》，成立了领导小组。采取定期接访、预约接访、主动下访和对基层包片的工作方式，落实责任，设立领导接访日程表，接访时间和方式通过公示板向社会公开。年内，局领导干部大接访累计接待职工来访约 360 余件。参与区领导干部接访 30 余次。5 月，按照市、区《关于开展集中整治进京上访工作实施方案》要求，及时贯彻落实，制定了区人社局《关于进一步加强信访维稳、整治进京上访工作的实施方案》，召开全局机关科长以上及所属事业单位主要领导会议进行布置。成立领导小组，下设办公室，设在局劳动关系科。按照工作职能设 3 个信访督导组：劳动争议、就业信访问题督导组、劳动社保信访问题督导组、人事人才信访问题督导组。2011 年，区人社局对上级交办及自受理的 37 件信访案件，逐个进行认真梳理与审核，每件信案，都按照局领导包案责任制去落实，明确承办单位、

责任领导、督导工作组，做到一个案件，一名领导，一个专案组，局劳动关系科（信访科）督办。每月对案件完成情况及信访工作，通过《信访情况》简报形式予以通报并上报市信访仲裁处及区信访局。6月，旅顺口区信访申报统计系统正式使用，在网上进行信访问题登记、受理及处理、报表报送，实现全区范围内信访部门信息共享。

■劳动人事争议仲裁 2011年，经区编办批准，以独立建制形式成立旅顺口区劳动人事争议仲裁院。该院于2011年9月8日正式挂牌。仲裁院为正科级单位，编制5人，于区行政服务中心6楼办公。在仲裁院内设“一庭三室”，即仲裁庭、立案调解室、综合办公室和档案阅览室。仲裁院正式运作后，制定了相关的规章制度、岗位职责、办事规则行风政风建设规范、政务公开，为仲裁院今后的规范运作打下了坚实的基础。劳动人事争议处理的基本情况：共计接案254件，其中立案受理230件，不予受理，按期结案112次（其中调解结案41次，调解率36.6%），涉案金额1343862.3元，未结案118件，其中，未开庭26件（已按程序安排开庭时间），其他92件（已开庭拟送达裁决书或正在中止审理中）。受理案件中：劳动报酬128件，占受理总数的55.7%，工伤待遇33件，占受理总数的14.3%，社会保险（除工伤）3件，占受理总数的1.3%，确认劳动关系46件，占受理总数的20%，经济补偿金、赔偿金20件，占受理总数的8.7%。

■劳动保障监察 2011年，旅顺口区人社局劳动和社会保障监察大

队共接待受理投诉 85 起，结案 83 起，结案率 98%；责令 2 户用人单位补缴采暖费补贴 9.6 万元；接收转办案件 6 件，办结 6 件，涉及劳动者 52 人，涉及金额 10.3 万元。为有效维护劳动者合法权益，区人社局主要采取了几项措施：**一是加强劳动用工执法检查。**1、巡视检查，巡视检查各类用人单位 724 户，完成全年任务 103%，纠正违法单位数 56 户，发出询问通知书 154 份，整改指令书 56 份，责令 11 户用人单位补签劳动合同 4215 份。2、开展用人单位劳动保障资料审查工作。从 2011 年 4 月 1 日到 2011 年 6 月 30 日，开展用人单位劳动保障资料审查工作，共审查用人单位报送的书面材料 776 户，完成全年任务 111%，涉及劳动者 43112 人。3、开展打击非法违法生产经营专项行动，从 2011 年 6 月 1 日至 6 月 30 日，在全区范围内联合开展打击非法违法生产经营专项行动，检查用人单位 10 户，其中个体工商户 1 户，责令用人单位遣返非法使用童工 1 名。4、开展农民工工资支付情况专项执法监察工作。积极主动配合区城建局、区总工会等部门对建筑工地进行联合检查，要求企业按时足额发放农民工工资，对涉嫌有拖欠农民工工资的建筑企业，监察大队发出了限期整改通知书，并责令其制定支付工资的计划，给予全额付清。为维护企业和社会稳定，保护广大农民工的合法权益，在对全区各类用人单位进行检查督促支付农民工工资的基础上，对出现集体讨要工钱的行为监察大队均能立即赶赴现场，及时予以调查处理。全年清欠工资 1500 余万元，涉及劳动者 1 万余人，有效维护了劳动者合法权益。5、开展社会保险费专项执法监察工作。在社会保险费专项执法监察工作中，针

对发现的未缴纳社会保险费，漏缴、欠缴社会保险费瞒报工资总额等问题，及时下达《限期整改指令书》，年内，责令用人单位补缴社会保险费 132 万元，社会保险扩面人数 1090 人。6、开展餐饮服务业专项执法监察工作。配合劳动就业管理中心开展餐饮服务业专项执法监察工作，共检查餐饮服务企业 100 户，责令 18 户餐饮服务企业为 46 名劳动者办理职业资格证书，进一步规范了餐饮服务行业持证上岗情况，增强了餐饮服务行业遵守劳动法律法规意识，有效的维护了劳动者合法权益。

二是法制宣传与行政处罚并举。1、进一步宣传劳动保障法律、法规。贯彻落实《劳动法》、《劳动合同法》等法律法规，增强进城务工人员维权意识，从根源上防范劳资纠纷的发生；广泛宣传《社会保险法》，强化用人单位和劳动者缴纳社会保险费的法律意识，在宣传的方式和效果上下功夫，真正使国家劳动保障法律法规深入人心，提高企业和劳动者遵守法律法规的自觉性。2、加大对违法案件的处罚力度，提高劳动保障监察的权威性。针对一些用人单位法律意识淡薄，故意侵犯劳动者合法权益的违法情况，在加大劳动保障法律法规的宣传力度，提高宣传质量的基础上，依据国家有关法规进行处罚，年内共对 18 户用人单位进行处罚，罚款金额 22 万元，提高劳动保障监察的权威性。

三是树立正面典型，推动劳动保障诚信体系建设。2011 年，区人社局联合相关部门，推荐 8 个用人单位为旅顺口区 2010 年度用人单位劳动保障守法诚信单位，使全区诚信企业达到 23 户，其中 9 户

A 级诚信单位、5 户 AA 级诚信单位和 9 户 AAA 级诚信单位，进一步扩大了劳动保障诚信评价的社会效应。

(撰稿人: 李星卫 王笑天 审稿人: 丛贵立)

社 会 保 障

社 保

■**养老保险** 2011 年, 旅顺口区共征缴养老金基金 4.78 亿元, 比上年增长 22.6%, 参保 6.77 万人, 比上年增加 0.35 万人。离退休职工全部进入社会化网络管理, 为 3.38 万名离退休人员支付养老金 5.573 亿元, 月人均养老待遇 1346 元, 比 2010 年提高近 110 元, 养老金按时足额社会发放率 100%。全区共有 8487 人领取新农保养老金, 近 9000 名 60 周岁以上的老年城镇居民享受养老待遇。养老保险已实现城镇职工、个体工商户、自由职业者、小城镇居民、失地失海农民和城镇无保障老年居民全覆盖。

■**医疗保险** 2011 年, 旅顺口区城镇职工医疗保险参保 121438 人, 完成考核指标的 103%; 城镇居民参保人数 2.75 万人, 为年度计划的 103%。医疗保险基金收缴 26303 万, 基金支出为 27036.5 万元, 结余 -733.5 万元。基本医疗保险参保单位 3378 个, 其中, 企业单位 2108 个。

■农村合作医疗保险 2011年，旅顺口区大力开展被征地农民养老保险工作，批复土地报件45个批次，参保人数121人，缴纳金额846万元。全年支付被征地农民养老保险人数2800人，支出金额2100万元。

■机关事业单位社会保险 2011年，旅顺口区机关事业单位参保402个，征缴养老保险基金10500万元，失业保险基金1035万元，工伤保险基金征缴215万元，生育保险基金征缴230万元。

（撰稿人：包树峰 审稿人：梁岩）

■工伤保险 2011年，旅顺口区受理工伤认定申请1455件，其中，企业申请1426件，个人申请29件。办结1328件，待办127件。受理机关事业单位工伤认定申请35件，办结35件。2011年，工伤保险基金收缴1726万元，完成市局下达年度指标数的110.3%。工伤保险参保人数为5.5万人，超额完成了市局下达的扩面指标。

（撰稿人：李星卫 王笑天 审稿人：丛贵立）

低 保

■概况 2011年4月1日，旅顺口区在大连市率先实行城乡低保一体化政策，取消全区农村低保政策，统一实行城市低保政策并执行城市低保标准。在城乡低保一体化工作中，通过调查研究，该区结合区情出台了《旅顺口区城乡低保一体化实施方案》等规范性文件。区民

政局相关科室和各涉农街道办事处依据文件要求，对全区范围内的贫困人口进行了逐户核实，按新标准对其进行保障。原农村低保月人均救助额由 158 元提高至 330 元，提高幅度达 108%，共有 2500 余名农村低保户直接受益，全区农村贫困人口享受到了城乡低保一体化带来的福祉。

■加强低保管理 2011 年，全区共有城市低保对象 2764 户 5104 人。执行新低保政策的同时，在全区范围内实行了低保集体审批制度，继续深化听证审批制度，阳光监督管理机制，进一步提高低保工作政务公开水平。使城乡低保审批和日常管理工作更加科学化、制度化、规范化。严格把好入户调查、公示公告、分类施保、银行发放四道关口，建立健全全民参与、社会监督、规范操作、公开透明的低保工作制度，全力打造“阳光低保”。

■落实低保政策 2011 年，为更加有效的保障低保对象中特殊困难人群的基本生活，从 2011 年起，实行了低保分类救助制度。对“三无”人员、高龄老人、孤儿、单亲家庭子女、残疾人等特殊困难人群进行分类救助，分别按照不同比例上浮低保标准。全区共有 3000 余名低保对象因此受益，享受低保标准平均提高 40%，全年人均提高救助额 2000 余元。

扶贫救济

■意外伤害保障 2011 年，为解决低保对象因意外伤害造成医疗困难，旅顺口区建立了低保对象意外伤害保障体系。投入资金 10 余万元，免费为全区低保户参加意外伤害保险。年内，已赔偿医疗费用 6 万余元，有效缓解低保对象因意外伤害造成医疗困难。

■社会捐助 2011 年，全区各级党政机关、企事业单位、社会团体、省市属单位和私营、个体、工商业主以及驻区部队开展了一次大规模的“扶贫帮困慈善捐助”活动，共募集捐款 2200 万元。

■临时救济 2011 年，以解决城乡居民突发困难为原则，积极开展临时救助。将临时救助作为全区城乡居民突发困难后维持基本生活的保障平台，全年为 5000 余户居民发放临时救助金 500 余万元。

■救助超市 2011 年，以提高低保对象生活质量为目标，将救助超市作为提高全区社会救助水平的主要突破口。计划投入资金 40 万元，确保全区低保家庭人均免费领取 120 元以上救助物资，再次提高他们的基本生活水平。

■特困户危房改造 2011 年，以解决低保对象住有所居为目标，认真开展危房改造工作。投入资金 21 万元，为 16 户低保对象维修改造住房，改善他们的居住条件，实现住有所居。

■扶贫助学 2011 年，以解决困难群众学有所教为目标，不让困难学生因贫辍学。8 月 12 日举行爱心助学月活动启动仪式，发放社会

助学金 70 万元，帮助 1000 余名贫困学生完成学业，杜绝本区学生因资金困难造成辍学现象发生。

养 老

■**高龄老人生活补贴** 2011 年，旅顺口区落实老年人优惠待遇，按时发放高龄老人生活补贴。向 90-99 周岁老年人发放高龄生活补贴，每月享受补贴 100 元。将百岁老人生活补贴提高到每月 420 元。全年共发放各类生活补贴 100 余万元。

■**老年权益** 2011 年投入资金 300 万元，在全市率先实行城乡一体的老年人优惠乘车待遇。定期走访慰问百岁老人、高龄老人、福利机构的老人和孤儿，送去慰问品。开展各项文化体育活动，积极组织开展敬老助老活动，经常性开展座谈会、茶话会、联欢会等老年娱乐活动。

■**养老机构** 2011 年年初开始，与多家企业接洽沟通，争取社会资金 20 万元，市级养老服务补贴资金 20 万元，制定《旅顺口区居家养老服务实施方案》，确定补助对象及标准，设定服务内容，规范服务补助申请审批程序，对 100 余名老年人开展居家养老服务，全区居家养老工作实现新突破。4 月，完成登峰街道、得胜街道和光荣街道 3 所社区养老服务中心审批立项工作，全部工期年内结束。上年建成的

3 所养老服务中心全部投入使用，充分发挥社区养老服务中心作用，配备专职工作人员，为老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文化娱乐、社会交往、安全巡视等专业化居家养老服务。完成三涧堡街道和长城街道两所区域性中心敬老院建设工作并投入使用，充分发挥区域性中心敬老院辐射作用。进一步规范民办养老福利机构建设，新申请的民办养老机构，必须首先经过街道城建、规划、土地等部门的审核，新老民办养老机构必须取得消防许可证、卫生许可证和房屋质量检验合格证。

（撰稿人：邹静 审稿人：丁学波）

残疾人事业

■概况 2011 年，旅顺口区共有各类残疾人 11000 人，占户籍人口总数的 5.31%，涉及 33000 多家庭人口。至 2011 年底，全区共为 5479 人办理残疾证。

■残疾人综合服务中心 该中心占地面积 1100 平方米、建筑面积 2100 平方米、总投资 1051 万元。该中心完全按照残疾人无障碍设施建设的要求进行设计和施工，室外有无障碍坡道、扶手护栏；室内有电梯、扶手、盲道走廊、盲人语音提示系统等。功能包括残疾人康复训练指导、劳动就业培训、辅助用品用具供应、残疾人文化活动等，为全区 11000 余名残疾人提供了一个全方位、多功能、高档次的综合性服务场所，对全区残疾人事业更好更快地发展，起到了组织指导、

窗口示范和辐射带动作用。

■组织建设 2011年，旅顺口区残疾人联合会大力加强残联组织建设。一是圆满完成了历时3年的“创建全国残疾人工作示范城市”创建任务。接受了全国残联的验收，并获得了“大连市创建全国残疾人工作示范城市先进单位”称号。二是大力推进基层残疾人组织规范化建设。紧紧围绕整体推进，规范达标的目标，加大对基层残疾人组织规范化建设的指导服务力度，印发了《关于进一步加强基层残疾人组织规范化建设工作的意见》，对今后一个时期的基层残疾人工作提出了明确的组织要求。召开了区残联第五届主席团第三次全体会议、区政府残工委成员单位工作会议及2011年残疾人工作会议，对区残联第五届主席团部分成员进行了调整和增补，完成了93名专职委员新一轮的选聘和续聘工作；投资5.5万元为11个街道专职委员配备了办公电脑；投资7万元为81个村（社区）专职委员配备了办公桌椅，保证了基层残疾人组织机构全、人员齐、设备新。三是召开全区“十一五”残疾人工作总结表彰大会。对“十一五”期间表现突出的扶残助残标兵单位和先进集体、残疾人之家、残疾人自强标兵和优秀残疾人、扶残助残标兵和先进个人、优秀残疾人工作者等进行了表彰，树立了一大批先进典型。四是加强了残疾人工作信息化建设。完善了全区“残疾人信息管理”数据库，对全区残疾人及残疾人工作的各项信息进行了网络化管理，资源共享，为残疾人工作提供了准确的信息保障。五是丰富了专门协会活动。区肢体残疾人协会和智力残疾人亲友会与得胜街道残联共同举行了“社区残疾人趣味运动会”，旅顺通运集团爱心车队主动接送100多名残疾人朋友们参加了运动会；各街道残联和各专门协会组织了50名残疾人参与了区政府组织的“万人

徒步行”活动；盲人协会组织 6 名盲人按摩师在盲人节期间义务到区福利院为老人进行按摩保健，这些活动产生了良好的社会影响，充分展示了全区残疾人乐观向上、自强不息的精神风貌。

■ 康复服务 2011 年，旅顺口区残疾人联合会继续抓好残疾人康复服务工作。一是召开全区残疾人康复工作会议，印发了《关于调整残疾评定工作领导小组和残疾评定工作小组成员的通知》，对评定医院和评定医生提出了具体要求，进一步协调了为残疾人评残、康复、治疗等提供服务的各医疗机构的关系，规范了《残疾人证》的管理。二是对全区残疾人康复需求情况进行了全面入户调查，为 4830 名有康复需求的残疾人建立了康复需求档案，并及时提供康复性服务和辅助性器具。三是全面落实了市政府为民办实事项目——辅助器具进入困难残疾人家庭项目，为全区需要辅助器具的 407 名残疾人提供辅助器具 690 件。四是落实了各项康复指标，全年完成白内障复明手术 27 例，为 126 名贫困精神残疾人开展了免费社区服药；开展了先天性缺陷残疾儿童及孤独症儿童的基本情况调查，共筛查出 27 名残疾儿童（包括孤独症儿童），并积极参与了旅顺民进等民主党派救助孤独症儿童的项目研究活动，为以后对其提供特殊服务打下了基础。

■ 教育培训 2011 年，区残疾人联合会积极开展残疾人教育培训工作。一是开展了残疾人教育培训需求调查，对符合条件的 3000 余名残疾人的教育培训需求情况进行了全方位的调查梳理，对全区 3-18 周岁残疾人受教育情况进行了入户登记，建立了残疾人教育培训及残疾学龄儿童数据库。二是创新模式不断满足残疾人接受教育和培训的需求，有针对性地举办了五期残疾人技能培训班，共培训 300 余人次。

区残联拿出资金，扶持性地为残疾人企业专门开办了一期家政服务培训班，30多名下岗失业人员和残疾人通过培训获得了专业上岗证书。在铁山街道举办了手语培训班，残疾人专职委员、以及志愿者和残疾人工作者40多人参加了培训；在水师营街道举办了果树知识讲座，40多名残疾人得到了技术传授。三是加强就业远程培训。全区共有10名残疾人参加了远程教育培训。

■就业扶持 2011年，区残联积极开展就业扶持工作。一是开展了残疾人就业状况调查，对全区残疾人就业状况进行了普遍摸底，为“零就业家庭”及“一户多残家庭”实现就业提供了依据。二是开展了残疾人“就业援助月”活动，与劳动、总工会部门联手举办残疾人就业洽谈会2期，安置残疾人就业130人，其中集中就业69人，其余为分散就业和个体就业。三是对残疾人创业就业进行扶持，与慈善总会联手，为30户特困残疾人家庭自主创业提供“助残创业基金”15万元；在残疾人隋萍新创办的企业“家里家外家政服务公司”挂牌成立旅顺口区首个“残疾人就业示范基地”，并投入扶持资金12000余元，为全区残疾人就业提供了示范性基地。四是做好盲人按摩行业管理工作，对全区盲人医疗按摩行业进行了调查摸底，组织盲人参加了市医疗按摩考试。五是做好了2010年度残疾人就业保障金的征收工作，与地税联手审核企业1000余家，征缴残疾人就业保障金900多万元。

■救助托养工作 2011年，区残联扎实开展残疾人救助托养工作。一是对全区贫困残疾人及残疾人低保户进行了一次全面摸底调查，完善了区街两级相关的数据库。二是大力开展扶贫救助工作，元旦春节及残疾人节日，共走访慰问贫困残疾家庭280户、残疾人300余人，

发放慰问金 14.5 万元，发放慰问品价值 0.9 万元；对残疾人家庭实施临时性救助 7 万余元；走访残疾人服务单位 7 个，发放慰问金 10.3 万元。三是深入开展助学工作，对当年考取高中和大学的 58 名残疾学生和残疾人家庭的学生提供救助金 6.5 万元，协调社会爱心人士为 2 名贫困残疾家庭大学生提供救助金每年 2 万元，直至大学毕业；筹资 1.3 万元为全区 70 余名残疾小学生赠送了校服和书包。四是进一步做好了残疾人集中托养、日间照料、居家安养工作，协调区医疗保险部门统筹，并由区残联部分筹资，使 5 名在大连集中托养的残疾人多年来没有解决的 3.5 万元医疗费得到了全部报销。落实了已建的四个“阳光家园”日间照料站及 42 名居家安养残疾人的补贴性资金 33.7 万元；完成了二所街道“阳光家园”日间照料站的建设，并通过了市里验收。

■维护残疾人权益 2011 年，区残联进一步维护残疾人的合法权益。一是配合区人大对全区《残疾人保障法》的贯彻执行情况进行了专题调研，形成了调研报告。二是促进出台相关优惠政策，协调区交通部门为全区 672 名符合条件的残疾人落实了优惠乘坐公交车待遇，全区城乡 29 条公交线路全部对残疾人进行了优惠；将当年新残疾人综合服务中心所在地的公共汽车站点，由孙家街车站更名为残联车站，极大地方便了残疾人。三是做好信访接待工作，落实了一把手信访接待制度，全年处理来信来访 100 余人次，答复解决率 100%，没有出现群访和越级访等现象；四是市残疾人福利基金会募集善款 55.7 万元，并全部申请回来，用于 11 个街道的扶残助残项目。

■宣传文体工作 2011 年，区残联积极开展各种形式的宣传和文体

活动。一是策划实施了 2011 年的第 21 次“全国助残日”系列活动，举行了助残日活动启动仪式；残疾人工作者向全社会发出了“我倡议、我行动”的倡议书；组织了千人助残签名活动；在全区残疾人工作者中开展了“送温暖、送便利、送欢乐”主题实践活动。二是关心残疾人的身心健康，组织残疾人工作者参加了市残联举办的“颂歌献给党”大型文艺演出；举办了社区残疾人趣味运动会，100 余名残疾人朋友参加了各类趣味运动比赛；举办了纪念中国共产党成立 90 周年残疾人艺术作品大赛，征集书法、绘画、手工等各类艺术作品 53 件；邀请大连市残疾人艺术团举办了慰问残疾人专场文艺演出；与通运出租车公司联手组织部分残疾人参观了“闯关东”影视基地等，极大地丰富了残疾人的文化生活，展示了全区残疾人的风采。三是积极主动地与新闻媒体及各类信息网络提供宣传稿件，对全区残疾人工作进行连续报道，共发送各类稿件和信息 100 余篇，大力营造了扶残助残的社会风尚。

■机关作风建设 2011 年，区残联进一步加强机关作风建设。一是深化了“连心”活动。深化了活动内容，活化了活动形式，保证“连心”活动取得更加突出的实际效果。当年以区残疾人综合服务中心的启动开放为契机，围绕“以人为本，想残疾人之所想；与时俱进，务残疾人之所需；满意为先，圆残疾人之所愿，打造残疾人温暖之家”的服务理念，在全区残联系统内，开展“为残疾人送便利、送尊严、送欢乐”主题实践活动，做为“连心”活动的有效载体，并以此将“连心”活动参与者延伸到全区残疾人工作者，包括 93 名街道、社区（村）残疾人专职委员。主题活动包括“送便利、送特需”、“送项目、送岗位”、“送校服、送书包”、“送法律援助、送心灵课堂”、“送文化、送

欢乐”等子项目。通过此项活动，发动全区各级各类残疾人组织和残疾人工作者，进一步树立和实践“平等、参与、共享”的现代文明社会的残疾人观，与全区 11000 名残疾人手拉手、心连心，用大家的爱心和行动，真正使占全区总人口 5%的残疾人与全区人民一道，同享一片蓝天，共度美好生活。通过开展主题实践活动，使“连心”活动有声有色有成果，使区残联确定的“强基础、求实效、树形象”活动年活动取得了实效，创造性地完成好了上级部署的各项工作任务，营造了更加浓厚的扶残助残社会氛围。二是加强了机关作风建设。完善了机关纪律、公务用车、大楼管理等各项规章制度；高标准建设了机关党员标准化活动室，并建立了各项制度；开展了廉政教育月等活动；树立了“十一五”期间优秀残疾人工作者等身边典型；机关科室和事业单位全部实行了竞聘上岗。三是积极参与了大连市的“深入贯彻落实科学发展观凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动，通过讨论活动，进一步理清了思路，找出了差距，提出了改进工作和作风的具体措施。通过上述工作，使机关作风得到转变，工作效率明显提高，干部群众团结一致，得到了基层和残疾人的认可。

(撰稿人: 审稿人:)

慈善事业

■概况 2011年，在区委、区政府的正确领导和市慈善总会、区民政局的积极指导以及社会各界的大力支持下，区慈善总会认真贯彻党的十七大和区委十四次党代会精神，按照科学发展观和构建和谐社会的要求，始终坚持“发动社会办慈善，办好慈善为社会”的方针，较好的发挥了慈善事业在社会保障体系中的补充作用，为促进全区社会

和谐与进步发挥了应有的积极作用。

■慈善募捐 2011年，区慈善总会通过采取集中募捐与分散募捐相结合、普遍募捐与建立募捐长效机制相结合的形式，广泛募集款物，全年共募集善款2445万元。一是做好“慈爱月”捐款工作。全区共接收181个单位和企业的慈善捐款共计2206.9万元，其中，区直党政机关及市属有关单位捐款285.9万元；企业及社会各界捐款1921万元（含基金）。捐款10万元以上的单位和个人有55家。二是积极推进慈善基金建设。认真落实市政府为民办实事提出的建立“亿元”慈善基金的要求，在2010年建立20只慈善基金的基础上，又建立了“合生珠江慈善基金”、“五帮一慈善基金”、“汇方世通慈善基金”、“旅游集团慈善基金”、“峰景美墅慈善基金”、“凯鸿慈善基金”、“生态海洋慈善基金”、“洋盛慈善基金”、“博瑞、龙建慈善基金”、“奇峰慈善基金”、“远东、世茂慈善基金”、“北城慈善基金”、“王德富慈善基金”、“柳忠明慈善基金”、“张国柱慈善基金”等15只慈善基金，目前35只基金总规模7775万元，年到位资金1560万元。这些基金的建立，充分体现了企业的高度责任感和企业家的大爱情怀，有力地促进了慈善募捐长效机制水平的提升。区委、区政府为了表彰捐赠单位的善行义举、弘扬企业的社会责任意识，授予广东合生珠江教育发展基金会等13个单位“旅顺口区2011年度慈善捐赠突出贡献单位”荣誉称号，授予大连世茂龙河发展有限公司等40个单位“旅顺口区2011年度慈善捐赠先进单位”荣誉称号，授予王德富等3人“旅顺

口区 2011 年度慈善捐赠先进个人”荣誉称号，授予开发区等 3 个单位“旅顺口区 2011 年度慈善捐赠最佳组织奖”荣誉称号，授予龙头街道等 4 个单位“旅顺口区 2011 年度慈善捐赠优秀组织奖”荣誉称号，授予得胜街道等 4 个单位“旅顺口区 2011 年度慈善捐赠组织奖”荣誉称号。三是做好日常捐款工作。为了方便爱心人士随时表达自己的慈善意愿，采取“五帮一”、“手拉手”对口帮个人小额捐赠等多种形式接受捐款，共接受群众日常捐款 239 万元。

■慈善救助 2011 年，区慈善总会积极开展各项社会救助活动，发放救助款物 2050 万元。其中：玉树、舟曲泥石流赈灾捐款 274 万元上交市慈善总会，用于“情暖万家”两节临时救助 450 万元，支付各街道临时救助款 223 万元，用于助学、助医、助残、安老、济困和各项公益事业建设等 1103 万元，救助社会弱势群体 2.9 万余人次。精心实施慈善救助项目，增强慈善社会感召力。区慈善总会每项救助项目都制定了救助方案，明确界定救助的目的、对象、标准和程序，并根据救助对象和内容的不同，实行不同形式的启动仪式。对老项目实行跟踪服务，随时发现问题，及时修正；对开发式扶贫项目实行全程介入，努力摸索造血式扶贫的新方式、新经验。

■慈善义工 2011 年，区慈善总会以继续开展“弘扬旅顺精神、展现义工风采”为载体，对义工工作重点抓活动、抓提高、抓品牌、加大宣传、扩大影响，义工在慈善事业发展和精神文明建设中作用日益

明显。组织开展了“慈爱月”大型广场慈善公益义务服务活动，30多个义工站（队）近千名义工参加了义务服务。举办了以“旅顺义工风采”为主题的征文活动。活动从上年6月30日启动，到8月31日结束，共收集作品107篇。评出一等奖5名、二等奖10名、三等奖15名、优秀奖30名。培树精品项目，通过多种形式宣传推广。同时，根据形势发展需要，又狠抓了时空义工、三涧文化义工、绿色心灵工作室的提高，以点带面，进一步推动了全区义工工作的开展。举行了“弘扬旅顺精神、展现义工风采”义务奉献活动颁奖典礼，对表现突出的12个优秀组织单位、12个义务服务精品活动项目、15名杰出义工颁发了荣誉证书和奖牌，推动了全区义务服务活动广泛深入的开展。全区义工组织集体活动405次，参加活动人数达1.8万人次，累计奉献时间达17.6万小时，受助人次数达1.75万人次。

■慈善宣传 2011年，区慈善总会广泛普及慈善文化，充分利用新闻媒体宣传力度大、覆盖面广的优势，宣传慈善工作，着力提高全社会关注慈善事业的氛围。总会配合新闻媒体和网络，报道播放了有关旅顺慈善活动的新闻报道160多篇。与此同时，总会立足加大自身宣传力度，通过提高和完善旅顺慈善网站建设，增快网页更新频率，发挥时空网站和上级相关网站作用，充分发挥网站宣传慈善文化，发展慈善事业的平台作用。出版发行了“旅顺慈善之声”4期，集中报道全区慈善工作信息和慈善工作动态。组织开展了“慈爱月”广场慈善公益宣传大型活动，总会充分利用集中性慈善活动的时机，制作了

旅顺口区慈善总会携手慈善、扶贫帮困、共创和谐宣传折页，彰显慈善文化的号召力。

■自身建设 2011年，区慈善总会注重加强自身建设，努力提高工作人员素质，以适应慈善工作的需要。完善慈善组织网络，发挥慈善组织的作用，及时做好慈善总会决策机构人员调整，保证决策机构正常运转。充分发挥总会四个工作委员会的职能作用，并以此为桥梁和纽带，密切与相关部门的联系，保证了慈善工作的顺利开展。不断完善规章制度，实现慈善阳光化运作。制定出台了《旅顺口区慈善总会慈善公益基金管理办法》，修改完善了《旅顺口区慈善总会关于捐赠物资管理与核算的暂行办法》等相关制度，使区慈善总会工作进一步规范化和制度化。总会募捐、救助等工作和财务收支情况，在向年度理事大会、全区捐赠大会进行报告的同时，通过区电视台、旅顺慈善网等各种形式向社会公布，接受社会各界监督。总会定期深入基层调查研究，对资金使用、财务管理以及救助项目落实情况进行检查，倾听基层意见和建议，帮助他们解决工作中遇到的实际困难。全心全意做好日常捐赠或求助的接待工作，竭尽全力提高服务质量，弘扬以人为本的慈善理念，树立良好的社会形象。

（撰稿人：郑清泉 审稿人：董志慧）

拥军优属

■双拥共建 2011年，以深化科技拥军、智力拥军和政策拥军为重点，不断创新双拥载体，实施创新项目，旅顺口区双拥工作不断取得新成效，在创建第七轮双拥模范城中，被省评为“双拥模范区”。

一是大力开展走访慰问部队活动。春节、“八一”期间，区四大班子领导走访慰问部队，赠送慰问品130万元。各级领导和共建单位组织了“进军营、送温暖”活动，召开座谈会、联谊会，慰问驻军官兵，向部队赠送慰问金、慰问品。

二是加强保障，深化文化智力拥军。1、深化“援建高标准军营学习室”活动，为两个重点部队援建高标准学习室，并配备了电脑130台、电脑桌100套；2、创新双拥载体，推进拥军工作社会化。以“爱心献功臣”为内容，搭建民营企业拥军平台，继续实施“鸿基园拥军”项目，2011年企业家出资10万元，表彰50名部队爱军习武标兵；3、加大后勤服务保障力度。为支持部队“创建绿色军营”活动，帮助部队绿化营区建设，为驻军部队解决树苗1000棵，价值约15万元。免费为部队提供秋冬菜和水果105吨。4、深入开展军地共建活动。7月举行了纪念旅顺舰命名一周年活动，区委、区政府向旅顺舰赠送慰问金30万元；为纪念中国人民解放军建军84周年，组织了庆“八一”双拥晚会，晚会上军地人员共同表演了文艺节目。5、“两新组织”积极参与到双拥工作中来。移动公司投入近50万元，组织了四台大型文艺演出走进军营，并赠送了近10万元的慰问品。双拥办与工商联联手组织了20余家企业，与部队签订共建协议，分别在部队和企业举行“国防教育基地”和“军地两用人才培养安置基地”挂牌仪式。

三是加强沟通、发挥优势，形成拥政爱民新风尚。1、驻军官兵为第二故乡绿化做贡献。在植树节到来之际，驻军部队派出官兵共计400人，参加全区植树绿化活动，他们挖树坑约1600个，清理石头约5吨，植树2000棵；2、部队官兵参加地方文化活动。为了促进地方经济建设的发展，丰富部队文化生活，部队官兵参加了樱桃节旅顺采摘节开幕式、区万人健身徒步大会、红歌荟萃献给党等活动。

■优抚安置 2011年，旅顺口区民政局依法履行各项优抚工作职责，认真贯彻落实各项优抚安置政策。全区共有重点优抚对象426人，全年发放抚恤金和生活补助金446万元，落实一次性生活补助和物价补贴10.1万元；“两节”期间组织人员对辖区重点优抚对象进行走访慰问，市、区两级慰问金额达17.1万元。按时完成部分农村籍退役士兵身份认定工作，全区符合政策的有320人，平均军龄为6年。在建党90周年之际，慰问全区28名建国前老党员，发慰问金6.4万元并发放纪念品。为部分残疾军人免费配发助听器、轮椅等辅助器械。6月中旬组织20名重点优抚对象到省荣军医院进行为期半个月的集体康复疗养、健康体检，并参观丹东抗美援朝纪念馆、鸭绿江断桥等爱国主义教育基地。优抚对象医疗保障有新进展，全市医保统筹后，优抚对象就医范围有更多的选择。退役士兵接收和安置工作取得新突破，全年共接收2010年冬季退役士兵档案151份，落实城镇义务兵优待金每人每年7000元，农村籍义务兵优待金由每人每年提高到15700元；全面提高本区自谋职业一次性补偿标准，达到人均五万元，

比上年提高了一倍，已办理自谋职业手续的有 80 人，发放自谋职业金及生活保障金 346 万元；将城乡退役士兵，全员纳入职业技能培训范围，鼓励退役士兵自主择业；同时，落实大学生义务兵优待安置的有关政策，2011 年接收大学生退役士兵 23 名，其中，已办理复学手续 13 名，并已经与学校沟通审核完毕，发放复学补助金 74 万元；八一前夕，奖励优秀现役军人 48 人，发放立功奖励金 11700 元；全年投入资金 39 万元，为本区 18 名生活困难复员干部落实了生活补助、取暖费补贴、社会保险等相关政策，解决复员干部的后顾之忧，保证其思想稳定，促进社会和谐。

■无军籍退休职工管理 2011 年，区民政局进一步加强无军籍退休退职职工管理，全面完成各项安置任务。积极做好军休军退人员思想工作，春节前夕对 502 名无军籍退休职工进行走访慰问，提高无军籍职工遗属补助待遇；利用三个月的时间审核全部无军籍职工人员身份档案，完成全区 788 名无军籍职工的数据系统录入，建立无军籍退休职工的数据档案，提前完成数据库录入工作。

■军队离退休干部管理 2011 年，区民政局全面推进军休服务管理规范、社会化、人性化，促进干休所两个文明建设，较好地完成了上级交给的各项工作任务。全面落实军休干部各项政策待遇。在日常管理上落实承诺制，加强职工队伍建设，为休干办实事，发挥管委会

的作用，改善干休所基础设施建设，打造和谐、文明的休干之家，举办建党 90 周年诗歌朗诵会，组织党员及休干开展活动，奉献社会。

■烈士陵园管理 2011 年，区民政局为了充分发挥烈士陵园爱国主义教育基地的作用，先后向市里争取资金 420 万元，向区里争取资金 200 万元，对“八一”烈士陵园进行了较大规模的升级改造，改造后的“八一”烈士陵园连同苏军烈士陵园面貌彻底得到改观，环境优美，历史人物突出，受到了社会各界广泛好评。同时，配合市局做好全区所有烈士档案普查，完成八一烈士陵园 183 处烈士墓碑信息采集普查及数据保存工作。

（撰稿人：邹静 审稿人：丁学波）

社 会 生 活

人口和计划生育

■概况 2011 年，区人口和计划生育局紧紧围绕市政府目标责任状的具体要求和年初区政府制定的工作计划，稳定低生育水平，提高出生人口素质，注重基层基础、宣传教育、优质服务、利益导向以及信息化建设，完善人口计生工作新的管理机制和服务体系，依法行政和村（居）民自治工作取得重大突破。是年，在国家人口计生委、中国计生协对诚信计生、基层群众计划生育自治以及流动人口服务管理工作专项检查评估中，获得全国“诚信计生”工作先进区、全国人口

计生村（居）民自治工作先进区殊荣。2011 年共完成审核再生育指标 98 例，在第六次人口普查中，旅顺口区是全市唯一一个 100%完成对计划外生育立案和征收社会抚养费工作的县区，得到市委、市政府领导的高度评价。全区户籍人口 20.5 万人，年出生人口 1245 人，人口出生率为 6.11%，人口自然增长率为-0.90%，计划生育率 99.92%，初生婴儿性别比为 107，计划生育家庭各项奖励扶助政策全面落实，奖扶资金兑现率 100%，圆满完成了年度各项任务。

■机构设置 人口和计划生育工作系统有两部分组成，即行政管理系统和群众工作系统。区本级设置了人口计生局、计生协会，内设办公室、宣传教育科、政策法规科、发展规划科、流动人口服务管理科、科技服务科。区人口和计划生育局直属事业单位包括计划生育宣传指导站、计划生育技术服务站、计划生育药具管理站。2011 年，根据《关于调整区计划生育技术服务站机构编制等事宜的通知》精神，区计划生育技术服务站（区计划生育药具管理站）科级领导职数增至 3 名。区编办明确区计划生育技术服务站（区计划生育药具管理站）事业编制 13 名，单位领导职数 3 名（正科级 1 名、副科级 2 名）；区计划生育宣传指导站事业编制 5 名，单位领导职数 1 名（正科级）。

■综合改革 2011 年，旅顺口区委、区政府强力推进并落实市委、市政府《实施意见》，以建立三项制度、完善两项考核、加大基础投入，建立统筹决策新机制。一方面建立行政决策责任追究制度，避免

相关部门做出与人口计生法规相背离的行政决策；建立监督考核制度，完善目标管理考核。把人口工作指标作为“两增一保”竞赛和“绩效考核”的否决指标，激发各职能部门协调协作、齐抓共管的工作积极性。另一方面与各街道办事处和区直相关部门签订《人口协调发展工作目标责任状》。把创建人口协调发展街道和村（社区）作为考核各级领导干部政绩和奖惩的重要内容，确立了人口协调发展的工作导向，坚持党政一把手亲自抓、分管领导具体抓、其他领导配合抓的工作责任制，实行“一票否决”。经过努力，全区已顺利成为全市人口计生工作综合改革示范区。

■研究成果 2011年，经课题评审组专家讨论，一致同意《大连市旅顺口区人口发展战略研究》报告通过评审。本课题研究报告由四部分组成，分别是2020年旅顺口区人口发展前景研究、2020年旅顺口区经济和人口预测、旅顺口区人口承载力测算和总结。课题首先从人口自然变动、流迁变动和结构变动三方面对旅顺口区人口发展的历史进行了详尽的回顾和分析，概括了旅顺口区人口发展的特点、趋势和目前存在的挑战。展望了2020年旅顺口区人口发展的前景，结论是旅顺口区人口总量可能达到70.5万。其次，报告用经济学上常用的GDP指标来预测未来的人口数量。报告计算了不同时期旅顺口的GDP年增长率，通过合理的假定，推算出2020年旅顺口区的人口数量可能在54-82.2万的区间内。最后，报告根据生态足迹法研究了旅顺口区人口承载力，结论是旅顺口区生态适宜的人口规模不宜超过42万，

最大承载力不宜超过 73 万。

■依法行政 2011 年，旅顺口区在流动人口基数比较大的企业或流动人口居住区成立计划生育村民自治协会，明确双方权利、义务和违约责任，创新工作模式，签订基层群众自治公约，对再生育审批、违法生育、社会抚养费征收等情况实行民主监督。全年共完成审核再生育指标 98 例，在第六次人口普查中，旅顺口区是全市唯一一个 100% 完成对计划外生育立案和征收社会抚养费工作的县区，得到了市计生委领导的高度评价。

■奖励政策 2011 年年初，旅顺口区区、街两级财政把兑现各项奖励扶助和特别救助政策的资金纳入预算，为及时足额发放 2380 人农村部分计划生育家庭奖励扶助金、402 人特殊家庭扶助金、5722 户独生子女父母奖励费、499 人企业失业转社会退休人员计划生育补助费、773 人从未就业人员计划生育补助费提供了保障。设立“关爱贫困女孩，关怀困难老人”专项基金 10 万元；为全区贫困妇女、计划生育贫困家庭办理生殖健康保险、意外伤害险，931 户受益；关爱空巢老人，向区社会福利院捐赠价值 5 万元的生活必需品。

■拓展服务 2011 年，区计划生育技术服务站继续通过进家入户巡回服务，全面推进“双情”检测和对已婚育龄妇女免费生殖健康服务工作，10 万人次育龄妇女受益。特别是为无业人员、失业人员、低

保户、环卫女工、贫困母亲、外来女工、现役军属的免费体检已成为优质服务七大亮点。深入开展“出生缺陷一级干预”行动，全面推进“宣传倡导、健康促进、优生咨询、高危人群指导、孕前实验室筛查、营养素补充”六项主要工作，富有针对性的为育龄夫妇提供智力支持，3710 人使用智能化服务卡解决孕育和哺育新生儿问题，1494 个待孕或怀孕妇女免费享用叶酸等营养素，11 万人次接受出生缺陷一级预防指导，216 个免费药具发放点及药具发放机、自取箱提供全天候服务，及时把避孕药具送给服务对象。

■精品工程 2011 年，区人口和计生局为切实改善全区已婚育龄妇女的生殖健康状况，实现和维护已婚育龄妇女的生殖健康权益，不断拓展计划生育优质服务、生殖道感染干预和出生缺陷干预“三大工程”的服务领域，2011 年底，进一步健全区、街、村（社区）优质服务体系，全面提升综合服务能力，启动孕前优生健康检查项目，免费为计划怀孕夫妇提供优生健康教育、体格检查、临床实验室检查、风险评估、咨询指导等孕前优生健康检查服务，降低出生缺陷发生率。

■延伸服务 2011 年，旅顺口区依托政府引导，以宣传倡导为推手，主题活动与日常宣传相结合，联合多部门启动了第三周期健康家庭促进计划，向每一个家庭落实“生命周期服务链”项目、“智能卡”服务制度，积极推进婴幼儿早期启蒙教育基地创建工作、大张旗鼓宣传“健家”品牌、与电视台开办《民生零距离》专栏、制作健康家庭促

进计划宣传品、宣传资料等，多项工作实现新进展。区、街、村（社区）98个健康家庭指导站，为6万人次提供了宣传教育、避孕节育和生殖保健免费服务。

■流动人口 2011年，旅顺口区明确“区、街、村（社区）、楼院”四个层级的服务管理工作责任区、责任人，继续依托区、街、村（社区）三级健家指导站建立流动人口服务平台，开展力所能及的综合服务。把流入人口作为新市民与户籍人口同样对待，同样管理，同样服务。区公安分局、工商、房产、劳动、人社局等部门全面落实“抓房主、管房客，抓雇主、管雇员”各项具体工作，流动人口来有登记、走有注销。利用 padis 系统及时反馈协查信息，加强与流入地、流出地的信息沟通，保证流动人口服务管理覆盖率达到90%以上。成立均等化服务工作领导小组，制定并实施《旅顺口区流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作实施方案》，创建了36个流动人口生育关怀中心，配备36名工作人员，通过提供“生殖健康知识、就业信息、政策咨询、优质服务、温馨关怀”五项常规工作，不断深化和完善流动人口基本公共服务均等化。

■人口信息系统 2011年，区人口和计生局全面开展人口计生统计数据质量信得过活动，开发区、各街道深入开展数据质量核查，全区人口信息系统数据质量得到进一步提高。信息数据变更率96%，综合统计准确率98%，录入率100%。

(撰稿人: 王忠惠 核稿人: 郝子良)

婚姻登记

■概况 2011年,旅顺口区婚姻登记处在完善各项规章制度的基础上,继续做好《婚姻法》、《婚姻登记条例》等法律法规的宣传工作,切实落实民政部《婚姻登记工作暂行规范》,加强婚姻登记队伍建设,定期对婚姻登记员进行培训,全区婚姻登记工作步入了规范化管理轨道。登记处继续设立专职“健康家庭指导员”,负责优生优育知识宣传、优孕优育项目服务和人口信息采集,并免费为当事人提供“三送服务”,发放免费婚检卡、优孕通卡、优生优育亲情卡、“出生缺陷一级预防宣传手册”等。在相关领导要求下,婚姻登记处配合卫生部门,设立了婚检采血室,从2011年1月4日起由妇幼保健站派专人来采血,同时宣传婚检,提高新人的婚检意识,保证出生人口质量,此举大大提高了婚检率,使旅顺的婚检率跃升到全市第四。2011年11月11日,婚姻登记处又圆满完成了结婚高峰的婚姻登记工作,为54对新人办理了结婚登记。切实加强婚姻登记档案管理工作,建立健全婚姻登记档案室,坚持每天专人记录档案室的温湿度,并形成文字存档。设置了排队叫号机、二代身份证读卡器、液晶电视等配套设施,并对内部环境进行了规划,继续推出婚姻登记颁证服务,倡导文明婚俗,在走廊悬挂婚俗知识宣传板,打造婚姻、婚俗文化长廊。2011年,全区共办理结婚登记2332对,离婚登记490对,补领结婚证740对,补领离婚证64份,补领婚姻登记记录证明、出具无婚姻登记记录证明及档案查询3387份。登记处在办理各项登记及出具各种证明合格

率均达 100%，无工作人员违法、违规、违纪现象发生，无群众上访、举报、投诉，无行政败诉现象。

殡葬管理

■概况 2011 年，区民政局协调相关部门，积极推进殡仪馆新馆项目的前期准备工作，年底前前期手续除土地、规划、林地等手续正在办理外，其它手续已结束；施工设计、道路设计与施工招投标已结束，施工图纸的设计、审图工作已结束；殡仪馆主体、道路动迁工作即将结束；通往殡仪馆的道路施工已完成过半。根据《大连市政府城乡殡葬设施三年规划实施方案》的要求及实际需要，全力支持、配合铁山街道南牙户嘴村、水师营街道学堂山、双岛湾街道山头村、三涧堡街道石付村等公益性公墓的筹备与修建工作（争取市财力 100 万元）。这些公益性公墓的建设有力地推进了中科院旅顺创新园、双岛湾临港工业园、龙河二期等项目的建设。协助铁山街道（中科院项目）、登峰街道（半岛集团项目、峰景美墅项目）、双岛湾街道（临港工业园项目）、得胜街道迁坟 1100 余盀。清明节期间，积极开展“文明祭祀、平安清明”活动，通过错峰错时的形式，避免了祭祀人流的过于集中，全区约有 144700 人，约有车辆 16140 辆参加祭祀活动，未发生一起因清明祭祀而引起的安全事故。同时协助相关部门做好防火工作。

民族宗教

■概况 2011年，旅顺口区共有佛教、道教、基督教、天主教四个教别，共有11处宗教活动场所，其中基督教8处，分为“两堂六点”，即：黄河路、水师营教堂，铁山、双岛、三涧堡、龙头、北海、长城聚会点。佛教1处：蟠龙山正觉讲寺。道教1处：塔河湾龙王观。天主教1处：惠工街3号天主教聚会点。信徒共计21000多人。其中基督教徒7200余人，佛教徒13600人左右，天主教近200人，道教徒30多人，伊斯兰教徒有近20人。全区有满、蒙古、朝鲜、苗、藏、回、壮、布依、土家、达斡尔、锡伯、鄂伦春等24个少数民族，户籍人口8242人，其中满族6354人。另有420多名外来务工少数民族人员。

2011年，在完善监督机制抓好日常管理工作的基础上，旅顺口区着力做好城市和散居地区的少数民族工作。组织开展了少数民族流动人口摸底普查，全年共为12名符合条件的少数民族居民出具了民族变更证明。协调组织朝鲜族群众50人参加了大连朝鲜族文化节。认真落实《宗教事务条例》，推行了两项管理新举措。一是“以教治乱”。二是“情感管理”。利用宗教场点及信众特有的优势防范非法宗教活动，协助处理宗教内部矛盾。大力抓好宗教领域的安全稳定。确保宗教场点的安全和稳定，持续组织开展“和谐寺观教堂”创建活动，将这一活动积极争取纳入全区的平安创建考核奖励体系之中。会同统战、公安等部门每季度对宗教场所进行联合督查，联合公安部门

对涉疆涉藏人员进行了排查；解决了基督教铁山聚会点内部矛盾；治理了登峰基督教后山裸岩；协调各部门帮助水师营基督教礼拜堂选址；圣诞节期间，组织公安、安全、消防、街道等单位联合对 8 个基督教、天主教堂点进行了全面的检查，及时发现了问题，消除了各种安全隐患。年内，还接待了国家宗教局王作安局长及全国宗教会议代表的视察，接待了多个外地宗教事务部门的参观考察活动，都得到了好评。

（撰稿人：邹静 审稿人：丁学波）

党的建设

组织工作

宣传工作

纪检监察工作

统战工作

政法工作

组 织 工 作

领导班子和干部队伍建设

■干部教育培训 2011年，旅顺口区干部教育培训实现培训和实践有机结合，提升了干部队伍素质。年内，举办了2期后备干部培训班和1期优秀青年干部培训班和科级干部轮训班。选派42名后备干部到信访和重点项目一线学习锻炼，1名干部到贵州挂职锻炼，3名年轻干部赴美学习。分6个班次，对344名涉农街道工作人员进行了轮训。接收外省市来旅挂职干部10人次。对152名处级领导干部进行了集中专题培训，促进提能善政。

■圆满完成区委换届 2011年，区委组织工作坚持三个“贯穿始终”。把加强组织领导贯穿始终，建立了专门的领导机构和工作机构，进一步明确领导责任和任务分工。把扩大民主贯穿始终，规范工作程序，使党代表选举的差额比例均高于20%，“两委”委员的酝酿中，两次召开推荐大会，多次召开书记办公会，并通过个别谈话、听取有关部门意见等形式，严格考察初步人选。把严肃纪律贯穿始终，建立电话、信访和网络“三位一体”的举报平台，扩大签署范围，与442名处级以上领导干部签订了承诺书，签署率达100%。

■干部培养选拔任用 2011年，区委组织部注重抓考核、优结构，

探索建立区管领导干部和后备干部综合能力数据库，对干部学历、培训、实践锻炼和领导科学发展能力等方面情况进行综合评价和量化分析。优结构，在区管正职干部选拔任用中试行部门内部推荐和全区正处级以上干部扩大会议推荐的“两推法”，共调整干部 133 人次，建立梯次合理的干部队伍，其中提拔 36 人，安置团职军转干部 10 人。42 人晋升处级非领导职务。搭平台，面向全区党政群机关及事业单位公推遴选了 14 名基层团委书记。组织 174 名干部参加全市公推遴选，全区有 47 名干部进入面试，12 名干部进入组织考察，5 名干部走上副处级领导岗位。

■干部人事制度改革 2011 年，区委组织部贯彻落实中央、省、市《2010-2020 年深化干部人事制度改革规划纲要》和《实施意见》精神，深化全区干部人事制度改革。对干部推荐提名、考察考核、酝酿、讨论决定等重点环节进行全过程督察。对应当在常委会上票决的干部全部进行无记名投票，其中，对 27 名区管正职领导干部拟任人选以书面形式征求全委会成员意见并进行票决，对 36 名拟提职人选及时进行了公示。全面推行了领导干部述职述廉、谈话诫勉、重大事项报告、经济责任审计等制度。认真组织领导干部个人有关事项填报工作。加大对干部管理监督，对日常工作进行细化规范。进一步贯彻落实对执法执纪、审批等关键岗位干部的监督管理制度和经济责任审计等有关制度。全年共组织区级及区管领导干部个人申报重大事项及全年收入情况 412 人次，安排领导干部经济责任审计 45 人次。

■人才工作 2011年，旅顺口区以人才工作会议为契机，努力开创人才工作新局面。结合“十二五”规划，制定了全区中长期人才发展规划。召开全区第二次人才工作会议，对优秀人才及人才工作先进单位进行了表彰。出台了《旅顺口区关于提供博士安家补贴优惠政策意见》，对机关事业单位所引进的博士在安家补贴、配偶落户及子女就学等方面给予优惠政策。设立了“旅顺口区外国专家友谊奖”，进一步吸引和激励外国专家参与旅顺绿色经济区建设。

基层党建

■创先争优活动 2011年，区委组织部在创先争优活动中强化分类指导，推动创先争优活动深入开展。分领域制定了活动方案，完善纪实管理，抓实公开承诺、领导点评、群众评议、评选表彰等重点工作。召开纪念建党90周年大会，评选表彰了64个先进基层党组织、93名优秀共产党员和58名优秀党务工作者。举办了全区创先争优先进事迹报告会，在各新闻和网络媒体开设了“党旗飘飘”专栏57期，编发《简报》8期，对先进集体和优秀个人事迹进行集中宣传，营造了创先争优的良好氛围。

■社区“两委”换届 2011年，全区加强组织领导，完成社区“两委”换届工作。发挥组织部门牵头抓总作用，全面推行“公推直选”

的选举方式，选举产生的新一届“两委”班子中，党组织书记、居委会主任“一肩挑”达100%，年龄结构和文化结构得到进一步优化。

■党建责任制 2011年，区委组织部不断拓宽工作载体，认真落实常委会向全委会报告年度抓基层党建工作制度，全面实行各级党组织书记履行基层党建工作述职制度。创新党建工作示范带动机制，在各领域开展了“党建工作示范点”创建活动和“基层党建工作创新成果奖”评选活动。建立农村“四议一审两公开”管理台账，规范农村民主议事机制。扩大新经济组织和新社会组织“双覆盖”，非公企业党组织覆盖率达到71.3%。

■党员教育管理 2011年，全区全面实行发展党员“五项制度”，“新发展党员354名。深入落实党员记实管理制度。建立5个特色党员培训基地和31个区级标准化党员活动室。健全党内激励关怀帮扶机制，支持45名党员开展创业活动。开展远程教育优秀党课评选活动，下拨17万元改造站点建设，成立了远程教育“专家服务团”。

■大讨论活动 2011年，旅顺口区在大讨论活动中坚持将领导带头贯穿始终，各级党员领导干部率先垂范，带头深入基层群众；坚持将学习讨论贯穿始终，共组织全区性集中学习2次、中心组学习270余次；坚持将正面宣传贯穿始终，编发简报34期，上报信息97篇，其中“旅顺口区以‘三抓’为载体将‘大讨论’活动引向深入”得到市

委书记唐军的重要批示；坚持将群众路线贯穿始终，策划了“民声直播间”、“百名市民看旅顺”等10项主题活动。共收集建议和意见290余条，解决群众关心的各类实际问题1556个，311个问题纳入区级统筹落实。

（撰稿人：高运宝 审稿人：张向新）

党 校

■概况 2011年，区委党校（行政学校）认真贯彻落实市区党代会和全市党校工作会议精神，以建党90周年和“大讨论”活动为载体，充分发挥党员干部教育培训的主阵地、主渠道作用，切实加强基础设施建设和教师队伍建设，拓宽办学思路，提升办学实力，强化责任，落实任务，扎实工作，为全面提高区域党员干部素质、服务旅顺绿色经济区建设做出了积极的贡献。

■内部建设 2011年，区委党校抓班子，强队伍，不断增强团队的凝聚力。

一是**突出班子建设**。将“团结、务实、创新、廉洁”作为领导班子建设总目标，领导干部带头学习近期党和国家的大政方针、党校重点宣讲理论专题，并围绕有效发挥党校理论阵地作用研讨，形成思路。班子成员撰写的《突出党校职能特点深入开展大讨论活动》和《深刻领会十七届六中全会重要意义》两篇文章分别在《旅顺口》报上发表。注重发扬民主，不断完善校委会周议事、决事制、中层干部月工作交

流培训制、周重点工作公示制等，增强了决策的民主性、科学性。夯实党风廉政建设，制定了《党校全员目标管理实施方案》和廉政建设制度，严格遵守和执行中央、省、市、区关于领导干部廉洁自律的有关规定，带头落实党风廉政建设责任制，切实改进班子思想作风和工作作风。

二是完成支部换届选举工作。2011年7月14日，召开了区委党校党支部换届选举大会。认真总结了2008~2011校党支部工作情况，严格按照程序，选举张向新、张鸿志、邵景平、尹永辉、高运宝5名同志为中共旅顺口区委党校新一届支部委员。张向新、邵景平分别当选新一届党支部书记、副书记。新一届党支部表示将在区委区政府的领导下，带领全校党员和干部职工凝心聚力干工作、谋创新、求发展，推动党校各项工作实现新跨越。同时对全体党员提出了“十六字”准则，即“理想、信仰、忠诚、学习、认真、吃苦、诚信、纪律”，并要求将其落实到岗位工作的各个层面，营造“讲党性、讲团结、识大体、顾大局”风清气正的党建工作氛围。2011年“七一”，校党支部被区委评为旅顺口区先进党支部。

三是提升全员素质。1、突出党校特点，狠抓理论学习，重点学习党建理论、十七届六中全会精神、市区党代会、区“两会”精神等，广泛研讨交流学习体会。结合“大讨论”活动，邀请市委党校教授于文发作题为《大连发展的战略思考》的报告，引导教职员工全面准确认识大连市情，深化对开展大讨论活动的认识。同时，专项投资2万余元，购买300余册书籍（光盘），营造浓厚的理论学习氛围，深化

读书活动；2、组织教职员到厦门市委党校，实地考察学习先进地区党校在教学科研、行政管理、后勤保障、改革发展等方面的经验，开阔建设与发展视野，形成了《旅顺口区委党校赴厦门市委党校考察调研情况汇报》；3、结合建党 90 周年，开展“重温入党誓词”、预备党员转正、上党性教育课、特色党日、集中收看中央庆祝建党 90 周年大会实况直播、参观太空植物园、金伯阳纪念馆进行革命传统和理想信念教育等系列活动；4、以“五不”“三要”的形式深化“连心”活动。即：不打扰村两委班子；不集中组织走访；不统一安排时间；不漏掉一户；不包办代替。要带着感情、融入亲情、倾注真情；要分散独立入户走访；要以个人名义进行物质帮助。元旦、五一、七一、十一、春节等重大节日期间，都分别组织党员干部带着礼品（大米、豆油、饮料、牛奶、挂历等）看望连心户，送惠民政策、送区委区政府对连心户的牵挂与关怀，并收集对建设绿色经济区有益的意见和建议；5、积极组织“慈爱月”爱心奉献捐助活动，全校 32 名教职员共捐款 18300 元；6、以“凝练团队精神打造团队文化”专题活动为平台，特邀市委党校副教授韩阳、旅顺公安分局登峰所原所长孔德成、大连 E 领礼仪学校的实战型教育培训专家、国际首席培训讲师王霞等，为教职员做心理健康、团队精神、职场公关与礼仪等培训。积极参加共青团旅顺口区委员会组织的“半岛印象杯”青年 CS 野战对抗赛并挺进八强。同时，继续采用请进来、走出去等内外兼修的形式，提高教员业务水平。特聘请市委党校教授、原经济管理教研部主任张道航，就调研咨询研究工作做了专题培训与指导。全年教员 30 余人

次先后参加省委党校、市委党校等部门组织的各类培训，2名教员应邀到市委党校上专题课。继续强化外出学习汇报交流、专题调研成果汇报、对新教师专题指导、强化备课、听课、评课、上课、精品课研讨、授课反馈、与学员同堂听课等培训形式，促进教员授课水平的不断提升。

四是认真做好老干部工作。定期邀请退离休老干部回校参观校园环境和教学设施，诚恳地请他们为党校的建设与发展献计献策。重大节日走访看望老干部，从生活上给予关心和帮助，鼓励他们积极发挥余热。退休教师赵玉德，先后被评为省市区“精神文明建设积极分子”、“情暖滨城十大感动人物”、关心下一代“先进个人”、“优秀共产党员”、“学雷锋标兵”等，年末，又被推荐为省“老有所为”先进个人。退休干部李文浩2011年11月被评为旅顺口区“爱护城市模范十佳人物”，他的事迹在旅顺电视台做了专题报道。党校老干部已成为一支受人尊敬的队伍。

五是关心教职工切身利益，真心为大家办实事、办好事。在2010年的基础上，增加了在岗和离休教师的福利待遇；执行党校新的考勤管理办法，每月增加满勤奖；投入专项资金，组织全校教职员工到福建、厦门考察，体验红色旅游等等，充分体现党校的发展成果切切实实地惠及到了全体教职员工。

■改善办学环境 2011年，为提升新形势下党校教育培训和服务水平，区委党校进一步加大投入，改善办学环境。一是**加速信息化建设。**

正式开通新版旅顺党校网站。经过 4 个多月的积极筹备，投入 6 万余元，全面改版升级的旅顺区委党校、旅顺行政干部学校网站于 5 月 16 日正式开通。将 2 兆宽带更新为 4 兆光纤，提升了网络运行速度；安装了独立服务器，形成了独立的校园运行网络；整合栏目，增设了科学发展观、创先争优、党建论坛、通知公告等栏目；购置了相关软件资源库，更新了模版，更突出党校特点、更具有观赏性；自筹资金 22 万，对全校教职工办公用机进行更新与升级。新购置高配置的计算机，更新专用教室的投影仪，对原有的计算机更新加大容量的内存，更换液晶显示器等；**二是改善办学基础设施。**共投入资金 30 万元，重新对原有消防安全控制系统进行了全面的维修改造；更换了消火栓控制柜、自动喷洒控制柜、客房内烟雾报警系统等设备，彻底修理了消防水泵。完成部分教室的背景墙改装，修补大白 800 多平方米，更换部分客房地板约 100 平方米，维修和保养中央空调，空调管和太阳能管进行了防漏保温处理。检修了全校所有的纱窗，对 20 吨备用水箱爆裂进行修补维修。清洗了机井。将客房插卡式门锁全部升级为电子感应式门锁。增加餐椅、沙发，更新音响、多用途麦克、音控设备和高配置的彩色打印机等其他配套电教设施，为高水平服务提供了物质保障；**三是绿化美化校园。**投入 2 万余元，新植树木 50 多棵，品种多样，各展特质。并及时组织全校教职员工对所有的花草树木和草坪进行除草、施肥、浇水、打药、修剪，定时为 100 多米鱼池水系消毒换水，保持清洁水质，使各种鱼繁殖达近千条，营造了和谐优美的校园环境。

■服务工作 2011年，区委党校努力做好服务工作，夯实后勤保障基础。接待中心积极承办重要接待，扩大对外影响。全年共接待省市区各类活动50批次，9000余人次。其中包括旅顺口区第十四次党代会期间的接待服务；旅顺口区人大、政协两会期间的接待服务，承担开发区、光荣街道、得胜街道、水师营街道代表团分会场；市委党校市管干部专题研讨班；中央党校建党90周年理论研讨会代表学习考察；旅顺樱桃节期间接待副市级以上老领导；区建党90周年理论研讨会；大连“海外学子创业周”活动；区委区政府组织的“八一”建军节活动和迎新春军地联谊会等；特别是在接待“亿达·蓝湾杯”大连市第四届市暨区、市、县人大常委会机关职工乒乓球赛全体人员的食宿过程中，市人大常委会领导怀忠民、姚家凯、钱忠杰、陈利民等领导对该校提供的全方位优质服务给予了高度评价。极大地发挥全区公务接待的窗口作用，扩大了旅顺的对外影响力。党校接待中心高质量、高水平、高素质的服务不仅赢得了很好的社会效益，同时也创造了可观的经济效益。

■干部培训 2011年，区委党校继续以“两个满意”为目标，服从服务于全区工作大局，拓宽培训渠道，创新培训方式，共主办承办主体班22期，培训学员1541人；举办非主体班36期，培训学员3200人。

一是主体培训有成效。1、完成全区新一轮农村干部培训任务。先

后举办 6 期涉农街道工作人员培训班，对来自全区 7 个涉农街道和 1 个经济开发区的 345 名学员进行了全方位的专业理论与岗位实践能力的综合培训；2、做精做强特色课，提升旅顺影响力。精品课《大力发展都市型现代农业》纳入市委党校主体培训课程，多次在市委党校举办的全市涉农街道和乡镇副职领导干部主体培训班上，为参训学员做专题讲座和现场教学。先后六次承办大连市委党校副局级、正处级领导干部进修班全域城市化项目组关于“旅顺新农村建设”的现场教学。区委副书记黄坚、区委组织部副部长刘先和分别陪同参与。活动突出了旅顺经济建设的特色，提升了旅顺口区的知名度；3、完成 2011 年全区入党积极分子培训任务，培训学员 355 人；4、以实践性和研究性为突出特点，举办了两期为期四周的 2011 年区管后备干部培训班，参训的 91 名学员先后到高新园区、旅顺开发区、北海街道袁家沟村等地参观学习，直观感受市区经济建设的丰硕成果。同时还拿出一周时间，组织学员以小组为单位，围绕区域重点和热点问题开展专题调研，形成了多篇高质量的调研报告；5、举办 2011 年区优秀青年人才培训班。通过《区情介绍》、《人才规划纲要》解读等 26 门课程，对来自全区机关和事业单位的 63 名学员实施了全方位的理论素养与实践能力的培养；6、开展全区 2011 年党政群机关科级干部岗位任职轮训。积极配合区委组织部、区人社局，采取集中授课与个人自学相结合、听专题报告与交流研讨相结合的形式，共分三期对来自全区党政群机关的 319 名科级干部进行了廉政教育、创新社会管理、领导艺术和把握市情与区情等内容的培训；7、承办区 2011 年非

公企业党务工作者培训班。对来自全区 150 多家非公企业党组织书记 153 人及开发区、各街道党（工）委组织委员 11 人共计 164 人，进行了《党建基本业务知识》、《如何做好非公企业党建工作》和《如何坚持不懈加强非公企业党员党性修养》等专题培训，对进一步提高非公领域党务工作能力，提升党建工作水平提供了理论帮助。

二是开放办学有发展。

- 1、承办丹东市振兴区干部委托培训。**由丹东市振兴区委常委、组织部长亲自带队的区管副职干部培训班的 44 名学员，在旅顺区委党校进行了四天的异地培训。围绕着全域城市化、招商引资，现代制造业、现代服务业、高新产业等五个专题，听取了区委组织部长彭建伟的区情介绍，区经济合作局、发改局的专题报告，重点考察调研了烟大火车轮渡、中远造船基地、旅顺开发区重点项目工业园区等。丹东市振兴区组织部领导表示，他们将陆续委托旅顺区委党校承担相关干部培训任务。
- 2、承接沈阳市法库县委党校青干班专题考察。**64 名学员相继考察了开发区大连中远造船工业有限公司、北海街道袁家沟村、龙头街道姜家村光明农业园，深入了解了旅顺新农村建设的总体水平、优势、特点、品牌和经验。还参观了旅顺党校的校园环境和硬件设施，并就区市县党校办学情况进行了亲切、热烈的沟通和研讨。
- 3、接待外省市兄弟区（市）县党校专题考察学习。**先后接待了成都市委党校常务副校长郭建平带领的成都市及区（市）县党校领导一行 17 人，重庆市永川区区委组织部及区委党校领导一行 6 人的考察学习。在了解全区经济建设的特点和亮点的同时，重点参观了党校的校容校貌、硬件设施成果，听取了党校贯彻

“条例”和“改革纲要”的措施、党校系统资源整合的思路与措施、事业单位岗位设置与队伍建设等情况介绍。**4、承办两期区外入党积极分子培训班。**对高新区龙王塘街道 2011 年入党积极分子进行了专题培训；对全市农村信用联社系统的 75 名入党积极分子进行了为期三天的专题培训。**5、多部门培训。**先后承办了区委组织部、统战部、总工会、团区委、区科协、区残联、经合局、人力资源和社会保障局、妇联、双岛湾街道、水师营街道、登峰街道、长城街道和市教育局、市教育学院、市信用联社、市文广局等单位的各类会议、活动和相关培训，共计 5000 余人。另外，还完成了大连金士顿公司、区人社局人才中心等单位的素质拓展训练工作。

■社会宣讲 2011 年，区委党校紧跟形势发展需要，充分发挥理论宣传阵地作用。一是**精心谋划、认真备课，送宣讲“菜单”到基层。**年初，围绕党的十七届五中全会精神、“十二五”规划等热点问题，精心谋划，认真备课，形成了党的基本理论、重大发展战略、政策与法律法规、社会文化建设、区情研究等 42 个专题课“菜单”，并发送至区内各基层。二是**及时调整、融入现实，不断丰富宣讲内容。**随着市区党代会的相继召开、庆祝建党 90 周年系列活动、胡锦涛发表“七一”重要讲话、启动“大讨论”活动和党的十七届六中全会决定等新形势和任务的到来，陆续推出了《建党建国史》、《“七一”讲话解读》、《市区党代会精神解读》、《创新社会管理》、《区情介绍》和《都市型现代农业》等专题，使宣讲活动与现实紧密配合，真正为区域大

局服务。全年共深入旅顺财政局、国土资源局、农林水利局、老干部局、4309 工厂、中远造船、长江路干休所、信用联社、区残联、得胜街道、登峰街道、水师营街道、铁山街道、人社局、双岛中心小学、联通公司、铁山街道张家沟村、高新区龙王塘街道、金州区和大连开发区精工电子、海创集团等社区、学校、企业、机关事业单位宣讲 32 场，听众达 5000 多人，受到各单位的普遍欢迎。三是**实施党建创新项目“3+1”理论武装工程**。结合旅顺“建设绿色经济区”的发展定位，确定了水师营街道、铁山街道张家村、得胜街道大华社区和旅顺信访局为“3+1”对口单位，制定了“菜单式”理论武装工程计划。深入大华社区蹲点调查，了解社区职能和现状，写出“关于加强和改善社区建设”的专题调研报告，并上报区政府，有效地发挥了党校咨政作用。此项目促进了对口单位学习型党组织的建设，4 个单位全部健全了学习制度和活动阵地，张家村党支部书记被评为大连市优秀党务工作者、村党建和新农村建设取得了可喜成绩，还有两名干部得到市级嘉奖。同时，此项目成果被区直机关党工委推荐上报区委组织部，参加全区特色党建项目的评选。

■科研咨政 2011 年，区委党校注重发挥其科研咨政作用。一、**编辑印发理论文集《在党的旗帜下》**。2011 年，为向党的 90 岁生日献礼，在区宣传部的领导和指导下，在全区干部中开展了党的创新理论文章征集活动，从中选出优秀作品结集成为《在党的旗帜下》理论文集。此理论文集收录了 66 篇文章，共 19 万字。首发式上，区委副书

记黄坚将“党的创新理论研究基地”牌匾授给常务副校长张向新。区委常委、组织部长彭建伟宣布了关于授予区委党校“党的创新理论研究基地”的决定。

二、“党政人才素质测评系统”课题研究取得初步成果。根据区委组织部的要求和部署，承担了《旅顺口区党政人才素质测评量化研究》科研课题。区委组织部和党校高度重视，主要领导亲自主持部署课题研究工作。课题组深入全区组织人事部门和相关单位，对全区党政人才素质现状进行了多次调研，并充分利用休息日和节假日召开研讨会，对测评的要素、指标等进行逐项的论证和探讨，初步形成了一套比较完善的、符合旅顺实际的测评系统和考核量化实施体系。同时，组织了后备干部培训班的学员对考核量化表进行讨论，广泛征求学员们的意见和建议，确保了考核量化的客观公正。该测评系统历经4个多月的数次修改完善，现已形成了《旅顺口区党政人才综合情况考核量化表》，于11月份在全区领导干部考核中试行。12月下旬，课题通过了区政府的立项验收。

三、深入基层扎实调研。2011年9月，正式建立了“旅顺党校社会调研街道联系点制度”，分别与区内9个街道建立了调研联系点，就旅顺开发区发展及民间社会纠纷多元化处置方式等进行了细致调研；协助区委宣传部，下基层蹲点采风调研，写出长篇报告文学《把爱洒满大街小巷一走进旅顺环卫工人的内心世界》，并撰写了调研环卫工作待遇的建议呈报区委领导，为加强调研工作发挥咨政参谋作用，迈出了扎实的一步。

■函授办学 2011年，区委党校完成了在校最后4个班，250名函

授学员的日常教学、考前辅导、考试、结业发证等常规工作。组织 167 人 26 场次考试，组织 2009 级经济管理本科 140 人的论文答辩，合格率达 100%；举行了 2008 级经济管理、农业经济与管理专业函授大专班和 2009 级函授经济管理本科班毕业典礼，结业学员 224 人，24 人被评为优秀学员。

旅顺口区区委党校函授教育自 1985 年创办以来，始终坚持以服务为宗旨，以质量为保障，突出特色，严谨管理。至 2011 年，共培养中专、大专、本科生 3945 人，为全区党政机关、企事业单位输送了领导人才和业务骨干，为区域经济建设和社会发展做出了积极的贡献。该校的函授教育工作得到了省市党校的好评，曾连续多次被省委党校评为先进函授单位。当年末，即将完成所有的函授学历教育任务，结束旅顺口区区委党校函授学历教育使命。

（撰稿人：高运宝 审稿人：张向新）

老干部管理

■概况 2011 年，全区老干部工作坚持以科学发展观为指导，继续深化“亲情服务年”活动，“两个待遇”落实特别是双去世离休干部生活待遇落实取得突破性进展，通过“四项先进”评选，激发了全区老干部工作者的工作热情，离退休干部精神文化生活进一步丰富，全区老干部工作呈现创新发展新局面，被中央组织部、人力资源和社会保障部评为“全国老干部工作先进集体”。至 2011 年 12 月底，全区共有离休干部 347 名；抗战时期老干部 14 名；区级离退休干部 31

名，退休干部 3656 名；异地离休干部 10 名；老干部大学学员 533 名；全年离休干部减少 34 名。

■老干部待遇 2011 年，区委老干部局继续深化“亲情服务年”活动，全面落实老干部生活待遇。把“服务零距离、满意全方位”为标准的“亲情服务年”活动常态化，把“高龄特困老干部个性关怀”作为深化“亲情服务年”活动的重要内容，通过个性关怀带动老干部服务工作水平的全面提升。根据实际及时调整完善特困老干部档案，健全帮扶机制。春节前夕，下拨了 7 万元慰问金，走访慰问特困老干部和部分企业离休干部。七一前夕，区领导分组集中走访慰问了抗战老干部，为每位抗战时期老干部党员送去了入党 60 周年纪念牌和 1000 元慰问金。6 月 27 日，局领导分别走访慰问了 10 名抗日离休干部，为每位老干部送去了 500 元慰问金。抓好中央新出台提高老干部待遇政策的落实，会同区委组织部、区人力资源和社会保障局，专题研究落实中央组织部《关于提高离休干部生活补贴标准和扩大发放范围的通知》的文件精神，集中时间为全区离休干部办理增发基本离休费工作，及时把党的关怀送给老干部。解决了离休干部住房补贴遗留问题，为 55 名双去世离休干部发放住房补贴 218 万元，全区离休干部住房补贴问题历时三年分三批全部解决。

■基础设施建设 2011 年，区委老干部局加强全局基础设施建设。投资 8.6 万元，对老干部局办公大楼暖气管线和下水管网进行改造。

购买两台针式打印机，财务和大学校长室专用。为三楼大学教室安装一台索尼投影仪供教学使用。财政出资 8 万元购置照相机、电脑、音响等教学设施。

■文体活动 2011 年，区委老干部局开展了丰富多彩的文体活动。举办了庆祝建党 90 周年第三届“启元杯”老干部书画展、“开发区杯”老干部门球赛、第六届全区老干部台球赛、全区老干部及老干部工作者扑克比赛、老干部象棋比赛。举办了庆祝建党 90 周年老干部文艺演出。参加了“开发区杯”《红歌荟萃献给党》电视展播活动，老干部合唱团参加了大连市离退休干部庆祝建党 90 周年歌咏大会，参加了大连市离退休干部台球比赛、乒乓球比赛、门球邀请赛。编印了《光辉历程》——老干部革命经历回忆文集，举行了《光辉历程》一书首发仪式。召开了“光辉的历程——党史报告会”及“七一”讲话专题辅导报告会。邀请有关领导和党校讲师分别作了“十二五”规划、“两会”精神辅导报告，举办了 1 次保健知识讲座、4 次党史系列专题讲座。组织区级离退休干部到大连保税区参观了奇瑞汽车制造、石油化工等重点项目。邀请代区长杨伸为老干部作区情报告暨“大讨论”动员、请老年病医院为老干部做免费义诊。请区委党校讲师为老干部作形势报告会。组织区级老干部召开《旅顺口区“十二五”规划》研讨会。组织区直活动室老干部参观考察了旅顺太空植物馆、中科院创新园区、琥珀湾工程项目、市民健身中心及民族宗教事业建设情况。观看了《建党伟业》影片。通过文体活动的开展，既展现了老

干部们的精神风貌，又抒发了老干部对党的无限热爱之情，不断提高老干部晚年生活幸福指数。

■自身建设 2011年，区委老干部局积极推进全系统开展的老干部工作“四项先进”评选活动。3月，召开了老干部工作三年总结表彰大会，区委常委、组织部长彭建伟到会作了重要讲话。命名表彰了23个“老干部工作先进集体”、27名“老干部工作先进个人”、11个“离退休干部先进党支部”和23名“离退休干部先进个人”。区委老干部局被中组部、人力资源和社会保障部评为全国老干部工作先进单位，局长张永海被评为全省老干部工作先进工作者。在市委老干部局组织的调研文章评比中，该局有两篇文章被评为三等奖，两篇优秀奖，并获得唯一一个组织奖。编印了《信息集锦》——媒体上的旅顺口区老干部工作文集，推进了调研成果向工作成果的转化。通过开展“大讨论”对全局职工进行素质教育，不断提高为老干部服务水平。2011年，全局新录用两名公务员，干部队伍整体素质不断提高。全系统老干部工作专干尽职尽责，真情服务的意识不断增强，老干部的满意度不断提高。

（撰稿人：曲德宇 审稿人：张永海）

关心下一代工作

■概况 2011年，区关心下一代工作委员会以社会主义核心价值观教育为核心，以抓好“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育和“基层工作

年”活动为重点，各项工作取得新成绩。至年底，关工组织已普及到城区楼院和农村行政村，普及率达 100%；企业关工委组织从零星到成片，取得突破性进展。关工组织总数达 298 个。新增 54 个。青少年教育基地达 100 个，新增 12 个。“五老”志愿者 2600 人，新增 776 人。网吧监督员 114 人。

■调整充实关工委班子 2011 年，区关工委全面推进“基层工作年”和“五好关工委”争先创优工作。一是**加强班子建设**。经区委同意，郭天福因年事已高辞去执行主任职务，由区人大常委会原主任金德锐接任主任，并于 8 月份对区关工委组成人员进行充实调整，由 30 人组成。其中，区关工委主任金德锐、常务副主任郭士扬、秘书长赵红驻会工作。与此同时，开发区和 10 个街道全部健全以党工委书记为主任，一名退休老同志为常务副主任，一名兼职机关干部为秘书长，吸收有关部门参加的关工委领导班子。8 个职能局关工委重新调整，城区街道结合社区换届，及时充实了关工委成员。二是**加强“五老”队伍建设**。在原有基础上，又充实一批心系党的事业、情注青少年的老同志参与关心下一代工作，培树李永义、梅群业、王成芝、金淑媛、包淑娥、张福纯等一批“献了青春献白发”的“五老”典型，得胜街道关工委副主任赵玉德被评为辽宁省老干部先进个人和市关工委系统优秀“五老”。为发挥好这支“五老”队伍作用，区关工委不断加大培训力度，2 次举办基层关工委常务副主任、专干培训班；得胜、三涧、水师营、光荣、长城等街道为 200 多名“五老”“充电”，适应了工作需要。三是**加强基层组织建设**。开发区、各街道关工委积极争取领导，将关心下一代工作纳入党工委重要日程和精神文明建设总体布局，做到组织落实，经费落实，基

层关工委工作逐步向标准化、制度化、规范化迈进，进一步夯实了关心下一代工作基础。

■经常性理论学习 2011年，为创建学习型创新型关工委，区关工委重新调整由26名同志组成的理论学习中心组，结合形势时局，先后组织全国“两会”精神传达、党史知识辅导、《凝心聚力，建设富庶美丽文明大连》、《办好中国的事情关键在党》专题讲座及区情通报等九次集体学习。引导基层认真学习“学党史、颂党恩、跟党走”青少年教育读本和“辛亥革命”青少年简易读本，对统一思想、加深理解胡锦涛总书记“七一”讲话，做好关心下一代工作，起到重要作用。按照市关工委关于读一点马列经典著作的要求，区关工委购置三十套《马列主义经典著作选编》党员干部读本和学习导读，赠发给区关工委中心理论组成员。年内，有多个街道关工委成立理论学习中心组，全年提交调研报告和研讨文章11篇。长城街道关工委理论中心组坚持常年学习不断线；得胜街道关工委不仅全年开展5次集体学习，而且组织“五老”开展大讨论活动，为基层赠发《党章》100本。

■“基层工作年” 2011年，是中国关工委提出的“关心下一代基层工作年活动”第一年，区关工委积极做好基层工作年各项工作。年初，区关工委迅速下发《关于开展关心下一代基层工作年活动的意见》，全区各级关工组织都按照“领导班子建设好、骨干队伍作用好、制度健全执行好、活动经常效果好、积极探索创新好”的标准，积极开展争先创优活动。在工作中努力把关工组织关心下一代工作重心进一步延伸到社区楼院、行政村、企业和学校，区关工委从四月

开始，用近两个月时间，对开发区、各街道关心下一代工作组织设置、机制创新、功能开发、工作规范等方面开展全面深入调查研究，掌握了基层第一手情况，密切了上下关系，加强了工作指导，推进“基层工作年”工作。下半年起，区关工委开展了基层“八有达标”活动，即组织健全，班子得力；“五老”队伍有规模、有素质，作用突出；机构场所有牌子，办公条件较好；经费保障，常务副主任补贴落实；规章制度完备；教育活动经常，活动基地发挥作用；档案完备，专人管理；健全奖励机制，培养树立典型。并在年末以片会形式进行调研和督查，解决部分街道关工委常务副主任缺额、待遇落实、关心下一代工作重视不够等问题。

■加强青少年教育基地建设 2011年，各关工委组织对关心下一代教育基地建设十分重视，平均每个街道至少建5处以上。仅水师营街道就相继建立三里桥农业科技实习基地、会见所爱国主义教育基地、太空植物王国等16处；光荣街道保持了科技楼院假日家长学校、传统文化教育学校等“四校五基地”；得胜街道有22个活动基地被充分利用。开发区的生命奥秘科技馆、得胜街道的赵玉德家庭科技辅导站、龙头街道光明农业合作社科技园、王成芝“家庭教育党史展”、三涧堡街道张福纯家庭军模馆等都非常有特色。至目前，全区已建立各类青少年活动场所达100多处。

■深化社会主义核心价值体系教育 2011年，以纪念建党90周年为契机，把“学党史、颂党恩、跟党走”主题教育，作为核心价值体系教育重中之重。在实际工作中重点抓了三个环节：一是广泛开展党史

的学习宣讲。各关工委在广泛组织“五老”参加党史学习辅导的同时，共组建党史教育讲师团、报告团 28 个，282 名成员参加，为青少年作党史报告 89 场，举办党史知识竞赛 198 场，演讲 50 场。为把学党史活动与学共和国功臣结合起来，水师营街道组织“五老”编写和出版了收录 470 位共和国功臣事迹的《红色记忆》一书，发给基层 1500 册。区关工委也将此书赠发给各街道、学校关工委及“五老”500 册。

第二是颂，即唱好颂党恩主旋律。区关工委在深入开展学习党史知识基础上，发动基层关工委通过“读、讲、看、演、咏、赛”等生动活泼形式，开展喜闻乐见、丰富多彩的“颂党恩”教育活动，增强教育吸引力和感染力，出现了老少携手、老少共学、老少共话、老少同受教育的动人场面。区关工委开展了《党在我心中》征文活动，全区 22 所学校 71 名学生参加，10 名学生获得一等奖；教育局关工委组织全区中小學生参加《光辉的旗帜》“校园读书”活动，撰写读书笔记和心得体会，参与征文、演讲比赛，收效显著，多名学生获奖；光荣街道关工委组织社区“五老”、党员开展党史知识竞赛和“爷爷奶奶讲党史”活动；长城街道关工委召开“老少共话建党 90 年”座谈会；双岛湾街道关工委举办“光辉历史，伟大成就”图片展，都充分突出了热爱党、歌颂党的主题。

第三是跟，即坚定跟党走信念。主题教育活动的开展，加深了青少年对党的知识和建党历史的了解，积极向上、要求进步的风气不断提升。开发区关工委开展“红色经典传承”、“学习金伯阳，做党的好孩子”活动；龙头街道关工委先后组织龙头中心小学师生、增谊幼儿园小朋友和党员到王成芝“家庭党史展”参观，座谈；铁山街道关工委聘请市关工委老教授报告团张金榜教授为街道挂职年轻干部、村关工委主任、中小學生、企业青工 800 多人作“有为青年

跟党走”的报告，让青少年从中受到强烈的教育和感染。

二是“雷锋精神永驻”活动不断深化。全区关工委多年来开展的“雷锋精神永驻”活动，2011年突出了学习雷锋与学习模范人物紧密结合的特点，并从学校走向社会。3月2日，在纪念毛主席为雷锋同志题词48周年前夕，区关工委召开“雷锋精神永驻”报告会，请海军大连舰艇学院原副院长刘德全少将作报告，同时成立由市区学雷锋标兵、劳动模范、文明的哥、爱心老人、慈善孝星、感动滨城新闻人物及杰出义工等9人组成的“雷锋精神传承报告团”。报告团成员深入学校、社区作报告10余场，收到有道德的人讲道德、有理想的人讲理想、无私奉献的人讲奉献的良好社会效果。下半年，又根据基层要求和教育需要，组建以六名“五老”为骨干的“核心价值体系教育宣讲团”，先后为得胜街道和中、小学校开展4次有关科学发展观、关心下一代工作基本知识、雷锋精神和中华传统文化的宣讲；得胜街道关工委“五老”报告团深入社区、学校作学雷锋报告7场，进一步传承了雷锋精神，推进了青少年思想道德建设。

三是法制教育和传统美德教育有新进展。为帮助青少年进一步增强法制观念，各街道关工委组织“五老”，紧密配合综治办、司法所，采取多种形式，利用各种渠道开展法制宣传，尤其是充分利用寒暑假，集中举办法制报告、专题讲座、法律知识竞赛、发放普法材料，让广大青少年懂法、知法、守法。在加强法制宣传中，一些街道关工委不断探索创新，为法制教育赋予新的内容、新的载体，凸显新的成果。有的通过送温暖、结对子等形式，感化教育失足青少年，使他们感受到党的关怀，增强了早日回归社会的信心和决心；有的通过组织“五老”监督网吧，劝阻未成年人进入网吧和宣传教育业主自律，为青少年健康成长创造良

好环境。登峰街道关工委对社会服刑人员子女组织“阳光下认领”，发动社会力量对贫困学生实施“阳光救助”，印刷万份致学生家长一封信，形成浓厚社会教育氛围。铁山街道关工委创新网吧监督模式，警示、包管、帮教“三管”齐下，不仅全街6处网吧无一违规，而且2300名学生无一违法，要求进步渐成风气。开发区和各街道关工委还发动企业、社会团体开展“金秋助学”，救助弱势群体，为病残、特困和“问题”青少年心灵播撒阳光。加强传统美德教育。一些单位注重以传统美德育人，以孝亲深情感人，收到良好效果。开发区、铁山街道关工委聘请由中国关工委和团中央选派的老师作感恩报告，开展“拥抱老师、拥抱妈妈”，道一声“老师辛苦，妈妈辛苦”的感恩活动；前夹山、九三、迎春小学等学校关工委组织学生学《弟子规》和古诗词，创新“诵读—践行—才艺”的特色教学；北海街道关工委组织学生常年到敬老院为老人送温暖，弘扬了中华民族的优良传统。

■树立典型，推广经验 2011年，为推广旅顺企业关心下一代工作的经验，8月3日，大连市非公有制企业关心下一代工作现场会在旅顺口区召开。大连市关工委主任方军、常务副主任谭忠印、李宝侠、程学忠、宋德福、王福俊，副主任徐毅东出席，各区市县关工委、国资委关工委、经信委关工委及部分非公有制企业关工委代表一百余人参加了会议。会上，旅顺口区区委副书记黄坚致欢迎辞。水师营街道党工委书记、关工委主任于卫华作《在构建水师营新城区中努力做好民营企业关心下一代工作》的经验介绍；旅顺千品餐饮文化服务有限公司关工委的《努力做好关心下一代工作，促进人与企业和谐发展》的经验作书面发言。为加强基层关工委工作，区关工委于8月18日召开工作暨培训会议，得

胜街道关工委常务副主任刘淑兰、水师营街道关工委常务副主任王太敏分别介绍了《用心工作，促进关工委工作上水平》和《我是怎样做好关心下一代工作的》的经验。得胜街道关工委副主任赵玉德在大连市关工委系统作《为培养科技小主人奉献余生》的经验介绍。

■ **“五老” 义工** 2011年，区关工委“五老”志愿者义工总队认真贯彻区慈善总会工作会议精神，加强“五老”队伍建设，重点抓好奉献活动，积极开展寒暑假校外辅导和教育基地实践活动，参加区文明办和区慈善总会开展的“弘扬旅顺精神，展现义工风采”征文活动，报送《创建“军模馆” 老兵作奉献——记旅顺关工委“五老”义工总队四星级义工张福纯》，《关心下一代事业的老义工——记旅顺关工委“五老”义工总队四星级义工王太敏》；《为培养科技小主人奉献余生——记旅顺关工委“五老”义工总队五星级义工 赵玉德》；《用余辉书写对关工和慈善事业的忠诚——记旅顺关工委“五老”义工总队三星级义工郭志运》；《活跃在居民楼院的“五大妈”义工队》五篇征文，其中由区关工委常务副主任郭士扬采写的《活跃在居民楼院的“五大妈”义工队》获征文一等奖；由张仁保采写的《关心下一代事业的老义工》获二等奖；由秘书长赵红采写的《用余辉书写对关工和慈善事业的忠诚》获征文三等奖。为构建富庶、文明、美丽、幸福旅顺口，161名“五老”义工奉献53594个小时。有14人晋星五星级义工；10人晋星四星级义工；18人晋星三星级义工；18人晋星二星级义工；5人晋星一星级义工。

（撰稿人：赵红 审稿人：郭士扬）

机关党建

■概况 至 2011 年底，旅顺口区直属机关工作委员会直属党组织 51 个，其中：党总支 11 个，直属党支部 40 个，二级支部 39 个，城市党委机关支部 16 个，党员共计 1087 人。区直机关工委在区委、区政府的正确领导下，深入贯彻落实区委十四次党代会和全区党建工作会议精神，牢牢把握服务中心，建设队伍两大核心任务，以贯彻落实《条例》和《实施意见》为重点，以深入开展创先争优活动为载体，按照“走前头、作表率”的要求，全面提高机关党的建设科学化水平，为全区实现科学发展新跨越提供坚强保证。

■基层组织建设 2011 年，区直机关工委全面推行公推直选，指导做好换届工作。组织和指导出席区十四次党代会代表的推荐及选举工作。召开了党代表会议，选举产生了区直机关出席区十四次党代会代表 73 名。建立机关党建目标管理考核办法，推动党建工作任务落实。制定区直机关 2011 年机关党建目标考评工作方案，完善考评办法，按照机关党建工作科学发展要求，完善党建目标内容设置体系，突出考评重点，注重考评实绩，加大督查力度，坚持和完善目标管理工作调研制度。同时，认真组织各总支、支部开展基层党建创新和基层党建工作示范点创建活动，并制定了《基层党建工作创新方案》和《基层党建工作示范点创建方案》，积极参与“区基层党建工作创新成果奖”和“基层党建工作示范点创建”评比。

■党务工作 2011年，区直机关工委在发展党员工作中，执行党员发展“四公开”及票决制的规定，全年发展新党员19名，转正党员19名。认真做好党员结转工作，共转入、转出党员184名。党员信息库的录入、维护完善和升级工作迅速及时。党费收缴、管理和使用准确无误。至2011年12月末，共缴纳党费497990元。征订党报11287份、党刊1130份。党务公开和基层党组织换届改选工作督导到位。率先在区直机关党组织中推行党务公开和公推直选工作，党务公开工作更加制式化、规范化，典型化。2011年，撤销支部1个，换届改选总支、支部21个，增补调整委员5个，下发各类《批复》、《通知》47个，做到及时调整，按时换届。上报组织部办公室、远程办及创先争优办、老干部局各类信息46篇，被上级部门、媒体和网站采用46篇（次）。此外，积极参与网上推荐全国优秀共产党员和网上党史党建知识竞赛活动。按照区、市及省委组织部《关于组织开展好网上投票推荐全国优秀共产党员活动的通知》及《关于参加“纪念建党90周年、庆‘七一’党史党建知识竞赛”活动的通知》要求，有效组织，严守纪律，迅速制定下发了通知，精心组织了1225干部群众参加网上推荐全国优秀共产党员投票推荐活动。组织了1000余名党员干部参加了省、市网上党史党建知识竞赛活动。指导所属基层党组织做好党课的创优评优工作，筛选上报优秀党课作品2个。组织各总支、支部以党课、报告会、知识竞赛、唱红歌、参加征文比赛、撰写理论文章等形式回顾党的光辉历程和伟大实践，学习党的理论，党的

知识、党的历史、引导党员发扬优良传统，坚定理想信念，颂扬党的丰功伟绩，唱响共产党好、共和国好、各族人民好、社会主义好、改革开放好的时代主旋律。机关工委组织机关 100 多名党员干部大唱红歌。组织全区机关 740 余名党员干部观看了红色经典影片《在太行山上》和《建党伟业》。七一前夕，通过基层组织推荐，民主测评，经党委会研究，评选出“三个一流、四个模范”优胜单位 19 个，先进党组织 43 个，优秀共产党员 123 名，优秀党务工作者 103 名。另外，区直机关党工委还积极配合区委组织部做好市区“一先两优”评比预备人选的推荐上报工作。推荐上报市、区先进党组织 10 个，优秀共产党员和优秀党务工作者 20 名。注重先进典型的挖掘、培树和宣传工作，涌现了信访局等一批集体和个人的鲜活典型。

■大讨论活动 2011 年，区直机关工委按照“大讨论”活动以领导班子和领导干部为重点的要求，坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主的原则，扎实推进“大讨论”活动，基本上实现了党员干部进一步解放思想、凝聚共识、转变作风、振奋精神、推动工作的目标要求。

一、立足五个着眼于，深入开展大讨论活动。1、着眼于高标准、高质量，把加强领导、精心组织贯穿“大讨论”活动始终。工委始终把“大讨论”活动作为提升工作水平、推动机关党建工作科学发展的重要举措，加强领导，精心组织，形成了环环相扣、层层推进的工作格局。2、着眼于提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，把理

论学习贯彻“大讨论”活动始终。采取“四学三结合一献策”等措施，不断创新学习方式，丰富学习调研内容。通过强化党员干部学习、集中讨论，使大家进一步掌握了科学发展观的内在精髓，促进了党员干部进一步解放思想、改变文风、学风。“大讨论”活动期间共报送信息12条，其中，区委办大讨论《简报》、《旅顺口》报、旅顺先锋网、旅顺外宣网、《组织工作信息》等载体采用信息15条（次）。3、着眼于解决突出问题，把考察调研贯穿“大讨论”活动始终。坚持把“大讨论”活动作为解放思想、统一认识的过程，作为解决问题、促进工作的过程。结合“以改革创新精神推动机关党的建设”献策、“机关党建创新”活动，围绕全区机关党建工作实际，确定了“建立健全党内激励、关怀、帮扶机制，推进机关基层党组织扩大党内民主”为内容的党组织换届“公推直选”、党务公开、“争创突出服务品牌”等活动。4、着眼于解放思想，把深入开展大讨论贯穿活动始终。工委紧密联系实际和党员干部的思想实际，采取多种形式，组织开展解放思想讨论。五是着眼于取得实效，把突出特色贯穿“大讨论”活动始终。开展“大讨论”活动以来，工委注重突出自身特色，对照科学发展观的要求，坚持边学边查边改，进一步提高了服务发展、服务基层、服务群众的能力。

二、“大讨论”活动的主要成效和收获。1、思想共识逐步形成。通过讨论，全体党员形成了六方面共识：第一方面坚持党要管党，构筑党建工作的新格局，就必须做到围绕中心要有新举措，建设队伍要有新成效，努力提高机关党建科学化水平，为全面建设旅顺绿色经济

区提供有力保证。第二方面面对全面开放和绿色经济区建设，必须坚持科学发展，从学之求理、悟之求精、用之求实三个方面汇聚发展动力。第三方面“大讨论”要在用科学发展观武装头脑、指导实践、推动机关工作上下功夫，努力实现党员干部得到教育，履职能力和工作水平得到提升，机关党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设得到全面加强。第四方面把科学发展观落到实处，必须破除阻碍科学发展的不合时宜的观念。坚持以人为本、群众利益至上。第五方面紧紧围绕科学发展观发展的这个第一要务，注重抓好思想作风建设；紧紧围绕科学发展观以人为本的这个核心，注重抓好工作落实；紧紧围绕科学发展观全面协调可持续发展的这个基本要求，注重抓好调研及制度建设；紧紧围绕科学发展观统筹兼顾这个根本方法，注重抓好统筹推进，促进机关办事效率向更加高效的转变。第六方面高标准、严要求，推进大讨论活动；围绕中心、服务大局，推进机关党建工作；改革创新，转变作风，推进机关作风建设，通过“三推进”全面统领机关党建工作的开展，使区直机关党的建设始终走在全区基层党组织建设的前头。

2、发展思路基本理清。在“大讨论”活动考察交流、查找不足阶段中，形成了《关于用科学发展观指导机关党建工作创新的几点思考》、《机关党组织班子思想建设存在的问题与对策》、《廉政建设预防先行》、《实践科学发展观，全力服务于旅顺绿色经济区建设》、《关于区直机关党工委工作现状的调查报告》等调研成果，形成了工委班子《民主生活会情况报告》和《大讨论活动整改落实情况》，提出了区直机关党建工作贯彻落实科学发展观的总体思路、主要举

措、工作事项、时限要求等整改内容。3、整改落实初见成效。发放了 70 余份调查问卷和征求意见函，共梳理对机关工委、对区委区政府以及对市委市政府的意见建议 53 条。4、业务工作成效明显。区直机关党工委结合单位实际，从加强机关作风建设入手，从依法行政，勤政高效，廉洁从政，强化监督上下功夫，坚持治理懒、散、慢、乱、弱等突出问题不放松，确保大讨论活动有声有色、扎实推进、取得实效，切实提升了全区党政机关的服务效率和服务质量，打造了一支政治强、业务精、作风好的机关工作人员队伍。

■ **“创先争优”活动** 2011 年，区直机关工委围绕“创先争优”活动这个载体，坚持把服务中心、建设队伍贯彻始终，进一步加强机关基层党组织建设和党员干部队伍建设，切实以创先争优活动的实际成效，推动机关各项工作落实。

一、深入开展连心活动。

1、组织本单位开展好连心活动，结合连心单位和连心户的特点，找准活动的切入点，创新活动形式，以社区共建为载体，相互借鉴，相互学习，相互促进，推动各项工作上水平。

2、积极履行好连心活动检查指导组职责。协助连心活动领导小组办公室做好连心活动推进会的前期筹划、筹备工作。做好元旦、春节、五一、七一集中走访活动的监督检查工作。定期向领导小组办公室汇报连心活动开展情况。

二、围绕中心，服务大局。为落实区长办公会议精神，加快推进水师营动迁工作，作风办下发了关于选派 10 名机关优秀干部到水师营街道协助做好动迁安置工作的通知，在 12 个政府职能部门中抽调 12 名干部（其中 2 名

为联络员)配合水师营街道做半年的动迁工作, 12名干部已经到位并进入工作状态, 此举得到了街道的认可和高度评价。三、加强机关作风建设, 营造发展的良好氛围。认真贯彻落实区委书记熊博力、区政府区长惠凯、区委副书记黄坚在上半年经济运行会和区直党委党建督查会上关于加强机关作风建设的讲话精神, 针对机关作风中存在的懒、慢、散、乱、弱等突出问题, 制定机关作风工作考核方案, 加大明察暗访力度和检查力度, 年内, 作风办分别两次对74个单位的机关作风建设工作进行了明察暗访, 切实加强了机关作风建设工作。

■反腐倡廉建设 2011年, 区直机关工委深入开展“廉政文化进机关”活动, 积极建立和完善反腐倡廉“大宣教”工作格局, 运用报刊、简报等形式, 加大对廉政建设的宣传力度, 培育“廉政文化进机关”两示范点, 努力营造机关廉政文化建设的浓厚氛围。开展廉政教育活动。根据区纪委的要求, 及时下发了机关工委关于廉政教育月活动实施方案, 组织所属党员参加了廉政书画展活动, 上报廉政征文200余篇, 组织党员干部收看廉政警示教育宣传片2000多人次。认真开展党务公开工作。根据区委办公室关于党务公开工作的文件要求, 认真组织所属党支部开展党务公开工作。

■群团工作 2011年, 区直机关工委充分发挥群团组织优势, 开展振奋精神, 鼓舞士气, 促进发展的系列活动, 活跃了机关文化生活。开展了庆祝“三八”国际劳动妇女节座谈会; 组织单位机关干部参加

了徒步大会、网球、乒乓球及篮球比赛等活动，丰富了机关干部的生活。

（撰稿人：苏晓杰 审稿人：王珍和）

宣传工作

理论学习

■**概况** 2011年，旅顺口区宣传思想工作牢牢把握“高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新”的总要求，坚持“重在持续、重在提升、重在创新、重在实效”的原则，突出重点，紧贴区情，把握导向，注重用发展的目标凝聚人，用建设的成果鼓舞人，用鲜活的典型引导人，用健康的文化熏陶人。

■**中心组学习** 2011年，区委宣传部以学习型党组织建设为牵引，以坚持“六抓”为载体，系统全面强化理论武装工作。全年区委和区直党委（党组）理论中心组共安排学习内容5个方面、12个专题，采取自学、专家辅导、集中培训、专题考察调研等方式进行，全年区街两级邀请有关专家学者上理论辅导课16次，举办理论培训班8次，专题考察调研7次，全年处级以上领导干部围绕12个专题共写出有价值的调研报告66篇，其中有5篇被省市采用。该区抓理论学习的经验在全市推广。

■**理论宣讲活动** 2011年，区委宣传部把扩大理论学习覆盖面、完善理论宣讲队伍作为工作目标，在全区村、企、社区共建立了20个理论示范点、组建了百名理论宣讲骨干队伍，上理论辅导课近百场，

受教育人数达 2 万人次，党员群众的理论学习更加扎实有效。

■理论阵地建设 2011 年，区委宣传部在对全区 16 个 A 级理论学习中心组、31 个基层理论示范点经验做法进行认真总结的基础上，不断完善评比制度，注重日常督促，有效发挥基层理论阵地和宣讲骨干队伍的作用，继续被省委讲师团树立为基层理论学习先进典型。

■理论研究 2011 年，区委宣传部围绕区委、区政府的中心工作和当前干部群众关心的现实问题、改革发展中的热点难点问题，以纪念中国共产党成立 90 周年为契机，以学以致用为目的，形成了一批有价值的理论研究成果，全区处级以上领导干部共撰写调研报告 100 余篇，精选其中 66 篇汇编成《在党的旗帜下》论文集，召开了《在党的旗帜下》论文集首发式暨纪念建党 90 周年理论研讨会。围绕深入学习贯彻十七届六中全会精神，区委宣传部组织全区宣传思想文化系统人员召开了“学习十七届六中全会座谈会”。

■群众大讨论工作 2011 年，旅顺口区组织召开了“爱我家乡、建设大连，我为建设富庶美丽文明大连献计献策”群众讨论实践活动工作会议，会议下发了《关于开展“爱我家乡、建设大连，我为建设富庶美丽文明大连献计献策”群众讨论实践活动的实施方案》和《区委宣传部关于大讨论活动媒体宣传方案》，并就各单位开展大讨论宣传活动的具体事宜进行了部署。制定的群众大讨论实施方案，以激发群众积极性、主动性、参与性为目的，策划了“百名市民看旅顺”、“文明市民身边行”、“民声直播间”、“十大道德模范评选”、“献计献策”等十项形式创新多样、内容贴近群众、实践效果显著的主题活动，积

极营造氛围，组织引导广大市民群众积极参与到群众讨论实践活动中来，为城市发展建言献策，同时对有前瞻性、建设性的意见和建议进行分类归纳整理，正在筹划编印《民智——文明的亮点》，为区委、区政府决策提供参考，通过群众大讨论活动的开展，形成了推动旅顺科学发展的共识和合力。

宣传教育

■概况 2011年，区委宣传部紧跟旅顺绿色经济区发展新形势，围绕区委的重大决策，以纪念建党90周年和《国防教育法》颁布十周年为主题，组织策划了十余项活动，群众文化建设扎实推进。

■大型宣传活动 2011年，区委宣传部把握正确的舆论导向，以丰富多彩的形式隆重纪念建党90周年，成功举办了一系列展示旅顺形象的节庆活动，有力地推进了全区各项事业的健康发展。

一是庆祝建党90周年“再唱山歌给党听”红色经典歌舞展演，在大连医科大学体育馆举行，参加此次展演活动的3000余人经过3个多月的紧张排练，用嘹亮的歌声和饱满的热情庆祝中国共产党建党90周年，重温我们党90年的风雨历程。整场表演以党的光辉历程为时段，有反映抗日战争和解放战争时期，我党不畏强敌、英勇抗击的革命歌曲；有抒发建国初期人民建设社会主义高涨热情的红色歌曲；也有歌颂改革开放后中国跨越式发展的主旋律歌曲等。在歌声中回顾了90年来中国共产党走过的辉煌历程，带给人无穷的力量和启迪。红色经典歌舞展演，把全区庆祝活动推向了高潮。

二是组织策划了“纪念建党90周年书画作品联展”，展览以歌颂党的丰功伟绩、弘扬党的理想信念、展现时代精神为主题，分为“红

色的记忆”、“崇高的信仰”、“金盾的回响”三部分，共 150 余幅优秀书画作品。这些作品凝聚着全区人民对党和国家的深情厚意，对家乡旅顺的深切热爱，显示了全区文化队伍建设的成绩和艺术创作水平，表达了全区人民抢抓机遇，争先进位，率先建设科学发展示范区的坚定决心。

三是组织开展了“七月的情”纪念建党 90 周年原创歌曲演唱会，原创音乐作品征集活动得到了全区音乐爱好者的积极响应，共征集风格各异的原创音乐作品 100 余件。入选演唱会的 23 首最佳作品中，既有《中国共产党明天更辉煌》、《我站在党旗下》等歌颂党的丰功伟绩的歌曲，也有《爱在旅顺口》、《和谐的风绿色的城》等展现旅顺建设成果的作品，还有《万里海疆竞风流》、《沧海恋》等反应军旅生活的曲目。特别是立足区情、深刻反映渔水之情的《连心之歌》是本区近两年来密切干群关系，贯彻党的群众路线的真实写照。辽宁省音乐家协会主席潘兆和对参会选手的表现予以充分肯定，并鼓励大家继续投身歌曲创作，为旅顺经济社会建设提供精神动力，充分发挥文化软实力的推动作用。

■群众文化建设 2011 年，旅顺口区群众文化建设成效显著。

一是市民文化艺术活动蓬勃开展。相继成立了“旅顺剪纸培训班”、“旅顺口区市民剪纸艺术基地”，培养出一批剪纸艺术辅导人才。组织全区剪纸爱好者参加了大连市民艺术素质培训工程”成果展和“家乡的情——金旅民间艺术展”，本区富于特色和创意的剪纸艺术作品受到了专家和市民的好评。登峰街道高升社区等 5 个社区被评为首批“大连市民艺术素质培训工程”示范社区，裴香杰等 10 人被评为首批“大连市民艺术素质培训工程”辅导员。共发展学员 2400 余人，成立剪纸深研小组 32 个，创作作品 5500 余幅，举办剪纸作品

展 30 余次。剪纸活动已经覆盖全区各个街道、社区，成为广大市民文化生活的重要组成部分，也成为旅顺群众文化工作的一道亮丽的风景线。

二是大力实施文化惠民工程。坚持贴近社区，服务百姓，办群众参与和喜欢的文化，办百姓喜闻乐见的文化，大力推进群众文化建设，涌现出水师营街道农民合唱团等一系列文化精品，丰富了群众文化生活，特别是水师营街道农民合唱团代表大连市先后赴省进京参加由国家文化部、中共辽宁省委宣传部、辽宁省文化厅联合主办的“大地情深”——辽宁省群众文化专场晚会演出，受到了中央首长的亲切接见，赢得了各界广泛赞誉。

三是努力打造农村文化平台。把文化资源向农村输送，把触角向基层延伸，让越来越多的农民群众传递快乐、享受快乐。因势利导为文艺爱好者、文化义工打造平台，为农民群众建立起没有围墙的乡村大剧院、自娱自乐的综艺大舞台，既活跃了农民的业余文化生活，又创造了和谐的社会环境。特别是三涧堡街道的文化义工队，由九支特色文艺队组成，义工们吹拉弹唱样样精通，经常走村串户为农民们送演出，极大地丰富了当地村民的文化生活。中央电视台“远方的家·沿海行”采访组对文化义工们为活跃农村文化生活，展示新时代农民风采进行了采访报道。

■全民国防教育 2011 年，旅顺口区深入开展以爱国主义为核心的国防教育，广大干部群众的国防观念不断增强，形成了全区上下共同关注、全民参与国防教育工作的可喜局面。**一是国防教育活动形式多样。**通过组织开展“军营四日”、基地实训等活动，不断增强学生的国防体验。充分利用清明节等节日、纪念日，积极组织学生到万忠墓、

日俄监狱旧址等国防教育基地和爱国主义教育基地参观学习。二是**征兵宣传工作广泛深入**。征兵宣传期间在旅顺电视台、电台在每天黄金时间（如旅顺新闻等时段）播放征兵宣传公益广告；车站、银行、新玛特等单位在电子屏幕上以滚动字幕形式播发征兵宣传口号。开发区、各街道、各相关单位采取张贴征兵宣传口号、标语、悬挂征兵宣传横幅等形式进行宣传。在黄河路开展征兵宣传一条街活动，设置50块展示板，配发征兵宣传口号，展示当代军人形象和现代化军事装备，营造踊跃应征的浓厚氛围。三是**国防教育工作成果显著**。2011年4月，本区在全省全民国防教育总结表彰会议上，被评为“辽宁省国防教育先进单位”，并在大会上以国防教育专题片《滨城国防潮》作了经验交流。苏军烈士陵园被命名为大连市首批国防教育基地。来自日俄监狱旧址博物馆、万忠墓纪念馆等单位的20余人，通过辽宁省国防教育教师资格认证，为本区全民国防教育的教学和培训工作打下了坚实的基础。

新闻宣传工作

■**概况** 2011年，全区新闻宣传工作在区委、区政府的正确领导下，密切联系区情和各部门工作实际，不断加强基层队伍和宣传网络建设，以主题宣传活动为重点，以各类重大活动为平台，不断创新方式方法，积极引导舆论导向，积极宣传区委、区政府的新决策新举措，大型活动策划影响力大幅提升，中央级媒体外宣实现新突破，为推进旅顺绿色生态区建设、促进全区稳定与发展营造良好舆论氛围。

■**新闻内宣** 2011年，旅顺口区充分发挥本地区媒体优势，依托区内电台、电视台等区内各新闻媒体，始终坚持正确的舆论导向，紧紧

围绕区委、区政府的中心工作，开展积极的舆论宣传工作。全年先后开展了六大战役性宣传活动。

一是围绕庆祝建党 90 周年系列活动开展战役性宣传。分别在旅顺广播电视台、《旅顺口》报、旅顺外宣网开辟“红旗飘飘”、“读红书、知党史、颂伟业”等纪念建党 90 周年专栏，重点宣传党的光辉历程，优秀共产党员、先进基层党组织的事迹；重点做好庆祝大会、理论研讨会、各界座谈会等各种形式的庆祝活动的新闻宣传；重点做好“红歌荟萃献给党”、“党在我心中”征文活动等系列活动的宣传；重点做好了“再唱山歌给党听”专题演唱会、“颂伟业铸忠魂”优秀书画作品展等活动的新闻宣传；唱响了时代的主旋律，为庆祝建党 90 周年营造了浓厚氛围。

二是围绕学习贯彻十七届五中、六中全会精神开展战役性宣传。对各街道、各部门立足本职发挥主观能动性，学习、贯彻、落实十七届五中、六中全会精神情况做了综合性报道。对区委中心组及全区社会各界积极踊跃以各种方式开展学习五中、六中全会精神进行全面报道，在全区掀起了学习十七届五中、六中全精神的热潮。

三是重点做好了区第十四次党代会的战役性宣传。提前准备，精心策划，利用电视、广播、信息栏、电子屏幕等各种宣传方式，将召开党代会的氛围推向高潮。宣传党代会采取三个阶段，即会前、会中、会后，分步骤分程序集中报道党代会相关事宜。此外，全区还首次进行了现场直播，使全区百姓第一时间收看了党代会，更加贴近了群众，贴近了实际，贴近了生活。

四是在全区开展“新春的脚步”系列战役性宣传。分三个阶段，全面报道了旅顺经济开发区、各街道新一年的工作部署、重点工程项目推进情况以及社会各界对“十二五”开局之年的新谋划、新期盼，在全社会营造坚持绿色导向，加速转型跨越，奋力开创旅顺科学发展

新未来的氛围。

五是开展了“贯彻落实科学发展观凝心聚力建设富庶美丽文明大连”大讨论活动战役性宣传。区内各媒体设立专栏，对开展活动在群众中的反响、采取的先进做法、取得的成效开展了跟踪式报道，重点报道全区广大党员干部转变作风，深入基层一线，问需于民、问政于民、问计于民，关注群众对项目建设、劳动就业、住房取暖、征地动迁、新农村建设等涉及切身利益的民生关切，积极解决实际问题。

六是开展了“创建文明城市”主题战役性宣传。区内各媒体开设专栏，大力宣传和普及文明礼仪常识，跟踪报道全区全面开展“创建文明城市”主题活动的各项举措和成效以及在活动中涌现出的先进典型，对人们生活中的不文明现象和行为进行点评，引导市民主动融入文明城市建设当中。

六大战役性宣传，共组织 200 余人次深入城乡基层进行采访，共发新闻稿件近 800 篇。充分发挥了新闻宣传工作联系群众、服务群众的桥梁纽带作用，积极稳妥地引导社会热点，在全区营造了有利于发展稳定的主导舆论氛围。

■新闻外宣 2011 年，全区新闻工作充分发挥实现全面开放的后发优势，深入实施“影响力、亲和力、拓展力”三大外宣工程，大型主题策划方面实现较大提升，中央、省市等上三级及海外媒体发稿数量和质量均有新突破，特别是在中央广播电台新闻报纸摘要栏目头条播报实现零的突破，进一步提高了旅顺在全国乃至国际范围内的知名度、影响力和美誉度，为加快旅顺绿色经济区建设营造良好的舆论氛围。

一是强势聚焦旅顺，上三级和海外媒体外宣取得新进展。先后十余次邀请 30 多家境内外新闻媒体，300 多人次记者到旅顺进行集中

采访，重点宣传了旅顺绿色经济区纳入辽宁沿海经济带重点发展区域在黄渤海岸崛起、大连旅顺国际樱花节暨国家旅游小姐大赛举办、旅顺樱桃采摘节促进农民增收等重大举措和活动。全年上三级主流媒体发稿量达到 1350 余篇，海外媒体发稿 40 余篇，通过集中时间、集中版面的强势聚焦，有力地推介了旅顺口区坚持绿色导向，加速转型跨越的发展激情。

二是中央级媒体实现重点突破。中央广播电台中国之声《新闻和报纸摘要》9 月 15 日头条刊播《创造快乐的三涧堡街道“文化义工”》，报道三涧堡街道充分发挥群众的积极性和自觉性，因势利导，为文艺爱好者文化义工量身打造喜闻乐见的三队三团三基地，为农民群众建起了没有围墙的乡村大剧院，自娱自乐的综艺大舞台；中央电视台走基层采访组走进三涧堡街道区域性中心敬老院，对大连市农村电影 2151 工程进行了采访，重点对旅顺口区敬老院和铁山街道农民工工作地点放影点进行专访；10 月 25 日，中央电视台中文国际频道《远方的家》栏目《沿海行》节目组走进了水师营街道前夹山小学，对这里开展的剪纸艺术教育进行了专题报道，这项旅顺地域非物质文化遗产的保护和发展成果在全国得到展示。经济网、光明网、中国日报网等中央级主流网站同时也跟踪报道旅顺各个时期重要新闻，集中参与全区节日和活动报道。在中央级媒体及其网络媒体直接上稿 100 余篇。

三是海外媒体外宣吸引更多新关注。3 月 7 日，香港《文汇报》在全国两会期间出版整版，专题报道旅顺开放一年来的发展优势和当前经济社会各项取得的成就，集中展示了开放的旅顺正走向世界，引起世界的关注，城区建设以绿色为主题，坚持走可持续发展的绿色道路，将吸引更多的海外投资。在历次招商活动中，香港凤凰卫视、台湾东森卫视、澳门澳亚卫视、韩国中华电视、日本大阪电视台、《新西兰

联合报》、《日经新闻》、《朝日新闻》等媒体，进行了一系列的专访和跟踪报道，获得了良好的反响；《文汇报》、《大公报》、《香港商报》全程参与旅顺口区全年重大外宣活动，相继推出《大连中远 20 万吨货船交船》、《旅顺口旅游项目投资 130 亿》、《旅顺举办绿色农业科技文化展》、《2011 旅顺人居节 30 日盛装启幕》等一批稿件，共同见证了旅顺的发展。在海外媒体发稿量 40 多篇。

四是大型活动外宣策划能力得到新提升。围绕 2011 年的第三届大连旅顺国际人居节等重点节庆活动，积极拓宽与媒体的合作模式，联合大连日报、大连晚报、半岛晨报、新商报、天健网等市级全部主流平面媒体，集中策划了“旅顺价值发现”系列宣传，重点宣传旅顺生态宜居城市建设成就，在两个多月时期内营造了集中、强势的宣传浪潮，使旅顺叫响了“生态宜居城”的城市品牌，同时促进了区域房地产业的健康有序发展。大连日报连续推出 5 期《旅顺新城价值发现》系列报道，推出了对区长惠凯的专访，半岛晨报连续推出 4 期《旅大时光·重新发现旅顺之美》系列报道，并为此次人居节推出活动专刊，大连晚报、新商报、天健网也分别从历史、文化、环境、交通、产业发展、旅游、全域城市化建设等各个方面报道了旅顺生态宜居城市建设的成效。

■网络宣传 2011 年，旅顺口区充分利用网络资源和条件，全面宣传全区在经济建设、社会管理、民生等多领域所取得的各项成就。一是推进旅顺外宣网进一步发展，扩大影响力和实用范围，增强新闻的时效性。积极发布旅顺招商引资、精神文明建设、民生改善成效等新闻和信息，扩大了城市影响力，提升了宣传效应；二是规范旅顺口区各部门、各单位网站建设管理，通过相互链接、信息共享、定期发布宣传要点等模式整合全区网络资源，在全区打造全方位、全覆盖、立

体式的网络外宣平台；三是推进与天健网、人民网大连视窗等上级网站的合作，通过定期报送信息，在扩大信息传播覆盖范围方面发挥互联网的作用；四是充分利用博客、微博等新兴网络媒体传播形式，通过建立官方的发布平台，即时、权威、有效的开展信息发布，在日常工作特别是突发事件中有效的引导了舆论的正确导向。

■媒体沟通和舆情研判 2011年，旅顺口区积极引导媒体发挥好媒体监督的作用，对社会上一些不良行为进行曝光揭露，同时正确引导主流媒体的导向，积极为地区经济社会发展服务。通过开展各种形式的媒体沟通联谊活动，更多地吸引媒体良性关注。针对全区在目前形势下高速发展的实际以及事关民生的一些敏感问题，提前预判，采取了多种准备措施。特别是在10.08重大坍塌事故中，以积极主动的姿态协调媒体，在24小时内连续推出3篇权威新闻通稿，第一时间掌握了主流媒体的话语权，为事故的调查和处理营造了良好的舆论氛围，同时为此类突发事件的紧急应对积累了宝贵的经验。通过积极、正确的姿态与媒体沟通，全年正确处理全区发生的突发性事件和问题6起，有效的维护了区委、区政府形象和全区改革、发展、稳定大局。

精神文明建设

■概况 2011年，旅顺口区精神文明建设工作，把提升城市文明程度和市民幸福指数作为核心内容，紧紧抓住建设社会主义核心价值体系这个重点，以促进人的全面发展为目标，从公民思想道德建设、群众性精神文明创建活动、农村精神文明建设、未成年人思想道德等方面扎实开展工作，坚持以人为本、统筹兼顾，公民思想道德建设再上新

水平，群众性精神文明创建活动实现新突破，农村精神文明建设跃上新台阶，未成年人思想道德建设取得新成效，为旅顺科学发展示范区和绿色经济区建设提供了强大的精神动力。

■公民思想道德建设 2011年，在做好“情暖滨城”感动人物事迹宣传中，在全区开展了“首届道德模范”评选活动，将道德建设活动又推上更高的层次。全区有21个基层党委开展了评选推荐活动，推荐道德模范人物52名，经道德模范评选委员会的初选，有20人被列为首届道德模范候选人，简要事迹在《旅顺口》报等新闻媒体刊发，经群众投票推选产生12名道德模范，11月底召开全区表彰大会予以表彰。还组织全区广大群众积极参与国家和省市道德模范评选，共发道德模范选票13万张，群众参与面达67%，北海街道杨秀兰获辽宁省道德模范提名奖。积极开展以“弘扬旅顺精神，展现义工风采”为主题的义工志愿服务工作，全区建立义工志愿者服务队伍103支，义工和志愿者人数超过2.3万人。学校家庭社会“三结合”教育网络逐步完善，未成年人思想道德建设环境进一步得到优化，通过各种行之有效的道德教育载体活动，进一步筑牢了全区坚固的道德基石。

■农村文明建设 2011年，继续开展生态文明家园建设活动，让生态文明，乡村文明惠及全区百姓。开展“五帮一”活动，使全区13个年收入不足30万元的贫困村脱贫，进一步完善城乡垃圾收集处理设施网络，全区垃圾集中收集覆盖面达到100%，污水处理覆盖率达到80%。在全区农村开展了以“家家学、文明礼仪进家庭，家家乐、展示家庭新生活，家家议、争当遵纪守法好榜样，家家评、建立邻里和谐新关系”为主题的“家庭道德礼仪实践”活动，培养现代农民讲文明、讲孝道、讲和谐、讲互助的文明新风尚。全区生态文明家园创

建活动代表大连市通过了省文明办的检查验收，创建经验在全省农村精神文明建设经验交流会上交流。

■精品工程建设 2011年，全区开展的精神文明建设载体活动有70多项，其中涉及群众文化建设的项目近40项。全区坚持精神文明建设载体化、目标化，实现了虚功实做。通过精神文明建设“精品工程”将精神文明建设活动载体化、形象化、目标化，给予精神文明创建活动以明确的方向和准确的定位。精神文明建设激励机制更加健全，投入逐年递增。各部门各单位都有“精品工程”创建载体参与评选。品牌越做越大，内涵更为丰富。连续五年将精神文明建设“精品工程”汇编成经验文集，引导全区精神文明创建工作，形成了本区一大品牌，为大连市开展精神文明建设品牌工程积累了丰富的经验，同时也在不断丰富创建工作内涵中向着精神文明建设的更高目标迈进。

连心活动

■连心活动 2011年，区委宣传部在连心活动中，用亲情结交民心，用真情赢得民心，用温情暖化民心，真正和老百姓结亲戚、做朋友，为群众办实事、解难题，受到了连心户的广泛认可，搭起了一座与群众沟通与联络的连心桥。为把连心活动抓实，让每个党员干部都发挥作用，有所作为，区委宣传部认真研究工作中的每一个环节，积极创造条件，提供组织支持和保障。一是**抓好组织领导环节**。区委宣传部定期召开领导班子专题会和全体党员干部会议，学习传达区委会议精神，研究制定宣传部连心活动方案，及时调整了连心活动领导小组成员和连心对子，对工作有变动的机关干部，其连心户也都做了相应的调整与安排，做到人换情不变，确保了活动的连续性和一贯性。在开展活动过程中，除了按要求组织党员干部下基层走访，还积极鼓励党

员干部利用业余时间深入群众家中，并从用车等方面全力给予支持。12月25日，宣传部全体工作人员会同区卫生局、区中医院的部分专家，到长城街道刘钟村卫生中心，为连心户和部分村民进行了义诊，义诊项目有血压测试、B超、心电图、健康咨询、发放常备药品、现场诊疗等，为连心户送去温暖和健康。张守财部长和连心户亲切交谈，嘘寒问暖，了解他们的生活、收入、家庭状况，询问他们在生活中遇到的困难。部内同志与连心户进行了交流，加深了理解，拉近了距离。

二是抓好入户前的准备环节。活动中，区委宣传部干部感到，要和群众“连心”，前提是必须抓好学习，提高做好群众工作的本领。干部深入群众家，群众一定有很多问题要问，或方针政策上的、或法律法规上的、或生产生活中的等等。区委宣传部要求每个连心干部必须熟悉政策，了解相关的法律法规，在入户前做好充分准备，做足功课。在抓好入户前准备工作中，重点组织干部学习区委下发的政策汇编，学习相关的政策法规，使每位党员干部在最短的时间内就熟悉了连心活动应当掌握的政策汇编内容，做到心中有数，为随后的走访、解疑释惑打下基础；对遇到的一些政策性较强、不能当场解答的问题，就带回来咨询相关部门，下次去集中进行解答，直至群众满意为止。

三是抓好考评环节。为保障活动顺利开展，规范运作，建立了检查评比、定期例会、走访调研、帮扶、问题处理、信息工作等6项、12条制度，并建立了机关干部连心活动百分考核办法，把连心活动作为年末公务员考核的一条重要内容、作为考评干部的一个重要条件。建立了连心活动会议记录、信息、照片档案等，做到了活动有计划、效果有考核、过程有总结、查询有档案。干部到居民家中都要带着连心卡、连心手册，走访后要把情况及时上报记录，特别是个人无法解决的问题一一记录在案，统一上报解决。

队伍建设

■**学习培训** 2011年，区委宣传部注重开展学习培训工作，提高宣传干部的综合素质。注重加强理论学习，进一步增强政治意识、大局意识和责任意识，同时还加强经济、文化、法律等方面知识的学习，加大知识储备，改善知识结构。年初和年中，举办了两期宣传干部培训班，增强宣传干部把握形势的本领、开拓创新的本领、引导群众的本领、凝聚人心的本领。

■**能力培养** 2011年，区委宣传部切实加强干部创新能力的培养，创造性地开展工作。围绕新时期宣传思想工作的规律和特点，开展调查研究，多次组织宣传干部深入基层、深入群众、深入生产建设一线，在实践中思考问题、感受变化，创造了很多特色鲜明的宣传思想工作内容形式、方法手段，提高了宣传思想工作的水平。

■**监督管理** 2011年，区委宣传部努力做好监督管理工作，树立宣传干部良好形象。建立健全了各种规章制度，加强对宣传干部的监督管理。进一步明确了新闻宣传纪律，确保新闻报道事实准确，导向正确。同时，加强对新闻工作者的管理，强化人员培训和职业道德教育，开展了“十佳新闻工作者”、“优秀通讯员”、“旅顺好新闻”评选活动，对先进工作者进行了表彰奖励。

(撰稿人: 李忠民 审稿人: 张守财)

纪检监察工作

■**纪委会** 中共旅顺口区纪律检查委员会十四届二次全体会议于

2012年3月1日在行政中心会议楼第二会议室举行。全会总结了2011年的党风廉政建设和反腐败工作，研究部署了2012年的工作任务，区委副书记、区长杨伸主持会议，区委常委、纪委书记李军做了《服务转型跨越 维护党的纯洁 为加快建设富庶美丽文明幸福旅顺提供坚强保证》的工作报告，区委书记熊博力做了重要讲话。

2011年区纪委书记、副书记、常委名录

区委常委、纪委书记	李 军
纪委副书记、监察局局长 纪委副书记	刘 鹰 闫 勇
纪委常委	王绍山 韩丽杰 马 勇 迟建海

■行政监察工作 2011年，旅顺口区纪委、监察局以绿色经济区建设为中心，对全区137个重点项目进行督办，对沿海经济带园区基础设施项目和回迁区项目进展情况进行督查。对郭水路绿化、北大河沿岸房屋征收和补偿情况进行核查，推动出台了《旅顺口区涉河违法行为专项整治工作实施方案》和《旅顺口区房屋征收与补偿工作监督方案》。对建筑、土地、产权“三个要素市场”加强监管，规范了要素市场秩序，节约资金2180万元。对政府采购和工程项目招投标工作加大清理整顿力度，监督政府采购项目78项，节约资金954万元，监督建筑工程招投标129个，节约资金1225万元，财力3000万元以上项目招标率上升33%。深入开展工程建设领域突出问题专项治理工作，查办工程建设领域案件7件，给予党政纪处分7人，挽回经济损

失 950 万元。严格查处安全生产事故，发挥组织协调作用，及时消除社会负面影响，防范类似事故发生，为全区社会稳定和经济发展提供了纪律保障。积极开展专项执法监察，对房屋征收与补偿、城市交通综合整治、工程施工许可和竣工验收等 10 个方面情况进行了监督检查，及时纠正查处了违规违纪行为。联合财政局、审计局、农林水利局，对 20 个村集体、11 个项目的征地补偿资金管理、使用和发放情况进行检查，责令相关单位对存在问题限期整改，确保了农民的合法权益。

■ 纠风和效能监察工作 2011 年，区纪委、监察局加大民主评议政风行风工作力度，对 28 个行政管理部门、开发区和 10 个街道办事处进行了 3 次明察暗访，督促相关部门和单位对 7 方面的问题进行了整改。积极探索以查促纠、以案带评模式，推动民主评议基层站所工作向纵深发展。发挥典型的引导和示范作用，在区级媒体推广报道了国税局、地税局、工商局、国土资源分局、供电局等 5 个单位的政风行风建设先进经验。加大群众诉求办理力度，共受理农村土地承包相关权益、小区物业管理、供水供热、道路交通等各类投诉 71 件，实际办理 68 件，较上年增长 121%。各相关单位对投诉件高度重视，快速办理，认真解决，群众满意度达到 100%，其中群众满意度测评优秀率达到 95% 以上，在全市居于领先地位。大幅度压缩节省会议经费支出，取消了一批庆典、研讨会、论坛等活动，进一步改进了机关工作作风，有效遏制了形式主义、铺张浪费等不良风气。

■ “五大系统”建设取得新进展 2011 年，区纪委、监察局在全市

率先开展并完成了“五大系统”信息化平台的调研、可行性分析和项目招标工作，系统平台框架搭建完毕，部分软件进入试用阶段。针对廉政风险防控的重点对象、重点领域和重点环节，通过建章立制，形成了制度管权、管事、管人的有效机制。共清理确认行政权力 2309 项，查找廉政风险点 7452 个，制定风险防范措施 7452 项。作为全省试点区，成立了区公共资源交易管理委员会，建立了区公共资源交易中心，实现了行政权力网上运行与监管。行政绩效管理实行了进度分期考评制度，完成了部门绩效考评指标体系设置，初步建立了考评指标体系框架。电子监察平台建设进一步完善，开发了网上行政审批系统，在全市率先实现与省、市电子监察系统联网。初步建立了民心网、“在线访谈”、行政投诉中心、民主评议“四位一体”体系，提高了民意诉求反馈系统的办件速度和办件质量，办结率、反馈率、群众满意率均在 95%以上。

■信访和查办违纪违法案件 2011 年，区纪委、监察局加强和改进信访工作，畅通群众诉求渠道，努力化解矛盾纠纷，没有出现影响社会稳定的越级访、集体访和进京访。积极拓展案源，注重发挥反腐败协调小组作用，落实案件线索“互相移交、互相反馈、互相通报”制度，区纪委、监察局与公检法机关相互移送案件线索 19 件，分别进行了立案处理；注重查办侵害群众利益案件、侵吞国有资产案件和村干部违纪违法案件；注重收集基层已核实的信访案件，在土地、环保、安全生产等专项治理工作中发现的违纪违法案件。共受理信访举报 169 件次，初核线索 63 件，立案 30 件，结案 29 件。党纪处分 19 人，其中开除党籍 6 人；政纪处分 8 人，其中开除 3 人，挽回经济损

失 105 万元。认真落实常委听案议案、案件督办等工作制度，切实履行案件监督管理基本职责，促进依纪依法安全文明办案。案件审理和申诉复查工作质量不断提高，查办案件治本功能进一步增强。

■宣传教育工作 2011 年，全区反腐倡廉宣传教育不断深化。围绕“践行准则、当好公仆、执政为民、促进发展”主题教育活动，区纪委、监察局全面开展忠职守廉“五+五”岗位廉政教育和村干部廉政教育活动。开展廉政教育月活动，邀请区委主要领导讲廉政党课，组织全区处级领导干部观看警示教育片。加强对新任区管干部的廉政法规教育，制定下发《旅顺口区区管领导干部任前廉政法规考试暂行办法》，在勤廉网开通领导干部廉政法规考学系统。深入推进廉政文化建设工作，各基层单位确立了 1—2 个具有自身特色的廉政文化示范点。

■党风廉政监督工作 2011 年，区纪委、监察局开展了对区管领导班子及成员落实党风廉政建设责任制、遵守廉政准则情况的检查考核。下发了党务公开实施意见，编制了《旅顺口区党务公开目录》，党务公开工作在全区普遍开展。督促整改了不符合党政主要领导“四个不直接分管”规定的问题。严格领导干部婚丧喜庆事宜申报、公费出国（境）、外出考察、培训等事项审批，出台了《关于加强公务性外出活动管理的规定》，审核公务性外出申报 48 批次 780 人次，制止了 2 批次 84 人次不合理外出活动。扎实推进党政机关公务用车问题专项治理工作，共处理超标车、违规换车、借车 148 台。继续推进“小

金库”专项治理工作。深入开展党内监督，组织全区领导干部签订廉政承诺书，组织新任职的 80 名区管领导干部集体廉政谈话。促进农村基层党风廉政建设，组织百余名村干部参加全市村干部廉洁履行职责警示教育大会，在全市率先推行村务监督委员会制度，在北海街道袁家沟村、三涧堡街道许家窑村和双岛湾街道艾子口村试点成立了村务监督委员会，推动和促进了农村的党风廉政建设和民主监督工作。

■队伍建设 2011 年，区纪委、监察局积极开展大讨论活动和连心活动，通过座谈会、资金帮助、物质支持、政策解答等形式，察民情，解民忧。加强领导班子自身建设，领导班子结构得到优化，凝聚力和战斗力进一步提升。完善纪委会民主决策机制，推行全委查办案件制度。创新考核办法，制定并下发了《旅顺口区基层纪检监察重点工作考核办法（暂行）》和《2011 年基层纪检监察重点工作考核细则》，督促基层纪委认真履行职责。创办了《反腐倡廉工作信息》、《信访及案件查办工作信息》工作简报，及时传递、交流了纪检监察工作信息。有计划、分批次地组织纪检监察干部参加各类业务培训，进一步提高了纪检监察部门和纪检监察干部的能力和水平。2011 年，区纪委、开发区纪委、人社局纪委获市纪检监察系统先进集体称号，1 人被评为省纪检监察系统先进工作者，1 人被评为省民心网诉求办理先进个人，2 人被评为市纪检监察系统先进个人，2 人获市纪检监察系统嘉奖。

（撰稿人：杨国伟 审稿人：李军）

附录：

服务转型跨越 维护党的纯洁

为加快建设富庶美丽文明幸福旅顺提供坚强保证

——在中国共产党旅顺口区第十四届纪律检查委员会第二次全体会议暨全区行政监察工作会议上的工作报告

(2012年2月x日)

李军

同志们:

现在,我代表中国共产党旅顺口区第十四届纪律检查委员会常务委员会向第二次全体会议报告工作,请予审议。

一、2011年全区党风廉政建设和反腐败工作回顾

2011年,区十四次党代会提出了“坚持绿色导向、加速转型跨越,奋力开创旅顺科学发展的美好未来”的发展目标,对深入推进反腐倡廉建设提出了明确要求。区委、区政府高度重视党风廉政建设和反腐败工作,召开了全区廉政工作会议,围绕落实惩治和预防腐败体系建设任务,认真部署了“五大系统”建设、案件查办、权力监督等反腐倡廉工作。区委、区政府班子成员认真履行“一岗双责”,主动承担职责范围内的党风廉政建设和反腐败责任。全区各级党组织、各单位和纪检监察部门坚决贯彻中央、省、市纪委的工作部署,扎实抓好党风廉政建设和反腐败工作各项长期性、基础性工作,着力解决反腐倡廉建设中群众反映强烈的突出问题,全区反腐倡廉工作取得了新进展、新成效,为实现旅顺“十二五”高起点开局提供了有力保障。

(一) 围绕中心,监督检查工作取得新成效。以绿色经济区建设为中心,对全区137个重点项目进行督办,对沿海经济带园区基础设

施项目和回迁区项目进展情况进行督查。对郭水路绿化、北大河沿岸房屋征收和补偿情况进行核查，推动出台了《旅顺口区涉河违法行为专项整治工作实施方案》和《旅顺口区房屋征收与补偿工作监督方案》。对建筑、土地、产权“三个要素市场”加强监管，进一步规范了政府采购和工程项目招投标工作，监督政府采购项目 78 项，监督建筑工程招投标 129 个，共节约资金 2180 万元，财力 3000 万元以上项目招标率上升 33%。深入开展工程建设领域突出问题专项治理工作，查办工程建设领域案件 7 件，给予党政纪处分 7 人，挽回经济损失 950 万元。积极开展执法监察，对房屋征收与补偿、城市交通综合整治、工程施工许可和竣工验收等 10 个方面执法情况进行了监督检查，及时纠正查处了违规违纪行为。提早介入，开展专项资金使用情况监督检查。会同财政局、审计局、农林水利局，对当年发生的 11 个项目涉及的 20 个村集体的征地补偿资金管理、使用和发放情况进行了检查，及早发现问题并责令相关单位限期整改，将苗头性违规问题消灭在萌芽状态，保障了农民的合法权益，也保证了村干部的成长安全。

（二）提升效能，政风行风呈现新变化。加大民主评议政风行风工作力度，对 27 个行政部门、开发区和 10 个街道办事处进行了 3 次明察暗访，督促相关部门和单位对 7 个方面的问题进行了整改。积极探索以查促纠、以案带评模式，推动民主评议基层站所工作向纵深发展。发挥典型的引导和示范作用，在区级媒体推广报道了国税局、地税局、工商局、国土资源分局、供电局等 5 个单位的政风行风建设先进经验。加大群众诉求办理力度，共受理农村土地承包相关权益、小区物业管理、供水供热、道路交通等各类投诉 71 件，实际办理 68 件，较上年增长 121%。各承办单位对投诉件高度重视，快速办理，认真解决，

群众满意度测评优秀率达到 95%以上，在全市居于领先地位。大幅度压缩节省会议经费支出，取消了一批庆典、研讨会、论坛等活动，进一步改进了机关工作作风，有效遏制了形式主义、铺张浪费等不良风气。

（三）源头防腐，“五大系统”建设取得新进展。在全市率先开展并完成了“五大系统”信息化平台的调研、可行性分析和项目招标工作，系统平台框架搭建完毕，部分软件进入试用阶段。针对廉政风险防控的重点对象、重点领域和重点环节，通过建章立制，形成了用制度管权、管事、管人的有效机制。全区 27 个行政部门共清理确认行政权力 2309 项，查找廉政风险点 7452 个，制定风险防范措施 7452 项，并上网公示。作为公共资源交易系统建设的省试点区，我们率先成立了区公共资源交易管理委员会及办公室，建立了区公共资源交易中心，投资 610 万元建设了集中统一的交易场所，政府采购项目已进场交易。行政绩效管理实行了进度分期考评制度，完成了部门绩效考评指标体系设置，初步建立了考评指标体系框架。电子监察平台建设进一步完善，开发了网上审批系统，在全市率先实现与省、市电子监察系统联网。初步建立了“民心网”、“在线访谈”、行政投诉中心、民主评议“四位一体”体系，提高了民意诉求反馈系统的办件速度和办件质量，办结率、反馈率、群众满意率均在 95%以上。

（四）惩治腐败，查办案件工作迈上新台阶。加强和改进信访工作，畅通群众诉求渠道，努力化解矛盾纠纷，没有出现影响社会稳定的越级访、集体访和进京访。共受理信访举报 169 件次，初核线索 63 件，立案 30 件，结案 29 件。党纪处分 19 人，其中开除党籍 6 人；政纪处分 8 人，其中开除 3 人，挽回经济损失 105 万元。积极拓展案

源，注重发挥反腐败协调小组作用，落实案件线索“互相移交、互相反馈、互相通报”制度，区纪委、监察局与公检法机关相互移送案件线索 19 件，分别进行了立案处理；注重查办侵害群众利益案件、侵吞国有资产案件和村干部违纪违法案件；注重收集基层已核实的信访案件和土地、环保、安全生产等部门在执法工作中发现的违纪违法案件。认真落实常委听案议案、案件督办等工作制度，切实履行案件监督管理基本职责，促进依纪依法安全文明办案。案件审理和申诉复查工作质量不断提高，查办案件治本功能进一步增强。

（五）教育监督，党风廉政建设推出新举措。 反腐倡廉宣传教育不断深化。围绕“践行准则、当好公仆、执政为民、促进发展”主题教育活动，全面开展忠职守廉“五+五”岗位廉政教育和村干部廉政教育活动。开展廉政教育月活动，邀请区委主要领导讲廉政党课，组织全区处级领导干部观看《宋勇腐败案警示录》等警示教育片。加强对新任区管干部的廉政法规教育，制定下发《旅顺口区区管领导干部任前廉政法规考试暂行办法》，在“旅顺勤廉网”开通领导干部廉政法规考学系统。深入推进廉政文化建设工作，各基层单位确立了 1—2 个具有自身特色的廉政文化示范点。开展了对区管领导班子及成员落实党风廉政建设责任制、遵守廉政准则情况的检查考核。印发了党务公开实施意见，编制了《旅顺口区党务公开目录》，党务公开工作在全区普遍开展。督促整改了不符合党政主要领导“四个不直接分管”规定的问题。严格领导干部婚丧喜庆事宜申报、公费出国（境）、外出考察、培训等事项审批，出台了《关于加强公务性外出活动的规定》，审核公务性外出申报 48 批次 780 人次，制止了 2 批次 84 人次不合理外出活动。扎实推进党政机关公务用车问题专项治理工

作，共处理超标车、违规换车、借车 148 台。继续推进“小金库”专项治理工作。深入开展党内监督，组织全区领导干部签订廉政承诺书，组织新任职的 80 名区管领导干部集体廉政谈话。促进农村基层党风廉政建设，组织百余名村干部参加全市村干部廉洁履行职责警示教育大会，在全市率先推行村务监督委员会制度，在北海街道袁家沟村、三涧堡街道许家窑村和双岛湾街道艾子口村试点成立了村务监督委员会，推动和促进了农村的党风廉政建设和民主监督工作。

（六）塑造形象，纪检监察队伍建设水平有新提高。在全区纪检监察干部中开展“忠诚卫党，真心为民”主题实践活动，贯彻市委“大讨论”活动和区委“连心活动”要求，通过座谈会、资金帮助、物质支持、政策解答等形式，察民情，解民忧。加强领导班子自身建设，顺利完成区纪委换届，领导班子结构得到优化，凝聚力和战斗力进一步提升。完善纪委会常委会民主决策机制，推行全委查办案件制度。创新考核办法，制定并下发了《旅顺口区基层纪检监察重点工作考核办法（暂行）》和《2011 年基层纪检监察重点工作考核细则》，督促基层纪委认真履行职责。加强工作经验交流，创办了《反腐倡廉工作信息》、《信访及案件查办工作信息》工作简报。先后组织 20 名纪检监察干部参加了中央、省、市纪委举办的各类业务培训班，进一步提高了干部的能力和水平。2011 年，区纪委、开发区纪委、人社局纪委获市纪检监察系统先进集体称号，全区纪检监察干部中有 1 人被评为省纪检监察系统先进工作者，1 人被评为省“民心网”诉求办理先进个人，2 人被评为市纪检监察系统先进个人，2 人获市纪检监察系统嘉奖称号。

在取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区反腐倡廉建设仍

然面临不少新情况、新问题：腐败现象在部分领域仍然时有发生，违纪违法问题依然存在；机关干部的作风、效能有待于进一步提升，在群众工作中深入不够、作风不实、服务不优等问题还没有从根本上解决；纪检监察部门和干部在思想观念、工作机制、工作方法上与新形势、新任务的要求还不完全适应。这些问题，我们将在今后的工作中着力加以解决。

二、2012 年全区党风廉政建设和反腐败工作主要任务

2012 年是党的十八大召开之年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，是全面完成《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》任务的最后一年，也是我区转型跨越的关键之年，做好反腐倡廉工作意义重大。全区党风廉政建设和反腐败工作的总体要求是：全面贯彻落实十七届中央纪委七次全会、省十一届纪委二次全会、市十一届纪委二次全会和区委十四届二次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，服务转型跨越，维护党的纯洁，着力推进惩治和预防腐败体系建设各项任务的全面落实，着力解决反腐倡廉建设中人民群众反映强烈的突出问题，以党风廉政建设和反腐败工作的新成效，为加快建设富庶美丽文明幸福旅顺提供坚强保证。

（一）以“五大系统”建设为重点，确保完成惩防体系建设《五年规划》任务。加快“五大系统”建设，逐步构建以“五大系统”建设为重点的廉政风险防控机制。加强行政权力运行制度系统建设，进一步健全制度规范，同时在各级党的机关、人大和政协机关、法院、检察院、群众团体以及具有行政职能的事业单位，推进事权规范和廉政风险防控制度建设。加强公共资源交易系统建设，进一步规范工作

体制和管理机制，充分发挥交易市场作用，全区工程项目和政府采购项目统一进入公共资源交易中心招投标。加强行政绩效管理系统建设，继续完善考核指标体系，扩展效能考核内容和覆盖面。加强行政权力电子监察系统建设，逐步把行政权力运行、公共资源交易和涉及民生的专项资金管理使用等纳入电子监察范围。加强民意诉求反馈系统建设，充分发挥“民心网”大连分平台、“大连民意网”、“在线访谈”作用，深化政务服务，推进服务型政府建设。在深入推进“五大系统”建设的同时，努力探索教育、制度、监督等方面工作的新途径、新方法，全面完成惩防体系建设《五年规划》各项工作任务。围绕践行社会主义核心价值体系，广泛开展维护党纪、保持党的纯洁性教育。深入开展反腐倡廉主题教育、示范教育、警示教育和岗位廉政教育。组织开展评选推荐第六批廉洁从政标兵活动。发挥基层廉政文化示范点带动作用。开展新任职区管干部廉政法规考试。严格执行领导干部述职述廉、诫勉谈话等制度。深入贯彻廉洁自律各项规定，针对重点对象、重点环节和重要时段，开展廉洁自律情况的监督检查。推进党务公开工作，不断深化党的基层组织党务公开。加强对执行《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》情况的监督检查，强化对农村“三资”的监管，全面推广村务监督委员会试点工作经验。

（二）以执法监察为重点，确保政令畅通。加强对区委、区政府推动经济发展的重大决策部署和改善民生、维护社会稳定等重要措施落实情况的监督检查。重点开展对保障性安居工程建设、节约用地、节能减排和环境保护等政策措施落实情况的监督检查，继续开展食品药品质量安全、生态环境保护、安全生产、房屋征收与补偿、价格监管等社会关注程度高、群众反映强烈的突出问题的监督检查。围绕重

重点领域和重点环节，深化工程建设领域突出问题专项治理。进一步规范招标投标活动，重点监控财力投资项目，严格查处规避招投标、虚假招标等违纪违法问题。强化“三项资金”监管，对全区农民集体土地征地补偿资金、政府专项资金、房屋征收与补偿资金的管理和使用情况进行监督检查。在加强政府资金安全使用的同时，要完善相关监管制度，规范资金管理、把党和政府的保障政策落实好，把广大人民群众的切身利益维护好。

（三）以作风建设为重点，确保软环境建设水平进一步提升。切实加强党政机关和党员干部作风建设。认真落实市委、区委关于密切党同人民群众联系的意见，督促领导干部落实直接联系群众、调查研究、接访下访包案等制度，不断拓宽社情民意反映、诉求反馈、信息公开渠道。严格落实市委、市政府开展软环境建设年的部署和要求，开展以“治浮、治庸、治散、治奢”为重点的作风整顿，切实加强工作作风、工作纪律的效能监察，积极开展明察暗访，充分发挥行政效能监测点作用，对损害软环境建设的行为“零容忍”，坚决纠正纪律涣散和不作为、慢作为、乱作为行为。严格实行领导干部因公、因私出国（境）内控审查和外出考察、培训申报审批制度。继续巩固“小金库”、庆典论坛、公务用车等专项治理成果。继续纠正医药购销和医疗服务中的不正之风和公共服务行业侵害群众利益的问题。不断深化民主评议政风行风工作，加大网上评议力度，积极推进民主评议基层站所工作创新发展。

（四）以责任追究为重点，确保党风廉政建设责任制有效落实。各级党组织、各单位、各部门要认真落实中共中央、国务院《关于实行党风廉政建设责任制的规定》和《辽宁省贯彻落实〈党风廉政建设

责任制的规定》的实施细则》，强化领导班子主要负责人为“第一责任人”、领导班子其他成员负主要领导责任的认识，切实履行“一岗双责”，做到责任与职权相符、过错与追究相当。对党风廉政建设工作领导不力的，对上级领导机关交办的事项不传达贯彻落实的，对严重违纪违法行为隐瞒不报、压案不查的，对疏于管理致使领导班子或者直接管辖的下属发生严重违纪违法问题的，对违反规定选拔任用干部或者用人失察失误造成恶劣影响的，对放任、包庇、纵容下属人员阻挠、干扰、对抗监督检查或案件查处，或者打击报复办案人、检举控告人、证明人的，对家庭成员及身边工作人员严重违法违纪知情不管、包庇纵容的，以及其他违反党风廉政建设责任制的行为，进行批评教育、诫勉谈话、通报批评、党纪政纪处分、组织处理等责任追究。

（五）以查办大要案件为重点，确保反腐败工作取得实效。以“连心、贴心、暖心”活动为载体开展信访举报工作。充分发挥信访举报主渠道作用。坚持领导接待日制度，加大信访案件交办、督办和管理工作力度。健全领导干部“下访”工作机制，建立信访举报工作考评机制。严肃查办发生在领导机关和领导干部中贪污贿赂、失职渎职的案件，严肃查办发生在工程建设、房地产开发、土地管理、社会管理、文化等领域的案件，严肃查办商业贿赂案件。坚决查办发生在群众身边的腐败问题。充分发挥反腐败协调机制作用，形成查办案件工作合力。进一步健全和完善线索管理、办案流程、奖励考核、管理监督等方面的制度规定，不断提高查办案件工作的科学化、制度化、规范化水平。进一步提高信访举报、案件查办、案件审理工作质量，加强案件剖析和案件通报，发挥查办案件的治本功能。

（六）以自身建设为重点，确保纪检监察职责履行到位。全区纪

纪检监察部门要把保持党的纯洁性贯彻落实到自身建设的全过程和各个方面。加强思想政治建设，大力保持思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁、清正廉洁，增强党性修养、作风养成和职业道德规范。加强能力建设，强化业务知识培训，大力加强调查研究，推进理念思路和工作方式创新，切实提高纪检监察干部有效监督的能力，依法执纪、依法办案的能力。加强作风建设，深入基层，深入实际，化解群众诉求，密切党群干群关系。加强组织建设，进一步加强常委会班子和委员队伍建设，深化管理和制度创新，深入推进基层纪检监察组织建设。加强干部管理和监督，坚持和完善干部人事管理制度，深入推进纪检监察机关权力运行制度建设，建立强化预防、及时发现、严肃纠正的廉政风险防控机制。继续开展“忠诚卫党，真心为民”主题活动，牢固树立“民生为第一目标、发展为第一要务、稳定为第一责任、纪律为第一保证”的工作理念，努力建设一支忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的纪检监察干部队伍。

同志们，建设富庶美丽文明幸福旅顺是我们的共同奋斗目标。让我们在区委、区政府和市纪委、监察局的正确领导下，坚定信心、敢于创新、严肃纪律、狠抓落实，以党风廉政建设和反腐败工作的新成效，为开创旅顺转型跨越新局面而努力奋斗，以实际行动迎接党的十八大胜利召开！

统 战 工 作

■概况 2011年，全区统战工作紧紧围绕推进科学发展和加快经济发展方式转变主题主线，深入实施年初确定的七项工程，全面激发统一战线活力，为推动旅顺绿色经济区建设做出了积极贡献，被评为省统战工作先进集体。

■核心价值体系教育 2011年，围绕纪念建党90周年，区统战部组织各民主党派开展座谈、赴革命圣地考察；发动统战成员开展书画作品展，展出书画图片600多幅，其中6幅作品在市里获奖；引导宗教界人士开展“感恩党歌唱祖国”活动；举办200多人的各界人士中秋联欢会等，引导全区统一战线始终与区委在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，为旅顺绿色经济区建设提供精神支柱和力量支持。

■围绕中心服务大局 2011年，紧扣科学发展主题和转变经济发展方式主线，引导统战成员为实现“十二五”良好开局献计出力。邀请党外干部列席党代会，向党外人士通报会议精神。邀请各民主党派、无党派人士列席政府工作会议、协商讨论重大事项、担任党风廉政建设监督员和司法机关特约人员，拓展民主监督渠道，提高参政议政水平。密切统战部与各民主党派市委的联系，支持各民主党派基层组织、工商联、无党派人士，围绕转变发展方式、全域城市化等重大问题开展专题调研，形成调研报告12篇，提出意见建议167条，为区委、区政府科学决策提供了参考。其中由本区各民主党派联合提出的《大力发展海洋经济的调研报告》得到了区委、区政府的高度重视，责成有关部门落实，作为制定全区海洋经济发展规划的依据。该报告被转化为民主党派市委提案，成为市政协一号提案。

■民主党派工作 2011年，区委、区政府高度重视民主党派工作，为各民主党派配备了办公室及相关设施，实现了民主党派硬件建设的历史性突破。对部分党派基层组织领导班子进行了充实调整，圆满完成各党派市委换届人选的考核推荐工作。民主党派“四个一”和“特

色支部”创建活动成效显著，民革、九三学社、致公党、农工党等党派基层组织，广泛开展了医疗义诊、慢性病普查等活动，受益群众2000多人。民进旅顺基层委员会牵头成立了旅顺孤独症儿童援助会，启动了对孤独症儿童早期干预的研究和援助工作，实现了民主党派社会服务的品牌创新。

■党外代表人士队伍建设 2011年，区统战部扎实推进党外代表人士的培养、选拔和培训工作。选派22名新的社会阶层后备人才赴浙大研修班学习，推荐了52名新的社会阶层后备人才进入市人才库；推荐了5名党派成员和无党派代表人士参加中央和市里培训；推荐市级党外后备干部、市基督教两会候选人、市优秀建设者、市创业英才16人，推进了区委规划的落实，为民主党派、工商联、人大、政协换届做好了人才储备，为党外干部安排使用奠定了基础。

■民族宗教工作 2011年，区统战部努力完善城市民族工作机制，做好少数民族流动人口的服务和保障工作。提高依法管理宗教事务水平，对宗教“两乱”问题和宗教代表人士后备人才队伍建设问题进行了专题调研。积极引导宗教与社会主义相适应，登峰教堂被评为省平安宗教活动场所，水师营教堂被评为市平安宗教活动场所。健全宗教工作基层管理责任制，将宗教工作纳入开发区和街道“两增一保”考核体系。发挥宗教工作联席会议领导小组作用，积极稳妥处理铁山基督教聚会点执事班子纠纷、龙王观庙产纠纷等难点问题，维护了宗教领域的和谐稳定。积极做好新疆、西藏等少数民族地区宗教考察团来旅参观考察的接待工作，进一步密切了我区与少数民族地区的宗教关系。

■海外统战工作 2011年，区统战部依托台办、侨联、工商联等平台，广搭招商引资金桥。区侨联接待阿根廷农业部考察团、丹麦投资考察团等43个团组，480多人次来旅考察，海外交流交往由港澳台、日本、韩国等地，拓展到丹麦、挪威、阿根廷等国家。区台办先后接待台南、新竹等15个团组、210人次来旅交流考察；借助“连台经贸合作推介会”、“辽宁风情宝岛行”等活动，组织9个团组赴台开展经贸交流、招商引资，考察休闲农业、高新产业等12个重点项目，其中3个项目签约落地，7个项目正在跟踪推进，实现了赴台招商数量和质量上的新突破。维护台侨合法权益，妥善解决了美籍华人房屋动迁、侨联改制企业职工为取暖费问题集体上访等事件；通过向上级争取和开展结对帮扶等方式，资助30户困难归侨、侨眷；妥善处理了陈朝波、韩行超、王文智等台商、台胞上访投诉、火灾善后、保险理赔、户口迁移等难点问题；及时圆满处理了台商沈其正猝死的突发事件，受到国台办领导高度评价。

■机关党的建设和作风建设 2011年，区统战部结合统战特点，积极开展创先争优活动、大讨论活动、感恩行动和连心活动，全区统一战线的宗旨意识、服务能力明显增强。开展宗教界人士与贫困学子连心、民主党派与共建单位连心、民营企业与“五老”连心、台侨眷属与海外华人华侨连心、统战干部与特困家庭连心的“五种方式”连心活动，累计捐款捐物价值600多万元，资助贫困青少年40多人次，走访慰问“五老”80人，资助特困归侨、侨眷30户，为连心户解决免费体检、医疗会诊等生产生活困难50多件，开展专家会诊送健康、科技咨询送技术、专题教育送政策、专场招聘送岗位、专题培训送技能的“五送”活动30多场次。区委统战部创新统战工作，以“五种方式”开展连心活动的做法被中央统战部采用。

(撰稿人: 张翠兰 审稿人: 王岩)

政法工作

■ **概况** 2011年,全区政法和综治维稳工作紧紧围绕绿色经济区建设大局,不断深化三项重点工作,认真履行稳定第一责任,主动服务发展第一要务,全力维护社会和谐稳定,为全区科学发展营造了安全、稳定、和谐的社会环境。

■ **社会矛盾化解工作** 2011年,区政法委坚持以人为本,把保障和改善民生作为社会矛盾化解工作的着力点,坚持“防控、治源、调解”的工作思路,最大限度掌控、防范和化解社会矛盾纠纷,从根源上预防并减少了矛盾的产生和蔓延。在矛盾纠纷的防控方面,以《旅顺口区重大事项稳定风险评估办法》为依据,对重大事项进行先期预测、先期研判,从根本上掘除滋生社会矛盾纠纷的温床;在矛盾纠纷源头的治理方面,区政法委结合“连心”、“大讨论”等活动,转变工作方式,组织政法干部访民情,知民意,排民忧、解民难、释民惑、抚民怨、安民心;在“大调解”机制建设方面,进一步加大党委领导下,人民调解、行政调解和司法调解相互衔接配合的“大调解”机制建设,成功化解多起矛盾纠纷。全年通过调解和撤诉结案的民商事纠纷案件1872件,调撤率达67%。调解结案刑事附带民事案件97件,调解标的额1500余万元。结案息访12件中政委、省联席办交办的案件,提前完成上级确定的阶段性目标。全年使用涉法涉诉救助资金123万,

解决涉法涉诉信访案件 19 件。

■社会管理创新工作 2011 年，为深入贯彻落实中央关于进一步加强和创新社会管理有关文件精神，区政法委积极创新工作思路，内外兼修，软硬兼顾，“三项举措”深层次消除影响群众安全感的治安隐患，提升百姓安全指数。举措一：强化治安防控机制建设。持续加大对治安防控工作投入力度，对包括学校、校车在内的全区重点区域、设施及其拓展区域进行布控和筛查，切实维护好广大人民群众利益。举措二：强化流动人口服务管理工作体系建设。积极构建“党政领导、综治牵头、公安为主、部门联动、齐抓共管”流动人口服务管理体系，继续推行“以证管人、以房管人、以业管人”的流动人口服务管理模式，降低了流动人口给社会管理带来的负面影。举措三：强化心理干预机制建设。率先在全市全面开展社区矫正试行工作，并第一个完成了服刑在教人员基本信息核查工作。依托安康医院，开展了肇事肇祸精神病人排查，大大降低了由心理危机所引起的安全隐患。成功申报通过了 4 个省、市级妇女儿童暨综治示范工作站。流动人员办证率达到 85%，出租房屋保证书签证率达 95%。试点推行登峰街道综治信息化建设，光荣街道综治进物业、开发区设立企业、高校综治工作机构等一批社会管理创新工作。

■政法队伍建设 2011 年，全区政法机关坚持把“发扬传统、坚定信念、执法为民、争做雷锋式政法干警”主题教育活动与“创先争优”、

“连心”“大讨论”等活动结合起来，多载体、多渠道、多层次的开展了系列意在树立干警公正廉洁、执法为民理念，展示政法干警风采的特色活动。区政法委结合旅顺地区的实际情况，打造旅顺政法文化建设品牌，开展了“公平正义杯”乒乓球赛、“金盾回响”书画成果展示等系列活动，推出了反映近几年政法工作成果的宣传图册《奋进的脚步》。为树立典型，鼓舞干劲，区政法委还在全区政法系统范围内举行“十佳政法干警”、“政法系统业务标兵”和“雷锋式政法干警”的评选活动。全区政法队伍建设工作中文化育警工作特色被市政法委领导高度评价，并在全市政法大会上介绍经验。各政法部门还根据各自的特点，组织开展了各具特色的主题活动，公安机关深入推进“大走访”开门评警和“百万群众评公安”活动，促进和谐警民关系。法院院党组层层签订廉政责任书，增强干警的自律意识。并深入基层开展普法活动，现场开庭调解，受到群众的欢迎和好评。检察院通过开展“重走光辉路阳光传递百日行动”和重温入党誓词、瞻仰革命旧址等活动，加强全院干警的革命传统和理想信念教育。区司法局始终围绕保障民生、社会管理创新、中心工作扎实开展创先争优活动，其经验做法被中国共产党新闻网、新华网等多家网站采用转载。

■对敌斗争工作 2011年，全区政法干线的广大干部群众圆满完成了“两节”、“两会”、福佳大化“PX项目”群体性事件、“达沃斯”安保等重要敏感时段的安保工作。有效打击了“法轮功”、“实际神”等邪教违法案件，创新对邪教人员“打防教转控”一体的社会管理新

模式，通过“崇尚科学，建设美好家园”等社会回归工程，促使“法轮功”习练者表示彻底脱离邪教，部分已转化重点人员自觉表示要现身说法。这项活动作为大连市唯一研究课题被省里立项。全区还率先在反邪教工作中引入 ISO9000 质量管理办法，编制下发《清理反宣品作业指导书》，与全区的责任单位和清理责任人层层签定责任状，建立了目标明确、责任清晰、流程规范、奖优罚劣的反宣品清理工作新机制，省检查组对此高度评价，认为具有全省推广价值。全面启动“拒绝邪教进家庭签约”活动，发放签约卡 10 万份，家庭签约率 82%。

■发挥政法机关职能 2011 年，区公安机关有针对性地开展“春季严打”、“清网行动”、“打四黑除四害”、“亮剑”等专项行动，并在“清网行动”中，抓获本省网上逃犯 49 名，撤网率 83.1%，成功打掉生产销售伪劣海产品犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人 6 名。全区 2011 年刑事案件发案数同比下降 15.6%，其中命案同比下降 42.9%，命案侦破率 100%。检察机关全年共审查批准逮捕案件 166 起 238 人，审查提起公诉案件 276 起 430 人，立案侦查各类职务犯罪案件 14 件 15 人，充分地发挥了打击犯罪和法律监督的职能。法院全年共受理各类案件 5011 件，结案 4676 件，结案率 93%。完善与公安、工商、金融等部门的信息共享机制，充分发挥执行联动威慑作用，全年新收执行案件 1585 件，结案 1508 件，执行到位 1442 件，执行金额 1.08 亿元。司法行政机关积极为百姓提供法律援助，解答法律咨询。办理公证 3262 件。边防大队积极开展反偷渡、反越界捕捞等专项行动，确保

了边防安全稳定。消防大队组织开展清剿火患专项行动，整改火灾隐患 7200 余处。投入近 1700 万元，新建了开发区特勤消防站，全区专职消防站达到 6 个，实现了全区城乡 7 分钟消防，在全省乃至全国都走在前列。交警大队组织开展了城市交通综合整治、百日交通秩序大整顿等系列专项行动，全区交通事故同比减少 40%。

■加强基层基础建设 2011 年，在区委、区政府的支持下，区政法各部门继续加强基层防控体系建设，共投入 700 余万元，在治安防范重点部位新增摄像头 500 余个，全区主要干道、重点要害部位、易发案小区、城区出入口等部位已安装视频探头 7000 余个，全区实现重点区域技防探头监控覆盖率 100%以上。继续加强对重点地区的排查整治力度，重点加强校园周边整治力度，对全区 17 辆中小学校和 38 辆接送儿童车辆进行了集中检查，结果均符合使用标准并按规定运行。进一步完善消防管理体系，组织开展了清缴火患专项行动，整改火患 7211 处，投入 200 余万元，新建了开发区特勤消防站，应急救援和灾害处置能力不断提高。不断深化交通秩序管理，组织开展了城市交通综合整治、百日交通秩序大整顿等系列专项行动，交通事故主要指标大幅下降。

■政法成就 2011 年，区政法各部门工作硕果丰盈，旅顺口区被省评为大连市唯一的“辽宁十大法治文明示范县(市、区、村)”。在“清网行动”中，公安部领导专门批示表扬长城派出所民警的追逃工作。司法所社区矫正基础建设工作在全市范围的检查评比中，获得了唯一

的满分。交警大队被市委、市政府评为“文明规范执法先进单位”。在全市开展的星级创建工作中，开发区、各街道创建达标率 100%，72 个社区、村获得“星级稳定社区(村)”称号，电业局等 5 个单位跨入“星级平安稳定单位”行列。在防范和处理邪教工作方面位列辽宁省前茅，旅顺口区成为全市唯一连续两年获评省级先进称号的县市区，并在省反宣品检查组暗访中，清理反宣品工作排名位列全省第一。

(撰稿人：张立君 审稿人：夏翠萍)

附 录

- 部分区委区政府文件
- 社会经济统计资料

社会经济统计资料

旅顺口区社会经济基本情况

	单位	2011 年	2010 年	2011:2010 (%)
一、土地、人口与劳动力				
土地面积	平方公里	506.8 (404.6)		
年末总人口	人	206950	204999	
其中：非农业人口	人	162968	160515	
在岗职工	人	47291	45978	
乡村劳动力	人	68569	67614	
从业人员中农林牧渔业劳动力	人	20871	22104	
二、综合经济				
国内生产总值（现价）	万元	2206912		
第一产业	万元	156860		
第二产业	万元	1375391		
第三产业	万元	674661		
三、农村经济				
农林牧渔业总产值（现价）	万元	368121		
（1）农业产值	万元	77157		
（2）林业产值	万元	3000		
（3）牧业产值	万元	54964		
（4）渔业产值	万元	202000		
（5）农林牧渔服务业	万元	31000		
农作物播种面积	公顷	4919		
粮豆总产量	吨			
油料产量	吨			
蔬菜产量	吨	67544		
水果产量	吨	37169		
猪肉羊肉产量	吨	6882.7		
水产品产量	吨	176925		

化肥使用量（折纯）	吨	4474		
农药使用量	吨	384		
地膜使用量	吨	118		
农业机械总动力	万千瓦	29.7		
四、工业				
全部工业企业单位数	个	2700		
全部工业总产值（现价）	亿元	401.8		
国有及年销售收入 500 万元以上非国有：				
工业企业数	个	125		
其中：亏损企业数	个	15		
工业总产值（现价）	万元	1505586		
工业增加值	万元	1277128		
产品销售收入	万元	1449105		
利润总额	万元	133993		
其中：利润	万元	102943		
产成品销售率（%）	%	98.8		
产成本库存	万元			
固定资产净值平均余额	万元			
亏损企业亏损总额	万元	6856		
五、运输、邮电业				
公路线路长度	公里	288	287	100.3
公路客运量	万人次	2118	2100	100.9
公路货运量	万吨	3371	3294	102.3
六、固定资产投资				
全社会固定资产投资总额	万元	2749828	2086595	131.8
1、城镇固定资产投资	万元	2749828	2086595	131.8
其中：建设项目投资	万元	1790310	1484923	120.6
房地产开发	万元	959518	601672	159.5
2、农村固定资产投资	万元			
七、商业、外经与外贸				
社会消费品零售总额	万元	463862	397482	116.7
城乡集市贸易成交额	万元	54084	43784	123.5
新批外商投资企业数	个	15	14	107.1

协议合同外资金额	万美元	26600	24009	110. 58
实际利用外资金额	万美元	34700	33000	105. 2
八、财政、金融、保险				
地方财政一般预算收入	万元	239678	182789	131. 1
地方财政一般预算支出	万元	255511	199293	128. 2
年末金融机构各项存款余额	万元	2510325	2355878	106. 6
其中：城乡居民储蓄存款余额	万元	1464093	1264343	115. 8
年末金融机构各项贷款余额	万元	1316169	1134385	116
各保险公司保费收入	万元	33001	23181	142. 4
九、人民生活				
在岗职工工资总额	万元	208183		
在岗职工平均工资	元	43229		
城镇居民人均可支配收入	元	21899	19093	114. 7
城镇居民人均消费性支出	元	18006	14762	122
农村居民人均纯收入	元	18079	15681	115. 3
农村居民人均生活消费支出	元	11744	9811	119. 7
十、教育、卫生				
本学年末在校学生	人	29135	30482	95. 6
其中：普通中学	人	9416	11410	82. 5
职业高中	人	729	719	101. 4
小学	人	13209	13159	100. 4
学龄儿童入学率	%	100	100	100
医院床位数	张	1013	924	109. 6
卫生机构人员	人	1209	1613	75

全区户数和人口

单位：户、人

	年末总	户籍人口（人）		平均
--	-----	---------	--	----

	户数 (户)	总计	男	女	在人口 总计 中：非 农业人 口	人口
合计	82269	206950	102058	104892	162968	205972
登峰街道	9744	24025	11804	12221	24019	24007
市场街道	9236	22425	11101	11324	22398	22430
得胜街道	12747	30325	14867	15458	30310	30347
光荣街道	5502	12436	6214	6222	12422	12390
水师营街道	9062	23387	11539	11848	18895	23204
铁山街道	7252	18409	9118	9291	11615	18355
经济开发区	6741	20038	10207	9831	16246	19526
双岛湾街道	4570	10602	5227	5375	4773	10557
北海街道	2527	6198	3102	3096	1399	6185
三涧堡街道	5936	14559	7272	7287	5199	14522
长城街道	4396	10824	5390	5434	5660	10782
龙头街道	4556	13722	6217	7505	10032	13667

注：区公安分局供。龙头街道包含奶牛场。

人口自然变动情况

单位：人、‰

	出生		死亡		自然增加	
	人口	出生率	人口	死亡率	人口	自然 增长率
合计	1245	6.11	1429	7.01	-184	-0.90
登峰街道	161	6.69	137	5.69	24	1.00

市场街道	120	5.33	142	6.31	-22	-0.98
得胜街道	147	4.80	216	7.05	-69	-2.25
光荣街道	95	7.71	93	7.55	2	0.16
水师营街道	140	6.12	157	6.86	-17	-0.74
铁山街道	120	6.60	130	7.15	-10	-0.55
江西街道	42	6.00	41	5.86	1	0.14
经济开发区	89	7.73	68	5.91	21	1.82
双岛湾街道	71	6.89	113	10.97	-42	-4.08
北海街道	42	6.86	50	8.16	-8	-1.31
三涧堡街道	87	6.02	108	7.47	-21	-1.45
长城街道	49	4.60	99	9.30	-50	-4.70
龙头街道	82	6.25	75	5.72	7	0.53

注：区计生局供。

全区固定资产投资汇总表

单位：万元

	2010年	2009年	2010:2009 (%)
本年新增固定资产	620713	390100	159.1
本年完成投资额	2132383	1600043	133.3
其中：住宅投资完成额	444018	290423	152.9
(一) 按资金来源分			

国家省市投资	2950	5402	54.6
区财力投资	106342	34355	309.5
自筹资金	1817177	1418929	128.1
银行贷款	195417	98285	198.8
利用外资	10497	43072	24.4
(二) 按投资方向分			
第一产业	182488	28148	648.3
第二产业	467444	597163	78.3
工业	442978	531201	83.4
其中：1、采掘业			
2、制造业	442978	531201	83.4
建筑业		36446	
第三产业	1482451	974732	152.1
1、交通运输、仓储	79837	53840	148.3
2、房地产业	635672	370230	171.1
3、批发和零售业	24033	10348	232.2
4、住宿餐饮业	2800	800	350
5、租赁和商务服务业	1480	1745	84.8
6、水利环境和公共设施	567007	382770	148.1
7、居民服务和其他服务	6060	2450	247.3
8、教育	33214	42748	77.7
9、卫生、社会保障	3615	4546	79.5
10、文化、体育和娱乐业	8700	23898	36.4
11、科学研究、技术服务	42650	64540	66.1
12、公共管理和社会组织	50943	16817	302.9
13、信息传输、计算机服务和软件业	4600	—	—
14、其它	21840	—	—

建筑业情况

	单位	2011年	2010年	2011:2010 (%)
1、建筑业产值	万元	259545	205097	126.5
2、建筑业竣工产值	万元	132166	103644	127.5
3、施工企业个数	个	49	46	106.5
4、房屋建筑施工面积	万平方米	153.1	126.9	120.6

5、劳动生产率	元/人	23133	144326	16.0
6、利润总额	万元	11663	12205	95.6
7、资产总计	万元	206845	210283	98.4
其中：固定资产合计	万元	53339	47355	112.6
流动资产合计	万元	146864	160496	91.5
8、负债合计	万元	110057	120751	91.1
其中：流动负债合计	万元	106425	108884	97.7
长期负债合计	万元	3632	11867	30.6
9、所有者权益合计	万元	96788	89532	108.1

全区房地产开发投资情况

	单位	2011年	2010年	2011:2010 (%)
1、房地产开发投资	万元	959518	601672	159.5
其中：住宅投资额	万元	820571	444018	184.8
2、施工房屋面积	万元	467.1	442	105.7
其中：住宅施工面积		418	396.5	105.4
3、新开工面积	万平方米	75.5	198.3	38.1
其中：住宅新开工面积	万平方米	68.1	179.5	37.9
4、竣工房屋面积	万平方米	98.4	37.3	263.8
其中：住宅竣工面积	万平方米	91.7	33.4	274.6
5、商品房销售面积	万平方米	73.9	100.4	73.6
其中：住宅	万平方米	71.7	98.3	72.9
6、商品房销售额	万元	482007	586317	82.2
其中：个人销售额	万元	457319	566382	80.7
7、商品房空置面积	万平方米	15.1	15.3	98.7

旅游业基本情况

	单位	2011年	2010年	2011:2010 (%)	
				增减(-)量	%
一、旅游业机构情况					
1、旅行社合计	个	7			

①滨海旅行社	个	1			
②银波旅行社	个	1			
③现代旅行社	个	1			
④金程旅行社	个	1			
⑤中铁旅行社	个	1			
⑥大连瑞隆旅行社	个	1			
⑦旅顺浩祥旅行社		1			
2、星级饭店	家				
其中：三星	家	3			
3、旅游购物中心	家	2			
二、旅游业资金投入情况					
当年总投入资金	亿元	1.80	1.50	0.30	120.0
三、旅游业收入情况					
接待旅游人数	万人次	808	792	16	102.2
主要景点：白玉山景区	万人次	58.5	46.9	11.6	124.7
东鸡冠山景区	万人次	53.8	58	-4.2	92.8
海岸公园	万人次	126.8	121	5.8	104.8
二〇三景区	万人次	7.8	9.6	-1.8	81.3
蛇博物馆	万人次	87.9	87	0.9	101.0
旅顺博物馆	万人次	17.8	22	-4.2	80.9
日俄监狱旧址博物馆	万人次	18.4	18	0.4	102.2
黄渤海分界线	万人次	4.8	3.9	0.9	123.1
大连市世界和平公园	万人次	4	3.8	0.2	105.3
水师营会见所	万人次	1.8	1.7	0.1	105.9
万忠墓纪念馆	万人次	18	17	1	105.9
苏军烈士陵园	万人次	2.4	1	1.4	240
老铁山温泉	万人次	10.8	9	1.8	120
接待海外游客总人数	万人次	9.7	10.2	-0.5	95.1
主要国家：日本	万人次	9.6	10	-0.4	96
韩国	万人次	0.05	0.17	-0.12	29.4
俄罗斯	万人次	0	0	0	0
旅游业总收入	万元	132000	102000	30000	129.4
其中：外汇收入	万美元	58	60	-2	96.7

社会消费品零售总额

单位：万元

	2011年	2010年	2011:2010(%)
--	-------	-------	--------------

总计	463862	397482	116. 7
一、批发业	19729	36349	54. 3
限额以上	513	19170	2. 7
限额以下	19216	17179	111. 9
二、零售业	398112	324050	122. 9
限额以上	112800	73035	154. 4
限额以下	285312	251015	113. 7
三、住宿业	3504	4660	75. 2
限额以上	1958	2711	72. 2
限额以下	1546	1949	79. 3
四、餐饮业	42517	32423	131. 1
限额以上	13377	3927	340. 6
限额以下	29140	28496	102. 3

限额以上批发零售贸易业

	单位	2011 年	2010 年	2011:2010 (%)
一、企业个数	个	26	26	1. 0
二、从业人员	人	3122	2956	105. 6
三、购进总额	万元	112340	104209	107. 8
四、销售总额	万元	148969	120759	123. 4
1、批发	万元	71256	70259	101. 4
2、零售	万元	77713	50500	153. 9
五、年末库存总额	万元	1643	5222	31. 5

外商投资企业情况

	单位	2010 年	2009 年	2010:2009 (%)
1、当年新批外商投资企业	个	15	14	107. 1
总投资额	万美元	36815	33682	109. 3
合同外资额	万美元	26600	24009	110. 8
实际使用外资额	万美元	34700	33000	105. 2
2、内联引进（1000 以上）				
引进内资项目个数	个	37	21	176. 2
实际到位资金额	亿元	100. 3	67. 3	149

星级住宿业和限额以上餐饮业经营情况

	单位	2011 年	2010 年	2011:2010 (%)
一、企业个数	个	22	20	110
1、住宿业	个	5	4	125
2、餐饮业	个	17	16	106. 3
二、从业人员	人	1221	1221	100
三、营业额	万元	14183	12195	116. 3
1、客房收入	万元	1154	1349	85. 5
2、餐费收入	万元	12934	10722	118. 8
3、商品销售收入	万元	0	2	0
4、其它收	万元	295	124	237. 9

财政收入

单位:万元

	2010年	2009年	增减额	增减%	累计为预算%
一、税收收入小计	151888	115410	36478	31.6	117.3
（一）、共享税收	92364	67259	25105	37.3	118.6
国内增值税	14367	11356	3011	26.5	110.5
营业税	49290	32787	16503	50.3	132
企业所得税	14805	11503	3302	28.7	100
企业所得税退税					
个人所得税	3360	2325	1035	44.5	134.4
房产税	3649	2941	708	24.1	106.6
城镇土地使用税	6893	6347	546	8.6	101.4
（二）、地方税收	59524	48151	11373	23.6	115.2
资源税	5361	1427	3934	275.7	389.9
印花税	1904	1505	399	26.5	119
土地增值税	7902	6488	1414	21.8	125.4
车船使用税和牌照税					
耕地占用税	13634	14369	-735	-5.1	74.1
契税	23337	18679	4658	24.9	129.7
二、非税收入小计	30901	14896	16005	107.4	143
1、专项收入	3592	3064	528	17.2	112.3
排污费收入	364	355	9	2.5	104
教育附加收入	3158	2426	732	30.2	117
2、行政性收费收入	11080	6381	4699	73.6	78.7
3、罚没收入	1908	1457	451	31	124.7
4、国有资本经营收入					
5、国有资源有偿使用收入	14302	3994	10308	258.1	510.8
6、其他收入	19		19		
一般预算收入合计	182789	130306	52483	40.3	120.9

财政支出

单位：万元

	2010年	2009年	增减额	增减%	累计为预算%
一般预算支出合计	199293	150353	48940	32.6	93.6
1、一般公共服务	28855	21044	7811	37.1	100
2、外交					
3、国防	579	800	-221	-27.6	100
4、公共安全	4412	3603	809	22.5	88
5、教育	36034	24917	11117	44.6	97.1
6、科学技术	2959	2051	908	44.3	100
7、文化体育与传媒	2539	2071	468	22.6	97.8
8、社会保障和就业	33752	26712	7040	26.4	99.3
9、医疗卫生	11993	9537	2456	25.8	99.5
10、环境保护	883	868	15	1.7	97.2
11、城乡社区事务	38561	26827	11734	43.7	100
12、农林水事务	10086	7123	2963	41.6	100
13、交通运输	1039	378	661	174.9	100
14、资源勘探电力信息等事务	1348	1598	-250	-15.6	100
15、商业、服务业等事务	802	1425	-623	-43.7	100
16、金融监管等事务支出		273	-273	-100	
17、国土资源气象等事务	2804	5291	-2487	-47	74.6
18、住房保障支出	5806	5332	474	8.9	100
19、粮油物资储备管理事务	946	851	95	11.2	100
20、债务付息支出	9605	5600	4005	71.5	100
21、其它支出	6290	4052	2238	55.2	37.2

经济开发区和街道财政收入

单位：万元

	2010年	2009年	增减额	增减%	累计为预算%
铁山街道	9191	6504	2687	41.3	151

双岛湾街道	4139	3091	1048	33. 9	115. 4
北海街道	3518	2770	748	27	116. 5
三涧堡街道	7920	6225	1695	27. 2	109. 7
长城街道	8009	9177	1832	29. 7	141. 1
水师营街道	10268	10187	81	0. 8	94. 5
龙头街道	6600	5008	1592	31. 8	132. 5
登峰街道	5030	3942	1088	27. 6	239. 3
得胜街道	11270	9016	2254	25	164. 8
光荣街道	6008	4806	1202	25	208. 7
经济开发区	85178	62677	22501	35. 9	123. 7
合计	15731	120403	36728	30. 5	128. 7
区本级	82547	62386	20161	32. 3	91. 7
总计	239678	182789	56889	31. 1	113

经济开发区和街道财政支出

单位: 万元

	2011 年	2010 年	增减额	增减%	累计预算%
铁山街道	4786	4501	285	6. 3	100

双岛湾街道	2409	2528	-119	-4.7	100
北海街道	1923	2108	-185	-8.8	100
三涧堡街道	3670	3319	351	10.6	100
长城街道	3728	3362	366	10.9	100
水师营街道	2381	4360	-1979	-45.4	100
龙头街道	2922	2382	540	22.7	100
登峰街道	2711	2726	-15	-0.6	100
得胜街道	5124	4901	223	4.6	100
光荣街道	2908	2273	635	27.9	100
经济开发区	50778	55159	-4381	-7.9	100
合计	83340	87619	-4279	-4.9	100
区本级	172171	111674	60497	54.2	89.9
总计	255511	199293	56218	28.2	93

金融、保险和居民储蓄

	单位	2011年	2010年	2011:2010 (%)
一、各类银行存款余额总计	万元	2510325	2355878	106.6

各类银行贷款余额总计	万元	1316169	1134385	116
各类银行现金收入总计	万元	5261862	3785565	139
各类银行现金支出总计	万元	5438033	4011132	135. 6
二、各保险公司保费收入总计	万元	33001	23181	142. 4
1、财产保费收入合计	万元	7927	9971	79. 5
2、寿命保费收入合计	万元	25074	13210	189. 8
三、城乡居民储蓄余额总计	万元	1464093	1264343	115. 8
人均储蓄额	元	71082	61893	114. 8
平均人数	人	205972	204280	100. 8

旅顺口区劳动保险公司、劳动服务公司业务情况

	业务收入和支出(亿元)		参加保险和支出人次	
	2011年	2010年	2011年	2010年
一、业务收入				
1、劳动保险公司	7. 76	6. 32	273466	263062
养老保险基金	4. 78	3. 90	67670	64180
工伤保险基金	0. 2	0. 14	46718	52634
生育保险基金	0. 08	0. 04	33345	31178
医疗保险基金	2. 7	2. 24	125733	115070

2、就业服务中心失业保险金收入	0.28	0.17	32402	28673
二、业务支出				
1、劳动保险公司	8.465	6.95	—	148288
养老保险基金	5.53	4.65	34021	31308
工伤保险基金	0.1	0.09	—	154
生育保险基金	0.03	0.03	521	370
医疗保险基金	2.8	2.18	125733	115070
2、就业服务中心失业保险金支出	0.06	0.06	6104	7342

科技计划项目、经费投入和科研成果

	单位	2011年	2010年	2011:2010	
				增减(-)量	%
一、科技计划项目总计		77	84	-7	91.7
1、国家级科技计划项目	个	5	5	0	100
2、省级科技计划项目	个	-	-	-	-
3、市级科技计划项目	个	6	13	-7	46.2
4、区级科技计划项目	个	66	66	0	100
二、科技计划项目经费投入总计		1693	1978.8	-285.8	85.6
1、国家级拨款	万元	120	385	-265	31.2
2、省级拨款	万元	-	-	-	-
3、市级拨款	万元	330	458.8	-128.8	71.9
4、区级拨款	万元	1243	1135	108	109.5
三、科技成果状况					
1、科技成果鉴定数	个	1	1	0	100

2、科技成果奖励数	个	5	1	4	500
四、高新技术认定累计					
1、高新技术企业	个	17	18	-1	94.4
2、高新技术产业增加值	亿元	28.7	21.6	7.1	132.9
五、专利情况					
1、申请专利数	件	246	447	-198	55.7
(1) 发明	件	249	104	145	239.4
(2) 实用新型	件	-	-	-	-
(3) 外观设计	件	-	-	-	-
2、授权专利数	件	17	-	17	-
(1) 发明	件	17	-	17	-
(2) 实用新型	件	-	-	-	-
(3) 外观设计	件	-	-	-	-

