

编辑说明

一、《旅顺口年鉴》是中共大连市旅顺口区委、大连市旅顺口区人民政府主办、旅顺口区史志办公室主持编纂的大型地方综合年鉴，是记载大连市旅顺口区当代历史的编年史。每年出版一卷，记载上一年度全区改革开放、经济发展、社会进步等方面的基本情况和最新成就，旨在展示旅顺口区建设社会主义现代化新型城区的崭新形象。所记载资料全面、系统、准确、翔实，具有权威性，是国内外各界人士了解旅顺口区的最佳途径。

二、《旅顺口年鉴（2013）》采用分类编辑法。主体内容分为篇目、类目、分目、条目4个层次。全书设篇目9个，类目50个，类目下设分目160个，含有条目886个。

三、《旅顺口年鉴（2013）》卷首为彩色图片专辑，主要反映旅顺口区重要活动和部分单位三个文明建设的成果。

四、《旅顺口年鉴（2013）》的检索方法有目录和索引两种，目录在卷首，索引在卷尾。

五、《旅顺口年鉴（2013）》的稿件由区属部门、单位和街道（开发区）及驻区单位提供，并经各供稿单位领导审阅。

六、《旅顺口年鉴（2013）》所用统计数据均经各供稿单位审核。因统计口径不同等原因，个别数据在不同稿件中不尽一致，使用时请注意出处。反映全区国民经济和社会发展的统计数据，以区统计局提供的“社会经济统计资料”为准。

七、《旅顺口年鉴（2013）》的编纂工作得到各方面的大力支持和协助，在此表示诚挚谢意。

目 录

编辑说明

特 载

报 告

深入贯彻落实党的十八大精神

奋力开创旅顺绿色经济区建设的新局面

政府工作报告

专 文

春风吹拂 20 年

概 貌

自然概况

地理

沿革

人口

区划

2012 年大事记

大事记

开发区和街道

· 旅顺经济开发区

旅顺经济开发区成立 20 周年

建区二十年发展成就

经济建设

基础设施建设

社会建设

党的建设

重大项目选介

开发区大事记

· 登峰街道 ·

概况

经济建设

民生工程

社会稳定

精神文明建设

党的建设

· 得胜街道 ·

概况

经济建设

民生建设

社会稳定

党的建设

· 光荣街道 ·

概况

经济建设

历史文化区建设有序推进

民生保障

社会稳定

精神文明建设

党的建设

· 水师营街道 ·

概况

经济建设

农业经济

社会事业

社会稳定

党建工作

· 铁山街道 ·

概况

项目建设

体制改革

区域规划

园区建设

农业产业结构调整

新农村建设

民生工作

动迁工作

公共文化建设

安全生产和维稳

党建工作

· 双岛湾街道 ·

概况

经济建设

党的建设

精神文明建设

和谐社会建设

民生工作

· 北海街道 ·

概况

经济建设

社会建设

社会稳定

精神文明建设

党的建设

· 三涧堡街道 ·

概况

经济建设

民生建设

精神文明建设

党的建设

· 长城街道 ·

概况

经济建设

城市化建设

民生工程

社会稳定

党的建设

· 龙头街道 ·

概况

经济建设

城市化建设

社会事业

社会稳定

党的建设

经 济 建 设

经济概览

· 综合 ·

经济总量

财政

税收

价格指数

· 固定资产投资 ·

投资总量

投资构成

重大项目

房地产开发

· 农业 ·

概况

种植业

林业

牧业

渔业

新农村建设

农业产业化

农产品质量监管

农业机械化

农业基础设施

· 工业 ·

工业生产

产销衔接

产品开发

· 建筑业 ·

建筑业生产

企业效益

房屋建筑

· 旅游业 ·

旅游效益

设施改造

项目牵引

旅游促销

市场整顿

· 交通运输业 ·

公路

铁路

港航

· 国内贸易 ·

概况

商业开发

居民消费

消费构成

集市贸易

· 招商引资 ·

外资利用

内资引进

出口创汇

· 金融 ·

银行

保险

工业和信息产业

· 综 述 ·

概况

规模工业

龙头企业

高端装备制造业

产业集群

园区建设

技术改造

项目建设

资源管理

· 重点企业选介 ·

大连中远川崎船舶工程有限公司

大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司

大连齐车轨道交通装备有限责任公司

大连华锐重工起重机有限公司

大连亚明汽车部件股份有限公司

大连荣华彩印包装有限公司

大连东方亿鹏设备制造有限公司

大连海宴堂生物有限公司

· 通 信 ·

中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司

中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司

中国电信股份有限公司旅顺口区分公司

· 供 电 ·

概况

安全生产

电网规划和改造

创新服务

队伍建设

· 供 水 ·

概况

安全供水

创新经营及对外服务

城区供水规划建设

队伍建设

农业和渔业

· 综 述 ·

概况

都市型现代农业

农业标准化生产

农业产业化经营

农业科教工作

· 种植业 ·

种植结构调整

粮食生产

蔬菜生产

水果生产

花卉生产

· 畜牧业 ·

畜牧业发展

畜产品安全

防疫

检疫

动物卫生体系建设

· 农业机械 ·

概况

农机作业

农机监理

旅顺口区获全国农机安全监理示范窗口单位称号

农机培训

农机推广与研制

· 农业技术推广 ·

农业技术推广

农业技术培训

植物保护与农药执法

· 渔业 ·

概况

渔业生产管理

伏季休渔管理

水产品质量安全管理

渔业生产安全管理

旅顺渔港简介

商业和服务业

· 综述 ·

概况

现代商业项目发展

街区建设顺利推进

高端服务业的建设与发展

餐饮服务业的基础管理与建设

中国大连·旅顺四届美食文化节

富民惠民工程

· 行政执法 ·

市场安全保障建设

· 烟草专卖 ·

概况

烟草品牌培育

烟草专卖管理

烟草内管工作

烟草企业基础管理

烟草队伍建设

建筑和房地产业

· 建筑业 ·

建筑业生产

工程质量

建筑市场

企业效益

建筑节能

建筑安全

· 房产管理 ·

房地产开发

房屋产权产籍管理

商品房销售

住房保障

房屋动征收

公有住房管理

物业管理

供热管理

白蚁防治

重点保护建筑

· 住房公积金管理 ·

概况

住房公积金归集

行政执法工作

网上办公业务

住房公积金卡管理

个贷管理

综合管理

外贸招商和旅游业

· 进出口贸易 ·

概况

新增进出口企业

加工贸易

· 主要出口企业选介 ·

大连中远川崎船舶工程有限公司

· 招商引资 ·

概况

主要招商活动

外资利用

内资引进

· 旅 游 ·

概况

项目建设

宣传促销

节庆活动

乡村旅游

主要景区景点选介

交通物流

· 公 路 ·

公路建设

公路养护

公路运输

民生工程

文明创建

客运质量服务年

行业管理

· 港口与口岸 ·

概况

港口规划建设

港航经营市场

行业安全监管

口岸管理

春运工作

行风建设

社会监督

干部队伍建设

· 海 关 ·

概况

开关揭牌

海关监管、加工贸易管理、征收关税

开展“国门之盾”行动

服务外向型经济发展

软环境建设

“文化建设年”活动

· 邮 政 ·

概况

函件业务

包裹业务

报刊发行业务

集邮业务

代办电信业务

机要业务

农资分销业务

代理金融类业务

城乡建设管理

· 规 划 ·

概况

规划编制

规划审批管理

“三个一”工程

服务重点建设项目

村镇建设管理

机关建设

· 城 乡 建 设 ·

建设工程

市政管理

环境卫生

园林管理

城区护林防火和绿化

城乡建设档案馆

人防（民防）指挥信息保障中心

爱国卫生

· 城市管理行政执法 ·

概况

市容环境卫生管理

规划及建筑市场秩序

拓宽执法领域

执法工作创新

信访工作

宣传工作

队伍建设

财税 · 金融

· 财 政 ·

财政收入

财政支出

财政收支执行平衡情况

基金预算收支执行情况

财政调控能力

加大资金筹措和投入

大力促进社会事业发展

融资实现重大突破

财政管理监督不断加强

加大惠民投入

附录：关于旅顺口区 2012 年财政预算
执行情况和 2013 年财政预算（草案）的报告

· 地方税务 ·

概况

税收征管

税收宣传

税务稽查

队伍建设

· 国家税务 ·

概况

依法治税

税收征管

纳税服务

队伍建设

· 金 融 ·

概况

银行业

上市公司

小额贷款

公司债

保险业

综合经济管理

· 审 计 ·

概况

财政预算执行审计

基本建设项目及动拆迁项目审计

重点专项资金审计

领导干部经济责任审计

综合主管部门及下属二级预算单位财务收支审计

村级财务收支审计

· 安全生产监督管理 ·

概况

安全基础工作

安全生产监管监察

应急管理

全国安全社区创建

安全生产培训教育

· 质量技术监督管理 ·

概况

食品安全监督管理

特种设备安全监督管理

产品质量监督管理

标准化监督管理

计量监督管理

质量体系认证监督管理

质量监督“打假”工作

开门审案

基础设施建设

· 食品药品监督管理 ·

概况

餐饮服务许可工作

重大活动保障工作

餐饮服务食品安全

保健食品化妆品监管

餐饮单位量化分级

药械市场秩序整顿

药械不良反应监测

国家基本药物质量监管

食品药品安全宣传

· 工商行政管理 ·

概况

企业注册登记

大项目和重点项目跟踪服务制度

合同管理

食品监管

商标管理

广告管理

工商行政执法

维权工作

· 统计 ·

概况

“企业一套表”统计改革工作有序推进

深化人口普查成果

加快建设“服务型”统计

统计队伍建设

· 物价管理 ·

加强全区物价管理

政 治 建 设

中共旅顺口区委员会

· 区委领导名录 ·

区委常委

区委委员、候补委员

· 区委重要会议 ·

区委十四届三次全会

区委十四届四次全会

区委常委会

· 纪检监察工作 ·

纪委全会

行政监察工作

软环境建设

“五大系统”建设进一步推进

信访和查办违纪违法案件

宣传教育工作

党风廉政监督工作

队伍建设

附录：深入贯彻落实党的十八大精神

为全面开创旅顺绿色经济区建设新局面提供纪律保证

· 组织工作 ·

干部选拔任用

完成政府、人大、政协换届工作

软环境建设

干部教育培训

人才工作

创先争优活动

深入开展基层组织建设年活动

党员教育和管理

非公企业党建

组织部门自身建设

· **宣传工作** ·

中心组学习

理论宣讲活动

理论阵地建设

理论研究

“发展绿色经济大讨论”活动

社会宣传活动

群众文化建设

全民国防教育

新闻内宣

新闻外宣

公民思想道德建设

农村文明建设

精品工程建设

连心活动

学习培训

能力培养

监督管理

附录：

旅顺口区 2012 年度精神文明建设“精品工程”获奖名单

· **统战工作** ·

概况

建言献策

打造“同心”品牌

党外队伍建设

海外联络工作

民主政治建设

支持民主党派履行职能

旅顺口区民主党派活动中心揭牌

旅顺口区社会主义学校揭牌

附录：旅顺口区各民主党派组织建设情况

· **政法工作** ·

概况

社会矛盾化解工作

社会管理创新工作

政法队伍建设

对敌斗争工作

发挥政法机关职能

加强基层基础建设

政法成就

· **区委办公室** ·

概况

政策研究

督查工作

综合信息

秘书工作

保密工作

行政工作

信息化工作

· 党 校 ·

概况

内部建设

改善办学环境

服务工作

干部培训

社会宣讲

科研咨政

· 老干部管理 ·

概况

老干部待遇

阵地建设

文体活动

自身建设

· 机关党建 ·

概况

基层党组织建设

党务工作

软环境建设年活动

创先争优活动

廉政文化建设

区十七届人大代表机关工委选区换届选举工作

群团工作

· **关心下一代工作** ·

概况

经常性理论学习

开展全面工作调研

“五好”关工委创建活动

主题教育活动

民营企业关工委工作实现突破

参与社会管理创新

义工工作

旅顺口区人大常委会

· **区人大领导名录** ·

区人大常委会组成人员

· **区人大重要会议** ·

区十七届人大一次会议

区人大常委会会议

开展换届选举工作

· **议决重大事项** ·

概况

· **人大监督** ·

听取和审议专项工作报告

开展工作评议

专项工作检查、视察、调研

行使任免权

· 2012 年人事任免名录 ·

区人大任免名单

区政府任免名单

区法院任免名单

区检察院任免名单

· 人大代表工作 ·

概况

· 区人大自身建设 ·

思想和作风建设

规范化建设

发挥人大街工委作用

人大工作宣传

“连心”活动

软环境建设年活动

附录： 大连市旅顺口区人民代表大会常务委员会工作报告

旅顺口区人民政府

· 区政府领导名录 ·

区政府区长、副区长、党组成员

· 区政府常务会议 ·

2012年4月12日区政府常务会议

2012年4月18日区政府常务会议

2012年5月11日区政府常务会议

2012年6月8日区政府常务会议

2012年8月17日区政府常务会议

2012年10月30日区政府常务会议

· 区长办公会议 ·

2012年2月8日区长办公会议

2012年2月28日区长办公会议

· 区政府办公室 ·

概况

队伍建设

· 突发公共事件和应急管理 ·

提高应急管理水平

完善应急管理体系

重视风险隐患排查

应急专家组建设

应急保障能力建设

应急救援队伍建设

管理培训及科普宣教

· 外 事 ·

对外宣传与联络

国际友好城市

· 人事编制 ·

概况

公务员管理

工资福利管理

军队转业干部安置

事业单位管理

职称评审

人事代理工作

· 编 制 ·

概况

机构编制工作

· 发展规划 ·

经济社会发展规划编制

经济社会发展规划执行

· 宏观调控 ·

推进重大项目建设

产业结构调整

农业经济建设

现代服务业建设

招商引资

城市化建设

社会民生事业

太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程

推进医疗卫生体制改革工作

· 行政服务 ·

概况

行政服务资源整合

行政审批

政务公开

行政投诉

· 政府法制 ·

概况

法治政府建设

推进依法行政工作

规范行政执法行为

附录：关于旅顺口区 2012 年国民经济和社会发展

计划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告

政协旅顺口区委员会

· 区政协领导名录 ·

区政协主席、副主席、秘书长和专委会负责人

· 政协重要会议 ·

区政协八届一次会议

政协常委会议提要

· **政治协商** ·

概况

· **民主监督** ·

概况

· **参政议政** ·

概况

· **自身建设** ·

连心活动

软环境建设年活动

争先创优

附录一：中国人民政治协商会议大连市

旅顺口区第七届委员会常务委员会工作报告

附录二：中国人民政治协商会议大连市旅顺口区

第七届委员会常务委员会关于提案工作情况的报告

旅顺口区人民检察院

概况

刑事检察

预防职务犯罪

诉讼监督

检察队伍建设

附录：大连市旅顺口区人民检察院工作报告

旅顺口区人民法院

概况

刑事审判

民事审判

行政审判

执行工作

涉诉信访

能动司法

司法理念

审判质效

队伍建设

附录：大连市旅顺口区人民法院工作报告

旅顺口区人民武装部

概况

党委班子和干部队伍建设

政治理论学习

管理教育工作

战备建设

军事训练

国防动员

正规化建设

国防工程管护

军事志编纂工作

旅顺口区人民团体

· 旅顺口区总工会 ·

概况

创新经济技术

创新项目工会组建模式

积极参与加强和创新社会管理

“双走双促”活动

机关建设

· 共青团旅顺口区委员会 ·

概况

思想政治工作

青年就业创业

青年志愿者

青少年保护

组织建设

旅顺口区少年宫

· 旅顺口区妇女联合会 ·

概况

培训工作

“双学双比”活动

文明家庭建设

民生工程

维权工作

基层组织建设

宣传工作

· 旅顺口区科学技术协会 ·

概况

科普惠农项目

“科普四季歌”活动

科协第十二届科技周活动

“科技专家垄上行”活动

城区科普工作

科普基地建设

青少年科技活动

软环境建设年活动

· 旅顺口区工商业联合会 ·

（旅顺口区贸促支会）

概况

参政议政

组织建设

教育培训

信息联网

银企联姻

旅顺口区总商会法律维权服务中心成立

对外联络

军企共建

公益事业

党建工作

文化建设

科 技

· 综 述 ·

概况

科技计划项目

产学研合作

“大连旅顺国家农业科技园区”获批

知识产权保护

科普和科技特派

2012 年旅顺口区高新技术企业名单

· 科技企业选介 ·

大连绿晨果蔬专业合作社

大连理工计算机控制工程有限公司

齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司大连研发中心

教 育

· 综 述 ·

概况

教育硬件建设

教师队伍建设

德育工作

教育教学管理

特色学校建设

安体卫工作

· 教育督导 ·

概况

督政工作

督学工作

· 招生考试 ·

中等学校招生

高等学校招生

· 学前教育 ·

概况

规范管理

队伍建设

普惠发展

内涵发展

· 中小学教育 ·

概况

· 民办教育 ·

概况

规范管理

提升民办教育服务质量

民办教育管理团队

民办教育安全工作

· 农民教育 ·

概况

三级网络服务农民

劳务转移

农民教育情况

· 职业成人教育 ·

概况

队伍建设

教学工作

德育工作

校企合作

招生就业

培训工作

辽宁省农业广播电视学校旅顺分校

· 高等教育 ·

大连市广播电视大学旅顺分校

· 驻区大学选介 ·

大连医科大学

· 人才 ·

人才开发与建设

人才工作站

文化体育

· 综 述 ·

概况

文化市场综合执法

体育工作

全国文明城市创建复评

· 文体活动 ·

群众文化活动

· 文体建设 ·

国家公共文化服务体系示范区创建工程

全运会曲棍球场建设工程

农民体育健身工程

文物保护

· 图书电影 ·

旅顺图书馆

农村电影“2151 工程”

· 文化产业 ·

文化产业发展不断推进

广播电视

· 综 述 ·

概况

· 宣传工作 ·

内宣工作

外宣工作

· 事业建设 ·

事业产业建设

播出发射

产业经营

队伍建设

党的建设

附录：旅顺广播电视台 2012 年度《旅顺好人》评选活动十个人物

名录及事迹

· 有线电视 ·

概况

“三安”工作

网络建设

规范服务

定岗定编

史志·档案·博物馆

· 史 志 ·

编修《旅顺口区志（1986-2005）》

出版《旅顺图史》

出版《旅顺口区年鉴（2012）》

出版《党史资料专辑》

编纂《旅顺英模录》

编纂《中共旅顺口区地方史》

村志编修工作

街志编修工作

· 档 案 ·

概况

整理归档

档案利用

业务指导

档案培训

档案执法

档案学会

· **旅顺博物馆** ·

概况

陈列展览

文物征集与保护修复工作

宣教工作

学术研究与科研出版

对外文化交流

安全保卫与行政管理工作

· **旅顺日俄监狱旧址博物馆** ·

概况

陈列展览

藏品管理

社会教育

信息工作和图书管理

安全保卫工作

文物建筑维修保护工作

行政管理工作

党建工作

社会建设

社会管理

· 综 述 ·

概况

地名区划

· 城市社区建设 ·

城市社区建设

和谐社区创建

· 农村基层政权建设 ·

在全市率先实现村务监督委员会全覆盖

村务公开和民主管理

村改居工作

· 民间组织管理 ·

概况

扶持民间组织发展

民间组织监管

治安稳定

· 公 安 ·

概况

维护稳定

刑事侦察

安全防范

治安管理

队伍建设

· **交通安全管理** ·

概况

交通秩序整顿

交通安全保卫

基础设施建设

提升交通服务理念

· **边防** ·

概况

“三访三评”大走访活动

强化队伍管理

理性、严格、文明、公正执法

组织建设

党风廉政建设

队伍建设

后勤工作

· **消防** ·

概况

防火工作政府部门层层签订责任书

执勤训练

后勤工作

· 司法行政 ·

概况

普法和依法治理工作

人民调解工作

社区矫正和安置帮教工作

法律服务

司法所规范化建设

司法行政队伍建设

· 信 访 ·

概况

来信来访接待

矛盾排查化解

信访秩序规范

信访工作机制

部门自身建设

医疗卫生

· 医 疗 ·

加强区级医院重点专科建设及品牌学科发掘力度

积极推进旅顺口区医疗资源信息平台建设

深化医药卫生体制改革

完成两院资源整合

· 卫 生 ·

加强食品安全综合协调的监管和宣传

预防保健

加快推进社区卫生服务中心建设

· 红十字会 ·

概况

调整理顺工作机制

传播红十字文化

开展应急救护培训工作

“红十字家园”项目有序开展

红十字“救护大赛”

“小天使”救助及遗体捐献工作

劳动就业

· 就 业 ·

毕业生就业

社会人员就业

· 劳 动 ·

信访

劳动关系

劳动人事争议仲裁

劳动保障监察

社会保障

· 社 保 ·

养老保险

医疗保险

被征地农民社会保障

机关事业单位社会保险

工伤保险

· 低 保 ·

概况

加强低保管理

落实低保政策

· 扶 贫 救 济 ·

社会捐助

临时救济

救助超市

特困户危房改造

扶贫助学

· 养 老 ·

高龄老人生活补贴

老年权益

养老机构

· 残疾人事业 ·

概况

残疾人康复服务

残疾人就业

残疾人教育培训

残疾人扶贫救助工作

残疾人托养照料工作

残疾人组织和队伍建设

残疾人合法权益

残疾人文体宣传活动

扶残助残工作

机关作风建设

· 慈善事业 ·

概况

慈善募捐

慈善救助

慈善义工

慈善宣传

自身建设

· 拥军优属 ·

双拥共建

优抚安置

无军籍退休职工管理

军队离退休干部管理

烈士陵园管理

社会生活

· 人口和计划生育 ·

概况

综合改革

关注民生

奖励政策

依法行政

流动人口

延伸服务

信息系统

· 婚姻登记 ·

概况

· 殡葬管理 ·

概况

· 民族宗教 ·

概况

生态文明建设

气象和地震

· 气 象 ·

旅顺气候

气象工作

· 地 震 ·

概况

林业和水利

· 林 业 ·

造林绿化工作

林政管理

森林资源保护

· 水 利 ·

水利工程

海洋综合管理

概况

海洋经济建设

海域综合管理

海岛管理

海洋环保

新农村建设

概况

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区

概况

管理机构

行政执法工作

国土资源

土地利用

用地审批

规划地籍

土地出让

矿产资源

执法监察

法规宣传

环境保护

• 综述 •

空气环境质量

海水环境质量

地下水环境质量

地表水环境质量

声环境质量

• 环境保护 •

环境监察

排污收费

污染物减排

生态区建设

国家环保模范城复核工作

项目审批

环保宣传

环保创建

工作创新

获得荣誉

附 录

社会经济统计资料

部分区委区政府文件

特 载

- 深入贯彻落实党的十八大精神
 奋力开创旅顺绿色经济区建设的新局面
- 政府工作报告
- 春风吹拂 20 年

深入贯彻落实党的十八大精神 奋力开创旅顺绿色经济区建设的新局面

——在中共旅顺口区委十四届四次全会 暨经济工作会议上的报告

2012年11月27日

熊博力

同志们：

我受区委常委会委托，向全会报告工作。

一、简要回顾 2012 年工作，坚定加快绿色发展的信心

今年以来，我们在市委、市政府的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，团结和带领全区干部群众，积极应对各种不利因素的影响，坚持绿色导向，狠抓工作落实，全面完成了区委十四届二次全会确定的各项任务。

（一）全力推进转型跨越，绿色经济区建设步入新阶段。在《旅顺绿色经济区总体发展规划》的指导下，强化了园区规划和专项规划的编制工作，进一步完善了“两增一保”、“一争二创”考核机制，深入开展了发展绿色经济大讨论活动，取得了一系列理论、实践和制度成果。注重争取政策支持，落实了沿海经济带补贴资金 1.7 亿元，明确了五个园区“区街一体”机构设置，初步构建了绿色经济区管理体系。注重产业结构优化升级，先进制造业对经济增长贡献率达到 43.5%，船舶、轨道交通两大产业集群产值达到 114 亿元；战略性新兴产业成为新热点，中石化研究院等一批项目顺利推进；现代服务业发展取得新突破，乐购、红星美凯龙等国际知名商业集团陆续入驻；现代都市精品农业特色更加鲜明，我区被确定为国家农业科技园区。开发区继续保持率先发展的强劲势头，综合经济实力稳居省级开发区前列，对全区经济增长贡献率达到 38.6%。双岛湾临港低碳产业园、三涧堡军民结合科技产业园等重点园区在基础设施建设、土地整理和项目引进等方面分别取得了突破性进展。

（二）紧紧抓住第一要务，富庶旅顺建设开创新局面。保持争先进位的发展势头，全年实现地区生产总值 267 亿元（预计，下同），增长

15%（同比，下同）；完成公共财政预算收入 30 亿元，增长 25.2%；完成全社会固定资产投资 363 亿元，增长 32%；实际使用外资 3.6 亿美元、内联引进到位资金 130 亿元，分别增长 9.1%和 29.6%；社会消费品零售总额达到 53.8 亿元，增长 16%，各项主要经济指标增幅均超过全市平均值。在谋求区强的基础上注重推进民富，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 25000 元和 20600 元，均增长 14%；新增民营企业和个体工商户 3150 家，民营经济实现营业收入 775 亿元，对经济增长贡献率达到 75%，上市企业实现零的突破。以增量促进结构优化，151 个重点实施项目全部开工建设、实现投资 290 亿元，新引进内外资项目 54 个、投资总额达到 674 亿元，进一步增强了可持续发展潜力。

（三）强化宜居城区优势，美丽旅顺建设呈现新亮点。扎实推进国家级生态区建设，再次被评为全市青山生态系统工程建设模范区，积极开展节能减排、河道治理、海岸线修复和矿山生态恢复，重视抓好土地等资源的综合利用，万元 GDP 综合能耗下降 4.6%，空气质量优良天数等环境监测数据继续保持全省领先。积极推进旅顺新港扩建、202 轻轨延伸线等重大基础设施建设，新建和改扩建各级公路 34.5 公里，继续完善供水、供电、供暖、排污等基础设施配套，抓好市容市貌、环境卫生综合整治，重视解决摸黑路、停车难等具体问题，城市承载能力不断提升。继续实施重点街区立面改造，编制完成太阳沟历史文化区概念性规划，军产置换和部分老建筑修复工作取得实质性进展，老城区的历史文脉正在恢复。一批地产项目进展顺利，商贸服务业、基础设施和公益设施建设重点正在向新城区转移。各涉农街道中心区改造全面启动，15 个居民回迁区开工建设，全域城市化有了新的支撑。

（四）维护社会和谐稳定，文明旅顺建设迈出新步伐。加强社会主义核心价值观体系建设，深入开展精神文明精品工程创建和道德模范评选活动，文明城区指数测评始终保持全市前列。积极推进全运会旅顺赛区的筹备工作。重视旅顺形象宣传，成功举办了樱花节等节庆活动和喜迎党的十八大系列活动，在境内外媒体加大对外宣传力度。积极推进社会主义民主政治建设，支持人大、政协围绕中心开展工作，营造了人大、政府、政协换届的良好风气，支持审判、检察机关依照法

律和章程独立负责、协调一致地开展工作。进一步加强与各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，民主党派活动中心正式启用。双拥优抚工作不断深化，我区再次被评为省、市双拥模范城。工会、共青团、妇联、科协、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用得到充分发挥，武装、老干部、民族、宗教、对台和侨务等工作取得新进步。加强和创新社会管理，总结推广了项目工会、职工工资集体协商等先进经验，完善了大信访、大调解等工作机制，严厉打击违法犯罪行为，加大对食品药品和生产安全的监管力度，有力维护了社会和谐稳定。

(五) 加大民生投入力度，幸福旅顺建设取得新成果。始终坚持“以人为本、发展惠民”的理念，区级财力用于民生方面的支出占总支出的比例达到 42.6%。坚持多形式、多渠道扩大就业，城镇登记失业率始终控制在 3%以内，保持了零就业家庭动态为零。加强社会保障体系建设，五大保险体系扩面成效显著。加大无暖气房、透寒房和旧小区改造力度，全力做好公租房建设和廉租住房补贴发放工作。率先在全市推行城乡救助一体化，低保标准进一步提高。大力推进教育基础设施建设，注重提高各类教育教学质量。扎实开展全国公共文化服务体系示范区创建工作，完成了街道综合文化站、村文化活动室、社区健身活动室等配套设施建设任务。全面实施国家基本药物制度，积极推进医疗卫生体制改革。新购进具有国际先进水平的高清电视转播车，广电事业得到新发展。加大档案、史志、机要、保密等工作力度，科技、计划生育、残疾人等各项事业均取得新进步。

(六) 深入开展创先争优，党的自身建设水平得到新提升。扎实推进理论武装工程，不断加强学习型党组织建设。完善干部选拔任用和监督管理机制，强化机构编制管理。加大干部培训力度，拓宽干部培养锻炼渠道。坚持党管人才原则，引进优秀人才的政策体系不断完善。扎实推进创先争优活动，认真落实基层组织建设年的各项任务，基层党组织的凝聚力、战斗力进一步增强。不断创新活动内容，连心活动更加深入人心。以治“慢”、治“冷”、治“平”为抓手，以解决“浮、庸、散、奢”问题为重点，软环境建设年活动取得显著成效。严格落实党风廉政建设责任制，全面完成惩防体系建设五年规划工作任务，区公共资源交易中心投入运营，“五大系统”建设取得突破。继续开展

工程建设领域等突出问题专项整治、“小金库”清理和公务用车专项治理，严厉查处违纪违法案件，保持了风清气正的良好局面。

回顾即将过去的一年，我们之所以能够取得这样令人振奋的成绩，离不开市委、市政府的正确领导和各有关部门的大力支持，离不开全区各班子的团结协作和社会各界的鼎力相助，更离不开全区各级党组织的务实争先和广大干部群众的拼搏奉献，这是旅顺奋发进取的强大动力，更是我们实现不断跨越的坚实基础。

在肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到存在的问题：一是与绿色发展的要求相比，我们的工作方法、思维方式还需进一步转变；二是与既定的发展目标相比，我们在产业结构优化、重大项目推进上还需进一步加大力度；三是与人民群众的期待相比，我们在改善民生、维护稳定、保护生态环境等方面还需做更细致的工作；四是与竞相发展的态势相比，我们落实决策、推动工作的能力还需进一步强化。解决好这些问题，将使我们的工作取得更大的突破。

二、以党的十八大精神为指引，不断加快绿色经济区建设步伐

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会，大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，分析了国际国内形势发展变化，回顾总结了过去五年的工作和党的十六大以来的奋斗历程及取得的历史性成就，确立了科学发展观的历史地位，对新的时代条件下推进中国特色社会主义作了全面部署，明确提出了两个翻番、三个自信、四化同步、五位一体、建设美丽中国等一系列新思想、新观点、新论断。贯彻落实好这次会议精神，就是要长期坚持以科学发展观为指导，全力以赴办好旅顺自己的事情。

坚持以绿色经济区建设引领旅顺发展，是旅顺贯彻党的十八大精神、落实科学发展观的最直接体现。我们承载着全区 30 万人民的热切期盼和省、市领导的信任重托，拥有着辽宁沿海经济带重点发展区域的优势地位，保持着多年形成的正确思路、产业基础和工作经验，完全可以也必须坚持把绿色经济区作为旅顺实现自我突破的持久动力和有效抓手，不断开创旅顺又好又快发展的崭新局面。为此，我们必须在以下三个方面狠下功夫：

一要达成思想上的共识，以雄厚的综合实力提升绿色经济区的核

心竞争力。工业化是地区发展不可逾越的必经阶段，城市化是地区发展的重要引擎。要旗帜鲜明地发展新型工业，在保持原有思路的基础上，构筑“三高一特”的绿色产业体系。要支持高端制造业快速升级，特别是要大力发展船舶、轨道交通、重大装备、特种泵四大优势产业集群，使先进制造业成为旅顺发展最稳定持久的动力。要把高新技术产业培育成为最重要的经济增长点，重点发展节能环保、新能源新材料、电子信息等战略性新兴产业，扶持发展各类研发中心和工业设计项目，打造辽宁沿海经济带重要的科技创新区。要扶持高端服务业快速成长，优先发展港航物流、休闲旅游、文化创意和商贸等重点产业，逐步扩大现代服务业在经济结构中的比重。要挖掘资源优势做强以海洋经济和都市型现代农业为支撑的特色产业，特别是要扶持发展海洋信息、海洋资源综合利用等前沿产业。要以率先实现全域城市化为目标，继续放大城市化对投资和消费的支撑作用，促进城市发展从规模扩张向内涵提升转变，从城区带动向城乡联动转变，从注重宜居向强化宜业、宜游、宜商转变。要通过优选增量、优化存量，长期保持“三个高于”的发展速度，并努力加快经济发展方式的根本性转变。

二要注重理念上的深化，以科学的态度推动绿色经济区的永续发展。绿色发展是生态文明建设的集中体现。要强化规划的战略地位，按照绿色发展要求继续完善规划体系，推动城乡建设规划与经济发展规划、总体规划与专项规划的融合与衔接。要把规划当作处理好局部与整体、当前与长远利益的基础，严格按照规划谋划发展、推进工作。要大力发展循环经济、低碳经济，有序推进岸线、土地等资源的合理开发，加大节能、减排、降耗力度。要把环境优先战略贯穿于经济社会发展的各个层面，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，真正树立起尊重自然、保护自然、顺应自然的生态文明理念，建设更加美丽、更具生机的绿色经济区。

三要促进效能上的转变，以开拓的精神保证绿色经济区的快速成长。开创性的事业更需要开拓精神。各级干部要拿出与以往相比更出色的工作状态，拿出与省、市先导区相媲美的工作效率，以先行者的勇气、创业者的姿态、追赶者的劲头，引领旅顺真正步入绿色发展的新境界。要深化发展绿色经济大讨论成果，组织各级干部认真学习绿

色经济区规划，引导大家主动落实规划，自觉按照绿色理念谋划工作。要把握好各项政策的绿色导向，鼓励企业自主推动绿色发展，引导群众崇尚“低碳、环保、节俭、理性”的绿色生活模式，把绿色发展变成全区的共同行动。

三、做好 2013 年工作，开创旅顺绿色发展的新局面

2013 年，是我们逆势而上，实现赶超突破的关键之年。全区工作的指导思想是：深入贯彻党的十八大精神，落实省、市委的战略部署，以绿色发展、创新发展、和谐发展为主题，以加快转变经济发展方式、实现争先进位为目标，注重发挥产业转型、全域城市化双轮驱动作用，扎实做好发展绿色经济、保民生促和谐、加强党的建设三篇文章，努力开创富庶、美丽、文明、幸福绿色经济区建设的新局面。

2013 年全区经济社会发展的预期目标是：主要经济指标增幅达到 13% 以上，产业体系的核心优势进一步显现，城乡一体化步伐进一步加快，群众幸福指数进一步攀升，社会文明和谐程度进一步提高，党建的保障作用进一步凸显，绿色经济区建设迈出更加坚实的步伐。

（一）突出绿色特征，强化核心优势明显的产业支撑体系

产业是区域全面协调可持续发展的基础。

要努力实现产业建设的突破。高端制造业是旅顺新型工业化的稳定基石。要继续支持中远造船、大机车旅顺基地等龙头企业发展，加快国金重工等项目的建设进度，扶持开展工业设计、产品研发等方面的技术创新，围绕核心企业拉长产业链条，实现项目的集聚发展，确保装备制造业产值超过 200 亿元，不断提高先进制造业对经济增长的贡献率。高新技术产业是旅顺新型工业化的核心动力。要加大科技创新园科技孵化器建设力度，提升龙头高新技术产业园的项目集聚水平，大力扶持发展科技型、创新型企业，努力在战略性新兴产业的发展上取得更大突破。高端服务业是地区经济繁荣的重要标志。要加大港口建设力度，加快推进农副产品等专业物流园建设，不断强化旅顺在国际航运中心建设中的重要地位。加快发展休闲旅游业，继续推进 5A 级景区和白银山国际温泉文化公园等一批高端旅游综合体建设，深度开发乡村游、海岛游、温泉游，率先将旅顺打造成为大连市民近郊游、生态游的首选之地。加紧实施太阳沟文化创意产业园建设，加快推进

军产置换等具体工作，真正实现文博会展、影视传媒等文化创意产业的快速发展。推进商贸服务业快速升级，加快欧尚等项目建设，进一步优化城区商业网点布局。积极推进海洋信息产业园开发，着手规划建设海洋产业集群。做精都市型现代农业，加快推进大连绿色食品工业园建设，推动农业与关联产业的协调发展。

要努力实现开发开放的突破。改革开放是推动发展的不竭动力。要积极争取理顺和落实相关政策，进一步完善绿色经济区的管理体制，切实发挥“区街一体”的机制优势。加大招商引资和项目建设力度，进一步完善项目准入标准、制定相关优惠政策，切实把招商选资的要求落到实处。坚持将“三高一特”产业作为招商重点，紧盯世界 500 强和大型国企、民企、上市企业的投资动向，努力在定点定向招商上取得突破。加强开发区、各街道之间的沟通协作，严格按照项目的性质、特征确定落户区域，避免无序竞争。建立健全软环境建设长效机制，着力在行政审批、窗口服务等方面狠下功夫。继续落实好领导包项目等工作机制，全力促进重点项目特别是重大产业项目尽快建成投产。

要努力实现要素供给的突破。充足有效的要素供给是加快发展的必要条件。要破解土地、动迁、融资等关键性问题，继续争取增加建设用地指标，不断创新和完善动迁工作机制，适度开展土地整理和土地储备，更加重视存量土地盘活、低效土地挖潜，切实保障优质项目的用地需求。加强与金融机构的沟通，在保证财政还款安全的前提下积极搭建政府融资平台，适度运用 BT 等多种融资方式，加快开发区和五个重点园区的基础设施建设。建立企业与金融机构沟通的长效机制，继续落实贴息、担保等扶持政策，鼓励有条件企业上市融资，切实帮助企业解决融资难问题。加快大机车研究所、中石化研究院等研发中心的建设进程，鼓励企业加大对自主创新的投入，积极引进更多的高学历、高素质、高技能人才，使旅顺成为各种创新要素的聚集区。

(二) 坚持环境优先，强化体现绿色之美的城乡发展体系

城市是绿色发展成果的集中展现。

要做优环境凸显城市生态特色。生态环境是旅顺的核心竞争力。要全方位推动国家级生态区建设，加大节能减排力度，积极落实“蓝

天工程”，深化实施青山生态系统工程，加快山体植被恢复。加强海岸线保护，规范和减少近海养殖，建设海岸保护带，塑造魅力海岸线。加快龙河、凤河、北大河改造治理，构建绿色生态水系。继续推进老城区改造，逐步恢复老城区的欧式特色和历史风貌，进一步彰显中西合璧的城市气质。有序推进新城区建设，统一景观特色，融合时尚元素，突出现代气息。扎实推进涉农街道中心区改造，加快回迁区建设，以点带面推进全域城市化拓展。

要丰富内涵激发城市发展活力。城市发展直接关系到经济的可持续发展。要把产业园区建设和城市拓展需要结合起来，适度超前推进水、电、路等基础设施建设。丰富房地产发展内涵，大力发展旅游地产，促使琥珀湾等综合旅游项目早日投入使用。适度开发公寓楼、写字楼等功能建筑，扶持发展总部经济、楼宇经济等新兴业态。科学规划建设一批商业地产项目，激活城市的财富集聚能力。加强对房地产开发项目的管理，除了关注景观设计等要素外，还要在完善生活服务设施和社区管理设施上提出更加明确的要求。

要完善功能提升城市宜居水平。舒适高效是宜居城区的主要特征。要以政府为主导，统筹规划全区信息基础设施建设，推进政务、商务、居民生活服务电子化，打造“智慧旅顺”。实施城市精细化管理，消除重点街区商贸、医疗、教育等服务空白，规划建设一批停车场、菜市场、早餐店等便民设施，着手解决部分居民区服务功能缺失问题。优化发展公交运营系统，进一步消除摸黑路、坑洼路。创新体制机制，将交通、治安、综合执法等城市管理工作延伸到涉农街道，加速涉农街道的城乡一体化进程。

(三)注重以人为本，强化幸福感突出的民生保障体系

民生幸福是发展的根本目的。

要努力构建富有特色的群众工作平台。始终把人民放在心中最高位置是党的宗旨的直接体现。要继续放大连心平台效应，完善党员干部直接联系群众制度。切实开展好岗位暖心、送服务下乡、连心事诚心办等活动，严格实行首问负责等工作机制，积极回应群众的关切。既要积极主动地解决好动迁居民安置、弱势群体救助等老问题，又要提早制定预案，着手解决物价稳控、困难群众养老、回迁居民稳定增

收等新问题。建立长期稳定的征集办法和工作平台，广泛听取群众意见，确定区委、区政府民生建设重点，并把责任分工、工作落实情况及时向社会公开，以实际举措赢得群众的信赖和认可。

要努力让群众拥有更稳定的收入。稳定增长的收入是改善民生的基础。要从财政、金融、税收等方面加大对百姓创业的扶持力度，培育吸纳就业能力强的企业，大力开发公益性就业岗位，完善就业服务链条，多渠道增加群众的工资性收入、经营性收入和财产性收入。积极发展集体经济，支持有条件的村发展产业经济、物业经济，建立集体资产民主管理、保值增值的长效机制。全面推行企业工资集体协商和正常增长机制，落实农民工工资支付保障金制度，保证群众劳有所得。

要努力让群众享有更高水平的公共服务。提供高质量的公共服务是各级政府的重要职责。要继续加大教育投入，完成旅顺中学等重点项目，狠抓教师队伍建设，提高教育教学质量，扎实推进省级教育强区创建工作。继续推进医疗卫生体制改革，不断完善医疗卫生服务体系，努力提高医疗服务质量和水平。完善人口计生公共服务体系，积极发展残疾人事业，保护妇女、未成年人的合法权益。编撰好《旅顺服务指南》，继续推动科技、广播电视、档案、机要、保密等工作取得新进展。

要努力让群众获得更可靠的社会保障。完善的保障体系是民生幸福的重要支撑。要不断拓展五大保险体系的覆盖面，推进城乡社会保障制度实现有效衔接，继续落实失地失海农民的“双保”政策，探索解决外来务工人员的社会保险问题。完善最低生活保障和社会救助制度，大力发展慈善事业，做好临时救助和专项救助。重视保障老年人权益，全面推行居家养老、社区养老等模式，探索养老服务机构向农村拓展。进一步加大保障性住房建设力度，建立健全分配机制和六公开监督机制，继续加大弃管小区改造力度，实施“暖房子”工程，切实改善群众的居住条件。

(四) 突出共建共享，强化群众高度认同的社会管理体系

社会管理创新的关键在于群众是否认同。

要依托先进文化实现社会同心。文化是社会心理的直接表现。要

把社会主义核心价值观体系融入群众教育、精神文明建设和党的建设全过程，切实加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设。搭建群众文化工作平台，开展好“唱响旅顺”等活动，让文化真正融入旅顺的城市血脉。巩固全国文明城市创建成果，打造以“文明城市品牌”为代表的五大工程，提升精神文明建设水平。大力发展文体事业，全面完成国家公共文化服务体系示范区创建任务，承办好第十二届全运会的相关赛事，全方位展现旅顺人民健康向上、富有活力的精神风貌。把握舆论宣传的正确导向，多做正面宣传工作，引导群众了解绿色经济区建设的内涵，理解区委、区政府做出的努力，营造党群同心、干群同向的和谐氛围。

要强化民主法制保持合力向心。民主法制建设是创新社会管理的关键。要坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。进一步深化基层党务公开、政务公开、村务公开、厂务公开、财务公开，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。深入实施“六五”普法工作，确保审判机关、检察机关依法独立行使审判权、检察权。进一步加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，做好台侨工作，发挥工、青、妇等各群众团体的职能优势，巩固党管武装和双拥共建成果，做好老干部和民族宗教等工作，凝聚推进绿色经济区建设的强大合力。

要维护和谐稳定确保群众安心。和谐稳定是社会发展的前提。要倡导和支持街道、社区、各类社会组织开展和谐创建，宣传和推广和谐楼院、义工奉献等创新成果，使文明之风扎根于旅顺人民心中。把社会管理的重心落到基层社区和企业，深入推进“一委一居一站一会”的管理模式，拓展“非公企业之家”等工作载体建设，鼓励各种社会组织依法参与社会管理和服务。完善重大事项社会稳定风险评估机制，深化定期接访、预约接访、主动下访工作成效，以严格的机制和灵活的形式提高信访工作效率。注重提高治安防控体系社会化、科学化建设水平，深入开展对重点地区和突出治安问题的排查整治，保持对各类违法犯罪行为的高压态势，让生活和工作在旅顺的人民更有安全感。提高应急处置能力，切实强化食品药品监管力度，严格落实安全生产责任，坚决杜绝重特大事故发生。

(五)提升科学化水平，强化保障作用更好的党建工作体系

推动事业发展的核心在党，关键在人。

要以贯彻党的十八大精神为要求加强思想政治建设。思想政治建设是提升党员综合素质的有效手段。要把学习贯彻党的十八大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，充分发挥党校的主阵地作用，集中开展宣讲活动，推动党的十八大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区。把党的十八大精神体现在解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难上来，使之成为全面建设绿色经济区的强大思想武器。强化理想信念和党史教育，引导党员、干部坚持中国特色社会主义共同理想，争做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，用党员、干部的人格力量感染群众。强化宗旨意识教育，促使各级干部深刻理解“如何用权、为谁服务”的问题，始终坚持与人民心连心、同呼吸、共命运，始终坚持为民、务实、清廉。

要以强化执政能力为要求加强干部队伍建设。高素质干部队伍是推动绿色发展的中坚力量。要综合考虑年龄、性别、专业知识、个性类别等多种因素，优化领导班子配备结构。牢固树立正确选人用人导向，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备、以德为先，坚持注重实绩、群众公认，坚决不让老实人吃亏、不让钻营者得利。深化干部人事制度改革，完善竞争性选拔干部机制，加强党员干部任用监督检查，健全干部考核和评价体系，提高选人用人公信度。重视培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部，深入开展全覆盖、多渠道、高质量的干部教育培训，鼓励年轻干部到基层和艰苦地区锻炼成长。

要以巩固群众基础为要求加强基层组织建设。党的基层组织是党植根群众的战斗堡垒。要推进创先争优常态化、长效化，以增强党性、提高素质为重点，扩大“双育双升”工程的影响力和示范效应，切实加强和改进党员的教育管理，保持广大党员的先进性和纯洁性。落实好党建工作责任制，平稳有序做好村“两委”换届工作。抓好社区党建和机关党建，进一步扩大党组织在商圈楼宇、社区楼院等“两新”组织中的覆盖面和影响力，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。严格党内组织生活，提高发展党员质量，加强城乡基层党建资源整合，探索不同领域、不同行业党组织作用发挥途径，以服务群

众、做群众工作为主要任务，加强基层服务型党组织建设。

要以保持清正形象为要求加强党风廉政建设。党风廉政建设关系党的生死存亡。要大力倡导调查研究之风、狠抓落实之风、团结协作之风，争做勤政务实的表率。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，全面推进惩治和预防腐败体系建设。严格执行党风廉政建设责任制，落实领导干部“一岗双责”工作机制，重视反腐倡廉教育和廉政文化建设。巩固村务监督委员会等创新成果，推进离任审计向任中审计转变，不断强化“五大系统”建设，严肃查办各类腐败案件，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

同志们，回顾过去，我们为取得的成绩感到振奋；展望未来，我们对实现腾飞的使命充满信心。让我们在市委、市政府的坚强领导下，进一步解放思想，团结奋进，开拓创新，真抓实干，为在更高起点上开创旅顺绿色经济区建设的新局面而努力奋斗！

政府工作报告

——2012年12月5日在大连市旅顺口区
第十七届人民代表大会第一次会议上

区 长 杨 伸

各位代表：

本届政府于2007年12月组成，任期即将结束。现在，我代表区政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席同志提出意见。

2012年及过去五年政府工作回顾

2012年是本届政府任期的最后一年。面对严峻复杂的经济形势，我们在市委、市政府和区委的正确领导下，抢抓机遇，迎难而上，创新进取，真抓实干，全面超额完成了区十六届人大五次会议和本届政府确定的各项工作任务，实现了经济社会又好又快发展。预计(下同)全区实现地区生产总值267亿元，增长15%；完成公共财政预算收入30亿元，增长25.2%；完成全社会固定资产投资363亿元，增长32%；实际使用外资3.6亿美元，增长9.1%；内联引进到位资金130亿元，增长29.6%；实现社会消费品零售总额53.8亿元，增长16%；城镇居民人均可支配收入25000元，农民人均纯收入20600元，分别增长14%。

一年来，我们主要做了以下六个方面工作：

一、着力推进产业转型发展，绿色产业体系建设取得新成效

工业经济平稳较快发展。规模以上工业实现总产值218亿元、增加值61亿元，分别增长25%和17%。产业集群效应凸显，中远造船

30万吨矿砂船交付使用，齐车轨道实现铁路车辆出口2000辆，大机车城轨总装、南通舵叶一期顺利投产，国金重工、今冈五期等项目开工建设。企业创新步伐加快，完成新产品开发80项、技术改造项目40个，寺冈重工自主研发建造的6万吨大型海上储卸装备填补了国内空白。园区建设速度加快，旅顺开发区投资40亿元，实施基础设施和居民回迁区建设，腾空建设用地3平方公里；大连绿色食品工业园已具备企业入驻条件，完成市政府下达的年度民生工程任务；大连科技创新园完成120万平方米场平和3平方公里园区基础设施配套；双岛湾临港低碳产业园形成3平方公里陆域面积；三涧经济开发区完成废弃矿山治理130万平方米；龙头经济开发区完成场平70万平方米。园区功能的全面提升，促进了产业项目快速入驻，成为工业增量扩充的重要载体。

现代服务业实现提档升级。国际航运中心组合港建设稳步推进，港口货物吞吐量2300万吨，旅客吞吐量69万人次，分别增长15%和17%；旅顺新港扩建工程进展顺利，双岛湾港区总体规划获得批复。区域性商业中心建设卓有成效，太阳沟购物广场和世达购物广场开发区店投入运营，乐购、欧尚、红星美凯龙等知名企业签约入驻旅顺。旅游服务功能更加完善，启动国家5A级景区创建，北海天沐五星级温泉酒店即将试营业，泛海国际等综合旅游项目全面推进，接待游客800万人次，旅游综合收入18.1亿元，增长20.3%。房地产、金融等产业有序发展，大连开世地产有限公司成功上市，实现我区上市企业零的突破。

都市型现代农业得到新提升。优势产业拉动能力增强，建成精品樱桃采摘园108个，樱桃节带动农民增收2.6亿元，我区成为北京中央批发市场大樱桃基地；大连国际花卉交易中心年内将开业运营，4个花

卉基地建成投产，集研发、组培、种植、展示、交易于一体的花卉产业发展格局基本形成，我区将成为东北亚地区重要的花卉生产交易集散地。渔业结构调整步伐加快，建设海洋牧场 1.1 万亩，新增水产品加工企业 5 家，伏季休渔效果明显。农业基础设施更加完善，新增设施农业 3700 亩，完成 84 个农田水利项目建设。“新村庄、新社区、新农庄”建设走在大连市前列。我区成功进入国家农业科技园区行列，被授予全国农业标准化示范县（蔬菜）和农机安全监理示范窗口称号。

二、着力统筹区域协调发展，全域城市化进程进一步加快

全域联动开发格局基本形成。在全市率先完成全域空间战略布局规划、各组团控制性规划和城市设计，为全域城市化提供了引领和依据。新城区、开发区、涉农街道各组团核心区建设全面启动，开工建设 15 个居民回迁区，为拓展城市空间奠定了坚实基础。亿达第一郡、世茂融城、开世熙郡、北城生态城、中铁琥珀湾、中冶乾城等牵动组团发展的项目进展顺利。太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作全面展开，完成概念性规划编制，军产置换、老建筑维修工作加快实施。

功能性基础设施建设全面推进。新建和改扩建公路 4 条，全长 34.5 公里，盐柏路、水北路、姜郭路的建设，有效带动了城市组团开发；率先完成 202 轻轨旅顺段动迁工作，为项目建设创造了条件；新老城区连接路一期工程完工，新城区 4 条主干路开工建设。北海 66 千伏输电工程和水玉、安玉 220 千伏输电线路完工，安岭 220 千伏变电站开工建设，我区供电保障能力进一步增强。旅顺北路污水处理厂通过验收，开发区污水处理厂主体工程完工。

三、着力深化改革扩大开放，经济发展后发优势逐步显现

招商引资成果丰硕。组织开展国内外 12 次专题招商活动，旅顺招商网建成投入使用，新引进内外资项目 54 个，总投资 674 亿元，其中

产业项目 41 个。新批外资企业 8 家，6 家企业增资 2.06 亿美元，再创历史新高。实现外贸出口 12.9 亿美元，增长 15%。对外交往与合作领域进一步拓展，意大利马尔凯大区府政府大连办事处落户我区。

重点项目建设实现新突破。151 个重点实施项目全部开工建设，完成投资 290 亿元，其中投资超亿元项目 104 个、超百亿元项目 3 个，有效发挥了重点项目对经济增长的拉动作用。开展废弃矿山和盐田整理，项目用地需求得到有效保障。强化房屋征收与补偿工作，改进项目推进方式，项目建设速度明显加快。

改革创新力度进一步加大。建立与全域城市化相适应的园区管理体制，实现园区与街道一体化发展，大连科技创新园、长城三涧经济开发区、龙头经济开发区进入全市重点经济区行列。争取辽宁沿海经济带补贴资金 1.7 亿元，融资到位 30 亿元。继续深化农村各项改革，完成二轮土地延包工作。科技创新步伐加快，实施科技计划项目 78 项，申请发明专利 432 件，2.6 兆瓦光伏电站项目被列入国家“金太阳”示范工程，填补了大连市空白。

四、着力保障和改善民生，社会各项事业健康发展

居民收入稳步增长。通过开展农商对接、农超对接等有效形式，农民经营性收入进一步增长。通过改革村集体资产管理等办法，农民财产性收入不断增加。通过健全重点项目带动就业机制等有效措施，居民工资性收入有效提高。

就业创业工作成效显著。全年提供就业岗位 2.1 万个，实名制就业 7100 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。培训实用技能人才 3100 人，为 110 名下岗失业人员发放小额担保贷款 500 万元，新增民营企业 and 个体工商户 3450 家。

社会保障水平全面提升。启动新型农村养老保险和城镇居民养老

保险，率先在全市推行城乡救助一体化。全区 5.1 万名老人实现免费乘车，新建 4 所养老服务中心。建立贫困残疾人生活救助、残疾学生和残疾人子女助学制度，救助覆盖率达 100%。建立职工服务中心，把工会帮扶纳入了社会保障体系。旅顺殡仪馆新馆开工建设。

教育事业快速发展。旅顺中学新校区主体工程完工，双岛湾中小学、旅顺第二幼儿园竣工投入使用。启动义务教育阶段学生营养膳食补助工程。引进 52 名优秀教育人才，教育质量显著提高，百姓满意度不断提升。我区被评为辽宁省艺术教育示范区。支持驻区高校发展，“区校一体化”建设取得新进展。

医疗卫生服务水平不断提高。推进医疗卫生体制改革，对基层医疗机构实施财政补偿，全面实行国家基本药物制度，院所一体化建设加快推进，居民健康建档率达到 80%，公共卫生服务均等化水平明显提高。启动大连西区数字医疗联盟建设，区医院与二院实现优化重组。全面实施免费孕前优生健康检查项目，人口和计划生育工作健康发展。

文化体育事业加快发展。积极开展国家公共文化服务体系示范区创建工作，完成 11 个街道综合文化站、11 个社区和 45 个行政村文化活动室、75 个公共电子阅览室建设，社区健身活动室和行政村健身路径覆盖率达 100%。群众性文化体育活动丰富多彩，欢歌新春、徒步大会等品牌活动项目进一步激发了市民的文化创作热情和健身意识。第十二届全国运动会旅顺赛区筹备工作有序推进，曲棍球场主体工程完工。皮尔蒙特服装文化创意产业园项目进展顺利，文物保护工作得到加强，出版《旅顺图史》和《旅顺英模录》。购置国际先进水平的高清电视转播车，提高了电视节目的生产和传播能力。

平安旅顺建设成效显著。依法严厉打击各类违法犯罪，社会治安防控体系日趋完善。成功承办市级应急救援演练，突发事件防范和处

置能力明显提升。坚决整治安全生产领域非法违法行为，确保了安全生产形势稳定。强化食品药品安全专项治理，安全保障水平不断提高。依法妥善解决群众合理诉求，信访秩序更加规范和好转。以政府补贴方式为 8000 余户居民安装了燃气报警器。为 289 艘 40 马力以上渔船配备了自动识别避碰系统。

百姓生活环境明显改善。以十大工程为抓手提升完善老城区，维修改造启新街等 8 条道路，茂林街等 4 条道路安装了路灯，全区摸黑路问题得到有效解决。在启新街、长江路新建 8 个停车场，增加停车泊位 500 个。完成九三社区等 15 个无物业小区环境综合整治，治理面积 21 万平方米。完成 11 栋 2.2 万平方米透寒住宅保温改造，完成启新街、红光街 55 栋房屋立面改造和广告牌匾集中整治。新增公租房 1000 套。新增城区绿化面积 6.5 万平方米。新建 15 个便民超市、15 个社区便民菜店。新增燃气用户 1671 户、供热面积 92 万平方米。实施 4 项农村自来水工程，解决了近 1.5 万人的饮水安全问题。

五、着力加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定

社会管理基础更加稳固。确定 52 个重点推进的社会管理项目，构建了“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理格局。完善 100 余项社区基本公共服务项目，社区功能得到进一步强化。完成 11 个基层商会换届选举，组建房地产和建材行业协会，建成非公企业之家和维权服务中心，区贸促会成为全省唯一县区级全国贸促工作先进单位。推进“六五”普法，加强对特殊人群服务管理，在全市率先成立社区矫正管理教育中心和刑释解教人员安置基地。组建农民工工会、流动儿童之家，增强了外来人员的归属感。启动信息系统安全等级测评工作，网络信息系统运行安全。

文明城区管理水平有新提高。文明城区指数测评位居全市前列，

群众性精神文明创建活动深入开展，城市软环境得到优化。推进城市精细化管理，率先在全省实施城市路灯节能监控改造，在全市城市管理考核中继续名列前茅。我区被评为辽宁省和大连市第七轮双拥模范城区，“军企共建”活动被全国工商联评为十大创新工程，区武装部被沈阳军区评为“基层建设先进旅团级单位”，是东北三省 303 个武装部唯一获此殊荣的单位。

生态环境建设持续推进。投资 9.01 亿元，完成造林 2.35 万亩，植树 760 万株，治理矿山裸岩 37 万平方米，我区再次被评为全市青山生态系统工程建设模范区。城市人均公共绿地达 19.07 平方米，继续保持全省领先。严格环保准入标准，加大节能减排力度，万元 GDP 综合能耗降低 4.6%，全年空气优良天数达 353 天。

六、着力提升行政效能，政府自身建设得到加强

发展的凝聚力进一步增强。自觉接受区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，办理人大代表建议 132 件、政协委员提案 156 件，办结率均达到 100%，满意率分别达到 97%和 97.3%。政府各部门、开发区、各街道围绕中心工作履职尽责，形成了干事创业谋发展的工作合力。深入开展“连心”活动，与人民群众的联系更加密切。

工作的执行力进一步加大。启动实施“一争二创”绩效考核，加强对重点项目和重点工作的督查问效，保证了各项工作的落实。深入开展软环境建设年活动，解决了一批群众关心的热点难点问题，全年受理行政审批事项 4.32 万件，办结率达 99.6%。各级领导干部深入基层走访企业，帮助解决实际问题，提振了企业发展信心。

政府的公信力进一步提升。坚持科学、依法、民主决策，提高了政府决策的科学性和透明度。强化对政府投资项目的监管，审核审减金额 4 亿元，提高了专项资金的使用效益。“五大系统”建设取得阶段

性成效，公共信息平台一期工程开始运行，公共资源交易系统正式启用，政府廉政建设得到加强。

各位代表，本届政府已经届满。五年来，我们紧紧依靠区委的正确领导，深入实施“环境优先、科教兴区、产业强区、全域城市化”发展战略，圆满完成了各项工作目标，开创了科学发展的新局面。

五年来，我们坚持抢抓机遇，不断完善发展思路，构筑了转型跨越的新优势，是综合实力提升最快的五年。通过积极争取，实现了期盼已久的全面对外开放，并全域纳入辽宁沿海经济带重点发展区域，在国家发展战略中占据了重要地位。我们牢牢把握这些前所未有的历史机遇，确立了建设绿色经济区的发展目标，明确了“东北亚旅游胜地、国际航运中心组合港、历史文化名城、科技创新主城区”的功能定位，规划了“五城一都”发展布局，编制了“十二五”发展规划和绿色经济区总体规划，确定了产业转型和全域城市化“双轮驱动”发展路径，实施了绿色经济区建设的11个支撑体系，从而把经济社会发展导入了转型跨越的快车道，经济总量和增速跃居全市前列，实现了争先进位的奋斗目标。2012年地区生产总值是2007年的2.8倍，年均增长22%；公共财政预算收入是2007年的3.8倍，年均增长30.3%；固定资产投资是2007年的4.1倍，年均增长32.7%。五年累计使用外资12.8亿美元、利用内资369.5亿元，分别是上一个五年的3.2倍和2.6倍。

五年来，我们坚持绿色导向，初步构建了绿色产业体系，促进了发展方式的加速转变，是产业结构调整力度最大的五年。工业发展更加优化，五年累计新上工业项目106个，中远造船、大机车、华锐重工等一批大项目相继建成投产，销售收入超亿元企业发展到25家，是2007年的3.1倍；形成了轨道交通装备、船舶及配套两大产业集群，高新技术企业发展到25家，国家重点实验室和研发机构发展到46个，

工业经济的产业层次迅速提升。现代服务业规模不断壮大，确立了国际航运中心组合港的功能定位，规划建设了一批商业、旅游大项目，发展特色更加鲜明、业态更加丰富，初步实现了由传统服务业向现代服务业的转变。现代农业实现转型发展，形成了绿色菜、优质果、名贵花和海珍品等优势主导产业，培育了旅顺海带、旅顺大樱桃、旅顺赤贝等优质农产品品牌，构建了都市型现代农业发展新格局。

五年来，我们坚持全域谋划，推进城市化进程，增强了经济发展的新动力，是全域城市化推进最快的五年。累计投入基础设施建设资金 210 亿元，是上一个五年的 5.7 倍。城市空间快速扩展，城市功能有效提升，城市环境显著改善。新增建设用地 20 平方公里，建成区由 2007 年的 39.8 平方公里扩大到 53 平方公里，城市空间正在加速向涉农街道延伸，城市化率由 67.6% 提高到 80%，我区成为大连市主城区。土羊高速、滨海路等 7 条公路建成，新增公路里程 139 公里，202 轻轨旅顺段即将竣工，构建了高速公路、城市轻轨、铁路、火车轮渡、港口五位一体的交通新格局。新增公交线路 16 条，在全省率先实现全域公交化。安岭 220 千伏变电站开工建设，和平、创新等 5 个变电所建成运行，全区供电的安全性、可靠性得到根本改变。老城区供水管网改造、南路供水管线建设、涉农区域供水管网的延伸，使我区实现双水源供水，供水能力成倍增长。老城区完善提升工程、60 余家矿山和污染企业的关闭，以及大规模的青山、裸岩绿化，改善了居民生活环境，优化了区域生态环境，进一步放大了山青水绿、天蓝海碧的生态宜居优势。全国生态区建设通过省级验收，自然保护区调整获得国务院批准，我区荣获中国人居环境范例奖，被评为辽宁省最佳人居环境县区。

五年来，我们坚持民生优先，努力推动和谐发展，形成了凝心聚力谋发展的良好局面，是惠民力度最大的五年。区级财政直接用于民

生支出累计达 110.3 亿元，占财政支出比重的 42.1%，是上一个五年的 6.4 倍。2012 年农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入分别是 2007 年的 1.98 倍和 1.96 倍，年均分别增长 14.6% 和 14.4%。在全市率先实现城乡低保标准一体化、社会救助一体化和养老保险、医疗保险全覆盖，城乡低保月标准比 2007 年分别增长 71.4% 和 220%。住房保障体系基本确立，有效解决了低收入家庭的住房困难。五年累计捐献慈善帮困资金 1.5 亿元，慈善义工队伍不断壮大，体现了旅顺人民团结友爱的优良传统。新建改建 7 所中小学校舍，建成市民健身中心、残疾人综合服务中心、消防指挥中心和标准的社区活动室、农村文化活动室，医疗卫生体制改革取得阶段性成果，全区公共服务均等化水平明显提升。创立人才工作站，人才总量和质量进一步提高；培育了一批文化体育骨干队伍和享誉全国的群众性文化品牌，有效提升了城市发展的软实力。我区被评为全国科技进步示范区、文化工作先进区、体育工作先进区、首批诚信计生和人口计生村民自治工作先进区。

五年来，我们坚持依法行政，不断开拓创新，提高了领导发展的能力和水平，是政府职能转变最快的五年。民主法制建设得到加强，我区被评为首批全国法治区。先后完成政府大部制改革、开发区拓展、街道行政区划调整，建立了运转协调、管理高效的行政管理体制。完善了“两增一保”、“一争二创”等绩效考核机制，加快发展的责任机制更加健全，营造了良好的干事创业氛围，赢得了人民群众的信任和支持。

五年的发展令人鼓舞，五年的成就催人奋进。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是各位人大代表、政协委员参政议政的结果，是驻旅部队、省市属单位和国内外友好人士鼎力支持的结果，更是全区广大干部群众同心协力、扎实进取的结果。在此，我代表区政府，向所有关心支

持旅顺发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表，回顾本届政府五年来的工作，我们深深地体会到：只有始终坚持解放思想，用新思路引领新目标，用新观念推进新实践，站在辽宁沿海经济带开发开放的战略大局中谋划旅顺发展，牢牢把握工作的主动权，才能实现旅顺转型发展的新跨越；只有始终坚持以科学发展观为统领，科学规划空间和产业布局，突出绿色发展导向，一手抓产业转型，一手抓全域城市化，才能保持经济又好又快发展；只有始终坚持深化改革、扩大开放，充分利用国内外两种资源、两个市场，敢于突破自我，敢于创新进取，才能始终保持不竭的前进动力；只有始终坚持以人为本、关注民生，让改革发展成果更多地惠及百姓，增进人民福祉，才能始终保持社会和谐稳定；只有始终坚持求真务实、团结协作，秉承历届政府班子的优良传统，保持发展思路的连续性，充分调动全区人民参与经济建设和社会发展的积极性、创造性，才能不断开创各项工作的崭新局面。五年的发展经验是全区人民智慧的结晶，是旅顺科学发展的珍贵精神财富。实践和发展好这些宝贵的工作经验，必将激励我们在新的征程上，豪迈出征，阔步前行，加快把旅顺建设得更加富庶、更加美丽、更加文明、更加幸福！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作中还存在着一些不容忽视的问题，主要表现在：一是随着经济规模不断扩大，继续保持高速增长的支撑能力不足；二是承接项目落地的基础设施及园区建设相对滞后，一定程度上影响了经济发展速度；三是随着百姓物质文化需求的日益增长，保障和改善民生的任务还十分繁重；四是经济发展速度虽然较快，但经济运行质量还需要进一步优化；五是个别政府职能部门的行政效能还有待进一步提高。对于这些问题，我们将在今后的工作中采取有效措施，认真加以解决。

今后五年发展思路和 2013 年工作建议

各位代表，刚刚结束的党的十八大站在战略、全局的高度描绘了全面建成小康社会的宏伟蓝图，为我们秉持绿色导向、坚持转型跨越、保持争先进位，在更高起点上推动绿色经济区建设的新跨越，指明了前进方向。今后五年，进入新的历史阶段，我们将迎来大有可为的战略机遇期。放眼国际看旅顺，世界经济一体化步伐持续加快，我们承接国际高端产业转移的时机将更加有利；站在国内看旅顺，国家“稳增长、调结构”的政策取向短期内不会改变，辽宁已进入老工业基地全面振兴的决胜期，大连市率先全面振兴的进程显著提速，旅顺作为大连市主城区和辽宁沿海经济带唯一的绿色经济区，迎来了发展的黄金契机；立足自身看旅顺，近五年来，我们探索了一条体现区域特色的绿色经济区发展道路，创造了连续五年经济增速保持 20% 以上高位运行的可喜态势，同时，历届政府励精图治，积淀了良好的发展优势，这些，为我们乘势而上，夺取未来五年更大胜利，提供了宝贵的资源和条件；比照周边看旅顺，当前乃至未来，各地区都在竞相发展，而且支撑我区经济持续高速发展的支柱性产业还相对薄弱，推进工业化、城市化的任务将更加繁重，改革创新、全面发展的将更加艰巨，我们必须以清醒的头脑、明晰的思路和务实的举措，突破发展的新制约，激活前进的新引擎，创造竞争的新优势，实现转型的新跨越，夺取绿色经济区建设新胜利。

根据区第十四次党代会战略部署和当前实际，今后五年政府工作的总体思路是：**认真落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，**

以绿色发展、创新发展、和谐发展为主题，以加快转变经济发展方式和创新社会管理为主线，坚持产业转型和全域城市化双轮驱动，坚持增量带动结构优化、创新促进存量升级、发展保障民生改善，不断深化改革开放，促进社会和谐文明，保持经济社会持续快速健康发展，全面建成经济更加富庶、生态更加美丽、社会更加文明、人民更加幸福的绿色经济区。

按照上述思路，未来五年，我区发展的预期目标是：

——经济实力进一步增强。按照“精一优二壮三”的总体思路，加快经济结构转型升级，促进三次产业协调发展，到 2017 年，主要经济指标和城乡居民收入在 2012 年的基础上实现“五个突破、五个翻番”：地区生产总值突破 600 亿元，公共财政预算收入突破 65 亿元，全社会固定资产投资五年累计突破 2500 亿元，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别突破 5 万元和 4 万元，均比 2012 年翻一番，综合经济实力跻身大连市前列。

——城市化水平进一步提升。以“五城一都”规划为统领，推动全域建设跃上新台阶、步入新阶段，老城区功能进一步完善，形象进一步提升，新组团建设长足推进，城市功能加快向各组团延伸，各组团核心区域基本建成，城市空间布局更加合理，组团间道路等基础设施互联共享，城市的智慧化、精细化水平显著提高，城市化率达到 97%，在大连市率先基本实现全域城市化。

——生态环境进一步改善。生态文明建设取得重大进展，青山生态系统工程扎实深入推进，环境质量持续改善，生态建设综合水平位居全国前列，进入国家级生态区行列，巩固和提升天蓝、地绿、水净、海美的生态文明优势。

——社会管理进一步创新。绿色经济区管理体制更加完善，对外

开放水平显著提升，政府职能进一步转变，基层组织建设富有生机活力，软环境建设成效明显，安全生产有效保障，平安旅顺和精神文明创建深入推进，民主、文明、和谐、有序的社会局面不断巩固和发展。

——人民幸福指数进一步攀升。城乡居民收入与经济发展同步增长，城乡居民收入差距进一步缩小；进入辽宁省基础教育强区行列，实现教育均衡、优质、特色发展，覆盖城乡的公共文化服务体系更加完善，区街社区三级医疗卫生服务网络更加健全，三甲医院建成并投入使用，群众广泛享有质量更高、实惠更多、更加公平的教育、文化和医疗服务；社会保障、就业、养老、住房等民生事业持续快速推进。

各位代表，2013年是新一届政府的起步之年。按照区委十四届四次全会“转变经济发展方式，实现争先进位”的明确要求，建议2013年全区经济社会发展的主要预期目标确定为：地区生产总值增长13%以上，公共财政预算收入增长15%以上、力争增长20%以上，全社会固定资产投资增长25%以上，社会消费品零售总额增长16%以上，万元GDP综合能耗降低3.8%以上，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长14%以上。为确保完成上述目标，建议2013年政府工作的主要任务是：

一、突出绿色导向，推动产业结构优化升级

坚定不移实施产业强区战略，巩固工业主体地位，做优二产、做大三产、做精一产，努力打造以高端化、集聚化、生态化为特征的绿色产业体系。

推进绿色工业转型升级。立足现有企业这个基础，扶优做强存量工业。坚持抓运行、抓创新、抓服务，坚决落实扶持企业的各项政策，鼓励和支持企业积极开展技术改造、产品研发和自主创新，增强核心竞争力，促进企业可持续发展。坚持领导干部走访企业制度，在调研

中排忧解难，在政策上加大扶持，在服务中倾注关爱，提振企业信心，保障企业运行，推动传统产业优质绿色发展。突出园区建设这个重点，努力促进增量调整。加快推进各重点园区基础设施和配套功能建设，尽早把园区打造成项目承载的平台、产业集聚的载体和招商引资的“洼地”，构建特色更鲜明、支撑更强劲、发展可持续的园区经济格局。旅顺经济开发区投资 8 亿元，新增园区面积 3 平方公里，重点推进大机车旅顺基地、国际医疗城等项目；大连科技创新园投资 5.1 亿元，新增园区面积 1.8 平方公里，重点推进中石化大连研究院、东北云谷等项目；长城经济开发区投资 3.2 亿元，新增园区面积 0.8 平方公里，重点推进利欧泵业、食品产业等项目；三涧经济开发区投资 1.6 亿元，新增园区面积 0.4 平方公里，重点推进军民结合产业园、中石化催化剂等项目；龙头经济开发区投资 4 亿元，新增园区面积 0.7 平方公里，重点推进大连海洋信息产业园等项目；双岛湾临港低碳产业园投资 5.36 亿元，新增园区面积 2 平方公里，实现国金重工项目竣工投产，推进海洋工程项目有实质性进展。

推进现代服务业扩量提质。进一步突出现代服务业战略地位，提升现代服务业层次和规模，新增一批限额以上服务业企业。继续推进国际航运中心组合港建设，力推旅顺至天津等客滚航线通航，全面完成旅顺新港改扩建项目，加快推进大连客滚中心向旅顺转移；启动双岛湾港区公共航道和通用泊位建设。加快推进商贸等传统服务业发展，推进红星美凯龙、乐购、万宝购物广场等项目建设，进一步优化城区商业网点布局。大力发展旅游业，继续推进 5A 级景区建设，加快推进白银山国际温泉文化公园、天门山国际休闲度假城、蟠龙寺文化公园、中铁琥珀湾、阳光海岸、渔夫码头、泛海国际等一批高端旅游开发项目，抓好湾山等五星级酒店建设。继续办好樱花节、樱桃节等节庆活

动，扩大对旅游市场的占有率。大力发展总部经济、楼宇经济、会展经济，吸引高端人群和高端业态入驻旅顺。

推进都市型现代农业富民增效。以现代科技为先导，完善“两园一廊”规划布局，加快推进国家农业科技园区建设。继续推进以名贵花、优质果、绿色菜、食用菌、海珍品为重点的农业产业结构调整，提升都市型现代农业产业化、规模化、集约化水平，新发展设施农业 1500 亩，完成花卉智能联栋温室 10 万平方米。以海洋优势为依托，建设柏岚子、猪岛等四大海洋牧场，推进藻类企业精深加工，提升农产品品牌优势，积极申报农业部地理标志产品，建设海洋与渔业执法码头，加快推进海洋经济发展。

二、突出协调发展，推动全域城市化加快建设

以全域城市化为引擎，以组团建设为重点，拓展城市空间，提升城市功能，优化城市环境，统筹全域协调发展。

进一步做精城市规划。以《大连市城市总体规划》为统领，进一步完善城市规划体系，编制好城市色彩、夜景照明、集中供热等专项规划，完成海岸线控制、涉农街道核心区城市设计和全城市政基础设施专项规划，建立市政基础设施数据库，增强规划的刚性约束，全面提升城市建设水平。

进一步做大城市空间。将城市建设重点由建成区向涉农街道新组团拓展，加快涉农街道核心区建设，完善教育、医疗、文化等基本公共服务体系，逐步实现城乡公共服务均等化、全域发展均衡化。坚持抓好回迁区建设，以 29 个回迁区建设为抓手，改善涉农区域居住品质，拓展全域城市发展空间。以郭水路—疏港路沿线、旅顺北路沿线、旅顺南路—盐尹路沿线、滨海公路沿线为重点，加快推进亿达第一郡、欧尚、龙河二期、中冶乾城、世茂融城、创新园综合体、香海金鼎、

北部湾等项目，打造“一纵、两横、一弧”的城市带，将四条大道建设成提升地区形象的景观大道，拉动经济发展的黄金大道，展示城市化最新成果的样板大道。

进一步做强城市功能。新建、续建公路 18.5 公里，双长线、水西路二期要开工建设，盐柏路、姜郭路、新老城区连接路要竣工通车，旅顺北路、金石路、大盐线维修改造要确保在全运会前完成，实现 202 轻轨竣工通车。开工建设开发区、水师营交通枢纽站，畅通各城市组团间的交通网络。完成新城区 6 条市政道路及供水、供热、排污等配套工程建设，进一步提升城市功能。完成新城区输电线下地工程，220 千伏安岭变电站建成运行，220 千伏水玉线、安玉线、66 千伏北海变电站竣工送电，完成 10 千伏农网升级改造工作，使全区供电的安全性、可靠性得到进一步增强。启动铁山、龙头、长城给水“一根管”主管线铺设，加快长城三涧集中供热供气项目建设，提高城乡基础设施支撑能力。

进一步做优城市品质。按照品质立区的要求，加大老城区修缮改造力度，完善老城区功能，打造古朴典雅和人文内涵交相辉映的城市景观。做好太阳沟历史文化区保护、修复与利用，加快军产房屋置换，着力引进影视传媒、文博会展和特色商业项目，将百年太阳沟打造成享誉大连、知名国内外的历史文化街区。加快新城区、开发区和涉农各组团建设步伐，塑造城市发展新形象。按照宜居城市的要求，加快土地征收、出让和续建、储备项目进程，抓好“魅力旅顺口、生态宜居城”宣传促销，确保实现商品房投资和销售两个 15% 的增长目标，促进房地产业健康发展。

三、突出开放引领，推动发展活力显著提升

坚定不移深化改革开放，破解发展难题，激发创新活力，着力培

育区域竞争新优势。

提升对内对外开放水平。继续拓展招商区域，巩固日韩、港台等传统区域，积极开拓欧美、澳洲、俄罗斯、南美等国家和地区，组织好赴珠三角、长三角重大招商活动。进一步完善招商引资的优惠政策、考核办法和奖励机制，深化产业链招商和以商招商，扎实推进网络招商，着力包装、推介一批重点项目，切实提高招商引资质量和实效。继续拓展招商领域，实施重大招商项目攻坚计划，围绕重点产业和园区，着力推进西部临港新城核心区基础设施建设、军民结合产业园等一批有利于完善城市功能、引领经济转型的优质重大项目。实施企业“走出去”战略，着力打造大连旅顺船舶及配套、大连旅顺藻类两大市级出口基地。积极开展对外宣传和交往，加强海内外商协会联络，不断提升旅顺的知名度、影响力。

加快推进改革创新。完善经济发展政策体系，着力打造富有吸引力的政策环境，积极推进国家和省级开发区晋升工作。加快投融资体制改革，完善银企对接机制，推行发债、信托、中期票据等融资方式，鼓励支持优秀企业在境内外上市，鼓励引导社会资本参与项目和产业建设，全力破解融资难题。加快中小企业服务体系建设，完善非公企业之家功能，促进非公有制经济健康发展。继续推进事业单位分类改革，提升公共事业服务质量。

提高大项目推进效率。大项目是推动产业转型和全域城市化的强有力支撑。坚持大项目牵动战略，集中精力抓好一批引领经济社会发展的重大城建、产业和民生项目，着力抓好投资 3000 万元以上的 163 个重点实施项目和 35 个前期推进项目。完善项目推进机制，坚持领导包干、定期调度、专人跟踪、要素保障、全程服务的项目推进策略，切实提高项目落地和建设效率。

增强科技创新能力。培育壮大创新平台，着力建设和引进一批技术研发中心和重点实验室，加快推进大机车研究所等项目建设。培育壮大创新主体，完善财政性科技投入增长机制，推进企业与科研院所深度合作，使企业发展真正步入科技引领、创新驱动、内生增长的良性轨道。培育壮大创新力量，加强创新创业型人才队伍建设。培育壮大创新品牌，充分发挥商标品牌引领作用，不断提升产业知名度。

四、突出民生改善，推动发展成果惠及人民

着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，坚决办好群众关注的每一件大事实事急事难事，推进“六个惠民”，让改革发展成果更多更公平地惠及全区百姓。

着力推进保障惠民。以人人享有基本社会保障为根本，完善社会保障体系，继续落实失地失海农民“双保”政策。以救助困难和特殊群体为重点，完善社会救助体系，加强对城乡困难群体医疗、教育、住房、供暖等专项救助。以改善残疾人生活质量为目标，完善残疾人社会保障和服务体系，加速推进大连市残疾人托养服务中心项目建设，实施重度精神病人特护补贴和贫困残疾家庭有线电视收视费免费等专项救助，对全区残疾人实施持证免费乘车政策。完成殡仪馆新馆建设。

着力推进就业惠民。推进就业增收。支持企业发展扩大就业，加强职业培训促进就业，全年培训实用技能人才 3200 人，新增实名制就业 7200 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。促进创业富民。落实扶持政策，搭建公共平台，支持有创业意愿的劳动者尽快实现创业，全年完成自主创业 800 人。促进城乡居民收入稳步增长。坚持职工工资正常增长和农民增收长效机制，增加居民财产性收入。

着力推进教育惠民。坚持以办人民满意的教育为宗旨，优先发展教育。积极推进省基础教育强区创建工作。不断改善办学条件，加快

推进长城中小学、西部临港新城中小学等项目建设，启动中小学素质教育中心和职教中心建设，旅顺中学新校区投入使用。以提高教育质量为核心，创新学校管理模式，加强教师队伍建设，打造优质特色学校，让广大学子广泛享有高质量的教育。

着力推进健康惠民。全面扩充优质医疗资源，启动旅顺三甲医院建设，建立基于电子档案的区域居民健康平台，实现与大医附属二院远程双向转诊，全面提升医疗服务能力。稳步推进院所一体化建设进程，完善社区、村医疗服务网络，加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设，满足群众就医需求。扎实推进实施国家基本药物制度，深化医药卫生体制改革，让百姓享有安全、实惠、高效、便捷的医疗服务。着力推进大连绿色食品工业园建设，重点推进康福达等绿色食品产业项目，打造放心便民的高端绿色食品基地。严格食品药品监管，确保群众饮食、用药安全。

着力推进环境惠民。以十二运环境综合整治为契机，全面改善城市环境，对水师营、三涧堡、铁山中心区域实施环境综合治理，做好育慧街、井岗街等市政道路维修改造，完成大华街、友谊路等 5 条路街的路面、房屋立面广告牌匾的综合改造，开工建设老城区商业中心区项目，实施白银山隧道周边等 8 处绿化更新改造，城市人均公共绿地达到 19.5 平方米；实施 15 栋 3 万平方米透寒房屋外墙保温工程，完成立新社区、迎春社区等 15 万平方米无物业住宅区环境综合治理；优化老城区交通布局和管理，逐步解决车辆停放、交通拥堵等实际问题，新建 80 个农村公交站棚；完成黄金山浴场周边等区域环境治理，让美丽、整洁、舒适的城市环境惠及全区人民。推进实施智慧化、网格化、精细化城市管理新模式，加大对建筑市场和城市日常秩序监管力度，坚决遏制私搭乱建等现象发生，维护良好的城市形象。

着力推进文化惠民。完成全国公共文化服务体系示范区创建工作。实现全区街道、村、社区文化活动场所电子阅览室全覆盖，并免费向居民开放。继续开展多种形式的公共文化活动，倡导和支持丰富多彩的群众性文体娱乐活动，办好“旅顺口地区第六届文体大会”。大力发展文化产业，加快清风小镇等项目建设，打造一批地域特色鲜明、竞争力强的骨干企业 and 文化品牌。促进群众体育蓬勃发展，新建街头篮球场等 7 处公共健身场所，完善曲棍球场配套设施建设，确保圆满完成全运会在旅顺的赛事任务。加强文化遗产保护和利用，加快广播电视等文化事业发展，编纂出版《旅顺服务指南》。

五、突出和谐稳定，推动社会管理全面创新

进一步夯实社会管理基础，促进社会和谐稳定，为经济社会健康发展和人民群众安居乐业创造优良的社会环境。

完善社会管理体系。强化政府社会管理职能，完善区街社区三级社会管理平台，建立“一委一居一站一会”服务管理体系，推进行业协会、商会建设，形成多方参与、共同治理的社会管理格局。坚持社会管理重心下移，加大基层投入，加强社区建设，切实提高自治能力和服务水平。深入推进村级民主决策、民主管理和民主监督，提升基层民主政治建设水平。稳步扩大村改居工作试点面，完成第十一届村委会换届选举。

提升社会文明水平。深入推进精神文明创建，继续抓好“和谐楼院”、“连心楼宇”建设，深入开展“十大道德模范”、“爱护城市模范人物”等群众性精神文明创建活动，有效发挥慈善机构重要作用，提升公民文明素质和城市文明水平。深入推进双拥共建活动，支持驻区部队建设，抓好第八轮双拥模范城区创建工作。

保持社会和谐稳定。推进“平安旅顺”建设，严密防范、依法打击

各类违法犯罪活动，加强边海防管理，有效排查化解不稳定因素，不断提高社会治安管控水平。推进“六五”普法工作，提高全民法律素质。强化安全生产监管，落实企业主体和职能部门监管责任，深化重点行业、领域专项整治，坚决遏制重特大安全生产事故，继续推进居民燃气报警器安装工作，保持安全生产持续向好的势头。落实信访责任制，完善重大决策、重大事项社会稳定风险评估、舆论引导、应急联动机制，加大社会矛盾纠纷排查、调处力度，努力营造平安、祥和、有序的社会环境。

推动生态文明建设。积极做好国家级生态区创建工作，扎实推进全域生态保护与建设。持续推进青山生态系统工程，投入 9 亿元，复垦矿山 27 万平方米，栽植树木 750 万株，造林 2.5 万亩，大力实施裸岩、裸山、裸露地块治理工程，深入推进北大河、龙河、凤河、西大河生态治理等“水上旅顺”工程，做好重点区域海岸线修复工作，继续保持领先全市的生态成果。扎实推进“蓝天工程”，继续严把项目环境准入关，加快推进开发区污水处理厂通水运行，建成小孤山污水处理厂。加强环境监管，严厉打击各类环境违法行为。加强用地管理，完善城乡建设用地增减挂钩机制，节约集约利用土地。

六、突出执政为民，推动建设人民满意政府

新一届政府肩负着承前启后、继往开来的时代重任，必须进一步加强自身建设，努力打造为民、务实、有为、清廉的政府形象，切实担当起推动绿色经济区建设的崇高使命。

自觉践行为民宗旨。职为民守，责为民尽，权为民用，利为民谋，这是人民政府的本质要求。深入开展“连心”活动，深入基层、深入群众、深入实际，了解群众所需所盼，关注群众安危冷暖，解决群众实际困难，推动联系群众制度化、常态化、长效化。创新服务群众方式，

大力推进电子政务、网上办公，加强政府门户网站建设，做好民意网等市民投诉平台所涉问题办理工作，促进政务服务更加便民利民。

努力促进务实作为。把加快发展的着力点放在真抓实干上，大力精简各类会议、文件、活动，将更多心思和精力投入到服务项目、解决问题、推动发展、惠及民生上来，增强执行的创造性，提高落实的坚定性。深化行政审批制度改革，精简事项，规范流程，优化“一站式”审批和全程代办式服务。进一步强化“两增一保”、“一争二创”绩效考核，建立软环境建设长效机制，全面提高政府执行力。

深入推进依法行政。牢固树立“有限政府、法治政府、责任政府”理念，严格按照法定权限行使职权。坚决贯彻区委决策部署，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，支持各民主党派、工商联、无党派人士和群团组织履行职能、发挥作用，健全群众参与、专家论证、集体讨论有机结合的行政决策机制，加快政府民主化、法治化进程。

坚定恪守廉洁本色。继续推动“五大系统”工程建设，注重对权力运行重点领域、环节和部位的监督，注重对政府投资类项目的审计监督，提高财政资金使用效率。深入开展专项治理，坚决避免工程建设、征地拆迁、住房保障等领域损害群众利益的不正之风。坚持厉行节约，实行“三公”经费零增长，树立清廉的政府形象。

各位代表，建设更加富庶、美丽、文明、幸福的绿色经济区，是民心所向、使命所系，是新一届政府未来五年的庄严职责。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十八大精神指引下，在市委、市政府和区委的正确领导下，在新一届人大、政协的监督支持下，以科学发展观为指导，充分调动一切积极因素，凝聚全区人民的智慧和力量，奋发进取，励精图治，开拓创新，扎实工作，为奋力开创绿色

经济区建设新局面而努力奋斗!

名 词 解 释

1、国金重工：大连金重（旅顺）重工有限公司成立于 2012 年 6 月，由国投集团、金州重型共同出资组建。该公司现代化煤化工装备临港制造基地位于双岛湾临港低碳产业园，占地面积 1.6 平方公里，总投资 51 亿元。项目建成后形成年产 4 万吨重型石化、煤化工设备能力，实现年销售收入 100 亿元。

2、大连西区数字医疗联盟：根据大连西部地区医疗资源分布情况与西部人群的医疗健康保障服务的特点，大医二院与我区组成了大连西区数字医疗联盟。联盟发挥西区医疗资源优势，依托信息化技术手段，以居民健康档案、区域预约诊疗、双向转诊、远程会诊等协同医疗服务为重点，将大医二院与我区各基层医疗机构的医疗服务结合起来，提高我区医疗机构的诊疗水平。

3、非公企业之家：非公企业之家是以旅顺总商会为管理主体，为非公企业提供各类服务的社会性、综合性服务组织，主要提供信息咨询、创业辅导、技术创新、教育培训、展览展洽、法律维权、信贷融资、业务洽谈等各类社会化“一站式”服务。

4、一争二创：为加快政府部门职能和作风转变，创新政府管理，提升行政效能，优化发展软环境，区政府决定自 2012 年起，在区政府部门开展“一争二创”绩效考核工作，即争做人民满意部门，创一流

工作效率，创一流工作业绩。

5、社区“一委一居一站一会”治理结构：即以社区（村）党组织为领导核心、社区（村）居（村）民委员会为民主自治主体、社区（村）综治管理服务站为服务依托、社区（村）居民议事会为群众参与管理基础的现代社区（村）治理结构和新型管理服务体系。

6、“水上旅顺”工程：大连市是全国水务现代化示范城市之一，我区作为大连市水务现代化示范区，以四大河流、四大湿地生态治理为载体，以现代化供、排水设施为重点，同时兼顾海水淡化、污水处理等工程，打造具有我区特色的节水型水上绿色城市，即“水上旅顺”工程。

7、两园一廊：即以海珍品为主的现代海洋产业园和以高档花卉为主的现代园艺产业园，以及连结两园形成的现代都市休闲产业长廊。

8、蓝天工程：为进一步改善我省环境空气质量，省委、省政府决定实施蓝天工程，要求到2015年，全省70%以上省辖市城市环境空气质量达到《环境空气质量标准》二级标准，细颗粒物（PM2.5）、灰霾污染得到有效控制。

9、东北云谷：即“东北云谷”云计算项目，位于大连科技创新园，由亚洲脉络有限公司、大连顺屹集团投资建设，项目总投资40亿元，着力打造东北地区规模最大、技术最先进、应用研发能力最强的云计算产业集群和信息产业总部经济集聚基地。

10、“一纵、两横、一弧”城市带：“一纵”为旅顺北路沿线；“两

横”为郭水路—疏港路沿线、旅顺南路—盐尹路沿线；“一弧”为滨海公路沿线。

专 文

春风吹拂 20 年

——旅顺经济开发区发展全景纪实

在中国辽东半岛的最南端、浪漫之都大连的西海岸，旅顺经济开发区，这个昔日偏远贫瘠的小渔村，如今正加速向现代化的海滨新城迈进，仿佛一颗璀璨的明珠在渤海之滨熠熠生辉。

“改革需要试验区，开放需要突破口”。1992年6月，沐浴着小平同志南巡讲话的春风，旅顺口区委、区政府从推进旅顺对外开放的大局出发，经大连市政府批准，以旅顺新港为依托，正式组建了旅顺经济开发区。

在随后的20年间，一批批建设者在这片孕育希望的热土上，顽强拼搏，艰苦创业，演绎起对外开放、产业集聚、和谐发展的精彩和神奇。2002年1月，旅顺经济开发区晋升为辽宁省省级开发区；2008年4月，旅顺经济开发区被省政府纳入辽宁沿海经济带战略重点支持区域；2009年7月，旅顺经济开发区随辽宁沿海经济带纳入国家发展战

略；2010年3月，旅顺经济开发区作为旅顺绿色经济区的重要组成部分，纳入辽宁沿海经济带国家战略重点发展区域。

经过20年的发展，旅顺经济开发区的规划面积已从最初的5.8平方公里发展到88平方公里，人口由最初的1万人发展到8万人，园区船舶制造、轨道交通两个主导产业已被纳入大连市十大千亿元产业集群发展规划，一座主导产业蓬勃兴起、城市功能日趋完善、群众生活幸福安康的现代化海滨新城，正在旅顺西部加快形成，旅顺经济开发区已经成为辽宁沿海经济带建设、大连“三个中心、一个聚集区”建设和旅顺绿色经济区建设战略的重要组成部分，步入了科学发展、和谐发展的新时期。

岁月如歌，春华秋实。忆往昔，旅顺口区区委常委，旅顺经济开发区党委书记、管委会主任单聚宁深有感慨地说：“回顾开发区的发展历程，20年来，我们抓住了三次重大机遇：第一次是抓住小平同志南巡讲话的机遇，以旅顺新港为依托，建立了开发区；第二次是抓住国家振兴东北老工业基地的机遇，引进了一批具有一定实力的内外资企业，发展了开发区；第三次是抓住国家实施辽宁沿海开发开放战略的机遇，通过实施区域合并，打造主导产业，做大了开发区。”

项目牵动 园区经济蒸蒸日上

旅顺经济开发区成立之初，辖区仅有20余家乡镇企业，而且多为高耗能、高污染、低效益的小铸造、小化工企业和渔业加工企业。20年来，开发区几届领导班子始终将招商引资作为立区之本，举全区之力，加快项目引进和建设，吹响大项目建设的集结号。目前，开发区

已形成以船舶制造、轨道交通、重大装备制造、港航物流为主导的产业集群，入驻园区的企业达 220 余家。

船舶制造扬帆起航。大连中远造船是国家环渤海湾船舶建造基地建设的重点项目，也是旅顺口区建区以来引进的第一个投资超百亿元项目。项目从 2008 年 8 月 2 日开工，到 2010 年 1 月首制船开始建造，仅用了 534 天时间，创造了国内同类大项目建设的奇迹。同时，大连中远造船还创造了国内最长船坞、最长防波堤和亚洲最大船体车间等多项纪录。2011 年 9 月 25 日，公司首制 20.5 万吨散货船——恒顺号如期交付船东。目前，中远造船已成功建造大型散货船、矿砂船 4 艘，年造船能力达到 300 万载重吨，正朝着建设一流船厂、建造世界一流船舶的目标迈进。

大连地区最大的船体分段制造企业——大连今冈船务，是由世界第二大造船企业日本今治株式会社投资兴建的，项目自 2002 年落户旅顺经济开发区以来，已连续 4 次追加投资，投资总额近 1.3 亿美元，年产值达 30 亿元，是目前旅顺地区最大的工业纳税企业。

轨道交通走向世界。大连齐车轨道交通装备有限公司，是我国铁路货车、起重机设计制造大型骨干企业——齐齐哈尔轨道交通有限公司投资建设的，也是中国北车集团最早在旅顺经济开发区投资的项目。项目 2007 年 5 月开工，仅用了 11 个月便建成投产，创造了开发区大项目建设速度最快的记录。目前，公司年产各种铁路货车和矿石车 3000 辆，除满足国内市场需求外，产品还远销澳大利亚、俄罗斯、蒙古等

国家，年销售收入达 10 亿元。

2009 年 9 月 25 日，先期投资 80 亿元、总投资 200 亿元的中国北车集团大连机车旅顺基地项目开工建设。项目总占地面积 2 平方公里，目前一期工程基本完成并投入试生产，二期建设正在火热推进中。项目达产后，将形成年制造各类机车 1000 台、城市地铁车辆 1000 台、中高速柴油机 1000 台的生产能力，产值可达 200 亿元。

随着生产企业的加快发展，中国北车集团所属的北车货车技术研发中心、大连机车研究所、北车动车组和牵引与控制国家重点实验室等研发项目也纷至沓来，加之大连交通大学的入驻，使旅顺经济开发区形成了轨道交通产、学、研一体化的发展体系，抢占了国内外轨道交通“牵引世界、引领未来”的制高点。

装备制造异军突起。大连重工起重集团旅顺基地建有起重机、焦炉车辆、特种备件、冶金设备 4 家全资子公司。多年来，基地坚持“科技引领创新、打造中国第一”的发展战略，在激烈的市场竞争中成长为国内同行业的翘楚。大连华锐冶金设备公司 2008 年 8 月最先落户旅顺基地，建厂期间，他们克服各种困难，边建设边生产，当年上交税金 400 多万元，公司研制的“一包到底”产品获得国家技术专利，并成功打入欧洲市场，现已成为亚洲最大的冶金电磁炉制造和钢水包制造基地。

大连东方亿鹏是目前旅顺地区最大的民营企业，产品主要以大型石油炼化、煤化设备制造为主，公司 2006 年入驻旅顺经济开发区，经

过多年滚动发展，现已完成三期建设，累计投资 4 亿元。其自主研发的螺旋折流板换热器被评为辽宁省自主创新名优产品。去年公司实现销售收入 3 亿元，预计今年将实现倍增目标。

港航物流方兴未艾。近年来，旅顺经济开发区依托临港优势，积极发展现代物流业，先后建成了中铁渤海物流有限公司、大连世达国际农副产品物流中心等多家物流企业。中铁渤海物流采取“海铁陆”多种联运方式，已成为我国南北大宗物资汇集中转的集散地。投资 5 亿多元的世达国际农副产品物流中心已完成一期交易大厅建设，正在进行二期仓储气调库建设，未来将达到年交易各种农副产品 200 万吨、气调保鲜量 1.5 万吨，年交易额 100 亿元的仓储贸易能力。

引进大项目、培育大企业、发展大产业，使旅顺经济开发区成为东北老工业基地振兴、辽宁沿海开发开放和大连市“三个中心、一个聚集区”建设的重点区域，成为旅顺绿色经济区建设的龙头。2011 年，旅顺经济开发区实现财政收入 8 亿元，是成立之初的 50 多倍。

规划先行 城市面貌日新月异

“盐碱地、荒海滩，只见码头不见城”，这是旅顺经济开发区成立之初的生动写照。20 年来，旅顺经济开发区坚持“高起点规划、高水平建设、高标准管理、高效能经营”的城市建设理念。邀请国内外知名设计单位和专家，科学制定城市总体规划和功能区、产业区专项规划，放大自身区位优势，做大做强城市规模，做精做美城市环境。

打造“五位一体”交通体系。20 年来，旅顺经济开发区在上级的支

持下，打造了集高速公路、火车轮渡、汽车轮渡、铁路专用线、城市轻轨“五位一体”的综合交通运输体系。旅顺新港是国家一类对外开放口岸，已开通至蓬莱等地的客滚航线和至国内、国际的货运航线；渤海铁路轮渡是中国第1条、世界第35条超过百公里的海上铁路轮渡，是国家沿海铁路大通道的重要组成部分，从旅顺乘轮渡赴烟台仅有86海里，比绕行山海关缩短距离1600多公里；沈海高速公路土羊段是园区连接东北腹地的重要通道，通过这条公路，黑龙江、吉林和辽宁北部的车辆可直达旅顺新港；同时，与全国铁路网相连的园区铁路专用线已竣工通车，直达大连市中心的城市轻轨项目年内将投入使用。以港立区、以港兴区，使旅顺经济开发区成为大连国际航运中心的重要组合港，成为连接东北经济区、环渤海经济区、华北经济区和长三角经济区的重要交通枢纽。

实现“七通一平”全覆盖。20年来，旅顺经济开发区累计投入资金近百亿元，用于园区“七通一平”基础设施建设。道路建设，共修建主次干道52条，通车里程近100公里，安装路灯1655盏，形成四通八达的内部交通网。供水工程，实施引碧一根管工程，铺设供水管网69公里，日供水能力7.5万吨，可满足辖区居民和企业的日常用水。排水工程，铺设排污管线3221公里，排洪暗渠6公里，投资5000万元新建污水处理厂1座，实现雨水、污水分流排放。供电工程，建成和平、方家、江西等66千伏变电所4座，架设高压输电线路15公里。供热工程，建设南部、中部、北部集中供热中心3个，供热面积达到

460 万平方米。供气工程，建设大型液化气站 1 座，铺设煤气管道 28 公里。这些基础设施的建设，完善了城市服务功能，提升了园区对大项目的吸引力和承载力。

建设绿色宜居新城区。20 年来，旅顺经济开发区集中开发了南、中、北三片住宅区，中心商业区、医院、学校等公共服务设施配套趋于成熟。实施了城市绿化、美化、亮化工程，规划建设了占地 1 平方公里的生态廊道，建成台山、博弈、思奇等 7 座景观公园，形成绿地 90 万平方米，山林绿化和城市公共绿地覆盖率达到 46%，建成国家 4A 级景区——大连世界和平公园，一批以居住、休闲、健身、娱乐为主要内容的旅游设施相继建成，吸引了大批国内外游人来此旅游观光。

同时，旅顺经济开发区还启动了旅顺西部临港新城核心区建设。未来这里，将成为一个集行政办公、文化教育、生态居住等多功能于一体，“山水交融、港城人家”式的现代化临港新城，城市人口将由目前的 8 万人发展到 30 万人。

统筹兼顾 社会事业蓬勃发展

20 年来，旅顺经济开发区始终把满足群众日益增长的物质文化需求作为全部工作的出发点和落脚点，统筹兼顾、协调发展。

教育事业长足发展。十年树木，百年树人。旅顺经济开发区坚持教育优先发展，深入实施科教兴区战略，形成了幼教、普教、成教三位一体的教育体系。投资 1 亿多元，完成了九年一贯制中心学校建设，校园设施达到省市一流办学标准。目前，辖区共有 2 所中心小学，1 所初中，中小學生人数近 3000 人。以“校有特色”为方向，以师资队伍

伍建设为先导，以促进教师和学生发展为着眼点，全面推进素质教育。旅顺经济开发区中心小学多次荣获“国家级农村（流动）儿童家长示范校”、“全国写字教学示范点校”、“大连市科技示范学校”等称号。大连市 58 中学多次被评为“大连市办学设施标准化学校”、“大连市实验教学优秀学校”等称号。同时，近年来旅顺经济开发区还先后引进了辽宁对外经贸学院、大连交通大学、大连科技学院、大连航运职业技术学院等 4 所高等院校，在校大学生 3 万余人。

卫生事业不断完善。全面完成农村改水改厕工程，成立了旅顺经济开发区卫生监督所，村村建有社区卫生服务站，园区卫生院达到国家一级医院标准，辖区群众人人享有初级卫生保健服务。投资 7000 余万元，启动了建筑面积 2.5 万平方米的旅顺经济开发区中心医院建设，现已完成主体工程，建成后硬件条件将达到国家三级医院标准。

文化活动丰富多彩。持续加大文化设施建设投入，村村建有文化活动室、农家书屋和文化广场，各村还成立了秧歌队、健身操队、合唱队、文艺表演队等特色表演团队。正月十五秧歌会，三八节、重阳节的健身操表演，一年一度的消夏文化周已成为园区一张亮丽的文化名片，深受广大群众喜爱。三洋村农家书屋被中宣部等部门评为全国“服务基层、服务群众”先进集体，开发区合唱队在辽宁省合唱邀请赛暨第六届旅顺国际合唱节上荣获特等奖。去年，旅顺经济开发区又与旅顺电视台合作，举办了庆祝建党 90 周年“红歌荟萃献给党”电视展播和红歌汇演比赛，提升了辖区广大群众的文化品味。

以人为本 民生工程温暖民心

“治国有常，而利民为本”。近年来，随着全域城市化进程的加快

和园区财力的不断增强，旅顺经济开发区相继出台了老年人生活保障、动迁上楼居民采暖费减免、免费参加新农合保险、住院费二次报销、动迁低保户享受城市低保待遇、农民子女上学教育扶助奖励、失地农民就业和创业扶持等 10 项惠民政策，体现了发展为民、发展利民、发展惠民。

失地老人生活有保障。今年 60 多岁的旅顺经济开发区大潘家村民隋玉乡老两口，去年初因西部临港新城项目动迁失去了土地，开发区动迁和社保部门同志马上来到他家，为老两口办理了失地老年人生活保障手续，使老两口每人每月都能从开发区财政领到 782 元的生活补助。目前开发区已有 1900 多名失地老人享受到这一政策。

农民成为“月薪族”。坚持就业为民生之本，大力实施普惠制就业培训和定岗定向培训。今年 43 岁的羊头洼村民丛贵江，早年一直以打渔为生。前些年，村子因中远造船项目动迁，他经过培训，在旅顺经济开发区的企业中找到了一份开吊车工作，每月能有近 4000 元的工资，厂子还给交养老保险。象丛贵江一样，开发区有 3000 多名农民放下锄头或弃船转产，走进企业当上“月薪族”，实现了由农民向产业工人的华丽转身。

二次报销解民忧。多年来，旅顺经济开发区辖区群众一直免费参加新农合医疗保险，农民个人应承担的部分全部由管委会和村里“买单”。董文和是开发区董家村人，去年因患病住院花了 4 万元，按照有效住院费 50% 的报销标准，他在区新农合报销了 1.8 万元，开发区二次报销又给报销了 1.8 万元，有效住院费达到了 100% 报销。他逢人便说，

要是没有新农合保险和开发区住院费的二次报销政策，我这次治病可就成了大问题。

学生就学受资助。旅顺经济开发区全面落实农村九年义务教育学杂费减免政策。为鼓励农民子女成才，减轻他们的家庭负担，开发区还对农民子女升入高中、中专、本科和就读研究生的，每年给予 300 元、500 元、700 元和 1100 元不等的教育扶助金。对考入一类本科院校的学生，升学当年还可以一次性得到 5000 元奖励。2011 年高考中，隋家村潘宝芳的儿子以理科 520 份的成绩考入辽宁工程技术大学。孩子开学前，她从开发区社会事业局领到了管委会给她孩子的 5700 元教育扶助金和考入一本大学奖励金。拿到钱的那一刻，她激动地说：“我们两口子都是普通的农民，要是光靠种地还真负担不起孩子的学费，开发区的教育扶助和奖励政策真是帮了俺家大忙”。

群众住上满意回迁楼。每个重点项目启动前，旅顺经济开发区管委会都会在回迁房选址、小区规划设计、房源分配等方面广泛征求群众意见，并在工程建设过程中自觉接受群众监督，保证被动迁户迁得出、回得去、住得好。今年春节前夕，高家村民刘英华因大机车项目动迁，搬进了管委会为动迁户建设的大东回迁小区，望着眼前休闲广场、物业管理一应俱全的新房子，刘英华心里乐开了花：“这辈子能住上这样宽敞明亮的新楼房，我们打心眼里感谢开发区的惠民政策，感谢开发区的快速发展。”目前，开发区已建成 5 个集中回迁小区，还规划建设了商场、农贸市场等大型配套设施，有近 4000 户村民告别农村

老屋，喜迁新居。

“十一五”期间，旅顺经济开发区用于民生方面的投入达到 10 亿多元，其中去年更是达到了 4 亿元之多，接近当年财政一般预算收入的 60%，广受益，普受惠，让辖区群众真正享受到了经济发展的喜人成果。

强基固本 党的建设再上台阶

作为辽宁省先进基层党组织、辽宁省精神文明建设先进单位，旅顺经济开发区党委历来将党建工作摆在十分重要的位置。近年来，根据中央和省、市、区的部署，旅顺经济开发区认真组织开展了继续解放思想、学习实践科学发展观、创先争优等主题实践活动，使园区的发展思路更加清晰、目标更加明确、行动更加坚定。特别是在当前开展的创先争优活动中，他们从强化干部作风入手，形成了“一切为了发展、一切服务发展”的强大合力。

在机关中全面开展“奉献在岗位，服务在基层”活动。近年来，旅顺经济开发区党委在领导班子和机关中层以上干部中，全面推行了“5+2”工作法，即班子成员和机关中层以上干部每天多奉献 1 小时，每星期多奉献 1 至 2 个休息日。党委领导在解读这一现象时说，开发区的干部就是要扑下身子干事，要有一种“逢山开路、遇水架桥”的开拓精神，要有一种时间就是发展、时间就是效益的奉献意识。投资 7000 万元的大连法斯特润滑油项目是去年开发区新引进的一个项目，在管委会和所属招商、土地、规划等相关部门“保姆式”的服务下，

从项目洽谈、签约、再到开工，仅用了 2 个多月的时间。正是凭借这种开拓奉献精神，换来了一个个大项目的落地、开工、投产。

在村级广泛开展“党员志愿者服务活动”。创先争优活动开展以来，旅顺经济开发区党委在辖区 12 个行政村中，广泛开展了党员志愿者服务，一些涉及项目动迁的村，结合自身实际，开展了形式多样的党员义务奉献活动。大潘家村作为西部临港新城的集中回迁区，涉及房屋和土地动迁村民 200 多户。从去年春节开始，村党总支就组织两委班子成员逐门挨户宣传发动，特别是村里的一些老党员不仅自己带头动迁，还动员子女、亲友配合动迁部门做好拆迁工作，保证了项目的顺利建设。

在非公企业中认真开展“亮身份、做表率、树形象”活动。创先争优活动开展以来，旅顺经济开发区党委在辖区 70 多家非公企业党组织和党员中，开展了“亮身份、做表率、树形象”主题活动，让企业党员找到发光点。大连今冈船务党支部在公司 40 多名党员中开展了“挂牌”上岗，全体党员立足岗位，专研业务，一些党员从原来的普通工人走上了管理岗位，成为企业生产经营和技术研发的骨干。大连鸿峰生物科技、大连四方佳特等企业还将这一做法延伸至公司群团组织，收到了党建带群团建设、群团建设促进党建的效果。

乘势而上 加快打造临港新城

未来一个时期，旅顺经济开发区将紧紧抓住纳入辽宁沿海经济带重点发展区域、大连加快“三个中心、一个聚集区”建设、旅顺加快

绿色经济区建设等有利机遇，始终把产业集群化发展作为目标，积极构筑现代产业体系，大力发展战略性新兴产业，全力打造东北亚航运中心组合港、国家级交通运输装备制造基地、先进临港制造业集聚区，努力推进和谐园区和自主创新型园区建设，全力提升在辽宁沿海经济带中的战略地位。力争到“十二五”期末，园区生产总值突破 300 亿元，年均增长 30%以上；财政收入突破 30 亿元，年均增长 40%以上；累计完成固定资产投资 1000 亿元；工业总产值 1000 亿元；人均 GDP 达到 3 万美元以上，人均可支配达到 2 万元以上。

加快港口建设。推进总投资 27 亿元的旅顺新港扩建项目，加快双岛湾深水港扩建速度，加快总投资 4 亿元的交通枢纽建设，全面扩大港口业务范围，完善港口功能，推进东北亚航运中心组合港建设。

培育壮大主导产业。围绕中远集团、中国北车集团、大连重工起重集团等龙头企业，积极引进上下游关联项目，延伸产业链条，加速产业集聚。未来几年，将船舶制造、轨道交通、装备制造打造成年产值超千亿元的产业集群，使旅顺经济开发区成为辽宁沿海经济带承接国内外产业转移的“桥头堡”。

加快发展现代服务业。在大力推进工业化的同时，积极发展物流、商贸、金融、旅游等现代服务业。重点围绕旅顺新港、烟大轮渡、双岛湾港，加快建立连接东北与华北、华东、华南及东北亚物流服务网络，积极发展旅游经济和总部经济。

加强自主创新能力建设。充分发挥境内高等院校多、研发机构多、高新技术企业多和人才智力密集的优势，加快自主创新型园区建设，推进产、学、研相结合，加快实现由“制造型”园区向“创造性”园

区转变。

强化民生建设。大力发展社会事业，强化社会保障功能，着力提高惠民政策标准，让包括外来务工群体在内的更多人员共享经济发展成果，把旅顺经济开发区真正打造成老有所养、业有所就、劳有所得、病有所医、住有所居的和谐新城。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里”。回顾 20 年的发展，旅顺经济开发区走过了一段激情燃烧的岁月。面对新起点、新目标、新希望，旅顺经济开发区人正以昂扬的斗志、百倍的干劲，投入到新一轮的开发建设之中，在全面推进“富庶、美丽、文明、幸福”新城区建设的征程上，续写新的辉煌与传奇。

（薛大波供稿）

概 貌

自然概况

2012 年大事记

开发区和街道

自然概况

■地理 旅顺口区位于辽东半岛最南端，属大连市辖区。南与东濒临黄海，西依傍渤海，北接陆路，与甘井子区接壤，距大连市区 32 公里。

旅顺口区陆地南北纵距 26.1 公里，东西横宽 31.2 公里，总面积 506.8 平方公里，海岸线长 169.7 公里（含龙王塘街道）。全境属长白山余脉构成的沿海丘陵地带，地势东高西低，平均海拔 140 米，地形构成为六丘、半水、三分半田；共有山丘 292 座，最高的老铁山海拔 465.6 米，临黄渤海分界线，被称为辽宁的“天涯海角”。境内河流多为间歇性小河。农田耕地多处在 15 度左右的缓坡上，少量在丘陵间盆地或沿海河谷地带。

旅顺口区是国家级风景名胜区、国家级自然保护区、国家级森林公园。境内有举世闻名的天然不冻港——旅顺军港，为京津海上门户和东北的天然屏障。旅顺新港已成为沟通辽东半岛和山东半岛的“黄金水道”。

旅顺口区属北温带海洋性季风气候，冬无严寒、夏无酷暑。2012 年，全区年平均气温为 10.5℃，比多年年平均值低 0.2℃。年极端最高气温为 30.2℃，出现在 8 月 29 日。年极端最低气温为-14.3℃，出现在 12 月 26 日。全区年降水量为 741.8 毫米，比多年年平均值 2 成。全区日照总时数为 2490.7 小时，比多年年平均时数少 48.3 小时。出现大风（≥7 级）日数有 23 天，比多年年平均日数少 54 天。出现大雾（能见度小于 1000 米）日数有 10 天，比多年年平均日数少 20 天。

■沿革 战国末期，旅顺属燕国辽东郡（郡治在今辽阳市）。秦始皇统一全国后，属秦朝辽东郡。

汉代以前，旅顺被称作“沓渚”。汉武帝元封四年（公元前107年），辽东郡下设18个县，今大连南部地区设沓氏县，旅顺属沓氏县（三国时期沓氏县改称东沓县）。

西晋、东晋及十六国时期，旅顺隶属辽东郡平郭县，其间，旅顺被称作“马石津”（马为乌之误）。

唐代在辽东设安东都护府，旅顺隶属其辖区的积利州。后因州治所被契丹攻陷，州治所迁山东，旅顺隶属平卢淄青节度使节制。此间，旅顺称“都里镇”，成为唐朝沟通山东半岛与辽东联系的海路通道。

辽代，在今辽东地区建东丹国，旅顺属东丹国。公元1031~1054年，辽在今大连南部地区设苏州（因居民从南苏迁入得名），下设来苏县、怀化县。旅顺属东京道来苏县，都里镇改称狮子口。

金灭辽后，在辽东实行路、府、州、县制。1143年，金撤销苏州，降为化成县，旅顺属之。1216年，化成县升为金州，旅顺属金州。元代隶属辽阳路金复州万户府，仍称狮子口。

明代，洪武四年（1371年），朱元璋任马云、叶旺为定辽都指挥使，率十万大军自山东登莱渡海在狮子口登陆，打击元朝在辽东的残余势力，因旅途航海一帆风顺，遂将狮子口改名为“旅顺口”。洪武八年，置金州卫，旅顺属之。洪武二十八年（1395年）废州制，专行卫制，旅顺口隶属金州卫。

清代，初袭明制。顺治元年（1644年）裁撤明代诸卫。顺治十八年（1661年）设金州巡检司，旅顺隶属海城县。康熙三年（1664年）旅顺隶属盖平县。康熙五十四年（1715年），旅顺水师营建成，水师营协领（旗衙门）兼理汉民一般民政。雍正五年（1727年），复设金州巡检司，改隶复州通判。雍正十二年（1734年），升金州巡检司为宁海县，属奉天府，理旅顺汉族民政事务。道光二十三年（1843年）升宁海县为金州厅，旅顺隶属金州厅管辖。光绪二十年（1894年）11月21日，日本军侵入旅顺口，打乱建制。光绪二十一年（1895年）俄、德、法三国“干涉还辽”，金州厅建制恢复。光绪二十三年（1897年）12月14日，俄军舰队占据旅顺口。翌年3月27日，强迫清廷签订《中俄旅大租地条约》，毅军提督宋庆奉命率军撤出旅顺口。3月28日，俄军在旅顺黄金山举行占领仪式。5月，在彼得堡签订《中俄旅大租地续约》，租借旅顺、大连25年。10月俄国在旅顺成立临时民政管理局。光绪二十五年（1899年）8月，改临时民政管理局为关东州总督府（在今新市街），颁布《暂行关东州统治规则》，州辖3市5区。旅顺境内分设旅顺市、旅顺行政区。旅顺行政区亦称旅顺抚民府或旅顺民务所，旅顺民务所设在水师营。

日俄战争后，旅顺进入日本占领时期，1905年1月，在旅顺建旅顺军政署和旅顺民务所。5月，设关东州民政署，6月，设旅顺民政支署，撤销旅顺军政署。1906年5月，关东总督府（1905年10月在辽阳设置）迁到旅顺，9月，关东总督府改为关东都督府，同理军事和民政

事务，管辖关东州，改旅顺民政支署为旅顺民政署，撤销旅顺民务所。1915年9月，旅顺民政署增设旅顺市役所。1919年4月，废关东都督府，置关东厅，专理民政。1924年5月，旅顺民政署与旅顺市役所分立。1934年12月，日本在长春置关东局，关东厅改称关东州厅，隶属关东局。1937年6月1日，关东州厅由旅顺迁到大连，直至1945年“八一五”日本投降。

1945年8月17日，旅顺伪商会会长召集地方头面人物组建旅顺地方治安维持委员会（简称维持会）。8月22日，苏联红军进驻旅顺实行军事管制，在旅顺上沟成立以工人、农民为主体的旅顺民众联合会（简称民联会），张心斋任会长。9月下旬，旅顺民联会经过整顿，张心斋仍任会长，王泽民任副会长。10月15日，由苏联驻军主持，召集民联会和维持会领导人协商成立旅顺市政府。11月25日，旅顺市政府成立。1946年10月23日，旅大行政联合会办事处成立（驻旅顺，不久迁到大连），旅顺市政府隶属旅大行政联合会办事处。1947年4月，旅大行政联合会办事处改称关东公署，旅顺属之。1949年4月，关东公署改为旅大行政公署，旅顺属之。

新中国成立后，1949年12月10日，旅顺市政府改为旅顺市人民政府，隶属关系不变。1950年12月，隶属旅大市人民政府。1955年4月16日，改旅顺市人民政府为辽宁省旅顺市人民委员会，隶属旅大市人民委员会。1960年2月12日，撤销旅顺市建制，建立旅大市旅顺口区人民委员会。1968年10月8日，成立旅大市旅顺口区革命委员会，

隶属旅大市革命委员会。1981年4月15日，旅顺口区革命委员会改为大连市旅顺口区人民政府，隶属大连市人民政府。

■人口 2012年，全区共有居民82904户，比上年增加635户，户籍人口208431人，增加1481人，其中，男性102470人，女性105961人，人口性别比为96.71：100（女性人口为100）。在总人口中，18岁以下22634人，18岁—35岁49223人，35岁—60岁89819人，60岁以上46755人，所占人口的比例分别为10.9%、23.6%、43.1%、22.4%，与上年相比，老年人口比重提高1个百分点，中青年人口比重下降0.9个百分点。迁入人口3138人，其中，省外迁入2622人；迁出人口1372人，人口机械增加1766人。非农业人口165080人，城市化率推进到79.2%，同比增加0.5个百分点。

全年出生人口1340人，出生率为6.47‰，其中，男孩687人，女孩653人，出生人口性别比105.2:100；死亡人口1548人，死亡率7.47‰；人口自然增长率-1‰。计划生育率99.93%。

■区划 2012年，旅顺口区实际管辖10个街道、1个经济开发区，68个村委会和13个社区委员会、540个居民小组、329个村民小组。

2012年大事记

1月

1月10日 2012年旅顺口区“欢歌新春”走基层系列文化活动在长城街道拉开序幕。此次演出的文艺节目有舞蹈、表演唱、独唱、器乐合奏、曲艺等，由区文艺爱好者精心编排的。演出从1月10日开始到2月7日结束，共义务送戏15场。

1月17日 旅顺口区召开各界人士迎新春茶话会。

1月31日 旅顺口区与日本美瑛町在本北海道结为友好城市，日本美瑛町是本区缔结的第10个国际友好城市。

2月

2月3日 北大荒商贸集团董事长钱柏莫一行来旅顺商谈投资事宜。

2月5日 区委、区政府举办2012年闹元宵乡风秧歌舞展演等系列活动。

2月9日 中国船舶重工集团公司、大连船舶重工集团有限公司考察团来本区考察双岛湾临港产业项目选址。

2月10日 市环保局董伟局长一行来旅顺现场办公，研究中石油催化剂抚顺分公司5000吨/年加氢催化剂生产项目有关事宜。

2月15日 省政协常务副主席胡晓华带领省、市相关部门负责人来本区调研农民专业合作社发展情况。

2月16日 旅顺口区召开2011年度总结表彰大会。会议通报表彰了2011年度开发区、街道“两增一保”竞赛活动红旗单位、先进单位，2011年度全区纳税大户、创建全国文明城市工作先进单位、2011年度扶贫帮困献爱心慈善捐赠先进集体和先进个人；命名表彰了旅顺口区2011年度精神文明建设“精品工程”。“两增一保”竞赛活动红旗单位代表登峰街道、职能部门代表区地税局、创建全国文明城市工作先进单位代表区城市建设管理局、精神文明建设“精品工程”实施单位代表三涧堡街道、纳税大户代表大连华锐重工集团焦炉车辆公司在会上作了表态发言。区委书记熊博力在讲话中强调，全区上下要进一步认清形势，增强加快发展的紧迫感；要加强领导，增强推动转型跨越的合力，实现首季“开门红”，在全区快速掀起发展热潮，全面推进绿色经济区建设跃升到新的发展阶段。

同日 区领导熊博力、张文哲在区委贵宾室会见了日本地下水开发株式会社代表取缔役社长桂木宣均一行。

2月19日 全国人大教科文卫委员会副主任李树文、刘振起率文物保护法调研组来本区调研文物保护法贯彻落实情况。

2月20日 国家土地督察沈阳局督察组来本区进行为期两天的例行督察回访督察。

2月21日 山东长岛县党政考察团来旅考察。

2月28日 西岗区法院对一起涉黑案进行宣判，15名被告人分别被判处20年至8个月不等的有期徒刑，以刘明洲（旅顺口区人）为首

的犯罪团伙受到法律制裁。刘明洲犯 9 宗罪获刑 20 年，其领导的犯罪团伙以暴力、威胁、强迫等手段，在旅顺口区各渔港、海域垄断收货渠道、海洋渔业资源等，从而达到对该区域、行业的非法控制，严重影响了当地的经济、社会生活秩序。

3 月

3 月 2 日 旅顺口区召开纪念“三八”国际劳动妇女节 102 周年表彰大会暨千品女子学堂启动仪式。

3 月 3 日 旅顺口区召开工业暨民营经济工作会议。会上，出台了《旅顺口区关于加快推进企业信息化的实施意见》、《旅顺口区工业园区基础设施建设考核奖励办法》和《旅顺口区关于扶持小微型工业企业发展的实施办法》，区委常委、常务副区长车民宣读表彰文件，对今冈船务等工业领军企业、品牌建设先进工业企业和技术创新先进工业企业进行了表奖。旅顺口区政府与大连移动公司签署了“无线城市”战略合作框架协议。大连齐车轨道装备有限公司作了表态发言。

3 月 6 日 省沿海办主任周喜鼎到本区调研绿色经济区发展规划情况。

同 日 早 6 时许，旅顺南路山川柳附近路段驶往旅顺方向路面由于地下自来水管发生爆裂，巨大水压冲毁路基基础和水泥稳定层，导致地下出现空洞，路面受损长度达 60 多米，近 700 平方米。时有一辆环卫车正行驶在此处，环卫车突然陷入地下。上午 8:30 分，环卫车

被拖离现场。

3月9日 中海客轮有限公司孟庆宽总经理一行来本区就开通“旅蓬”线、“旅新”线以及中海客运部分航线迁移旅顺后有关需求等进行洽谈，共商合作发展事宜。

3月12日 杨伸区长会见北京东海国信投资有限公司董事长潘蒙江，中科院院士、清华大学教授卢强一行，双方就在龙头街道建设清龙科技产业园进行了磋商，并签署了战略合作框架协议。

3月14日 市长李万才到旅顺口区进行工作调研，先后视察旅顺临港低碳产业园区并出席旅顺临港低碳产业园（起步区）暨入园企业开工奠基仪式，视察了齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司大连研发中心和大连集装箱分公司，听取了本区2012年重点工作计划安排和第一季度工作完成情况汇报。副市长孙广田、市长助理刘岩、市政府秘书长骆东升，区四大班子领导陪同调研。李万才在讲话中强调，旅顺口区要加快发展战略性主导产业，充分发挥重大项目带动作用，积极打造战略性发展平台，进一步提升自主创新能力，争当转型升级先行区。要以前瞻性的思维把握形势，以知难而进的勇气迎接挑战，以开拓创新的精神破解难题，以求真务实的态度推动工作，咬定目标任务，突出工作重点，切实抓好落实，确保实现首度“开门红”。要本着“政府主导、市场运作、社会参与”的原则，科学规划、高水平建设绿色食品工业园和蔬菜批发市场，绿色食品工业园要建立政府、法律、市场相结合的生产运营、监管和政策体系，让大连人民吃上安全放心的食品，使这个项目成为惠及广大人民群众民心工程、德政工程；蔬菜批发市场要与我市一级农产品批发市场有效衔接，错位发展，成为

面向东北腹地的农副产品集散地；要采取企业运作的方式，通过市场行为开发、保护、利用太阳沟历史街区。

3月18日 应巴西 Nidera 公司、阿根廷 Agustiner 公司、智利 Camanchaca 公司邀请，以孙家平副区长为团长的旅顺口区招商代表团一行 4 人赴巴西、阿根廷、智利执行招商任务。

3月26日 应开世中国控股有限公司邀请，以杨伸区长为团长的旅顺口区招商代表团一行赴香港开展为期 5 天的招商推介活动。

3月27日 应日本今治造船株式会社邀请，以车民常务副区长为团长的旅顺口区招商团一行 6 人，赴日本开展招商活动。

4月

4月16日 市领导唐军、李万才，区领导熊博力、杨伸出席郑和舰执行“和谐使命环球行”任务欢送仪式。

4月19日 旅顺口区第一家项目工会在北海街道成立。

4月20日 区领导熊博力、郭晓迪在区委 724 会议室会见了日中儿童友好交流后援会理事长江原规一行。

4月24日 科技部公布第四批国家农业科技园区名单，大连旅顺国家农业科技园区入围，成为继大连金州国家农业科技园区后，大连市第二个国家农业科技园区。该园区建设期为 3 年，计划总投资 8.17 亿元。园区分为核心区、示范区、辐射区三部分。

4月24日-25日 省委巡视组对本区部分重点项目进行视察。巡

视组一行视察了大连国际花卉中心项目、石灰石矿生态恢复工程项目、大连绿色低碳产业园区项目、西部临港新城核心区基础设施建设项目等。

4月25日 区领导熊博力、杨伸到龙头街道、双岛湾街道视察因24日晚恶劣天气造成灾害情况，要求相关单位做好救助。

同日 区领导张守财、郭晓迪在区政府贵宾室会见了日本国山阳放送株式会社代表取缔役社长原宪一一行，双方就加强友好往来，深化媒体业务合作等事宜进行了磋商，并共同出席了旅顺广播电视台与山阳放送株式会社友好交流协议书签字仪式。

4月26日 旅顺口区召开庆祝“五一”国际劳动节暨2010-2011年度劳动模范、先进单位和特别劳动奖表彰大会。表彰了杨平等80名区劳动模范、大连中远造船工业有限公司等67个区先进单位（集体），授予高智等5名外企负责人区特别劳动奖。

4月27日 原省委副书记张成寅来本区进行视察。

4月28日 由大连市旅游局、旅顺口区人民政府主办，由区旅游发展局、旅游集团承办的第四届中国大连（旅顺）国际樱花节隆重开幕。开幕式在旅顺樱花大道举行，市人大副主任张中、市政协副主席施中岩，市旅游局局长易军，区领导黄坚、杨伸、段炼、张守财、车民、张文哲等出席开幕式。开幕式结束后，在旅顺都督府旧址举行经贸合作签约暨5A级景区创建启动仪式。本届樱花节主题为“烂漫樱花、魅力旅顺”，于4月28日-5月20日在旅顺举办。除开幕式、经贸合作签约暨5A级景区创建启动仪式外，本次樱花节还举行万名游客特色赏

樱游园、横山寺祈福游园、老铁山茶园体验游、樱花美食文化等系列主题活动。

5月

5月2日 市委组织部宣布干部任免决定，周良忠同志为中共旅顺口区区委常委、旅顺绿色经济区党工委委员、区委宣传部部长人选，提名王玉祖同志为旅顺口区人民政府副区长人选，建议免去宫克同志旅顺口区人民政府副区长职务。

5月3日 旅顺口区隆重举行纪念五四运动93周年暨十佳两优两先表彰大会。

5月8日 区委书记熊博力到区信访局接访。

同日 由省文联主办，区委宣传部承办的“跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会在本区举行，省委宣传部常务副部长张玉珠，省文联主席郭兴文，区四大班子领导出席演唱会。

同日 由旅顺口区人民政府主办的2012大连旅顺樱桃节暨全国樱桃活力先生、活力小姐大赛新闻发布会在北京钓鱼台国宾馆举行。国家农业部、北京市、大连市农委领导，区领导杨伸、夏德永参加了发布会。本届樱桃节于6月16日拉开帷幕，节庆活动持续到7月16日。杨伸区长代表区委、区政府就地区经济和大樱桃产业发展作了说明。夏德永副区长代表旅顺口区人民政府与北京农产品中央批发市场签订了北京农副产品供应基地合作协议书。区农林水利局就2012大连

旅顺樱桃节活动安排进行了说明。本次樱桃节以“绿色、健康、活力”为主题，通过“樱桃采摘”这一特色旅游项目，吸引海内外游客到旅顺采摘观光，展现具有地方特色的樱桃产业优势和生态资源优势。

5月10日 俄罗斯联邦外长谢尔盖·维克托罗维奇·拉夫罗夫来本区进行考察，出席了旅顺苏军纪念馆开馆仪式。中国外交部副部长程国平，俄罗斯驻华大使谢尔盖·谢尔盖耶维奇·拉佐夫，市领导李万才、曹爱华，区领导熊博力、杨伸、张文哲陪同考察。

5月15日 省委常委、市委书记唐军先后到北车集团大连机车旅顺基地和大连齐车轨道交通装备有限公司、中铁·旅顺琥珀湾旅游度假区等项目现场进行调研，并提出了要求。唐军强调，旅顺口区要突出科学发展主题，进一步增强加快发展的责任感、紧迫感，实施产业转型和全域城市化双轮驱动，做强绿色产业，做优城市环境质量，推进旅顺绿色经济区建设健康快速发展。

5月16日 旅顺口区民主党派活动中心和旅顺口区社会主义学校正式挂牌成立；市政协副主席、市委统战部部长董长海，副部长孔丽红，市八大民主党派主委、驻会副主委，区领导熊博力、杨伸、段炼以及本区各大民主党派代表出席揭牌仪式。

5月18日 区委书记熊博力率旅顺口区经贸代表团赴美国、巴西、古巴开展经贸活动。

同日 旅顺商会举行“旅顺总商会法律维权服务中心”挂牌仪式。

同日 湖北省兴山县谭业明县长一行来本区开展对口支援回访

活动。

5月19日 区长杨仲会见大连金州重型机器有限公司总经理王志勇一行，洽谈双岛湾国金重工项目。

5月27日 全国人大常委会环资委张文台副主任，会同“中华环保世纪行”媒体记者，对本区节水灌溉工程进行了考察。张文台副主任一行来到水师营街道小南村农业综合生态园进行实地考察，听取了本区关于水源工程建设、节水灌溉、农村安全饮水和生态河建设等方面情况汇报。

5月29日 旅顺口区举行区质监局综合检验检测中心建设项目封顶仪式。

6月

6月3日 区领导周良忠、孙家平到三涧堡街道出席“弘扬生态文明 建设绿色经济区”世界环境日宣传活动。长城街道刘钟村，铁山街道王家村、郭家村，双岛湾街道张家村，三涧堡街道石付村被区政府授予“生态文明村”称号。

6月5日 旅顺口区在区会议中心第一会议室召开旅顺经济开发区成立20年庆祝大会，市领导曹爱华、姚家凯、张荣杰，市老领导于学祥、刘长德以及区四大班子领导，驻军部队首长，曾经在旅顺工作过的老领导、老同志，省、市、区有关方面负责人和旅顺各界干部群众500多人参加了庆祝大会。会上，区委常委、旅顺经济开发区党委

书记、管委会主任单聚宁作了工作总结，市委常委、副市长曹爱华和区委书记熊博力分别作了讲话。大会由区委副书记、区长杨伸主持。

6月6日 旅顺口区第14次参加全国小麦机收跨区作业的9台联合收割机在旅顺新港码头开上“明珠”号客滚轮船，奔赴山东小麦产区。旅顺农机跨区作业队是唯一一支代表大连，走向全国的农机队伍。本次出征的农机跨区作业服务队是由大连辽南农机合作社牵头，组织全区16名农机手以及9台联合收割机，将在山东省的昌乐、昌邑、潍坊、寿光、五图、平度等地进行小麦机收作业。

同日 旅顺口区举行首家公民道德教育讲堂——登峰街道“明德堂”启动仪式。

6月7日 《绽放的花蕊》——旅顺口区2012滨城美少年颁奖典礼在旅顺剧场举行，团市委副书记李大民，区领导周良忠、于丽华、郭晓迪、陈秀艳出席颁奖晚会并为荣获爱心美少年、诚信美少年、勤俭美少年、环保美少年、孝敬美少年等十个滨城美少年称号的百名学生颁奖。

6月8日 下午13:30，旅顺口区在市民健身中心广场举行2012年迎全运“万里达”杯徒步大会，区四大班子领导和来自全区各机关、企事业单位、学校、驻军部队和社会各界的13000多名徒步爱好者参加了本次活动。

6月15日 2012中国大连旅顺国际人居节暨旅顺（夏季）房展会在旅顺亿达文体中心开幕。本届人居节共有17家房地产开发企业的精品楼盘参展。

同日 由旅顺口区人民政府主办，《健与美》杂志社、北京奥力

来康体设备有限公司承办的 2012 大连旅顺樱桃节暨全国樱桃活力先生、小姐大赛在旅顺市民健身中心举办。经过激烈角逐，钱晟和王丽伟分获樱桃活力先生和小姐大赛冠军。

6月16日 旅顺口区在开发区世界和平公园举行 2012 大连旅顺樱桃节开幕式，国家农业部党组成员张玉香、市人大常委会副主任姚家凯、副市长孙广田、市政协副主席张荣杰等上级领导及区四大班子主要领导出席开幕式。

同日 陶冶画院成立仪式在水师营街道举行，区领导张守财、周良忠、郭晓迪、王岩出席。陶冶，现任山东日照市华侨书画院副院长，《中国书画报》特聘画家。陶冶画院由陶冶先生个人投资，是集收藏、展览、字画业务交流为一体的专业化画院。

6月17日 大连海参博物馆开馆仪式在旅顺太阳沟举行。大连海参博物馆由沈阳资参堂公司建设，总投资 1400 多万元，占地 1600 平方米，现已展出世界各地海参标本近千件、800 多种，是一座集世界各地海参标本展示、海参科普知识普及、海参科学研究、海参文化研究、旅游、购物于一体的专业化博物馆。

同日 国务院新闻办公室组织俄罗斯远东地区媒体高层代表团来连考察交流。代表团由俄罗斯远东地区哈巴罗夫斯克边疆区政府官员及主要负责人共 10 人组成，拜谒了位于旅顺的苏军烈士陵园。

6月24日 坐落在旅顺口区和顺街 45 号的人民检察博物馆大连分馆揭牌仪式隆重举行。最高人民检察院常务副检察长胡泽君，辽宁省人民检察院检察长肖声，大连市检察院检察长赵建伟，区领导熊博力、杨伸、夏翠萍，区人民检察院检察长郑家为参加了揭牌仪式。人民检察博

物馆大连分馆位于登峰街道辖区，建筑面积 1200 多平方米，珍藏和陈列了关东解放区和建国各时期大连检察工作的历史文物和档案资料。该博物馆主楼建于 1940 年，原为旅顺爱国资本家周文贵旧居，1947 年 4 月，中国共产党领导下的关东高等法院成立后，为关东高等法院首席检察官办公地址，2010 年 12 月，经最高人民检察院批准兴建为人民检察博物馆大连分馆。

同 日 旅顺口区友好城市日本美瑛町町长滨田哲一行来本区考察，并就两地在人文、经贸等领域的合作推广同旅顺口区领导进行了友好协商会谈。

6 月 29 日 旅顺口区召开 2010-2012 年创先争优“一先两优”表彰大会。区委书记熊博力在讲话中强调，各级党组织和广大党员干部要自觉地把开展创先争优活动同推动地区发展紧密结合起来，把所有的精力都集中到稳增长这个中心任务上来，集中到加快项目建设、促进招商引资、服务企业发展上来，努力探求破解当前发展难点的新路径；要始终把群众的利益放在第一位，努力在改善服务方式、拓宽服务领域、强化服务功能上下功夫，以保障和改善民生为重点，切实加大对民生的投入，提高基本公共服务水平，让全区人民的生活更加富足、更加安定、更有质量；要进一步增强荣誉感，切实加强干部队伍建设，以开展软环境建设年活动为抓手，促使各基层党组织和所有党员干部在优化旅顺软环境的过程中强化效能、提升服务、争当先进，建立一支务实进取、具有先进性和纯洁性的干部队伍；要不断增强使命感，真正把基层党组织建设成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒，紧紧围绕“强组织、增活力，创先争优迎

十八大”这一主题，全面落实党建工作各项任务，以更加突出的发展成就迎接党的十八大胜利召开。会议表彰了旅顺口区2010—2012年创先争优先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。大会由区委副书记、区长杨伸主持。

同日 旅顺口区登峰街道党工委书记张利伟、旅顺口区地方税务局局长关学军获得大连市第六批“廉洁从政标兵”称号，获第六批“廉洁从政标兵”称号的8人是近两年来全市各条战线上勤政廉政党员干部的优秀代表。省委常委、市委书记唐军接见第六批“廉洁从政标兵”，为标兵颁发证书并做重要讲话。

7月

7月5日 旅顺博物馆与中国社会科学院历史研究所合作，启动了中国社会科学院学部委员、中国社会科学院历史研究所甲骨学殷商史研究中心主任宋镇豪主持的“旅顺博物馆殷墟甲骨文整理与研究”国家社会基金项目。

7月10日 经海关总署批准，大连海关驻旅顺办事处正式成立，刘双发任首任办事处主任。

7月16日 大连旅顺国家农业科技园区揭牌仪式在大连棒棰岛宾馆举行，科技部副部长张来武、省科技厅副厅长闫灵均、农村司司长陈传宏，市领导唐军、曹爱华、张世坤、刘晓英，区领导熊博力、杨伸、夏德永、刘宝德出席揭牌仪式。科技部副部长张来武一行在旅期间视察了大连海宝渔业有限公司、大连国际花卉中心等企业。

同日 大连半岛集团与英国 TESCO 乐购签约仪式在香格里拉大酒店举行，乐购即将入驻旅顺口区半岛印象社区。签约仪式上，半岛集团还捐款 100 万元，设立“半岛集团优秀教师奖励基金”，用以奖励旅顺口区的优秀教师。市委常委、副市长曹爱华参加了签约及捐赠仪式。半岛印象项目坐落于登峰街道向阳街西段十五号，项目建设单位是大连泉城置业有限公司，占地面积 14.436 万平方米，总建筑面积 22.54 万平方米，其中，大连半岛印象购物中心项目规划用地面积 1.7 万平方米，建筑面积 2.5 万平方米，规划建设大型超市、百货、连锁超市、美食广场、游乐、数码、图书城、健身会所、金融、医药、邮政、电信、专业服务、文化旅游等多种商业业态，截至 2012 年底项目主体工程已全部完工。

7 月 18 日 陈超英副省长来本区考察公益性公墓工作。

7 月 19 日 经济日报、中央人民广播电台等八家中央和省、市新闻媒体记者到旅顺经济开发区开展“走旅顺、进企业、促发展”活动，先后走访了齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司、东方亿鹏设备有限公司等。

7 月 25 日 大连市首家“社区矫正管理教育中心”在旅顺口区司法局信访大厅正式揭牌成立。旅顺口区时有社区矫正志愿者 468 人，其中，451 人已接受正式的社区矫正教育培训。他们将以该中心为平台，通过为社区服刑人员提供心理辅导、技能培训、临时救助等各类服务，助其解决就业、生活、法律、心理方面的问题。当日，“旅顺新路家

园畜牧业养殖基地”在旅顺经济开发区成立，这是大连市首家安置帮教刑释解教人员的社会机构。

7月27日 旅顺口区召开庆祝建军85周年暨第七轮双拥模范城创建工作总结表彰大会。

7月30日 《辽宁日报》、辽宁广播电视台记者来本区全面报道全区加强软环境建设方面有关情况，分别对区房产局、区公共资源交易中心等单位进行了实地采访。区委副书记张守财参加记者见面会并介绍了本区在加强软环境建设方面所取得的经验和成绩。

7月31日 全国农机安全监理“为民服务创先争优”工作经验交流会在新疆乌鲁木齐市召开。会上，旅顺口区被农业部办公厅授予首批全国农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口称号。这是继2008年被评为全国“平安农机”示范县区后，旅顺口区获得的又一国家级殊荣。

同日 旅顺口区举行“渔人节”活动，本届渔人节以“弘扬海洋文化、实现和谐发展”为主题，主会场设在北海街道北海村。

8月

8月1日 省委巡视组到本区反馈前期巡视工作情况。

同日 国家水利部副部长李国英一行到本区进行考察。

8月3日 国土资源部张少农副部长一行来本区考察。

8月10日 印尼华商投资商会维嘉雅·戴维理事主席、大连良运集

团有限公司王永彬董事长一行来旅顺考察。

8月11日 香港厂商联合会徐炳光副会长及食品业总会黄家河主席一行来旅顺考察。

8月23日 李万才市长来本区调研，先后来到大连国际花卉中心、南通舵叶大连公司、琥珀湾项目工地详细了解相关情况。

8月24日 山东省滨州市沾化县县委书记贾善银率考察团一行70多人到本区考察产业建设、花卉生产、旅游文化产业发展等方面情况。

8月28日 区领导熊博力、杨伸、车民、夏德永、刘宝德视察全区各重点单位和部位预防十五号台风“布拉万”准备工作情况。区委书记熊博力，区委常委、常务副区长车民先后到铁山街道陈家村渔港和柏岚子渔港，了解港口防台防汛准备工作情况。区委副书记、区长杨伸，区政府副区长夏德永先后来到龙头街道、长城街道、水师营街道和开发区检查了渔港、水库以及易滑坡危险地段的防台防汛工作情况。受15号台风“布拉万”影响，全区机关企事业单位和学校当日放假一天。

8月30日 台新金融控股股份有限公司董事长、台新银行董事长吴东亮率台湾外贸协会代表团一行19人到本区进行参观考察，并参加在本区举行的大连绿色食品工业园主题推介会。

8月31日 旅顺口区举行“发展绿色经济大讨论”活动动员大会暨首场报告会。会上，市政府发展研究中心研究员、大连软件和服务外包研究院院长赵立成作了题为《建设绿色经济区敬慰蓝天碧海 造福子孙后代》的专题报告，区委副书记张守财作了动员讲话。

9月

9月1日 市政协副主席、市工商联主席马世侠率大连企业家代表团来本区考察绿色食品工业园区建设情况。

9月7日 大连市花卉产业发展现场会在本区召开，副市长孙广田，区领导熊博力、杨伸、夏德永以及全市各区市县相关领导、全市各花卉企业负责人参加了会议，孙广田作了讲话。与会人员参观考察了大连国际花卉中心、大连迈世花卉产业园区和大连新洪都市型农业产业园花卉基地。全区时有大中型花卉企业7家，100多个花卉品种出口海内外，有力地推动了都市型现代农业的发展。

同日 旅顺口区社会各界“喜迎十八大 放歌旅顺口”光辉历程大型展演活动在大连医科大学体育馆举行，同时，还隆重表彰377名优秀教师、优秀班主任和仁爱之师、优秀学科带头人、大连市优秀教育工作者，区委副书记张守财在表彰仪式上作了讲话。

9月8日 国务院发展研究中心资源与环境政策课题组到本区考察绿色经济区建设情况。

9月9日 意大利马尔凯大区政府驻大连办事处挂牌仪式在龙头街道皮尔蒙特服装文化创意产业园举行，市委常委、副市长曹爱华，马尔凯大区副主席保罗·佩特立尼，区领导杨伸、张文哲、王兆庆出席启动仪式，曹爱华作了致辞。马尔凯大区位于意大利中部，面积9693平方公里，人口150万，辖34个工业区，涉及机械、造纸、服装、家居等多个行业，已在中国建立7个办事处。

9月11日 市人大常委会主任怀忠民一行来本区视察保障性住房

建设工作。视察组一行现场视察了半岛印象项目，孙家平副区长现场汇报了本区保障性住房建设管理总体情况。

9月12日 由市发改委、市环保局、市统计局、市国土资源和房屋局组成的市政府联合督查组对旅顺口区固定资产投资和重点项目推进情况进行专项督查。督查组一行实地查看了双岛湾临港工业区基础设施建设项目、开发区大机车旅顺基地项目，并在区政府 525 会议室听取旅顺口区专题汇报。

9月13日 海油集团董事长王政权一行来旅顺口区考察，考察组一行视察了双岛湾街道西湖山庄等地。

9月14日 市委常委、大连军分区政委丁春，大连军分区司令员李志军一行到本区考察区武装部正规化建设情况。

9月16日 全国首个农村改革与发展调研基地揭牌仪式在旅顺口区龙头街道王家村举行。此次活动由农业部《农村》杂志社主办，中华全国新闻工作者协会党组书记、第一副主席翟惠生为基地揭牌。

9月18日 江西省水利厅孙晓山厅长一行来本区考察。

9月18日—30日 旅顺口区举办“中国大连·旅顺第四届美食文化节暨中秋商品博览会”。本届活动以“绿色旅顺、健康美食”为主题，以“创新、交流、合作、发展”为活动宗旨，围绕绿色、营养、健康的国际美食发展趋势，展示中国传统特色美食和不同民族特色、不同地方风味的传统食品。本届活动共设置2个展区、100余个展位，集中展示了百余种风味小吃和50多个品牌月饼，吸引游客15万余人

次，实现销售收入 600 余万元，比上年同期增长 50%。

9 月 21 日 区领导熊博力、杨伸、夏德永出席“郑和舰”返航欢迎仪式。

9 月 26 日 旅顺口区举行喜迎十八大“华胜杯”星光旅顺青年歌手大奖赛颁奖晚会。

9 月 27 日 大连交通大学党委书记葛继平、校长李学伟一行来本区拜访，就大连交通大学新校区建设等事宜与本区进行商谈。区领导熊博力、杨伸、车民、单聚宁等参加会谈。

9 月 29 日 旅顺世达购物广场开发区店正式开门纳客，成为开发区首家功能齐全的“一站式”现代化大型购物中心。

10 月

10 月 1 日 为方便旅顺口区市民乘车，大连明珠公用卡股份有限公司与旅顺公交公司携手合作，当日起，市民可以刷明珠卡乘坐旅顺口区区内公交车。

10 月 9 日 中共大连旅顺绿色经济区工作委员会、大连旅顺绿色经济区管理委员会、中共大连旅顺绿色经济区纪律检查工作委员会正式挂牌。

10 月 13 日 由中国生产力学会、中国国防科技工业企业管理协会和大连市人民政府主办，中国核工业集团公司等 10 家国家级军工企业协办，旅顺口区人民政府承办的为期 3 天的“2012 中国军工资本与管理创新论坛”在大连泰达美爵酒店开幕，全国政协经济委员会副主任、

中国工业经济联合会会长李毅中，中国国防科技工业企业管理协会会长徐鹏航，市委副书记、市长李万才，中国生产力学会常务副会长翟立功，区领导熊博力、杨伸、刘宝德、王兆庆、王成新出席论坛开幕式，来自国家相关部委、72家军工上市公司、境内外投融资机构以及市、区有关部门负责同志和旅顺口区22家企业代表300多人参加了论坛会。开幕式上，市委副书记、市长李万才作了致辞；表彰了中国国防科技工业管理创新金奖和2011年度中国国防科技工业管理创新奖获奖单位和个人；区委副书记、区长，旅顺绿色经济区党工委书记、管委会主任杨伸围绕“发展军民融合绿色产业”作了区情介绍。

10月16日 旅顺殡仪馆（新馆）奠基仪式在水师营街道火石岭村举行。

同日 大连市委高校工委及大连医科大学、大连外国语学院领导一行来本区就高校区校一体化建设工作进行调研。

10月21日 区领导杨伸、周良忠、孙家平出席旅顺潜艇博物馆展馆奠基仪式。旅顺潜艇博物馆展馆位于旅顺黄金山，总占地面积19460平方米，其中主展馆占地面积8369平方米，附属工程占地面积11091平方米，计划投资约1.5亿元，将以中国潜艇文化发展史、世界潜艇发展史、核潜艇和战略导弹潜艇发展史为重点展示内容。

10月24日 副市长孙广田带领市有关部门负责人到本区视察大连国际花卉中心建设情况，区领导熊博力、杨伸、夏德永陪同调研。区领导杨伸、夏德永汇报了大连国际花卉中心项目规划设想、政策支持、对外招商优惠政策以及目前急需解决的问题。市政府有关部门对花卉中心

的经营方式等问题提出了意见和建议。孙广田强调，要将大连市国际花卉中心项目打造成东北亚一流的国际花卉营销中心，重点要解决现代化的经营理念、经营思路和经营方式问题。在经营方式上要实施现货摊位交易和电子商务交易相结合，逐步发展到现货拍卖交易。要面向国内外招募人才，组建一个强大的经营团队和强大的电子商务营销团队。要做好招商引资工作，吸纳全国各地花卉生产企业来中心参与花卉营销。同时，为客商和花农提供优质的服务和优惠的政策，保证花卉销售市场健康发展。

10月25日 云南省元谋县委书记袁丽娟、人大主任鲁维生一行来本区考察学习、经验交流。

10月26日 中国建筑股份有限公司东北区域总部相关人员来本区调研。调研组一行考察了大连科技创新园等地，并在创新园会议室举行座谈会。区领导杨伸、车民、孙家平及区发改局、规划局、铁山街道、大连科技创新园领导参加座谈会。

11月

11月1日 旅顺口区突发森林火灾应急预案演练暨大连市森林防火工作会议在本区双岛湾街道举行，副市长孙广田，市军分区副司令员孔刚，区领导杨伸、夏德永及各区市县分管林业工作的负责人参加会议。会后，与会人员前往双岛湾街道西部工业区观看了旅顺口区突发森林火灾应急预案演练。

11月5日 区委书记熊博力作为“十八大”代表，同本市其他与

会代表前往沈阳报到并参加 11 月 8 日在京召开的党的十八次全国代表大会。

11 月 11 日 旅顺口区沿海地区遭受几十年未遇的强海浪袭击，此次灾害造成全区渔业直接经济损失约 4 亿多元。区委副书记、区长，旅顺绿色经济区党工委书记、管委会主任杨伸视察本区海上风暴潮渔港基础设施受损情况并对做好全区渔业安全生产工作进行了再部署。次日，市政府副秘书长李光和市海洋渔业局局长刘锡才来到本区调研 11 月 11 日海上风暴潮灾害情况。市政府调查组一行，深入到各个受灾渔港码头，现场察看了受灾情况。

11 月 21 日 陈政高省长于 2012 年 11 月 21 日-24 日率辽宁省经贸代表团赴香港开展招商活动，旅顺口区组成由杨伸区长为团长的旅顺口区经贸代表团随省、市政府代表团一同赴港开展招商活动。

11 月 27 日 旅顺口区在区会议中心第二会议室召开中共旅顺口区委十四届四次全会暨经济工作会议。会议由区委副书记李军主持。会上，熊博力书记作区委常委会工作报告，并代表区委常委会报告抓基层党建工作情况；彭建伟部长代表区委常委会作《旅顺口区 2012 年度干部选拔任用工作专题报告》；杨伸区长作总结讲话。区委委员、区委候补委员出席会议。

11 月 28 日 花园口经济区党工委书记董呈发一行来本区考察。考察组一行现场考察了大连中远造船项目、大机车项目、重工·起重项目等。

同 日 为期三天的大连市第二十七届区（市）县领导干部运动

会在旅顺口区开幕，副市长朱程清、市体育局局长张运东，区四大班子领导出席开幕式。本届领导干部运动会由大连市体育局主办，旅顺口区人民政府承办，共有来自全市各区（市）县组成的 14 支代表队、共 200 余名运动员参加 5 个竞赛项目的角逐。

12 月

12 月 4 日 政协大连市旅顺口区第八届委员会第一次会议隆重开幕。会议为期三天。会议听取并审议《区政协第七届委员会常务委员会工作报告》，选举产生区政协八届委员会主席、副主席、秘书长、常务委员等。区领导熊博力、黄坚、杨伸、段炼、李军、张守财、车民等出席大会。

12 月 5 日 大连市旅顺口区第十届人民代表大会第一次会议隆重开幕，会议为期三天。会议听取并审议《政府工作报告》、《国民经济和社会发展计划报告》、《财政预算报告》等，选举产生区新一届人大常委会组成人员、政府班子成员等。区领导熊博力、黄坚、杨伸、段炼、李军、张守财、车民等出席。

12 月 6 日 区政协第八届一次会议召开第二次全体大会。大会审议并通过了《区政协第七届委员会常务委员会工作报告》；选举车民为区政协第八届委员会主席，选举王岩、崔岩、丛霞、杜芙蓉、罗卫华为副主席，选举孙绍烽为秘书长；熊博力书记作重要讲话。区政协第八届委员会第一次会议圆满完成了各项议程，胜利闭幕。

12月7日 大连市旅顺口区第十届人民代表大会第一次会议召开第三次全体会议。会议审议并通过了《旅顺口区人民代表大会常务委员会工作报告》、《政府工作报告》、《旅顺口区人民法院工作报告》、《旅顺口区人民检察院工作报告》；选举黄坚为区十七届人大常委会主任，选举张树槐、于华业、郭晶、史淑萍、徐燕等为副主任；选举杨伸为区人民政府区长，选举张文哲、王玉祖、孙家平、郭晓迪、夏德永、刘宝德、王超为副区长；选举于远明为区人民法院院长，郑家为为区人民检察院检察长。大连市旅顺口区第十届人民代表大会第一次会议圆满完成了各项议程，胜利闭幕。

12月8日 大连皮尔蒙特服装文化创意产业园服装研发中心主体工程封顶仪式在龙头街道举行，该研发中心占地近8000平方米，建筑面积约6400平方米，主要用于自主研发皮尔蒙特品牌服装。

12月11日—12日，旅顺口区组成以杨伸区长为团长的招商代表团随市政府赴天津开展招商活动。区委常委、常务副区长张文哲，区政府党组成员王成新，区财政局、商务局、经济合作局等单位有关领导随同参加招商活动。

12月19日 大连理工大学党委书记张德祥、校长申长雨到大连科技创新园调研大连理工大学科技城项目推进情况。

12月25日 旅顺口区召开软环境建设年活动总结表彰大会，区领导李军、韩英、张文哲、彭建伟、周良忠、张树槐、丛霞出席会议。会议总结了2012年本区开展软环境建设年活动工作情况；表彰了旅顺口区软环境建设年活动先进单位；区委组织部、旅顺经济开发区、旅

顺供电局、区地税局分别作了发言。区委副书记、旅顺绿色经济区党工委副书记李军作了讲话。

12月28日 旅顺口区召开扶贫帮困献爱心暨慈爱月捐赠大会，区四大班子领导，区直各部门、省、市属单位负责同志、驻军部队首长以及爱心企业代表参加会议。区委书记、旅顺绿色经济区党工委书记熊博力作了动员讲话。

同日 市委常委、副市长曹爱华率市委检查组到本区检查贯彻落实党风廉政建设责任制和惩防体系建设情况。

开发区和街道

旅顺经济开发区

■旅顺经济开发区成立 20 周年 2012 年 6 月 5 日，旅顺经济开发区成立 20 周年庆祝大会举行，500 多人参会。同月，《大连旅顺经济开发区》画册出版，全面展示旅顺经济开发区 20 年的发展历程。旅顺经济开发区于 1992 年 6 月成立，时称旅顺新港经济开发小区；2002 年 1 月，晋升为省级开发区，更名为辽宁省大连旅顺经济开发区，规划面积 20.38 平方公里；2004 年，被大连市政府确定为全市 10 个重点工业园区之一；2005 年，规划面积调整为 29 平方公里；2006 年，被纳入大连市“一岛十区”发展规划；2007 年，被纳入大连市“两区一带”发展规划；2008 年，被纳入辽宁省“五点一线”重点支持区域；2008 年，接收原江西街道，规划面积扩大到 60 平方公里；2009 年，被纳入辽宁沿海经济带发展规划；2010 年，被省政府纳入辽宁沿海经济带重点发展区域，规划面积调整为 88 平方公里。20 年来，开发区以“以港立区、产业兴区”为发展战略，全力推动临港产业向集群化方向发展，形成船舶制造、轨道交通、重大装备制造、港航物流业等优势主导产业，累计投入城市基础设施建设资金 100 多亿元，形成港口、铁路、火车轮渡、高速公路、城市轻轨“五位一体”的交通运输体系，累计引进各类工业企业 240 多家，引进国家级研发中心 2 个、省级以上研

发机构 6 家、高等院校 4 所，累计实际到位内资 500 亿元，实际使用外资 5.5 亿美元，先后获国家级安全社区、辽宁省文明单位等称号。2012 年，旅顺经济开发区生产总值 101 亿元，比上年增长 21%，其中工业增加值 33.4 亿元，增长 18.3%；公共财政收入 11 亿元，比上年增长 30%；固定资产投资 158 亿元，比上年增长 1.9%；实际使用外资 1.26 亿美元，比上年增长 4.9%；省外内联引进资金 45 亿元，比上年增长 12.5%。主要经济指标总量和增幅继续在全省 40 个省级以上开发区和辽宁沿海经济带 42 个重点区域中处于领先地位。（加照片：旅顺经济开发区成立 20 周年庆祝大会）

■建区二十年发展成就 2012 年，开发区成立 20 周年。二十年间，在上级党委政府和各级部门的关怀指导下，开发区全体干部职工励精图治，砥砺奋进，实现了从一个贫穷落后小渔村到海滨新城的成功跨越。

综合实力显著提升。开发区用 12%的土地创造了全区近 40%的经济总量，生产总值和工业产值以年均 25%和 26%的速度递增，财政收入增长 52 倍。特别是近年来，经济总量两年翻一番，主要经济指标增幅在全市 19 个重点园区中名列前茅，在全省 40 个省级以上开发区中也保持领先。2012 年，开发区生产总值突破 100 亿元，工业总产值突破 150 亿元，比 2010 年再翻一番。

发展活力更加充沛。二十年来，开发区坚持“以港立区、产业兴

区”的发展战略不动摇，全力推动临港产业向集群化方向发展，形成了船舶制造、轨道交通、重大装备制造、港航物流业等优势主导产业。2010年，船舶制造和轨道交通两大产业集群被纳入全市10个超千亿元产业集群发展规划。

招商引资成效显著。二十年来，开发区面向韩国、日本、香港等10多个国家和地区开展多种形式的招商活动，中远集团、日本今治株式会社、中国北车集团等一批世界500强和中国500强企业先后在开发区建立生产基地。二十年来，共引进各类工业企业240多家，引进国家级研发中心2个、省级以上研发机构6家、高等院校4所，累计使用内资500亿元，实际利用外资5.5亿美元，开发区已经成为辽宁沿海经济带首屈一指的投资热点地区。

区位优势日趋明显。开发区坚持高起点规划，高标准建设，初步形成了港口、铁路、火车轮渡、高速公路、城市轻轨“五位一体”的交通运输体系；累计投入100多亿元用于城市基础设施建设，实现“七通一平”全覆盖；大力实施生态工程，城市绿化覆盖率达到46%，形成了开发区的宜居、宜业、宜商、宜游的城市特色。

社会事业蓬勃发展。开发区牢固树立以人为本的发展理念，二十年来，累计用于民生方面的投入超过5亿元，居民年人均收入从2820元提高到21822元，增长了6.7倍。从解决群众的居住、出行、就业、就医、就学等方面入手，先后实施了10余项惠民政策，形成了较为完善的惠民政策体系，切实做到发展为民，发展惠民。

党的建设切实加强。二十年来，开发区从加强基层党组织建设入手，深入开展各项主题实践活动，加强基层组织规范化建设，村级党组织战斗力不断增强，规模以上非公有制企业全部建立了党组织。开发区先后荣获省先进基层党组织、省文明单位和国家级安全社区等荣誉称号。

■经济建设 2012年，开发区实现生产总值101亿元，增长21%，其中，工业增加值33.4亿元，增长18.3%；财政一般预算收入11亿元，增长30%；固定资产投资158亿元，增长1.9%；实际利用外资1.26亿美元，增长4.9%；省外内联引进资金45亿元，增长12.5%。主要经济指标总量和增幅继续在全省40个省级以上开发区和辽宁沿海经济带42个重点区域中处于领先地位。

重点项目顺利推进。2012年，开发区实施投资3000万元以上的重点项目38个，完成投资120亿元。其中，大机车旅顺基地一期、南通舵叶一期、快牌润滑油一期等3个项目投入生产。北车集团大连电力牵引研发中心牵引与控制产品产业化基地、大名工业孵化基地、佳丰结晶器、协成木业一期扩建、金华德精密轴、华发新城一期、华通和平海岸五期、保利西海岸、花溪镇一期、污水处理厂等14个项目竣工。

工业经济平稳增长。2012年，开发区实现工业总产值150亿元，增长13.6%，41家规模以上工业企业实现产值112亿元。船舶制造及配套业和重大装备制造业实现产值96亿元，其中，船舶制造及配套业

实现产值 52 亿元，重大装备制造业实现产值 44 亿元。年末产值超亿元企业达到 17 家，其中，今冈船务超 30 亿元，中远川崎、华锐起重机、华锐焦炉车辆等 3 户企业超过 10 亿元，年末新增规模以上工业企业 8 家，累计达到 50 家。

招商引资成效显著。2012 年，开发区先后赴日本、法国、香港、沈阳、南通、宁波、上海等地开展招商引资活动。全年新签约项目 10 个，分别是齐车特种集装箱专业化生产基地项目、普星 LED 项目、博众轨道交通装备项目、铁丰牵引车项目、万马压力容器项目、金海湾养殖科技、翼兴耐火材料项目、永承包装项目、金洋污水处理设备项目和今冈材料堆场项目。洽谈项目 20 个，主要有亚力达生物制品、大机车四分厂、铁松异型轧钢和绘梦木业等项目。

动迁工作稳妥实施。2012 年，开发区牢固树立“依法动迁、和谐动迁”的工作理念，在保证社会稳定的前提下，统筹兼顾、突出重点开展工作。全年动迁核实房屋 173 户，过渡安置 153 户。动迁企业 6 家，养殖户 4 户，农场 1 户，种植园 1 户，商业网点 2 户，迁坟 137 盔；动迁经营性临建、果树、涉农物资 200 户。动迁工作的稳妥实施，有力地保证了碧海新苑回迁区、新城区核心区 41 号路、今冈五期、安岭 220KV 变电站、安玉线开发区段、农网改造、1 号路延伸段、20 号路等项目建设需要，满足了大东村新建回迁楼、大龄青年公寓等项目施工需要。

■基础设施建设 2012年，开发区城市规划逐步完善。稳步推进《西部临港新城概念性总体规划设计》修编工作，《西部临港新城概念性总体规划设计》与双岛湾街道规划实现对接，完成了旅顺西部临港新城核心区四、五区的景观扩初设计方案以及西部临港核心区控规及城市设计成果的调整。全年完成基础设施建设投资40亿元。其中，道路工程24760万元，建设了船舶配套产业园路等16条道路工程。绿化工程2.26亿元，绿化面积3500亩，栽植苗木112万株。供水工程16312万元，铺设各种管线3146米。污水工程47089万元，铺设管线5196米。电力工程56338万元，建设了大东村电力外网等附属设施工程。供热工程21820万元，铺设各种管线4000米。旅顺西部临港新城核心区基础设施建设快速推进，回迁区开工面积41.8万平方米，完成7条道路路基、沥青、水稳等工程，铺设各种排水管线11283米；房地产开发和动回迁区建设累计完成投资53.4亿元。

■社会建设 2012年，开发区始终坚持“两条腿”走路，高度重视民生等各项社会事业发展，切实做到发展为民，发展惠民。

民生投入力度加大。全年共发放各类惠民资金3000余万元，比上年增加1000万元。其中，共为1970名失地老年人发放生活保障费2083万元；为2200人次发放新农合医疗费二次补贴资金300万元；为575名60周岁以上农村老年人发放生活补助费25万元；为590名学生发放教育扶助奖励费34万元；为32名大病患者发放医疗费补助32万元。

以开发区成立 20 周年为契机,加大惠民力度,投资近 600 多万元为 3000 余户老年家庭配备了医疗保健箱。同时,启动了早期动迁居民住房补助、中心幼儿园、新区中小学校舍建设以及住宅小区、供热管网和道路改造升级等新 10 项惠民工程。

和谐园区建设扎实推进。积极开展扶贫帮困活动,共为 93 户低保户发放低保金 60 万元;为 104 名高龄老年人发放生活补助费 13 万元;为 4179 名老年人免费发放公交车票 13.3 万张;为 15 户家庭发放临时救济款 8.9 万元。积极开展“双拥共建”活动,向共建部队及驻军赠送慰问金和慰问品 50 万元。

社会治安和安全生产形势总体稳定。从制度建设入手,创新社会管理,进一步落实综治领导责任制,成立了西部临港新城专项维稳办公室。深入开展矛盾纠纷化解年活动,全年共排查矛盾纠纷 179 起,调处成功 179 起,调处成功率 100%。以历史遗留问题为主要内容的人民来访呈下降趋势,全年无重大群体性上访事件发生。安全生产工作得到进一步夯实,全年未发生重大安全生产事故,安全生产形势保持总体稳定。

■党的建设 2012 年,开发区坚持以创新精神推进党的建设,注重强化党政班子和广大党员的理论教育,进一步规范党委中心组学习制度和党员教育制度,着力提高党组织领导科学发展的能力,干部队伍建设进一步加强。

基层组织建设成效明显。制定了基层组织建设年活动方案，对基层组织建设年活动进行安排部署。对 165 个基层党组织进行分类定级，提出了在“带头人、发展思路、工作制度、活动阵地、保障机制”等五个方面下功夫的整改思路。全面推进村级“四议一审两公开”工作，在 12 个村新建了党代表工作室。累计成立了 80 多家非公企业党组织，指导 20 多家非公企业完成了标准化党员活动室建设。对近年来在创先争优活动中涌现出来的先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者进行了表彰，极大地增强了党员干部干事创业的积极性。

新闻宣传取得新成效。以开发区成立 20 周年为契机，通过发行专刊、印制宣传画册、制作电视专题片和宣传片、征集优秀诗词联赋作品、建立开发区门户网站、在上三级媒体宣传报道、召开庆祝大会等手段，全方位、深层次、多角度宣传开发区所取得的成就，为外界树立了良好的形象。先后在上四级媒体和海外媒体刊播新闻稿件 140 篇。其中，人民网、新华网、中国经济网、中国广播网、《文汇报》、《大公报》、《香港商报》、《辽宁日报》、《大连日报》等国内外重要媒体对开发区作了重点报道。以“新目标的召唤、首月开门红、首季开门红、软环境建设年”为主题的宣传报道活动成效明显，共在各级媒体刊发稿件 400 余篇，全年在各级媒体刊发新闻稿件数量之多、质量之高、影响之大，创历年之最。

反腐倡廉深入开展。将国家、省、市、区有关廉政建设的规章制度，纳入党委中心组学习内容，使领导干部能够用正确的理论指导行

为。认真贯彻落实党内监督条例和《廉政准则》，在科级干部中开展廉政承诺活动，并对承诺人做好廉政监督。全面推进党务公开工作，增强党务工作的开放度和透明度。加强对政府采购、动回迁补偿等行政行为的监督，深化工程建设领域突出问题专项治理。认真执行《农村基层干部廉洁履行职责若干规定》，在 12 个村建立村务监督委员会，强化对农村“三资”的监管。扎实开展软环境建设年活动，强化以“治浮、治庸、治散、治奢”为重点的作风整顿，加强工作作风、工作纪律的效能监察。通过走访企业、发放征求意见表，广泛听取各方面意见和建议，查找软环境建设方面存在的薄弱环节和突出问题，分析原因、制定措施、限时整改，营造了人人都是软环境、人人建设软环境的良好氛围。

群团作用充分发挥。以创建 3A 等级五好工会为载体，在机关、村、企业等不同层面，选树新典型，推进基层工会规范化建设。积极开展重点新开工项目工会组建工作，在当年新开工重点项目单位中，全部建立了工会组织。加强非公企业团建工作，在 13 家非公企业中建立了基层团组织。注重加大非公企业妇联组织组建工作，新建非公企业妇委会组织 20 家。开展“创建和谐家庭、救助贫困母亲”活动，为基层贫困妇联干部和贫困母亲，发放慰问金 10000 元。开发区党委被省委评为“辽宁省创先争优先进基层党组织”和“辽宁省精神文明建设先进单位”。

■重大项目选介 1、大连中远川崎船舶工程有限公司。该项目是国家环渤海船舶建造基地的重点项目，也是中远集团成立以来投资最大的单体项目。项目占地 1.8 平方公里，规划占用海域约 1.5 平方公里，由中远工业公司和中远南通公司共同投资兴建，总投资 93 亿元，形成 2 个船坞、5 个泊位，年生产能力 240 万载重吨，年钢材加工量 40 万吨。项目全部建成后，年实现销售收入 105 亿元，实现利润 9.7 亿元。项目于 2007 年 5 月签定合作协议，2008 年 8 月开工建设，2010 年竣工投产。2011 年，首制船 20.5 万吨散装货船交付使用。2012 年 4 月 1 日，大连中远造船实行战略重组，重组后，日本川崎重工持股 34%，中远造船工业公司直接和间接持有 51% 的股份，公司更名为大连中远川崎船舶工程有限公司。2012 年，公司实现工业总产值 18.5 亿元。

2、大连机车旅顺基地项目。该项目是北车集团大连机车车辆有限公司投资建设轨道交通装备和通用动力机械制造基地项目，位于开发区铁路专用线南侧，占地 2.06 平方公里，计划投资 80 亿元，建设期 3 年；建成投产后，年生产机车 1000 台、中高速柴油机 1000 台、城市地铁车辆 1000 辆，产值达到 200 亿元。项目一期投资 15 亿元，占地 71 万平方米，建筑面积 18 万平方米，于 2009 年 11 月开工，2012 年末，项目一期城轨车辆组装调试厂房进入生产阶段，项目二期启动基础工程建设，项目三期启动前期工作。

3、西部临港新城核心区项目。该项目座落于旅顺开发区北部，占地 7.45 平方公里，总投资 60 亿元，建设期为 3-5 年。建设目标是，

打造一座集行政办公区、商务集中区、文化教育区、休闲旅游区、生态住宅区、新兴工业区为一体、“山水互融，港城人家”式现代化新城。项目建成后，将使旅顺开发区城市人口由现在的 8 万人增加到 30 万人。2012 年，核心区回迁区开工面积 41.8 万平方米，完成 7 条道路路基、沥青、水稳等工程，铺设各种排水管线 11283 米；房地产开发和动回迁区建设累计完成投资 53.4 亿元。

■大事记

1 月 10 日，开发区与福建中庚实业集团有限公司签订《辽宁省大连市旅顺口区西部临港新城核心区基础设施代建协议书》。

2 月 16 日，区委、区政府授予开发区 2011 年度“两增一保”竞赛活动红旗单位。

2 月 20 日，区委、区政府授予开发区 2011 年度信访工作优胜单位。

5 月 3 日，市综治委授羊头洼村、高家村、大潘家村、隋家村星级平安稳定社区。

3 月 14 日，李万才市长来开发区视察了齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司大连研发中心及生产厂区，听取情况汇报。

5 月 15 日，省委常委、大连市委书记唐军，对开发区进行调研，视察了北车集团大连机车旅顺基地和大连齐车轨道交通装备有限公司项目，并现场察看了中铁·旅顺琥珀湾旅游度假区规划建设情况。

5 月 26 日，大连机车研究所旅顺产业基地项目举行了场平工程开

工仪式。该项目由北车集团大连机车研究所有限公司投资建设，占地 17.85 万平方米，计划投资 9 亿元。

6 月 5 日，旅顺口区各界隆重集会，庆祝旅顺经济开发区成立 20 周年。市委常委、副市长曹爱华，市人大副主任姚家凯，市政协领导张荣杰，旅顺口区四大班子领导，驻旅部队首长和旅顺各界干部群众等 500 多人参加了庆祝大会。市委常委、副市长曹爱华代表市委、市政府，向旅顺口区和旅顺经济开发区表示热烈祝贺，对旅顺经济开发区 20 年取得的优异成绩给予充分肯定。区委书记熊博力在讲话中要求，旅顺经济开发区要以喜迎园区成立 20 周年为动力，主动抢占辽宁沿海开发开放战略前沿，全面建设东北亚国际航运中心交通枢纽，全力打造大连先进制造业升级核心园区，努力建设集聚多种创新元素的活力园区，着力创建全域城市化与新型工业化相互促进的生态宜居区。区委常委、开发区党委书记、管委会主任单聚宁回顾了开发区 20 年的发展历程，展望了未来发展远景。首批入驻开发区的企业代表、纳税大户代表、外资企业代表、村民代表分别作了发言。

6 月 12 日，市委、市政府授予开发区大连市二星级平安稳定街道荣誉称号。

6 月 29 日，省委授予开发区党委先进基层党组织荣誉称号。

6 月 30 日，国防科工委李洪彦秘书长等一行 7 人来开发区考察，并听取相关领导汇报。

8 月 23 日，市长李万才到开发区考察南通舵叶、大机车研究所和

北车大连电力研发中心项目。

11月7日，国家黄渤海渔政分局组成专家组，对开发区董砣渔港申报国家级“文明渔港”进行验收。

11月28日，花园口经济区党政领导董呈发等一行13人对开发区中远造船、大机车旅顺基地、重工起重旅顺基地项目进行考察。

12月25日，区软环境建设年活动领导小组授予开发区为旅顺口区软环境建设年活动先进单位称号。

2012年开发区各村党总支、村委会主要负责人名录

行政村名称	书记	主任
后三羊村	许传福	许传福（兼）
方家村	陈仁政	陈仁政（兼）
高家村	赵德岐	包万林
三洋村	杨佳臻	马康泰
羊头洼村	王安林	柳忠明
董家村	陈吉宏	董文伟
大口井村	刘凤云	杜世鹏
江西村	杜祖文	杜祖文（兼）
隋家村	隋长昆	隋宇
大潘村	潘宏建	潘宏建（兼）
小潘村	杜祖明	潘明任
太平沟村	安丰仕	安丰仕（兼）

（撰稿人：吴德学 审稿人：梁作彬）

登峰街道

■概况 旅顺口区登峰街道位于东经121°38′26″，北纬38°53′

27”。地处旅顺老城区东北部，东起东鸡冠山与龙头街道相连，南与得胜街道毗邻，西与水师营街道三里桥村一路之隔，北与水师营小南村、三八里村接壤。辖区面积 6.5 平方公里。办事处位于旅顺口区顺街 32 号。2012 年，登峰街道党工委直属 60 个基层党组织，其中党总支 4 个，非公有制企业党支部 56 个，有党员 2746 人；辖区设 3 个社区，人口 12680 户 30348 人；驻街单位 16 个，218 家企业；有旅顺中学、登峰小学、5 所幼儿园和东鸡冠山景区、旅顺日俄监狱旧址博物馆、人民检察博物馆大连分馆等景区景点。

2012 年，登峰街道以科学发展为统领，以发展现代服务业为主攻方向，加快转变经济发展方式，坚持以大项目建设为牵动，坚持以民生工程为重点，全面推进经济建设、民主法制建设、精神文明建设、社区建设和党的建设。先后被辽宁省评为“平安示范街道”、被大连市委评为“2010-2012 年创先争优先进基层党组织”、“星级平安稳定街道”、“爱国卫生管理示范街道”、“三星级平安稳定街道”、“爱国卫生管理示范街道”；被旅顺口区区委、区政府评为“创建全国文明城市先进单位”、“两增一保”红旗单位、“创幸福家园”精神文明精品工程、“工业及民营经济先进单位”、“非公有制企业专题征文竞赛最佳组织奖”等。

■经济建设 2012 年，登峰街道紧紧围绕绿色经济区建设，大力推进街道经济工作。全年完成地区生产总值 7.5 亿元，同比增长 9%；实现

固定资产 12.2 亿元，完成年计划 102%；实现利用外资 1302 万美元，完成奋斗指标 118.4%；实现利用内资 5.04 亿元，完成年计划 101%；实现出口创汇 310 万美元，完成年计划 102%；实现财政收入 6848 万元，同比增加 1818 万元，增长 36.1%，分别完成达标指标 113.5%，完成奋斗指标 108.9%；完成科技项目 2 项，全年实现发明专利申请 28 件，完成年计划 156%；新增企业 45 家，完成年计划 112%；新增个体工商户 130 户，完成年计划 108%。

2012 年是登峰街道大项目建设年，1000 万元以上重点项目 14 个，其中区级重点项目 8 个，街级重点项目 3 个，储备项目 3 个。区级 8 个重点项目全部顺利开工建设。“半岛印象”项目，占地面积 14.4 万平方米，建筑面积 22 万平方米，已有 27 栋楼完成封顶，已经预售 1400 余套；“半岛财富中心”项目，占地面积 1.3 万平方米，建筑面积 2.5 万平方米，是一座集金融、娱乐、美食、购物商场一体的生态型休闲购物中心，企业已与世界五百强零售业巨头乐购达成入驻协议；“鹿山”项目，占地面积 13.2 万平方米，建筑面积 10.6 万平方米，9 栋高层住宅楼封顶，已经预售 150 余套；“庭林熙谷”二期项目，占地面积 3.9 万平方米，建筑面积 6 万平方米，7 栋高层住宅楼封顶，已经预售 110 余套，5 栋公建中的 8 号公建已竣工，作为售楼处投入使用，其它 4 栋公建主体框架完工；“万宝购物广场”项目，占地面积 5129 平方米，建筑面积 2.2 万平方米，2012 年 10 月主体封顶，当年实现投资 10 亿元。紧紧围绕“招商、亲商、养商、敬商”的理念，不断扩大总部经

济，优化辖区投资服务环境，进一步完善企业联络员制度、项目代办制度、首问负责制度和项目推进制度。总部基地在 2011 年入驻 36 家企业的基础上，2012 年又有 16 家经济效益前景好、适合街道发展方向的企业入驻街道总部基地。

■民生工程 2012 年，登峰街道遵循“强化服务能力、打造为民工程”理念，坚持民生为本，针对不同对象切实做好为民服务工作，最大限度地让居民共享经济发展的成果。为 369 户低保户减免供热费 564013.80 元，为 88 户无供暖低保户发补贴 35200 元；发放大病救助费 15 人 63400 元，临时救济 10 人 20200 元；发放居家安养补助费 8 人 19200 元，发放重度残疾人生活救济费 49 人 29400 元；在元宝社区建成登峰街道第二个养老服务中心，办理老年优待证 5449 个，发放高龄老人和百岁老人补贴费 48980 元；做好低保户动态管理，共有 439 户，805 人享受最低生活保障救助，每月发生活保障金 269063 元；出资 50 万元做为临时救济准备金；投资 50 万元建立扶贫超市，出售平价日用品和免费发放各界捐赠的生活日用品。同时围绕利民便民为重点，推进城市环境建设和便民服务项目建设。投资 10 万元对 21 个楼院的方砖步道重新铺设，面积 2000 平方米；投资 20 万元对安全隐患楼院安装防护栏；投资 10 万元维修楼屋顶漏水；投资 10 万元改造裸露破损楼院绿化 4000 平方米；投入 60 万元改造社区两个居民活动室 600 平方米，并匹配相应的健身器材；投入 110 万元创建登峰街道第三个花卉小区；投入 50 万元

为辖区部分弃管楼更换楼道塑钢窗，粉刷楼道；投资 300 万元，重建启新街广场。

■社会稳定 2012 年，登峰街道认真贯彻市、区关于维护社会稳定工作的一系列要求，牢固树立“稳定压倒一切，稳定人人有责”的理念，做好辖区的社会稳定工作。坚持“小事不出社区、大事不出街道，将隐患消灭在萌芽状态”的大信访思路，围绕社会管理创新，畅通三个“绿色通道”，建立具有党员管理教育、综治信访维稳、保障民生三大功能的党群服务中心，形成一个机制运行、一个体系领导、一个平台统揽、一个窗口服务的新模式，取得明显效果，其做法在登峰街道召开的旅顺口区信访事项代理工作现场交流会上，受到全区好评。认真做好矛盾纠纷排查调处。围绕征地补偿、社会保障、涉民利益、邻里纠纷等引发的各种矛盾问题，实行一个案子、一名领导、一个方案、一个班子、一抓到底的“五个一”工作机制，使老大难问题及时得到化解。全年接待来信来访 297 人次，领导干部大接访 42 起，化解集体上访事件 5 起，追要农民工工资 700 多万元，完成上级交办案件 1 起，化信率 100%，处信满意率 98%。排查矛盾纠纷 60 起，化解矛盾 53 起，息访疑难上访案 3 起。辖区没有发生群体上访。坚持“安全第一预防为主”的方针和“责任重于泰山”的工作理念，加大对重点单位、重点部位、重点环节的排查力度，与 86 家企业签订安全生产责任状，检查生产经营单位 321 家次，累计检查出隐患 40 起，已全部整改到位。

辖区没有发生安全生产事故。制定出台《登峰街道防范整治邪教等非法组织实施办法》。全年发生社会治安案件 267 起，同比下降 16.7%；发生刑事案件 38 起，同比下降 57%。没有发生重大治安案件。获省“平安示范街道”荣誉称号。

■精神文明建设 2012 年，登峰街道坚持以人为本的理念，以提高人的文明素质和培育社会文明新风尚为重点，创建精神文明建设精品工程，全力营造文明和谐的社会环境。通过走访入户，民情日记、电话联系、征求意见、捐款救助等形式，开展“连心”活动 1200 人次，征求建议和意见 45 条，为民办实事 142 件，捐款捐物 2 万元。开展“雷锋精神永驻”主题教育，为辖区居民办好事 120 件，创建“民生文化登峰街行”精品工程，开展了以生活礼仪、社会礼仪、职业礼仪为基本内容的道德礼仪教育，使高尚的礼仪情操进入机关、社区、企业、家庭。为巩固文明城市的创建成果，组织社区开展大型爱国卫生活动 5 次，清理垃圾 120 吨，清理乱堆乱放 44 处，清理卫生死角 26 处，组织清理野广告 4 次、60000 处。与 319 家责任单位签署了“门前三包”责任状。扎实推进软环境建设，成立机构、制定方案、召开大会。发放征求意见表 400 份，民意调查问卷 500 份，召开专题会议 6 次，收集意见建议 63 条，制定《登峰街道软环境建设年整改问题责任分解表》，做到重点明确、时限明确、责任明确。通过软环境建设年活动，提高了人民群众的满意度。2012 年，在区级以上媒体和信息上发表各类稿

件 240 篇，其中 3 条信息在《中国人口报》上刊登。印发《登峰信息》11 期，信息稿件 180 条。举办了新闻报导员培训班，进一步提升了机关、社区干部的信息意识和写作能力。理论文章《关于优化街道软环境的几点思考》获市三等奖。在旅顺口 2012 年度十佳“旅顺好人”评选中，辖区李秀英、刘月琴、戴坤平、邵海涛、徐雪玲被评为“旅顺好人”。

■党的建设 2012 年，登峰街道以推进学习型党组织建设和争先创优活动为载体，切实加强党的思想、组织、作风建设。把学习区委全会精神 and 2012 年“两增一保”竞赛考核目标结合起来，把学习党的十七届六中全会精神和有关文化建设知识结合起来。全年中心组和机关、社区干部安排学习 8 次，进行各类理论辅导 24 场次，参与人数 1000 人。不断健全完善学习组织、管理、自学、集中学习等制度。2012 年，街道被评为市级“学习型党组织”和“思想工作先进”单位。全区首个街道党群服务中心正式落成，这是登峰街道组织工作一项创新，把辖区党员干部为群众服务提升一个新水平。制作的党群服务中心宣传册和宣传片，先后在旅顺电视台、大连电视台播放。党群服务中心工作得到市委、区委组织部的充分肯定，省委巡视组到街道视察后，给予了高度评价。进一步加强两新基层组织建设，成立街道非公企业党总支，社区成立非公企业联合党支部，构建社区“1+3”党组织体系，即一个社区党总支，下设楼院党支部，功能型党支部，非公企联合党

支部。认真做好干部培训、党外积极分子培养、组织发展和基层党组织换届工作，充分发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。开展“当先锋、创佳绩”和“一迎三争”主题实践活动，推荐了省、市、区先进党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者。积极探索并初步形成辖区单位党员参与社区党建的合力，扩大了党建工作的覆盖面和影响力。“创先争优”活动获大连市先进单位称号。

2012年登峰街道各社区负责人名录

社 区	党总支书记	居委会主任
和顺社区	闫培杰	闫培杰
高升社区	周 丽	周 丽
元宝社区	高 君	高 君

(撰稿人: 张乐财 审稿人: 孙建勇)

得胜街道

■概况 旅顺口区得胜街道东起白银山，西至龙河，南濒黄海，北与登峰街道毗邻，总面积 13.36 平方公里，下辖九三、大华、光辉、黄金、迎春、长兴、立新七个功能齐全的服务型社区，拥有户籍人口 12745 户 30152 人。全街有 8 个党总支、128 个党支部，党员 4193 人。得胜街道处于旅顺口区金融、商贸、文化、交通、旅游中心。辖区内有机关事业单位近百家和驻军单位多个。工商银行、中国银行、建设银行等十几家金融机构汇聚在此，大商集团新玛特旅顺世达店、旅顺供销

大厦等各类大型商厦商家和个体工商业户云集于此，邮政、通信等机构设置也在辖区中心，旅顺给水、供电、房产等服务管理机构和汽车站、火车站均设在得胜辖区，餐饮、旅游、娱乐业发展迅猛且潜力较大，是旅顺口区人流、物流、资金流和信息流高度集中的地域，具有发展现代商贸、科技和服务型经济的环境优势。辖区内旅游资源十分丰富，旅游景点相对集中。有白玉山景区里的白玉山、海岸公园（军港公园）、旅顺火车站、友谊公园、万忠墓纪念馆，黄金山景区内的中日甲午战争、日俄战争留下的重要战争遗迹，主要有电岩炮台、清代南子弹库、黄金山海水浴场、旅顺船坞、鸿胪井遗址、老虎尾等。其中万忠墓纪念馆被列入全国文物保护单位，电岩炮台为省级文物保护单位，旅顺船坞（大坞）为市级文物保护单位。

2012年，全街广大干部群众以科学发展观为指导，团结一心，克难攻坚，开拓进取，全面出色地完成了年初确定的各项工作任务，街道综合实力再次实现了大幅跃升，各项事业发展成果丰硕。

■经济建设 2012年，得胜街道坚持项目引领，突出绿色导向，完善服务理念，提升规模质量，全面推进辖区经济健康发展。全年财政收入实现1.41亿元，分别完成“两增一保”达标目标和奋斗目标的104.2%和100.4%，同比增长25.05%；固定资产投资完成29.35亿元，分别完成“两增一保”达标目标和奋斗目标的112.89%和101.22%，同比增长27.16%；内引外联资金实现5.06亿元，完成“两增一保”任务

的 101.2%，同比增长 26.34%；引进外资 1000 万美元，同比增长 31.06%。获区“两增一保”竞赛活动优胜单位。

重点项目全面推进。强化动迁保障，妥善解决了多起因征地引起的群众来信来访件，协调解决了项目建设及动回迁等新老问题，育慧名苑项目、欧逸云祥 A 区项目、迎春街局部地块开发项目、泛海国际休闲度假项目、圣美利佳模珠街开发项目、中心商务区基础设施建设工程、黄金山潜艇博物馆等 8 个重点项目顺利推进，实现投资 20.7 亿元，为街域经济发展提供了强力支撑。

楼宇经济和现代服务业快速推进。考察、学习先进街道楼宇经济发展模式和经验，将盘活写字楼、发展现代服务业作为街道发展绿色经济的主要突破口和重要增长点，重点发展了市场街 10 号、大华街 72 号楼宇经济，新引进企业 12 家，入驻企业达 66 户，上缴税金 1046 万元。加速推进旅游业、现代物流业、餐饮业等现代服务业的发展与壮大，发展品牌店、专卖店、特色店、连锁超市 53 家，中介、法律咨询、科技服务、家政等服务业 20 家。辖区新增企业 75 家，新增个体工商户 505 户。

生产安全、消防安全态势平稳。强力推进“安全社区”创建，加强消防安全网格化管理，加强重点区域、重点行业安全生产检查与监督，与辖区内重点监管企业、社区居委会等 412 家单位签订了安全生产责任状，与辖区 3500 余家企业和个体工商户签订了消防工作责任状，落实工作责任，建立了“横向到边，纵向到底”的三级安全监管网络，

辖区生产与消防安全态势平稳。

■民生建设 2012年，得胜街道以群众需求为服务导向，以提升群众幸福指数为出发点和落脚点，搭建了民生实事平台，确保发展成果惠及更多百姓。一是通过街道、社区、企业等方面的共同努力，组织失业人员进行职业技能培训5期，培训618人次，实现实名制就业3037人，所辖迎春社区成为全区唯一一个“省级充分就业示范社区”。二是以保障民生为目标，全年累计发放低保金、救助金、各类补贴及节日慰问物资500余万元；落实“扶贫帮困献爱心”工程，辖区企事业单位、机关社区干部共捐款140余万元。三是从提升服务能力出发，对光辉、长兴社区的办公场所进行维修改造和扩建，新建黄金社区综合服务中心，内设功能齐全、设施完备的居家养老服务中心；为辖区60岁以上老人进行免费体检并建立老年档案；依托老年病医院建立了残疾人康复中心；为军嫂及辖区无业、失业育龄妇女免费进行“双情”检测。四是着眼于打造宜居环境，实施了黄河路北六巷小区旧有住宅综合治理工程，改造面积7万平方米；投资80万元，对民联街楼院和蓓蕾幼儿园院外约5000平方米铺设硬覆盖；九三小区楼院和长春街楼院分别获得区、市“卫生管理示范楼院”荣誉称号。五是以创建国家文化示范区为契机，加紧建立公共文化服务体系，完成了300平方米街道文化站、辖区七个社区文体活动室装修改造及硬件设施配套，在市区迎检中获好评。开展了文化志愿者誓师大会、第三届“和谐得胜”

社区文化节、“喜迎十八大，金秋晒幸福”摄影作品展、“颂歌献给党——寻找得胜好声音”青年歌会、“欢乐健康行，和谐唱夕阳”徒步大会、“滨城秋月，得胜情韵”新市民中秋晚会等各类大型群众文化活动近百余场次。



■社会稳定 2012年，得胜街道以保稳定、保平安为重点，充分调动积极因素，全面加强社会管理。一是贯彻落实中央关于加强和创新社会管理工作精神，构建“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与”的社会管理工作格局。健全完善街、社两级社会管理服务体系，调整充实机构建设，全面加强社会管理综合治理基层基础建设。围绕社会管理创新工作任务，搭建了综治“七彩社区”载体平台，一区一彩，打造了护路护线、流动人口管理、连心楼院、特色文化、就业服务、

未成年人教育、广场文化七大示范基地，进一步推动了基层社会管理创新工作向精细化延伸，向多元化拓展，受到市检查组的高度好评，《辽宁法制报》进行了专题报道，经验在全省推广。二是依托特色基地，联合司法所、矛盾纠纷排查调处中心、综治信访维稳工作中心和社区综治管理服务站等力量，加强重大节日和重要敏感日期，特别是党的“十八大”召开期间的信访维稳工作，深入开展矛盾纠纷排查化解和信访调处工作，尽最大努力把矛盾化解在基层，把上访人员问题解决在当地。全年开展大排查 216 次，排查出各类矛盾纠纷 98 起，全部调解成功，排查和调解成功率均为 100%。通过领导干部大接访、预约接访、主动下访等方式，接待群众来信来访 32 件，结案 28 件。三是加强防范和打击处理邪教，提倡文化引领风尚，编织人防、物防、技防三位一体的防控网络，实现了治安防控工作的点线面结合，辖区治安形势有了新改善，刑事案件较去年同期大幅下降。在实践中丰富并完善了反宣品清缴机制，在省、市、区的几次反宣品清缴暗访工作中受到各级领导的好评。

■党的建设 2012 年，得胜街道坚持党工委民主生活会、月工作汇报分析会、理论中心组学习、机关干部“每周一课”和社区党员理论学习制度，选派机关和社区干部参加市、区培训班，组织机关公务员开展在线学习，领导班子和干部队伍能力建设有了新提升。围绕基层组织建设年、软环境建设年、迎接党的十八大等主题，深入推进“创

先争优”、“连心”、“浮庸散奢”作风整治、“基层党组织分类定级”、“七彩社区创建”、“和谐党建 1+1”等载体活动，全街 120 个基层党组织全部进入“好”或“较好”级层次，街道党工委被评为区创先争优活动先进党工委，3 个基层党组织被评为旅顺口区先进基层党组织。广大党员服务群众的能力和水平也得到进一步提高，全年共破解各类民生热点难点问题 200 余件，受到群众好评。精神文明建设深入开展，有 2 人被评为旅顺口区道德模范，“社区文化百花汇”被评为旅顺口区精神文明精品工程。深入贯彻落实党风廉政建设责任制和廉政准则，党风廉政建设凸显实效，党员领导干部廉洁从政意识和为民意识不断增强。工青妇等群团组织全面发展，街域率先实现社区工会全部达到“3A”等级五好工会三星级标准，圆满完成了规模工地项目工会创建工作；新建非公企业团支部 17 个，超额完成了全年建团目标；长兴社区、光辉社区被评为旅顺口区温暖之家示范社区；圆满完成了新一届区级人大代表选举、政协委员推荐工作，人大代表、政协委员履职能力进一步增强；高质量完成区征兵办下达的新兵征集任务，人防进社区工作作为市首批试点单位推进；机关和九三社区党支部被评为大连市离退休干部先进党支部；关工委、老体协等部门多次代表我区在省、市相关部门调研中做经验介绍等。档案、文书、史志等工作全面推进，不断提高。

2012 年得胜街道社区负责人名录

■ 社 区	■ 书 记	■ 主 任
■ 九三社区	■ 李 涛	■ 李 涛
■ 大华社区	■ 肖 军	■ 肖 军
■ 光辉社区	■ 孙 杰	■ 孙 杰
■ 黄金社区	■ 张明慧	■ 张明慧
■ 迎春社区	■ 李 玲	■ 李 玲
■ 立新社区	■ 于智慧	■ 于智慧
■ 长兴社区	■ 吕冬华	■ 吕冬华

(撰稿人: 王宏 审稿人: 张振龙)

光荣街道

■概况 旅顺口区光荣街道位于旅顺城区西部，所在区域俗称太阳沟，西倚日俄战争遗址二〇三高地，南濒中外闻名的军港旅顺口，东西长 4.5 公里，南北长 4 公里，总面积 16 平方公里。光荣街道办事处设在新华大街 12 号。2012 年，街道辖区内有省属单位 2 个，市属单位

1 个，区直单位 6 个，驻军单位多个；全街辖新华、友谊、龙河三个社区，有户籍居民 5568 户 12523 人，流动人口 1109 户 3533 人。

太阳沟属国家级风景名胜区，是大连市历史文化街区。旅顺被誉为大连的后花园，太阳沟则被誉为旅顺的“园中园”。太阳沟历史文化资源丰富，现存俄日欧式老建筑 355 处，其中有著名历史文化建筑 13 处，国家级重点保护文物 2 处（关东厅博物馆旧址、中苏友谊塔）；省级重点保护文物 2 处（苏军胜利塔、二〇三高地）；市级重点保护文物 9 处（肃亲王府旧址、旅顺工科大学旧址、罗振玉旧居、俄清银行旅顺分行旧址等）；在 2002 年大连市首批公布的旅顺口区 22 处市级重点保护建筑物中，太阳沟占 60%。

2012 年，光荣街道党工委、办事处紧紧围绕区委、区政府确定的“旅游胜地、生态宜居、历史文化名城”的街道辖区功能定位，以科学发展观为统领，以经济建设为中心，以保障和改善民生、构建和谐社会为目的，以民主与法制建设、精神文明建设和党的建设为保障，团结带领全街广大干部群众，抢抓全区绿色经济区建设的重要战略机遇，务实创新，攻坚克难，推动全街经济建设和社会事业又好又快发展，较好的完成了年度各项工作任务。

■经济建设 2012 年，光荣街道紧紧围绕“两增一保”目标任务，认真分析全街经济形势，细致研究经济工作着力点，落实项目牵动、招商引资、历史文化街区建设等各项工作措施，取得了较好工作成果。

经济指标完成较好。2012 年，光荣街道完成地区生产总值 10.08

亿元，完成全年任务指标的 100.1%；固定资产投资实现 12.07 亿元，完成全年任务指标的 100.6%；内联引资 5.04 亿元，完成全年指标的 100.8%；实际利用外资 1024 万美元，完成全年任务指标的 102.4%；财政收入完成 7210 万元，完成全年任务指标的 100%。

重点项目全面推进。太阳沟商贸城工程上半年竣工交付使用后，街道积极协助项目开发单位瑞邦置业有限公司开展招商选商工作，经多次沟通协商，已成功引进大商新玛特超市入驻经营，极大改善太阳沟商贸服务业的业态结构、经营层次和服务功能，为太阳沟“旅游胜地、生态宜居和历史文化名城建设”注入新的生机和活力；中冶置业有限责任公司的“中冶乾城”开发建设项目（石板桥 D 区）计划总投资 7 亿元，已于 8 月 5 日开工建设；大连万隆居房地产开发有限公司的枫阳万嘉开发建设项目计划总投资 2.5 亿元，占地面积 4.48 万平方米，建筑面积 5.3 万平方米，于 6 月 28 日举行了开工典礼。

招商安商工作深入开展。2012 年，光荣街道坚持充分发掘区域资源优势，科学规划，突出重点，围绕打造历史文化街区和探索创建文化创意产业园区，重点抓好总部经济、楼宇经济、新兴产业、现代服务业、文化创意产业的招商引资工作。经过多方努力，大连顺兴投资有限公司开发建设历史文化街区项目取得实质性进展，太阳沟历史文化街区概念性规划经区政府常务会讨论通过，政府与部队洽谈土地置换事宜已基本达成协议，部分老式建筑已开始进行保护性修复，同时进行道路、电力、绿化、给排水、地下管网等基础设施建设改造。与此同时，着眼转变经济发展方式、调整产业结构，新引进包括文化发

展、财务咨询、物流仓储等企业 19 家，其中 4 家为总部经济型企业。规范影视拍摄服务管理工作，为 6 家影视剧组办理了辖区拍摄许可证，营造了规范有序的影视创作环境。光荣街道积极开展安商富商服务工作。深入企业调查研究生产经营运行状况，了解企业在经营成本、市场需求和投资融资等方面的实际困难，做好牵线搭桥和协调争取工作，努力帮助企业排忧解难。积极帮助 3 家企业申报科技项目，认定高新技术企业 1 家；组织辖区企业参加市、区各类展销会、经贸洽谈会等商务活动 3 次，为 7 家企业牵线与市、区技工学校签订用工协议，为 5 家企业与大连高校搭建了产学研合作平台。光荣街道被区政府授予工业及民营经济工作先进单位。

■历史文化区建设有序推进 2012 年，光荣街道努力打造历史文化街区品牌，有序推进历史文化区建设。积极参加文化部、国家文物局联合主办的全国第四届“中国历史文化名街”评选推介活动，于当年 3 月及时上报文字及视频资料，努力扩大旅顺太阳沟历史文化街区的社会影响力。积极抓好历史文化街区规划落实工作，配合、协助区发改局及同济大学专家组现场勘查调研太阳沟历史文化资源，同济大学专家组编制的《太阳沟历史文化区概念性规划》于当年 5 月通过区政府组织的专业性评审。认真调研太阳沟历史文化街区建设有关问题，于 2012 年 3 月向区政府提出专题建议报告。同时与区发改局多次探讨研究太阳沟历史文化街区建设规划有关事宜。为努力创造落实规划的相

关条件，2012年8月，街道积极参与区政府组织的赴京与总后勤部首长商谈军地房地产置换事宜，初步达成合作意向。

积极稳妥抓好老建筑保护工作。围绕打造太阳沟历史文化街区，发动引导社会力量，对老建筑进行保护性修缮工作。由瑞帮置业公司对肃亲王府遗址进行保护性修缮，由北控集团计划投资2亿元对关东都督府遗址进行保护性修缮，由中铁铁山农业科技生态大连有限公司投资400万元，对靠山街将军楼遗址进行保护性修缮。

■ 民生保障 2012年，光荣街道民生保障工作取得新进展。全街残疾人事业健康发展。街道残联、社区残协完成了5年一度的换届改选，建立健全了新的组织领导机构和规章制度。全面落实了残疾人各项优惠政策，让残疾人共享经济社会发展成果。老年人事业日新月异。街道投资80多万元，分别新建了龙河社区浪琴湾老年人活动中心和新华社区科技楼院老年人活动中心，建筑面积分别为600和200平方米。支持民营友谊养老院新建龙河分部，入院老人已达130多人。居民公共文化服务硬件设施建设上新台阶，街道、社区全部新建文化活动室，配备电脑、图书和健身器材，高标准完成区下达的创建任务。居民社会保障工作继续推进。低保动态管理严格有序，为238户465名低保对象提供最低生活保障和临时救助。积极做好居民就业工作，抓好资源普查、失业登记、求职推介、技能培训等重要环节，失业居民就业800多人，完成年度计划的89%，社会保障工作获旅顺口区先进单位。

城市环境管理常抓不懈，与辖区所有 419 家责任单位签订了“门前三包”责任状，开展了以“迎接全运、清洁环境、倡导健康、共促文明”为主题的环境卫生清理整治活动，先后组织机关干部、社区工作者、企业职工、居民、自愿者 1400 余人并出动机械车辆，清理整治 13 处重点地段，为广大居民和游客创造整洁清新的城市环境。光荣街道被大连市政府授予爱国卫生管理示范街道、爱国卫生工作先进集体。

■社会稳定工作 2012 年，光荣街道注重加强和创新社会管理，进一步整合街道综治办、派出所、司法所、武装部、安全科等工作力量，健全联合办公、多方协作的工作机制，加强了综治维稳工作的整体合力和工作效能。注重培树典型、抓点带面。指导新华社区科技楼院完善自我管理、自我服务，指导龙河社区浪琴湾居民小区探索“综治工作进物业”的途径办法，取得了良好效果。2012 年 5 月，大连市县市区综治办主任会议专程前来拉练参观，给予高度评价，成为大连市综治工作先进典型。光荣街道被区委授予党的“十八大”安保维稳工作、社会管理综合治理暨“平安旅顺”创建活动、防范和处理邪教工作、社会管理创新示范先进单位，还被市“三电”领导小组授予打击盗窃、破坏电力电信广播电视设施违法犯罪专项斗争先进集体。注重把安全生产放在首要位置，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，积极开展“安全生产年”活动，强化企业安全生产主体责任和街道属地管理责任，经常开展安全生产监督检查活动，排查整治隐患，保持

安全生产零事故。信访工作坚持主动出击，实行领导大接访、专干进社区和建立信息员制度，努力把问题化解在基层，解决在萌芽状态，积极妥善处理群众信访案件 19 起，解决群众利益诉求涉及的就业、住房等具体困难和实际问题，信访总量同比下降 10%。光荣街道被区委授予信访工作先进集体。

■精神文明建设 2012 年，为了不断提高市民素质，打造历史文化街区新形象，光荣街道积极主动开展精神文明建设系列活动。围绕社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，开展“和谐家庭”、“和谐楼院”、“和谐社区”等竞赛活动；积极开展“市民文化快乐行”激情广场活动，被区委、区政府评为 2012 年度精神文明建设“精品工程”；3 月，光荣街道联合驻军某医院积极开展面向残疾人的“学雷锋送医送药送温暖义诊”等活动，军民共建资源共享，活动内容丰富多彩，被省市双拥领导小组授予爱国拥军模范单位。广泛开展各种精神文明建设活动，辖区居民石当英被评为旅顺口区十大道德模范人物。努力创建面向辖区居民的公共文化服务体系，街道新建 300 平方米的综合文化站，其功能包括拥有 14 台电脑的电子阅览室，拥有 5000 册图书的图书阅览室，以及可进行小型演出、文艺排练、休闲娱乐等文化服务内容；新华、友谊、龙河三个社区也相应新建类似功能的文化活动室，使用面积分别为 200、300、600 平方米，分别配备 10 台电脑、2000 册图书及多种体育健身、文化娱乐器材。全面实施科普工作进社区，友谊社区创建了市级科普大学、市四星级科普社区，龙河社区创建了

市三星级科普社区、区级科普大学，新华社区创建了区级“科普益民社区”。深入持久开展“连心活动”，在机关 37 名党员干部与 133 户居民结成连心对子的基础上，又发动社区 48 名干部与 152 户居民结成连心对子，通过走访慰问、促膝谈心和排忧解难，进一步密切了党群干群关系，促进了精神文明建设与社会建设。

■党的建设 2012 年，光荣街道党建工作以市区统一部署的“基层组织建设年”和“软环境建设年”为契机，认真贯彻落实区委十四届三次、四次全会和区委党建工作会议精神，努力抓好基层党建各项工作。

制度建设不断完善，长效机制作用更加明显。一是党工委制定实施了《关于对基层党建工作考核的实施方案》，重新修订实施了《光荣街道基层党建工作目标年度量化考核表》，明确了考核的内容、标准和流程，基层组织工作更加规范有序。党工委通过年度述职、民主评议、信息反馈等环节，对各支部书记进行“德、能、勤、绩、廉”的全面考核评价。党工委每季度召开一次专题会议，听取基层党建工作情况汇报，商讨决定基层党建工作重要问题。二是实行各级领导班子分工负责制，制定落实了“一把手亲自抓，班子成员分片抓，基层支部负责人具体抓”的责任体系，党工委以街道、社区党总支和各支部三级班子建设为重点，以非公企业党组织建设为难点，推行了领导干部包社区等责任包干制度，党工委班子成员每人联系一个基层党组织，每

月至少深入联系点一次，做到责任到人，保证基层党建工作事事有人抓，处处有人管。三是实施岗位公开承诺、主动接受社会监督的工作制度。各级基层党组织和广大党员普遍开展“岗位承诺”活动，实行《党员岗位承诺百分考核制度》，同时开通了居民热线，及时倾听群众呼声，自觉接受群众监督。

阵地建设更加扎实，为党建事业发展提供了有力的保障条件。加大投入力度，街道和三个社区都建立了党代表活动室，建立实施了工作制度，并定期组织党代表开展各种活动。投入 3 万元完成了友谊社区党员活动室的装修布置，于 2012 年 4 月面向党员开放。投资 80 多万元，先后新建了龙河社区浪琴湾党员活动室和新华社区科技楼院党员活动中心，分别于 2012 年 6 月、8 月投入使用。切实做到了基层党建工作“有人管事、有钱办事、有场所议事”，得到了广大党员和居民群众的好评。光荣街道制作的电教片《楼院党旗红》获得全区党建电教片二等奖。

领导班子和队伍建设更加强化，党员干部表率作用进一步凸显。党工委领导班子成员对自身坚持高标准严要求，坚持讲政治、顾大局、抓大事，团结一心干实事，一心一意谋发展，争做勤奋工作创先争优的表率。2 月 24 日，召开了全街年度工作总结表彰大会，表彰了机关、社区和基层站所的先进单位和先进个人，起到了统一思想、激励先进、凝聚人心的积极作用。

在深入开展基层组织建设和年活动中，认真按上级统一标准抓好基

层党组织分类定级工作。按照支部自查自评、党员群众测评、党工委成员评定等程序，全街 61 个党组织，共评出“好”级党组织 7 个，占总数的 11.5%；“较好”级党组织 51 个，占总数的 83.6%；“一般”级党组织 3 个，占总数的 4.9%。通过分类定级，取得了“巩固先进、提升一般、转化后进”的良好效果。

在党员干部队伍建设方面，党工委结合开展“连心活动”、“一迎三争主题活动”和“软环境建设年”治理“浮庸散奢”活动，通过思想教育、制度规范和工作督导，加强机关作风建设，不断提高机关党员干部的工作质量和工作效率。在市区组织的各类明察暗访中，街道机关工作人员没有发生一例违规违纪现象。积极组织机关 36 名干部和社区两委班子成员参加市区两级培训。在周五机关组织例会学习时，经常进行心理、礼仪、工作方法等培训，提高机关党员干部的基本素养。坚持自下而上、民主集中的工作程序，认真优质完成“两先一优”评选、后备干部确定和新党员发展等组织工作。积极安排后备干部、优秀青年干部参加区委组织部举办的培训班，6 名预备党员如期转正，7 名优秀入党积极分子被确定为重点发展对象。

2012 年光荣街道各社区负责人名录

社区	党总支书记	居委会主任
新华社区	周启香	周启香
友谊社区	董继伟	董继伟

龙河社区	任丽娜	任丽娜
------	-----	-----

(撰稿人: 封金良 审稿人: 吕宁)

水师营街道

■概况 旅顺口区水师营街道位于旅顺新城中心,是区委、区政府的所在地。街道辖区面积 42 平方公里,下辖 8 个村民委,42 个居民小组。户籍人口 23692 人。2012 年,水师营街道党工委获区创先争优先进党(工)委、街道在大连市建设健康城市中获“健康示范街道”、“南山生态文化景区”获区 2012 年精神文明建设精品工程等荣誉称号。

■经济建设 2012 年,水师营街道以发展绿色经济为导向,牢牢把握“科学发展”与“和谐稳定”两大主题,全力推进房屋征收和重点项目建设,较好地完成了街道确定的各项目标任务。全年完成地区生产总值 23.4 亿元,同比增长 21.3%;固定资产投资完成 23.3 亿元,同比增长 34%;内联引进实际到位资金 12.09 亿元,同比增长 49.3%;实际利用外资 5300 万美元;农民人均纯收入 20756 元,同比增长 13.8%;一般财政预算收入完成 1.3 亿元,同比增长 28%。

政策制度日趋完善,动迁工作有序推进。面对日益严峻的动迁工作形势,水师营街道紧紧抓住房屋征收新政出台的有利契机,广泛开展宣传,强化组织领导,在分析总结经验教训的基础上,充分发挥村

民自治动迁模式的优势，及时协调解决动迁工作中产生的各种问题，确保了动迁工作有序推进。年内，街道在 23 个涉及动迁的项目中完成动迁企业 22 家、住宅 267 户、农户 241 户、个体工商户 28 家；202 轻轨工程辖区段动迁任务全部完成；郭水路绿化工程全线开工，D13 回迁区动迁率达到 66%，亿达第一郡动迁率达到 85%；龙河一期、二期等重点项目动迁工作按计划推进。

服务力度不断加大，项目建设后劲充足。2012 年，水师营街道以加快重点项目建设为核心，定期与项目开发单位衔接，针对项目建设过程中遇到的重点、难点问题，及时与区相关部门协调沟通，积极解决。街道 17 个区级重点项目已经全部开工建设，开工率达 100%。三八里回迁区和 D13 回迁区部分新建回迁楼已封顶；企业安置区内的海光物资、瑞雪冷冻机和万德隆装饰等新建厂房项目正在施工；阳光波尔多、新加坡花园和东方戴维营等房地产开发项目大部分已完成。为进一步拓展城市发展空间，街道完成了交通应急指挥中心、三八里社区服务中心、政府东侧储备地、白玉变扩建、寺沟 C 地块、1 号地 2 期和蟠龙寺文化公园等 7 个项目共计 0.4 平方公里的征地任务。

工业经济增长乏力，财政贡献持续走低。近些年来，受新城区发展规划制约，水师营街道工业企业无论规模还是数量，正在逐年下降和减少。主要表现为：一是订单不足，无法满负荷运转，合资企业、出口企业效益下滑明显；二是中小企业自主创新和拓宽市场能力不强；三是部分企业因动迁或异地重建，或货币化结算消亡；四是融资困难，

贷款难度大并利率偏高。较上年同期相比，民营企业的营业收入和利税额，规模工业的总产值、增加值、利税额以及利润等主要工业指标增长幅度不大。企业安置区基础设施工程全面开工建设，23个入驻企业已竣工投产8个、在建7个，正在办理征地和开工手续项目8个，预计2013年初将全部开工建设。

■农业经济 2012年，水师营街道农业基础地位在新城区全域城市化快速推进过程中不断弱化，但在尚未完成城乡一体化之前，水师营街道一直在大力发展设施农业和观光旅游生态农业。2012年，街道辖区新建200亩大樱桃防雨棚，精心推出1处市级高标准果树示范园和2处区级大樱桃采摘园、4处草莓采摘园，确保了农民增产增收。新修大王村、火石岭村、前夹山村河道3650米，对所有水库、方塘进行了汛前检查和隐患排除，有效抵御和减少了热带风暴“苏拉”和“维达”的影响。全面完成了农村“六化”工程和水师营中心区、大王村、火石岭村、南山森林公园等项目青山系统绿化工程。

■社会事业 2012年，水师营街道将全域城市化建设成果惠及百姓作为主要目标。年内，街道向辖区群众承诺的城市环境综合整治、弃管小区治理等十大民生工程全面完成，筹资300万元走访慰问共建部队、老干部、老党员、老年人、残疾人、信访户以及社会弱势群体7300多人次。组织开展慈爱月活动，社会各界募集善款162万元。东方戴

维营小区电暖改水暖工程顺利竣工，失地农民社会保障覆盖面不断扩大，为 8035 人办理了社会保险。多次联合区相关部门开展食品、药品和企业安全生产大检查，辖区没发生重大安全事故。新建 1 处农民自产自销露天市场，投资 340 万元对老污染源进行治理改造。举办了第 14 届商贸文化节（首次为期 4 天），促进了商贸服务业的发展。组织花板舞队参加大连市“非遗”文艺作品展演，丰富了群众文化生活。投资 140 多万元实施亮化工程，营造了祥和的节日氛围。

■社会稳定 2012 年，水师营街道党工委狠抓社会管理综合治理工作落实，不断规范基础建设，努力在社会管理创新、矛盾纠纷化解、信访代理会办等工作中取得新突破，全力开创水师营社会管理综合治理新局面，以和谐友好的社会环境为经济发展保驾护航。

水师营街道以创建平安街道活动为载体，不断探索社会管理综合治理工作新途径，将现代科学技术与社会管理工作相结合，创建水师营街道“掌上移动社会管理综合治理信息工作平台”，街道设专人负责管理信息工作平台；各村成立了创建工作小组，党组织书记、包村民警、治保主任、居民组长为组长，安排专人负责此项工作。年内，通过该信息平台共发、接工作信息近 1000 余条，提高了社会管理综合治理工作效率。

街道建立流动人口协管员制度，大力推行网格化管理，取得了良好效果。通过实行社会矛盾纠纷大排查、领导干部大接访、领导包村

包案、约访下访和信访案件代理会办等多项制度，辖区信访形势得到好转。全年共接待群众来信来访 186 件，立案 126 件，办结 116 件，结案率为 92%。上级交办的 18 件信访案件和 22 件网民留言全部办结，实现了信访总量、集体访量和越级访量三下降的目标。较上年同期相比，治安案件下降 8%，刑事案件下降 11%，未发生一起命案。

■党建工作 2012 年，水师营街道党工委以基层组织建设年为载体，深入开展了“一迎三争”和整治“浮庸散奢”活动，在办公楼大厅设立图书角，每周向机关干部推荐一本好书和一条箴言，推进学习型机关建设。成立党代会代表工作室，为党代表联系群众、建言献策搭建有效平台。加强培树和宣传先进典型，在全街营造学有方向、赶有劲头、争当先进的浓厚氛围。按照区委组织部的要求，圆满完成了辖区基层党组织分类定级工作。进一步加强非公企业党建工作，新建 1 个达标党员活动室。在街道机关设立党员远程教育站点，为机关党员干部培训学习提供了场所。深入推进“四议一审两公开”工作，在 8 个行政村选举建立村务监督委员会，进一步完善了村级组织民主政治建设中民主选举、民主决策、民主管理和民主监督“四位一体”的运行模式。深入推进“软环境建设年”活动，在街道机关开展“三亮三比三评”，设置工作人员去向牌，进一步加强了机关作风建设。组织开展绿色经济大讨论活动，将广大党员干部的思想统一到绿色经济发展上来，科学发展和为民服务意识不断增强。

2012 年水师营街道行政村党、政负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	主任
水师营村	生力军	生力军
西沟村	赵元鹤	赵元鹤
三八里村	康瑞洪	康瑞洪
小南村	解麟海	解麟海
寺沟村	王连兴	王连兴
火石岭村	郝树宏	郝树宏
大王村	刘吉良	张明怀
前夹山村	刘道平	刘道平

（撰稿人：刘迎春 审稿人：王明亮）

铁山街道

■概况 旅顺口区铁山街道地处辽东半岛最南端，黄渤海东、西、南三面环绕，背依老铁山，与山东半岛隔海相望。全街总面积 64 平方公里，海岸线长 40.23 公里。辖 14 个行政村，62 个村民组，有 7246 户，总人口 18466 人。全街耕地面积 9146 亩，果园面积 9102 亩，农作物播种面积 12716 亩。

2012 年是大连科技创新园、铁山街道机构正式整合，各项事业全面推进的一年。园区管委会、街道办事处在区委、区政府和党工委的正

确领导下，以科学发展观统领全局，坚持“转型、创新、和谐、发展”的理念，加大基础设施投入，加速推进园区建设，加大招商引资力度，加快街村环境改造，带领全街人民抢抓机遇、开拓创新、同心协力、扎实全面完成年初确定的各项工作任务，经济社会各项事业进入了快速发展的新阶段。

2012 年，实现地区生产总值（GDP）19.6 亿元，完成奋斗目标的 100.7%，同比增长 22.8%；固定资产投资 29.3 亿元，完成奋斗目标的 100%；财政收入 1.2505 亿元，完成奋斗目标的 102%，同比增长 36.1%；内联引进实际到位 12.3 亿元，完成奋斗目标的 100%，同比增 53.8%；实际利用外资 4024 万美元，完成奋斗目标 100%，同比增长 159.6%；外贸出口 2000 万美元，完成计划 100%，同比增长 29%；农民人均纯收入 21967 元，同比增长 20%。各项主要经济指标取得历史最好成绩，荣获旅顺口区 2012 年“两增一保”考核红旗单位称号。

■项目建设 2012 年，铁山街道 16 个重点实施项目全部开工建设，有效发挥了重点项目对经济增长的拉动作用，实现固定资产投资 32 亿元，完成计划 106%。中铁诺德-琥珀湾、合生创展江山帝景、理工科技城生活配套区、京能阳光琥珀湾等地产开发项目进展顺利；铁山家园 A 区、世达集团金山海景等居民回安置迁工程正在快速建设中，2013 年将全部竣工投入使用；园区基础设施建设、土石方工程、绿化工程等基础设施配套项目正在加紧施工作业；辽宁环境工程、启元科技、润

鸣特种混合材料、大连澳华医用高分子器材、生殖健康等高新技术产业项目已全部开工；世达集团购物广场项目已进行土地平整和基础工作；旅顺第二幼儿园项目主体竣工，开园前各项工作完毕后，将投入使用。

■体制改革 2012年，铁山街道顺利完成街道与园区的机构正式整合，设置经济发展、规划建设、招商、社会事务四个业务局，下设党政办等8个正科级内设机构。进行科室长竞聘上岗、科室人员重新分工，将窗口部门集中到行政服务中心统一管理，实行“一站式”服务。成立动迁指挥部、项目建设指挥部、农经工作调处小组等专项工作部门，配足、配齐专业人员，确保工作顺利推进。积极申报辽宁省省级开发区，争取辽宁沿海经济带补贴资金2000万元。

■区域规划 2012年，铁山街道重视规划工作，全街区域规划进一步明确。委托裕廊国际编制65平方公里范围概念性规划和中心区7平方公里范围控制性详细规划；大连城市规划设计研究院编制园区起步区5.8平方公里控制性详细规划局部调整并报批，为中石化、三垒、商业岛、塑料研究所等项目落地提供规划依据。苏州九野园林设计有限公司及大连水利建筑设计院完成凤河上游景观方案设计，凤河以南5条道路施工图设计及配套雨水、污水、自来水、绿化、燃气等专项设计，盐尹路、大盐线绿化、园区入口及街道中心区景观标志石设计、57中、

中心小学供热管网等专项设计。实施了农村饮水工程自来水管线规划、琥珀湾航道清淤、盐柏路配套综合管网规划编制及相关专项规划施工图编制。

■ 园区建设 2012年,铁山街道重视全街园区建设工作,进一步明确了园区功能定位和产业布局:重点发展高科技产业和高端服务业,以引进研发中心、科研院所、重点大学研发机构和高端服务机构为主。投资1.4亿元,实施园区建设项目8项,包括4公里道路及雨水管网、5.7公里给水管网、2.5公里污水管网、7.1公里燃气管网、13万平方米道路两侧绿化、10KV新市干#2-#36及分歧电缆下地、1.2平方公里场地土石方平整等。通过调度重点项目,促进已签约项目按期开工建设;跟踪在谈项目,筛选和落实优质项目;发挥创新大厦平台作用,引进高成长型企业入驻等措施,润鸣新材料、澳华医用高分子器材、启元电器等项目顺利开工建设;中国石化大连研究院、生殖健康产业基地、中试研发中心等项目已办理前期手续;与大连汇中投资有限公司签订了《创新园综合体项目合作协议书》;“东北云谷”云计算、麦哈顿商业中心等项目也正在积极洽谈。“大连科技创新园孵化器”项目被列为市科技计划项目,在园区设立“区产学研合作基地”,创新大厦作为“大连科技创新园孵化器”和“产学研合作基地”的主体大厦发挥了孵化平台作用,入驻澳华医用高分子、博宇航空科技等10余家企业,注册资本约2亿元。累计入住大厦企业40余家,注册资本逾5亿

元。（这个条目中加照片：大连市委书记唐军调研旅顺科技创新园）

■农业产业结构调整 2012年，铁山街道大力实施农业开发项目，王家村、郭家村、对庄沟村国家农业综合开发项目，投入资金528万元。利用生态优势，实现大樱桃产业化种植，全街大樱桃专业种植村5个，樱桃结果面积5400亩，总产量1370吨，增加果农收入4100万元。建成大连市优质果园两个，区精品采摘园3个。打造老特色休闲旅游度假区，成功举办樱桃节、渔人节活动，提高旅游业效益；全年接待游客5.7万余人次，收入近1000万元。海洋渔业持续协调发展。强化海洋综合管理，实现渔业社会总产值15亿元；建立信息化管理模式，免费安装渔船救助系统终端600台，建立渔业安全信息平台，第一时间为渔民发送各种信息。伏季休渔工作顺利实施，切实做好渔船燃油补贴发放工作。养殖畜牧业工作代表大连市参加国家无规定动物疫区检查，顺利通过农业部验收。林业、绿化、森林消防成绩斐然。投资6598万元，完成园区道路景观和凤河绿化、盐北路、大盐线、琥珀湾、王家村森林村等绿化工程，绿化面积1266亩，栽植各类植被103万株。“银杏大道”工程受到市区好评和辖区百姓交口称赞。街道被评为大连市青山生态系统工程建设先进街道，王家村、郭家村、中牙户嘴村被评为旅顺口区生态青山生态系统建设先进单位。重视森林消防，成立专业森林消防队伍，对各自然村下派森林防火包村领导小组。

■新农村建设 2012年，铁山街道大力实施“六化”工程，不断改善农村居住环境，提高农民生活质量。9个村安装太阳能路灯640盏，投资448万元；道路硬覆盖5.7万平方米，投资885万元。落实惠民政策，王家村、对庄沟村600户农村房屋实施穿衣戴帽改造工程，投资884万元，获得市区好评。农业设施更加完善。重视饮水安全，对大兴村、北牙户嘴村、中牙户嘴村及中心商业区实施引碧“一根管”工程，投资120万元，铺设输水管道3600米，解决8700人饮水安全问题；改善居住环境，推进凤河上游河段生态治理工程。

■民生工作 2012年，铁山街道社会保障水平明显提升。继续深入实施社会救助一体化工程，全街270户低保户，为其发放保障金248.4万元；为低保户、优抚对象、百岁老人、建国前老党员、低收入困难家庭发放节日救济金34.64万元。重视老年人权益保障，完成铁山养老院社会化管理和铁山老年服务中心建设；完成铁山残疾人联合会第六次换届工作。落实开发式扶贫项目、低保户建房、助残项目爱心工程13项，做到服务到位、资金到位、效果到位。完成旅顺口区扶贫帮困慈善爱心捐款任务。教育基础不断夯实。不断增加教育投入，投资5000余万元，新建建筑面积13800平的旅顺第二幼儿园；投资440余万元，对中心小学、57中学舍进行抗震加固、供暖并网和综合改造。投资28.8万元，为学校配备120台教学计算机，学校师机比达到1:1。积极构建社区教育网络，争取市、区财政资金12万元，完善铁山街道

农民职业学校设施建设，旅顺社区学院铁山分院开设“文化讲堂”。为辖区符合条件的民办教师、幼儿教师办理了“大连市农村非公办教师养老补助”。百姓生活安居乐业。积极组织失地失海农民就业培训，全年完成实名制就业 350 人；进一步加强社会保险管理，对 6600 名退休人员认定；完成农村剩余劳动力普查，为大龄人员补贴养老、医疗保险 400 万元；保持和谐劳动关系，加大劳动保障监察力度，做好劳动争议调解工作；积极推进健康教育，做好改水、改厕、毒蘑菇防控、爱国卫生月等工作；人口和计划生育工作健康发展，建立女性生殖健康档案等。

■动迁工作 2012 年，铁山街道严格按照“发展地区经济与关注百姓民生并重，科学开展动迁工作”的思路，通过落实资金政策，建立全程责任制度，针对不同群体制定了切实可行的搬迁计划，使动迁工作保持和谐稳定发展，为推进城市化进程和重点项目建设提供了保障。成立铁山街道房屋征收与补偿工作指挥部，主要领导任总指挥，将房屋征收与补偿科、财政审计科、经济发展科、城市建设科等 9 个部门、5 个单位和 14 个村委会纳为成员单位，内设立 4 个工作组，明确了职责及工作内容。实行村民自治，在各村成立村级房屋征收与补偿指挥部，村委会作为房屋征收责任主体，将村两委班子成员和党员、村民代表纳入其中。实现“三级联动、权责明晰”，有效推进了各村的征收工作。全年启动 11 个房屋征收项目，共完成 725 户征收工作。

■公共文化建设 2012年，铁山街道进一步加强文化建设，全街公共文化建设成效显著。文化体育事业加快发展。全面开展创建全国公共文化服务体系示范区创建工作，投资2120万元，新建街道综合文化站和14个村级文化活动室。群众性文化体育活动丰富多彩，开展好“送戏下乡”、大连科技创新园（铁山街道）第二届群众文化节、“绿色铁山、和谐家园”徒步等活动。

■安全生产和维稳 2012年，铁山街道制定了变被动接访为主动下访，将问题消灭在基层，并逐步分类清理历史遗留问题的工作思路。全街未出现进京、去省、到市上访和集体访，没有发生重大治安案件，9件重点历史遗留问题得到解决。同时重点抓好社会矛盾纠纷排查调处工作，整合了街道综治维稳信访工作中心，加强了动态治安防控体系建设。建立健全以安全生产责任制为中心的工作制度，街道与村、企业签订安全生产责任状，实行领导干部包村、包企业制度，明确安全生产责任人。开展专项安全隐患排查整治行动，建立健全防范措施和管理制度，对高危企业进行安全监管和定期检查，没有发生重大安全生产事故。

■党建工作 2012年，铁山街道进一步强化基层党组织作用，加强农村致富型党组织建设。重视村级经济发展，从政策和资金上对低收入

村进行帮扶。加强了新经济组织党建工作，规模以上非公有制企业党组织单独组建率达到 100%。街道完善了干部考核评价体系，调整了“两增一保”考核指标，将指标完成情况、为民办实事解难题情况、廉政建设规定执行情况 and 村两委班子民意测评情况等纳入到多位一体的干部考核体系当中，调整后的“三增一保”考核指标内容，有助于提高干部素质，打造过硬的干部队伍。街道加强机关作风建设，以树立服务发展意识、增强谋事本领、提高综合水平为总体要求，提高政府服务效能，打造一支能干事、能成事的机关干部队伍。

2012 年铁山街道各村党、政负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村委会主任
南鸦户嘴村	王有伟	王有伟
中鸦户嘴村	乔正发	李忠实
北鸦户嘴村	王忠铭	王忠铭
大兴村	刘文珊	刘文珊
杨树沟村	陈信民（—2012.9）	徐明义
张家沟村	丛荣莲	丛荣莲

柏岚子村	刘仁梅	刘仁梅
王家村	王贤君	王贤君
对庄沟村	王 敏	王 敏
韭菜房村	陈祥德	陈祥德
金家村	柳耀君	张海显
牧羊城村	刘作洪	于学富
郭家村	王仁辉	郭成民
张家村	于兆学（—2012.6）	王庆东

备注：2012年9月，因工作需要，街道派王盛群同志兼任杨树沟村党总支副书记，主持工作；2012年6月，派徐炜同志负责张家村工作。

（撰稿人：宋歌 审稿人：刁成炜）

双岛湾街道

■概况 旅顺口区双岛湾街道位于旅顺口区西北部，东与水师营街道毗邻，南与旅顺开发区接壤，西临渤海，北依台山与北海街道相连。全街道总面积65平方公里，海岸线长33.8公里，海域面积300多平

方公里。街道下辖 7 个行政村，27 个自然屯，户籍居民 4592 户 10656 人。街道有耕地面积 7359 亩，果园面积 8807 亩，滩涂面积 1900 亩，林地面积 1853 公顷，其中防护林 1502 公顷、特用林 40 公顷、经济林 311 公顷。淡水资源比较匮乏，海洋资源丰富，沿海水域礁岩面积 100 公顷，盛产鲍鱼、海参、海胆、赤贝、扇贝、藻类等海产品及含碘量高的海带菜、裙带菜等水产品。农业产业化形成了以大樱桃、洋梨、苹果、养貂等品种为特色的专业村。2012 年 5 月，双岛湾街道被批准为旅顺临港低碳产业园区，规划面积 29 平方公里，主要依托港口条件，重点发展高端船舶制造、重型装备制造、大型设备制造业和现代服务业协调发展的综合低碳产业园区，园区规划建设将以打造宜业、宜居、宜行、宜乐的核心功能架构，逐步建设循环经济产业体系、和谐的社会系统、自然生态景观系统、生态型交通系统和生态型基础设施体系生态型产业新区。

2012 年，双岛湾街道坚持以科学发展为统领，以建设绿色低碳产业园区为目标，按照“基础配套、征收补偿、回迁安置、招商引资”的工作思路，抢抓机遇，负重前进，延续了 2011 年的良好发展态势，顺利完成全年工作任务。

■经济建设 2012 年，双岛湾街道实现地区生产总值（GDP）7.7 亿元，同比增长 20.3%，完成“两增一保”达标指标的 102.3%，奋斗指标的 100.7%；财政收入完成 5300 万元，同比增长 28%，完成达标指标的 104.1%，奋斗任务的 100%；固定资产投资完成 25.6 亿元，同比增长 34.7%，完成达标数的 111.3%，奋斗指标的 102.4%；内联引进资金 8.5 亿元，同比增长 41.7%，完成计划指标的 100%；实际使用外资 2500

万美元，同比增长 28.9%，完成达标指标的 108.7%，完成奋斗指标的 100%。提前三个月完成主要经济指标，为 2013 年的经济发展奠定良好基础。

都市农业快速发展。设施农业实现规模化发展，设施农业达到 300 亩，大樱桃防雨棚达 700 亩，设施农业小区 2 个，成为带动农民增收的重要渠道。农业品牌建设成效明显。共注册品牌商标的产品 7 个，1 个村被评为全国“一村一品”示范村，1 个村被评为省级“一村一品”示范村，4 个村被评为区级“一村一品”示范村，胡家村、台山西村被评为市级标准化示范园。大力发展观光农业和旅游休闲农业。加大对传统采摘园和海滨浴场的改造力度，把农业生产场所、农产品消费场所和休闲旅游场所结为一体，提升都市型现代农业的档次和水平，为区域农业发展开辟了新途径。

现代服务业蓬勃兴起。在加快园区建设步伐的同时，街道还积极谋划发展总部经济和仓储物流等现代服务业，充分利用双岛湾地域优势，挖掘内部潜能，以园区为平台，以港口为依托，以服务促发展，实现港区联动，全面提升区域承载力和竞争力，为旅顺临港低碳产业园区的产业集群发展奠定基础。全年新增服务性企业 5 家。

科技创新取得新成绩。加大科技投入，引导和扶持企业向高技术含量、高附加值、低能耗、低污染方向发展，加快推动企业转型升级，取得了明显的成效。全年共为 10 家企业、24 项科技创新成果申报了专利，帮助辖区胡家村大樱桃合作社争取科技创新扶持资金 20 万元，有效促进了区域经济的绿色发展、可持续性发展。

招商引资成效显著。转变招商思路，采取有效措施，全方位的宣传和推介双岛优势，系统的对双岛港口、土地资源、辖区大项目建设

及未来发展定位进行解读，通过以商招商，吸引大项目配套企业的入住，拉动区域经济快速增长。全年双岛湾旅顺临港低碳产业园区已成功入驻企业 7 家，总占地面积 178.77 万平方米，总投资 56.91 亿元。

重点项目建设实现突破。双岛湾东部回迁区建设项目，规划占地 15.83 万平方米，总投资 8 亿元，项目分为 A、B、C 三个地块。A 地块居民回迁区项目新建住宅楼 10 栋，公建 2 栋，占地面积 3.8 万平方米，建筑面积 7.78 万平方米，总投资 3.6 亿元，可回迁安置居民 759 户。2012 年共投资 1.5 亿元，完成 6 栋住宅楼主体建设和地下车库建设，东部回迁区道路以及配套工程年末全部竣工。大连国金重工有限公司旅顺下海基地项目，规划占地 160 万平方米，总投资 51 亿元，于 5 月 29 日正式签署协议，项目分三期实施，建设期为三年，其中一期（50.8 万平方米）规划红线已确定，征地组件、工商注册已完成，年底开工建设。大连仁海重工、富迪机械、大连高翔重工机械、长城电器和大连弘宇重工等 6 家企业入驻中小企业园区。双岛湾街道九年一贯制学校建设项目，规划占地面积 5.15 万平方米，建筑面积 2.1 万平方米，总投资 8000 万元。建设教学楼 2 栋，设小学部 30 个班型，中学部 18 个班型，可容纳 2160 名学生。新建占地面积 2 万平方米的 400 米标准塑胶操场和占地 1 万平方米的小学活动场地，建设 7 块标准的篮排球场地以及标准的田赛场地。11 月，九年一贯制学校正式投入使用。

园区基础设施建设顺利推进。双岛湾临港产业园基础设施项目，占地面积 3.08 平方公里，总投资 10.8 亿元，2012 年计划投资 5 亿元，继续做好园区内“七通一平”基础设施工作，园区累计完成投资 5.9 亿元。其中：完成土石方回填工程 820 万立方米，场地平整 3 平方公里，完成征林 34.17 公顷，完成征地 7 万平方米，实现投资 1.65 亿元；

山头中心河道已完成 1030 米的明渠治理，完成投资 5100 万元；疏港路 5 公里、2 号路 80 米路基回填工程已完成 4.2 公里。中小企业园区基础设施建设项目占地 150 万平方米，总投资 1.36 亿元，起步区的道路、给水、排水、供电、供气、供暖工程全面开工建设。场地平整工程已回填土石方 180 万立方米，新增陆地面积 35 公顷；征收补偿工作有序进行。2012 年，主要针对临港低碳产业园区、中小企业园、疏港路工程、东部回迁区开展征收工作，全年共完成征收住宅房屋、居民果树、林木、水利设施、仓库、养貂场等 122 户，企业 17 户，总面积 4.86 万平方米，补偿资金 1.7 亿元。

■党的建设 2012 年，双岛湾街道大力加强党组织建设，执政能力得到进一步增强。

领导班子建设水平不断提高。为进一步增强班子的凝聚力、战斗力，街道党工委先后出台了《双岛湾街道党工委重要事项集体决策制度》等 15 项规章制度，推进以“四议一审两公开”为重点的农村民主议事机制，建立了领导班子周六例会制度和科室长现场办公机制，健全了“领导在一线指挥、干部在一线实干、问题在一线解决、作风在一线体现”为主要内容的“一线工作制”，党组织的执政能力进一步增强，特别是在金重大连（旅顺）重工有限公司项目场地平整期间，街、村主要领导带领机关干部连续奋战 1 个月，吃住在工地，奋战在一线，确保了场平工程在规定的时限内高标准完成。

“四心工程”成效明显。以创先争优活动为主线，紧紧围绕“经济实现大发展，群众得到真实惠”的主题目标，通过实施“聚心工程、暖心工程、连心工程、安心工程”，建立健全班子建设、党内关怀、

为民惠民、服务群众、党群共建五项长效机制，落实好创先争优考核评价保障机制，有效激发了基层党组织和广大党员创先争优的内生动力。结合双岛湾街道实际，编撰了《以创先争优活动推进学习型组织建设》，“四心工程”作为创先争优典型案例被区委组织部推荐到大连市；优秀党课、党建片制作、党建征文等多项在评比中获得全区一等奖。大力开展农村党员“双育双升”工程，充分利用远程教育等多种学习培训的手段，对广大党员重服务、强管理、提素质，有力提升了街道党建工作整体水平。

党员干部队伍建设质量不断提升。以创建“学习型、创新型、服务型、和谐型、廉政型、节约型”机关为目标，在机关党员干部中大力开展了“一迎三争”主题活动及“浮庸散奢”作风整治活动，对查摆中发现的问题及时制定整改措施，实现了机关党员干部队伍从官员向服务员的转变，机关党员干部哈下腰、弯下身服务企业、服务群众的作用得到进一步提升。

党风廉政建设成效不断增强。全年向机关支部和基层干部下发了《领导干部廉洁从政教育读本》、《农村基层干部廉洁履职若干规定》等廉政教育材料 230 余份，对 7 个村依据《农村基层干部廉洁履行职责若干规定》逐一进行了督导检查；组织学习了《廉政准则》、观看了《光荣绽放》和《堂堂外表下的真相》等警示教育专题片；开展了“廉政月”、“廉政文化进社区”、“党务公开”、“践行准则、当好公仆、优化环境、促进发展”党风廉政主题教育活动；认真落实了重大村务听证制度，深入推进农村基层党员干部党风廉政建设考核制度；率先在全区实现村务监督委员会全覆盖，并“按照六个有”标准率先完成建章立制工作，开展随机检查与考核，并将考核结果纳入到基层“双百”

考核中；举办了村务监督委员会培训班，启动了廉政教育农村行，召开了村务监督委员会基层现场办公会，扎实推进了村务监督委员会体制建设，此项工作作为全区的典型在旅顺电视台进行了专题播出，全年在区级媒体发表廉政建设宣传报道 27 篇。

■精神文明建设 2012 年，双岛湾街道以精神文明精品工程为引领，全面推进精神文明建设再上新台阶。一是开展“绿色双岛、美丽家园”创建活动。该项活动开展以后，全街上下加快推进临港低碳产业园区发展思路更加明确，在创建过程中涌现出了一大批先进典型，7 个行政村全部获得区级以上生态文明村荣誉称号。已有三个村实现安全饮用水城市化标准。街道评选出 5 个突出贡献单位、十佳节能减排先进单位、十佳绿色生态文明家庭标兵户和十佳环保卫士，并进行表彰和奖励。全街居民的节能减排意识、环保意识、文明程度显著提高，“绿色双岛、美丽家园”已经在双岛湾街道彰显。二是强化思想道德教育，推进社会主义核心价值观体系建设。2012 年，街道充分发挥各村无线广播和双岛湾工作简报作用，通过开设“巾帼风采”、“雷锋伴我行”等专栏在全街道掀起学习道德模范、崇尚道德模范、争当道德模范的高潮。从服务人性化、常态化、责任化入手，不断规范和深化学雷锋志愿者服务队活动内容。三是大力开展群众性文化活动，打造具有浓厚地域特色的文化精品。重点抓好张家村民间话剧创作基地、台山西村中老年舞蹈健身创作推广基地建设，推出一批思想性、艺术性、观赏性相统一的原创文艺作品。并通过文艺汇演、广场文化活动进行集中展示。四是加速实施文化惠民工程。坚持以人为本、立足基层，从群众身边的文化场地、文化队伍、文化活动入手，抓好街道、村级文化

设施建设，抓好群众性文化的繁荣和普及。街道共投入 400 多万元新建、扩建、改造和设备配套的文化健身广场 12 处，为人民群众提供了更加舒适的健身活动场所。夏季，平均每天参与广场文化活动的群众达到 3000 多人。五是深入开展“攻坚克难 奋战 2012”主题宣传年活动。为营造建设富庶、美丽、文明、幸福新双岛的良好舆论氛围，街道紧紧围绕群众关心的征地拆迁、社会保障、就业培训、回迁安置、教育医疗、法律法规、安全生产、防火防汛等热点问题，启动了“攻坚克难 奋战 2012”主题宣传年活动，解疑释惑，化解矛盾，共出动宣传车 12 次，悬挂条幅 52 幅，发放宣传材料和致广大居民一封信共计 3000 余份，举办房屋征收与补偿政策讲座 4 次，安全生产讲座 2 次，并利用各村无线广播进行了为期一周致广大居民一封信的播放。以开设简报的形式，开展了“奋进的历程”、“雷锋伴我行”、“巾帼风采”等专题宣传活动。充分发挥市、区级新闻平台作用，全面宣传街道取得的新成就、新亮点、新风貌，全年区级采用稿件 240 余篇，稿件数是去年同期的两倍，并与《旅顺口》建立了定期约稿制度，进一步提高双岛湾街道的知名度和美誉度。

■和谐社会建设 2012 年，双岛湾街道继续加强和创新社会管理，民生工程扎实推进，社会保持和谐稳定的局面得到进一步巩固。

加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定。建立了信访代理会办制度。在全区率先组建了 7 支信访代理队伍，并通过定期培训，提高队伍的业务水平和应对突发事件的能力，街道年中在区信访工作考核中取得满分成绩，在全区排名前列。制定了重大决策社会稳定风险评估机制。对 7 个可能出现不稳定的重大事项进行先期预测、先期评估、

先期化解，取得了较好的效果，从源头上预防和减少了不稳定问题的发生。区政法委在该街道成功举办了重大决策社会稳定风险评估工作现场会。10月，街道对辖区内近100家企业是否有拖欠工人工资的问题进行了风险评估，至年底，这项工作仍在推进，以避免和杜绝年底因拖欠工资问题造成的上访现象。信访程序进一步规范。不断总结和创新社会管理模式和方法，进一步畅通信访渠道，切实提高处理来访、来信工作的效率和质量，保护来访、来信群众合法权益。年内，街道未发生重特大上访案件和刑事案件，受理上三级访案件5起，结案4起（1起结案未息访），结案率达100%；受理基层各类信访案件28起，结案27起，结案率达96.4%。人民调解工作力度不断加大。2012年，街道调委会深入开展“保和谐、促稳定、大排查、大调解”活动。采用定期或不定期的方式，12次深入到各村及重点企业进行排查、调处矛盾纠纷。各村调解委员会始终坚持每月进行一次矛盾排查，并及时向街道调委会汇报情况，切实做到“矛盾不出村”，彻底将矛盾消化在基层。全街道共受理排查各类民事纠纷50件，调解50件，调处成功率100%。同时，先后6次开展多部门联合走访企业，规范调查流程，丰富调查形式，目前已走访规模企业30余家，“依法治街”工作力度进一步加大。

生态建设持续改善。街道在经济持续增长的同时，围绕旅顺绿色经济区发展总体要求，实施绿色发展、可持续发展战略，致力于生态环境保护，投资600万元对辖区官望路进行街景绿化，投资300万元对山头村沙户嘴进行裸岩修复，新栽各类苗木19万株，绿化面积近70亩，为实现生态环境建设与经济社会发展的“双赢”做出努力。

环境和生活质量不断提升。持续加大新农村建设力度，不断改善

农村居住环境，提高居民生活质量。全年共硬化村级道路 18.5 万平方米，安装路灯 270 盏，改造房屋 511 栋，新建公厕 1 座，农村改厕 150 个，新增垃圾箱 360 余个。加大环境卫生宣传和综合整治力度，对辖区的餐饮、医药、农贸市场等行业进行定期检查，对发现的问题及时整改。全年共开展环境卫生专项检查 10 次，组织辖区广大干部群众开展环境治理活动 16 次。

民生工程扎实推进。围绕“六化”工程，重点治理了村容村貌、安全饮用水、河道疏浚和散坟集中点建设四大亮点工程。曲家村全面开展园林村建设，计划投资 2010 万元，已完成投资 1390 万元；艾子口村、山头村和曲家村安全饮用水工程完成总投资 2796 万元，已全部竣工、通水，从根本上解决三个村 2270 多户、7300 多人的饮水安全问题；山头村北屋河道治理工程已完成 1000 米；山头村散坟集中点建设工作，完成投资 2300 万元，新建墓地 1800 盍，搬迁 300 盍，绿化面积 30 亩。

社会保障体系不断完善。全街共发放各类救助、补助资金 178 万元，涉及群众 1300 多人；实行了“惠民医疗工程”，对辖区农民合作医疗报销比例由过去的 65% 提高到 80%，大幅降低了辖区居民的就医成本；成立了街道新农保及失地失海农民社会保险工作小组，实行村两委会主要干部首要负责、街道领导协调推进责任制，全面推进新农保和双保工作，实现应保尽保；针对各村高龄老人无养老保险的实际情况，建设性地提出“被征地人员参加社会保险后，村级社会保险专户基金余额可根据实际情况，以各村村民年龄为序对高龄老人进行优先参保”的建议，并在曲家村进行了试点，已为 23 名高龄老人办理了养老保险。

社会事业全面进步。投资 300 万元新建门球场、篮球场和羽毛球场；投资 600 万元，完善各村文化活动和图书室，使 7 个村活动室面积分别达到 200 平方米以上；投资 697 万元打造 5 处高规格的村级体育广场和文化休闲广场；各村文艺队伍年总投入达到 54 万元，开展大型文体活动 12 次，其中张家村“东方仙子送吉祥”秧歌队代表旅顺口区参加第 23 界大连市服装开幕式表演，成为全区唯一参加表演的单位；开展创建国家公共文化服务体系达标示范区各项工作，指导辖区 7 个行政村稳步推进创建工作，不断提高了辖区居民的业余文化生活。积极做好就业培训工作，发放小额贷款 10 万元；完成自主创业人员 25 名，创业带头人 3 名，带动就业人员 18 名；进一步加强对计划生育和流动人口的管理力度，全面落实各项优抚政策，加大残疾人帮扶力度，完成九年义务制教育学生营养配餐全覆盖，实现了辖区社会事业的全面进步。

2012 年双岛湾街道各村党、政主要负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村主任
艾子口村	姜福智	姜福智
大甸子村	王瑞胜	周宗冰
山头村	周金华	王成俊
台山西村	王家平	王家平
张家村	戴帮军	冷万军
胡家村	胡家起	胡家起
曲家村	王传玖	王传玖

（撰稿人：王成 审稿人：孙爱华）

北海街道

■概况 北海街道位于旅顺口区西北部，东连三涧堡街道，南与水师营街道毗邻，西与双岛湾街道接壤，北临渤海。陆地面积 31.4 平方公里（含猪岛 1.775 平方公里），海域面积 170 平方公里，其中滩涂面积 3 平方公里；海岸线总长 18 公里（含猪岛）。街道所在地为李家沟村。辖 5 个行政村（社区）、21 个村民组，居民 3084 户，其中农户 2141 户；总人口 7800 人，其中农业人口 5551 人，劳动力 3942 人。公路里程 36 公里；农用地总面积 8595 亩，其中耕地面积 6069 亩，园地 2526 亩；农作物播种面积 7365 亩；果园面积 4243 公顷；林地面积 1137.2 公顷（含猪岛）；渔业机动船 170 只，总吨位 4521 吨，总马力 10011 千瓦；水产总产量 15400 吨，总产值 49670 万元。

2012 年，北海街道全面落实科学发展观，以“阳光海岸”项目为龙头，加快产业转型升级，加大民生工程投入，在复杂严峻的形势下，克服了多重困难和不利因素，继续保持了持续稳健发展的良好势头，较好完成了主要经济指标和各项工作任务，促进了社会和谐稳定，北海旅游休闲度假区建设得到了新发展，在加快旅顺绿色经济区建设中发挥了更积极的作用。

■经济建设 2012 年，北海街道经济稳步发展，“两增一保”主要经济指标全部完成。其中财政收入完成 4292 万元，同比增长 22%，完成达标指标的 100%；固定资产投资完成 14.03 亿元，完成达标指标的

108%，完成奋斗指标的 100.3%；内联引进资金完成 8.57 亿元，完成指标的 100.8%；实际使用外资 2430 万美元，同比增长 8.9%，完成达标指标的 105.6%；地区生产总值 5.95 亿元，同比增长 13%，完成达标指标的 100%。

重点项目稳步推进。6 个区级重点新建项目全部开工建设，大众·开世熙郡项目 B19 地块 34 栋低密度住宅楼主体工程封顶；阳光海岸的土石方回填项目一期完工；万锋机车配件精修项目主体完工；隆盛机械公司、叶丰管业、鑫达峰公司 3 家技改项目开工。通过新增项目有效盘活了历史遗留的倒闭企业不良资产。大连隆盛机械有限公司投资 3500 万元，一次性买断大连微晶陶瓷有限公司，已正式营业；大连叶丰管业有限公司投资 3000 万元，盘活大连 70 中学的校办企业搬迁后遗留的土地，进行改扩建。新项目开工率达到 100%，且年产值都在 2000 万元以上，为北海经济发展注入了新的活力。2 个续建项目建设基本完工，旅顺（天沐）温泉度假酒店配套工程及装修基本完工，开始试运行；泰和立体停车设备制造项目主体工程基本建成。

招商安商取得新成效。大力招商引资，上海大华集团、大连昊东房地产等一批投资项目正在接洽当中。大连海昌集团的猪岛旅游开发建设已进入实质性洽谈。商业街、葡萄酒庄、文化培训中心等项目有力推进。强化管理与服务，建立项目审批“绿色通道”，走访企业，助推发展；提倡升级改造转型，提高科技含量，打造品牌、专利产品，增强企业竞争力；帮助融资，推动非公有制企业全面发展。全年申报

成长型企业 2 家、专精特新型企业 1 家，申报新兴产业企业 5 家。争取扶持资金 360 万元；7 家企业申报科技三项费，争取扶持资金 80 万元，协调企业贷款资金近 1.3 亿元。

动拆迁工作稳妥有序进行。开世熙郡项目用地的拆迁工作全面开展，保证了项目按计划开工。石门山温泉度假酒店、文化培训中心、农网高低压改造、水北路工程项目完成补偿并拆迁完毕；葡萄酒庄项目拆迁完成普查评估；66 千伏变电所电塔路径、山体公园动迁项目已基本完成动迁。在拆迁工作中始终坚持“村民自治、公开透明、全程监督、阳光动迁”原则，共处理群众动迁上访 23 起并全部解决，没有出现越级上访和纠纷。

现代农渔业获得新发展。大力发展现代都市型农业，保障农民增产增收。完成设施农业建设任务，建成温室、大棚 108 个，任务完成率达 108%。设施农业小区建设总计为 7 个。新植大樱桃、巴梨为主的果树 500 亩，新建并申报大樱桃采摘园 2 个，建标准示范园 1 个。共完成 300 亩设施农业上报工作；发放设施农业补贴 200 多万元；对渔船进行船检、喷号、审证，发放 GPS 导航手机及 AIS 防碰壁系统；大力推广和扶持海珍品底播增养殖项目发展，开发中国飞蛤海底底播增养殖 8 万亩、投放种苗总量 7000 万粒，底播海参投苗 1000 万粒，配合市、区投放 5000 万尾中国对虾苗，配合区“渔人节”活动增值放流 500 万尾牙片鱼苗，保证了渔业资源可持续发展，促进了渔业经济结构优化和渔民增收。

■社会建设 2012年，北海街道民生工程建设全面推进，社会保障体系有效完善，居民幸福指数不断提升。

社会保障工作积极开展。失地失海农民“双保”工作达到应保尽保，参保率达到100%。提供免费技能培训，组织培训班5期共培训302人。大力开发就业岗位，鼓励自谋职业、自主创业，协调辖区企业优先招聘本辖区人员，实现新安置就业318人。进一步提高了低保标准。发动群众积极参加了农村新型合作医疗保险，街道参保率达98%，并出资补贴把新农合参保人员就医报销比例提高到80%，减轻了农民医疗费用负担；全面做好计生家庭奖励扶助、低保户待遇上调、老人优待、特困低收入残疾人保障扶持救助培训、走访慰问贫困户、关爱大病困难家庭、救助优抚对象等发放救助保障资金及物品累计39万元，落实计生奖励优惠政策和农村免费技术服务，共兑现资金24万余元，为困难农民工发放困难补助金2.2万元。慈善等事业取得新进步，各村积极搞好村民物质、文体、旅游等多方面福利，共建幸福家园，共享发展成果。

基础设施建设有力推进。配合完成了水北路改扩建工程建设，两村新增街巷太阳能路灯177盏，使全街道总数已增至1029盏；继续完善供水、供电、供暖、排污等基础设施配套，66千伏变电所工程完工。国家专项投资改造农网工程顺利进行；投资700多万元的李家沟村、沙包村“一根管”主体入户工程顺利进行。

生态环境继续改善。“青山生态系统工程”和“六化”工程顺利完成，共完成袁家沟生态示范村、兴海路、石门山温泉道路等6个“青山生态系统”项目绿化建设，完成投资3900万元，植树53万株，造林1860亩。以袁家沟村为样板，重点建成精品农庄3处，绿化美化了生态环境。李家沟村回迁区被评为市级“青山生态系统工程”、“花园式单位”。治理了李家沟河套并投资开始治理王家村河段，完成袁家沟村、泥河村节水灌溉工程，泥河村投资建5万平方米集雨工程一处。积极开展清洁家园创建活动，街道污染综合整治取得进展，保质保量完成了“国家环保模范城市复核工作”，袁家沟村被评为省环境优化发展“十佳村”。创建卫生村工作成绩显著，除袁家沟村为省级卫生村外，其余村全部创建成为市级卫生村。

综合执法不断强化。加强食品安全监管，以全区第1名成绩完成了基本标准创建。改造治理污染企业，关停1家企业和1家企业的1个车间。严禁高能耗、高污染项目入驻。加强土地、山体和海域管理，严禁违法占地乱建。抓好城建和管理，加强监管巡查，依法严厉打击了各类违法违章建设。严查各类占用农用地、林地的行为。街道成立了劳动监察中队，在各村成立了劳动监察工作站，实现网上办公。全年协调解决拖欠农民工工资案150多起，涉及农民工600多人，为农民工成功维权讨薪达500余万元。

公共文化建设扎实推进。扎实开展公共文化服务体系示范区创建活动，共投入120万元完成了街、村（社区）综合文化站、文化活动

室、健身活动室等配套设施建设任务，建成 5 个村（社区）文化活动室、5 个农家书屋和开放型的街道电子阅览室及 5 个村级电子阅览室，免费开放。先后举办了喜迎“十八大”文艺汇演等贴近群众的多种文体活动。

■社会稳定 2012 年，北海街道坚持以人为本，积极探索创新，全街社会公共管理工作成效显著，街道平安和谐稳定局面得到巩固，继续走在了全区前列。

安全生产落到实处。做好部署、签状和监管工作，严格规范，强化安全生产培训，全年对特种作业人员、企业法人及安全员进行了培训，完成安全生产标准化企业建设 15 家；深入排查，消除隐患；加强对重点企业、危化企业的监察管理；组织农机、渔业安全生产培训、检查，保证了安全生产。渔船船检率达到 100%；加大消防安全工作力度，购进 6 台新式灭火器，在防火期内每天组织巡逻，避免了重大事故，保证了辖区安全。安全社区创建活动扎实推进。

认真落实安保维稳工作。认真完善落实重大决策、重大事项社会稳定风险评估、舆论引导、应急联动机制，积极主动地及早介入，做好工地、企业劳动监察，杜绝控制拖欠工资、工程款等问题，高效地排解社会矛盾，避免事态扩大、引发严重后果。切实做好了“十八大”期间等稳控工作；坚持做好领导干部大接访和信访事项代理会办工作，积极化解矛盾纠纷和信访积案，共受理 22 起，办结 21 起。深入开展

“六五”普法教育；实施综治、信访、派出所、司法捆绑式调处工作，在“促和谐保稳定大排查大调处”活动中，共调处疑难复杂矛盾纠纷48起。配备安保设施，建立和完善校园警务室，与派出所的监控平台联网，完善了社会治安防控，全年发生治安案件59起，同比下降3.3%；刑事案件28起，同比下降3.6%，无进京上访。加大劳动监察力度，以签订集体合同和工资协议等方式做好农民工劳资纠纷的预防和调解工作。特别是在温泉度假酒店、开世熙郡项目工地，在全省首创成立2个项目工会，使农民工维权工作更加规范高效有力，有效避免了一批劳资纠纷，维护了一方社会和谐稳定。信访稳定工作连续第4年被评为区先进单位，街道荣获“2006—2012年全省法制宣传教育先进乡镇（街道）”等荣誉称号。

政府自身建设得到加强。全面推进政务建设，行政效能得到有效提升，政府自身建设得到加强。加大工作执行力，进行绩效考核，加强对重点项目和重点工作的跟踪督查问效。深入开展软环境建设年活动，整治机关作风，坚决治理“浮庸散奢”行为，开展了“百姓评站所、争先进”活动，促进了机关作风建设。坚持科学依法民主决策。强化监督，促进廉政建设和规范化管理，深入查摆梳理问题，并积极整改，强化督查，解决了一批群众关心的热点难点问题，有效提升了行政效能，进一步优化了高效有为、廉洁务实的经济社会发展软环境。

■党的建设 2012年，北海街道党工委扎实推进创先争优活动和基

层组织建设年各项任务的落实，泥河村、北海锅炉厂党组织荣获区“先进基层党组织”称号。扎实推进理论武装工程，不断加强学习型党组织建设。在开展基层组织建设年活动中，认真做好分类定级工作，并扎实开展整改提高，晋位升级。创新党建载体，突出特色强服务，提高党组织创新力。创新方法，完善机制，在全区率先推行了“群众事务党员干部代理”制度、选派机关后备干部到村挂职第一书记、设“村官热线”、写“民情日记”、建“连心卡”、评“星级农村党员”、建“村两委成员去向指示牌”等7项举措，圆满完成全部党组织的定位升级；开展了书记述职和党员评议活动，探索激发农村党员参与基层组织建设年各项活动的热情，建立了李家沟村等各村党员志愿者队伍，大力开展扶贫帮困便民服务，解民忧，办实事，服务民生促和谐，充分发挥了农村党员的带头作用。创新活动内容，连心活动深入人心。共征集群众意见130条，归纳整理后为群众办实事40余项，推动了组织、作风和廉政等建设，促进了经济发展和社会和谐稳定。基层党组织的凝聚力、战斗力进一步增强。严格落实党风廉政建设责任制，继续创新，完善“四议一审两公开”制度，在各村全部建立了村务监督委员会。4月6日，市、区纪委在袁家沟村召开了全市现场会推广北海街道经验。袁家沟村被区纪委列为全区廉政教育示范基地，李皆辉同志被评为辽宁省农村基层勤廉标兵。深入开展机关作风整治，开展“三亮三比三评”活动，取得显著成效。

■精神文明建设 2012年，北海街道积极推进精神文明、民主政治建设，创建了“明德堂”，开展了“绿色生态文明家庭创建”和“道德模范之星评选”活动并隆重表彰，营造了全街道共建生态文明、道德文明的良好浓厚氛围。“绿色生态文明家庭”创建活动使街道连续3年获得区年度精神文明建设“精品工程”荣誉称号。积极开展“发展绿色经济”大讨论活动，共收到调研文章20篇，取得了理论成果。

2012年北海街道各行政村党政主要负责人名录

■ 行政村	■ 党总支书记	■ 村委会主任
■ 李家沟村	■ 李作民	■ 李作民
■ 沙包村	■ 乔彦伟	■ 刘淑秋
■ 泥河村	■ 孙先胜	■ 孙先胜
■ 北海村	■ 刘吉玉	■ 刘吉玉
■ 袁家沟村	■ 李皆辉	■ 李皆辉

(撰稿人：张东明 审稿人：单联君)

三涧堡街道

■概况 三涧堡街道地处旅顺口区北部，北临渤海，南接水师营街

道，东临长城街道，西连北海街道，北与甘井子区接壤。街道以辖区内的三条季节性河流而得名，有“旅顺小平原”之称。2012年，辖区面积47.9平方公里，海域面积9300公顷，海岸线长12.2公里；耕地面积1004公顷，果园面积476公顷。辖8个行政村，45个居民组，有居民6694户，人口16733人，企业1323个，其中规模企业18个，私营企业373个，个体企业950个。

三涧堡街道距大连城区35公里，距大连周水子国际机场25公里，与通往世界各地口岸的中国大连港距离45公里，距旅顺城区中心10公里，距旅顺新港18公里，距长岭子铁路客货站仅2公里，202国道、土羊高速公路、烟大火车轮渡铁路线都从三涧堡街道通过，水路、陆路、铁路四通八达，为原材料和货物运输提供了极为便捷的运输条件。街道农、牧经济居全区首位，是大连市的主要副食品基地之一，蔬菜年产量5.13万吨，肉蛋2.96万吨。中国最大的机械化养鸡场——韩伟养鸡场坐落于此，洪家鸡蛋也已成为大连知名企业，并与沃尔玛等大超市签订供销协议。全市最大的“绿色”蔬菜生产基地——大连绿晨果蔬专业合作社也在该街道。企业经济是三涧堡的经济支柱，包括机械制造、船舶机电、橡胶化工等工业门类，其中机械制造业的厂家数和拥有固定资产占全街工业企业的80%以上。辖区内拥有帝国电泵、华宇冶金、敖东药业、大丸工业、远东硬质合金等知名规模企业。三涧堡街道第三产业蓬勃发展，在全区涉农街道中率先建设了一条云集近百家商户的商业步行街，建立了旅顺唯一的畜牧交易市场——韩家畜牧交易市场和辽南乡镇中设施最为完备、标准最高的综合性市场——三涧堡大市场。作为旅顺北部地区的中心城镇，三涧堡街道商铺林立，商贾云集，餐饮服务业也别有特色，圆丰、矿业、金星等四大酒店和三大中心市场使三涧堡成为带动周边文化、休闲、餐饮、娱乐发

展的中心。

2012 年，三涧堡街道实现地区生产总值 21.22 亿元，同比增长 21.26%，完成达标指标的 128.3%，完成奋斗指标的 126.16%；完成固定资产投资 41.07 亿元，完成达标指标的 110.81%，完成奋斗指标的 100.03%；公共财政预算收入首次突破亿元大关，达到 1.0268 亿元，完成达标指标的 105.4%，完成奋斗指标的 101.28%，同比增长 28.59%；实际使用外资 2500 万美元，完成达标任务的 109%；出口创汇 4445 万美元，同比增长 87.85%；引进内资 8.5 亿元，同比增长 42%，完成计划的 100%。全面完成“两增一保”各项工作任务，为街道可持续发展奠定了坚实基础。

■经济建设 2012 年，三涧堡街道经济实力明显增强、经济结构明显优化，全街经济迈上新台阶。三涧堡街道按照“精一、优二、壮三”的发展思路，坚持以大项目为抓手，进一步加大产业结构调整力度，呈现出大项目建设快速推进，一、二、三产业协调发展的良好局面。三涧堡工业园区基础设施建设、北车集团大连机车有限公司技改项目、大连北部湾国际休闲度假酒店、三涧堡中心区基础设施建设、新洪都市型现代农业产业园、小黑石回迁区、韩家村中心区开发、江山重工新建厂房、200 吨集中供热锅炉等 9 个重点项目全面开工建设。此外，还有百悦新城项目、新洪生态家园、中石化催化剂大连基地、三涧燃气站、土城子村回迁区、韩家村回迁区、理想新城三期等 7 个推进项目，以及军民结合循环产业园区、北大河治理、曹家村居民回迁区、再生能源市场、升华电力能源等 5 个在谈项目，形成了开工一批、竣工一批、达产一批、储备一批的建设格局。街道的 5 个高新技术企业、15 个科技型企业、30 个培育型科技企业共拥有 10 个全国著名商标、

35 个国家级专利技术，企业的核心竞争力不断提升，为街道经济可持续发展积蓄了强大后劲。

■民生建设 2012 年，三涧堡街道坚持把“富民、利民”作为一切工作的出发点和落脚点。各项民生配套工程全面展开，全年投资 1432 万元修建村路 15 万平方米，安装路灯 390 盏，投资 50 余万元开建中心区公厕，各村“一场九室”设施齐全，街道被大连市评为农村乡镇旅游先进单位；累计投资 3680 万元修建成 460 亩保护地和 8 万立方米集雨平塘工程，街道获得大连市第 24 届农田基本建设“大禹杯”先进单位；投资 2360 万元对工业园区进行绿化、亮化；投资 3.2 亿元对矿山进行综合治理，被旅顺口区评为青山生态系统工程建设模范单位。社会救助及保障工作细致深入，累计投入近 186 万元走访、慰问弱势群体和孤寡老人及五保户；为百姓提供法律咨询 364 件次，司法调解满意率 100%；完成 240 名农村无保障老人向城镇居民的过渡。双拥工作有序开展，投入 4.2 万元走访、慰问驻地官兵，为 14 名现役和退伍士兵落实政策，荣获大连市爱国拥军模范单位。精神文明建设特色鲜明，投资 30 余万元成立“文化义工之家”，累计为 4200 余人次演出 22 场，被评为旅顺口区精神文明建设精品工程。学校安全工作进一步强化，配备 2 辆校车，对 840 多名学生，50 多名教师进行了安全避险培训。人居环境更加整洁，全年出动 2600 多人次、车辆 60 多台次，集中进行环境卫生综合治理 6 次，被评为国家级生态文明镇。

■精神文明建设 2012 年，三涧堡街道继续推进全街精神文明建设。一是以学校为基础，在街道全面开展“雷锋精神永驻”主题教育活动。以《社会主义核心价值观建设实施纲要》为依据，实现学雷锋活动

常态化，以“弘扬旅顺精神，展现义工风采”活动为平台，组织开展事迹报告会、读书比赛、演讲比赛和文化义工演出等活动，把学雷锋主题活动向纵深推进。二是认真学习贯彻《未成年人保护法》，充分发挥街道 3 个“关心下一代教育基地”作用，开拓广大青少年的视野，陶冶他们的情操，广泛、深入地开展了青少年爱国主义教育。三是按照新农村建设要求，积极参加“环境优美村”评选活动。结合“十星级”文明户评选，在道路硬化、庭院美化和村庄绿化上上了台阶。利用三涧堡绿晨、新洪和绿鑫现代都市农业项目的建设，打造出具有三涧堡特色的生态文明村。2012 年，三涧堡街道精神文明建设获评旅顺口区“精品工程”。

■党的建设 2012 年，三涧堡街道党建工作以基层组织建设年为中心，狠抓领导班子和基层党组织建设，加强党员队伍教育、管理，强化党风廉政建设，牢牢把握舆论导向，为街道经济和社会发展提供坚强的政治保证。

三涧堡街道党组织建设以“连心”活动为载体，切实加强领导班子和干部队伍建设，认真开展“一迎三争”主题及治理“浮庸散奢”活动，密切了党群干群关系。加强基层组织领导班子建设，将下坎子村合并到土城子村，对土城子村和下坎子村党政领导班子进行了科学分工调整；对街道 33 个机关事业单位、非公企业党支部委员会采取公推直选的方式进行了换届选举，使基层党组织焕发了生机与活力。注重加强年轻干部的培养，考核、推荐区管后备干部 3 人、优秀青年干部 3 人。加强基层组织建设，结合基层组织建设年，以“干部讲坛”、“党史知识竞赛”、“党在我心中征文”为载体，全面开展“迎七一和庆十一、当先锋、创佳绩”主题实践活动。以“分类定级”为契机，

对全街 5 个党委，3 个党总支，25 个直属党支部进行了全面的评估、优化，夯实了基层党组织。加强党员队伍建设，组织 14 名发展对象参加区级党的知识培训班。注重非公党建工作，非公企业党支部覆盖率达到 68%。以“党员月谈”活动为平台，建立创先争优长效机制。在许家窑村试点通过“公推直选”的方式成立“村务监督委员会”的基础上，全面完成其余七个村的“村务监督委员会”的组建工作；同时纪检监察工作立足服务民生、护航发展，注重将反腐倡廉建设与经济社会发展紧密结合，全程介入街道已经开工的四个大项目，为街域经济发展提供有力的政治保证和坚强的纪律保证。宣传工作为迎接党的“十八大”，全面开展绿色经济区建设大讨论活动，努力提高宣传思想文化工作的策划力、传播力、影响力，全年国家级媒体和官方网站发稿 45 篇，省级发稿 7 篇，市级发稿 34 篇，区级发稿 150 篇，撰写发表论文 5 篇，为绿色经济区建设召开专题两委扩大会议一次，专题学习 2 次，为建设富庶美丽文明的三涧堡街道提供了强有力思想保证、精神动力、舆论支持和文化条件。

2012 年三涧堡街道各村党、政主要负责人名录

行政村	党支部（总支）书记	村主任
东泥河村	顾 兵	王智斌
土城子村	张广有	张广有
曹家村	丁玉枝	丁玉枝
洪家村	刘永田	刘永田
许家窑村	高万铭	高万铭
韩家村	牟正富	牟正富

石付村	刘明东	刘明东
小黑石村	王德业	王德业

(撰稿人: 蒋春敏、李忠卫 审稿人: 王伟)

长城街道

■概况 长城街道位于旅顺口区最北端，东、北与甘井子区营城子街道为邻，南与龙头街道相连，西与三涧堡街道接壤。街道办事处距旅顺口区中心 15 公里，距旅顺新港 24 公里，距大连国际机场 19 公里，距大连市中心 35 公里，街道总面积 32 平方公里。

2012 年，街道有 30 个村民小组、4235 户、10261 人；耕地面积 7596 亩、果树面积 9107 亩、林业面积 13350 亩，工业企业 266 家。1992 年 12 月 28 日，由大连市人民政府批准成立了大连市长城经济开发区，是大连市 13 个经济开发区之一。2011 年底，市政府下达批复，长城经济开发区被列为市重点经济区；2012 年，市政府又下达批复同意设立大连绿色食品工业园并列入大连市重点经济区。

2012 年，长城街道紧紧围绕年初确定的各项工作任务，凝心聚力抓大事，尽心竭力办实事，齐心协力解难事，在科学发展、和谐发展征程中取得了新成就。全年实现地区生产总值 10.1173 亿元，增幅 13%；完成财政收入 11080 万元，突破亿元大关，增长 38%；完成固定资产投资 15.8226 亿元，增幅 113%；实际利用外资 2556 万美元，增长 12%；内联引进到位资金 8.63 亿元，增长 43%；农民年人均现金收入实现

20900 元，增长 12%；规模工业总产值达到 11.8 亿元，增长 40.3%。

各项主要经济指标均超额完成区政府“两增一保”考核方案确定的奋斗目标任务。在“两增一保”考核竞赛中，总成绩名列全区第三，再一次获得红旗单位的荣誉称号。

■经济建设 2012 年，长城街道招商引资成果显著。街道相关人员随省、市、区招商团赴意大利、香港、宁波等地开展招商活动，共引进在建项目 7 个、筹建项目 10 个、在谈项目 15 个；推动了大连绿色食品工业园区食品项目、远洋开发项目、利欧泵业制造基地等重大项目的合作进程。其中，浙江利欧控股集团有限公司投资 4.5 亿元的泵业制造基地项目占地 92000 平方米，2013 年一季度将开工建设，预计年产值 3 亿元。另外，还引进了大连康福达新农业发展有限公司、棒棰岛集团、哥玛生物工程有限公司等一批科技含量高、投资强度大、税收效益好的大型企业。当年，受经济下行影响，部分企业出现了经营困难局面，街道领导深入企业，实地调研，现场办公，了解企业生产状况，掌握企业发展态势，帮助企业解决实际困难，对市场前景好、科技含量高、发展潜力大的企业通过资金、政策、搭建融资平台等方式，为企业走出困境提供支持和帮助。全年规模以上工业增加值实现了 3.76 亿元，完成了预期目标任务。

■城市化建设 2012 年，长城街道城市化建设不断推进。重点推进

食品工业园区建设，完成了 2.06 平方公里的总体概念性规划，并通过专家论证，完成了园区内 78 万平方米的基本农田调编工作，回迁区选址已确定，征地手续正在办理中，完成了 21 万平方米的动迁面积。大连国际花卉中心建设有序推进，迈世集团花卉产业园建设档次不断提高，海威庄园建设进展顺利。完成新建大樱桃防雨棚 450 亩，新植果树 1100 亩，新建温室大棚 250 亩（150 个）。全年投资 6587 万元，完成了街道中心区和大连国际花卉中心重点绿化项目，绿化面积 2180 亩，栽种植被 154 万株。街道荣获旅顺口区青山生态系统工程建设优胜单位。

■民生工程 2012 年，长城街道基础设施建设全面推进。上级支持资金和街道财政资金用于动迁、基础设施、医疗、教育、文化、卫生等民生方面投入达 1 亿多元，完成了花卉中心及新农村建设电力外网配套；九年一贯制学校开工建设；完成东来街、沟口路延伸段以及乡西路扩建 10.75 公里；完成河道治理 2100 延长米；完成李家村工农兵水库、赵家村城山水库的除险加固工程；投入 32 万元为辖区 6210 名居民和学生办理了新型农村合作医疗，参合率达 100%。教育教学质量全面提升。长城小学开展的科技特色教育，均在全国、省、市获得优秀奖项；在全区教学质量抽测中，数学成绩名列全区第一。60 中学在 2012 年初升高考试中，全科及格率名列全区第一。群众性文化活动在普及中有新起色，特别是举办的迎新春秧歌汇演，无论是村级的组织水平

还是演员们的表演水平，又有新提高，深受广大群众喜爱和好评。

■党的建设 2012年，长城街道坚持以“团结务实筑堡垒，和谐稳定促发展，创先争优建长城”的工作思路，积极引导各级党组织开展“创先争优”活动，扎实推进理论武装工程，掀起了深入践行科学发展观、全民参与“大讨论”的热潮。继续深化连心活动和“五帮一”活动，基层组织的凝聚力和战斗力进一步增强。

■社会稳定 2012年，长城街道通过大排查、大接访、大调处等工作，妥善处理群众诉求。共受理群众来信来访93件、办结率100%、息访率99%，调处民事纠纷57起、调解率100%。开展了新一轮“平安创建”工作，通过加强对居民住户、流动人口的管理与服务，严厉打击各类违法犯罪活动，保证了辖区社会的安全稳定。

2012年长城街道各村党、政负责人名录

■ 行政村	■ 党支部（委、总支）书	■ 村主任
■ 长岭子村	■ 王怀增	■ 王怀增
■ 黄家村	■ 宋成芳	■ 宋成芳

■ 周家村 ■ 周广虎 ■ 王学勇

■ 李家村 ■ 张立兴 ■ 张立兴

■ 刘钟村 ■ 刘任鹏 ■ 刘任鹏

■ 赵家村 ■ 殷文远（副书记主持工作） ■ 赵成阳

■ 曹家地村 ■ 刘万明 ■ 刘万明

（撰稿人：蒲瀛 审稿人：黄富昆）

龙头街道

■概况 龙头街道位于大连市西部，旅顺口区东南部，东至大连高新技术产业园区，南至黄海，西至旅顺新、老城区，北至旅顺长城工业园区。总面积约 41.9 平方公里，海岸线长约 8.6 公里。街道辖盐厂新村、郭家沟村、龙头村、王家村、姜家村、大八里村、东北山村七个行政村，常住人口 13649 人，是一个幅员较大、具有发展潜力、富有开发空间的涉农街道。2012 年，龙头街道地区生产总值完成 19.63 亿元，同比增长 11%；财政收入完成 8888 万元，同比增长 35%；固定资产投资完成 30 亿元，同比增长 11%；实际利用外资完成 3348 万美元；内联引进资金完成 12.2 亿元，同比增长 51.2%；农民人均收入完成 21979 元，同比增长 14%。

■经济建设 2012 年，龙头街道紧紧围绕区委、区政府下达的“两增

一保” 指标任务，加强组织领导，严格责任落实，强化服务效率，从严税收征管，各项经济指标有了新的超越。

重点项目建设强力推进。2012 年，街道共有 15 个区级重点项目，其中续建项目 6 个，新建项目 9 个，全部实现开工，开工率达到 100%。蓝湾二期、三期、中庚香海一品、慧谷阳光等续建项目基本完成主体建设；皮尔蒙特创意产业园研发中心、渔夫码头回迁区主体工程实现封顶；大医教师公寓、日堃房地产等新建项目基本完成主体建设；郭家沟村旅游作业区填海项目完成填海部分，正在建设挡风浪墙和码头；姜郭线延伸工程、龙头回迁区、大八里回迁区等项目进展顺利。重点项目共完成投资 12.85 亿元。

产业结构进一步优化。积极鼓励企业进行自主创新和升级改造，亿斯德制冷设备获省级著名商标，育明食品、滨海起重吊具获市级著名商标；不断加大对中小企业的扶持力度，先后为企业争取贷款贴息、科技专项资金等扶助资金 380 万元。大力发展观光农业、都市农业、海上旅游业。农业基础设施更加完善，累计投资 1000 万元先后修建了樱桃园防雨棚 330 亩，千吨水塔 1 座，治理河道 3 公里，建设海洋牧场 1.3 万亩；巴厘生态园、大富民樱桃园、苇子沟采摘园接待游客 1 万余人，门票收入 30 余万元，樱桃采摘增收 80 万元。

招商引资成效显著。以街道被大连市政府列为市级重点经济区为契机，在完成龙头经济开发区机制体制改革的基础上，着眼于发展高新技术、低碳环保等战略性新兴产业，结合软环境建设年和绿色经济区建设大讨论活动，树立强烈亲商意识，强化服务职能，并通过定期的项目调度会和现场办公等形式，及时协调解决了项目引进过程中遇到的问题，招商引资成效明显。初步与清龙科技、大连宝瑞铸业、大连圣泽精密机械、神谷中医、石博园、大连志诚电梯、中融科技、中隆仪表等 8 家企业达成意向，引资额达 45.5 亿，意大利马尔凯大区

政府驻大连办事处成功落户该街道皮尔蒙特创意产业园。

■城市化建设 2012年，龙头街道坚持“双轮驱动”发展战略，以新型工业化带动全域城市化，成效明显。一是动迁拆迁进程进一步加快。是年街道共有清龙科技产业园、皮尔蒙特时装创意园、小孤山污水处理厂、卧龙湾、龙头回迁区、大八里回迁区、姜郭路延伸线、工业园区、大外软件学院、新老城区连接路等12个动迁项目。征地补偿工作涉及到6个行政村。完成动迁企业2家，居民住房69户，过度安置140多户，动迁果木林地农户200多户，形成净地面积70余万平方米。二是居民回迁区建设进一步加快。2012年，街道计划建设4个回迁区，其中盐厂回迁区、郭家沟日堃回迁区主体工程全部封顶；龙头回迁区、大八里回迁区完成动迁、规划设计，准备挂牌。三是工业园区建设进一步加快。加快完善水、电、路等园区基础设施配套建设，改善投资环境，为重大项目进入夯实基础。积极推进安岭220千伏输变电工程，农网升级改造，安玉线、水玉线进展顺利，小孤山污水处理厂正在进行规划设计，初步完成工业园区场平70万平方米，铺设园区道路路基2.5公里。四是生态环境建设进一步加快。加大街容街貌综合整治力度，组织城管、派出所、综合执法中队等对辖区环境卫生开展专项整治，街容村貌明显改善。积极推进“青山生态系统工程”建设，高标准做好长盐线、王家村森林村等重点部位的造林绿化工作，街道完成投资4亿元，绿化面积1800亩，植树175万株；治理裸岩0.4公里。2012年街道再次被评为大连市“青山生态系统工程建设”先进街道。

■社会事业 2012年，龙头街道始终把富民惠民作为一切工作的出发点和落脚点，全面落实年初确定的民生工程。一是积极推进育人工程。

着眼于教育均衡化发展，不断加大对辖区中小学校和幼儿园的经费倾斜扶持力度，投入 400 余万元，先后对盐场小学校舍进行了抗震加固，对中心小学进行了暖气改造和校门改造，为街道中心幼儿园配备了标准校车。辖区学校的办学质量和教学水平明显提高。二是进一步完善社会保障体系。坚持以群众利益为先，不断加强和完善社会保障体系建设，扎实做好各类困难群体、残疾人和优抚对象的社会救助和福利服务。认真抓好就业和再就业工作，积极为辖区 270 名动迁失海、失地农民举办就业培训，基本实现了失海失地不失业。先后为 1476 名 60 岁以上老年居民办理了新农合医疗保险；为 185 名居民办理了退休管理手续；为 12 人办理了小额贷款；为 139 人办理了失业证，失业率控制在 3%以内；为 541 位农民工讨回工资 635 万元。为 6 户残疾人家庭进行了无障碍通道改造；为辖区已婚育龄妇女进行生殖健康检测 500 余人，双情检测千余人；兑现计划生育扶助金 30 万元。全年发放大病救助金、助学金、低保金、助残金、高龄老人补贴金、军人抚恤金等 80 余万元。三是进一步丰富群众的精神文化生活。按照《创建国家公共文化服务体系示范区建设的通知》要求，累计投资 300 余万元完善了街道综合文化站、文化活动广场、多功能活动厅和 7 个村级文化活动室建设，街村文化场所全部实行免费开放。四是进一步改善百姓的生活就医环境。投入 30 万元先后对卫生院进行了全面整体改造，对敬老院进行了暖气管道改造。投入近百万元重修了旅顺中路龙头段，治理了龙头市场周边环境。多方争取资金为姜家村安装了路灯，硬化了村屯巷道路；对王家村小区内问题楼房进行了外立面升级改造和外墙保温。五是进一步推进温暖工程。深入开展连心活动，街道机关干部与村两委成员全年累计走访连心户 600 人次，体察群众需求，倾听群众呼声，帮助群众解决实际困难 30 余件。

■社会稳定 2012年,龙头街道认真贯彻市、区维护社会稳定及“十八大”安保工作的一系列指示精神,牢固树立“稳定压倒一切,维稳人人有责”的思想,始终把稳定工作当作头等大事来抓。围绕社会矛盾化解、加强社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,深入开展“平安龙头”建设和“六五”普法教育,建立健全政务公开制度、社会治安防控体系,不断提高人民群众的安全感。认真抓好矛盾纠纷排查调处。围绕征地拆迁、涉农利益、社会保障等引发的各种矛盾问题,通过领导干部大接访、带案下访、三级调处网络、信访代理会办,发放维稳“连心卡”等方式,第一时间发现矛盾,及时调节,努力将矛盾化解在基层,有效避免了劳资纠纷和大规模群体性事件的发生,保证了“十八大”、“两会”期间的社会稳定。全年共排查各类矛盾隐患140个,调处139个,调处成功率为99%;处理信访案件12件,网民留言6件,妥善解决了群众的诉求。牢固树立安全发展的理念,定期召开安全生产工作调度会,严格落实安全生产责任制,突出抓好建筑安装、海洋捕捞、食品卫生、校园周边、森林防火等重点行业、重点领域的安全监管和防范。建立健全了生产安全风险预警机制,设立安全信息发布平台,针对可能出现的各种风险,及时发布各类险情、安全生产信息和灾害天气预警信息等;不定期对建筑施工领域、室外作业企业、危险化学品企业进行大检查,让不安全、不稳定、不和谐的苗头隐患止于未萌,消于未发。

■党的建设 2012年,龙头街道注重固本强基,党建基础进一步夯实。一是加强理论学习,推进学习型党组织建设。集中学习贯彻了党的“十八大”、市委十一届三次全会、区委十四届二次、三次、四次全会精神,认真组织“绿色经济大讨论”活动。党员的学习教育成效明显,党员干部的整体素质有了很大提高。二是扎实开展基层组织建设年活动。

通过印制党建簿册、“四议一审两公开”和“党务公开”工作指导手册，有效提高了基层党建工作的科学化水平；积极开展“当先锋、创佳绩”和“一迎三争”两项主题实践活动，组织了专题会议和学习培训，对全街各类党组织进行了分类定级，强化规范建设，进一步增强了各级组织的凝聚力和战斗力。七一前夕，街道党工委召开了创先争优表彰大会，对12个先进基层党组织、30名优秀共产党员、12名优秀党务工作者进行了表彰，全街上下形成了浓厚的学先进、赶先进的良好氛围。三是积极开展软环境建设年活动。在机关中集中开展了“浮庸散奢”作风整治活动，认真组织了理论学习和问题查摆，有效促进了街道机关干部的工作作风转变和服务水平的提高。四是深入开展精神文明建设。继续贯彻《公民道德建设实施纲要》。围绕提升百姓的内在道德水准和文明素养，集中开展了“创文明村、做文明人系列活动”。“身边的好村民”评选活动被评为旅顺口区精神文明建设“精品工程”。积极建设道德教育阵地，扎实抓好街村的“明德堂”建设，不断丰富道德教育内容，拓宽道德教育范畴，在全街营造了“讲道德、做好人、树新风”的浓厚氛围。

2012年龙头街道各村党政负责人名录

行政村	党委（总支）书记	主任
龙头村	张 杰	张 杰
东北山村	徐臣功	徐臣功
姜家村	姜兴寿	韩基明
王家村	李雪飞	王德富
大八里村	王 巍	穆传玲

盐厂新村

郭玉有

郭玉有

郭家沟村

宫再良

宫再良

(撰稿人: 蒋再华 审稿人: 吴元明)

经济建设

- 经济概览
- 工业和信息产业
- 商业和服务业
- 农业和渔业
- 建筑和房地产业
- 外贸招商和旅游业
- 交通物流
- 城乡建设管理
- 财税·金融
- 综合经济管理

经济概览

综合

■ **经济总量** 2012年，旅顺口区生产总值实现247.3亿元，按可比价格计算，比上年增长10.3%，继续保持“两位数”增长。其中，第一产业增加值18亿元，增长6.0%；第二产业增加值150.4亿元，增长9.1%；第三产业增加值78.9亿元，增长13.7%。三次产业的比例由上年的7.1%、62.3%、30.6%转化为7.3%、60.8%和31.9%，对经济增长的贡献率分别为8.7%、48.2%、43.1%，分别拉动GDP增长0.9个、5个、4.4个百分点。工业对全区经济增长的拉动有所下降，现代服务业拉动作用明显提高，全年工业对经济增长的贡献率为45.6%，同比下降32.7个百分点，拉动GDP增长4.7个百分点，减少7个百分点；现代服务业对经济的贡献率同比提高29.6个百分点，对GDP的拉动增加2.3个百分点。人均生产总值，按常住人口（第六次人口普查数据30.6万人）计算为8.1万元，按年末汇率测算达到12900美元，比上年增长13.2%。

■ **财政** 2012年，旅顺口区全年财政总收入规模达到560679万元，同比下降21.6%，其中，地方财政收入规模为431623万元，下降27.8%。地方财政一般预算收入完成300078万元，增收60400万元，为预算的107%，增长25.2%，占生产总值的比重由2011年的10.9%提升到12.1%，

其中，区本级收入完成 116463 万元，为预算的 101.2%，增长 1.2%；旅顺经济开发区收入 110877 万元，为预算的 116.1%，增长 30.2%；涉农街道收入完成 40135 万元，为预算的 101.9%，增长 1.9%；城区街道收入 32603 万元，为预算的 100.1%，增长 0.1%；所有街道财政收入均突破四千万元，其中，旅顺开发区财政收入超 10 亿元；得胜街道、水师营街道、铁山街道、长城街道、三涧堡街道财政收入超亿元。在财政收入中，各项税收完成 226967 万元，为预算的 99.6%，增收 39953 万元，增长 21.4%，占财政收入的比重为 76.6%，其中，共享税收完成 101804 万元，增长 7.1%，其中，增值税完成 17752 万元，营业税完成 51112 万元，企业所得税完成 16518 万元，分别增长 20.2%、持平和增长 28.9%；地方税收完成 125163 万元，增长 36.1%，其中，资源税 44954 万元，增长 142.1%，土地增值税 22415 万元，增长 107.2%，契税 30037 万元，下降 19.3%；非税收入完成 73111 万元，为预算的 139%，增收 20447 万元，增长 38.8%。全年地方财政一般预算支出 319810 万元，为预算的 93.1%，增长 25.2%，其中，一般公共服务支出 41654 万元，增长 17.9%；教育支出 66555 万元，增长 40.9%；社会保障和就业支出 42705 万元，增长 19.5%；医疗卫生支出 16580 万元，增长 15.8%；城乡社区事务支出 35138 万元，增长 115.4%。

■税收 2012 年，旅顺口区全年实现税收 378641 万元，比上年增收 60311 万元，增长 18.9%，其中，个体私营税收 97453 万元，增长 4.8%。

国税实现税收 134760 万元，增长 22.2%，其中，增值税收入 88772 万元，增长 19.7%，消费税收入增长 34.9%；地税实现税收 243881 万元，增长 17.2%，其中，营业税 69709 万元，增长 1.5%；企业所得税 12383 万元，增长 16.7%。11 个街道（开发区）有 8 个街道税收收入超过亿元，比上年增加 1 个，其中，开发区税收收入超 14 亿元；得胜街道税收收入超 4 亿元；水师营街道、龙头街道、铁山街道税收收入超 2 亿元。

■价格指数 2012 年，旅顺口区居民消费价格指数（CPI）为 103.4%，比上年减少 2 个百分点，其中，在外饮食价格指数 106.3%，减少 5.2 个百分点。商品零售价格指数为 102.5%，减少 1.9 个百分点。服务项目价格指数为 103.2%，减少 1.4 个百分点。工业品出厂价格指数（PPI）为 100.0%，比上年减少 7.7 个百分点。建筑安装工程价格指数为 102.8%，减少 0.9 个百分点。固定资产投资价格指数为 101.7%，减少 1.9 个百分点。新建住宅销售价格指数为 100.8%，减少 5.1 个百分点。

固定资产投资

■投资总量 2012 年，旅顺口区全年全社会固定资产投资 3545995 万元，比上年增长 29.0%，增速在中、西、沙、甘、旅五区中位列第一，其中，城镇建设项目投资 2354682 万元，增长 31.5%；房地产开发

1191313 万元，增长 24.2%。

■投资构成 2012 年，旅顺口区全区固定资产投资结构进一步优化，双轮驱动、转型发展进一步提升。按产业划分，第一产业投资 73484 万元，下降 5.2%；第二产业投资 695706 万元，增长 36.2%，其中，工业投资 691456 万元，增长 35.7%；第三产业投资 2776805 万元，增长 28.5%；三次产业投资比例为 2.1：19.6：78.3。按资金来源划分，各级财力投资 93008 万元，增长 10.2%；自筹资金 3008149 万元，增长 29.0%；银行贷款 378227 万元，增长 19.2%；利用外资 66611 万元，增长 300.5%；投资比例为 2.6：84.8：10.7：1.9。

■重大项目 2012 年，旅顺口区全年固定资产投资项目 204 个（不含房地产开发），其中，新开工项目 114 个，续建项目 90 个。全区计划投资额 3000 万元以上的项目 153 个，其中，重点实施项目 110 个，前期推进项目 43 个，重点实施项目已全部开工建设，开工率为 100%。截至年末，全区完成固定资产投资额超 3000 万元项目 101 个，投资额 228.4 亿元，增长 34.9%，占投资总量的比重为 64.4%，其中，固定资产投资额超 5000 万元项目 81 个，投资额 221 亿元，增长 37.7%；超亿元项目 48 个，完成投资额 197.6 亿元，同比增长 35.6%。金龙湾水上旅游区建设、半岛财富中心、历史文化名城、西部临港核心区建设等一大批重点投资项目的有序推进，为全区经济可持续发展夯实物质基

础。

■房地产开发 2012年,旅顺口区全年房地产开发项目90个,其中,续建项目81个,新建项目9个,完成投资1191313万元,比上年增长24.2%。截至年末,全区商品房施工面积463.2万平方米,下降0.8%,其中,新开工面积118.7万平方米,增长57.2%;商品房竣工面积45.5万平方米,下降53.8%;商品房销售面积82.8万平方米,增长12.0%。其中,住宅施工面积398.7万平方米,下降4.6%;住宅新开工面积98万平方米,增长43.9%;住宅竣工面积40.3万平方米,下降56.1%;住宅销售面积81万平方米,增长13.0%。全年实现商品房销售额562974万元,增长16.8%,其中,住宅销售额540953万元,增长18.3%。

农业

■概况 2012年,旅顺口区全年农林牧渔业产值(现价)完成399819万元,增长8.6%,农林牧渔业增加值180118万元,增长6.0%。其中,种植业产值89310万元,增长15.8%;林业产值3300万元,增长10.0%;牧业产值59199万元,增长7.7%;渔业产值213010万元,增长5.5%;农林牧渔服务业产值35000万元,增长12.9%。全区以都市型农业引领农业经济转型升级,农业生产、农村生态、农民生活取得新的发展成果。

■种植业 2012年，旅顺口区农作物播种面积6.96万亩，比上年减少0.46万亩，其中，粮豆作物播种面积3.87万亩，蔬菜播种面积3万亩，分别减少0.4万亩和0.05万亩；果园面积6.08万亩，其中，大樱桃面积4.07万亩，占果园面积的比重达到66.9%。粮食生产再获丰收，单产取得新高。粮食总产量达17894吨，单产463公斤，其中，小麦和玉米的单产分别达到438公斤和484公斤；蔬菜总产量109356吨，下降0.3%；水果总产量35006吨，下降5.8%，其中，红富士产量1.22万吨，增长13.0%；大樱桃产量7921吨，下降24.4%，我区成为“北京中央批发市场大樱桃基地”，进一步开辟市场空间，拓展销售平台。

■林业 2012年，旅顺口区以提高质量、优化升级为方向，加快推进“绿色家园、森林旅顺”建设步伐，大力实施森林乡镇（村屯）、道路绿化、生态河建设等八大青山生态系统工程。完成投资9亿元，造林2.35万亩，植树760万株，全区森林覆盖率达到54.5%，全面完成市下达的造林任务。其中，郭水路—马北路绿化工作实施顺利，总投资2.5个亿，除个别地段受轻轨建设影响施工外，全线基本完工。继续加强森林防火工作，增加人力、物力和财力，配备了专职森林消防队，全区实现零森林火灾的历史性突破。

■牧业 2012年，全区生猪饲养量12.5万头，增长4.2%，其中，年末生猪存栏5.7万头，增长11.8%；肉鸡饲养量464.1万只，下降5.5%，蛋鸡存栏193.1万只，增长2.3%；奶牛存栏3060头，其中，能繁殖奶牛1645头；羊存栏8215只。主要牧业产品产量，肉类总产量16157吨，下降13.8%，其中，猪肉产量5516吨，下降19.0%，禽肉产量10381吨，下降10.5%；奶类总产量11997吨，下降20.8%，其中，牛奶产量11562吨，下降21.0%；禽蛋总产量25418吨，下降1.7%，其中，鸡蛋产量25331吨，下降1.7%。

■渔业 2012年年末，全区拥有渔业船舶2262艘，总吨位18671吨；渔业从业人员1.58万人，其中，专业从业人员10123人；水产品总产量18.7万吨，其中，海水养殖产量12.2万吨，海洋捕捞产量6.3万吨；海水养殖面积19941公顷，其中，贝类养殖面积15470公顷，藻类养殖面积1285公顷；海珍品底播面积13045公顷。

■新农村建设 2012年，旅顺口区加快“六化”工程建设，在全区17个村新建或续建新村庄“六化”工程，完成道路硬化工程65万平方米，安装太阳能路灯1990盏。加强城边村建设改造，全区14个村开展城边村改造工程，完成城边村改造任务7950户。加大基础设施项目推进力度，投资6000万元实施三涧堡街道、长城街道中心区的道路、供水、排水改造项目；投资3000万元实施农村整体房屋改造和村屯环

境综合整治工程。

■农业产业化 2012年，旅顺口区获批国家农业科技园区。开展农业产业化重点龙头企业认定和运行监测工作；积极推进农民专业合作社规范化建设，规范和完善农民专业合作社10家；农机装备、作业水平再创新高，农机服务组织不断完善，旅顺口区荣获全国农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口称号。加强农产品检测工作，开展农产品质量安全专项整治工作，加大执法检查力度，确保农产品质量安全。新建千吨以上农产品储藏库2个，新发展农产品出口基地3个。

■农产品质量监管 2012年，全区畜牧标准化规模饲养场管理水平稳步提升，家禽饲养量、肉蛋奶产量均稳步增长，规范完善12个饲养场。全面落实以强制免疫、疫病监测、检疫监督、无害化处理等为主的各项综合防控措施。

■农业机械化 2012年，全区农机化总投入1426万元，农机化作业收入2.6亿元。农用机械总动力31.1万千瓦，比上年增加1.4万千瓦。拥有各种拖拉机1972台，拖拉机配套农具5596台，农用排灌动力机械3208台，拥有农用载货汽车和机动三轮车2149辆和2076辆，农业生产燃油消耗15989吨。农机作业户5217户，农机从业人员6897人。机耕面积8000公顷，机播面积2940公顷，机电灌溉面积4460公顷，

机收面积 970 公顷，机械植保面积 8700 公顷，机械深施化肥面积 2940 公顷，农机跨区域作业面积 1040 公顷。

■农业基础设施 2012 年，全区实施农建工程 84 项，共计投资 1.4 亿元。其中，水源配套工程 13 项，增加蓄水量 48 万立方米；安全自来水工程 4 项，解决 1.4 万人安全饮水问题；节水灌溉工程 30 项，新增高效节水灌溉面积 1.5 万亩；除险加固和应急工程 3 项；治理河道 18 条段 15.1 公里。

工业

■工业生产 2012 年，全区工业企业继续以创新驱动加速信息化与产业化融合的步伐，应对金融危机的消极影响，更加注重提升产品质量，更加注重品牌效益，积极拓展市场空间。初步核算，2012 年全区工业总产值完成 486.1 亿元，增长 21.0%；工业增加值完成 139.8 亿元，比上年增长 9.5%，工业经济对全区经济增长的贡献率为 45.5%；工业税收 18.6 亿元，同比增长 36.8%，占全区税收总额的 49.2%；工业用电量 5.43 亿千瓦时，下降 2.28%；万元工业增加值综合能耗降低率为 6.1%。

全年规模以上工业企业发展到 128 家，工业总产值实现 181.1 亿元，增长 23.4%。从经济类型看，国有及国有控股经济实现 18 亿元，

增长 35.0%；集体经济实现 1.9 亿元，增长 63.4%；股份合作企业实现 0.2 亿元，下降 84.3%；股份制经济实现 84 亿元，增长 20.5%；外商投资经济实现 71 亿元，增长 26.8%；其他经济实现 6 亿元，增长 12.9%。规模以上工业增加值完成 50.4 亿元，增长 17.0%；利税总额 12.7 亿元，增长 9.3%，其中，利润 9 亿元，增长 2.8%。产值超亿元的工业企业发展到 29 家，其中，3 家企业超 10 亿元，5 家企业超 5 亿元；纳税超千万元企业 30 家，其中，超亿元企业 2 家，超两千万企业 16 家。中远造船 30 万吨矿砂船交付使用，齐车轨道实现铁路车辆出口 2000 辆，大机车城轨总装、南通舵叶一期顺利投产，产业集群效应凸显。

■产销衔接 2012 年，全区规模以上工业企业产品销售收入实现 173.8 亿元，增长 19.2%；规模以上工业产品产销率 95.9%，下降 3.4 个百分点。按经济类型划分，国有及国有控股企业 100%，增加 0.1 个百分点；集体企业 69.8%，下降 25.2 个百分点；股份合作企业 100.0%；股份制企业 96.9%，下降 2 个百分点；外商投资经济 95.0%，下降 3.5 个百分点；其他经济 88.4%，下降 7.6 个百分点。

■产品开发 2012 年，全区工业企业共申请发明专利 498 件，授权 31 件，新认定高新技术企业 7 家。全区 29 家高新技术企业实现高新技术产品增加值 38.47 亿元，增长 33.9%。大连佳丰机械制造有限公司承担的 2.6MW 光伏电站项目被国家财政部、科技部、发改委三部委列

入金太阳示范工程，获得 1430 万元的国家财政补贴。

建筑业

■建筑业生产 2012 年，全区拥有资质以上建筑业企业 58 家。建筑业企业签订合同金额 35.2 亿元，比上年增长 33.3%，其中，新签合同额 28.6 亿元，同比增长 39.5%。建筑业总产值完成 306442 万元，比上年增长 18.9%，完成增加值 105093 万元，同比增长 4.0%。其中，建筑工程产值 264171 万元，增长 19.1%；安装工程产值 52702 万元，增长 132.7%；竣工产值 149165 万元，增长 49.9%。

■企业效益 2012 年，全区建筑业企业年末资产总计 26.9 亿元，增长 30.0%。其中，负债合计 15.3 亿元，增长 39.1%，所有者权益 11.4 亿元，增长 17.5%。全年完成工程结算收入 31.6 亿元，增长 36.8%，工程结算成本 26.9 亿元，增长 34.5%，实现利润总额 14478 万元，增长 24.1%。

■房屋建筑 2012 年，全年房屋建筑施工面积 146.2 万平方米，下降 4.5%，其中，新开工面积 117.9 万平方米，增长 2.0%；实行投标承包面积 125.8 万平方米，下降 4.9%。房屋建筑竣工面积 69.8 万平方米，下降 13.1%，其中，住宅竣工面积 21 万平方米，增长 6.1%。

旅游业

■旅游效益 2012年,全区共接待旅游人数808.5万人次,增长0.1%,其中,接待海外游客11.98万人次,增长23.5%;实现旅游业总收入18.1亿元,增长14.6%,其中,外汇收入76万美元,增长31.0%。

■设施改造 2012年,全区投资近500万资金完善景区基础设施建设:对东鸡冠山景区现有的日俄战争陈列馆进行改造,并更名为“旅顺口风云展览馆”,通过采用国际最先进的声、光、电结合等电子技术,突破现有局限性,实现目录式、索引式地向游客呈现旅顺的历史画卷,载录旅顺沧桑巨变;对所属景区监控设备进行全面升级,实行远程无线监控,随时了解掌握票口、游览区情况,确保景区秩序良好和游客的出行安全;对蛇博物馆进行全面装修改造,完善办公区配套设施,重修扩建景区停车场,馆前广场铺设新砖,为参评国家3A级旅游景区奠定了基础。

■项目牵引 2012年,旅顺口区全面启动国家5A级旅游景区建设。全力做好阳光海岸、琥珀湾、渔夫码头、泛海国际等综合旅游项目的跟踪、推进。北海天沐五星级温泉酒店即将试营业,填补旅顺五星级温泉酒店的空白。

■旅游促销 2012年，旅顺口区举办第四届中国大连（旅顺）国际樱花节，共接待海内外游客80.5万人次，实现旅游综合收入1.38亿元，与上届樱花节相比，分别增长12.0%和28.4%。在市级、省级、央视及日本、韩国等境外媒体进行宣传推介。制作《旅顺口》广告片、《走遍中国·走进旅顺》专题纪录片等在中央电视台播放；组织赴韩国、日本等旅游促销活动；举办在香港、日本等境外旅行商恳谈会、招商会、说明会；参加海南博鳌旅游论坛、东亚旅游博览会、东北国际旅游博览会和上海世博辽宁旅游推介会等；组织旅游“大篷车”进行宣传促销，提升旅顺整体旅游形象。

面向社会征集旅游纪念品创意设计上百件，现已评选出“最具人气奖”一个，“最佳作品奖”一个，“优秀作品奖”三个和“鼓励奖”十个。通过开发旅顺旅游纪念品，加大旅游产品开发步伐，打造旅顺旅游新亮点。

■市场整顿 2012年，旅顺口区召开了旅游行业安全生产工作会议，与46家经营单位签订责任状，实施目标管理；对6家旅行社、8家旅行社营业部、3家星级饭店及旅游景区进行了安全生产检查，整改问题16处，实现了“安全、秩序、质量、效益”四统一的目标。

交通运输业

■公路 2012年，全区拥有营运客货车辆6653辆，比上年增加374辆，其中，客运车辆883辆，货运车辆5770辆，分别增加7辆和367辆；出租轿车653辆。公路客运量2197万人次，增长3.7%；公路货运量3446万吨，增长2.2%；客、货运周转量37842万人公里和41802万吨公里，分别增长2.3%和2.9%。全年完成投资8.4亿元，新建和改扩建公路4条，全长34.5公里，其中，投资4080万元完成全长7.6公里水北路东泥河至北海段改扩建工程，此项工程3月开工，5月竣工，成为全市本年度第一个竣工的公路建设项目；全长5公里、投资额1.94亿元的大盐线盐锅至柏岚子段一级路扩建工程主体完工；投资5470余万元完成郭水线路面大修。优先发展公交出行，旅顺南路增加运力10台，区18路、19路增加运力4台，并对多条公交线路进行线路延伸、站点变更、延长营运时间等调整；全域实现公交车IC卡乘车，对旅顺中路实施公交化改造。截至年末，全区公路总里程288公里，公路密度56公里/百平方公里。全年实有乡级以上公路里程288公里，其中，国道45公里，县道115公里，乡道48公里；一级路97公里，高级路202公里；养护里程288公里，绿化里程181公里，占总里程的62.8%，年平均好路率96%。

■铁路 2012年，全区铁路客运量5.9万人次，比上年增长9.3%；货运量343.7万吨，下降26.8%，其中，发送量、到达量完成252万吨

和 91.7 万吨，分别下降 31.2%和 11.1%。

■港航 2012 年，全区完成港口建设投资 10 亿元，比上年增长 89.4%，其中，旅顺新港扩建工程项目完工，客滚泊位项目 1-7 号泊位主体工程已经完工，8—10 号泊位施工进度顺利；双岛湾作业区总体规划通过专家评审，公共航道工程和通用泊位项目环评报告已公示。港航业市场发展良好，截至年末，全区拥有港口经营企业 10 家，注册的水运企业和水运服务业分别为 7 家和 17 家。港口货物吞吐量完成 2300 万吨，比上年增长 14.6%；旅客吞吐量 67.9 万人次，增长 14.2%。

国内贸易

■概况 2012 年，全区实现社会消费品零售总额 537384 万元，比上年增长 15.9%，增速在大连各区市县中排名第一；社会消费品销售总额 983669 万元，增长 23.4%。

■商业开发 2012 年，结合全区产业发展状况和同类产业聚集特点和效应，科学规划整合 4 个服务业集聚区；大华商业中心街区改造工程有序推进，开发区商业中心等 4 个区域性商业中心改造升级完工，北海街道等 5 条特色商业街建成；太阳沟购物广场和世达购物广场开发区店投入运营，乐购、欧尚、红星美凯龙等知名企业签约入驻旅顺。

建设军地直供蔬菜市场，建成首家大樱桃交易市场，55 个便民菜店、超市、早餐店、消费品农家店以及 30 个农资配送中心、配送站、连锁店投入使用。总部和楼宇经济发展势头良好，现代物流业进展顺利，旅顺开发区、中科院大连科技创新园、龙头高新技术产业园吸引总部企业、研发中心和高端服务业项目 20 余家，大连旅顺花卉产业物流园建成，大连旅顺农副产品国际物流中心部分投入运营。

■居民消费 2012 年，旅顺口区制定《旅顺口区保障重大节日居民生活必需品市场供应工作方案》，完善粮油、猪肉、蛋品、蔬菜等居民生活必需品应急储备供应机制。开展流通领域市场监督检查 29 次，检查畜禽屠宰、酒类和粮油企业 350 余家，保证流通领域市场安全。成功举办“中国大连·旅顺第四届美食文化节”，升级改造 5 家宾馆、3 条农家特色餐饮街区和 10 家农家餐饮特色店。继续实施家电下乡工程，销售各类家电 2.2 万台件，金额 5700 余万元。

■消费构成 从零售额来看，2012 年，旅顺口区批发业完成 22759 万元，增长 15.4%；零售业完成 460471 万元，增长 15.8%；住宿业完成 3984 万元，增长 13.7%；餐饮业完成 50170 万元，增长 18%。从销售额来看，批发业完成 351562 万元，增长 20.1%；零售业完成 568533 万元，增长 26.5%；住宿业完成 8080 万元，增长 10.1%；餐饮业完成 55494 万元，增长 15.9%。

■**集市贸易** 2012年，全区城乡集市贸易成交额66280万元，比上年增长22.6%，其中，铁山市场增长66.7%，顺屹商城增长59.2%。

招商引资

■**外资利用** 2012年，旅顺口区全年新批外商投资企业5个，与上年相比减少10个，下降66.7%，其中，合资企业3个，独资企业2个，分别下降40%和75%。总投资额12310万美元，下降66.6%；合同外资额6454万美元，下降75.7%；实际使用外资额36500万美元，增长10.6%。11个街道（开发区）实际使用外资额均超1000万美元，其中，旅顺经济开发区实际使用外资额12600万美元；水师营街道、铁山街道实际使用外资额分别超5000万美元和4000万美元。组团开展12次专题招商活动，6家企业增资2.06亿美元；对外交往与合作领域进一步拓展，意大利马尔凯大区政府大连办事处落户旅顺。

■**内资引进** 2012年，全区内联引进项目41个，比上年增长5个，增长13.9%；实际使用内资额132.8亿元，增长31.4%。8个涉农街道内联引进到位资金均超8亿元，其中，旅顺开发区达到46.75亿元；3个城区街道超5亿元。

■**出口创汇** 2012年，全区出口总额129817万美元，增长15%。全区拥有备案外贸企业243家，145家企业实现进出口业务。在出口创汇企业中，14家企业出口创汇超千万美元，比上年增加5家，出口额84960万美元，占出口总额的比重达到65.4%，其中，大连今冈船务工程有限公司、大连中远造船工业有限公司出口额分别达到5.6亿美元和1.2亿美元。

金融

■**银行** 2012年，全区各类银行存款余额266.1亿元，净增15.1亿元，比上年增长6%，其中，城乡居民储蓄余额158.9亿元，净增12.5亿元，增长8.5%，按常住人口计算，人均储蓄额5.19万元；各类银行贷款余额166.6亿元，净增35亿元，增长26.6%；贷款余额净增额高于存款余额19.9亿元；各类银行现金收入547.8亿元，增长4.1%；各类银行现金支出556.6亿元，增长2.4%；货币净投放8.8亿元，比上年减少8.8亿元。

■**保险** 2012年，全区共拥有各类保险公司以及办事处35家，其中，财产保险公司18家，人寿保险公司17家。全年保费总收入实现18047万元，其中，财产保险公司保费收入11965万元；人寿保险公司保费收入6082万元。

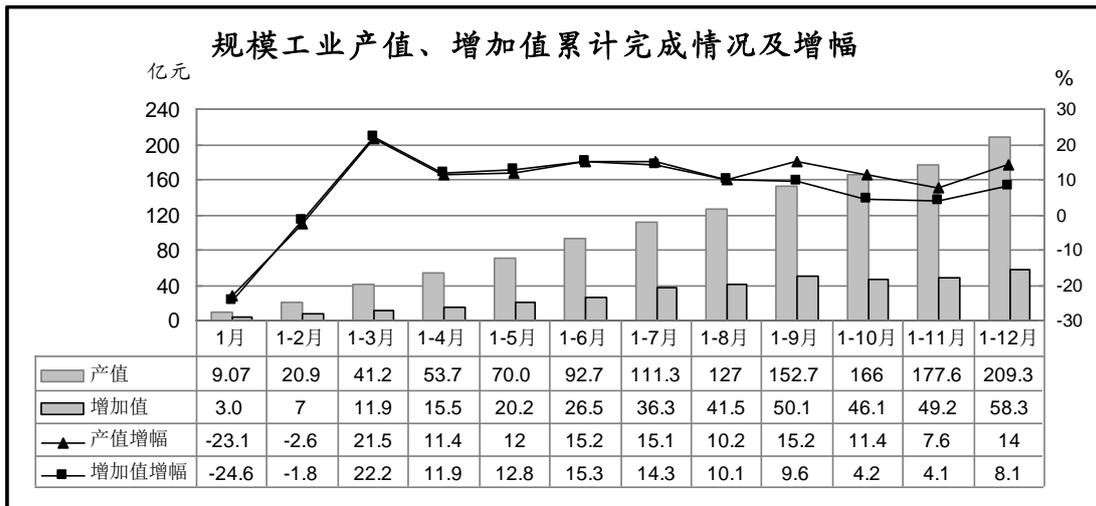
工业和信息产业

综述

■概况 2012年，是旅顺口区工业与信息化进一步融合的重要一年。在机遇与挑战并存的新形势下，全区工业经济发展坚持以《旅顺口区科学发展规划》为统领，围绕“保增长、保民生、保稳定、促发展”的主线，通过一系列有力的工作措施及政策指导，有效解决了经济运行中的突出问题，工业经济总量和运行质量实现了“双提高”，工业及民营经济的主导地位进一步加强，为全区经济的发展做出了重要贡献。

至2012年末，全区工业企业实现总产值486.1亿元，同比增长21%；增加值139.8亿元，同比增长9.5%，工业增加值占GDP的比重为56.5%，工业经济对全区经济增长的贡献率为45.5%；工业税收18.6亿元，同比增长36.8%，占全区税收总额的49.2%，对全区税收增长的贡献率为83.1%；万元工业增加值综合能耗降低率为6.1%。全区工业企业发展到2700户，从业人员6.4万人，规模以上工业企业128家。新办民营企业697户，超计划297户，新办个体工商户2474家。

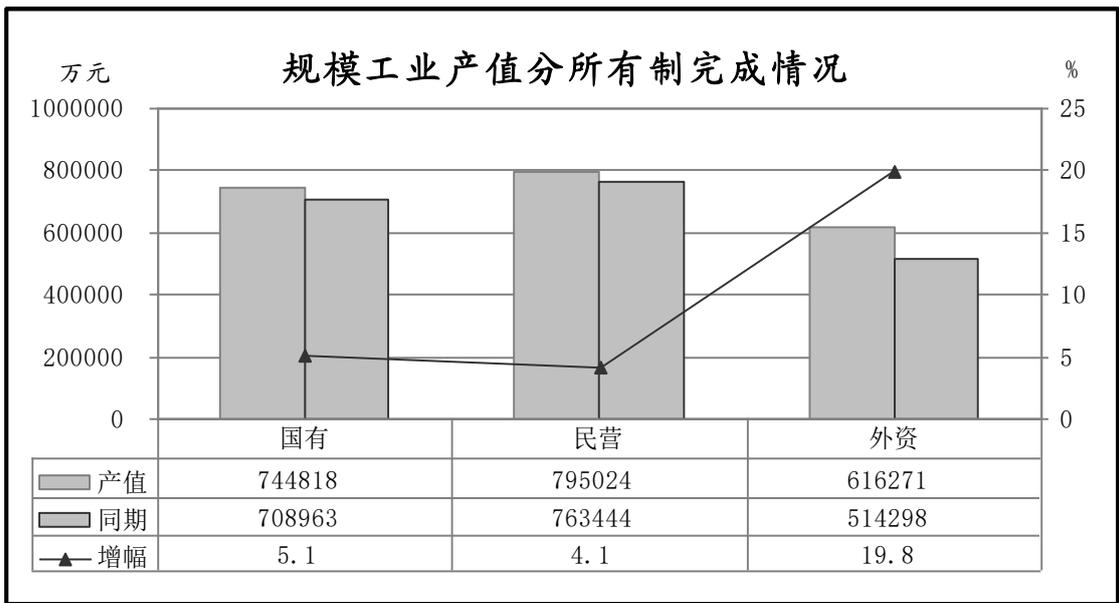
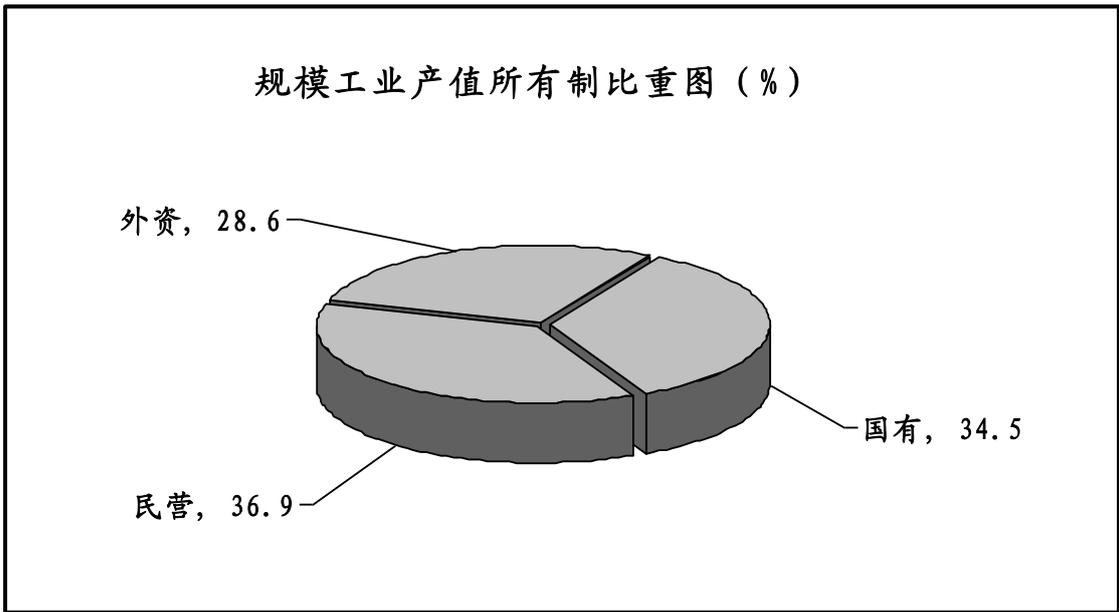
■规模工业 2012年，全区规模工业总产值209.3亿元，同比增长14%，占全区工业总产值的43.1%；增加值58.3亿元，同比增长8.1%。



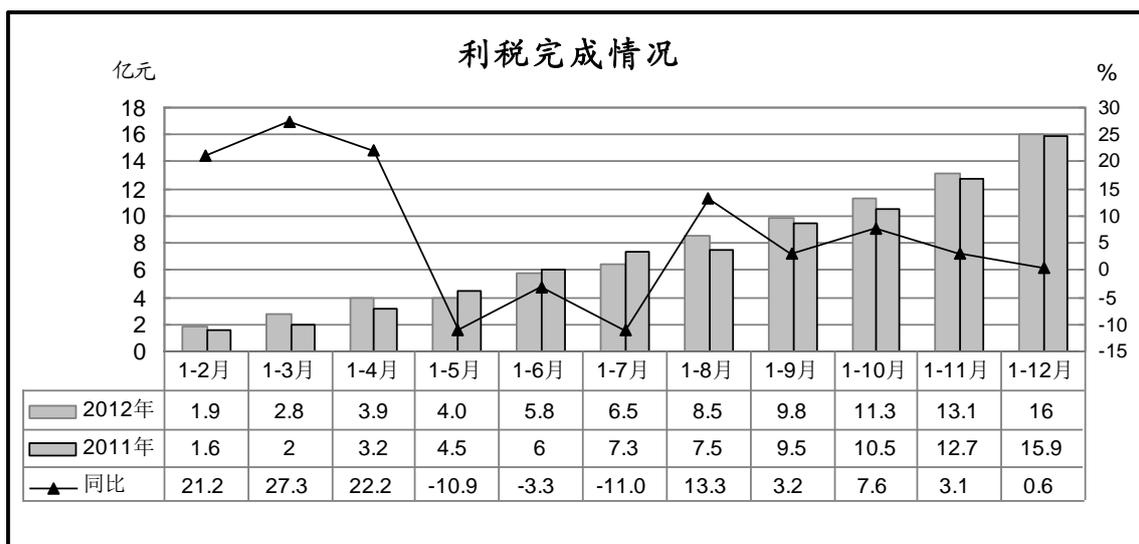
2012年，民营规模工业企业实现总产值79.5亿元，同比增长4.1%，占规模工业总产值的36.9%。其中产值比去年增幅较大的企业有：龙源海洋生物6.9亿元，增加2.8亿元；东方亿鹏3.6亿元，增加0.5亿元。

国有控股规模工业企业实现总产值74.5亿元，同比增长5.1%，占规模工业总产值的34.5%。其中产值比去年同期增幅较大的企业有：中远造船18.5亿元，增加6.1亿元；辽南船厂14.7亿元，增加4.4亿元；齐车轨道9.9亿元，增加2.4亿元。

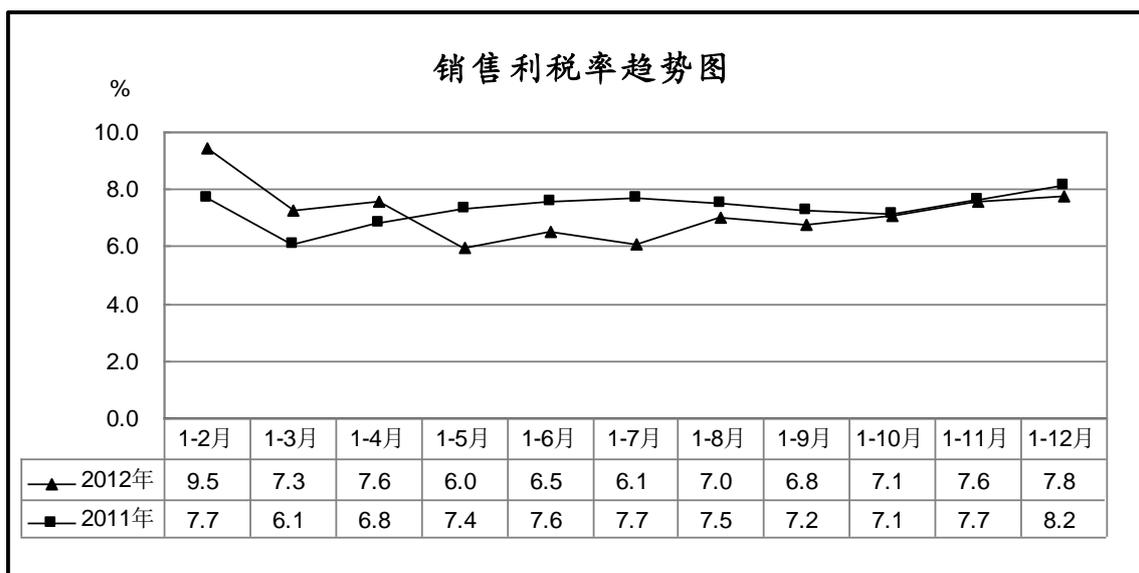
外商控股规模工业企业实现总产值61.6亿元，同比增长19.8%，占规模工业总产值的28.6%。其中产值比去年同期增幅较大的企业有：今冈船务36.4亿元，增加5.4亿元；寺冈重工2.2亿元，增加1.7亿元。



2012年，规模工业实现利税16亿元，同比增长0.6%。其中利税增幅较大的企业有：中远造船1.47亿元，增加0.95亿元；寺冈重工0.51亿元，增加0.51亿元（同期为57万元）；华锐焦炉1.54亿元，增加0.21亿元；亚明汽车部件0.3亿元，增加0.2亿元。

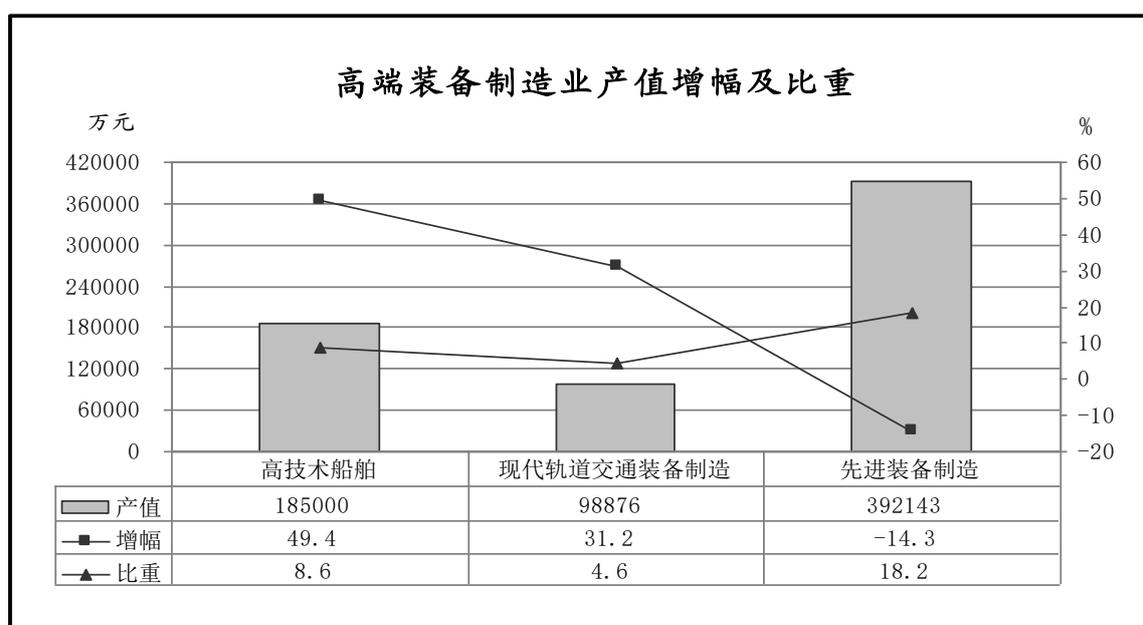


2012年，规模工业企业销售利税率为7.8%，其中泵类利税率最高为17.2%，其次冶金设备为11.2%、汽车配件行业9.5%。



■龙头企业 至2012年末，旅顺口区拥有营业收入亿元以上企业31家，相比同期增加1家，实现营业收入合计149亿元，相比同期增加6.8亿元，占规模工业营业收入总额的74.1%。这些收入亿元以上龙头企业的快速成长，成为带动全区工业经济发展的新亮点。

■ 高端装备制造业 高端装备制造业是旅顺口区战略性新兴产业的主要构成部分，主要集中在现代轨道交通、高技术船舶、先进装备制造三大装备制造业，2012年，实现产值67.6亿元，同比增长2.9%，占全区规模工业总产值的31.4%。其中，高技术船舶产值18.5亿元，同比增长49.4%，占规模工业的8.6%；现代轨道交通装备制造业实现产值9.9亿元，同比增长31.2%，占规模工业的4.6%；先进装备制造业实现产值39.2亿元，同比下降14.3%，占规模工业的18.2%。



■ 产业集群 2012年，旅顺口区继续推动产业集群发展。近年来，全区紧紧围绕旅顺绿色经济区建设，坚持产业转型和全域城市化并重，努力推动产业集聚发展，着力打造五个功能完善、各具特色的现代产业园区。旅顺经济开发区重点发展先进船舶制造、轨道交通装备制造

和重大装备制造业，打造轨道交通装备和船舶及配套产业集聚地；辽宁大连科技创新园重点发展新能源、新材料等战略性新兴产业，建设国家级科技创新基地；三涧长城产业园区重点发展交通运输装备配套、特种泵和食品产业，打造生态工业示范园区；大连旅顺高新技术产业园区重点发展软件和信息服务等知识密集型产业，实现与大连高新区的联动发展；双岛湾临港新区重点发展临港装备制造和低碳产业，打造低碳产业集聚区。全区船舶及配套产业集群已被纳入辽宁省 100 个重点工业产业集群及大连市“十二五”重点产业集群发展规划。至 2012 年末，全区船舶及配套产业集群已有企业 80 余家，2012 年实现营业收入 89.1 亿元，同比增长 31.2%，营业收入过亿元工业企业 8 家，其中超 10 亿元企业 3 家。

■园区建设 至 2012 年末，全区 8 个工业园区入驻企业 1701 户，吸纳就业人员 3.8 万人，累计完成固定资产投资 615.6 亿元。2012 年，工业园区实现总产值 265.5 亿元，同比增长 18.4%；营业收入 227.1 亿元，同比增长 15.5%；增加值 60.8 亿元，同比增长 23.3%；上交税金 10.9 亿元，同比增长 21.1%；实现利润 11.3 亿元，同比增长 8.7%。其中，产值和上交税金占全区工业比重分别为 55.1%、58.6%。开发区已初步建成具有国际影响力的现代装备制造产业基地。双岛湾绿色临港产业园区启动为西部临港新城提供了更为广阔的发展空间。三涧长城工业园区基础设施建设不断完善，进一步提高了园区承载能力。肩

负着发展战略性新兴产业和推进产业结构不断优化重任的中科院创新园和龙头高科技产业园区建设如期推进。至 2012 年底，旅顺的轨道交通装备、船舶及配套产业集群分别被纳入大连市产值超千亿元产业集群发展规划，新能源新材料研发中试产业集群、泵及电机产业集群以及高新技术产业集群将逐步成为辽宁沿海经济带最具影响力、最具特色的绿色产业集群。

■技术改造 2012 年，旅顺口区继续以增强企业自主创新能力为核心，以培育战略性新兴产业为重点，积极鼓励中小企业技术改造升级，加快转变经济发展方式。五年累计完成技术改造项目 200 项，开发新产品 400 项，高新技术企业发展到 25 家，国家、省、市重点实验室、技术中心等研发机构发展到 46 个，齐车轨道、北车集团等国家级研发中心（实验室）正式运营，标志着旅顺口区高端研发具有国内领先水平，大连理工计算机控制中心参与起草的现场总线标准获得国家标准创新贡献一等奖。

■项目建设 总投资 100 亿元的中远造船项目，历经 3 年的努力，首制 20.5 万吨散装货船于 2011 年 8 月份交付使用，实现了由单一船型向多种船型连续建造的转变，是旅顺造船史上的重大突破；第二艘 20.5 万吨散货船试航成功，两艘 29.8 万吨矿沙船在建。齐车轨道特种集装箱项目竣工投产，产品远销澳大利亚、俄罗斯、蒙古等国外市场。北

车大连机车旅顺基地全面建设，一期项目已经竣工投产，首列不锈钢城轨车辆正式下线。今冈船务公司 2012 年实现年产值 34 亿元，连续多年位居全区第一，已经成为大连地区最大的船体分段制造日资企业。华锐重工集团旅顺基地 4 家子公司实现年产值 30 亿元，其中焦炉车辆自主研发的 7 米焦炉机械创全国之最，国内市场占有率达到 60%以上。荣华彩印投资 2000 万元引进的 WH 七层共挤吹膜生产线建设项目正式投产，2012 年产值规模超过 4 亿元，已经发展成为我国长江以北地区行业龙头企业。

■资源管理 2012 年，旅顺口区通过积极引导企业进行节能技术改造，对重点耗能大户跟踪服务，建立健全节能考核管理体系，随时掌握企业耗能新动向，深入开展节能宣传活动，指导企业节能降耗。全年全区工业万元增加值能耗降低到 0.99 吨标准煤，年均降低 5.86%，位居大连市前列。

重点企业选介

■大连中远川崎船舶工程有限公司 2006 年 8 月 16 日，温家宝总理主持的国务院办公会议讨论通过了国家《船舶工业中长期发展规划》，国家发改委与国防科工委以发改工业[2006]1874 号文件印发了《规划》。该《规划》中已明确要“建设中远旅顺造船基地”。按照该《规

划》要求，为实现国家争创世界第一造船大国的战略目标，根据党中央“振兴东北老工业基地”的战略决策，中国远洋运输（集团）总公司决定在辽宁省大连市旅顺经济开发区投资成立大连中远川崎船舶工程有限公司。

2007年7月18日，大连中远川崎船舶工程有限公司成立，2008年8月开工建设，2010年1月形成生产能力。公司陆域面积188万平方米，水域面积166万平方米，岸线长度1955米，总建筑面积44万平方米。该公司主要建造18万吨级以上散货船、VLCC油轮、VLOC矿砂运输船、10000TEU以上集装箱船、6200PCC汽车运输船和LNG天然气船等大型高附加值船舶，完全达产后年造船能力将达到300万载重吨。首制20.5万吨好望角型散货船已于2010年1月18日开工建设，2011年9月25日交付。



大连中远川崎船舶工程有限公司借鉴南通中远川崎船舶工程有限公司的经验，利用世界先进的造船技术、制造工艺、管理体系，主要建造大型集装箱、大型油轮、大型散货、大型汽车滚装等低污染、低能耗、高技术含量、高附加值船舶。

■大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司

大连华锐重工焦炉车辆设

备有限公司是大连华锐重工集团股份有限公司下属的子公司，位于旅顺开发区批量性产品专业化制造基地。公司作业总面积近 70000 平方米，拥有正式员工 459 余人，其中工程技术人员及技术工人 330 人，管理人员 80 余名。产品销往全国各大钢厂及焦炭生产厂家，优质的产品、良好的信誉和售后服务质量获得用户的一致好评。

该公司主要经营冶金车辆、焦炉设备、干熄焦设备设计、制造、安装、调试服务及其备配件销售；金属制品、金属结构件、机电设备零部件制造；机械零部件加工。该公司主导产品有：混铁水车系列产品、4.3 米、5.5 米、6 米、6.25 米、7 米、7.63 米以上顶装及捣固焦炉的整套机械设备及干熄焦设备，焦炉设备主要包括：捣固机、装煤车、推焦机、拦焦机、熄焦车及电机车等。该公司拥有先进设备 $\phi 200$ 镗床、160 镗床、六米龙门铣床、八米车床、四米立式车床等设备 50 余台。



图为 $\phi 200$ 镗床（左）和六米龙门铣床（右）

■大连齐车轨道交通装备有限责任公司 大连齐车轨道交通装备有限责任公司（简称大齐公司）成立于 2007 年 9 月，是隶属于国资委直属的中国北车集团的三级子公司，是我国铁路火车、起重机设计制造的龙头企业、引导我国铁路火车发展方向和年新造铁路货车占全国铁路火车市场近四分之一的企业—齐齐哈尔轨道交通装备有限公司独资设立的铁路出口货车组装基地。公司占地面积 15.32 万平方米，厂房建筑面积 36000 平方米，年新造铁路货车生产 3000 辆，代表产品为 c70 型敞车、NX70A 型通用平车、GQ70 型罐车等，出口产品有澳大利亚矿石车、澳大利亚粮食漏斗车、澳大利亚煤漏斗车等。公司于 2008 年 4 月建成投产后，当年实现销售收入 4.6 亿元，净利润 1202 万元，其建设和投资回报速度开创了铁路车辆制造行业的先河。2009 年，公司已实现产品销售收入 6.81 亿元，上缴税金 2742 万元，实现净利润 3779 万元。2010 年 10 月份，公司实现销售收入 1.5 亿元。至 2010 年 11 月末，已累计新造铁路火车 3100 辆，其中，出口铁路货车 3000 辆，公司拥有固定资产总额 1.6 亿元，各类设备 348 台（套）。两年来，大齐公司研制生产的货车不断得到国内外客户的高度赞扬。出口澳大利亚的 35.7T 轴重不锈钢矿石车，在车钩、缓冲器、制动系统及行走等关键部件的设计达到了世界先进水平，是目前世界最大轴重的铁路货车，速度达到 120 公里/小时，不摘钩连续翻卸作业，车体采用 4003 不锈钢全钢焊接技术，代表国际同类产品先进水平。产品质量与研发能力

得到澳大利亚力拓公司的高度赞扬，并被澳大利亚力拓公司授予亚洲唯一“亚洲最佳供应商”称号。出口澳大利亚的 C35 型粮食漏斗车载重量达到 68T，轴重 23t，容积 86.5 立方米，采用无中梁全钢焊接整体承载结构，具有自重轻、容积大等特点，该车底门和装货口采用全自动开闭机构，有较大的漏斗角度和卸货口尺寸，卸货速度快，卸净度高。公司研制的 40T 轴重不锈钢矿石车，即将投入使用，也将填补国际顶级火车产品空白。大齐公司通过了 GB/T—19001 质量管理体系、GB/T—24001 环境管理体系、GB /T—28001 职业健康安全管理体系认证，大连市旅顺口区政府授予其为十大营销企业等多项奖励和荣誉。该公司具有国内领先的工艺装备，引进了多条具有国际先进水平的自动生产线，导入精益制造理念进行总体工艺布局，按照“组对柔性化、焊接自动化、检测智能化”原则进行装备配置，实现“高效率、高质量、低成本”目标，达到国际先进水平。

■大连华锐重工起重机有限公司 大连华锐起重机有限公司是大连华锐重工集团股份有限公司下属的子公司，是中国最具影响力、规模最大的起重机械设计制造专业公司。公司自 1949 年成功制造出中国首台桥式起重机以来，创造了 77 项“中国第一”，多次荣获国家科技进步奖、国家新产品奖，“DCW ”牌桥式、门式起重机荣获中国名牌产品称号，产品远销美国、日本、俄罗斯、巴西等 40 个国家和地区，被誉为“中国最大的起重机设计制造企业”。公司员工队伍业务精干、

技术精良，工程技术人员占员工总数的 31%。60%的焊工持有美国 AWS 协会和中国船级社颁发的焊接技术认可证书；拥有现代化厂房 3 万多平方米和大型产品露天总装场地 7 万平方米，并具有临海优势，旅顺港可整机发运各种大型产品。该公司主导产品有：5 吨~20000 吨桥式起重机（包括 DHQD 型新系列）、5 吨~1000 吨单双梁门式起重机、各种冶金起重机及吊具（包括 480 吨以下全系列铸造起重机）、核电站环形起重机、门座起重机、启门机、航空航天起重机等各类专用起重运输设备，500 多个品种，1200 多个规格。该公司拥有 $\Phi 200 \times 16000$ 落地镗床， $\Phi 130$ 卧式镗床、伊萨坦弧焊机、日本松下产二氧焊机、数控切割机、管离子切割机等百余台加工、焊接等先进设备。



图为等离子数控切割机

■ **大连亚明汽车部件股份有限公司** 大连亚明汽车部件股份有限公司，位于大连市旅顺口区，是以生产汽车零部件为主的股份制企业。2012 年，有职工 661 余人，其中专业技术人员占职工总数的 19%。公

司占地面积 58,000 平方米,生产面积 26,000 平方米。固定资产 13,700 万元,有各种设备 430 余台,其中从日本、美国、意大利、瑞士、台湾、香港等国内外引进的各种高、精、尖设备 50 余台,有生产线 5 条;新产品开发采用从美国引进的 UNIGRAPHICS 系统进行分析与设计。具有模具铸造、压铸、冲压、金属切削、焊接、静电喷塑等生产能力和检测能力,质量保证体系健全,已通过国际 ISO9001、ISO14001、TS16949:2002 及汽车行业 VDA6.1/QS9000 质量体系认证,2003 年被德国大众亚太地区质保部评为压铸行业 A 级企业。

该公司系我国汽车压铸行业的骨干企业,是大连市重点支持的汽车零部件生产企业。该公司采用德国大众公司、美国克莱斯勒公司、福特公司、日本丰田公司等先进技术,主要以汽车市场为主体,以铝合金压铸毛坯件、总成件和脚踏板机构总成件为主导产品,为一汽大众公司、一汽车集团公司、沈阳航天三菱公司、哈尔滨东安集团公司、长安福特公司以及大众汽车(上海)变速器有限公司、美国水星海事发动机公司、美国福特汽车公司等生产 40 余种各种型号的汽车发动机压铸及脚踏板机构总成。是大连市 AAA 级企业和重合同守信用单位。

■大连荣华彩印包装有限公司 该公司始建于 1986 年。2012 年底,公司有员工 500 多人,占地面积 6 万平方米。其中药品包装生产车间洁净面积 4000 平方米,洁净度 10 万级。企业主要生产食品、乳品、药

品及日化软塑包装材料。年产值 4 亿元，上缴税收 2200 万元。主要经济指数在全国同行业名列前茅，在东北地区排名第一，其中吹膜处于引领地位。企业技术力量雄厚，设备齐全，具有德国 WH 七层吹膜机 2 台、国内吹膜机 22 台、印刷机 11 台、复合机 7 台、流延机 1 台、分切机 10 台、制袋机 22 台，是集吹膜、印刷、复合、分切、制袋为一体的大型软塑包装企业。常年与蒙牛、伊利、辉山、广泽、银桥、夏进、哈药、石药、修正、万通等企业合作。

该公司的理念是以人才为龙头，以产品质量为核心，努力打造展翅腾飞的荣华包装品牌。该公司已获取了 QS 质量安全生产许可，通过了 ISO9001 国际质量、环境管理（GB/T24001-2004）、职业健康（GB/T28001-2001）三个管理体系认证，先后荣获大连市“文明企业”、“重合同守法”企业、“百强民营企业”、“成长性民营”企业、“慈善家”企业。企业法人代表被评为“全国优秀福利企业家”称号。

■大连东方亿鹏设备制造有限公司 该公司地处大连市旅顺口经济开发区，是集科研、设计、生产制造、销售及服务为一体的高新技术公司，共有员工 750 余人，其中管理和技术精英以及生产技术骨干 260 余人。该公司占地面积 158000 平方米，2009 年生产能力突破 26000 吨，其中压力容器 12700 吨、石化配件 3500 吨、船用装置及海洋工程部件 9800 吨，年产值突破 4 亿元。高效螺旋折流板换热器——是亿鹏公司制作的名牌产品之一，具有国内独家技术，产品突破了传统换

热器折流板的设计理念，将螺旋折流板换热器进行了改进，大大提高了换热器的能效和使用寿命，已成功获得了国家专利。

该公司先后承揽冷高分、气化炉、螺纹锁紧环换热器、加氢精制反应器、变换炉、合成塔、重沸器等设备的制造生产，增强了市场的竞争力，产品先后被评为中国市场优质产品、辽宁省自主创新名优产品；荣获辽宁省最佳诚信企业、百强优秀企业、信誉百强企业等称号；荣获大连市守合同重信用企业、大连市劳动关系和谐企业等多项殊荣。



图为高效螺旋折流板换热器

■大连海宴堂生物有限公司 该公司成立于 1999 年，公司市场发展中心设在北京，产业发展中心位于大连，是集海洋生物制品、传统养生滋补食品研发、生产、销售、服务为一体的规模化、高科技企业集团。海宴堂品牌源自中国皇家园林标志性景观建筑——海宴堂（始建 1760 年），寓意“海晏河清，国泰民安”，体现了“健康和谐，世界大同”的理想，海宴堂推崇“生态滋补、时尚养生”的养生理念，依托传统养生滋补文化和现代高科技加工技术，立足打造中国高端滋补第

一品牌。海晏堂秉承诚信、务实、创新、共赢的经营理念，历时十二年经营努力，现已拥有 2 万亩的原种海参自有海域；行业较大规模的（FD）宇航冻干生产线、GMP 生产车间、中药饮片车间；国家级海参科学研究实验室；科技部认定的“国际科技合作基地”。现已开发以标准虫草、纯净燕窝、无添加海参、海洋保健、壹两壹酒、新资源食品等几大系列产品，产品拥有多项国家专利及行业领先技术，销售网络遍布全国，荣获“2009 年中国特许经营百强企业”及“中国驰名商标”称号。

（撰稿人：刘仕伟 审稿人：刘方）

通 信

■**中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司** 2012 年，该公司拥有固定电话用户 10 万余户；移动电话用户 13 万余户；宽带用户 4 万余户。主要为全区公众、商企和政府机构等客户提供包括固定电话、移动电话、数据传输、互联网、宽带接入等基础电信业务和增值电信业务。2012 年，该公司下设市场销售部、校园销售部、客户服务部、建设维护部、集团客户部、综合部、财务室和 10 个支局、营业所，员工 241 人。2012 年，该公司继续充分发挥 3G 领先优势，打造精品网络，提升优质服务，促进高效运营，创新发展模式，成为旅顺地区的全业务主导电信运营商。

加快网络提速工程，网络支撑能力不断增强。该公司围绕市场营销和客户需求，加快重点工程建设力度，为全业务运营提供高质量的

网络支撑。该公司 3G 基站总数达到 213 个，3G 网络信号已经实现全区覆盖，联通的 WCDMA（3G）网络是国内最先进的 3G 网络，达到行业领先水平。2G 基站总数达到 257 个，当年旅顺联通公司主要进行 2G 网络的优化工作，着力解决部分区域存在的有信号打不出、掉话和串话问题，进一步提升网络质量。

以客户需求为向导，积极开拓通信市场，促进旅顺经济发展。2012 年，该公司开展以“精彩沃体验”为主题的 3G 体验式营销活动。在九三路营业厅和大连外国语学院、大连医科大学两所校园营业厅内增设中岛式体验台，通过提供真机演示、免费安装软件服务，搭建体验式营销环境。持续开展营业厅 3G 手机讲堂活动，不断调整和优化 3G 手机讲堂授课内容，全年共开展手机讲堂 66 场次，邀请客户 542 人次。推行 3G 手机讲堂进校园活动，每月分别在六所大学校园内授课 2 次。坚持开展 3G 业务现场路演活动，组织分公司中层干部利用节假日休息时间，选择市区、乡镇人流密集区域开展现场宣传演示活动，全年共组织现场宣传演示活动近百场。利用“感恩金秋，沃送好礼”大型广场活动，强化 3G 业务推介与宣传。与学校开展合作，通过冠名赞助校园大型活动等方式，在校园内进行大规模 3G 业务宣传，让学生及全区百姓深入了解“3G”业务、运用“3G”业务，享受到联通“3G”带来的巨大变化。

打造宽带品牌优势，促进宽带业务规模发展。该公司推进宽带升级提速工程，实施光纤到小区、到楼宇、到户；加快解决接入覆盖、质量、速率等方面的不足问题，全年新建并开通 EPON 小区 11 个，对全区局、点的宽带设备进行了扩容，保证了全区的宽带放号。该公司

以 3A 达标为契机，提升运行维护基础管理水平，保证了网络的安全稳定运行。该公司针对 EPON 和互动电视等新业务，组织设备安装维护人员和终端安装维护人员开展了安装维护专项技术培训，为新业务的快速推广和发展奠定基础。深入挖掘客户需求，全面推行宽带无条件预受理。该公司以“联通宽带升级，感受光速上网”为主题，实现 EPON 业务平稳发展，实现了旅顺城乡百姓光纤到户的梦想。

创新服务模式，进一步提升服务水平。该公司立足完善服务标准体系和服务监督体系，坚持规范、特色、差异化的客户服务策略，持续优化服务质量监控管理。客户服务工作紧密围绕公司经营发展战略，全力推行三个领先计划，切实履行“以客户为中心、用服务促发展、创效益”的服务职能，服务工作整体水平稳步提升。不断丰富和创新 VIP 客户的服务和维系手段，做好中高端客户保有，完善 VIP 客户俱乐部信息资料，加强 VIP 客户俱乐部管理，强化客户沟通，提升客户感知，增强客户粘性，在维系保有客户的同时开展 3G 业务和行业应用产品的营销。创新营业厅服务模式，加强了对营业厅的硬件建设，在区内主营业厅增设了业务演示区、摘机演示系统、自动缴费机、LED 电子演示屏、IPTV 演示设备；在支局营业厅统一布设业务宣传背景墙，提高了企业形象和用户感知。针对支局在执行规范化服务中出现的一些问题，采取多项措施狠抓严管，取得明显效果，支局的规范化服务水平有了大幅提升。不断加强对社区经理队伍的服务意识教育，社区经理预约服务、规范化服务、执行“五个一”的自觉性进一步加强，装、移、修机及时率不断提高。对用户投诉做到责任落实、详细跟踪、追查到底、不留死角，全年未发生越级投诉和责任投诉。

强化制度建设，狠抓安全管理，突出隐患治理，确保企业安全。

该公司安全生产工作坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，紧紧围绕科学发展促和谐、创新转型增效益的工作中心，牢固树立安全生产是企业发展的理念，围绕“强化制度建设，狠抓安全管理，突出隐患治理，确保企业安全”的工作目标，严格实行安全生产责任制与责任追究制。认真组织开展“安全生产月”系列活动。组织全体从业人员共计 245 人参加安全生产知识竞赛答题活动，参与率 100%。开展消防专题演练活动，组织测量人员、综合值守人员、消防监控室人员、营业人员及部分后台人员学习消防器材的使用方法，并进行了安全消防火灾实战演练和电梯迫降演练。组织维护人员开展安全生产专题培训。

打造团结进取的高素质团队，为企业发展注入新的活力。该公司党委、工会、共青团围绕企业中心工作，不断强化员工队伍建设和精神文明建设，充分调动员工积极性，营造积极向上的良好氛围。积极开展评树“优秀团队”、“优秀管理者”、“优秀员工”、“优秀驾驶员”等评选活动，激发员工“创先争优”、“爱岗敬业”的工作热情，提高公司的整体业绩水平。该公司工会、共青团组织职工开展了“三八妇女节”女员工活动、“员工排球赛”、“新员工座谈会”、“春日踏青”“扑克比赛”等活动，激发员工的拼搏意识、协作意识，增强企业的凝聚力、向心力。该公司 2012 年在旅顺口区软环境建设年活动中被评为“窗口服务先进单位”；被中共大连市旅顺口区委员会、大连市旅顺口区人民政府评为旅顺口区 2010-2011 年度“先进单位”称号。

（撰稿人：赵元斌 审稿人：刘铭杰）

■中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司 该是根据国家关于电信体制改革的部署和要求，在原旅顺中国电信移动通信资产总体剥离的基础上组建的国有企业。1999年7月组建，2000年4月20日上市，上级管理机关是大连移动公司。2012年，旅顺移动公司有员工160人，设有综合部、营销部、网络运维部，根据区域特点又划分了城区营销中心、校园营销中心、开发区营销中心、营城子营销中心、龙王塘营销中心、水师营营销中心和三涧堡营销中心等七个营销中心，负责对旅顺口区广大群众以及政府、企事业单位、驻军等进行服务。至2012年底，已累计建成营业厅25个，新建基站198个。

2012年是旅顺移动公司业务高速发展的一年。一、实施了旅顺口区市政管理处的路灯监控和电缆防盗项目，利用无线 DDN 技术，实时监控路灯的使用情况，如有损坏，实时监控系统会发出报警短信，使技术人员能第一时间了解情况，及时维修，保证路灯的正常使用，路灯节能系统和自动化监控管理系统的应用，不仅节约能源，延长灯具使用寿命，还可有效地预防和打击电缆偷盗行为。二、实施大连市交通警察支队旅顺大队红灯抓拍项目，利用无线 DDN 技术，实时抓拍闯红灯情况并且上传，保证了交通的安全。三、实施了旅顺口区财政局财政专线业务，通过移动公司的光纤传输，利用点对点电路，实现政府财政部门与财政局数据的实时交换，保证报账的及时性以及保密

性。四、该公司与旅顺总工会合作，工会会员凭旅顺总工会的会员卡
在移动公司办理业务即可享受会员优惠，并且移动公司会不定时的推
出针对工会会员的特殊优惠，实实在在的为工会会员提供帮助和服务。
五、为加快“无线城市”建设步伐，便利城乡用户网络需求，该公司
选址、筹建覆盖行政村家园 WLAN 区域 58 个。9 所校园 WLAN，公众 WLAN
热点 42 处，为农村、学校、商业场所等地提供了信息化支撑。六、为
广泛推广农村信息化，旅顺移动分公司结合区域客户自身特点，对辖
区内各行政村村委会进行逐一走访，讲解安装无线座机使用方法，效
果明显。已有 21 个村、10748 农村用户使用上无线座机业务。2012 年，
旅顺移动分公司被评为“旅顺口区 2010-2011 年度先进单位”，被区消
费者协会评为“2012 年度消费者满意单位”，被区总工会评为“2012
年明星单位”，被区政府评为“2012 年双拥模范单位”，该公司九三路
营业厅荣获“2010-2012 年度十佳青年文明号”称号，英武街营业厅、
长江路营业厅、铁山营业厅、九三路营业厅获得“2011 年度消费者满
意单位”称号。

（撰稿人：赵振国 赵青松 周芳岩 审稿人：黄玉波）

■ 中国电信股份有限公司旅顺口区分公司 中国电信大连旅顺分
公司秉承“用户至上，用心服务”的经营理念开展包括 CDMA 移
动通信网、固定电话网、国际互联网业务在内的全业务经营，
在旅顺地区为广大客户提供国际国内长途电话、本地网电话、C
网移动业务、智能网业务；数据、图像及多媒体通信与信息服

务；各种带宽的接入服务；提供与通信、信息服务相关的系统集成、技术开发、技术服务、通信设备销售、设计安装等电信业务。拥有商务领航、我的 E 家、天翼等著名客户品牌，服务网号为“189”、“133”、“153”、“180”、“181”。公司 2006 年成立以来，以追求客户满意服务为宗旨，迎难而上，开拓创新，求实进取，加快发展，用户总数持续上升，资产规模、运营收入连年增长。至 2012 年末，旅顺电信公司员工 40 余人，移动用户 64000 多户，宽带用户 4000 多户，年营业额约 4000 万元。当年，旅顺电信致力于为本地区广大企事业单位提供优质高效、便捷实惠的集团综合信息通信产品，至 2012 年底，成功签约集团用户近百家，在界内享有美誉，为推动旅顺地区经济发展及推进本地信息化进程做出了贡献。

（撰稿人：邵迪 审稿人：刘雪峰）

供 电

■概况 旅顺供电局隶属于大连电业局，负责旅顺地区的电网规划、建设、运营和电力供应。至 2012 年底，旅顺供电局供电区域 506 平方公里，用电客户 16.97 万户，用电人口 27 万人，地区全社会用电量 10.4 亿千瓦时。旅顺供电局辖 5 个部室，15 个专业班组，3 个城区营业所，9 个农村供电营业所，员工总数 417 人。管辖 220 千伏变电所 1 座、66 千伏变电所 14 座；220 千伏送电线路 2 条 4 回，亘长 66.712 千米；

66 千伏送电线路 11 条 20 回，亘长 322.098 千米；10 千伏配电线路 154 条，回长 1192.746 千米。

2012 年，旅顺供电局围绕“创先争优，提升超越”工作主线，突出两个重点、实施六个强化、推进六个提升，确保了三年再上新台阶目标的全面实现。全年电网投资完成 12632 万元，新投运 10 千伏线路 97.679 公里，更换变压器 191 台，新增容量 129.435 兆伏安。实现年度安全生产 366 天，安全累进日达到 7737 天。售电量完成 10.38 亿千瓦时，同比增长 3.18%。全口径售电平均单价完成 757.03 元 / 千千瓦时，同比提高 26.94 元 / 千千瓦时。综合线损率完成 6.19%，同比降低 0.08 个百分点。电压合格率、供电可靠率均完成考核指标。先后荣获国家电网公司新农村电气化建设先进单位、大连市文明单位、大连电业局综合管理先进单位、大连电业局创先争优活动先进单位、旅顺口区先进单位等荣誉称号。至 2012 年底，旅顺供电局顺利实现了三年再上一个新台阶（2010—2012）的奋斗目标。

■安全生产 2012 年，旅顺供电局扎实开展“安全第一、稳定至上”主题安全年活动和“安全第一课”、反“十项违章”等主题安全日活动，以“大安全”理念统领安全工作。认真吸取蒙东公司配电人身安全事故及鞍山电厂误操作事故教训，加大安全教育培训力度，构建员工、家庭、企业三位一体的安全管理格局。组织安全规程、工作负责人、工作票签发人培训考试。健全安全生产规章制度，落实“三统一、一

查找”要求。开展进网施工单位标准化作业培训，举办消防知识及紧急救护法讲座。强化现场安全管控，进行现场安全监察 124 次，发现违章 4 起，结合班所日常安全管理检查，下发考核通报 11 期，罚款 5400 元，扣发绩效考核分 44 分。

该局全年强化电网运行管理，积极开展带电作业，扎实推进状态检修。加强隐患排查治理，处理电网隐患 26 处，完成 63 个标准化变台改造任务，6 座 66 千伏变电站高分通过省公司标准化变电站验收。10 月 26 日，铁山变电站 66 千伏断路器完成无油化改造并投入运行，结束了 66 千伏少油断路器在旅顺地区近 63 年的运行历史。开展突发事件应急演练，加强风险管理，全年发布月度风险预警 12 次，发生手机预警短信 19 次。成功应对台风布拉万、天秤等恶劣天气。圆满完成了春、秋检，迎峰度夏等季节性重点工作任务和十八大等重大节庆活动保电任务，实现了高质量的安全年，安全生产再上新台阶。

■电网规划和改造 2012 年，旅顺供电局建立电网规划纳入城市总体规划常态机制，督促区政府相关部门做好变电站、线路走廊预留和保护工作。指导全区街道和园区积极推进“十二五”电网规划完善工作，充实电网项目储备库，基本实现了电网规划的全覆盖。依靠区政府落实《旅顺口区电网建设项目前期和征地、拆迁工作委托协议》，区政府主管副区长多次召开电力建设领导小组会议，协调解决电网建设中的困难和问题，电网建设外部环境得到有效改善。

2012年，220千伏白玉变电站扩建工程前期工作启动，220千伏安岭变电站设备间隔土建主体顺利完工、66千伏设备间隔土建主体已开展正负零以下施工，220千伏水玉线施工单位进场施工。66千伏北海变电站施工顺利完成，获得国家电网公司优质工程称号和省公司质量流动红旗；66千伏黄泥川送变电工程变电施工完成；66千伏英歌石送变电工程变电施工开工，线路工程前期工作启动；66千伏鲍鱼湾变环评及路径复审工作初步完成。农网改造升级工程进展良好，2010年工程全部竣工，新建10千伏三北干、塔龙干工程年内获得省公司农网改造优质工程荣誉称号；2011年工程及水师营农网小城镇示范项目形象进度完成90%，2012年通过了省公司的预验收；“十二运”保电工程涉及的10千伏三土甲线改造基本竣工，省海校、旅顺曲棍球馆外网土建工程竣工，变电所及箱变建设进展顺利。

■创新服务 2012年，旅顺供电局加强电力市场分析预测，大力开展“百日”攻坚活动。深化“客户经理制”，改进业扩流程，缩短报装接电时间，确保早送电、早用电。全年累计完成高压新装增容206户，容量112540千伏安，低压新装增容16095户，容量104271千伏安，保证了售电量的稳中有升。落实线损管理年方案和降损增效措施，深化台区承包工作，台区线损率累计完成5.45%，较年度指标降低0.53个百分点，同比降低0.61个百分点，少损电量192万千瓦时。针对用电量与容量不符的用户，认真组织现场普查，追补电费和违约使用电费

38 万元,完成年度指标的 109%。落实居民阶梯电价政策,加强电费管理,电费回收率 100%。深化营销稽查系统应用,对抽取的 3200 条、系统外稽查发现的 21000 多条 SG186 异常档案数据及时进行订正,异常信息整改率 100%,营销基础管理水平显著提高。全年累计安装集中器 313 台,安装并实现 66727 块智能表采集工作,更换 100 千伏安以下低压专用户 GPRS 表 616 户,远采集抄用户调试成功 492 户。

全局坚持“你用电,我用心”服务理念,扎实开展“整顿服务作风,规范服务行为”专项活动,努力提升服务品质。拓展交费方式,基本完成城区“10 分钟缴费圈”建设。推行居民电费短信催费业务,组织开展自助交费终端和充值卡交费业务培训。强化行风监管,开展明察暗访,客户满意率、服务承诺兑现率始终保持 100%,行风评议在旅顺口区再站排头。

■队伍建设 2012 年,根据大连电业局《全面推进“三集五大”体系建设实施意见》和《外市(县、区)分公司‘五大’体系建设实施方案》,旅顺供电局梳理和调整了机构设置和岗位编制,修订了部室和管理岗位职责。落实依法从严治企工作要求,开展依法治企综合检查,加强诊断分析,强化问题整改,有效防控经营风险。坚持“三重一大”决策制度,逐级签订党风廉政建设责任书和承诺书,提升全员廉政意识。落实《关于规范管理进一步提高工作质效的意见》,以信息化系统为平台,深入开展“五查”工作,查找了在数据、标准、制度、流程

和管理等方面存在的薄弱项和问题点，进行了切实的整改完善。结合工作需要，对“三组”联创标杆共建“五型”班组活动作业指导书进行了修改完善，强化了指导性和可操作性，班组管理水平有了新的提升。变电运维 10 班晋级省公司模范班组，配电带电作业班被评为大连电业局十佳模范班组，开发区供电所和营业 1 班被评为大连电业局精益化管理标杆班组，铁山供电所等 5 个班组进入大连电业局精益化管理先进班组行列。不断强化员工培训工作，全年参加大连电业局及以上级各类培训 211 期、培训员工 645 人次，参培率 100%，荣获大连电业局“培训组织先进单位”称号。开展“弘扬雷锋精神，做优秀国家电网人”、“共产党员奉献日”、“五比五树”主题活动。窗口单位和服务一线党员亮身份、亮职责，比技能、比作风、比业绩，实现了创先争优在基层落实、在岗位行动、在窗口见效的目标。工会和共青团围绕中心工作，开展合理化建议、爱心帮扶、送温暖和“青春光明行”等系列活动，发挥了桥梁、纽带作用。分别荣获旅顺口区厂务公开民主管理先进单位、大连电业局标杆工会和“五四”红旗团支部荣誉称号，足球队参加大连电业局五人制足球赛实现“三连冠”。至 2012 年底，旅顺供电局顺利实现了三年再上一个新台阶（2010—2012）的奋斗目标。

（撰稿人：郭文超 审稿人：邵培彦）

供水

■概况 大连市自来水集团有限公司旅顺分公司（以下简称分公司）隶属于大连市自来水集团有限公司，属国有独资大型一档企业下属分公司，自 1879 年创建城市供水事业以来，至今已有 133 年的历史，主要经营和服务项目有自来水的源净水输送、管网规划设计、抄表收费及管道维修等。分公司下设综合办公室、供水管理科、营业管理科、设计室、财务科 5 个职能科室，对外服务站所 13 个（其中老城区 5 个，涉农街道 8 个），另配有供水调度、水库运转、设备维修等 10 个生产班组，职工总数 246 名。截至 2012 年底，分公司拥有自管水库 4 座，净水厂 1 个，配水池 3 座，加压泵站 12 个，日综合供水能力 5.6 万立方米，供水人口 24 万人，供水面积 220 平方公里，DN100 以上供水管网总长度 440 公里，现承担旅顺口区 91000 户居民用户和 6518 余户公建用户的供水、用水服务管理工作。

2012 年，分公司积极探索供排水一体化、区域一体化、城乡一体化模式，加快发展供水事业，扩大供水区域，提高城镇供水普及率，提升供水水质，加快供水系统改造，切实提高供水的连续性和安全性；科学创新，提升现代化管理水平，提高服务水准，整合供水资源，全力做好辖区的供水保障工作。辖区内全年日供水能力提升至 5.6 万立方米，增幅达 5%；供水总量 1556 万吨，同比增长 3%；供水管网延伸 57 公里，新增居民住户 10364 户、工商业户 406 户；供水设备完好率、管网压力合格率均达到 97%以上，辖区供水综合水质合格率 97%，圆满完成了全年各项生产经营任务。分公司先后荣获“大连市水务系统先

进党总支”、“旅顺口区先进单位”、“旅顺口区软环境建设先进服务窗口”、“旅顺口区政风行风建设评比先进单位”及“旅顺口区信访热线先进单位”等荣誉称号。

■安全供水 2012年，分公司的安全生产工作紧密围绕上级主管单位关于“强化安全意识、保障稳定供水”的指导思想和具体措施开展，先后完成安全生产、消防责任制等共计35项安全规章的修订，组织编制了《办公大楼火灾应急疏散预案》、修订了《二龙山、东卡门液氯泄漏应急预案》及《旅顺分公司预防大灾应急预案》等；以“安康杯”、“安全生产月”、“安全生产集中治理百日行动”等活动为契机，组织开展安全生产宣传教育、隐患整治及反事故演练活动，全年累计完成职工安全和消防知识培训、考核2次、驾驶员培训3次，组织分公司电工、电气焊工、起重工和司炉工的特殊工种培训1次，组织职工观摩了市自来水集团有限公司在沙河口区净水厂进行的氯气泄漏事故演习1次；进一步健全、落实《安全生产责任制度》，严格执行操作规范，定期对生产设备进行维护保养；组织春、秋季及月例制生产系统大检查，及时查处安全隐患2项；更换老座山、小孤山及东卡门电机轴承三组、大学城一泵站避雷器一组、孙家沟泵站PLC一块、2号机避震喉一组，并完成了各泵站继保绝保的检测工作；购置安装应急灯6组、灭火器30个；度汛期间，对所辖水库的坝体、溢洪道、吐泥等设施进行检查，排除隐患，为安全渡汛做好充分准备，当年，分公司圆满完

成 2 次台风抗保任务，所辖水库、水厂无一发生险情和事故，保证了国家财产、人民生命和城市供水的安全稳定。

2012 年，分公司贯彻落实“保供水、保民生”的双保目标，进一步提升辖区供水能力。先后 4 次对东卡门净水厂的沉淀池进行清淤治理，累计清淤 4000 吨，有效保障了所辖水厂的净水能力；加大供水管网监测力度，增设 2 处远传压力监测点，深度巩固辖区管网压力监测模式；完成旅顺龙王塘泵站机组改造工程建设；2011 年 11 月，二龙山 5000 吨级配水池项目破土动工，2012 年 9 月，该项目主体浇筑工程完工，预计 2013 年投入使用，将进一步平衡辖区供水分布，增加城区应急供水能力，大幅降低用水高峰期供水紧张的情况。

■创新经营及对外服务 2012 年，分公司坚持以“提升经济效益、提升服务水准”的双提升战略为工作目标，进一步加强企业经营与对外服务工作的体系建设和科学创新。积极完成 DMA（独立计量小区）试点工作筹备建设，优化辖区试点区域的管网管理和运行，有效降低辖区管网漏失。2012 年，分公司坚持“以人为本、用户至上”的服务原则，累计水表抄读 50 余万台次，抄表正日率、准确率均达到 100%；完成辖区内各类维修诉求 2545 件，更换大小口径水表 1359 台；积极实施《用水问题例会制》，对老城区茂林街、革新街、大华街等区域的旧供水管网进行升级改造，解决近 500 户居民的吃水、用水难题，减免低保、困难用户及弃管楼等维修费用累计 30 余万元。至 2012 年底，旅顺口

区老城区地下供水管网升级改造率达到 90%以上，综合水质合格率进一步上升，供水能力大幅提高，有效解决了辖区内原有的部分区域供水不足、水质不达标的问题；完成辖区 60000 户居民水表的检测校验工作，及时排除异常，保证水表的计量准确；制定抄表员工作质量考评体系，进一步加强对洗浴、餐饮等高用水服务行业的用水管理，建立用水档案，强化用水情况的监督检查；进一步加大管网巡查力度，2012 年，全年共检测 DN100 以下管线漏点 561 处，DN100 以上管线漏点 121 处，有效降低了管网的漏失率；加大企业宣传，积极组织参与“政务公开日”、“世界水日”和“中国水周”等水务系列活动；制定《2012 年度保障供水工作方案》，走访承担中、高考考试任务及重大会议、活动的学校、宾馆等场所，了解供水情况，征求用户意见，及时解决供水工作中存在的问题，圆满完成了“两会”、服装节、樱花节、人居节等大型会议和活动的供水保障任务。

■城区供水规划建设 2012 年，分公司管网规划改造始终坚持精准、节约、高效的工作原则。全年累计完成委托设计上水工程 156 件，完成旅顺铁山家园二期、尚品学府、育慧名苑二期等房地产开发配套建设 9 项，供水配套面积 43 万平方米，管线总长 2.4 公里；完成辖区内双岛湾街道曲家村、北海街道李家沟村、长城街道李家村等区域的农村居民安全饮水工程建设，管线总长 57 公里，资金投入 2800 余万元，解决近 2100 户农村居民的安全饮水问题；完成双岛湾街道大甸子村、

张家村等区域的农村居民安全饮水工程建设的设计任务，该工程计划2013年开工建设，铺设管线总长105公里，预计将解决该地区2554户居民的吃水难问题。至2012年底，分公司已先后完成辖区6个街道共计33个自然村的上水工程建设，铺设管线总长248.3公里，耗资1.6亿元，受益居民9000余户，进一步扩大了全区农村用水城市标准化管理体系建设的优势，为旅顺口区绿色经济区的跨越式发展提供了可靠的供水保障。

■队伍建设 2012年，分公司继续坚持以实现科学发展新跨越为总体目标，深化“敬业、奉献、创新、和谐”的企业理念建设，加强“与时俱进、适时创新”的管理思路，不断提升自身的队伍建设。年初，分公司组织召开年度生产经营承包责任状签状大会，同所属27个科室、班组签订生产经营、安全、消防、行风、计生和综合治理5项责任状，进一步明确生产经营任务，有效防控生产经营风险；修订、完善《旅顺分公司管理考核制度》，明确工作职责、严肃工作纪律；积极贯彻落实《党风廉政建设责任制实施细则》，进一步加强党风廉政建设和行业作风建设，提升全员廉政服务意识；积极开展“企业职工教育计划”，分别就《认清形势敬业爱岗进一步增强保障供水服务的信心》、《正确看待当前我国周边形势和经济发展趋势努力在大连供水事业发展中再创自来水辉煌》等课题进行了专题教育；以企业生产经营为中心，为广大职工搭建创先争优平台，深入开展“五个好”、“五带头”活动；围绕

树立企业形象建设，深入开展“保供水、抓服务；解民忧、促和谐”为主题的软环境建设活动，积极做好“三优一满意”星级服务评比。结合“学雷锋”主题活动，开展“树典型，当先锋”、“义务便民维修服务”和“办实事解民忧”等活动，充分发挥先进典型的带动作用。进一步健全和完善厂务公开制度，切实维护好广大职工根本权益；做好基层“职工书屋”建设工作，坚持为一线职工送去精神食粮，在全体职工中开展“爱读书、读好书、读书好”活动；积极开展“职工文化艺术节”系列活动，举办乒乓球、象棋等文体比赛和书法、绘画、摄影、手工艺作品展，全面展示供水人蓬勃向上的朝气和精神。为全面提高青年职工队伍的整体素质，为企业发展积蓄人才资源，2012年，分公司继续开展师徒帮教活动，在关键岗位、工种中发挥名师的传、帮、带作用，加快提高青年职工理论和技能水平，营造“尊师傅、重技能、学技艺、传绝招”的良好工作氛围。

（撰稿人：董学峰 审稿人：张信智）

农业和渔业

综 述

■概况 2012年，旅顺口区紧紧围绕绿色经济区建设，立足农业持续增效、农民持续增收、农村和谐繁荣，大力发展都市型现代农业，积极推进全域城市化进程，农村经济社会实现了又好又快发展。2012

年，全区农林牧渔业总产值完成 40 亿元，同比增长 8.7%；开发区、各涉农街道公共财政预算收入完成 16.4 亿元，同比增长 21.5%；农民人均纯收入 20600 元，同比增长 14%。

■都市型现代农业 2012 年，旅顺口区设施农业加快发展。新增保护地 1421 亩，新建设施农业小区 60 个，设施农业机械整地达 12 万亩。全区重点花卉项目快速推进，大连国际花卉中心主体工程全面完工；大连迈世集团花卉产业园建成投产；大连新洪都市农业产业园完成联栋智能温室 40 万平方米；大连芋丰农业园区、汇美园艺花卉园区、两岸花卉等重点项目有序推进，花卉产业呈现规模化、集约化发展的良好态势。全区蔬菜播种面积 3.2 万亩，其中，绿色蔬菜基地生产面积发展到 1.5 万亩，旅顺口区被授予“全国农业标准化示范县（蔬菜）”；旅顺大樱桃品牌内涵和知名度稳步提升，在北京钓鱼台国宾馆隆重举行旅顺樱桃节新闻发布会，近 20 家国家级媒体报道了本次发布会，旅顺口区成为“北京中央批发市场大樱桃基地”，为旅顺大樱桃提供了更加广阔的市场空间和销售平台。旅顺樱桃节接待游客 26 万人次，实现樱桃销售收入 6 亿元，带动全区农民增收 2.6 亿元。为进一步开辟旅顺大樱桃销售市场，成立了首家大樱桃交易市场，销售大樱桃 400 余吨，大樱桃交易市场的成立为商户和果农搭建了直供直销平台。畜牧标准化规模饲养场管理水平稳步提升，规范完善 12 个饲养场，家禽饲养量、肉蛋奶产量均稳步增长。

■农业标准化生产 2012 年，旅顺口区认真抓好农业标准化生产操作规程和无公害农产品标志的推广与监管工作，继续完善以区级检测机构为骨干，农业园区、生产基地和农产品批发市场快速检测站为补充的农产品质量监测体系，全年配合农业部、省、市完成例行监测 15 次，共抽检样品 120 个，抽检合格率 100%；区级检测中心全年累计抽检 140 人次，共完成速测检测样品 3500 个，定量检测 260 个，检验合格率达到 99%以上；全面落实“瘦肉精”自检与屠宰检疫相结合的两检同步的检验检疫制度，开展“瘦肉精”快速检测 3107 批次，未发现存在非法添加“瘦肉精”等有毒有害物质的违法行为；积极开展动物瘦肉精、三聚氰胺等有毒有害物质快速检测、防疫、免疫和检疫工作，加大监督检查执法力度，严厉打击经营假劣兽用生物制品、兽药等违法行为。成立旅顺口区农业综合执法大队，对全区农资经销点、饲料生产和经营单位、规模饲养场及各屠宰厂点、农业标准化生产园区、生鲜乳收购站的经营活动进行全面检查。全区动物防疫达到免疫密度，耳标佩带、免疫记录、免疫证明发放均达 100%，全年产地检疫猪 3.7 万头，活禽产地检疫 279.6 万只，有效保障了全区市场的农产品质量安全。

■农业产业化经营 2012 年，旅顺口区积极组团参加大连都市型现代农业招商推介会，取得丰硕成果，现场签订合作合同 21 个，合同金

额达到 85.6 亿元，名列全市榜首。开展农业产业化重点龙头企业认定和运行监测工作；积极推进农民专业合作社规范化建设，规范和完善农民专业合作社 10 家；农机装备、作业水平再创新高，农机服务组织不断完善，旅顺口区荣获全国农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口称号。加强农产品检测工作，开展农产品质量安全专项整治工作，加大执法检查力度，确保农产品质量安全。新建千吨以上农产品储藏库 2 个，新发展农产品出口基地 3 个。旅顺口区获批国家农业科技园区。

■ 农业科教工作 2012 年，旅顺口区引进粮菜果新品种 17 个，推广农业新技术 4 项。1 月份圆满通过了全国测土配方施肥项目工作验收；举办培训 87 余次，培训农民 1 万余人次，发放项目科技宣传材料 3 万余份。结合市农委发行双月刊《农家富》，全年整理发行《旅顺农业科技》12 期，总印数为 2.4 万份，定期按时发到农民手中。

种植业

■ 种植结构调整 2012 年，旅顺口区新发展保护地 1421 亩，保护地总面积达到 2.3 万亩，带动农民直接增收 1 亿多元。新建规模以上设施农业标准小区 50 个。新植果树面积 1250 亩，其中大樱桃 1000 亩，杂果 250 亩；栽植果树 19 万株，累计投资达 2000 多万元，百亩以上樱桃示范园 8 处，发展温室水果 89.43 亩，新建大樱桃防雨棚 1200 亩。

完成标准化示范果园 2.5 万亩，建设精品樱桃采摘园 11 个。新发展“一村一品”专业村 5 个。花卉苗木栽植面积达到 500 亩，花色品种增多。

■粮食生产 2012 年，全区稳定粮食作物播种面积 4.4 万亩，粮食产量 1.8 万吨，粮食平均单产 420 公斤/亩。重点推广了测土配方施肥、种子磁化、机械化药剂除草免中耕、赤眼蜂防治玉米螟、地膜覆盖等生产实用新技术。应用玉米测土配方施肥 3 万亩，地膜覆盖两茬生产 0.5 万亩，推广专用玉米良种 3 万亩，玉米新品种普及率和新技术应用都在 90%以上，玉米出苗率达 95%以上。

■蔬菜生产 2012 年，全区完成蔬菜播种面积 3.2 万亩，总产量 10 万吨。通过整合资源，完善功能，绿色蔬菜基地生产面积扩大到 1.5 万亩。

■水果生产 2012 年，全区共完成新植果树面积 800 亩，其中大樱桃 600 亩、杂果 200 亩，栽植果树 15 万株，累计投资达 1500 多万元。发展温室水果 118.27 亩，新建大樱桃防雨棚 2200 亩，完成标准化示范果园 2.5 万亩，建设精品樱桃采摘园 11 个，铺设苹果反光膜 2000 亩，完成水果套袋 1 亿个。共举办果树技术培训班 25 期，接受培训农民 6000 余人，发放资料 7000 余份。成功举办旅顺樱桃节活动，共接待国内外游客 22 万人，销售大樱桃 2 万吨，实现樱桃销售总收入 5 亿元，带动全区果农增收 1.1 亿元。旅顺口区获得“中国大樱桃之乡”荣誉称号，旅顺大樱桃获得“中国农产品区域共用品牌价值百强”称号，被评为“中国名优果品金质奖”。（加照片：樱桃园）

■花卉生产 2012年，旅顺口区花卉产业加速发展。区政府聘请农业部规划设计院专家编制了《旅顺口区现代花卉产业发展规划》，花卉产业规划紧密结合大连都市型现代农业发展布局，提出了“政策推动、龙头牵引、重点推进、内联外引、高端发展”的总体发展思路，大力发展高端花卉产业，重点发展生物组培和种苗繁育，将代表和引领大连市花卉产业的发展方向，对于全市农业产业结构调整、就业人口转移、城市品位提升、发展总部经济和打造花卉之都发挥巨大作用。在花卉产业发展方面，大力开展科技创新、科技服务和科技推广，努力培育具有自主知识产权的特色花卉新品种，加强了种苗种球繁育、鲜切花保鲜、盆栽花卉栽培与繁殖等关键技术研发；加强花卉质量及病毒检测、产后加工保鲜、温室成套设备等配套技术的研发，努力将旅顺口区打造成为世界闻名的国家花卉之都。至2012年末，十大花卉基地有5个基础建设基本形成，3个基地投入生产，主要培育蝴蝶兰、玫瑰、红掌等高档花卉约65万株。（加照片：花卉园区）

畜牧业

■畜牧业发展 2012年，全区肉、蛋、奶类产量分别完成1.9万吨、1.7万吨、1.7万吨。家禽饲养量达到740万只，大牲畜饲养量4100头；羊的饲养量7500头。发放能繁母猪补贴125万元，带动生猪饲养业发展，生猪饲养量达到13万头，为全市人民菜篮子供给提供有力支撑。1、继续积极探索现代畜牧业的发展思路，逐步向标准化、规模化转变，全年创建“菜篮子”畜牧类产品生产单位1家，入选供十二运大连赛区养殖场1家。2、标准化规模饲养场生产管理水平逐步攀升，

全区享受国家、省市级补贴政策的改造养殖场总数达到十家，建立了规范完整的的养殖档案，制定并实施了规范的畜禽饲养管理规程，配备了与饲养规模相适应的畜牧兽医技术人员。改造后的养殖场全部达到了生产区、生活区、隔离区、污物处理区明显分离，动物防疫消毒、畜禽污物和病死畜禽无害化处理等配套设施齐全，畜禽粪污实现资源化利用或达到相关排放标准的要求，全面推进了本区的标准化生产。3、畜禽良种化水平大幅提升，加快良种繁育技术队伍建设。全区取得种畜禽经营许可的的养殖场总数达到 14 家。奶牛良种补贴项目持续惠民，大连市当年下发给旅顺口区的 4300 剂奶牛精粒全部下发到饲养户手中。

■ 畜产品安全 2012 年，旅顺口区畜产品安全监管力度加大，畜产品质量安全水平得到提升。

强化监管力度。全区共检查生产经营企业 1302 家，出动执法人员 3906 人次，完成“瘦肉精”快速检测 3107 批次，三聚氰胺快速检测 472 批次，酶联免疫法检测 172 批次，监测场所 1302 个，合格率达到 100%，未发现添加有毒有害物质的违法行为。全年兽药、饲料、畜产品监督抽样 256 批次，发现假劣兽药 2 批次，没收违法所得 0.2 万元。抽取肉鸡样品 4 批次进行专项金刚烷胺检测，合格率 100%。

集中开展专项整治活动。全年组织了多次针对“瘦肉精”、三聚氰胺、沙丁胺醇等违禁药物的专项整治行动，兽药专项整治大检查活动，与公安、食安委等相关部门组织联合督查活动，春秋两季组织兽药、饲料集中打假活动，开展金刚烷胺等抗病毒药物和人用药品的专项清

查活动，动物源性饲料生产企业大检查活动等；三家定点屠宰厂点全部开展“瘦肉精”、沙丁胺醇自检，并实施了“瘦肉精”、沙丁胺醇自检与屠宰检疫相结合的两检同步的检验检疫制度。动物产品市场的净化列入了全年的重点工作。全年共处理未经检疫及没有检疫票据案件14起，罚没总金额达2.2万元。

区农林水利局牵头与公安、食安委等多部门联合行动，重拳出击，严厉打击收受病死动物及非法添加“瘦肉精”等有毒有害物质的违法行为。区农林水利局与公安、食安委联合召开“严厉打击非法收售病死动物及添加“瘦肉精”等有毒有害物质违法犯罪行为的专项整治工作会议”，召集全区规模饲养业者、承运人、经纪人和合法屠宰场点负责人及其仓储货主与会，参会人员向大会递交责任状和保证书。随后区动监局、区公安分局组成联合检查组，用时一个月对旅顺滨城生猪屠宰场、旅顺仲翔肉羊屠宰场、铁山生猪屠宰点，旅顺昌安牧业、旅顺东昌种猪场等大型饲养场，五一路畜产品批发市场等地的羊汤馆、烧鸡加工店、农贸市场、超市、冰库等一系列的销售经营贮藏企业和单位进行突击检查。通过检查，本区畜产品监管体系比较健全，各管理相对人基本做到诚信守法经营，各项管理记录相对齐全，屠宰场点“瘦肉精”检测工作做到批批检测，畜产品质量安全可靠。

开展沙丁胺醇集中整治活动。按照省、市动物卫生监督管理局的要求，区农林水利局全面加强对违法使用沙丁胺醇犯罪行为的监管。明确生猪屠宰厂必须严格执行宰前6小时申报检疫的规定，各检疫人员严格执行2小时巡查制度。各生猪屠宰厂点已经全部落实批批检验沙丁胺醇的要求；对未开展沙丁胺醇自检的，检疫员对该批产品不出具

屠宰检疫证明。各区域所对辖区内的每个生猪屠宰厂每周抽检 1 次，每批抽检 10%，明确要求检疫员一旦发现待宰生猪状态反常，立即抽样并进行快速检测，一旦在屠宰检疫时发现注水等行为，要立即停止检疫并主动向商务局通报相关情况。全年未发现违法使用沙丁胺醇的犯罪行为。

■ 防疫 2012 年，旅顺口区按照属地化管理的原则，建立了区、街、村三级工作责任制，组织开展了 3、7、11 月三次集中防控活动。全面实施动物强制免疫，全区累计免疫畜禽 2497 万头（只），应免畜禽免疫密度达到 100%；全面实施动物疫病监测，采取集中监测、日常监测和随机抽取相结合的方式，圆满完成了上级要求的监测任务，免疫抗体合格率达到 80%以上；全面实施奶牛“两病”净化，开展以“手套工程”为载体的布病防控知识普及活动，全年完成奶牛布病检测 3349 头，结核检测 3461 头，检出阳性畜全部进行无害化处理。加大物资投入，全年落实防控经费 80 万元，确保全区重大动物疫病防控工作的有力开展。圆满完成农业部专家组对本区进行无疫区现场评估迎检任务，得到全国动物卫生风险评估专家委员会高度好评，8 月份，农业部宣布辽宁省免疫无口蹄疫区已正式建成，达到国家免疫无口蹄疫区标准。

■ 检疫 2012 年，旅顺口区全面加大检疫监督力度，严厉打击逃避检疫，对动物及动物产品的屠宰、经营、运输、储藏等环节的监督检查加大了力度，屠宰检疫按照国家标准进行，做到了受检率 100%，耳

标回收率 100%，病害动物、动物产品无害化处理率 100%，屠宰同步检疫率 100%。全年共完成猪产地检疫 3.7 万头，猪屠宰检疫 4.5 万头；活禽产地检疫 279.6 万只，白条鸡检疫 24.2 万只；种蛋 154.2 万枚；商品鸡蛋 1295 吨；其它动物产品 2.26 吨。

■动物卫生体系建设 2012 年，旅顺口区动物卫生监督体系建设日趋完善。全区已经基本建立健全了动物卫生行政管理机构、执法监督机构、技术支持机构、区域动物防疫机构和村防疫员工作体系。村防疫员队伍建设得到加强，总数 76 名，待遇提高到每年 6000 元，保险每人 100 元。区疫病控制中心和各区域所定时分批次对全区村防疫员和基层工作人员进行职业道德规范、法律法规、业务知识和操作技能的培训，提高了全区动物卫生监督系统人员的整体素质。

农业机械

■概况 2012 年是旅顺口区都市型现代农业建设年。旅顺口区农机工作按照“围绕都市农业、发展特色农机、实现农业装备化”的思路，抢抓国家购机补贴政策 and 建设都市型现代农业的双重机遇，重点发展优质水果、绿色蔬菜和设施农业生产机械化。全区农机队伍 7500 人，比上年增长 8%；农机总动力 31.1 万千瓦，比上年增长 5%。其中：农田总动力 15.25 万千瓦，所占比重稳定在 51%；农机装备总量 4.2 万台（件），比上年增加 25%。其中：拖拉机（园田机）保有量 2793 台，比上年增加 5%。农机作业总量 720 万标准亩，比上年增加 6%。农机固定资产总值 2.4 亿元，比上年增长 9%；农机经营总收入 3.5 亿元，比上年增长 3%。拖拉机与农具配套比 1:3，每百亩耕地拥有农田总动力

152.5 千瓦，全区农村农业 75%的劳动量由机械来完成，农村一产从业人员占全社会总从业人员比率为 30%，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达到 75%，粮、菜、果生产主要环节机械化水平达到 85%，提前进入农机化发展的中级阶段。

■ 农机作业 2012 年，旅顺口区农机作业领域由种植业已经扩大到粮食、蔬菜、花卉、水果、林业、畜牧、西甜瓜、加工、储藏、运输等 10 大作业领域，主要粮食作物已由耕种收环节机械化向产前、产中、产后全程机械化延伸。全区农机总作业量折合 720 万亩。其中：机整地 12 万亩，机灌溉 6.69 万亩，机收获 1.5 万亩，机脱粒 1.57 万吨，农副产品加工 2.56 万吨，农业运输 0.65 亿吨/公里，饲料加工 2 万吨，农田基本建设 383 万立方米。

■ 农机监理 2012 年，全区检验拖拉机、联合收割机 581 台，检验农机具 1200 台，参检率 100%，合格率 100%。新注册登记拖拉机、联合收割机 23 台，新办理拖拉机驾驶证 11 人。农机安全隐患排查拖拉机、园田机、收割机等 453 台次，纠正各类违法行为 6 起。实施区、街、村三级农机安全生产目标管理。区政府与区农机总站签订农机安全生产责任状；区农机总站同 9 个基层单位签订农机安全生产责任状；各涉农街道同村委会签订农机安全生产责任书 68 份；村委会与农机驾驶人签订农机安全生产保证书 600 余份，做到农机安全生产层层落实。注重抓好安全教育，开展“农机安全四进四查”、“平安农机进园区”、“农机安全生产月”等活动 6 次，播放农机安全视频 22 场、受教育人数 1500 余人，印制农机安全宣传横幅 26 幅，发放《卷帘机安全操作注意事项》等宣传材料 6000 余份，印发《小麦联合收割机跨区作业安

全须知》30 册，编印塑封《卷帘机安全使用注意事项》300 张。全年未发生重特大农机事故。在开展“平安农机”创建活动中，全区已创建平安农机示范街道 8 个，覆盖率为 100%，其中：开发区和北海、三涧堡、长城、龙头街道 5 个单位荣获省“平安农机示范乡（镇）”称号；创建平安农机示范村 32 个，覆盖率为 51%，其中双岛湾街道曲家村等 15 个村荣获市“平安农机示范村”称号。

■旅顺口区获全国农机安全监理示范窗口单位称号 2012 年 7 月 31 日，全国农机安全监理“为民服务创先争优”工作经验交流会在新疆乌鲁木齐市召开。会上，旅顺口区被农业部办公厅授予首批全国农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口称号，这是继 2008 年被评为全国“平安农机”示范县区后，旅顺口区获得的又一国家级殊荣。旅顺口区将农机安全纳入到政府目标考核中，层层签订责任状（保证书），并根据年度考核结果兑现补助经费。同时，加强设施农业机械安全监管，开展农业机械备案登记、农机安全操作培训、农机安全宣传、三级农机安全监管对接活动，促进农机安全生产。加强装备建设，启用全国农机监理行业标识，提高监管服务能力，优化各项监理业务流程，推行首问负责制、服务承诺制、限时办结制。旅顺口区相继通过省农委考评组、农业部考评组验收，被农业部办公厅授予首批全国农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口称号。

■农机培训 2012 年，旅顺口区继续加强农机培训工作。举办新拖拉机驾驶员培训班 1 期 15 人；举办村级农机协管员培训班 3 期 360 人；

深入到土城子村、许家窑村、小黑石村等农业园区举办农机新技术培训班 6 次 360 人；开展科普大集等活动 5 次，现场指导和咨询 800 人次，展示宣传图版 30 块，发放各种宣传材料 4000 余份，展示新型农机具 30 种 80 台（套）。共组织编辑农机信息简报 80 期。由各级新闻媒体报道 161 条（次），其中由国家级新闻媒体报道 37 条（次），省级新闻媒体报道 45 条（次），市级新闻媒体报道 46 条（次），区级新闻媒体报道 33 条（次），为全区农业机械化的发展营造了良好氛围。

■ 农机推广与研制 2012 年，市财政局、市农委下拨给旅顺口区 142 万元的国家农机购置补贴资金，为全区的农机化发展注入了活力，极大地调动了农民群众买农机、用农机的积极性，使全区农机装备的增量结构得到调整，存量结构得到优化。全区落实国补资金 80 万元，带动农民投资 240 万元，共购买国补农机具 196 台，受益农户 90 户，户均受益 8900 元。由于大量新型农机具的增加，使农机装备呈现出新的“三多三少”结构。一是园田“小农机”多，大田“大农机”少。用于果园和设施农业的“小农机”已达 2 万多台件，占全区农机保有量的 62.5%；二是农用汽车多拖拉机少，其数量比为 4225 台：2853 台；三是农机具新的多旧的少，农机保有量新旧比由 4:6 调整为 7：3。

农业技术推广

■ 农业技术推广 2012 年，旅顺口区引进粮菜果新品种 17 个，推广农业新技术 4 项。全区在农业技术推广应用方面做了大量工作。

薯类作物新品种引进示范及高产高效创新栽培技术推广应用。一是新品种引进示范工作。2012 年共引进甘薯品种 10 余个，经试验、示

范，缘薯 10 号、安平 1 号、602 紫甘薯、美国紫薯、北京红等品种产量高、品质好、商品化好，市场销售价最高 12 元/公斤，且供不应求。马铃薯引进了商品化比较好、口感好、产量高的两个生产备用品种，经过一年的试验与主栽品种产量相当，但抗逆性强于主栽品种。二是脱毒马铃薯高产高效栽培技术推广应用情况。根据 2012 年初计划，繁育脱毒马铃薯种薯 3 万亩，按照总结完善并创新的一整套保护地高产高效模式化生产新技术应用，平均亩产可达到 6000 斤以上，高产地可超过 10000 斤，亩纯收入 1-2 万元。通过示范的作用，保护地脱毒马铃薯高产高效栽培技术得到了迅速发展，旅顺三涧堡、金州七顶山、三十里堡街道以及庄河、瓦市部分街、镇形成了规模化生产，并取得了规模化生产效益。三是脱毒甘薯高产高效栽培技术示范推广。2012 年推广的甘薯种苗平均每亩用种量仅为 50 余斤，降低脱毒甘薯种苗的生产成本，为以后大面积推广脱毒甘薯种苗奠定了基础，尤为显著的措施是改进后的台式育苗法和爆口措施成为甘薯高剪头、低位、缩节、循环、快速采苗创新技术中的新突破亮点技术，同时夏播脱毒甘薯地膜覆盖实现一年两茬“薯薯”轮作新技术也得到一定创新和完善，产量大幅度的提高。

果树新品种引进、新技术试验工作。一是引进大连市农科院最新选育的两个优良品种丽珠、泰珠和烟台市农科院大樱桃新品种达贝妮。2011 年春从陕西省西安市周志县引进猕猴桃品种海沃特 125 株、黄金果 210 株，从本溪县引进软枣泥猕猴桃 200 株，分别在铁山街道北牙户嘴村、水师营街道火石岭村两个试验点进行试验，2012 年长势良好，有待于进一步试验观察。从凤城和本溪共引进刺五加 500 株，分别

在牙户嘴村、火石岭村等地试验点进行试验；刺五加是耐阴的小灌木，生长于北温带，是喜温暖湿润气候，耐寒、宜选向阳、腐殖质层深厚、土壤微酸性的砂质壤土，较适合本区的生态环境。二是果树“一边倒”栽培技术获得成功。解决大樱桃生长旺盛、不易形成花芽，以及光照问题，提高了产量，方便了采收，大幅度提高了劳动效率。在水师营街道火石岭村李庭年的两个温室大樱桃进行“一边倒”栽培，六年生樱桃树获亩产近 2000 斤收成，比常规栽培方法早进入丰产期 2—3 年，提高产量 20%—30%。这种栽培方法在全区得到了推广，旅顺电视台和《大连日报》分别给予了报道。新型组装式温室种植的樱桃可比普通温室条件下种植的樱桃效益提高 30%左右，土地利用率至少提高 31.5 个百分点。

薰衣草种植与精油深加工工作。旅顺口区把建设大连市国际花卉中心作为城市农业的突破口，确定了“两心”、“一都”、“一基地”的发展思路，“一基地”则是建设高端花卉生产基地，其中薰衣草是重要的组成部分。薰衣草不仅有绿化、美化、香化作用，还有食用药用价值，更是高档化妆品的原料。旅顺口区 2006 年引进、种植薰衣草，2012 年获得成功；当年帮助金州新区规模种植千亩薰衣草，并提供薰衣草生长全过程各环节的技术指导；旅顺口区时种植薰衣草 60 亩、12 万株。年内，薰衣草精油深加工继续进行，除进行了皂基直接加工以外，还进行了冷制皂，同时引进了新的模具，可以加工和切割长条形的香皂。开展了精油提取工作。实践证明，不足 200 公斤鲜花就能提取 1 公斤精油，比新疆的提取率略高，同时生产出大量的纯露。

测土配方施肥及耕地地力评价工作。一是继续全面推广应用测土

配方施肥技术。2012年共采集土样600个，化验数据3000个，发放施肥建议卡15000个；设立“3414”试验6个，肥料矫正试验6个，示范点10个，采样点全部用GPS定位，对土壤有机质、碱解氮、有效磷、速效钾、PH值等项目进行检测，检测项次3000个，获得检测数据3000个。全区共设立田间试验点13个，其中“3414”试验点6个，配方校正试验点6个，土壤定位监测点一个，分别设在铁山街道南牙村于广业樱桃园、铁山街道刁家村刁成东樱桃园、江西街道江西村于业会果园、江西街道山沟村董治中樱桃园、双岛湾街道胡家村胡传国樱桃园、三涧堡街道益州农场。土壤肥力定位监测点1个，设在三涧堡街道小黑石村宋成九玉米地。二是完成了全区耕地地力评价工作并通过验收。与沈阳农业大学合作，联合攻关“旅顺口区耕地地力评价”课题，数据采集、矫正、实地勘察、实地数据矫正等已完成。三是大樱桃专用肥技术的应用研究。是通过大樱桃各个生长时期需肥规律的进一步研究，对大樱桃不同生长期肥料使用量的控制达到使大樱桃增产、增收、节肥、防病的目的。资料整理工作基本完成，并与省果树所相关专家联系，研究项目的具体实施方案；分别在三个樱桃园进行了测试和田间试验，确定大樱桃营养特点、需肥规律和施肥效应。2012年1月份圆满通过了全国测土配方施肥项目工作验收。

■ 农业技术培训 2012年，旅顺口区强化对农民实用技术的培训，农业技术推广中心深入各街道、村委会举办培训87余次，培训农民1万余人次，发放项目科技宣传材料3万余份。植保站完成全区病虫害预测预报与统防统治工作，受益农民10万人。土肥站结合测土配方施肥项目，完成测土配方施肥技术培训20期，培训0.2万人次，培训技

术骨干 200 人，入户调查 600 户，发放宣传资料 0.6 万份，并出版《旅顺土壤与耕地资源》一书。同时，农业技术推广中心的专业技术人员，根据农时深入村、社进行现场技术培训 66 期，培训农民近 0.49 万人，进一步提高了农民科学种田的能力和水平，发挥了农业“120”服务的作用。充分利用网络普及科技的作用，全年开展网上科技服务共为农民解难题 100 多个；购买了摄像头和麦克风，利用 QQ 的语音和视频功能，为农民解决生产实际中遇到的问题 10 余次。使用 QQ 的优点是及时、快捷，不用车辆、人员到达现场，缺点是受光线等条件的影响，诊断一些病害的时候，仅凭视频不是十分清楚，难以确认。2012 年，全区整理发行《旅顺农业科技》12 期，总印数 2.4 万份，结合市农委发行双月刊《农家富》，定期按时发到农民手中。

■植物保护与农药执法 2012 年，旅顺口区积极开展植物保护和农药执法工作。

植物检疫及农药管理工作。以春季备耕生产为重点时期，全面开展检查，先后对辖区 58 个经营网点拉网式检查，共出动执法人员 24 人次，抽查农药 46 个品种，标签 248 个，检查合格率 84.3%，三次通过省市联合检查验收，全年没有发生假冒伪劣农药坑农案件和因农药问题上访事件，保障了农业生产安全。重点对春季备耕生产用种进行检疫检查，共检查种子经营单位 23 个，复检玉米种子 15.2 万公斤、大豆种子 5800 公斤、花生种子 2200 公斤。

病虫鼠害预测预报工作。2012 年，在全区建立果树测报点 3 个、蔬菜测报点 2 个、鼠情监测点 2 个，坚持常年开展工作。结合气象资

料分析先后发布了《2012 年旅顺口区农作物主要病虫害发生趋势预报》、《一代玉米螟发生期预报及防治技术》、《甜樱桃桑白蚧壳虫越冬代若虫越冬盛期预报》、《保护地蔬菜灰霉病、霜霉病发生趋势及防治技术》、《苹果桃小食心虫发生期预报》、《梨小食心虫发生期与防治技术》等 8 期植保信息，印发 6200 份，对指导全区农作物病虫害防治起到积极指导作用，全区无重大病虫害流行发生。

综合防治配套技术推广工作。赤眼蜂防治玉米螟技术，防治面积 8 万亩次，发放蜂卡 16 万个，放蜂 320 万只，防治效果达到 86.7%，实现虫口夺粮 120 万公斤，增收 240 万元。糖醋液诱虫技术，推广应用果园 6.4 万亩，增收节支 180 余万元。推广桃小、梨小、卷叶虫专用性诱剂 7.2 万个，防治面积 1.2 万亩，悬挂诱捕器 3.6 万个，防效达 87%，增收节支 40 余万元。磷化铝防治蛀干害虫，利用磷化铝潮解磷化氢气体熏蒸害虫，防治面积 1.8 万亩。碧护十禾丰硼防裂提高座果率，应用大樱桃 3.8 万亩，增产 1200 吨，增收 240 万元。生物菌肥防治大樱桃根癌病，全年推广根苗壮 14 吨，生物有机肥 640 吨，应用大樱桃树 6 万余株。应用果蔬钙肥防裂提高品质，全年应用大樱桃园 1.8 万亩，增收 400 万元。推广应用频振式杀虫灯 832 台，安全控害面积 3.2 万亩，减少打药 3 次，增收节支 90 余万元。

(撰稿人：刘庆勃 审稿人：王渔林)

渔 业

■概况 旅顺口区三面环黄、渤两海域，海岸线长 158.5 公里，岛礁

坨共 13 个，其中有闻名世界的蛇岛和鸟岛等岛屿 6 个。海域区划面积 2590 平方公里，浅海区面积 103 万亩，其中可开发利用的海域面积 83 万亩，滩涂 8000 亩，盐田 10000 亩。至 2012 年，全区已开发利用并纳入管理的海域面积 70 余万亩，近岸海域开发面积趋于饱和。辖区盛产海参、鲍鱼、海胆、扇贝等海珍品，三面环海的自然环境和得天独厚的海洋资源，使旅顺的海洋经济和海洋渔业产业得以长足进步。全区有五个沿海街道和一个开发区，涉海渔村 16 个，涉渔人口 23000 多人。

■渔业生产管理 2012 年，全区继续发展海珍品底播养殖，加强特色渔业品牌建设，大力开展渔业增殖放流，注重引导加工业向精深加工转型，推进绿色无公害产地产品和水产品健康养殖示范场建设，努力探索都市型渔业新的增长点，渔业经济运行质量进一步提高。注重发挥旅顺渔业协会的协调、交流、纽带和桥梁作用，为全区渔业行业的规范管理、有序竞争搭建了良性发展平台。当年，全区渔业经济保持持续、稳定、健康发展势头，全年完成增养殖产量 12.2 万吨，实现产值 14.1 亿元，同比增长 10.7%；完成捕捞产量 6.5 万吨，产值 7.2 亿元，与上年略有增长；完成水产品加工产量 15 万吨，产值 14.5 亿元，同比增长 10.4%。全年实现渔业产值 24.5 亿元，渔业社会总产值达 45 亿元，同比分别增长 10.7%和 11%。渔业和涉渔产业成为全区农村致富、渔民增收的重要途径。

（此处加照片：市委书记唐军在海宝渔业调研）

海水养殖生态化、规模化。编制完成旅顺口区《海水养殖暨海洋牧场建设规划》，新增海洋牧场 1 家，续建海洋牧场 3 家，建设面积 19872 亩，投石造礁 295 万立方米。至 2012 年，旅顺口区海洋牧场 5 家，累计建筑面积 29872 亩，投石造礁 339 万立方米，新改扩建大连盛海冷藏有限公司、大连澳得水产有限公司、东泽水产有限公司等企业 5 家，总投资约 5000 万元。新增加工能力 18000 吨，进行藻类、鱼类、海珍品类深加工。

水产加工创品牌、增效益。推动水产品深加工，研发新产品，创品牌，提高产品知名度和附加值。积极扶持藻类精深加工项目，展示区位优势和资源优势，提升藻类产品生产、加工效益，大连的裙带菜产量占到全国总产量的 90%，旅顺作为大连地区裙带菜主产区，藻类养殖面积 40000 多亩，其中裙带菜养殖面积 20000 亩。年产优质鲜裙带菜近 12 万吨、海带近 20 万吨。生产的干燥裙带菜等产品出口日本、韩国、台湾等国家和地区。2012 年，出口裙带菜系列产品 2300 多吨，创汇 1150 万美元，直接带动相关就业人员 7 千余人，人均增收 4000 元，具有良好的经济效益、社会效益和生态效益。大连华盈水产有限公司和旅顺福海海产品养殖场申报部级水产健康养殖示范场；“旅顺脉红螺”申报农业部地理标志产品；“条斑星蝶”申报国家级良种场。新版《水域滩涂养殖证》发放工作基本完成，换证率达 99%。

资源修复制度化、常态化。资源修复加大了政府投入力度和社会参与广度，养护生物资源，恢复海洋生态。6 月份在小黑石海域、大潮口海域放流中国对虾 1 亿尾，在郭家沟海域、艾子口海域、柏岚子海

域放流褐牙鲂 210 万尾，进一步增加了海洋生物苗种资源。

渔业文化看点多、活力强。传承旅顺口区沿海渔民逢农历 6 月 13 向大海祈福的渔人节文化，成功举办具有地方特色的渔人节放生、祭海、海上摄影展等活动，吸引众多游客，扩大了全区渔业传统文化的知名度。

■伏季休渔管理 2012 年，旅顺口区认真落实伏季休渔管理政策，实行海、陆、港三位一体管理机制，全区伏休秩序井然，效果明显，是历年来伏季休渔秩序最好、资源管护最好、社会反响最好的一年。呈报获批新建 100 吨级渔政执法船一艘。认真做好渔业油价补贴发放工作，为全区 1700 余条捕捞渔船发放渔业油价补贴 5000 余万元；证件审核率达 99%。

■水产品质量安全管理 2012 年，旅顺口区注重强化水产品质量安全宣传和培训，与全区 30 余家育苗企业签订《渔药使用承诺书》，继续强化水产品质量相关检验检疫，抽查水产品 120 样次；认定无公害产地 2 个、产品 2 个；做好水产养殖病害灾害测报工作，建立病害测报点 2 个。

■渔业生产安全管理 2012 年，旅顺口区海洋与渔业局认真履行安全生产监管责任，完善监管制度建设，强化“一岗双责”和渔业生产“包保责任制”的落实。加强监管力量建设，配备能够满足安全生产工作

需要的监管人员，在各主要渔港设置渔港监督站，强化渔业安全生产监管职能，实施渔业安全监管前移战略；建立监管人员培训机制，提高专业素质和执法水平，举办渔业安全培训班 3 期，培训、指导渔民 1000 余人次；完善安全生产专业服务体系，为渔船配备救生衣 1000 件，救生圈 200 个，免费向渔民发放 GPS 救助信息终端 2111 台，安装 AIS 终端 321 台。

搭建渔业安全信息平台，实现安全信息传递全覆盖；不断提升船东互保参保率，强化渔船现场登船检验，提高渔船检验质量及水平，检验渔船 1980 艘，检验率达 95%以上。建立海上抢险救助联动机制，有效应对台风“梅花”和强风暴的袭击，在急难险重面前做到领导决策及时果断、组织指挥坚强有力、信息传递准确高效、抢险救助快速敏捷，全年未发生等级海损事故。同全区 297 条具有越界捕捞能力的渔船签订“不越界捕捞保证书”；全年参与海事救助 8 起，出动 70 多船次，成功救助 18 人，挽回经济损失 720 余万元。

■旅顺渔港简介 2012 年，旅顺口区渔业基础设施建设日臻完善，现有的 10 处渔港，布局合理、设施齐全、管理规范、服务优质，吸引了大量外籍渔船来各渔港停泊和作业。拟在铁山渔港建造海上综合执法码头。

董砣渔港。董砣中心渔港位于旅顺经济开发区董家村，地理坐标为东经 121° 07' ，北纬 38° 52' ，始建于 1987 年，2004 年农业部将董砣渔港确定为国家中心渔港，并于 9 月投入资金进行扩建，2006 年

6月竣工。该项目投资总规模为5093万元，其中农业部下拨2300万元，大连市政府配套1150万元，地方自筹资金1643万元。董砣中心渔港现建有防波堤580米，其中防波堤兼码头122米，水域面积78万平方米，陆域面积23万平方米，建有1200平方米综合执法楼，日处理20吨水的污水处理厂，建有包括通航、航标灯等附属设施。渔港可供2000艘渔船停泊，年吞吐量达8万吨。渔港抗风等级为12级，是全区唯一的一座防台渔港。

柏岚子渔港。柏岚子渔港位于旅顺口区铁山街道柏岚子村，是国家二级渔港，地理坐标为东经 $121^{\circ}13'$ ，北纬 $38^{\circ}45'$ 。始建于2001年3月，属内掘式渔港。总投资3000万元，投资单位为铁山街道柏岚子村委会。渔港防波堤长300米，码头总长1200米，港池面积4万平方米，陆域面积5.3万平方米；航道长1200米，宽180米，航道为东南向，港池内平均水深6米，最大水深10米，最小水深2米。港口朝向为东北方向，避风等级为7级，年进出港渔船10000船次，年吞吐量5万吨左右。渔港内水、电、冰设施齐全，有1000吨冰库一座、100吨水库一座、100吨油罐两个。

铁山渔港。铁山渔港位于旅顺口区铁山街道大兴村，是国家一级渔港，地理坐标为东经 $121^{\circ}08'$ ，北纬 $38^{\circ}42'$ 。始建于1998年，总投资2010万元，其中国家投资10万元，外资1000万元，大兴村投资1000万元。防波堤兼码头270米，护岸堤200米。内港池面积16万平方米，外港池面积48万平方米，陆域面积6000平方米，航道长1000米，宽200米，航道走向南北向，平均水深5米，最大水深10米，最

小水深 2 米，港口走向西南向，避风等级为 6 级，停泊渔船 150 艘，年进港渔船 2000 船次，年吞吐量 2 万吨。

艾子口渔港。艾子口渔港位于旅顺口区双岛湾街道艾子口村，是国家二级渔港，地理坐标为东经 121° 06'，北纬 38° 56'。始建于 2001 年，由艾子口村委会自筹资金建设，总投资 3000 万元，防波堤 270 米，护岸堤 500 米，内港池 45000 平方米，陆域面积 5000 平方米，航道长 800 米，宽 200 米，航道走向为西南向，平均水深 5 米，最大水深 8 米，最小水深 2 米，港口走向为西南向，避风等级为 6 级，停泊渔船 200 艘，年进出港 2000 船次，年吞吐量 1 万吨，50 吨油罐 1 个。

北海渔港。北海渔港位于旅顺口区北海街道北海村，是国家二级渔港，地理坐标为东经 121° 11'，北纬 38° 56'。始建于 1995 年，总投资 3000 万元，其中渔业建设费投资 100 万元，地方投资 2900 万元。建有防波堤兼码头 304 米，护岸堤 367 米，内港池面积 46000 平方米，外港池面积 65000 平方米，陆域面积 5 万平方米，航道长 800 米，宽 200 米，航道走向为东南向，平均水深 6 米，最大水深 10 米，最小水深 2 米，港口朝向东北向，避风等级为 7 级，停泊渔船 200 艘，年进出港渔船 1500 船次，年吞吐量 2 万吨。500 吨冰库一座、50 吨油罐 2 个。

小黑石渔港。小黑石有渔港位于三涧堡街道小黑石村，是国家二级渔港，地理坐标为东经 121° 41'，北纬 38° 57'。始建于 1993 年，总投资 70 万元，其中国家投资 20 万元，三涧堡渔政站投资 50 万元，防波堤 70 米，内港池面积 3500 平方米，外港池面积 3000 平方米，航道长 500 米，宽 200 米，航道走向为西北向，平均水深 3 米，最大水

深 6 米，最小水深 2 米，港口走向为南北向。避风等级为 6 级，停泊渔船 50 艘，年进出港渔船 1000 船次，年吞吐量 5000 吨。

郭家沟渔港。郭家沟渔港位于龙头街道郭家沟村，是国家二级渔港，地理坐标为北纬 38° 47' ，东经 121° 21' 。始建于 2005 年 8 月，总投资 4300 万元。防波堤兼码头 300 米，护岸堤 320 米，港池面积 36000 平方米，陆域面积 12000 平方米，航道长 3 海里，宽 80 米，航道走向为东北向，平均水深 4 米，高潮最大水深 8 米，低潮最低水深 2.5 米，港口朝向偏南，避风等级 7 级，停泊船舶 100 艘，年进出港渔船 1600 船次，年吞吐量 2 万吨，有 300 吨冰库一座。

商业和服务业

综 述

■概况 2012 年，旅顺口区商务局紧紧围绕绿色经济区建设这一总体目标，坚持城乡商贸流通服务业统筹协调发展，全面实施服务业“十二五”发展规划，渐进构建符合时代发展要求的现代商业网络框架。当年，全区实现社会消费品零售总额 53.7 亿元，同比增长 15.9%。其中：全区 8088 个批发和零售业网点实现社会消费品零售总额 49.2 亿元，比上年同期增长 18.6%，占全区社会消费品零售总额的 90.1%；实现利润 1.9 亿元，比上年同期增长 7.6%；餐饮住宿业实现 5.4 亿元，比上年同期增长 16.5%；实现利润 7170 万元，比上年同期增长 6.4%。洗浴、美容美发、家政等休闲服务业得到快速发展，营业额比上年同

期增长 16.2%。服务业固定资产投资额实现 203.0 亿元，同比增长 17.3%，占全区固定资产投资完成额的 57.2%。服务业增加值实现 78.9 亿元，同比增长 13.7%，占全区 GDP 比重 31.9%。

2012 年旅顺口区服务业发展一览表

年份	单位	2012 年	2011 年	同比增减 (%)
指标				
服务业增加值	亿元	78.9	69.4	13.7
服务业固定资产投资	亿元	203.0	173.0	17.3
社会消费品零售总额	亿元	53.7	46.3	15.9

2012 年旅顺口区消费结构和消费量一览表

年份	单位	2012 年	2011 年	同比增减 (%)
类别				
社会消费品零售总额	亿元	53.7	46.30	15.98
一、按行业类型分				
批发业	亿元	2.21	1.97	12.18
零售业	亿元	46.12	39.74	16.05
餐饮业	亿元	5.02	4.28	17.29
住宿业	亿元	0.35	0.31	12.90
二、按消费结构分				
吃的商品	亿元	23.54	20.11	17.06

穿的商品	亿元	10.63	9.20	15.54
用的商品	亿元	18.21	15.91	14.46
烧的商品	亿元	1.32	1.17	12.82
三、按主要农资经销量分				
化肥料	吨	133.00	54.50	144.04
农药类	吨	22.60	45.73	-50.58
农膜	吨		1.30	

2012年旅顺口区商业业态

大型商场	大商新玛特购物广场旅顺世达店、旅顺供销大厦、瑞鑫商城、瑞鑫购物中心、光辉世纪、旅顺百货大楼、世达旅游购物广场、太阳沟购物广场、世达购物广场开发区店
连锁超市	供销大厦好益家、沃尔玛、苏宁电器、乐哈哈超市、金玛超市、大连富华开发区连锁店、快客
配送中心	大连旅顺农副产品国际物流中心、供销大厦好益家配送中心、旅顺富华配送中心、大连白云佳家菜交易储藏配送中心、烤师特主食加工配送中心、大连华源水产品物流配送中心、大连绿晨蔬菜加工配送中心
集贸	水师营人和市场、三涧大市场、铁山市场、顺屹市场、新开市场、文化街市场、育慧市场、五一路批发市场

市 场	场、旅顺新兴市场
早 夜 市	九三路早市、启新街夜市、横山街夜市、黄金街夜市、三里桥夜市
农 村 大 集	分布在各涉农街道
宾 馆 、 酒 店	旅顺千品渔港、顺屹肥牛火锅城、春华园、川王都酒店、粗粮食府、晋元亨食府、新纪元大酒店、辉煌达酒店、广洋酒店、元丰宾馆、营港酒店、永明大酒店、宏光天宝大酒店、宏利酒店、慧谷阳光酒店、瑞邦会所、圣美利加会所、龙门驿站、湘海楼酒店、金玉湾宾馆、海鲜一条街等

■现代商业项目发展 2012年，新开购物广场改造、半岛印象购物中心等商业项目建设进展顺利，乐购、欧尚、红星美凯龙等知名企业相继签约入驻旅顺。世达购物广场开发区店建成开业。万宝购物广场主体建设工程于2012年10月9日顺利封顶。太阳沟文化街购物广场部分功能已运营。大连旅顺石门山温泉度假店试营业。

■街区建设顺利推进 2012年，旅顺口区城乡商业中心街区和特色街区建设的主体框架进一步明确。大华商业中心街区改造工程建设顺利推进，开发区商业中心、水师营商业中心、三涧堡商业中心、铁山商业中心等4个区域性商业中心的改造升级工作全面完成，集聚效应日

益突显。北海街道、龙头街道、长城街道、光荣街道、登峰街道等 5 条特色商业街区建设全部完成。产业集聚效应进一步显现。结合全区产业发展状况和同类产业的聚集特点和效应，科学规划、整合了 4 个服务业集聚区，全年实现销售收入 51.5 亿元，同比增长 26.2%。

■高端服务业的建设与发展 2012 年，旅顺口区高端服务业建设加快。总部、楼宇经济获得新发展。旅顺经济开发区大名工业园、中科院大连科技创新园、大连龙头高新技术产业园以较高的质量吸收了 20 余家总部企业、研发中心和一批高端服务业项目。得胜街道总部楼宇经济服务中心、登峰街道总部楼宇经济服务中心、光荣街道友谊实业公司楼宇经济服务中心入驻企业规模不断提升，实现企业营业收入 6 亿元，税收 6000 万元，新增入驻企业 30 家。总部企业和研发中心的入驻，使金融、保险、商贸、航运、物流、旅游、法律、教育培训、中介咨询、电子商务等相关产业得到进一步发展，全年实现营业收入 13.2 亿元，同比增长 16.4%，占整个服务业比重 10.8%。现代物流业建设速度加快。大连旅顺羊头洼物流园正在规划和建设中；大连旅顺花卉产业物流园已建成；大连旅顺农副产品国际物流中心部分功能已运营，其二期工程和钢材市场开工建设；旅顺供销大厦、大连白云佳家菜、旅顺绿晨等物流和配送企业运营和发展势头良好。到年末，全区物流企业实现营业收入 21.5 亿元，比上年增长 16.7%。

■餐饮服务业的基础管理与建设 2012 年，旅顺口区继续推行《中国绿色饭店实施细则》、《旅顺口区餐饮业规范化服务考评标准》和《旅顺口区住宿业规范化服务考评标准》，餐饮住宿、家政等消费性服务

业平稳发展。完成了宏光天宝大酒店、新纪元酒店、营港酒店、三明聚花园酒店、元丰酒店等 5 家酒店、3 条农家特色餐饮街区和 10 家农家餐饮特色店的建设改造升级工作，餐饮服务业已逐渐成为旅顺地区经济发展的一个品牌；成功举办了“中国大连·旅顺第四届美食文化节暨中秋商品博览会”。

■中国大连 旅顺四届美食文化节 2012 年 9 月 18 日——9 月 30 日，旅顺口区举办“中国大连·旅顺第四届美食文化节暨中秋商品博览会”。本届活动以“绿色旅顺、健康美食”为主题，以“创新、交流、合作、发展”为活动宗旨，围绕绿色、营养、健康的国际美食发展趋势，展示中国传统特色美食和不同民族特色、不同地方风味的传统食品。本届活动共设置 2 个展区、100 余个展位，集中展示了百余种风味小吃和 50 多个品牌月饼，吸引游客 15 万余人次，实现销售收入 600 余万元，比上年同期增长 50%，有效刺激了当地假日经济。活动期间，本着“节俭办会、创新办会”的原则，取消了以往的开幕式、论坛等活动，将活动的重点放在了美食文化的展示上。其中，风味美食展通过现场制作、厨艺表演等形式，现场展示、销售中国名菜名点、地方特色风味小吃、台湾和异国风情美食等 100 余种；中秋商品展以“展示品牌、扩大消费、诚信经营、城乡联动”为活动宗旨，在大华商业步行街设立主会场的同时，分别在大学城和铁山、水师营、三涧堡等街道设立了分会场，集中展示了具有中秋特色、市民喜爱的各类品牌商品，突出了中秋的节日气氛，满足了城乡居民的节日消费需求。

■富民惠民工程 2012年，旅顺口区商务局认真贯彻落实区委、区政府富民惠民工作任务，积极推进便民服务网络建设和促农增收工作。

组织“农商对接”活动，为农民增加经营性收入9000余万元。其中：举办旅顺春季商农（渔）对接展洽会和迎新春农商对接洽谈会等，实现农产品订单签约2.8亿元；引导大连“绿缘”蔬菜产销专业合作社等具有一定知名度的龙头企业，直接与大连“麦德龙”等10余家大型超市对接，年实现销售收入1.4亿元；举办旅顺樱桃节，成立了旅顺口区首家大樱桃交易市场。期间，组织大连南关岭农产品市场等7家客商和旅顺口区的大连绿缘蔬菜产销专业合作社等6家合作社进行了现场推介、销售和对接，实现交易额2000多万元；组织大连海宝食品有限公司等4家专业合作社、协会参加辽宁省第三届农村合作经济组织名优产品展销会暨“农超对接”洽谈会，展出品牌海产品10余种，与8家外地企业达成了合作销售意向。

制定了居民早餐工程、社区商业和菜篮子建设工程、居民消费品放心柜台服务建设工程和为农增产、增收服务工程等五项便民工程推进实施方案。积极探索民生市场发展建设新模式，按照政府主导、市场化运作、企业经营和管理的发展原则，分别与大连世达农副产品国际物流基地、旅顺烤师特食品厂签订了“合作构建农产品市场、社区蔬菜直供、连锁菜市店服务网络”和“早餐配送中心、便民利民早餐连锁服务网络”框架协议。

便民服务工程建设质量得到进一步提升。2个农产品标准化市场、

15 个便民社区菜店（其中 5 个蔬菜直销店）、15 个便民超市、10 个早餐网点、2 个农业生产资料配送中心和 8 个农资二级配送站、20 个农资加盟连锁店、20 个日用消费品农家店、10 个农村社区综合服务中心等便民服务建设于 11 月底前全部完成。四是家电下乡推广工作进一步深入。全年销售家电下乡产品 21442 台，金额 5892 万元，分别比上年增长 21.99%和 25.84%。

行政执法

■市场安全保障建设 2012 年，旅顺口区继续加强食品安全体系建设，不断强化对生猪定点屠宰、酒类、粮油市场的监管。商品市场供应保障和法制化建设进一步加强。一是进一步强化了节日市场供应和安全保障工作。制定了《旅顺口区保障重大节日居民生活必需品市场供应工作方案》，完善了粮油、猪肉、蛋品、蔬菜等居民生活必需品的应急储备供应机制。会同旅顺口区工商、公安、食安办、动检所等部门对各大农贸市场、粮油批发市场和部分超市进行了食品安全和卫生联合检查。编制印发了 3 期《旅顺口区城乡居民生活必需品价格动态》，对 26 家大型商场、超市和集贸市场的蔬菜、果品、肉蛋禽、粮油等居民生活必需品价格进行了跟踪监测，保障市场的供应。二是加大了流通领域市场监管工作。开展了 29 次专项检查，检查畜禽屠宰、酒类和粮油等各类企业 350 余家，查处私屠乱宰行为 3 起，没收肉品 200 余斤。发现违规销售行为 2 起、违规使用违禁塑料袋 15 起，全部做了有效处理。认真落实酒类备案登记制度，完成酒类经营备案登记 1496 份，

有效地保证了流通领域市场安全。三是严格了成品油等特种行业的监管。对全区 41 个加油站及油品仓储情况进行了普查和安全检查。

(撰稿人: 徐建红、杨 兵 审稿人: 高文旭)

烟草专卖

■概况 2012 年, 旅顺烟草分公司完成卷烟销量 19012.8 箱, 同比增长 4.06%; 实现含税销售额 4.48 亿元, 同比提高 13.13%; 实现税利突破 1 亿元, 同比提高 7.57%, 连续荣获旅顺口区纳税大户称号, 荣获全国优秀县级营销部标兵单位。

■烟草品牌培育 2012 年, 旅顺烟草分公司以突出培育“532”、“461”知名品牌为核心, 充分运用网上营销“135 工作法”, 通过大力实施智慧营销、高端品牌推广、重点品牌上柜宣传等系列营销活动, 以及开展客户经理岗位创优和营销团队评比竞赛等有效措施, 品牌培育活力得到进一步激发。高端系列品牌基本保持量价平稳; 中高档卷烟系列持续增长, 核心地位突出; 低档卷烟系列实现基本保障。2012 年, 全国销量前 15 名品牌(三类以上)占全年总销量比重 62.5%; 销售收入前 15 名品牌(三类以上)销售额占总销售收入的 79%, 行业“双十五”品牌集中度均高于同期。

■烟草专卖管理 2012 年, 旅顺口区烟草专卖局以“抓大案、破网络、

净市场、守门户”为重点，积极构建“打击严厉、管理到位、疏导及时、服务周到”的市场监管体系。一是严格经营管理规范，加强对持证客户规范经营、市场竞争和价格监管，确保辖区专卖市场经营流通秩序规范；二是严格许可证管理，坚持零售户合理布局，行政许可进出比例协调，客户数量保持稳定；三是积极组织开展了卷烟过度包装专项治理工作，顺利通过国家局检查组考核验收；四是严格依法行政与柔性执法相结合，对轻微违法者、弱势违法者采取行政提示、行政告诫、行政约见、行政建议、行政回访等方法，减少违规率，提升教育转化率；五是坚持周到服务，落实“春天服务”理念，通过对新办证户集中培训，积极为零售客户提供真假烟识别、法制法规（全年四期）等各种内容培训，全面提升服务水平。2012年，共查获各类违法卷烟89.41件，案值61万元；与工商管理部门联合执法4次，取缔无证经营户51户，查办无证户案件71起，旅游市场、大型建筑工地区域经营秩序明显改观。

■烟草内管工作 2012年，旅顺口区烟草专卖局认真贯彻行业内管工作要求，建立机制、夯实基础、抓好落实、注重自律，内部监管规范化水平不断提高。落实专卖内管委派制，明确职责和任务，完备内部制度体系，形成用制度管事、管人、管钱的工作机制，呈现了依法办事、依制度办事的内部管理氛围，杜绝了违规违纪行为的发生，为促进企业内部规范化管理提供了制度保障。

■烟草企业基础管理 2012年,旅顺烟草分公司坚持以抓基层、打基础为目标,始终把确保企业安全生产放在各项工作的首位,安全基础管理不断夯实,职业健康安全管理体系建设不断巩固,标准化建设有序开展,办事公开、民主管理工作深入推进,质量管理体系建设加快实施,绩效考评工作有效落实,内部基础管理持续强化。

■烟草队伍建设 2012年,旅顺烟草专卖局深入开展政治理论学习、积极推进“235”教育实践、政德教育等活动,队伍建设取得可喜成绩:企业创优工作积极推进,创优工作经验在重庆交流会得到全国范围推广;企业文化建设深入人心,建功立业活动经验在《东方烟草报》发表;在区软环境建设年活动中,获得“窗口服务先进单位”称号;积极参加地方政府开展的“一争二创”绩效考核工作,企业管理、服务水平和企业形象得到充分展示;坚持以人为本,加强对离退休人员的管理服务和政策待遇的落实,营造了和谐稳定的企业环境。

(撰稿人:王荣达 审稿人:孙克战)

建筑和房地产业

建筑业

■建筑业生产 2012年,旅顺口区建筑业管理处坚决贯彻工程建设“百

年大计、质量第一”的方针，变工作压力为动力，较好地完成了各项任务。当年全区拥有资质以上建筑业企业 106 家，建筑业总产值完成 30.6 亿元，比上年增长 19%。

■工程质量 2012 年，区建筑业管理处积极宣传和贯彻执行《中华人民共和国建设工程质量管理条例》、《大连市住宅工程质量通病防治导则》、《关于进一步加强房屋建筑工程质量通病防治工作的通知》等文件精神，不断提高全区工程质量水平。当年共受理 375 个单位工程，建筑面积 135 万平方米；基础验收 210 次，建筑面积 46 万平方米；主体结构验收 176 次，建筑面积 45 万平方米；竣工验收 165 个单位工程，建筑面积 47 万平方米。

■建筑市场 2012 年，区建筑业管理处按照市建委的统一要求，积极整顿规范建筑市场，共下达责令整改通知书 53 份，严肃查处了检查中发现的违法违规行为，建筑市场处罚总数 85 项。

■企业效益 2012 年，区建筑业管理处进一步抓好全区建筑业企业资质动态管理。以资质管理为切入点，规范企业经营行为；通过各种方式，积极主动与企业联系、沟通，帮助企业排忧解难，挖掘发展潜力，提高管理水平，增强造血功能，积极支持帮助企业做大做强。2012 年，全区共有 20 个新办建筑业企业取得了资质证书，2 个劳务企业取得了劳务作业资质证书。

■建筑节能 2012 年，旅顺口区进一步推进建筑节能工作。发展各种新型墙体材料 14 万立方米，实现节地 316 亩，节约标煤 3.8 万吨，利

用废渣约 18.6 万吨。全区商品混凝土生成量达 80 万立方米，发展散装水泥 30 万吨，“工业利废” 6.1 万吨，节约包装纸 854 吨，节约用水 21.4 万吨，节电 102.5 万千瓦时，节约标准煤 1320 吨，减少粉尘排放 562 吨，减少二氧化碳排放 5028 吨，为全区创综合经济效益 2060 余万元。全年大力开展建筑节能施工，建筑节能工作获得新发展。

（撰稿人：陈维娜 审稿人：张广升）

■建筑安全 2012 年 1 月，旅顺口区城建局建筑安全监督管理站配备独立班子，行使全区建筑安全监督管理职责。当年，安监站着力推进旅顺口区安全生产形势的大转变、大提高，实现了全年建筑安全生产无重大事故的刚性指标；扭转了 2011 年因“10.08”特重大事故留下的阴影。一是迅速完成了筹建、挂牌、正常运转工作；二是完成了执法主体资格的申请确认及建章立制工作（汇编印制了《安监站管理制度与法律法规汇编》、《行政执法责任制汇编》和《行政权力目录与流程图汇编》）。三是培训，完成安监站监管人员培训 20 次，请专家授课指导 16 次，赴沈阳、大连学习 3 次，对企业从业人员培训 3 批次 1125 人。四是开展“百部安全警示教育电影下工地”、“关爱农民工义务体检下工地”、“夏季关爱农民工送清凉下工地”等义务送爱心活动，惠及 48 个工地近万人。五是开展了“跨年工程复工安全大检查”、“春季、秋季、冬季在建工程安全生产大检查”、“打非治违”、大型起重设备、冬季防火等专项检查。检查了施工现场 78 个，现场检查 356 个/次，完成安全检查记录 316 份，发现安全事故隐患 373 个，其中重大隐患 9 个，一般性隐患 364 个；查封存在重大隐患的施工现场 9 个，停工整改工地 38 个。六是演练，安监站承办了“2012 年旅顺口区建筑工程模板坍塌事故应急救援演练”及“2012 文明施工及消防演练现场会”，完成了《2012 年旅顺口区建筑工程模板坍塌事故应急救援演练脚本》的编写，先后同旅顺应急办、消防队、110、120、交警大

队、参演企业进行沟通、排练，历时 14 天，参演人员 2000 余人次，动用车辆 100 余台次。七是许可，当年依法办理了建筑企业安全资格审查 184 项，工程安全监督受理 81 项，安措费足额收缴 7906 万元；排查上年未竣工工程漏缴、欠缴安措费 4230 万元，按制度规定实施清缴 2179 万元。2012 年，安监站被辽宁省公安厅评为大连市安保工作先进单位，被大连市城乡建设委员会评为 2012 年度建筑行业安全生产目标考核优秀单位，被旅顺口区评为 2012 年度巩固辽宁省卫生城区先进单位。

（撰稿人：赵鹏 审稿人：赵玉政）

房产管理

■房地产开发 2012 年，旅顺口区房地产开发项目 90 个，其中续建项目 81 个，新建项目 9 个，完成投资 1191313 万元，比上年增长 24.2%。至年末，全区商品房施工面积 463.2 万平方米，下降 0.8%，其中新开工面积 118.7 万平方米，增长 57.2%；商品房竣工面积 45.5 万平方米，下降 53.8%；商品房销售面积 82.8 万平方米，增长 12.0%。其中住宅施工面积 398.7 万平方米，下降 4.6%；住宅新开工面积 98 万平方米，增长 43.9%；住宅竣工面积 40.3 万平方米，下降 56.1%；住宅销售面积 81 万平方米，增长 13.0%。全年实现商品房销售额 562974 万元，增长 16.8%，其中，住宅销售额 540953 万元，增长 18.3%。

■房屋产权产籍管理 2012 年，按照国务院和住建部相关文件精神，

旅顺口区进一步规范整顿房地产市场秩序，对房地产经纪机构法人代表和业务主管进行了专业培训，在本区办理业务的中介机构进行了年审备案。会同区综合执法局、工商分局、物价局对全区 26 家开发企业和 41 家中介机构进行了检查。按照《城市商品房预售管理办法》的规定，严把商品房预售审批关。全年，颁发商品房预售许可证 23 件，预售房屋 337 栋、11450 套，建筑面积 105.55 万平方米。

■商品房销售 2012 年，旅顺口区采取多种方式，促进房地产业健康发展。区房产局采用统一组织、统一布展的方式，组织多家房地产开发企业分别参加哈尔滨、盘锦、长春地区巡展。6 月份，成功举办“2012 中国大连旅顺国际人居节暨旅顺夏季房展会”，本届“房展会”共有 17 家房地产开发企业参展。9 月份，组织具有实力的房地产开发企业参加了大连市委宣传部、《大连日报》、大连市国土资源和房屋局联合举办的“浪漫之都，宜居大连”城市品牌东北巡展活动。除此之外，区房产局还积极组织辖区企业参加大连市举办的春夏秋冬房展会。年底，房地产开发投资完成 119.13 亿元，增长 24.2%；房地产销售额完成 56.30 亿元，增长 16.8%。

■住房保障 2012 年，全区继续加大对住房保障的投入。一是全面落实市政府下达给旅顺口区的 1000 套公租房建设任务，公租房已正式开工建设。市政府与区政府签订了《2012 年大连市保障性安居工程工作

目标责任书》，并提出“开工建设公租房 1000 套，年底前主体封顶”的要求。但由于原选定的“五一路大市场”和“革新街 A 地段”因动迁问题不能按时开工，无法达到市政府规定的“年底封顶要求”。按照区委、区政府的要求，及时调整思路，改建为收。认真落实市政府关于《大连市收购待售房屋工作方案》，草拟了《旅顺口区收购待售房屋工作方案》，从项目位置、户型面积、套型比例、进度要求等方面提出了收购待售房屋用于公租房应具备的条件。按照广泛邀标、公开开标、现场考察房源确定入围企业、通过谈判达成收购的步骤，最终确定收购大连泉城置业有限公司开发的“半岛印象”项目 1028 套，收购大连鸿基园地产有限公司开发的“太阳海”项目 673 套，共计 1701 套、8.5 万平方米，超额完成市政府下达给本区 1000 套、5.2 万平方米的公租房任务。二是廉租住房租赁补贴实现应保尽保。经过前期社区初审、街道复审、公示，住房保障中心终审和公示，有 159 户家庭符合廉租住房货币补贴条件，已发放廉租住房补贴资金 70 万元。

■房屋动征收 2012 年，加大房屋征收力度，确保重点工程项目开工建设。认真贯彻落实《国有土地上房屋征收与补偿条例》，深入调研，逐步理顺新的房屋征收部门和实施单位的机构编制。攻坚克难，深入基层或现场解决征收疑难问题。有效推进了 202 轻轨和北大河改造项目的征收工作。2012 年，全区规划回迁区 29 个，实际开工建设的回迁区有 15 个，建筑面积为 124.74 万平方米，全区共征收住宅 813 户，征收面积 6.92 万平方米。

■公有住房管理 2012年,全区现有直管公房228栋,建筑面积64038平方米。其中:住宅573户,建筑面积25739平方米,收缴租金30万元;非住宅工商业用户157户,建筑面积38299平方米,收缴租金175万元;拨用产用房建筑面积4773平方米。一是直管产房屋出售30户房改房,1533平方米、公房承租权变更完成12户。二是适时开展防台防汛工作。提前做好防台防汛工作准备,制定了防台防汛工作预案,成立了防台防汛抢险小分队,分工明确,工具齐全。组织调查摸底,由经营公司负责对管辖区的直管产和私产权房进行全面检查。三是做好公房维修和险墙加固及边坡支护工作。投资60万元,对白云街17号、和平街37号2栋、3900平方米的直管公房进行修缮;投资160万元,完成险坡加固工程4处;投资55万元,完成挡土墙抢险和维修工程6处。

■物业管理 2012年,区房产局积极做好物业企业资质检查、资质申报审核、物业从业人员培训和全区物业行业管理及住宅小区业主委员会组建的监督、指导工作。促进了全区物业企业管理、服务水平、人员素质的不断提高。完成了80个管理项目的考核和35家物业企业资质检查、审核工作。全区物业管理面积达685万平方米,从业人员2200余人,备案企业16家。积极配合公安治安大队,做好物业小区保安培训、队伍整顿和政审、备案工作,确保物业小区保安队伍素质的不断提高。一是加强弃管楼院的环境整治和物业管理,有效提升老城区的

宜居水平。投资 720 万元，完成得胜街道九三社区黄河路北巷住宅区、登峰街道元宝社区的向阳小区和元宝园小区、光荣街道友谊社区的茂林街住宅区的综合治理工程，治理面积 20 万余平方米。同时做好旧有住宅楼院绿化养护工作，投资 67 万元，对 9.5 万平方米无物业管理旧有住宅区等实施绿化养护。二是加快老城区改造步伐，立面装饰改造工程超计划完成。为进一步提升和完善老城区城市功能，提高旅顺老建筑的艺术和文化品味，优化人居环境，结合外立面改造工程，对楼宇灯光、商业牌匾广告统一设计安装。投资 900 万元，对红光街、洞庭街等主要干道两侧 24 栋房屋进行立面改造（其中洞庭街 2013 年 5 月份竣工），有效改善了周边 400 余户居民和 120 余户网点的居民生活环境。为落实市政府提出的“三个一”工程，投资 180 万对启新两侧 200 余户商业网点外立面进行改造，改造面积 7800 平方米。

■供热管理 2012 年，区房产局按区政府民生工程计划要求，实施以房屋外墙保温为重点的温暖工程。采取政府和产权人、供热企业共同投资的方式，投资 300 万元，对 11 栋 2.2 万平方米旧住宅楼外墙进行保温改造。积极做好供热工作，为居民温暖过冬做好准备。着手编制全域供热总体规划；建立健全供热各项规章制度；认真落实对各供热单位的考核评优机制；主动深入开发企业和工地现场服务；在做好储煤和设备维修的基础上，完成了区内 2 座锅炉房增容和世贸龙河等 13 处新建住宅小区的并网工程；举办了《大连市供热用热条例》培训班；全面落实安全生产责任制，确保了供热安全高质运行；首次向社会聘

请 20 位义务监督员；11 月，全区供热工作全面展开。

■白蚁防治 2012 年，区房产局认真贯彻落实建设部《城市房屋白蚁防治管理规定》和《房屋白蚁预防技术规程》，坚持“预防为主、防治结合、综合防治”的工作方针，切实做好全区白蚁防治管理工作，着重抓好白蚁防治管理政策法规宣传、蚁情蚁害宣传及重点文保建筑和保护性老建筑的白蚁危害灭治工作。加强质量监督管理，规范白蚁防治行为，遵守行业准则，有效地控制全区白蚁危害的发生和蔓延。不断完善白蚁信息监控管理系统，为白蚁防治工作的预测和决策提供科学依据。当年，完成在建工程白蚁预防 341 栋、面积 126.86 万平方米；房屋蚁害灭治 37 栋、面积 1.64 万平方米；对各类房屋蚁情普查 390 栋、面积 152.83 万平方米；重点文物建筑普查 35 栋、面积 10.8 万平方米。白蚁防治覆盖率 100%，蚁害灭治率 100%，全年行风建设无投诉，安全生产无责任事故。

■重点保护建筑 2012 年，区房产局按照大连市重点保护建筑的工作安排，对全区市重点保护建筑进行现场检查论证，以沙俄堡垒为代表的 38 处建筑被列为市第三批重点保护建筑。根据年度计划，对太阳沟地区新华大街 9 号肃亲王府进行修建。认真做好太阳沟区域军产房屋的普查工作，为下一步军地双方房屋整体置换奠定了基础。

(撰稿人：贾姗姗 审稿人：张国卫)

住房公积金管理

■概况 2012年，大连市住房公积金管理中心旅顺口办事处（以下简称办事处）认真贯彻落实《住房公积金管理条例》，全体干部职工同心协力，创新进取，以科学发展观为统领，积极开展“创先争优”和“软环境建设年”活动，以扩大住房公积金覆盖面为重点，以最大努力为缴存职工提供贷款支持为目的，以强化管理、搞好优质服务、丰富宣传方式的手段，全面提升内部管理和服务水平，圆满完成了年初确定的各项工作任务。全年归集住房公积金40004万元，完成年度计划的101.3%，归集余额104143.5万元，同比增加18601.1万元，增长21.7%。支取住房公积金21605.7万元，完成年度计划的102.9%，比上年增加2895.7万元，增长15.5%。发放个贷1263户、34600万元，个贷余额127209.1万元，累计本息回收率100%。

■住房公积金归集 2012年，办事处进一步巩固住房公积金专项审计成果，明确工作目标，重点做好住房公积金的归集、扩面工作。将已审计单位信息分类汇总，按照先国企、三资企业后集体、私营企业的工作顺序，本着“由点到面，重点突破”的原则，采取了电话通知、上门宣传督促等工作方式逐一进行攻关，对个别难度大的企业，反复上门宣传、讲解住房公积金政策，动员企业全员缴存住房公积金。全年走访未建户单位百余户，电话沟通500多次。归集额和新增单位户

数再创历史新高，年度住房公积金归集首次突破肆亿元。全年有 643 个单位的 22175 名职工调整了缴存比例和基数，月缴额增加 369.2 万元，年度增加 2501.8 万元。清理欠缴单位 22 个，补缴 1038 万元，完成计划的 757.7%。新建单位户数 107 个，新增职工 3972 人。

■行政执法工作 2012 年，办事处坚持文明执法，切实维护住房公积金制度的严肃性和职工的合法权益。进一步规范执法流程，不断提高执法能力和文明执法水平。坚持做到工作做到位、政策宣传到位、执法各环节控制严格，努力提高结案率。全年立案 20 起，已结案 18 起，没有发生因执法工作被投诉的情况。通过行政执法工作，新增缴存单位 18 户、职工 319 人，新增归集额 84.8 万元。受理投诉举报案件 9 起，已经解决 8 起，其中通过民意网求助和建议的 4 起全部答复或整改。对一起因企业破产原因未解决的案件，跟投诉人说明情况，为其提供了一个可以维护自身合法权益的窗口，得到了广大职工的支持和理解。

■网上办公业务 2012 年，办事处以提高网上办公使用率为重点，全面推广网上办公业务。多次对单位经办人进行了住房公积金网上办公业务培训，促使他们熟练掌握公积金网上办公业务。全年新增网上签约单位 15 个，累计签约单位 385 个，先后两次组织北京国富安大连注册中心到办事处为 296 个单位办理了电子钥匙续费手续。根据市中心客服处的统一安排对 329 个电子钥匙进行了更换。全年网上缴费

13538 万元，占汇缴额的 33.8%。全面推广网上办公业务，不仅方便了各单位公积金的缴交工作，同时也缓解了办事处前台窗口的工作压力。

■住房公积金卡管理 2012 年，为进一步做好住房公积金卡管理工作。办事处按照《住房公积金卡管理细则》的要求，增设了一名卡主管柜员，负责住房公积金卡的管理工作，并同时增设了一名综合制卡柜员。坚持专人负责、严格交接、账簿登记、定期检查的原则，做到账实相符。全年共制作公积金卡 4777 个，其中：批量制卡 3418 个，个别制卡 1133 个，挂失后制卡 226 个。共办理住房公积金卡挂失、密码挂失以及密码重置 998 个。

■个贷管理 2012 年，办事处个贷管理始终坚持积极运用、严格审查、强化回收、完善档案的工作原则，从源头控制贷款风险。一是对每一笔合作项目都做到了严格审查企业资质及开发项目的相关手续，对楼盘封顶等情况严格把关。二是在贷前审核中，结合不断出现的新情况、新问题，及时查漏补缺。为严控贷前风险，办事处对每一笔贷款采取了四级审核，确保了每笔贷款真实、准确、及时的发放。三是对授权贷款的审批坚持审贷小组集体审批原则。四是及时更新完善贷款相关信息。通过客户提取住房公积金、提前部分还款、客户来电申请变更、电话催收、公安户政信息查询、征信查询、家庭走访催收等手段，及时掌握借款人及抵押物变动情况，完善计算机系统中借款人联系方式、

工作单位、家庭住址和抵押物使用情况等信息，加强贷后管理，降低贷款风险。连续6年个贷本息回收率达100%。

■综合管理 2012年，办事处以软环境建设年活动为载体，全力提升社会形象，不断推动业务、党务与精神文明建设协调发展。一是加强组织领导，制定活动方案。办事处软环境建设领导小组定期召开例会，分析情况、研究问题、制定对策、部署工作。二是开展“三查三治”活动，加强作风建设。将“三查三治”和“庸懒散不良风气专项整治”活动有机的结合起来。活动期间通过广泛征求意见、走访、座谈会、召开民主生活会等形式征求意见和建议，对存在的问题和不足进行深度剖析，制定了整改计划和措施，确保办事处各项业务工作全面发展。三是认真落实责任，强化对软环境建设工作的监督检查和责任追究。办事处软环境建设领导小组办公室定期检查软环境建设工作中任务落实、问题整改、工作措施、服务意识、服务态度和服务质量等，并将检查情况作为综合考核的依据。一年来向服务对象发放调查问卷80张，没有发生不满意现象。2012年，办事处获得旅顺口区软环境建设年活动窗口服务先进单位荣誉称号。

（撰稿人：刘军生 审稿人：王钟党）

外贸招商和旅游业

进出口贸易

■概况 2012年，为认真贯彻辽宁省全面打造“外贸大省”的工作方针，旅顺口区继续高度重视外贸工作，持续优化出口结构，推动对外贸易由规模速度型向质量效益型转变，使全区对外贸易可持续发展的内在动力不断增强，外贸出口数额取得历史最好业绩，超额完成了市政府下达的目标任务，为全区的经济发展作出了突出的贡献。2012年，全区完成进出口总额18亿美元，同比增长5.88%；其中出口额13亿美元，同比增长15.13%。

当年，全区有进出口经营权的企业267家，共有167家企业具有进出口业绩。其中按出口额度划分，全区出口额超亿美元企业大连今冈船务工程有限公司和大连中远川崎船舶工程有限公司，均为船舶及其配套的生产型企业，出口额为6.8亿美元，占全区出口总额的52%；出口额1000万至1亿美元企业12家，出口额为1.7亿美元，占全区出口额的13%；出口额1000万美元以下的出口企业153家，出口额为4.5亿美元，占全区出口额的35%。

■新增进出口企业 2012年，全区新办理进出口权备案登记企业36家，其中，北海街道1家、长城街道2家、得胜街道4家、开发区9家、龙头街道1家、三涧堡街道8家、水师营街道3家、铁山街道3家。

■加工贸易 自 2012 年 5 月起，旅顺口区承接大连市外经贸局下放的加工贸易业务审批权。全年新批加工贸易进料加工业务批准证 35 份，进料加工变更批准证 52 份，批准合同进口值 66964960 美元，合同出口值 145514005 美元；新批来料加工业务批准证 2 份，来料加工变更批准证 2 份，批准合同进口值 1531224 美元，合同出口值 1897007 美元。

主要出口企业选介

■大连中远川崎船舶工程有限公司 该公司成立于 2007 年 7 月 18 日，2008 年 8 月开工建设，2010 年 1 月形成生产能力。公司陆域面积 188 万平方米，水域面积 166 万平方米，岸线长度 1955 米，总建筑面积 44 万平。公司主要建造 18 万吨级以上散货船、VLCC 油轮、VLOC 矿砂运输船、10000TEU 以上集装箱船、6200PCC 汽车运输船和 LNG 天然气船等大型高附加值船舶，完全达产后年造船能力将达到 300 万载重吨。公司现有员工 1400 人，2011 年共交付 2 艘 20.5 万吨散货船。公司已向工商行政管理部门办理完成了“DACKS”商标的申请手续。

(撰稿人：张戈 审稿人：王清)

招商引资

■概况 2012 年，旅顺口区经济合作局在“五城一都”的框架下，超前谋划，积极做好项目论证、立项等前期准备工作，积极推动内外资

项目落地进资。共策划和组织了意大利、美国、俄罗斯、香港、宁波、上海等 12 次专题招商活动，新引进内外资项目 54 个，投资总额达 674 亿元。其中，工业项目有国金重工、利欧泵业等 23 个，投资总额 118 亿元；农业项目有新洪都市型现代农业产业园、迈世农业园 2 个，投资总额 14 亿元；现代服务业项目有铁山总部经济园、红星美凯龙商业广场等 16 个，投资总额 245 亿元；商住地产开发项目有琥珀湾、平谷地产综合开发等 13 个，投资总额 297 亿元，为全区经济持续发展提供了充足的后劲和动力。

■主要招商活动

1 月 30 日-2 月 1 日，以区长杨伸为团长的招商代表团随市政府代表团赴宁波开展经济合作活动，进一步加强与长三角地区的经济合作与交流，全力推动重大产业项目落地旅顺。

1 月 30 日-2 月 8 日，以副区长刘宝德为团长的旅顺口区代表团赴意大利、瑞士开展经济合作交流活动取得圆满成功。

3 月 26 日-30 日，以杨伸区长为团长的经贸代表团随省市经贸代表团赴香港开展经贸洽谈活动。通过开展专题招商座谈会、“点对点”会见、茶宴会等形式活动，推进和落实了一批大项目、新项目。

5 月 18 日至-29 日，以区委书记熊博力为团长的旅顺口区代表团赴美国、巴西、古巴开展经济合作交流。在美国休斯敦，代表团参观访问了全球最领先的癌症诊疗中心——MD 安德森癌症中心（MDA），双

方就医疗产业合作、学术交流、病人转介等事宜深入交换了意见。在巴西里约热内卢，代表团会见了里约商会代表，双方就经济和贸易上的合作点及投资意向进行了交流，并在里约商会的陪同及介绍下，参观了与房地产相关的都市规划、结构工程及室内设计等相关项目内容。在古巴哈瓦那，代表团举办了旅顺区情推介会，二十余家古巴当地企业代表及古巴中资企业商会参会并与代表团进行了亲切交流。

7月8日-14日，以区委书记熊博力为团长的经贸文化代表团随大连市委、市政府代表团赴俄罗斯进行招商推介活动，在莫斯科举行了旅顺口区项目签约会，合计签约项目6个，项目协议金额2.7亿美元，涵盖高新技术产业、旅游服务业、文化艺术交流、历史文化产业、科技园区等多个合作领域，对于促进旅顺口区绿色经济区建设起到很大促进作用。

7月12日-18日，以区长杨伸为团长的招商代表团随市政府代表团赴上海开展经济合作活动，重点推介服务业项目和工业产业集群项目，涉及健康、旅游、金融、环境治理、船舶配套、产业园区等多个领域。

11月21日-24日，以杨伸区长为团长的招商代表团随省市经贸代表团赴港开展经贸洽谈活动。召开旅顺（香港）项目对接会，洽谈项目11项，取得良好成效。

12月11日-13日，以区长杨伸为团长的经贸代表团随市政府代表团赴天津开展经济合作交流活动，筹备并组织了旅顺口区现代服务业

恳谈会等系列合作与交流活动，共推进 10 个合作项目，总投资额达 567.8 亿元。

■外资利用 2012 年，全区新批外商投资企业 5 家。其中，合资企业 3 个，独资企业 2 家，合同外资额共计 6916 万美元。

■内资引进 2012 年，全区内联引进实际到位金额 132.8 亿元，完成市计划指标 130 亿元的 102.2%，同比增长 31.4%。

(撰稿人：王君 审稿人：王清)

旅 游

■概况 2012 年，全区共接待海内外游客 808.5 万人次，比上年增长 1%，其中，接待海外游客 11.98 万人次，同比降低 24%；实现旅游业总收入 18.1 亿元，增长 15%，其中外汇收入 76 万美元。

■项目建设 2012 年，旅顺口区 5A 级景区建设启动，重点推进琥珀湾、渔夫码头、泛海国际、阳光海岸——石门山（旅顺天沐温泉）、白银山国际温泉文化公园、天门山国际休闲度假城、蝴蝶文化产业园区、南山高新农产品旅游大集等旅游项目的开发建设，力争有一批高端旅游综合项目早日开门纳客。其中，由瑞鑫工业总公司投资兴建的蝴蝶文化创意产业园区及南山高新农产品旅游大集于 4 月 28 日开门纳客。

由北海阳光（大连）有限公司投资 6 亿元人民币兴建的旅顺（天沐）温泉酒店，系旅顺“阳光海岸”旅游综合体项目内的第一个五星级温泉酒店。酒店位于旅顺北海街道李家沟村，项目占地 4 万余平方米，建筑面积 5 万余平方米，该项目分为二期建设，其中一期总建筑面积 16006.3 平方米，主体工程完工，已进入室内装修阶段，酒店将于 2013 年 2 月 2 日对外试营业。琥珀湾文化旅游度假区建设项目至 2012 年已累计实现投资 35 亿元，其中琥珀湾 A 区由阳光世纪集团与北京能源集团共同开发，40 万平方米商务旅游广场已完成土地摘牌与回填土工作；琥珀湾 B 区由阳光世纪集团与中国中铁共同开发，78 万平方米威尼斯旅游度假区已全部完成土地摘牌与建设工程规划许可证，一期 5 万平方米启动区已完成，水城景观河道与绿植已初见成效；琥珀湾 C 区约 40 万平温泉度假城目前正在进行规划及招商；琥珀湾 D 区约 160 万平综合现代旅游度假城已与街道办事处签订合作框架协议，正在积极推进中。大连白银山国际温泉文化公园项目一期规划占地面积 30.339 万平方米，主体工程温泉会所和家庭式旅馆已完成。湖心岛工程基础设施建设已全部完成，其中地下餐厅土建工作完成，11 栋小型别墅框架施工也已完工。当年，投资方大连安达房地产公司大力加强规划区域内的绿化建设，引进优良草种铺栽草坪 14.5 万平方米，种植绿化树木 15 万余株，建绿化苗圃 200 亩供绿化使用，并在原有水库的基础上又修建水库、池塘 9 座，蓄水面积达 10 万平方米，投放各种鱼类 10 万余尾。配套的给排水管网施工已接近尾声，林间的消防设备施工已

完成，电路网线设施正在设计中。由大连华森房地产开发有限公司开发兴建的天门山国际休闲度假城项目回迁楼已投入使用，重新做规划定位，相关手续正在办理中。泛海国际休闲度假区项目 A、B 区填海 96.03 公顷，形成陆域面积 80.66 公顷，岸线总长 8836.6 米，一期 A、B 区的填海工程正在施工中，之后将进行陆域部分的工程建设。

■宣传促销 2012 年，旅顺口区积极开辟旅游市场宣传新平台，加大宣传力度。樱花节期间，40 余家媒体对樱花节系列活动进行了宣传报道，推介了旅顺大樱桃等特色资源。组织旅游企业参与“第五届中国·大连国际温泉滑雪节”活动，全区各景区景点在温泉滑雪节期间推出多项优惠活动，还为广大市民和游客特别推出了“科普休闲娱乐游”和“历史文化体验游”两条精品旅游线路。老铁山温泉作为第五届中国·大连国际温泉滑雪节旅顺分会场活动举办单位，在活动期间推出了系列温泉美容健康养生游活动，接待游客达 2.6 万人次，实现收入 546 万元。组织旅顺旅游集团等企业，参加在星海广场举办的大连市 2012 “中国旅游日”宣传促销活动，制作展板，发放宣传品，受到旅行社、游客和市民的广泛关注，扩大了旅顺口区的影响力和知名度。

■节庆活动 2012 年，旅顺口区成功举办第四届中国大连(旅顺)国际樱花节。市人大常委会副主任张中、市政协副主席施中岩、市旅游局局长易军等领导出席了开幕式。本届樱花节突出旅游与文化融合发展，以“烂漫樱花、魅力旅顺”为主题，以建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺为

目标，以系列活动为载体，突出招商引资和文化旅游，全面扩大旅顺口区的知名度和美誉度，推进区域旅游产业快速发展，促进绿色经济区建设。同时也得到了社会各界的广泛支持，吸引了众多客商前来旅顺投资发展。开幕式当天，中国北车集团大连机车研究所有限公司、浙江利欧股份有限公司和大连澳华医用高分子器材有限公司等五家公司分别与旅顺经济开发区管理委员会、长城街道办事处及中科院大连旅顺科技创新园管理办公室等签署了合作协议，协议投资额近 20 亿元。同时，隆重举行了旅顺口区创建国家 5A 级景区的启动仪式。本届樱花节以开幕式、经贸合作签约暨 5A 级景区创建启动仪式为重点，以特色赏樱游园活动、横山寺祈福游园活动、“老铁山温泉采茶之旅”活动、樱花美食文化活动、旅游纪念品创意设计大奖赛颁奖活动、“绿色低碳游旅顺”活动、“顺菜”展示活动、“旅游大集”开业庆典和“樱花之旅”系列旅游活动等贯穿整个节庆期间，为广大市民和游客献上一台春之旅盛宴。本届樱花节期间，全区共接待海内外游客 80.5 万人次，实现旅游综合收入 1.38 亿元，与上届樱花节相比，分别增长 12% 和 28.4% 左右。组织参与“2012 大连·旅顺樱桃节暨全国樱桃活力先生、小姐大赛节”，共推出 67 家精品樱桃园参与樱桃节活动，樱桃节期间，旅顺口区樱桃园共接待游客 26 万人，销售大樱桃 2.2 万吨，实现樱桃销售总收入 6 亿元，门票收入 900 万元，带动全区农民增收 2.6 亿元。

■乡村旅游 2012 年，旅顺口区以“中国欢乐健康游”为宗旨，在巩固创建特色旅游村镇成果基础上，重点扶持 6 户星级农家乐、2 个旅游专业村的改造提升工作，取得明显效果。铁山街道郭家村依托地处自然保护区的优势及丰富的生态、农业资源，大力发展乡村旅游，由一个贫困村走上了脱贫致富的富裕路。至 12 月底，“农家乐”营业额达

3262 万元。水师营街道小南村、三涧堡街道被评为休闲农业和乡村旅游先进单位；禾香宜农庄被评为十佳旅游休闲农庄；小芹农家乐被评为十佳星级农（渔）家乐；万发休闲山庄、葆源山庄被评为优秀旅游休闲农庄（精品采摘园）。当年，全区经过专业规范的农（渔）家乐共有 66 家，乡村旅游争取市局以奖代补资金 3 万元。

■主要景区景点选介

白玉山景区。该景区位于旅顺市区中心，是国家 AAAA 级旅游风景区，省级文物保护单位。白玉山原名西官山，清代李鸿章视察旅顺时，将此山改名白玉山。白玉山海拔 130 米，登顶鸟瞰，旅顺市区全貌。景区有百年历史的白玉山塔，有收藏 600 余种千余件近代武器的海军兵器馆。山腰间有百年古炮和散养珍稀鸟类的百鸟园。其中白玉山塔是白玉山景区的主要景观。白玉山塔始建于 1907 年 6 月，1909 年 11 月竣工。塔高 66.8 米，共有 273 级台阶、18 个窗口，塔顶北侧的铜刻铭文是东乡平八郎和乃木希典联合撰写，铭文记载了旅顺要塞争夺战的简要过程。塔内铁质螺旋楼梯在美国定做，塔基花岗岩取自日军沉船闭塞时用的石料，基柱和塔身石料大都从日本运来。塔顶北侧的铭文及“表忠塔”三个字，1945 年被苏军铲除。1986 年 4 月 16 日，该塔正式定名白玉山塔。作为日本军国主义侵华罪证和我国爱国主义教育基地之一，该景区 2012 年共接待国内外游客 58 万人次，创旅游收入 1420 万元。

东鸡冠山景区。该景区地处旅顺市区东北部，海拔 113 米。是国家 AAAA 级景区，省级文物保护单位，曾是中日甲午战争和日俄战争的主战场。景区内完整保留着具有百年战争历史的遗迹，有“露天历史

博物馆”之称。景区由北堡垒、望台炮台及日俄战争陈列馆等景观组成。其中北堡垒和望台炮台是景区内的主要景观。北堡垒始建于清朝，沙俄在 1898 年 3 月 27 日强租旅顺口以后，为了加强陆地防线，于 1900 年强迫大批中国劳工扩建而成的。整个堡垒呈五角形，周长 496 米，面积 9900 平方米，四周有宽 10 米、深 6 米的堑壕，西部是兵舍和仓库，南面是指挥部，东北部有暗堡，另有掩蔽部、坑道、隧道和梯井将各处连通。所有这些军事作战防御设施，主要是用混凝土灌注而成，是一座典型的攻守兼备、以防为主的堡垒，是俄军东北方陆地防线的重要防御工事。望台炮台位于东鸡冠山北堡垒西 1 公里处，海拔 182 米沙俄称大鹰巢炮台，日本称望台炮台。因山顶遗留两门俄军残炮，当地人俗称“两杆炮”。望台炮台是俄军东部陆防线的制高点，也是日俄战争最后一个主要战场。最终以俄军失守宣告日俄战争结束。该景区 2012 年全年共接待国内外游客 36.6 万人次，创旅游收入 145 万元。

二〇三高地。该景区位于旅顺新市区石板桥。是国家级森林公园，省级文物保护单位。二〇三高地因海拔 203 米而得名，是日俄战争期间旅顺西部战线的主战场。山上仍保留着战争时期的古炮、战壕和见证历史的塔碑。景区内植被繁茂，空气清新。3.3 万平方米的樱花林覆盖山脚，每年一届的国际樱花节多年在这里举行。景区内老虎沟碑、“乃木保典战死之所”石碑、尔灵山塔、重炮兵观测所遗址、俄军重炮兵阵地、二〇三高地陈列馆、樱花林等多处景观。其中尔灵山塔和樱花园是景区内的主要景观。日俄战争结束后，日军第三军司令乃木希典取二〇三谐音将此山改名为“尔灵山”，尔灵山塔也是由此而得名。该塔塔高 10.3 米，其形状如日式步枪子弹，塔体是战后日军在此山搜集炮弹皮、废旧武器等金属冶炼铸成。樱花园占地面积 3.3 万平方米，有中国樱、八重樱、山樱等 18 个品种的樱花树 3000 多株。每年春季

百花绽放、景色秀美，是市民、游客休闲踏青和观赏樱花的胜地。同时这里也是每年一度的国际樱花节的举办地，内容丰富的国际樱花节是广大市民和国内外游客一年一次文化的盛宴。该景区 2012 年全年共接待国内外游客 7.6 万人次，创旅游收入 162 万元。

军港游园。该景点地处世界闻名的天然良港——旅顺军港。园内有“旅顺口”大型石碑、昂首待发的巨大铜雕“醒狮”、记录旅顺百年历史的探索发现展馆。贯穿于游园东西的石砌防浪大堤，建成于 1890 年，由李鸿章主持修建，是北洋水师基地港口设施的一部分，历经了百年沧桑，大堤依旧坚实牢固。6.8 亿年前震旦纪形成的地质奇观“老虎尾”盘卧在港湾内，一幅掩映于宁谧、秀美的独特景观近在咫尺。该景点 2012 年全年共接待国内外游客 117 万人次，创旅游收入 190 万元。

旅顺蛇博物馆。该展馆坐落于旅顺新华街风景秀丽的博物苑区内，2001 年 5 月建成，占地 3756 平方米，是目前亚洲最大的蛇类及两栖爬行动物展馆。馆内以“回归自然”为主题，建有“叠水瀑布”、“山涧溪流”等多种生态景观，令人赏心悦目。馆内设有游蛇区、毒蛇区、蟒蛇区、巨龟区、鳄鱼区、两栖爬行动物区、海洋爬行动物区，30 余种近万条蛇，以及扬子鳄、尼罗鳄、马来西亚巨龟、美洲鬣蜥、非洲王者蜥、东南亚网纹蟒、黄金蟒等珍稀蛇类及两栖爬行动物在这里生活栖息。馆内大型展缸里的斑海豹是渤海湾特有的海豹品种，生性聪明伶俐、活泼可爱。馆内特有的青蛇与白蛇在模拟的金山寺和雷峰塔的衬托下演绎着人们熟知的古老的神话传说《白蛇传》。同时蛇博物馆结合自身的资源优势联合浙江义乌蛇类研究所，共同研制了蛇油精、蛇毒丸、蛇鞭酒等三十余种蛇类营养制品，效果显著，深受国内外游客的青睐。该展馆 2012 年全年共接待国内外游客 71 万人次，创旅游

收入 708 万元。

旅顺日俄监狱旧址陈列馆。该陈列馆座落在旅顺向阳街 39 号。1902 年由沙俄殖民当局始建。1907 年由日本殖民当局续建，是当时我国东北地区最大的监狱。狱名先后为“关东都督府监狱署”、“关东厅刑务所”、“旅顺刑务所”。监狱原有牢房 253 间，“劳改”工厂 15 座，总面积 2.6 万平方米。待刑房、暗牢、绞刑场等处都留有血淋淋的印记。1988 年被定为“全国重点文物保护单位”；1995 年被定为“全国文博系统爱国主义教育基地”。该陈列馆 2012 年全年共接待国内外游客 17 万人次，创旅游收入 339 万元。

旅顺博物馆。该博物馆座落于旅顺列宁街 42 号，是日本殖民当局于 1917 年所建。馆名曾为“满蒙物产馆”、“关东都督府博物馆”、“关东厅博物馆”，1954 年定名为“旅顺博物馆”，馆名匾由郭沫若题写。全馆整体为庄重典雅、气势恢弘的欧式风格建筑。占地面积 2.5 万平方米，并与风景秀美的旅顺博物苑区融为一体，成为中国最大的花园式博物馆之一。馆内收藏文物资料 10 万余件，由历史文物陈列和地方历史文物综合陈列两个陈列主题组成，有大量列为国家一级文物藏品。其中以宋代铜器“双龙洗”和距今 1300 多年在新疆出土的“木乃伊”最为珍贵。1999 年新建了旅顺博物馆分馆，与主馆相邻，建筑面积 4900 平方米，由序厅、展厅、贵宾厅和多功能报告厅构成，一层展厅内设《大连古代文明》展，二层展厅主要用于举办临时展览。该博物馆 2012 年全年共接待国内外游客 5.6 万人次，创旅游收入 92 万元人民币。

清军南子弹库。该景点坐落在旅顺模珠礁海岸的绿荫丛中，始建于 1880 年，由弹药库和海岸炮台两部分组成，整体为半地穴式结构，是我国现今保留比较完整的具有民族特点的清代军事建筑之一。南子弹库先为储备清军旅顺各炮台的军火，后为北洋水师舰队的弹药供应

之地。正门“南子弹库”和侧门“虎踞龙盘”8个大字，当年由李鸿章题写。该景点2012年共接待国内外游客85万人次，创旅游收入94万元。

旅顺万忠墓纪念馆。该纪念馆坐落在旅顺口区九三路23号，是1894年中日甲午战争旅顺大屠杀殉难同胞的丛葬墓地。1894年11月21日至24日，日军对旅顺口人民进行了历时四天的血腥屠杀，制造了震惊中外的“旅顺惨案”。1896年，清接收大员、直隶候补知州顾元勋顺应民意，主持整修墓地，并建享殿、树碑纪念，还亲题“万忠墓”三个大字于石碑之上。1905年日俄战争结束，日本再次侵占旅顺口，派人将万忠墓碑盗走藏匿。1922年3月，旅顺华裔公议会发起募捐，重修万忠墓，并再次立碑。1946年，找回了被日本当局盗走藏匿的万忠墓碑。1948年旅顺政府利用各界人士的捐款再次重修“万忠墓”。此次重修包括台阶、围墙，重建硬山式享殿，悬挂“永矢不忘”横匾，同时竖立第三块“万忠墓”碑。1994年，时逢甲午战争旅顺殉难同胞百年祭，经文物局批准，旅顺区委、区政府主持重建墓园，于当年清明节对殉难同胞遗骨重新安葬。现墓园、纪念馆占地面积10000余平方米。该馆2012年共免费接待国内外游客16万人次。

苏军烈士陵园。该陵园位于旅顺寺儿沟，占地面积48000平方米，是目前我国最大的外籍公墓。最初由沙俄修建，1945年苏军进驻旅顺后，对其进行重修和扩建。陵园西部埋葬的大部分是沙俄官兵。东部安葬的大部分是1945年在东北抗日战场牺牲的苏军官兵及其家属，还有在抗美援朝战斗中牺牲的苏联红军飞行员等。2012年，该陵园共免费接待国内外游客6万人次。

黄渤海分界线景区。该景区位于旅顺老铁山山岬，距旅顺市区22公里。老铁山是旅顺最高峰，海拔465.6米。直临黄海和渤海，有“东

北的天涯海角”之称。老铁山植被繁茂，是众多鸟类的栖息地，也是春秋两季南北候鸟迁移的主要歇脚地，是国家级自然保护区。黄渤海分界线和铁山灯塔是这里的主要景观。黄、渤两海的浪潮，由海角两边涌来，交汇在这里，由于海底地沟运动和两海各自不同水色（黄海海水较蓝、渤海海水略黄）的作用，形成一道“泾渭分明”的水流，即黄渤海分界线。老铁山灯塔就建在老铁山角上，塔高 86.7 米，是清朝海关于 1892 年请法国人制造，由英国人修筑的，至今已经有一百多年的历史，仍保存完好，至今仍为过往船只导航。2012 年，该景区共接待国内外游客 9 万人次，创旅游收入 240 万元。

大连老式汽车博物馆。该馆位于旅顺口区新华大街，博物馆主体是一座始建于 1900 年的俄式建筑，曾经是新中国第一座革命军事博物馆的所在地。博物馆展区面积 1.3 万平方米，其中展厅面积 3 千平方米。是我国第一座以“老爷车”展览为主的博物馆。馆内收藏了汽车、摩托车、助力车、自行车、汽车部件、汽车工具和车模等七大类 600 多辆（件），其中仅汽车和摩托车就有 300 多辆。在汽车藏品中，不仅有劳斯莱斯、奔驰、宝马、凯迪拉克、道奇等多种国外品牌，也有红旗、上海等纯正的国产品牌。还有当年邓小平检阅部队时乘坐的敞篷红旗检阅车、美国歌星猫王在一次母亲生日时赠送的红色凯迪拉克、美国政府送给原外交部长黄华的凯迪拉克、解放战争时期中国人民解放军缴获的第一辆美国产十轮卡车等，几乎所收藏的每台车背后都有一个故事。2012 年，该馆共接待国内外游客 7 万人次，创旅游收入 60 万元。

闯关东影视基地。该基地位于大连市旅顺口区三里桥村，由大连鼎泰文化产业集团投资兴建，于 2008 年建成并投入拍摄使用。总规划面积 50 万平方米，其中影视基地拍摄使用面积 3.8 万平方米，建筑面

积 2 万平方米。建筑风格以上世纪三、四十年代关东建筑为主，有浓郁的关东特色的山东大院，也有中式传统的东北四合院王家大院，胶东半岛典型的焦家大院，日式风格的幸福大院，还有贫民的棚户区罗式圈子，以及警察署、宪兵队、酒馆、商铺老街等相关建筑群组成。基地可拍摄的题材非常丰富，时间跨度较大，从 1840 年鸦片战争爆发到现代影视剧均可拍摄。基地自建成以来，已拍摄电影《风声》，电视剧《闯关东中篇》、《小姨多鹤》、《孟来财传奇》、《钢铁年代》、《雷锋》、《婆婆来了》、《最后防线》、《百花深处》、《一生只爱你》、《知青》、《悬崖》、《大戏法》、《越境》、《工人大院》、《美丽的谎言》、《平凡的岁月》、《专列一号》、《潜龙道》、《娘要嫁人》等，成为全国首批影视指定拍摄景地和国家 AAA 级旅游景区，并获得游客最喜爱辽宁五十佳景区。2012 年，该基地共接待国内外游客 20 万人次，创旅游收入 260 万元。

老铁山温泉。大连旅顺老铁山温泉位于国家著名旅游区——旅顺老铁山的将军山前、黄渤海交界处，三面环海。历时 3 个月的钻探施工，成功开发了优质天然温泉。井深 1500 米，井底温度 47℃，井口温度 41℃，日出水量可达 300 吨。该温泉为单纯温泉，泉质中性，纯净无色，透明度极高，且口感清爽，略带甜味。温泉中含锂、锶、锌等 30 多种对人体有益的有机矿物质，是一口难得的无需任何处理就可直接饮用和用来洗浴的温泉井。老铁山温泉健康休闲村总占地面积 6 万平方米，内设日式室内外大浴场、日式榻榻米客房、中国传统火炕包间及豪华温泉别墅等，共五处浴场，其中 3 个露天——且比邻大海，视野开阔。独具特色的农家菜系、庭院烧烤也不容错过。2012 年，老铁山温泉共接待国内外游客 11.6 万人次，创旅游收入 1610 万元。

旅顺狮虎园。该园位于旅顺口区南路塔河湾处，坐落在旅顺南路

龙塘街道小孤山水库，距旅顺南路仅一步之遥，是集动物野生放养、种群繁殖、知识性、观赏性、趣味性、娱乐性为一体的综合娱乐野生动植物园区，是目前国内最大的野生猛兽、珍禽野生放养园，也是种群繁殖的动植物自然乐园。旅顺狮虎园开业于 2000 年，占地 30 万平方米，分为虎园、狮园和熊园三部分。园内 50 多头动物都为野生放养，游客可乘专车行弋其间，走近动物，贴近自然，享受人兽和谐的山野情趣。该园是以旅顺当地丘陵地貌为基础，形成的自然园区，园内建有较高档次的狮、虎、熊舍逾 1 千平方米及活动园区 20 余万平方米。园中饲养东北虎、非洲狮、棕熊、黑熊共计 30 余只，都为野生放养。2012 年，该园共接待国内外游客 9.5 万人次，创旅游收入 400 万元。

屹海鳄鱼园。该园是由大连屹海旅游发展有限公司投资兴建的以观赏泰国歌舞及驯鳄表演为主的旅游项目；位于素有旅顺后花园之称的太阳沟风景区，坐落在具有百年历史的袖珍式植物园内。园区占地面积近万平方米，分为鳄鱼观赏区、异国风情歌舞表演区、休闲购物区三个区域。旅顺屹海鳄鱼园将得天独厚的自然景观与独具匠心人文景观巧妙的融为一体。在此，既可以欣赏泰国宫廷歌舞、异国风情民俗，又可以观赏到泰式驯鳄、吻鳄、戏鳄等精彩表演，领略鳄鱼捕食的凶猛本性！2012 年，该园共接待国内外游客 39 万人次，创旅游收入 507 万元。

太空植物王国。该景点位于水师营街道小南村松树沟，总占地面积 2 万平方米，展馆面积 5050 平方米，分为育苗区、办公区、供暖区、展示区、停车场五个功能区，总投资 1200 余万元。太空植物王国是由小南村民委员会与中国科学院遗传与发育生物研究所共同开发的东北第一家太空植物展馆，开发建设以太空植物为主题，展示人类将一个普通的种子带入太空，经历基因变异，梦幻般的生长出各种奇异果

实的真实过程，具有强烈的科普性、趣味性、真实性、艺术性和互动性，是游人休闲、观光的好场所。2012年，该景点共接待国内外游客3.6万人次，创旅游收入53万元。

(撰稿人：刘继庆 徐嘉 郭明 审稿人：杨旭)

交通物流

公路

■ **公路建设** 2012年，区交通局完成投资2.83亿元（含轨道线征地动迁费和公路绿化费），其中争取省市投资3000万元，新建道桥和改扩建及修复各级公路22公里（含民生工程）。一是水北路东泥河至北海段改扩建工程竣工通车。该路段全长7.6公里，总投资4080万元，于3月开工，5月初竣工通车，为本年度大连市第一个竣工的公路建设项目，为北海街道群众出行提供了便捷的交通保障。二是完成郭水线路面大修工程。该路段全长9.9公里，工程总投资5472万元，于8月1日开工，9月30日竣工通车。改造后与原路同宽，两侧增设2米宽人行步道，有效缓解了水师营新城区及周边交通压力，提升了新城区交通基础设施通行能力。三是202路轨道延伸线后续征地动迁工程稳步推进。继续完成投资6900万元，线上动迁已全部完成；车辆段占地445亩，评估审核已基本结束，其中房屋和厂企拟动迁182户，已动迁129户。四是大连线盐锅至柏岚子段扩建工程进入攻坚阶段。该线路在

辽宁“五点一线”沿海经济带发展战略和区“五城一都”发展规划中，突出为“五城一都”布局拓宽新通道。工程全长 5.018 公里，总投资 1.5565 亿元。改造后路基宽 31 米，路面宽 23 米。当年完成投资 7500 万元，路基已完成 3 公里，桥涵构造物完成 85%。五是姜郭路延伸线工程开工。该工程全长 3.3 公里，总投资 1.58 亿元，于 8 月中旬开工建设。六是裸岩整治工程全面启动。完成投资 1800 万元，对 5 条重点公路两侧 8 万平方米的裸岩和边坡进行治理。其中，边坡改造和土建工程全部完成，绿化完成 50%，总工程量完成 80%。

■公路养护 2012 年，旅顺口区以南路、北路、郭水路以及涉农街道沿线公路为重点，继续加强公路养护工作。道路养护集中会战，共出动 344 人次，机械 1677 台次，清理边沟 200 余公里、路域治理 170 余公里，清理垃圾 6428 立方米。同时，开展路容路貌恢复及病害处理，对姜水线路段两侧因反复挖掘施工遭到破坏的 3040 平方米人行步道进行大规模修复；利用适宜季节，配置车辆和重型机械，完成路面病害处理 722.08 平方米。道路绿化进展显著，水北线补植 500 棵法桐，马北线旅顺段栽植 580 棵香花槐、35000 株小叶黄洋。水北线的 600 平草皮因绿化改造，移植至黑大线，资源的再生利用不仅美化了黑大线的道路景观，并且增加了黑大线路容路貌的整洁度。示范路建设进一步加强，对黑大线、盐尹线、郭水线、水西线、水北线、大盐线等 6 条示范路，100%完成硬化路肩改造工程，全面提高路面技术状况，提高

路肩利用率；完成路面病害 150 多平方米，提高行车安全，解决桥涵跳车、路面沉陷问题；增设道口标注、警示桩 1576 根，增设轮廓标 600 根，完善安保设施工程；粉刷警示桩 3531 根、临路院墙 4652.4 平方米；各桥类、钢护栏等设施新增设反光膜 320 个、警示膜 1419 个，安保设施进一步加强。

■公路运输 2012 年，全区共有营运车辆 6653 台。其中货运车辆 5770 台（包括农用三轮车 430 台），客运车辆 883 台，客车车辆中交运集团旅顺客运分公司 95 台，旅南公司 80 台，旅北公司 49 台，三寰客运公司 6 台，出租轿车 653 台。有营运线路 39 条，线路总长 1906.2 公里；全年完成货运量 3650 万吨，比上年增长 1.2%，货运周转量 45580 万吨公里，与上年基本持平；完成客运量 2339 万人，比上年增长 1.6%；客运周转量 36423 万人公里，比上年增长 1.5%。

■民生工程 2012 年，旅顺口区交通民生工程建设进一步完善，便民利民服务水平继续提升。一是投资 120 万元，为双岛湾街道西湖嘴至艾子口村新建了 2.2 公里四级公路标准的村道西艾线，该线路被当地群众称作“小滨海路”，建成后为该地区旅游业的发展注入了新的动力。二是想方设法自筹资金 446.6 万元，在没有当年工程计划的情况下，组织施工建设两条连心路：筹资 100 万元，新建了大盐线终点至铁山交通枢纽站 190 米延长线，解决了原线路由于弯度大视线不好，

经常发生交通事故的问题；筹资 346.6 万元，新建了大盐线连接线 1.5 公里，为当地群众和过往车辆通行提供了优质的交通保障。周边百姓亲切地将这两条路称为“连心路”和“幸福路”。三是投资 215 万元，为水西路大王村至冷家村 2.8 公里路段安装路灯，共安装 120 瓦 LED 节能路灯 141 套，使群众夜间出行有了安全保障。四是投资 40 万元，为旅顺北路沿线修建了 12 座公交候车站篷，沿线居民乘坐公交更加舒适便捷。当年 5 月，涉及交通方面的区人大 15 件建议和区政协 10 件提案全部办结，人大代表和政协委员满意率 100%。

■文明创建 2012 年，旅顺口区交通局扎实推进文明创建，各项工作成果丰硕。一是创先争优活动成果显著。2012 年发展新党员 5 人，老干部工作进入全市先进行列，公路段党支部获市委创先争优先进集体，汽车站党支部获区委创先争优先进集体，运管所、检测站、万里达公路工程处 3 名党务工作者被区委授予先进称号，运管所宋宇获得大连市劳动模范称号；工会工作位于全区前列，共青团组织在软环境建设、细化窗口服务和学雷锋活动中展现活力；妇女组织在推进“妇女之家”建设和“巾帼文明岗”创建中发挥了“半边天”作用；综合治理工作在化解矛盾、禁毒宣传方面取得了新成效；机关事务全面践行“四个一”亲情化服务，进一步规范制度化管理；全局慈善帮困捐款 62200 元。二是文明创建活动再上新高。由交通局组织牵头，海军安业民烈士生前所在营、中铁渤海铁路轮渡公司旅顺西站和齐齐哈尔

轨道交通装备有限公司 3 家单位共同参与开展的“军地青年读书沙龙”活动，进一步推进了学习型机关、学习型军营、学习型企业建设，被评为区精神文明建设精品工程。“文明的士”、“文明公交车”竞赛活动和软环境建设年活动有机结合，继续开展爱心助残活动并在高考、八一期间进行出租车义务服务。同时，成功举办了第二届职工趣味运动会，为打造行业文化和文明创建活动增添了新内容。三是软环境建设位列先进。全面开展软环境建设年活动，向社会组织、个人广泛征求意见，认真落实整改，重点解决了涉及法制环境、社会环境、市场环境 3 三个方面 18 项具体问题，人民满意度得到提高，有力提升了交通局的形象。在全区软环境建设年活动民主测评中名列第二，获区“软环境建设年活动先进单位”称号。2012 年，交通局精神文明建设绩效显著，获“大连市交通系统精神文明先进单位”称号和省委、省政府授予的“2011—2012 年度文明单位”殊荣。

■客运质量服务年 2012 年，旅顺口区交通客运行业全面开展“道路客运服务质量规范年”活动，旨在以软环境建设为主题，查找问题，抓好整改，进一步规范和提高客运服务水平和质量，促进行业服务转型发展 and 行业创先争优。活动取得了四项成果：一是在本地区提升交通服务的品牌效应。新开辟旅顺南路龙王塘至大连市内和平广场公交线路，在线营运车辆 10 台，日发 40 余班次，解决沿途上班族乘车难题；旅顺汽车站筹资 70 万元，对内外环境进行翻修改造，有力提升了

公交窗口形象；投资 27 万元，完成区内所有公交车 IC 卡机的安装工作，获得社会各界的广泛好评。二是在全行业提升管理和服务的理念。活动引领全行业积极参与：运管所作为活动主体牵头组织实施；各客运企业认真整改、优化服务；公路工程指挥部在推进项目建设和征地动迁任务落实中创新方式专项公关；公路段在公路建设和养护管理工作中突出以人为本；万里达公路工程处在超常规施工和安全管理作业中坚持文明施工；汽车综合性能监测站提供检车引导员一条龙服务，成为工作新亮点。三是在社会上提升了接受监督的意识。各站所和公司加强了部门工作监管，公开面向社会征求和倾听各方面意见；利用投诉渠道，积极采纳社会各界提出的改进服务的意见和建议；从街道、社会中聘任的 12 名社会监督员，采取跟踪视察和专题座谈等方式，促进监督和服务水平的提高。四是在整改中提升了优化服务的能力。活动中规范了依法行政程序、提高了行政管理能力，而且在改进窗口服务、线路优化调整、亲民便民服务等方面采取了多项具体措施。通过质量年活动，提高了客运从业者和管理者服务百姓的思想力和执行力，为进一步优化交通服务起到启示引领作用。

■行业管理 2012 年，旅顺口区交通局进一步加强全区交通行业管理。一是进一步加大工程建设管理力度。在规范工程施工程序方面，严格实行工程项目招投标制、合同制、法人制、监理制的“四制”管理；动迁工作由动迁核量小组严格按照规定的动迁标准进行普查与核量，报区造价审核中心进行审核并认定；通过内部审计细化财务管理，

保证工程资金专款专用。在加强工程质量监管方面，细化施工监管措施，实施公路工程指挥部在一线把关卡位的施工质量检查制度；强化监理制度，对监理人员配备坚持旁站巡视制度等进行考验评价，并增设 2 名自家监理人员，聘请 9 名社会监督员，形成监督合力；严把材料验收关、路基基层报验检测关，对路基、基层报验路段进行全程检测，确保工程质量安全。二是细化落实公路工程建设规划。将工作重点放在细化落实区《十二五规划纲要》中“交通设施建设”和“重点交通项目”两部分总体规划上，依据规划局做出的区综合交通系统规划图，对 2012-2015 年 21 个计划建设项目进行了细致梳理和科学论证，保证“十二五”期间工程建设得以分时段、有计划地组织实施，避免道路建设的临时性和随意性。三是进一步加大行业市场监管力度。加大了客运市场管理力度。对无证经营等违章车辆严查严罚，全年共查处各类违章 1686 台次，其中非法营运车辆 535 台次，销毁罚没报废“黑车” 92 辆，有效遏制了非法营运行为的社会危害。调整公交客运运力，合理规划线路。延伸公交线路 2 条，新增线路 1 条，新增运力 29 台，调整和新增公交站点 6 处，恢复中断运营的农村线路 2 条。加大了安全管理力度。严格落实安全管理责任制，完成了局属单位负责人安全培训工作；重视夜间停车场安全工作，在汽车站进行了夜间消防演练；在春运、“十一”等重要时段和主要线路，设立交通安全检查站，进行治理客运“双超”和打击营运车辆无证从事危险品运输违法运输行为；结合安全生产“打非治违专项行动”，对所有班线客运车辆进行安全消防器材更新并安装 GPS 监控系统。加大了运输服务行业管理力度，重点把住汽车维修行业的市场准入关，逐步调整维修场点布局，加快优

化汽车维修产业结构，加强日常监管，加大对无证经营、马路修车、超范围经营进行查处，共打掉无证修车“黑户”27个；加大对驾校培训市场的资源整合，注重扶小帮大，优化驾培机构办学条件，提高教学质量。

（撰稿人：史云东 审稿人：陈秉琨）

港口与口岸

■概况 2012年，旅顺口区港口与口岸局以班子和干部队伍建设为基础，以廉政和作风建设为保障，以科学发展观为指导，以建设旅顺绿色经济区为己任，以“国际航运中心组合港”建设工作为重点，以构建和谐、高效、安全的行业发展环境为目标，不断加强能力建设、作风建设和廉政建设，有力地促进了各项工作的全面开展。

■港口规划建设 2012年，旅顺口区围绕大连东北亚国际航运中心组合港建设，以旅顺新港扩建和双岛湾港区起步工程为重点，不断继续优化管理程序，提高服务水平，确保了全区港口基础设施建设工作顺利推进。2012年，旅顺口区港口建设项目共7项，总投资36.35亿元，年内完成投资10.06亿元。

1、旅顺新港港区

（1）旅顺新港扩建总投资15.45亿元，至2012年底累计完成投资10.78亿元，其中1-7号泊位工程基本完成，8-9号泊位基槽开挖完

成，10号主体工程基本完工。

(2) 旅顺新港东防波堤工程总投资 2.45 亿元，已累计完成投资 2.36 亿元，所有工程基本完工。

(3) 旅顺新港航道工程累计完成投资 8400 万元，航标布设已经完成，等待竣工验收。

2、双岛湾港作业区

双岛湾港作业区总体规划已顺利获得交通运输部和辽宁省联合批复，作业区公共航道和 1#、2#通用泊位项目已开展各项研究论证和手续办理工作共计 28 项，包括工程咨询、勘察、设计、专项研究等，其中立项、安评、环评、卫评等 18 项已获得主管部门批复。

3、争取国家财政资金

为了更好的推动旅顺口区港口公用基础设施建设，创造良好的港口发展条件，区港口与口岸局先后多次赴交通运输部协调沟通，积极争取国家财政资金支持。一是旅顺新港港区航道和防波堤两个项目共申请 8590 万元国家财政基础设施建设资金支持，2012 年到位国家投资 5290 万元。二是双岛湾港作业区公共航道工程 2013 年计划申请国家财政基础设施建设资金 10000 万元，并于 2012 年被列入交通运输部 2013 年度资金支持计划。

■港航经营市场 2012 年，区港口与口岸局结合防伪打非专项行动，以行业企业经营资质为重点，对全区 9 家港口企业、7 家水路运输企业、

17 家水路运输服务企业、4 家海上旅游运输企业进行年审。其中：港口企业 7 家合格，2 家补办相关手续；水路运输和水路运输服务企业合格率 100%；海上旅游运输企业 2 家合格，2 家申请停业。受理申报筹建船舶修造业 38 家，受理企业变更申请材料 9 份，2 家因现场条件不具备未受理。

有效的行业管理和市场培育使旅蓬航线逐步成熟，经交通运输批准，渤海轮渡有限公司于 2012 年 9 月 5 日开始，增加“渤海明珠”客滚船投入旅蓬航线，实现每日“渤海银珠”与“渤海明珠”两船对开，至此旅顺两条班轮航线实现在线运营船舶 5 艘，每天 10 个航次。全区港航企业不断提高服务水平，积极开展特色服务，拓展营销手段，港口生产经营指标持续增长。2012 年，全区港口货物吞吐量 2299.82 万吨，同比增长 10%；旅客吞吐量 69 万人次，同比增长 16%。

■行业安全监管 2012 年，区港口与口岸局抓住监管重点、创新监管手段，坚持一把手亲自抓，并严格按照一岗双责的原则，采取日常监管和联合检查的方式相结合，全面开展系统各领域的安全监管工作，行业市场的安全、稳定、有序发展。

夯实安全管理基础，建立高效、务实的安全管理体系 根据人员调整修改完善了安全管理细则，调整了安全工作组织机构，制定全年安全工作要点，坚持定期召开安全工作例会，学习上级文件精神，分析安全生产形势，研究当前工作重点，制定工作实施方案。围绕各项安

全工作，分别成立以行政一把手为组长，各主管副局长为副组长，以各责任单位一把手和安全专干为主要成员的专项活动领导小组，提出具体要求，有效地强化了组织保障和制度约束。

进一步深化安全生产年活动，落实企业安全主体责任 针对行业实际，以行业安全生产隐患排查治理为重点，以分别抓住客滚运输、港口建设、海上旅游运输和港口重大件装卸等重点领域，把企业自查与行管部门督查相结合，采取全员参与的方式全面排查各种安全生产隐患。结合各专项工作，分别成立检查小组，制定出了检查计划和重点检查内容，进行有目的、有重点地检查，针对检查中发现的问题，给予现场指正，并下达整改通知书。特别是台风“布拉万”到来前一天，按照区委、区政府的指示，制定了应对“布拉万”的具体方案，摸清全区在港船舶底数，落实各单位、各重点部位防台措施和防汛物资准备等情况，现场指出了各单位的防台隐患 6 项，进一步检验并确保行业防台预案的有效性。年内，全行业共排查整治各类安全隐患 368 项，共下达整改通知书 15 份，无重大安全责任事故发生。区港口与口岸局分别在春运、五一小长假、安全月等重点时段，采取现场宣贯、广场宣传和政策法规考试等方式，持续强化企业安全生产的主体责任。

明确日常监管重点，整肃各种不安全行为 围绕确定的监管重点，对两条海上滚装航线 5 艘船舶进行跟班监管，分别 3 次对两家港口客运站进行暗访；对海上旅游船进行坐班式的安全检查，发现问题及时要求整改，当海况不适航时，立即下达停航通知。全年共完成日常检

查 237 次，出动检查人员 471 人次，专项安全检查 16 次，出动检查人员 113 人次，共检查外埠来旅各类船舶 46 艘次，查处和纠正违章船舶（车辆）32 艘（台）次，对 80 余家修造船企业的生产隐患逐一排查，确保了重点行业领域的安全运营。

及时发布预警信息，积极做好应急准备 根据气象部门提供的气象信息，及时通知有关行业管理机构、各重点领域的重点企业，做好应对和预防准备，保证在第一时间内搜集到海上运输、海况等方面信息，并及时做出相应调整或停止运输班次，保证人员和各种运输工具安全，及时恢复正常的运输秩序。上半年，共向管理机构、行业企业发布预警信息 20 余次，有效地预防了灾害事故的发生。为加强港口设施保安工作，提高相关各方应对港口口岸各类突发事件的应急联动能力，确保党的“十八大”召开期间和“十一”黄金周港航、口岸系统安全稳定，由区港口与口岸局牵头，区公安分局、卫生局和海关、检验检疫、边防、海事、消防和相关企业单位联合参演，首次承办了大连市港口设施保安联合演习。通过精心的组织，各参演队伍相互配合默契，协调一致，预案对接，实现了多部门参与联动，较好地完成了演习任务，达到了预期的目的，开创了大连市港口设施保安联合演习的先河，为全市港口设施保安工作积累了实战经验。为预防各种事故的发生，区港口与口岸局不断强化行业应急管理，完善应急预案，全系统共组织 10 余次不同内容的应急演练，有效地提高了行业应急处置能力。

■口岸管理 2012年，区港口与口岸局与各口岸查验部门密切沟通，积极配合，在各口岸查验单位相继正式开展检验通关业务的基础上，将口岸监控的范围拓展到拥有自营码头的外向型船舶修造企业。除旅顺新港口岸已有16个摄像头之外，边防检查站和旅顺海关筹备处已经在大连中远造船、大连今冈船务和旅顺滨海船舶修造等公司布设安装监控摄像头33个，实现了口岸运作全过程、网络化监控管理。

为使旅顺新港口岸管理更加规范，口岸运行更加通畅，区港口与口岸局多次就挂牌前的各项准备工作与旅顺海关筹备处进行沟通，积极协助海关筹备处进行申报工作，并通过上级主管部门的积极支持和相关方面的共同努力，“大连海关驻旅办事处”于2012年7月10日正式挂牌成立。大连海关驻旅办事处的成立及各查验单位的开关运行，对提升城市品位、完善城市功能、扩大城市影响、优化招商引资环境、服务经济发展、建设旅顺绿色经济区起到积极的促进作用。根据旅顺口区外向型经济发展和涉外企业的实际需求，2012年，各查验单位积极争取上级机关逐步将各种查验手续的移交到旅顺办理，便捷了企业的通关业务，提高了企业的经济效益。全年，旅顺新港口岸通过外贸船舶981艘次，完成外贸货物港口吞吐量76.23万吨，比上年增长32.94%，进出口货物总值12.11亿美元。

■春运工作 2012年，按照“以人为本、安全第一、以客为主、优质便捷”的原则，区港口与口岸局代表区春运办组织各春运领导小组

成员单位、各行业管理机构、各参运单位按照各自职责，明确重点、细化措施、落实责任、分兵把守，强化宣传报道，全区公路、水路、铁路客货运输安全、畅通，没发生重大安全事故。在各相关单位的积极配合下，很好地履行了区春运办的职责，圆满的完成了春运工作任务，区春运办被评为辽宁省春运工作先进单位。

■行风建设 2012年，区港口与口岸局以软环境建设年活动为契机，分别采取科室与个人自查、发放意见征求函、召开企业法人和社会监督员座谈会等形式分别查摆梳理上报问题7项。针对存在的各种问题，专门制定工作计划，指定专人负责定期整改并建立长效机制，并采取健全规章制度和规范行政流程的方式，执法行为规范化，行政服务优质化，使机关干部服务绿色经济区建设大局、服务企业意识不断增强，服务态度不断改进，服务水平大幅度提升。

■社会监督 2012年，为有效促进行业管理工作，区港口与口岸局充分发挥社会监督体系的作用，对社会监督员分别进行了走访和电话征求意见，对征求到的意见和建议，都一一进行了认真研究落实，没有发生被投诉、举报和信访案例。还利用电视、报纸、简报、专项信息、展板、标语等形式，提高行业安全生产意识，向社会及相关群体普及行业知识，发布港航动态，以引起全社会的重视，营造良好舆论氛围。年内，仅利用电视媒体就达8次，并借助电视等媒体动员社

会各界和广大公众对港航系统行业行政管理进行监督，积极举报各种非法、违法行为，进一步优化行政环境。

■干部队伍建设 2012年，区港口与口岸局立足于行政管理和行业服务，认真研究当前形势和主要工作任务，着重从增强班子凝聚力、提升队伍整体素质、规范内部管理入手，把干部队伍建设作为开展各项工作的重要保证。

坚持以政治理论学习和时事教育为基础，以先进人物为导向，以主题实践活动为抓手，切实加强干部队伍建设。结合工作的需要，先后学习了区委第十四届二次全会及人大、政协两会精神，组织观看《人民的好儿女》影视片，并开展深入的讨论；区港口与口岸局立足于教育，着眼于防范，强化内部制约机制，不断强化廉政教育，增强拒腐防变能力；结合工作实际存在的问题，自定科目，就事解事，对执法人员进行岗位培训，使执法人员综合能力逐步提高；通过“创先争优”、“软环境建设”和“连心”等活动，规范内部管理，强化服务意识，激发工作热情，密切干群关系，树立干部队伍良好形象。系统的教育活动，使全体干部内心受到触动，思想觉悟和职业素养得到提高，很好地促进了思想、组织、作风、制度和学习型、服务型党组织建设，推动港口与口岸局党建和干部队伍建设工作有效开展。

（撰稿人：刘庆 审稿人：迟俊辉）

海 关

■概况 2006年8月16日，旅顺口区经国务院批准对外开放。2007年12月，大连海关正式成立驻旅顺办事处筹备处。旅顺新港口岸于2009年11月21日通过国家六部委联合验收，2010年1月正式宣布对外开放。2012年7月10日，经海关总署批准同意，大连海关驻旅顺办事处正式揭牌，大力服务以船舶制造和加工贸易为主的产业发展和相关产品的进出口，助推地方经济发展。按照国务院（【2006】74号）文件要求，海关（旅顺）编制25人。根据实际监管工作情况，核定大连海关驻旅顺办事处人员编制为25名，设主任（正处级）1名、副主任（副处级）2名。

大连海关驻旅顺办事处管辖范围为旅顺口区及其所辖区域，主要负责经由旅顺新港口岸进出口的货物、物品和进出境运输工具的监管；负责辖区内加工贸易的审批、核销及后续管理工作；征收关税和其他税、费；编制海关统计；负责辖区内的稽查、风险管理、企业管理工作及办理其他海关业务。

■开关揭牌 2012年7月10日，大连海关驻旅顺办事处正式开关揭牌。大连海关副关长兼政治部主任阎宗明宣读《海关总署关于设立大连海关驻旅顺办事处的批复》及干部任命文件。大连市人大常委会副主任孙世超参加揭牌仪式并讲话，他说，设立大连海关驻旅顺办事处将为旅顺地区的进出口贸易提供便利服务，必将进一步促进地方开放

型经济持续健康发展。大连海关党组书记、关长张志南在仪式上向驻旅顺办事处主要负责人授印，并发表重要讲话。应邀参加揭牌仪式的嘉宾有辽宁省、大连市、旅顺口区政府有关领导，海军旅顺基地领导，以及哈尔滨海关、宁波海关、湛江海关领导。大连海关党组全体成员、机关处室领导、大连地区各海关单位领导和驻旅顺办事处全体关员共 70 多人。海关总署办公厅、青岛海关、北京海关、郑州海关、杭州海关等单位发来贺电。揭牌仪式隆重简洁，所节省的两万元当场捐赠给旅顺口区慈善总会。

■海关监管、加工贸易管理、征收关税 2012 年，大连海关驻旅顺办事处加强监管场所建设，对 4 家监管场所进行严格要求，全部通过大连海关验收。向大连市港口局和旅顺口区政府请示沟通，投资 21 万多元建成一个监控室，在办公室能看到四个监管场所的货物移动情况，提高了监管效能。12 月，规范梳理 7 个综合岗位、13 个业务岗位的岗位职责和操作流程，整理编印《大连海关驻旅顺办事处职责范围与规章制度汇编》。2012 年，共审核进口报关单 3721 票，出口报关单 1346 票；监管进境货物 37.1423 万吨，货值 4.04 亿美元；监管出境货物 37.6816 万吨，货值 8.07 亿美元；备案加工贸易手册 447 本，货值 4.71 亿美元；内销料件征补税 98.07 万元，边角料内销征补税 2095.15 万元；监管进出境船舶 957 艘次，签发吨税 54 份；办理免税品供应 230 票，办理伙食物料燃油供应 184 票，修船业务 60 票，船用备件业务 49

票，转关货物 47 票。全年的保税常规核查任务为 36 次，实际核查 39 次，查发问题企业 6 家，其中对 1 家企业进行整改处理，4 家企业进行补税处理，追补税款 5.85 万元，1 家企业移交缉私部门处理。全年税收任务为 2700 万元，至 12 月 31 日，该办事处实际入库税收总额 3336 万元。

■开展“国门之盾”行动 2012 年 3 月 8 日，大连海关驻旅顺办事处向旅顺口区区委、区政府领导通报“国门之盾”行动情况。一是根据大连海关开展“国门之盾”行动会议部署和《方案》要求，制订工作方案，成立领导机构，明确工作职责。二是明确工作重点和主要措施。综合分析辖区进出口业务现状，重点开展打击加工贸易渠道走私行动，严把“四关”（加强货运监管、把好选查关；加强加工贸易合同备案管理，把好备案关；加强加工贸易合同单耗核定工作，把好单耗关；加大下厂核查、核销力度，把好核销关）和增强核查、核销三个针对性（机械加工企业、木材加工企业、水产行业）。三是转变打私观念，认真分析、查找风险点，重视任务完成的质量与效果。全年转缉私部门行政案件 3 起，其中已结案 1 起。10 月 24 日，大连海关钱英培副关长到驻旅顺办事处检查“国门之盾”行动开展情况，对该办事处在“国门之盾”行动中所取得的成绩给予充分肯定，代表党组对全体关员进行亲切慰问。

■服务外向型经济发展 2012年,大连海关驻旅顺办事处积极服务旅顺地区外向型经济发展。2月8日,大连海关与大连市外经贸局在大连海关驻旅顺办事处召开“推动旅顺口区加工贸易及外向型经济发展”座谈会,会议确定将加工贸易业务审批权由大连市下放到旅顺口区,以方便企业办理加工贸易审批手续。从5月9日开始,加工贸易业务审批权由大连市下放到旅顺口区。4月11日,旅顺办事处刘双发主任应邀参加旅顺口区一季度经济形势分析会。9月18日,大连海关李治国副关长带队到驻旅顺办事处召开辖区外贸企业座谈会。召集中远造船、今冈船务等15余家外贸企业进行座谈,重点了解企业在当前经济形势下的生产经营情况,包括订单变化、经营管理、转型升级、面临困难等,听取企业对海关工作的意见和建议,对企业面临的具体海关业务问题给予回应或解答。李治国副关长特别提醒企业要充分学习、研究和运用好国家给予大连的诸多特殊监管区域政策。11月2日,举办海关促进外贸稳定增长《措施》推介会,会上,向参会的60多家外贸企业详细解读18条措施,其中“提高查验效能”、“适时开通区域通关”、“缩短加工贸易备案时间”、“联系港湾海关协调我处签发的证明联、退税联可以在港湾海关打印,降低企业通关成本”等具体措施是该办特有的。同时,邀请总关税处、加工贸易监管处相关人员就关税和加工贸易方面的优惠政策进行解读和疑难问题解答,还邀请旅顺口区经济合作局领导就区政府支持企业发展的有关优惠政策作了宣传和讲解。

■软环境建设 2012年,大连海关驻旅顺办事处积极做好软环境建设工作。一是搞好教育,叫响“抓行风降企业成本,抓服务增企业效益”的口号。认真开展“三个想一想”(想一想自己的工作职责,牢记职责不负使命;想一想企业面临的困难,为企业排忧解难义不容辞;想一想上级的要求,落实上级指示不打折扣)。努力做到“三个到位”,即一线窗口服务到位,使用文明语言,落实首问责任制、服务承诺制,任何关员不得对企业说“不”;对企业提出的问题解决到位,专人负责,逐级上报,及时反馈;客协服务、跟踪服务落实到位。努力达到“三个满意”,即企业满意、上级(总关和地方政府)满意、自己满意。公开办事程序,修改服务承诺,设立意见箱。二是举办海关促进外贸稳定增长《措施》推介会,及时制订18条措施,并很快向旅顺口区政府作了汇报。三是搞好客协服务和跟踪服务。该办跟踪服务、客协服务企业为大连今冈船务工程有限公司、大连旅顺滨海船舶修造有限公司和中远造船。对这3家企业,由主要领导带队,先后进行走访、主动征求意见和帮助解决疑难问题。大连今冈船务工程有限公司是双AA类企业。为了加快通关速度,对其报关做到随到随报,到港船舶货物随到随验。遇有节假日,实行电话预约,保证全天候通关。12月,在大连市窗口单位和基层站所软环境建设年活动“双佳双差”评比调查问卷统计结果中,大连地区201家企业给大连海关37个窗口单位划票,其中对旅顺办事处工作作风没有不满意的。12月17日,大连今冈船务

工程有限公司向驻旅顺办事处赠送锦旗。

■ **“文化建设年”活动** 2012年，大连海关驻旅顺办事处认真开展“文化建设年”活动。一是全面贯彻党的十七届六中全会精神，认真落实总署、总关关于推动海关文化建设年的各项要求，认真组织学习海关总署下发的海关核心价值观宣传提纲，组织学习传统文化，积极践行“爱国、厚德、增信、创新、奉献”的海关核心价值观，使“忠诚公正、兴关强国”海关精神内化于心、外化于行。5月作为“文化活月”，充分依托旅顺日俄战争遗址、旅顺博物馆、旅顺军港、旅顺蛇馆、旅顺樱花节，组织实地参观和研讨，对全体关员进行历史文化、军港文化、蛇文化、樱花文化的熏陶，进一步加强海关特色文化建设。开展文化活动的情况，被海关总署和大连海关政治工作简报转发。二是以深化学习型组织建设为平台，加强学习型组织建设。努力打造“三心书屋”文化品牌，通过广泛开展读书活动，以“我读书、我收获、我快乐”为口号，开展“爱读书、读好书、善读书”活动，在博学、尚德、明理、增智、敏行上下功夫，努力打造“让上级放心、让企业称心、让关员舒心”的一流海关基层单位。让上级放心，就是坚持依法行政不动摇，坚持规范执法不出错，坚持廉洁从政不出事，坚持内外和谐不添乱；让企业称心，就是牢固树立为企业服务思想，急企业所急，帮企业所需，解企业所难；让关员舒心，就是努力营造公平公正的工作环境，舒适优美的生活环境，关系融洽的人际环境。每季度

制订学习计划，学习政治、业务和有关知识，力争在提升学习力执行力、更新思想观念、增强创造性、解决操作规范性上取得实效。高举“快乐工作、健康生活”的旗帜，广泛开展各种文化体育活动，关心职工工作、生活和成长进步，办好食堂，努力提高关员的幸福指数。

（撰稿人：郑银杰 审稿人：刘双发）

邮 政

■ **概况** 2012年，大连市邮政局旅顺口分局（以下简称分局）扎实推进科学管理，努力改善服务质量，迎难而上，奋力拼搏，各项工作均取得较好成效。全年实现业务收入2780.1万元，完成年计划的91.96%，同比增长9.14%。实现收支差额430.4万元；全员劳动生产率实现14.87万元/人。

■ **函件业务** 2012年，旅顺口分局函件业务累计收入完成230.5万元，完成年计划的100%，同比增长-1.5%。狠抓DM广告和无名址商函等大项目的开发，全年实现收入近60万元。开发和销售贺卡形成收入105.5万元，宣传册和纪念册项目开发成效显著，实现收入近15万元，有效地带动了函件业务的快速发展，为完成全年函件业务计划指标夯实了坚实的基础。

■ **包裹业务** 2012年，旅顺口分局包裹业务累计收入完成90.8万元，完成年计划的106.8%，同比增长34.3%。其中：收寄校园包裹4277件，

创收 11.62 万元；收寄军营包裹 1293 件，创收 5.32 万元。分局本着快包普包协调发展的原则，使普包业务实现稳步的发展。

■报刊发行业务 2012 年，旅顺口分局报刊发行业务累计收入完成 154.31 万元，完成年计划的 97.1%，同比增长 14.8%；报刊零售业务完成 4.23 万元，完成年计划的 16.38%。

■集邮业务 2012 年，旅顺口分局集邮业务累计收入完成 185.3 万元，完成年计划的 71.6%，同比增长-10.6%。其中：全年定向邮品开发 6 项目，实现收入 9.38 万元(另有 30 万元未进账)；完成制作个性化邮票 1864 版，形成收入 3.64 万元；成功开发制作 2012 年形象化年册 300 册，形成收入 7 万余元；新邮预订完成 57.42 万元，完成计划 100%。同时，各支局所积极组织销售各类集邮品形成收入 1.17 万元，较好地完成本单位任务。

■代办电信业务 2012 年，旅顺口分局代办电信业务累计收入完成 96 万元，完成年计划的额 79.3%，同比增长 9.5%。其中：短信业务实现收入 84.15 万元。代收费业务又成为邮政第二大支柱业务，年内有 16 个网点启动代收 IC 卡充值项目，延伸移动存话费送话费和赠购物卡、赠送报纸等合作项目。

■机要业务 2012年,旅顺口分局机要业务累计收入完成14.2万元,完成年计划的100%。分局在确保机要邮件安全收寄和投递的基础上,积极寻找相关客户,年内新开发了大连科技学院和大连外国语学院毕业生档案,分别形成业务收入1.3万元和2.8万元,为完成全年计划指标打下了坚实的基础。

■农资分销业务 2012年,分局农资分销业务完成收入8万元,完成计划的100%,同比增长75.4%。根据旅顺口区的具体情况,农村局、所以销售大化肥为主,区内局、所以销售酒水为主,校园局、所以销售日化产品为主,还采取多种形式联合销售的方式,取得了较好的业绩。同时,抓住春耕生产有利时机,以三涧堡、水师营、双岛湾为主,深入农户进行化肥营销。以老客户为圆心,向周边辐射,也取得了较好的业绩,并邀请旅顺电视台、《大连晚报》等媒体对邮政服务三农、邮政化肥效果等内容进行宣传和正面引导,有效拉动分销业务的飞速发展。在加强库存商品和分销资金管控的同时,欠费率为零,圆满地完成了计划指标。

■代理金融类业务 2012年,代理金融类业务收入完成1827.6万元,完成年计划的91.4%,同比增长3.8%。

储蓄业务。全年实现业务收入1607.56万元,完成年计划29.49%,同比增长4.84%,全年净增余额6310.25万元,活期占比为38.5%。其

中：盐场所本年净增余额 2261.01 万元，完成全年计划 161.5%。

汇兑业务。全年实现业务收入 135.15 万元，完成年计划 82.17%，同比增长-8.57%。由于受 2013 年国家局对汇兑资费下调的原因，使各局的汇兑业务收入都受到很大的冲击。

代理业务。全年实现业务收入 86.86 万元，完成年计划 83.4%。其中：代销基金 178.6 万元，完成年计划 162.36%，同比增长 257.99%。理财和国债完成 7147.34 万元，完成年计划 119.12%，同比增长 111.72%。代理保险实现规模保费 2368.25 万元，完成年计划 78.94%，同比增长 11.27%。

代理速递业务。全年累计收入完成 85 万元，完成年计划的 77.7%，同比增长 4.2%；代理速递营业结算全年实现业务收入 55.3 万元，完成年计划的 84.7%，同比增长 30%。快包全年实现业务收入 9.75 万元，完成年计划的 48.2%，同比增长-47%。国际包裹全年实现业务收入 8.8 万元，完成年计划的 61.6%，同比增长-17.5%。由于普包收入同比增长，因此快包发展增长率低，另外受国际经济形势的影响，出国务工和留学人员都有较大幅度的减少，所以窗口主要依靠个人用户办理寄递业务，造成国际包裹业务量和收入下滑局面。

(撰稿人：冯丽琴 审稿人：杨怡)

城 乡 建 设 管 理

规 划

■概况 2012年，旅顺口区规划局坚持以科学发展观为统领，深入贯彻落实旅顺口区第十四次党代会和区委十三届十次全会精神，紧密围绕绿色经济区建设的中心目标，充分发挥城市规划的宏观调控和城市建设的领军作用，扎实有效开展各项工作，圆满完成全年各项工作任务。

■规划编制 2012年，区规划局按照绿色经济区发展理念把准产业定位和未来的发展方向，明确规划工作思路。在全域规划的指导下对各功能组团的建设规划进一步完善和深化，高标准完成各类专项规划。

- 1、完成老城区控制性详细规划编制（占地面积20平方公里，该规划的完成对老城区城市形象的改造与提升将起到积极的指导作用）。
- 2、完成旅顺太阳沟历史文化区保护与利用规划（拟保护和开发建设面积约4平方公里，其中核心保护区占地面积约2平方公里，东起洞庭街，南至军港岸线，西至茂林街，北至宁波街）。
- 3、完成旅顺口区现状管网普查（占地面积32.3平方公里，在旅顺口区全域，进行综合管网普查，建立长期电子跟踪机制，每年成果定期汇总）。
- 4、完成旅顺口区燃气总体规划编制（全区燃气管线分布涉及范围166平方公里）。
- 5、完成旅顺口区海岸线规划编制（涉及海岸线长13万延米，控制宽度200米，占地面积26平方公里）。
- 6、完成旅顺新区（水师营）规划区内市政公用设施专项规划及管网综合施工图（规划面积约9.2平方公里）。
- 7、完成旅顺新区（水师营）电力控制性详细规划。

■规划审批管理 2012年，区规划局在城乡规划工作中，注重从规范行政行为、增强服务意识、提高行政效能、加强机关作风建设入手，努力打造服务型机关。在规划审批环节中，规划局严格依照《中华人民共和国城乡规划法》、《行政许可法》等相关法律法规进行各项行政审批工作，并精心编制了“旅顺口区建设项目规划许可办事指南”和 workflows，对所有新建、扩建的各类建筑工程和工程管线，均严格执行“一书两证”制度和工程项目开工前工程定位放验线制度。2012年，接受建设项目申请260件；依法核发《建设项目选址意见书》32件，下达《建设项目规划设计条件》130件，核发《建设用地规划许可证》60件，批复用地面积120万平方米；核发《建设工程规划许可证》56项，批复建筑面积200万平方米(其中开发项目面积160万平方米)；颁发《乡村建设工程规划许可证》2个，建筑面积2046.17平方米；完成47项建设工程项目定位验线工作，完成29项建设工程竣工规划验收工作，建筑面积56万平方米；核发《建设工程竣工规划验收合格证》19件，建筑面积41.23万平方米，核发《建设工程竣工规划分段验收合格证》8件，建筑面积19.61万平方米。

■“三个一”工程 2012年，旅顺口区紧密结合建设绿色经济区和推进全域城市化，按照市建委的要求，高标准高质量地完成了一条道路、一个市场、一片旧城区的改造既“三个一”工程，全区市容市貌和公共服务业又有了新发展。

旧城区改造——“龙河二期”项目。该项目选址在旅顺口区五一路，在项目改造前，该区域是一片棚户区，房屋质量差，周边环境脏乱，

整体居住条件较差。基于上述原因，区政府决定对该区域进行改造，由大连世贸龙河发展有限公司进行改造建设，该项目为“龙河二期”工程，总占地面积为 60 万平方米，容积率为 1.70，主要以改善当地居民居住环境为主，总拆迁面积 10.06 万平方米，至 2012 年末，该项目进展顺利，已完成总拆迁面积 4.54 万平方米，其中动迁住宅 1.71 万平方米，户数 92 户；动迁企业 2.83 万平方米，户数 13 户。世贸龙河 A23 地块已完工百分之八十，世贸融城 A04、05 地块正在办理拆迁和施工手续。

集贸市场建设——“启新街新兴市场”项目。随着旅顺老城区经济社会的迅猛发展和群众生活水平逐年提升，启新街占道经营的市场，无论经营规模、环境影响都难以满足老城区发展的要求。因此，本区的集贸市场改造项目，选址在启新街 3 号路段，为改扩建“新兴市场”项目，该项目总占地面积 1903.34 平方米，总建筑面积 2100 平方米，总摊位数 262 个，总投资 1200 万元，投资方式为社会市场化运作。该项目已于 2012 年 10 月竣工，已具备入驻条件。项目运营后，将进一步改善和提升启新街的道路景观和功能，方便周边居民，促进全区商贸业发展。

路街环境提升改造——“启新街综合改造”项目。启新街是一条老城区通往东鸡冠山的旅游景观路，道路两侧是居住密集区，通过道路改造，既可使该街成为一条特色的旅游观光路，也可以为周边居民提供便捷良好的居住交通环境和城市景观。该路街改造工程起于和顺街游园止于启新休闲广场，全长 1100 延米，总投资 1433 万元，工程已于 12 月中旬完工并投入使用。工程内容包括：启新街道路改造工程、道

路两侧绿化工程、停车场工程、夜景工程、房屋立面改造工程及周边环境的综合治理工程。其中，道路改造工程摊铺路面 11813 平方米，新铺方砖 4000 平方米。绿化改造工程改造面积 19900 平方米，主要栽植乔灌木、模纹、花卉、铺种草坪、改造小型游园、更换行道树、铺设理石地面等。夜景工程包括路灯、电线敷设、景观灯具的安装等。两侧房屋立面改造工程装饰改造 37 栋（200 余个网点），改造面积 7800 平方米。停车场工程面积 3150 平方米，可增停车泊位 79 个。周边环境的综合治理工程对 192 户商业网点牌匾进行规范整顿。

■服务重点建设项目 2012 年，区规划局举全局之力，为旅顺口区 151 项重点建设项目做好服务工作。主动做好旅顺口区重点项目及招商引资项目的前期规划工作，保证重点项目批得快、落得实。完成琥珀湾、北海阳光海岸、卧龙湾、新开广场中心商务区、黄金山潜艇博物馆、合生江山帝景五星级酒店、海昌渔夫码头、长城花卉中心、长城绿色食品工业园区、清风小镇影视基地、皮尔蒙特服装服饰文化博物馆等项目规划审批工作；积极推进北大河治理、大连残疾人托养中心、新殡仪馆建设、新城医院等规划建设工作。

■村镇建设管理 2012 年，旅顺口区村镇建设管理工作稳步发展。

各项指标有了新突破。旅顺口区产权产籍登记共 1136 件，登记总面积 26.24 万平方米，其中新发证 89 件，转移变更发证 1047 件；办理房屋交易 338 件，交易金额达 16.48 万元，其中商品房交易 54 件；办理房屋抵押登记 240 件，抵押金额 4.68 亿元；办理房屋租赁登记 32

件，是上年同期的 3 倍。

做好换证和动迁房屋分户工作。自 2009 年全面换证以来，各街道和村镇办严格审核，确保房证换发工作进行顺利。2012 年，旅顺口区已换发房屋所有权证 11516 件（包括非住宅），除少数街道个别村外，其它街道产权证换发工作均已结束。根据旅政发[2010]116 号和旅规发[2009]36 号文件精神，结合动迁区域分户难的实际情况，依法依规执行分户政策，办理动迁分户审批 36 件。

维护房屋登记严肃性。针对房屋产权市场中出现造假行为，村镇建设办公室加大管理力度，并成立专项小组积极配合工商、税务、司法、金融、公证处等与《房屋所有权证》有业务往来的相关部门对涉农街道房产证的真伪进行审核，严厉打击利用《房屋所有权证》涉假、造假等违法活动，让假房产证无机可乘，保障房屋所有权人的合法权益。提供社会查阅房屋档案 135 件，司法机关查档 113 件，查封房屋档案 29 件，解封 4 件，房证丢失登报 43 件，办理房屋灭籍 100 件，产权证真伪审核 295 件，很好地发挥了档案的原始依据功能和支撑基础工作的能力，维护房屋产权市场健康有序发展。

促进农村建设。全面开展农村危房普查工作，对居住在危房中的农村分散供养五保户、低保户、贫困残疾人家庭和其他贫困户进行调查、审核、确定、公示、申报。经村镇办与各街道联合调查统计，全区涉农街道共有危房 229 户，其中分散供养五保户 3 户，低保户 120 户，低保边缘户 106 户。

■机关建设 2012 年，区规划局多举措加强机关建设，提高服务水

平。1、以开展“软环境建设年”活动为契机，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕绿色经济区建设大局，以改变工作作风为主线，以提高行政效能为重点，以强化制度落实和监督检查为抓手，以企业和市民满意为标准，不断加强软环境建设，抓实党风行风廉政建设，提高效率和服务水平，为推进全区经济社会又好又快发展创造良好的规划政务环境。2、以开展“创先争优”活动为契机，在旅顺绿色经济区建设中，发挥地域优势，整合有限资源，科学定位、全域谋划、科学规划生态旅顺口，为全区招商引资，提供简便快捷一流的服务。以良好的工作业绩积极“创优争先”。3、以政风行风评议为契机，从上而下整顿工作作风，加强干部组织纪律管理，文明办公，改进办公环境，简化工作程序，提高办事效率和服务水平。

（撰稿人：常春杰 审稿人：王军）

城乡建设

■建设工程 2012年，旅顺口区城建局实施绿色交通工程，打造畅通快捷的交通环境，完善老城区路网功能，加快新城区路网建设，推进涉农街道路网升级。全年共组织实施建设工程13项，工程总投资5.34亿元，其中重点工程8项，工程投资5.19亿元。全年维修改造城市道路8条，新建设停车场8处，完成了新老城区连接路一期工程、启新街绿化改造工程、行道树和公园绿地树木补植工程、临街空地弃管绿地改造工程等。摊铺柏油路面9万平方米，铺设方砖步道4.1万平方米，砌筑边石9591延长米；栽植法桐、龙柏等乔木504株，栽植连翘、锦带等花灌木4608株，模纹集栽小叶黄杨、小龙柏等2.4万株，栽植玉簪、萱草等宿根花卉5.3万株，栽植月季、牡丹等2763株，铺种草

坪 9665 平方米，使城市面貌有新的改观。采用社会化运作方式，使用社会资金 2000 余万元，新建候车亭 90 座，实现路灯智能化、数字化、网络化管理，提高了精细化管理水平。

（撰稿人：张蕾 审稿人：韩闯）

■市政管理 2012 年，旅顺口区城建局圆满完成了市政管理的各项任务。一是设施日常养护工作，共完成修补沥青路面 2.96 万平方米，维修人行道 2450 平方米，道边石 1560 米。二是市政设施监察工作，共收到来信来访 192 件，审批道路挖掘证 43 份，收挖掘修复费 60.92 万元，接到群众路灯报修 171 项，道路报修 66 项，排水报修 21 项。三是防台防汛工作。在 2012 年汛期到来之前，认真制定计划，健全组织，对旅顺城区排水系统进行彻底清淤，共掏挖雨水井 7435 座次，检查井 3326 座次，疏通下水支管 2.68 万米，污水主管 1.3 万米，更换雨水井蓖 106 套，检查井蓖 82 套，清除污泥及垃圾 1569 多吨，明沟掏挖 4563 余米。五是确保全区路灯的照明率。路灯管理所每天平均检查、维修路灯 300 盏次，新建路灯 893 盏，更换钠灯 2900 盏，汞灯改钠灯 361 盏。六是污水处理系统运转工作。污水处理总量 869 万吨，污水泵站主要设备完好率 98%，污水处理出水达标率为 100%。

（撰稿人：范旭彬 审稿人：郭秀春）

■环境卫生 2012 年，旅顺口区城建局环境卫生管理处不断提升城区环境卫生管理水平，环卫工作更上一层楼。1、按照“七净六无”质量标准，完成全区 246 条道路 280 万平方米的清扫保洁任务，清扫率 100%，保洁率 99.9%。全年除运城区及涉农生活垃圾 17 万吨，保证垃圾日产日清，做到车走地净，无撒漏。2、2012 年，区环卫处迎接国家卫生城复查、国家文明城复查、省爱卫会检查、市政府综合检查、市

处行业检查及本区各种综合检查等共计 30 次，并在检查工作中取得良好成绩。3、全年区环卫处共清理城区卫生死角十余处，清运建筑垃圾，装修垃圾及各种遗留垃圾 2460 吨；清理雨后泥沙 114 车、1240 余吨，清刷雨后路街 134 万多平米；清除路街、楼院纸贴野广告和喷字野广告共计 16 万余条。4、在冬季除雪工作中，出动车辆 564 台次，人员 9640 余次，共撒除雪剂 680 余吨，清运积雪 2430 余吨，保证了全区道路的畅通。5、2012 年，区环卫处圆满地完成了区樱花节、人居节、美食节的清扫保洁、清运等保障工作。6、2012 年，区环卫处扩大机械化清扫面积，4 台清扫车每天凌晨对全区 28 条道路进行机扫，面积为 82 万平方米，机扫率达到 45%。7、当年区环卫处更新、更换地埋柜 500 个，增设、更换果皮箱 50 个，更换垃圾桶 700 个，共投入 118.5 万元。8、当年旅顺口区再次为临时工增加工资，其月平均收入达到 1100 元，增幅达到 20%。9、当年政府共投入资金 178 万元，购买两台大型密封垃圾挤压车，两台小型垃圾收集车，1 台吊车，1 台洒水车，环卫机械化水平不断提高。10、全年共查处各类违章车辆 700 余次，查处违章建筑工地 105 处。在当年新增的 95 台大型运输车辆中，已全部加装了密闭苫盖装置。11、全年除运粪便 7600 吨。区环卫处继续控制粪便满溢率，大大低于全市的 3‰标准，保持在 2‰以下。12、当年旅顺口区投资 210 万元，购置流星灯管 2700 串，LED 灯串 2.6 万串，过道组合灯 69 组，LED 屏幕 2 组。制作大鼓灯 1 组、金龙 4 条、拱门 1 组、樱花树灯 20 棵、4 组灯笼、大象 2 只、荷花灯 16 个、火具 2 个等 20 余个品种，分别安装在区政府、世达广场、伯阳公园、友谊公园、海豹馆、白玉山隧道、白银山洞、九三路、黄河路等十八地段，装点百姓节日生活。

（撰稿人：马立新 审稿人：王立江）

■ **园林管理** 2012 年，旅顺口区城建局园林管理处紧紧围绕建设发

展绿色经济区战略目标，积极推进“以人为本，提高档次，多出精品，建设花园城市”的绿化新思路，全面提高城市园林绿地、公园广场的文化内涵和艺术品位，提高绿化养护管理水平，塑造旅顺口区对外新的形象。一是完成了行道树和公园、绿地树木补植，公园、广场和绿地栽植彩叶树、花灌木，临街空地、弃管绿地改造工程土方工程，公园、广场及路街维修 4 项绿化工程。清渣 4000 立方米，回填种植土 3800 立方米，栽植法桐、龙柏、银杏、紫叶李等乔木 504 株，栽植连翘、锦带、丁香等花灌木 4608 株，模纹集栽小叶黄杨、小龙柏、紫叶小檗等 2.38 万株，栽植玉簪、鼠尾草、萱草等宿根花卉 5.31 万株，栽植月季、牡丹、芍药 2763 株，铺种草坪 9665 平方米，铺设植草砖 3000 余平方米，铺设方砖、火烧板、理石板及文化石 2176 平方米，条石 1545 延米，砌筑挡墙 25 立方米，总投资约 318.6 万元。二是节日环境布置。“五一”、“七一”、“十一”期间，栽植矮牵牛、串红、三色堇、万寿菊等花卉 34 余万株，总投资约 60 万元。三是绿化养护管理。根据城区绿化和季节等具体情况，有针对性地采用重点整治和一般养护相结合的办法，不断提高养护管理水平。对公园、绿地树木和花草进行合理修剪整形，清除枯枝，喷洒药水，保证植被的良好长势。制作并安装吊篮，丰富立体景观效果，美化城区环境。四是培育绿化彩叶新树种，提升绿化档次。在 2012 年各项绿化工程中，栽植自育彩叶树苗 700 余株，分株宿根花卉 3000 余株，扦插彩叶苗木 1200 株，嫁接彩叶苗木 300 余株，丰富了绿化树种。五是更新办公设备，提高工作效率。投资 10 万余元购买 LED 电子显示屏、电脑、打印机、摄像机、数码相机和空调等设备，进一步改善了工作条件和工作环境，提高了工作效率。

（撰稿人：苏晓芳 审稿人：徐东）

■城区护林防火和绿化 2012 年，旅顺口区城建局绿化管理处不断提

升城区山林养护管理水平，绿化工作更上一层楼。一是清理改造防火通道。雇佣铲车推土机对所有防火通道进行了清理、整修，对影响防火车辆通道的山石、建筑垃圾、违章建筑、树枝杂草等进行了清理，共用铲车、推土机等各种车辆 100 余台次，出动人工 330 余人次，清理建筑、生活垃圾 100 余吨，清理违章建筑和违规占地 15 处，整修、清理路面达 9000 延长米。二是倡导绿色祭祀。在春节、清明等上坟密集时段，发放文明祭祀倡议书共 2 万份；在各个进山扫墓道口悬挂宣传标语（横幅）共 8 条；在林地外安全区域新建统一烧纸炉 5 处；投资 3 万元为上坟群众提供侧柏树苗 5 万棵，栽树用水 16 吨。三是防治美国白蛾工作。共出动防治人员 4880 余人次，人工剪除网幕 3634 个；出动喷药车辆 157 台次，喷洒氯氰菊酯药物（含社会）344 吨，喷洒白僵菌烟剂 4000 个，苦参碱烟剂 400 个，施放周氏啮小蜂蚕蛹 1.57 万个。四是风景林地抚育工作。投资 5 万元对石板桥的风景林地进行了抚育，抚育面积达 1000 余亩。五是白银山洞口草坪的养护管理工作。投资 1 万元，购置 3 台割冠机并实时对绿篱草坪进行了修剪，全年为洞口栽植串红、万寿菊等各种花卉 1 万余株，修剪绿篱草坪 18 次，浇水 500 余吨，喷洒杀虫剂 8 吨。另外，投资 5 万元购置新型灭火器，投资 2 万元购买防火服等抢险设备，以确保绿化防火工作的更好开展。

（撰稿人：王宏 审稿人：沙宪德）

■城乡建设档案馆 2012 年，旅顺口区城建局城乡建设档案馆接收合生帝景苑、长城世家二期、奥运文化广场、太阳沟文化街综合市场旅游商业街改造工程、理工科技城 6#、8#地块、残疾人综合服务中心、世茂龙河等 21 家开发单位的工程竣工档案。减免查档费用，全年为社会各界提供档案利用 1061 卷、52 人次。征集地下管网档案 12 卷，电子档案 16 张（光盘），发放电子档案加密锁 687 把（项目签章 336 把、个人签章 351 把），使全区城市建设电子档案工作顺利开展。

(撰稿人: 林乐邦 审稿人: 张世权)

■人防(民防)指挥信息保障中心 2012年,旅顺口区城建局人防(民防)指挥信息保障中心投资25万元,更新人防专用警报器2台、新增设3台,进一步提高了警报器的覆盖率;争取财政资金50余万元,购置人防工程数字监控系统。全年平战结合创收40余万元。积极争取人防资金用于人防工程建设,投近27万元,铺设人防山洞内道路2200平方米。2012年6月与大连市人防办联合举办《人防连万家 平安你我他》大型广场系列活动,通过授旗、综合表演、现场体验及群众喜闻乐见的一些活动方式,让群众切身体验、掌握人防知识,提高自身防范与应急能力。免费派送人防法、人防知识、居民防范手册宣传材料2000余份。对老化设备进行了改造升级。

(撰稿人: 吕萍 审稿人: 胡伟)

■爱国卫生 2012年,旅顺口区爱国卫生运动委员会圆满完成了市爱卫会、区委、区政府部署的各项工作,为建设富庶美丽文明幸福旅顺作出应有的贡献。1、围绕“爱国卫生月”活动,做好环境集中整治。爱国卫生月期间开展了三次集中整治活动,全区43个责任单位,80个卫生责任区组织2.35万余人次,出动车辆130台次,清除垃圾664吨,捡白色污染590袋,疏通沟渠1.5万延长米,消除卫生死角65处。2、积极做好农村无害化厕所改建工作。圆满完成了市政府下达给本区改建农村无害化厕所400座、建设公厕4座的工作任务。3、做好省市卫生创建工作。2012年,区城建局被评为辽宁省卫生单位,登峰街道被评为辽宁省卫生街道,光荣街道友谊社区被评为辽宁省卫生社区,得胜街道长春街小区被评为辽宁省卫生小区,龙头街道王家村等4个村被评为省级卫生村,双岛湾街道曲家村等7个村被评为市级卫生村。4、扎实开展病媒生物防制工作。将除“四害”工作纳入工作日程,实

行目标管理，设立除“四害”专项工作经费，每个单位年除害经费不
低于 1 万元，各级用于除害经费 40 余万元。5、举办健康知识讲座。
为了广泛普及健康知识，全年举办旅顺口“健康社区行”讲座 36 次，
受益者共 7000 余人次。6、开展农村居民免费测量血糖活动。全区共
为 1.6 万名农民免费测量血糖，监测血糖异常人数 2263 人，填写调查
问卷 1600 份，得到了全区农村居民的欢迎和广泛认可。7、举办居民
健身操舞比赛。8 月 8 日在市民健身中心举办了 2012 “全民健身日”
暨全运会倒计时一周年旅顺口区全民健身操舞比赛，来自全区 11 支代
表队、1000 多名参赛队员，在市民健身中心尽情展示自己的风采。8、
健全制度，强化监督。全年对餐饮行业除害工作现场监督检查 80 家，
对存在问题下达监督意见书 11 家，罚款 29 家。9、开展纪念爱国卫生
运动 60 周年活动。制作了旅顺口区爱国卫生运动 60 周年纪念图册《传
承与发展》400 册，各界还开展不同形式的纪念活动，推进旅顺口区爱
国卫生运动不断发展。10、做好群众的来访处理工作，全年共接待群
众上访 11 件，办结 11 件，办结率 100%。

（撰稿人：刘启鹏 审稿人：刘萍）

城市管理行政执法

■概况 2012 年，旅顺口区城市管理行政执法工作以创新工作思路为
重点，以提高执法水平、转变执法理念、增强服务意识为突破口，依
法行政，严格文明执法，不断提高执法能力和城市管理水平，各项工
作取得了新突破，为旅顺绿色经济区建设做出了新贡献。全年共查处
各类违法违规案件 3321 件，其中简易程序 3160 件，一般程序 161 件；
全面实现了年初确定的违章案件发现率达到 90% 以上、违章案件查处

率达到 95%以上、案件查处准确率达到 100%、案件查处执行率达到 98%以上、“两案”、信访案件解决率达到 95%以上等 8 项工作指标。

■市容环境卫生管理 2012年，区城市管理行政执法局共查处市容违法违章案件3175件。采取的主要措施一是以开展春季市容整顿为契机，抓紧春节后市容市貌恢复。通过宣传教育、集中整治、巩固提高等几个步骤，重点对商业步行街、主干路、涉农街道中心区等部位加大巡查和处罚力度，有效提高了市容管理水平。特别是针对主要路街、广场店铺的橱窗大字、对联福字进行专项治理。利用20天的时间，共出动执法人员800余人次，保洁人员100人次，执法车辆40台次，对1500户业户的7000多条大字进行清理。由于动手早、宣传到位、人性化执法，使得本次清理行动效果明显，特别是采取和专业保洁公司合作的方式，为以后类似行动积累了经验。二是全力做好大连市城市管理检查考核。年初，全局认真学习大连市相关检查考核办法，努力查找不足和薄弱环节，将检查抓实，抓出成效。经过努力，在全市检查中继续名列前茅。区城市管理行政执法局荣获2012年度大连市行政执法工作“专项考核模范奖”。三是充分发挥“门前三包”作用。通过明察暗访、定期检查与不定期抽检相结合，努力提高检查效果。共定期检查12次，随机抽检130次，发现问题350处，责任人“门前三包”意识逐渐提高，形成了齐抓共管的良好氛围。四是继续开展夏季户外烧烤整治。通过入户走访、组装宣传车、发放宣传单、利用新闻媒体宣传等方式，对广大市民和业户进行宣传教育，对不听劝阻的业户责令整改，接到群

众举报及时受理和查处，使市容环境有了明显的改善。五是继续实行大樱桃和秋菜秋果集中上市管理。在大樱桃集中上市期间，执法局借鉴秋菜秋果管理办法，开辟临时交易点，执法人员疏导交通，规范交易秩序，既方便市民购买，又解决了菜农果农销售难题，充分体现了城市管理疏堵结合、以人为本的理念，做到了市容繁荣两不误。六是认真开展十二运环境综合整治。2013年，旅顺口区将承担十二运部分项目比赛任务。2012年，执法局按照区政府安排，认真进行了环境综合整治，共发放宣传单3000余份，清理占道垃圾80处2400立方米，清理规范流动商贩3000余人次，清理广告牌匾150余块。七是启新街牌匾改造工程进展顺利。2012年，执法局联合房产局，对启新街当年“三个一”工程项目之一的牌匾进行整顿、改造，提升了启新街及市场的市容环境。

■规划及建筑市场秩序 2012年，区城市管理行政执法局共查处规划建设市场违法违规案件125件。主要做法：一是开展春季、秋季建筑市场大检查。制定了详细的检查方案，成立了领导小组，明确了工作任务和职责。不断总结经验教训，完善检查措施，从而做到了堵塞漏洞、注重效果。二是针对全区违章建筑形势，按照区政府要求，起草了《全区违章建筑专项整治方案》。为使违章建筑监管走上规范化轨道，执法局经过多次调研和征求意见，完善了全区违建管理办法，并作为今后处理违建问题的依据。用5个月时间，对全区违章建筑进行了专项整治，共拆除或制止违法建设161处、9.2万余平方米。三是组织好

省、市规划大检查。顺利通过省市迎检，获得好评。四是和规划、土地等相关部门配合，开展治理建设领域突出问题。共检查 80 个项目，建筑面积 813 万平方米。经过努力，基本建立了规划和违建监管分片包干、定时、定员、定责、定人的工作机制，为把违章建设消灭在萌芽状态打下了良好基础。

■拓宽执法领域 2012 年，区城市管理行政执法工作在抓好市容和规划建设市场两大重点领域执法的基础上，通过自学、集中学习、科室长授课、外聘专家讲课等形式，强化了人员专业知识培训，采取了专业科和属地科相配合，日常监管与专项治理相结合的方式，加强了市政基础设施、房产、公用事业等方面的执法力度。继续开展燃气站点大检查，配合房产部门开展房地产市场调控联合检查。执法领域进一步扩大，促进了执法业务全面、均衡发展。全年共查处公用事业案件 9 件，房产 5 件，市政设施 6 件，建筑市场 5 件，园林绿化 1 件。

■执法工作创新 2012 年，区城市管理行政执法局在执法工作创新上亮点频现。**1、在执法理念上**，牢固树立执法服务理念，切实解决企业实际困难。2012 年，全区的重点项目建设任务十分繁重，执法局借助软环境建设年活动，将转变执法理念、改进工作作风作为活动的重点。在依法行政的原则下，为企业和项目单位提供良好的服务，确保项目建设顺利进行。局领导按照各自分工，深入基层和企业调研，听取企业意见建议，出台详细具体可操作的服务企业办法，并认真加以执行。

2、在执法手段上，充分发挥社会各界作用，形成执法合力，改变执法方式单一局面。在清理橱窗大字行动中，和街道、社区志愿者合作，特别是首次聘用专业保洁人员进行清理，取得了事半功倍的效果，为以后类似行动积累了丰富经验。**3、在执法方式上**，首次实行自行车巡查方式，通过自行车巡查，扩大了执法面，提高了快速反应能力，既环保又亲民，获得了社会各界的肯定。被中央电台《中国之声》栏目、市区媒体广泛宣传，扩大了影响力。**4、在法制宣传上**，执法局结合软环境建设年和连心活动，开展法律宣传走进社区、村委会，送法到基层活动，和群众面对面宣传法律法规，面对面解决投诉咨询。既解决了法制宣传面窄的问题，又改变了传统说教模式，效果明显。在法制培训方面，执法局大胆创新，利用 20 天的执法空闲时间，采取局领导带头、中层干部按照职责权限分块讲解法律和专业知识的的方式，使执法人员从被动接受到主动研究，形成一人带全局、每人都受益的良性互动局面，切实提高了法制培训的效果。

■信访工作 2012 年，区城市管理行政执法工作针对群众诉求多、诉求渠道广、信访事项更加具体等新的特点，扎实做好基层信访工作。共处理群众来信来访 120 余人次，热线电话 950 余件次，都能够认真解决和解答，没有形成热点和越级访、集体访。办结上级交办转办案件 160 件，做到 100%息访。圆满完成“两案”办理 8 件，受到人大代表和政协委员的一致好评。继续采取领导包案、责任追究、重奖重罚等措施，处理信访大案要案。

■宣传工作 2012 年，区城市管理行政执法局强化对外宣传报道工作，全年在上级媒体共宣传报道 145 次（篇），其中市级以上媒体刊发（报道）10 篇。此外，上报各类信息 380 篇，编发简报 11 期。“五一”、“十一”期间，和区特警大队举行联合执法，在全区产生了很大影响，使执法局的执法形象有了明显改善。

■队伍建设 2012 年，区城市管理行政执法局以软环境建设年为载体，全面加强党的建设和班子队伍建设，全局党员干部的向心力、凝聚力进一步增强，宗旨意识进一步强化。党的组织、宣传、纪检工作全面进步。4 名同志发展为预备党员，培养积极分子 25 名。工会、妇联、青年等群团组织作用进一步显现。一是认真开展连心活动。执法局党委高度重视，精心组织，不断创新连心方式，丰富连心内容。全年共走访连心户 270 余户，写走访纪实笔记 300 余篇，为连心户解决各类生产生活难题 80 个，提供致富信息 30 条，调处社会不稳定因素 10 个，向上级反映连心户共性问题 2 个，有力架起了连心户与党和政府之间的桥梁。二是以治理“浮庸散奢”为重点，加强软环境建设，切实改进工作作风。全市开展软环境建设年活动以来，执法局按照上级的要求和布署，以查摆问题、认真整改、建立长效机制为主要内容，确保活动取得实效。三是班子队伍建设卓有成效。领导班子继续发扬优良传统，班子成员密切配合，团结一致，充分体现了立足全局、谋好一域的思想境界；爱岗敬业、大局为重的奉献精神；以人为本、宽容理智的博大情怀；吃苦耐劳、敢打硬仗的工作作风和改革创新、驾驭全局的工作能力。在队伍建设上，采取各种有效措施，强化内部管

理，优化执法人员素质，规范执法行为。同时，强化经常性的政治教育、业务培训，提高人员综合素质；落实行政执法责任制和评议考核制，监督和规范行政执法行为；完善内部管理制度，整治执法纪律，打造了一支作风优良的执法队伍，涌现出了一大批爱岗敬业、无私奉献的先进集体和个人。

区城市管理行政执法局获得 2012 年度大连市行政执法工作“专项考核模范奖”；旅顺口区 2012 年度社会管理综合治理暨“平安旅顺”创建活动先进单位，1 人获得先进个人；旅顺口区防范和处理邪教工作先进单位；旅顺口区 2012 年度信访工作先进单位，3 人获得先进个人称号；2012 年度全区党委系统信息工作优秀单位，2 人获得优秀信息员；2012 年度民主评议政风行风达标单位；北海执法中队、长城执法中队、光荣执法中队获得 2012 年度民主评议政风行风先进站所，4 人获得先进个人；王春林同志荣获旅顺口区党的十八大安保维稳工作先进个人；开发区执法中队、三涧堡执法中队获得旅顺口区软环境建设年活动基层站所先进单位。

（撰稿人：矫利春 审稿人：王云礼）

财税·金融

财 政

■**财政收入** 2012 年，旅顺口区公共财政预算收入完成 300000 万元，为预算的 107%，增长（比上年，下同）25.2%。其中：区本级收入完成 115578 万元，为

预算的100.4%，增长17.5%；开发区收入完成110731万元，为预算的115.9%，增长35.6%；街道级收入完成73691万元，为预算的105.5%，增长23.4%。

■财政支出 2012年，全区公共财政预算支出(简称财政支出，下同)完成322900万元，为预算的95.6%，增长26.4%。其中：区本级支出完成188574万元，为预算的92.8%，增长9.5%；开发区支出完成70819万元，为预算的100%，增长39.5%；街道级支出完成63507万元，为预算的100%，增长95%。

■财政收支执行平衡情况 2012年，全区财政收入完成300000万元，上级补助收入24912万元，上年结余19873万元，财政总收入为344785万元；本年度财政支出完成322900万元，上解支出8363万元，财政总支出为331263万元，收支相抵，滚存结余13522万元。

■基金预算收支执行情况 2012年，全区政府性基金预算收入完成140550万元，为预算的33.9%，下降60.7%。其中：国有土地使用权出让收入完成124700万元，为预算的32.7%，下降60%；地方教育附加收入完成2800万元，为预算的100%，增长13%。2012年，政府性基金预算支出完成141412万元，为预算的77.9%，下降60.1%。其中：国有土地使用权出让收入安排的支出完成131481万元，为预算的100%，下降58.5%；地方教育附加安排的支出完成901万元，为预算的15.5%，增长25.1%。

■财政调控能力 2012年，旅顺口区财税收入增长均衡，增幅较快。全区财政收入占GDP的比重为11.2%，财政收入增幅高于GDP增幅10.2个百分点。第一

产业完成税收 400 万元，增长 52.7%，所占比重为 0.2%；第二产业完成税收 110300 万元，增长 41.1%，所占比重为 49.1%；第三产业完成税收 113670 万元，增长 0.7%，所占比重为 50.7%。全区纳税额超千万的企业预计达到 50 家。全年各项税收完成 224370 万元，增长 20%，占财政收入的比重为 74.8%。非税收入的规模逐步扩大，加大了对国有资产经营收入、海域使用金的征收力度，全年非税收入实现 75630 万元，增长 43.6%，占财政收入的比重为 25.2%。街域财政收入总量不断提升。开发区财政收入实现 110731 万元，增长 35.6%，占全区财政收入的 36.9%。铁山街道、三涧堡街道、长城街道、水师营街道、得胜街道财政收入达到亿元以上，财政收入超 5000 万元的街道达到 10 个，占全区财政收入的 24.6%。街道级财政收入总和达到 184422 万元，增长 30.5%。

■加大资金筹措和投入 2012 年，旅顺口区加大资金筹措和投入，确保基础设施和重点项目建设。全年筹措基础设施建设资金 152727 万元。主要是，城市基础设施建设投入 87849 万元，拨付城市维护及绿化养护 18270 万元，拨付环境治理与污水处理经费 4201 万元，拨付文体教育设施建设 6542 万元，用于供热管网及居民供热供水改造工程 3852 万元等。多渠道融资 9913 万元用于 202 轻轨车辆段和双岛湾临港工业园区等重点项目建设。争取国家和省市项目补助资金 17671 万元，主要用于双岛湾、北海供水工程、开发区 2.6MW 光伏发电项目、三涧堡石灰石矿生态恢复工程和曲棍球场建设等。

■大力促进社会事业发展 2012 年，旅顺口区全力保障和改善民生，

大力促进社会事业发展。全年民生事业投入 20.7 亿元，占财政总支出的 42.6%。及时拨付各项社保资金 39400 万元，确保基本民生需求。其中，拨付离退休人员经费和保险补贴 13369 万元，拨付城镇居民最低生活保障 2560 万元，拨付新型农村合作医疗补助资金 1900 万元，拨付无军籍人员安置经费、就业补助及困难群体补贴经费 13155 万元。全力保障教育支出，认真落实教育支出考核指标。全年全区教育支出 68300 万元。其中，保障教职人员经费 22000 万元，投入 21000 万元用于旅顺现代化高中和双岛湾中心小学校舍工程建设，拨付农村义务教育公用经费 1056 万元，城市义务教育公用经费 658 万元，使全区 20937 名学生享受了全市同等标准的公用经费待遇，拨付 310 万元用于安排职业高中公用经费、提高普通高中公用经费和特教学校生均公用经费标准。拨付学前教育运行补助经费 2130 万元。继续加大财政投入，推进国家基本药物制度等卫生体制改革。全区医疗卫生支出完成 16000 万元。主要是拨付医疗保障经费 11000 万元，基本公共卫生服务均等化资金 726 万元，基层医疗卫生机构缺口补偿资金 1000 万元，医疗卫生及防疫设备设施 660 万元等。

■融资实现重大突破 2012 年，旅顺口区面对严峻的金融形势，各部门精心筹划运作，运用市场化方式，以建发公司为发行主体，于 2012 年 7 月成功发行总额 12 亿元的公司债券，为全区保障性住房和产业园区的建设提供了强有力的资金保障。积极协调相关部门，与金融机构

加强沟通，本区融资平台已经发展成为承接政府项目贷款、银行贷款融资、市场化筹集社会资金等融资渠道多样化、经营运作市场化的新型融资平台，有力保证了全区经济建设、保障和改善民生的资金需求。全年积极争取新增贷款和融资资金 30 亿元。

■ 财政管理监督不断加强 2012 年，旅顺口区财政局不断深化财政专户清理整顿工作，进一步撤销了基建、支农、国债和土地储备 4 个专户。按照“横向到边、纵向到底”的改革目标，将市政管理处等 6 家单位纳入国库集中支付管理范围。继续推进国库集中支付制度改革，在部分预算单位实行公务卡支付制度改革。全年国库集中支付资金清算金额达到 185625 万元。继续完善非税收入收缴管理体系，在预算执行系统中增加了非税收入管理模块，实现了财政部门、执收单位和代理银行之间的联网管理、资源共享，增强了非税资金的安全性，提高了各部门的工作效率。

■ 加大惠民投入 2012 年，旅顺口区继续加大惠民投入，优化结构保民生。保持财政支持“三农”的连续性和稳定性，保障教育、卫生、科学、文化等社会事业资金需求，积极落实最低生活保障、再就业等各项政策措施。努力壮大财政实力，全力以赴保增长。充分发挥财税领导小组作用，加强国税、地税、工商、银行间的协调和税收工作的联动，提高税收征缴工作的针对性和实效性。严格依法征税，加强非税收入征缴，做好国有土地出让金征收和管理，增加国有资产产权出

租及变现收入。改革创新财政体制，健全机制促监管。深化政府收支分类及部门预算改革，强化预算执行管理。进一步完善国库集中支付制度，保证财政资金安全运行，建立健全预算单位公务卡使用制度。不断完善融资平台，多方筹资保建设。整合优质资产，盘活存量资源，拓宽融资渠道，落实区重点建设项目的投融资计划。加强融资资金筹集、使用及偿还方面的监管与调控，积极筹集和调度资金，按时偿还政府融资资金本息。认真做好全区债务使用及偿还预算，指导街道合理融资并按期偿还债务。

（撰稿人：孙岚岚 审稿人：迟俊鹏）

附录：

关于旅顺口区 2012 年财政预算执行情况 和 2013 年财政预算（草案）的报告

—2012 年 12 月 5 日在大连市旅顺口区第十七届
人民代表大会第一次会议上

区财政局局长 迟俊鹏

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告旅顺口区 2012 年财政预算执行情况和 2013 年财政预算（草案），请予审议，并请各位政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2012 年财政预算执行情况（预计）

2012年，在区委、区政府的正确领导下，在区人大的法律监督、工作监督和区政协的民主监督与支持下，我们坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕绿色经济区建设，深入贯彻“稳增长、调结构、促发展”的各项措施，认真落实各项财政政策，全力组织财政收入，不断优化支出结构，提高财政管理水平，财政收入再创历史新高，全面完成了区十六届人大五次会议批准的预算任务，有力助推了绿色经济区发展，加快了全域城市化进程。

（一）公共财政预算收支执行情况

2012年，公共财政预算收入（简称财政收入，下同）完成300,000万元，为预算的107%，增长（比上年，下同）25.2%。其中：区本级收入完成115,578万元，为预算的100.4%，增长17.5%；开发区收入完成110,731万元，为预算的115.9%，增长35.6%；街道级收入完成73,691万元，为预算的105.5%，增长23.4%。

2012年，公共财政预算支出（简称财政支出，下同）完成322,900万元，为预算的95.6%，增长26.4%。其中：区本级支出完成188,574万元，为预算的92.8%，增长9.5%；开发区支出完成70,819万元，为预算的100%，增长39.5%；街道级支出完成63,507万元，为预算的100%，增长95%。

本年度财政收入完成300,000万元，上级补助收入24,912万元，上年结余19,873万元，财政总收入为344,785万元；本年度财政支出完成322,900万元，上解支出8,363万元，财政总支出为331,263万元，收支相抵，滚存结余13,522万元。

（二）政府性基金预算收支执行情况

2012年，政府性基金预算收入完成140,550万元，为预算的33.9%，下降

60.7%。其中：国有土地使用权出让收入完成 124,700 万元，为预算的 32.7%，下降 60%；地方教育附加收入完成 2,800 万元，为预算的 100%，增长 13%。

2012 年，政府性基金预算支出完成 141,412 万元，为预算的 77.9%，下降 60.1%。其中：国有土地使用权出让收入安排的支出完成 131,481 万元，为预算的 100%，下降 58.5%；地方教育附加安排的支出完成 901 万元，为预算的 15.5%，增长 25.1%。

需要说明的是，上述财政收支执行情况的数字，反映的是 2012 年全年财政预算收支执行的预计情况，在财政收支决算完成后，具体数字还将发生一些变化，届时，将再按程序向市人大常委会报告财政收支决算情况。

（三）财政预算执行主要特点

1、财税收入增长均衡，增幅较快。

2012 年，财政收入占 GDP 的比重为 11.2%，财政收入增幅高于 GDP 增幅 10.2 个百分点。第一产业完成税收 400 万元，增长 52.7%，所占比重为 0.2%；第二产业完成税收 110,300 万元，增长 41.1%，所占比重为 49.1%；第三产业完成税收 113,670 万元，增长 0.7%，所占比重为 50.7%。全区纳税额超千万的企业预计达到 50 家。

全年各项税收完成 224,370 万元，增长 20%，占财政收入的比重为 74.8%。非税收入的规模逐步扩大，加大了对国有资产经营收入、海域使用金的征收力度，全年非税收入实现 75,630 万元，增长 43.6%，占财政收入的比重为 25.2%。

街域财政收入总量不断提升。开发区财政收入实现 110,731 万元，增长 35.6%，占全区财政收入的 36.9%。铁山街道、三涧堡街道、长城街道、水师营街道、得胜

街道财政收入达到亿元以上，财政收入超 5,000 万元的街道达到 10 个，占全区财政收入的 24.6%。街道级财政收入总和达到 184,422 万元，增长 30.5%。

2、财政支出重点明确，保障有力。

加大资金筹措和投入，确保基础设施和重点项目建设。全年筹措基础设施建设资金 152,727 万元。主要是，城市基础设施建设投入 87,849 万元，拨付城市维护及绿化养护 18,270 万元，拨付环境治理与污水处理经费 4,201 万元，拨付文体教育设施建设 6,542 万元，用于供热管网及居民供热供水改造工程 3,852 万元等。多渠道融资 9,913 万元用于 202 轻轨车辆段和双岛湾临港工业园区等重点项目建设。争取国家和省市项目补助资金 17,671 万元，主要用于双岛、北海供水工程、开发区 2.6MW 光伏发电项目、三涧堡石灰石矿生态恢复工程和曲棍球场建设等。

全力保障和改善民生，大力促进社会事业发展。2012 年民生事业投入 20.7 亿元，占财政总支出的 42.6%。及时拨付各项社保资金 39,400 万元，确保基本民生需求。其中，拨付离退休人员经费和保险补贴 13,369 万元，拨付城镇居民最低生活保障 2,560 万元，拨付新型农村合作医疗补助资金 1,900 万元，拨付无军籍人员安置经费、就业补助及困难群体补贴经费 13,155 万元。全力保障教育支出，认真落实教育支出考核指标。全年全区教育支出 68,300 万元。其中，保障教职人员经费 22,000 万元，投入 21,000 万元用于旅顺现代化高中和双岛湾中心小学校舍工程建设，拨付农村义务教育公用经费 1,056 万元，城市

义务教育公用经费 658 万元，使全区 20,937 名学生享受了全市同等标准的公用经费待遇，拨付 310 万元用于安排职业高中公用经费、提高普通高中公用经费和特教学校生均公用经费标准。拨付学前教育运行补助经费 2,130 万元。继续加大财政投入，推进国家基本药物制度等卫生体制改革。全区医疗卫生支出完成 16,000 万元。主要是拨付医疗保障经费 11,000 万元，基本公共卫生服务均等化资金 726 万元，基层医疗卫生机构缺口补偿资金 1,000 万元，医疗卫生及防疫设备设施 660 万元等。

全面落实支农惠农财税政策，为“三农”发展创造良好条件。全区支农资金支出 23,499 万元。其中，兑现 2011 年樱桃防雨棚、新建日光温室和联栋智能温室等补助 3,700 万元，落实农村“六化”重点工程资金 400 万元，投入大规模造林绿化资金 8,000 万元，用于农村安全饮用水工程 1,350 万元，拨付海上增殖放流、伏季休渔、渔业专项、渔业安全资金 610 万元，落实新农村建设、发展现代畜牧业、农村小型水利、种粮农民补贴、家电下乡补贴等其他农业惠民政策补助资金共 3,444 万元，落实石油价格改革渔业财政补贴 5,995 万元。

3、融资实现重大突破，成果丰硕。

面对严峻的金融形势，各部门精心筹划运作，运用市场化方式，以建发公司为发行主体，于 2012 年 7 月成功发行总额 12 亿元的公司债券，为全区保障性住房和产业园区的建设提供了强有力的资金保障。积极协调相关部门，与金融机构加强沟通，我区融资平台已经发展成

为承接政府项目贷款、银行贷款融资、市场化筹集社会资金等融资渠道多样化、经营运作市场化的新型融资平台，有力保证了全区经济建设、保障和改善民生的资金需求。全年积极争取新增贷款和融资资金 30 亿元。

4、管理监督不断加强，成效显著。

不断深化财政专户清理整顿工作，进一步撤销了基建、支农、国债和土地储备 4 个专户。按照“横向到边、纵向到底”的改革目标，将市政管理处等 6 家单位纳入国库集中支付管理范围。继续推进国库集中支付制度改革，在部分预算单位实行公务卡支付制度改革。全年国库集中支付资金清算金额达到 185,625 万元。继续完善非税收入收缴管理体系，在预算执行系统中增加了非税收入管理模块，实现了财政部门、执收单位和代理银行之间的联网管理、资源共享，增强了非税资金的安全性，提高了各部门的工作效率。

各位代表，回顾 2012 年，我区财政预算执行情况总体良好，但仍存在必须予以高度重视的困难和问题，主要体现在，基础稳定税源仍显薄弱，财政收入中一次性税收仍然占据较大份额，财政可持续发展能力需不断增强；财政收支矛盾仍然突出，基础设施建设、教育、卫生、支农、偿债等项目支出对财政资金的需求不断增加，财政支出结构仍需进一步优化；财政管理水平仍有待提升，财政管理体制，国库集中支付制度等财政各项改革仍需继续深化。上述问题，我们将在今后的工作中，积极采取有效措施加以解决。

二、2013年财政预算（草案）

2013年是承上启下，实现“十二五”规划目标和任务的关键之年。按照区委、区政府的部署和要求，我们要努力克服经济复苏乏力等不利因素，紧紧抓住国家“稳增长”等重大政策机遇，乘势而上，再接再厉，攻坚克难，充分发挥财政职能，确保区委、区政府重大发展决策的贯彻实施。

根据2013年的经济形势和发展任务，财政预算安排要坚持以下原则：**一是增强财政收入持续增长能力，重点保证基础设施和重大项目建设的资金投入；二是优化调整财政支出结构，优先保障民生工程 and 各项社会事业的资金需求；三是加强财政收支管理监督，强化预算执行约束力。**

按照上述原则，根据2013年经济增长预期目标，公共财政预算收入预期目标增长15%以上，力争完成20%，综合考虑财政收支增减因素，全年财政预算安排情况是：

公共财政预算收入安排345,000万元，增长15%，其中，各项税收收入269,300万元，增长20%，非税收入安排75,700万元，增长0.1%，上级补助收入18,866万元，财政总收入为363,866万元；公共财政预算支出安排355,800万元，增长21.1%，上解省市各项资金8,060万元，财政总支出为363,860万元，收支平衡并略有结余。

政府性基金预算收入安排273,120万元，增长94.3%，其中，国有土地使用权出让收入安排252,800万元，增长102.7%；政府性基金预算支出安排273,120万元，下降34.1%，其中，国有土地使用权出让收入安排的支出252,800万元，下降

33.8%。

为确保顺利完成上述指标，要重点做好以下四方面工作。

（一）努力壮大财政实力，全力以赴保增长

充分发挥财税领导小组作用，加强国税、地税、工商、银行间的协调和税收工作的联动，提高税收征缴工作的针对性和实效性。严格依法征税，加强非税收入征缴，做好国有土地出让金征收和管理，增加国有资产产权出租及变现收入。贯彻落实国家支持企业改革和发展的税收优惠政策，健全完善财源建设和税收增长激励机制，稳定壮大税源基础，促进财政收入持续快速增长，确保基础设施、重大项目、产业园区建设等资金需求，助推经济稳定增长。

（二）继续加大惠民投入，优化结构保民生

保持财政支持“三农”的连续性和稳定性，保障教育、卫生、科学、文化等社会事业资金需求，积极落实最低生活保障、再就业等各项政策措施。全年公共财政预算支出安排情况是，一般公共服务支出 24,380 万元，增长 11.7%；公共安全支出 4,110 万元，增长 4.3%；教育支出 33,780 万元，增长 18.7%；科学技术支出 7,620 万元，增长 7.9%；文化体育与传媒支出 1,830 万元，增长 13.4%；社会保障和就业支出 44,750 万元，增长 9.1%；医疗卫生支出 15,610 万元，增长 9.3%；城乡社区事务支出 39,690 万元，增长 63.4%；农林水事务支出 6,510 万元，增长 10%；国债还本付息支出 134,730 万元，增长 25.3%；其他支出 10,830 万元，增长 18.1%；预备费 17,800 万元，增长 19%。全年政府性基金预算用于安排债务还本付息支出 133,850 万元，增长 141.5%。

（三）改革创新财政体制，健全机制促监管

深化政府收支分类及部门预算改革，强化预算执行管理。进一步完善国库集中支付制度，保证财政资金安全运行，建立健全预算单位公务卡使用制度。加大财政监管力度，加强各部门、各单位专项资金使用情况检查，规范财政资金使用。强化公众监督，推进依法理财，提高服务效能，提升财政管理水平。

（四）不断完善融资平台，多方筹资保建设

整合优质资产，盘活存量资源，拓宽融资渠道，落实区重点建设项目的投融资计划。加强融资资金筹集、使用及偿还方面的监管与调控，积极筹集和调度资金，按时偿还政府融资资金本息。认真做好全区债务使用及偿还预算，指导街道合理融资并按期偿还债务。

各位代表，2013年的财政工作任务十分繁重，我们要按照区委十四届四次全会的部署，自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协的民主监督，振奋精神，开拓创新，迎难而上，深入落实本次会议的决议，努力完成全年财政工作的各项任务，为建设富庶美丽文明幸福旅顺做出更大贡献！

地方税务

■概况 2012年，旅顺地税局按照“树形象、转作风、促服务”的总体要求，坚持严格纠偏和科学引导并重，在全局开展明察暗访工作，

并建立起长效机制。通过开展“岗位标兵”、“廉洁从政标兵”评选活动，营造积极进取、争先创优的氛围，激励税务干部不断增强业务技能，提高工作热情，创造优良业绩。全年组织各项收入 302637 万元，同比增收 47171 万元，增长 18.5%。其中税收收入 243881 万元，同比增收 35834 万元，增长 17.2%；代征城镇企业职工社会保险基金 55489 万元，同比增收 10918 万元，增收 24.5%；工会经费 2482 万元，同比增收 285 万元，增长 13%；残疾人就业保障金 785 万元，同比增收 134 万元，增长 20.6%；河道管理费 235 万元。税收收入形成的县区级财力收入 201647 万元，同比增收 34,582 万元，增长 20.7%。

■ 税收征管 2012 年，旅顺地税局积极落实“信息管税”，全面建立科学化、立体化、信息化税源“一体化”管理格局，贯彻监控分析-揭示问题-查找原因-采取措施-落实反馈的工作思路，有力地推进管理创新，提高了管理水平。

加强欠税管理。通过采取夯实基数、对欠税企业公告、停供发票相结合的清缴税款措施，赢得全社会的理解和支持。2012 年，共组织入库新欠税款 542 万元，达到市局要求新欠税控制率 0.24% 目标。组织入库常规欠税 1609 万元，保证税收收入均衡稳步增长。

提升网络发票管理工作。按照市局工作要求，组织培训，推进网络发票推广普及，完成房地产和建筑业普通发票升级换代工作，实现 65 户饮食业、娱乐业和新办税务登记 437 户纳税人网络机打发票推广

应用工作。

构筑以数据管税的税收征管新模式。发挥纳税评估，强化税源管理作用。2012年，旅顺地税局对195户次纳税人实施了纳税评估，通过评估补缴入库税款2890万元，同比增收1965万元，增长21.2%。探索出信息管税新路。

■ 税收宣传 2012年4月是全国第二十一个税收宣传月活动，旅顺地税局围绕“税收·发展·民生”这一宣传主题，结合“奏响建设富庶美丽文明大连之乐章——大连‘税’·月”系列活动，开展“地税杯”旅顺市民税收知识大奖赛活动，共有2350人次通过网络或邮寄信件参加答题。“地税杯”税收知识大奖赛评奖名单公布后，旅顺口区有6名市民获奖。组织税务干部“地税杯”税收知识擂台赛。组织税收知识竞赛小组，通过“一对一”擂台对决，展示旅顺地税干部队伍昂扬向上的精神风貌。征集摄影爱好者的摄影作品，参展大连地税之美摄影大赛，获奖作品《长大我也当税官》，通过镜头视角，掀起人们关注税收的热潮。评选十佳纳税人活动，提高全社会的纳税遵从度和诚信纳税意识。启动旅顺地税卓·悦服务体验之旅活动，邀请26名企业厂长、经理零距离感受办税服务工作流程。

■ 税务稽查 2012年，旅顺地税局强化稽查效能建设，严格干部队伍管理。规范税务稽查运行机制，密切内外协调，加大打击各类涉税

违法活动，整顿和规范税收秩序。开展税收专项检查，确定一个重点检查行业，抓行业经营特点，开展行业分析，摸索行业偷税手段，充分发挥税务稽查的职能作用。实行稽查前提醒服务，倡导服务型税务稽查理念，提高纳税遵从。注重大要案、涉税举报案件的查处工作，打击发票涉税违法行为，达到震慑目的。2012年，旅顺地税局共完成税务稽查30户，查补税款、课征滞纳金、罚款合计1203万元，有利地促进了税收计划任务的完成。

■队伍建设 2012年，旅顺地税局强肌健体，创学习型机关。立身百行，以学为先，不断加强干部修养建设、提高干部综合素质，实现知识获取、积累、转化、利用的有机融合。把学习作为一项基础性、长期性、战略性工作来抓，围绕税收抓教育，学好教育促税收，各项教育培训新举措相继推出，取得效果。岗位技能达标考核竞赛就是其中之一。工作好不好，关键看领导。局领导班子在创建先进党组织过程中，坚持把学习作为重要内容来抓，自觉深入学习党的创新理论、政策法规知识、自然科学知识等，坚持每季度进行一次集体学习研讨，不断提高政治修养、专业修养、纪律修养、道德修养，增强领导班子的凝聚力、战斗力、表率力。坚持抓好基础知识培训，注重提高干部对前沿知识和高端理论的掌握能力。2012年，该局建立起了由综合部门提出需求、培训部门安排培训、各科所积极配合、全局干部职工同步跟进的教育培训联动机制，并建立起集教育培训管理、兼职教师管

理、参训学员管理、培训考评管理、工作计划管理等一体的教育培训管理体系，形成了以更新知识培训、岗位资格考试、构建税务文化理念为主要内容的教育培训网络。全年选派 48 人次参加市局组织的各类培训班，选派人数、办班数量都开创了历史之最；旅顺局组织 1950 人次各类培训学习。

开展“一窗式”纳税服务模式。2012 年，推出服务窗口独立办理综合服务类业务新举措，对窗口工作人员进行培训，从衣着、言语、举止等方面提升综合素质，为纳税人节约时间，提高工作效率。一线 9 个税务所全部配置了人员形象展示板、政务公示板、公告板、窗口服务名牌，完善了办税服务区、咨询辅导区、自助办税区和等候休息区，配置了资料取阅架，设置了电子显示屏。2012 年 9 月，辽宁省地方税务局局长常海到铁山税务所视察工作时，对旅顺地税局的办税环境、服务水平给予高度赞赏。

廉政工作是“保底”工程，是旅顺地税局常抓不懈的基础工作。2012 年，旅顺地税局以构建预防与惩治腐败体系和提高党员拒腐防变能力为重点，着力打造风清气正、纪律严明的税务队伍，局长关学军获大连市第六批廉洁从政标兵，同时被国家税务总局评为税务系统先进工作者。（加照片：市委书记唐军为旅顺地税局长关学军颁发市第六批廉洁从政标兵证书）

（撰稿人：齐凤军 审稿人：关学军）

国家税务

■ **概况** 2012年，旅顺口区国税累计完成税收收入134760万元，比上年增长22.2%，增收24477万元；不含免抵调库的税收直接收入累计完成118486元，比上年增长16.4%，增加16735万元。其中国内增值税收入完成88772万元，比上年增长19.7%，增收14609万元；国内消费税收入309万元，比上年增长88.3%，增收80万元；企业所得税完成39252万元，比上年增长33.3%，增收9806万元。区级收入完成30314万元，增长25%，增收6064万元。

■ **依法治税** 2012年，区国税局进一步加大依法治税力度。一是规范税收执法，严格组织收入，处理好税收计划与依法治税的关系，严格按照法定权限和程序执行好各项税法和管理规定。二是加强优惠政策落实，扎实做好审核、审批、备案工作，2012年全局办理各项减免税金12063万元，其中涉外企业减免税金4378万元，高新技术企业减免税金3115万元，残疾人就业减免税金2530万元。2012年办理出口退税62142万元。三是进一步整顿和规范税收秩序，建立欠税监督清理机制，做好欠税清缴工作，严格控制新欠发生，全年共清理欠税421万元。四是加大稽查查处力度，打击偷逃税款行为，全年查补税款453万元。五是加强执法考核监督，落实税源管理责任，规避执法风险。

■ **税收征管** 2012年，区国税局不断夯实税收征管基础，建立与工商

部门信息定期比对制度，及时比对工商登记信息，查找漏征漏管户。加强税源基础建设管理，深化税收调查分析，加强重点税源户管理。利用税收监控分析系统，加强指标监控，保持各项征管指标稳定。落实管理员岗位职责，加强一般纳税人资格认定及非正常户的认定及清理工作。做好税收资料普查工作，完成税收普查户 881 户。加强外资企业年检管理。做好企业所得税汇算清缴工作和企业所得税的核定征收工作，对 421 户符合条件的企业实行核定征收。实行个体分类管理、分类服务，强化发票管理。全面清查消费税征收现状，规范消费税管理制度。积极推行新的纳税评估模式，深化行业评估，纳税评估质量效能得到明显提高，全年累计评估入库税款 523 万元，增值税调减留抵税额 775 万元，所得税弥补亏损额 13841 万元。组织开展农副产品加工企业和成品油部分企业等专项核查工作。进一步加强反避税等国际税收工作。不断加强信息化建设，积极推行网上申报、远程认证、远程报税、财税库银横向联网等多元化申报方式，加强数据管理应用，切实提高信息管理应用水平。

■纳税服务 2012 年，区国税局在强化征管、狠抓收入的同时，不断采取各种有效措施，扎实推进纳税服务效能建设。通过开展满意度调查、走访、座谈、软环境建设年活动，多层次了解纳税人需求和意见建议，畅通交流渠道，切实掌握纳税人实际需求，并针对纳税人提出的问题，制定有效整改措施。启动并运行纳税服务质量监控系统、12366 知识库和 12366 远程咨询座席，进一步提高办税服务厅标准化建设水

平，为纳税人提供良好的软硬件纳税环境。通过税收宣传月、金融大集、诚信兴商月等宣传平台强化税法宣传。继续加强“税法讲堂”建设，经过几年来的实践，税法讲堂已得到广大纳税人的充分认可，成为区国税局纳税服务上的品牌工程。全面推行“一窗通办”，实现涉税事项的“多窗对外、一窗通办”办理。加强信息化建设，完成金税三期上线工作。

■队伍建设 2012年，区国税局加强领导班子自身建设，坚持党组理论中心组学习制度和领导班子议事规则，坚持民主集中制，实施科学化、民主化决策，密切联系群众，深入调查研究，充分发挥核心领导作用。通过开展创先争优点评、基层组织建设年、微型党课以及十八大主题实践等活动，全局党员干部素质不断提高，党员的先锋模范带头作用不断增强。通过明德堂教育、读书活动、思想状况分析会、扶贫帮困等活动，进一步加强干部思想政治建设。抓好干部教育培训，通过开展系列岗位业务培训、“网上税校”学习、《小企业会计准则》培训、青年干部业务培训、新录入大学生业务培训，进一步加强全局干部业务素质。认真贯彻落实党风廉政建设责任制，明确廉政建设工作目标，注重监察考核实效。通过座谈会、发放调查问卷、走访、特邀监察员明查暗访等活动，认真开展软环境建设年工作，强化政风行风建设。通过召开廉政分析会、案例剖析会、廉政教育日、“家属助廉”会等形式，增强干部防腐倡廉意识。强化执法监察，进一步促进廉洁执法。努力做好查办案件和信访处理工作。2012年，区国税局被辽宁

省委、省政府评为辽宁省文明单位、旅顺口区“一争二创”绩效考核先进单位、“旅顺口区软环境建设年活动先进单位”荣誉称号，下属 5 个基层站所全部被授予“旅顺口区软环境建设年活动基层站所先进单位”称号。

(撰稿人：方媛 审稿人：邢智刚)

金 融

■概况 2012 年，旅顺口区金融工作按照年初的工作计划，圆满完成了各项任务。至年底，全区共有银行 12 家（其中，村镇银行 1 家）、保险公司 14 家、投融资平台 4 家、小额贷款公司 3 家、担保公司 2 家、股权投资管理公司 1 家。全区的金融体系更加完善，金融功能得到了进一步的发挥。

■银行业 2012 年，全区 12 家银行共实现存款余额 266.1 亿元，比上年增长 15.1 亿元，增长 6.0%；其中储蓄余额 158.9 亿元，比上年增长 12.4 亿元，增长 8.5%；贷款余额 166.6 亿元，比上年增长 35.0 亿元，增长 26.6%；银行现金收入 547.8 亿元，比上年增长 21.6 亿元，增长 4.1%；银行现金支出 556.6 亿元，比上年增长 12.8 亿元，增长 2.4%。

■上市公司 2012 年 1 月，注册于旅顺口区的房地产企业——大连

开世地产有限公司以红筹方式在港公开发行人股票，并在香港交易所主板上市交易，融资 1.35 亿港元，实现了旅顺口区上市企业零的突破，同时也成为大连市首家登陆境外资本市场的房地产企业。大连开世的成功上市是民营房地产企业借助资本市场融资发展的成功尝试，同时也为旅顺口区其他正在积极筹备上市的企业提供了丰富的经验参考。

■小额贷款 2012 年末，累计接收申请下岗员工小额担保贷款 162 户 810 万元；其中发放下岗员工小额担保贷款 139 笔 695 万元；累计接收申请创业富民小额担保贷款 20 户 100 万元，其中发放创业富民小额担保贷款 15 笔 75 万元，累计接收申请妇女创业小额担保贷款 62 户 310 万元，其中发放妇女创业小额担保贷款 58 笔 290 万元。

■公司债券 2012 年，旅顺口区首只公司债券顺利获得国家的发放批准。该公司债券发行 12 亿元，其中 8.4 亿元用于保障房项目建设，1.2 亿元用于偿还银行贷款，2.4 亿元用于补充公司运营资金。该债券的发行，有效的拓宽了企业的融资渠道。

■保险 2012 年，全区共拥有各类保险公司以及办事处 35 家，其中财产保险公司 18 家，人寿保险公司 17 家。全年保费总收入实现 18047 万元，其中财产保险公司保费收入 11965 万元；人寿保险公司保费收入 6082 万元。

附表:

旅顺口区 2012 年金融机构名录

序号	银行	保险	小额贷款公司
1	中国农业银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国人民财产保险股份有限公司大连市旅顺口支公司	大连旅顺中誉小额贷款股份有限公司
2	中国工商银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国太平洋财产保险股份有限公司大连市旅顺支公司	大连旅顺通垠小额贷款有限公司
3	中国建设银行股份有限公司大连旅顺口支行	中国平安财产保险股份有限公司大连分公司旅顺支公司	大连旅顺国汇小额贷款有限公司
4	中国银行股份有限公司大连旅顺口支行	中华联合财产保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	
5	交通银行股份有限公司大连旅顺口区支行	永安财险保险股份有限公司大连分公司旅顺营业部	
6	大连农商银行	中国大地财产保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	
7	中国邮政储蓄银行股份有限公司大连旅顺口区支行	天安保险股份有限公司大连分公司旅顺营业服务部	
8	中信银行股份有限公司大连旅顺支行	中国人寿保险股份有限公司大连市旅顺口区支公司	
9	中国农业发展银行大连市旅顺口支行	中国平安人寿保险股份有限公司大连市旅顺支公司	
10	大连银行旅顺支行	中国人民人寿保险股份有限公司大连旅顺支公司	
11	兴业银行旅顺口区支行	新华人寿保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服	

		务部	
12	旅顺口区蒙银村镇银行	中国太平洋人寿保险股份有限公司大连分公司旅顺支公司	
13		首创安泰人寿保险股份有限公司大连分公司旅顺营销服务部	
14		华安财产保险股份有限公司大连分公司旅顺龙河家园营销服务部	

(撰稿人：夏维阳 审稿人：王俊玮)

综合经济管理

审 计

■概况 2012年，旅顺口区审计局以科学发展观为指导，继续坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的二十字审计工作方针，认真履行法律赋予的审计监督职责。紧紧围绕区委、区政府把旅顺建设成科学发展示范区和绿色生态经济区的宏伟目标，树立新的审计理念，把推进法制、维护民生、推动改革、促进发展作为审计工作的出发点和落脚点。以政府性资金为对象，按照“保增长、扩内需、调结构、惠民生”的要求，通过强化审计监督，提高政府性资金的使用效益，充分发挥审计机关“免疫系统”功能和建设性作用，保障了全区经济平稳较快发展。全年完成审计项目40余项，查处违规金额1427万元，管理不规范金额159541万元；应上缴财政金额187万元；提出审计意见及建议50余条。工程项目报审金额5.8亿元，审

定金额 4.7 亿元，审减额 1.1 亿元；移送经济案件线索 3 件。完成动迁、土地储备、工程预决算审核 1241 项，报审金额 21.28 亿元，审定金额 17.65 亿元，审减额 3.63 亿元，审减率 17.06% 。

■ 财政预算执行审计 2012 年，全区财政预算执行审计以财政资金流向为主线，关注财政预算执行的全过程。重点揭示财政体制改革、重大投资项目建设、民生资金管理使用效益等方面存在的问题，促进财政体制改革逐步深入，进一步提高预算执行效率和效果。一是全局上下树立了一盘棋思想，统筹协调，精心组织实施，局领导亲临一线实时听取审计项目进展情况汇报，加强指导，通过大量细致的工作，提高了工作质量和效率；二是坚持原则、认真负责、敢于碰硬，使审计查出的问题有力度和深度，定性准确，处理到位；三是分管局长和各科室长树立了大局意识，全局同志共同参与，加大了督导力度，使工作过程更透明，调动了广大审计干部的积极性，从而更好地围绕全区中心工作，找准位置、凝心聚力，开展审计监督工作；四是运用计算机辅助审计方法，在应用 AO（现场审计实施系统）的广度和深度上有了新进展，审计质量和效率有了较大的提高。共延伸审计 90 多个部门及项目单位，审计资金额 53 亿元左右。在人大常委会的工作报告上，与会代表对审计工作给予了高度评价，认为“审计机关坚持依法审计，肯定成绩客观公正，指出问题恰如其分，提出建议切实可行，为区人大常委会审查批准 2011 年财政决算提供了重要依据。”

■基本建设项目及动拆迁项目审计 2012 年，围绕绿色经济区和全域城市化建设等目标，区审计局积极搞好政府投资基本建设项目和动拆迁项目审计。为保障全区重大投资项目顺利推进，督促相关单位规范建设资金和建设项目管理，提高财政资金使用效益，促进政府投资建设项目的顺利推进，围绕促进提高政府投资项目的规范性和效益性，坚持“边审计、边促进、边整改、边提高”的原则，加大了对征地拆迁、工程招投标、工程价款支付、施工现场管理等重点环节的审计力度，全力做好政府重大投资项目跟踪审计和竣工决算审计。在做好上年结转的基本建设投资审计项目的同时，继续做好全区中小学校舍安全工程跟踪审计，大盐线、马北二期、水西路绿化、污水管网工程、郭水路黑大线跨线桥上跨下穿工程等竣工决算审计。全年工程项目报审金额 5.8 亿元，审定额 4.7 亿元，审减额 1.1 亿元。在动拆迁项目审计中，区审计局工程造价审查中心人员在人员少、任务重、时间紧的情况下，加班加点审核工程量和价格，确保审核任务及时完成，为规范全区的动拆迁工作、节约动拆迁成本以及控制政府投资工程造价做了大量工作。全年共完成动迁及预决算审核 1241 项，报审金额 21.28 亿元，审定金额 17.65 亿元，审减额 3.63 亿元，审减率 17.06%。

■重点专项资金审计 2012 年，区审计局把事关社会经济发展和广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为审计工作重点，

重点安排了旅顺口区 2011 年农村大规模造林绿化工程建设情况、社会保障资金的管理和使用情况及政府投资项目情况的审计和审计调查。调查表明，大部分专项资金在筹集、管理和使用过程中，能够履行基本的管理程序，按照专项资金管理的相关要求专款专用。区政府能够切实把保障和改善民生作为头等大事，不断加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系建设，社会保障事业快速发展，取得了显著成效。但调查也发现，个别项目有手续不规范、政策执行不到位及管理上有需纠正和改进的问题，对此，区审计局一一提出了有针对性的意见和建议，为各级领导决策提供了详实资料，充分发挥了审计机关的参谋助手作用。审计报告得到了区有关领导的重要批示，报告中涉及的部门和项目单位已认真抓紧落实和整改。

■领导干部经济责任审计 2012 年，区审计局共对 17 名党政领导干部进行了经济责任审计。通过审计，对一些屡查屡犯的问题，特别是属于制度、机制层面的问题，积极建言献策，促进建章立制，加强管理，从源头上预防腐败问题的发生。通过审计，增强了领导干部当家理财、遵纪守法和新官理旧账的责任意识，使领导干部上任时就更加关注自己的责任，促进领导干部守法、守纪、守规、尽责的目标，达到摸清家底、查处问题、分清责任，全面客观地反映和评价领导干部的经济责任履行情况。全年共查出违规金额 1020 万元，管理不规范金额 13156 万元。

■综合主管部门及下属二级预算单位财务收支审计 2012年，围绕提高部门预算编制的科学性和严密性，规范各部门各预算单位在执行部门预算过程中的合法性和合规性，促进部门预算执行的有效性和严肃性，区审计局分别对城建局、民政局、贸易发展局及房产局四个综合部门进行了部门预算及财务收支审计。同时，还有针对性地选择其下属的一个二级预算单位进行了财务收支审计，以促进单位加强管理，保证财政财务收支的真实合法。通过审计，揭示了问题，提出了需要改进的意见和建议，并督促相关单位及时整改，确保财政资金的安全使用。

■村级财务收支审计 2012年，按照大连市纪委、监察局、农委和审计局联合下发的《关于加强农村村级组织负责人经济责任审计的意见》要求，区审计局结合实际情况，安排了铁山街道张家村、开发区方家村、开发区大潘家村、北海街道沙包村4项村级组织负责人经济责任审计项目。主要审计农村集体经济组织财务管理情况；自然资源的开发利用情况；重要经济决策、建设项目投资情况和经济合同签订及履行情况；收益分配情况和农村集体公益事业开展建设情况；资产负债及贷款担保情况。通过对村级组织负责人经济责任审计工作的开展，促进党在农村各项惠农政策的落实，强化村级集体资产的管理、资源的开发利用和资金的安全，规范村级组织管理活动和建设项目的

民主化和法制化建设，保障村民的合法权益不受侵害，促进村级经济组织负责人廉洁自律意识的提高。

（撰稿人：张丽清 审稿人：范德宇）

安全生产监督管理

■ **概况** 2012年，旅顺口区安全生产监督管理局（以下简称安监局）按照省、市政府安全生产工作的部署，狠抓安全生产责任落实，以“安全生产年”活动为主线，大力开展各类安全隐患排查整治和“打击非法违法生产经营建设行为”（以下简称“打非治违”）专项行动，加强基础建设，完善责任体系，加强依法监督，保障了各项工作的落实，



旅顺口区安全生产呈现出总体稳定、进一步向好的发展态势。旅顺口区政府被授予辽宁省2012年度安全生产工作先进单位。

■安全基础工作 2012年，旅顺口区安监局持续强化安全基础建设，不断提升安全生产监管水平。一是**加强安全生产责任体系建设**。坚持“谁主管、谁负责”、“谁审批、谁负责”、实施“属地管理与分级管理相结合”及“一岗双责”制度，加强了对安全生产工作的领导。旅顺口区政府同19个责任单位签订了《安全生产目标管理责任状》，同时与“两增一保”考核直接挂钩，完善了安全生产目标考核机制，各责任单位圆满完成区政府的考核工作任务。二是**强化安全生产基础建设**。安监部门就基层安全生产档案建立工作，对开发区、各街道以及行业主管部门进行了一对一的指导和督查。进一步完善了安全生产基础设施，补充配备现场监管执法装备，开发区、各街道更换了执法监察用车，加强了监管力量，实施安全生产委托执法工作，提高了安全生产执法效力。三是**安全生产标准化和建设项目“三同时”工作稳步推进**。全区14家危险化学品生产企业和56家规模以上机械加工企业完成了安全生产标准化建设，超额完成市政府下达的工作指标。严格执行建设项目安全设施“三同时”审验制度，规范和强化了生产经营建设项目安全设施“三同时”，完成预评价项目15家，验收评价6家，把住了安全生产源头关。四是**进一步强化了职业卫生监管工作**。加大了职业卫生专项检查力度，重点开展了木制家具制造行业职业病危害专项治理工作，深入开展《职业病防治法》的宣传普及工作，全年检查275家职业危害作业场所，完成职业卫生备案企业272家，进一步提高了全区职业健康管理水平。

■安全生产监管监察 2012年，旅顺口区继续狠抓安全生产监管监

察工作。开展了“打非治违”专项行动以及“回头看”检查。全区共组织督查组 920 个，检查生产经营单位及场所 4260 家次，排查整治隐患 8170 处，责令停产整顿企业 51 家，并全部整改完毕，“打非治违”专项行动取得了积极成效。旅顺口区“打非治违”工作代表全市接受省政府督查，得到了省督查组的充分肯定。当年，区安委会办公室狠抓重点行业领域的安全专项整治。

一是强化危险化学品行业的源头监管，完成生产、经营和易制毒单位的安全生产许可审查 53 家，依法注销 13 家；查处 1 家违规建设加油站，查处 4 家未评价的重大危险源单位。采取集中检查、突击检查、不定期夜查、驻厂监察等方式严防死守，特别在“十八大”期间在 4 家重点企业设置值班室，实行 24 小时巡视，排查隐患，确保生产安全，全年隐患整改资金累计投入达 118 万元。（此处加照片：区委书记熊博力带队检查危化企业安全生产工作）

二是加大对船舶修造、重大装备制造等行业的隐患排查力度，严格审查了 37 家外协单位备案资质，坚决杜绝无备案作业。

三是对建筑施工领域集中开展了施工现场、特种设备、特作人员、施工资质及城市燃气管网等方面的安全检查，共检查在建工地 80 余处、累计 340 余次，下达整改通知 34 份、停工整改通知 33 份，查封 4 家。按照大连市安委会对“10.08”事故回头看的要求，旅顺口区安委会办公室联合市安监局先后两次对全区建筑业进行专项督查和全面检查，有效推动了全区建筑行业的安全生产工作。（此处加照片：区长杨伸带队检查建筑工地）

四是道路交通领域集中对客运车辆、危险化学品运输车辆、校车、大型货运车辆进行了专项整治，严厉打击了超载、超限、超员以及非法运输等行为。旅顺口区交通局共查处各类违章车辆 1014 台次，查处不合格公交客运车辆 45 台次，销毁违章经营、无证经营车辆 92 台。组织涉牌涉证、酒驾及摩托车专项整治 39 次，累计处置交通违法行为 32406 件。

五是对渔业船舶领域重点打击了非法捕捞作业、渔船带病作业、越界捕捞等违法行为，共检查渔业企业 135 家，渔船 4500 余船次。对非法违法、违规违章行为实施警告 380 次，责令改正、限期整改、停止违法行为 715 起，取缔非法违法渔船 3 艘。

六是港航领域加大监管力度，检查企业 80 余家，各类船舶 38 艘次，查处和纠正违章船舶 6 艘次，排查整治各类安全隐患 292 项。

七是消防安全领域深入推进火灾隐患排查整治工作，先后开展了“清剿火患”战役、“打非治违”、“十八大”消防保卫战等专项整治行动，全年共检查各类场所及三级列管单位 12261 家，发现隐患 1654 处，全部整改完毕，下达整改通知书 528 份，责令“三停”企业 169 家，临时查封 17 家，全区火灾事故同比减少 28.8%。

八是开发区、各街道分别在各辖区开展了“打非治违”专项行动，在督促企业自查自纠的基础上，强化监管，加大整治力度，累计检查企业 1250 家，排查各类隐患 3320 项。

■应急管理 2012年，区安监局加快危险源监控平台建设，完成了监控平台的前期规划和审查设计，全区安全生产应急保障水平得到较大提升。加快推进各类应急预案编制、评审、备案工作。积极开展各类事故应急演练，全区开展各类演练82次。6月18日，全省海洋渔业“安全生产月”启动仪式在旅顺郭家沟渔港举行，并开展了渔业生产救援演练，得到省、市领导的高度评价；10月8日，旅顺口区城建局开展了“10.08事故”回头看模板坍塌演练，为全区建筑行业施工安全起到了很好的警示作用。

■安全生产培训教育 2012年，区安监局通过开展“安全生产月”活动，加大对辖区居民的宣传力度，进一步夯实了安全生产工作的群众基础。积极开展各类从业人员培训教育工作，培训特种作业从业人员2310人、外来劳务人员3500人、企业负责人和安全管理人员1100人，企业全员职工培训6300人。刊发《旅顺安全信息》28期，利用移动信息平台发布安全预警、安全提示、安全防范等信息23000人次，提高了各类人员的安全防范意识。

（撰稿人：许展 审稿人：刘慧敏）

质量技术监督管理

■概况 2012年，旅顺质量技术监督局（以下简称区质监局）全面提升抓质量、保安全、促发展、强质监的能力和水平，各项工作有序开

展、全面完成。

■食品安全监督管理 2012年,区质监局进一步加强食品安全监督管理。采取年审和巡查相结合的手段,对未年审的企业先下达责令改正通知书,在巡查中实行跟踪年审,取得了良好的效果,巡查企业160家,年审130家。认真对待食品投诉举报工作,较好地处理并完成了上级部门交办的和相关部门协办的投诉案件15起,查实立案处罚6起。与区公安分局食品药品犯罪案件侦查大队多次配合,取缔了私自生产加工海带、非法将鸭肉掺入羊肉中的加工点等黑窝点。加大食品违法行为打击力度,全年下达责令改正通知书58份,查处食品案件24起。深入探索对小作坊监管方式,和相关部门一起联合开展熟肉制品、虾海米整治等。在熟肉制品整治中,分管领导带头凌晨冒雨组织各职能部门联合行动,端掉了一个非法加工猪头肉的黑窝点,没收了相关生产设备和非法加工的猪头肉近百斤并予以销毁。开展“食品生产加工企业示范单位”活动,从区内148家获证企业中甄选确定6家示范单位,形成“政府推动、示范带动、企业主动”的食品质量安全良好氛围。

■特种设备安全监督管理 2012年,区质监局特种设备持续开展2年一个周期的“地毯式”排查工作,共排查7个街道使用单位730多家,特种设备1600余台,下达特种设备安全监察指令书136份,立案

处罚 18 起。处理举报投诉 3 起。开展气瓶专项整治工作，多次专门召开了 19 家充装站负责人参加的气瓶充装单位专项治理工作会，对充装单位进行多次巡查及抽查并对 8 家使用超期未检气瓶的单位进行行政处罚；开展“螺丝瓶”报废工作，对全区 2700 只报废气瓶进行管控和定期巡查，将报废气瓶指定相关气站在固定地点统一封存，严禁进行使用。开展电梯专项整治工作，以自动扶梯为重点排查对象，共监察自动扶梯使用单位 9 家 52 部；监察住宅小区乘客电梯使用单位 43 家 130 部。开展冬季锅炉专项治理工作，与区供热办组成联合检查组，对全区 22 家供热单位 39 个锅炉房进行排查，共检查热水锅炉 71 台，司炉工 117 人。培训考核特种设备安全管理员 244 人。重新修订《旅顺口区特种设备事故应急预案》，组织开展起重机械、气瓶及氧舱事故安全演练。严格按照市局要求开展注册登记工作，年内共注册特种设备 1249 台，其中包括锅炉 20 台、压力容器 117 台、电梯 341 部、起重机械 497 台、厂内机动车辆 59 辆、压力管道 215 条；报停设备 76 部、报废设备 24 部；受理锅炉安装告知 33 台。组织开展形式多样的特种设备安全宣传工作，发放宣传海报及光盘等百余份，发给全区 59 个社区《安全使用燃气常识》宣传单 5900 份、《液化石油气钢瓶的使用和事故预防知识》宣传图片 4900 张，对有电梯的 42 个住宅小区进行电梯安全使用常识的宣传，张贴电梯安全提示，要求区内五大商场利用广播、大屏幕播放主题为“为了快乐，为了孩子的明天”的特种设备宣教光碟，在办理使用登记手续及安全排查的同时，向特种设备使用

单位下发《特种设备安全监察条例》600余份。

■产品质量监督管理 2012年,区质监局继续加强全区产品质量监督管理工作。开展了工业产品许可获证企业普查摸底建档工作,35家企业提交了年度自查报告。印发《关于加强旅顺口区工业产品生产许可证获证企业后续监管工作的通知》和《获证企业后续监管规定》。贯彻落实获证企业分类监管评价工作,组织召开获证企业分类监管工作会议,完成了对全区49家企业的分类评价,其中AA类企业2家,A类企业7家,B类14家,C类21家,得到了企业和市局相关领导的肯定。开展企业资料和产品信息数据采集建档工作。印发《关于建立旅顺口区生产企业质量信用档案的通知》1800份,网上共采集信息1805家,其中正常上报919家,停产388家,非生产型企业498家。积极开展省、市名牌产品申报的初审工作,召开现场工作会议,对企业进行系统的指导和服务。积极组织企业申报质量管理奖、地理标志产品、全国知名品牌等;组织企业开展质量培训;加强质量信息管理工作;深入分析,组织撰写了年度质量分析报告等。

■标准化监督管理 2012年,区质监局持续开展工业企业产品执行标准备案登记工作,备案登记30余家。积极推进“采标”工作,推荐2家农业企业申报“国家农业标准化示范区”。新办代码1248个,换证2048个,年检4691个,废置108个。条码新办7家,续展11家。

■计量监督管理 2012年，区质监局扎实开展计量“四进”普查摸底工作，宣传“四进”活动惠民措施和工作成果。免费检定、修理血压计等医疗器具200余台件，检定加油机、地衡、出租车计价器等强制检定计量器具12765件，上缴检定费200万元。组织参加计量综合知识竞赛活动，取得全市第二名的好成绩。

■质量体系认证监督管理 2012年，区质监局建立旅顺口区管理体系认证获证组织档案，摸清全区管理体系认证获证组织底数和证书状态。贯彻落实全国认证认可工作会议精神，组织全区20家强制性认证企业召开工作会议，建立档案，促进了配电柜等强制性认证生产企业质量提升。

■质量监督“打假”工作 2012年，区质监局深入开展“打假治劣”工作，积极发挥“打假办”的作用，先后组织开展农资产品、手机、汽车配件、食品认证、工业产品获证企业等多项检查，出动执法人员260人次，检查相关企业近百家，立案查处违法行为40余起。认真贯彻落实市局制定下发的一系列文件精神，狠抓行政处罚自由裁量、文明执法行为规范、行政处罚后监管等重点问题，切实加大依法行政工作力度。

■开门审案 2012年，区质监局在全市质监系统中率先开展“开门审案”工作，举办开门审案工作会，市局法宣处、区法院、检察院、公安局和人大的6位专家参与，公开审理了三个涉及食品安全、特种设备安全的案件，并邀请旅顺口区电视台做全程报道，成功树立起旅顺口区文明质监、和谐质监的良好形象，增强了质监行政执法的影响力和透明度。

■基础设施建设 2012年，旅顺口区质量技术监督（旅顺）综合检验检测中心项目建设工作持续进行。项目建筑用地10006.7平方米，规划建筑面积10215平方米，总投资4980万元。项目主体工程已于5月末封顶。至2012年底，完成投资近两千万元。项目建成投入使用后，将进一步地提升旅顺质监部门的检验检测能力。



区质监局新办公楼效果图

(撰稿人: 许振微 审稿人: 王明利)

食品药品监督管理

■概况 2012年,旅顺口区食品药品监督管理局以科学发展观为统领,始终坚持“保护公众健康”的科学监管理念,强化监管、保障安全、服务发展,进一步整顿规范市场秩序,确保了全区食品药品市场的安全、有序、可控,为人民群众的饮食用药安全提供了有力保障,全区无重大食品药品安全事件发生。

■餐饮服务许可工作 2012年,区食品药品监督管理局采取措施,进一步做好餐饮服务许可工作。一是完善三权分立制度,基本建立了餐饮服务行政许可的大厅窗口受理、食品化妆品监督所前期介入指导、局餐饮科组织验收的三位一体的互相配合、相互制约的行政许可审批模式;二是完善“三公开”、“三统一”制度,基本实现了办事流程公开、验收标准公开、审批结果公开和申请材料统一、管理制度统一、服务标准统一等要求。全年共核发《餐饮服务许可证》314张,其中核发新开办餐饮单位的许可证107张。

■重大活动保障工作 2012年,区食品药品监督管理局采取强化组织领导、明晰安全责任、向接待任务酒店派驻执法人员、对餐饮具和重点食品实施采样检测、对饮食菜单进行审核把关等措施,全程跟踪监

督检查，圆满完成重要会议、上级首长来旅顺等 12 次重大活动保障工作，出动驻点食品安全保障人员 600 余人次、车辆 280 台次，监督保障上万人次，无一例食品安全事件发生，得到区委、区政府的肯定。

■餐饮服务食品安全 2012 年，区食品药品监督管理局以餐饮集中区、旅游景点为重点区域，以食品原料采购、食品留样为重点环节，开展了学校食堂及周边餐饮单位食品安全、建筑工地食堂治理、含“罗丹明 B”火锅底料清查和葡萄酒、白酒质量安全等 10 余次专项整治。共出动执法人员 3000 余人次、车辆 1200 余台次，下达监督意见书 500 余份，依法立案 60 余件，责令改正 150 户，行政警告 60 户。该局全年大力加强全区餐饮服务食品安全监督抽检工作。共开展餐饮服务单位的餐饮具、高风险食品的监督抽检 106 批次，其中餐具不合格 8 批次；开展保健食品的辅助降糖类、降血压类、减肥类、抗疲劳类产品监督抽检 10 批次；开展化妆品的美白类、祛斑类产品监督抽检 5 批次，对不合格单位分别予以警告、罚款和没收违法所得的行政处罚。监督抽检工作已逐步摸索出一套完整的样品采集、文书记录、行政处罚等规范的工作程序。

■保健食品化妆品监管 2012 年，针对保健食品、化妆品经营企业散、乱、杂的局面，区食品药品监督管理局组织执法人员用 1 个月的时间，对全区保健食品、化妆品经营企业开展检查摸底，掌握基本情况，重

点检查企业资质、产品标识、检验报告、产品证明和进货渠道等，要求建立索证索票台账。同时开展了查处康爱斯螺藻片等 7 次保健食品专项整治和美白祛斑化妆品的专项整治。共出动执法人员 510 人次、车辆 140 台次，检查 150 家，取缔 5 起夸大保健食品功能的宣传活动。

■餐饮单位量化分级 2012 年，区食品药品监督管理局全面开展餐饮服务单位食品安全的量化分级工作，通过客观量化评价，找出餐饮单位存在的食品安全问题，提高食品安全管理水平。全区“A”级餐饮服务企业 20 家，“B”级餐饮服务企业 74 家。在动态监管过程中形成了树立“A”级为样板，鼓励“B”级为示范，加大对“C”级监管力度的工作模式。积极开展餐饮服务示范工程建设，发挥示范引领作用，带动全区餐饮单位提档升级。2012 年，全区省级餐饮服务单位示范单位 10 家、示范街道 1 条，市级示范单位 14 家。

■药械市场秩序整顿 2012 年，区食品药品监督管理局相继开展了元旦、春节、“五一”、“十一”节日期间的专项检查，以及药品生产流通领域集中整治、医疗机构规范药房专项检查、处方药销售专项整治和颈肩腰腿痛胶囊等 37 种假劣药、“瘦肉精”和“含瘦肉精”饲料等 8 次清查工作，及时下架、清退了“问题胶囊”。加强药品供应商资质审核，审核药品供应商 32 家，确定 19 家合法企业，从源头规范了药品供应渠道。开展了春秋两季回收家庭过期闲置药品公益活动，共回收

过期失效药品 1200 多个品种,价值 1.8 万元。全年共出动执法人员 1900 余人次,车辆 900 台次,检查药品经营使用单位 400 余家次,受理群众投诉举报 14 起,移送案件 12 起,依法立案 41 起。

■药械不良反应监测 2012 年,区食品药品监督管理局调整药械不良反应监测上报人员,由药械监管科执法人员兼任,开展了药械不良反应监测上报的培训工作,制发考核工作方案,加大监督检查力度,提高了药品不良反应的收集、整理、上报工作。共上报药品不良反应 104 例,完成全年指标 155%;医疗器械不良事件 48 例,完成全年指标 235%,上报率均位居全市前列。

■国家基本药物质量监管 2012 年,该局对全区 11 家基本药物使用单位医疗机构进行了全面监督检查,先后建立了实施基本药物制度的医疗机构监管档案、配送基本药物企业档案。对外埠配送企业的基本药品实施监督抽样 20 批,占全年技术抽样 50%,未发现基本药物质量问题。

■食品药品安全宣传 2012 年,该局积极开展媒体宣传,利用市电台的“食品药品监管之声”、区政府的“旅顺之声”、旅顺电台电视台、《旅顺口》和局门户网等各种媒介,广泛宣传食品药品法律法规、安全常识,积极报道监管动态、专项行动百余次,营造人人关心、个个参与

良好氛围。开展阵地宣传。开展安全知识“进社区”活动，组织执法人员在迎春公园、“九三路早市”等地，宣传法律法规，普及科普知识，占领老年人的“晨练市场”。利用“3.15 权益保护日”等主题宣传活动，进行实物样品展示和现场咨询，共接受群众咨询 900 余人次，发放各类宣传材料万余份。开展警示宣传。制作警示和投诉举报标识牌 3000 个，发放食品药品安全宣传画 5000 张、各类宣传单 10 万张，及时发布食品药品安全预警，提高全社会的安全意识。开展基层普法。为进一步提高从业人员的法制意识、责任意识和相关专业知 识，先后举办了 10 余次主题培训班，共培训餐饮服务从业人员 3000 人次，药品从业人员 1000 人次，药械不良反应监测人员 180 人次。同时组织了以法律法规、农村聚餐申报、保健食品识别等相关知识为主要内容的面向街道居民的专题培训。完善拓展政务公开工作。以政府网站、媒体为媒介，围绕行政主体基本情况和法律法规、行政审批项目及其办理程序等事项，不断拓展政务公开的内容，做到经常性工作定期公开、阶段性工作逐段公开、临时性工作随时公开，方便群众获取信息，提高工作透明度。

（撰稿人：高猛 审稿人：王发东）

工商行政管理

■概况 2012 年，旅顺口区工商行政管理局（以下简称区工商局）紧紧围绕旅顺绿色经济区建设核心体系，深化服务发展，强化市场监管，

进一步优化市场准入服务，促进产业结构优化升级，促进了全区经济全面快速发展。全区新发展各类企业 701 户，与上年同期相比增加了 8%，新认定辽宁省著名商标 5 件，总数达到 31 件；新认定大连市著名商标 6 件，总数达 50 件；全区新注册商标 53 件，总数达 866 件。继续完善大项目、重点项目跟踪服务制度，对大连科技创新园石油化工研究院、双岛湾中小企业园区投资 50 亿的机械加工等 18 个大项目提供了全程跟踪服务与行政指导，全部在第一时间办理了营业执照。加大市场整治力度，全年共查处适用一般程序案件 171 件，罚没款入库额 200.8 万元。为消费者提供消费指导，12315 消费者申诉举报中心受理消费者申诉、举报和咨询 267 件，调解协议率达 98%以上，为消费者挽回经济损失 23.5 万元。

■企业注册登记 2012 年，区工商局继续结合“三深入两服务”活动，服务绿色经济区发展，放宽市场准入条件，促进各类企业增长。全区新发展各类企业 701 户，与上年同期相比增加 8%，其中新发展内资企业 87 户；新发展私营企业 512 户；新发展个体工商户 2202 户，与上年同期相比增长-8.5%；办理股权出质登记 39 户，出质数额 49461 万元。全区实有企业 5405 户，其中：内资企业 874 户，私营企业 4531 户；农民专业合作社 114 户；个体工商户 17529 户，办理股权出质登记 150 户，出质数额 157462 元。全年无一例行政诉讼、行政复议事件的发生，也无一例窗口服务被合理投诉现象的发生。为有转企意愿个

体工商户提供全程免费代理服务，工商所、注册科均有专人负责转企登记相关手续，帮助解决转型中遇到的难题，引导推行现代企业管理模式。

■大项目和重点项目跟踪服务制度 2012年，区工商局积极完善大项目和重点项目跟踪服务制度。对“中科院旅顺科技创新园引进中国石油化工股份有限公司大连石油化工研究院”和“双岛湾街道企业安置区新引进投资额为50亿元的机械加工”重点项目进行行政指导，全力做好招商引资工作。与中科院旅顺科技创新园管委会建立定点、定时联系制度，创新园引进项目办理执照专人负责，做到第一时间了解园区内企业发展的需求、建议和意见，注册科工作人员全程负责，保证在第一时间发放重点项目营业执照，得到管委会领导的肯定。

■合同管理 2012年，区工商局积极践行合同监管服务理念，开展“守重”活动，营造合同诚信环境；做好动产抵押登记工作。全年重点围绕无资质建筑施工中的合同违法行为，共走访开发区等10个街道、16个自然村的20余个施工工地，查处违法违规经济案件5件，罚款入库23万元，罚款入库率100%。开展守合同重信用活动，营造合同诚信环境，全年新发展“守合同重信用”企业18户，“守合同重信用”总户数达到119户，其中国家级2户、省级29户、市级88户。规范动产抵押登记工作，共办理企业动产抵押登记33户，借贷款金额28427万

元，动产抵押注销登记 29 户，还贷金额 24187 万元。网上商品房买卖备案 3296 份，书式文本商品房买卖备案 151 份。

■食品监管 2012 年，区工商局围绕创建文明城市的总体目标，积极与区食安委、食药监局等部门加强联系，多部门联动，以群众日常生活必需的食品和季节性、节日性食品为重点，以交通繁华地段、旅游景点、车站、学校周边、城乡结合部、农村集市为重点区域，集中开展粮食、食用油、调味品、肉类、水产品、蔬菜、禽蛋、奶制品、干果、副食品、儿童食品、保健食品、酒类以及老年食品等专项执法检查。完成食品安全专项整治 12 次，共出动执法人员 2068 人次，检查业户 4236 户次。发放《食品流通许可证》796 户，其中新设立 246 户，变更、换证 550 户。充分利用好 12315 维权日、食品安全宣传周及 96151 食品安全热线宣传等，加大食品安全法律法规宣传，全年共发放《食品安全法》宣传手册 2000 余册，食品安全宣传单 15000 余份。创建“食品安全消费示范店”75 家，强化了《食品经营责任状》的管理机制，较好的规范了经营行为，加大了动态监管力度，取得了较好的效果。

■商标管理 2012 年，区工商局结合全区商标发展趋势，把地域特点强、产品优势比较明显、市场占有率比较好、科技含量比较高的商品和服务行业，作为商标培育发展的主要工作方向，重点扶持农业、旅游业和餐饮业的企业发展注册商标，加大商标发展梯队规划体系建立，

把驰名商标和驰名商标的规划升级放在突出位置上做大做强。至年末，全区拥有注册商标 866 件，其中：市驰名商标 50 件、省驰名商标 31 件、国家驰名商标 2 件、地理标志证明商标 1 件。

■广告管理 2012 年，区工商局紧紧围绕构建旅顺绿色经济区建设，严格规范广告经营秩序。开展广告专项治理，规范广告经营秩序。检查广告经营单位（含主营或兼营）共计 81 户，加大对医疗、药品、保健食品、生活美容、化妆品等行业重点整治；认真开展落实《户外广告管理规定》，严格把握户外广告审批关口，同时提高广告审批效率，做到手续齐全，当日审批。2012 年共审批户外广告 49 件，其中房地产广告 10 件，生活美容 4 件，公益广告 8 件，其他 31 件。结合“春、秋季”房交会”，针对 8 家参展楼盘企业发布的印刷品广告进行了现场检查。推进广告监管窗口前移，严厉打击虚假违法广告。按属地化管辖原则，将监管任务分解到基层工商所，明确监管目标和任务，层层抓落实，指导基层工商所查办违法广告案件，建立科、所联动机制，努力探索广告监管工作新思路、新方法。加强行政指导，对发现的一般涉嫌违法广告，及时下达《违法违规警示通知书》快速预警制止，广告违法率控制在 4%以内。查处虚假违法广告 2 件，均为印刷品广告，已责令停上发布，罚款 1.32 万元。

■工商行政执法 2012 年，区工商局查处各类违法违章案件 171 件。

无照经营仍是工商行政管理部门的主要执法对象，全年共查处取缔无证照经营违法行为 346 件。罚没款 200.8 万元。行政执法案件质量明显提高，案件审核率达 100%。执法培训工作稳步推进，由基础知识培训向高层次专业化培训转变，全年培训 3 期次，参加人员 45 人。开展打击非法“网络共享”网站及设备产品专项整治行动、“打击假冒卷烟和规范烟草市场”专项行动，结合安全生产整治、“清无”和黑网吧整治、重热点行业分类监管等工作，有步骤扎实开展“三虚一逃”整治工作。进一步巩固“无传销社区（村）”创建成果，对打击传销继续保持高压态势，逐步完善涉嫌传销人员信息库的备案制度。

■维权工作 2012 年，区工商局共接待消费者申诉、举报和咨询 1234 件。其中受理消费者咨询 972 件，全部当场解答；受理消费者申诉 230 件，达成调解协议的 225 件，调解协议率达到 97.9%以上，为消费者挽回经济损失 23.5 万；受理举报 37 件，全部由工商部门调查处理，罚款和没收违法所得 4.6 万元。开展消费教育、宣传和指导工作，加强对中心商贸区消费者维权工作，为广大消费者提供更好的维权环境。组织全区大型商场、市场消费投诉站和基层工商网络系统的业务培训，重点提高工作人员的基本素质和业务能力。加大消费维权活动的宣传，在各大商场、超市、市场、街道、社区建立了《消费维权指南》牌 20 处，公开 12315 投诉电话和旅顺口区消费者协会联系方式等。开展各种形式的消费教育活动。在大连电台播发两期消费知识宣传，组织

辽宁外贸学院学生成立“消费维权宣讲团”，在院校和社区宣讲消费维权知识 12 起。在铁山街道、水师营街道、三涧堡街道大集举办了“爱农、亲农、助农”为主题的“红盾护农”宣传活动，23 家相关单位现场进行了宣传、咨询、服务活动；14 家农资、农机、家电经销单位进行了以旧换新、让利销售，让利金额达到 2.1 万元；发放各种宣传资料 1.5 万份；现场受理消费投诉、咨询 13 件，解决 11 件，受到农村消费者的好评。3 月 15 日上午，在世达广场举办了以“倡导安全消费理念，提供安全商品与服务”为主题的活动大会，发放《消费者指南》、《食品安全法》等宣传资料 3 万多份，解答各类涉及消费安全、消费维权、消费常识等法律法规方面的问题近千条，现场邀请了质量技术监督局、物价局、烟草专卖局等 16 家理事单位参加，散发资料、解答咨询，进行现场演示，指导消费者如何识别假冒伪劣产品；供销大厦、蒙牛、甜甜园等 13 家企业进行了商品联展。通讯、银行、供气、供热等公用企业通过现场承诺、咨询、演示等形式，宣传了企业文化和经营理念，收到了良好的社会效果。

（撰稿人：刘先国 审稿人：金锐）

统 计

■概况 2012 年，区统计局深入贯彻科学发展观，本着实事求是、认真负责的工作态度，紧紧围绕全区经济工作中心，以强化统计数据质量为核心，以统计法制建设为导向，以建设“大统计”为工作重点，

以提高经济数据预、监测能力为服务方向，牢牢把握大局意识，通过发掘内部潜力，与时俱进，开拓创新，顺利完成了区委、区政府和市统计局交办的各项工作任务，主要经济指标完成年初既定目标，全面实现“稳增长”任务。

■ “企业一套表”统计改革工作有序推进 根据《国家统计局关于印发全面实施企业一套表工作总体规划的通知》（国统字【2011】46号）文件精神，从2011年年报开始，在全国范围内实施企业一套表。为保证旅顺口区“企业一套表”统计改革工作顺利开展，全局迅速行动起来，以区政府办公室名义下发了《旅顺口区人民政府办公室关于转发区统计局〈关于实施一套表统计改革的意见〉的通知》，成立了以常务副区长为组长，13个部门为成员领导小组，各部门各负其责，为一套表的顺利实施提供了政治保障。随后，区统计局相继下发《旅顺口区企业一套表实施方案》、《旅顺口区实施企业一套表工作计划》等5个文件，在数据上报、监管审核、跟踪反馈等方面给予各街道及相关企事业单位系统性指导，为一套表的有效开展提供了前提条件。为全面提高基层统计人员业务素质，提升“一套表”数据填报质量，区统计局进行规模较大的“一套表”业务培训，培训基层统计人员近400人次，由区专业人员授课，收到良好的效果，为“一套表”的高质量运行奠定了人员基础。至年底，企业网上直报率达到100%，报表质量达到国家要求，企业上报数据基本反映全区经济发展现状。

■深化人口普查成果 2010年，全国开展第六次人口普查工作。两年来，按照国家、省、市要求，全区先后完成了普查的前期准备、入户登记、数据处理和成果发布等阶段的工作任务。2012年，旅顺口区人口普查工作进入数据深加工和文字资料汇编阶段。这一阶段共需处理表种129个，表格232张，主要包括概要部分、民族分类、家庭部分、人口的死亡情况、人口的户籍登记情况、人口的就业情况、人口的婚姻情况及生产情况、老年人口情况、人口的迁移和户口登记情况等九个方面。至年底，全面完成数据加工工作。同时，加快文字资料整理汇编工作进度，将罗列堆砌的数据转化为切实可用的数据资源。已完成编委会成员、编辑说明、目录、各种附件、区人口普查公报等文字资料汇编。

■加快建设“服务型”统计 2012年，在统计服务建设方面突出重点，外塑形象，内塑素质，成功打造统计服务新形象，彻底改变了“事后统计”做法。一季度，面对复杂的形势和区域经济发展过程中存在的不确定因素，区统计局根据经济运行实际，及时向区领导反馈经济发展中出现的问题和情况，并针对出现的问题提出相应的建议，为全区经济全面实现首季“开门红”做出一定的贡献，得到区领导的高度评价。虽然本区经济实现首季“开门红”，区统计局始终保持清醒的头脑，充分认识到当前经济形势的严峻性，依然密切关注全区经济发展走势。

5月，区统计局通过调研，撰写了《旅顺口区生产总值运行情况分析》，在总结成绩的同时，重点从规模工业、批零住餐业、房地产业、其它服务业等方面进行分析，查找不足，为全区经济健康发展出谋献策，充分发挥统计参谋职能作用。

■统计队伍建设 2012年，区统计局外塑形象、内强管理，努力打造素质过硬统计队伍。区统计局紧扣“基层组织建设年”和“软环境建设年”主题，深化“创先争优”活动和“连心”活动成果，牢牢把握“外树形象、内强管理”思想，强力整顿“浮庸散奢”作风，提高全体党员干部的思想作风和工作作风，进一步统一了思想，明确了方向，为实现全年工作目标奠定了思想基础。“连心”活动深入开展，注重抓好意见收集、意见反馈处理、落实整改等方面工作。节日前夕，全局党员干部在局领导带领下深入到连心户家中，掌握群众的所需、所急、所忧、所虑，问需于民、问计于民、问政于民，切实做到“连心事、诚心办”，得到连心户的好评。

（撰稿人：包树枫 审稿人：梁岩）

物价管理

■加强全区物价管理 2012年，为维护市场价格秩序，保护经营者和消费者的合法权益，区物价局强化市场价格检测，做好价格形势分析，平抑市场菜价，做好市场管理工作。认真研究上年价格运行，形成了

2011 年全区价格运行情况和 2012 年价格走势分析，并在每季度、重要节日及特别情况下作出分析，为上级领导决策提供依据。开展药品及医疗服务价格专项检查，切实维护广大消费者合法利益。开展了旅游市场价格检查，结合旅游黄金周，开展了以景点门票、停车场、商场、餐饮等行业和场所为重点的旅游市场专项检查。认真受理查处各类价格举报，注重规范办案程序，提升办案质量，强化服务意识，全力打造“12358”便民、快速、高效、务实的绿色通道，坚持“有报必查、查必有果、有果必答”的服务宗旨，为保护群众的权益，密切党群关系，促进全区经济发展和保持社会稳定发挥了积极的作用。

（撰稿人：贾得光 审稿人：肖群）

政治建设

- 中共旅顺口区委员会
- 旅顺口区人大常委会
- 旅顺口区人民政府
- 政协旅顺口区委员会
- 旅顺口区人民检察院
- 旅顺口区人民法院
- 旅顺口区人民武装部
- 旅顺口区人民团体

中共旅顺口区委员会

区委领导名录

■ 区委常委（2012 年底情况）

- 熊博力 区委书记，旅顺绿色经济区党工委书记
- 杨 伸 区委副书记、区长，旅顺绿色经济区党工委书记、管委会主任
- 张守财 区委副书记（—2012.9.）；区委常委，旅顺绿色经济区党工委书记、管委会副主任（2012.9.一）
- 李 军 区委副书记，旅顺绿色经济区党工委书记（2012.9.一）；区委常委、区纪委书记，旅顺绿色经济区党工委委员、纪工委书记（——2012.9.）
- 车 民 区委常委、区政府常务副区长，旅顺绿色经济区党工委委员、管委会副主任（—2012.12.）
- 韩 英 区委常委、区纪委书记，旅顺绿色经济区党工委委员、纪工委书记（2012.9.一）
- 夏翠萍 区委常委、政法委书记，旅顺绿色经济区党工委委员
- 张文哲 区委常委、副区长（—2012.12.）；区委常委、区政府常务副区长（2012.12.一），旅顺绿色经济区党工委委员、管委会副主任
- 彭建伟 区委常委、组织部部长，旅顺绿色经济区党工委委员
- 单聚宁 区委常委，旅顺绿色经济区党工委委员，旅顺经济开发区党委书记、人大工委主任、管委会主任
- 周良忠 区委常委、宣传部部长，旅顺绿色经济区党工委委员（2012.4.）
- 杨晓飞 区委常委（—2012.9.）、区武装部政委（—2012.3.），旅顺绿色经济区党工委委员（—2012.9.）
- 王兴伟 区委常委（2012.9.一）、区武装部政委（2012.3.一），旅顺

绿色经济区党工委委员（2012.9.一）

■区委委员、候补委员（2012年底情况）

区委委员（42人，以姓氏笔画为序）：

于涛、王军、王岩、王兆庆、王珍和、王渔林、王德旭、王兴伟、车民、丛霞（女）、刘方、刘宝文、刘宝德、刘殿贤、孙家平、李军、李宝升、杨伸、肖群、迟俊鹏、张文哲、张守财、张利伟、陈秉琨、范德宇、周立强、周良忠、郑家为、单葆英、单聚宁、段炼、姜玉龙、夏翠萍（女）、夏德永、原忠志、徐卫国、徐营廷、郭晶（女）、黄坚、韩英（女）、彭建伟、熊博力

区委候补委员（8人，以得票多少为序）：

田承琳、丛贵立、周涛、王发东、孔繁君、胡晓静、张向新、吕宁

区委重要会议

■ **区委十四届三次全会** 中共旅顺口区委十四届三次全会暨半年经济工作会议于2012年7月26日在区行政中心二号会议室召开。区委委员、区委候补委员出席会议，区纪委委员，区级领导，区人民法院、区人民检察院党组副书记，区委机关部门正副职领导、事业单位党政一把手，区人大常委会机关部门正职领导，区政府机关部门（含派出机构、独立运行的挂牌部门）、事业单位和企业党政一把手，区政协机关部门正职领导，群团组织负责同志，各街道党政一把手，区委直接管理的学校校长、医院院长，市属有关单位主要领导，国有四大银行及大连银行、农商银行主要领导，4810、4309工厂以及中远川崎党委主要领导列席会议。会上，区委书记熊博力作了讲话；区委副书记、区长杨伸作了总结讲话，并对2012年下半年经济工作作出安排。熊博力在讲话中指出，年初以来，全区上下深入贯彻“稳增长”的各项措施，狠抓工作落实，实现了经济发展速度与质量的同步提升，全区政治安定、社会和谐稳定。其特点：一是经济增长逆势而上，产业结

构调整取得成效；二是加快城市开发步伐，全域城市化格局初步形成；三是全力保障和改善民生，富民惠民力度不断加大；四是推进社会管理创新，社会保持和谐稳定；五是积极创新工作载体，党的建设富有成效。熊博力还就如何全面超额完成全年各项任务，讲了五个方面的意见。一是抓发展的思路要“清”；二是抓落实的力度要“大”；三是抓工作的方法要“活”；四是抓民生的举措要“实”；五是抓自身建设的标准要“高”。会议由区委副书记张守财主持。

■ 区委十四届四次全会 中共旅顺口区委十四届四次全会暨经济工作会议于2012年11月30日在区行政中心二号会议室召开。区委委员、区委候补委员出席会议，区人大常委会、区政府、区政协领导班子成员，副区级领导干部和按副区级干部管理的同志，区纪委委员，区委机关部门正副职和事业单位党政主要领导，区人大常委会机关部门正职领导，区政府部门（含派出机构、独立运行的挂牌部门）、事业单位和企业党政主要领导，区政协机关部门正职领导，区人民法院、区人民检察院党组副书记，群团组织负责同志，各街道党政主要领导，开发区党委副书记、管委会副主任刘健，区委直接管理的学校、医院正处级党政主要领导，双管单位及部分市属单位主要领导，驻区部分金融机构主要领导列席会议。会上，区委书记熊博力代表区委常委会作了题为《深入贯彻落实党的十八大精神 奋力开创旅顺绿色经济区建设的新局面》的工作报告；区委常委、组织部部长彭建伟代表区委常委会作了《旅顺口区2012年度干部选拔任用工作专题报告》；区委副书记、区长杨伸作了总结讲话，并对2013年经济工作作出安排。熊博力在报告中指出，2013年，全区工作的指导思想是，深入贯彻落实党的十八大精神，落实省、市委的战略部署，以绿色发展、创新发展、和谐发展为主题，以加快转变经济发展方式、实现争先进位为目标，注重发挥产业转型、全域城市化双轮驱动作用，扎实做好发展绿色经济、保民生促和谐、加强党的建设三篇文章，努力开创富庶、美丽、文明、幸福绿色经济区建设的新局面。总体目标是：主要经济指标增幅达到13%以上，产业体系的核心优势进一步显现，城乡一体化步伐进一步加快，群众幸福指数

进一步攀升，社会文明和谐程度进一步提高，党建的保障作用进一步凸显，绿色经济区建设迈出更加坚实的步伐。2013 年要抓好五个方面的工作：一是突出绿色特征，强化核心优势明显的产业支撑体系；二是坚持环境优先，强化体现绿色之美的城乡发展体系；三是注重以人为本，强化幸福感突出的民生保障体系；四是突出共建共享，强化群众高度认同的社会管理体系；五是提升科学化水平，强化保障作用更好的党建工作体系。会议分组讨论期间，与会人员讨论了全会报告，开发区、各街道汇报了 2013 年的工作打算。会议由区委副书记李军主持。

■区委常委会 2012 年，中共旅顺口区委共召开 19 次区委常委会议，研究决定了一系列重大事项。主要内容如下：

2012 年 1 月 30 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 13 次常委会议。会议传达了全省区委书记、区长座谈会和 1 月 29 日全市区（市）县及先导区党政领导座谈会精神；研究了违纪干部处理意见。

2012 年 2 月 10 日，区委书记熊博力主持召开了区委 14 届第 14 次常委会议。会议讨论并原则同意区妇联关于 2011 年工作情况暨 2012 年工作打算和纪念“三八”国际劳动妇女节活动方案；讨论并通过了区农林水利局关于 2012 年农村工作会议方案；讨论并原则同意区委区政府信访局关于 2012 年全区信访工作安排意见和会议方案；听取了区委办公室关于旅顺口区党建工作会议筹备情况的汇报，讨论并原则通过了区委组织部、区委宣传部和区委统战部在党建工作会议上的发言材料；讨论并原则同意区委办公室关于《2011 年度总结表彰大会方案》、区民政局和慈善总会关于《2011 年度扶贫帮困献爱心慈善捐赠先进集体和先进个人名单》，区财政局《关于通报表彰 2011 年度纳税大户的意见》，区委宣传部《关于 2011 年度创建全国文明城市工作的表彰决定》和《关于 2011 年度精神文明精品工程评选结果》；讨论并原则同意 2011 年开发区、街道“两增一保”竞赛活动考核结果，2012 年开发区、街道“两增一保”竞赛活动考核方案；研究了市管领导班子互评事宜。

2012年3月23日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第15次常委会议。会议研究了大连科技创新园、大连龙头经济开发区、大连长城经济开发区、大连三涧经济开发区、旅顺临港低碳产业园区等经济园区管理体制和机构设置事宜；讨论并原则通过了区纪委关于《在全区农村开展建立村务监督委员会工作的实施意见》和《旅顺口区村务监督委员会工作规程指导意见》（试行）；研究了违纪干部处理意见；研究了区委组织部关于成立区海洋与渔业局党委和区地方税务局党委有关事宜；票决同意区委组织部关于市管领导班子副职后备干部建议人选和市优秀青年干部建议人选；研究了试用期干部转正事宜；传达了市委常委（扩大）会议精神。

2012年4月13日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第16次常委会议。会议传达了大连市2012年廉政风险防控动员部署大会精神，研究并通过了区纪委关于《旅顺口区2012年廉政风险防控工作实施方案》；讨论并通过了区总工会和区农林水利局关于2010-2011年度市级以上劳动模范、先进单位、五一劳动奖章推荐申报名单和区劳动模范、先进单位、特别劳动奖获奖名单；研究并原则同意区总工会关于《旅顺口区2010-2011年度劳动模范、先进单位和特别劳动奖表彰大会方案》；讨论并原则通过《旅顺口区关于加强和创新社会管理的实施意见》、《责任分工方案》，研究了区综治委第一次全体（扩大）会议暨加强和创新社会管理动员部署大会筹备事宜。

2012年5月14日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第17次常委会议。会议讨论并同意开发区成立20周年庆祝活动的各项安排；听取了区卫生局关于《科学规划区级医疗机构布局，加强基础设施建设，提高医疗质量和水平》的建议；研究并同意成立区社会主义学校并在区委党校加挂牌子；讨论并通过了《中共旅顺口区委关于进一步加强和改进基层党组织建设的实施意见》；讨论并通过了区委组织部关于《旅顺口区2010-2012年创先争优先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者表彰方案》；研究了违纪干部处理事宜；研究了干部工作事宜。

2012年6月12日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第18次常委会议。会议研究了旅顺三有水泥厂、三友化工有限公司请求土地使用权补偿事宜；讨论并通过了区农林水利局关于《2012大连旅顺樱桃节活动方案》；讨论并通过了区房产局关于《2012中国·大连旅顺国际人居节暨旅顺（夏季）房展会活动方案》；讨论并通过了区房产局关于《旅顺口区收购待售房屋工作方案》；讨论并通过了区委组织部关于《旅顺口区2010-2012年创先争优先进基层党（工）委建议名单》；听取了区委组织部关于2012年中国海创周任务落实情况的汇报；听取了区委组织部关于2011年区中层正职领导干部年度考核评优情况的汇报；研究了开展深入基层走访企业活动事宜；研究了干部工作事宜。

2012年7月6日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第19次常委会议。会议传达了《中共辽宁省委关于认真做好市、县、乡人大、政府和市、县政协换届工作的通知》、全市县（市、区）乡人大、政府和县（市、区）政协换届工作会议精神；听取了区纪委关于旅顺口区开发区、街道纪检组织建设情况及有关意见的汇报；讨论并通过了区纪委关于《旅顺口区2012年党风廉政建设和反腐败工作要点及责任分工方案》；研究了违纪干部处理意见；讨论并通过了区委组织部关于《2012年处级非领导职务晋升工作方案》；研究了干部工作事宜。

2012年7月18日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第20次常委会议。会议讨论并通过了区委办公室关于《旅顺口区人大、政府、政协换届工作会议方案》、区人大常委会办公室《关于做好我区人民代表大会选举有关工作的意见》、区委统战部《关于区政协2012年换届人事安排的意见》；讨论并通过了区委办公室关于《中共旅顺口区委十四届三次全会暨半年经济工作会议方案》；听取了区委办公室关于《区四大班子领导深入基层走访企业情况》的汇报；讨论并同意大连中远造船党委更名事宜；讨论了干部工作事宜。

2012年9月20日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第21次常委（扩大）会议。市委换届考察组就我区人大、政府、政协换届考察工作进行了动员部署，就换届考察的主要任务、方法步骤和领导班

子职数、年龄界限等作了说明。

2012年9月23日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第22次常委会议，专题研究了区人大、区政府、区政协换届考察对象人选事宜。

2012年9月27日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第23次常委会议。会议先后听取了区委区政府信访局和区委政法委关于信访工作和维护社会稳定工作情况的汇报；讨论并原则通过了《旅顺口区2012年政府部门“一争二创”绩效考核工作方案》；研究并同意韩伟、李长庆作为市第十五届党外人大代表推荐人选；讨论了区慈善总会换届有关事宜。

2012年10月9日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第24次常委会议。会议票决通过了有关干部职务任免事项。

2012年10月22日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第25次常委会议。会议票决通过了区委组织部关于安置14名军转干部意见。

2012年11月2日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第26次常委会议。会议先后听取了区人大常委会人事工委和区人大常委会办公室关于《区人大换届选举工作情况》和《区第十七届人民代表大会第一次会议筹备工作及会议安排情况的汇报》；先后听取了区委统战部和区政协办公室关于《区政协换届人事工作进展情况》和《区政协八届一次会议筹备工作情况》的汇报，研究了区政协委员推荐人选事宜；部署了熊博力同志参加党的十八大期间有关工作事宜。

2012年11月18日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第27次常委会议。会议听取了区人大常委会关于《旅顺口区出席大连市第十五届人民代表大会代表名单》和《旅顺口区第十七届人大常委会组成人员名单》的汇报；研究并同意区委统战部关于《政协旅顺口区第八届委员会委员名单、常委名单》和《拟推荐省市政协委员名单》；研究了关于成立区十七届人大一次会议临时党组、分党组和区政协八届一次会议临时党组事宜；讨论并原则同意区政协办公室关于《区政协第七届委员会常委会工作报告》（征求意见稿）；讨论并原则同意区政

府办公室关于《政府工作报告》（征求意见稿）的汇报；讨论并同意区人大常委会办公室关于《区十七届人大一次会议常委会工作报告》（送审稿）；讨论并原则同意区委办公室关于《中共旅顺口区委十四届四次全会暨经济工作会议方案》和《区委全会报告》（讨论稿）。

2012年12月3日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第28次常委会议。会议传达了全市区（市）县换届工作座谈会精神，对做好我区换届选举工作进行了安排部署。

2012年12月14日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第29次常委会议，专题研究干部工作事宜。

2012年12月25日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第30次常委会议，专题研究干部工作事宜。

2012年12月28日，区委书记熊博力主持召开了区委14届第31次常委会议。会议讨论并原则通过了区委办公室、区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室关于《区委（旅顺绿色经济区党工委）领导工作分工》、《区人大常委会主任、副主任分工》、《区政府（绿色经济区）领导分工》、《区政协主席、副主席、秘书长工作分工》；研究了干部工作事宜。

纪 检 监 察 工 作

■**纪委全会** 中共旅顺口区纪律检查委员会十四届三次全体会议于2013年2月28日在行政中心会议楼第二会议室举行。全会总结了2012年的党风廉政建设和反腐败工作，研究部署了2013年的工作任务，区委副书记、区长杨伸主持会议，区委常委、纪委书记韩英做了《深入贯彻落实党的十八大精神为全面开创旅顺绿色经济区建设新局面提供纪律保证》的工作报告，区委书记熊博力做了重要讲话。

■行政监察工作 2012年，区纪委、监察局以绿色经济区建设为中心，重点监督行政执法机关存在的执法不严、不作为、慢作为和乱收费、乱检查、乱罚款等突出问题，积极推进公共资源交易中心的筹建，围绕“统一交易场所、统一信息发布、统一交易规则、统一监管措施”的目标，对公共资源交易中心进行监管。督促项目责任单位和建设单位进一步规范建设程序，严格执行国家有关法律法规，建立完善各项管理制度，确保区委、区政府重大决策部署的顺利实施。切实做好事前、事中和事后监督，进一步健全招标投标监管措施，有效治理招标投标活动中规避招标、围标串标等问题，从源头上预防和遏制违法违纪问题的发生，促进建筑工程和政府采购市场的规范、高效和廉洁，共完成工程招投标、政府采购850项，交易金额29.49亿元，通过工程招投标、政府采购等方式节约资金2009万元。深入推行国有土地使用权招标拍卖挂牌出让制度，深入治理违规变更规划调整容积率问题，加强对重大工程安全质量保障措施落实情况的监督检查，加大对违法违规处罚力度和责任追究力度，发现案件线索6起，查实6起，结案6起。进一步加强专项资金管理，严格资金审批程序，提高资金使用效益。加强对节能减排和环境保护政策措施落实情况的监督检查，坚决纠正房屋征收与补偿中损害群众利益的问题，积极开展对伏季休渔工作、航政执法、文化市场监管的专项执法监察。秉公监督事业单位选调工作中高考大型考试的现场监察工作。

■软环境建设 2012年，区纪委、监察局充分发挥职能作用，加强组织协调，以转变工作作风为主线，以提高行政效能为重点，以强化制度落实和监督检查为抓手，以企业和群众满意为标准，集中整治党

政机关“浮庸散奢”作风，将软环境建设与“五大系统”建设工作、廉政风险防控工作、人大评议工作、连心活动结合起来，完善工作机制 200 余项，建立长效机制 90 余项，共收集意见、建议 2746 条，边查边改 2589 条，梳理、整理 5 个方面 157 个问题。创新工作机制，坚决惩治办事效率上的“慢”、对群众的“冷”和业绩上的“平”，通过与党政机关干部签署作风建设服务承诺书、经常性的明查暗访和全天候的网络监控，出台相关政策，规范相关制度，搭建服务平台等形式，促使政务环境、执法环境、市场环境进一步优化，推动了软环境建设工作深入有序全面推进。全年受理涉软投诉 83 件，办结 56 件，其中五星件 42 件，四星件 14 件。

■ “五大系统”建设进一步推进 2012 年，区纪委、监察局全力推进廉政风险防控工作，制定《旅顺口区 2012 年廉政风险防控工作实施方案》、《2012 年开展廉政风险防控工作计划》，清理职权工作全面完成，“五大系统”建设取得了实质性进展，即行政权力运行制度系统建设全面推开；公共资源交易系统正式启用，全区工程建设项目和政府采购项目统一进入公共资源交易中心招标投标；行政绩效考核系统信息化建设工作初步框架已经形成；行政权力电子监察系统建设取得新进展；民意诉求反馈系统全面升级。具有旅顺口区特色的“五大系统”信息化平台一期实现运行。

■ 信访和查办违纪违法案件 2012 年，区纪委、监察局加强和改进信访工作，畅通群众诉求渠道，努力化解矛盾纠纷，共受理信访举报 193 件次，其中涉及区管干部信访举报 54 件次 23 人，涉及科级干部

13 件次 5 人，村级干部 50 件次 26 人，其他 76 件次。受理的信访件中涉及的主要问题有：违反廉洁自律方面 107 件次，违反组织纪律方面 6 件次，失职渎职 19 件次，贪污贿赂方面 6 件次，侵权方面 22 件次，破坏社会主义经济秩序 6 件次，违反财经纪律方面 10 件次，其它检控类 17 件次。初核转立案 21 件，结案 22 件，受党纪处分 17 人，其中开除党籍 8 人，严重警告 5 人，警告 4 人；受政纪处分 6 人，其中开除公职 1 人，撤职 1 人，记大过 2 人，记过 1 人，警告 1 人；受党纪、政纪双重处分 2 人，刑事处理 7 人，组织处理 4 人，责任追究 3 人，挽回经济损失 82 万元。同时，注重把查办案件和加强软环境建设有机结合，坚持把查处涉软案件作为查办案件的重点，坚决遏制和严厉惩治破坏经济发展软环境的行为，有力推进了旅顺软环境建设水平的提升。全区共立案查处涉软案件 7 件，充分发挥了震慑、教育作用。

■宣传教育工作 2012 年，区纪委、监察局广泛开展“践行准则、当好公仆、优化环境、促进发展”党风廉政主题教育。强化各级领导班子和党员干部廉政理论学习，继续开展“读书思廉”活动，深入开展示范警示教育，在全区纪检监察干部中开展了向陈超英同志学习、组织全区村书记（主任）观看了《木匠村官》廉政话剧等活动；组织实施对 37 名拟任区管领导干部的任前廉政法规考试；加强反腐倡廉建设和软环境建设年活动的社会宣传，在《大连日报》、《大连晚报》、大连天健网、大连市软环境建设年简报等市级媒体上累计发稿件 150 余篇次；深入推进廉政文化建设工作，重点开展廉政文化农村行活动，在全区各村集中开展了“廉政教育农村行”专题教育活动，选树了北海街道袁家沟村、得胜街道大华社区、登峰街道高升社区、经济开发

区后三羊村、交通局运管所、农林水利局机关党委为区级廉政文化建设示范点；积极撰写反腐倡廉网络评论文章，开展网络舆情评论活动。

■党风廉政监督工作 2012年，区纪委、监察局严格执行党的政治纪律，全面落实惩防体系建设五年规划各项工作任务和党风廉政建设责任制的规定。加强对区各级人大、政府、政协执行换届纪律情况的监督检查，进一步严明“5个严禁、17个不准和5个一律”换届纪律。继续贯彻落实中央新修订的《关于实行党风廉政建设责任制的规定》，制订了《旅顺口区2012年党风廉政建设和反腐败工作要点及责任分工方案》；坚持抓好“廉政准则”的学习教育，深化专项治理，坚决整治党员领导干部在廉洁自律方面存在的突出问题，认真执行党政机关厉行节约、制止奢侈浪费的规定，加强对领导干部廉洁自律的各项检查，进一步完善领导干部办理婚丧喜庆事宜的报告制度、谈话制度、备案制度和检查制度，认真做好领导干部办理婚丧喜庆事宜的登记统计工作；加强对“小金库”专项治理和公务用车清理工作，查处超编车4台，违规换车4台，超标车29台，违规借车129台，坚决杜绝公车违规使用现象的发生。扎实推动农村基层党风廉政建设，在全市率先推行村务监督委员会制度，颁布实施了《关于在全区农村开展建立村务监督委员会工作的实施意见》和《旅顺口区村务监督委员会工作规程（试行）》，全区67个行政村完成了村务监督委员会建设，在大连市召开的村务监督委员会工作现场会上作了经验介绍。全面落实党内监督制度，深入推进党的基层组织党务公开工作，制定了《旅顺口区党务公开工作监督员制度》、《旅顺口区党务公开工作考核办法》等制度性文件，旅顺口区被省纪委确定为党务公开工作联系点。

■队伍建设 2012年，区纪委、监察局立足思想建设，深入开展“连心”活动和“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动，不断增强责任感和使命感；立足能力建设，全年组织学习和培训130余人次，有效提升了干部队伍的理論素养与实践能カ，调研文章《稳步推进村务监督委员会制度，加强农村基层党风廉政建设》获全市纪检监察理论优秀成果奖；立足组织建设，认真落实《关于加强地方县级纪检监察机关建设的若干意见》、《关于进一步加强乡镇纪检组织建设的实施意见》，细化、量化了对基层单位的考核，调动了基层纪检监察队伍的积极性和创造性。

（撰稿人：杨国伟 审稿人：韩英）

附录：

深入贯彻落实党的十八大精神 为全面开创旅顺绿色经济区建设新局面提供纪律保证

——在中国共产党旅顺口区第十四届纪律检查委员会
第三次全体会议暨全区行政监察工作会议上的工作报告

（2013年2月28日）

韩 英

同志们：

现在，我代表中共旅顺口区第十四届纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议报告工作，请予审议。

一、2012年党风廉政建设和反腐败工作回顾

2012年，区委、区政府始终把党风廉政建设和反腐败工作作为一

项重要政治任务常抓不懈，各级领导干部特别是党政主要领导积极履行“一岗双责”，纪检监察机关坚持围绕中心、服务大局，深入推进反腐倡廉各项工作，全区形成了党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、群众支持参与的领导体制和工作机制。

（一）严格监督检查，全力保障中心工作的贯彻落实。全面履职，对上级重大决策部署执行情况进行监督检查，保证政令畅通。强化对全区 151 个重点项目实施情况的监督检查，推进了重点项目建设顺利进行。强化对工程建设领域突出问题的专项治理，全年共监督完成建设工程、政府采购招投标项目 396 项，节约资金 2969 万元。强化对土地管理工作的执法监察，查处未报即用、违法审批案件 3 件。全面开展对重大工程安全质量保障措施、房屋征收与补偿、伏季休渔、航政执法、文化市场等专项检查。严格监督全区人才引进、人员考录和高考、中考等大型考试的实施工作。

争创一流软环境，营造了有利于经济社会发展的良好氛围。发挥纪检监察机关在软环境建设年活动中的组织协调和督导检查作用，共推动解决各级、各类问题 2746 个，形成了市级有影响力的理论成果，《创新机制治慢治冷治平 全力争创软环境建设示范区》论文获全市理论研讨活动特等奖。活动期间，共受理、办结软环境建设方面的投诉 73 件次，立案 7 件，处理相关人员 7 人。132 个单位、站所被评为软环境建设先进单位。

狠抓纠风治乱，解决了一批群众反映强烈的突出问题。共清理、规范市场中介组织 138 家，审查临时救助资金 182 万元。深入开展民主评议政风行风工作，84 个单位、站所被评为先进单位，26 名个人被评为先进个人。

（二）严肃查处案件，继续保持惩治腐败的高压态势。2012年，共受理信访举报193件次；立案结案23件，其中大要案12件；处分24人，其中开除党籍8人，行政开除2人，移送司法机关追究刑事责任1人。通过查办案件，为国家和集体挽回经济损失82万元。反腐败协调小组有效开展工作，共收到各成员单位信息26件次，违纪违法线索16件。实施领导包案和督办、进京驻在等重点工作措施，有力控制和化解了集体访、进京访问题，得到了市纪委领导的充分肯定。我区“夯实基础、坚持创新，全力做好纪检监察信访举报工作”的经验在全市推广。案件监督管理工作逐步完善，案件审理质量不断提高，查办案件治本功能进一步增强。

（三）深化教育监督，严格规范领导干部从政行为。广泛开展了“践行准则、当好公仆、优化环境、促进发展”主题教育，以领导干部为重点开展了“读书思廉”活动，以机关事业单位干部为重点开展了忠职守廉岗位廉政教育活动，以农村基层干部为重点开展了“廉政教育农村行”教育活动。深化廉政文化建设，评选廉政文化示范点6个。拓宽廉政宣传教育渠道，通过廉政公益广告展播等形式，形成了有利于反腐倡廉建设的思想观念、文化氛围。宣传“大连市第六批廉洁从政标兵”张利伟同志的先进事迹，发挥了典型的引导示范作用。利用自主研发的“廉政法规考学系统”，开展廉政知识网络教育培训，对90名新任职领导干部进行了任前廉政法规考试。

全面完成了《建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年工作规划》任务，初步构建了以六大机制为支撑的惩防体系建设基本框架，我区经验在全市会议上进行了交流。党员领导干部防止利益冲突若干规定、重大事宜申报、国内公务性外出审批等制度得到了很好地贯彻

执行。公务用车、庆典论坛等专项治理工作富有成效。《旅顺口区村务监督委员会工作规程》在全区 68 个行政村全面实施，该项工作荣获“大连市惩防体系建设最佳工作创新奖”。我区被省纪委确定为党务公开工作联系点。

（四）推进“五大系统”建设，有效预防和控制廉政风险。全区行政权力运行制度长效机制逐步完善。在全面清理确认行政机关权力事项 2309 项的基础上，又清理审核党的机关、人大政协机关、审判检察机关和人民团体单位权力事项 192 项，制定防控措施 675 项。公共资源交易中心在全市率先挂牌启用。行政绩效管理系统信息化建设工作全面完成。行政权力电子监察系统建设有效推进，105 项审批事项纳入电子监察系统。通过民心网办结群众诉求 82 件，群众满意率 95% 以上。“五大系统”信息化平台一期开始运行，奠定了部门工作平台与纪检监察机关监控平台一体化的基础。

（五）加强自身建设，大力提升干部队伍履职能力。立足思想建设，深入开展“连心”活动和“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动，不断增强责任感和使命感；立足能力建设，全年组织学习和培训 130 余人次，有效提升了干部队伍的理論素养与实践能カ，调研文章《稳步推进村务监督委员会制度，加强农村基层党风廉政建设》获全市纪检监察理论优秀成果奖；立足组织建设，认真落实《关于加强地方县级纪检监察机关建设的若干意见》、《关于进一步加强乡镇纪检组织建设的实施意见》，细化、量化了对基层单位的考核，调动了基层纪检监察队伍的积极性和创造性。

过去的一年，尽管我区的党风廉政建设和反腐败工作取得了阶段性成果，但是，我们也清醒地认识到，全区反腐倡廉工作还存在一些

不容忽视的问题：少数党员干部宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义和铺张浪费现象比较严重，一些领域消极腐败现象易发多发，机关干部的作风有待于进一步改进等等。这些问题，我们将在今后的工作中着力加以解决。

二、2013 年党风廉政建设和反腐败工作主要任务

反对腐败，关系到党和国家的生死存亡，是形势所迫、发展所需、使命所系、民众所求。建设廉洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。

2013 年，全区党风廉政建设和反腐败工作的主要任务是：全面贯彻落实党的十八大精神，按照中央、省、市纪委和区委、区政府的工作部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，着力严明党的纪律特别是政治纪律，着力整治党员干部中的不良风气，着力解决人民群众反映强烈的突出问题，深入推进纪律建设、作风建设和反腐倡廉建设，做到干部清正、政府清廉、政治清明，为全面开创旅顺绿色经济区建设的新局面提供纪律保证。

（一）以严明党的纪律为核心，更加有为地服务于大局

纪律是执行路线的保证。

坚决遵守、贯彻、维护党章。党章是立党、治党、管党的总章程，是全党必须共同遵守的根本行为规范。纪检监察机关要全面履行党章赋予的职责，加强对党的政治纪律、组织纪律、宣传纪律、群众工作纪律执行情况的监督检查，做到党章规定的必须不折不扣执行，党章禁止的必须查处和纠正。要把维护政治纪律放在首位，严格查处违反政治纪律行为，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、

有禁不止。

坚持以服务大局为第一要务。把反腐倡廉工作纳入党委和政府工作总体布局之中，融入绿色经济区总体规划之内，使之与改革发展稳定大局相协调、相适应。把依法行政与高效有为结合起来，把严格监督干部的履职行为与调动好保护好干部的积极性、主动性、创造性结合起来，实现与经济社会发展良性互动、同步推进。重点加强对职能部门履职情况的监督，实行督办重点项目审批备案制度，规范、提速行政审批行为。重点开展对节约用地、项目招投标、环境保护等社会关注程度高、群众反映强烈的突出问题的监督检查。

（二）以作风整治为抓手，更加有力地加强机关干部作风建设

作风是关系党的形象、事业成败的大问题。

认真落实关于改进工作作风、密切联系群众的有关规定，以“连心”活动为载体，推动“作风建设年”活动深入开展。各级纪检监察机关要把监督检查作风建设各项规定的贯彻落实作为一项经常性工作来抓，创新监督检查方式，强化日常监督。对违反规定的要责令整改；对顶风违纪、情节严重、造成恶劣影响的，要严肃查处并予以通报。

各级领导干部要充分发挥模范带头作用，在严守党的政治纪律方面做表率，做政治上的“明白人”；在改进工作作风方面做表率，做作风上的“正派人”；在厉行节约方面做表率，做反对奢侈浪费的“带头人”；在密切联系群众方面做表率，做群众的“贴心人”；在勤政廉政方面做表率，做廉洁自律的“清白人”；在克服和反对特权思想、特权现象方面做表率，做不搞特权的“普通人”。

（三）以党风廉政建设责任制为引领，更加严格地实现“一岗双

责”全覆盖

落实党风廉政建设责任制是建设廉洁政治的关键环节。

全区各级党组织要把落实党风廉政建设责任制作为一项重要任务来抓。党政主要负责同志必须切实履行“第一责任人”的政治责任，抓好全局上的统筹督导；领导班子其他成员要做到“一岗双责”，抓好职责范围内的反腐工作，把党风廉政建设工作与各项业务工作同部署、同落实、同检查、同考核，形成一级抓一级、层层抓落实，时时处处事事有人抓、有人管、有人问的全覆盖的责任体系。

稳妥推进党风廉政建设责任制的考核问责。将党风廉政建设责任制的落实情况作为一项重要内容，纳入全区年度绩效考核体系。纪检监察机关要发挥好组织协调职能，对那些工作不落实、不得力，并造成严重影响的单位和个人，要严肃追究责任。

（四）以查办案件为突破口，更加坚决地维护党纪国法严肃性

查办违纪违法案件是惩治腐败的重要手段。

惩治腐败是党章赋予纪委的不可推卸的重要职责。要按照有案必查、有腐必反、有贪必肃、违纪必究的要求，严肃查办滥用职权、玩忽职守、贪污贿赂、腐化堕落案件，严肃查办损害群众合法经济权益、政治权益和人身权利案件，严肃查办发生在工程建设等重点领域和关键环节的腐败案件，严肃查办群体性事件和重大责任事故背后的腐败案件，严肃查办商业贿赂案件。

畅通信访举报渠道，加强案件线索管理，健全腐败案件揭露、查处机制。充分发挥反腐败协调小组作用，强化纪检监察机关与检察、审判、公安、组织人事、审计、信访等机关和部门之间的配合，形成联动机制。规范内部工作流程，提高办案效率和质量。加强对基层纪

(工) 委办案工作的督导，积极推进基层办案工作。严格依纪依法、安全文明办案，确保查办案件工作取得良好的政治效果、社会效果和法纪效果。

(五) 以教育监督为重点，更加有效地促进领导干部廉洁自律
教育是基础，监督是关键。

加强反腐倡廉教育。发挥教育的教化引导作用，通过廉政教育增强廉政自觉，切实使广大干部从思想深处解决不想腐的问题，这是对干部关心的最好、最直接的体现。创新教育方式，优化教育手段，营造廉洁从政的社会生态环境。丰富廉政文化建设载体，发挥文化“润物细无声”的潜移默化作用，用文化的力量提升廉政建设水平。把培育廉洁价值理念与廉洁从政实践结合起来，引导广大干部做到真学、真懂、真信、真用。

加强制约和监督。认真落实党内监督条例，严格执行述职述廉、民主评议、谈话诫勉等制度，全面推行党务公开工作，严控领导干部出国(境)、国内公务性外出等行为，推进农村集体“三资”规范化管理，深化村务监督委员会建设，严肃农村“两委”换届选举工作纪律。

(六) 以惩防体系建设为主线，更加全面地提升廉政风险防控水平

惩治和预防腐败体系是反腐倡廉建设的重要载体。

用科学系统的理念指导工作，注重惩治腐败和预防腐败的统筹兼顾，使惩治更有力、预防更有效。根据中央、省、市要求，认真谋划《旅顺口区 2013~2017 年惩防体系建设工作要点》，完善具有我区特色的惩防体系基本框架，建立不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

继续推进“五大系统”建设和廉政风险防控工作，以权力设定、权力运行和结果公开为着力点，按照“把权力关进制度的笼子里”的要求，把握好制度建设立与行的关系，立行并进，重在执行。把制度落实到工作中、行动上，在执行中体现制度的约束力，在执行中实现制度的强制力，在执行中升华制度的生命力。充分利用电子监察系统，强化对权力和权力运行的监督和制约，扩大电子监察系统覆盖范围；督促有关部门加快行政绩效管理系统建设，完善公共资源交易市场建设；运用民心网，及时受理、解决损害人民群众切身利益的突出问题；完善“五大系统”信息化平台建设，逐步建成互动式、综合性政府服务平台。

（七）以纠风治乱为切入点，更加务实地维护民利、保障民生

纠正不正之风是事关群众切身利益的民生工程。

从解决群众最直接、最关心、最现实的问题入手，组织开展惠民政策落实情况专项检查，继续开展教育收费、医药购销和医疗服务、食品药品安全等专项治理工作，重点纠正公共服务、房屋征收与补偿、涉法涉诉、保障性住房等领域损害群众利益的不正之风，加强对社保基金、住房公积金和扶贫、救灾救济资金等政府专项资金管理使用情况的监管，用纠风治乱的实际成效赢得民心、回应民意、消除民怨。

进一步完善民主评议政风行风工作机制，完善评议措施，创新评议方式，实现“评、纠、建”的有机结合。继续抓好民主评议基层站所“以查促纠、以案带评”试点工作。

（八）以做好表率为要求，更加努力地打造人民满意的纪检监察干部队伍

加强队伍建设是纪检监察机关的永恒主题。

执纪者必先守纪,监督者必受监督。纪检监察机关必须以更高的标准、更严的纪律要求自己,要求别人做到的我们首先做到,上级明令禁止的我们坚决不做。要带头严格遵守党的各项纪律,坚决贯彻执行党的路线、方针、政策;带头改进工作作风,密切联系群众,深入基层,掌握实情,了解民愿;带头遵守廉洁从政有关规定,严于律己、约束亲属,自觉接受监督。

把提升履职能力作为队伍建设的重要内容,实施以人为本的素质建设工程,有针对性地加强业务学习、培训和实践锻炼。加大对基层纪(工)委工作的指导、督促和检查力度,使基层纪检监察工作逐步规范化、制度化。用人民满意的工作质量树立忠诚可靠、服务人民、刚正不阿、秉公执纪的良好形象。

同志们,抓好党风廉政建设和反腐败工作是全党全社会的共同责任。今年,全区反腐倡廉工作任务复杂而艰巨。我们要统一思想、坚定信心,以善始善终、善做善成的态度,以主动作为、求真务实的作风,共同开创我区反腐倡廉工作新局面,为加快推进绿色经济区建设作出新的更大贡献!

组织工作

■干部选拔任用 2012年,旅顺口区委组织部继党委换届之后,围绕绿色经济发展建设和五个功能区产业布局的需要,着眼于人大、政府、政协换届班子需求和干部队伍现状,在保持总体稳定的基础上,按照空岗补齐、优势互补的原则,客观分析干部的年龄、专业、特长和工

作实绩，积极推进干部跨部门、跨岗位交流。全年共调整干部 217 人，其中提拔 87 人，交流 109 人。下发了《2012-2016 年旅顺口区管领导班子后备干部和优秀青年干部队伍建设实施意见》，对全区后备干部和优秀青年干部队伍建设工作进行科学分析和长期规划，通过“一推三考”（民主推荐、考试考才、考察考德、考核考绩）方式，按照“近期备用、中期强化、远期储备、梯次推进”的基本思路，建立了一支 303 人组成的跨行业、跨领域、有领导工作经验的后备干部队伍和一支 213 人组成的年富力强、高素质、高学历的优青干部队伍。选派 30 名优秀年轻干部到经济一线、动迁一线等复杂环境和关键岗位进行实践锻炼。按照市委组织部统一部署，选派 1 名干部到市直部门挂职锻炼，1 名干部到贵州艰苦地区挂职锻炼，1 名干部赴美学习，21 名干部到省、市委党校等上级机构培训。

■完成政府、人大、政协换届工作 2012 年，区委组织部成立了以部长为主任的领导小组办公室，负责政府、人大、政协换届日常工作。出台应对各种突发问题的应对措施。下发了《关于在全区进一步开展严肃换届纪律宣传教育活动的通知》，组织干部集中学习，观看《战斗正未有穷期》专题教育片，受教干部达 550 人次。把承诺书的签订范围扩大到全区 414 名区管领导干部。在整个换届工作中，及时、准确地提供符合条件人选有关信息。市委明确新一届区人大、区政府、区政协领导班子推荐条件后，重新整理了本区符合条件的各类干部名册，逐个核对干部基本信息，逐一筛选出符合条件的干部，为民主推荐和组织考察换届人选提供依据。组织了 100 余人次参加的个别谈话，确

保换届工作高质量。

■软环境建设 2012年4月23日，旅顺口区党政机关“浮庸奢侈”作风整治活动正式启动。成立了区党政机关“浮庸奢侈”作风整治活动领导小组，制定下发了《关于开展党政机关“浮庸奢侈”作风整治活动的实施方案》。通过邀请“两代表一委员”召开座谈会、走访管理和服务对象、问卷调查、群众评议等多种形式，区级层面查摆的7个问题，全区各单位查摆的216个问题全部得到了整改落实。邀请市纪委副书记王明安同志就保持党的纯洁性、提高反腐倡廉建设，对全区副处级以上干部进行了一次警示教育。编发活动工作简报20期，上报信息465条。

■干部教育培训 2012年，区委组织部分别邀请了清华大学历史系教授、历史学博士张国刚，中央党校文史教研部主任、哲学博士周熙明对全区副处级以上领导干部和部分优秀年轻干部作了题为“国学智慧和领导韬略”、“学习宣传贯彻党的十八大精神”专题式讲座培训。举办了2期后备干部培训班和1期优秀青年干部培训班，对70多名区管后备干部和50名优秀青年干部进行了以现代服务业为专题的培训。按照2011年区党群系统新录用公务员实际情况，有针对性地将他们分配到10个街道参与实践培训，进一步增强新录用公务员的阅历和基层工作经验。

■人才工作 2012年，旅顺口区出台了《旅顺口区引进优秀教育人才

有关优惠政策的意见》。为 64 名高层次人才进行了体检并建立健康档案。会同区人社局、监察局等单位，赴高校选调了 30 名应届硕士研究生，充实到本区人才工作站和部分中小学。全年接收选聘生 14 名，有 2 人考入公务员队伍，1 人被评为辽宁省十佳大学生村官。组织辖区企业积极参与海创周活动，精心设计了以“开放旅顺、拥抱世界”为主题的特装展，发放 4000 余册宣传册。

■创先争优活动 2012 年，区委组织部积极做好创先争优活动的总结收尾工作。一是抓规定动作促标准。全区共 1517 个基层党组织和 2 万余名党员参加活动，各级党组织和党员完成承诺事项 23700 余件，开展领导点评 1348 次，群众评议 2 万人次，群众满意率达到 96%。在窗口单位和服务行业中广泛开展“三亮三比三评”活动，树立了一批“党员示范窗口”和“党员先锋岗”，区信访局获得辽宁省窗口单位和服务行业为民服务创先争优“学郭明义先进集体”荣誉称号。二是抓典型促带动。“七一”前召开全区创先争优表彰大会，表彰了 10 个先进党（工）委、56 个先进基层党组织，91 名优秀共产党员和 60 名优秀党务工作者。三是抓研讨促转化。广泛总结各级基层党组织的先进做法和经验，编辑创先争优理论文集《奋进的足迹》和《永恒的追求》，制作了电视纪实片《创先争优，潮涌滨城》。以连心与“和谐共建”活动为主题内容的理论文章入选大连市创先争优活动理论研讨的重要成果。

■深入开展基层组织建设年活动 2012 年，区委组织部出台《关于进

进一步加强和改进基层党组织建设的意见》，对村、社区和“两新”组织的党组织工作经费，按党员人均每年 50 元的标准，纳入区财政统一预算。深化农村“1+4”、社区“1+3”党组织设置模式，创建 335 个农村专业党支部和 108 个社区功能型党支部（党小组）和 99 个楼院党支部。对全区 1482 个基层党组织开展分类定级工作，通过整改提高，每个基层党组织在原有基础上都有新的提高，普遍实现了晋位升级。深入贯彻落实《党（工）委书记抓基层党建工作责任制的意见》，全区基层党组织书记全部履行党建工作双向述职制度。继续实施“双带工程”，全年形成基层党建创新成果 42 项，培树基层党建工作示范点 10 个。光荣街道龙河社区党总支荣获“辽宁省社区党建工作示范点”称号。切实提高基层党组织阵地建设水平，全年新创建标准化党员活动室 28 家，开发区、各街道以及村（社区）全部建立党代表工作室，257 名党代表进村和社区开展党代表联络工作。深入推进“基层干部素质提升工程”，对全区 450 名城市街道工作人员、社区党务工作者和非公企业党务工作者进行集中培训。完善农村党建工作运行机制，积极落实“一定三有”政策。通过台帐管理模式扎实推进“四议一审两公开”制度落实，实现了村级重大事务件件上台帐，事事有管理。推进社区“三有一化”建设，科学构建社区“四级党群服务网络”。积极开展“五型”党组织建设引领“五型”机关建设活动。完善国有集体企业党组织发挥作用工作机制。

■党员教育和管理 2012 年，旅顺口区创新党员教育培训新模式，在

全省率先实施党员“双育双升”工程，挂牌 4 个区级示范基地，培训党员 1200 人。完善党员记实管理制度，全区全年共发放《党员记实管理手册》13000 多份，建立党员管理台帐 6000 多份，健全“一册、一诺、一评议”三位一体的党员管理模式。加大党内关爱服务力度，启用新一轮党内帮扶专项资金。落实发展党员五项制度，提高党员发展质量，全年发展党员 309 名。新建街道、社区远程教育终端站点 24 个，探索建立非公企业终端站点 2 个，在全市范围内率先实现远程站点城乡全覆盖。开展优秀电教片评选活动，新制作党员电教片 19 部。注重发挥“旅顺先锋网”和党员干部短信平台作用，有效提高了组织工作透明度和满意度。

■非公企业党建 2012 年，区委组织部紧紧围绕贯彻落实全国非公企业党建工作会议精神，在全区各非公企业中开展了以“党旗飘飘别样红”为主题的征文活动，挖掘培树了一批具有示范引领作用的非公企业党组织。举办非公企业党组织书记素质提升培训班，350 名非公企业党组织书记参加了培训。开设非公企业“先锋讲坛”，邀请专家、学者及企业家为企业讲课，借助“外脑”力量，开阔视野，拓宽发展思路。率先在全市建立非公企业党建经费保障机制。

■组织部门自身建设 2012 年，区委组织部以开展“一迎双争”活动、“下基层、转作风、作表率、创一流”活动、“当先锋、创佳绩”等主题实践活动为抓手，大力开展向杨善洲、李林森、王彦生、尹中

强等先进人物学习活动，加强组织系统自身建设，对工作成绩突出的组工干部优先选送参加上级组织部门组织的调训和轮训，形成“能者上”、“平者让”的激励长效机制。全年共安排基层组工干部 6 人到部里挂职锻炼。省组工信息刊发旅顺经验做法 3 篇，大连组工信息刊发旅顺信息 18 篇。

（撰稿人：张曙光 审稿人：吴兴彬）

宣传工作

■**中心组学习** 2012 年，区委和区直党委（党组）理论中心组共安排学习内容 7 个方面、12 个专题，采取自学、集中学习、专家辅导、座谈研讨、外出考察调研等形式。全年区街两级邀请有关专家学者授课共 14 次，举办理论培训班 6 次，考察或调研共 3 次。全年处级以上领导干部围绕 12 个专题共撰写出操作性强的调研报告 52 篇，其中 4 篇被市采用。

■**理论宣讲活动** 2012 年，区委宣传部组建了区“形势政策宣讲团”，并参加了市“理论宣讲骨干形势政策宣讲”培训。组建了区“十八大精神理论宣讲团”，召开了十八大精神宣讲骨干培训会，组织宣讲人员外出培训 2 次。

■**理论阵地建设** 2012 年，区委宣传部以迎接省委巡视组检查为契机，开展了对区委理论中心组和全区各党委中心组 2009 年以来学习情况的检查，归纳整理了三年来区委理论中心组的学习记录，抽查了部分领

领导干部学习笔记。从检查结果看，领导干部学习笔记认真工整，每年都在 1 万字以上。同时，为了提倡领导干部采取自学方式开展理论学习，下发了《旅顺口区 2012 年度党员干部读书活动实施方案》，推荐了 20 部经典著作和理论文集等，供全区领导干部选择阅读。

■理论研究 2012 年，区委宣传部组织了对三个城市街道社区思想政治工作的调研，摸清了基层社区思想政治工作的开展情况，形成了《旅顺口区关于社区思想政治工作的调研报告》并上报。

■“发展绿色经济大讨论”活动 2012 年，旅顺口区组织开展了“发展绿色经济大讨论”活动。成立了大讨论活动领导小组，制定下发了《中共旅顺口区委关于开展发展绿色经济大讨论活动的通知》。召开了“建设绿色经济区，敬慰蓝天碧海”的发展绿色经济大讨论活动专题辅导报告，编印下发了《发展绿色经济大讨论活动学习材料汇编》，集中一周时间在区广播电视台新闻节目播发各单位大讨论活动开展情况，制作大讨论宣传片在黄金时段播出，在《旅顺口》开辟专栏刊载各单位活动信息，为大讨论活动的顺利开展营造了良好的舆论氛围。征求意见阶段，全区广大党员干部共撰写上报调研课题（文章）957 篇；学习交流阶段，召开了大讨论活动理论研讨会，各单位领导班子共上报集体调研报告 35 篇，各级党员领导干部形成针对性较强的调研报告 200 余篇，全区共形成调研报告 900 余篇，为发展绿色经济提供了理论成果和实践指导。

■社会宣传活动 2012 年，旅顺口区成功举办了“跟着郭明义学雷锋”

原创歌曲演唱会，其中三分之一的歌曲由旅顺口区词曲作家创作，来自全区各战线的演员们演唱了歌颂郭明义精神的 17 首歌曲。举办了“星光旅顺青年歌手大奖赛”和“光辉历程——喜迎十八大 放歌旅顺口”大型歌舞展演，为党的十八大献上贺礼。拍摄完成《创先争优，潮涌滨城》专题片，集中展现了旅顺口区各个单位创先争优活动开展以来，从推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、强化基层组织四个方面取得的优秀成果。

■群众文化建设 2012 年，旅顺口区组织召开了“纪念毛泽东同志《在延安文艺座谈会上的讲话》发表 70 周年座谈会”，60 余文艺工作者参加了座谈会；召开了区文联工作会议，明确了各协会 2013 年的工作内容和重点活动；认真做好精神文明建设“五个一工程”作品的报送工作，选取了近年来较有影响力的 5 首原创歌曲进行了上报；广泛开展了喜迎十八大系列活动，通过党史报告会、知识竞赛、书画展示、歌舞展演等形式，回顾了我党 91 周年的光辉历程，营造了欢庆祥和的文化氛围，强化了全区各界对党的盛会的期待和憧憬。

■全民国防教育 2012 年，旅顺口区围绕国防教育中心任务，按照抓根本、重普及、强载体的要求，依法施教，突出重点，深入推进国防教育工作，激发了广大干部群众的爱国情怀，增强了全民的国防意识。

抓住根本，不断夯实国防教育工作基础。完成对全区国防教育基地情况的调查摸底，掌握最新国防教育基地建设信息。加快和完善 3 处基地和主题公园的建设，拓展各个国防教育基地的教育辐射功能，使其各项运行逐步朝着制度化、常态化发展。盘活用好国防教育人才资源，调整并充实原有的国防教育宣讲团成员，继续完善与之相配套

的制度规定。对骨干人员加大培训力度，提高业务水平，组织相关培训 2 次，培训人员 127 名，先后 2 次组织部分人员到兄弟单位学习考察。组织编印了《国防教育法规手册》1 万余册，向广大市民发放。在《旅顺口》开辟了 4 期国防教育专栏。

注重普及，不断扩大国防教育工作影响。举行了旅顺口区工商业联合会与驻军部队军企共建暨国防教育培训基地揭牌仪式，强化企业国防文化建设。以读书月活动为契机，引导青少年学生牢记历史，勿忘国耻，在了解历史中感知责任，树立远大理想。在国庆节、建党、建军节等重要节日，组织学生观看优秀革命题材影片，观摩驻军生活，邀请老红军战士到校园为师生面对面进行国防讲座 5 次。进一步推进民兵训练、支农惠农、维稳等活动，集中宣传《国防法》、《兵役法》和《国防教育法》，发放《国防知识宣传手册》500 余册。

丰富载体，不断打造国防教育工作亮点。旅顺口区把促进军政军民团结纳入到构建和谐旅顺、建设科学发展示范区的重要目标。八一烈士陵园和苏军烈士陵园改造项目全面启动；军休干部管理中心项目完成；复转军人安置、军退人员接收、军嫂就业等多项工作取得新突破；军民共建对子总数增至 167 对，其中“两新组织”共建对子 34 对。进一步扎实开展冬季征兵工作。征兵期间，在主要路口摆放了 48 块大型宣传展板，在主干道、立交桥两侧悬挂了宣传标语及横幅，共计 600 余条，派发的彩印宣传单及宣传手册分别为 15 万余份和 4 万余册。18 块 LED 显示屏被安装在主要商业网点及车站周围，滚动播放国防教育宣传短片。涉农区域的观众只要打开电视机即能收看到 20 秒的迷你征兵宣传片。区武装部部长做客直播间，宣传征兵的各项优抚政策。《旅顺口》开辟专栏刊发消息报道全区征兵工作的进展情况。结合软环境建设和宣传十八大精神活动，把国防教育纳入各级党委中心组学习内

容。组织座谈研讨、专家辅导等 2 次学习，把国防教育的方针政策渗透到课堂上，提高领导干部领会政策、把握方针能力。

■新闻内宣 2012 年，旅顺口区充分发挥本地区媒体优势，依托区内电台、电视台、旅顺口信息等区内各新闻媒体，始终坚持正确的舆论导向，紧紧围绕区委、区政府的中心工作，开展积极的舆论宣传工作。自年初起集中时间和精力，先后开展了七次主题宣传活动。

一是围绕“喜迎十八大”系列活动开展主题宣传。开设“科学发展 成就辉煌”专栏，全面展示党的十六大特别是十七大以来全区改革开放和社会建设取得的成就，反映了科学发展给全区人民生活带来的巨大变化。

二是在全区开展“新目标的召唤”主题宣传。全面展示全区各界在新的一年里凝心聚力、奋发有为的精神风貌，介绍各单位在加快建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺进程中的新举措。

三是重点做好“一季度开门红”的主题宣传。区内两台一报开设专栏报道各街道重点项目进展情况，展现全区积极开拓求发展新面貌。

四是全面开展“身边的感动”主题宣传。在区内各媒体推出“身边的感动”专栏，报道身边的道德模范的先进事迹，深入做好学雷锋学郭明义活动宣传。

五是继续做好第三届全民“读书月”活动的主题宣传。本区举办第三届全民“读书月”暨“军港潮声文化讲坛”活动，以“读经典图书 建精神家园”为主题，区内两台一报全方位、多层次报道了“读书月”活动动态。

六是做好了“软环境 硬道理”主题宣传。紧紧围绕着全市正在开展的软环境建设年活动，在两台一报推出专栏重点报到了全区上下积

极改进工作作风、强化服务理念的各项新观念、新做法、新举措。

七是重点做好了“稳增长”的主题宣传。区内两台一报开设专栏报道各街道重点项目进展情况，同时开设“提振信心促发展”专栏，全面报道全区非公有制企业发展状况。

七次主题宣传活动，共组织 300 余人次深入城乡基层进行采访，共发新闻稿件近 900 篇。充分发挥了新闻宣传工作联系群众、服务群众的桥梁纽带作用，积极稳妥地引导社会热点，在全区营造了有利于发展稳定的主导舆论氛围。

■新闻外宣 2012 年，全区新闻工作充分发挥实现全面开放的后发优势，中央、省市上三级媒体发稿数量和质量都有所突破，特别是在市级媒体大型主题策划方面实现重大突破，进一步提高了旅顺的影响力，为促进旅顺绿色经济区建设营造良好的宣传环境。

强势聚焦旅顺，上三级媒体外宣取得新成效。全年先后八次邀请 30 多家境内外新闻媒体，300 多人次记者，到旅顺进行集中采访，重点宣传了大连旅顺国际樱花节、旅顺开发区成立 20 周年、旅顺樱桃采摘节促进农民增收等重大举措和活动。上三级主流媒体发稿量达到 1100 余篇，海外媒体发稿 30 余篇，通过集中时间、集中版面的强势聚焦，有力地推介了旅顺口区坚持绿色导向，加速转型跨越的发展激情，展现旅顺发展新情况。

扩大影响范围，专题报道取得新突破。2 月 17 日，新华每日电讯以《大学生“村官”成了“香饽饽”》为题，报道了本区通过建立人才工作站的独特方式，逐步形成加强大学生“村官”选拔、管理、考核、服务、发展的基层人才培养选拔长效机制，成为农村基层人才培养的摇篮。积极策划新闻报道走进全国两会会场，于 3 月 6 日分别在

《中国商报》、《中国企业报》推出了共计 5 个宣传专版，两份报纸均直接进入两会会场和代表驻地，重点宣传旅顺口区以九大体系打造旅顺绿色经济区。5 月 8 日按照省里要求在本区举办“跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会，辽宁卫视影视剧频道，星期艺周刊栏目连续两天播放郭明义演唱会纪录片，共两集各 15 分钟，报道了本区学习雷锋典型的先进人物事迹，展现了本区学习雷锋先进典型的风采，进一步深化了学雷锋学郭明义活动。

夯实规范基础工作，网络传播优势充分发挥。充分利用网络资源和条件，全面宣传旅顺口区在经济建设、社会管理、民生等多领域所取得的各项成就。一是推进旅顺外宣网进一步发展，扩大影响力和实用范围，增强新闻的时效性。积极发布旅顺招商引资、精神文明建设、民生改善成效等新闻和信息，扩大了城市影响力，提升了宣传效应；二是规范旅顺口区各部门、各单位网站建设管理，通过相互链接、信息共享、定期发布宣传要点等模式整合全区网络资源，在全区打造全方位、全覆盖、立体式的网络外宣平台；三是推进与天健网、人民网大连视窗等上级网站的合作，通过定期报送信息，在扩大信息传播覆盖范围方面发挥互联网的作用；四是进一步完善了网络管理员队伍，年初对各党委网络管理员进行了重新推荐、考察和认定，成立了 60 余人的网络管理员队伍，实现了市、区、街道三级管理备案，为下一步充分发挥网络监督管理和引导社会舆论职能奠定了基础。

海外媒体外宣吸引更多新关注。11 月 9 日，香港《文汇报》在“十八大”召开期间出版整版专题，报道旅顺口区发展优势和经济社会取得的各项成就，集中展示了旅顺“五成一都”打造绿色新城的成果及保障和改善民生突出成效。在历次招商活动中，香港凤凰卫视、台湾东森卫视等多家媒体，进行了一系列的专访和跟踪报道，获得了良好

的反响；《文汇报》、《大公报》、《香港商报》全程参与本区全年重大外宣活动，相继推出《全国首个农村改革与发展调研基地揭牌》、《旅顺开发区成辽宁新增长极》、《以港立区 产业兴区》、《旅顺口以樱桃为媒拓旅游》等一批稿件，共同见证了旅顺的发展。是年，在海外媒体发稿 40 多篇。

坚持正确的舆论导向，服务地方稳定和发展。一方面引导媒体发挥好媒体监督的作用，对社会上一些不良行为进行曝光；另一方面正确引导主流媒体，积极为地区经济社会发展服务。通过积极开展各种形式的媒体沟通联谊活动，使旅顺口区受到了越来越多的国内外媒体关注，并及时进行了宣传报道，收到了较好效果。

■公民思想道德建设 2012 年，旅顺口区继续推进全区公民思想道德建设。一是将学雷锋常态化这一道德建设核心载体制度化。文明办起草了《旅顺口区深入开展学雷锋道德实践活动实施方案》，明确了“雷锋精神永驻”、“雷锋精神传承辅导”、“学习雷锋志愿服务”等八项在今后长期开展的活动，并以区委正式文件下发到基层单位，区文明办进行督导实施。二是突出学雷锋常态化的内容。重点开展了“雷锋精神伴我行，我学雷锋促文明”为主题的志愿服务活动。新建立义工志愿者服务队伍 13 支，学雷锋志愿服务队 51 支，义工和志愿者人数已超过 2.4 万人。这支队伍，常年坚持开展“三关爱”志愿服务活动，受到全区人民的好评。三是创新德育教育的载体形式。突出抓好全区“明德堂”建设这一新的市民道德教育载体形式，在全区 10 街道全部建立“明德堂”并有效发挥其教育作用。在全区建立了 12 个雷锋精神传承辅导站，聘请 36 名道德典型任辅导教师，已经组织专题讲座 48 场，受众人数超过 2 万人。同时，积极参与推荐身边好人活动，向市

文明办推荐身边好人 21 人，元宝社区居民李秀英和三涧堡街道个体业主穆冬荣被评为大连好人。

2012 年，在做好首届“道德模范”、“情暖滨城”感动人物事迹宣传的同时，在全区开展了第二届“道德模范”评选活动，使本区道德建设活动向更深更广更高的层次推进。全区有 32 个基层党委开展了宣传评选推荐活动，推荐道德模范人物 55 名，经道德模范评选委员会的再三研究，有 14 人被确定为旅顺口区第二届道德模范，简要事迹在《旅顺口》、旅顺电视台进行宣传。

在未成年人教育方面，深入开展了“做一个有道德的人”等主题活动，在全区评选出百名“滨城美少年”。学校家庭社会“三结合”教育网络进一步完善，未成年人思想道德建设环境得到进一步优化，通过各种行之有效的道德教育载体活动，进一步筑牢了全区坚固的道德基石。

■农村文明建设 2012 年，旅顺口区继续开展生态文明家园建设活动，让生态文明、乡村文明惠及全区百姓。深入开了“五帮一”和省市级文明单位与街村结对帮扶活动，使全区 13 个年收入不足 30 万元的贫困村脱贫，进一步完善城乡垃圾收集处理设施网络，全区垃圾集中收集覆盖面达到 100%，污水处理覆盖率达到 80%。在全区农村开展了以“家家学、文明礼仪进家庭，家家乐、展示家庭新生活，家家议、争当遵纪守法好榜样，家家评、建立邻里和谐新关系”为主题的“家庭道德礼仪实践”活动，培养现代农民讲文明、讲孝道、讲和谐、讲互助的文明新风尚。加强了对农民和农村学生进行教育培训工作。在 7 个街道创建“村民学校”44 所、新建设 6 所“乡村少年宫”，其中开发区中心小学少年宫被评为大连市级农村少年宫，并争取到国家支

持资金 20 万元，有力保障了教育活动的开展。

■精品工程建设 2012 年，全区精神文明创建活动有影响的项目 65 个，正式向区文明办申报的项目有 44 个。经区常委会研究决定“跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会等 7 个项目为精神文明精品工程特别奖，“爱护城市模范人物”评选活动等 15 个项目为精神文明建设“精品工程”。全区坚持精神文明建设载体化、目标化，实现了虚功实做。通过精神文明建设“精品工程”给予精神文明创建活动以明确的方向和准确的定位。精神文明建设激励机制更加健全，投入逐年递增。各部门各单位都有“精品工程”创建载体参与评选。品牌越做越大，内涵更为丰富。连续六年将精神文明建设“精品工程”汇编成经验文集，引导全区精神文明创建工作，形成了本区一大品牌，为大连市开展精神文明建设品牌工程积累了丰富的经验，这一做法也得到了省市文明办的认可。

■连心活动 2012 年，区委宣传部进一步深化连心活动，结合宣传部的工作实际和特点，用真情结交民心，用真心了解民意，和老百姓结亲戚、做朋友，将提升连心户精神层面的追求作为深化连心活动的中心，组织开展了送戏下乡、送文化下乡、参观开发区生命奥秘博物馆、老铁山安业民烈士纪念馆等系列活动，在精神层面搭起了一座与群众沟通联络的连心桥。春节前夕，区委宣传部、区文联与大连市委宣传部、市文联共同开展了迎新春“送福下乡”、“送戏下乡”活动，本次活动以宣传部的连心村——长城街道刘钟村作为起始站，覆盖了旅顺口区 7 个涉农街道，众多书法家、艺术家、文艺工作者为老百姓送上了一道春节文化大餐。5 月 22 日，组织连心户参观了开发区生命奥秘博物馆和老铁山安业民烈士纪念馆，从扶贫帮困到送文化、送科学，

提升精神追求，宣传部将深化连心活动落到了实处。区委宣传部将继续积极探索连心活动与部内工作的有效结合点，更加扎实深入开展连心活动。

■学习培训 2012年，区委宣传部注重加强宣传文化干部队伍、新闻信息报道队伍和文化人才队伍建设，积极探索宣传思想文化干部队伍建设新途径，举办了两期宣传干部培训班，增强宣传干部把握形势、开拓创新、凝聚人心的本领，调动宣传干部工作的积极性，确保宣传思想文化工作再上新台阶。

■能力培养 2012年，区委宣传部切实加强干部创新能力的培养，深入一线开展调研工作，围绕新时期宣传思想文化工作的规律和特点，有针对性设置课题、深入群众、创新思路、解决问题，创造了很多特色鲜明的宣传思想工作内容形式、方法手段，在文艺创新、精神文明建设精品工程、媒体宣传方面打造亮点，树立典型，提高了宣传思想工作的水平。

■监督管理 2012年，区委宣传部做好监督管理工作，树立宣传干部良好形象。建立健全了各种考核评比制度，努力打造政治性强、业务精深、爱岗敬业的宣传思想文化队伍，加强对宣传干部的监督管理，强化人员培训和职业道德教育，开展了新闻宣传“四个十”评选活动，经济开发区等10家单位被评为2012年度旅顺口区“新闻宣传工作先进单位”；佟卓如等10人被评为2012年度旅顺口区“十佳记者”；阎晓雨等10人被评为2012年度旅顺口区“十佳报道员”；《旅顺口依托“五城一都”打造绿色新城》等10篇报道被评为2012年度旅顺口区“十大好新闻”。

(撰稿人: 李忠民 审稿人: 周良忠)

附录:

旅顺口区 2012 年度精神文明建设“精品工程”获奖名单

一、旅顺口区 2012 年度精神文明建设“精品工程”特别奖

1、 撰写出版《旅顺口往事》

大连市作家协会主席 素素

2、 “跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会

实施单位: 区房产局、区音乐家协会

3、“学雷锋, 促文明”系列活动

实施单位: 区慈善总会

4、“迎接十八大, 放歌旅顺口”歌舞展演

实施单位: 区教育局

5、“辉煌二十年”系列庆祝活动

实施单位: 旅顺经济开发区

6、“星光旅顺”青年歌手电视大奖赛

实施单位: 旅顺广播电视台

7、编修出版《旅顺图史》

实施单位: 大连市近代史研究所

旅顺口区史志办公室

二、旅顺口区 2012 年度精神文明建设“精品工程”

1、“爱护城市模范人物”评选活动

实施单位：区城建局

2、社区文化“百花汇”

实施单位：得胜街道

3、“绿色生态文明家庭”创建活动

实施单位：北海街道

4、“文化义工之家”建设

实施单位：三涧堡街道

5、“市民文化快乐行”激情广场活动

实施单位：光荣街道

6、“身边好村民”评选活动

实施单位：龙头街道

7、“明德堂”道德实践活动

实施单位：登峰街道

8、“文明诚信个体工商户”培育评选活动

实施单位：区工商局

9、军地青年读书沙龙

实施单位：区交通局

10、“建设文明新景区、展示旅顺新形象”活动

实施单位：旅顺旅游集团

11、“绿色双岛，美丽家园”创建活动

实施单位：双岛湾街道

12、农民文化欢乐行

实施单位：长街街道

13、“幸福家庭”创建活动

实施单位：区妇联

14、“南山生态文化文化景区”建设

实施单位：水师营街道

15、“十佳街道模范”评选活动

实施单位：铁山街道

统战工作

■概况 2012年，全区统战工作深刻把握旅顺绿色经济区建设的总基调、总目标、总要求，同心同德促和谐，同心同向促转型，同心同行促发展，同心同力促民生，在全方位服务绿色发展、创新发展、和谐发展中彰显特色，全区统一战线和多党合作事业呈现出蓬勃活力，为加快建设富庶美丽文明幸福的新旅顺提供了广泛的力量支撑。

■建言献策 2012年，区统战部支持各民主党派、工商联和无党派人士开展社会调研，确立水资源污染治理等联合调研课题10项。全区统战成员全年共向区人大、区政协提交建议书、提案165件，其中市级以上21件；被列为区政协重点提案7件，占重点提案的70%。各民

主党派联合提出的《尽快建立旅顺海洋经济规划》提案得到认真落实，旅顺口区在全国县市区率先出台《海洋经济发展规划》。建立统战理论调研和信息宣传奖励机制，开展优秀理论调研成果、信息报道和“同心金点子”评选活动，共提意见建议 216 条，评出“同心金点子”60 个，为推动旅顺经济社会发展提供了智力支持。

■打造“同心”品牌 2012 年，区统战部认真学习贯彻十八大精神，深刻理解十八大报告对统一战线的论述和要求，将“同心同德、同心同向、同心同行”的思想内涵贯穿于教育的全过程、各环节。全年组织召开各类座谈会、协商会、情况通报会 8 次，广泛开展统战文化“大家谈”、“同心颂”等系列征文活动，成功举办全区各界代表人士“庆中秋、迎十八大、魅力旅顺行”、“迎新春茶话会”等活动，形成了更为广泛的政治认同，不断增强统战成员接受共产党领导的自觉性和坚定性。年内，认真策划和组织了一系列特色鲜明的主题实践活动，启动各民主党派“同心社会服务工程”，成立同心义诊、同心助学、同心科技惠民等十个同心社会服务队，组织活动 1000 余人次。积极开展“光彩事业、感恩行动”，帮扶贫困“五老”40 人。注重“同心”典型培树，有 4 名非公有制经济人士被评为大连市“优秀社会主义事业建设者”。机关干部和统战成员深入开展以“五送服务”为主要内容的“连心”活动的经验，在全市统战系统推广；“同心金点子评选”和“同心慈善宗教回馈社会”活动的做法被中央统战部《每日汇报》采用。

■党外队伍建设 2012 年，区统战部继续扎实推进党外代表人士的培养、选拔和培训工作。圆满完成了区政协换届人事工作。严格换届

“酝酿准备、制定方案，推荐人选，民主协商，审议决定，考察报批，会议准备，会议选举，会后上报”的人事工作程序，推荐安排区人大、区政协党外代表人士 151 人，推荐安排市以上政协委员、党外人大代表 17 人，其中对非公有制经济人士进行综合评价 47 人；又有两名党外干部走上了副区级领导岗位。考察储备区管党外后备干部 51 人和党外优秀青年干部 27 人。推荐 10 人党外代表人士为区特邀监察员。初步实现了发现一批、使用一批、储备一批的工作目标。选送 21 名党外人士分别到中央、市社会主义学院及厦门大学进修，完成 175 名新一届市、区政协委员任前培训。宗教界积极作用进一步发挥，爱国宗教团体和宗教代表人士队伍建设得到加强。水师营基督教礼拜堂主体完工；登峰基督教礼拜堂获省“和谐文明宗教活动场所”称号。

■海外联络工作 2012 年，区统战部对台联络和海外联谊工作有效拓展。全年接待宜兰党际交流交往考察团、台湾女企业家协会、欧美同学会等来旅考察团组 15 个、230 人次。举办了“海峡两岸文化交流研讨会”。促成台湾宜兰县农会与三涧堡街道签订精品农业合作意向书。组织协调 5 个团组赴台开展经贸文化交流。聘请海通律师事务所律师为区侨联法律顾问，推进登峰街道高升社区创建“全国侨务普法宣传角”工作。及时处置了 12 起台胞、台属、归侨、侨眷信访件。

■民主政治建设 2012 年，旅顺口区统战部认真贯彻中央 5 号文件精神。落实中国共产党领导的多党合作政治协商制度，较好地完成了各民主党派旅顺基层组织成立、换届、升格的领导班子配备、人事交接工作，推荐优秀无党派人士补充到各民主党派领导班子；协助各民

民主党派基层组织做好组织发展考核工作。支持民主党派履行职能，服务社会，为旅顺经济社会发展发挥优势，彰显特色。各民主党派旅顺基层组织均获市及以上先进，其中农工党旅顺支部获省先进支部，致公党旅顺支部主委获全国服务社会先进个人。旅顺口区民主党派工作经验在全国民主党派工作会上作经验介绍。

■支持民主党派履行职能 至 2012 年底，全区作政治安排的各民主党派成员有 80 多人，其中市人大代表、市政协委员 6 人，省政协委员 2 人，全国政协委员 1 人。2012 年，区人大政协换届，安排民主党派成员 37 人，并确保每个党派基层组织有 1 人进政协常委。作政治安排的民主党派成员占民主党派成员总数的 36%。充分发挥民主党派成员在人大、政协中的作用。自 1990-2012 年，共撰写提案、建议案 420 多件，有上百件提案得到区委、区政府的重视，落实并取得明显成效。

■旅顺口区民主党派活动中心揭牌 2011 年 1 月 7 日，区政府常务副区长车民主持召开区长办公会议，就改善区民主党派基层组织办公条件相关事宜进行了专题讨论和研究，一致同意将佳成大厦四楼作为区各民主党派基层组织办公场所，内设民主党派基层组织办公室八个、行政办（兼档案室、接待室）一个，80 人规模的会议室一个。由区政府办负责牵头，协调相关部门实施维修改造和办公硬件采购配套工作。2012 年 5 月 16 日，区民主党派活动中心在旅顺佳成大厦揭牌，正式投入使用。市政协副主席、市委统战部部长董长海，市委统战部副部长孔丽红，八大民主党派市委的主委、驻会副主委，区委书记熊博力，

区长杨伸，区政协主席段炼，区委副书记张守财，区人大副主任于丽华，区政协副主席、区委统战部部长王岩，民主党派旅顺基层组织领导及成员，各街道党工委主管书记、统战委员，市委统战部党派处、区委统战部有关领导等 200 余人参加了揭牌仪式。区委副书记张守财主持仪式，市政协副主席、市委统战部部长董长海，八大民主党派市委代表，民革市委驻会副主委李景晔，区长杨伸分别在揭牌仪式上致辞。市政协副主席、市委统战部部长董长海与区委书记熊博力为其揭牌。（加照片：旅顺口区民主党派活动中心揭牌仪式）

■旅顺口区社会主义学校揭牌 2012 年，根据市委统战部关于在各级党校加挂社会主义学院（校）牌子的通知要求，经区委常委会研究，同意在区委党校加挂区社会主义学校牌子。把区委党校作为区委领导的统一战线性质的政治学校，作为民主党派和无党派人士联合党校；作为对民主党派、无党派人士培训教育基地、理论研究基地、政策宣传基地。2012 年 5 月 16 日，大连市旅顺口区社会主义学校在区委党校揭牌。市政协副主席、市委统战部部长董长海，八大民主党派市委主委、驻会副主委，区长杨伸，区政协主席段炼，区委副书记张守财，区人大副主任于丽华，区政协副主席、区委统战部部长王岩，民主党派旅顺基层组织班子成员应邀参加了揭牌仪式。区委副书记张守财主持仪式，并宣读区委《关于成立区社会主义学校的决定》。市政协副主席、市委统战部部长董长海、区长杨伸为区社会主义学校揭牌。

附录：**旅顺口区各民主党派组织建设情况**

中共十一届三中全会以后，旅顺口区开始有民主党派成员。至 2012 年 12 月底，全区有民主党派基层组织 7 个，民主党派成员 167 人。

民革旅顺支部委员会：2009 年 3 月 19 日成立，有成员 16 人。

主 委：许界年 2009.3-2012.12. (其中 2001.4-2009.3 任民革小组组长)

副主委：王 东 2009.3.-2012.12.

组织委员：刘吉权 2009.03.-2012.12.

宣传委员：张世盛 2009.03.-2012.12.

联络委员：栾颖峻 2009.03.-2012.12.

民盟旅顺支部委员会：2008 年 11 月 4 日成立，有成员 17 人。

主 委：鲁启雄 2008.11.-2012.12.

副主委：庞 娟（女） 2011.11.-2012.12.

组织委员：王 莉（女） 2011.11.-2012.12.

宣传委员：王永刚 2011.11.-2012.12.

联络委员：于晶雪（女） 2011.11.-2012.12.

民建旅顺支部委员会：2003 年 7 月 23 日成立

主 任：韩 伟 2003.07.-2007.12.

王 朝 2007.12.-2008.12.

副主任：王 朝 2003.07.-2007.12.

殷长海 2003.07.-2008.12.

民建旅顺基层委员会：2009 年 3 月 20 日，现有成员 45 人。

主 任：王 朝 2008.12.-2012.12.

副主任：李 毅 2008.12.-2012.12.

委 员：单连琦 2008.12.-2012.12.

董龙渊 2008.12.-2012.12.

民进旅顺支部委员会：1987 年 1 月 19 日成立。

主 任：高永学 1987.01.-2000.06.

张建军 2000.06.-2010.07.

副主任：陈正海 1996.06.-2000.06.

张建军 1998.09.-2000.06.

冯 杰 2006.01.-2010.07.

刘建国 2006.01.-2010.07.

组织委员：刘建国（兼）2006.01.-2010.07.

宣传委员：周晓文 2006.01.-2010.07.

生活委员：白永新 2006.01.-2010.07.

民进旅顺基层委员会：2010年7月9日成立，现有成员37人。

主 委：张建军 2010.07.-2012.10.

张德智 2012.10.-2012.12.

副主委：李 飞（女） 2010.07.-2012.12.

冯 杰 2010.07.-2012.12.

刘建国 2010.07.-2012.12.

蔡其恕 2010.07.-2012.12.

委 员 周晓文 2010.07.-2012.12.

张国良 2010.07.-2012.12.

农工党旅顺支部委员会：2010年11月30日成立，有成员10人。

主 委：刘汝祥 2010.11.-2012.12.

副主委：王长征 2010.11.-2012.12.

佟培新 2010.11.-2012.12.

组织委员：田 军 2010.11.-2012.12.

宣传委员：王 康 2010.11.-2012.12.

致公党旅顺支部委员会：2008年12月30日成立，有成员17人。

主 委：赵玉政 2008.12.-2012.12.

副主委：汪 洁（女）2009.07.-2012.12.

汪海伦 2009.07.-2012.12.

九三学社旅顺支社：1995年8月8日成立，有成员24人

主 委：吕承兆 1995.08.-2012.12.

副主委：刘 影（女）2000.09.-2010.09.

刘志军 2010.09.-2012.12.

程军章 2010.09.-2012.12.

林乐富 2010.09.-2012.12.

台盟在旅顺现有盟员 1 人，没有基层组织。

（撰稿人：张翠兰 审稿人：王岩）

政法工作

■概况 2012 年，全区政法和综治维稳工作紧紧围绕绿色经济区建设大局，主动增强大局意识，深化三项重点工作，着力加强和创新社会管理，牢固树立政法干警“忠诚、为民、公正、廉洁”核心价值观，不断提升队伍建设的新水平，不断创造政法工作的新成绩，为党的十八大胜利召开创造和谐稳定的社会环境，为建设富庶美丽文明幸福旅顺提供了有力保障。

■社会矛盾化解工作 2012 年，区政法委在全区推广社会稳定风险评估工作，确保在重大事项实施前，进行先期预测、先期研判、先期介入，最大限度地预防群体性上访事件和极端行为发生。进一步完善了矛盾纠纷排查调处机制和人民调解、行政调解、司法调解联调联动机制。全区 81 个调解室，坚持对自排查的矛盾纠纷和信访苗头主动工作，及时化解，各级人民调解组织成功调解各类纠纷 1187 件。在铁山街道“南山里地区”成立了大连市首家偏远地区法律援助工作站。为 273 家企业进行“法律体检”，协助企业做好法律风险的梳理和剖析，将企业的经营风险矛盾由事后化解变为事前预防。继续坚持领导干部大接访，全区共受理信访案件 1062 件次，同比下降 33%。在涉法涉诉信访案件化解工作中，彻底化解了中政委交办的 9 件案件，提前完成了上级提出的阶段性目标。最高院交办的 17 件，化解 15 件。全年共动用涉法涉诉救助资金 360 余万元，解决涉法涉诉案件 27 件。

■社会管理创新工作 2012年，旅顺口区社会治安综合治理委员会更名为旅顺口区社会管理综合治理委员会，成员单位由原来的25个，增加到65个，组成力量进一步壮大。突出政府在社会管理中的主导地位，区政府班子成员分别担任综治委副主任职务。开发区、各街道和综治委成员单位设立创新项目52个，其中涉及民生的49项全部完成。充分发挥流动人口专管员队伍作用，进一步健全区、街、社区（村）和企事业单位、社会经济组织“四纵一横”的流动人口和出租房屋服务管理工作网络，深入落实“一证式”管理要求。

■政法队伍建设 2012年，全区政法机继续开展以“雷锋精神伴我行，我学雷锋促文明”为主题系列活动，将学雷锋道德实践活动与政法干警核心价值观有效统一。结合软环境建设年活动，在全区政法系统开展“开展执法监督年，优化法制环境”的活动。先后开展“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观实践活动、“四个一”活动。举办“庆七一‘忠诚杯’乒乓球比赛”，凝聚队伍，鼓舞干劲，集中展示政法干警风采。在政法系统开展“‘身边的榜样’暨旅顺口区政法系统最佳干警评选表彰活动”，十位敬业奉献、忠诚公正的干警事迹经旅顺电台、电视台播出后，收到了良好的社会效果，营造了人人争做榜样、人人创先争优、人人都是软环境的良好社会氛围。

■对敌斗争工作 2012年，全区政法干线的广大干部群坚持“露头就打、打早打小”的原则，有力打击邪教组织的非法活动。启动清理反宣品 ISO9000 质量管理体系，实现全域覆盖、无缝衔接、长期坚持、

清缴及时的预期目标。省市领导机关先后 7 次明察暗访，旅顺口区排名位列省市前茅。超额完成上级三年 80% 的任务指标。启动“亮点”工程，形成一街一亮点，得到市防范办肯定。反邪教“连心”活动被国家反邪教协会立项、省市推广，6 项经验被市转发，清理邪教反宣品新举措被省防范办在全省范围进行推广。

■发挥政法机关职能 2012 年，公安机关继续保持对各类刑事犯罪的高压态势，先后破获了“2012.4.4”拐卖妇女案、销售伪劣卷烟案、省厅督办特大贩卖毒品案等一批有影响的重特大案件。全年共立各种刑事案件 1521 起，同比下降 13.3%，破获各类刑事案件 1100 起，破案率同比上升 146.6%，其中侦破现行案件 725 起，侵财类案件 921 起，命案 3 起。法院共受理各类案件 4735 件，结案 4041 件，结案率为 92.4%。其中受理刑事案件 315 件，结案 302 件，结案率为 95.9%，判处罪犯 398 人；受理各类民商事纠纷案件 2972 件，审结 2492 件，涉案标的总额为 1.5361 亿元，通过调解和撤诉结案的案件 1559 件；积极推进民商事纠纷小额速裁试点工作，全年共新收执行案件 1367 件，结案 1172 件，其中实际执结案件 1100 件，案件执结率为 94%。检察机关认真履行法律监督职责，加强审查批捕和审查起诉工作，全年共受理审查批捕案件 210 件 268 人，经审查批准逮捕 184 件 237 人，共受理审查起诉案件 397 件 590 人，经审查提起公诉 326 件 440 人。依法查办职务犯罪案件，深入推进反腐败工作，共受理职务犯罪案件线索 12 件 17 人，立案 11 件 16 人，挽回直接经济损失 200 余万元。全年受理法律援助案件 110 件，办理非诉讼法律援助 790 件，办理公证 3666 件。边防、交警、消防官兵立足本职，刻苦练兵，在应对各种突发事件、抢

险救灾、保卫国家人民财产安全方面做出了积极贡献。

■加强基层基础建设 2012年，在区委、区政府的支持下，区政法各部门不断夯实基层防控体系建设基础，深化治安防控工作，累计投入700余万元，对包括学校、校车在内的全区重点区域、设施及其拓展区域进行布控和筛查，共建有视频探头9017个，其中单位内部7474个，公共区域1401个，与公安机联网717个，重点区域探头监控覆盖率100%。进一步完善消防管理体系，组织开展了清缴火患专项行动，整改火患7313处。不断深化交通秩序管理，组织开展了城市交通综合整治、百日交通秩序大整顿等系列专项行动，交通事故主要指标大幅下降。

■政法成就 2012年，区政法各部门工作硕果丰盈，区司法局党总支获全省司法行政系统创先争优先进基层党组织称号；区检察院被授予全省检察机关优秀基层检察院；登峰街派出所被省委、省公安厅授予文明示范窗口单位；区法院被市法院授予文化建设先进集体；区安全分局某专项工程受国家全部通令嘉奖；区消防大队被公安部授予全国“清缴火患”战役成绩突出消防大队；全区政法干警受市级以上表彰111人次。旅顺口区被省委、省政府授予“十八大安保工作先进单位”。深入开展新一轮“争创”活动，旅顺口区自2006年至2012年连续被评为辽宁省平安区。在防范和处理邪教工作方面位列辽宁省前茅，旅顺口区成为全市唯一连续三年获评省级先进称号的县市区，并在省反宣品检查组暗访中，清理反宣品工作排名全省第一。

（撰稿人：张立君 审稿人：夏翠萍）

区委办公室

■概况 中共旅顺口区委办公室是中共旅顺口区委的综合办事机构。主要职责：认真贯彻落实党的路线、方针、政策，围绕区委中心工作和各项决策进行督促检查，并定期向区委领导提出工作建议；做好区委领导活动的安排，当好区委领导的参谋助手；承办区委、区委办公室各种文件、简报的制发及处理工作，参与和承担区委领导部分文稿的起草工作；承担以区委名义召开的各种会议的筹备和组织工作；协助区委领导经常与区委委员、候补委员进行沟通和联系，反映他们对区委的意见和要求；负责全区党委系统信息的收集、整理和反馈工作，为区委、市委乃至省委及中央提供有价值的信息服务；协助区委领导协调区委与市人大常委会、区政府、区政协和驻军领导机关、市属单位以及区直机关等单位的有关事宜；负责制定全区调研计划，围绕区委中心工作和有关重大决策进行调查研究；负责中央和省、市领导来旅顺参观考察等公务性活动的接待服务工作；负责全国各地党委部门领导和有关人员来旅顺进行各种公务性活动的接待工作；负责本市内其他区（市）县领导和党委办公部门领导及有关人员来旅顺进行各种公务活动的接待工作；负责区委领导直接受理的人民群众来信来访的催办和查办工作；负责全区党委系统文秘工作的业务指导；负责区委办公室离退休干部、工人的服务和管理工作的管理；负责全区保密工作和机要通信工作；负责全区党史和地方志工作；负责区委机关的行政管理、后勤保障和安全保卫等工作；完成区委领导交办的其他工作。2012年，中共旅顺口区委办公室下设秘书科、综合信息科、督查室、政研室、保密科、行政科，并加挂大连市旅顺口区国家保密局牌子。有工作人员21人，其中公务员15人，工勤人员6人。

2012年，区委办公室自觉践行科学发展观，紧紧围绕绿色经济区建设大局，继续坚持抓班子、带队伍、建制度、强作风、树正气，各项工作都取得了良好的成绩。区委办公室相继被评为旅顺口区2012年度信访工作先进单位、辽宁省和大连市党委系统信息报送工作先进单

位、辽宁省保密工作先进单位。

■政策研究 2012年，区委办公室围绕区委中心工作，以保证区委领导和上级政研部门调研服务为重点，围绕转型跨越、绿色经济区、富民惠民、和谐稳定等方面重点工作，开展各种调研活动21次，撰写各类领导讲话和理论文章100余篇；结合形势发展和旅顺实际，编辑刊发《领导决策参考》50期，为服务各级领导决策发挥了应有的作用。

■督查工作 2012年，区委办公室以区委重大决策部署和涉及人民群众利益的问题为重点，加大督查督办力度，承办市委查办件7件，抓好区委领导批示件查办，特别是信访件和网民留言的督办落实，70件批示全部得到落实，38件网民留言及时妥善进行了回复，做到了件件有回音，事事有着落。配合市委督查室对贯彻落实市委全会精神、推进全域城市化、加强和创新社会管理开展了专项督查工作，上报《旅顺督查专报》56篇，被省委、市委采用17篇。督查工作制度化、规范化水平进一步提高。

■综合信息 2012年，区委办公室高质量完成了区委十四届三次全会讲话、四次全会报告以及其他会议材料的起草任务，撰写区委领导讲话稿件70余篇。发挥信息服务的参谋助手作用，及时准确地编报《旅顺信息专报》50期56条，向省委、市委报送《旅顺今日重要信息》237期1560条，党委系统信息考核在全省和全市继续位居前列。

■秘书工作 2012年，区委办公室严格工作规范，继续在优化文秘服务上下功夫。全年制发区委、区委办文件106个文号8000余件，组织承办区委常委会19次，上传下达会议通知700多份，在准确及时地做好上传下达的同时，文件和会议的质量得到保证。机要传递、文书、信访接待、会议服务等各项工作运转正常。刊物征订等上级和领导交办的任务圆满完成。

■保密工作 2012年,区委办公室保密工作坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,按照中央和省、市关于保密工作的决策部署,紧紧围绕全区工作大局,全面提升保密工作科学化水平,突出保密法规的学习宣传,突出计算机网络的保密管理,突出保密专(兼)职干部队伍建设,突出保密工作薄弱环节的整治,依法对党政机关进行了网络保密工作抽查,对全区废品交易市场进行了清理检查;完成了全区高考、中考、自考和成人高考在试卷运送、保管、考试中的安全保密监督检查工作,确保了全年无泄密、窃密等违法违规问题的发生,为旅顺绿色经济区建设做出了应有的贡献,区保密局被评为辽宁省保密工作先进单位。

■行政工作 2012年,区委办公室行政管理日益完善,服务水平不断提高,工作执行力进一步加强,财务、接待、文印、车辆、物资、会议室管理等方面都得到了新提升,接待工作热情、周到、节俭;会务服务严谨细致周到;车辆管理工作制度更加完善,秉持安全为重理念,全年安全行车30多万公里;严格昼夜值班工作制度,确保了办公安全、信息畅通;工会活动丰富多彩,离、退休干部活动有效开展。

(撰稿人:柴晓昕 审稿人:王双红)

■信息化工作 2012年,旅顺口区党政信息网络管理中心面对新形势、新任务、新要求,明确新思路,出台新举措,在电子政务建设上取得了阶段性成果。全区电子政务内外网基础平台建设全面推进,有效促进政务网络互联互通和政务资源共享,为全区政府部门进行社会管理、公共服务等面向社会服务提供支持。立足网络媒体的自身优势,积极报道全区重大政务要闻,网站发布各类信息3000余条,向市政府“中国大连”网站上报信息1300余条,采用1100余条,报送量及采用量列大连市县区排名前列。对“连心之窗”栏目进行改版,及时报道各部门在连心活动中好的做法,及好人、好事共计100余条,发布连

心简报 60 余期,全方位、多视角、多途径对外宣传旅顺。搭建政民互动桥梁,收集网民来信留言 600 余条,解决群众关心、关注的热点和难点问题 400 多个。围绕中心工作,建立网上招商平台,全面推介旅顺优势产业、优质项目和优惠政策。对全区 23 个网站及应用系统进行等级测评,提高旅顺口区基础信息网络和重要信息系统安全保障能力,进一步推进全区各网站及应用系统信息安全工作。2012 年度,旅顺口区信息化建设工作在大连市电子政务考核中名列第二,门户网站“大连·旅顺口”及外文版分别荣获“中国政府网站优秀奖”和“中国外文版政府网站优秀奖”。

(撰稿人:李靓 审稿人:袁军)

党 校

■概况 2012 年,旅顺口区委党校(行政学校)认真贯彻落实区委十四届三次、四次全会和区“两会”精神,以迎接党的十八大、“软环境建设”以及全省区(市)县党校办学水平评估活动为载体,充分发挥党员干部教育培训的主阵地、主渠道作用,切实加强基础设施建设和教师队伍建设,拓宽办学思路,提升办学实力,强化责任,落实任务,扎实工作,为全面提高区域党员干部素质、服务旅顺绿色经济区建设做出了积极的贡献。

■内部建设 2012 年,区委党校抓班子,强队伍,进一步增强团队的凝聚力。

突出班子建设。将“团结、务实、创新、廉洁”作为领导班子建设总目标，领导干部带头学习近期党和国家的大政方针、党校重点宣讲理论专题，并围绕有效发挥党校理论阵地作用研讨，形成思路。注重发扬民主，不断完善校委会周议事、决事制、中层干部月工作交流培训制、周重点工作公示制等，增强了决策的民主性、科学性。夯实党风廉政建设，制定了《党校软环境建设年活动实施方案》和《旅顺区委党校廉政风险防控公开手册》，严格遵守和执行中央、省、市、区关于领导干部廉洁自律的有关规定，带头落实党风廉政建设责任制，切实改进班子思想作风和工作作风。

内外兼修增强业务能力。1、继续走出去广纳理念与经验。全年共有80余人次参加了国家、省、市委党校、行政学院等部门组织的各类培训。常务副校长参加了省委党校为期三周的区市县党校校长专题培训班和国家行政学院举办的为期一周的全国区市县行政学校校长培训班，两名副校长赴新加坡考察学习三周，教务科长赴美学习十个月，教研室主任参加了中央国家机关工委国青培训中心主办的全国党校系统拓展培训与体验式教学培训学习，并先后组织了“赴美学习归来话收获”、“省委党校学习培训成果交流”等专题汇报会，共同分享学习成果，开阔视野，丰厚专业基础；2、立足岗位练内功。先后开展了外出学习汇报交流、专题调研成果汇报、教员新专题课试讲、精品课研讨、授课反馈等业务培训活动，促进了教员授课水平的不断提升；3、开展调研写作技能专题培训，促进党校咨政服务能力的提高；4、扎实做好课题研究，参加市委党校都市型现代农业课题组子课题已结题。

参与市委党校拓展培训课题研究正在研究之中。与区妇联合作申报了市妇联课题《对女性在家庭教育中发挥作用的研究与思考》，现已结题，获得二等奖。撰写了《发展都市型现代农业，加速大连农业现代化进程》、《深刻理解旅顺建设绿色经济区重大实践意义》和《做好新时期基层党校工作的思考》等 40 篇论文（市级研讨会论文 8 篇，区级论文 23 篇）；5、加强队伍建设。引进了哲学、科社专业全日制硕士学历的新教员各 1 名。此次招聘进一步优化了教师队伍年龄结构，学科结构，充实了队伍力量。同时，在硬件上达到了辽宁省对区市县党校评估中关于教员数量和质量的标准要求。

提升全员素质。1、庆祝建党 91 周年。听专题党课《保持党员纯洁性》，立足岗位发挥先锋模范作用。重温入党誓词，接受党性的再洗礼和再教育。参观安业民烈士生前所在连队和安业民烈士展室，学习英雄连队的优良作风。总结交流党员践行“十六字”准则（理想、信仰、忠诚、学习、认真、吃苦、诚信、纪律）的阶段体会等；2、开展学习贯彻十八大精神系列活动。十八大召开期间，积极组织全校教职员工集中收看开幕式、十八届一中全会的新一任中央政治局常委中外记者见面会电视直播，学习习近平同志在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话等，及时把握十八大的精神动态，确保思想跟进；十八大胜利闭幕之际，迅速组织召开了党的十八大精神学习座谈会，教职员工立足岗位职能特点，从不同的层面畅谈了自己的学习体会；随后又开展了多次交流研讨活动和教师备课会，不断吃透精神、把握精髓；实施专题导读。组织全体教员通过新华网开展十八大精神系列

化的专题导读学习，进一步深化对十八大精神的理解；请领导和专家辅导，及时传达区委书记熊博力作为代表在十八大召开期间的所见所闻所感，邀请原大连市委党校党建领域专家于文发教授为全校教职员做十八大精神专题辅导报告。积极组织教员参加市、区两级主管部门的专题宣讲会议，了解宣讲政策，把握宣讲基调，聆听专家报告，领会精神实质，拓展视野，提高认识。3、继续以“凝练团队精神打造团队文化”专题活动为平台，开展素质提升年系列学习活动。邀请区妇联副主席郭春霞做“学习与修养、做人与做事”的专题讲座；组织传统文化学习，观看了专题讲座《移风易俗，莫善于乐》，启发教育教职员用“德比于上则知耻，欲比于下则知足”的理念践行职业道德，做好岗位工作；4、组织全校教职员深入开展绿色经济区建设大讨论。请市委党校专家杨青山做《群众路线和群众工作方法》专题讲座，并着眼于发挥党校功能作用，围绕着已确定的11个调研课题深入研究，按要求撰写上报了12篇有价值的理论调研文章；5、开展高水平高质量迎接全省区（市）县党校办学水平评估活动。在自查自评、查找不足的同时，积极学习借鉴瓦房店、庄河市党校的工作经验，提升迎检质量。特别是参加市委党校的迎检专题会议后，区党校先后又分层次召开了校委会、支委会、科室长会和全体教职员工会，传达会议精神，动员部署迎检工作，进一步把握方向，明确责任。6、进一步推进连心活动。邀请铁山街道王家村34名连心户村民和村干部来党校进行座谈交流。元旦前夕，校党员干部分组走访慰问了连心户，为他们送去新年的祝福和礼物。校领导班子带领15名党员干部，利用业余时间，分

组挨户走访了 65 个连心户，向他们转达了区委区政府新的惠民政策，转达了党校全体教职员对他们的挂念，重点了解了他们在脱贫致富中的困难和所需等，同时还为他们送去了节日的慰问品。倾真情让连心户感动，做实事让连心户暖心。春节前夕，党校又结合旅顺口区作风建设年活动动员大会的精神，召开校委会、支委会议专题研究修改完善了 2013 年连心活动方案，进一步明确责任、创新载体、细化要求、有序组织，扎实开展以“转作风、暖民心、促和谐”为主题的连心活动。

认真做好老干部工作。定期邀请离退休老干部回校参观校园环境和教学设施，诚恳地请他们为党校的建设与发展献计献策。重大节日走访看望老干部，从生活上给予关心和帮助，鼓励他们积极发挥余热。

■改善办学环境 2012 年，为提升新形势下党校教育培训和服务水平，区委党校进一步加大投入，改善办学环境，实现硬件建设再提高。一是继续完善网络建设。投入 1.8 万元，对 1、2 号楼专业教室的监控系统进行维修升级改造。购置硬盘，增大网络资源容量；二是继续优化办学基础设施。自筹资金 10.6 万余元，完成 2 号楼 1 楼大厅、走廊、楼梯间和后厨走廊等防水处理和墙面改造。投入 1.7 万余元，改善客房环境，更新写字台 6 个、电视柜 4 个、围椅 5 把、茶几 2 个和单人床 4 张。投资 2 万元，重新维修处理 1 号楼顶层漏水面积 479 平方米。投资 1.5 万元，全面维修 1、2 号楼的专用教室、会议室、办公室和客房大厅的空调。投资 4.6 万元，实施了 1 号楼部分办公室的改造工程，

将阴面 4 个办公室全部移至阳面，保证了秋冬春三季办公室的保暖，优化了办公环境。同时将阴面改造成 4 个客房，增加了 16 个床位，提升了对外服务的功能；三是继续美化绿化校园。投入 1.2 万元，对校园四周 700 余延长米的铸铁栅栏进行了除锈，重新上漆。投入 1.4 万元，对 1、2 号楼、连廊、锅炉房等校园建筑的门窗、内外墙面进行了全面清洁。投入 3 万元，维修完善了拓展训练设施，修整校园现有花草树木，补栽新增花木 50 余棵（株）。争取相关部门支持，维修了校园内部分沥青路面和校园地下污水外排处理设施。

■服务工作 2012 年，旅顺口区委党校全年共接待国家、省市区各类活动 87 批次，近万人次。首次承接了大连市区（市）县党校校长暨“一校两院”部门负责人座谈会，期间提供的人员、设施、环境等全方位的优质服务得到市委组织部副部长、市委党校校长王元新及全市两级党校领导们的高度评价。区委书记熊博力和区委常委、组织部部长兼党校校长彭建伟也专程到会，并对党校的整体工作，特别是服务水平给予了充分肯定。

■干部培训 2012 年，区委党校继续以“两个满意”为目标，服从服务于全区工作大局，拓宽培训渠道，创新培训方式，全年共主办承办主体班 15 期 1570 余人次；非主体班 14 期 1600 余人次；深入基层宣讲 39 场，受众达 7000 余人次。

优效完成各类培训。1、启动并完成 2012 年城市街道、社区工作

人员培训。两期培训学员 115 人，培训效果书面反馈满意率为 96%。2、圆满完成 2012 年全区三期 401 名入党积极分子培训任务。3、举办两期为期三周的 2012 年旅顺口区区管后备干部培训班，69 名学员在深入考察调研的基础上，形成了多篇高质量的调研报告。4、完成 2012 年旅顺口区优秀青年人才培训，从理论素养和实践能力两方面对来自全区机关和事业单位的 50 名学员实施了为期 3 周的脱产培训。5、举办非公企业党组织书记素质提升培训暨企业“先锋”讲坛，以“四个”提升为目标，对 163 名非公企业党组织书记和负责人进行了党建理论和实践的培训。6、实施了区人才工作站 23 名新录用人员培训，将区情介绍、提高行政能力和公务礼仪作为重点，进行了讲解、研讨和实地考察。7、对全区 2012 年新录用 65 名公务员进行了初任培训。将《十八大报告专题辅导》作为重点，并从岗位需要出发，开设了《发展绿色经济 打造核心竞争力》、《公务员作风建设和反腐倡廉建设》等课程，使学员的认识与理论有了一次量与质的飞跃。8、完成区行政机关 105 名科级非领导职务干部任职专题培训。内容突出“三板块”；管理突出“三加强”；形式突出“三结合”。9、对全区各部门现代远程教育专干 82 人实施专题培训，提升理念，强化技能。10、承接市委党校五期正处级干部专题研讨班现场教学，培训学员 300 余人，突出宣传了旅顺农业发展和新农村建设的总体成果及特点，提升了旅顺的影响力。

精品课推进开放办学。1、围绕旅顺绿色经济区建设的特色，倾力打造了《大力发展都市型现代农业》、《发展绿色经济区 打造核心竞争力》等精品课，并开辟了多个教学基地。2012 年，又接待了海南和沈

阳、锦州、葫芦岛、铁岭、鞍山、营口等省内外党校相关人员的考察学习（108 人次）；承办了甘肃（三批）、贵州（两批）、湖北、河南、新疆（二批）等省外各类专题培训班（314 人次），并首次承接了来自朝鲜、贝宁等国家的境外政府官员专题培训（62 人次）。2、受邀对大连高新园区和大连海创集团 500 多名入党积极分子进行了党课教育培训。3、认真安全做好拓展训练。与东方智业公司联合，对大连部分企业、机关和事业单位进行了四期 220 余人的拓展训练。

■**社会宣讲** 2012 年，区委党校紧跟形势发展需要，充分发挥理论宣传阵地作用。

认真推出 2012 年社会宣讲“菜单式选学”专题课表。年初，根据区委宣传部提出的四个季度的学习重点，突出党校特色，结合党的十七届六中全会和中央经济工作会议精神、区委十四届二次全会和人大、政协会议精神，“全国两会”精神和党性修养、廉政教育专题等内容，研究制定了 2012 年党校理论宣讲专题课“菜单”，并送至区内各单位。

紧跟形势丰富内容。密切配合市区软环境建设年、基层组织建设年暨两项主题实践活动、迎接党的“十八大”胜利召开，陆续推出了《中国特色社会主义理论》、《保持党的纯洁性教育》、《增强党的纪律》、《中国共产党党史》和《立足岗位 搞好软环境建设》、《创先争优迎接十八大》、《绿色经济区建设的目标与实施战略》、《发展赢在核心竞争力》等专题。针对钓鱼岛和南海问题，增设了《关注国际争端，倡导理性爱国》专题。特别是党的十八大闭幕后，立刻开启了《继往开来，引

领前行——党的十八大亮点解读》辅导讲座，随后又增加了《区委全会和“两会”精神解读》等相关专题。

突出重点及时宣讲。党的十八大闭幕后，迅速行动起来，着眼于服务全区大局，本着学习在先，研究在先、领会在先、宣传在先、落实在先的原则，开展了“学报告、宣精神、举旗帜、入基层——党的十八大精神基层宣讲活动”，努力发挥引领作用。2012年12月下旬，协助区委宣传部组建了十八大精神宣讲团，确立了《中国特色社会主义》、《核心价值体系》、《党章修改》、《生态建设美丽中国》、《依法治国》等18个宣讲课题，并下发了宣讲题目通知，重点结合区委全会和“两会”精神，及时走进基层，举办多期主体培训班进行宣讲，对全区上下学习领会十八大精神实质起着积极的启发和指导作用，先后深入驻区部队、开发区、登峰街道、水师营街道、龙头街道、北海街道、得胜街道、铁山街道、老干部局、人社局、财政局、地税局、海洋渔业局、公安局；大连民族学院、大连市委党校处级班、市委党校中青班；高新园区党工委、高新园区华信集团；各街道部分村委会和社区等单位开展各类宣讲39场，听众达7000余人，充分发挥了理论宣讲的精神引领作用。

■科研咨政 2012年，区委党校注重发挥其科研咨政作用。1、深入有序地推进区“党政人才素质测评系统”课题研究。拓展和完善了测评内容，使其更具可操作性，形成了具有旅顺特色的区域干部测评考核系统；突出测评系统应用的软件开发，逐步实现测评考核的信息化

管理。此项研究课题是 2012 年区科研项目中唯一的一个软课题，并获得区政府科技项目奖金资助 20 万元，同时此课题正在转化为精品课程。10 月下旬，区委组织部在全区干部考核中，运用此项测评系统研究成果，对正副处级和科级后备干部实施了系统、科学、全面的考核，获得组织人事部门和被测评者的充分认可和好评，创新拓展了区干部综合考核的评价体系。2、在区委组织部的领导下，以“理论与实践的升华”和“创先争优实用案例”为主题，汇编了创先争优理论文集《永恒的追求》和《奋斗的足迹》17 万字，向党的十八大献礼。同时，协助区委宣传部，收集整理全区各个层面绿色经济区建设大讨论活动的理论研究和实践探索成果。3、应旅顺开发区主要领导邀请，抽调专人协助开发区整理建区 20 周年庆典的相关材料，独立撰写了《凝聚力量的源泉——旅顺开发区党建工作纪实》一文，编辑在 30 万字的《大连旅顺经济开发区 20 周年文集》之中，并发表在《东北之窗》2012 年第六期。

（撰稿人：高运宝 审稿人：张向新）

老干部管理

■概况 2012 年，旅顺口区老干部工作以迎接党的十八大为主线，以纪念干部离退休制度建立 30 年为契机，以改进离退休干部服务管理工作为重点，加强老干部大学和基层老干部活动室阵地建设，通过“两个待遇”的落实和丰富多彩的文体活动，让老干部共享改革发展成果，激发了老干部为旅顺绿色经济区建设发挥作用的内在动力，推进全区

老干部工作再上新水平。至 2012 年 12 月底，全区共有离休干部 317 名，比上年减少 30 名，平均年龄 84 岁，其中：机关单位 76 名，事业单位 137 名，企业 104 名；抗战时期老干部 13 名；区级离退休干部 31 人。退休干部 3738 名，其中：机关退休干部 1300 名，事（企）业单位退休干部 2438 名。易地离休干部 9 名；老干部大学学员 612 名。

■老干部待遇 2012 年，区委老干部局在巩固离休干部各项生活待遇落实成果的基础上，针对老干部普遍进入“后双高期”特点，进一步完善家庭、社区、单位和老干部工作部门“四位一体”服务机制，推进利用社区资源开展老干部“四就近”工作。创新服务模式和增加服务内容，为老干部提供更多个性化、人性化服务，使服务管理工作更加符合老干部需要，让老干部最大限度、最大范围地共享改革发展成果。春节前夕，普遍开展走访慰问老干部活动，重点对改制、破产企业离休干部、抗日离休干部和异地安置离休干部给予特殊关怀，对经济发展局、商务局和盐场、国营农场离休干部在帮扶措施和帮扶资金上偏打一锤，特别是对国营农场改制后的离休干部实行全员困难补助，共为全区离退休干部发放慰问金 7.2 万元。七一前夕，区领导分组集中走访慰问了抗战老干部，为每位抗战时期老干部送去了 1000 元慰问金。努力推进老干部个性化、亲情化服务，在为 80 岁以上区直离休干部过政治生日的基础上，对有行动能力的 90 岁以上离休干部增加生日宴项目，赠送名家书法字画。做到了个性关怀和日常照料常态化。发挥老干部的智慧优势、经验优势，组织老干部开展“建设绿色经济区”大讨论建言献策活动，助推经济社会发展。

■阵地建设 2012年，区委老干部局重点抓好两个阵地规范化建设，为离休老干部学习、活动提供有力保障。按照示范校标准，加强了老干部大学师资队伍建设、校园文化建设、基础设施建设，不断改进教学方法，提高教学质量。为模特班在市活动中心聘任专业教师，提高了学员上课的档次。继续开展“六好班级”评选活动。对5个“六好班级”、8名“优秀班长”、14名“优秀学员”进行了表彰。以软环境建设为契机，积极整改存在的问题。针对老干部反映的扑克室活动面积小等问题，利用节假日对扑克室进行了扩建，满足了老干部的活动需要。为活动中心大楼安装松下牌防风自动门，消除了大楼的安全隐患。整合基层阵地资源，拓宽了基层各党委、社区老干部活动场所的服务功能，基层老干部活动阵地建设水平不断提高。

■文体活动 2012年，区委老干部局举办了系列文体活动，丰富了离退休干部的精神文化生活。围绕建党91周年和干部离退休制度建立30年，组织老干部与大连韩伟企业集团职工座谈，参观考察韩伟企业集团30年发展成果展览馆。参加大连市离退休干部第九届“晓芹杯”台球比赛、大连市老干部第二十五届乒乓球比赛，举办“北海杯”离退休干部门球赛和全区老干部、老干部专干扑克赛，以及老干部中国象棋赛、第七届老干部、老年人台球赛。举办庆“三八”联欢会、旅顺口区纪念干部离退休制度30年暨庆“七一”文艺演出、旅顺口区离退休干部“庆重阳、喜迎十八大”文艺演出。编印了《光荣使命》——旅顺口区老干部工作三十年一书，并举行了该书的首发式。以迎接

党的十八大胜利召开、学习十八大精神为主线，邀请有关领导和党校讲师分别作“两会”精神辅导报告、“学习贯彻‘两会’精神，清醒把握当前发展大局”的专题辅导报告、“国际形势之大国外交”形势报告会，“十八大”报告辅导讲座。组织区级离退休干部到高新园区龙王塘街道参观了新农村建设情况。组织区直活动室老干部参观了大连海宝生物有限公司、小南村蝶恋花蝴蝶文化创意产业园；组织区直活动室老干部及连心户代表参观了大连西山湖公园和高新园区低碳公园。通过丰富多彩的文体活动的开展，既丰富了老干部们的晚年离退休生活，展现了老干部们的精神风貌，又抒发了老干部对党的无限热爱之情，不断提高老干部晚年生活幸福指数。（加照片：纪念干部离退休制度建立 30 年暨庆“七一”文艺演出）

■自身建设 2012 年，区委老干部局以 2011 年荣获“全国老干部工作先进集体”为动力，以深入开展“连心”活动“软环境建设”为切入点，深入开展创先争优活动。利用老干部局自身特点，与“连心户”一起学习、一起参观考察工农业生产项目、一起开展文化活动，为“连心户”赠送中秋月饼，与迎春社区党总支、“连心楼院”长江路干休所和连心户一起举办“心连心，邻里情，喜迎十八大”广场文艺演出。《转型期县区层面退休干部管理问题思考》等三篇调研文章获得省、市纪念干部离退休制度建立 30 年优秀论文奖。老干部局被评为年度信访工作先进集体，局机关党支部被区机关工委评为先进党支部。2012 年，全局新录用 2 名公务员，改善了局机关干部队伍的年龄结构和知识结构，干部队伍整体素质不断提高。基层各单位老干部工作专干热心地

为老干部服务，创造性地开展工作，深受老干部欢迎，使老干部服务工作再上新台阶。

（撰稿人：陈爽 审稿人：张永海）

机关党建

■概况 旅顺口区直属机关工作委员会下设直属党组织 49 个，其中党总支 9 个，党支部 40 个；直属党组织下设二级支部 31 个；双管区直党委机关支部 18 个。至 2012 年底，区直机关党工委共有中共党员 981 名，其中，在职党员 879 名，离退休党员 102 名。机关工会下设 47 个工会组织，其中分会 10 个，工会小组 37 个，会员 850 名。团工委下设 4 个团支部，分别设在法院、行政服务中心、财政局和气象局，共有团员 30 名。

■基层组织建设 2012 年，区直机关工委围绕固本强基，不断加强基层组织建设，基层组织建设年活动成效明显。带领基层机关党组织积极开展“当先锋、创佳绩”主题实践活动，着力解决基层党建工作中的突出问题，着力发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。机关工委召开了近 200 人参加的动员大会，专门就此项工作进行部署。全面完成了区直机关 91 个总支、支部的党组织分类定级工作，参与率 100%，定级

结果为“好”的 16 个，占 18%，“较好”的 75 个，占 82%。制定下发了《区直机关党工委关于建立健全党总支（支部）书记抓党建工作责任制的实施意见》，认真组织基层党组织开展党总支（支部）书记抓基层党建工作责任述职及做好创先争优群众评议工作，收取各单位群众评议总结、支部书记党建工作述职报告及相关工作总结 150 余份。认真组织各总支、支部开展基层党建创新和基层党建工作示范点创建活动，制定《基层党建工作创新方案》和《基层党建工作示范点创建方案》，组织所属党组织积极申报党建创新项目。做好本区出席党的十八大代表候选人初步人选推荐工作，上报推荐人选 8 名，同时还认真做好市十八大代表候选人初步人选考察人选征求意见工作，征求党员意见 1095 名，总支、支部 52 个，参与率 100%。完善党员记实管理制度，下发《党员记实管理手册》968 份，并注重该手册的功能拓展和应用，落实承诺践诺和民主评议，形成一册、一诺、一评议的“三位一体”党员管理模式。

■党务工作 2012 年，区直机关工委认真落实发展党员五项制度，新发展党员 24 名，转正预备党员 21 名，接收外党委转入党员 37 名、转出党员 175 名，死亡党员 6 名，支部间调转党员 16 名。全面实行党组织换届公推直选工作。撤销支部 1 个、总支 2 个、二级支部 8 个，换届改选总支、支部 13 个，增补调整委员 3 名。党费收缴、管理和使用准确无误，2012 年共缴纳党费 491781 元，征订各类党报 1043 份，

党刊 1115 份，上报各类信息 51 篇，被上级部门采用 39 篇。开展“迎十八大，争创党性最纯洁班子、争做党性最纯洁干部、争做党性最纯洁党员”主题实践活动，切实解决党员领导干部党性党风党纪方面存在的不符合不适应问题，保持党员和干部思想纯洁、队伍纯洁、作风纯洁和清正廉洁。组织机关各总支、支部党员参加网上投票评选全国优秀共产党员、网上党建知识竞赛和优秀征文评选等活动，共有 3300 余人次参与。机关各党组织共召开学习优秀党员事迹会议 73 次。组织区直机关 1000 余名党员和入党积极分子以不同形式收看《人民的好儿女》电视系列片和党员教育电视片《信仰》，并进行座谈，撰写学习体会，部分党员还创作了多首歌颂党的诗歌。及时下发学习贯彻党的十八大精神的通知，对学习做出了全面部署。机关各总支、支部通过报告会、专题讲座、座谈讨论等形式，掀起了学习热潮。

■软环境建设年活动 2012 年，区直机关工委配合区软环境建设年活动领导小组办公室，从“快、准、实、精”入手，强化监督检查，抓实软环境建设，切实解决“官本位”思想较重、缺乏服务意识；行为不规范乱作为；工作效率不高慢作为；工作责任心不强不作为；工作能力水平不够执行能力差；自我要求不严社会口碑不高等六方面问题。同时，不断加大创城工作督查力度，对全区银行、保险、邮政、邮电和行政服务中心等 32 家服务窗口进行了为期两周的督查，为全面做好本区创建全国文明城市工作奠定了基础。深化“连心”活动，通过深

入基层、深入群众，知民情、解民意、访民难，及时发现新情况、新问题，进而巩固群众基础，凝聚社会各界力量，为建设绿色经济区，争创科学发展示范区提供坚实的基础。认真开展“连心活动”及“和谐党组织共建”工作。采取明察暗访的方式对74个单位的连心活动和作风建设工作进行了为期一个月的督察检查，取得了较好的效果。

■创先争优活动 2012年，区直机关工委继续在机关党组织和党员中开展争创“三个一流”、争做“四个模范”等活动。所属党组织根据活动要求，结合本单位和本部门的实际，设计了丰富多彩的活动载体，推动机关党的建设始终走在基层组织建设前头。以“创先争优为党旗添彩，走在前头做发展先锋”和“当先锋、创佳绩，向党的十八大献礼”为主题，以转变作风、服务群众、落实公开承诺、领导点评、群众评议、专项表彰等重点，深入开展主题实践活动，树立典型，总结经验，把创先争优活动引向深入。下发了《区直机关关于评选表彰2010—2012年创先争优先进党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者的通知》，评选表彰了区直机关创先争优先进党组织45个，优秀共产党员100名，优秀党务工作者75名。推荐上报市、区先进党组织10个，优秀共产党员和优秀党务工作者15名。一个区直机关工委所属党组织被评为市级先进党支部；10个党组织、8名党务工作者和5名共产党员分别被评为区级先进。开展了“立足岗位作表率，改革创新当先锋——我身边的共产党员”主题征文活动，共上报参赛征文40篇，

其中 2 篇被评为大连市优秀征文。远程教育教学资源课件暨党员教育电视片被评为三等奖,《坚持特色理论,引领中国发展——中国特色社会主义理论体系讲座》荣获 2011—2012 年区优秀党课评选二等奖。

■廉政文化建设 2012 年,区直机关工委深入开展“争创廉政文化建设示范单位,争做勤廉兼优好干部”活动,组织机关廉政文化建设论文征集活动,做好廉政建设示范点建设创建工作。落实《关于党的基层组织实行党务公开的意见》,制定党务公开目录,明确公开程序、方式及责任主体,并对各总支、支部党务公开工作进行督察检查。按照《大连市 2012 年廉政风险防控工作实施方案》的要求,做好机关工委的清权确权工作,确定了 16 项外部和内部权力,完成了工作流程图、廉政风险点查找及防控措施等工作,并配合纪检委做好区委办等 10 个单位的清权确权工作的指导培训及审核工作。

■区十七届人大代表机关工委选区换届选举工作 2012 年,区直机关工委按照选举法及人大换届选举办法的要求,对相关 48 个选举小组进行换届选举知识及程序等的宣传,召开选举工作部署会及候选人见面会,在广大机关干部中,广泛宣传人大换届选举的重要性以及每个选民的义务、责任,号召每个选民行使自己的权力,通过选民登记、组织推荐、确定正式候选人、组织选民以无记名投票的方式依法选举产生了 3 名区十七届人大代表。机关工委选举单位共 1514 名选民参加投

票，参选率 93%。

■群团工作 2012 年，区直机关工委认真完成市、区级 2010-2011 年度劳动模范、先进集体的评选推荐工作，发挥好劳模示范引领作用，组织百名机关干部参加省音协在本区举办的“跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会。组织青年团员参加了“半岛印象杯”、“步步为赢”趣味比赛、“读一本好书，做有为青年”征文、“我为创建文明城市献一份力”、法律、气象及渔业等业务知识宣传教育及青年联谊会等活动，发放各类宣传单及手册共计 1000 余份，为群众解答法律咨询 20 余人次。通过“巾帼建功”、“和谐家庭创建”、“救助贫困母亲”、参加公益讲座等活动不断加强妇女工作，“三八”妇女节期间为龙河社区贫困母亲捐款 1 万元，组织 389 名妇女参加了团体女性安康保险，免费为 45 名妇女组长进行了妇科检查。

（撰稿人：苏晓杰 审稿人：吴庆禹）

关心下一代工作

■概况 2012 年，区关心下一代工作委员会以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以学习贯彻党的十七届六中全会和十八大精神为主线，以基层“五好”关工委争先创优活动为抓手，各项工作取得新的进展。至年底，关工组织总数已达 320 家。其中区、经济开发区、街道、社区、行政村、学校、职能局关工委 145 家；民营企业组建关工委 175 家，新增

21家。7月，省关工委副主任杨树槐、姬庆生到旅顺检查工作，对本区关心下一代工作给予高度评价。8月，《中国火炬》杂志社副社长曲文昌、副主编南永生一行四人，到旅顺调研“雷锋精神永驻”活动开展情况，对本区关工委开展学雷锋活动的经验给予充分肯定，并在第九期《中国火炬》以长篇通讯《他们个个是雷锋》的形式，进行报道。9月，区关工委主任金德锐出席在济南召开的全国34个城市关心下一代工作研讨会，区关工委报送的《打造雷锋精神永驻活动品牌，推动学雷锋活动常态化》的经验在大会作书面交流。12月，区关工委、水师营街道关工委被省关工委、省委组织部、省老干部局、省文明办、省人力资源和社会保障厅5部门授予“全省关心下一代工作先进集体”荣誉称号。

■经常性理论学习 2012年，区关工委组织理论中心组成员和直属关工委常务副主任，先后参加十七届六中全会辅导、国际形势报告、区情通报等6次集体学习。为配合党史教育月，由区关工委核心价值体系教育宣讲团成员进行《重温党的历史，坚定理想信念》专题讲座；党的十八大召开之际，及时组织“五老”、青少年收听收看和学习报告原文，并进行《一篇马克思主义纲领性文献》专题辅导和《认真学习新党章，贯彻党的十八大精神》的专题讲座，加深了对十八大精神实质的理解。

■开展全面工作调研 2012年，区关工委重点开展了社会主义核心价值观体系教育的调研。首先，成立专题调研组，以55中学、水师营中心小学为点校，采取上下结合、听汇报、查资料、座谈讨论、问卷等方式，进行长达两个月的调研工作，形成专题《调研报告》上报市关工委，获得好评。

通过这次调研，对全区关工委开展社会主义核心价值体系教育取得的成绩、存在问题及青少年思想倾向有了全面了解，对今后开展核心价值体系教育的思路、方法有了新的认识。除此，还根据工作需要，对登峰街道关工委关于创新社会管理、前夹山小学传统文化教育和剪纸才艺培养、迎春小学古诗词吟诵等特色教育进行专题调研。年末，又用一个月时间对全区十二个直属关工委开展学雷锋、核心价值体系教育，创“五好”关工委、企业关工委工作和参与社会管理创新等情况开展全面集中调研活动，不仅有力促进基层工作的开展，也推动了关工委自身建设。

■ **“五好”关工委创建活动** 2012年是“基层工作年”活动第二年，也是创建“五好”关工委扎实推进的一年。区关工委始终把抓基层、打基础放在重要位置上，着力推进基层关心下一代工作全面上水平。

基层组织更加坚实。通过层层举办培训班、转发市关工委《关于在全市深入开展“五好”关工委争先创优活动的意见》，在大造舆论、提高关工委组织和“五老”认识基础上，区关工委就落实基层创“五好”提出条件及工作要求，并加大分类指导力度，有力推进了基层组织建设。水师营街道关工委还确定8个村和8个企业为基层工作重点，普遍推行关工委工作纪实，加强对基层关工委工作考核，收到良好效果。

基础工作得到夯实。区关工委制订了基层基础工作考核标准，逐项检查落实，基层关工委工作条件明显改善。直属关工委办公经费全部列入同级财政预算，常务副主任工作补贴到位，普遍配备专门办公室、标牌、电脑、电话、卷柜等硬件，制度宣传板上墙公示。加强关心下一代宣传工作，区关工委《活动情况交流》按期出刊，《中国火炬》订阅202份，确保上

级关工委指导精神及时下达。

基层班子不断健全。继上年区委调整区关工委班子后，2012年重点针对街道关工委班子现状向有关党（工）委提出建议，对因各种原因造成不健全的5个班子进行调整。积极争取党（工）委对关工委工作的领导和支持，多数街道将创建“五好”关工委活动纳入党建争先创优考核内容。

“五老”作用发挥突出。把“五老”作为创建“五好”关工委重要依托，采取多种途径积极吸纳新退休的老企业家、老党务工作者、老技术人员、老劳模、老职工加入。区、街层层建立“五老”培训制度，对“五老”思想上重视，工作上支持，生活上关怀。各级关工委组织“五老”讲课80余场，辅导学生3000多人次，又涌现出赵艺兵、刘殿福、王立岩、钱英杰、刘玉贞和光荣街道科技楼院“五大妈”等一大批优秀“五老”代表。得胜街道关工委常务副主任刘淑兰、水师营街道关工委常务副主任王太敏被评为全省关心下一代工作先进工作者。

■主题教育活动 2012年，按照中国关工委和省、市关工委部署，区关工委深入开展了“学雷锋、心向党、讲品德、见行动”主题教育活动，成效显著。区关工委抓住纪念雷锋牺牲50周年和毛主席号召“向雷锋同志学习”49周年的契机，进一步健全学雷锋长效机制，努力打造“雷锋精神永驻”活动品牌，不断加大学雷锋活动力度。2月初，邀请区文明办、综治办、教育局、文体局、工会、共青团、科协等七部门领导召开联席会，商讨深入开展“雷锋精神永驻”活动方案；为区直12个关工委命名“雷锋精神传承指导站”并授予牌匾。3月中旬，组织“雷锋精神传承报告团”4名成员——省文明出租车司机于天平，省关心下一代优秀“五老”赵玉

德，大连市优秀教师、区道德模范韩淑梅和区政法战线学雷锋十佳干警杨传峻，用两个月时间，为中小学做巡回报告 9 场，7000 余名师生受到教育；区关工委领导深入学校宣讲雷锋生平事迹，受教育 5000 余人。在深化“雷锋精神永驻”活动、推进核心价值体系教育实践中，主要探索了三条有效途径：**一是学雷锋与“红色教育”结合。**区关工委把三月定为“学雷锋”活动月，七月为“党史教育月”，引导青少年开展“读一本雷锋的书、听一个雷锋的故事，背一句雷锋格言，写一篇学雷锋日记和出一期学雷锋板报”的“五个一”活动。许多学校举办了校园读书节、演唱会，许多单位发出学雷锋倡议书。得胜街道关工委召开学雷锋事迹报告会，评选出 15 名楼院学雷锋之星，并把青少年教育园地作为大连医科大学学生“青春在行动示范基地”，推进学雷锋活动深入开展。光荣街道关工委充分利用旅顺历史遗迹多、教育资源丰富的优势，组织青少年忆党史、讲传统；各学校关工委把组织学生参观万忠墓、祭扫烈士陵园、召开党史故事会、开展国旗下演讲等多种“红色传承”活动作为必修课，深化了社会主义核心价值观教育。**二是学雷锋与树立美德新风结合。**全区关工委坚持联系实际、贴近现实学雷锋，开展“建设旅顺绿色经济区有我”等活动，建立 12 支“五老”义工队，发动近万名青少年走上街头，美化市容，开展志愿服务，为文明城市和绿色经济区建设作出贡献。各基层关工委带领青少年从节约一滴水、一张纸做起，争做爱心小天使、绿色小卫士、节约小能人、学习小主人、孝亲小宝贝，养成良好道德品质。铁山街道关工委在中心小学开展的“同在蓝天下，人鸟共家园”“护鸟行动”；登峰小学关工委“七彩社团”活动；三涧堡中心小学关工委“爱心超市”活动；九三小学“社会主义核心价值观教育大讲堂”活动；北海街道、开发区关工委“争

做尊老敬老小标兵”活动；教育局关工委百名“美德少年”评选活动和登峰街道关工委“明德堂”道德实践活动，都把学雷锋与树立美德新风紧密结合起来。三是学雷锋与学英模人物结合。在学雷锋活动中，区关工委坚持用英模事迹引领青少年前行，不仅组织青少年学习雷锋生平事迹，而且积极引导学习郭明义及身边学雷锋典型，使学雷锋先进人物事迹广为流传。龙头街道关工委以创建少先队“英雄中队”为载体，在龙头中心小学每月开展一次“英雄伴我成长”主题班队会和评比观摩活动。铁山中心小学关工委定期组织学生到战斗英雄安业民连队过军营一日，使学雷锋与学英模活动长流水不断线。全区建立少先队英雄中队 115 个，17 个中队受到省市表彰。

■民营企业关工委工作实现突破 2012 年，区关工委深入贯彻中央领导关于做好民营企业关工委工作的批示和上级关工委部署，把此项工作纳入重要日程。5 月下旬，区关工委与区委组织部、区非公企业党委、区工商联等部门沟通，出台《关于加强民营企业关工委工作的意见》，经区委领导批示，以区委办 20 号文件转发。6 月初，区关工委又召开直属关工委和有关部门参加的座谈会，学习中国关心下一代工作委员会主任顾秀莲的讲话，传达贯彻区委办 20 号文件，总结交流情况，达到了统一思想、学习先进、形成合力、促进工作的目的，有力地推进了全区民营企业关工委工作开展。企业关工委工作起步较快的街道，向着更加规范的方向发展，跃上新的台阶；过去起步较慢的街道关工委，积极运作，加快推进，实现企业关工委工作“零”的突破。区、街两级关工委既注重抓民营企业关工委数量的增加，更注重质量的提高，特别是在健全班子、完善制度、开展

教育培训、抓好活动开展上下大气力。得胜街道关工委创造的“三个一”活动载体，开发区关工委“三抓一促”活动模式，长城、三涧堡、龙头、北海、双岛湾等街道民营企业关工委建立的“周末课堂”、职工夜校、图书馆、多媒体教学等，成为青年职工成长成才的好课堂，有的还成为大学生社会实践基地。光荣街道关工委不仅一次性促成 9 家企业关工委的建立，而且开创了企业关工委向房产物业领域拓展的先河。

■参与社会管理创新 2012 年，区关工委按照胡锦涛总书记和顾秀莲主任讲话精神，区关工委把参与社会管理加强和创新，促进社会和谐作为义不容辞的责任，主动协同有关部门，积极探索有效途径，为净化青少年健康成长的社会环境，发挥了应有作用。深入开展“关爱明天，普法先行”活动。学校普遍设立法制副校长，社区关工委吸收包片民警为成员，每到寒暑假上的第一课都是法制教育课。上述做法已形成制度常年坚持，青少年法制观念明显提高，知法、懂法、守法逐渐成为广大青少年的自觉行为。坚持源头治理，亲情抚慰。以农村留守儿童、城市流动儿童、外来务工人员子女、网瘾青少年、失辍学青少年、“问题”青少年等特殊群体为重点，加强教育管理。全面开展未成年人“零犯罪”社区创建活动；组建 75 名“五老”参加的网吧义务监督队伍，常年活跃在网吧监督第一线；完善学校、家庭、社会“三结合”教育网络，建立家长学校、社工站，积极开展活动，收到较好效果。登峰街道关工委针对网络监督重点由社会转向家庭的实际，印制 1 万份致家长的信，形成街道、社区、派出所、家庭帮教合力，17 名“问题”青少年得到改正。开发区关工委在中心小学建立“阳光驿站”，大力开展阳光育人心理辅导，70%外来务工人员子女解除心理障

碍。同时，各关工委还建立多种帮扶机制，为有困难青少年办实事、解难题，全区结帮扶对子 208 对，帮扶困难儿童 208 人。教育系统关工委通过发动企业奉献“爱心午餐”，开展“寒窗基金”活动，使 916 名贫困学生得到资助，总资金达 121 万元。

■义工工作 2012 年，区关工委“五老”志愿者义工总队以传承和弘扬雷锋精神、推动学雷锋活动常态化为主题，以“雷锋精神伴我行，我学雷锋促文明”活动为载体，积极参加区慈善总会组织的大型公益活动，紧紧围绕青少年所需、所想，长期开展思想教育、科技辅导、结对扶幼、帮教济困、网吧监督等多种志愿服务，精心打造关爱青少年服务项目品牌。区关工委“五老”义工总队全年共奉献 53934 小时；新晋星人数 51 人，其中五星级 6 人；四星级 13 人；三星级 10 人；二星级 18 人；一星级 4 人。五星级义工赵玉德、王太敏被市慈善总会授予银星义工称号；12 月，区关工委“关爱青少年教育”项目被评为大连慈善优秀项目。

（撰稿人：赵红 审稿人：郭士扬）

旅顺口区人大常委会

区人大领导名录

■ 区人大常委会组成人员（主任、副主任、常委，2012 年底情况）

主任：黄 坚

副主任：于丽华（—2012.12）、张树槐、于华业、郭 晶、

杜德明（—2012.12）、史淑萍（2012.12—）、

徐 燕（2012.12—）

常委（19 人，以姓氏笔画为序）：

王圣华（2012.12—）、吕海（2012.12—）、吕顺升、刘世斌、

刘先和、李斌（2012.12—）、李正庆、李晓波、宋德喜、张 媛、

张枫红、陈斌（2012.12—）、杲志刚、周喜国（2012.12—）、

秦 毅、董正鑫（2012.12—）、董克伟（2012.12—）、程双凤、

解麟海

区人大重要会议

■ **区十七届人大一次会议** 2012 年 12 月 5 日至 7 日，旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议召开。参加会议的有区委、区政府、区政协的领导，区法院代院长和区检察院检察长，原担任正区级领导

职务的老领导，中国人民解放军旅顺驻军的领导，原担任副区级领导职务的老同志，出席政协大连市旅顺口区第八届委员会第一次会议的委员列席会议。会议议程：

一、听取和审议大连市旅顺口区人民政府区长杨伸代表区政府所作的工作报告。报告简要总结了五年主要工作成果，回顾了 2012 年工作情况；制定了未来五年预期目标，提出了 2013 年工作任务。2012 年工作完成情况：1. 着力推进产业转型发展，绿色产业体系建设取得新成效；2. 着力统筹区域协调发展，全域城市化进程进一步加快；3. 着力深化改革扩大开放，经济发展后发优势逐步显现；4. 着力保障和改善民生，社会各项事业健康发展；5. 着力加强和创新社会管理，社会保持和谐稳定；6. 着力提升行政效能，政府自身建设得到加强。2013 年主要工作任务：1. 突出绿色导向，推动产业结构优化升级；2. 突出协调发展，推动全域城市化加快建设；3. 突出开放引领，推动发展活力显著提升；4. 突出民生改善，推动发展成果惠及人民；5. 突出和谐稳定，推动社会管理全面创新；6. 突出执政为民，推动建设人民满意政府。

二、审查和批准大连市旅顺口区 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告；批准大连市旅顺口区 2013 年国民经济和社会发展规划。

三、审查和批准大连市旅顺口区 2012 年财政预算执行情况和 2013 年财政预算（草案）的报告；批准大连市旅顺口区 2013 年本级预

算。

四、听取和审议大连市旅顺口区人民代表大会常务委员会主任黄坚关于大连市旅顺口区人民代表大会常务委员会工作的报告。报告回顾了五年来的工作情况：1. 坚持依法行权、规范履职，人大工作机制不断完善；2. 坚持突出重点、优化服务，监督工作实效不断增强；3. 坚持完善机制、创新平台，代表主体作用不断彰显；4. 坚持创先争优、提升效能，人大自身建设不断加强。报告确定了今后五年工作思路：深入贯彻党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以提高监督实效为主要目标，紧扣发展、民生、法治三大主题，依法履职，积极作为，创新创优，求实求效，不断为推进旅顺绿色经济区建设做出新的贡献。报告提出了2013年工作任务：1. 以坚持服务大局为中心，依法决定重大事项；2. 以促进民生改善为重点，不断增强监督实效；3. 以增强履职能力为根本，充分发挥代表作用；4. 以提高机关效能为目标，全面加强自身建设。

五、听取和审议大连市旅顺口区人民法院代院长于远明代表大连市旅顺口区人民法院所作的工作报告。

六、听取和审议大连市旅顺口区人民检察院检察长郑家为代表大连市旅顺口区人民检察院所作的工作报告。

七、大会选举。黄坚当选为大连市旅顺口区第十七届人民代表大会常务委员会主任，张树槐、于华业、郭晶、史淑萍、徐燕当选为大

连市旅顺口区第十七届人民代表大会常务委员会副主任，王圣华、吕海、吕顺升、刘世斌、刘先和、李斌、李正庆、李晓波、宋德喜、张媛、张枫红、陈斌、杲志刚、周喜国、秦毅、董正鑫、董克伟、程双凤、解麟海当选为大连市旅顺口区第十七届人民代表大会常务委员会委员；杨伸当选为大连市旅顺口区人民政府区长，张文哲、王玉祖、孙家平、郭晓迪、夏德永、刘宝德、王超当选为大连市旅顺口区人民政府副区长；于远明当选为大连市旅顺口区人民法院院长、郑家为当选为大连市旅顺口区人民检察院检察长。选举汪集刚、张世坤、张中、熊博力、马辉、王玲杰、黄坚、杨伸、吕德成、单聚宁、刘君、王军、迟俊鹏、宋志军、王慧杰、方世纯、刘德胜、张杰、高君、高智、龚靖、盖泉泓、韩伟为大连市旅顺口区出席大连市第十五届人民代表大会代表。

■区人大常委会会议 2012年，大连市旅顺口区第十六届人大常委会举行常委会会议8次，审议议题21项；大连市旅顺口区第十七届人大常委会举行常委会会议1次，审议议题1项。

2月9日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十二次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议传达了省十一届人大五次会议、市十四届人大五次会议精神；通报了区人大常委会2012年工作要点；会议进行了人事任免，会议决定，免去：李彤、李雪竹区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；任命：尹清元为区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

4月18日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十三次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作的《关于2012年区本级部门综合预算编制情况的报告》、区人大财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区2012年区本级部门综合预算的审查报告》，做出了《关于批准2012年区本级部门综合预算的决议》，审查通过了区政府2012年区本级部门综合预算；会议经投票表决，确定了区城市建设管理局、区房产局为区人大常委会2012年工作评议对象；审议通过了区人大常委会专职委员宋德喜所作的《旅顺口区人大常委会2012年工作评议实施方案》；审议通过了区人大常委会法工委主任刘世斌所作的《旅顺口区人大常委会监督司法工作办法》。

5月16日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十四次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议进行了人事任免，免去：王正斌区审计局局长职务，周良忠区人大常委会得胜街道工作委员会主任职务，张利伟区人大常委会登峰街道工作委员会主任职务，范德宇区人大常委会北海街道工作委员会主任职务，徐伟嵩区人大常委会开发区工作委员会副主任职务，罗林区人大常委会办公室副主任职务。任命：王玉祖为区人民政府副区长，张兴涛为区人大常委会登峰街道工作委员会主任，刘佳陆为区人大常委会得胜街道工作委员会主任，单联君为区人大常委会北海街道工作委员会主任，范德宇为区审计局局长。会议听取审议了区政府办公室主任于涛受区政府委托作的《旅顺

口区人民政府提请区人大常委会将本区拟发行 12 亿元保障房项目企业债列入财政预算的议案》、区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作《关于大连旅顺建设发展投资有限公司发行 2012 年公司债券情况的报告》，审议通过了区人大财经工委主任李晓波作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府提请区人大常委会将我区拟发行 12 亿元保障房项目企业债列入财政预算的议案〉的决定》，审查批准了区政府关于将拟发行 12 亿元保障房项目企业债列入财政预算的议案。

6 月 26 日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十五次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作的《关于 2011 年旅顺口区财政决算的报告》、区审计局局长范德宇受区政府委托作的《关于 2011 年度我区财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，听取了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区 2011 年财政决算审查结果的报告》，做出了《关于批准旅顺口区 2011 年财政决算的决议》，审查通过了区政府 2011 年财政决算；会议听取审议了区政府办公室主任于涛受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会审议〈大连旅顺国家农业科技园区总体规划及实施方案〉的议案》、区知识产权局局长隋铎受区政府委托作的《关于〈大连旅顺国家农业科技园区总体规划及实施方案（草案）〉的说明》，审议通过了区人大常委会教科文卫工委主任张枫红作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈大连旅顺国家农业科技园区总体规划及实施方案〉的决议》，审查批准了区政府关于大连旅顺国

家农业科技园区总体规划及实施方案的议案；会议进行了人事任免，会议决定，任命：刘宏为市人大常委会开发区工作委员会副主任。

7月24日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十六次会议。市人大常委会主任黄坚主持会议。会议进行了人事任免，任命：王超为区人民政府副区长。会议审阅了区城建局和区房产局《关于接受市人大常委会工作评议的自评报告》，审议通过了区人大环境资源城乡建设工委主任秦毅代表区人大第一工作评议组作的《关于对区城建局工作评议的调查报告》、区人大信访办公室副主任李正庆代表区人大第二工作评议组作的《关于对区房产局工作评议的调查报告》。会议听取审议了区政府办公室主任于涛受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于向中信银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案》、区土地储备中心副主任王喜宾作的《关于向中信银行股份有限公司大连分行贷款1亿元用于土地储备的情况说明》、区财政局副局长郭越军受迟俊鹏局长委托作的《关于向中信银行股份有限公司大连分公司贷款偿还能力的情况说明》，审议通过了区人大财经工委主任李晓波作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向中信银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案〉的决定》，审查批准了区政府关于向中信银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案。

8月7日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十七次会议。市人大常委会主任黄坚主持会议。会议听取审议了区发展和改革局局长肖群受区政府委托作的《关于旅顺口区2012年上半年国民经济和社会

发展计划执行情况及下半年工作安排的报告》、区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区 2012 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的调查报告》，听取审议了区政府办公室主任于涛受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于向大连装备融资有限责任公司融资并列入财政预算的议案》和《旅顺口区人民政府关于向兴业银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案》、区国有资产监督管理局局长迟俊鹏作的《关于向大连装备租赁有限责任公司融资 2 亿元用于园区基础设施建设的情况说明》、区土地储备中心副主任王喜宾作的《关于向兴业银行股份有限公司大连分行贷款 1.5 亿元用于土地储备的情况说明》、区财政局局长迟俊鹏作的《关于向大连装备租赁有限责任公司贷款偿还能力的情况说明》和《关于向兴业银行股份有限公司大连分行贷款偿还能力的情况说明》，审议通过了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向大连装备融资有限责任公司融资并列入财政预算的议案〉的决定》和《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向兴业银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案〉的决定》，审查批准了区政府关于向大连装备融资有限责任公司融资并列入财政预算的议案和向兴业银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案。听取审议了区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作的《关于旅顺口区 2012 年上半年财政预算执行情况的报告》、区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区 2012 年上半年财政预算执行情况的调查报告》。审议通过了区人大常委会

办公室主任吕顺升作的《关于任命大连市旅顺口区选举委员会组成人员的决定》。审议通过了区人大常委会人事代表工委主任杲志刚作的《旅顺口区选举委员会关于第十七届人民代表大会代表选举工作实施方案》、《旅顺口区第十六届人民代表大会常务委员会关于区人民代表大会换届选举时间的决定》。听取了区人大常委会人事代表工委主任杲志刚作的《区第十七届人民代表大会代表名额和常委会组成人员名额的报告》。

10月30日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十八次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议听取了区城建局局长田承琳、区房产局局长张国卫分别作了简要发言；审议通过了区人大环资城建工委主任秦毅作的《关于城建局工作评议的综合评价报告》和区人大信访办公室副主任李正庆作的《关于房产局工作评议的综合评价报告》；会议对被评议对象区城建局、区房产局工作进行了满意度测评，测评结果均为满意；区政府副区长王超作了讲话，区人大常委会副主任于丽华作了区人大常委会2012年工作评议总结。会议进行了人事任免，会议作出了关于接受周立强同志辞去大连市旅顺口区人民法院院长职务请求的决定；任命于远明为区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，旅顺口区人民法院代理院长。免去：李晓路区人民法院审判委员会委员、审判员职务，侯卫东区人民法院三涧堡法庭庭长职务。任命：梁庆昌为区人民法院副院长，刘荣民为区人民法院副院长，侯卫东为区人民法院审判委员会委员。听取审议了区发展和改革局局长肖群受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会调整

2012 年重大投融资项目计划（草案）的议案》、区财政局局长迟俊鹏受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会调整 2012 年财政预算方案的议案》和区人大财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区人民政府提请审议调整 2012 年政府重大投融资项目计划的初审意见》和《关于旅顺口区人民政府提请审议调整 2012 年财政预算的初审意见》，审议通过了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区人民代表大会常务委员会批准 2012 年区政府重大投融资项目计划调整的决议》、《关于旅顺口区人民代表大会常务委员会批准 2012 年财政预算调整方案的决议》。会议审议通过了区审计局局长范德宇受区政府委托作的《关于 2011 年度我区财政预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。听取审议了区政府办公室副主任李彩荣受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案》、《旅顺口区人民政府关于向大连华信信托股份有限公司贷款并列入财政预算的议案》、《旅顺口区人民政府关于向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款并列入财政预算的议案》、区国有资产监督管理局局长迟俊鹏作的《关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款的情况说明》、旅顺经济开发区管委会财政局局长龚志刚作的《关于向大连华信信托股份有限公司贷款的情况说明》、区国有资产监督管理局局长迟俊鹏作的《关于向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款的情况说明》、区财政局局长迟俊鹏作的《关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款偿还能力的情况说明》、《关于向大连华信信托股份有限公司贷款偿还能力的

情况说明》、《关于向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款偿还能力的情况说明》，审议通过了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案〉的决定》、《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向大连华信信托股份有限公司贷款并列入财政预算的议案〉的决定》、《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款并列入财政预算的议案〉的决定》，审查批准了区政府关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案、向大连华信信托股份有限公司贷款并列入财政预算的两项议案及向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款并列入财政预算的议案。审议通过了区人大常委会办公室主任吕顺升作的《关于召开大连市旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议的决定》。

11月19日，旅顺口区第十六届人大常委会举行第三十九次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议听取审议了区发展和改革局局长肖群受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会审议 2013 年区政府重大投融资项目计划（草案）的议案》、区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区人民政府提请审议 2013 年区政府重大投融资项目计划（草案）议案的初审意见》，审议通过了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《关于旅顺口区人民代表大会常务委员会批准 2013 年区政府重大投融资项目计划的决议》。会议进

行了人事任免，会议决定，任命：姜莉为区人民法院三涧堡法庭副庭长、审判员，姜晓旭为区人民法院民事审判一庭副庭长、审判员，于森为区人民法院审判员。会议听取了区人大常委会副主任张树槐作的《关于旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议筹备工作及会议安排情况汇报》。会议审议通过了区人大常委会副主任张树槐作的《旅顺口区第十六届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于区第十七届人民代表大会代表资格的审查报告》。会议审议通过了区人大常委会办公室主任吕顺升作的旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议议程和日程、区人大常委会人事代表工委主任杲志刚作的旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议各类名单和选举办法。

12月31日，旅顺口区第十七届人大常委会举行第一次会议。区人大常委会主任黄坚主持会议。会议进行了人事任免，会议决定，免去：吕顺升区人大常委会办公室主任职务，杲志刚区人大常委会人事代表工作委员会主任职务，秦毅区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会主任职务，刘殿贤区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任职务，姜玉龙区人大常委会龙头街道工作委员会主任职务，刘方区人大常委会水师营街道工作委员会主任职务，刘宝文区人大常委会光荣街道工作委员会主任职务，姚若鹏区人大常委会办公室副主任职务，张兆君区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。任命：秦毅为区人大常委会办公室主任，姚若鹏为区人大常委会人事代表工作委员会主任，刘吉星为区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会主任，王伟

为区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任,吴元明为区人大常委会龙头街道工作委员会主任,吕顺升为区人大常委会水师营街道工作委员会主任,吕宁为区人大常委会光荣街道工作委员会主任;于涛为区政府办公室主任;肖群为区发展和改革委员会局长;刘方为区经济和信息化局局长,徐营廷为区教育局局长,孔繁君为区科学技术局局长,姜玉龙为区监察局局长,周涛为区民政局局长,刘建民为区司法局局长,迟俊鹏为区财政局局长,刘先和为区人力资源和社会保障局局长,刘宝文为区环境保护局局长,汤敏为区城市建设管理局局长,王军为区规划局局长,陈秉琨为区交通局局长,王渔林为区农林水利局局长,董辉为区海洋与渔业局局长,高文旭为区商务局局长,唐正卫为区文化体育广播影视局局长,王兴伟为区卫生局局长,王发东为区食品药品监督管理局局长,范德宇为区审计局局长,王朝刚为区安全生产监督管理局局长,梁岩为区统计局局长,韩科军为区信访局局长。听取审议了区政府办公室主任于涛受区政府委托作的《旅顺口区人民政府关于向盛京银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案》、区财政局局长迟俊鹏作的《关于向盛京银行股份有限公司大连分行贷款偿还能力的情况说明》和《关于双岛湾临港工业园区基础设施建设项目基本情况说明》,审议通过了区人大常委会财经工委主任李晓波作的《旅顺口区人大常委会关于批准〈旅顺口区人民政府关于向盛京银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案〉的决定》,审查批准了区政府关于向盛京银行股份有限公司大连分行贷款列入财政预算的议案。会

议通报了区人大常委会办公室主任秦毅作的《大连市旅顺口区人大常委会 2013 年工作要点》。

■开展换届选举工作 2012 年的换届选举是选举法修改后首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表，区人大常委会紧紧依靠区委的领导，在区选举委员会的精心组织下，严格按照法定程序，周密部署、上下联动、依法推进，做到了组织到位、保障到位、宣传到位、衔接到位、督导到位和选举到位，圆满完成了人大换届选举各阶段工作任务。从 8 月 1 日开始，经过准备和动员培训、宣传发动和选民登记、推荐和确定代表候选人、投票选举四个阶段工作，全区依法登记选民总数 246193 人，有 231196 位选民踊跃参加投票，参选率为 93.9%，于 10 月 18 日顺利选出旅顺口区新一届区人大代表 163 名。其中铁山街道柏岚子联合选区另选他人 1 名；铁山街道王家村联合选区因候选人得票未超过半数，依据选举法规定二次选举成功。新一届区人大代表整体素质有了新的提高，结构比例进一步优化，其中，非中共党员比例占 24.5%；妇女代表占 26.4%，连任代表占 69.3%，少数民族代表占 4.3%；职业构成方面，职务代表占 33.1%，工人占 9.8%，农民占 16.6%；专业技术人员占 9.8%，企业代表占 25.2%，符合“两升一降一保证”的要求。整个选举过程依法有序，合法合规，没有发现贿选和妨碍、破坏、阻挠选举的行为，选出了群众满意的代表，历时两个多月的人大换届选举取圆满成功。

议决重大事项

■概况 2012年，区人大常委会紧紧围绕全区经济和社会发展中带有全局性、根本性、长远性和事关人民群众切身利益的问题，依法讨论、决定重大事项，通过审议计划和预算工作报告，实施对政府重大事项的监督，为推动经济社会科学发展、跨越发展、和谐发展提供了法制保障。听取和审议了区政府关于2012年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告、2012年上半年财政预算执行情况的报告、2011年度旅顺口区财政预算执行和其他财政收支的审计工作报告、2011年旅顺口区财政决算的报告，做出了关于批准旅顺口区2011年财政决算的决议。审查通过了区政府2012年区本级部门综合预算。审查批准了区政府关于将拟发行12亿元保障房项目企业债列入财政预算的议案、区政府关于大连旅顺国家农业科技园区总体规划及实施方案的议案、区政府关于向中信银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案、区政府关于向大连装备融资有限责任公司融资并列入财政预算的议案和向兴业银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案、区政府关于向上海浦东发展银行股份有限公司大连分行贷款并列入财政预算的议案、向大连华信信托股份有限公司贷款并列入财政预算的两项议案及向大连农村商业银行股份有限公司旅顺支行贷款并列入财政预算的议案、区政府关于向盛京银行股份有限公司大连分行贷款列入财政预算的议案。审议通过了2012年区政府重大投融资项目计划调整的决议、2012年财政预算调整方案的决议、2013年区政府重大

投融资项目计划的决议。

人大监督

■ **听取和审议专项工作报告** 2012年，区人大常委会会议听取和审议了国家公共文化服务体系示范区建设情况的调研报告。主任会议听取了区政府关于科技进步示范区建设审议意见落实情况的报告、辽宁省教育强区创建情况的调研报告、关于全区旅游业发展情况的报告、关于全区医疗保险市级统筹运行情况的调研报告、关于加强全区物业管理工作的调研报告、关于新农村建设专项资金使用情况的报告、关于太阳沟历史文化区规划情况和建设进展情况的报告、区政府关于基金收支情况的专项报告。

■ **开展工作评议** 2012年，区人大常委会经过民意推荐、常委会票决等方式，确定区城建局和区房产局为2012年工作评议对象。区人大常委会成立了两个工作评议组，按照工作评议暂行办法和《旅顺口区人大常委会2012年工作评议实施方案》的要求，对依法行政、履行工作职责、人大代表建议办理、社会满意度、自身建设等方面进行了全面评议。经过9个月的评议，促使两个被评议单位更好地履行了各自的法定职责，转变了工作作风，提高了工作效能，使存在的问题得到了实实在在的解决，真正评出了方向，评出了动力、评出了干劲、评出了实效，在社会上产生了积极的影响，推动了一批民生问题的解决。

在 2012 年度工作评议会议上，2 个被评议单位全部通过了整改工作满意度测评。区人大常委会还对 2011 年参加评议的区教育局、区交通局、区食品药品监督管理局和区卫生局的整改工作进行了“回头看”，促进了四个单位整改工作的巩固和提高。旅顺口区人大常委会开展工作评议的做法得到了市人大常委会的充分肯定，并在全市人大监督工作会议上进行了交流推广。

■专项工作检查、视察、调研 2012 年，区人大常委会围绕加快全域城市化进程、推进民生改善、保护生态环境、维护社会和谐、重点项目建设进展情况、建筑工程质量和安全管理情况、新电站建设和电网改造情况、青山生态系统工程建设情况、文化体育设施建设情况、科技进步示范区建设情况、大华商业步行街管理和存在问题情况、检察机关诉讼活动法律监督工作进行了视察；对医疗保险市级统筹运行情况、旅游业发展情况、物业管理工作、道路交通安全畅通情况、食品安全违法犯罪情况进行了调研。

■行使任免权 2012 年，区人大常委会按照法定程序，任免地方国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关的组成人员和工作人员 65 人，其中：人大任职 11 人，免职 13 人；政府任职 27 人，免职 1 人；法院任职 7 人，接受辞职 1 人，免职 2 人；检察院任职 1 人，免职 3 人，从组织上保证了地方国家机关的正常运转。

2012 年人事任免名录

■区人大任免名单 2012 年，区人大任命：张兴涛为区人大常委会登峰街道工作委员会主任；刘佳陆为区人大常委会得胜街道工作委员会主任；单联君为区人大常委会北海街道工作委员会主任；刘宏为区人大常委会开发区工作委员会副主任；秦毅为区人大常委会办公室主任；姚若鹏为区人大常委会人事代表工作委员会主任；刘吉星为区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会主任；王伟为区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任；吴元明为区人大常委会龙头街道工作委员会主任；吕顺升为区人大常委会水师营街道工作委员会主任；吕宁为区人大常委会光荣街道工作委员会主任。

免职：周良忠的区人大常委会得胜街道工作委员会主任职务；张利伟的区人大常委会登峰街道工作委员会主任职务；范德宇的区人大常委会北海街道工作委员会主任职务；徐伟嵩的区人大常委会开发区工作委员会副主任职务；罗林的区人大常委会办公室副主任职务；吕顺升的区人大常委会办公室主任职务；杲志刚的区人大常委会人事代表工作委员会主任职务；秦毅的区人大常委会环境资源城乡建设工作委员会主任职务；刘殿贤的区人大常委会三涧堡街道工作委员会主任职务；姜玉龙的区人大常委会龙头街道工作委员会主任职务；刘方的区人大常委会水师营街道工作委员会主任职务；刘宝文的区人大常委会光荣街道工作委员会主任职务；姚若鹏的区人大常委会办公室副主任职务。

■区政府任免名单 2012年，区人大任命：王玉祖为区人民政府副区长；王超为区人民政府副区长；于涛为区政府办公室主任；肖群为区发展和改革局局长；刘方为区经济和信息化局局长；徐营廷为区教育局局长；孔繁君为区科学技术局局长；姜玉龙为区监察局局长；周涛为区民政局局长；刘建民为区司法局局长；迟俊鹏为区财政局局长；刘先和为区人力资源和社会保障局局长；刘宝文为区环境保护局局长；汤敏为区城市建设管理局局长；王军为区规划局局长；陈秉琨为区交通局局长；王渔林为区农林水利局局长；董辉为区海洋与渔业局局长；高文旭为区商务局局长；唐正卫为区文化体育广播影视局局长；王兴伟为区卫生局局长；王发东为区食品药品监督管理局局长；范德宇为区审计局局长；王朝刚为区安全生产监督管理局局长，梁岩为区统计局局长；韩科军为区信访局局长。

免职：王正斌的区审计局局长职务。

■区法院任免名单 2012年，区人大任命：于远明为区人民法院副院长、审判委员会委员、审判员，并决定于远明为旅顺口区人民法院代理院长；梁庆昌为区人民法院副院长；刘荣民为区人民法院副院长；侯卫东为区人民法院审判委员会委员；姜莉为区人民法院三涧堡法庭副庭长、审判员；姜晓旭为区人民法院民事审判一庭副庭长、审判员；于森为区人民法院审判员。

辞职：周立强辞去大连市旅顺口区人民法院院长职务。

免职：李晓路的区人民法院审判委员会委员、审判员职务；侯卫

东的区人民法院三涧堡法庭庭长职务。

■区检察院任免名单 2012年，区人大任命：尹清元为区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

免职：李彤的区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；李雪竹的区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务；张兆君的区人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。

人大代表工作

■概况 2012年，区人大常委会把发挥代表作用，加强代表队伍建设作为一项重要工作来抓，切实开展代表活动、发挥代表作用、展现代表形象。一是加强体制机制建设，规范了代表履职行为。在多个角度和层面创新了代表工作管理机制，开创了代表履职尽责、发挥作用的新局面。二是加强服务体系管理，激发了代表履职热情。积极搭建代表活动平台，建立代表之家和代表工作室，使代表学习有场所、活动有阵地、服务有窗口。畅通代表知情、知政渠道，通过召开通报会、组织代表听取“一府两院”工作报告，为代表依法履职创造了条件。三是加强建议办理落实，提高了代表履职实效。前置了代表建议的转交时间，将代表建议涉及民生、城市建设、教育卫生等方面的问题纳入政府报告之中，在人代会政府报告中，采纳代表建议内容32处。区十六届人大五次会议代表提出建议、批评、意见132件，办结率为100%，

满意率为 96.7%。

区人大自身建设

■ **思想和作风建设** 2012 年，区人大常委会始终把加强思想和作风建设贯穿在自身建设始终，推进了人大工作富有成效的开展。在审议重大事项前，广泛开展调查研究，共形成各类调研报告 30 余篇，为形成高质量的审议成果夯实了根基。把深入基层、贴近群众作为密切联系群众、践行为民宗旨的重要桥梁，扎实开展连心活动和软环境建设活动等。常委会领导带头深入街道、社区、企业、学校、村屯，体察民情、倾听民意、为民解忧、帮民致富，以真抓实干、求真务实的工作作风和开拓进取、勇于创新的精神，推动人大工作迈上了新的台阶。

■ **规范化建设** 2012 年，区人大常委会结合人大监督工作实际，制定了《旅顺口区人大常委会监督司法工作办法》，从制度层面创立了能够真正取得监督实效的监督司法工作办法，是人大制度建设的一项新成果，弥补了区人大常委会规范监督司法工作的空白，为区的经济社会发展和社会和谐稳定提供了一个良好的法制环境。

■ **发挥人大街工委作用** 2012 年，区人大常委会以加强制度建设、提高规范化水平为切入点，坚持每年三次的工作例会制度，听取意见、布置工作、交流情况、协同步调。各街工委积极主动开展工作，在配

合常委会履职、服务辖区代表、密切常委会与代表联系、组织代表参加小组活动等方面做了大量富有成效的工作。从 2012 年开始，区人大每月选调一名街工委副主任到区人大进行挂职锻炼，实现区人大与街道人大的工作互动，提升了街道人大工作水平。

■人大工作宣传 2012 年，区人大常委会高度重视宣传工作，以人大换届选举为契机，加强了对人民代表大会制度、常委会会议、主任会议、重要调研视察、人大代表风采、换届选举经验、工作评议成果的宣传，提高了人大工作的影响力。3 月 30 日，《大连日报》以一版导读、二版 3000 字的篇幅对本区人大工作评议进行了专题报道，群众评价很高、社会反响极好。区人大各委办，开发区、各街道工委全年累计上报信息 158 篇，区人大信息采用 123 篇，市人大采用 128 篇；各级新闻媒体报道新闻稿件 583 篇，其中旅顺电视台报道 138 篇，电台报道 131 篇，旅顺口报刊登 141 篇、旅顺外宣网登载 153 篇，市电台报道 20 篇，增强了区人大工作的影响力。

■连心活动 2012 年，区人大机关通过深入开展“四个结合”和“三个一”活动，采取与对接村党组织“和谐共建”、定期座谈、送书进村、修建“连心路”、邀请连心户参加机关活动等多种形式，帮助连心户解决实际困难 50 余件，提供致富信息 60 余条，累计投入金额百余万元，进一步拓宽了人大机关党员干部联系群众的途径，拉近了党群干群距离，充分发挥了连心活动在构建和谐社会和创先争优活动中的重要作

用。

领导率先垂范，使连心有动力。2012年“五·一”前夕，黄坚主任深入到水师营街道寺沟村村委会和连心户家中，就寺沟村全年工作安排情况和未来发展思路等与村“两委班子”进行了深入探讨，帮助寺沟村进一步理清思路，明确方向，树立信心，克服困难。为着眼于寺沟村的前景发展，协调有关部门，解决了50万元的专项资金，用于改善寺沟村的发展，并要求这笔资金一定要用在发展上，用在惠民上；要求寺沟村的领导勇于克服困难，脚踏实地，真抓实干，切实维护社会稳定，想方设法创收致富，为开创寺沟村发展建设新局面做出积极的贡献。

突出“四个结合”，使连心有成效。一是与区人大常委会的专题视察和各工委的专题调研相结合。察看了寺沟村水库的防汛工作准备情况，要求该村要始终坚持做到以人为本，切实做好水库汛期防汛工作，确保村民生命财产安全；二是与区人大机关党支部的党员活动相结合。区人大机关的党员活动以送知识、送信息、送设备为主，真真切切促基层建设。邀请连心户参加“庆七一·颂党恩”联欢活动。三是与正在开展的对“一府两院”的工作评议相结合。为切实做好评议工作，区人大机关每年都邀请部分连心户参加了工作评议的民意推荐、调查和整改初期等阶段的相关活动，使连心户可以深入了解到人大工作评议的性质及内涵，也更好地促使工作评议落到实处，让全区人民满意，真正达到促进政府部门改进作风、提高服务水平的目的。四是与人大的工作职能相结合。通过发放调查问卷和实地走访，了解到连心户的

实际困难 30 余件，通过分类整理，在上报给连心办的同时，选择有代表性的问题，形成代表建议和 2012 年各委的工作议题，尤其是涉及农村低保标准、60 岁以上农村老人的养老保险、农村环境治理等问题，已作为近两年的重点议题办理，目前已解决近 10 件。

■软环境建设年活动 2012 年，市人大常委会按照区委的统一部署，认真贯彻落实《中共旅顺口区委办公室、旅顺口区人民政府办公室关于印发〈旅顺口区软环境建设年活动方案〉的通知》（旅委办发〔2012〕13 号）精神，通过召开座谈会、发放征求意见函、上门走访等形式广泛征求社会各届的意见和建议，在进行系统梳理的基础上，认真查摆问题，剖析原因，制定措施，边查边改，确保活动开展得扎实有效。

深入征求意见。市人大常委会主要领导通过开展工作调研，走访人大街工委，与连心户真诚面对面等方式“接地气、听民意”，听取基层的意见和建议；召开征求意见座谈会，重点听取区人大代表对区人大行使重大事项决定权、监督权、任免权情况及代表建议办理情况的意见和建议。深入“一府两院”监督对象中间，实地调研、沟通情况，重点听取被监督对象对人大工作的意见和建议，共收集到 7 条意见、建议。

认真梳理问题。在进行广泛征求意见的基础上，市人大常委会采取了与法定职权对照、与岗位职责对照、与形势发展需要对照、与科学发展观要求对照的原则，对征集到的问题进行了梳理。一是从人大常委会履职角度查摆区人大常委会履职工作存在的问题。重点对照《宪

法》、《监督法》、《组织法》等法律，重点查找重大事项决定程序是否科学，监督权行使是否及时到位，人事任免权行使是否规范。二是按照政策环境、政务环境、法治环境、市场环境、社会环境五个方面梳理问题。通过召开民主生活会、机关支部大会等方式，分层次讨论征集的意见建议，重点围绕法治环境方面找准梳理问题。三是按照解决期限梳理问题。结合人大工作程序性强、依法履职的特点，将需要通过建立和完善机制制度的问题与短期内可以通过工作措施予以解决的问题区分开，将法律法规有明确规定需要依照法律程序解决的问题与需要细化措施、落实责任、进行任务分解的问题区分开，明确解决期限。四是按照共性与个性标准梳理问题。结合“三个一活动”（人大代表每年提一条推动旅顺经济社会又好又快发展的有价值的意见或建议；解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题；办一件加快绿色经济区建设的实事），通过有针对性的调查研究，进一步改进人大机关工作作风，查找行使职权过程中存在的不足。

深刻分析检查。区人大常委会通过分别召开常委会、党组民主生活会和机关党支部组织生活会，分析检查了不适应不符合科学发展观、影响制约人大常委会职能发挥和自身建设的突出问题，提出了努力方向和改进措施。

明确工作思路。围绕促进机关软环境建设，区人大机关明确了下步工作思路与举措。一是继续加强学习，努力提高自身素质。深入学习宪法和法律，广泛学习各方面知识，坚持理论联系实际，从人大工作的特点出发，重视在实践中学习，善于向群众学习，学以致用，把

加强学习与提高能力结合起来，更好地推动常委会各项工作。二是坚持党的领导，进一步正确处理好人大的“一府两院”的关系。正确行使好重大事项决定权，把区委的正确决策通过法定程序转化为全区的共同意志，通过依法监督促进区委决策在“一府两院”工作中顺利地贯彻落实。进一步做好人事任免工作，充分发挥人大作为民意机关的优势和人大代表的积极作用，把人民群众的呼声传递到决策层，为区委科学决策提供参考意见。三是认真履行职责，更好地发挥地方国家权力机关的作用。进一步完善常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，把走访联系选民作为常委会和人大代表的经常性工作，创新代表小组活动形式，坚持代表向选民述职、深入贯彻落实《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》，增强代表履行职责、参加活动的经常性和实效性，提高代表建议办理效果，充分发挥人大代表的参政议政主体作用。四是扩大有序参与，着力推进基层民主政治建设。充分保障人民对地方国家事务的管理权，健全和完善代表联系选民、代表活动以及代表建议督办机制，真正发挥人大代表参与行使管理地方国家事务权力的作用。五是坚持解放思想，不断加强和改进人大及其常委会各项工作。加强对政府重点项目商业贷款的使用流向、偿贷情况的监督，防范和规避财政风险。认真开展执法检查，扎实做好规范性文件备案审查。进一步完善代表建议和常委会审议意见的办理程序，着力提高办理效果。六是加强自身建设，进一步增强人大工作活力。进一步修改完善已有的规章制度和具体工作规则，及时研究制定新的工作制度和管理制度。坚持以制度规范行为，按制度管人管

事，形成公开、公平、公正、协调规范运转、提高办事效率的长效机制。

（撰稿人：谢鸿雁 审稿人：秦毅）

附录：

大连市旅顺口区人民代表大会 常务委员会工作报告

——2012年12月6日在旅顺口区第十七届人民代表大会第一次会议上

旅顺口区人大常委会主任 黄坚

各位代表：

我受旅顺口区第十六届人民代表大会常务委员会委托，向大会报告工作，请予审议。

五年主要工作回顾

五年来，区十六届人大常委会在中共旅顺口区区委的领导下，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕全区工作大局，依法履行法定职责，把促进区委决策的贯彻实施作为重中之重，把增强人大工作的监督实效作为不懈追求，把反映和代表民意作为基础依托，把强化自身建设作为根本保障，全面加强和改进人大工作，实现了常委会工作规范高效、人大代表履职积极、基层人大协力共进、基层民主政治健康有序，为推动我区经济社会全面进步做出了积极的贡献。

一、坚持依法行权、规范履职，人大工作机制不断完善

五年来，常委会始终把党的领导贯穿于依法履职的全过程，把推动区委重大决策实施和全区重点工作落实作为依法履职的着力点，依

法行使重大事项决定权，作出决议决定 48 项，为推动经济社会科学发展、跨越发展、和谐发展提供法制保障。

强化规划审议，推动经济健康运行。审议通过了《旅顺口区国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》，确立了未来五年全区经济社会发展的目标和任务；审议批准了《旅顺口区科学发展规划》，推进了科学发展示范区建设；审议批准了《旅顺口区国家生态区建设规划》，推动了生态建设规划与科学发展规划的衔接，使我区进入全省首批生态区行列；审议批准了《旅顺口区国家农业科技园区总体规划和实施方案》，加快了我区现代农业的发展步伐。

强化计划审议，助推项目建设进程。制定了《旅顺口区人大常委会关于国民经济和社会发展规划、计划审查监督暂行办法》，明确了五年规划、年度计划在审查和批准、执行和调整等方面的规定，创新了区政府投融资计划在人代会前由人大常委会审查批准的监督机制。2011 年首次审查批准了区政府 2012 年关于重大投融资项目计划的议案；今年，审议通过了对 2012 年项目计划调整的议案，推动了对经济计划的监督由程序性向程序性与实质性并重转变。

强化预算审议，促进财政高效执行。制定了《旅顺口区人大常委会财政预算审查监督暂行办法》，常委会依据此办法在每年听取审议财政预、决算执行情况的基础上，从 2011 年开始，本着促发展、保民生的要求，将部门预算纳入常委会审议内容，并以询问方式进一步强化了部门预算审查，批准了区本级部门预算，提出了推行“项目库”管理、完善编制程序、严格收支管理等意见。在全市人大系统率先对

政府性基金收支与调整进行了审查监督，有效地促进了政府基金的规范使用与管理。本着抓基础、保增长的要求，人大街工委也将本级财政决算纳入审议内容，推行了街工委初审、常委会终审的“二次审查”模式，促进了决算质量和财政运行效益的提高。

强化贷款审议，确保资金安全规范。对政府财政性贷款事项进行审批，是常委会依法行使决定权的重要举措。常委会积极支持区政府抢占发展先机，不断加强资金使用监督，严格贷款申报程序，督促政府完善投融资管理办法和还贷机制，实施了贷款准备金制度，将政府投融资管理纳入制度化、规范化、科学化轨道，确保贷款资金安全有效运用。共审查批准区政府关于银行贷款议案 35 项，为我区重点项目建设提供了有力的资金支持。

强化任免审议，严格遵循法定程序。常委会始终坚持党管干部和依法任免干部相统一的原则，遵循人事任免法定程序，健全人事任免有关制度。坚持会前介绍拟任命人员基本情况，并与常委会组成人员见面，在表决前拟任命人员进行表态发言等做法，进一步强化了被任命人员的责任意识、法律意识和公仆意识。常委会依法任免地方国家机关工作人员 306 人次，为我区国家机关建设提供了组织保障。

二、坚持突出重点、优化服务，监督工作实效不断增强

五年来，常委会严格按照《监督法》的要求，坚持寓支持、服务于监督之中，紧扣区委中心工作和政府重点工作，依法、有序开展工作监督和法律监督，创新监督方式，拓宽监督领域，充分发挥了人大在推进改革、促进发展、维护稳定中的职能作用。共召开常委会议

39次，主任会议67次，审议议题127项，组织视察、检查、考察、调研活动80余次，有力地支持和促进了“一府两院”工作的开展。

加强工作监督，推进经济平稳运行。常委会始终将加快发展作为监督工作的首要任务，紧紧围绕区委确定的经济发展目标，从园区建设到都市农业发展、从重点项目建设到现代城市服务业发展，认真开展工作监督。先后听取和审议了区政府关于经济运行、都市农业、先进制造业、“五城一都”、现代服务业、文化产业、物流市场运营、科技进步示范区建设等方面的工作报告；先后组织省市区人大代表对我区战略性新兴产业发展、青山生态系统工程建设、新老城区基础设施建设、工业园区基础设施建设、建筑工程质量和安全管理、太阳沟历史文化区建设、文化遗产保护情况进行了视察调研，及时向政府提出提高工业经济运行质量、扶持中小企业发展、规范建筑市场秩序、调整优化产业结构、推进产业集聚发展和加快绿色经济区建设等方面意见建议50余项，为支持政府有效应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展、推进重点项目建设发挥了积极作用。

突出重点监督，切实保障改善民生。常委会始终将关注民生、解除民忧作为工作的出发点和落脚点，先后组织对商业步行街管理，电网改造，道路交通安全畅通，鱼粉、矿山、水泥等企业的关闭和整治，污水处理和海洋资源使用与管理，房屋征收与补偿，职业教育和学前教育发展，城乡居民基本医疗保险制度建设和医疗保险市级统筹运行，国家公共文化服务体系示范区创建，食品安全违法犯罪情况的调研视

察。通过调研视察，促使政府部门加大对城市管理的执法力度，提升了精细化管理水平；化解房屋征收与补偿难题，促进了房屋征收与补偿工作有序开展；促成校企合作平台搭建，建立了实用型人才培养机制；促进学前教育普惠发展，解决了学前儿童入托难问题；促进医疗服务水平提高，有效缓解了“看病难、看病贵”问题。对老旧小区改造、物业管理提升、残疾人事业发展等重点民生内容进行了督查，推动政府民生项目落到实处，让群众共享改革发展成果。听取了落实《义务教育法》审议意见整改情况和健康城市建设的报告，助推了义务教育各项工作的实现，促进了群众健康水平和生活质量的提高。

创新评议监督，助推政府依法行政。常委会将工作评议作为创新监督的重要方式，我区开展评议监督的做法在全市人大监督工作会议上得到交流推广。2010年以来，常委会先后对民政局、人社局、教育局、交通局、食品药品监督管理局、卫生局、城建局和房产局八个单位开展了评议。按照工作评议的暂行办法和实施方案，突出了对依法行政、履行职责、建议办理、社会满意度、自身建设等内容的考量，并于次年进行“回头看”，确保工作评议成果取得实效。通过评议，促使八个部门更好地履行了各自的法定职责，转变了工作作风，提高了工作效能，使存在的问题得到了实实在在的解决，真正评出了方向、评出了动力、评出了干劲、评出了实效，达到了“党委政府支持，被评单位重视，人大代表认可，人民群众满意”的良好效果。

强化法律监督，维护社会和谐稳定。常委会针对影响全区社会稳

定的突出问题，将法律法规的实施、司法监督、信访机制完善等工作列入监督重点，先后对村民组织法、劳动合同法、法官法等 6 部法律法规贯彻情况进行执法检查。制定了《旅顺口区人大常委会规范性文件备案审查办法》，出台了《旅顺口区人大常委会监督司法工作办法》，填补了规范监督司法工作的空白。专题听取了对诉讼活动的法律监督、平安旅顺建设和民商事审判等工作报告，组织代表旁听法院庭审活动，推动司法机关依法办事、公正执法。对全区“五五”普法工作进行检查，作出了关于进一步加强法制宣传教育的决议。配合市人大开展食品安全执法检查，加大了打击食品领域违法犯罪力度。制定了《旅顺口区人大常委会信访工作暂行办法》，对来信来访案件办理流程作了程序性规定。受理信访案件 601 件，接待群众信访 4800 余人次，维护当事人合法权益所涉财产金额达 2000 多万元，为化解社会矛盾，促进社会和谐发挥了积极作用。

三、坚持完善机制、创新平台，代表主体作用不断彰显

人大代表是人大工作的主体和基础。常委会始终把发挥代表作用，加强代表队伍建设作为一项重要工作来抓，夯实基础，创新机制，强化管理，切实把代表活动开展起来，充分把代表作用发挥出来，真正把代表形象展现出来。

加强体制机制建设，规范了代表履职行为。常委会制定了《旅顺口区人民代表大会代表执行职务暂行办法》，提出了人大代表“四高两强”的准入标准，要求政治素质高、专业素养高、参与热情高、群众

威信高、议政能力强、组织纪律性强；提出了“三个一”的代表履职载体，要求代表每年提一条推进旅顺经济社会又好又快发展的意见或建议，解一道化解社会矛盾、维系社会稳定的难题，办一件为百姓群众服务的实事；明确了代表培训、参会、活动、述职“四个环节”的全程管理；提出了对不作为代表予以告诫、劝辞、暂停执行职务和终止代表资格“四种问责方式”，在多个角度和层面创新了代表工作管理机制，开创了代表履职尽责、发挥作用的新局面。

加强服务体系管理，激发了代表履职热情。积极搭建代表活动平台，建立了12个代表之家和3个代表工作室，使代表学习有场所、活动有阵地、服务有窗口。畅通代表知情知政渠道，通过召开通报会、组织代表听取“一府两院”工作报告，为代表依法履行职责创造了有利条件。加大培训力度，邀请省市人大专家开展业务培训7次。加强代表履职监督，2011年启动围绕代表依法履职，参加代表小组活动，反映人民群众意愿，代表向选民述职工作等做法，推进选民监督代表，引导选民支持代表。十六届人大163名代表中有133名参加了述职活动，测评满意率达96.3%，有效拉近了代表与选民的距离，提升了代表的社会形象。

加强建议办理落实，提高了代表履职实效。常委会始终高度重视代表建议的办理落实，把加强代表建议办理作为为人民群众办实事、解难题、谋利益的重要途径。创新了代表建议、批评、意见办理，从前置转交时间、严把建议质量等九个方面入手，优化了办理工作机制。加大了对代表建议落实情况的跟踪监督力度，采取领导分工督办、专

题会议催办的办法，对区政府及相关部门进行定向跟踪和监督问效，确保建议反映问题的落实解决。代表提出的整合我区医疗资源、北路公文化改造、增设停车场所、治理摸黑路段、探索弃管小区物业管理等建议，区政府认真落实，都得到了有效的解决。共提出建议、批评、意见 777 件，办结率为 100%，满意率为 96.7%。

加强换届组织领导，优化了代表结构素质。人大代表换届选举是社会主义民主政治建设中的一件大事。今年的换届选举是选举法修改后首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表，时间紧、经验少、任务重、法律性强。为了确保这次换届工作顺利进行，常委会紧紧依靠区委的领导，在区选举委员会的精心组织下，严格按照法定程序，周密部署，上下联动，依法推进，充分发挥人大街工委作用，做到了组织到位、保障到位、宣传到位、衔接到位、督导到位和选举到位，圆满完成了人大换届选举各阶段工作任务。此次换届选举，我区的选民参选率列全市之首，得到了市人大的高度评价。共选举产生区十七届人大代表 163 名。新一届区人大代表整体素质有了新的提高，结构比例进一步优化，符合“两升一降一保证”的工作要求。

四、坚持创先争优、提升效能，人大自身建设不断加强

五年来，区人大常委会坚持以“四个表率”为内容，把加强自身建设贯穿始终：坚持把握正确的政治方向，在推动绿色经济区建设中做出了表率；依法履行职责，在维护大局、保障监督上做出了表率；发挥代表作用，在营造聚精会神谋发展的氛围上做出了表率；加强自身建设，在树立健康向上、高效务实、风清气正的机关作风上做出了

表率，切实发挥了地方国家权力机关的职能作用，推进了人大工作富有成效地开展。

注重队伍建设，进一步提高工作效能。常委会坚持把队伍建设放在自身建设的首位，积极建设学习型、创新型、规范型、服务型机关。健全了人大常委会及机关学习制度，研究探索工作新思路、新办法，不断规范人大常委会工作程序、议事规则和办会流程，完善了“三会”服务和对外服务标准，做到了周密、周到、热情、细致。高度重视机关干部的培养、选拔和使用，不断优化队伍专业结构和年龄结构，机关队伍实现了新的流动和补充，人员配备更具年轻化、知识化和专业化，人大工作表现出新的作为、呈现出新的活力、展现出新的局面。

注重机制创新，进一步提升履职水平。常委会高度重视制度建设在推动工作发展、提升履职水平等方面的基础性作用。围绕专项工作报告审议、计划审议、财政预决算审议、开展工作评议、促进代表履职、规范文件备案审查、加强信访案件办理等方面工作，建立了13项工作制度和管理办法，健全了程序合法、体系规范、科学高效的工作运行机制，为人大工作的规范高效运转奠定了坚实的制度基础，也为常委会规范工作程序、提高履职水平，增强监督实效提供了有力的制度保障。

注重调查研究，进一步加强作风建设。常委会始终把调查研究贯穿到各项工作之中，在审议重大事项前，广泛开展调查研究。共形成各类调研报告87篇，为形成高质量的审议成果夯实了根基。把深入基层、贴近群众作为密切联系群众、践行为民宗旨的重要桥梁，扎实开

展学习实践科学发展观活动、创先争优活动、连心活动和发展绿色经济大讨论活动等。常委会领导带头深入街道、社区、企业、学校、村屯，体察民情、倾听民意、为民解忧、帮民致富，以真抓实干、求真务实的工作作风和开拓进取、勇于创新的精神，推动人大工作迈上了新的台阶。

注重规范指导，进一步促进上下联动。常委会以加强制度化建设、提高规范化水平为切入点，修订出台了《关于进一步规范人大街工委工作职能，发挥代表整体作用的暂行规定》，坚持每年三次工作例会制度，听取意见，布置工作，交流情况，协同步调。各街工委积极主动开展工作，在配合常委会履职、服务辖区代表、密切常委会与代表联系、组织代表参加小组活动等方面做了大量富有成效的工作。从2012年开始，每月选调一名街工委副主任到区人大进行挂职锻炼，实现区人大与街道人大的工作互动，提升了街道人大工作水平。

注重宣传联系，进一步树立良好形象。常委会高度重视宣传工作，以纪念地方人大成立30周年和人大换届选举为契机，加强了对人民代表大会制度的宣传，加强了对常委会会议和主任会议、重要调研视察、人大代表风采、换届选举经验、工作评议成果的宣传，提高了人大工作的影响力。常委会在各级各类媒体发表稿件610余篇，先后两次在市人大工作会议上介绍了创建“代表之家”和开展工作评议的经验，市级媒体对我区人大工作评议进行了专题报道。加强了与外埠人大的联系和交流，增进了相互之间的学习和了解。坚持关心老干部生活，积极为老干部开展活动、发挥余热创造有利条件。

各位代表，过去的五年，是全区经济和社会事业更好更快发展的五年，是人大常委会履职形式创新发展的五年，也是人大常委会地位和作用不断提升的五年。这些成绩的取得，体现了区委的正确领导，饱含着常委会组成人员、全体代表、人大机关干部以及人大街工委的辛勤工作，凝聚着区人民政府、区人民法院、区人民检察院的心血和汗水，是历届人大常委会领导集体智慧的结晶和共同努力的结果！在此，我代表区人大常委会向五年来依法履行神圣职责的全体人大代表致以崇高的敬意！向关心、支持区人大常委会工作的各级领导、老同志以及社会各界和全区人民表示衷心的感谢！

各位代表，五年来的工作实践，使我们深刻地体会到，要坚持和完善人民代表大会制度，进一步做好新时期人大工作，必须做到以下几点：

做好人大工作，必须始终坚持党的领导。必须始终坚持把党的领导放在人大工作的首位，坚持重大事项向区委请示汇报，坚持把区委重大决策的贯彻落实作为监督工作重点，坚持党管干部与依法任免相统一，坚持不断加强人大党组和机关支部建设，只有这样，才能使区委的决策变为全区人民的自觉行动，才能充分体现党的主张和人民意志相统一。

做好人大工作，必须不断增强监督实效。在监督工作过程中，我们必须始终坚持与“一府两院”目标同向、工作同步，始终紧紧围绕全区中心工作和重点工作开展监督，始终把支持和服务“一府两院”工作贯穿于监督之中，始终坚持不断创新监督方式，始终坚持不断完

善监督机制，监督效果才能明显增强。

做好人大工作，必须充分发挥代表作用。人大代表是人民代表大会的主体，充分发挥代表作用是代表工作的核心和关键。我们必须努力提高代表素质，不断增强代表履职能力，切实加强和代表的紧密联系，拓宽代表参政议政渠道，丰富代表闭会期间活动，代表履职的积极性和主动性才能得到极大发挥。

做好人大工作，必须努力加强自身建设。自身建设是常委会工作的根本保证，加强自身建设，思想建设是前提，组织建设是根本，作风建设是关键，制度建设是保证。我们必须坚持以人为本，坚持精诚团结，才能把人大干部队伍建设成为一支政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、勤政廉洁的优秀团队。

十六届人大期间，虽然我们做了大量的工作，取得了一定的成绩，但与宪法和法律赋予我们的职责和全区人民群众的期望相比还有一定差距。主要是对“一府两院”决议、决定落实情况的监督工作还需进一步加强；实践中形成的一些监督工作经验还有待于进一步总结和规范；代表作用的发挥还不够平衡、代表活动的内容还需进一步做实；机关管理和服务水平还需进一步提高等等，这些都需要在今后工作中努力加以改进。

今后五年工作思路及二〇一三年工作建议

各位代表，十六届人大常委会已完成使命，十七届人大常委会正

待扬帆启航。今后五年，将是旅顺经济社会优化提升的攻坚期、全域城市化建设谋求重大突破的决战期、发展社会事业提高民生福祉的关键期，更是社会主义民主法制建设的加强期。面对贯彻落实党的十八大、省市区委全会精神的新使命，面对推进经济优化提升、增进人民群众幸福指数的新追求，面对扩大群众民主参与、创新社会管理的新要求，人大工作使命崇高、责任重大。建议十七届人大常委会要深入贯彻党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以提高监督实效为主要目标，紧扣发展、民生、法治三大主题，依法履职，积极作为，创新创优，求实求效，不断为推进旅顺绿色经济区建设做出新的贡献。

今后五年，我们要继续在服务发展大局上有新作为。要做到在服务大局的思路与区委更加一致，在重大审议议题的选择上与全区中心工作更加合拍，在监督职能的发挥上与政府目标的实施更加合力。积极审慎履行重大事项决定权，研究制定《旅顺口区人大常委会讨论决定重大事项暂行办法》，健全科学决策、民主决策工作机制。

今后五年，我们要继续在增强监督实效上有新突破。要创新和完善监督形式和监督方法，研究推进询问和质询等监督手段，促进“一府两院”依法行政、公正司法，促进人大常委会充分履行其职，提升其位，树立其威，提高其效，保证人大及其常委会决议决定的认真执行，保障人民权力的真正实现。

今后五年，我们要继续在促进民生改善上有新举措。要坚持人民利益至上，推动民生问题优先解决、民生工程加快实施；要把人民群

众最关心、最直接、最现实的利益问题作为监督工作重点，加强对公正执法、食品药品安全、生态文明、城市建设和管理、社会保障等问题的跟踪监督；要完善信访办理机制，做好群众来信来访工作。

今后五年，我们要继续在发挥代表作用上有新成效。要积极为代表搭建履职平台，拓宽知情知政渠道，创新代表活动方式，增强代表活动实效。建立健全对代表的激励和约束机制，切实提高代表的履职意识和能力。充实和完善闭会期间的代表活动，探索代表依法履职的新途径、新形式，进一步提高人大团队工作质量和水平。

2013年，是“十二五”发展承上启下的重要之年，也是十七届人大常委会履职的第一年，做好2013年工作意义重大。

（一）以坚持服务大局为中心，依法决定重大事项。在关系全区经济社会发展的关键问题、重大问题以及人民群众关注的热点、难点问题上，深入调查研究，依法作出决议、决定，全力促进区委重大决策的贯彻落实。紧紧围绕区十四次党代会做出的重大决策部署，在加强城市建设管理、推进全域城市化进程、壮大经济规模和促进社会和谐等方面，依法行使重大事项决定权；认真听取和审议年度计划、财政预算执行及重点项目建设情况、年度财政决算和审计工作情况的报告，决定批准财政决算、监督计划和预算的执行；审议《关于调整2013年政府重大投融资项目计划》、《2014年区政府重大投融资项目计划（草案）》；审查《2013年区国民经济和社会发展规划执行情况和2014年国民经济和社会发展规划（草案）》，着力推进全区经济社会健康发展。依法做好人事任免工作，严格规范任免程序，做好“一府两院”新一

届组成人员人事任免工作。

（二）以促进民生改善为重点，不断增强监督实效。把握监督工作主动权，围绕民生工程建设和组织代表对燃气供应和安全生产管理、保障性住房建设、环境卫生管理和整治、国家公共文化服务体系示范区建设、教育强区创建、残疾人权益保护、计划生育优质服务、文化体育场馆建设、太阳沟历史文化区建设情况等开展调研视察，开展对城市管理行政执法工作的专题询问，推进项目建设进程、人民生活改善、残疾人权益保障水平提高、城市管理和教育文化体育事业发展。围绕加大法律监督力度，开展对“六五”普法、劳动争议仲裁、查办渎职犯罪等情况进行调研视察。开展对贯彻落实《法官法》的执法检查，听取贯彻《动物防疫法》的专项报告，营造公正良好的法律环境。深入开展工作评议，并对2012年评议部门进行“回头看”，增强评议实效。加强行政执法和司法监督，确定2013年为“信访工作提升年”，强化信息化、法制化、系统化的“三化建设”，进一步强化申诉控告监督职能。

（三）以增强履职能力为根本，充分发挥代表作用。充分调动新任代表履职的积极性和主动性，进一步提高代表素质。针对换届选举后新任代表实际情况，加强代表培训和教育管理，采取多种培训方式，使新任代表尽早进入角色。进一步加强代表联系。坚持常委会组成人员分工联系代表制度，保障人大代表的知情权。继续坚持每年常委会领导走访看望全区人大代表，征求代表意见和建议，帮助代表解决实际困难和问题。进一步丰富代表活动。指导人大街工委开展形式多样

的代表小组活动，组织代表开展专题视察调研，邀请代表参加常委会组织的执法检查、视察、调研、工作评议、询问等活动，保障代表的参与权。进一步加大代表议案的办理和建设的督办力度。完善代表意见建议交办、答复、反馈的工作制度，将代表提出的意见建议进行整理，及时转交区政府及有关部门办理，切实提高代表议案建议办理的见面率、回复率、办结率和满意率。

（四）以提高机关效能为目标，全面加强自身建设。继续坚持不懈地抓好常委会自身建设和机关建设，使常委会各项工作更具质量、更出效率、更显活力。继续加强教育培训，建设学习型机关。加强有关法律法规、人大业务知识学习培训，提高常委会组成人员、人大街工委和机关干部依法履职能力和工作创新能力。继续转变干部作风，建设服务型机关。强化干部管理，激发工作活力，提高服务保障水平。深入调查研究，建设务实型机关。围绕常委会审议议题和工作重点，把调查研究与依法履职结合起来，坚持深入基层、倾听民声、体察民情、反映民意、解除民忧，真正实现党委放心、代表信任、群众拥护。继续强化团队管理，建设效能型机关。健全机关管理制度，加强机关精神文明和廉政文化建设，形成勇于奉献、开拓创新、勤政务实、廉洁高效的良好风气。注重运用媒介，充分展现人大工作重点和亮点，增强全社会人大意识、法制意识和民主意识。

各位代表，区十六届人大常委会已光荣而圆满地完成了历史使命，新一届区人大常委会即将产生。让我们在区委的正确领导下，倍加珍惜旅顺经济健康发展、社会和谐进步的局面，倍加珍惜“十二五”的

大好机遇，倍加珍惜法律赋予的崇高使命和人民的深情重托，以十八大精神为指导，继续解放思想、开拓创新、扎实工作，为建设富庶、美丽、文明、幸福新旅顺而努力奋斗！

旅顺口区人民政府

区政府领导名录

■区政府区长、副区长、党组成员（2012年底情况）

区 长：杨 伸，旅顺绿色经济区管委会主任

副区长：车 民（常务副区长 —2012. 12. ） 旅顺绿色经济区管委会
副主任

张文哲（常务副区长 2012. 12. 一） 旅顺绿色经济区管委会
副主任

宫 克（—2012. 5. ） 旅顺绿色经济区管委会副主任

王玉祖（2012. 5. 一） 旅顺绿色经济区管委会副主任

孙家平 旅顺绿色经济区管委会副主任

郭晓迪 旅顺绿色经济区管委会副主任

夏德永 旅顺绿色经济区管委会副主任

刘宝德 旅顺绿色经济区管委会副主任

王 超（2012. 7. 一），旅顺绿色经济区管委会副主任

王兆庆 区政府党组成员，旅顺绿色经济区管委会副主任

李佳彬 区政府党组成员

王成新 区政府党组成员

区政府常务会议

■2012年4月12日区政府常务会议 在区政府525会议室召开，区长

杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《关于加强和创新社会管理的实施意见（征求意见稿）》及《任务分解表》。会议原则通过《关于加强和创新社会管理的实施意见（征求意见稿）》及任务分解，会后由区综治办进一步修改完善后，呈报区委常委会审议。

二、《2012 年区政府工作任务分解表》及说明。会议原则通过《2012 年区政府工作任务分解表》，由区政府办进一步修改完善后，以区政府名义行文下发。

三、《关于研究确定旅顺口区 2012 年区本级部门预算的请示》。会议原则通过区财政局汇报的《旅顺口区 2012 年财政预算安排意见》（讨论稿），在进一步核准完善后，按时呈报区人大常委会审议。

■2012 年 4 月 18 日区政府常务会议 在区政府 525 会议室召开，区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《第四届中国大连（旅顺）国际樱花节方案》。会议原则通过该《方案》，会后由区旅游发展局进一步做好调整完善。会议要求，系列活动安排要注意细节把握。第一，要加强交通组织，确保各个活动场所路线畅通，秩序井然；第二，要加强媒体广告宣传，营造良好活动氛围，提升对外影响力；第三，组织严密，全力做好接待服务工作，确保各项活动万无一失，避免出现疏漏；第四，做好招商引资工作，认真组织开展经贸洽谈及签约活动，确保取得实际效果。会议强调，

各有关单位和部门要及早准备，完备具体工作方案。此项活动由张文哲副区长主抓，其他区长、各有关部门予以全力配合，齐心协力打造旅顺全面对外开放的良好形象。

二、《旅顺口区关于淘汰落后企业并对企业机械设备进行补偿的实施意见》。会议原则通过该《意见》，会后由区审计局牵头，会同法制办、物价局等部门对该《意见》进一步修改完善，具体操作由孙家平副区长负责把关。

三、《关于表彰旅顺口区 2011 年重点项目工作先进单位的请示》。会议原则通过该《请示》，区政府同意对开发区及有关街道获得 2011 年重点项目推进工作的先进单位进行表彰。根据考评结果，奖励旅顺经济开发区管委会 20 万元，奖励铁山街道办事处 20 万元，奖励三涧堡街道办事处 15 万元，奖励登峰街道办事处 10 万元。

四、《2012 年旅顺口区商品房促销政策》。会议对该《促销政策》进行了认真研究，建议以区房地产业协会名义印发。会议指出，今年 7 月哈大客运专线将正式通车，要不断加大媒体宣传力度，通过参加省内外组织的房展会，积极营造良好的促销舆论氛围；涉及具体让利幅度及优惠政策执行时间，还需广泛征求开发商意见，统一思想并形成共识；区房产局负责对《促销政策》把关，并留作内部遵循。

■2012 年 5 月 11 日区政府常务会议 在区政府 525 会议室召开，区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《旅顺开发区 20 周年庆祝活动筹备情况汇报》。会议原则通过开发区关于成立 20 周年庆祝活动筹备情况方案,结合会上提出的意见,做进一步修改完善后,上报区委常委会审议。会议指出,第一,要进一步明确庆祝活动的目的、意义,确定好活动主题;第二,要扩大对外宣传,提升旅顺经济开发区知名度和影响力,通过总结 20 年的巨大变化,激发辖区广大干部职工积极投身开发区经济社会建设事业的认同感;第三,通过开展系列活动,增强辖区居民热爱家乡的荣誉感,起到凝心聚力的作用。会议要求,开发区要精心组织策划好几项活动,涉及对外宣传工作,要请区委宣传部帮助做好系列策划,可通过企业家的亲身感受、体会来赞美开发区发生的变化,客观宣传开发区的发展蓝图,加大对外宣传和招商引资的力度;邀请参加对象再广泛些,包括在谈的项目和企业负责人;要通过开展该活动,推动开发区内外部发展软硬环境再上新台阶。

二、《关于科学规划区级医疗机构布局,加强基础设施建设,提高医疗质量和水平的建议》。会议一致同意旅顺口区规划建设三甲标准的综合性医院,以满足辖区百姓的实际医疗需要。会议指出,要统筹进行规划,本着量力而行的原则,做好长远规划,分步实施,如编制问题如何解决,要制定几种方案充分进行比较,由区卫生局牵头做好调整后,上报区委常委会审议。会议要求,由区财政局牵头,对区医院经营亏损状况开展专题调研,并将调查结果上报区政府。

三、《关于沈阳军区在旅闲置土地联合收储情况汇报》。为有效盘

活旅顺口区军队闲置土地，会议原则同意区政府与北控集团进行联合收储整理沈阳军区在旅闲置土地，具体合作协议与操作模式由区土地储备中心、财政局、法制办认真把握，在进一步修改完善后，上报区委常委会审议。

四、《关于成立旅顺口区沿海经济带开发建设领导小组的请示》。会议原则通过该《请示》，同意以区政府办名义行文下发。

■2012年6月8日区政府常务会议 在区政府525会议室召开，区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《关于旅顺口区成立劳动监察中队、劳动监察工作站及“两网化”建设工作的请示》。为全面提高旅顺口区劳动保障监察基础工作条件和工作效率，会议要求，由区人社局牵头，做好组织策划，安排好培训工作，指导开发区、各街道按期完成各自辖区“两网化”建设工作（全区划分11个二级网格、81个三级网格），确保此项任务圆满落实。

二、《关于大连国金重工项目的情况汇报》。会议通报了大连国金重工项目有关进展情况，会议认为，该项目作为今年全区重点招商项目之一，具有非常好的发展前景，需要举全区之力加以推进。会议要求：区政府各有关职能部门对入驻旅顺口的项目，要进一步提高服务质量和水平，切实加快项目审批等手续办理工作，全力以赴改善招商及经济发展软环境，真正营造良好的自然环境、政务环境；积极争取将

国金项目其他产业链延伸到旅顺口区，真正使国金重工项目最大资源得到有效整合，发挥集约效应。

三、《关于双岛湾港区通用泊位、公共航道项目投资建设有关情况的汇报》。会议指出，双岛湾港区通用泊位、公共航道项目投资建设事关旅顺口区经济社会发展长远大计，需对项目建设必要性、可行性以及投资建设模式进行充分研究论证，在经区政府常务会研究通过后，还须报区委常委会审议。会议对双岛湾港口码头建设的必要性统一思想认识，达成了一致意见，原则同意继续研究项目推进方案，按建港总体方向继续向前推进，此项工作由张文哲副区长、区港口与口岸局负责跟进。会议要求，在项目推进过程中要注意把握轻重缓急，根据实际需求，稳步推进，要慎重考虑公共航道宽度是否需要一步到位，当前货物吞吐量需求是否能够满足现状，动迁工作需整体还是分步实施，这些都需要进一步深入研究，再细化，使之更科学合理。如动迁工作可以从局部加以考虑，分步实施；建设方式，自力更生为主，更要积极争取外部支持。

四、《关于出台〈关于引进优秀教育人才有关优惠政策的意见〉的请示》。为加快推进绿色经济区建设步伐，全面实施“科教兴区”战略，会议原则通过《关于引进优秀教育人才有关优惠政策的意见》。鉴于目前旅顺口区高中教育质量在大连市各高中间竞争力不强的现状，会议决定：引进优秀教育人才范围先界定高中教育，从旅顺中学开始实施（职高先放一放），然后逐步推进。引进人才数量需认真核定，暂按 15

人考虑，年龄上要有个原则界定；在特级教师、学科带头人引进来以后，再细分层次；对区内现在岗内部教师，如经培养取得特级教师、学科带头人资格，也给予相应的同等待遇；以上引进人才经费由区财政从教育经费中列支，原则上年支出控制在 100 万元以内；由区教育局负责，力争在新学期开学前，将此项工作予以落实。

五、《关于旅顺三有水泥厂、三友化工有限公司请求土地使用权补偿的报告》。会议原则同意该《报告》，由区法制办按照会上提出的修改意见，对该《报告》进一步修改完善后，报区委常委会审议。

六、《2012 大连旅顺樱桃节活动方案》。会议原则通过该《方案》，同意上报区委常委会审议。会议强调，樱桃节活动安排要做好预备方案，周密策划，确保交通秩序井然、接待跟踪服务以及安全措施到位。

七、《2012 中国·大连旅顺人居节暨旅顺（夏季）房展会活动方案》。会议原则通过该《方案》，同意上报区委常委会审议。会议强调，今年人居节要本着“节俭、务实、有效”的宗旨，加强房展会活动策划，进一步扩大宣传范围，在东北三省将旅顺宜居城市形象整体宣传出去，确保活动取得实效。

八、《旅顺口区收购代售房屋工作方案》。会议原则通过该《方案》，同意上报区委常委会审议。

■2012 年 8 月 17 日区政府常务会议 在区政府 525 会议室召开，区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《旅顺口区 2012 年政府部门“一争二创”绩效考核工作方案》。会议原则同意该《方案》，由区政府办按照会上提出的修改意见，对该《方案》进一步修改完善后，报区委常委会审议。会议要求，第一，此《方案》暂作试行方案；第二，增加王超副区长考核领导小组副组长；第三，增加《方案》细化任务分解一览表；第四，考核办法中要充分征求各街道、开发区意见，具体由政府办牵头负责。

二、《关于尽快签订〈旅顺体育场东场地改建协议书〉的请示》。会议原则同意该《请示》，由区文化体育广播影视局负责跟踪落实《协议书》签订工作，并抓紧推进曲棍球场建设。

三、《关于承办和参加大连市第 27 届区(市)县领导干部运动会所需经费的请示》、《大连市第 27 届区(市)县领导干部运动会筹备工作方案》。会议对承办和参加大连市第 27 届区(市)县领导干部运动会所需经费和筹备工作方案进行了研究，会议决定，筹备运动会时间要在党的十八大之后召开。会议要求，本次运动会要厉行节约，所需经费预算由区财政局负责审核确定；要借此次运动会，充分展示旅顺口区作为东道主的城市风貌和热情，同时要确保全面做好服务工作，切实提高服务质量和接待水平；区各有关责任单位和职能部门要增强责任意识、大局意识，如黄金山周边环境改造要抓紧进行，比赛场馆沿线环境整治要提早进行安排和布置，各项工作要周密安排，确保落实到位。会后，由郭晓迪副区长召开专题会进行工作布置，其他分管区长全力配合，确保此次活动取得圆满效果。

四、《关于旅政发【2011】51号文件有关补偿标准的补充规定》。会议对该《补充规定》进行了认真审议。会议认为，该《补充规定》还需要进一步推敲和审慎研究。会议决定，由夏德永副区长牵头，会同孙家平副区长、政府党组成员王成新，以及农林水利局、财政局、拆迁办、信访局、审计局等单位，再吸收一些街道共同参与研究，待《补充规定》日臻成熟后，再上会通过并实施。

五、《关于进一步加强区行政服务中心建设的意见》。会议要求，区行政服务中心现有各职能部门和单位，一定要选派本单位精明强干、责任心强的工作人员进驻，着重提升服务质量、管理水平和窗口形象；区发改局牵头恢复完善限时办结制，进一步缩短办结时限，各联合审批单位和部门要密切配合，相互支持，共同提升窗口服务质量。

■2012年10月30日区政府常务会议 在区政府525会议室召开，区长杨伸主持会议，会议议题及议定事项：

一、《旅顺口区人民政府关于改革城市基础设施配套费征收管理办法的补充通知》（征求意见稿）。会议原则通过该《补充通知》，同意以区政府名义行文下发。会议要求，由区财政局负责对《补充通知》修改完善，并附上经区政府批复的《旅顺口区城市建设总体规划图》；夏德永副区长负责就个别街道辖区自来水配套事宜，衔接市水务局加快办理。

二、《关于支持旅顺商贸服务业发展的意见》。会议决定，此《意

见》由区商务局会同财政局做进一步修改完善后报区政府备案，只作为招商引资政策供相关部门把握，实施时间从2010年1月1日开始计算。

三、《关于大连顺兴投资有限公司发行公司债券需区政府出具相关文件的请示》。会议原则通过该《请示》，同意以区政府名义行文上报市政府和国家发改委。会议要求，区财政局要严格执行上级有关政策规定，做好资金运作，切实保障资金投向并充分发挥资金使用效能。

四、《关于西大河综合治理项目办理国家开发银行贷款有关事宜的请示》、《关于旅顺口区三涧堡街道韩家村土地整理办理中国农业发展银行贷款事宜的请示》、《关于大连旅顺旅游集团有限公司投资大连绿色食品工业园基础设施建设的请示》。会议原则同意上述《请示》，同意以区政府名义分别予以批复。

五、《关于解决龙头街道盐厂新村大学城项目回迁区居民房屋产权证问题的汇报》。为有效化解历史遗留问题，会议就妥善解决龙头街道盐厂新村大学城项目回迁区居民房屋产权证问题进行了认真研究和讨论，会议原则同意龙头街道办事处的汇报意见。会议决定，此项工作由旅顺绿色经济区管委会王兆庆副主任负责组织落实，涉及规范土地手续、税收等环节，由孙家平副区长帮助把关，区发改、土地、规划、城建、房产、地税等相关部门要密切配合，协助龙头街道做好项目土地征地、手续办理、产权登记等工作。

六、《关于解决龙头街道盐厂新村大学城项目回迁居民养老保险问

题的汇报》。会议决定，龙头街道盐厂新村大学城项目回迁居民中现有 565 位超龄老人生活补助费发放事宜，继续维持现状，由村级财政采取补贴方式按月拨付，每人每月发放 700 元（资金渠道及列支比例：村委会负担 210 元，龙头街道办事处借给村委会 210 元，区政府借给村委会 280 元），所借资金由盐厂新村以后形成的征地补偿款予以返还。此项工作由旅顺绿色经济区管委会王兆庆副主任负责，组织区财政局、人社局、龙头街道办事处等部门落实。

七、《旅顺口区国有土地上房屋征收与补偿工作实施意见》。会议原则通过该《实施意见》，同意以区政府名义行文下发。

区长办公会议

■2012 年 2 月 8 日区长办公会议 在区政府 525 会议室召开，区长杨伸主持，会议议题及议定事项：

一、《2011 年度旅顺口军队转业干部接收安置情况及关于驻军随调干部家属安置问题的请示》。会议原则通过该《请示》，会议责成区人社局就驻军随调家属安置工作再研究一个录用办法，经车民常务副区长把关后，提交区长办公会研究审议。

二、《关于协调解决 91423 部队随军家属就业情况的汇报材料》。为支持部队建设，会议原则同意对 91423 部队随调家属中 7 名具有公务员及事业编制身份的随调家属给予安置工作，具体由区编办和人社

局按照有关录用程序妥善处理。同时，结合全区实际和编制规定，制定随军家属录用规定和操作办法。

三、《关于建立二级以上贫困残疾人生活救助和贫困残疾人家庭在校助学制度的请示》。会议原则通过该《请示》，有关部门要抓紧办理，尽快落实该民生项目，切实为残疾人及其家庭办实事、办好事。

四、《旅顺口区财政性基本建设项目资金管理办法》。会议对该《管理办法》进行了认真研究和讨论，提出了具体修改补充意见，会后由区财政局会同区政府法制办、审计局，负责将该《管理办法》进行修改完善，要切实加强财政性基本建设项目计划管理和资金管理，严格把握财政资金，防止跑冒滴漏；力求简化手续，提高效率，节约资金；待《管理办法》较为成熟，再经区长办公会审议通过后实施。

五、《关于对区气象局申请落实地方规范补贴经费的意见》。会议原则通过该《意见》，同意对区气象局地方性津补贴加以规范，由区财政局负责按上级有关文件规定执行。

六、《关于表彰区政府行政服务中心 2011 年度红旗窗口和先进个人的请示》。会议原则通过该《请示》，同意以政府办名义行文下发。会议要求，区政府行政服务中心要加强窗口管理，完善服务功能，进一步提升服务质量，确保中心各项审批服务工作顺利运行。

七、《旅顺口区 2012 年农村工作会议方案》。会议原则通过该《方案》，待报区委常委会审议通过后实施。会议要求，就农村工作会表彰

奖项设置，会后由区农林水利局再结合会上提出的修改意见进行调整完善，并将《旅顺口区 2012 年农村工作要点》一并提交区委常委会审议。

■2012 年 2 月 28 日区长办公会议 在区政府 525 会议室召开，区长杨伸主持，会议议题及议定事项：

一、《关于清龙科技园项目战略合作框架协议》及《清龙科技产业园投资建设协议书》。会议原则通过《关于清龙科技园项目战略合作框架协议》，同意区政府与北京东海国信投资有限公司签署《框架协议》，由王兆庆副主任代区政府签署《框架协议》。会议要求，对会上提出的修改意见要加以认真完善，具体意见再进一步明晰，操作时要认真把关；要加快项目推进，马上启动项目土地整理工作，项目建设用地征地工作要同步跟进，履行招拍挂程序；龙头街道办事处负责项目红线外的基础设施配套工程，并着手建设龙头高新技术产业园区展示厅。会议原则通过《清龙科技产业园投资建设协议书》，同意由龙头街道办事处与北京东海国信投资有限公司签署《协议书》，具体账目要测算准确，加快土地整理等前期工作，确保项目顺利推进。

二、《关于给予皮尔蒙特服装文化创意产业园项目扶持政策意见的报告》。会议原则同意对皮尔蒙特服装文化创意产业园项目给予政策扶持，同意对 7997.12 平方米工业用地土地出让金（扣除相关费用后）在企业形成税收后，用税收全部返还给企业，用于支持项目建设。会

议决定，鉴于两个核心展馆地块是通过划拨方式取得土地使用权，“四个中心和两栋综合性商务服务楼”是按居住用地性质取得土地使用权，故上述两项用地不返还取得土地使用权费用。两个核心展馆及研发生产基地建设在区级行政职能允许情况下，免除区级收取的基础设施配套费和行政性收费。项目所需基础设施配套由街道负责建设，费用来源为项目形成土地出让金收益返还给街道部分解决。

三、《龙湖湿地公园项目红线情况说明》。会议原则同意由规划局牵头，依据《龙头高新技术园区控制性详细规划》，负责给龙湖湿地公园项目出具预审红线，认真征求驻军部队、市水务局、大连康丽野生动植物开发有限公司、相关村委会等各有关部门意见并需盖章同意后，确定相应地块的正式红线，做好与项目投资方的工作对接，稳妥推进龙湖湿地公园和龙湖康居城土地同步开发。

（撰稿人：刘金波 审稿人：罗林）

区政府办公室

■概况 2012年，区政府办公室围绕为区政府提供优质、高效服务，着力强化“五种”能力、打造团队核心竞争力，充分发挥了参谋助手、政策调研、督促检查、综合协调、服务保障职能，保证了区政府各项工作的高效、有序运转。综合工作上质量、上水平、出精品。比较圆满地完成了各类会议上领导讲话等文字材料 230 多篇。领导讲话等文字材料内容紧密结合旅顺实际，比较准确地体现了政府工作思路和领

导意图，在指导基层、推动工作方面发挥了重要作用，得到了领导和基层的广泛认可。**信息工作全市名列前茅**。按照“立足本级，兼顾其他”的要求，围绕政府领导的决策需求和全区的热点、难点问题报送信息，不断提高上报信息质量，为上级和本级领导决策提供了参考依据。全年刊发信息 550 条，上报市政府办公厅 220 条，采用 80 条，信息工作在全市排名第三。**文秘工作进一步提高了质量和效率**。严把政策关、格式关、文字关和请示性公文的事先协调关，努力做到公文格式规范，内容符合党的路线、方针、政策，观点明确、思路清晰、结构严谨、语言简练；严格公文制发程序，避免了越级行文和“体外循环”现象的发生；重视公文的时效性，对各类公文的办理，都提出明确的时限要求，坚决杜绝拖延、推诿和延误的现象，提高了公文传递效率，为区政府决策和及时在基层传达贯彻提供了重要保证。全年制发文件 350 个，组织各类会议 1000 多次。**督查工作讲求即时性、实效性**。坚持把推动上级和本级政府决策落实作为工作的出发点，对政府工作报告确定的主要工作任务及时进行立项分解，明确了各项工作的牵头单位和责任人，推动了政府工作的有效落实；围绕市政府部署和本级政府中心工作，对软环境、重点工程建设和十大民生工程实施等方面工作进行督查调研，促进了工作的有效开展；有针对性地开展查办件办理工作，促进了领导关注和群众关心的热点、难点问题的解决。全年办理督办件 120 件，办理人大代表建议 147 件、政协提案 161 件。**事务工作周到细致**。财务工作积极主动地为办公室管好家、理好财，

较好地完成了日常经费管理、备品采购发放、劳动工资人事管理、年终财务决算等项工作。车辆管理本着“爱车、守纪、安全、节约”的原则，坚持用车和维修审批、耗油登记制度，严格车辆调动手续，重点保证领导的用车时间和用车安全，全年未出现任何责任事故。加强值班管理，保证了政令畅通。改进职工福利，注重做好老干部工作，体现了办公室对离退休职工和在职职工的关心。全年组织筹办大型会议、大型活动和重要接待 200 多次。

■队伍建设 2012 年，区政府办公室把队伍建设作为首要任务来抓，通过强化“五种”能力建设，打造团队的核心竞争力，全面提升办公室整体工作水平。**理论业务学习得到新加强。**在加强队伍建设中，十分注重提高机关的文化软实力，以建设学习型机关为目标，积极建设学习型科室，把组织学习的重心下移到各科室，组织灵活多样的学习活动，使办公室的学习活动更具实用性，努力建设一支能干、能写、能讲的干部队伍。办公室设有专门可以借阅的书柜，提倡每个人都要博学，多学习各种知识，加快知识结构更新；提倡每个人都要善于总结，在总结的基础上实现新的提升。通过学习，目前办公室的整体工作能力得到进一步提升，各科室工作人员的写作能力明显增强。**创新协作得到新加强。**确立了“加快机制转型，加快服务升级”的总体工作要求。为确保各项工作和服务及时到位，并使办公室每位同志都能成为多面手、复合型人才，打破科室界限，以一名科长和一名科员为

一组，为 10 位区级领导每人配备这样松散型的一组服务人员，主要负责领导的办公室管理和会议组织。每个工作人员既要完成自己的本职工作，还可以参与到其它工作中去，大家围绕服务办公室工作大局，进一步增强了分工不分家、分岗不分责的集体归属感。同时，正是这种多岗位的锻炼和相互补位，使大家在组织协调等方面的能力进一步提高。**工作质量得到新加强。**把运筹帷幄、周密部署的谋划能力作为加强队伍建设的一项重要内容来抓，使每个科室的工作人员都能够按照岗位职责参与到工作中来，不仅能够胜任本职工作，还要不断提升和超越，使大家在工作中始终保持一种主动服务的意愿。在欢乐中国行走进魅力旅顺、一年一度的旅顺国际樱花节和樱桃节、重要会议、接待国内外贵宾等大型活动中，依靠办公室这个团队的紧密协作，无论是从事前的方案筹划、还是事中的组织实施，都做到了精心、细心，将每个步骤、每个环节都认真落到实处，为确保这些大型活动和重要会议的成功作出积极的努力。**工作落实得到新加强。**在实际工作中大力倡导“四个到位”的工作理念：一是区政府决策落实到位；二是各部门意见衔接到位；三是基层意愿沟通到位；四是服务协调保障到位。将这“四个到位”作为考验每个工作人员是否适合办公室工作的基本准则。为使这个工作准则能够贯穿办公室工作的始终，结合办公室年轻同志多的特点，在实际工作中采取科室长带头，老同志带新同志，建立完整的问题反馈机制，最后形成共识，上传或下达。各科室以“四个到位”为准则，认真履行工作职责，从而保证了各项工作的顺利完

成。

（撰稿人：姜怀山 审稿人：李彩荣）

突发公共事件和应急管理

■提高应急管理水平 2012年，旅顺口区夯实基础，继续做好日常应急管理工作。一是充分发挥应急办的指导职能。应急办积极履行组织、指导、协调全区应急管理工作的职能，先后下发了年度工作计划、年度考核办法、新一届专家聘任办法、应急物资储备等指导性文件，为全区应急管理工作的有序开展提供了保障。加强对各专项应急指挥部和街道办事处应急工作的监督、指导和检查，对应急预案修订、演练方案制定、应急物资储备、宣传培训等项具体工作进行跟踪指导，确保各项应急管理工作落到实处。二是制订并完善应急工作制度。依据省、市应急办的工作要求，结合全区实际，重新修订了《应急值守和信息报送制度》和《应急预案体系建设制度》，现有应急值守、应急物资储备、应急演练、应急处置与救援等十项应急工作制度，为全区应急管理工作提供了制度保障。三是加强应急值守和信息报送工作。进一步规范了政务值班应急值守工作，建立健全了突发公共事件信息报告工作机制，完善24小时应急值守和领导带班制度，制定了值班工作人员责任表，把工作任务落实到了具体人员。节假日、重大活动和敏感时期都将值班人员和带班领导的信息及时上报市应急办备案，并实行零报告制度。在值班工作中无脱岗、漏岗现象。值班做到有登记、

有报告、有落实、有反馈。各项应急信息报送及时，无迟报、漏报、谎报、瞒报。向市应急办报送各类信息 15 条，市《应急管理信息》刊发 6 条。

■完善应急管理体系 2012 年，旅顺口区进一步加强应急管理工作，着力完善全区应急管理体系。一是规范应急预案管理。旅顺口区已建立了覆盖全区、相对完备的应急预案体系。按照省市应急预案管理的相关工作要求，区应急办下发了《关于规范我区应急预案管理工作的通知》，进一步完善本区应急预案管理有关规定。依照规定，各专业应急指挥部从提高预案的可操作性入手，严格部门职责，强化审核程序，切实提高了预案修订工作的质量。2012 年，本区重新修订专项应急预案 7 个。立足实战，重点加强了对基层应急预案编制的指导和培训，提高了基层应急预案水平。二是加强应急预案演练。为提高应急预案的科学性、实用性和可操作性，应急办在规范实施应急演练的基础上，重点指导基层单位根据行业和地域特点，结合风险隐患开展规范化演练。2012 年，成功组织综合应急演练 6 次（6 月 10 日，安全生产事故应急指挥部在江西化工工业总公司开展危险化学品事故应急救援演习；6 月 18 日交通运输保障组举办了车站夜间事故应急演练；9 月 18 日全区各中小学开展防空疏散紧急拉练；9 月 20 日，市港口与口岸局主办、本区承办了 2012 年大连市港口设施安保联合演习；10 月 8 日，建筑事故应急指挥部举办了 2012 年旅顺口区建筑工程模板坍塌应急演练。

练；11月1日，市森林防火应急指挥部主办，区森林防火应急指挥部承办了旅顺口区突发森林火灾应急预案演练）。2012年，各项演练突出了规格高、程序规范、阵容庞大、实战性强等特点，有效检验了预案，磨合了机制，锻炼了队伍。（加照片：2012旅顺江西化工应急救援演练）

■重视风险隐患排查 2012年，旅顺口区以预防为主，做好风险隐患排查工作。强化对日常安全管理制度执行情况的监督检查，确保各项安全防范措施的落实，做好应急设施的维护和检测工作，及时消除隐患。在重要节假日和十八大召开之前，及时开展全区范围的安全大检查、大排查专项活动。开发区、各街道、各单位结合实际，围绕增强危机防范意识和提高自救互救能力，开展以人员密集场所消防、森林防火、山体滑坡为主要内容的安全隐患大检查、安全生产整治行动安全风险隐患大排查，最大限度预防和减少突发事件造成的危害。全年发布气象灾害、安全生产隐患排查以及地质灾害等预警信息430余条。全区坚持开展经常性的风险隐患排查工作，如协调驻军某部，解决旅顺台山地质灾害危险区域治理工作等，全年共排查安全隐患1248处，当场整改消除1190处，限期整改58处。

■应急专家组建设 2012年，旅顺口区对应急管理专家组进行了换届，通过严格的申报、评审、考核程序，从全区自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四大类突发事件行业领域精心筛选出31

名应急管理专家。本届专家组聘期 3 年，并建立健全了专家数据库，年内召开 2 次专家会议，充分发挥了各类专家在应急管理工作中技术性评估、决策咨询和工作建议的职能。

■应急保障能力建设 2012 年，全区应急保障能力进一步加强。建立了应急物资装备的资金保障、拨付、调度工作制度，进一步明确了应急物资装备管理组织机构。8 月份，应急办牵头组织发改、统计、农林、交通、城建、商务、房产等部门，对全区应急救援物资、装备进行了实地检查，全面掌握了基础数据，建立并及时更新本级应急物资装备储备数据库，并要求各单位按规定对各类应急救援物资、装备进行经常性维护、保养、补充和更新，保证了应急救援器材和装备的完好。

■应急救援队伍建设 2012 年，旅顺口区继续完善应急救援队伍建设。一是整合各类应急救援队伍。将综合性应急救援队伍的建设纳入区级财政预算。对各专业应急队伍进行全面普查，建立了相应的基础数据库。在以公安消防为依托组建综合性应急救援队伍基础上，根据本地区特点和处置突发事件需要，进一步细化队伍职责，配备必要的物资装备，加强队伍的训练与管理。每个街道办事处都有 1 支专兼职救援队伍，每个社区（村）有 1 支应急志愿者救援队伍，用本级财力解决了救援队伍的装备和器材以及经费问题。二是突出特色，加强军地共建。驻军部队的首长作为区应急委的领导，搭建了部队与地方救

援力量的科学整合平台，在突发事件处置中起到了关键的作用。2012年末，旅顺口区有各类专业救援队伍 48 支、1241 人；志愿者队伍 67 支、6570 人。形成了统一高效、上下联动、协调一致、保障有力的应急救援体系。

■管理培训及科普宣教 2012 年，旅顺口区各类应急宣传教育与培训形式多样。一是深入开展应急管理培训。通过技能培训、理论研讨、专家授课等形式，加强各类应急救援队伍的能力建设。突出对基层应急救援人员技能的培训。全年开展各类专业应急知识培训 55 次，受训人员 6700 余人次，各专业队伍业务能力有了长足进步。二是积极加强应急管理社会宣传。坚持集中宣传与常态宣传相结合，着力加强重要类别、重点人群的应急宣传。多层次、多角度进行应急管理科普宣传教育工作，营造良好的社会舆论氛围。积极开展“安全生产月”、“健康宣传周”、“应急管理宣传周”、“防灾减灾日”、“11.9 消防日”等集中宣传活动。先后举行各广场活动 6 场（次），举办各类培训讲座 10 余场，印发宣传单（册）及相关资料 2 万余份，普及了应急管理和防灾减灾知识，提高了广大群众应对危机的自救互救能力，增强了全社会的危机防范意识。

（撰稿人：马静 审稿人：丁尤生）

外 事

■对外宣传与联络 2012 年，旅顺口区政府公共外交能力进一步提升。以友好城市为外宣平台，不断扩大友好合作领域，增进友好城市往来。主动加强了与波兰、捷克、匈牙利、俄罗斯等国家议会、商会之间的联系，与日本的美瑛町签订友城协议、应邀参加了友好城市内滩町的建制 50 周年庆典。以民间友好交往推动政府外交深化，促进本区与更多国家和地区深入往来。把握文化交流契机，抓住各种时机宣传和提升旅顺的城市形象。接待不同国家和地区来访 57 批次（610 人次）。促进人文领域的境外交流与合作，开辟境外了解旅顺的窗口。在第四届大连国际樱花节开幕式、中日儿童友好交流后援会成立 20 周年系列纪念活动等大型活动中，积极宣传和推介旅顺城市形象，提升旅顺品牌效应。加强外事政策管理，进一步提升服务经济社会能力。坚持招商优先的原则，严格出入境管理审批，自组、联合组团 31 个。加强领事保护工作，在本区旅喀侨民患病等敏感问题中提供领事保护。做好涉外事件中的稳定、发展工作，在俄罗斯外长拉夫罗夫莅临旅顺等重大外事活动中把握原则，灵活处理，用真诚的服务赢得外方的理解和尊重，保证有关活动能够平稳、稳定进行，并维护好本区相关部门利益，得到了上级有关部门的肯定。

■友好城市 2012 年，旅顺口区积极开展与国外地方与自治体之间的交流，坚持互利共赢的交往原则，加强友好城市建设工作。年内，本区与日本的美瑛町签订友城协议、应邀参加了友好城市内滩町的建

制 50 周年庆典。

(撰稿人：王君 审稿人：王清)

人 事

■概况 2012 年，旅顺口区人力资源和社会保障局大力加强公务员和人才队伍建设，努力稳定和扩大就业，加快完善社会保障体系，构建和谐劳动关系，深化分配和人事制度改革，各项工作任务都取得了明显成效。2012 年末，全局机关人员编制 24 名，机关工勤人员编制 1 名。内设办公室、劳动关系科、社会保障科、人才资源与公务员管理科（区引进智力领导小组办公室）、工资福利科、人才流动与事业单位管理科。下属事业单位有：旅顺口区人才（就业）服务中心、旅顺口区社会保险基金管理中心、旅顺口区机关事业单位社会保险中心、旅顺口区医疗保险管理中心、旅顺口区劳动保障监察大队、旅顺口区劳动人事争议仲裁院。

■公务员管理 2012 年，旅顺口区人社局公务员管理工作上新台阶。一是圆满完成了 2012 年度公务员考录工作。2012 年，旅顺口区行政机关共设立 13 个岗位，计划招录 14 名公务员，其中专门面向“四个计划”人员岗位 2 个，专门面向全日制普通高校参军退伍人员岗位 1 个。实际考录 13 人，已办理了录用手续并到岗工作。二是做好公务员执法情况检查工作。对 2006 年以来旅顺口区行政机关公务员法律法规贯彻

执行情况自检，重点查找突出问题并及时整改，指导了全区今后行政机关公务员法律法规的贯彻执行工作。三是完成 2011 年度政府系统公务员年度考核工作。制定并下发了《旅顺口区 2011 年党政群机关公务员年度考核方案》，2011 年旅顺口区政府系统公务员年度考核优秀人员 104 人，其中连续三年优秀记三等功人员 42 人。政府系统计划发放奖励资金 112600 元。四是做好公务员年度培训工作。2012 年培训工作圆满完成了年初制定的各项培训计划。全年组织了 2 次大型的任职培训。全年脱产培训人数达到 250 多人，超过全区行政机关公务员总数的四分之一。科级领导干部任职培训工作已经全面完成，参训率达到了 100%。组织全区公务员参加全省公务员电子政务与汉字书写记录竞赛活动，1 人获得市级一等奖，1 人获得市级二等奖，2 人获得三等奖。获得市级一等奖的人员同时被授予“大连市公务员基本功训练标兵”称号。本区选派的严华同志，参与市集训队，在省级总决赛中获得“竞赛标兵”称号，并荣立三等功，全市仅有两名同志获此殊荣。五是绩效考核工作不断深化完善。2012 年，旅顺口区政府全面启动政府部门“一争二创”绩效考核工作，拟定的方案经协调会多次修改后，报请区政府常务会以及区委常委会通过并实施。

（撰稿人：徐岩 崔洋 审稿人：刘先和）

■工资福利管理 2012 年，区人社局努力做好全区工资福利管理工作。一是统筹安排，夯实基础，及时做好常规性、基础性工作。为事业单位 6000 余名在职人员进行了薪级工资滚动审批；顺利完成了 2011

年工资总额计划执行情况的审核以及2012年机关事业单位工资总额计划的编制及工资手册换发工作，共换发工资手册120余本；为170名机关事业单位干部及工勤人员办理了退休审批手续，为187名机关事业单位入职、调转人员办理了“两龄”认定手续；为101名新调入我区机关事业单位人员办理了工资审批手续；为26名转正定级人员办理了转正工资审批手续，为510余名临时雇员工资重新进行了年度审批。

二是把握工作节点，突出亮点，顺利做好重点工作。

- 1、及时做好军转干部工资审批工作，完成了新转业干部的“两龄”认定和工资理顺工作。
- 2、做好机关事业单位新考录人员、机关事业单位新任科室长的工资审批工作。采取有效措施及时为新考录的12名公务员、23名事业单位人员、18名人才工作站到期分配工作人员进行了“两龄认定”和工资审批。
- 3、采取现场办公等形式，为教育部门新聘任的21名具有硕士研究生学历的教师进行了工资审批。
- 4、理顺关系，化解矛盾，重点解决历史遗留问题。当年，区人社局收到两名人大代表、一名政协委员关于工资福利待遇的建议和提案，内容涉及环卫工人工资待遇与福利问题，区人社局在收到建议与提案后，给予高度重视并深入基层调查研究，协调相关部门提出了切实可行的解决办法，就所提建议与相关单位进行沟通协商，对于能解决的问题，协调有关部门予以及时解决；对于暂时不能解决的问题，区人社局也给出了合理的解释，并为下一步工作做好计划和准备，得到了人大代表与政协委员的满意评价。
- 5、完成旅顺口区机关事业单位在职人员工资调查工作。按照市人社局

统一部署，利用二周时间对全区 1224 名公务员工资及事业单位 5049 名工作人员的绩效工资执行情况进行了全面调查，并将调查结果上报市人社局工资处，为大连市工资测算工作提供可靠的数据保证。6、依据上级文件精神，为地震办等单位 16 人办理了特岗津贴审批手续。7、依据上级文件精神，为国有企业下属教育机构 21 名符合条件的已退休人员办理了退休工资划转手续，并参照事业单位待遇重新理顺了退休工资。8、根据工作需要，广泛收集信息，继续完善退休人员数据库，已经收录离退休人员 4618 人。

（撰稿人：徐岩 崔洋 审稿人：刘先和）

■军队转业干部安置 2012 年，旅顺口区共接收计划安置军队转业干部 44 名，其中：团职 14 人，营以下及技术级 30 人。为了做好其安置工作，区军转办按时完成了档案审核和打分工作，同时与市军转办协调，年内团职军转干部均安置到公务员岗位，营以下及技术级转业干部 27 人安置到区公安分局、2 人安置到区工商分局、1 人安置到地税局，安置率达到 100%。同时按期及时为他们办理了入职及落户手续。全年还接收自主择业军队转业干部 10 人，其中团职干部 2 人，营职及技术级干部 8 人，报到与落户手续全部办理完毕。

（撰稿人：徐善龙 审稿人：臧好良）

■事业单位管理 2012 年，区人力资源和社会保障局进一步做好事业单位管理工作。

严格规范事业单位日常管理，完善基础工作。全年共为 600 余人办理事业单位岗位聘任手续，任免事业单位科级干部 28 人，为 246 人办理了学历认定和更改，为 213 人办理了退休手续，为 186 人办理了调动手续，引进人才 50 余名。

严密组织事业单位公开招聘，突出重点工作。为优化全区事业单位人员队伍结构，提高事业单位人员素质，区人社局对全区 175 个事业单位人员的年龄结构、知识结构、专业技能等方面的情况进行了调查、分析，制定了旅顺口区 2012 年事业单位招聘计划。6 月 14 日，在旅顺口区人才服务中心发布了 2012 年事业单位招聘工作人员简章，此次招聘共设 22 个岗位，招聘 30 人（根据方案规定，部分岗位未达到 1:3 比例，予以取消或缩减，实际招聘 25 人），报名 401 人，竞争比例为 16:1。其中，博士研究生学历 1 人，硕士研究生学历 27 人，本科学历的 354 人，大专及大专以下学历 19 人。本次招聘从考试方案设计、制定考务流程、考试规则、考官选拔、笔试面试命题到考试报名、考试组织、资格审查、体检、考核等各个环节都做到了严谨细致，共有 23 人被录取，并签订事业单位聘用合同。本次招聘因招聘政策完善、操作流程规范、监督约束措施到位，确保公开招聘的“阳光操作”，受到了社会的好评。

组织岗位设置工作调研。深入教育、卫生、农林水利、民政等七大系统召开座谈会，调研岗位设置工作。在该次调研过程中，集中听取了各事业单位存在的困难和问题，分类别、分层次的进行了解答，

解决了各单位存在实际问题。

做好事业单位工作人员年度考核工作。严格落实《大连市旅顺口区事业单位工作人员考核暂行办法》，精心组织事业单位工作人员考核工作。本着公开、民主、公正的原则，各单位经过认真履行考核程序，按照德、能、勤、绩、廉各方面的分类量化标准，坚持定性定量相结合，增强了考核工作的科学性、准确性，共对 2011 年度的 5100 余名事业单位工作人员进行了考核，其中 500 余名被确定为优秀等次，为工作人员的升降、奖惩、培训、辞退及工资晋升等提供了可靠依据，从而进一步增强了队伍的活力。

规范全区机关事业单位雇员管理工作。指导区农林水利局、公安局招聘 90 名临时雇员。并为全区各机关事业单位办理临时雇员审批手续 500 余例，进一步规范了机关事业单位临时雇员管理工作。

（撰稿人：徐岩 崔洋 审稿人：刘先和）

■职称评审 2012 年 2 月，区人社局为满足全区卫生部门专业技术人员职称评审工作的需要，转发市人才中心《关于 2012 年度高级卫生专业技术资格专业实践能力考试报名的通知》至卫生局人事科，对卫生部门正副高职称考试的文件精神进行宣传，为中医院、区医院、三涧堡卫生院、旅顺二院、旅顺疾控中心等九所医院的 43 名专业技术人员进行了职称评审的初审，其中 30 人通过卫生专业考试，进入评审答辩阶段。根据省人社厅《2012 年全省职称工作安排意见》和市人社局《关于印发 2012 年大连市职称工作安排意见的通知》精神，结合旅顺口区

实际，面向旅顺经济开发区、街道办事处、各主管部门下属企事业单位下发了《旅顺口区 2012 年职称工作安排意见的通知》，2012 年 7 月末，人才中心共接收职称评审上报人员 200 余人，经市人才中心复审通过人员 107 人，9 月至 10 月为专业技术人员答辩阶段，11 月至 12 月为职称证书颁发及评审材料存档阶段。2012 年，完成 30 余名外地调入专业技术人员的职称补证换证工作，完成 300 余名大中专院校毕业生转正定级即初级职业办理工作，同时完成 15 名研究生及博士生学历人员中级职称转正定级审批手续，认真完成 400 余人的继续教育培训工作。

■人事代理工作 2012 年，区人社局积极拓展人事代理业务，加大宣传力度，改善服务环境，提高人事代理工作的社会化、专业化、规范化水平，加强服务的针对性、时效性、主动性。注重代理服务的个性化，最大限度地满足代理对象的需求，形成了落户、转档、转正定级、职称评审、社保缴纳等“一条龙、一站式”的服务格局。丰富了代理服务形式，采取单位代理与个人代理、专项代理与多项代理、全员代理与部分代理相结合形式，不断扩大人事代理服务范围，形成了覆盖全区的人事代理网络。2012 年，新接收人事代理人员 800 人，接收大中专毕业生 1000 余人，转出人员 750 人，共整理人事档案 1800 余份。为 200 余名代理人员缴纳养老及医疗保险共计 350 余万元，为 30 名代理人员办理了退休手续，为 15 名代理人员办理医疗报销手续。

（撰稿人：徐善龙 审稿人：臧好良）

编制

■概况 旅顺口区机构编制委员会办公室为旅顺口区机构编制委员会的常设办事机构，一直与旅顺口区人事局实行合署办公。2009年12月，区政府机构改革，独立设置区编办，正处级建制，为区机构编制委员会的常设办事机构，是区委、区政府的工作部门，列区委机构序列。2012年底，区编办行政编制8名、工勤编制1名，共有综合科、机构编制管理一科、机构编制管理二科（区事业单位登记管理局）三个内设机构。其主要职责：1、贯彻执行党和国家关于行政管理体制改革、机构编制管理的方针政策、法律法规，以及省、市、区党委政府的有关决定。2、在区委、区政府和区机构编制委员会领导下，负责全区党委、人大、政府、政协、法院、检察院和各民主党派、人民团体、机关及事业单位的机构改革、机构编制管理和指导工作。3、拟订全区行政管理体制和机构改革总体方案、机构编制管理的规范性文件并组织实施。4、负责全区机关和事业单位编制总量和结构管理工作；拟订全区机关行政编制分配方案和全区事业单位编制总量控制方案并组织实施；负责全区机构编制实名制管理工作。5、拟订区级机关机构改革方案并组织实施；审核区级机关各部门、开发区和街道机构改革方案；负责组织区级议事协调机构的清理和规范工作。6、按照管理权限，负责区级机关机构设置、职责配置、人员编制及结构、领导职数的审核和审批；协调区级机关各部门之间职责分工。7、拟订全区事业单位分类改革政策措施；拟订区属事业单位机构改革方案并组织实施；配合行业管理体制改革，推进相关事业单位机构改革工作。8、按照管理权限，负责区属事业单位机构设置、职责配置、人员编制及结构、领导

职数、经费渠道等事项的审核和审批。9、建立和完善全区事业单位法人登记制度，依法对区属事业单位进行登记管理。10、监督检查全区机关、事业单位管理体制和机构改革及机构编制的执行情况，会同有关部门查处机构编制违法违纪行为；建立机构编制工作考核评估制度。11、承办区委、区政府和区机构编制委员会交办的其他事项。

■机构编制工作 2012年，旅顺口区机构编制委员会办公室采取多项举措，做好全区编制工作，为全区经济和社会发展服务。1、调整行政管理体制，理顺了职业卫生、危险化学品监管等职能，规范了安全生产监督管理委托执法等管理体制，完善了本区海防、经济研究等机构设置。2、组建区房屋征收与补偿管理办公室，建立管办分离的管理体制。3、设立区公共资源交易中心，初步建立起“一委、一办、一中心”的工作运行模式，实现了监、管、办分离的公共资源交易运行体制，4、开展机构编制核查工作，巩固机构改革成果。5、组织区委办、人大办、政协办、检法两院、群团等部门的清权确权工作，加强廉政风险防控。6、探索建立适应本区经济社会发展的绿色经济区体制机制，明确了大连科技创新园、旅顺临港低碳产业园区和龙头、长城、三涧堡经济开发区等五个园区的管理体制。7、成立区沿海经济带开发建设领导小组办公室，积极引领和促进绿色经济区和产业园区的发展。8、推进事业单位清理规范工作，构建布局合理、资源科学配置的事业单位发展新格局。9、组织完成了文化、农业等行业综合执法体制改革。10、加强安全生产、食品药品监管、劳动争议仲裁队伍建设，整合人才就业服务机构，提升公共服务水平。11、出台《旅顺口区机关事业单位机构编制实名制管理办法》，完善了机构编制与组织、人社、财政管理相协调的工作机制，完成了全区机关、事业单位6000余名在编人员的落编

工作。12、全面完成全区机关、事业单位的域名注册管理工作。

(撰稿人: 赫扬 审稿人: 胡晓静)

发展规划

■ 经济社会发展规划编制 2012年,区发改局在认真分析2011年经济运行和社会发展状况基础上,查找了经济社会发展中存在的主要问题,正确判断2012年经济走势,科学合理地制定了2012年全区经济和社会发展规划,经区十六届人大五次会议审议通过,为全区经济和社会的发展起到了宏观调控和指导作用。对上年度“两增一保”固定资产投资进行考核并进行了认真分析,从部门项目投资到投资方向均充分考虑和研究,与经济和社会发展有机地结合起来。通过调研分析,合理地安排了2012年投资计划。同时,根据区委要求,定期或不定期地进行检查和考核,并按时上报。注重调查研究,按季对全区经济运行情况进行了调查研究,并进行认真分析,查找问题,有针对性的予以提出解决办法。同时,做好全年经济发展的预测工作,并着手研究明年经济和社会的发展思路,为制定和安排好明年计划奠定良好基础。

■ 经济社会发展规划执行 2012年是落实“十二五”规划的关键之年,全区上下以加快转变经济发展方式为主线,实施产业转型和全域城市化双轮驱动,不断深化改革扩大开放,着力保障和改善民生,全区经济社会实现了新一轮跨越式发展,圆满地完成了区第十六届人民代表大会第五次会议确定的各项目标任务。全年地区生产总值完成247.3亿元,同比增长10.3%。公共财政预算收入完成30亿元,增长

25.2%；全社会固定资产投资完成 354.6 亿元，增长 29%；实际使用外资 3.65 亿美元，增长 10.6%；社会消费品零售总额 53.7 亿元，增长 15.9%；城市居民人均可支配收入 24921 元，同比增长 13.8%；农民人均纯收入 20301 元，同比增长 12.3%。

宏观调控

■推进重大项目建设 2012 年，全区继续实施项目牵动战略，扎实有效推进重点项目建设。全年计划总投资 3000 万元以上的重点项目 194 项，其中前期推进项目 43 项，重点实施项目 151 项。累计完成投资 290 亿元，占全区完成投资额的 80%，创历史新高。重点实施项目开工率 100%，同比提高 10 个百分点。重点项目的快速建设对全区投资增长起到了重要支撑作用。

■产业结构调整 2012 年，全区工业产业集聚效应日益显现，装备制造业基地初具规模。规模工业总产值完成 181 亿元，增长 23.4%；增加值完成 50.4 亿元，增长 17%；实现利税 12.7 亿元，增长 9.3%；全区规模以上装备制造业企业达到 83 个，占规模以上工业企业个数的 65%；大连机车旅顺基地等一批重大项目已分期投产。加大各类产业园区基础设施投入力度，全年各类产业园区基础设施建设共完成投资近 90 亿元。其中旅顺经济开发区全年完成投资 40 亿元，进行基础设施和回迁区建设；三涧堡经济开发区投入 3 亿元，进行园区绿化、废弃矿山治

理等工程；大连科技创新园完成投资 6 亿元，园区功能进一步完善；龙头经济开发区完成投资 4 亿元，完成场平 70 万平方米；双岛湾临港低碳产业园完成投资 5 亿元，完成 3 平方公里陆域面积场平；大连绿色食品工业园完成投资 2 亿元，进行了动迁及 21 万平方米场平工程。

■农业经济建设 2012 年，都市型现代农业取得新进展，农业经济转型升级取得明显成效。成功进入国家农业科技园区行列，被授予全国农业标准化示范县（蔬菜）和农机安全监理示范窗口称号。新增设施农业面积 3700 亩，新建设施农业小区 60 个；成功举办旅顺樱桃节，接待游客 26 万人次，实现樱桃销售收入 6 亿元，带动农民增收 2.6 亿元；全面实施农田水利基本建设工程，投资 3250 万元治理村镇小河道 15.1 公里，完成生态建设工程 2200 亩；大连国际花卉中心年内投入运营，一批花卉产业基地相继投产，“花卉之都”初具规模；实施安全自来水工程 4 项，解决近 1.5 万人的安全饮水问题；全面完成青山生态系统工程，投资 9.01 亿元完成造林面积 2.35 万亩，植树 760 万株。加快渔业结构调整，建设海洋牧场 1.1 万亩。

■现代服务业建设 2012 年，国际航运中心组合港建设稳步推进，现代服务业重大项目进展顺利。全年港口货物吞吐量 2299.8 万吨，同比增长 14.6%；旅客吞吐量 67.9 万人次，同比增长 14.2%。旅顺新港东防波堤项目和客滚泊位项目的 1-7[#]泊位主体工程已基本完成。双岛湾港区通用泊位和公共航道建设工程前期工作进展顺利。大连旅顺农

副产品国际物流中心二期工程和钢材物流中心项目前期工作进展顺利。商贸业稳步发展，太阳沟购物广场和世达购物广场开发区店竣工并投入使用；乐购、欧尚、红星美凯龙等项目落户旅顺。旅游项目建设取得新进展，琥珀湾综合旅游开发项目完成投资 20 亿元，一期 25.9 万平方米开工建设；泛海国际休闲度假城项目完成投资 14 亿元，填海工程进展顺利；北海天沐五星级温泉酒店项目主体竣工，年底投入使用。全年实现旅游总收入 18.1 亿元，同比增长 14.6%。房地产业健康发展，全年房地产开发投资 119.1 亿元，占全区固定资产投资 33.6%。房地产施工面积 463.2 万平方米；新开工面积 118.7 万平方米，增长 57.2%；房地产销售面积完成 82.8 万平方米，增长 12%，实现销售额 56.3 亿元，增长 16.8%。

■招商引资 2012 年，以旅顺全面对外开放和建设绿色经济区为契机，旅顺口区加大了旅顺城市形象对外宣传工作力度，拓宽了招商引资渠道，优化了招商引资环境。精心策划和组织了赴意大利、美国、俄罗斯、宁波、上海等十二次境内外专题招商活动。全区新引进内外资项目 54 个，总投资 674 亿元；新批外商投资企业 5 家；外贸出口完成 13 亿美元，同比增长 15%；内联引进到位资金 132.8 亿元，同比增长 31.4%。

■城市化建设 2012 年，旅顺口区谋划全域城市空间战略布局，完成城市控制性规划和城市设计。依托北城生态城、开世熙郡、世茂融城、

中冶乾城、中铁琥珀湾、亿达第一郡等项目，全面推进旅顺经济开发区、涉农街道核心区升级改造，引导城市化向纵深拓展。继续加大回迁区建设力度，新开工建设 15 个居民回迁区。全域基础设施建设步伐加快，城市功能和环境品质全面提升。总投资 2.6 亿元的新老城区连接路工程一期基本完工；完成 202 轻轨项目旅顺段动迁工作；盐柏路、水北路、姜郭路工程顺利推进；新城区 4 条主干道路开工建设；66 千伏北海送变电工程主体完工；水玉、安玉 220 千伏输电线路完工；220 千伏安岭送变电工程完成投资 3000 万元，已完成场平工程；北路污水处理厂通过验收，开发区污水处理厂主体工程基本完工。城市环境得到明显改善。实施老城区道路维修、城区停车场、启新街绿化改造、中心河暗渠清淤及维修等工程，完成九三社区等 15 个无物业小区 21 万平方米环境综合整治；完成 11 栋 2.2 万平方米透寒住宅保温改造；新增公租房 1000 套。全面改善老城区生活环境，新增燃气用户 1671 户、供热面积 92 万平方米；实施绿色生态建设工程，新增城区绿地 6.5 万平方米，人均公共绿地面积达到 19.07 平方米，名列全省前茅。

■社会民生事业 2012 年，科教事业稳步发展。加大科技投入，科技技术支出占区本级财政决算支出 1.3%以上，引导和带动企业科技投入 5.7 亿元，新创产值 9.1 亿元；全年新认定高新技术企业 7 家，全区高新技术企业已达 25 家。投资 2.75 亿元的旅顺中学新校区项目主体工程完工；旅顺第二幼儿园、双岛湾中小学项目已经竣工；长城中小学项目已开工建设；西沟小学和前夹山小学塑胶操场建设工程进展顺利，

高考本科上线率、中考平均分、全科及格率再攀新高。卫生事业全面进步。加快推进医药卫生体制改革工作，着力加快健全全民医保体系，巩固完善基本医药制度和基层医疗卫生机构运行新机制，完成区医院与二院重组工作，推动人口计生工作健康发展，开展免费孕前优生健康检查。文体事业较快发展。承办第十二届全运会曲棍球比赛的旅顺曲棍球场项目主体工程封顶，成功举办“欢歌新春”等大型群众性文体活动，丰富了群众业余文体生活。民政事业取得新发展。积极推行城乡救助一体化，开工建设旅顺殡仪馆新馆项目，新建登峰、光荣、三涧、铁山 4 所养老服务中心，启动老年人活动中心前期工作，积极推进村改居试点工作。就业和社会保障事业不断推进。全年提供就业岗位 2.1 万个，实现实名制就业 7100 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。全力加强社会保障体系建设，社会保险扩面成效显著。

■太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程 2012 年，由区发改局牵头制定了《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》。同时，聘请上海同济大学城市规划设计研究院的国内知名专家团队负责开展太阳沟历史文化区概念性规划编制工作，并通过专家评审。起草了《军队产权房屋置换合作框架协议》，启动置换房建设，制定置换房建设方案。住宅回迁区初步选址确定为老头山南侧，占地面积 12 万平方米。根据部队办公用房要求，区发改局已开展了部队办公用房回迁区的选址工作。年内，根据太阳沟历史文化区产业发展方向的要求，在征得市文物局同意的基础上先期启动肃亲王府旧址进行维修，将其改造成

为肃亲王府陈列馆和改造华俄道胜银行旧址，将其建设成为旅顺钱币博物馆。

■推进医疗卫生体制改革工作 2012年，按照市政府统一部署，旅顺口区在全区基层医疗卫生机构实施国家基本药物制度。从实施情况看，国家基本药物制度在全区基层医疗卫生机构已初步建立，基本药物制度运行平稳，基本药品销售金额占总药品销售的比例平均为52.6%，基本药品品种占药品总品种的比例平均为77.6%。管理体制改革稳步推进，政府补偿机制改革深入开展，为进一步落实基本药物制度，本区加大财政投入力度，在充分调查研究的基础上，制订了财政补偿方案，为加快推进全区医改工作提供了资金保障。基本医疗保障制度进一步完善，医疗卫生机构建设取得新进展。

（撰稿人：贾得光 审稿人：肖群）

行政服务

■概况 旅顺口区人民政府行政服务中心（以下称中心）成立于2005年11月，共有26家行政职能部门进驻。中心以“便企、便民、服务社会”为宗旨，以群众满意为目标，不断改进工作作风，规范审批行为，简化办事程序，提升服务水平，树立了行政机关的良好形象，连年被授予大连市服务型政府建设先进集体荣誉称号。2012年，中心共受理各类行政审批事项42650件，办结42260件，办结率达到99%。日

均受理行政审批事项 178 件,办结 176 件;受理各类行政投诉咨询 1298 件,办结 1298 件,均在规定时限内办结,办结率为 100%。通过市政府信息公开网主动公开政府信息 621 条,通过区政府门户网站主动公开政府信息 4000 余条,受理政府信息依申请公开及民心网政策咨询 24 条,100%依法按期答复。举办 11 期“在线访谈”,答复在线咨询 200 余条。

■行政服务资源整合 2012 年,旅顺口区继续深化行政管理体制改革和行政审批制度改革,着力加强政府行政服务中心建设,继续探索一条符合国家要求、符合大连市政府要求、适应旅顺经济社会发展需要的行政服务资源整合之路。至 2012 年底,经过三年多努力,区政府完成了对行政审批、政务公开、行政投诉、信息发布、电子政务等项工作的整合,将原先分散在各部门的相关职能统一集中到区行政服务中心,挂牌增设旅顺口区人民政府行政投诉中心、旅顺口区政府政务公开办公室。整合后的行政服务中心统一负责组织、协调、监督、管理全区行政审批、政务公开、行政投诉、信息发布、电子政务工作。通过上述调整,工作合力进一步显现,运行机制进一步完善,服务流程进一步优化,行政效能进一步提高,对全区服务型政府建设以及打造综合性“一站式”服务平台起到积极的推动作用。

■行政审批 2012 年,中心行政审批工作迈上新台阶。一是开展“二

十个立等可取”，突出一个“快”字。中心各窗口对企业登记注册、烟草广告审批等二十项承诺件进行“瘦身大提速”，提出“二十个立等可取”，实现了一批承诺件提速为即办件。二是推行“快办、帮办、我来办”，突出一个“诚”字。中心通过“快办”，进一步压缩工作时限，大力提倡各职能部门将原承诺时限为3-5天的行政审批承诺件争取改为即办件，而承诺件最长不超过30天（特殊事项除外）；通过“帮办”，进一步转变审批方式，中心组织窗口负责人到企业开展现场服务、预约服务、送证上门等服务，对能解决的当场处理，不能现场解决的把问题带回去限时答复；通过“我来办”，对老人和书写有困难的办事人员提供代写、代填申请表格的服务；对病人、残疾人提供预约上门服务 and 主动下楼服务。三是搭建绿色通道，特事特办，突出一个“顺”字。中心扩大绿色通道服务范围，不仅为重点企业、重点项目服务，所有需要急事急办、特事特办的项目均被纳入绿色通道。做到一事一议、急事急办、特事特办，快速审批。为配合项目审批“绿色通道”的顺利推进，区行政服务中心还推出了首问负责制、全程代办制、联审联办制、首席代表制以及“5+2”、“白+黑”全程服务工作制。四是完善纵向贯通横向联合的三级便民服务体系，突出一个“广”字。区行政服务中心按照“服务为宗旨、便民为目的、联动为手段、满意为标准”的工作要求，在全区范围内建立了区、街道、社区（村）三级便民服务体系，实现了以区行政服务中心为核心、以街道服务中心为抓手、以社区服务中心为基础的纵向贯通、横向联合的服务网络体系。至年底，开发区、全区各街道、83个社区共建立各级行政服务中心、便民服务中心、便民服务室等94处，实现了网点100%全覆盖、办事一

站式。三级便民服务体系运行以来，为企业、百姓代办各种审批事项 1000 多件，提供政策法律信息咨询 5000 余人次，共受理群众事务 80000 多件，群众满意率达 95% 以上。

■政务公开 2012 年，政府信息公开深入推进，完成 2011 年度《大连市政府信息公开目录》基础信息编辑及校正工作，并向街道、社区（村）免费发放《目录》和《指南》100 余套；全区 97 处政府信息查阅网点功能更加健全；财政预决算公开、行政权力运行公开深入推进，公共企事业单位办事公开网维护工作走在全市的前列，工程建设领域项目信息公开得到市治理工程建设领域突出问题领导小组的认可和表扬；圆满完成第六届“5.15 政务公开日”系列活动。及时上报政务公开信息及服务型政府建设新闻，宣传本区服务型政府建设的各项工作。

■行政投诉 2012 年，中心建立了行政投诉受理、通报和反馈等长效机制；为每个行政投诉件制作专门的电子档案，进行分类管理，方便办理及查询；制定了行政投诉办理回访制，针对群众反映强烈的社会热点、难点问题，深入开展以走访投诉人、走访连心户、走访企业、走访社区为主题的走访活动以及对投诉人和投诉部门必访、对企业负责人和相关业务人员必访、对连心户和社区代表必访、对行政审批大厅窗口负责人和重点岗位工作人员必访为主要内容的“四走访、四必访”活动，提出了问题不查清不放过、原因不明晰不放过、措施不得力不放过、成效不显著不放过、群众不满意不放过的“五不放过”工作要求，确保投诉件的办结率和群众满意度。在办理投诉工作中，中

心坚持依法办事、实事求是的原则，认真受理群众的投诉，发挥好投诉中心监督、协调、监察的职能，维护了投诉人的合法权益，在促进社会稳定、推进为民办事、体现政府形象等方面起到了积极的作用。

（撰稿人：李薇薇 审稿人：李国兴）

政府法制

■概况 2012年，旅顺口区人民政府以加强规范化和制度化建设为切入点，深入贯彻“大连市加快推进法治政府建设会议”精神，以开展“法治政府规范化建设年”、“软环境建设年”活动为契机，推动了政府法治建设。是年，全区的依法行政工作在转变政府职能、深化行政管理体制改革、建立健全科学民主决策机制、提高制度建设质量、理顺行政执法体制、加快行政程序建设、规范行政执法行为等方面取得了一定的成绩。特别是旅顺口区行政执法权限的下移、城市管理相对集中行政处罚权等工作取得了成效。2012年，旅顺口区荣获“全国法治县区创建活动先进单位”称号，铁山街道王家村被命名为“全国民主法治示范村”。

■法治政府建设 2012年，旅顺口区加快法治政府建设。一是**加强领导，周密部署，狠抓落实**。为落实大连市政府加快推进法治政府建设会议精神，推动法治政府建设，区政府根据《辽宁省法治政府建设指标体系》，部署旅顺口区依法行政工作全年目标任务，要求开拓创新，扎实进取，将依法行政工作推向新的高度。政府常务会议研究通过了

《旅顺口区全面推进依法行政五年规划（2011-2015年）》、《2012年度旅顺口区依法行政工作要点》及依法行政创新项目3项。二是**认真学习，广泛宣传，加强培训**。制定《旅顺口区2012年依法行政宣传工作计划》，广泛开展法制宣传教育，扎实推进法治政府创建活动。举办培训班，先后对219名机关工作人员和546名行政执法人员进行了培训。

■推进依法行政工作 2012年，旅顺口区认真开展“法治政府规范化建设年”活动，落实“工作要点”，着力推进依法行政工作，取得了新成效。

1、提高制度建设质量，提升依法行政实效。落实依法行政报告制度，适时向区人大、政协报告政府依法行政工作情况，完善推进依法行政工作长效机制。进一步落实重大行政决策程序、规定及“五大接口”流程图，注重《纲要》提出的配套措施，将45项配套制度以政府的名义汇编成册，不断推进依法行政的实践创新、制度创新和机制创新，形成有利于建设法治政府的制度环境。

2、建立相对集中行政复议权制度，提高行政复议工作的质量。根据《辽宁省人民政府办公厅转发省政府法制办关于开展相对集中行政复议权工作意见的通知》，旅顺口区政府下发了《旅顺口区行政复议委员会议事规则》，成立了相对集中复议委员会，下设办公室，办公室设在区政府法制办，并加挂复议委员会办公室牌子，负责复议委员会的日常工作，人员由法制办内部调剂，经费由财政部门根据实际产生的费用予以保障。成立行政复议委员会，委员由专业人士、人大代表、政协委员、专家学者、资深律师等组成，在人员结构上体现了专业化、多元化、社会化的特点，实现了“政府主导、社会参与、专业保障”。2012年，旅顺口区共受理

行政复议案件 7 件，其中撤销 3 件，维持 1 件，终止 3 件。应诉案件 2 件，其中裁定驳回 1 件，维持具体行政行为 1 件；政府部门 27 件。

3、多措并举，提高行政审批效能，强化非行政许可事项监管。旅顺口区政府下发了《关于做好非行政许可审批事项整顿、规范阶段相关工作的通知》，工作分三个阶段完成：一是严把自查关。要求各部门按照《非行政许可审批事项规范样本》逐项完成每一项内容；二是严把审核关。对审核不准确、不确定的事项及时与相关部门工作人员沟通、调整，同时以《非行政许可事项征求意见函》的方式，由有关部门进行审核确认，确认保留非行政许可审批事项 194 项。三是进入使用非行政许可网上平台，非行政许可事项网上办理率达 100%。

4、健全重大行政决策运行机制，严格执行规范性文件报备制度。在完善重大行政决策程序规定 6 项制度的基础上，进一步细化了公众参与、专家讨论、风险评估、合法性审查和集体讨论决定的具体操作流程及工作接口流程。严格执行规范性文件备案制度，规范性文件备案 7 件，报送率 100%。与此同时，将区政府规范性文件向区人大进行报备，主动接受人大对政府工作的监督。落实行政规范性文件清理制度，对 2010 至 2011 年共 9 件规范性文件进行了清理和实施后情况的评估，其中《关于印发〈旅顺口区征地补偿资金使用管理办法〉的通知》经过清理，决定予以废止。

5、充分发挥政府法制机构在建设法治政府工作中的参谋助手作用。认真履行政府法制机构的职责，为政府科学决策、依法处理各类矛盾提供了法律服务。实践证明：政府法制机构在政府重大事项、重大决策、重大活动中均发挥出了积极作用。全年共参与房屋拆迁补偿、农村集体土地确权登记等政府重大决策 35 次；政府重大合同 16 件；重

大决策合法性审查 23 次；规范性文件审核 7 件；其他审核事项共 74 件。

6、重视法制信息工作，提高信息报送的质量和时效。按照市政府法制信息报送工作的要求，区政府把法制信息工作作为依法行政、建设法治政府工作的重要内容来抓，主要做法是：畅通法制信息报送渠道，善于捕捉热点，体现个性特色，规范工作流程，注重信息时效性，建立信息报送网络，形成信息报送的制度链条。全年共报送法制信息 548 件，被采用 490 件，采用率达 89%，其中省级采用 72 件。

7、建立健全社会矛盾、纠纷排查调处机制，依法做好信访工作。一是建立人民调解、司法调解、行政调解衔接联动的多元化调解机制。旅顺口区始终把创新矛盾纠纷调解机制作为保持稳定、促进和谐的有效手段，成立了“社会矛盾纠纷调处中心”，赋予了调处中心“纠纷分流指派、纠纷协调调度、纠纷检查督办、纠纷责任追究”四项职责，构建了区、街、村（社区）三级代理和三级会办工作网络，实现了“协调会议、服务窗口、规范文书、网络信息”四个对接，坚持“大调解工作与全面落实惠民举措、与乡村代办网络、与法制宣传、与综合治理队伍建设”四个结合。全年，各村、社区受理各项信访事项 380 余件，调解了 230 余件，村、社区、街道领访和代访 133 件，会办 110 件，有效减少了越级上访量，使旅顺口区大调解工作有条不紊地开展。

二是加强复议与信访工作的衔接协作。完善了《旅顺口区行政复议与信访工作衔接协作制度》，建立了行政复议与信访衔接工作机制，定期对涉及行政争议的信访事项进行审查，凡属于行政复议的受理范围且信访人与所涉及的具体行政行为有利害关系、尚未超过法定的申请期限的信访事项积极引导信访人通过行政复议途径解决行政争议；凡符合法定行政复

议受理条件的予以依法受理；凡不符合行政复议受理条件或者应当通过其他法律途径解决的，向信访人耐心说明情况，将信访人的涉法行政争议依法引入法定救济途经，畅通救济渠道，确保行政争议化解在行政程序中，维护信访人的合法权。

■规范行政执法行为 2012年，旅顺口区开展软环境建设年活动，全区规范行政执法行为取得新成果。累计征求2746条意见和建议，采取自身边查边改和通过协调解决的问题2715个，梳理整改问题31个，并予以公示。

1、软环境建设年查摆问题整改完成情况。对软环境建设年活动查摆出的“一些行业的监管部门职责不明确，权限不清，多头管理现象”进行了认真整改。采取的措施：一是开展调研，召开相关部门、机构一把手调研会议，深入基层了解执法工作中存在的问题；二是征求意见，先后到市法制办、市城建局征求意见，争取上级部门的支持和指导；三是结合行政权力运行工作查找依据；四是根据《大连市人民政府关于进一步加强城市行政执法工作的实施意见》，对区域城建局和综合执法局的职责进行进一步明确。

2、加大行政执法监督力度，规范行政执法行为。健全行政执法监督检查工作机制，完善行政执法监督检查制度。在执法实践中，推行全程说理式执法、行政监督劝勉、执法事项指导、轻微问题告诫、突出问题约谈、重大案件回访等柔性执法方式。根据《辽宁省行政执法监督规定》赋予的监督职责，与区人大的依法行政监督测评相结合，对城建局、房产局等部门依法行政工作进行测评，测评的内容：贯彻执行相关法律法规、依法履行职责、工作创新、人大建议办理、社会满意度等情况，通过自查自检、民主

测评、召开座谈会、听取汇报，提出整改意见和建议，落实整改措施，取得了良好的监督检查效果。3、加强行政机关人员依法行政知识培训，提高行政执法人员素质。将 13 部法律法规和规章及国务院关于加强政府法制建设的通知、决定和意见汇编成册，邀请了大连市法制办领导对参加考试人员进行了全员培训，全区共计 551 人参加了全省统一组织的行政执法资格考试，及格率达 96%。加强行政执法证件管理，新办证件 168 人，换发证件 73 人，并通过区政府法制网页向社会公布。4、贯彻落实重大行政处罚备案工作，加大对执法行为的监督检查力度。大连市政府“关于进一步做好重大行政处罚备案审查工作的通知”下发后，区政府立即召开贯彻落实会议，转发文件通知。认真学习了省、市政府关于重大行政处罚备案的会议精神和通知要求，对旅顺口区重大处罚备案工作进行了部署，提出了工作要求和备案文书的使用说明。同时对 2012 年全区重大处罚案件进行了调查摸底，为工作的整体布局提前做好基础性工作。

（撰稿人：马云姗 审稿人：迟丕全）

关于旅顺口区 2012 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2013 年国民经济 和社会发展规划（草案）的报告

——2012 年 12 月 5 日在旅顺口区第十七届

人民代表大会第一次会议上

区发展和改革局局长 肖群

各位代表：

我受区政府委托，向大会书面报告 2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2013 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012 年国民经济和社会发展规划执行情况

2012 年是落实“十二五”规划的关键之年，全区上下在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以加快转变经济发展方式为主线，实施产业转型和全域城市化双轮驱动，不断深化改革扩大开放，着力保障和改善民生，全区经济社会实现了新一轮跨越式发展，圆满地完成了区第十六届人民代表大会第五次会议确定的各项目标任务。

（一）计划指标完成情况

全年地区生产总值完成 267 亿元（预计，下同），同比增长 15%。公共财政预算收入完成 30 亿元，增长 25.2%；全社会固定资产投资完成 363 亿元，增长 32%；实际使用外资 3.6 亿美元，增长 9.1%；社会消费品零售总额 53.8 亿元，增长 16%；城市居民人均可支配收入 25000 元，同比增长 14%；农民人均纯收入 20600 元，同比增长 14%。

（二）国民经济和社会发展特点

1、**三次产业协调发展**。全年第一产业实现增加值 17.4 亿元，同比增长 5.8%；第二产业实现增加值 169.5 亿元，同比增长 17%；第三产业实现增加值 80.1 亿元，同比增长 12%。

农业经济提质增效。都市型现代农业取得新进展，农业经济转型

升级取得明显成效。我区成功进入国家农业科技园区行列，被授予全国农业标准化示范县（蔬菜）和农机安全监理示范窗口称号。新增设施农业面积 3700 亩，新建设施农业小区 60 个；成功举办旅顺樱桃节，接待游客 26 万人次，实现樱桃销售收入 6 亿元，带动农民增收 2.6 亿元；全面实施农田水利基本建设工程，投资 3250 万元治理村镇小河道 15.1 公里，完成生态建设工程 2200 亩；大连国际花卉中心年内投入运营，一批花卉产业基地相继投产，“花卉之都”初具规模；实施安全自来水工程 4 项，解决近 1.5 万人的安全饮水问题；全面完成青山生态系统工程，投资 9.01 亿元完成造林面积 2.35 万亩，植树 760 万株。加快渔业结构调整，建设海洋牧场 1.1 万亩。

工业经济稳步发展。产业集聚效应日益显现，装备制造业基地初具规模。规模工业总产值完成 218 亿元，增长 25%，增加值完成 61 亿元，增长 17%，实现利税 15.2 亿元，增长 5%。全区规模以上装备制造业企业达到 83 个，占规模以上工业企业个数的 65%。大机车旅顺基地等一批重大项目已分期投产。加大各类产业园区基础设施投入力度，全年各类产业园区基础设施建设共完成投资近 90 亿元。旅顺经济开发区全年完成投资 40 亿元，进行基础设施和回迁区建设；三涧经济开发区投入 3 亿元，进行园区绿化、废弃矿山治理等工程；大连科技创新园完成投资 6 亿元，园区功能进一步完善；龙头经济开发区完成投资 4 亿元，完成场平 70 万平方米；双岛湾临港低碳产业园完成投资 5 亿元，完成 3 平方公里陆域面积场平；大连绿色食品工业园完成投资 2 亿元，

进行了动迁及 21 万平方米场平工程。

服务业不断壮大。国际航运中心组合港建设稳步推进，现代服务业重大项目进展顺利。全年港口货物吞吐量 2300 万吨，同比增长 15%；旅客吞吐量 69 万人次，同比增长 17%。旅顺新港东防波堤项目和客滚泊位项目的 1-7[#]泊位主体工程已基本完成。双岛湾港区通用泊位和公共航道建设工程前期工作进展顺利。大连旅顺农副产品国际物流中心二期工程和钢材物流中心项目前期工作进展顺利。商贸业稳步发展，太阳沟购物广场和世达购物广场开发区店竣工并投入使用；乐购、欧尚、红星美凯龙等项目落户旅顺。旅游项目建设取得新进展，琥珀湾综合旅游开发项目完成投资 20 亿元，一期 25.9 万平方米开工建设；泛海国际休闲度假城项目完成投资 14 亿元，填海工程进展顺利；北海天沐五星级温泉酒店项目主体竣工，预计年底投入使用。全年实现旅游总收入 18.1 亿元，同比增长 20.3%。房地产业健康发展，全年房地产开发投资 120 亿元，占全区固定资产投资 33.1%。房地产施工面积 498.2 万平方米，增长 6%；新开工面积 120 万平方米，增长 50%；房地产销售面积完成 68.8 万平方米，增长 25%，实现销售额 55.6 亿元，增长 15.4%。

2、全域城市化向纵深拓展

全域谋划城市空间战略布局，完成城市控制性规划和城市设计。依托北城生态城、开世熙郡、世茂融城、中冶乾城、中铁琥珀湾、亿达第一郡等项目，全面推进旅顺经济开发区、涉农街道核心区升级改

造，引导城市化向纵深拓展。继续加大回迁区建设力度，新开工建设15个居民回迁区。

加快太阳沟历史文化区建设，推动文化产业大发展。聘请上海同济大学编制完成了概念性规划；军产置换工作取得重大进展；住宅回迁区选址确定；开展部分老建筑维修工作。

全域基础设施建设步伐加快，城市功能和环境品质全面提升。总投资2.6亿元的新老城区连接路工程一期基本完工；完成202轻轨项目旅顺段动迁工作；盐柏路、水北路、姜郭路工程顺利推进；新城区4条主干道路开工建设；66千伏北海送变电工程主体完工；水玉、安玉220千伏输电线路完工；220千伏安岭送变电工程完成投资3000万元，已完成场平工程；北路污水处理厂通过验收，开发区污水处理厂主体工程基本完工。

城市环境得到明显改善。实施老城区道路维修、城区停车场、启新街绿化改造、中心河暗渠清淤及维修等工程，完成九三社区等15个无物业小区21万平方米环境综合整治；完成11栋2.2万平方米透寒住宅保温改造；新增公租房1000套。全面改善老城区生活环境，新增燃气用户1671户、供热面积92万平方米；实施绿色生态建设工程，新增城区绿地6.5万平方米，人均公共绿地面积达到19.07平方米，名列全省前茅。

3、固定资产投资持续增长

投资仍是拉动全区经济增长的强力引擎。全区固定资产投资完成

363 亿元，增长 32%。其中建设项目完成投资 243 亿元，占投资总量的 66.9%；房地产完成投资 120 亿元，占投资总量的 33.1%。继续实施项目牵动战略，扎实有效推进重点项目建设。全年计划总投资 3000 万元以上的重点项目 194 项。其中前期推进项目 43 项，重点实施项目 151 项。累计完成投资 290 亿元，占全区完成投资额的 80%，创历史新高。重点实施项目开工率 100%，同比提高 10 个百分点。重点项目的快速建设对我区投资增长起到了重要支撑作用。

4、招商引资工作进展顺利

以旅顺全面对外开放和建设绿色经济区为契机，加大了旅顺城市形象对外宣传工作力度，拓宽了招商引资渠道，优化了招商引资环境。精心策划和组织了赴意大利、美国、俄罗斯、宁波、上海等十二次境内外专题招商活动。全区新引进内外资项目 54 个，总投资 674 亿元，新批外商投资企业 8 家，增资企业 7 家，增资 2.06 亿美元，外贸出口完成 12.9 亿美元，同比增长 15%，内联引进到位资金 130 亿元，同比增长 29.6%。

5、以民生为重点的社会事业扎实推进

科教事业稳步发展。加大科技投入，科技技术支出占区本级财政决算支出 1.3%以上，引导和带动企业科技投入 5.7 亿元，新创产值 9.1 亿元，全年新认定高新技术企业 7 家，全区高新技术企业已达 25 家。投资 2.75 亿元的旅顺中学新校区项目主体工程完工；旅顺第二幼儿园、双岛湾中小学项目已经竣工；长城中小学项目已开工建设；西沟小学

和前夹山小学塑胶操场建设工程进展顺利，高考本科上线率、中考平均分、全科及格率再攀新高。**卫生事业全面进步。**加快推进医药卫生体制改革工作，着力加快健全全民医保体系，巩固完善基本医药制度和基层医疗卫生机构运行新机制，完成区医院与二院重组工作，推动人口计生工作健康发展，开展免费孕前优生健康检查。**文体事业较快发展。**承办第十二届全运会曲棍球比赛的旅顺曲棍球场项目主体工程封顶，成功举办“欢歌新春”等大型群众性文体活动，丰富了群众业余文体生活。**民政事业取得新发展。**积极推行城乡救助一体化，开工建设旅顺殡仪馆新馆项目，新建登峰、光荣、三涧、铁山 4 所养老服务中心，启动老年人活动中心前期工作，积极推进村改居试点工作。**就业和社会保障事业不断推进。**全年提供就业岗位 2.1 万个，实现实名制就业 7100 人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。全力加强社会保障体系建设，社会保险扩面成效显著。

经济运行和社会发展中存在的主要问题

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，2012 年全区经济社会发展还存在一些问题和困难：一是在目前国内外复杂的经济形势下，全区经济保持高位增长的压力将不断增大；二是经济发展方式有待进一步转变，产业结构有待进一步优化升级；三是企业科技创新能力薄弱，产业核心竞争力不强；四是一些群众关心、关注的热点难点问题有待解决。这些不利因素对全区经济社会发展产生了较大影响，需要在 2013 年的工作中着力加以解决。

二、2013 年经济社会发展主要预期目标和任务

2013 年，全区经济社会发展总体思路是：认真落实党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持产业转型和全域城市化双轮驱动，着力改善民生，不断深化改革开放，努力开创富庶、美丽、文明、幸福的绿色经济区建设新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长 13%以上；公共财政预算收入增长 15%以上；力争增长 20%以上；全社会固定资产投资增长 25%以上；社会消费品零售总额增长 16%以上；城市居民人均可支配收入增长 14%以上；农村居民人均纯收入增长 14%以上。

（一）转型升级，努力构建现代产业体系

坚持绿色发展原则，认真实施《旅顺绿色经济区总体发展规划》，强化生态环境优势，加快农业经济转型发展，改造提升传统工业，大力发展现代服务业。

加强工业经济结构调整，进一步扶持存量工业做大做强，鼓励企业加快自主创新和工业结构优化升级，重点推进大机车旅顺基地等一批重点工业项目尽快形成规模化生产，推动造船、机车、重型装备、特种泵业等产业加快发展，提高先进交通装备制造产业集群的核心竞争力。继续全面落实国家、省、市各项扶持中小企业发展的政策，组织银企对接，推动银政合作，为企业发展提供资金支持。以园区建设为重点，推动产业集群发展。旅顺经济开发区投资 8 亿元，重点抓好西部临港新城核心区道路、绿化、管网等配套工程；大连科技创新园

投资 5.1 亿元，重点抓好凤河两侧绿化、河道治理、配套管网等工程建设；龙头经济开发区投资 4 亿元，重点抓好项目配套基础设施建设；旅顺临港低碳产业园投资 5.36 亿元，重点抓好园区道路、土石方回填、配套管网等工程；长城三涧经济开发区投资 3.1 亿元，重点抓好新增园区土地的“七通一平”工程；继续加大大连绿色食品园基础设施投入力度，提高园区承载能力。

大力发展现代服务业。加快港航物流业发展，推进旅顺新港扩建工程客滚作业区项目建设，完成所有 11 个泊位的建设；加快推进开发区交通枢纽项目建设；全力做好双岛湾作业区 1[#]、2[#]通用泊位和公共航道建设项目各项前期工作，力争上半年开工建设；加大航线培育和开辟工作力度，积极推进旅顺至天津等客滚航线通航；开工建设农副产品国际物流中心二期工程。全面推进旅游重点项目建设，加快白银山国际温泉文化公园、渔夫码头、蟠龙寺文化公园、泛海国际、湾山五星级酒店等重点项目建设，积极拓展工业旅游、农业旅游等新模式。大力发展总部经济、楼宇经济，鼓励发展电子商务、连锁经营、信息中介等新型业态。合理调整房地产结构，加快向商业地产、金融地产、文化地产、科技地产等高档功能性地产转移，促进房地产业健康有序发展。

加快农业经济转型。不断加大都市型现代农业建设力度，大力发展设施农业、休闲农业、创意农业。加快推进国家农业科技园区建设；高标准建设都市型现代农业示范区 2 个；新发展设施农业 1500 亩，完

成智能联栋温室 10 万平方米；新建标准化樱桃采摘园 10 个；投资 6 亿元，大力实施青山生态系统工程；抓好农田水利建设，完成河道治理 12 公里；做好铁山街道等 3 个街道“一根管”主管线铺设工作；充分发挥大连国际花卉中心研发、种植、展示、交易的功能，带动并辐射花卉及相关产业发展。加快柏岚子、猪岛等海洋牧场建设，建设海洋与渔业执法码头，积极推进“海上旅顺”建设。

（二）重点突破，加快推进全域城市化进程

积极引导全域城市化向涉农街道延伸，拓展城市发展空间，统筹推进各组团协调发展。以《大连市城市总体规划》为统领，进一步完善城市规划体系，做好涉农街道核心区城市规划和全域市政基础设施专项规划，全面提升城市建设水平。大力推进回迁区建设，高起点、高标准规划建设 29 个回迁区。加快历史文化名城建设，积极推进军产置换工作，加大太阳沟及周边区域环境综合整治力度，做好原关东都督府、原陆军俱乐部等老建筑的规划设计及修复工作。着力引进影视传媒、文博会展、文化创意、特色商业和旅游休闲产业，将百年太阳沟打造成享誉大连、国内外知名的历史文化街区。

进一步加强城市功能性基础设施建设。新建、续建公路 18.5 公里。开工建设双长线、水西路二期工程；完成盐柏路、姜郭路、新老城区连接路、旅顺北路、金石路、大盐线维修改造工程；开工建设水师营交通枢纽站；完成新城区输电线路下地工程；完成 220 千伏安岭变电站、220 千伏水玉线、安玉线、66 千伏北海变电站、10 千伏农网升级

改造工作；启动长城三涧集中供热供气项目。

大力实施环境综合治理工程，推进育慧街、井岗街等市政道路维修改造工程；完成大华街、友谊路等 5 条路街综合改造工程；做好城区绿化覆盖工程，实施白银山隧道周边等 8 处绿化更新改造，城市人均公共绿地达到 19.5 平方米；完成立新社区、迎春社区等 15 万平方米无物业住宅区的环境综合治理；实施 15 栋 3 万平方米透寒房屋外墙保温工程；完成黄金山浴场周边环境全面治理；做好龙河、凤河、北大河、西大河治理等“水上旅顺”工程。

（三）项目牵动，积极推动投资的合理增长

进一步增强重大项目在全区经济增长中的支撑作用，加快投资结构调整，保持投资合理增长。全年计划总投资 3000 万元的重大项目 189 个，其中重点实施项目 163 个，前期推进项目 26 个，重点实施项目计划总投资 360 亿元。加快推进旅顺经济开发区的大机车旅顺基地、国际医疗城；大连科技创新园的中石化大连研究院、东北云谷；长城经济开发区的利欧泵业；三涧经济开发区的军民结合产业园、中石化催化剂；龙头经济开发区的大连海洋信息产业园、清龙科技园；双岛湾临港低碳产业园的国金重工；大连绿色食品工业园的康福达绿色食品等项目建设。严格执行重大项目推进制度，重点落实项目责任制、调度制、绿色通道制和月通报制。着力破解重大项目用地、融资难题，在要素资源配置上向重大项目倾斜。

（四）扩大开放，继续做好招商引资工作

抓好境内外的招商引资工作，继续以长三角、珠三角为招商重点区域，加大对日、韩、俄罗斯、港台、欧美、澳洲、南美等国家和地区的招商引资力度。不断提高内外资项目质量，优化内外资投资结构。对质量效益型、资源节约型、环境友好型的产业、产品进行政策倾斜。着力打造“大连旅顺船舶及配套出口基地”和“大连旅顺藻类出口基地”等两大市级出口基地，依托特色产业优势，抓好产业集群建设，夯实外贸出口产业基础，切实提高外贸出口企业竞争力。做好招商的宣传、包装工作；深化产业链招商战略，通过引进产业链配套企业，优化产业发展环境，拓展产业发展空间；扎实推进网络招商，全面展示我区招商资源信息。

（五）改善民生，着力促进惠民措施全面落实

加快省教育强区创建工作，优化教育资源布局，不断改善办学条件。建成旅顺中学新校区并投入使用；启动中小学素质教育中心和职教中心建设；加快长城中小学项目建设。继续深化医药卫生体制改革，加快推进公立医院改革进程，启动旅顺三甲医院项目建设；加快落实医疗资源信息平台建设；完善社区、乡村医疗服务网络；进一步巩固国家基本药物制度；全力推进院所一体化进程。加快发展文体事业。完成全国公共文化服务体系示范区创建工作。进一步完善曲棍球场内外部功能配套，确保完成好我区承办的各项全运会赛事；新建街头篮球场等 7 处公共健身场所；策划组织好“第六届文体大会”等群众性文体活动，营造全民健身的浓厚氛围。积极贯彻落实新一轮就业扶持政

策，鼓励企业稳定就业岗位，引导劳动者多渠道多形式实现就业。全年培训实用技能人才 3200 人，新增实名制就业 7200 人，城镇登记失业率控制在 3%以内。积极完善覆盖城乡的社会保障体系，协调推进大连市残疾人托养服务中心项目建设，完善周边配套基础设施工程；加快殡仪馆新馆项目建设，力争年底投入使用；加强区救灾物资储备库建设；推进社区养老服务中心建设工作。积极加强物价监管工作；完善价格监测体系。切实发挥价调基金在扶持生产、调控市场、稳定价格等方面的作用。加大价格检查力度，不断提高价格调控能力。

各位代表，2013 年是落实“十二五”规划承前启后的重要一年。我们要在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全面把握机遇，沉着应对挑战，坚定信心，凝心聚力，多措并举，扎实工作，为实现旅顺绿色经济发展新跨越做出新的更大的贡献！

政协旅顺口区委员会

区政协领导名录

■区政协主席、副主席、秘书长和专委会负责人（2012 年底情况）

主 席：段 炼（—2012.12.6）

车 民（2012.12.6—）

副主席：陈秀燕（—2012.12.6）

王 岩

崔 岩

韩 伟（—2012.12.6）

唐 立（—2012.12.6）

丛 霞（2012.12.6—）

杜芙蓉（2012.12.6—）

罗卫华（2012.12.6—）

秘书长、办公室主任：黄耀财（—2012.12.6）

孙绍烽（2012.12.6—）

文教法制委员会主任：马树玺

经济科技委员会主任：冷 锋（—2012.12.6）

王国珉（2012.12.6—）

提案委员会主任：邹立顺（—2012.12.6）

陈淑琴（2012.12.6—）

人口资源环境委员会主任：刘日泉

委员工作委员会主任：王秀春

政协重要会议

■**区政协八届一次会议** 2012年12月4日至6日，政协旅顺口区委员会第八届委员会（以下简称区政协）第一次会议召开。参加会议的有区政协委员、无党派人士；区委、区人大、区政府的领导，曾担任

区级领导职务的离退休老同志，开发区、街道，区直各部、委、办、局的负责人列席会议。会议议程：

一、听取并审议区政协副主席王岩代表政协旅顺口区第七届委员会常务委员会所作的工作报告。报告回顾了七届政协工作情况：围绕中心，服务大局，政治协商更加富有成效；创新方式，拓宽渠道，民主监督更加扎实推进；精心组织，注重实效，参政议政更加广泛深入；把握主题，发挥优势，凝心聚力更加积极主动；内强素质，外树形象，自身建设更加具有活力。报告总结了五年来区政协的工作经验体会：必须自觉维护核心，确保政协事业正确方向；必须始终围绕中心，主动服务全区发展大局；必须着力贴近民心，维护人民群众根本利益；必须勇于开拓创新，提高政协工作科学化水平。报告提出了第八届区政协工作任务：加强理论学习，力求在强化思想政治建设上有新提高；紧扣发展主题，力求在推动绿色经济发展上有新作为；关注民生福祉，力求在促进保障体系建设上有新贡献；广泛汇聚力量，力求在营造和谐民主氛围上有新成效；坚持求真务实，力求在强化政协自身建设上有新举措。

二、听取并审议区政协副主席崔岩代表政协旅顺口区第七届委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。报告回顾了自七届一次会议以来的提案工作情况：聚焦科学绿色发展，着力推进产业转型升级；注民生改善工程，不断增进老百姓的福祉；创新社会管理机制，积极促进社会和谐稳定。报告总结了五年来区政协提案委遵循“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的工作方针，取得的诸多成效：着眼于体现全局性的提案者，从根本上提高提案质量；着眼于涉

及全局性的提案承办单位，不断提升提案办理质量；着眼于事关全局性的提案内容，确保为绿色经济区建设服务的质量。报告指出，做好第八届区政协提案工作应着力抓好的五个方面：进一步增强创新意识，在工作思路上求转变；进一步夯实工作基础，在提案质量上求突破；进一步加大督办力度，在提案办理上求实效；进一步拓展工作平台，在服务质量上求提升；进一步加强联系协作，在整体联动上求合力。

三、列席区人大十七届一次会议，听取并协商区政府一组工作报告和“两院”工作报告。

四、大会选举。选举车民为区政协主席，选举王岩、崔岩、丛霞、杜芙蓉、罗卫华为区政协副主席，选举孙绍烽为区政协秘书长，选举了 33 位政协常委。

五、通报表彰优秀提案、先进委员活动组和优秀政协委员。对 30 件优秀提案和 6 个优秀调研成果，16 个委员活动组、6 个政协委员之家和 22 名政协委员进行了表彰。

六、大会审议通过区政协副主席崔岩所作的《中国人民政治协商会议大连市旅顺口区第八届委员会提案审查委员会关于八届一次会议期间提案审查情况的报告》。区政协提案审查委员会共收到提案 195 件，按照《政协旅顺口区委员会提案工作条例》的有关规定，对提案进行了严格审查，共立案 166 件，立案率 85.1%。其中，委员提案 135 件，党派团体提案 31 件。按提案内容划分：有关突出绿色发展，强化产业支撑体系方面的 33 件，占立案总数的 19.9%；有关坚持环境优先，强化城乡发展体系方面的 45 件，占 27.1%；有关注重以人为本，强化民生保障体系方面的 42 件，占 25.3%；有关凝聚整体合力，强化社会管

理体系方面的 46 件，占 27.7%。对于提案不规范、建议不具体的，与提案者协商修改，力求提案反映问题准确，分析原因深刻，建议具体可行。对一案多提的作并案处理。对于已经交办又重新提出的提案，根据实际情况作为二次提案办理。对于未立案的提案，向提案者说明原因，妥善处理。

七、审议通过区政协八届一次会议决议。

八、中共旅顺口区委书记熊博力讲话。

■政协常委会议提要 2011 年 12 月 27 日，区政协召开七届二十二次常委（扩大）会议，区政协主席段炼主持了会议，区政府代区长杨伸、副区长车民、张文哲、郭晓迪、夏德永、刘宝德参加了会议。会议听取了区政协各界别委员活动组关于政府一组报告讨论情况的汇报；审议通过了区政协七届五次全会提案审查情况的报告（草案）；审议通过了区政协七届五次全会大会决议（草案）。

2012 年 2 月 21 日，区政协召开七届二十三次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议审议通过了《政协旅顺口区委员会 2012 年工作要点（讨论稿）》；审议通过了《政协旅顺口区委员会关于组建经济开发区、街道政协工作委员会的实施意见（讨论稿）》；通报了 2012 年度重点提案与督办领导、二次办理提案。区政协主席段炼就如何做好今年的工作，提出了三点意见：一是本次会议既是一次工作部署会，更是一次工作落实会；二是以务实为民的精神抓好落实；三是确保完成确定的各项任务，为区政协换届工作做好准备。

2012 年 3 月 22 日，区政协召开七届二十四次常委（扩大）会议，

区政协副主席陈秀燕主持了会议，各民主党派基层组织负责人、各界别委员活动组组长列席了会议。会上，区政协主席段炼传达了全国人大十一届五次会议精神；区政协副主席崔岩从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方面传达了全国政协十一届五次会议精神。

2012年6月27日，区政协召开七届二十五次常委（扩大）会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议，部分界别委员活动组组长列席了会议。会议听取并协商本区2012年重大旅游建设项目情况。会议建议：一、应提高旅游产业在绿色经济区发展中的地位，建立旅游项目协调统筹机制，确保全区旅游产业科学和可持续发展；二、要引入实力强、行业影响力大的企业投入旅顺的旅游产业开发，进一步挖掘潜在的旅游资源，拓宽文化旅游产业的思路，加强项目创意开发，尽快完善基础设施配套，形成“食、住、行、游、购、娱”的旅游产业链条；三、积极宣传本区动迁政策，采取亲情动迁、村民自治动迁等多种方式，积极推进动迁工作，确保重大旅游项目顺利建设。会议审议并通过《政协大连市旅顺口区提案工作条例》（修订草案）；会议通报区政协2012年上半年工作总结和下半年工作计划。

2012年9月19日，区政协召开七届二十六次常委会议。区政府常务副区长车民、相关委办局主要领导列席了会议。会议视察区政协七届五次会议提案办理情况；召开2012年提案办理情况座谈会。

2012年11月21日，区政协召开七届二十七次常委会议，区政协副主席陈秀燕主持了会议。会议审议并通过关于召开区政协八届一次会议的建议（草案）、审议并通过会议议程、日程、执行主席名单、副

秘书长名单(讨论稿)，听取并审议区政协第七届委员会常委会工作报告和提案工作情况的报告(讨论稿)，通报区政协八届一次委员会委员名单、常委建议名单。

政治协商

■概况 2012年，区政协充分发挥其政治协商的职能和优势，为全区经济和社会发展服务。

2012年1月19日，区政协召开七届四十四次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持会议。会议审议了文法委、经科委、提案委、人资环委和委员工委2012年工作要点；审议了2012年重点提案及二次办理提案的建议；审议了《政协旅顺口区委员会关于组建街道政协工作委员会的实施意见(讨论稿)》。

2012年3月21日，区政协召开七届四十五次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持会议。会议听取并协商了本区城市建设管理情况的汇报。会议建议：在环卫工人工资待遇、相关权益、环卫事业发展环境等方面增加资金投入，并改革行政审批制度，努力加快城建审批速度。

2012年4月24日，区政协召开七届四十六次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持会议。会议听取并协商了本区关于帮扶弱势群体工作情况。会议建议：积极应对人口老龄化，实现救助资金多元化，应将老年人的优抚资金纳入财政预算。

2012年6月21日，区政协召开七届四十七次主席会议，区政协

副主席陈秀燕主持。会议听取并协商新形势下的工商行政管理工作情况的汇报，建议实现市场监管智能化，重视商标品牌战略；听取并审议《政协大连市旅顺口区委员会提案工作条例》（修订草案）；听取并审议《关于我区残疾人事业发展情况的调研报告》。

2012年7月25日，区政协召开七届四十八次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持。会议听取并协商区法院工作情况的汇报，会议建议：加大对日常工作的宣传力度，尤其是要加大对基本法律常识的宣传，及时向政协委员及社会各界通报工作进展情况；加强队伍建设，提高法官执法为民的意识和司法能力，提高全社会的满意度和认可度；加强特色做法的总结提升，形成长效机制，打造司法工作品牌。会议听取并协商区检察院工作情况的汇报，会议建议：加强与公安、法院、纪检监察部门的工作协调，完善司法监督机制，形成执法合力，提高群众认可度；加强法制宣传工作，不断增强公民对法律法规的理解和运用能力，使公民的合法权利确实得到保障；加强对队伍的教育培训，在行使职权时始终以群众利益为根本；加大对反贪污渎职的打击力度，加大预防警示教育力度，尤其是针对村级干部的普法教育，从源头预防职务犯罪，为绿色经济区发展营造风清气正的环境。

2012年8月29日，区政协召开七届四十九次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持。会议听取并审议人资环委《关于确立海洋区位优势，加快发展海洋渔业经济的考察报告》的汇报；听取并审议文法委《关于我区“六五”普法规划实施情况的视察报告》的汇报；审议了七届二十六次常委会议程。

2012年9月25日，区政协召开七届五十次主席会议，区政协副

主席陈秀燕主持。会议听取并协商全区城市规划建设情况的汇报；听取并协商关于妇联工作情况的汇报；听取并协商关于文联工作情况的汇报。

2012年11月12日，区政协召开七届五十一一次主席会议，区政协副主席陈秀燕主持。会议听取并审议了区政协第七届委员会常务委员会工作报告和提案工作情况的报告（讨论稿）；听取并审议了区政协2012年度优秀提案和优秀调研成果，的评比结果。听取并审议了区政协2012年先进委员活动组、优秀政协委员名单；听取并审议了七届二十七次常委会议程。

民主监督

■概况 2012年，区政协全体委员、各民主党派基层组织、各人民团体和区政协各专门委员会紧紧围绕区委、区政府的中心工作以及人民群众关注的热点、难点问题，积极运用提案形式为全区经济社会发展建言献策，为推进全区绿色经济发展，建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺做出了应有的努力。

聚焦科学绿色发展，着力推进产业转型升级。区政协经科委紧紧围绕建设绿色经济区这一总体目标，提出了《关于加快发展商贸服务业的提案》，其建议被区委、区政府采纳，制定了《关于进一步加快商贸服务业发展的指导意见》，《旅顺口区服务业发展“十二五”规划》也正在逐步推进和落实中。委员提出的《关于搭建文化创意产业发展载体，加快整合旅顺文化产业资源的提案》，区文化体育广播影视局进

行了认真的研究，着力规划具有旅顺地域特色的文化产业园区，逐步形成特色突出、活力竞发的文化产业格局。各民主党派基层组织联合提出的《关于尽快制定〈旅顺海洋经济发展规划〉的提案》，区委、区政府给予了高度重视，区政府专门列支专项规划编制费用，组成区发改局、区海洋渔业局等相关部门以及开发区和各街道参加的编制工作领导小组，委托国家海洋环境监测中心编制《旅顺口区海洋经济发展规划（2012-2020）》，成果已正式形成。

关注民生改善工程，不断增进老百姓的福祉。为落实《关于统一我区城乡低保标准的提案》，区民政局积极争取市民政局支持并报经市政府同意，由区政府下发了《旅顺口区城乡低保一体化工作实施方案》，在全市率先实现城乡低保一体化。区人力资源和社会保障局坚持从改善民生、和谐发展的大局出发，结合本区实际，认真落实关于“将动迁失地超龄人员的养老保险纳入社会统筹管理”以及“亟待解决改制企业职工分流后退休人员取暖费补贴问题”的提案，解决了2006年以前动迁所涉及的失地超龄人员的社会保障问题和2007年以前有单位工作经历以个体身份退休人员的采暖费补贴问题。区交通局对关于“落实辽宁省老年人权益保障条例”、“残疾人免费搭乘公共交通工具”等提案给予了高度重视，经与相关部门研究协商，出台了《旅顺口区老年人优惠乘坐公交车实施办法》和《关于我区残疾人免费乘坐公共交通的实施办法》，区政府每年投资400万元，使全区老年人和残疾人分别享受持证和专用票乘车以及免费乘车的优惠政策。

创新社会管理机制，积极促进社会和谐稳定。针对本区推出的全域城市化发展战略，区政协委员在深入调查研究的基础上提出了《关于

制定〈旅顺口区关于进一步加强城市管理工作的意见〉的提案》，被区政府采纳，区发改局与城建局、行政执法局等部门进行了广泛而细致的沟通和协商，结合本区实际，拟以区政府名义出台《旅顺口区关于进一步加强城市管理工作的意见》。区综治办在落实委员提出的《关于加强和创新社会管理、提高社会管理科学化水平的提案》中，结合“十二五”规划，出台了《加强和创新社会管理的意见》及配套措施，构建区、街、社区（村）三级社会管理网络，在区行政服务中心的基础上，组建区社会管理服务中心，街道建立社会管理服务分中心，社区建立社会管理服务站，形成以区为龙头、以街道为基础、以社区为支点的三级联动的社会管理网络，进而实现社会管理服务工作的无缝隙对接。针对委员提出的《关于坚持以人为本，全面提升城市综合预警能力的提案》，区应急办狠抓落实，健全了街道办事处、机关科室、社区（村委会）三级应急管理制度，使全区应急管理工作体系日臻完善。区委统战部注重发挥各民主党派在社会管理中的积极作用，投资70万元，为全区各民主党派基层组织开辟了集中办公、议事的活动中心，并建立了社会主义学校，使有关统战工作方面的提案得到很好落实。

参政议政

■概况 2012年，区政协注重发挥党派团体的参政议政作用，团结组织各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，围绕经济和社会发展中的重大问题参政议政。区政协文法委组织部分区政协委员就本区“六五”普法规划实施情况进行了专题视察。通过视察了解本区“六

五”普法规划实施的基本情况：领导重视，机构健全；分类普法，重点突出；活化形式，营造氛围；普治结合，初见成效。对本区的“六五”普法工作存在的一些不足，提出以下建议：提高认识，切实增强普法工作的责任感、使命感；总结经验，继续推动普法工作的深入开展；加大投入，保证普法工作顺利开展；创新形式，确保普法工作取得实效。视察报告得到区委书记熊博力的肯定，批示司法局认真落实视察建议，切实做好本区的普法工作。随后区司法局出台《关于落实区政协七届四十九次主席会议就全区“六五”普法工作所提建议的意见》，指出具体做法：首先，提高认识，加强组织领导；其次，加大力度，努力提高普法实效；再次，扩大阵地宣传，创新普法载体；第四，完善机制保障，普法工作进一步深化；最后，服务大局，法治区创建活动内容进一步落实。

区政协人口资源环境委员会组织与海洋经济发展有关的政协委员赴青岛、日照等地考察山东蓝色海洋经济，以加快推进旅顺口区海洋与渔业经济发展方式转变。考察中发现山东海洋经济三方面特点：海洋经济发展起点规格高，海洋渔业产业集群优势明显，政策扶持到位。2012年，旅顺口区发挥资源优势，科学谋划海洋经济发展蓝图；积极谋划产业布局，渔业产业发展方式得到转变；突出品牌和特色，渔业产业整体素质不断提升；加大资金政策扶持力度，渔业支撑保障体系建设得到强化。通过视察建议：要尽快建立海洋发展基金，加大对发展海洋经济的投入力度；继续扶持水产品品牌创建工程，打造旅顺地域海产品的优势品牌；将海洋产品加工业纳入长城食品工业园，将海洋经济发展纳入“两增一保”考核范围。《考察报告》得到区政府、区

海洋与渔业局领导的高度重视。区海洋与渔业局落实区领导指示，认真研究报告，多次召开会议围绕海域综合管理、生态渔业和平安渔业建设，开展多项工作，成果显著。区海洋与渔业局通过推进重点用海建设项目服务工程、开展海岛开发确权工程、完善海岸带修复工程、打造水产品品牌创建工程、提升休闲渔业文化工程、建设渔业安全信息平台工程等六大工程，加强了全区海洋渔业事业的发展。

区政协文法委组织部分区政协委员和相关部门领导就本区残疾人事业发展情况进行了专题调研。调研了解了全区残疾人基本情况，发现本区残疾人事业呈现出组织网络健全，帮扶措施扎实，就业渠道拓宽，合法权益保障，文体活动丰富，队伍素质提升等特点。但在城市无障碍建设、特殊教育质量、干部队伍建设等方面仍存在不足，应通过增加资金投入、完善特殊教育体系、加强残联干部队伍建设等有效措施进一步推进全区残联事业发展。

区政协为突出本区在新一轮文化发展中的战略地位，开展关于推进旅顺口区文化创意产业发展的调研。调研以旅顺太阳沟历史文化区为重点，了解掌握太阳沟历史文化区的地理位置与沿革，深入探讨太阳沟历史文化区的保护与利用现状，针对太阳沟老街上的建筑以及老街原有的异国情调，现今还缺少针对性的保护措施以及如何发扬原有韵味的管理方法，尤其是在经济利益的驱使下，对老街的保护则显得趋于片面性或者保护力度不够等现实问题，提出要顺应绿色经济发展要求，按照整体保留的目标、历史文化名城的标准、修旧如旧的原则，整体设计旅顺文化发展规划；通过做好太阳沟历史文化区保护、修复、利用工作，以及形成旅顺口区文化创意产业的特色和品牌等具体工作，

全力打造太阳沟历史文化街区；出台配套的政策措施，为旅顺文化发展给予各方面的支持。该调研报告被大连市政协理论研究会评为市政协 2012 年度调研成果三等奖。

自身建设

■连心活动 2012 年，区政协机关严格按照区委的统一部署和要求，充分发挥政协独特优势，扎实开展了连心活动，切实解决了一批事关经济社会发展和人民群众切身利益的实际问题，为实现建设富庶、美丽、文明、幸福的旅顺做出了贡献。主要做法可以归纳为：领导重视是关键，充分准备是前提，发挥委员主体作用是基础，建立长效机制是保障，密切干群关系是根本。区政协连心活动注重专题调研，建言献策有水平；突出工作实效，民主监督有作为；坚持以人为本，促进和谐有贡献；关注民生需求，民生改善有突破。政协机关全体党员干部和政协委员牢固树立“以人为本、执政为民”的工作理念，大力实施民生工程，切实做到干群连心、党政联动，让更多群众得到实惠，活动取得了丰硕的成果，赢得社会各方面的广泛关注和赞誉，在社会上产生了影响，树立了人民政协的良好形象。

■软环境建设年活动 2012 年，区政协严格按照区委《旅顺口区软环境建设年活动方案》安排部署，结合工作实际，全面完成软环境建设年活动各阶段任务，取得了较好的效果。区政协机关党支部高度重视，认真组织，多次召开领导班子会、机关全体会议，研究部署“浮

庸散奢”作风整治活动查摆问题阶段相关工作，明确了具体负责人员，坚持做到认识到位、组织到位、工作到位。为确保活动开展扎实有效，区政协机关依照查摆问题阶段工作方案的要求，本着走群众路线，尽力找全、找深、找透、找实、找准存在突出问题的原则，于5月7日和14日采取发放问卷、座谈会等形式组织开展了广泛征求意见工作。调查对象按机关工作人员、政协委员和服务对象1：1：1的比例来进行，共发放问卷30份，收回有效问卷30份。共收集到11条意见和建议。针对查摆出来的问题和征求的意见建议，本着实事求是的态度，区政协机关进行深刻的剖析，找出问题出现的原因主要是理论学习的氛围不够浓、思想政治工作相对薄弱等。针对不足，区政协制定明确方向，制定整改措施；及时通报，接受监督等措施。通过深入开展软环境建设年活动，政协机关内部和谐团结，政协各项工作也不断迈上新台阶：队伍建设更具活力，政治协商效果显著，民主监督扎实推进，参政议政富有成效，两大主题更加突出。

■ 争先创优 2012年，区政协认真开展创先争优活动，取得明显成效。区政协明确“一个主题”，把积极履行职能作为活动的出发点；通过抓理论学习、抓制度建设，把加强学习管理作为活动的切入点；以开展“向身边党员学习”活动为重点、开展“六个一”活动为重点、深化“连心活动”为重点，突出“三个重点”，把精心设计载体作为活动的着力点；做好“四个结合”，即与建设学习型政协组织相结合、与履行政协职能相结合、与为民办实事好事相结合、与加强机关建设相结合，把务求取得实效作为活动的落脚点。

(撰稿人: 王宁宁 审稿人: 孙绍烽)

附录:

中国人民政治协商会议大连市旅顺口区 第七届委员会常务委员会工作报告

(2012年12月4日在政协大连市旅顺口区第八届委员会第一次会议上)

王 岩

各位委员:

我受主席委托,代表政协大连市旅顺口区第七届委员会常务委员会,向大会报告工作,请予审议。

七届政协工作回顾

七届政协以来的五年,是区政协工作在继承中创新、在巩固中发展的五年。在中共旅顺口区委的领导和市政协的指导下,区政协高举爱国主义、社会主义旗帜,牢牢把握团结和民主两大主题,广泛团结参加政协的各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士,紧紧围绕区委区政府中心工作,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,尽心竭力谋发展,团结各界促和谐,创新举措增活力,内强素质树形象,为促进我区科学发展、绿色发展作出了重要贡献。

一、围绕中心，服务大局，政治协商更加富有成效

区政协始终把区委所想、政府所需作为履职重点，紧紧围绕经济建设这个中心，突出发展和民生中的重大课题，丰富协商内容，完善协商机制，规范协商程序，使政治协商的过程成为解决问题的过程、促进和谐的过程、推动发展的过程，提高了政治协商的质量和效果。

整体协商成果丰硕。全委会是政协最全面、最集中履行政治协商职能的重要形式。七届政协历次全会，委员们都以分组讨论、撰写提案、反映民意、大会发言等形式，围绕区政府年度工作报告，以及我区经济、政治、文化和社会建设中的热点、难点问题建言献策，向区委区政府提出建设性意见建议 320 多条。为提升全会协商成效，我们重视大会发言的直接建言作用，共组织了两次大会发言，提交大会发言材料 18 篇。许多发言一语中的、见解独到，引起与会人员的共鸣，经办理落实后，对制定完善政策措施、加强改进部门工作，起到了积极推动作用。

专题协商规范有序。七届政协共召开了 27 次常委会议，其中有 9 次安排了专题协商，内容涉及我区科学发展规划、“十二五”发展规划、招商引资、重点项目建设、党风廉政建设和反腐败工作情况等课题。如，区政协高度关注“十二五”规划编制工作，不仅由领导和委员多次在征求意见会上献计献策，而且召开了常委（扩大）会议专题协商“十二五”规划纲要（草案），为科学规划我区发展蓝图提供了有益的参考。

重点协商收效明显。七届政协共召开主席会议 51 次，其中有 31

次进行了重点协商，内容涵盖都市农业建设、经济转型发展、城市规划建设、工商税务管理、执法普法情况、生态环境保护、教育均衡发展、弱势群体救助、食品药品安全等 36 个方面，取得较好效果。如，2011 年就加强食品药品安全监管工作提出了“强化执法管理、加大宣传力度、充实人员经费、创新工作模式”四条建议，受到有关领导的高度重视，解决了编制、资金和设备问题，有效加强了食品安全监督力量。

对口协商议题突出。各专委会、活动组结合自身工作职能，紧扣部门工作主题，积极组织对口协商，初步形成了协商议事、共促发展的格局。如，围绕太阳沟历史文化区建设工作，区政协召开了关于太阳沟历史文化区保护、修复和利用协商会，开展了关于推进我区文化创意产业发展的调研，推动了《太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作实施方案》的落实；《突出旅顺口区在我市文化发展中的战略地位》在市政协专题常委会议上重点发言。

二、创新方式，拓宽渠道，民主监督更加扎实推进

区政协始终与区委在思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行，不断探索民主监督的新形式、拓展民主监督的新领域，使民主监督更加扎实有力。

通过专项视察实施民主监督。按照选题求精、建言求新、效果求实的思路，围绕科学发展、转型跨越、民生改善工作中的重点，组织委员开展了关于科技园区建设、发挥大项目牵动作用、科技引领经济发展、海域管理和水产品企业发展、“六五”普法规划实施、学前教育

发展、城市建设管理等方面的视察共 58 次，并将委员的意见和建议通过视察报告和提案的形式，及时报送区委区政府，对视察建议的落实情况跟踪问效，收到良好效果。

通过督办提案推进民主监督。把督办提案作为推进民主监督的重要举措，作为促成提案落实的重要环节，努力创新多层次督办方式，积极探索立体式督办格局。通过做好知情明政的服务工作、培训讲座的辅导工作、优秀提案的引领工作，提高提案质量；通过重点提案主席领衔专题跟踪督办、复杂提案机关整体联动跟踪齐办、紧急提案部门牵头上门跟踪追办，提高落实质量；通过将督办工作融入政治协商、民主监督、参政议政三项职能，纳入主席会、常委会、专委会三类活动，引入办理工作交流会、推进会、汇报会三种形式，提高督办实效；通过加大引导力度、宣传力度、公开力度、反馈力度、回眸力度、考核力度，提高规范程度。五年来，共办结提案 786 件，在推动经济发展、维护社会和谐方面发挥了积极作用。

通过检查评议强化民主监督。区政协认真落实《旅顺口区政协关于民主监督员工作规则（试行）》，向有关部门推荐了 20 多名委员担任民主监督员，努力实现帮助查找问题、转变部门作风、推动科学决策、促进依法行政的预期目的，增强了民主监督的实效。受有关部门邀请，组织委员参与了行风测评、行业检查、领导考核、专项治理、双佳评比等活动，有力促进了党风廉政建设和软环境建设。

三、精心组织，注重实效，参政议政更加广泛深入

区政协牢固树立高效意识、务实精神，着眼经济社会发展中的重

点课题，深入调查研究，主动献计献策，调研报告精品迭出，参政议政成效显著。

推进发展方式转型。围绕加快转变经济发展方式，精心选择了加强农业基础设施建设、民营经济在经济转型中发展状况、推进现代服务业发展等课题开展了考察和调研。《关于推进现代服务业发展的考察报告》得到区委区政府的肯定和重视，建议被采纳落实，商业项目评审委员会成立，服务业考核被纳入“两增一保”考核体系，《旅顺口区服务业发展“十二五”规划》编制完成，《关于支持旅顺口区商贸服务业发展的意见》付诸实施，这一系列政策措施有力推动了我区现代服务业的发展。

推进民生持续改善。区政协聚焦民生之本、关注百姓利益，坚持把调研作为了解民意、关注民生、反映民情的重要渠道，把履职活动与改善民生有机结合起来，先后围绕建立农村集体经济增长和农民收入增加的长效机制、落实民生工程、做好残疾人工作、加强综合治理、实现教育公平与教育均衡化进行了调研，积极协助区委区政府做好保障和改善民生的工作，努力促进各项惠民政策措施的有效落实。

推进绿色经济发展。为推进生态宜居城和绿色经济区建设，围绕绿色循环经济、低碳环保经济发展，开展了推进高新技术企业发展、推动科技创新项目建设、合理开发利用海洋资源、促进生态旅游产业发展等方面的考察和调研。在《关于确立海洋区位优势，加快发展海洋渔业经济的考察报告》中，提出了“建立海洋发展基金、加大品牌扶持力度、将海洋产品加工业纳入长城食品工业园、将海洋经济发展纳入‘两

增一保’考核范围”等建议，得到了区政府和有关部门的重视。

四、把握主题，发挥优势，凝心聚力更加积极主动

区政协始终把团结和民主两大主题贯穿于履行职能的各项工作中，充分发挥政协团结面广、包容性强的优势，积极营造团结合作、和衷共济的和谐氛围，努力做好服务中心、汇聚力量的工作。

积极增进政治认同。主动协助区委，成功召开政协工作会议。会议对加强和改善党对政协工作的领导、发挥政协独特优势、完善保障政协履职的工作机制、支持政协创造性地履行职能、开创政协工作新局面作出了全面部署。在《中共旅顺口区委关于进一步加强新形势下人民政协工作的意见》中，强调指出要积极探索政协工作向基层延伸的有效途径，深化政协委员进社区、进企业、进乡村活动，建设好“政协委员之家”；加强提案督办的力量。区委政协工作会议有力统一了思想，为政协工作有序开展提供了坚强的政治保障。

积极参与重点工作。组织力量参加制定完善旅顺口区科学发展规划、绿色经济区规划、“十二五”发展规划和重点区域的专项规划；牵头负责我区全面对外开放和大连绿色食品工业园建设；参与旅顺经济开发区申报国家级开发区、招商引资等重点工作，为全区经济社会发展做出积极努力。如，主动对接大连绿色食品工业园项目，积极争取市政府专项建设资金，首批拨付的3000万元已经到位，招商工作正在稳步推进。

积极推进党派合作。尊重和保障各民主党派基层组织、工商联、各人民团体和无党派人士的民主权利，通报全区经济社会发展情况和

区委党代会精神，支持和安排各党派、各阶层、各团体参与政策规划制定、党风党纪检查、机关作风督查等工作，成立了民主党派活动中心和社会主义学校，形成相互尊重、体谅包容、畅所欲言、合作共事的民主氛围。各党派基层组织认真调研献良策，提出了《关于尽快制定〈旅顺海洋经济发展规划〉的提案》，推动了《旅顺口区海洋经济发展规划》的制定，促成了市政协 2012 年 1 号提案的提出，表现出强烈的参政意识和很高的议政水平。

积极加强交流联谊。依托台办、侨联、工商联，不断拓宽海内外联络渠道。配合省市政协开展了加强食品安全、发展海洋经济等调研；组织委员参加市政协乒乓球比赛；积极参加和承办市区两级政协有关会议；接待了多位全国政协领导和各地政协考察团。通过互动交流，更新了观念，拓宽了视野，扩大了影响，促进了工作。

五、内强素质，外树形象，自身建设更加具有活力

区政协始终把加强自身建设作为做好政协工作的基础和前提，以学习强素质、以规范促有序、以作为树形象，为履行政协职能提供了坚强有力的保障。

加强基层组织建设。在界别委员活动组建设日趋成熟的基础上，开展了委员属地化管理的探索，成立了街道政协委员活动组，制定并下发了《旅顺口区街道政协委员活动组工作规则（试行）》；建立了 11 个“政协委员之家”。区政协把街道与政协委员的双向服务，作为街道委员活动组建设工作的着力点和落脚点，实现了政协、街道、委员的良性互动，加强了基层民主政治建设，增强了政协工作的活力。

发挥政协整体合力。充分发挥常务委员会的带动作用、专门委员会的基础作用、界别活动组的纽带作用、街道活动组的服务作用、政协委员的主体作用、各参加单位和各界别的协同作用，整体推进工作，取得良好成效。区政协的工作得到了区委的重视，加强了政协专委会建设，增设了委员工作委员会和人口资源环境委员会。市政协对我们的工作给予了充分肯定，《以务实精神做好政协工作》在全市政协系统经验交流会上作经验介绍，在《大连政协》上发表，并被《大连日报》、《中国政协报》等多家媒体转载。提案办理经验《健全工作机制，确保提案质量》在《大连政协》发表，《创新政协提案工作机制，为推进科学发展示范区建设服务》入选《中国政协理论与实践汇编》。

加速“三化”建设进程。通过完善具体制度、运行机制和主要环节，形成科学完备的制度体系、具体可行的操作规范、相互衔接的工作流程。先后建立健全了《旅顺口区街道政协委员活动组工作规则》、《政协旅顺口区委员会关于“政协委员之家”创建活动的实施方案》、《政协旅顺口区委员会关于进一步加强委员管理的规定》等8项制度，使政协各项工作有章可依、有规可守、有序可循，为政协更好履行职能、发挥作用奠定基础。

提高机关建设水平。以开展“学习型、服务型、创新型、效能型、和谐型”机关建设为抓手，着力营造一个品位高尚、健康向上的氛围，塑造一种积极努力、勇于创新的精神，造就一支作风优良、业务熟练的队伍，使政协机关在提升能力上取得了进步、在履行职能上取得了突破、在队伍建设上取得了成效。

在回顾成绩的同时，我们也清醒地认识到，区政协工作还存在一些不足。主要是政治协商形式需要进一步丰富，民主监督力度需要进一步加大，参政议政质量需要进一步提高，自身建设水平需要进一步加强，委员主体作用需要进一步发挥。这些问题，有待于新一届政协领导班子认真研究，努力把各项工作做得更好。

五年来的经验体会

七届区政协发扬历届政协的优良传统，着眼于新形势下人民政协工作面临的新任务新要求，积极探索有效履行职能的方式和途径，在实践中积累了一些经验和体会。主要是：

一、必须自觉维护核心，确保政协事业正确方向。坚持中国共产党的领导，自觉维护区委领导核心，是政协履职尽责、发挥作用的根本保证。五年来，区委对政协工作思想上高度重视，履职上大力支持，主动给政协出题目、提要求，在人力财力物力上保障政协工作的有序开展。正是由于区委的高度重视和大力支持，我区政协事业才保持了蓬勃发展的良好局面。区政协自觉接受区委领导，重大工作主动报告，重要事项及时反映，重大活动主动邀请，重点部门对口联系，始终做到同区委方向一致、目标一致、工作一致，坚定不移沿着正确的政治方向前进。

二、必须始终围绕中心，主动服务全区发展大局。政协只有自觉围绕区委政府决策部署谋事，紧扣改革发展稳定干事，努力在建设绿色经济区中成事，才能有所作为。五年来，区政协不断强化大局意识，

紧扣“十二五”规划制定实施、应对国际金融危机、转变经济发展方式、加强民生与社会建设等重大课题，深入开展考察调研、协商议政，产生了良好的经济效益和社会效益；主动参与中心工作，在项目建设、招商引资、改善民生和维护稳定等方面积极作为，得到了区委区政府和社会各界的认可和赞同。事实证明，只要我们始终围绕中心善谋实干，紧贴发展履行职能，就一定能实现政协工作的有为有位。

三、必须着力贴近民心，维护人民群众根本利益。政协只有在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，多谋民生之利，多解民生之忧，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，才能真正成为党和政府联系各界群众的纽带和桥梁。五年来，区政协通过建立界别活动组、街道活动组、政协委员之家，使建言献策具有更坚实的群众基础；积极围绕民生问题议政建言，积极参与捐资助学、扶贫帮困、送医送教等社会公益活动，以实际行动破解民生难题、增进百姓福祉；努力做好群众工作，拓宽新的社会阶层人士有序政治参与渠道，积极反映利益诉求，协助区委区政府开展政策宣传、解疑释惑、理顺情绪等工作，为营造和谐稳定的社会环境作出积极贡献。

四、必须勇于开拓创新，提高政协工作科学化水平。坚持开拓创新，不断提高政协工作水平，是推动政协事业发展的不竭动力与源泉。五年来，区政协不断创新思想观念、制度规范、履职方式，积极探索履行职能的新思路、开展活动的新载体、加强沟通的新渠道、促进成果转化的新举措，逐步形成了深化党派合作、突出“界别+区域”特色、发挥委员主体作用、加强专委会建设、提高队伍水平“五位一体”

的自身建设格局。实践表明，政协工作要不断取得新成果，就必须在实践中大胆创新，在创新中不断前进，努力使政协工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性。

各位委员、同志们，成绩来之不易，经验弥足珍贵。七届政协的工作成绩，凝结着中共旅顺口区委的关心重视，得益于区人大、区政府及各部门单位、社会各界的大力支持，包含着全体政协委员、在政协工作过的老领导老同志及政协工作者的辛勤劳动。在此，我代表区政协七届常委会向所有关心、支持政协工作的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

八届政协工作建议

各位委员，各位同志：今后的五年，将是深入学习贯彻中共十八大精神、开启新征程的五年，是我区实施“十二五”规划、发展绿色经济的关键时期，也是我区政协事业继往开来、大有可为的重要阶段。希望新一届政协高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻中共十八大精神，始终把推动绿色发展、创新发展、和谐发展作为履行职能的重点，把改善民生、维护稳定、凝心聚力作为义不容辞的责任，加强履职能力建设，提高议政建言质量，突出社会服务成效，为建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺作出更大贡献。为此，我们建议：

一、加强理论学习，力求在强化思想政治建设上有新提高

前不久召开的中国共产党第十八次全国代表大会，提出了新世纪新阶段党和国家的指导思想和奋斗目标，是具有里程碑意义的重要会议。十八大报告反映了时代的要求，体现了人民的期盼，是中国共产党面向世界、面向未来的政治宣言和行动纲领。**学习十八大精神，要抓住精神实质。**充分认识学习贯彻十八大精神的重大意义，把学习党的十八大精神作为区政协当前和今后一个时期首要的政治任务，深入学习领会报告的精神实质和报告中的新思想、新观点、新论断，切实把思想和行动统一到会议精神上来，把智慧和力量凝聚到会议确定的目标任务上来。**学习十八大精神，要明确学习重点。**报告强调要“健全社会主义协商民主制度”，“推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局”。这是对政协工作提出的新的更高的要求，为推动政协事业指明了方向。我们要按照报告对完善协商民主制度和工作机制的新要求，充分发挥政协作为协商民主重要渠道作用，不断完善各种协商形式，推进协商民主广泛、多层、制度化发展。**学习十八大精神，要融入履职实践。**要增强政治意识、大局意识、责任意识、忧患意识，大力发扬理论联系实际的学风，把握“五位一体”这个总体布局，紧密联系绿色经济区建设的实际，联系履行政协职能的实际，联系我们的思想实际，把十八大精神变成推动政协工作的指南和动力，使履行职能更加富有成效。

二、紧扣发展主题，力求在推动绿色发展上有新作为

要不断强化中心意识和大局观念，准确把握“十二五”时期经济社会发展的主题和主线，按照区委十四届四次全会提出的“加快转变

经济发展方式，实现争先进位”的奋斗目标，着重就加快农业产业结构调整、加快推进工业化进程、加快商务集聚区建设、加快推进全域城市化等全局性、综合性、前瞻性的重大问题和关键环节，深入开展调查研究，认真组织协商议政，多建睿智之言，多献务实之策，多聚发展之力，为圆满完成“十二五”规划的各项奋斗目标，推进绿色发展作出应有的贡献。

三、关注民生福祉，力求在促进保障体系建设上有新贡献

要坚持把关注民生、保障民生、改善民生作为履行职能的出发点和落脚点，为反映和解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题倾情尽力，不断提高人民群众的满意度和幸福感。围绕加强和创新社会管理、推进公共资源合理配置等重点工作，开展协商议政和民主监督活动，使更多的协商议政成果转化为区委区政府的决策部署，使更多的意见建议转化为推动工作的有效举措，使政协履职的各项活动更多地转化为促进民生改善的实际成效。

四、广泛汇聚力量，力求在营造和谐民主氛围上有新成效

要坚持把团结和民主贯穿于政协履行职能的各个环节，按照民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容的原则，发挥好工商联、人民团体和各民主党派成员、无党派人士在政协中的重要作用，尊重和维护他们履行职责的权利，为他们发挥作用创造良好的条件，努力营造宽松和谐的合作共事氛围。切实发挥政协在扩大社会各界有序政治参与中的渠道和平台作用，广开言路、广集民智，扩大重大问题协商求同的路径和范围，有序推进社会主义民主政治建设。发挥政协的优势

和作用，协助区委区政府多办顺民心、遂民愿、惠民生的好事实事，切实做好沟通思想、释疑解惑的工作，增进各界人士对区委重大决策部署的理解，使区委的主张成为各界人士的广泛共识。

五、坚持求真务实，力求在强化政协自身建设上有新举措

要研究新情况、新问题，坚持好经验、好做法，扎实推进政协工作制度化、规范化、程序化建设。切实加强区政协领导班子建设，充分发挥政协党组的领导核心作用，努力把政协领导班子建设成为团结民主、清正廉洁、委员信任的领导集体。切实加强专委会建设，进一步建立完善学习、工作、议事、对口协商等各项规范性制度，发挥好专委会在政协履职中的基础作用。突出政协“界别+区域”特色，完善活动机制，丰富活动形式，搭建活动平台，提高活动成效。建立完善委员履职通报制度、考核激励机制，促进委员全面提高素质、有效履行职责，切实发挥委员在本职工作中的带头作用、政协工作中的主体作用、界别群众中的代表作用，树立和展示委员的良好形象。加强政协机关建设，进一步推进“学习型、服务型、创新型、效能型、和谐型”机关建设，不断提高政协机关干部队伍建设素质和为委员履职服务的能力。

各位委员、各位同志：回顾过去，我们为七届政协的工作感到欣慰和自豪；展望未来，我们对八届政协事业的发展充满信心和期待。让我们在中共旅顺口区委的领导下，同心同德，群策群力，开拓进取，扎实履职，努力开创全区政协工作新局面，为在更高起点上开创旅顺绿色经济区建设的新局面而努力奋斗！

附录二:

中国人民政治协商会议 大连市旅顺口区第七届委员会常务委员会 关于提案工作情况的报告

(2012年12月4日在政协大连市旅顺口区第八届委员会第一次会议上)

崔 岩

各位委员，同志们：

我受政协大连市旅顺口区第七届委员会常务委员会的委托，向大会报告七届一次会议以来的提案工作情况，请予审议。

—

区政协七届一次会议以来，全体政协委员、各民主党派基层组织、各人民团体和政协各专门委员会，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕区委、区政府的中心工作以及人民群众关注的热点、难点问题，积极运用提案形式为全区经济社会发展建言献策，为推进我区绿色经济发展，建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺做出了应有的贡献。

五年来，共征集提案 925 件，经审查立案 786 件，作为社情民意

或来信来访处理的 13 件。其中，各民主党派基层组织、各人民团体以及政协各专门委员会提出的提案 113 件。已立案的提案中，涉及经济建设方面的 225 件；涉及改善民生及社会事业发展方面的 380 件；涉及创新社会管理及党建方面的 181 件。在区委、区政府的高度重视和各承办部门的共同努力下，这些提案都在规定的时限内办结。其中，所提意见和建议予以采纳、得到解决或基本解决的 455 件，占办案总数的 57.89%；各部门正在研究处理或纳入计划逐步解决的 294 件，占办案总数的 37.41%；因客观条件所限，暂时不能解决并作以解释说明的 37 件，占办案总数的 4.7%。在对提案办理的反馈意见中，委员满意和基本满意率达 95.36%以上。许多提案为区委、区政府民主、科学决策提供了重要参考依据，产生了明显的经济和社会效益。

（一）聚焦科学绿色发展，着力推进产业转型升级

政协委员和政协各参加单位十分关注我区经济建设中的重大问题，围绕产业转型升级和绿色发展，提出了许多具有前瞻性、战略性、全局性的建议。区政协经科委紧紧围绕建设绿色经济区这一总体目标，提出了《关于加快发展商贸服务业的提案》，其建议被区委、区政府采纳，制定了《关于进一步加快商贸服务业发展的指导意见》，《旅顺口区服务业发展“十二五”规划》也正在逐步推进和落实中。委员提出的《关于搭建文化创意产业发展载体，加快整合旅顺文化产业资源的提案》，区文化体育广播影视局进行了认真的研究，着力规划具有旅顺地域特色的文化产业园区，逐步形成特色突出、活力竞发的文化产业格局。各民主党派基层组织联合提出的《关于尽快制定〈旅顺海洋经济发展规划〉的提案》，区委、区政府给予了高度重视，区政府专门列支专项规划编制费用，组成区发改局、区海洋渔业局等相关部门以及

开发区和各街道参加的编制工作领导小组，委托国家海洋环境监测中心编制《旅顺口区海洋经济发展规划（2012-2020）》，成果已正式形成。关于“注重海上旅游资源开发”和“大力开发农家乐旅游”等提案中的建议，亦被区政府纳入决策之中。区旅游局制定出台了《旅顺口区农（渔）家乐旅游管理实施细则》和《旅顺口区农（渔）家乐标准》。委员提出的《关于建立完善农民蔬菜大棚保险体制的提案》，促进了农业保险制度的落实，为农民增产增收、发展设施农业提供了有力保障。

（二）关注民生改善工程，不断增进老百姓的福祉

群众最关心、最直接、最现实的利益问题，也是政协委员们高度关注的热点问题。城乡低保一体化是实现全区城市救助体系一体化的核心内容和重要基础，是加快推进全域城市化的客观要求。为落实《关于统一我区城乡低保标准的提案》，区民政局积极争取市民政局支持并报经市政府同意，由区政府下发了《旅顺口区城乡低保一体化工作实施方案》，在全市率先实现城乡低保一体化。区人力资源和社会保障局坚持从改善民生、和谐发展的大局出发，结合我区实际，认真落实关于“将动迁失地超龄人员的养老保险纳入社会统筹管理”以及“亟待解决改制企业职工分流后退休人员取暖费补贴问题”的提案，解决了2006年以前动迁所涉及的失地超龄人员的社会保障问题和2007年以前有单位工作经历以个体身份退休人员的采暖费补贴问题。区交通局对关于“落实辽宁省老年人权益保障条例”、“残疾人免费搭乘公共交通工具”等提案给予了高度重视，经与相关部门研究协商，出台了《旅顺口区老年人优惠乘坐公交车实施办法》和《关于我区残疾人免费乘坐公共交通的实施办法》，区政府每年投资400万元，使全区老年人和残疾人分别享受持证和专用票乘车以及免费乘车的优惠政策。

区委、区政府认真落实有关保障性安居工程建设的提案，连续三年将此作为为人民群众办实事的首要任务来抓，目前已初步形成了分层次、有重点解决中低收入家庭住房困难的住房保障工作格局。2007年至今共计发放廉租补贴1,300户次，500多万元。2008年，我区投入资金300万元，通过回购商品房作为经济适用住房，首批解决了43户低收入家庭的住房问题。2009年，我区在大连市率先实行经济适用住房货币补贴，为560户中低收入家庭解决了住房困难问题。2012年又回购1,701套住房，超额完成市政府下达给我区的1000套的公租房任务。

我区60周岁以上老年人，占全区户籍人口总数的22%，已进入老龄化社会。区民政局认真落实有效应对老龄化社会方面的提案，目前全区共有各类养老机构23家，社区养老服务中心6所，床位近4,000张，基本满足老年人集中和居家养老需求。政协委员提出的《关于对我区医疗资源进行整合的提案》，得到了区委、区政府的高度重视。今年7月，根据国家医疗卫生体制改革的精神，经区委、区政府研究决定，将旅顺口区人民医院与旅顺口区第二人民医院整体合并，形成规模效益，建立了新的医疗就医运行机制，为新老城区患者就医提供了方便。根据委员提案建议，白玉山隧道于2010年10月正式开工建设，2011年12月13日竣工通车，打通了交通瓶颈，改善了城市环境，方便了百姓出行。

（三）创新社会管理机制，积极促进社会和谐稳定

针对我区推出的全域城市化发展战略，区政协委员在深入调查研究的基础上提出了《关于制定〈旅顺口区关于进一步加强城市管理工作的意见〉的提案》，被区政府采纳，区发改局与城建局、行政执法局

等部门进行了广泛而细致的沟通和协商，结合我区实际，拟以区政府名义出台《旅顺口区关于进一步加强城市管理工作的意见》。区综治办在落实委员提出的《关于加强和创新社会管理、提高社会管理科学化水平的提案》中，结合“十二五”规划，出台了《加强和创新社会管理的意见》及配套措施，构建区、街、社区（村）三级社会管理网络，在区行政服务中心的基础上，组建区社会管理服务中心，街道建立社会管理服务分中心，社区建立社会管理服务站，形成以区为龙头，以街道为基础，以社区为支点的三级联动的社会管理网络，进而实现社会管理服务工作的无缝隙对接。针对委员提出的《关于坚持以人为本，全面提升城市综合预警能力的提案》，区应急办狠抓落实，健全了街道办事处、机关科室、社区（村委会）三级应急管理制度，使全区应急管理工作体系日臻完善。区委统战部注重发挥各民主党派在社会管理中的积极作用，投资70万元，为我区各民主党派基层组织开辟了集中办公、议事的活动中心，并建立了社会主义学校，使有关统战工作方面的提案得到很好落实。

二

五年来，在区政协常务委员会的领导下，提案委员会认真遵循“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，深入学习贯彻贾庆林主席关于“提案工作是人民政协履行职能的重要方式，是一项特色鲜明、影响深远的全局性工作”的讲话精神。并以此指导提案工作实践，取得了初步成效。

（一）着眼于体现全局性的提案者，从根本上提高提案质量。一

是拓展知情明政渠道。通过组织委员集中培训，参与专题视察调研，参加区政府及有关部门组织的区情和社情民意通报会等活动，使委员们知上情、明区情、晓行情。二是完善相关制度。区政协制定的《关于进一步加强委员管理的规定》中明确要求每个委员每年至少撰写一份有质量的提案，并作为评先评优的重要条件。三是探索调研成果转化。将调研报告、考察报告、大会发言转化为提案，实现优势互补、资源共享。四是严格把好审查立案关。规范审查程序，确保立案的严谨性。坚持会前初审，会中严审，会上报审。

（二）着眼于涉及全局性的提案承办单位，不断提升提案办理质量。一是实行完善交办程序与确保承办准确性相结合的工作机制。及时与区委办、区政府办沟通协商，由提案委提出初步意见，“两办”再请分管书记、区长签字交办。二是实行政协主席会议与常委会督办相结合的工作机制。召开专题主席扩大会议，听取重点提案承办单位的办理情况汇报，征求提案人的意见，明确进一步落实好提案的要求。政协常委会议对提案的落实情况进行视察，听取“两办”和落实单位的办理情况汇报，提出整改意见，有力地推动了提案的落实。三是实行当年提案办理与“二次办理提案”相结合的工作机制。在抓好当年提案办理的同时，把“二次办理提案”作为工作的重点，做到同交办、同部署、同办理、同督办、同答复、同反馈。

（三）着眼于事关全局性的提案内容，确保为绿色经济区建设服务的质量。一是把握新形势下提案工作的特点和规律，集聚民智，反映民意，把主动服务于绿色经济区建设作为履职的出发点，把推动民生问题解决作为履职的立足点，把促进全区经济社会发展、创新发展、和谐发展作为履职的着力点。二是把提案工作的过程，变为适

应新形势、新任务和新要求的过程，变为在实践中不断创新思维、创新组织、谋求发展的过程。三是不断加强对提案工作全局性的认识，使提案工作更好地体现时代性，把握规律性，富于创造性，增强实效性，使提案真正在协调关系，化解矛盾，凝聚力量，增进社会和谐中发挥更大的作用。

三

未来五年，将是我区加快绿色经济发展，建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺，全面建成小康社会的关键时期，这也为政协提案工作提出了新任务、新要求。我们将切实增强紧迫感和使命感，全面贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》和《中共旅顺口区委关于进一步加强人民政协工作的意见》，认真实施新修订的《提案工作条例》，进一步提高提案工作的科学化水平。因此，为做好八届政协的提案工作，提出如下意见：

（一）进一步增强创新意识，在工作思路求转变

在继承优良传统的基础上，进一步推进提案工作机制创新和方法创新，在增强提案工作的时代性和务实性上下功夫，积极探索提高提案质量、办理质量、服务质量的新方法。要根据新形势、新任务和新要求，实现提案工作从注重数量向更加重视质量转变；从注重全会提案向同时重视日常性提案转变；从注重委员个人提案向更加重视界别集体提案转变；从注重项目、资金等具体提案向更加重视政策体制机制层面提案转变；从注重提案办理程序向更加重视提案办理实效转变；从仅依靠提案委专门督办向主席会议成员、政协参加单位、各专门委

员会和提案委员会共同参与督办转变。

（二）进一步夯实工作基础，在提案质量上求突破

充分发挥政协委员的主体作用，在充分尊重和保护提案者参政议政积极性的同时，坚持把提高提案质量作为提案工作的立足点。进一步拓宽委员知情明政渠道，加强培训，提升委员信息化能力，将政协提案工作系统作为主要平台，交流提案经验，提供提案信息。及时向委员通报区委、区政府及其部门和政协的重大工作部署及工作情况，找准服务大局与发挥提案优势的结合点，认真选题，进一步增强提案的针对性和可操作性。要加大集体提案征集的力度，完善政协调研及其协商报告、社情民意信息、大会发言和提案互相转化的常态工作机制。坚持提案标准，适度提高立案门槛，进一步规范审查程序，实施二审立案。充分发挥集体提案和优秀提案的典型带动作用，加大表彰力度，充分调动委员撰写高质量提案的积极性与主动性。

（三）进一步加大督办力度，在提案办理上求实效

要坚持“抓重点，促一般，跟踪回访，强化问效”的原则，推进督办工作全案覆盖、全程跟踪、全员互动，努力提升督办效能，把看得见、摸得着的落实结果作为检验办理工作的重要标准。完善区领导批示督办重点提案和政府办牵头督办、政协提案委协助督办制度；完善政协各专委会对口联系督办提案制度；完善提案办理工作考评制度，将考评的重点由重答复、重满意向重办结、重落实转变，切实提高对提案意见建议的采纳率和落实率。

（四）进一步拓展工作平台，在服务质量上求提升

要进一步提高提案工作者业务素质，努力提高提案工作的服务质量；要进一步建立和完善提案工作信息化系统，加强对提案办理过程

的动态监管，促进委员与承办单位的交流互动；要进一步宣传提案工作的重要活动、典型事例和工作成果，使政协提案广泛反映民意、集中民智，使提案工作接受社会监督、扩大社会影响、促进社会参与。

（五）进一步加强联系协作，在整体联动上求合力

进一步发挥提案工作部门的桥梁纽带作用，强化提案工作的全局性定位，充分履行组织、指导、协调作用，切实加强区委办公室、区政府办公室的联系与沟通，主动争取对提案工作的重视和支持。健全与党政部门、主协办单位之间和提办双方之间的协商沟通机制，不断在协商中促进提案的转化落实；健全提案委员会与政协各专委会的协作机制，加强政协内部的组织协调，积极参与重点提案督办，提升办理的层次与水平。充分发挥政协参加单位在提案调研、撰写、督办和落实全过程中的重要作用，体现界别在提案工作中的专业优势，努力形成一个广泛参与、联合办理、整体推进、协调高效的提案工作互动协作机制。

各位委员，同志们：在新的历史起点上推进政协提案工作，使命光荣，责任重大。我们将在区委的正确领导下，在区政府的大力支持下，紧紧依靠全体政协委员和政协各参加单位，坚持围绕中心，服务大局，充分运用提案形式，建睿智之言，献务实之策，谋创新之举，努力为推进绿色经济区建设，实现全面建成小康社会的宏伟目标做出更大的贡献。

旅顺口区人民检察院

■概况 2012年，旅顺口区人民检察院编制为64人，其中政法专项编58人，机关工勤编6人，实有检察干警59人（含工勤编6人）。机关内设办公室、侦查监督科、公诉科、渎职侵权检察科、反贪污贿赂局、监所检察科、民事行政检察科、控告申诉检察科、检察技术科、政治处、监察室、法律政策研究室共12个科室。

2012年，区检察院紧紧围绕全区工作大局，坚持强化法律监督、维护公平正义的检察工作主题，依法充分履行法律监督职责，着力深化三项重点工作，不断强化法律监督、自身监督和队伍建设，各项检察工作取得新进展。

■刑事检察 2012年，区检察院充分发挥批捕、起诉职能，切实维护社会和谐稳定。1、坚持宽严相济，全力维护社会稳定。共受理审查逮捕案件210件268人，经审查批准逮捕184件218人；受理审查起诉案件397件590人，经审查提起公诉326件440人。对两抢一盗等侵财犯罪和侵犯公民人身安全的严重犯罪依法从快批捕、从快起诉；对轻微刑事犯罪和未成年人、老年人等特殊人群犯罪依法贯彻落实从宽处理的刑事政策，决定不批捕27人，不起诉16人，以减少社会对抗，修复社会关系，实现法律效果和社会效果的统一。2、健全工作机制，深入推进社会矛盾化解。建立健全执法办案风险评估预警机制，防止因执法不当激化矛盾或引发新的矛盾。完善不批捕、不起诉、不抗诉说理机制，防止和减少涉检信访事件发生。完善信访工作程序，坚持检察长接访制度。通过采取释法析理、司法救助等措施，使来访群众的合法诉求得到妥善处理。共办理群众来信来访60余件次，进行司法

救助 4 人，救助金额 40 万元。全年没有发生越级上访案件。3、立足检察职能，积极参与社会管理创新。认真落实检察环节各项综合治理措施，促进社会治安防控体系建设。积极参与社区矫正工作，围绕提高社区服刑人员改造质量，加强调查研究，完善监督机制，努力预防和减少监外服刑人员重新违法犯罪。围绕对流动人口、社会闲散青少年、刑释解教等特殊人群的服务和管理，结合执法办案，提出消除隐患、强化管理的对策建议 10 份，协助有关方面共同推进社会管理创新。

■预防职务犯罪 2012 年，区检察院认真贯彻党中央惩治和预防腐败的决策部署，进一步加大查办和预防职务犯罪工作力度，促进全区反腐倡廉建设。1、办案工作平稳运行并取得新的进展。全年共立案侦查各类职务犯罪案件 16 件 16 人，继续保持了稳定的办案规模。其中贪污贿赂案件 8 件 8 人；渎职侵权案件 8 件 8 人。通过办案挽回经济损失 200 余万元。2、反渎职侵权工作得到加强。深入贯彻中央关于加大惩治和预防渎职侵权违法犯罪工作力度的要求，加强请示和协调，积极争取区委和区政府的大力支持，成立了反渎职侵权局，充实了办案人员，严肃查办了发生在生态资源领域、动迁工程领域、海洋渔业监察领域、劳动就业领域内的国家机关工作人员渎职侵权案件 8 件 8 人，扩大了反渎职侵权工作的社会效果。3、推动职务犯罪预防工作创新发展。强化职务犯罪侦防一体化机制，综合运用咨询、调查、检察建议等措施，开展个案预防、专项预防、行业预防。共向有关单位和部门提出检察建议 16 件，开展预防宣传教育、咨询活动 16 次，受教育人数 3000 余人。完善行贿犯罪档案查询工作，向工程招标单位等提供查询 200 余次。

■诉讼监督 2012 年，区检察院以“诉讼监督机制与执法质量建设年”

活动为载体，突出监督重点，落实诉讼监督长效机制，切实履行对诉讼活动的法律监督职责，维护司法廉洁和公正。1、加强刑事诉讼监督。根据上级院对侦查监督工作的具体要求，加强对公安机关命案侦查活动的同步监督，提前介入 2 起重大刑事案件开展侦查监督；加强对公安机关另案处理和遗漏移送批捕、起诉的监督，决定追捕 19 人、追诉 2 人；对认为确有错误的刑事判决和裁定提出抗诉 6 件，法院已审结 3 件，改判 3 件。2、强化对监外执行罪犯的刑罚执行监督。对监外执行罪犯出现脱、漏管等违法情况进行重点监督并依法提出纠正意见，对 2 名在缓刑期间内重新犯罪的监外罪犯建议公安机关予以羁押并已被人民法院判决服刑；对因病被暂予监外执行的罪犯进行重点监督检查，确保监外执行措施的正确执行。3、加大对民事审判和行政诉讼的监督力度。在维护人民法院司法权威的同时，着力解决人民群众诉讼难的问题，维护人民群众的合法权益，防止矛盾激化。审查生效民事、行政判决、裁定 60 件，对认为确有错误的提请抗诉 29 件，提出抗诉 28 件，对当事人不服法院正确判决裁定的 23 件申诉案件注重做好服判息诉工作。

■ 检察队伍建设 2012 年，区检察院深入推进检察队伍专业化建设，严格职业准入，强化队伍管理，加快人才培养，努力建设政治坚定、业务精通、作风优良、廉洁公正的高素质检察队伍。1、加强思想政治建设。认真践行科学发展观，扎实开展中国特色社会主义法治理念和“发扬传统、坚定信念、执法为民”等主题教育活动，注重解决理想信念、执法办案等方面存在的问题。2、加强领导班子建设。年内，有 2 名同志进入院领导班子岗位。认真贯彻民主集中制，坚持民主生活会和检委会委员集体学习等制度，提高议事决策能力。完善干部选拔任用机制，着力加强后备干部队伍建设。3、加强检察队伍建设。全面实

施人才强检战略，深入推进检察队伍专业化、职业化建设。先后调入、招录检察工作人员 3 人，有 5 名年轻干警走上中层领导岗位。开展多种形式的岗位练兵和专业培训，倡导、鼓励干警参加在职学历教育，努力提升检察队伍的整体素质和执法水平。4、加强自身反腐倡廉建设。深入开展软环境建设年活动，认真落实《廉政准则》和检察干警报告个人有关事项等制度，严格执行廉洁从检若干规定。制定《严肃办案工作纪律暂行规定》、《传唤犯罪嫌疑人跟踪监督工作规定》。5、自觉接受外部监督。牢固树立监督者更要接受监督的意识，注重自觉接受人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督及广大人民群众的社会监督。加强和改进人民监督员工作，高度重视人大代表的建议和意见，对代表提出的意见、建议，逐项整改落实。

（撰稿人：刘成广 审稿人：孙春升）

大连市旅顺口区人民检察院 工 作 报 告

——2012 年 12 月 6 日在大连市旅顺口区
第十七届人民代表大会第一次会议上

旅顺口区人民检察院检察长 郑家为

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

2008 年以来检察工作回顾

2008 年以来，区检察院在区委和上级院的领导下，在区人大及其常委会的监督下，全面贯彻区十六届人大历次会议关于区检察院工作报告的决议，紧紧围绕全区工作大局，坚持强化法律监督、维护公平正义的检察工作主题，依法充分履行法律监督职责，着力深化三项重点工作，不断强化法律监督、自身监督和队伍建设，各项检察工作取得新进展。

一、全力维护社会和谐稳定，积极参与加强和创新社会管理

认真履行批捕、起诉等职能，推进社会矛盾化解、社会管理创新，努力解决影响社会和谐稳定的突出问题。

——依法打击各类刑事犯罪。共审查各类提请逮捕案件 994 件 1366 人，经审查批准逮捕 853 件 1170 人，受理审查起诉案件 1542 件 2325 人，经审查提起公诉 1359 件 1989 人；坚持质量第一的方针，严把案件的事实关、证据关和适用法律关。所有批捕、起诉案件均做到准确无误，没有出现无罪案件；全面贯彻宽严相济的刑事政策，对严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪，依法从快批捕、从快起诉，努力保障人民群众生命财产安全，维护良好的社会治安秩序。对轻微刑事犯罪和未成年人、老年人等特殊人群犯罪依法落实从宽处理的刑事政策，决定不批捕 153 人，不起诉 60 人，努力实现法律效果和社会效果相统一。

——积极预防和化解社会矛盾。加强控告申诉和信访接待工作，

推广检调对接工作机制，对民事申诉等案件本着自愿、合法、公正原则，积极配合人民调解组织和人民法院先行调节。建立执法办案风险评估预警机制，在拟作出不立案、不批捕、不起诉等决定时，审慎评估是否可能引发或激化矛盾，及时制定化解预案。完善法律文书说理机制，充分阐明事实和法律依据，促使当事人消除疑惑，及时息诉。共办理群众来信来访 400 余件次，进行司法救助 7 人，救助金额 62 万余元。没有发生越级上访案件。

——**积极参与加强和创新社会管理。**认真落实检察环节各项综合治理措施，促进社会治安防控体系建设。加强社区矫正法律监督，促进对社区服刑人员的教育转化，促进社区矫正工作依法规范开展。加强对未成年犯罪嫌疑人的教育挽救，推行亲情会见、分案起诉、诉前引导、案后帮教等制度。围绕对流动人口、社会闲散青少年、刑释解教等特殊人群的服务和管理，结合执法办案，提出消除隐患、强化管理的对策建议 75 份。

二、严肃查办和积极预防职务犯罪，促进反腐倡廉建设

认真贯彻党中央惩治腐败和反腐倡廉建设的决策部署，加大查办职务犯罪案件力度，更加重视职务犯罪预防，努力遏制和减少职务犯罪。

——**严肃查办贪污贿赂等职务犯罪。**重点查处党政领导机关和党员领导干部中发生的群众反映强烈、影响发展和稳定的职务犯罪

案件，办案工作平稳健康运行并取得新的进展。共立案侦查各类职务犯罪案件 60 件 66 人，保持了稳定的办案规模，其中贪污贿赂案件 46 件 48 人，大案、要案 32 件 32 人。通过办案挽回经济损失 1200 余万元。

——**着力加强反渎职侵权工作。**深入贯彻中央关于加大惩治和预防渎职侵权违法犯罪工作力度的要求，加强请示和协调，积极争取区委和区政府的大力支持，成立了反渎职侵权局，充实了办案人员，严肃查办了发生在生态资源领域、动迁工程领域、海洋渔业监察领域、劳动就业领域内的国家机关工作人员渎职侵权大案、要案 14 件 18 人，扩大了反渎职侵权工作的社会效果。

——**深入开展职务犯罪预防。**坚持惩防并举、注重预防。结合办案剖析职务犯罪发案原因，向有关单位提出预防建议 62 份。开展服务和保障换届选举专题预防工作，促进形成依法有序、风清气正的选举氛围。通过进机关、进学校、进社区、进企业等形式，广泛进行预防职务犯罪的宣传教育。完善行贿犯罪档案查询工作，向工程招标等单位提供查询 600 余次。

三、强化对诉讼活动的法律监督，维护社会公平正义

以开展“诉讼监督年”和“诉讼监督机制与执法质量建设年”等活动为载体，完善监督机制，突出监督重点，切实履行对诉讼活动的法律监督职责。

——**加强刑事诉讼监督。**严格对侦查活动的监督，重点监督有案不立、有罪不究、暴力取证、动用刑事手段违法介入民事纠纷等突出

问题。加强对侦查机关另案处理和遗漏移送批捕、起诉的监督，按照法律规定的逮捕、起诉条件，纠正漏捕 24 件 75 人、纠正漏诉 11 件 46 人；严格对审判活动的监督，重点纠正裁判定性错误、量刑畸轻畸重、审判程序违法等问题。对认为确有错误的刑事判决和裁定提出、提请抗诉 16 件，法院已审结、改判 11 件。

——**强化对监外执行罪犯的刑罚执行监督。**对监外执行罪犯出现脱、漏管等违法情况进行重点监督并依法提出纠正意见 5 次；对不符合监外执行条件或监外执行条件消失的监外执行罪犯建议公安机关予以收监执行 6 件 6 人；对人民法院做出的罪犯因病暂予监外执行决定重点监督检查 7 件 7 人；对保外就医罪犯是否符合伤残范围进行司法鉴定 3 件 3 人，确保监外执行刑罚的正确执行。

——**加大对民事审判和行政诉讼的监督力度。**着力解决人民群众诉讼难的问题，维护人民群众的合法权益，防止矛盾激化。共审查生效民事、行政判决、裁定 1042 件，对认为确有错误的提请抗诉 28 件，提出再审检察建议 9 件。对当事人不服法院正确判决裁定的 228 件申诉案件注重做好服判息诉工作，维护人民法院的司法权威。

四、加强对自身执法活动的监督制约，促进公正廉洁执法

认真落实中央和上级院关于司法改革的要求和部署，深化检察改革，完善自我监督，促进公正廉洁执法。

——**深化检务公开。**严格执行诉讼参与人权利义务告知制度，对申诉、信访案件必要时实行公开审查和听证。建立新闻发布制度，及

时公布、通报重大案件办理情况。推进检察门户网站建设，加强检察信息网上发布。在全区十二个街道普遍设立检务公开便民工作站。建立检察开放日制度，定期邀请人大代表、政协委员及社会各界人士参加检察开放日活动。

——**加强案件管理。**改革检察机关所办案件主要由各业务部门分别管理的模式，建立执法办案集中管理新机制，统一受理、登记、分流案件，统一接收、保管、移送涉案款物，统一出具、管理法律文书。全面推行执法信息网上录入、执法流程网上管理、执法活动网上监督、执法质量网上考核，提高办案质量和效率。

——**强化内部监督。**进一步明确加强内部监督工作的要求，突出加强对侦查、审查逮捕、公诉等重要岗位和不批捕、不起诉、撤案、变更强制措施等重点案件和环节的监督，防止检察权的滥用。建立健全专项检查、同步监督、责任追究等机制。严格执行逮捕职务犯罪嫌疑人报上级院审查决定制度，切实保证侦查权依法正确行使。

五、牢固树立以人为本的理念，强化检察队伍建设

深入推进队伍专业化建设，严格职业准入，强化队伍管理，加快人才培养，努力建设政治坚定、业务精通、作风优良、廉洁公正的高素质检察队伍。

——**加强思想政治建设。**认真践行科学发展观，扎实开展中国特色社会主义法治理念和“发扬传统、坚定信念、执法为民”等主题教育活动，注重解决理想信念、执法办案等方面存在的问题。着力营造“比

学习、比业务、比奉献、比成绩”的良好氛围，干警中先后涌现出辽宁省检察系统先进个人、大连市十佳检察官、旅顺口区十佳政法干警等先进典型。

——**加强领导班子建设。**在区委和上级院的领导、支持下，先后有7名同志进入院领导班子或副院长级领导岗位。认真贯彻民主集中制，坚持民主生活会和检委会委员集体学习等制度，提高议事决策能力。完善干部选拔任用机制，着力加强后备干部队伍建设。

——**加强检察队伍建设。**全面实施人才强检战略，深入推进检察队伍专业化、职业化建设。先后调入、招录检察工作人员26人，有8名年轻干警走上中层领导岗位。开展多种形式的岗位练兵和专业培训，倡导、鼓励干警参加在职学历教育，努力提升检察队伍的整体素质和执法水平。

——**加强自身反腐倡廉建设。**深入开展软环境建设年活动，认真落实《廉政准则》和检察干警报告个人有关事项等制度，严格执行廉洁从检若干规定。制定《严肃办案工作纪律暂行规定》、《传唤犯罪嫌疑人跟踪监督工作规定》。

——**自觉接受外部监督。**牢固树立监督者更要接受监督的意识，注重自觉接受人大及其常委会的法律监督、政协的民主监督及广大人民群众的社会监督。加强和改进人民监督员工作，高度重视人大代表的建议和意见，对代表提出的意见、建议，逐项整改落实。

——**加强物质装备和检务保障工作。**在区委区政府的大力支持下，

区检察院的物质装备建设和检务保障工作得到了进一步的加强，办公、办案的现代化、自动化水平进一步提升，设备进一步齐全。新的办案用房和技术用房建设已纳入十二五规划之中，现正在进行前期准备工作。

各位代表，过去的五年，区检察院的各项工作虽然取得了新的进步，但还存在着一些问题和不足。一是法律监督职能的发挥与全区经济社会发展的要求和人民的期待仍有不小的差距，服务大局的水平需要进一步提高。二是检察队伍整体素质有待于进一步增强，高层次人才相对缺乏，队伍的专业化水平与新形势新任务的要求还存在不适应之处。三是法律监督工作开展得不够平衡，诉讼监督长效机制建设还需进一步加强，个别管理制度的落实还有不到位的地方。这些问题，我们将在今后的工作中认真采取措施，逐步加以解决。

2013 年工作安排

2013 年，区检察院工作的总体思路是：**深入学习贯彻党的十八大精神，以邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观为指导，以强化法律监督、强化自身监督、强化队伍建设为总要求，以执法办案为中心，以深化三项重点工作为着力点，全面履行检察职能，为建设富庶、美丽、文明、幸福的绿色经济区提供有力的司法保障。**

一、积极服务和保障经济社会科学发展。增强大局意识，认真贯彻区委关于全年经济和社会发展的决策部署，及时调整工作重心，完善保障措施，把检察工作同绿色经济区建设实际紧密结合起来，努力

找准检察工作服务经济社会科学发展的切入点和结合点。围绕转变经济发展方式、保障和改善民生，认真研究检察工作服务和保障的具体措施。

二、努力维护全区社会和谐稳定。依法严厉打击影响社会稳定的刑事犯罪，重点打击危害公共安全犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪和“黄赌毒”等犯罪。依法严厉打击危害食品药品安全等侵害民生犯罪。主动融入党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，积极参与平安创建活动。继续深入贯彻宽严相济的刑事政策，重视对不批捕、不起诉的运用，对轻微犯罪依法从宽处理。

三、加大查办和预防职务犯罪工作力度。依法查办发生在领导机关和领导干部及国家公职人员中的职务犯罪案件，严重损害群众利益、侵犯公民人身权利、民主权利的职务犯罪案件，发生在工程建设、房地产开发、土地管理等领域的职务犯罪案件，破坏生态资源、重大责任事故、食品药品安全事件涉及的职务犯罪案件。在查办案件的同时加强犯罪分析和对策研究，深入开展预防咨询、预防调查、警示教育等工作，落实预防职务犯罪年度报告制度，促进惩治和预防腐败体系建设。

四、全面加强对诉讼活动的法律监督。深入学习贯彻修订后的刑事诉讼法，加大法律监督力度，提高监督水平，保障法律正确有效实施。加强对侦查活动的检察监督，完善行政执法与刑事司法衔接机制，加强对有案不移、有案不立、有罪不究的监督。坚持惩治犯罪和保障

人权并重，加强对刑讯逼供等违法取证活动的监督，坚决排除非法证据。加强和规范对刑事审判、民事审判、行政诉讼及刑罚执行活动的检察监督，维护法律尊严，促进司法公正。

五、强化自身反腐倡廉建设。坚持把强化自身监督放在与强化法律监督同等重要的位置，严格执行党风廉政建设责任制，健全责任追究、检查考核等配套措施。加强和改进反腐倡廉教育，加强对领导干部和执法办案人员的监督和管理。

六、全面加强检察队伍建设。深化社会主义法治理念教育，保持检察队伍的纯洁性。强化对领导干部的教育、管理和监督，强化对检察人员的专业培训和岗位技能培训，努力提升检察队伍的综合素质，提高执法能力和办案水平，保障和促进检察工作创新发展。

各位代表，在新的一年里，区检察院将深入学习贯彻党的十八大精神，在区委和上级院的领导下，全面履行职责，强化法律监督，维护公平正义，振奋精神，开拓进取，扎实工作，努力为旅顺绿色经济区建设做出新的积极贡献！

旅顺口区人民法院

■概况 2012年，旅顺口区人民法院专项编制95人，工勤编4人，实有人数77人。内设政治处、纪检组、执行局、执行一庭、执行二庭、刑事庭、民事一庭、民事二庭、行政庭、审判监督庭、立案一庭、立案二庭、开发区法庭、双岛湾法庭、三涧堡法庭、龙王塘法庭、办公室、研究室、审判管理办公室、监察室、法警大队。全年共受理各类案件4735件，审结4041件。

■刑事审判 2012年，旅顺口区人民法院刑事审判坚持宽严相济，维护社会稳定。全年共受理刑事案件315件，结案302件，判处罪犯398

人。严厉打击侵犯公民人身权利犯罪、侵犯财产权利犯罪和各类职务犯罪。慎重审理危害食品安全、危险驾驶等新类型犯罪案件。逐步推进量刑规范化改革，量刑规范化使用率达 100%，被告服判息诉率达 95% 以上。加大财产刑处罚力度。加大对刑事附带民事案件的调解力度。

■民事审判 2012 年，区人民法院审理民商事案件继续注重调判结合，促进社会和谐发展。当年，区人民法院共受理各类民商事纠纷案件 2972 件，审结 2492 件。审理农业承包合同、拖欠农民工工资等案件，依法保护农民的合法权利；审理买卖合同、借款合同等案件，依法保护诚实守信者的合法权益；审理劳动争议、交通事故人身损害赔偿案件，依法维护弱势群体的人身、财产权益；审理继承、离婚等婚姻家庭案件，依法保护妇女、儿童和老人合法权益。区法院审理民商事案件坚持调解优先原则，实行全程调解、全面调解和全员调解，平稳地处理了大批案件。是年，通过调解和撤诉结案的案件 1559 件，调撤率达 62.6%。

■行政审判 2012 年，区人民法院在行政审判中努力做到完善协调机制，促进依法行政。全年区法院共受理行政诉讼案件 81 件，结案 75 件，诉前调解 31 件。通过主动走访、强化协调、司法建议等形式，妥善处理行政诉讼案件，做到保护行政行为相对人合法权益与支持行政机关依法行政相统一，促进“官民”和谐。加大案外协调力度，化解

行政争议。

■执行工作 2012年，区人民法院在执行工作中加大执行力度，维护司法权威。区人民法院加强执行规范化管理，实行执行日志制度；突出重点，依法妥善执行涉及重大工程项目建设的案件；加大对涉及民生案件、申请执行人为弱势群体案件的执行力度；开展清理执行积案专项活动；发挥执行联动威慑机制的作用。2012年，共受理执行案件1367件，结案1172件。

■涉诉信访 2012年，区人民法院高度重视信访工作，化解社会不稳定因素。认真落实首访接待制、院长随访接待制、信访会审制，开通领导接访专线，实现24小时接访“无缝隙”，畅通信访渠道。全年信访接待289件，其中来信32件，来访257人次。办理上级机关交办案件21件，全部办结。是年，区法院被大连市中级人民法院授予涉诉信访工作嘉奖。

■能动司法 2012年，区人民法院在工作中树立服务大局理念，化解社会热点难题。区法院积极配合全区总体建设，妥善处理因拆迁、征用土地、破产企业职工安置、企业改制等一系列纠纷，有力维护了全区整体规划，保障了重点工程和城镇化建设顺利开展。强化保障民生，及时审结劳动争议案件、商品房买卖纠纷案件等重大群体性纠纷案件。

延伸审判服务范围，诉讼外参与协调处理涉及土地征用、房屋拆迁等可能对社会稳定带来不良影响的事件。

■司法理念 2012年，旅顺口区人民法院坚持以人为本司法理念，加强司法能力建设。积极开展各项主题教育活动，坚定忠诚为民信念。狠抓党风廉政教育，强化公正廉洁意识。强化司法为民理念，满足群众司法需求。加强诉讼服务中心建设，推行网上和电话预约立案，为群众诉讼提供便利。坚持立案、庭审、执行、听证、文书和审务公开。定期举办“公众开放日”活动，开放审判场所和办公场所，邀请人大代表、政协委员、机关社区干部及群众代表参观体验。试行小额速裁改革。加大司法救助力度，对生活确有困难、被执行人无履行能力的申请执行人给予适当救助，全年共实施救助28人，发放司法救助专项资金273万余元，对涉及特困群众及病、残等弱势群体实行缓收或减免诉讼费，共减免诉讼费211718元。

■审判质效 2012年，区人民法院强化内部规范管理，提高整体工作质效。加强审判管理，成立审判管理办公室，组织庭审、文书、卷宗评查4104件次，定期通报评查结果。定期召开案件调度会，案件调撤率、实际执结率和案件质量逐年提升，审限内办案时间明显缩短，实现对案件质量效率的良性管理。加强审判绩效考评，制定案件绩效考评细则。加强政务管理，引导全院干警树立以制度管人、管事、管案

的“三管”意识。加强数字化建设，提高规范管理的科技含量。

■队伍建设 2012年，区人民法院注重队伍建设，强化干警管理。是年，区法院领导班子换届，于远明同志被任命为院党组书记，当选为本院院长，梁庆昌同志、刘荣民同志当选为副院长，王庆玖同志当选为政治处主任，侯卫东同志当选为执行局局长。七名领导班子成员中有三名是新选任的。在新任领导班子的带领下，区法院通过资深法官“传帮带”、岗位练兵、上级法院各类业务培训来提高干警业务素质和司法能力。成立“青年学社”、设立法官论坛，参加学术论文竞赛及各种文体活动，增强了干警凝聚力和上进心，共有120余篇论文获奖。注重干警培养锻炼，为干警成长进步提供平台，先后有25人次受到区级和上级法院各项表彰。

（撰稿人：周欣宇 审稿人：杨全红）

大连市旅顺口区人民法院 工 作 报 告

——2012年12月6日在旅顺口区

第十七届人民代表大会第一次会议上

旅顺口区人民法院代院长 于远明

各位代表：

现在，我代表旅顺口区人民法院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

五年来，区法院在区委的正确领导下，在区人大和上级法院的监督、指导下，在区政府、区政协及社会各界的关心支持下，深入贯彻落实科学发展观，坚持“三个至上”指导思想，认真践行“为大局服务、为人民司法”工作主题，依法履行审判职责，推进社会管理创新，努力为促进旅顺经济社会又好又快发展提供有力司法保障和良好法律服务。

一、依法履行审判职责，抓好执法办案第一要务

围绕促进经济发展和维护社会稳定，扎实开展审判执行工作。共受理各类案件 25228 件，结案 23361 件，结案率为 92.6%，涉案标的额 27.6 亿元。

坚持宽严相济，打击各类犯罪行为，维护社会稳定。共受理刑事案件 1461 件，结案 1373 件，结案率为 94%。判处罪犯 1975 人，其中被判处 5 年以上有期徒刑的 144 人。对情节轻微、主观恶性不大、有悔改表现的 1291 人依法从轻处罚。严厉打击侵犯公民人身权利犯罪、侵犯财产犯罪和各类职务犯罪。慎重审理危害食品安全、危险驾驶等新类型犯罪案件。逐步推进量刑规范化改革。积极探索被告人主动赔偿、被害人谅解等情形下对被告人从轻处罚的规则。加大财产刑事处罚

力度，共判处罚金 531 万元。针对日益增多的故意伤害、交通肇事等刑事附带民事案件加大调解力度，调解率达到 90%以上。

坚持调判结合，化解各类矛盾纠纷，促进社会和谐。共受理各类民商事案件 14505 件，审结 13291 件，结案率为 91.6 %，涉案标的总额为 14.9 亿元。审理农业承包合同、拖欠农民工工资等案件，依法保护农民的合法权利；审理买卖合同、借款合同等案件，依法保护诚实守信者的合法权益；审理劳动争议、交通事故人身损害赔偿案件，依法维护弱势群体的人身、财产权益；审理继承、离婚等婚姻家庭案件，依法保护妇女、儿童和老人合法权益。始终坚持调解优先的原则，整合调解资源，实行全程调解、全面调解和全员调解，平稳地处理了大批案件。五年来通过调解和撤诉结案的案件 8229 件，调撤率达 61.9%。

完善协调机制，强化行政执法监督，促进依法行政。共受理行政诉讼案件 302 件，审结 289 件，协调后原告撤诉的 120 件，案外调解结案 81 件。通过主动走访、强化协调、司法建议等形式，妥善处理行政诉讼案件，做到保护行政行为相对人合法权益与支持行政机关依法行政相统一，促进“官民”和谐。加大案外协调力度，化解行政争议，通过案外协调化解的行政争议占行政诉讼案件的 66.5%。加大对行政非诉执行案件的执行力度，支持行政机关依法管理行政事务。

加大执行力度，提高执行案件结案率，维护司法权威。加强执行规范化管理，实行执行日志制度；突出重点，依法妥善执行涉及重大工程项目建设的案件，千方百计盘活涉诉资产；加大对涉及民生案件、

申请执行人为弱势群体案件的执行力度，开辟“绿色通道”，优先立案、优先执行；开展清理执行积案专项活动，对一批恶意逃债、故意赖账的被执行人加大制裁力度，发挥执行联动威慑机制的作用，提高实际执行到位率。五年共受理执行案件 8906 件，结案 7996 件，结案率为 89.8%。

二、积极创新社会管理，以能动司法促社会和谐

按照“为大局服务，为人民司法”的目标要求，努力将服务大局、保障民生、和谐司法理念付诸行动。

树立服务大局理念，化解社会热点难题。区法院为配合全区总体建设，先后参与某村近五万平方米违法占用土地恢复原状、铁山街道盐尹路和江西街道北车线等重点项目的拆迁工作；妥善审理一批因企业破产、改制及因金融危机蔓延而引发的与企业经营相关的民商事合同纠纷案件。有力维护了全区整体规划，保障了重点工程和城镇化建设顺利开展。

强化保障民生意识，审执大量群体性案件。为保障民生，及时审结 30 余起 10 人以上的劳动争议案件；统一裁判尺度，妥善审理 10 余家开发商楼盘涉及 2000 余名购房者的商品房买卖纠纷案件；集中力量，执结某民办学校 360 余名学生申请先予执行返还生活用品、某旅游商品市场拖欠 230 余名工人薪金等重大群体性纠纷案件；延伸审判服务范围，诉讼外参与协调处理一系列涉及土地征用、房屋拆迁等可能对社会稳定带来不良影响的事件。

重视涉诉信访工作，化解社会不稳定因素。按照最高法院“四个必须、五项制度”的工作要求，认真落实首访接待制、院长随访接待制、信访会审制，成立立案二庭处理信访案件，开通领导接访专线，实现24小时接访“无缝隙”，畅通信访渠道。共接待日常来访1499人次，息访1446人次，息访率为96%。清理涉诉信访积案159件，办结区人大转办信访案件41件，428名信访当事人息访。共有44人次进京参加了接访工作。没有出现重大恶性信访事件。

探索多种工作模式，营造社会和谐氛围。在相关街道、企业设立调解工作站、法官联系点共43个，与区妇联联合开办“千品女子法律讲堂”，指定业务庭与全区各街道结对子，推出联系人制度，热心服务基层。分别与有关部门联合制定了关于劳动争议案件和交通事故赔偿案件调处工作衔接的意见，开展联合调解，探索化解纠纷新机制。不断创新少年犯罪审判方式，探索未成年人轻罪记录封存等改革举措，定期回访少年犯。广泛参与社区矫正工作，开展“庭所共建”活动，做好对判处缓刑、管制等人员的教育转化，预防和减少重新犯罪，提升矫正和预防效果。

三、全面加强队伍建设，树立公正廉洁为民理念

开展各项主题教育，坚定忠诚为民信念。坚持集中学习、中心组学习制度。开展落实科学发展观、“政法干警核心价值观教育”等主题实践活动，增强干警政治意识；开展“千名法官进百企”、“万名法官走基层”以及“软环境”建设等活动，增强干警大局意识；开展“发

扬传统、坚定信念、执法为民”主题实践活动，增强干警责任意识；开展“人民法官为人民”及“连心”活动，增强干警群众意识。

狠抓党风廉政教育，强化公正廉洁意识。深入开展“三好四廉”创建活动，坚持抓早抓小，强化干警廉洁自律意识，教育干警算好政治账、经济账、得失账，珍惜岗位，珍视荣誉，守住底线。在坚持司法巡查、审务督察、法官任职回避等制度的基础上，认真组织廉政风险排查，明确岗位权力风险责任，制定有效防控措施。大力开展纪律作风整顿，坚决落实“五个严禁”、“五个不准”规定。干警公正廉洁意识得到明显增强。

强化司法为民理念，满足群众司法需求。加强诉讼服务中心建设，推行网上和电话预约立案，为群众诉讼提供便利。坚持立案、庭审、执行、听证、文书和审务公开，在互联网上公布开庭公告和裁判文书，利用数字化审判庭，实现案件庭审的网上直播。定期举办“公众开放日”活动，开放审判场所和办公场所，邀请人大代表、政协委员、机关社区干部及群众代表参观体验。试行小额速裁改革，自2009年下半年起，受理并审结速裁案件596件，速裁调撤率为89%，平均审理天数为12天，及时化解矛盾，节约诉讼成本。加大司法救助力度，对生活确有困难、被执行人无履行能力的申请执行人给予适当救助，五年共实施救助75人，发放司法救助专项资金630万元，对涉及特困群众及病、残等弱势群体实行缓收或减免诉讼费，共减免诉讼费57万余元。

强化内部规范管理，提高整体工作质效。加强审判管理，成立审

判管理办公室，组织庭审、文书、卷宗评查 4104 件次，定期通报评查结果。定期召开案件调度会，案件调撤率、实际执结率和案件质量逐年提升，审限内办案时间明显缩短，杜绝了超审限案件发生，实现对案件质量效率的良性管理。加强审判绩效考评，制定案件绩效考评细则，将考评结果作为干警奖惩、晋职晋级的重要依据。加强政务管理，引导全院干警树立以制度管人、管事、管案的“三管”意识。加强数字化建设，提高规范管理的科技含量。

注重干警德能勤绩，提高队伍司法素养。五年来，区法院新进干警 29 名。通过资深法官“传帮带”、岗位练兵、上级法院各类业务培训来提高干警业务素质和司法能力。成立“青年学社”、设立法官论坛，参加学术论文竞赛及各种文体活动，增强了干警凝聚力和上进心，共有 120 余篇论文获奖。注重干警培养锻炼，为干警成长进步提供平台，先后有 15 名同志走上中层领导岗位、5 名同志走上院级领导岗位。有 42 名干警受到区级和上级法院各项表彰。

四、自觉接受各界监督，不断提升法院工作水平

区法院坚定不移地贯彻落实区委的决策部署，旗帜鲜明地将法院工作置于区委的绝对领导之下。自觉接受区人大及其常委会的监督。认真贯彻落实《监督法》。坚决执行人大及其常委会的决议，先后接受区人大常委会关于执行工作专项检查、涉诉信访工作专项检查、民商事审判工作调研等监督工作。依法配合检察机关履行法律监督职责。自觉接受政协的民主监督、人民群众的社会监督和新闻媒体的舆论监

督。坚持主动与人大代表、政协委员及特邀廉政监督员联系，定期向其报送法院工作信息和简报，经常走访或邀请他们旁听庭审、座谈工作，征求他们对法院和法官的意见和建议。五年共办结区人大转办案件 41 件，办理人大代表、政协委员的意见、建议 27 件，邀请人大代表、政协委员视察法院工作、参加座谈及旁听庭审 317 人次。

各位代表，过去的五年，区法院工作取得了一些成绩，这既是我院干警敬业奉献、团结拼搏的结果，更是区委正确领导、区人大及其常委会依法监督、上级法院正确指导、区政府、区政协和社会各界关心支持的结果。在此，我代表区法院，向关心、支持我们工作的各位代表、各位委员、各级领导及社会各界人士，表示衷心的感谢。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到工作中存在的问题和困难：少数干警大局意识不强，化解矛盾纠纷能力不够，与人民群众日益增长的司法需求相比，审判质量、效率、效果还需进一步提高；极少数人工作责任心不强，对自身要求不严，工作方法简单生硬，忠诚为民公正廉洁意识需进一步提高；尽管我们依法审执了大量案件，但仍有一些难以调和的案件转移至信访环节，涉诉信访压力有增无减，对法院审判和执行工作的负面影响短期内难以消除。对这些问题和困难，我们将高度重视，积极争取多方支持，采取有效措施，努力加以解决。

2013 年工作安排

各位代表：

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年。我院工作的主

要任务是：以党的十八大精神为统领，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧围绕区委的工作部署，认真履行审判职能，深化三项重点工作，大力加强自身建设，为旅顺绿色经济区跨越发展创造和谐稳定的社会环境和公平正义的法治环境。

一、立足依法履职，更加有力地服务发展稳定工作大局

刑事审判，要继续落实好宽严相济的刑事政策，学习掌握好刑事诉讼法修正案及相关司法解释，继续做好量刑规范化实施工作，全力维护辖区社会稳定；民商事审判，要坚持能动司法，坚持调解优先原则，继续推进和完善多元矛盾纠纷解决机制，推动调解工作更好地发展；行政审判，要从有利于涉诉矛盾纠纷化解、维护社会公平正义、维护行政行为相对人的合法权益和支持行政机关依法行政出发，尽可能通过行政协调实现各方利益的共赢；执行工作，要切实推动执行联动机制建设，发挥其威慑作用，采取各种合法有效措施加大执行力度，千方百计提高案件的执结率。

二、立足创新机制，更加深入地实施社会管理创新工程

大力实施管理创新，提升工作成效。认真抓好“和谐共建”措施的落实，积极开展“无诉访社区(村)”创建活动，推动建立司法职能与社会责任共承担的社会管理新机制。继续加强与检察、公安、行政机关以及街道的协调配合，共同构建案件协商、纠纷防控机制。加强司法建议工作，不断提高司法建议的质量和实效。

三、立足服务基层，更加积极地落实司法便民利民举措

坚持调判结合原则，抓好涉民生案件审判工作。坚持院级领导联系基层、庭室与街道结对子等制度，畅通民意沟通表达渠道。完善便民措施，加强诉讼服务中心建设，扩大巡回审判覆盖面，方便群众诉讼。加大司法救助力度，积极发挥民间救助基金作用，促进司法救助与社会救助有机衔接。

四、立足提高公信，更加有效地改善法院队伍综合素质

加强领导班子建设，增强班子的凝聚力和战斗力，用好班子带出好队伍。加强思想政治建设，进一步开展政法干警核心价值观教育实践活动，切实提升干警思想政治素质。加强业务建设，强化激励学习、钻研业务的措施，不断提升干警的业务素养。加强文化建设，积极营造既能体现司法文明又能体现职业追求的文化氛围。加强廉政建设，严肃查处滥用审判权、执行权等违纪违法行为。

五、立足改进工作，更加自觉接受人大和社会各界监督

在区委的正确领导下，积极争取区政府支持，落实向人大及其常委会报告工作制度，做到全面工作定期报告、主要工作专题报告、重大事项及时报告等工作机制。自觉接受区政协的民主监督，为政协委员开展工作创造条件。依法配合检察机关开展法律监督。自觉接受人民群众的社会监督、新闻媒体的舆论监督，依法公开所有可以公开审判的案件，同时加强法院互联网站建设，推进网络庭审直播和裁判文书上网工作，及时发布群众关注的典型案例。

各位代表，新形势新任务对人民法院工作提出了新的要求。我院

将认真贯彻区委十四届四次全会精神，自觉接受区人大及其常委会的依法监督，坚决执行本次大会关于法院工作的决议，开拓进取，扎实工作，推动法院工作再上新台阶，为全区经济跨越发展、社会和谐稳定做出新的更大的贡献！

旅顺口区人民武装部

■概况 中国人民解放军辽宁省大连市旅顺口区人民武装部隶属于大连军分区，在大连军分区党委和旅顺口区委、区政府领导下开展工作。下辖军事科、政工科、后勤科三个科室和国防动员委员会办公室、军事设施保护委员会办公室和旅顺口区人民政府征兵办公室。2012年，旅顺口区人民武装部着眼全区国防后备力量科学发展需求，认真落实大连军分区党委和旅顺口区委、区政府的决策部署，开拓创新，锐意进取，较好地完成了年度各项工作任务。先后被沈阳军区评为“基层建设先进旅团级单位”（荣立集体三等功）、“‘十一五’期间国防工程维护管理先进单位”，被辽宁省人民政府评为“征兵工作先进单位”，被辽宁省军区评为“先进人武部”、“基层建设先进单位”、“正规化建设先进达标标兵单位”、“军事志编纂工作先进单位”，人武部机关党支部被军分区党委评为“先进党支部”。

■ 党委班子和干部队伍建设 2012年，区人武部注重加强党委班子建设和干部队伍能力素质提升，始终把建“一流党委、过硬队伍”作为建设目标，常抓不懈。班子突出抓好组织生活制度落实，围绕党委工作11项制度、党支部7项组织生活制度，贯穿全年进行了细化量化抓规范，督导检查抓整改，全面提高依靠制度抓建设的能力。并下大力气抓了风气建设，严格执行《军队党员领导干部廉洁从政若干规定》，扎实开展了“党纪条规学习月活动”、“深入抓好《廉政规定》落实整改活动”和“五种不良风气”专项整治活动，提高了廉洁自律标准，坚持把说实话、报实情、干实事、出实绩作为考核班子的重点。认真落实《辽宁省军区关于加强新形势下干部教育管理若干规定》，进一步强化党委班子建设和干部队伍建设，8名干部德行考评全部优秀。

■ 政治理论学习 2012年，区人武部党委机关、各基层武装专干和全区民兵预备役官兵按照军委习近平主席关于“军队努力走在前列”的指示要求，以高度的政治热情，投入到学习贯彻党的十八大精神中，切实把十八大精神落实到各项工作之中。部党委机关严格落实“双带双促”学习机制，扎实抓好党委中心组学习、机关统一学习日和个人自学。各基层武装部在认真总结上年抓好“七一”重要讲话学习的基础上，探索完善了抓好本单位党委机关创新理论学习的基本经验，特别是在学习贯彻胡锦涛总书记“7.23”重要讲话和党的十八大精神上，内容丰富，方式方法灵活，成效显著。区人武部党委在借鉴军分区和区委党委中心组学习成果的基础上，坚持循序渐进的思想方法和工作

方法，深入学习讲话精神，注重成果转化，牵引武装工作创新提高，收到了武装头脑、指导实践、解决问题、推动工作的良好成效。

■管理教育工作 2012年，区人武部注重抓管理教育工作。一是**查隐患——盯住突出问题查根源**。制订了《深入开展安全隐患专项整治大力抓好武装部安全稳定工作实施方案》，共2次对机关办公楼内各场所进行了集中检查，对梳理出的问题，部首长进行逐一讲评，把问题的责任和根源落实到具体人、具体事上。二是**重治理——扭住薄弱环节抓整改**。认真组织全体人员参加“三项活动”集训和抓好“条令学习月”活动的落实，开展了以“一次内务秩序检查、一次条令知识竞赛、一次理论常识考核、一次军容风纪检查、一次队列会操、一次笔记展评”为主要内容的“六个一”活动，促进条令法规的经常性落实，经验做法受到军分区领导的高度评价。在军分区组织条令考试中，取得总评第二名的好成绩。三是**抓养成——落实基本制度保长效**。坚持每周交接班会上强调和讲评安全管理工作，每人定期汇报个人思想、工作情况、领导点评，突出安全管理工作的日常性、长期性和反复性，使全体干部、职工在日常战备、训练、工作、生活中做到知行合一、养成自觉。每天坚持落实“三个十分钟”等制度，利用新购置的指纹考勤机、监控设备等科技手段提高人员管理水平，机关办公秩序得到明显加强。

■战备建设 2012年，区人武部按照“平时服务、急时应急、战时

应战”的原则要求，狠抓战备制度落实。每逢重大节日，部长、政委都亲自开展节日战备教育，组织战备形势分析、完善各类预案。落实了部领导、机关干部、职工“三级”值班，建立了重大节日、重要时期零报告制度，进一步规范了内部建设。同时，对基层各街道武装部的战备物资管理情况进行了统计和清查，使人武部应急战备物资达到了规定要求。

■军事训练 2012年初，区人武部在上年夺得训练比武团体第一名的基础上，为保持荣誉、再创佳绩，在迎接军分区比武考核期间，每周抽出1天时间进行红星1号、识图用图、军事理论、战术标图、公文写作训练，超额完成训练任务。4月下旬，组织了1期民兵应急值班分队训练，组成72名民兵警棍盾牌术方队，并为大连市党政领导作了精彩的汇报表演，成为2012年市领导“军事日活动”的一大亮点，受到市委常委和军分区首长的一致好评，民兵队伍的战斗力的也得到了较大程度的锻炼和提升。在军分区组织的现役干部比武考核中，取得团体第三名的好成绩。

■国防动员 2012年，区人武部在年度民兵整组工作中，继续巩固和丰富旅顺口区构建“一个平台、四个依托”的创新做法，按照“紧跟党建抓武装”的工作思路，依托“社区人武办”抓好“基干民兵队伍”建设，依托大型企业抓好“民兵应急分队”建设，依托特殊行业抓好“对口专业分队”建设，依托高等院校抓好“三战”分队建设，

圆满完成了上级下达的编组任务，兵役登记和直招士官工作进展顺利。军分区领导全程帮建和指导本区的民兵编组工作，多次到基层单位进行工作调研，对4支分队和2个基层武装部实施了拉动点验，取得较好效果。省军区领导在军分区首长的陪同下到区人武部和得胜街道武装部检查指导民兵整组工作，给予了高度评价。得胜街道武装部长在全省新任基层武装部长集训中，介绍交流了工作经验，受到各级领导和与会人员的好评。

■正规化建设 2012年，区人武部按照上级人武部机构正规化建设“三步走”的总体设计和“基层街道武装部正规化建设年”的工作安排，在上年本级夺得全省正规化建设先进达标单位的基础上，将当年的工作重点向基层街道武装部正规化建设延伸。3月份，制定下发了《旅顺口正规化达标建设规范》，对各类职责、制度、预案、名册等工作资料进行统一，对内部设置进行规范，解决了“怎么干”的问题；5月份以后，特别9月份承办军分区正规化建设现场会后，部领导带领机关干部广泛开展了走访和正规化调研活动，并根据调研情况研究制订了《旅顺口区街道武装部正规化建设考评细则》，解决了“如何考”的问题，并召开了1次街道武装部正规化建设中期工作推进会。至2012年底，全区10个街道武装部正规化建设全部达标。

■国防工程管护 2012年，区人武部对全区国防工程进行了春季普查。积极支持地方经济社会发展，对旅顺经济发展建设涉及军事设施

的复函共计 16 份，均做到依法管护、严谨细致，无一错情、漏情等问题发生。在区人武部的积极工作和有力协调下，总参、军区、省军区和军分区四级主管领导到旅顺口区对拟报废国防设施进行实地勘察，加快了报废审批进度，为旅顺口区大项目建设争取了宝贵时间。

■军事志编纂工作 2012 年，旅顺口区军事年鉴编撰工作有序推进，与辖区各驻军单位通力合作，按照上级要求，及时收集上报整理图文资料，取得一定成果。8 月，旅顺口区人武部被辽宁省军区评为军事志编撰工作先进单位。在经费保障上，人武部党委给予全力支持，相关支出及时保障到位。军志办硬件建设上，重新更换 1 台高性能台式电脑，1 台笔记本电脑，配备扫描仪、碎纸机、激光打印机、刻录机、文件柜等办公用品，确保编纂工作的顺利开展。为弥补各驻军单位提供资料的疏漏和不足，广开渠道搜集资料。主要是关注当地媒体的新闻报道，根据部队活动规律，注重季节性活动资料的收集。《旅顺口区军事年鉴（2007-2011）》初稿，共计 50 余万字，其中通过网络收集的资料占到 15%。6 月份，专门召开军地军事年鉴编纂工作联席会议，并邀请分区军志办专家授课。7 月，《旅顺口区军事年鉴（2007-2011）》合订本内部版完成编辑出版，全书 43 万余字，类目下设分目 249 个，含有条目 705 个，上书图片 369 张。2012 年，军事年鉴也已经完成，全书 9 万余字，上书图片 118 张。年内，实时收集本单位年鉴有关资料，为做好下年度年鉴编纂储备资料。

（撰稿人：张大勇 审稿人：王兴伟）

旅顺口区人民团体

旅顺口区总工会

■概况 2012年，区总工会在区委和上级工会的正确领导下，在全区各级工会组织和工会干部共同努力下，以科学发展观为统领，以构建和谐劳动关系为主线，以“六个专项行动”为抓手，以打造职工合法权益“安全网”为目的，坚持重点工作抓推进、常项工作抓突破、全面工作抓提升，圆满完成了区总十五届三次全会确定的各项工作任务。2012年，全区工会工作真抓实干、勇于创新、特点鲜明、亮点纷呈。

■创新经济技术 2012年，旅顺口区总工会通过各种竞赛和表彰活动，不断提高全区职工创新经济技术的能力。

一是开展多种形式相结合的建功立业竞赛活动。深入开展以“共建‘十二五’，共享新生活”为主题，以“五创五比”为主要内容的建功立业竞赛活动，主要采取“五个结合”：与重点工程、重点项目相结合；与“我为节能减排做贡献”活动相结合；与“安康杯”竞赛活动相结合；与“五小”（小发明、小创造、小革新、小设计、小建议）活动相结合；与技能大赛、技能鉴定、职称晋升相结合。组织全区 15 家餐饮企业 42 名女职工举行餐饮技能大赛，有 6 名女职工获旅顺口区“首席职工”和“岗位能手”称号。在全区开展“安康杯”竞赛活动的基础上，选拔 5 个单位参加大连市的“安康杯”竞赛，亚明公司建立竞赛目标考核和奖励基金，在竞赛中取得较好成绩。组织职工参加省市举办铣工、焊工机械维修工技能大赛，特别是参加省举办铣工大赛，取得个人总成绩第 11 名。与大连市某培训机构配合，免费举办电工技能培训班，有 60 名职工参加。

二是充分展示广大职工主力军风采。制定出台《旅顺口区总工会关于推动企业文化、职工文化繁荣发展实施办法》，按照“四个一”要求，创建 30 个职工特色文化活动示范基地，发展职工兴趣协会、兴趣小组队伍建设。组队参加大连市职工“供电杯”象棋比赛获得团体、个人两个第一名的好成绩。积极开展“五月歌会”等职工文化活动，充分展示了全区广大职工的主力军风采。

三是大力弘扬劳模精神。2012 年恰逢本区召开两年一度的劳模表彰大会。区总工会利用区内新闻媒体出专题专版，大力宣传劳模先进事迹，并为 13 名劳模办理荣誉津贴认定，成立全区首个劳模创新工作

室，年底前又成立 4 个劳模创新工作室，在全区进一步形成了学习劳模、争当劳模、关爱劳模的良好氛围。旅顺口区 2010-2011 年度劳动模范、先进单位表彰大会评选表彰区级劳动模范 80 名，先进单位 67 个，特别劳动奖 5 人；同时还表彰荣获全国五一奖章 1 人，辽宁省劳动模范 3 人，大连市劳动模范 37 人，先进单位 4 个，特别劳动奖 3 人。

（加照片：全区庆“五一”暨 2010-2011 年度劳模表彰大会）

■创新项目工会组建模式 2012 年，区总工会在基层工会建设工作中不断创新，效果显著。

一是组建项目工会，维护职工合法权益。随着绿色经济区建设进程加快，根据本区大项目多、雇用农民工多、劳资双方矛盾相对较多的实际，区总工会征求区委、区政府主要领导同意，在市总相关部门的指导下，决定在全区 3000 万元以上的在建大项目中组建项目工会。经过前期认真调研、充分论证，于 4 月 19 日在北海街道石门山温泉度假酒店召开了全区项目建会现场会。通过现场签订工资专项集体合同，农民工年均工资增长 17%以上。同时，还与区人社部门共同研究制定了《防范处置建筑企业拖欠外来务工人员工资工作实施办法》，起草下发了《旅顺口区总工会组建项目工会集中行动实施方案》。

二是坚持跟踪推进，积极争取党政支持。继北海街道项目工会现场会以后，区总工会先后四次召开推进会，传达市委常委、市总工会主席汪集刚，区委书记熊博力批示，逐个街道进行跟踪推进。旅顺经济开发区以党委名义下发项目建会文件，各街道领导亲自深入项目工

地，采取联合办公形式解决建会中的问题，争取尽快建会。全年，具备建会条件 62 家，建会 62 家，建会率为 100%，发展会员 9781 名。

三是加强规范化建设，切实发挥项目工会作用。组建项目工会的目的是为了发挥项目工会作用。项目工会一经成立，区总工会要求其实行“双亮”，建立“三档”，做到“六有”。为了进一步加强项目工会规范化建设，区总工会制定了《旅顺口区总工会关于项目工会规范化建设考核标准》，并按照优秀、良好、及格三个等级进行考核。年底形成了对区委、区政府关于发挥项目工会作用的专题报告。项目工会在确保施工单位无拖欠职工工资、无职工集体上访等方面发挥了重要作用。区委全会报告、区政府工作报告给予充分肯定。在加强项目工会规范化建设的同时，大力推进规范化建设向社区（村）工会联合会延伸，在得胜街道召开现场会，对全区 81 个社区（村）工会联合会进行量化考核，边检查、边指导、边规范。继铁山街道总工会荣获“全国百家示范街道工会”之后，龙头街道总工会又荣获“全国百家示范街道工会”。

■积极参与加强和创新社会管理 2012 年，区总工会充分发挥自身优势，积极参与加强和创新社会管理，推动全区经济社会发展。

一是协调劳动关系，发挥工会参与社会管理创新的重要作用。把组建行业性工会联合会、开展劳动定额工资集体协商、规范行业性职代会制度建设捆在一起，同步推进。8 月 14 日，在双岛湾街道文化站举办藻类加工行业第二届二次职代会和行业工资集体协商现场会，各

街道和部分企业参加了现场观摩，推动了工资集体协商制度和职代会制度落实，在落实市总提出“两个普遍”的基础上，结合旅顺自身特点提出了“三个同时”，即同时建会、同时开展工资集体协商、同时召开职代会。全区当年新签工资专项集体合同 175 份，其中行业工资专项集体合同 8 份，区域工资专项集体合同 5 份。开展第十个“双合同月”宣传活动，发出《共同约定行动倡议书》129 份，加强劳动争议预防调解组织建设，成功调解 261 起各种劳动争议，当年又有 5 家企业被评为大连市模范劳动关系和谐企业。

二是提升职工素质，凝聚工会参与社会管理创新的重要力量。区总工会用社会主义核心价值体系教育职工，通过开展“携手相助，人人有责”、“岗位创佳绩、献礼十八大”、“书香伴我行，奉献写人生”等主题实践活动，提升广大职工思想道德素质和科学文化素质。深入开展“创建学习型组织，争做知识型职工”活动，选树典型参加市总“金纽带”职工文化奖评选。积极推进“职工书屋”网络化建设，网络化管理。仁海重工有限公司被评为全国工会职工书屋示范点，大连海威构件制造有限公司等 10 个企业被评为市级工会职工书屋示范点。

三是深化服务帮扶，搭建工会参与社会管理创新的重要平台。2012 年，全区 10 个街道、1 个开发区、82 个社区（村）、157 家规模企业，全部建立了“服务、维权、救助”为一体的服务帮扶站（点），形成了以区职工服务帮扶为龙头，以街道、开发区服务帮扶为支撑，以村（社区）和企业服务帮扶为节点的三级服务帮扶网络。全年共召开各种形式用工洽谈会 9 次，实名制安排就业 1509 人。农民工大专班三个班次

在读学员 66 名。首批 18 名农民工大学生毕业。举办月嫂，计算机、催乳师培训班，培训学员 137 人。免费为 200 名单亲困难女职工、困难企业女职工进行体检。为 10293 名女职工办理团体女性安康保险，保险额为 35.7 万元。推行工会会员服务卡，全区 2 万多名职工享受医疗、购物等优惠服务待遇。在金秋助学活动中，为困难职工、困难农民工子女发放助学金 10 万元。本区劳模积极参与金秋助学，39 名劳模与 60 名贫困学生结对助学。在市委召开的工青妇工作会议上，本区代表全市工会系统在大会上介绍经验。

■ **“双走双促”活动** 2012 年，区总工会积极开展“双走双促”活动，惠及企业和职工。

一是走进企业察实情促发展。区总工会采取上下联动的办法，组织区、街、村（社区）三级工会干部走进各种类型企业 100 多家，通过与企业负责人进行座谈交流，到车间当一天工人，指导企业工会工作等举措，帮助企业解难题、稳增长。通过走进企业实地调查，选择 4 家有发展前景、有市场份额的小微型企业，积极争取上级工会扶持创业带头人基金，共发放小额无息借款 110 万元。

二是走访职工办实事促和谐。两节期间，区总工会走访慰问困难职工、困难劳模、困难农民工 481 人，发放慰问品、慰问金总计达 70 万元。当年全区三级工会干部共走访职工群众 2000 多名，帮扶困难职工 598 人，办好事、实事 100 多件。

三是把“双走双促”活动与“连心”活动紧密结合起来。2012 年

10月，区总工会筹资8万多元，为连心村（长城街道李家村）购买12台电脑、2台打印机、一台复印机，组建科技致富电教室，丰富了村民的文化生活，提高了村民科技致富的能力。在“双走双促”和“连心”活动中，区总工会着力在增强群众感情上求深化，在解决生产生活中的实际问题上求深化，在指导企业工会工作上求深化，先后收到企业和职工赠送的锦旗3面，受到企业和职工称赞。

■机关建设 2012年，区总工会继续加强机关建设，整体工作水平得到进一步提升。通过开展创先争优活动、连心活动、双走双促活动和软环境建设年活动，进一步提升了机关工作人员思想政治业务素质。区总工会被全总评为“会员评议职工之家工作先进单位”，被省总授予辽宁省“五一”奖状、评为“财务工作先进单位”，被市总评为“资助农民工上大学组织工作先进单位”，被区软环境建设年领导小组评为“软环境建设年活动先进单位”。在区以上新闻媒体发表稿件150余篇，编发旅顺工会信息26期。工会经费税务代收、财政划拨力度加大，成效明显。工会经审工作进一步强化，对10个街道、开发区和部分企业工会进行经费审计。

（撰稿人：史睿 审稿人：郭晶）

共青团旅顺口区委员会

■概况 2012年，共青团旅顺口区委有直属团（工）委49个，直属总支、支部5个，支部593个，青少年7.2万人，其中青年4.9万人，新发展团员1136人。2012年，团区委以科学发展观为统领，以“促进青年成长发展，带领青年建功立业”为主线，有效联系青年，有效服务青年，有效凝聚青年。

■思想政治工作 2012年，共青团旅顺口区委在全区团员青年中开展“感悟十八大·青春颂中华”学习宣传贯彻十八大精神系列活动，进一步激发广大团员青年建功立业的热情，引导团员青年主动适应建设旅顺绿色经济区的新形势、新任务和新要求。全区青年“绿色经济大讨论”活动有效开展，共收集论文、调研文章近百篇，摘选优秀论文36篇，在旅顺共青团网站刊发。组织开展纪念五四运动93周年暨十佳两优两先表彰大会，通报表彰了十佳两新团组织、十佳青年文明号共20个先进青年集体和十佳青年岗位能手、十佳青年致富带头人、十佳外来务工青年、十佳青联委员等40名优秀青年个人。为增强广大青少年的社会责任感和使命感，在全区中小学生中开展“半岛印象杯”滨城美少年评选活动。通过挖掘、选树优秀榜样，激发青少年学习先进、赶超先进的热情。进一步丰富学习雷锋活动形式，创新活动载体。与区关工委、区教育局联合组建了旅顺口区雷锋精神报告团，聘请学习雷锋的模范代表人物为报告团成员，深入中小学进行事迹报告，让雷锋精神永驻青少年心中。在学雷锋集中行动日开展“学雷锋送服务”活动，在水师营街道设置了用工洽谈、YBC创业咨询、技能招生培训、法律咨询、科普宣传、食品安全、妇女维权、农业信息服务、医疗义诊等20余个服务项目，提供用工岗位400余个。“红领巾寒冬送温暖”、“青春暖夕阳”、“关爱空巢老人”、“千团帮千户”等品牌活动持续开展，学雷锋活动呈现常态化趋势。

■青年就业创业 2012年，团区委依托旅顺YBC服务站，成立YBC创业青年服务中心，11个基层团工委建立YBC服务点，组建了YBC导师团队。至年底，已有4名创业青年通过了YBC审核，获得了16万创业资金扶持和4名专业导师辅导。与区农村商业银行等金融机构合作发放农村青年创业小额贷款480余万元。加强青年就业创业基地建设，新建青年就业创业基地18家，提供见习岗位180个，招募见习人员153人，其中大连华成信息教育咨询有限公司荣获大连市十佳青年就业创业见习基地。

■青年志愿者 2012年，团区委全面推进青年志愿者行动，在全区组建了3000人的青年志愿者队伍，涵盖了教育、卫生、法律等各行业志愿者人员。积极参与营建青年林活动，组织青年志愿者在龙头街道王家村开展了“建青年林、植幸福树”主题活动，栽种树苗2000余棵。

■青少年保护 2012年，团区委扎实做好青少年保护工作。

重点青少年群体管理帮扶。大力完善预防青少年违法犯罪工作机制，下发了《重点青少年教育帮助和预防犯罪工作方案》，为重点青少年群体管理帮扶长效机制建立奠定了基础。“警民携手 关爱青春”专项行动、青少年成长环境专项整治行动有效实施。进一步完善重点青少年群体教育帮扶常态化管理，全年依托各街道社工站救助不良和严重不良青少年100余人，有效预防和减少了青少年违法犯罪。旅顺口区预防青少年犯罪工作在2012年市政府绩效考评中以满分的成绩位列全市第一；在省平安区创建工作考核中，本区预防青少年违法犯罪工

作蝉联优秀，为平安旅顺创建做出了积极贡献。

深入开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动。邀请人大代表和政协委员深入到青少年中参与专项调研和视察，共同商讨有关青少年维权问题，呼吁全社会关注青少年健康成长。形成“国学社会教育与青少年全面发展”等多篇对青少年健康发展具有指导价值的调研成果。

青少年法制宣传教育。积极探索学校、社会、家庭“三位一体”的法制教育网络。通过开展“法官、律师普法进校园、进社区”、“少年模拟法庭”、“青少年法律知识讲堂”等活动，对在校学生、社区未成年人、进城务工青年、闲散青少年进行了形式多样的法制宣传教育。全年共举办各类法制教育 100 余场次，覆盖青少年 3 万余人次。

关注弱势青少年群体教育工作。组织开展了“同在一片蓝天下”关爱特殊未成年人主题系列活动，加大对特困青少年、进城务工人员及其子女、农村留守儿童、流浪未成年人、孤残青少年等弱势青少年群体的保护和服务力度；举办了健康老游戏大比拼，组织各社区青少年通过参与运动增进沟通与了解，强健体魄；邀请 12355 青少年服务平台成长指导老师为全区青少年举行专题讲座，丰富青少年青春期自护知识，帮助青少年解决成长中的各类困扰。

为单身青年交友牵线搭桥。拓宽青年沟通交流渠道，积极倡导其树立健康婚恋观念，成功举办“知己爱人·情牵旅顺”青年交友联谊系列活动，以“丹桂月中”、“秋菊佳色”、“紫薇秋露”、“枫叶流丹”

为主题，为青年教师、部队官兵、青年志愿者等青年群体举办专场交友联谊会，近千名青年参与其中，20余对青年男女通过活动成功牵手。

■组织建设 2012年，团区委采取多项举措，推动全区团组织建设。

考核制度进一步量化。按照《中共旅顺口区委关于进一步加强新时期共青团工作的意见》的指导精神，实行团的工作指标千分制量化考核，稳步推进常项工作，强化推进重点工作，较好地发挥了考核的导向作用和监督作用，提高了团干部的工作创造性、积极性和主动性。

进一步提高团干部综合素质。通过举办团干部培训班，召开团干部经验交流会，深入学习宣传贯彻十八大精神，开展软环境建设年等活动，进一步转变团干部工作作风，提升团干部思想政治素质和服务青年能力。

进一步加强“两新”组织团建工作。新建“两新”团组织152家。其中旅顺时空义工队团委荣获大连市十佳两新团组织，大连顺屹肥牛餐饮有限公司荣获大连市优秀两新团组织。积极参加大连市两新团组织学习贯彻十八大精神知识竞赛活动，并取得全市第二名的成绩。

进一步扩大基层组织覆盖范围。按照“党建带团建，团建促党建”的总体要求，不断加强基层团组织建设力度，努力把基层团组织建设成为具有吸引力、凝聚力和战斗力的先进青年群众组织。批准成立了旅顺电视台团委、旅顺口区海洋与渔业局团委，调整充实基层团干部4名。基层组织格局创新工作全面发展，初步建立和完善了“一证五岗”

的工作模式，研究制定了委员分工机制、委员轮值当班机制和委员考核激励机制。团的基层组织建设在全国处于领先水平，团中央领导及专家组专程调研旅顺口区共青团基层组织格局建设工作。旅顺口区中学共青团组织建设经验在全省共青团系统中推广。

■旅顺口区少年宫 2012年，旅顺少年宫占地面积2354平方米，建筑面积1700平方米，固定资产400万元。是年，由辽宁省财政厅彩票公益基金投入90余万元，用于室内暖气、教学设施改造提升。进一步完善了少年宫的教学环境，为开展各项公益性培训活动提供了保障。旅顺少年宫开设了钢琴、小提琴、手风琴、电子琴、吉他、管乐、古筝、琵琶、二胡、竹笛、葫芦丝、声乐、舞蹈、英语、语言、书法、美术共17个科目，全年培训学员800余人次。该少年宫利用休息日及寒暑假，大力开展各种公益性培训活动。寒暑假期间开展全国音乐、书画考级免费辅导活动，钢琴、手风琴、电子琴、儿童声乐、琵琶、书法、美术等学科的学员有300余人次参加了免费的考级辅导活动，每名学员平均免费辅导20课时，考级合格率达到98%；同区内四所小学联合进行免费培训活动，活动内容包括电脑基本操作、网络知识、英语短期听力训练等，参加免费培训的学员400余人次；全年每名在编教师深入到基层指导开展活动不低于20次，其中声乐、舞蹈、器乐教师义务指导在30次以上，参与活动学员600余人次。对家庭困难和有残疾的学员坚持免费培训。2012年，区少年宫免费、半费培训的学

员 200 余人。当年，区少年宫组织师生先后参加了 5 月 8 日的旅顺口区“跟着郭明义学雷锋”原创歌曲演唱会、6 月 7 日的“旅顺首届滨城少年”颁奖晚会、9 月 28 日的旅顺口区“喜迎十八大旅顺青年歌手大赛颁奖晚会”、10 月 14 日的大连市群众文化进京展演专场晚会《扬帆远航》、11 月 6 日的大连市第五届新人新剧目展演综艺晚会等演出。旅顺少年宫还积极参加旅顺口区各种宣传活动演出，慰问离退休老干部、为敬老院老人演出，各界人士春节晚会演出；旅顺口区庆祝“五一”、“六一”、“七一”、“八一”、“十一”等纪念日的演出等，全年参加社会各类公益性演出 9 场，参与活动学员 800 余人次。

（撰稿人：张晓妮 审稿人：李斌）

旅顺口区妇女联合会

■概况 2012 年，全区各级妇联组织紧紧围绕区委、区政府的中心工作和上级妇联的工作部署，以绿色经济区建设为中心，坚持服务大局、服务基层、服务妇女的方针，以提升女性素质、搭建发展平台、破解民生难题、推动妇儿事业发展为重点，全面打造“温暖之家”“千品女子学堂”和“幸福家庭”三大工作品牌，带领全区妇女在建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺中作出了积极贡献。

■培训工作 2012 年，区妇联以迎接党的十八大和学习宣传贯彻党的十八大精神为契机，深入开展多种形式的教育培训活动。通过创新“三

八节”表彰形式和表彰内容，表彰旅顺口区 50 个“温暖之家”等先进集体，90 名“巾帼致富带头人”等先进个人，将民间草根志愿组织绿色心灵工作室、雪玲操舞队等列入表彰范围，引领女性成长成才方向；全面开启“千品女子学堂”，围绕经典文化、魅力职场、行业技能、幸福家庭等内容，组建讲师团。区妇联邀请杨道立、侯铁珊、张晓秦、陈武民等知名专家学者举办了 6 场大型公益培训，以区、街道、村（社区）三级联动的方式，累计培训 162 场，有 2 万多名妇女直接受益；深化妇女成才支持行动，向组织部门推荐 8 名青年女性人才入市女性人才库，其中 1 名优秀青年女性纳入市“365”干部规划管理；与市妇联合作组织 9 名女领导干部和女企业家参加在北京大学举办的第二期女性公共管理高级研修班；组织 5 名致富带头人参加市妇联新型女农民科技培训，全区实名制新型女农民培训 2600 人，受到市妇联高度肯定，并得到妇联 3 万元的资金支持。

■ **“双学双比”活动** 2012 年，区妇联深化“巾帼示范村”创建行动，培育基地和品牌，培树巾帼致富带头人。争取市区两级以奖代补资金 30 万元，扶持铁山街道柏岚子村等“双十”项目 10 个，扶持王金翠等“双学双比”示范基地 10 个，培育了豚元等 19 个巾帼农业品牌，培树高岩等科技致富带头人 11 名；在大连市“双学双比”暨都市型现代农业巾帼品牌推进会上，小南村等四个基地获评大连市都市型农业巾帼示范基地、“三八”绿色工程示范基地、“双学双比”示范基地，涌

现出了“十大农民女状元”等10个农村妇女“双学双比”竞赛活动先进典型，刘志杰被评为全国农村科技致富女能手（大连市唯一一个）；协调发放妇女小额担保贷款285万元，57名妇女获得贷款支持；争取劳动、民政等部门支持，实施“社区服务工程”，利用“再就业培训中心”，促进妇女在家政、物业管理等领域创业就业452人，召开就业洽谈会5次，提供就业岗位500多个；注重发挥创就业基地的指导、示范和带动作用，建立第三批旅顺口区女大学生创业实训基地4个，千品餐饮文化有限公司获评全国女大学生创业实践基地，大连四方佳特流体设备有限公司等两家企业获评大连市女大学生创业实践基地，争取省、市巾帼再就业资金6万元。

■文明家庭建设 2012年，区妇联开展“幸福家庭”创建活动，提升家庭幸福指数。下发了《旅顺口区“幸福家庭”创建活动方案》，举办“幸福母亲晒幸福”图片展、编写了10万字的《幸福家庭手册》、制作母亲节公益广告宣传片、征集“幸福生活之我见”征文、举办“我家的幸福故事”演讲会。基层妇联组织开展《缘在五月》、《爱在七夕》、《情系夕阳》等婚姻家庭系列；邻居节、百家宴、连心楼等家庭文化系列；“舞动旅顺，牵手幸福”操舞表演系列等活动。将平安家庭、和谐家庭、低碳环保家庭、学习型家庭等文明家庭创建活动有效整合，开展百户“幸福家庭示范户”评选活动，龙头街道郭家沟村孔桂荣家庭被省妇联命名为“辽宁省幸福家庭”；有两个社区获得辽宁省

示范家长学校暨双合格家庭教育示范基地，开发区中心小学获得全国农村流动儿童示范家长学校。

■民生工程 2012年，区妇联凝聚社会各界力量，关爱贫困妇女儿童。争取慈善基金13万元，设立贫困母亲自强助力项目，通过摸底、调查、走访确定人选，选准项目，助力发展，已经有曹玲等10位贫困母亲获得资助，并有3位已经脱贫；关注“两癌”母亲，对贫困“两癌”母亲情况进行摸底调查，建立了农村“两癌”贫困母亲信息库，为3名“两癌”贫困母亲争取救助资金5万元，其中为自强不息、回报社会的乳腺癌患者杨莉争取价值1万余元的药物；发放贫困母亲救助金5.35万元，发放阳光春蕾女童救济金9000元，资助单亲贫困妇女家庭6名大学生6000元。

■维权工作 2012年，区妇联加大维权示范站建设工作，对新申报4家省市级维权示范站进行了综合验收检查，下发1.6万元的定向资金，全区共建成省市区三级示范站19个，争取省市区三级妇联扶持资金8.6万元。开展特色示范站创建活动，涌现出了开发区“模拟调解庭”、光荣街道的“姐妹心事屋”、双岛妇联的“动迁议事组”、三涧堡街道的“法律读书角”、得胜街道的“绿色心理咨询台”等特色鲜明的维权服务载体。得胜街道光辉社区《旅游开发项目使居民权益受损案》获省维权优秀案例一等奖；组织各街道开展与区法院法律援助对接活动，

联合举办“千品女子学堂”法律讲堂，组织法官进社区、村集中进行宣传，落实联席会议、信访代理、妇联干部协理员、少年法庭工作情况报告等四项制度；组织全区各级妇女以“百万家庭学法律，户户平安促和谐——预防和制止家庭暴力，促进社会和谐稳定”为主题，利用维权周广泛开展各类宣传活动，发放宣传材料 15000 余份，举办讲座 17 场；做好信访接待工作，全年区级共受理信访件 14 起，结案率 100%。综合维权工作的做法和经验被中国妇女网刊发。

■基层组织建设 2012 年，全区妇女基层组织建设得到加强。深入推进“温暖之家”创建工作，出台“星级温暖之家创建标准”，促进“温暖之家”创建工作的提档进级，依托“千品女子学堂”和“幸福家庭”等活动载体，突出发挥“五个中心”作用，全面落实“六项服务”职能，按照每年 30%的建设目标，全区已经有 35 个“温暖之家”创建完成，其中小南村荣获省优秀妇女之家荣誉称号；扩大组织覆盖，新组建了城建局、经信局、房产局、旅游集团、海洋与渔业局 5 个直属党委妇委会，以开发区为试点，新成立 30 个非公企业妇委会；整合旅顺地区女性高端人才资源，凝聚各方面力量，举办首届“旅顺口地区各界妇女代表联谊会”，涵盖高校女校长、企业女高管、女法官、女军官、女英模、女领导干部等各个层面的精英女性 60 人，为全面推动全区妇女、儿童事业发展和经济社会发展搭建了平台；开展“下基层、访妇情、办实事”活动，百余名妇联干部、近 3000 名巾帼志愿者走进妇女

群众，帮助解决实际困难，区妇联机关被评为区创先争优优秀基层党组织，区妇联主席程双凤荣获辽宁省妇联系统先进工作者荣誉称号。

■宣传工作 2012年，区妇联积极探索网络时代妇联宣传工作新方式，在新浪网、腾讯网开通了官方微博，搭建了妇联组织与妇女沟通、互动的桥梁；首次利用政府一楼大厅电子屏幕创意制作“幸福母亲晒幸福”图片展；通过旅顺电台“旅顺之声”和电视台“巾帼风采”等渠道全面宣传了典型人物和重点工作；加强各级妇联网站的宣传力度，全国妇联网采用5篇，省妇联网站采用24篇，市妇联网站采用302篇；积极参与大连市女性问题研究会的课题研究工作，本区负责的《对女性在家庭教育中发挥作用的研究》专题已经结题。这也是唯一一个县区妇联参与的课题研究，并获得资金支持。

（撰稿人：杨晓颜 审稿人：程双凤）

旅顺口区科学技术协会

■概况 2012年，旅顺口区科学技术协会（以下简称区科协）紧紧围绕区委、区政府建设绿色经济区战略任务，积极探索新形势下科普工作的途径和规律，按照区委、区政府和市科协的总体要求，结合旅顺口区实际，锐意进取、开拓创新，圆满完成年度目标任务，全区科协各项工作取得新的进展。

■科普惠农项目 2012年，区科协积极组织实施科普惠农工程，搭建和完善科普惠农工作新平台，不断提升农村科普服务能力和普及农村先进实用技术力度，助力社会主义新农村建设。一是继续加大了“科普惠农兴村计划”的培植力度。专门起草制发了区落实科普惠农兴村计划的办法和建立区项目库文件，建立和完善了区级科普惠农项目库，做好科普惠农项目二级储备，培育和储备一批具有影响力的专业技术协会、科普示范基地和科普带头人。二是积极推进科普惠农服务站的创建工作。为进一步构建农村科普工作的长效机制，提高工作水平和实际效果，区科协决定在全区农村开展科普惠农服务站建设工作试点，依托由全国科普示范带头人张秀玉创建的大连旅顺绿晨果蔬科技专业协会，建成了省级科普惠农服务站。三是继续强化新型农村社区科普阵地建设，建立科普宣传的长效机制。探索统筹农村社区科普标准化建设的新路径，进一步提高和完善农村科普“站栏员”工程建设和工作水平，最大限度的发挥农村科普“站栏员”工程建设的效能。农村科普视频网络服务工作取得新成效，实现了专家远程对大棚内农作物视频监控，进一步提高科普视频服务档次和技术水平，在全市科协主席拉练检查工作中受到市科协及各县区科协领导的高度评价和肯定。

■“科普四季歌”活动 2012年12月19号，大连市第二十五届“科普之冬”活动启动仪式暨旅顺口区科普“站、栏、员”表彰会在旅顺畜牧中心举行。市区科协领导和旅顺口区农村科普工作者出席了会议。在“科普之冬”启动仪式上，市科协副主席刘国强作了动员讲话。在会上，旅顺口区开展了2012年度农村优秀科普活动“站、栏、员”的

表奖。表彰了优秀科普活动站 5 个、优秀科普宣传栏 5 个、优秀村级科普信息员 20 名。并为在“基层科普行动计划”活动中，荣获全国农业专业技术协会先进单位的大连市旅顺口绿晨果蔬科技专业协会、荣获辽宁省科普示范区的旅顺口区登峰街道和顺社区颁发了牌匾。在启动仪式上，市科协领导还就如何做好农村科普站、栏、员工作，提高全民科学素质，对基层科普信息员进行了培训。

■第十二届科技周活动 2012 年 5 月 22 日，旅顺口区科协会同区委宣传部、区科技局共同开启了第十二届科技周活动启动仪式。本届活动周以“科技引领未来发展，科普服务惠及民生”为主题，开展了包括“科技专家垄上行”科普惠农服务行动；“健康科普社区行”系列活动；“水健康旅顺行”系列科普讲座；“院士专家旅顺行”活动；科普惠农服务站揭牌仪式；“节约能源资源、保护生态环境、保障安全健康、促进创新创造”主题科普宣传活动；旅顺口区中小学科技节系列活动；“太阳沟环境保护”科普宣传活动；春季农业技术培训与咨询服务活动等 20 余项活动。会同区食安委、区疾控中心等部门围绕“食品安全与公众健康”主题，统一组织开展了全区科普日活动。科普日期间，举办了大型广场科普日宣传活动；开展了“科技专家垄上行”科普惠农服务行动——“食品安全进农业园区”活动、“健康科普社区行”活动、区疾病预防控制中心等健康科普基地开放暨科普日宣传活动和首家社区科普超市启动暨“安全食品选购”宣传日活动等 10 余项系列科普活动。全区社会化大科普活动不断深化，科普活动不断做大做强。

（此处加照片：2012 年科技活动周）

■ **“科技专家垄上行”活动** 2012年，区科协依托科普惠农专家团、科普带头人，以送科技下乡为主题，有针对性和实效性的将“科技专家垄上行”活动继续推进开展。春耕期间，组织农业技术专业人员，深入到全区各村、各生产合作社和农民温室大棚，向农民传授农业春季生产科技实用技术。在旅顺口区三涧堡街道的大连绿晨果蔬专业技术协会的科普温室大棚课堂上，全国科普示范带头人张秀玉为40余名种植农户现场讲授温室西红柿病虫害防治技术。区农业专家服务团农业、农机、果树各方面专家对温室大棚生产及春耕生产等方面的问题进行了咨询和指导。在大连绿鑫果蔬专业技术协会科普视频站中，10余名果农收看了由区农业果树专家王占军主讲的温室大樱桃生产管理的技术讲座，并通过科普视频解答了果农疑问。区科协还组织农机专家走进农户，向农民宣传推广适用于温室生产的新型农机具，并向农民赠送了作物杀菌熏蒸器等物理农机具，并现场指导农民生产。全国科普日期间，开展了旅顺口区“科技专家垄上行”科普惠农服务行动暨“食品安全进农业园区”活动，组织区科普惠农专家服务团和食品及农产品检测人员，深入辖区部分农业生产园区，围绕“食品安全与公众健康”为主题开展宣传、培训、指导、咨询服务；通过利用科普温室大棚讲堂和科普视频等平台，进行安全生产知识讲座；发放宣传资料、举办安全与健康知识巡回展、更换科普宣传栏内容等形式，大力宣传《农产品质量安全法》、《食品安全法》、《农药管理条例》等法律法规和农产品质量安全生产相关知识；深入田间地头进行现场技术咨询指导服务，指导农民按标准组织生产，大力推广病虫害综合防

治、农业先进实用生产技术等；并对全区十个农业生产基地进行化学污染物和有害因素监测，增强生产企业质量安全意识和责任风险意识，提高全区农产品质量安全水平，为促进广大群众科学生产、增产增收发挥了重要作用。

■城区科普工作 2012年，区科协深入贯彻落实辽宁省城区科普工作会议精神，倾力打造社区特色科普活动平台，以创建科普示范社区和深入开展“科教进社区”活动为载体，不断创新科普活动方式，着力加强科普资源开发与共享工作，努力提高科普服务能力，积极探索社区科普工作长效机制，把提升社区科普工作能力作为突破口，为全区社区科普工作跨越式发展夯实基础。深入开展科普示范社区创建活动，重点抓好创建市级社区科普大学4所，市级五、四、三星级科普社区各1家，1家省级社区“科普益民服务站”和2家区级“科普益民服务站”。其中，光荣街道友谊社区创建的省级科普益民服务站，以其建站规范、组织机构健全、设施一流、科普益民服务项目齐全，得到市科协的充分肯定，并以高分通过市科协的初检。结合社区特点，开展针对性强、形式多样、内容丰富、能被居民所参与、所接受、所应用的具有社区特色的科普活动，“科普进社区”、“健康科普社区行”等社区品牌活动取得新成效，有力推动了民生科普知识进区到户，打造社区科普活动的名牌。组织登峰街道和顺社区成功申报“辽宁省科普益民计划——科普示范社区”项目，获奖补资金10万元。

■科普基地建设 2012年，区科协坚持以实施《全民科学素质行动计

划纲要》为总抓手，紧紧围绕五类重点人群科学素质的提高，注重建立和完善科普资源共建共享联合机制。在管好用好现有科普资源的基础上，不断开发整合形成新的科普资源，努力实现科普工作社会化。积极与区科技局配合，进一步加大科普教育基地的创建力度，发展和培育了一批省、市和区级科普教育基地，使科普教育基地建设上层次、出亮点。旅顺开发区中心小学阳光科普园、旅顺疾病预防控制中心、旅顺汇美园艺公司等 3 家科普基地被命名为省级科普基地，全区省级科普基地已达到 4 家。旅顺开发区中心小学阳光科普园还被评为大连市 2012 年度市级优秀科普基地。按照市科协的统一部署和要求，建立并开通区科协系统腾讯微博，全区共开通 96 个腾讯微博，其中以机构名义开通的腾讯微博 30 个，以个人名义开通的腾讯微博 66 个，为全区居民科学素质的提升和全区科普工作开展奠定了良好基础。

■青少年科技活动 2012 年 12 月 22 日，参加大连市青少年科技教育研讨现场会的 100 多名来自全市各小学的科技辅导员，参观考察了旅顺口区部分青少年科技教育示范学校，观摩小学生科技小发明的成果，并相互交流了经验。这些参加研讨现场会的辅导员，分别考察了曾荣获全国、省、市青少年科技教育示范学校的旅顺光荣小学、旅顺大华小学、旅顺开发区中心小学、旅顺三涧堡中心小学等学校，参观了各学校的科技教育馆，观摩了开展青少年教育的各项活动阵地和载体，以及小学生科技小发明、小制作的成果，并观看了小学生们科技小发明作品的现场介绍和展演。

■软环境建设年活动 2012年，区科协积极组织实施科协系统“软环境建设”、“创先争优”、“连心”和“绿色经济区建设大讨论”等主题活动，把为广大公众服务作为区科协转变机关作风的着力点，集中开展整治影响发展环境的干部作风问题，切实加强了机关作风建设。通过学习整改，建立了重心下移的工作机制，注重加强对基层科协和协会的政策服务和分类指导，服务内容注重社会需求，服务过程注重基层反映，服务效果注重群众受益程度。全面推进科协党员干部思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，健全完善领导班子集体学习制度、党员干部学习制度，进一步提升了科协工作人员的自身素质，使科协机关工作保持团结协作、争先创优的良好状态，提高了工作效率。科协自身建设有了很大的改变和发展。

(撰稿人：阎国民 审稿人：董克伟)

旅顺口区工商业联合会 (旅顺口区贸促支会)

■概况 2012年，区工商联、区贸促会认真贯彻区委、区政府工作任务要求，积极落实《中共中央国务院关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》精神，立足职能特点，全力促进非公经济健康发展与非公有制经济人士健康成长，积极开展民间外交，推动信贷融资、法律援助、经贸交流与协作等服务，进一步优化企业发展环境，推进“十心实意”工程，全力促进非公经济健康发展与非公有制经济人士健康成

长，为建设富庶、美丽、文明、幸福旅顺绿色经济区做出了新的贡献。2012年，旅顺口区非公企业从业人员达到11.7万人；非公有制企业上缴税金30亿元，占全区税收总额的75%，其中营业收入亿元以上非公有制企业23家。非公有制经济已成为全区财政收入的重要来源和有力支撑。本年度旅顺工商联被表彰为“大连市工商联工作先进单位”，旅顺贸促会被评为“2010-2012年度大连市贸促工作先进单位”，旅顺工商联、贸促会还荣获“旅顺口区2012年度社会管理创新示范单位”、“旅顺口区2012年度招商引资优胜引荐单位、招商引资优胜协助单位”，“2012年度全区党委系统信息工作优秀单位”、“旅顺口区信访工作先进单位”、“区直机关2010-2012创先争优先进党组织”等荣誉称号。

2012年，区工商联有编制4人，实有人数4人（含主席1名，副主席1名，副主任科员1名，工勤编1名），贸促会有编制4人，实有人数4人（含副会长2名，主任科员1名，科员1名）。有中共党员4人，占总人数50%。

■参政议政 2012年，为拓宽参政议政的领域和渠道，为企业家们提供参政议政舞台，区工商联积极推荐非公有制经济代表人士担任人大代表和政协委员。是年，区工商联成员中非公有制经济代表人士有7人担任市人大代表，46人担任区级人大代表，1人担任省政协委员，2人担任市政协委员，57人担任区政协委员。区工商联提交的《关于编制旅顺口区会展业十二五规划的提案》、会员企业提交的《关于设立“六西格玛”专项补助资金的提案》、《关于在旅顺成立企业协会的建议》

得到高度重视。

■组织建设 2012年，区工商全面启动基层商会换届和行业协会组建工作，不断优化商会队伍，壮大商会实力。

完成基层商会换届工作。至2012年底，已完成了5个基层商会的换届工作。通过基层商会换届，进一步强化对基层商会的领导，优化商会队伍，调优配齐商会领导班子，对进一步发挥好基层商会作用，广泛团结非公有制经济人士，推动区域经济转型发展做出商会应有的贡献。

成立建材行业协会。2012年8月，“旅顺口区工商联建材行业协会第一次会员大会”隆重召开。区委副书记张守财，区工商联主席杜芙蓉，市区工商银行相关负责人及近百家建材企业和个体工商户出席了会议。建材行业协会的成立，顺应了旅顺房地产市场迅速发展的形势，有利于整合行业资源、规范经营环境，增强全区建材行业整体竞争力，满足本区居民的装修需求，为建材行业的进一步发展创造良好的市场氛围。

■教育培训 2012年，旅顺口区工商联着力加强非公有制经济代表人士的思想政治工作，积极宣传先进典型，推动企业文化建设。区工商联、贸促会与旅顺口区宣传部、区电视台合作推出“提振信心促发展”专题片，分高新技术篇、加速转型篇、国际交流篇、合作共赢篇、行业商协会篇、企业管理篇等，以典型企业改革发展为线索，记录企业成长历程，大力宣传优秀非公企业，振奋精神，砥砺前行，为

广大企业如何规避经营风险、提振信心、实现转型发展提供有效参考。

2012年，旅顺商会共建立了“校企联合研发中心”、“非公企业技能人才培养基地”、“非公企业国防教育培训基地”等多个培训基地。旅顺商会结合各培训基地资源优势，以推广现代化管理体系为重点，通过专家讲座、主题研讨会、以会代训、体验式培训等形式，为会员企业宣传惠企新政、普及法律知识、提升管理水平、培养社会责任感。全年开展出国展览培训、“反倾销、反补贴”应对策略培训、品牌策划培训、法律培训等专题培训20余次。4月，组织会员企业参加厦门大学研修班，通过学习，企业家们收获了知识，拓展了人脉，提升了管理水平，更新了管理理念。5月下旬，组织基层商会秘书长和优秀企业家赴台湾培训考察，拜访台湾电子工业同业公会会员企业，学习台企现代管理模式，体验台企文化建设实质内涵，借鉴台湾商会服务企业的先进做法，为进一步促进本区企业发展提供优质服务。开展“以展代训”服务模式，在“金融大集”中，联合财政、国税、地税以及工商局等部门设立惠企政策宣讲展位，向广大非公企业普及惠企新政。

■信息联网 2012年，区工商联与中国移动旅顺分公司合作建立MAS系统，通过短信平台为会员企业发送政策类、商贸类、用工类、产品供求类信息近万条，大量节约商会工作成本，提高工作效率。围绕会员生产经营、市场开拓和转型升级等方面问题全年开展走访及主题调研20余次，积极摸排梳理问题，为进一步较好服务会员工作奠定了基础。通过携手信息咨询公司和各大高校组成“咨询服务团”，深入基层服务非公企业，从“提高创新力、增强竞争力、加大产学研合作、申

请专项资金补贴、进行技术攻关”等方面入手，为会员企业提供技术诊断和政策指导，提高企业自主创新意识和创新能力。先后辅导海顺重工环保设备有限公司、顺泽船舶电器有限公司等会员企业获得国家高新技术企业资质；引导环友屏蔽电泵有限公司加大研发力度，提高产品核心竞争力；协助大连亚明汽车部件股份有限公司申请到“大连市工程实验室”项目，获得市政府 150 万元的科研经费补助；为大连德迈仕公司引进“六西格玛”经营管理模式，申请大连市财政补贴 60 万元。区工商联全年共上报信息百余篇，被采用近 300 条次，其中“旅顺口区金融大集后续工作陆续展开”被省政府采用，“旅顺工商联十心工程力促企业发展”、“军企共建系列工作”等报导先后多次被凤凰网、中国财经网等国家、省、市、区级主流媒体转载，被表彰为辽宁省工商联信息工作先进单位、大连市工商联信息工作先进单位；有 2 人荣获省、市工商联信息工作先进个人称号。

■银企联姻 按照大连市“中小企业”发展年的政策导向要求和区政府关于“积极发展金融服务业”、“加强中小企业信贷融资服务”的工作部署，2012 年 2 月，旅顺商会联合 20 余家金融机构举办了“旅顺口区第一届银企融资·惠企政策展洽会”（金融大集）。各金融机构展示了多款为企业量身定做的金融产品。展洽会现场，34 家会员企业与金融机构达成合作，授信额度达 4.6 亿元，在谈意向达 6.2 亿元。农商银行、工商银行、农业银行、蒙商银行等分别与世达集团、东方亿鹏、大连电机、温州商会、绿岛农业等企业正式签订贷款协议。金融大集实现了融资工作由“点对点”走向“面对面”，企业融资困局、

银行信贷压力得到极大缓解。为推动银企合作纵深发展，旅顺商会携手工商银行、建设银行等金融机构，开展送服务进企业活动，为企业量身策划融资方案，全年为近 50 家企业会员和个体商户解决了资金缺口。旅顺商会以金融大集为契机，与工商银行联合推出“旅顺商会商友卡”，为会员提供支付结算、经营贷款、信息咨询、交流联谊等特色服务。与工商银行联手建立“商友俱乐部”，开辟商友专享绿色通道，推出联贷联保等更加适合企业团队发展的理财产品和增值服务。温州商会、建材行业协会、房地产协会等多家行业协会已经加入该俱乐部。“商友俱乐部”创新打造银行与商协会对接的会银合作新模式，在联商、联谊，整合市场资源，促进全区金融业和非公经济发展共赢方面发挥了应有的作用。（加照片：旅顺口区第一届银企融资·惠企政策展洽会开幕式）

■旅顺口区总商会法律维权服务中心成立 为帮助企业依法维权，有效规避经营风险，旅顺商会与区法院、律师事务所合作，于 2012 年 5 月 18 日建立“旅顺口区总商会法律维权服务中心”。该“中心”的成立是贯彻落实区委关于“加强非公有制经济组织和社会组织服务管理”工作的创新举措，标志着旅顺口区“以法兴商”工作迈上了新台阶。服务中心的工作包括举办各类法律培训、开展法律服务、制定防范策略、代理劳动仲裁、咨询法律政策、协调疑难复杂案件等。同时，不断吸纳法律界专家学者入会，充分发挥法律“智囊团”的顾问作用，指导企业在各种商业行为中未雨绸缪，最大限度减少和避免经营风险，真正变“事后处理”为“事前调节”，实现经济效益和社会效益最大化。

在经济转型升级的关键时期，旅顺商会的这一服务优势和创新举措，成为企业发展的后援团、助推器、硬支撑，为构建诚信企业、和谐商会、平安旅顺发挥了商会组织应有的作用。“法律维权中心”已得到越来越多企业的认可，受理商会会员企业法律咨询百余次，为多家非公企业解决债权、劳资纠纷。

■对外联络 旅顺商会积极建立国际商务网络，至2012年底，与国内外70余个商协会建立了友好合作关系。全年接待国内外商会组织近20个、近千人次，主办和参与国内外各类展会20余次，与3个地区缔结了友好商会协议。

1. **以会招商，积极进行对外推介。**2012年8月，旅顺商会邀请台湾外贸协会代表团来旅顺考察访问，召开旅顺口区区情推介会，着力宣传本区投资环境和产业特色，重点对大连绿色食品工业园区进行推介，增进旅顺与台湾的经贸交流，努力推进全区招商引资工作。9月初，举办大连商会旅顺行活动。充分发掘商会系统资源，进行大连绿色食品产业园区推介。组织市工商联副主席、执常委企业参观旅顺发展环境、考察食品工业园区建设情况，在商会的精心策划与耐心服务下，成功促成金达调味品有限公司、华意盈国际商贸有限公司落户本区，大连盛益建设集团、大连西姆五矿集团等企业的投资项目也进入可行性论证阶段。当月，组织会员企业赴俄罗斯招商考察，以俄入世为契机，开发远东新兴市场，为会员企业在出口贸易、市场合作等方面寻求合作机遇。促成大连拓成食品有限公司与俄罗斯TAKARA公司就辣根、山野菜等产品出口俄罗斯达成了长期合作协议，吉林敖东集团大连药

业股份有限公司与莫斯科工业发展和新技术研究公司就药品代理达成合作协议，大连东方亿鹏设备制造有限公司与俄罗斯出口商协会就石化设备研发加工达成合作意向。

2. 以会兴展，多方开拓海外市场。针对企业开拓市场的实际要求，旅顺商会先后组织会员企业参加“大连-北海道贸易对接洽谈会”、“德国汉诺威工业博览会”，“2012 中国大连进出口商品交易会暨大连国际工业博览会”、“2012 年辽宁（大连）台湾名品博览会暨大连—台湾经贸合作产业游”、“中朝经贸文化旅游博览会”等有影响力的展览展洽活动。通过以展助商的形式，有针对性展开对接洽谈，为企业寻求商机、开拓市场、转变经济发展方式开辟了有效途径且取得实效，促成会员企业达成近千万元的贸易合作订单。

3. 以会安商，优化企业发展环境。为帮助非公企业缓解因国内外形势不稳定所带来的市场萎缩、效益下滑等冲击，旅顺商会与国家贸促总会多次联络，已帮助 10 余家会员企业争取“金桥项目”，使企业能享受扶持的相关政策，同时依托国家贸促总会对外联络的宣传平台，广泛发布企业信息，统一筹划宣传活动，带领企业开拓海外市场，拓宽致富途径。

4. 以会聚友，广泛开展地区交流。2012 年，旅顺商会先后与日本熊本县三浦一水后援会、青岛市崂山区工商联、云南省元谋工商联签订友好商协会协议；组织来自崂山、云南元谋的近 30 名企业家进行对接洽谈，就农产品采购、果蔬深加工、土特产品种养殖等项目达成了多项合作意向。

■党建工作 2012年9月,为进一步发挥非公企业党组织在非公经济发展中的核心作用和凝聚作用,提高旅顺口区非公企业党务工作者的综合素质和工作能力,旅顺商会联手区委组织部、区非公企业党工委举办全区非公企业党务工作者素质提升培训班,组织全区非公企业的350名党务工作者参加了培训。通过讲座式的集中培训,为全区非公企业党务工作者提供了一个加强学习、相互交流、提升素质、完善自我的平台,使其业务能力和工作水平得到普遍提高,为进一步发挥非公企业党组织在企业发展中的政治引领作用起到了积极的推动作用。

■军企共建 2012年,区工商联深入开展军企共建后续对接工作,积极促进军企在国防教育、军转安置、军嫂就业、军地两用人才培养、副食品基地援建等方面实现合作共赢。为进一步丰富合作形式,区工商联带领非公企业与驻旅顺预备役某部开展合作共建,在部分非公企业成立预备役分队,并召开了预备役军官任职授衔大会。军企双方表示将着眼于新形势、新任务的需要,科学筹划部署,精心组织实施,进一步提升军企共建科学发展的层次和水平,使各项工作走向制度化、规范化,逐步实现军企双方由“友情帮助”向“责任义务”转变,在更高层次、更宽领域、更广范围实现经济建设与国防建设相互促进、协调发展。在2012年的旅顺口区庆祝建军85周年暨双拥共建总结表彰大会上,区工商联荣获爱国拥军模范单位、双拥共建模范单位。同时,“军企共建”活动获得全国工商联(商会)工作十大创新,区精神文明建设精品工程奖。

■公益事业 近几年，全区非公企业致富思源，会员企业积极履行社会责任，热心参与“碳汇造林”、“春风行动”、“光彩事业”、“扶贫帮困献爱心”等公益事业，建立了张玫慈善基金、万隆居慈善基金、华宇敖东慈善基金、韩伟集团慈善基金等 10 多个公益项目，每年救助基金达百万元。2012 年，在全区扶贫帮困献爱心慈善活动中有四十多家非公企业（含企业家）共捐款 1000 多万元，其中大连世达集团有限公司、大连万隆居房地产开发有限公司、大连韩伟企业集团有限公司、大连千品餐饮文化有限公司、大连中庚房屋开发有限公司、大连华通夕阳红房屋开发有限公司、大连顺屹实业有限公司等非公企业捐款总额达到 950 万元，占社会各界捐款的 80%以上，成为扶贫帮困的重要捐赠来源和公益慈善事业发展的重要力量，他们被区委、区政府表彰为“先进集团”和“先进个人”，在全区形成了致富思源、回报社会的良好氛围。

（撰稿人：马小明 审稿人：冷 锋）

文化建设

科技

教育

文化体育

广播电视

科 技

综 述

■概况 2012年，旅顺口区科技局坚持以增强自主创新能力为核心，以培育战略性新兴产业、发展高新技术产业和民生科技为重点，着力构建具有区域特色的科技创新体系，在加快转变经济发展方式和促进产业结构转型升级中充分发挥科技的支撑和引领作用。不断加大科技投入，科技技术支出占区本级财政决算支出 1.3%，引导和带动企业科技投入 5.7 亿元，新创产值 9.1 亿元。全区高新技术产业实现快速发展，2012年新认定高新技术企业 4 家，至 2012 年底，全区共有高新技术企业 29 家，实现高新技术产品增加值 38.47 亿元，比 2011 年同期增长 33.9%。

■科技计划项目 2012年，全区共组织实施科技计划项目78项，其中国家级项目2项，获得资金支持1480万元，市级项目8项，获得资金支持1080万元；区级68项，区财政拨付应用技术研究开发资金1243万元，重点是高端制造业、节能环保技术装备、新能源、新材料、生物等5个方面的新兴产业项目，85%具有自主知识产权，20%是产学研合作项目。

■产学研合作 2012年，全区注重产学研合作在实现调整产业结构、转变发展方式、促进科学发展中的重要作用，积极探索产学研合作有效形式和长效机制，大力营造产学研合作的浓厚氛围，推进产学研合作健康发展。4月19日，区科技局举行了企业科技创新经验交流暨产学研合作洽谈项目签约仪式，共签订6个正式合作项目协议，经过现场洽谈协商，签署了产学研合作意向协议69个和产学研项目合作意向13个。这些合作项目内容涉及精密机械设计与制造、海洋生物、节能环保设备、新材料、电力电子器件等领域。旅顺口区首个“产学研合作基地”落户在中科院大连旅顺科技创新园，为全区产学研合作搭建服务平台，提高企业科技创新能力。

■“大连旅顺国家农业科技园区”获批 2012年4月，“大连旅顺国家农业科技园区”被国家科技部批准，园区建设期为3年，总投资8.17亿元，投产后年将实现销售收入6.28亿元，实现税后利润1.72亿元。

园区分为核心区、示范区、辐射区三个部分。核心区主要在长城街道赵家村、铁山街道柏岚子村等 10 个村。园区采用现代海洋产业园、现代园艺产业园和现代都市休闲产业长廊“两园一廊”的模式，规划面积 7 平方公里。示范区主要在旅顺口区 8 个涉农街道（开发区）20 个村的地域内，以核心区为中心，向周边直接示范带动 80 平方公里区域，重点促进高档花卉、海珍品养殖、海珍品及海产品深加工、都市休闲产业等特色产业发展壮大。将建设成为具有科技攻关和成果转化功能、规模生产和推广带动功能、科普教育和科技展示功能、旅游观光和休闲度假功能于一体的国家级农业科技园区。（加照片：市委书记唐军和科技部副部长张来武为大连旅顺国家农业科技园区揭牌）

■知识产权保护 2012 年，全区加强知识产权保护宣传和普及工作。4 月 20 日-26 日，举办了主题为“培育知识产权文化，促进社会创新发展”的知识产权宣传周活动，组织 50 余家企业参加专题讲座，对企业进行专利申请和保护方面的培训。发挥服务平台作用，与专利代理公司深入街道和企业，帮助企业做好专利申请工作。贯彻执行《旅顺口区发明专利资助管理暂行办法》，对发明专利申请和授权每项给予 2000 元资助。全年共申请发明专利 498 件，授权 31 件，比上年同期增长 118%和 94%。组织 15 家企业参加“2012 年中国国际专利技术与产品交易会”，展示洽谈交易近百项专利技术和产品。

■科普和科技特派 2012年，旅顺口区以“科技活动周”为有效载体，倡导创新精神、健康生活、低碳发展，开展了20多项形式多样的群众性科技活动，受益群众400人次。同时加强科普基地设施和功能建设，至2012年底，全区已有省级科普基地5家，市级科普基地8家，区级科普基地9家。旅顺开发区中心小学阳光科普园被评为大连市2012年度优秀科普基地。农村科技特派工作形成了具有区域特色的科技特派创业与服务模式，至2012年底，全区共有各级各类科技特派员398名，当年选送了9名农民参加省专业技术培训，学习蔬菜、果树和海水养殖等专业，发放补贴3.6万元。选派1人参加“辽宁省首届辽宁省农民企业家高级研修班”。

科技企业选介

■大连绿晨果蔬专业合作社 该合作社成立于2007年5月，是大连市首家注册绿色蔬菜品牌单位，拥有大连地区最早且最大的绿色食品蔬菜、水果、小米生产基地，该基地被批准使用绿色食品标志。合作社现有社员2000余人，日光温室以及塑料大棚2000余个，占地面积2万多亩，实现了路通、水通、电通和信息通，并在云南省楚雄彝族自治州元谋县拥有1万亩的绿色蔬菜生产基地，实现了断季不断品种的生产模式。2008年，合作社投资600余万元建成现代化蔬菜集成育苗中心。生产过程实行全封闭式管理，采用模式化栽培技术，应用生物

有机肥、生物农药；引进应用声波助长、磁化水滴灌等先进实用物理农业增产技术，严格按照绿色食品生产规程进行操作，年可生产绿色、无公害蔬菜和无公害水果 50 万吨，加工和出口近 5 万吨，储藏保鲜 10 万吨，生产的“绿晨”牌马铃薯、辣椒、芹菜、番茄、生菜等 29 种蔬菜被中国绿色食品发展中心认定为绿色食品，茼蒿等 6 种蔬菜被认定是无公害农产品。产品已进驻大连商场、沃尔玛、家乐福、大连开发区商场等 10 几家超市，并获得国家商检农产品出口权，每年市场交易额近亿元。2009 年，由合作社组织起草的 29 种绿色食品蔬菜生产操作规程已通过市级审定确定为旅顺口区地方标准，成为农民生产高档菜的指南。

■大连理工计算机控制工程有限公司 该公司成立于 2004 年 7 月，是以大连理工大学为依托的国家火炬计划重点高新技术企业，自主研发了网络化控制系统、网络化数控系统、机器人控制系统和生产过程监控管理等方面的软硬件产品，并为用户提供自动化的整体解决方案。2012 年末，有员工 210 人，2012 年企业资产总额 9058 万元。大工计控先后承担并完成了国家 863 项目 7 项、国家发改委重点推进工业和信息化项目 1 项、国家工信部电子信息产业发展基金项目 1 项、国家科技型中小企业创新基金项目 2 项和各类省市攻关项目 40 余项；参与制定了国际标准 5 项、国家标准 6 项。大工计控先后获得多项国家、省、市级奖励，其中“新一代控制系统高性能现场总线—EPA”获国家

技术发明二等奖，“用于工业测量与控制系统的 EPA 系统结构与通信标准”获中国标准创新贡献一等奖，“网络化可编程控制系统”获辽宁省技术发明二等奖，另外还获得中国电子信息科学技术二等奖 1 项、辽宁省科技进步二等奖 1 项、辽宁省科技进步三等奖 2 项、大连市科技进步一等奖 3 项。大工计控在网络化可编程控制系统方面拥有核心自主知识产权。已获得国家授权发明专利 8 项、公开发明专利 5 项、授权实用新型专利 3 项；取得软件著作权 12 项、拥有商标注册登记 1 项。

■齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司大连研发中心 该研发中心是专门从事铁路货车、起重机及相关多元产品研发的机构。2012 年，有职工 156 人，大学本科以上学历的 153 人。其中，博士生 2 人，硕士及工程硕士研究生 72 人；教授级高工 26 人，高级工程师 44 人；工程师 46 人；国内知名专家二十余人。同时，中心还聘请了中国工程院、中国铁道科学研究院、同济大学、北京交大、西南交大、中南大学、大连交大等有关科研院（所）、大专院校的 40 余位行业内知名专家。在研项目有铁道部 30 吨轴重专用敞车研发、快捷货运技术研究棚车研发、国内大轴重运煤专用车开发、哈萨克斯坦四种铁路货车研发、公铁两用车研发、特种集装箱开发等。该技术中心曾先后获得中央企业先进集体、全国青年文明号、全国青年文明号标兵、全国青年文明号十年成就奖等诸多国家、省部级光荣称号；开发的新产品荣获省部级以上奖项 37 个，拥有海内外授权专利 156 项，主持或参与制定国家、

行业标准 43 项，均居国内同行业之首。

■**2012 年旅顺口区高新技术企业名单** 2012 年，旅顺口区新认定的高新技术企业是：大连劳雷流体设备有限公司、大连四方佳特流体设备有限公司、大连盖世食品有限公司和大连鸿峰生物科技有限公司。至此，全区获得认定的高新技术企业共有 29 家，其中 22 家是规模以上企业。

旅顺口区高新技术企业名单

- 1、大连华宇冶金设备有限公司（规模以上企业）
- 2、大连瑞克科技有限公司（规模以上企业）
- 3、吉林敖东集团大连药业股份有限公司（规模以上企业）
- 4、四方电泵有限公司（规模以上企业）
- 5、大连理工计算机控制工程有限公司
- 6、大连市旅顺电力电子设备有限公司
- 7、大连博瑞重工有限公司（规模以上企业）
- 8、大连德迈仕精密轴有限公司（规模以上企业）
- 9、大连环友屏蔽泵有限公司（规模以上企业）
- 10、大连海宝生物科技有限公司
- 11、大连华锐重工特种备件制造有限公司（规模以上企业）
- 12、大连海宝渔业有限公司（规模以上企业）
- 13、大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司（规模以上企业）

- 14、大连华锐重工起重机有限公司（规模以上企业）
- 15、大连宇星净水设备有限公司
- 16、易健(大连)生物科技发展有限公司
- 17、大连帝国屏蔽电泵有限公司（规模以上企业）
- 18、大连海晏堂生物有限公司（规模以上企业）
- 19、大连亚明汽车部件股份有限公司（规模以上企业）
- 20、大连百傲化学有限公司（规模以上企业）
- 21、大连亿斯德制冷设备有限公司（规模以上企业）
- 22、大连华锐重工冶金设备制造有限公司
- 23、大连海顺重工环保设备有限公司（规模以上企业）
- 24、大连科海测控技术有限公司
- 25、大连顺泽船舶电器工程有限公司（规模以上企业）
- 26、大连劳雷流体设备有限公司
- 27、大连四方佳特流体设备有限公司（规模以上企业）
- 28、大连盖世食品有限公司（规模以上企业）
- 29、大连鸿峰生物科技有限公司（规模以上企业）

（撰稿人：许平 审稿人：孔繁君）

教 育

综 述

■概况 2012年，旅顺口区3~5周岁幼儿入园率为98.7%。6~12周岁儿童入学率为100%，小学在校生年巩固率为100%。13~15周岁人口入学率为100%，初中在校生年巩固率为99.5%，应届初中毕业生升学率100%。残疾儿童少年入学率100%。15周岁人口小学教育完成率为100%，17周岁人口初中教育完成率为100%。2012年，全区教育经费收入77096万元，比上年增加18406万元，增长31.4%。其中国家财政补助收入75136万元，比上年增长46.6%。全区教育经费支出总计77615万元，占地方财政支出总数的24.3%。本年生均教育经费，小学为12450元，初中为17301元，普通高中为26347元，职业高中为24118元；生均公用经费，小学为1207元，初中为1576元，普通高中为928元，职业高中为1288元。

2012~2013 学年初旅顺口区各级各类学校基本情况 单位:人

	学校数 (所)	毕业生数	招生数	在校生数		教职工数		占地面积 (平方米)	建筑面积 (平方米)
				班数	学生数	合计	其中: 专任教师		
高中阶段学校	7	1782	1769	133	5221	728	600	234405	84269
1. 普通高中	5	1483	1371	93	4222	602	504	201417	69314
其中:教育部门办	5	1483	1371	93	4222	602	504	201417	69314
其他部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
民办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. 综合高中	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其中:教育部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
民办	-	-	-	-	-	-	-	-	-

3. 职业中专(职业高中)	1	261	276	34	787	107	79	31288	13665
其中:教育部门办	1	261	276	34	787	107	79	31288	13665
其他部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
民办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. 农业广播学校教学班	1	38	122	6	212	19	17	1700	1300
九年义务教育阶段学校	38	4277	4406	574	21336	1358	1123	563392	164279
1. 小学	28	2250	2126	382	14059	846	709	377953	104413
其中:教育部门办	28	2250	2126	382	14059	846	709	377953	104413
其他部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
民办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. 初中	9	2021	2271	188	7236	500	404	182472	58528
其中:教育部门办	9	2021	2271	188	7236	500	404	182472	58528
其他部门办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
民办	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. 特殊教育学校	1	6	9	4	41	12	10	2967	1338
其中:弱智儿童学校	1	6	9	4	41	12	10	2967	1338
聋哑儿童学校	-	-	-	-	-	-	-	-	-
幼儿园	37	1565	916	211	6152	670	312	74679	44791
其中:教育部门办	1	69	101	12	453	47	26		
集体办	11	600	247	67	2012	200	95		
其他部门办(部队)	3	156	290	35	1233	146	72		
民办	22	740	278	97	2454	275	119		
教师进修学校	-	-	-	-	-	55	38	610	2863.23
广播电视大学教学班	1	574	498	51	1524	28	23	11000	3700
成人技术培训学校	8	6425	6425	76	6425	64	10	13302	3738
其中:职工学校	-	-	-	-	-	-	-	-	-
乡镇职校	8	6425	6425	76	6425	64	10	13302	3738
民办非学历教学机构	33	6387	3366	416	10753	414	385	56640	19362

补充资料: 1. 普通高中校数中包含完全中学2所;

2. 初中校数中包含九年一贯制学校0所。

2012年旅顺口区教育经费收入情况表

单位: 万元

	合计	财政补助收入			教育费附加	地方教育附加	地方教育基金	事业收入		其他收入	
		小计	教育事业费拨款	其他拨款				小计	其中中学杂费	小计	捐赠收入
合计	77096	70190	61603	8581	4946	0	0	1794	1760	166	166

比上年增长	18406	18941	17727	1214	1582	-720	-1078	-351	-275	32	32
增长率(%)	31.4	37	40.4	16.5	47			-16.4	-13.5	23.9	23.9

2012年旅顺口区教育经费支出情况表

单位：万元

	总计	事业性经费支出											其他资本性支出				
		合计	工资福利支出						对个人和家庭的补助支出					商品和服务支出	小计	专项公用支出	专项项目支出
			小计	基本工资	津贴补贴	奖金及绩效工资	社会保障缴费	其他支出	小计	离退休费	医疗费	助学金	其他支出				
合计	77615	77615	17881	4423	7475	1265	4607	111	8984	2710	1877	182	4215	5607	45143	2433	42710
其中：预算内拨款	61609	61609	16109	4423	7475	1265	2946		1583			93	1490	3804	40113	961	39152

■教育硬件建设 2012年，旅顺口区狠抓了教育硬件建设。一是顺利推进校舍建设工程。占地9.5万平方米、预计投资2.75亿元的旅顺中学新校区主体工程完工；投资5500万元建成的旅顺第二幼儿园投入使用；大连市第五十九中学、双岛湾中心小学新校舍投入使用；大连市第六十中学、长城中心小学新建校舍工程已完成主体建设；铁山中小和盐场小学校舍加固改造工程完工并投入使用；西部临港新城中小学校舍工程开工建设。二是大力加强装备建设。投资640万元，为全区教师新增计算机1050台，做到教师人手一机；投资323万元，为学生配备储物柜2万余个，做到了一生一柜；投资240万元，为职业学校购置学生实训设备；投资90万元，为涉农街道中小学采购视频会

议设备及软件；投资 59 万元为实验中学、大连市第六十二中学更新了学校实验室；投资 55 万元，为进修学校更换电梯；投资 30 万元为教师新增计算机 80 余台，投资 10 万元为大连市第五十九中学和双岛中小更新教师桌椅 86 套。三是积极争取社会资金助学助教。投资 66 万元完成了 2012 年高中政府助学，共有高中 440 名学生享受了此助学政策；市区两级财政共投资 15 万元，使 75 名考入大学但家庭困难的学生享受了“寒窗基金”资助政策；全区资助 40 万元完成“大连银行慈善资助”工作，共有 920 名学生受益。（加照片：市教育局局长马瑞春在旅顺中学新校区建设工地调研）

■教师队伍建设 2012 年，旅顺口区以提高教师素质为目标，狠抓教师队伍建设。注重师德建设，建设优质教师队伍。将师德纳入队伍建设首位，发挥榜样激励作用，组织王金魁、孙红艳、王晓丽、孙璟、周英姝等五位仁爱之师事迹报告会，其先进事迹在全局引起强烈反响。2012 年，首次争取到社会资金，设立“半岛集团优秀班主任”奖励项目，为优秀班主任成长奠基。选招引进优秀人才，加大教师培训力度。启动“十二五”教师教育，开展新课标学习，推动课改向深层次迈进。建立联席会议制度，启动列入政府工作报告的“千万元教师培训工程”，出台《关于引进优秀教育人才优惠政策的意见》，面向全国选聘名师，选招 22 名优秀硕士研究生，引进 15 名优秀教师充实到了教学一线。与省教宣中心达成战略合作协议，引领干部教师理论提升。加

大干部教师培训，安排 21 名校级干部参加市级以上机构组织的培训；举办了 20 期培训班；全年安排了 70 名教师进行了交流；进修学校举办教师电子白板培训，突出信息技术在有效教学中的作用，提高了培训针对性。规范档案信息化管理，开展教师资格认定。实行电子化管理，对 2200 名在职教师档案进行了升级。组织了教师资格认定工作，55 人获得教师资格。认真开展了职称评审工作，68 名教师参加了教师技术资格评审。

■德育工作 2012 年，旅顺口区以爱国主义教育基地建设为重点，以强化学生社会实践活动为手段，围绕“知我旅顺、爱我旅顺、建我旅顺、护我旅顺”的主题，开展了“重温昨天的历史”、“寻觅英模的足迹”、“喜看今日旅顺口”、“争做滨城建设保卫者”等系列教育，收到实效。2012 年 9 月，旅顺口区中小学十大爱国主义教育基地正式挂牌，并出版了旅顺口区首个地方爱国主义教育地方教材——《永矢不忘》，这是以实际行动推行素质教育的重要举措，标志着旅顺口区爱国主义教育登上了新的台阶。区教育局、区关工委联合组织了“学雷锋报告团”，利用近一个月的时间，下到全区各学校，以实例讲述如何弘扬雷锋精神。伯阳小学、龙头中小等学校积极发挥民族英雄的引领作用，通过“续写雷锋日记”等途径加强教育。小南小学、寺沟小学、文家小学、石灰窑小学、大房身小学、东泥河小学等学校通过国旗下演讲、召开主题大队会等形式加强教育。教育局义工总队联合大连市第五十五中学“春风”义工队举行了“心手相连，爱心永驻”迎接世界助残

日活动。举办“王学政爱心午餐”发放仪式，为全区 537 名中小学学生发放爱心午餐 12.3 万元。主办了“科技改变生活—老科学家进校园”科普报告会。迎春小学、大华小学、长城小学、小南小学、大连市第五十五中学、大连市第五十六中学、大连市第六十中学等学校 306 名学生参加市第九届科技节 24 个竞赛项目并获得佳绩，区教育局荣获优秀组织奖。双岛中小、前夹山小学、西沟小学、寺沟小学、大连市第五十九中学、大连市第六十九中学、大连市第七十中学等学校参加市头脑奥林匹克竞赛获佳绩，科技教育正成为旅顺口区教育的新亮点。12 月，大华小学、开发区中小、三涧堡中小、光荣小学四所学校承办了大连市青少年科技教育现场会，把旅顺科技教育成果推向了全市。

■教育教学管理 2012 年，旅顺口区着眼于软环境建设年，提出“建好软环境、搞好硬服务”导向性目标，区教育局领导班子对全区中小学进行了全面调研指导，有效推进解决了学校创新发展中遇到的问题。2012 年度，对全区 11 所初中和 14 所中心小学进行了两次规范办学行为和减负工作的专项督导检查；召开了两次中小学教学质量分析会，规范办学行为。

切实减轻过重的课业负担。严格执行省、市政府关于减轻过重课业负担的规定，进一步规范办学行为。坚持早八晚五作息时间，严格执行国家课程标准，减少重复性作业和考试次数，治理乱补课、乱收费等违规行为，引导干部教师把主要精力放在研究提高课堂教学质量

上来，放在高效课堂模式研究中去，起到减负提质的良好效果。

加强教育管理，教育质量稳步提升。每月组织两次校长、主管校长参加的看课活动，先后在旅顺中学、登峰小学、大连市第六十一中学、大连市第五十五中学、九三小学举行教学集中研讨，扩大实施了“双赢”研修活动，收到良好效果；继续开展研训教师带徒弟，解决薄弱学科教学质量问题。加强了过程指导，及时召开教学反馈会、考试分析会。开展了校长看课和“双赢”研修活动，筹建了九三小学、大连市第五十五中学两个学科教育基地。狠抓了备考攻坚团队建设，加大了毕业年级调研力度，促进了教学质量的提高。旅顺中学、大连市第六十一中学、大连市第六十九中学、大连市第六十中学、大连市第五十六中学、大连市第五十七中学、大连市第五十八中学、铁山中小、登峰小学、北海小学、石灰窑小学、盐场小学等学校积极争取市区两级研训部门帮助，加强专题研究与培训，起到了良好效果。

■特色学校建设 2012年，旅顺口区特色学校建设呈现品牌发展格局，并多次承办大型现场会。募集70万元为大华小学、水师营中小、第二高中3所学校配备的特色教室投入使用，提升了学校特色教育层次。中央电视台中学生频道与第二高中合作基地挂牌，为旅顺教育借鉴学习全国先进地区的教育经验、不断进行自我发展完善提供了高端平台，客观上加快了一流特色中学的建设步伐。4月，大连市中小学特色学校建设专题研讨会在江西中小召开。九三小学、三涧中小等学校

课题研究得到好评；5月，辽宁省重点高中协作校德育工作会在旅顺举行，旅顺中学办学经验推向全省。6月，承办教育部《农村学校艺术教育区域性发展战略与推进策略研究》现场会，来自全国各地200名教育专家、学者参加了会议，水师营中小、九三小学、第三高中代表旅顺口区展示了特色办学经验。（加照片：九三小学少先队员为全国农村学校艺术教育现场会献词）9月，全区中小学4000余师生参加了“喜迎十八大、放歌旅顺口”大型歌舞展演，集中展示了艺术教育成果。10月，大连市学校特色评估基地校落户前夹山小学、开发区中小，推进了学校特色发展。11月，大连市中小学首届特色建设论坛在教育学院举行，旅顺中学导学教学模式向全市汇报展示。11月，旅顺口区先后两批接待通辽市后备干部学习班，大连市第五十五中学、九三小学、水师营中小等学校经验受到好评。12月，辽宁省举办特色建设现场会，旅顺成为大连市唯一介绍经验单位，旅顺艺术教育特色引起全省关注。

■安体卫工作 2012年，旅顺口区进一步加大学校安全隐患排查整治。全年共排查安全隐患90项，已经整改了72项，其它18项正在整改过程中；加强学校的人防技防安保工作，做好学校的食品卫生、设施设备、体育器材、实验室、交通安全、消防安全、集体活动安全、公共卫生安全、寄宿生安全等各项安全管理工作。山沟小学、柏岚子小学、文家小学、北海中小、北海小学、石灰窑小学、东泥河小学、李家小学、大房身小学等村级小学针对学校地处村中的特点，重点加

强交通安全管理，发挥家校联合作用，收到了很好的实效。重视对校车的管理工作，各涉农街道学校都进一步健全和完善了校车管理制度，落实了校车运行安全责任。体育工作方面，在全区范围内开展阳光体育活动，通过广播体操的推广、课间操观摩评比、冬季长跑等活动，确实保证学生每天锻炼一小时；在九三小学举办体育 2+1 项目现场会，保证“每天锻炼一小时，让运动成为一种习惯”。积极参加大连市教育局组织的各种活动，在大连市举办的中学生运动会上，旅顺获得了初中组第二名、高中组第四名的好成绩。卫生工作方面，坚持把常见病的预防作为学校卫生工作的重点，对“防近视”“防龋齿”的预防工作指导到位。积极配合卫生局，为 7-9 周岁学生进行免费的窝沟封闭；联合区食安委、卫生局、工商局和综合执法部门，在全区学校开展食品安全专项整治工作，取得良好效果。

教育督导

■概况 2012 年，旅顺口区政府教育督导室坚持监督、检查、指导、评估相协调的总体工作思路，紧紧围绕市教育督导室和全区教育工作要点，以监督政府及教育行政部门履行教育职责、督导辖区内中小学校全面实施素质教育、统筹各级各类教育协调发展为工作重点，较好地完成了年初计划的各项教育督导工作目标，为教育强区的创建打下了良好的基础。

■督政工作 2012年,旅顺口区教育督导室在督政工作中重点抓了两项工作。一是认真贯彻落实大连市人民政府对旅顺教育工作目标考核任务。根据市政府教育督导室确定的旅顺口区2012年教育工作的考核指标和旅顺口区教育工作要点,旅顺口区督导室经过与市督导室、区教育局等有关部门积极协调,对考核目标进行了细化与分工,制定了详细的推进时间表和路线图,多次召开专题会议,明确了教育行政部门的工作责任和完成时限,并定期进行考核目标落实情况的跟踪督查,及时做好阶段总结,确保各项考核指标按期保质推进。二是做好市政府教育督导组对旅顺口区2012年度教育工作考核目标达成的迎检验收工作。按照市督导室的工作部署,11月份,开始了迎检验收的准备工作。组织协调相关部门、科室,通过采取定量考核与定性考核相结合、日常考核与集中考核相结合、科室考核与领导把关相结合等方法,认真做好目标考核的自查自评、区级汇报材料撰写、征集考核档案资料、表册汇总、档案整理等工作。11月29日,市督导评估组来旅顺督导验收,旅顺口区顺利通过验收。

■督学工作 2012年,旅顺口区教育督导室进一步做好督学工作。一是按计划对全区中小学进行了落实课程计划及减负、控辍保学、规范办学行为的专项督导检查,确保旅顺规范办学的高水平运行。对全区中小学落实课程计划情况进行了抽检和暗访,了解掌握了音乐、美术、校本课程的开设情况,对于检查中发现的个别学校存在的个别违规现象,除了及时制止、限期整改外,督导室还对抽检和暗访情况进行了

汇总，并向所有受检单位下发了《督导简报》；对全区 11 所初中的控辍保学工作进行了专项督检。在学校自查的基础上，对初中学籍管理及学生在校情况进行认真地检查、核对，保证了全区控辍保学工作的顺利完成；对全区 14 所村小进行了减负、规范办学工作的专项督导检查，全面地掌握了村小的整体办学水平与中小存在的差距，为“创强”工作的推进提供了重要依据。二是加强对学前教育、特殊教育和高中教育的指导，扎实推进强区创建。在各幼儿园按照“省标准”、“省规范”进行自查的基础上，对全区学前教育情况进行了调研，共抽检了 8 所不同规模和特点的幼儿园，准确掌握了学前教育的水平和现状，完成了调研报告，为政府决策提供了参考；到旅顺特教中心进行了调研，按照“省标准”逐项了解和指导；开展了首轮高中督导评估工作，形成了督导评估报告。三是实施“督学责任区制度”。制定并启动了“旅顺口区督学责任区制度实施方案”，将中小学划分成高中、初中、小学三个责任区，专兼职督学按照分工，对所分管的责任区实行“蹲点”“包片”式的随访督导。四是开展了全区中小学办学水平的综合督导评估工作。对全区 38 所中小学（铁山中小因校舍加固暂缓检查）进行综合督导评估，形成了 2012 年中小学办学水平督导评估报告，确定了学校评估等级。五是有力推进了强区创建工作。本年度，按照省督导评估细则，完成了对任务的分解和分工，并召开了专题会议进行了布置；完成了对学前、特教的调研、对高中的督导评估以及所需装备资金的调查汇总；对推进情况及时跟进协调，发现问题及时汇总上报，整理出了“创强数据一口清”，形成《关于我区创建辽宁省基础教育强县（市、区）暨县域义务教育均衡发展有关问题的报告》，并上报区政府，为政

府决策提供参考。

招生考试

■**中等学校招生** 2012 年，全区报名参加中等学校招生考试的考生共 2021 人，高中阶段入学人数 2021 人，高中阶段入学率 100%。其中，普通高中录取 1411 人，占考生总数的 69.8%。其他中等专业学校录取 610 人，占考生总数的 30.2%。

■**高等学校招生** 2012 年，全区报名参加普通高等学校招生考试的考生共 1373 人，实际参加考试 1363 人，上线 1157 人，上线率 95.86%（不含艺术、体育）。成人高考报名考生 1596 人，实际参加考试 1512 人，上线 1162 人，上线率 76.85%。自学考试全年报名 11304 科次，其中 4 月份报名 5696 科次，10 月份报名 5190 科次。本年办理自考毕业 317 人，其中本科 310 人、专科 7 人。

2012 年旅顺口区普通高中录取情况

	公 费	择 校	合 计
旅顺中学	399	77	476
旅顺二高中	316	63	379
旅顺三高中	315	63	378
五十七中	51	10	61
六十二中	64	12	76
合 计	1145	225	1370

2012 年旅顺口区普通高校招生考试上线情况

	报名人数	实考人数	上线人数	上线率(%)
文科	1214	439	414	94.31
理科		768	743	96.74
艺术	127	125	124	99.2
体育	32	31	27	87.1
合计	1373	1363	1308	95.96

学前教育

■**概况** 2012 年，旅顺口区有幼儿园 37 所，在园幼儿 6044 人，全区 3—6 岁幼儿入园率 98.7%；教职工 644 人，其中教师 300 人。

■**规范管理** 2012 年，旅顺口区以规范办学行为为依据和抓手，狠抓园所管理。对全年重点工作进行了任务分解，出台相关政策，建立健全幼儿园各项管理制度和管理措施。通过专题研讨、以会代训等提升园长的办园理念和管理理念，通过新学期开学视导、中期办学情况调研、年终评估审验等管理手段，加强对幼儿园的监督、检查和指导力度，通报并公示年检结果，对园所优秀的予以表彰，不合格的责令整改，严重违规的予以取缔，年内依法取消了佳蕾等 3 所幼儿园的办园资格，全区各园的办园行为得以进一步规范，园所实现健康科学发展。

■**队伍建设** 2012 年，旅顺口区以教师系列培训工程为依托和抓手，整合省、市、区优质培训资源，搭建学习、竞赛、交流的平台，形成

教师培训的合力，保教队伍的专业化水平不断提高。是年，在园本培训的基础上，组织各类人员参加国家、省、市、区级培训达 392 人次，主要包括幼儿园园长任职资格培训、省级骨干园长培训、业务园长培训、农村骨干教师培训、教师信息技术培训、新岗教师培训、保育员培训、财会人员培训等。这种全口径大范围的集中培训，促进了保教队伍素质的提升，为有质量的学前教育打下了坚实的基础。开展幼儿园教师玩教具制作竞赛，青年教师教学技能大赛，组织省级示范园的老师参加旅顺口区“喜迎十八大·放歌旅顺口”大型演出，通过以赛助训、大型活动，调动了广大幼儿教师参与教学及各项活动的积极性和主动性，搭建了教师相互学习、交流的平台，提高其专业技能和水平。在旅顺口区第四届幼儿园教师玩教具制作竞赛中，教职工参与制作的积极性高，作品数量、质量与往年比都有新突破，在上百件作品中推荐出 10 件作品参加大连市竞赛，获得了市级二、三等奖，有 40 件作品分获区级一、二、三等奖。通过组织青年教师教学大赛，充分展示了年轻教师的教学能力，挖掘新典型，培养骨干梯队，本次教学大赛的最大亮点是农村教师的迅速成长和有效提升。

■普惠发展 2012 年，旅顺口区以政府目标考核为依据和抓手，深入落实大连市发展学前教育的惠民项目，推进了全区学前教育的普及普惠发展。一是扩大普惠性学前教育资源。高标准新建的旅顺第二幼儿园，主体建筑和室内装修工程完工，建成后的幼儿园规模达到 19 个班型，容纳近 600 名幼儿。二是积极落实公办学前教育资源运行补助政策和家庭经济困难幼儿入园资助制度。根据市财政局、教育局《关

于加大学前教育投入力度 提高城镇公办学前教育资源保障水平的通知》(大财教【2011】870号)精神,落实15所公办幼儿园运行补助资金1527.447万元(其中区级财政配套资金557万元),接受补助幼儿数达3800人,覆盖全区60%以上的在园幼儿。春、秋两季共免除316名家庭经济困难幼儿入园托保费33.51万元。为规范公办幼儿园补助资金的使用和管理,区教育局、财政局联合出台了《旅顺口区公办学前教育资源运行补助资金使用管理办法》(旅财发【2012】57号),进一步明确各部门职责分工、补助资金拨付渠道、资金使用方向及监管等相关事宜。三是积极落实大连市教育局为农村幼儿园配送图书、玩具项目。为各涉农街道公办幼儿园配送图书12381册、种类50余种,丰富了农村园所的阅读区,满足了不同年龄段儿童阅读的需求。同时,启动大型玩具配送项目,为涉农街道每所公办幼儿园配送大型组合玩具和若干小型户外玩具。

■内涵发展 2012年,旅顺口区发挥公办幼儿园的骨干和示范作用,加强幼儿园软实力的提升,引领幼儿园内涵发展。“六一”前夕,经过认真策划和精心筹备,在旅顺口区光荣街道中心幼儿园召开了全区庆祝“六一”国际儿童节暨提升办园品质现场会,通过展板宣传、环境观摩、玩教具展示、汇报交流等,多层次多角度的展示了全区公办幼儿园享受政府补贴后,在园舍环境改造、设施设备投入、教师与幼儿发展、规范办园举措、特色园所建设等方面所发生的巨大变化,旨在

引领全区幼儿园进一步明确办园方向、规范办园行为、突出办园特色、提升办园品质、实现内涵发展。此外，组织了全区幼儿园环境拉练观摩活动，对省级示范幼儿园和涉农街道中心幼儿园的环境建设进行了一次拉练观摩，本次拉练拉开了全区幼儿园环境建设年活动的序幕，为一二级园所提供了学习、交流的机会，也为下一阶段推动幼儿园环境创建工作打下良好基础。

中小学教育

■概况 2012年，旅顺口区以均衡发展为核心，重点抓内涵发展和特色建设，突出学生个性培养，各级领导非常重视教学管理与监控，积极参与教学研究，中小学教育质量显著提升。中考全科及格率提升幅度较大，顺利实现提高5%的目标；高考上线率高达97%、本科上线率达73.29%，均居全市前列。

一是严格课程落实，规范办学行为。全区中小学认真落实省、市关于规范中小学办学行为、减轻学生过重课业负担的相关要求，开足开齐课程；加强教情与学情研究，提高作业实效性；加强有效教学研究，实施高效课堂，提高教学效果。

二是进行区域内教育教学调研。为了解基层学校落实教育局计划情况及在办学方面遇到的问题，局领导及相关工作人员自2012年6月5日起，对全区中小学进行调研指导，有效促进了全区各校全面落实全

年计划，有利于学校抓住机会，有效解决推进过程中遇到的问题，全面提高办学质量。

三是研训部门进行科学指导。进修学校依据上下两个学期期末测试抽样调查情况，分别召开了中小学期末测试教学分析会，研训教师根据试卷反映出教学存在的问题和落实课标要求作了细致的教学分析，并提出了科学的意见，为各学科教师的教学工作提供了必要的参考。

四是继续开展校长看课日活动。每月组织两次校长、主管校长参加的看课活动（每次看2课，研训教师点评，校长研讨，领导讲话），引导校长把主要精力用在教学管理上，教师把主要精力用在教学研究上。

五是筹建学科教育研究基地。为了进一步加强学科教学研究，发挥优质师资和优质学校的示范、引领作用，区教育局建立了五十五中和九三小学两个学科基地，以后将用三到五年左右时间，在全区打造一批代表旅顺基础教育学科建设水平的学科基地，推动全区基础教育的均衡发展和办学水平的整体提升。

六是出台旅顺口区教师培训方案。结合大连市教师培训计划，旅顺口区教育局把创建教育强区与打造一流教师队伍相结合，制定实施方案，提高培训的针对性，切实提高教师素质。

七是继续推进“双赢”研修活动。在上学年“双赢”研修活动获得很好反响的基础上，应基层学校之需，结合本学年学段特点，进一步扩大实施了“双赢”研修活动。初中考虑中考指导需求，中教部采取了全覆盖循环方式，进行了三轮的地毯式拉练指导，上示范课12节。

小学集中定点于双岛中心小学，进行语文、数学、英语学科的“双赢”研修活动，5位教师在两周的时间里共进行了54节的观课指导，指导教师10多位，学校领导和教师在此次活动中收获很多。研训部门本学期共看课达1100余节，组织研训活动150多次。

八是开展研训教师带徒弟。为实现“1055”目标，解决薄弱学科教学质量问题，在成立攻坚团队的基础上，研训教师与基层学校教师开展师带徒活动，师徒共同备课36次，看课82节，评课82节。

九是抓好备课专题的研究和培训。小教部继续延续上学期工作，围绕如何提高备课质量，以教材研读、教学目标确定为重点，以优化教学设计为核心，重点抓好备课专题的研究和培训，提高备课质量。数学把每个年级分为两大备课组，每大备课组30人左右，开展以研究教材为核心、教学设计为重点的集体备课活动，效果比较好。

十是加大对毕业年级调研力度。进修学校组织中教部研训教师集中到各初中校进行初三备考工作调研指导。第一轮自3月20日~4月11日对11所中学进行了课堂教学集中视导和分散课堂教学指导；涉及语文、数学、英语、物理、化学、历史、地理及体育8个学科11位研训教师，累计听课308节，研训教师与每一位上课教师做了多层次的反馈，向各学校领导做了教学反馈。第二轮自5月21日~5月31日对9所中学的初三中考模拟教学分析、落实二轮复习计划进行了专项调研，目的是通过中考模拟查找教师在学科复习中的问题、学生知识和能力上的不足、及格边缘学生的学习困难，针对学生个体制订教学计划、

目标，实施有效教学，提高及格率。教育局于4月12日召开了初三备考工作汇报会，突出备考工作的针对性和实效性。

民办教育

■概况 2012年，旅顺口区民办教育坚持依法审批，坚持依法管理，积极营造健康可持续发展的民办教育氛围，以减轻就学者课业负担为重点、以提高办学质量为突破口，以年审评估为载体，大力发展民办教育，具有“更加注重依法管理、更加注重团队建设、更加注重质量提升”等几个特点。

■规范管理 2012年，旅顺口区民办教育坚持依法审批和依法管理，努力提高其教育质量。全年审批民办学校2所，为全区民办教育注入新的力量。加大对民办学校的管理力度，采取以下措施切实减轻学生课业负担。一是提高认识，严格进行自查。组织民办学校校长参加全市“减负”工作会议，根据会议精神，严格进行教学管理自查自纠，坚决制止个别民办培训学校乱办班、乱招生、乱发教辅材料的现象。二是随机抽查，整治存在问题。围绕各民办学校自查情况，对全区文化培训类学校进行随机抽查。三是以会代训，提高思想认识。先后多次召开“减负”专项工作会议，转发相关文件，并通过以会代训的形式，提高民办非学历培训学校校长的思想认识，严禁民办培训学校办

直升班以及上新课等违规办学行为。四是规范管理，强化教学指导。为真正实现减轻学生负担，减负不减质的办学目标，为全区民办学校印制《教研记录手册》《教学月份计划表》《教学观摩活动教案》以及《教学观摩研讨评价纪实》等相关规范性文本。坚持做好年审评估工作，年末，采取实地检查和材料量化相结合的方式进行，对全区34所民办学校进行年检，检查了民办学校的财务管理。年检中，各民办学校一是高度重视，档案建设与规范管理较之往年提高幅度大。二是迎检材料能够对照《评估表》进行准备，比较好的有育新、智德、利德、开创、海之韵、瑞峰、承光、腾翔等学校。三是牢固树立科学的办学理念，学校注重依法办学，坚持规范管理，注重文化创建，重视打造品牌。四是教学管理科学有序。学校自觉建立工作日志、学习记实卡、评比制度和毕业学生墙等。年检后，下发年审合格通报；在佳音英语培训学校召开年检总结大会，将全区优秀档案进行展示，为校长提供观摩学习的机会。

■提升民办教育服务质量 2012年，旅顺口区努力提升民办教育服务质量。为提高全区民办学校的档案管理水平，坚持以服务和引导为宗旨，根据上年度年检中存在的、各学校档案建设中的薄弱环节，每月一个专项进行细致指导。四月份为教学档案培训月、六月份为财务档案培训月、九月份为安全档案培训月。通过指导与服务，细化民办学校档案建设。通过以会代训的形式，提高了校长和教师的服务理念以

及服务水平，得到家长的高度认可，2012年，家长对民办教育评价很高，没有一例投诉事件。重视提高民办教育质量，在民办教育培训学校开展素质教育成果展示活动，充分展现少年儿童课余时间所学的琴棋书画、吹拉弹唱等素质教育成果，以海之韵文化艺术培训学校建校10周年广场演出为代表，将区域民办培训学校素质教育成果所取得的丰硕成果向全区市民进行展示，受到民众的喜爱和称赞。

■民办教育管理团队 2012年，旅顺口区切实加强民办校长队伍建设。开展第二届校长“办学理念”论坛活动。全区34所学校中的30所学校参加该活动，有6所学校校长的办学经验在研讨会上进行交流。此项活动，促进校长更加注重规范管理，提高了办学质量和办学水平。为开阔校长的视野，打造和谐团队，组织民办校长到大连参观“百佳外语培训学校”，并现场进行分享和交流。坚持民办学校与公办学校一视同仁。2012年教师节，全区民办学校共有3名校长和3名教师受到区政府表彰。通过这些举措，打破以往民办学校各自为战的状态，初步形成了民办学校和谐发展，齐头并进的氛围，全体“民办人”能够凝心聚力，同心同德，在合作与竞争中，促进了学校的同步发展与和谐发展。

■民办教育安全工作 2012年，旅顺口区在民办学校中牢固树立“安全不保，谈何教育”的安全责任意识，通过定期检查以及现场指导等

方式，提高全区各民办校长安全管理意识，开展民办学校消防安全讲座。具体工作：一是安全规章制度健全。各学校均建立了安全工作领导小组，学校的法人担任安全工作第一责任人，实行安全工作领导责任制，下设了消防组、应急组、疏散组等机构；建立了具有共性的安全方案、预案，不同学校根据学校自身特点制订了不同的安全方案、预案，方案制定合理，针对性较强，方案中对可能发生灾害事故的处理比较细和明确。二是小组成员分工明确，职责清晰。各学校强化了教职员工安全教育，开设了安全教育课，部分学校对防火、防震、疏散、踩踏等预案进行了演练，增强了实用性，育新、海之韵、智德、开创等学校由教师担任安全员，负责学生上下课安全；各学校针对低年级和少儿学生制订了接送卡片，保证了学生安全。三是加强安全硬件财力投入。学校主动邀请消防部门对消防器材进行检验和更换，对疏散通道进行了现场勘验，并进行了调整；为防止伤害幼儿事件，学校都聘请了保安，增设了监控设备，有条件的与周边公安部门进行了监控联网；为防止踩踏事故，学校对楼道栏杆进行了加固，对指示灯、应急灯进行了检查和调换。

农民教育

■概况 2012年，旅顺口区现有农村职校8所，农业广播电视学校1所。2012年度，全区共开设实用技术培训班73期，培训新型农

民 7268 人次。其中培训果树、蔬菜种植类 5018 人次；培训渔业养殖类 826 人次；培训家禽饲养、肉禽屠宰类 426 人次；培训花卉养殖类 689 人次；其它类 309 人次。

■三级网络服务农民 旅顺口区建有以旅顺农广分校为龙头，辐射各涉农街道农村职校、各村科技示范户的三级网络。2012 年，农广校针对农村实际和农民的需求，在原有的农村经济管理、畜牧兽医、农田水利、农村电力等课程基础上，又增设了花卉种植和畜牧业养殖两门农村实用型课程。各涉农街道职校不断发挥基层一线作用，利用现有的办学场地、师资力量和课程教材，采取统一培训和分散培训、课堂培训和田间培训、外出培训和示范户培训等形式，开展教学活动，切实为农民送去急需的科技。2012 年，参加农村实用技术培训的人员主要分布在以蔬菜种植、果树栽培、渔业养殖和花卉养殖的涉农街道。参培人员中，中青年占 72%计 5238 人。刚毕业有文化基础的人员参加农、渔业技术培训的有 486 人，占 0.06%，与往年比呈上升态势，外出务工返乡人员参加实用技术培训场次增多。

■劳务转移 2012 年，旅顺口区劳动力转移培训共举办各类培训班 167 期，培训各类人员 19856 人次，累计转移农村劳动力 3128 人，其中政府牵头组织转移培训 2256 人，外出务工自发参加培训的 872 人。

转移人员中，就近就地转移 2817 人，占转移总数的 90%；外来人口转移 203 人，占转移总数的 6.48%，主要分布在大连、北京、广东和深圳等地。全区农村劳动力转移大部分人员从事的是职业技能性工作，主要有电焊、铆、钳、机械加工和汽车美容等技能型工种；部分人员从事餐饮、建筑等其它公共服务行业。在大连市以外的劳动力转移人员主要进入股份制企业和个体私营企业。转移人员中从事职业技能性工种的 2995 人，约占 95.7%；从事非技术性工种的 113 人，约占 3.6%。

■农民教育情况 2012 年，旅顺口区重视农村劳动力转移培训工作。一是积极开展农村实用技术培训。按照国家提出的“健全县域职业教育培训网络，加强农民技能培训，广泛培养农村实用人才”的总体要求，认真组织实施教育部“农村实用技术培训计划”，结合旅顺口区全域城市化进程中发展的实际，围绕区政府制定的“抓培训、强技能、促生产、创收益”的工作方针，扎实开展农村实用技术培训和新型农民培养工作，保持了农业生产持续提高，农民收益持续增加，促进了城乡协调发展和地区经济社会和谐稳定。二是认真开展农村劳动力转移培训。坚持了以科学发展观为统领，认真贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020）》，采取“抓培训，促转移，保就业”的工作方针，围绕“扩大农民再就业，增收入”的中心目标，制定工作措施，狠抓工作落实，全区劳务产业呈现较强的发展态势，推动旅顺口区农村产业结构调整，促进城乡协调发展，

缓解农民工就业压力，切实为失海失地农民、渔民谋一技之长，增加了经济收入。

职业成人教育

■概况 2012年，旅顺口区职业教育中心以科学发展观为统领，以“招生工作”为突破任务，以“专业建设”为创新任务，以“深化校企合作、工学结合、顶岗实习的办学模式”为主要任务，以“科学发展、修养师德、提高质量”为目标，全体教职工紧密团结，开拓进取，积极推进新教学改革，努力促进学校全面、协调、可持续发展。实现多方面的突破。一是实现三年重塑职业中专形象的跨越式发展的新突破；二是学校凝聚力、和谐度和奋进精神的新突破；三是招生工作实现了新突破；四是学校规范管理实现了新突破；五是学校进入全国重点职高，办学水平实现了新突破；六是学校硬件投入实现了新突破。职业中专的快速发展，为区域经济发展注入了生机与活力，有效解决了“三难”问题。

■队伍建设 2012年，区职教中心注重队伍建设。组织教师参加各级培训和开展教研活动，提高教师业务能力和综合素质。参加的培训项目有：国家级培训骨干教师培训2人，市级培训骨干教师清华培训班1人；中西式面点师培训2人；营养师培训1人；心理咨询技能培训2

人；3D 室内效果图培训 1 人。同时，还邀请了在全国大赛中获奖的外校教师到校上观摩课实现校本培训。通过组织教师政治学习、业务学习、专题讲座、外出学习培训，实现了学校“内强素质、外塑形象”的工作目标。教师素质的提升不仅仅体现在课堂中，体现在校内，社会影响力也逐渐凸显。校长以不同形式为教职工进行了十余次讲座，统一了思想，明确了方向，并树立起了良好的校风。邀请毕业于加拿大皇家 EMBA 的深圳上维教育集团副总颜千皓老师，就“如何提升职业教师的工作激情、责任心、奉献精神及职业幸福感”等方面问题，做了《打造高效团队》训练的专题讲座。全体教职工有了向心力，做到了关爱学生、关心学生，真正践行了素质教育。学校涌现出了一批优秀教师和无私奉献的优秀班主任和优秀共产党员。

■教学工作 2012 年，旅顺口区职业教育努力提高教学质量，服务地区经济发展。一是以教师教学技能比赛和学生技能大赛为载体，教学相长，进一步提升教师业务能力和学生的专业技能水平。三名教师参加国家级教学比赛并荣获佳绩，翟希福老师荣获“人教杯”中职语文教师教学技能大赛二等奖；陈健老师和周日颖老师荣获全国职业院校“创新杯”教师教学设计与说课比赛二等奖。组织参加了由大连市人民政府主办，市教育局等部门联合承办的大连市首届职业院校学生技能大赛，有 26 名同学获得奖励，总成绩在 58 所参赛的中职学校中排名第 16，在县区学校中排名第三。二是开展规范课堂教学活动，提高

课堂教学质量。举行了“规范课堂教学，提高课堂教学质量”系列活动。开展了中年教师的规范课展示活动，张炳利、赵宏、邹拥军、李建芝分别代表专业课和公共基层课教师上了展示课，组织全体教师观摩。三是积极探索有效的教学模式和方法，推进课堂教学改革。继续推进“工学结合”教学模式和“做学教一体化”项目课程的开展，积极探索适合学校专业和学生特点的教学模式和教法，从培养学生的综合职业能力出发，注重知识、技能和情感态度的培养，注重理论学习与实践教学相结合。共安排了12个班级在校内外开展了集中实训教学，学生的专业动手能力与综合能力得到明显提高。

■德育工作 2012年，旅顺口区职业教育深化德育工作，提高德育实效。一是落实“服务式教育、服务式管理”，以身作则，带动班主任队伍养成良好的工作习惯。进一步加强对班主任工作的指导和培训，坚持每周一下午班主任例会，全年累计组织全校班主任会议30余次。通过以会代训和个别指导，激发班主任的工作热情和责任意识。二是开展主题教育实践活动，加强校园文化建设。通过尊师重教、诵读弟子规、孝顺之星讲述温情故事等，让学生学会给予，懂得表达感恩。通过诚信教育、守法教育、校园歌曲大赛等，帮助学生养成良好习惯。通过戒烟活动、读书活动、社团活动培养学生集体荣誉感。三是创新德育工作机制，打造校本德育特色。坚持对学生进行良好习惯养成教育，继续制订和完善值周考核细则；继续完善《住宿生管理制度》《宿

舍学生 6S 评价表》；实施《受处分学生管理条例》；注重班主任队伍建设和学生会队伍建设。在管理中学校始终把德育工作放在首位，把培养学生成人成才、敬业乐业作为德育工作重点。确立了“全面育人、全员育人、全程育人”的育人理念，“校风、教风、学风”得到了全面提升，“让学生进步，让家长放心，让社会满意”的管理目标正在逐步实现。

■校企合作 2012 年，旅顺口区职业教育中心坚持“以服务为宗旨，以就业为导向，以能力为核心，以创新为动力”的办学方针，积极推进专业建设和校企合作。在专业建设中“聚焦核心知识，增强专业技能”为主要内容，采取“分组施教，个别指导”的方法，强化学生的专业技能和综合职业能力。不断改进人才培养模式，以“校企合作、工学结合、产教结合、顶岗实习”及“做中学，做中教”作为中心的主要教学模式，改变了传统课堂教学中理论与实践分开、教学与生产脱节、课程内容与职业任务脱离的现状，推进了校企合作。积极推进产教结合和顶岗实习的教学模式。在专业建设上，为适应就业需要和学校发展，通过调研，淘汰了服装设计与工艺专业；新增了美容美发与形象设计专业、汽车美容与装潢专业；把原有的计算机应用专业与会计专业整合，调整为电子商务专业，设置了网络营销、物流管理等专门化方向；调整电气技术应用专业的部分课程，增加通信系统安装与维护的部分课程，以培养企业急需人才，为校企合作打好坚实基础。

■招生就业 2012年，旅顺口区职业教育总结11年招生工作经验，采取请进来、走出去等模式，灵活招生工作，提高招生效率。加强与旅顺各兄弟学校的联系，全力做好招生后续回访工作，拓宽本地生源；随时与黑龙江、吉林以及辽西、辽北等生源地沟通联系巩固已有招生成果，并以此作为宣传点，做好上述地区的招生工作。加大招生宣传力度。协助相关部门做好教育教学工作，利用学生和家长的口碑宣传学校；利用好各种活动加强学校宣传，提高影响力；另外，通过各种媒体宣传学校，使旅顺职业中专成为一个品牌。根据学校实际情况制定前瞻性招生计划；着重修改就业方向，如电子商务专业学习方向增加网店经营，焊接技术增加铆工内容，学前教育专业设立高职升学班。落实“工学结合、校企合作、顶岗实习”人才培养模式，建立了多家校外实习基地，已成为旅顺“非公有制企业人才培训基地”，学生的实习开出率达到100%。采用“订单式”培养模式，与中远船务北车集团、大连华锐、大连旅游集团、大连千品餐饮文化有限公司等百余家知名企业建立稳固的合作关系，毕业生就业推荐率100%，就业安置率98%。

■培训工作 2012年，旅顺口区职业教育中心继续做好培训工作。一是积极开展普惠制培训工作，大力宣传、积极运作，把政府的惠民政策送到千家万户，通过培训平台，让百姓感受到政府的关心、党的温暖。完成了政府免费培训项目焊工、车工的培训工作。二是在普惠培

训的基础上，与区人社局联合，举办了营业员培训，数控车床培训、焊工培训、冷作工培训、电工培训等，为企业在岗职工培训 1100 人次。与安监局联合进行了多期安全员培训，其中包括企业法人安全员培训、焊接切割安全员培训、电气安全员培训、维修安装安全员培训、高架安全员培训等 912 人次，为企业职工上岗培训做出应有的贡献。与街道联合，先后培训 600 余人次，母婴护理课程被推荐为旅顺口区社区教育特色课程。三是为了更好的开展培训工作，参加大连市公共实训基地申报工作，为下一步培训工作搭建更好的平台。

■辽宁省农业广播电视学校旅顺分校 2012 年，旅顺农业广播电视学校开设了农村机械使用与维护、农村经济综合管理、畜禽生产与疾病防治等多个专业。设有 8 个教学班，在籍生 250 人。全年招生 122 人，毕业 68 人。教职工 22 人，其中专业教师 15 人，高级讲师 4 人，讲师 8 人，助理讲师 4 人，中共党员 13 人。

加强教师队伍建设。2012 年，该校加强领导、教师的政治业务学习，不断提高教职工爱岗敬业、热爱学生、勤奋工作、勇于创新、乐于奉献的自觉性。提升教师专业知识素养、学历层次和理论水平。通过“请进来、走出去”的培养方式，大力开展教师的专业技能培训工作。本年度，多次组织大型教学观摩课、教育教学大比武、举办优秀论文和教育教学案例评比、教案展等活动，鼓励各科教师多利用多媒体进行教学，促进教师教育教学水平的提高。

德育工作。该校大力强化德育工作，创新德育载体。以学校、家庭、社区为阵地，注重加强学生理想信念教育。组织开展青年志愿者活动，定期进社区帮助残疾人做好事；组织开展假期社会实践调查活动，让学生在活动中受启迪、受感染、受教育。充分利用班队会、橱窗、黑板报等，就办学目标、学生行为习惯养成、安全、环保等问题，对学生进行教育；通过每学期评选三好学生、优秀学生干部等活动，在学生中树立典型，弘扬正气；通过组织爬山、扎实开展“阳光体育一小时”、每学期举办“趣味运动”等系列活动，强健师生体魄，活跃校园文化生活。开展读书交流活动，由教师推荐优秀经典美文、励志故事等文章，让学生阅读之后进行分享交流，从而进一步提高学生的思想道德修养。通过丰富多彩的活动为学生成长搭建平台。

教学工作。该校严格落实教学计划和教学进度，注重加强课程管理，开创品牌专业。本年度，该校开设了农业机械使用与维护专业、农村经济综合管理专业，并按照《中等专业学校教学计划》和上级要求开全了课程、开足了课时。建立健全各种管理机制，做到机制管理与人性化管理相结合。全体教职工分工明确，确保了纵向管理层次清晰、横向配合同心协力。与此同时，强化校领导听课制度，学校领导坚持下沉课堂教学听评课，以“科研兴校”原则为指引，行之有效的解决课堂教学中存在的问题。

安全工作。通过开展“安全常规检查”、“法制教育进校园”、“法制安全你我他”、“应急疏散演习”等活动，扎实有效的进行教育和防

范工作，警钟长鸣，常抓不懈，为教育教学创建了安全、文明、和谐的校园环境。

科技兴农服务工作。本年度，开展了“科技人员下乡服务”、“农业新技术光盘送下乡、送农户”、“现代科技知识普及”等多种活动，定期聘请专家到各村镇开展古树知识讲座、蔬菜种植讲座、科学用药讲座等。在三涧堡街道试点培育新型职业农民，开设了新型职业农民学历教育三涧堡教学班，向村民传授畜禽生产与疾病防治等专业知识，收到良好效果。

高等教育

■大连市广播电视大学旅顺分校 2012年，大连市广播电视大学旅顺分校坚持以开放教育为主体的办学特色，积极开拓社区教育，为市民提供多样化的学习支持服务的办学思路，充分发挥学校远程教育中心和社区教育中心的作用，有力推动了学习型城区的构建工作。

教师队伍建设。以建立健全教师师德师风建设各项规章制度与具体工作相结合，推进师德师风建设。进一步完善了《兼职教师管理办法》《兼职教师聘任合同》《旅顺电大开放教育教师考核细则》《旅顺电大开放教育教学管理规范》《旅顺电大开放教育课程网上教学操作规范要求》等规章制度。组织教师认真学习贯彻《大连市旅顺口区中小学师德建设工作评估方案》，学习旅顺口区《关于创建教育强区的实施意

见》，进一步提高教师的法律意识和职业道德水平。在全校师生中开展了“四德”（个人品德、家庭美德、职业道德、社会公德）教育活动，在教师中开展了党史专题讲座、十八大报告专题学习讲座、新党章学习辅导讲座、师德教育专题讲座等，效果良好。通过党员连心活动、民主生活会、座谈会等形式，提高党员修养，充分发挥共产党员的先锋模范作用，进一步更新教学理念，改进教学方式，提高课堂效率、服务能力、教学质量。以服务意识和服务能力建设为重点促进师德建设。重视教育理论的学习，培养教师开放教育理念和终身学习意识，每学期至少组织两次教师培训，培训内容主要是关于远程教育教学理论及教育教学方法等，引导网上教学改革与科研相结合。本年度，计算机教研组参与了2012年中央广播电视大学科研课题申报。

加强开放教育教学管理。在开放教学过程中，实行师生“规定动作”，在规定的时间内，按确定的标准，完成指定的内容。在课程资源建设方面，要求每名教师及时更新动态学习信息和资源，制作视频课程，丰富网上教学资源，为学生学习提供多方面的支持服务。开展网上教学评估活动，通过教师自查、教务处检查等方式，对教师教学资源建设、开展网上教学、及时与学生互动等情况进行评估。对班主任进行经常性的业务指导，提高班主任为学生服务的能力和水平。充分利用网络、短信平台、电话与学生加强互动交流。在学校网站上设立授课教师和学生的互动平台，教师在网上为学生学习提供指导。每一次面授辅导前，学校都通过短信平台提醒学生；每一次交作业，老师进行

电话督促；在每个班级的 QQ 群里，分享了各类学习资料，发布了各个阶段学习任务的公告。

德育工作。以“四德”教育为抓手，促进学生品德培育。通过德育课教学、“四德”知识讲座、手抄报制作比赛、宣传板报设计评比、情景剧表演、续写雷锋日记、母亲节写给母亲的信等方法，提升品德修养。同时，加强学生行为习惯的养成教育。学生处和团委通过坚持班主任例会制度、加强学生会建设、坚持不懈地进行各种常规检查等措施，规范学生行为。将安全教育、学生出席、课堂纪律、学生文明礼仪作为重点，配合各种活动，使学生养成爱生命、守时间、守纪律、守信誉的良好习惯，增强规则意识，使文明礼仪教育和行为规范教育落到实处。

招生工作。针对旅顺本地初中生源减少、招生工作难度增大的实际，该校除了利用在报纸夹页、街头派送简章，悬挂招生宣传横幅等方式进行招生宣传外，在广泛调研论证的基础上，不断更新招生理念，丰富招生办法，深入挖掘潜力。如根据旅顺开发区新增企业较多、青年工人较多的特点，有针对性地进行宣传。与有关单位人力资源部门沟通，利用职工就餐时间、上下班时间发简章，做咨询。2012 年，大连市广播电视大学旅顺分校全年各类招生 500 人，招生规模保持在相对稳定的状态。

扎实推进社区教育。以三级网络建设、师资培训、精品课程开发为重点，积极推进社区教育工作。

在三级网络建设方面，社区学院努力发挥龙头作用，带动社区分院的建设。本年度，学院领导先后走访了大部分街道，与主管领导、社区教育专干座谈，统一了思想，进一步理顺关系并实地指导了各街道特色项目建设和课程开发工作。社区学院开展了各种适合社区居民终身学习需要的各种教育和培训活动，带动全区社区教育活动开展。把健康讲堂、安全教育、养生保健等课程送到分院、社区。特别是开设的“健康讲堂”，受到了百姓的高度评价和欢迎。走进各社区、各村的“消防安全讲座”也为旅顺创建安全社区搭建了平台。

在师资培训方面，社区学院聘请大连市内知名专家组织专题讲座，赵德祥教授讲授了《社区教育管理实务》，张立祥老师结合多年的工作实践讲授了《社区教育课程开发》。组织社区教育专干到大连听了全国著名社区教育专家陈乃林、解国东的报告。组织所有专干考察了全国社区教育示范区甘井子区的社区教育开展情况。通过专题报告和实地考察，丰富了社区教育专干的社区教育知识，提高了理论水平，也增强了专干们做好社区教育工作的信心。

在精品课程建设方面，开展了区级社区教育评优课活动，全区 8 个街道参加了评优课活动，并推荐两课首次参加大连市社区教育评优课活动。组织各街道开展了旅顺口区精品课程评选活动，通过扶植、培养，力争在 2013 年推出国家级精品课程。

■**旅顺口区教师进修学校** 2012 年，旅顺口区教师进修学校下设 9

个部处室（中教部、小教部、电教部、教科部、干训部、教师教育办公室、办公室、总务处、文化培训中心）。现有教职工 58 人。其中校级干部 5 人，中层干部 9 人，专职教师 49 人，职员 2 人，工勤人员 2 人；本科学历 43 人，占专职教师 85%，硕士研究生 5 人；中学高级教师职称 41 人；全国优秀教师 1 人；省优秀教师 2 人；省语文特级教师 1 人；中共党员 38 人，区人大代表 1 人；区党代表 1 人。

教师教育工作。加大教师教育培训力度，提高培训的系统性、针对性与实效性。2012 年召开了旅顺口区“十二五”期间中小学教师教育动员大会，制定了适合区情的教师教育培训规划、实施意见，确立了以教师专业化发展为重点，坚持面向全员、突出骨干、按需施培、注重实效的目标原则。实施“面”（全员）上着眼、“点”（研训教师队伍、中小学领导队伍、骨干教师队伍）上入手，以“点”带“面”、“点面”共赢的策略，侧重培训质量的提高，实行“两点（内容选择和方式转变）—评价（培训反馈）”的改进措施，按计划、有步骤地开展形式多样的培训工作。

在全员培训方面，相关研训教师深入各中小学，为区域教师进行《电子白板在课堂教学中的有效使用》的全员培训；区心理健康教育研训教师对全区中小学心理健康教师开展了心理健康课有效实施方面的专题培训。在此基础上，教师办要求各中小学校结合市学院下发的《中小学生心理健康教育课操作指南》一书，于 6 月份组织开展一次心理健康教育的校本培训，加强心理健康教育的全员培训。为全面落

实国家教育部印发的 2011 年版义务教育课程标准，学校中小教部的研训教师认真组织各学科教师开展全员学习和培训，指导广大教师依据课标组织教学，本学期共培训和指导教师达 5000 多人次。10 月 25 日，协助区教育局在区政府会议室召开了旅顺口区仁爱之师先进事迹报告会，全区各中小学的领导和教师共 500 余人参加了会议。旅顺中学孙红艳、实验中学孙璟、登峰小学王晓丽、三涧堡中心小学王金魁、中心幼儿园周英姝五位旅顺口区仁爱之师宣讲了他们的先进事迹。

在骨干教师培训方面，以“银雁计划”为载体，充分发挥骨干教师的示范引领和辐射带动作用。注重加强对“银雁”和“雏雁”师徒带教活动进行跟踪指导和适时引领，促进了“银雁计划”的落实。各学科继续开展骨干教师跨校服务、送教下校、上引路课等带教活动，积极发挥骨干教师的示范、引领作用，有力地促进了农村学校教师教学水平的提升。开展了旅顺口区中小学“银雁领飞”课堂教学展评活动，共有 28 名中小学骨干教师参与了此项活动；在水师营中心小学开展了旅顺口区中小学“银雁”师徒带教暨新教师课堂教学展示活动；在登峰小学举行了“银雁”教学成果展示暨学校“挂牌课”教学研讨活动。

在新教师培训方面，组织新教师开展了以“新课程改革与新课程理念”为主题的系列培训活动，并结合新教师的实际需求开展了班主任工作应需培训。

在班主任培训方面，组织 25 名中小学教师参加了北京师范大学继

续教育与教师培训学院在大连华录宾馆举办的“全国中小学班主任及骨干教师教育教学素质提升研修班”；邀请到大连市沙河口区教师进修学校董大方副校长为全区班主任、新教师及骨干教师作了《学生良好习惯养成的思考与实践》班主任工作专题讲座，从不同角度为班主任提升自身的专业素养和工作水平提供了理论和实践的支持，也进一步拓宽了班主任的工作思路和教育视野，增强了班主任工作的责任心和使命感。

在心理健康教育培训方面，借助大连市心理健康指导中心咨询团队的力量，深入 56 中、57 中两所学校，进行考前心理辅导讲座、个性化辅导。开展了题为《情绪管理：教师最新必修课》的心理健康教育专题培训，区域 25 所中小学的部分班主任参加了培训。

研训教师培训工作。为加强研训教师队伍建设，提升研训教师的专业化水平，采取集中与分散相结合的学习方式，组织全体研训教师进行业务学习。积极组织研训教师参与学院的课程开发工作，鼓励引导每位教师至少开发一门课程。2011 年，全区共上报了 25 门课程，12 门课程通过大纲审核，6 门课程通过最后的文本审核，旅顺口区进修学校被市教育学院授予“2011 年课程开发先进集体”荣誉称号。为进一步提高研训教师课程开发的能力和水平，加强课程开发的规范性和科学性，召开了 2012 年学院课程开发申报培训会，布置了各部室 2012 年课程申报工作的具体任务，并对全体研训教师进行了 2012 年课程申报的培训。积极组织研训教师参加市教育学院研训教师基本功大赛，

22 名研训教师参加了比赛，展示了我区研训教师的整体素质和专业水平。

干训工作。本年度，以后备干部培训和高级研修为重点，逐步形成分层次、分类别、多形式、重实效、充满活力的干部培训新格局和新机制。组织了中小学主管教学副校长和村小校长 37 人参加了为期三天的“全国中小学教育管理创新与学校特色发展高级研修班”的学习；完成了第十二期校长任职资格培训班的开班及系列培训工作，借住通辽市科尔沁区教体局的近 30 名后备干部到旅顺参观学习的契机，采取了“深入课堂，名师引领”的策略进行集中培训和学习。先后在大连市第五十五中学开展了学科基地校开放课暨领导看课日活动；组织举办了“十二五”中小学书记高级研修班，开班典礼上邀请了市委党校杨青山教授做了专题讲座；组织选拔了 6 名校级干部赴上海闸北区进行为期一个月的挂职锻炼，聆听了专家的精彩报告，观摩了上海部分学校的实况教学，通过挂职工作，搭起了教育系统干部素质强化的桥梁，提供了干部能力提高的平台，推动了区域教育教学管理工作。

教育技术工作。组织了旅顺口区第三期和第四期教师教育技术能力测试(中级)培训与考试，以及第九期和第十期教育技术能力测试(初级)培训与考试工作。中级培训共培训 332 名教师，初级培训共培训 171 名教师。组织教师参加市级和省级教育技术应用能力说课大赛，在市级大赛中有 6 名教师获奖，在省级大赛中旅顺开发区中小的徐晓晔老师获得二等奖；组织了旅顺口区电子白板竞赛活动，共有 22 名教师参

加了季赛活动，6名教师获得一等奖，6名教师获得二等奖；组织了旅顺口区中小学电子白板使用培训，深入到25所学校，共培训教师1077人。

积极组织学生参加各级各类电脑竞赛活动，培养学生的创新精神和实践能力。参加第21届中国儿童青少年计算机表演赛获佳绩，8人获辽宁赛区一等奖，60人获二等奖，39人获三等奖，15所学校获优秀参赛学校，22名教师获优秀指导教师，旅顺口区教师进修学校获优秀组织单位奖；组织了“旅顺口区第四届中小学电子作品现场制作竞赛”活动，全区共有160名中小學生参加比赛。

加强了设备维护、维修服务工作，对全区10所中小学的2007年配备的联想启天M680E共100台教师用计算机，进行了维修和升级改造，对全区所有中小学电教移动车上的笔记本共78台计算机进行升级改造。经过辽宁省电化教育馆审核评定，旅顺开发区中心小学被确认为辽宁省首批“百所数字校园示范校建设项目”学校（大连共5所学校）。

加强了网站建设，旅顺教育信息网在原有栏目的基础上，根据实际的需求对现有教育网栏目进行调整更新，增加网站的功能性；提高网站安全性。加强基层学校网站建设与管理，整合全区各校教学资源，努力使全区资源实现共享。

加强了信息技术教学研究工作的。一是对信息技术教学常规进行监督与指导。以大连市第五十五中学、大华小学等校为基地，开展对信

息技术课程建设的研究，对课程内容、实施与评价方式加以探索，努力构建新课程背景下学校信息技术教学的新模式。二是以“面向全体，立足骨干，跟踪新人”教师培养策略，构建以教坛新秀为骨干群体，创造条件，搭建平台，为教师发展提供有力支撑。三是立足“高效课堂”，有效开展研训活动。四是深入推进了网络教研。通过信息技术QQ群、区信息技术教育网、主题论坛等方式，深入推进网络教研，促进教师的自我反思和发展，达到经验、资源共享和促进交流的目的，提升教研活动的有效性。

（撰稿人：艾辉 审稿人：马殿文）

驻区大学选介

■大连医科大学 2012年，大连医科大学全面贯彻落实教育规划纲要和“十二五”规划，深入学习贯彻党的十八大精神，以提高质量为核心，以科学发展为主线，以改革创新为动力，以人才队伍为保障，深化教育教学改革，提升科技创新能力，提高社会服务水平，推进大学文化建设，持续改善民生，学校风清气正、团结和谐，广大师生心齐气顺，精神振奋，各项事业生机勃勃，协调发展。

人才培养工作。2012年，经教育部、卫生部批准，大连医科大学成为全国首批卓越医生教育培养计划项目试点高校，承担“五年制临

床医学人才培养模式改革试点”项目。获批省级重点支持专业 1 个、省级精品资源共享课 2 门、省级教学名师 2 名；获批省级本科教学成果奖 12 项，其中一等奖 4 项；获批省教育科学“十二五”规划立项课题 27 项、省高等教育本科教学改革研究项目立项 20 项；三部主编教材入选第一批“十二五”普通高等教育本科国家级规划教材。

吸纳省肿瘤医院、大连市妇产医院、儿童医院、口腔医院和第三人民医院为非直属附属医院，与省疾控中心共建公共卫生学院。获批省级大学生校外实践教育基地 2 个。承办第三届全国高等医学院校大学生临床技能竞赛东北赛区比赛，并获得全国总决赛二等奖。

获评“2012 年辽宁省优秀硕士学位论文”4 篇，获批研究生教育创新计划 6 项；首次开展了优秀硕士研究生硕博连读选拔。

继续教育远程教育教学系统建成并投入使用。全年组织、完成全省基层卫生人员培训、大连市继续医学教育培训和全科技能培训等项目 140 多项，培训 46000 余人。

科研工作。2012 年，大连医科大学获批各级各类科研课题 260 项，科研经费总额 5300 万元。其中，国家科技重大专项 1 项、国家重点基础研究发展计划（973 计划）课题 1 项、国家自然科学基金 64 项（含重点项目 1 项）。获得省科技进步奖 10 项。完成科技成果鉴定、成果登记 21 项。申请发明专利 13 项，授权发明专利 4 项。

经省科技厅批准，组建省重点实验室 1 个，即辽宁省肿瘤生物学重点实验室；组建省级研究中心 2 个，分别是辽宁省灵长类实验室动

物疾病模型研究中心、辽宁省神经疾病转化医学研究中心。经省教育厅批准，组建第二批辽宁省高等学校对接产业集群协同创新基地 1 个，即辽宁省抗肝炎创新药物工程技术研究中心。经省卫生厅批准，组建辽宁省肿瘤生物治疗转化医学中心。

学科建设。2012 年，大连医科大学中医皮肤病学科获批国家中医药管理局“十二五”中医药重点学科。生物技术专业获国务院学位委员会、教育部批准自主设置二级学科博士点。附属一院肾内科、重症医学获批卫生部国家临床重点专科。中西医结合临床学科接受了国家中医药管理局“十一五”中医药重点学科中期检查。

教师队伍建设。2012 年，大连医科大学坚持实施人才强校战略和引育并举原则，实施“其震工程”和“英才工程”两大人才工程。引进副教授以上高层次人才 22 人，招聘具有博士学位教师 57 人。成立教师发展中心，加强现有人才的培养和支持力度。全年入选“卫生部有突出贡献中青年专家”1 人、“辽宁特聘教授”4 人、“辽宁省攀登学者”1 人、“辽宁省高等学校优秀人才支持计划”7 人，获国务院政府特贴 6 人，新聘双聘院士 2 人。

附属医院建设。大连医科大学获批大连市快速提升医疗软实力建设项目 4 个中心和 24 个基地，获得项目经费 1.91 亿元。其中，附属一院获批大连心血管病诊疗中心、大连脑血管病诊疗中心、大连临床实践技能培训中心 3 个中心和大连肺癌诊疗基地、大连胃癌诊疗基地等 17 个诊疗基地，获得项目经费 1.26 亿元；附属二院获批大连肿瘤

诊疗中心和大连肝胆胰肿瘤诊疗基地、大连冠心病诊疗基地等 7 个诊疗基地，获得项目经费 0.65 亿元。

附属一院金州新区医疗中心开工奠基；附属二院星海院区教学病房楼正式启用；附属三院进入实质性建设阶段，机构、编制等工作顺利获批，基建工程如期开工。

两所医院顺利通过三级医院等级复核评审。附属一院多学科协作综合诊疗中心建成并投入使用；附属二院牵头的大连西部地区数字化区域医疗联盟建立，并获批辽宁省终末期肝病综合治疗中心；两所医院均获批辽宁省医疗会诊中心。附属一院荣获“全国百姓放心示范医院百佳”和卫生部“城乡医院对口支援工作先进集体”。附属二院荣获中国医院信息协会“数字化建设推进奖”和“全国医院文化建设先进单位”。附属二院成功承办卫生信息技术交流大会暨两岸四地卫生信息化交流会。

文化建设。大连医科大学扎实推进大学文化建设规划的实施，2012 年，举行了纪念我国著名药理学家、医学教育家，学校原副院长张毅教授诞辰 110 周年系列活动，开展了第二届“良师益友”评选，开设文化大讲堂，举办首届大医读书月活动，修建文化宣传长廊等，进一步弘扬了大医精神文化，发挥了文化的育人功能。学校被中国卫生思想政治工作促进会医学教育分会评为“全国卫生文化建设先进单位”，被省高校工委、省教育厅评为“辽宁省校园文化建设品牌学校”。

学生工作。2012 年，大连医科大学共招收博士研究生 74 人，硕

士研究生 1142 人，本科生 2000 人。

大学生思想政治教育工作扎实推进，荣获省思政精品活动奖 2 项；开展家校联动思想政治教育，学校荣获全省高校“千名辅导员万家行”活动优秀组织奖，并在全省高校中进行了经验交流。开展了庆祝建团 90 周年系列活动和学雷锋、学郭明义等主题活动。获批辽宁省大学生创新创业训练项目 30 项，获第八届“挑战杯”辽宁省大学生创业计划竞赛奖 17 项。建立了大学生全程心理健康教育工作模式，承办的“心灵相约”网站被评为辽宁省“优秀共建网站”，大学生心理健康教育中心成为辽宁省心理健康师资培训基地。辅导员队伍建设成绩突出，获得第一届辽宁省辅导员职业技能大赛团体第二名、全国辅导员职业技能大赛二等奖。

2012 年，新设立创业实训基地 4 家，8 支团队入驻创业孵化基地，1 支团队荣获“辽宁省首届创业大赛”优秀奖。学校各层次毕业生年终就业率均超过 97%，其中研究生就业率为 98.5%；临床医学（本硕连读）就业率为 100%；本科生就业率为 97.7%；专科生就业率为 100%。

国际化办学。大连医科大学与美国、澳大利亚、西班牙和台湾地区的 4 所高校及机构签订了 4 个合作协议。学校的医学教育已获得 45 所海外医学会认证。学校获批“辽宁省来华留学教育示范基地”，并成功承办“高等教育学会外国留学生教育管理分会 2012 年学术年会”。与美国班尼迪克大学合作举办的“公共卫生硕士中外合作办学项目”获得教育部批准，并被省委组织部、省卫生厅列为辽宁省卫生干部培

训项目。

后勤及保卫工作。大连医科大学注重节约型校园建设，2012年成为全国节能理事单位。留学生综合楼投入使用，中水站新建及改扩建工程竣工并投入使用。

学校不断加大校园安全的隐患排查和整治力度，敏感时期的维稳工作平稳有序。2012年，被辽宁省委、省政府授予“2009-2011年度全省社会治安综合治理工作先进集体”，被辽宁省教育综治委学校及周边治安综合治理专项组办公室授予“2011年度平安校园”荣誉称号，被大连市委、市政府授予“2009-2011年‘平安杯’”荣誉称号。

党建工作。2012年，中共大连医科大学党委荣获大连市、市委高校工委“创先争优先进基层党组织”，附属一院党委荣获“全国医药卫生系统创先争优先进集体”、全省窗口单位和服务行业为民服务创先争优“学郭明义先进集体”。学校党建创新项目《基于新媒体电子杂志视阈下，创新高校党建教育工作载体》获2012年省委高校工委党建项目创新奖；2个党建创新品牌获市高校优秀党建品牌；制作的创先争优活动视频短片获大连市委组织部最佳党员教育电视片奖。

（撰稿人：段长虹 审稿人：佟春光）

人 才

■人才开发与建设 2012年，旅顺口区进一步加强人才开发与建设工作。一是积极推进优秀人才的评选、表彰工作。落实首批入选大连市领军人才的项目资助工作，旅顺口区1人入选大连市首批领军后备人

才；落实大连市优秀科技工作者评选推荐工作，旅顺口区推荐 2 人。

二是**积极研究制定单项人才政策并做好政策落实工作**。协助区教育局完成修改《关于引进优秀教育人才有关优惠政策的意见》工作；做好博士安家补贴落实工作。根据《关于做好旅顺口区机关事业单位引进博士安家补贴落实工作的通知》精神，办理 2 名引进博士的安家补贴发放申请工作。

三是**扎实推进引进国外智力工作**。深入贯彻落实大连市引进海外研发团队工程，以引进海外研发团队为重点，以提高引进人才工作服务水平为目标，采取“上门访、上门送、上门解决”的“送引智服务到基层活动”的措施，引进国外智力工作取得了积极的成效。省外国专家局和市外国专家局领导和有关专家多次赴本区对齐车车辆、华锐重工、盖世食品等六个申报海外研发团队项目进行现场考察调研；旅顺口区申报的 8 个“引进海外研发团队”项目获批 4 个，引进国外技术人才管理人才 18 人次；按时按期完成市人社局下达组织立项 4 个工作任务（大医、大机车、海宝、齐车轨道），争取财政资金 800 万；积极开展赴日韩交流研修公务员人员推荐工作，推荐区经济合作局朴莲姬赴日本岩手县研修一年，其面试、考核工作完成后，已于 5 月 20 日赴日本岩手县；积极组织 2012 年“星海友谊奖”申报工作，申报大连帝国屏蔽电泵有限公司日本专家清水广敏和百炼(大连)铸造有限公司法国专家帕特里克·必诺为 2012 年大连市外国专家“星海友谊奖”候选人，百炼(大连)铸造有限公司法国专家帕特里克·必诺获得大连市“星海友谊奖”。

（撰稿人：徐岩 崔洋 审稿人：刘先和）

■人才工作站 2012 年，旅顺口区人才工作站人员录用和输出有序推进。一是采取组织选调、面向社会公开招录、面向服务期满“三支一扶”人员定向招录。通过前期紧张有序的考核和选拔，新录用人才工

作站工作人员 25 名，其中男性 12 名，女性 13 名；全日制博士研究生 1 名，全日制硕士研究生 16 名，全日制本科生 8 名。专业涵盖了经济学类、管理类、机械类、土建类、农业类及医学类等 10 大类、23 个专业。当年工作站面向社会公开招考，总计报名 290 人，最高竞争比例达到 1:98，其中硕士研究生 19 人，占总人数的 6%；男性 86 人，占总人数的 29.7%。二是认真做好人员的调整输出工作。2012 年，人员输出共 22 名，其中考录公务员 2 名，组织调整 20 名，“三支一扶”考录公务员 2 名，考录事业单位 3 名，自主择业 4 名。人才工作站及“三支一扶”人员录用及输出后，在册人员合计 64 名，其中人才工作站 59 名，“三支一扶”计划人员 5 名（支农 3 名、支医 2 名）。三是全力做好“人才储备”计划工作。完成了 2012 年旅顺口区高校毕业生“人才储备计划”服务期满人员的退出手续办理工作，其中已有 15 人先后就业，其中考录事业单位的 4 名到企业就业的 11 名。完成 2012 年“人才储备计划”人员的接收、岗位安排和补贴及保险缴纳工作，全区共接收大连市高校毕业生“储备计划”人员 52 名，全部是 2012 年旅顺口区生源的应届未就业全日制本科毕业生。

（撰稿人：徐善龙 审稿人：臧好良）

文化体育

综述

■概况 2012年,旅顺口区有区级公共文化设施7处,包括旅顺剧场、新华书店、文化馆、图书馆、万忠墓纪念馆、少年宫、数字电影院等,总建筑面积23000平方米。全区有3个城区街道综合文化站,13个社区文体活动室,总建筑面积4000平方米,其中活动场所面积最大的680平方米,社区活动室均不少于150平方米。全区有8个涉农街道综合文化站,总建筑面积为1.9万平方米;有68个村级文化活动室,总建筑面积11695平方米;有68个农家书屋,总藏书61888册,音像制品5440套,平均每村图书1934册,音像制品170套。基本形成区、街、村(社区)三级文体活动服务体系。全区已有规模性文化广场64个,总面积78000平方米。

■文化市场综合执法 2012年,区文广局成立市场管理科,集中行使审批职权,全年受理有线电视工程验收备案21项12951户,受理行政审批事项29件200余家,核验出版物、音像发行经营单位100多家;组建文化市场综合执法大队,集中行使文化、文物、体育、广播影视执法职能。开展了“迎接十八大”等10余个专项整治行动,检查文化经营单位708家次,收缴非法音像制品7000余件,非法图书150余本,行政处罚立案19起,结案19起;对非法安装使用卫星地面接收设施行为进行了专项整治,全年共检查宾馆酒店等集团用户30多家,查处非法销售商铺和非法接收旅店12家;查处非法放映行为2起,没收放映设备3台;加强了对区广播电视台、大地数字影院、天途有线旅顺

分公司等影视传播机构的行业管理，健全了《安全播出管理制度及突发事件应急预案》，及时排查安全隐患，实现了广播电影电视安全优质播出全年无事故；有线电视数字平移工作力度不断加大，旅顺老城区高清智能数字管网升级改造步伐加快。

■体育工作 2012年，旅顺口区普及群众体育活动，有效促进了地区竞技体育的发展。利用区体校培训优势，开办了曲棍球、足球、游泳等训练班；深入全区各中小学校进行摸底选材，同时以各体育传统项目学校为基础，带动全区各中小学积极广泛开展体育训练，并推荐优秀教练到学校进行指导教学，有效地实现了体教结合，加强了后备人才培养。区体校在训运动员75人，向上级训练单位输送运动员27名，他们在辽宁省年度田径赛中获得6个单项第1名，在其他赛事和城运会上为大连市取得了2金、2银、1铜牌的好成绩。区体校运动员代表旅顺口区参加大连市中学生运动会取得了9金、16银、6铜的好成绩，荣获团体总分第2名，并获得精神文明风尚奖。

■全国文明城市创建复评 2012年，全国文明城市创建复评检查涉及区文广局的工作任务主要是文化市场管理、文体设施阵地建设、文物保护单位三方面、14项具体评估指标。区文广局根据工作要求，结合自身实际，制定了《创建全国文明城市工作实施方案》，多次召开会议进行研究部署并具体落实，圆满完成了各项工作任务。

文体活动

■群众文化活动 2012年，区文广局牵头启动第12届全国运动会各项筹备工作，成立筹备工作小组，启动曲棍球场馆建设，召开旅顺口区组委会成立暨动员大会，进一步明确任务、落实责任；围绕迎全运，举办了“欢歌新春”、“旅顺之夏”、“徒步大会”、“全民健身日”、“大连国际服装节旅顺分会场演出”、“区市县领导干部运动会”等大型活动；承办了大连（旅顺）国际樱花节、樱桃节、人居节、渔人节等政府重大节庆活动广场演出。此外，积极举办形式多样、内容丰富、参与面广的群众性文体活动，实现了广场文化活动（展演）100场次，各种体育活动（赛事）100项次的“双百目标”。群众文化活动的普及，有效地促进了地区文化艺术水平的新提升和新突破，涌现出一批先进团队，获得了丰硕的工作成果：本区表演队伍参演大连服装节，荣获组委会最高奖“优秀组织奖”，彩车制作荣获“优秀制作奖”，区文广局承办的“区市县领导干部运动会”被市体育局授予“最佳组织奖”，“徒步大会”活动被市体育局授予“特色群众体育活动优秀组织奖”。

文体建设

■国家公共文化服务体系示范区创建工程 2011年，国家文化部启动

了创建国家公共文化服务体系示范区活动，旅顺口区作为大连市创建工作主城区，于 2012 年初成立了旅顺口区创建工作领导小组，与文化馆、图书馆、开发区、各街道等 13 个创建责任单位签订责任状，将创建工作纳入街道“两增一保”考核指标体系，印发了创建工作《实施方案》和《任务分解表》，明确工作职责、任务和完成时限。完成了文化馆改造、图书馆功能完善工作，并争取区财力 87 万元，分别为文、图两馆配备 1 台流动服务车各；完成了 11 个街道综合文化站、13 个社区文化活动室、68 个农家书屋建设并免费开放；争取区慈善总会资金 260 万元，为街道、社区、村配备公共电子阅览室 26 个，已全部投入使用，各项创建指标基本达标。

■全运会曲棍球场建设工程 第十二届全国运动会将于 2013 年 8 月在辽宁举办，其中旅顺口区承办曲棍球比赛项目。为此，区政府决定在旅顺体育场东场地新建 2 块国际标准曲棍球场地。旅顺曲棍球场位于旅顺太阳沟友谊路 90 号（旅顺体育场东场地），占地 28315.10 平方米，建筑面积 12299.54 平方米，项目概算投资 1.2 亿元，建设内容共有两个方面：一是比赛运动区。二是综合服务区。工程于 2012 年 3 月 29 日开工建设，两栋楼工程于 6 月 30 日主体封顶，砌筑工程于 7 月 30 日完成，内外装修及看台座椅安装基本完成，已竣工场地设施与竞赛部审定的施工方案相符，竞赛场地、训练场地面积及附属设施、体育工艺达到全运会比赛要求，2012 年 12 月 26 日，接受了省、市组委

会验收小组的预验收，得到了充分肯定，项目建设符合国家颁发的《建设工程施工质量统一验收标准》，工程质量合格，已出竣工报告，预验收合格。

■农民体育健身工程 2012年，区文广局争取市、区财力为28个行政村建设28块篮球场，为30个行政村和社区安装健身路径30套，在城区建成2处街头篮球场、2处网笼式足球场，在白玉山、迎春公园安装2套音乐智能播放系统。全区有场地条件的行政村、社区篮球场和健身路径已实现全覆盖。

■文物保护 2012年，认真落实“四有”、“五纳入”等基础性工作，对66处各级文物保护单位文物委托书进行重新核实并签订，下拨看护专项经费27.4万元；完成辖区内各级文物保护单位保护标志现存情况的实地考察和统计，为做好全区文物保护工作提供了翔实可靠的数据资料；协助区发改局完成旅顺太阳沟历史建筑保护规划的编制，启动旅顺太阳沟历史文化区保护、修复和利用工作，已获市政府批准。协调省市文物部门专家对日俄监狱周边环境改造工程进行评审和论证，并提出修改意见，修改后方案已获省文物局批准。开展中国历史文化名街申报工作，制作旅顺太阳沟历史文化名街文字、图片、影视资料，形成申报材料已上报文化部。完成了市级文物保护单位肃亲王府旧址陈列馆陈列大纲编撰与设计工作，启动了维修改造工程。

图书电影

■**旅顺图书馆** 2012年，区图书馆相继完成了暖气安装改造、报告厅装修改造两大工程，更换了大厅读者使用的休闲座椅，新购密码存包柜5组，增设LED宣传栏3个，图书馆整体面貌焕然一新。全年，新增图书16876册，新办读者证2900个，订阅报刊600余种，图书总藏量达235333册（不含61800种电子文献），拥有成人、少儿持证读者2万余人，接待各类读者165269人次，外借153973册次，图书馆网站点击量比上年增加16%。

■**农村电影“2151工程”** 2012年，区文广局组建9支放映队，深入全区城乡免费放映数字电影1056场。争取上级资金和大地数字影院支持，为低收入群众发放电影票800余张，实现了公益电影从农村向城区低收入人群覆盖。全年免费观影人数达80多万人次。旅顺口区农村电影公益放映“2151”工程先后荣获省、市先进单位称号，另有3个放映中队和4名放映志愿者受到市局嘉奖。

文化产业

■文化产业发展不断推进 2012年，旅顺口区加强对文化产业发展的宏观指导，打造良好的文化产业发展平台。先后起草了《旅顺口区文化产业发展优惠政策》和《文化产业发展专项资金使用管理暂行办法》等文件，为文化产业发展提供政策支持。重点文化企业和重大文化产业项目建设卓有成效，初步显现出成为支柱性产业的潜力。太阳沟历史文化产业园区、皮尔蒙特服装文化创意产业园、清风小镇影视文化产业基地建设步伐不断加快。“大连海参博物馆”、“陶冶画院”等文化企业开馆纳客；肃亲王府旧址展览馆、关东都督府旧址展览馆等一批老建筑保护性利用的文博场馆正在筹建中。

（撰稿人：王玉荣 审稿人：赵炜）

广 播 电 视

综 述

■概况 2012年，旅顺广播电视台认真学习贯彻落实十八大精神，以科学发展观为统领，以区委十四届三中、四中全会为指导，坚持正确舆论导向，以广播电视大发展、大繁荣为主题，以满足受众文化需求为出发点和落脚点，以深化改革和技术创新为动力，以党的建设和队伍建设为保障，围绕中心，服务大局，全面推进广播电视事业科学

发展，为全区绿色经济区建设提供了强有力的舆论支持。

2012 年旅顺广播电视台广播节目市级获奖明细

序号	题 目	参评项目	节目长度	主创人员
1	宋顺平带领两劳释解人员走新路	长消息	3 分 30	贾璐
2	惠农政策进山村 “上梁” 炮声绕山梁	短消息	1 分 30	杨景云 刘爽
3	旅顺时空 戏曲专题—梅韵飘香梨园情	广播文艺	28 分	秦红宇
4	拥军菜丰收送给子弟兵	短消息	1 分 09	任云珍 杜祖权
5	张家村连续三年保护东方白鹤	长消息	2 分 38	马颖
6	绿色家园的守护者—季正夫	长消息	2 分 51	任云珍 刘晶
7	绿色田野	广播社教	15 分	马颖 赵晶

2012 年旅顺广播电视台播音与主持作品获奖明细

序号	主 创 人 员	题 目	参 评 项 目	节 目 长 度
1	刘爽	旅顺之声	播音	20 分
2	刘小萌	民生零距离	播音	21 分
3	姜来	2012. 12. 4 旅顺新闻	播音	15 分

2012 年旅顺广播电视台电视节目市级获奖明细

序号	题 目	参评项目	节目长度	主创人员
1	党员视频服务站 破解村民忧和难	长消息	2 分 30	杨淑敏 潘君
2	义务照顾老人四十载 大爱谱写人间真情	长消息	2 分 19	魏伟
3	变味的一日游	专题片	9 分 16	佟卓如 苑强
4	民生零距离	电视栏目	57 秒	佟卓如 林金华 艾永 王忠鹏 魏伟
5	七旬老人创作剪纸作品喜迎十八大	短消息		

6	新路家园为刑释人员找到新路	短消息	1分25	王忠鹏
7	让和谐之花开遍楼院的季正夫老人	长消息	2分50	薛海生 杨淑敏
8	关注流动花朵 共享教育阳光	长消息	2分22	魏伟 王忠鹏

宣传工作

■内宣工作 2012年，旅顺广播电视台坚持以绿色经济区建设为主题，以产业转型和全域城市化双轮驱动为主线，精心组织重大主题宣传。开辟《喜迎十八大 走基层看发展》专栏，深入宣传全区经济社会又好又快发展的实践经验和取得的辉煌成就，展示全区广大党员群众昂扬向上的精神风貌；集中报道全区各界收听收看党的十八大盛况，报道各单位认真学习贯彻落实十八大精神的具体实践，掀起全区学习贯彻十八大高潮；开设《全会专题报道》专栏，深入宣传区委全会精神；精心策划推出《新目标的召唤》《奋进在路上》和《丰硕的一年》三部大型专题报道，分阶段、分步骤、分重点宣传经济开发区、各街道贯彻落实产业转型和全域城市化战略部署的新思路、新举措和新成果。全面解读政府工作，公示任务分解，让受众切实了解旅顺经济、社会各项事业发展进程，提高政府公信力，营造和谐、幸福氛围。开设《我与百姓心连心》专栏，及时报道各单位进一步深入开展连心活动的新成效；开设《软环境硬道理》专栏，重点报道政府主要职能部门整顿机关作风、提高办事效率和服务水平、积极帮民解难等方面的新举措；

与区委组织部、宣传部联合策划拍摄《创先争优 潮涌滨城——旅顺口区创先争优活动纪实》大型纪录片，全面展示全区创先争优活动开展两年多来的丰硕成果；开设《身边的感动》专栏，真实展现全区各行各业涌现出的好人、好事，在全社会营造学雷锋、做好人的浓厚氛围。推出《魅力西海岸 活力新城区》系列报道，集中报道旅顺经济开发区成立20年来的历史巨变。

■外宣工作 2012年，旅顺广播电视台坚持以关注经济热点和凸显区域特色为基点，以展示旅顺的新形象、新优势和新魅力为主线，扩大旅顺在国内外的影响力。全年在中央、省、市级媒体发稿270余篇，其中中央级媒体发稿22篇，省市媒体发稿240余篇。宣传片《都市农业 绿色旅顺》在北京钓鱼台国宾馆举行的“旅顺樱桃节中国活力樱桃先生、小姐大赛”发布会上播出。城市推介片《蓝色港湾 绿色旅顺》和音乐形象片《旅顺印象》作为招商片在海内外招商时播出。该台与国内外友好台建设取得新进展，在与韩国大邱 MBC 电视台建立友好台的基础上，又与江苏启东电视台、日本山阳放送株式会社建立了友好台，完成了邀请山阳放送摄制组报道旅顺樱桃节的活动，扩大了旅顺在国内外的知名度和美誉度。

事业建设

■事业产业建设 2012年，旅顺广播电视台在上级广电部门和区委、区政府的全力支持下，购进一辆六讯道高清数字转播车，使旅顺广播电视台一跃成为辽宁县级台第一个拥有高清转播车的媒体，实现了旅顺广电传播方式与海内外媒体的同步对接，实现了旅顺广电事业新跨越。对电视、电台新闻演播室及广告制作间进行升级改造，满足制作和播出高质量新闻节目和开办直播节目的硬件要求。

■播出发射 2012年，旅顺广播电视台进一步加快制作、播出、发射部门数字化设备的更新速度，提高广播、电视信号的传播质量。圆满完成对全区“两会”的直播报道。完成了承担中央电视台综合频道覆盖工作的二频道天馈系统的维护、检测工作，提高发射指标，保证了央视一套节目的播出质量；完成了该台调频天线增补架设工程及新发射机安装调试，提高了新城乡广播在全区的覆盖质量。

■产业经营 2012年，旅顺广播电视台创新广告营销手段，调整创收工作思路，积聚地区优势资源，全年产业创收完成560余万元，实现历史新高突破。

党的建设和队伍建设

■党的建设 2012年，旅顺广播电视台党委在区委的领导下，以争当

“五个好”先进党组织为目标，以“当先锋、创佳绩”和“一迎三争”主题实践活动为抓手，以“五型”党组织建设引领“五型”机关建设为载体，以党建带队建，扎实开展连心活动和创先争优活动，全面贯彻落实“基层组织建设年”和“软环境建设年”的工作部署，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以实际行动赢得广大人民群众的支持，树立广播电视工作者的良好形象。台党委被区委评为 2011 年度先进党组织。

■队伍建设 2012 年，旅顺广播电视台抓好领导班子建设，积极推进队伍专业化进程，建立和完善人才招聘、培养、使用制度，为广播电视事业发展注入活力。加强监督制约机制建设，毫不松懈地抓好反腐倡廉工作，对新闻工作者实施三项禁令，确保队伍清正廉洁。加强软环境建设，不断提升广电队伍整体素质。严格打卡等考勤制度，综合运用制度、科技、奖罚等综合手段不断提高管理水平，增强全台的落实力、执行力、凝聚力、向心力，使全体工作人员在广电工作更有奔头、更有尊严、更有幸福感。

（撰稿人：王英杰 审稿人：吴昊）

附录：旅顺广播电视台 2012 年度《旅顺好人》评选活动十个人物

名录及事迹

- 1、 旅顺经济开发区高家村村民刘云花，虽然生活贫困，仍然坚持照顾丈夫的堂侄 17 年，真情诠释“老嫂比母”传统美德。

- 2、 登峰街道李秀英，坚持 16 年只身照顾送走 7 位亲人，为亲人撑起一片爱的天空。
- 3、 江西村委会残疾村干韩淑云，身残志坚服务村民。
- 5、 登峰街道刘月琴，义务照顾 5 位非亲非故老人 40 载，彰显人间大爱。
- 6、 滨城少年戴坤平，坚持捡拾瓶子卖钱捐给慈善总会。
- 6、 优秀村干部柳忠明致力慈善事业，扶贫济困，奉献爱心。
- 7、 区医院职工邵海涛无偿献血，捐献造血干细胞。
- 8、 妇联退休干部徐雪玲义务教授推广广场舞。
- 9、 盲人李海侠夫妇，义务为福利院老人按摩，做义工，奉献爱心。
- 10、 群众的好乡医马金花坚守医德，不计辛劳，一心为村民服务。

《旅顺好人》事迹之一

悉心照顾叔伯小叔子 17 年的好人——刘云花

旅顺经济开发区高家村普通的农村妇女刘云花，在自家并不富裕的情况下，默默坚持 17 年，无怨无悔收养丈夫堂叔患有脑瘫疾病的儿

子包万强。

包万强 12 岁的时候，父母相继离他而去，家境并不富裕的刘云花和家人商量后收养了这个独自居住且生活不能自理的堂弟。由于常年卧床，包万强的腿部肌肉已经萎缩，刘云花和丈夫每天给他送饭，做康复按摩，擦洗翻身，更换被褥，防止皮肤生褥疮。2008 年，丈夫患重病离开了人世，与包万强没有任何血缘关系的刘云花自己承担起了照顾包万强的重担。为了不让常年躺在床上的包万强寂寞，刘云花给他买了一台 32 英寸的液晶电视和电脑。

17 年来，刘云花执着坚守，不离不弃，用女性的大爱演绎了一个当代“老嫂比母”的感人故事。

《旅顺好人》事迹之二

大连好人——李秀英

日前，由市文明办组织开展的“我推荐、我评议身边好人”第三季度“大连好人榜”好人评选活动揭晓，登峰街道居民李秀英成为我区唯一一位获得大连好人称号的市民。

今年 51 岁的李秀英 1995 年下岗后自谋职业，生意做的很好。然而一年后，她的公公突患肺癌，李秀英放下生意，吃住在医院。公公去世后，婆婆也因肝癌晚期住进医院，不得已，李秀英低价兑掉了苦心经营一年多的摊位，将婆婆接回家侍候。一家人的生活和女儿的学习费用仅靠爱人打零工赚钱维持。在李秀英的精心照顾下，原本被医

生诊断只剩下 5 个月生命的婆婆，身体状况渐渐好转。然而一波未平一波又起，在接下来的几年里，李秀英又先后照料患肺癌的父亲，患脑血栓的母亲，身有残疾不能自理的大哥哥和两位患有同样疾病的亲哥哥，直到他们离世。

16 年来，她照顾 7 位亲人耗尽心血，贴补亲人药费、生活费 10 多万元，如今她自己也患上了肾小球肾炎、心肌缺血等疾病，但她还继续照顾一个患病的哥哥。

《旅顺好人》事迹之三

爱洒乡村的残疾村干韩淑云

旅顺经济开发区江西村残疾人专干韩淑云拖着病残的身体，真心实意为村民服务，用他平凡的工作，书写了一个个动人的故事。

今年 62 岁的韩淑云体重 200 多斤、双腿患有风湿病，视力三级残疾，一只眼睛几乎看不见，身患多种疾病，曾动过 10 次大大小小的手术，就是这样的身体状况，她仍然常年坚持服务残疾人。

农村医疗保险与大连市联网时，参保人员要换医保证，韩淑云把全村 150 多名参保人员的证件统一收上来，利用一夜的时间靠着一只眼的视力、一笔一画费劲地填好了这 150 份证件；胆结石病犯了，仍坚持为找上门来的村民解答养老保险办理政策。

给智力残疾，生活不能自理的周莲花老人管帐是他日常工作之一，送村里的老人上医院、陪村民打官司、为低保户办房照、帮助残疾人

就业，帮患重病的残疾人办理贷款，自己替他们偿还利息。这样的事韩淑云做得太多了，但她无怨无悔，她最大的幸福就是全力以赴为村民服务，为残疾人服务，最大的满足就是残疾人生活水平得到提高。

《旅顺好人》事迹之四

义务照顾老人四十载 大爱谱写人间真情

登峰街道元宝社区 70 岁的刘月琴每天都会到 78 岁的孙玉娥家中，帮助她收拾卫生，陪她聊天，而这一聊就是 8 年。不沾亲带故，悉心照顾老人起居，端屎端尿的、洗澡、剪头、领着上医院看病，送好吃的。不图名利，做这样的事情，对于刘月琴来说不是第一次。向阳街 163 号居民袁德胜、赵秀珍夫妇俩都 80 多岁了，身体不好、行动不便，儿女又都不在身边。刘月琴知道后给他们留了自己的电话号码。代缴电话、水电费，上批发市场买秋菜，不论是大事小情，只要电话铃声一响，刘月琴总是随叫随到。

从 1976 年，在三涧堡街道先后照顾素不相识的蒋老太太和张来新老人，到现在照顾孙玉娥、袁德胜、赵秀珍夫妇。近 40 年间，刘月琴用她的行动，默默付出，诠释着大爱。去年她荣获了我区首届“道德模范”荣誉称号。

《旅顺好人》事迹之五

勤俭为他人的戴坤平

每天，迎春小学上下学的时候，6年1班学生戴坤平许总会拎着一个方便袋，捡拾他眼中的宝贝各种饮料瓶。

在上小学一年级的時候，戴坤平从报纸上看到许多贫困地区的孩子，由于家境贫寒上不起学，便萌生了要通过自己的努力，去帮助山区孩子像自己一样能背起书包上学的想法。为了完成这一个心愿，从8岁开始，戴坤平利用每天上下学和节假日的时间，收集废旧塑料瓶，并且把卖瓶子的钱积攒起来，攒到50元钱的时候，就把钱捐给区慈善总会，这一行动坚持了五年。

戴坤平的这种做法也影响着家人和身边的朋友，奶奶以前不理解，觉得捡瓶子丢人就出钱让他捐款，可戴坤平坚持用自己劳动所得去帮助那些上不起学的孩子，慢慢地，奶奶每天也陪着他一起捡瓶子。平日很少与他人沟通董连帅同学，受戴坤平的影响，也主动到特教中心服务智障儿童，开始了他捐款助学的爱心之旅。

2012年3月5日，大连团市委特别为戴坤平颁发了小雷锋奖章，并被我区授予2012年滨城美少年——勤俭美少年称号。

《旅顺好人》事迹之六

扶贫济困 热心慈善事业的柳忠明

有困难来找我，是羊头洼村村委会主任柳忠明常说的一句话，今年53岁的他不仅是一名成功的企业家，更是一位扶贫济困、热心社会公益事业的慈善家。

在羊头洼村，谁家发生天灾人祸，谁家老人住院缺钱，柳忠明都爱心相助，从几千到几万元，甚至更多。村民宋元科结婚前夜突发脑溢血，被送进了医院抢救，由于筹备婚礼已经没有太多的钱来救治，危难时刻，柳忠明伸出了援手。在宋元科恢复期间，父亲宋长喜也病倒了。从父子俩住院看病到交钱办理医保，柳忠明忙前忙后，并拿出近 10 万元钱帮助这个家度过难关。如今，宋长喜和其他 50 多名家庭困难的村民一样，被柳忠明安排到了自己的企业工作。

今年 57 岁的刘金娥是一位残疾人，丈夫早逝，儿子 20 岁那年也因车祸离她而去，柳忠明给她办了低保，从 1999 年至今，每年送给她 6000 元钱，去年还为她装修了房子。

作为村委会主任，柳忠明和班子成员积极创新发展思路，努力破解发展难题，2012 年，全村经济收入完成 25,800 多万元，比上年增长了 15%，连续四年被评为区十强村；作为一名民营企业家，柳忠明一直关心教育事业，先后为全区各学校捐助上百万元，还以个人名义在旅顺口区慈善总会设立了“柳忠明慈善基金”，每年捐资 10 万元用于贫困学生的爱心教材，已连续坚持了 7 年。出资 40 万元购买服务村民的“民政车”、出资 15 万元为村老年人租活动室、为村残疾人协会捐款 24 万元、为低保户、困难户捐资 63 万元，近年来，柳忠明已累计捐款达几百万元，先后被评为大连市慈善人物，区“优秀慈善企业家”等称号。

《旅顺好人》事迹之七

用热血关心他人的邵海涛

今年 42 岁的邵海涛是区人民医院总务科的一名普通职工，2006 年成为捐献造血干细胞志愿者以来，每年都会在自己生日那天到献血站去献血，如今已捐献了 2600 毫升的血液。

对他来说，献血是一个公民应尽的义务。献血六、七年来，他妻子也是最近才偶然发现。

邵海涛所在的区医院总务科负责全院的基础设施维护及锅炉和污水的检测工作，在高质量完成本职工作的同时，他还参加了爱心家园义工队，用自己的劳动奉献社会，还踊跃投入到汶川地震、舟曲泥石流等赈灾捐款的行动中。

《旅顺好人》事迹之八

夕阳俏黄昏——徐雪玲

每天傍晚，到广场教市民跳健身舞已经成为退休后的徐雪玲雷打不动的一项工作。为了能更好的教居民跳健康操舞，退休四年来，徐雪玲自费参加了省、市各种专业跳舞学习班，自费买了电脑和录放机，反复挑选百姓喜闻乐见的歌曲，并按照舞曲和歌曲词意，编排了百姓简单易学的舞蹈动作，为了让刚入队的队员赶上排练进度，她总是一个动作一个动作的分解，有的动作她能重复教上千次，直到队员学会

为止。徐雪玲的舞蹈队伍也从开始的十几人渐渐发展到上百人。

为了让农村的居民也享受到健身舞带来的快乐，徐雪玲组织成立了全区舞友爱好者联谊会，开展送舞蹈下乡活动，自愿参加的人员近千人。

四年来，徐雪玲不知疲倦地在全区城乡推广百姓健身舞，目前已经推广了3套健康广场舞，有力的推动了我区全民健身运动健康发展。

《旅顺好人》事迹之九

盲人夫妻用爱心回报社会

许冬年和李海侠是一对盲人夫妻，丈夫失明，妻子属二级低视力，11年前夫妻俩从沈阳来到旅顺得胜街道，在社会各界的关心和帮助下，夫妻俩在博爱街租房开了一家盲人按摩院。

为回报社会，从2011年开始，妻子李海侠每个星期一都到旅顺社会福利院，义务为生活在这里的老人按摩、洗脚。许冬年有时间也会和妻子一起来参加义工活动。

许冬年和李海侠夫妻俩把社会对残疾人的关心化作发展的动力，眼下正在忙着扩大自己按摩所经营面积，为更多的病患者解除痛苦，并吸收残疾人在所里就业。

《旅顺好人》事迹之十

好乡医马金花

今年 68 岁的马金花从事乡医工作 40 年，像春雨一般，润物无声，滋润着村民的心田，守护着村民的健康。

对村民宋凤琴一家来说，马金花就是他们的恩人，39 年前宋凤琴生大女儿的时候，孩子脐带绕颈三周，生下来就没气儿了，马金花就嘴对嘴呼吸，把痰吸出来，孩子就得救了。

类似这样的事，马金花做了很多很多，半夜送农民上医院，垫付医药费，对特困户、残疾人孤寡老人患者，总是想办法把药价降到最低，或者不收费。乡医的工作时间没有标准，常常是晚饭刚做好，病患上门；正在睡梦中，就被叫走，无论严寒酷暑、刮风下雨，还是自己发烧病倒在床上，马金花都会毫不犹豫的背起药箱出门看诊。

看到妻子的付出换回病患的康复，村民的笑脸，丈夫孙连锁也由开始不理解到现在大力支持马金花的工作了。

马金花对全村人的健康了如指掌，听说诊所要搬迁了，村里许多老人舍不得马金花走，都希望把他们一个个送走后再搬走。这些感人的话语对马金花来说是最高褒奖，也让马金花对 40 多年的默默付出无怨无悔。

有线电视

■概况 2012 年，在“三网融合”与“省网整合”新的形势推动下，大连天途有线电视网络股份有限公司新一届领导班子成立，企业从自身建设和事业发展上，确立了新的企业愿景、宗旨、使命和发展战略。

旅顺分公司新一届领导班子，认真贯彻公司三年发展战略，把思想和行动统一到“忠诚、创新、服务”的企业工作宗旨上来，坚持“敬业、酬勤、有为”的从业方针，树立“求是、务实、负责”的工作作风，团结带领全体员工，围绕公司中心任务，落实各项工作部署，结合分公司实际情况和年度经营指标，立足现实，着眼市场，加强管理，注重效益，一方面继续抓紧网络升级改造工作，提升网络数字化传输质量和业务承载功能；另一方面加大员工队伍综合素质的培训和养成力度，从整体上提高服务能力和经营能力；谨慎把握改革与稳定的关系，在分公司机构重组过程中平稳过渡；同时尽守行业的社会职能，密切配合属地区域的规划建设，完成区内重点建设项目的配套工程。并努力协调各方关系，注重打造经营环境和协作基础，在发展上寻找合作机会与共赢契合点。分公司在确保“三安”工作万无一失的同时，实现了优质播出和平稳运营，全年新增入网用户 8418 户，总用户量突破 13 万户，全年经营收入 2835 万元，超额完成公司下达的年度经营指标。为在网用户提供了丰富多彩的视频节目，为辖区建设提供了文化精神动力，取得了较好的社会效益和经济效益。

■ **“三安”工作** 2012 年，旅顺分公司始终以安全播出为根本，以安全生产为保障，以安全运营促发展。年初在公司进行分公司机构调整重组时，由于编制设置的原因，撤销了分公司的安保部，其职能并入综合管理部。在人员减少、工作职能不减少的情况下，分公司在加强

安保工作领导和监管上，坚持做到管在日常，抓在点上，落到实处，主要采取了以下措施：一是设立“三安”工作专干，专职负责安保重点工作和日常事务处理，做好安全工作的文书档案的建立和归类，形成安全工作管理系统化、程序化、规范化的记录备案；二是做到重点部位经常巡查，一般部位定期检查，并按工作程序处理日常安全事务，随时准备做好应对突发事件，以最快时间赶赴网络外力事故现场，做好第一程序处理，防止事故扩大和次生损害发生；三是在综合管理部内细化职责、明确分工，整合分解有关安保工作职责，并以代理职责进行相互交叉兼职，形成人员缺位时的互补安全代理职责；四是各级继续签订年度《安全责任状》，设立部门、岗位安全员，明确奖惩措施，落实督察和自检制度，对前端播出值班人员采取政审和内控措施；五是建立完善各类安全工作预案和联动机制，明确各自应急处理工作要点和保障重点；六是加强安全工作法律和行业保护规章的宣传力度，并做好与区内相关部门的协保协办联动工作。做到了全年安全播出无差错，安全生产无事故，安全运营保正常，特别是在网络设施保护和网络外力事故处理及防范插播的措施上，工作开展的预防性和处理问题的高效性，得到了公司和区、市三级保卫部门的认可和好评，分公司获得了大连市“三电”保卫先进集体，有 2 名员工被评为“三电”专项保护先进个人。

■ **网络建设** 在旅顺分公司网络建设辖区实现 90% 数字化后，网络数

数字化建设扫尾和城网升级改造工作确定为 2012 年度工作重点，并随时承担区内重点建设项目配套的网络拆、改、建工程。2012 年，旅顺分公司主要从以下几个方面推进了网络建设工作：一是启动太阳沟地区数字网建设设计预算工作，经过公司审核批准，分片分阶段组织网建施工，实现双向互动功能，用户可同时享用高清电视和宽带上网；二是组织新建小区楼房红线外配套工程和红线内工程验收；三是密切配合政府建设项目，如期完成局部有线杆路的拆、改、建工程任务；四是积极推进网络延伸，扩大覆盖面积。

■规范服务 2012 年，旅顺分公司从工作人员的服务行为抓起，规范窗口人员的服务态度、语言、行为、程序和着装，强调入户维修人员保持良好的服务意识，与管辖片用户建立和谐的服务关系，提升服务及时性和有效性，以做好服务工作为本，以赢得用户好评为荣。同时建立起用户服务回访检查和每月评比机制，开展岗位部门自查与测评活动，找差距补不足；并认真做好投诉、信访、咨询和民意网回复工作；利用各种渠道和有效途径，进一步做好服务延伸工作。组织数字高清电视业务培训和技能比武，与区人社局联系对有关岗位进行专业维修电工培训和考证工作，使网络专业维护维修人员的服务技能得到了进一步提高，从而提升了整体服务链条的服务质量。

■定岗定编 2012 年，为适应新的市场形势和新的工作机制要求，分

公司出台了《定岗定编、理顺员工工资方案》，分公司党、政、工联合组织，按照工作部署和规程，认真严谨的组织了方案解读、意见收集、员工表决、业务主管竞聘和一般岗位双向选择等一系列工作。在整个工作过程中，采取统筹兼顾、全面考虑、多方征求、仔细调整的方法，在公开、公平、公正的原则下，结合分公司的历史原因和现实情况，以保证工作和今后发展为根本，以均衡利益化解矛盾为前提，以调动积极性和提升工作效率为目的，平稳顺利推进了该方案的实施，使人适其岗、人尽其才，以绩提效、以制规行，也为今后实施更加明确的责、权、利、险运行机制奠定了基础。

（撰稿人：张俊宽 审稿人：李 军）

史志·档案·博物馆

史志

■**编修《旅顺口区志（1986-2005）》** 该志编修工作于2005年5月启动，经过外聘10多人近7年多时间的努力，于2011年末完成初稿；从2012年初开始，对此书稿进行通稿和修改，年内已将修改后的稿件发到各部门和区评审委员会成员，同时聘请市史志专家王万涛等4人帮助修改把关，2013年将定稿和出版。

■**出版《旅顺图史》** 该书由旅顺口区史志办公室和大连市近代史研

究所联合编纂，于2012年11月出版。该书为区人大代表于2010年提出的提案，但由于区史志办2011年工作安排较紧，所以2012年着手此项工作，共收集照片超万张，选用照片近千张，时间跨度3000多年，按各历史时期进行编辑，既有文字简述，又有说明该时期的历史图片，质量较好。该书被区委、区政府评为2012年旅顺口区精神文明精品工程特别奖。

■ **出版《旅顺口区年鉴（2012）》** 《旅顺口区年鉴》是中共旅顺口区委、旅顺口区人民政府主办，旅顺口区史志办公室主持编纂的大型地方综合年鉴，是记载旅顺口区当代历史的编年史。每年出版一卷，记载上一年度全区改革开放、经济发展、社会进步等方面的基本情况和最新成就，旨在展示旅顺口区建设社会主义现代化新型城区的崭新形象。《旅顺口区年鉴（2012）》采用分类编辑法，全书设篇目9个，类目45个，分目145个，条目820个，共64万字。

■ **出版《党史资料专辑》** 该书为内部资料书籍，主要因为《旅顺口区年鉴》对党、群资料收入较少，所以经区委常委会研究，于2011年启动，每年一卷，由中共大连市旅顺口区委主办，旅顺口区史志办公室主持编纂。该书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，主要辑录旅顺口区2011年的党建工作、群团工作及人大、政协主要工作，为以后地方志编撰、党史研究留存资料，

以及为各相关部门的工作连续性提供依据。全书约 60 万字，分为 10 编、60 章，卷首列大事记，主体采用编、章、节结构，图表、附录等随编插入。本书是这个系列的第二卷。

■**编修《旅顺英模录》** 该书从 1946 年旅顺首批劳模起，至 2012 年止，将各级劳动模范、先进工作者和革命英烈、旅顺籍战斗英雄等收入此书，约 3000 多人。此书年末前已完成初稿，2013 年将出版发行。

■**编修《中共旅顺口区地方史》** 按中央要求，地方党史按三卷（解放战争时期为第一卷，社会主义建设时期为第二卷，改革开放时期为第三卷）编撰出版，大连市及各县、区已出版第二卷；旅顺口区党史编撰工作于上年启动，并完成第一卷初稿，2012 年开始编撰第二、三卷，2013 年可比原计划提前 3—4 年完稿，并计划将一、二、三卷合成一书于 2012 年出版。此书出版后，本区史志工作将补上以前欠帐，与全市史志工作同步，并在村、街志编修上处于领先地位。

■**村志编修工作** 至 2012 年底，旅顺口区已有 31 个村启动村志编修工作，已出版 12 部村志。2008 年，旅顺口区委、区政府实施了以编修村街志为重点的“抢救旅顺历史”行动，水师营街道小南村村志编修试点工作完成后至 2011 年，先后出版了《小南村志》、《袁家沟村志》、《寺沟村志》、《水师营村志》、《三八里村志》、《龙头村志》、《前夹山

村志》。2012年，区委、区政府加大村志编修工作力度，全面推进村志编修工作，又有《土城子村志》、《西沟村志》、《后三羊头村志》、《大潘家村志》、《盐厂新村志》先后出版。

《土城子村志》于2012年6月出版发行，该书由三涧堡街道《土城子村志》编纂委员会编，全书共9篇34章，共42万字，前有概述、大事记，后有附录及后记。附录辑录了土城子村之最、村规民约、报刊摘录。全书还原了土城子村的历史风貌，揭示了生命延续，荣枯变迁的历史规律，为今人乃至后人了解、研究土城子村历史变迁提供了可靠依据和借鉴。

《西沟村志》于2012年9月出版发行，该书由水师营街道《西沟村志》编纂委员会编、辽宁民族出版社出版，全书共10篇41章116节，共50万字，随编插入图表80幅，照片105帧。前有概述、大事记，后有编纂始末。记载了自清康熙、雍正年间至2010年有关西沟村的政治、经济、生活、文化等各方面发展情况。

《后三羊头村志》于2012年10月出版发行，该书由旅顺经济开发区《后羊头村志》编纂委员会编、辽宁民族出版社出版，全书共9篇43章，共54万字，前有概述、大事记，后有编纂始末。真实再现了后三羊头村的历史、政治、经济、社会、文化和风土人情，记录了各个时期生产力和生产关系的变革，记载了村民在历史发展中的作用和贡献，展现了浓郁的地方特色和民间风俗。

《大潘家村志》于2012年12月出版发行，该书由旅顺经济开发

区《大潘家村志》编纂委员会编、辽宁民族出版社出版，全书共 10 篇 45 章 98 节，共 52 万字，前有概述、大事记，后有附录及后记，附录中辑录了大潘家村之最、各项规章制度、报刊文摘以及反映城市化进程的“正在崛起的新城区”。《大潘家村志》以翔实的资料，客观、准确地展现了大潘家村的历史、政治、经济、文化和社会发展的全过程，体现了大潘家村地方特色和少数民族（满族）风俗，并具有鲜明的时代和地域风貌。

《盐厂新村志》于 2012 年 12 月出版发行，该书由旅顺龙头街道《盐厂新村志》编纂委员会编、辽宁大学出版社出版，全书共 10 篇 48 章，共 55 万字，前有概述、大事记，后有附录，附录辑录了村规民约和报刊摘录及后记。本书记述了盐厂新村及“合并”前各村的历史、政治、经济、文化和社会发展的全过程，实事求是地展现了在中国共产党领导下，在各个时期走过的光辉历程，记载了盐厂新村人民在历史发展中的作用的贡献。

■街志编修工作 至 2012 年底，旅顺口区已完成《龙王塘街道志》和《水师营街道志》二部街志的编撰出版工作，龙头等街道志编修工作陆续启动。

《龙王塘街道志》于 2012 年 7 月出版发行，该书由大连高新技术园区《龙王塘街道志》编纂委员会编纂，辽宁民族出版社出版，全书共设 14 编 50 章 191 节，共 103 万字，照片、插图 172 幅。前有概述、

大事记，后有编纂始末。记录了龙王塘自居民宗氏迁入时（明末清初）至 2010 年的发展历程。按照国务院有关地方志管理的规定，经市党史研究室协调，旅顺口区史志办对该书进行管理和指导。

《水师营街道志》于 2012 年 12 月出版发行。该书由水师营街道《水师营街道志》编纂委员会编纂，辽宁民族出版社出版，全书共设 22 编 112 章，共 110 万字，前有概述、大事记，后有水师营之最和后记，全面客观地展现了水师营的政治、经济、文化和社会发展的全过程，反映了旅顺建设绿色经济区、推进全域城市化、实现全面转型的历史进程。该书成为旅顺口区首部街道志。

（撰稿人：任来莲 审稿人：张景范）

档 案

■概况 2012 年，全区共有各级各类档案馆（室）456 个，专兼职档案人员 491 人；档案库房总面积（使用面积）9162 平方米，收藏各类档案 1293695 卷（册），资料 1698 余万册，照片档案 156.5 万张，声像档案 8483 张（盘）。其中，区档案馆馆藏档案 109 个全宗，122197 卷，以件为保管单位档案 21489 件，资料 4785 册，照片档案 169 张，录音磁带、录像带、影片档案 527 盘，光盘 285 张。

■整理归档 2012 年，区档案局全面贯彻落实国家档案局制发的《机

关文件材料归档范围和文书档案保管期限规定》（通称 8 号令），并在全区各单位中严格实施，执行新的立卷规则。区档案局落实区委、区政府办公室《关于加强机构改革中档案管理的通知》精神，协调各有关单位做好政府机构改革档案工作，合理处置档案的归属与流向，确保区政府机构改革工作的顺利进行。区档案局强化重大活动、重点建设项目和各项中心工作档案监管力度。做到重大活动、重点工作、重点建设项目工作开展到哪里，档案工作就服务到哪里。实现了档案工作服务与重大活动、重点工作、重点建设项目工作协调同步开展，确保各项工作档案资料收集齐全，整理规范，为旅顺发展留下真实记录。完成了全区水普查档案的收集、归档、整理工作，积累了数据，为全区水利工作建设打下了良好的基础。

■档案利用 2012 年，区档案局大力加强馆室基础建设，馆藏结构日渐优化，馆藏内容日趋丰富。全年认真做好档案征集、收集、整理、鉴定、编目、编研、检索和统计工作，加强档案利用、特别是民生档案的利用工作，制订了《查阅公证档案规定》，大力开发档案信息资源，为社会提供优质服务。全区各级各类档案馆（室）共接待社会各界阅档人员 9105 人次，提供档案 31070 余卷次，其中区档案馆接待 1089 人次，提供档案 2327 卷次。做好档案资料的接收和征集工作，接收区人民政府等单位文书档案 2001 年前卷式 1703 卷，2002 年后盒式 20687 件。声像档案 51 份，实物档案 22 件，科技档案 28 卷。完成 2012 年全宗案卷统计、案卷综合统计、资料统计、专门档案统计和全区档案事业统计等；完成 1982 年所有全宗的开放档案鉴定工作。为了体现档

案工作与时俱进的社会品质，拓宽全区人民对于档案工作的视野，满足社会各界利用档案的迫切需要，保证档案工作与经济社会同步发展，开始《旅顺口区档案馆指南》的编纂工作，年内已完成大部分内容的编写任务。

■业务指导 2011年，区档案局不断加强对全区档案工作的监督、协调、检查和指导，业务指导人员分别深入各基层档案室进行日常档案管理指导工作，先后到170多个基层单位指导430余次，使全区档案基础工作得到了明显提高。至2012年底，累计有356个单位和部门的档案管理定级升级或得到认定。街道机关、区四大班子机关以及公检法机关百分之百建档达标，其中百分之五十达到并保持省一级水平；区地税局、房产局、规划土地局、检察院、农村信用社继续保持省特级先进单位称号；吉林敖东大连药业晋升为省级档案管理先进单位；登峰街道和顺社区等6家社区通过省二级及以上档案目标管理认定工作。

■档案培训 2012年，区档案局业务指导人员分别深入各基层档案室进行现场培训，共举办基层文件材料现场业务培训班3期，参加人员160多人次，提高了实际操作能力，保证了基层档案工作顺利开展。

■档案执法 2012年，区档案局坚持宣传与执法双措并举，大力加强档案法制建设。结合《中华人民共和国档案法》颁布25周年纪念活动，

大力宣传档案法律法规。结合“六五”普法，继续推进“档案法律五进”活动。围绕区委区政府中心工作，结合档案法治实践和档案业务工作，重点推进“档案法律进机关”、“档案法律进企业”、“档案法律进社区”、“档案法律进学校”、“档案法律进单位”等活动。以《档案法》颁布 25 周年为契机，在全区各街道、社区及机关事业单位采用播放档案宣传片、挂标语、办板报及网站等多种形式进行普法宣传工作，从而进一步提高了全区人民的档案意识，增强了档案法贯彻力度，收到了非常明显的效果。区档案局采取多种措施，开展档案执法检查活动。一是落实档案行政执法责任制，保障档案法律、法规、规章的正确贯彻实施。二是开展档案行政执法大检查。组织检查组，对照制定的检查标准对区直各部门年度归档工作和街道档案工作进行检查，着重从档案的基础业务、信息化管理、目标管理等方面进行了检查，有力促进了各部门、各街道的档案管理水平的提高。

■档案学会 旅顺口区档案学会于 1994 年 11 月 20 日成立。2012 年，区档案学会组织参加职称评审的档案员参加市档案学会举办的继续教育培训学习，提高了学会会员专业素质；6 月，组织全区 500 名基层档案员参加全国“灵狐杯”档案知识竞赛，参加了市档案学会有奖征文活动。

（撰稿人：金祖良 审稿人：金国胜）

旅顺博物馆

■概况 旅顺博物馆坐落于大连市旅顺口区列宁街 42 号，地处著名旅游景区——太阳沟风景区中心，周边松柏花草环绕，景色宜人。园区东为胜利塔景区，西为中国人民解放军 215 医院和太阳沟历史建筑群，南临著名的旅顺军港，北有中苏友谊塔和关东军司令部旧址博物馆。2012 年，旅顺博物馆在陈列展览、文物征集保护、社会教育和学术研究，以及综合管理等方面都取得了令人瞩目的成就，先后被中共辽宁省委宣传部、辽宁省社会科学联合会确定为首批“辽宁省社会科学普及示范基地”；被辽宁省文化厅、辽宁省精神文明建设指导委员会授予“辽宁省文明示范窗口”荣誉称号。馆党总支被大连市文化广播影视局党委评为“先进局直党组织”。

■陈列展览 2012 年，旅顺博物馆认真落实文化惠民工程，进一步提升服务观众水平，在原有基本陈列的基础上新增设 1 个基本陈列展览，举办 4 个专题展览、6 个交流展览和 2 个出国展。

1、新增设基本展览：

《丝路撷英——旅顺博物馆藏丝绸之路文物展》。此展览是旅顺博物馆经过两年多的筹备而精心打造的，于 2012 年“五一”期间正式推出。展品以古代新疆和古代印度文物为主，大量珍贵文物首次与观众见面，从不同角度反映了古代丝路艺术的精美与繁华。

2、专题展览：

(1)《织绣生辉——旅顺博物馆藏织绣书画展》。为迎接 2012 年新春的到来，旅顺博物馆举办了《织绣生辉——旅顺博物馆藏织绣书画展》。本次展览主要选取馆藏清代丝织品中的缂丝与刺绣两大工艺为主的五十余件作品。

(2)为纪念建馆 95 周年，旅顺博物馆举办 3 个专题展览，即《沧桑巨变——大连城市发展图片展》、《广纳百川 汲古撷粹——旅顺博物馆征集文物展》和《旅顺博物馆发展历程图片展》。

3、交流展览：

(1)旅顺博物馆《画说红楼——旅顺博物馆藏〈红楼梦〉画册展》。于 2011 年 12 月 23 日至 2012 年 2 月 29 日，在深圳博物馆展出；8 月 4 日至 9 月 15 日，在辽宁省博物馆展出，收到较好社会反响。

(2)馆藏戴进《雪山行旅图》。于 2012 年 4 月至 6 月赴浙江省博物馆参加《浙派及明院体绘画精品展》。此次展览展出的主要是戴进与吴伟的书画作品，国内共有十四家文博单位参展。

(3)为迎接 5·18 国际博物馆日，旅顺博物馆引进了加拿大籍台湾画家张恒的《北美山水画展》，作者以中西合璧的画风描绘了北美山水的壮丽景观，为国内观众提供了一种全新的美术意识。

(4)为纪念中国共产党成立 91 周年，七·一前夕从虎门鸦片战争博物馆引进《历史丰碑——1839 年虎门销烟史实展》。该展览以图片与实物相结合的方式展示了 1839 年虎门销烟的史实，深受学生观众欢迎。

(5) 由旅顺博物馆与辽宁省博物馆、沈阳故宫博物院联合举办的《丹青之华——近现代十二家绘画大展》，年内先后赴大连现代博物馆、深圳博物馆、四川博物院展出。该展荟萃了三馆收藏的近现代绘画中的精品，带给各地观众一次时代感强烈、形式题材丰富、艺术水准精绝的高雅艺术享受。

(6) 《宫廷遗珍——旅顺博物馆藏宫廷档案展》于 12 月 22 日在虎门鸦片战争博物馆展出。此次展览是作为与虎门鸦片战争博物馆的交流互换展引进的，是两馆友好交流的延续。

4、举办出国展览

根据东亚友好博物馆的交流规划，旅顺博物馆《沧桑巨变——大连城市发展图片展》分别于 10 月 9 日、26 日在两个友好博物馆——韩国仁川广域市立博物馆、日本北九州市立自然史·历史博物馆进行友好交流巡展。展览受到不同国别观众的关注与好评，国内外多家新闻媒体对此进行报道，进一步提高了旅顺博物馆在国际上的知名度。

■文物征集与保护修复工作 2012 年，旅顺博物馆进一步做好文物征集与保护修复工作。1、根据旅顺博物馆的藏品格局和业务工作的需要，征购日本绘画 14 幅，日本陶瓷 2 件和俄罗斯藏大连近代历史资料若干。2、由国家文物局、国家发改委、市发改委、市财政局共同投资建造的旅顺博物馆现代化文物库房竣工，并通过验收，填补了旅顺博物馆自建馆后没有专业库房的历史空白，使该馆文物保护管理工作又上了一

个新台阶。3、为落实和推进辽宁省古籍普查登记工作，旅顺博物馆完成了馆藏 1912 年以前的稿本、抄本、印本、拓本等 314 部古籍文献鉴定甄别工作。4、国家一级博物馆运行评估工作顺利开展，在国家文物局每三年开展一次的“一级馆运行评估”过程中，旅顺博物馆在全国 83 家一级博物馆评比中，取得第 49 名的成绩。

■宣教工作 2012 年，旅顺博物馆继续发挥其服务公众、传播知识的职能，进一步扩大该馆的影响力。1、以提高服务质量为重点，培训优秀讲解员，并完成了对新讲解员的培训工作。2、为纪念“5·18”国际博物馆日，举办“我心中的旅顺博物馆”主题摄影大赛。3、文化遗产日活动中，大连市 11 家媒体记者“下基层”，对旅顺博物馆藏品保护与修复情况进行了采访和报道。4、加强对未成年人的免费开放力度，举办具有特色的宣教活动。针对学生群体，开展了“小小讲解员实战训练营”主题教育活动。与社区共同举办了主题为“走进旅博·感悟文化”的暑期趣味专题讲座。5、做好国内外重要来宾的接待工作。年内，接待了国务委员、公安部部长孟建柱，全国人大常委会副委员长路甬祥，国家教育部副部长郝平，日本日中文化交流协会会长辻井乔、伊万里市市长塚部芳等国内外贵宾。6、开通了旅顺博物馆官方微博：<http://weibo.com/lvshunbowuguan>。7、本年度旅顺博物馆参观总人数 138741 人，其中免费参观人数 75292 人，未成年人 7112 人。共发新闻稿件 162 篇，其中中央级新闻报道 15 篇，省级新闻报道 10 篇，

市级新闻报道 45 篇，区级新闻报道 19 篇，网络新闻报道 73 篇。

■ 学术研究与科研出版 2012 年，旅顺博物馆学术研究氛围浓厚，成果丰硕。

1、旅顺博物馆喜获 2012 年度国家社科基金项目——《旅顺博物馆殷墟甲骨文整理与研究》。该项目是与中国社会科学院历史研究所合作，由中国社会科学院学部委员、中国社会科学院历史研究所甲骨学殷商史研究中心主任宋镇豪先生主持。7 月圆满完成了甲骨的整理、拓片及拍摄工作。

2、举办文博论坛 11 次，活跃学术气氛。其中，加拿大籍台湾画家张恒作的题为《心象·心向》讲座和辽宁师范大学教授刘俊勇做客做的《旅顺博物馆藏古玺印浅说》讲座，深受馆内业务人员欢迎。

3、为加强中日文化交流，扩展学术视野，5 月 23 日，旅顺博物馆暨大连市历史文物研究所聘任日本冲绳大学教授、日本研究殖民统治史专家又吉盛清为特邀研究员，并于 9 月 13 日—17 日与旅顺博物馆专业人员赴辽宁省沈阳市、黑龙江省哈尔滨市、齐齐哈尔市等地就日伪时期开拓团进行相关实地考察。

4、中国先秦史学会批准旅顺博物馆成立“中国先秦史学会雪堂研究基地”。

5、全年共出版 7 部出版物：《旅顺博物馆年鉴 2011》；《中亚出土的佛教写本》；《旅顺博物馆藏罗振玉旧藏文物雪堂遗珍》（上、下）；《旅

顺博物馆藏品精粹——古印度佛教石刻雕塑卷》；《旅顺博物馆学术论文集》（上、下）；《旅顺博物馆 95 年简史》；《旅顺博物馆学苑 2012》。

■对外文化交流 2012 年，旅顺博物馆以加强学术交流和东亚友好博物馆的合作交流为前提，积极开展对外文化交流活动，重要活动有以下几项：

1、新年伊始，日本北九州市生命之旅博物馆副馆长佐田富敏行一行访问旅顺博物馆，就该馆于 2013 年将要举办的“东亚交流角”和“纪念北九州建市 50 周年特别展”的设想和内容与旅顺博物馆进行了磋商。

2、大连市历史文物研究所（旅顺博物馆）与俄罗斯科学院俄罗斯历史研究所签订了合作意向书。6 月，应俄罗斯国家社会科学院俄罗斯历史研究所所长彼得罗夫的邀请，旅顺博物馆专家团赴俄罗斯签定合作协议书。此外，还访问了俄罗斯卫国战争中央博物馆、俄罗斯中央海军博物馆，并分别签订了合作意向书。

3、应日本舞鹤市政府的邀请，旅顺博物馆专家团赴日洽谈展览事宜。2012 年是大连市与舞鹤市缔结友好城市 30 周年，此次洽谈拟定两国两市博物馆之间进一步推动友好城市博物馆之间交流。

4、6 月，东亚友好博物馆实务人员会议在旅顺博物馆召开。会上，三馆实务人员就 2012—2014 年三馆举办巡回展、在北九州博物馆举办“东亚交流角”、北九州建市 50 周年特展等事宜进行了磋商与交流，

并达成初步意向。

■安全保卫与行政管理工作 2012年,旅顺博物馆继续加强全馆安全保卫和行政管理工作。

安全保卫工作。1、年初全员签订安全责任书,为实现“安全年”奠定基础。2、安防报警系统工程竣工。邀请安防专家对馆内保卫人员进行了专业培训,熟悉掌握操作规程。3、组织全馆员工进行消防应急演练,并邀请大连通广消防安装公司的专家来馆,重点介绍了消防报警系统相关设备设施功能及展厅火险应急处置方法,提升了博物馆员工的综合防范水平。

行政管理工作。1、加强人才队伍建设,优化人才结构,大力引进人才。2012年,经大连市人力资源与社会保障局统一考试,公开招录4名硕士研究生、2名特殊讲解人员进馆工作,充实了旅顺博物馆的专业队伍。2、完成了中层岗位竞聘工作。为适应新时期博物馆事业发展的需要,营造人尽其才、才尽其用的良好氛围,根据大连市人力资源和社会保障局《党政领导选拔任用工作条例》文件精神,旅顺博物馆对中层岗位进行了调整,21名同志成功竞聘上岗,其中6名硕士研究生、1名博士生进入到中层岗位,使中层岗位年轻化、高学历化,内设机构更趋于合理。

(撰稿人:张岩 审稿人:王振芬)

旅顺日俄监狱旧址博物馆

■概况 2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆以党的十七届六、七中全会及十八大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，使业务研究、安全保卫、文物建筑维修保护、行政管理、支部党建工作等各项工作都取得了新的发展。年内，旅顺日俄监狱旧址博物馆被中国科学技术协会授予“2012—2016年全国科普教育基地”称号，被旅顺口区委、区政府命名为“旅顺口区中小学十大爱国主义教育基地”；旅顺日俄监狱旧址博物在创建安全社区工作中，荣获了旅顺口区登峰街道“先进单位”称号；旅顺日俄监狱旧址博物馆编撰的《大连近代城市发展史研究》一书，荣获大连市2012年度科学著作三等奖。

■陈列展览 2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆继续做好陈列展览工作。1、引进临时展览。为纪念中日邦交正常化40周年，以史为鉴、面向未来，促进中日两国人民世代友好，由大连市文化广播影视局主办，旅顺日俄监狱旧址博物馆与抚顺战犯管理所旧址陈列馆联合承办的《改造日本战犯纪实》临时展览，于“5·18”国际博物馆日向市民隆重推出，共接待观众7万余人，免费讲解200余场，20余家新闻媒体和网络媒体进行了相关的报道，收到了良好的社会效果。2、编制完成《苦难与抗争——旅顺日俄监狱史实展》临时展览大纲。为加强旅顺日俄监狱旧址博物馆展览的对外宣传，做好对外流展工作，2012年，

旅顺日俄监狱旧址博物馆编写完成临展大纲《苦难与抗争——旅顺日俄监狱史实展》，共计 1.7 万字，配备 200 余幅照片。3、加强监狱旧址展览的维护工作。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆对医务系、看守部长值班室、西侧牢房等展室的展品进行整理、更换；对一工场、绞刑场、日俄侵占旅大物证展的护栏警示线重新更换，增加温馨提示。

■藏品管理 2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆藏品管理成果丰硕。

1、藏品征集工作。长期以来，由于缺乏资金，旅顺日俄监狱旧址博物馆馆藏藏品有限。2012 年，在大连市财政局 30 万元藏品征集专项经费的支持下，旅顺日俄监狱旧址博物馆加大藏品征集力度，共征集到 630 件近现代藏品和文史资料，是建馆以来征集藏品最多的一年。2、藏品管理工作。旅顺日俄监狱旧址博物馆对 2012 年征集的藏品及时上账、登卡、制作档案；加强对藏品库房的管理，确保馆藏藏品的安全。保管人员参加辽宁省铁质文物保护方案编制业务培训班，制作馆藏一级铁器藏品的编制方案；修复馆藏日本理发椅和日本佛龕。3、藏品借展工作。根据大连市文化广播影视局的要求，2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆在馆藏十分有限的情况下，大力支持大连现代博物馆的改陈工作，将 60 件馆藏藏品借展给大连现代博物馆使用。

■社会教育 2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆继续做好社会教育工作。

1、做好阵地宣传教育工作。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆

实行 365 天开馆，常年坚持对中小學生集体参观、70 周岁以上老年人、残疾人、部队官兵等特殊群体实行免费和优惠政策，全年接待观众突破 20 万人次，其中未成年人近 3 万人。大连中华工学会旧址纪念馆接待观众 2000 余人。

2、规范服务标准，提高服务质量。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆严格按照大连市文化广播影视局的“城市文明程度指数测评和未成年人思想道德建设测评工作”的要求，规范服务标准，增设“青年文明服务岗”，加强对讲解员的岗位技能培训，购买了 10 台扩音器，使讲解员的服务质量和服务水平得到很大的提升。

3、开展丰富多彩的社会教育活动。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆被中国科学技术协会授予“2012—2016 年全国科普教育基地”称号。被旅顺口区委、区政府命名为“旅顺口区中小学十大爱国主义教育基地”。旅顺日俄监狱旧址博物馆与大连外国语学院德语系联合开展了大学生志愿者活动。大连中华工学会旧址纪念馆与大连理工大学共建大连理工大学社会实践基地。旅顺日俄监狱旧址博物馆开展爱国主义教育进校园活动，在旅顺口区前夹山小学举行了解家乡历史的讲座活动。专业研究人员为第 11 届中日韩青少年历史体验夏令营，做了题为《改造日本战犯纪实》的专题报告。旅顺日俄监狱旧址博物馆还向辽宁省图书馆和旅顺口区前夹山小学赠送 40 多册本馆编辑出版的图书。年内，有 5 人获得辽宁省国防教育师资资格证书。

4、加强与新闻媒体的合作。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆研究人员参与协助中央电视台、上海电视台、旅顺电视台拍摄记录片的工作；接受《大连日报》、《大连

晚报》、《半岛晨报》的采访，充分发挥研究人员的专业特长，提升了旅顺日俄监狱旧址博物馆的社会影响力。

■学术研究 2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆继续做好学术研究工作，取得丰硕成果。1、2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆编辑出版3部学术著作，《甲午甲辰战争史料选编（上、下卷）》，由辽宁民族出版社出版发行，填补了国内研究甲午甲辰战争史料的空白；《大连近代史研究（第9卷）》，收集学术论文54篇，论文的质量明显提高；为落实中宣部全面介绍国家级爱国主义教育示范基地的工作意见，旅顺日俄监狱旧址博物馆编辑了普及性读物《不朽的丰碑 地狱之火——旅顺日俄监狱旧址》一书。2、2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆积极开展与社会有关部门的协作，加强学术研究。旅顺日俄监狱旧址博物馆组织专业人员完成了由大连市社科联（院）组织的《大连历史文化丛书（五）大连近代史话》一书的编撰工作；参与完成了由辽宁省政协文化和文史资料委员会编撰的《山河作证》文史资料图书的编撰工作；参加大连市政协文史委员会组织的“我与历史文化遗产”的征文活动，提交了8篇文章；完成大连市社会科学院2011年科研课题《大连机车制造业遗址群调研报告》、《龙引泉水源系统工程研究》、《近代大连市民文化》3项课题的结项工作，获得2012年大连市社会科学院《大连工业遗产中可移动文物的保护与利用研究》、《近代俄国和日本对大连城市规划的研究》两项科研课题的批准立项。3、2012年，旅顺日俄监狱旧

址博物馆研究人员在《东北史地》、《辽宁师范大学学报》、《大连大学学报》等学术刊物发表研究文章 20 余篇。专业人员撰写的《大连近代城市发展史研究》一书，荣获大连市 2012 年度科学著作三等奖；专业人员撰写的论文参加“辽宁省党史系统纪念中国共产党成立 90 周年学术征文”活动荣获二等奖；参加“中国监狱制度现代化的历史、理论与实践”学术研讨会荣获二等奖。

4、承办学术会议。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆与中国政法大学监狱史学研究中心、中国监狱工作协会监狱史学专业委员会在大连共同举办了“中国监狱制度现代化的历史、理论与实践”的学术研讨会，来自全国 20 个省、市、自治区、直辖市的 56 家单位、60 余人到会。全国有 17 家新闻媒体和网络媒体进行了相关的报道，进一步提升了馆（所）的知名度。

5、专业人员积极参加学术交流活动。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆的专业人员先后参加了“东北地区中日关系史研究会理事长协调会会议”、“尹奉吉虹口公园举义 80 周年国际学术会议”、“中国朝鲜史研究会 2012 年学术年会暨第九届会员大会”、“第四届溥仪研究国际学术讨论会”、“抚顺改造战犯历史研究会成立大会暨第一届学术讨论会”、“伪满皇宫博物院建院五十周年馆长论坛”等学术活动，开阔了视野，锻炼了队伍。

■信息工作和图书管理 2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆进一步做好该馆信息和图书管理工作。

1、2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆对网站进行改版补充，使网站样式新颖，内容丰富，向大连市文化广

播影视局网站上报了 7 项的重点工作。开通旅顺日俄监狱旧址博物馆的新浪微博，发表微博 260 条，使观众更快捷、更方便的了解博物馆的相关信息。2、2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆对《工作信息》进行改版，突工作重点，做到简明时效，年内编印 4 期。编撰《旅顺日俄监狱旧址博物馆年鉴（2006—2010）》，汇总以往的工作，做到分类整理，查用方便。3、2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆图书室加大图书、杂志、报纸的采购力度，采购图书 87 种、150 册；订阅杂志 15 种，报纸 20 余份，丰富了馆藏图书、杂志、报纸的种类和数量，为博物馆人员开展业务学习提供了保障。

■安全保卫工作 2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆继续坚持以“文物安全为立馆之本”，将文物安全工作列为旅顺日俄监狱旧址博物馆各项工作的首位。1、完善规章制度，强化安全责任。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆对安全保卫的规章制度进一步完善，细化和明确了职工的安全责任。博物馆与各部室负责人签订《安全责任状》，划分了防火承包责任区域，与每一名员工签订了《职工用电安全责任书》和《职工行为规范安全责任书》，将安全责任层层落实，有效管理。2、加强安全保卫的管理工作。2012 年，旅顺日俄监狱旧址博物馆及时增加安全保卫工作人员，要求安全保卫人员每天 24 小时不间断地进行巡逻检查，对日常巡展、下班前清场及上班前检查进行了合理安排，特别是节假日期间更是加强巡逻检查的力度和次数，进行量化管理，防止安

全事故的发生。3、举办消防演练，加强安全教育。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆邀请大连市政安消防知识培训中心和大连飞歌消防知识宣传中心专家为全馆员工进行消防知识讲座，加强安全教育。组织全馆人员进行灭火器灭火的现场消防演练，提高员工的消防安全意识和火场应急处置能力。加强对中华工学会旧址纪念馆员工、租赁商铺人员和夜间值班人员的安全管理，强化安全意识。4、加强用电安全管理。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆对用电设施设备和电源线路进行全面的检查，更换了食堂的电源线路和配电箱，修理了展厅内的部分开关和电源线路。对停车场内的变压器进行维修，安装护栏；同时还对员工的安全用电进行教育，制定员工用电须知。5、完成专项消防与电路维修改造、安防（监控）系统维修改造工程的招标工作。近年来，旅顺日俄监狱旧址博物馆由于缺乏维修消防、安防系统的经费，消防、安防系统已经不能正常运转，发挥不了正常自动报警灭火的功能。2012年4月30日，旅顺口区公安消防大队，对馆（所）下达了《责令改正通知书》。为了消除安全隐患，2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆多次与大连市财政局沟通，申请专项消防与电路维修改造、安防（监控）系统维修改造工程的专项经费。年内已完成消防与电路维修改造、安防（监控）系统维修改造工程的招标工作，并陆续与中标单位签署合同。6、整改安全隐患，配备安全设备。为消除安全隐患，2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆，在展区内更换了41具灭火器，增设了15贴自动发光指示标志和7个禁止吸烟标志。购买了10台对讲机，为安

全保卫人员配备了手电、雨衣、水鞋。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆在创建安全社区工作中，荣获了旅顺口区登峰街道“先进单位”称号。2012年，馆（所）平安顺利地实现了文物安全年。

■文物建筑维修保护工作 2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆认真贯彻“保护为主、抢救第一、加强管理、合理运用”的文物保护工作方针。为使监狱旧址博物馆能够合理利用，全面、协调、可持续发展，积极做好文物维修保护工作。

1、日俄监狱旧址是百年以上的历史老建筑，随着时间的推移，诸多建筑主体出现不同程度的破损。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆利用国家文物局下拨的150万元专项维修经费，对监狱旧址的医务系、狱中工场、车库等处实施维修保护，有效地保护了监狱建筑的主体。

2、2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆在资金十分有限的情况下，自筹资金对戒护系破损的山墙墙垛、藏品库房和部分牢房漏雨的屋檐进行维修，对医务系至绞刑场坍塌的路面进行重新铺设，加固栏杆；对监狱旧址内所有的门窗进行局部检修；对一工场的墙面进行重新粉刷；对监狱旧址4个铁门和卫生间的水箱进行除锈、刷油、维修。为保证陈列现场保洁用水，还制作了两个不锈钢水箱，使监狱旧址的基础设施得以改善，参观环境大为改观。

3、2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆还邀请省文物保护中心对监狱旧址部分建筑进行现场测绘，制作监狱东部牢房的维修方案，年内已经完成，上报到省文化厅。

■行政管理工作 2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆在行政管理工作中，结合软环境建设年活动的开展，加强组织性和纪律性建设，转变工作作风，提高办公效率，切实做好员工的后勤保障工作。

1、加强组织性和纪律性建设。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆制订和完善了各项规章制度，制订人员岗位分工及工作职责，组织员工对规章制度进行学习，实施考勤考绩工作，严肃工作纪律。

2、组织员工培训和考察学习。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆组织馆内人员开展《博物馆12讲》讲座活动，使员工系统地学习博物馆学理论知识。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆还组织人员赴辽宁省文物保护中心、抚顺战犯管理所旧址陈列馆、中国人民抗日战争纪念馆、重庆红岩联线文化发展管理中心、息烽集中营革命历史纪念馆、江西上饶集中营风景管理处、上海提篮桥监狱陈列馆、上海龙华烈士纪念馆等地进行考察学习，加强交流合作。

3、加强办公管理，提高工作效率。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆加强对车辆的管理工作，做到及时检修，安全出行；加强对办公用品的发放与管理，做到厉行节约，提高效率；加强对展区卫生环境的治理，确保完成大连市创建文明城市检查及软环境建设督查组暗访工作。对文件的收发、批阅、存档工作，做到了及时、准确、无误。组织职工防御台风“布拉万”和除雪工作。完成室内外卫生间改造工程的招标工作。

4、改善办公条件，提高福利待遇。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆为员工补充了部分电脑、书柜、打印机、

复印机等办公设备。为保证职工的饮水健康，购买了美的牌饮水机。更换了食堂的灶台、排油烟机厨具，保证食品卫生安全。

5、加强财务管理工作。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆按照差额拨款事业单位管理办法，使财务工作更加科学化、规范化的管理。财务管理做到帐目清晰，预算、决算工作做到及时上报，顺利地完年度财务审核。全年完成委托经营门票收入368万元。

6、人事管理工作及时有效。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆完成了博物馆人员的定岗、定编工作，制作了旅顺日俄监狱旧址博物馆人员的人事档案。同新录用的员工签订劳动合同，办理各种保险，及时做好员工的职称评定和工资晋级工作。

7、日常接待工作。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆认真做好上级领导来馆参观的接待工作，接待了全国人大教科文卫委员会文物保护法执法调研组、江西省人大常委会调研组、武警部队军师职理论干部读书班学员等领导来馆参观考察，也先后接待了韩国驻华大使、韩国独立纪念馆，日本伊万里市、北九州市代表团等外国友人。同时接待了中国人民抗日战争纪念馆、上海博物馆、抚顺战犯管理所旧址陈列馆等兄弟馆的来访。

■支部党建工作 2012年，中共旅顺日俄监狱旧址博物馆支部委员会认真贯彻执行局党委的工作部署，开展“软环境建设年”、“基层组织建设年”活动，切实加强党员队伍建设，提高党员的思想作风，发挥支部的战斗堡垒作用，使党建工作取得了较好的成绩。

1、党建工作

稳步开展。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆支部委员会在党员组织生活中，坚持“两会一课”制度，举办“为建设富庶美丽文明的大连做贡献”和“保持党的纯洁性，加强党员自身道德建设”的辅导讲座；开展重温入党誓词、“七·一”祭扫烈士墓等活动，使广大党员坚定了政治信仰，提高了自身素质，增强了党员队伍的凝集力和战斗力。年内，一名预备党员按期转正，并发展一名预备党员，培养四名年轻同志为优秀年轻储备干部，为党组织的建设增添了新鲜活力。在大连市文广局系统纪念建党91周年暨“创先争优”活动总结表彰会上，旅顺日俄监狱旧址博物馆党支部书记荣获“优秀党务工作者”称号；旅顺日俄监狱旧址博物馆一名同志荣获“优秀共产党员”称号；第一党小组荣获“先进党小组”称号。

2、扎实有效地开展软环境建设年活动。

为落实大连市委、大连市政府软环境建设年活动实施方案，结合大连市文化广播影视局的相关部署，成立了旅顺日俄监狱旧址博物馆软环境建设年活动工作领导小组，制定了活动方案。召开全馆大会，安排相关工作。组织员工学习规章制度，查找和补充规章制度中的不足。通过多种形式征询意见和建议，进一步修订和完善了馆内的各项规章制度。结合馆软环境建设年工作的开展，制作软环境建设年简报10期。通过软环境建设年活动的开展，员工的精神风貌有了很大的改观，组织纪律性得到加强，工作作风得到转变，工作效率得到提高，干群关系得到改善，使讲学习、讲正气、讲团结成为单位的主旋律，为博物馆的和谐发展、科学发展奠定了良好的基础。

3、认真学习贯彻党的十

八大精神。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆党支部组织全体员工集中收看党的十八大开幕盛况。支部成员集中学习《十八大报告》和《十八大报告辅导读本》。支部委员会还购买了《中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》、《中国共产党章程》等学习十八大精神的工具书。

4、工会和共青团工作。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆积极发挥工会和共青团的助手和纽带作用。工会组织员工参加市文广局首届职工体育运动大会和徒步运动大会，荣获“精神文明单位”和“优秀组织单位”两项称号，展示了旅顺日俄监狱旧址博物馆员工良好的精神风貌。工会还组织员工和退休老干部进行体检，组织员工观看爱国主义教育影片和开展迎春活动。工会会同馆领导班子成员多次走访、探视、慰问员工及退休老干部，把和谐、温暖送到了病房、送到了家庭、送到了员工的心间。2012年，旅顺日俄监狱旧址博物馆团支部组织全体团员开展“祭扫监狱墓地 缅怀革命先烈”活动，还开展了重温入团誓词和趣味活动，增强了年轻人的工作活力。

（撰稿人：崔再尚 审稿人：姜晔）

社会建设

- 社会管理
- 治安稳定
- 医疗卫生
- 劳动就业
- 社会保障
- 社会生活

社会管理

综 述

■概况 2012年，旅顺口区实际管辖10个街道、1个经济开发区，68个村委会和13个社区委员会、540个居民小组、329个村民小组。

社区委员会和村民委员会名称

街道	所属社区委员会、村民委员会
登峰	和顺、元宝、高升社区
得胜	迎春、长兴、立新、九三、光辉、黄金、大华社区
光荣	新华、友谊、龙河社区
水师营	水师营、三八里、寺沟、西沟、大王、前夹山、火石岭、小南村
铁山	南鸦户嘴、中鸦户嘴、北鸦户嘴、杨树沟、大兴、王家、金家、牧羊城、柏岚子、张家、对庄沟、韭菜房、郭家、张家沟村
双岛湾	胡家、张家、台山西、艾子口、曲家、大甸子、山头村
北海	泥河、袁家沟、沙包、李家沟、北海村
三涧堡	土城子、石灰窑、东泥河、韩家、洪家、小黑石、许家窑、曹家村
长城	周家、长岭子、李家、黄家、赵家、刘钟、曹家地村
龙头	龙头、王家、东北山、大八里、姜家村、郭家沟、盐厂新村
开发区	三洋、羊头洼、方家、高家、后山羊头村、隋家、小潘家、董家、江西、大口井、大潘家、太平沟村

■地名区划 2012年，区民政局共下发新建建筑物门牌批复文件19份，出具地址变更证明282份，新编门牌号码3000个，保持了城区门牌覆盖率100%的全市领先水平。设置建筑物楼门牌6500块，巡检路标600余株，安装修复路标57株次。高质量完成了全国第二次地名普查阶段性任务，共完成14大类的属性信息成果表2935条，填报的普查小项7万余个，属性信息达72万字。代表大连市接受了省级初检，得到了省检查组的高度评价。在大连市率先圆满完成了《政区大典》旅顺词条的编纂任务，共编纂词条内容7.4万字，内容主要包括政区概况、自然条件、经济概况、社会发展、基础设施、名胜旅游、重大事件、著名人物、城镇建设等方面，全面展现了旅顺口区经济社会发展状况。

城市社区建设

■城市社区建设 2012年，旅顺口区社区办公经费、社区干部和专职工作者补贴标准进一步提高。社区办公经费补贴标准提高1万元，达到每年4万元。社区干部补贴每人每月提高300元，达到每月1800元、1700元、1600元三个档次。对已退出居委会工作且无固定收入的老义务干部生活补贴标准按照自然增长机制，每人每月增加200元，达到900元以上。同时为老义务干部参加城镇居民基本医疗保险。“城市农民”生活补贴标准每人每月增加200元。

■和谐社区创建 2012年，全区继续推进和谐社区创建工作，社区特色活动丰富多彩。登峰街道开展了社区养老、科普服务进社区；得胜街道开展了全民读书月、品牌文化进社区；光荣街道开展了“爱心大篷车”、幸福家庭创建等多种社区特色活动。社区硬件建设不断加强，通过房地产开发为社区落实房屋面积500余平方米，有两处房屋交付得胜街道、登峰街道的社区使用。签订农村社区用房协议面积3600余平方米。积极配合市、区纪委组织软环境现状满意度问卷调查工作，光荣街道的新华、龙河、友谊三个社区和北海街道的沙包、北海、袁家沟三个村委会代表全区基层工作人员和群众完成了问卷调查任务，表达了民意。

农村基层政权建设

■在全市率先实现村务监督委员会全覆盖 2012年，全区不断深化农村基层党风廉政建设，加强农村基层民主建设，区民政局配合区纪委继续推进村务监督委员会建设，在全市率先实现全区68个村村务监督委员会的全覆盖。村务监督委员会通过事前参与决策、事中积极参加、事后及时公开的机制，把监督渗透到村级事务管理的各方面，使监督更加全面有力。

■村务公开和民主管理 2012年，区民政局配合区纪委、区监察局举行了“廉政教育农村行”活动，在部分街道、农村社区开展村委会

组织法、村务公开、民主管理、村务监督等方面的法律、法规 and 政策的宣讲活动。该项活动的开展，对推进村务公开、加强农村基层政权建设、村委会建设起到了积极的促进作用。

■村改居工作 2012年，区民政局根据区委、区政府要求，结合全区建设与发展的整体规划需要，为加快全域城市化进程，努力创建“和谐旅顺”，与区委组织部、开发区管委会、部分涉农街道共同组织相关人员到撤村建居工作起步较早、工作较成熟的地区进行了考察、学习，并对旅顺开发区三洋村等部分村委会在土地面积、人口、户籍、集体资产、房产、社会保障、项目建设、群众满意度等方面进行了调查和摸底，起草了全区开展村改居工作的实施意见草案，初步确定在开发区三洋村开展试点工作。

民间组织管理

■概况 2012年，全区有民间组织单位183家、社团77家，民办非企业单位106家。全年共发展民间组织10家，其中社团2家、民办非企业8家；为6家社会团体和3家民办非企业单位办理了变更换届登记手续。

■扶持民间组织发展 2012年，区民政部门结合绿色经济区发展的需要，采取四项措施积极支持民间组织发展：一是采取了积极鼓励和优惠的办法，热情支持社区公益性民间组织的发展，积极培育社区服务

性和文化性民间组织的成立；二是对下岗失业人员筹备成立的民间组织，全部给予免费；三是放宽政策，凡成立社区各种公益性民间组织，将业务主管单位放至街道和社区；四是将办理时限缩短到一个星期。通过这些措施，促进了民间组织的发展，推进了绿色经济区建设。

■民间组织监管 2012年，区民政局根据国务院《社会团体登记管理条例》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》的有关规定，对2011年7月1日以前在民政局登记成立的社会团体、民办非企业单位全面开展年检工作，重点对象是民办幼儿园、民办学历教育机构、民办社会福利机构、民办非营利性医疗机构等业务活动场所为独立建筑的民办非企业单位；对消防安全条件未获得公安消防部门审查通过的民办非企业单位年度检查不予通过。同时，加强对行业协会任职的监督管理，对行政领导担任协会领导职务的，在换届时及时进行改选；对新成立的行业协会，严格审查把关，严禁党政领导干部在行业协会任职，全区民间组织发展充分体现了自发性、民间性、自主性、自律性，达到自我约束、自我管理、自我服务的目标。

（撰稿人：王英华 审稿人：丁学波）

治 安 稳 定

公 安

■概况 2012年，大连市公安局旅顺口分局（以下简称区公安分局）

紧紧围绕为党的十八大胜利召开创造安全稳定社会环境的总目标，牢牢抓住增强人民群众安全感和满意度的总要求，坚持维稳工作常态化、打击犯罪合成化、防控体系多元化、社会管理高效化、队伍建设精细化，主动作为，全力推动各项工作创新发展，保证全区社会大局持续稳定。

■维护稳定 2012年，区公安分局坚持维稳工作常态化，实现了社会政治稳定。始终把维护政治稳定作为第一责任，牢固树立“稳定压倒一切”的思想，下好先手棋，打好主动仗。

全面加强信息搜集研判。坚持信息主导警务，综合运用多种方法，全面加强对各类不稳定因素的信息工作，初步构建起信息互动格局。信息部门共编发各类信息简报1090期，被市局以上采用信息750余条，为领导决策提供了重要参考。坚持网上战场与网下战场同步启动、现场处置与舆情引导无缝对接，对舆情实施了正面引导。

深入矛盾纠纷排查化解。以派出所为主，主动、深入排查社情民意和不稳定苗头隐患。中共十八大召开前夕，全区共摸排出不稳定群体2个，各类人员141人，全部落实包保责任到位。2012年，对于区内的上访事件，国保大队、水师营派出所、巡特警大队等单位协助区信访局等相关部门及时劝返上访人员，避免矛盾激化升级。江西、长城、龙头、登峰街、双岛湾、北海等派出所协助区政府相关部门妥善

解决农民工工资拖欠问题 25 件，涉及人数 1000 余人，金额 3000 余万元；民主桥派出所化解了旅顺潜艇博物馆经营权、泛海集团填海项目拆迁等多起涉资 100 万元以上的重大经济纠纷。

着力完善公安信访工作。落实领导包案和接待日制度，信访部门接待群众来访 270 余人次，结案息访 3 件，申请发放专项困难救助金 5 万余元。纪检组受理民心网投诉案件 8 起，办理质量被省纠风办评定为五星级。

切实强化突发事件应急管理。加强突发事件处置演练，修订完善各类方案 67 份，根据市局和分局的安排部署，先后进行多项预习演练，实地获得了宝贵的临场处置经验。继续强化民警的日常训练，进一步充实安保力量，规范管理，确保公安队伍发挥应急处突的关键作用。

■刑事侦察 2012 年，区公安分局坚持打击犯罪合成化，保持了高压严打态势。牢固“打击是主业”的理念，以“打击侵财犯罪行动年”、打击经济犯罪“破案会战”、“打四黑除四害”等专项行动为主战场，刑侦、经侦、食药侦等部门充分发挥侦破打击主力军作用，网安、信息等部门积极发挥配侦作用，掀起了一轮又一轮、一波又一波的严打高潮。全年破获各类刑事案件 1100 起，同比上升 121%，其中破获现行案件 725 起；提起公诉 426 人；抓获各类逃犯 151 人，其中命案逃犯 1 名，历年逃犯 1 名，外省逃犯 20 名。

强攻大要案件。区公安局对杀人等大要案件，集中精力，全力攻

坚，最大限度地减少社会危害。全年现行命案发 3 起破 3 起，破案率 100%。4 月份，刑侦大队会同三涧堡派出所经 10 昼夜连续奋战，持续攻坚，成功将涉嫌拐卖妇女的犯罪嫌疑人侯某等 5 人抓获，解救被拐妇女秦某，一举攻破“2012.4.4”拐卖妇女案。此案顺利侦破后，省厅专门发来贺电予以表扬，央视 1 频道节目也给予了专题报道。

狠打突出犯罪。牢固树立“既要破大案，又要管小案”理念，重拳打击多发性侵财犯罪，组织集中行动 6 次，破获侵财案件 921 起，打掉侵财团伙 12 个，抓获犯罪嫌疑人 92 人。刑侦大队侦破的市局挂牌督办系列拦路抢劫案、系列入室盗窃案和盗窃汽车案，江西、长城、开发区、市场街、双岛湾、铁山等派出所侦破的系列入室盗窃案，三涧堡派出所侦破的系列抢劫、盗窃案，龙头派出所侦破的系列诈骗案等均产生良好的社会效果，人民群众对此拍手称快。注重研究涉网案件特点规律，11 月，水师营派出所与网安大队联手打掉“宝马”网站在旅顺的网络赌博犯罪组织，抓获团伙主要作案成员 3 名，涉案价值 1790 余万元。

严惩涉毒犯罪。深入开展禁毒人民战争，大力推进禁吸戒毒宣传教育工作，全区毒情形势进一步好转。全年侦破涉毒案件 43 起，缴获毒品 3940 余克，抓获犯罪嫌疑人 45 人，治安处罚 98 人，有力打击了全区毒品违法犯罪的嚣张气焰。年内，刑侦大队相继侦破了 2 起省厅督办跨省贩毒案件，摧毁了数个广东至大连间贩毒网络，其中“3.20”

案抓获贩毒嫌疑人 9 名，缴获毒品冰毒 2000 余克，麻古 2300 余粒；“8.10”案中抓获贩毒嫌疑人 6 名，缴获毒品 1200 余克。

攻坚经济犯罪。在打击经济犯罪“破案会战”中，经侦大队发挥尖刀作用，会同各派出所合力攻坚，全覆盖、集群式打击经济领域犯罪，有效维护了全区经济安全稳定，全区分别立、破经济犯罪案件 50 起、43 起，移送起诉犯罪嫌疑人 109 名，挽回经济损失 120 余万元。食药侦大队以专项行动为载体，频出组合拳，相继捣毁了一批黑作坊、黑工厂、黑市场和黑窝点。3 月，在细致工作的基础上，成功打掉以王中睿为首销售假冒注册商标且伪劣卷烟的家族式犯罪团伙，抓获作案成员 5 名，端掉窝点 8 个，查获假冒伪劣卷烟 5170 条，涉案总价值 800 余万元。

■安全防范 2012 年，区公安分局坚持防控体系多元化，营造了平安和谐环境。根据社会治安防控的实际需要，将科学技术、现代手段和传统方法相结合，形成了多警种、多层面、全天候、全视角的社会治安防控格局。

治安防控体系日臻完善。重大敏感时期，对繁华路段、中心广场地区重点开展车巡、步巡和定点巡逻，机关抽调警力充实巡逻一线，派出所夜间启动 2 台巡逻车和 2 支社区巡逻队伍，最大限度地提高巡逻见警率和抓获、堵截现行犯罪的能力。为了给党的十八大召开创造

良好的社会治安环境，从 10 月 15 日开始，全区巡特警、社区民警、派出所巡警、机关抽调警力、社区义务防范员联合开展社会面大巡逻行动，每天投入警力 104 人，义务防范员 545 人，车辆 54 台次，震慑违法犯罪。同时，土羊高速旅顺临时卡点启动，严格盘查、检查去沈进京人员和车辆。期间，110 刑事类警情、刑事案件持续低位运行。

信息化高端应用水平不断提升。抓好基础信息采集工作，全局共采集录入各类信息数据 24 万余条，数据合格率位列全市前茅。组成督导检查组，采取明查暗访等方式，对全区旅馆、网吧、出租房屋的实名制登记及信息传输情况定期进行实地抽测检查，发现问题及时整改。深入开展清理和规范视频监控专项行动，由科技科牵头，按期保质完成了二期高清视频监控系统和电子围栏项目建设任务。全区已建有视频探头 9000 余个，服务实战效能日益凸显。深入推进人口管理工作，抓获网上逃犯 49 人，各类违法犯罪嫌疑人 24 人，破案 100 余起。积极打造信息化工作亮点，三基办组织相关部门共同编写的工作指导手册，在实战中起到了较好的指导作用。登峰街派出所将公安信息化建设与社区警务改革工作相结合，自主研发出社区警务信息管理系统，既提高了信息化建设个性化应用水平，又大大提升了警务工作效能，受到市局领导和有关部门的充分肯定。

社区警务改革全面推进。以全省城乡警务改革年为契机，将全区派出所整合为 31 个警务区，以市场迎春、长城刘钟村、双岛湾张家村

和开发区三羊警务室为重点建设示范单位，按标准建成中心警务室 18 个，其它警务室 13 个，择优选配社区（驻村）民警 60 名，配备辅警 102 名。与此同时，全区还建成“虚拟网上警务室” 49 个。出台了《鼓励民警立足警务区建功立业的实施办法》，进一步激发了社区（驻村）民警的工作热情。江西派出所积极探索重点项目建设工地治安管理新途径，在西部临港新城建成了全区第一家工地警务室，集管理与服务为一体，破解了一系列工地治安管理难题。民主桥、光荣街、铁山、龙头、北海等派出所的社区警务建设也取得了长足的进步。长城派出所被公安部评定为一级派出所。

大型安保警卫任务完成出色。在大型活动安全保卫和重要警卫任务中，分局主要领导和分管领导亲自审定保卫工作方案，亲临一线部署指挥，治安大队、国保大队会同属地派出所细致工作，严密措施。年内，圆满完成了中央领导来旅视察、俄罗斯外长来访、中国军工资本与管理创新论坛、区“两会”及大连国际服装节彩车巡游表演、大连（旅顺）国际樱花节、人居节、美食节、闹元宵乡风秧歌舞展演、中超联赛等 80 余项大型保卫任务。

■治安管理 2012 年，区公安分局坚持社会管理高效化，提升了服务发展水平。遵循高效管理与优质服务并重理念，进一步改进管理方式，拓展服务领域，提升工作效能，全面推动公安机关社会管理创新发展，

公安执法公信力和群众满意度稳步攀升。

突出整治治安热点问题。2012年，全区受理治安案件8509起，查结7737起，处罚违法人员2538人，行政拘留686人，劳动教养54人。严厉打击淫秽色情及赌博违法犯罪活动，端掉窝点23个，收缴赌博机312台，水师营、光荣街、民主桥等派出所将辖区行业场所全部纳入管理视线，坚决遏制涉黄涉赌违法犯罪势头，有效避免了社会热点问题的形成。集中开展犬类管理专项整治行动，收缴违规犬24条，发放养犬宣传资料5000余份。严格开展缉枪治爆专项行动，收缴各类枪支153支，子弹1122发，废旧炮弹38枚，炸药4公斤，雷管210枚，导火索84米，管制器具213把，非法储存烟花爆竹179箱，治安大队成功组织了3次大规模的销毁行动，及时消除了一大批潜在治安隐患。重拳打击非法传销活动，开发区派出所在相关部门的配合下，相继捣毁非法传销窝点34个，抓获传销头目51名，教育遣散传销人员77名。继续加强校园及周边整治，全区82所中小学均建立了校园警务室，组织开展“法制宣传进校园活动”300余次，应急演练30余次。深化流动人口和出租房屋管理，全区建立了170人的流动人口专管员队伍，提升了流动人口服务管理精细化水平。深入开展“守护平安、干净社区”活动，消除了一批群众反映强烈的突出治安问题。

不断强化交通安全管理。以交通秩序集中整治专项行动为抓手，交警大队大力整治酒后驾驶、涉牌涉证、超速行驶、违法停车等严重

影响道路交通秩序的违法行为，共查处各类道路交通违法行为 56000 余起，其中酒驾 81 起，醉酒 1 起，行政拘留 54 人，扣留摩托车 900 余台次。交通事故主要指标中，适用简易程序处理事故同比下降 16%，死亡人数下降 18%。加大交通管理设施投入，全区新增信号灯 5 处，闯红灯自拍系统 14 处，交通管理科技含量进一步提升。加大对出租车的管理，巡特警大队会同交通等部门严打黑出租非法经营活动，有力地净化了全区出租车市场秩序。

持续深化消防安全管理。深入开展“清剿火患”、“打非治违”和“十八大”消防安全保卫战，检查社会单位 2 万余家（次），发现并督促整改火灾隐患 8500 余处，临时查封 38 家，责令三停 370 余家，罚款 100 余万元，行政拘留 110 余人。有序推进消防安全“网格化”管理和重点单位“户籍化”管理，消防安全管理体系更加严密。深化社会化消防安全宣传教育，开展消防安全培训教育 112 次，组织大型宣传活动 7 次，发放消防宣传单 5 万余份。全力打造消防铁军，消防大队组织灭火战斗 174 起，救援 35 起，成功率 100%。

严格落实重点单位安全保卫工作。加强金融单位和水电油气等关系国计民生重点单位安全保卫工作，检查重点单位 181 家，发现并整改隐患 362 处，协助驻旅部队组织军品押运 82 车（次）。为深刻吸取武汉等地发生的银行爆炸抢劫案件教训，1 月，内保大队会同农行旅顺支行联合开展了防抢劫、防爆炸、防储户遭抢劫实战演练，进一步增

强了金融机构自我防范意识和处置突发事件能力。保安、护运工作运行规范，管理严格，安全有序。

■队伍建设 2012年，区公安分局坚持队伍建设精细化，塑造了良好公安形象。着眼精细化管理目标，积极构建政治建警、素质强警、从严治警、从优待警和宣传励警五位一体的队伍管理机制，内强素质，外树形象，赢得了社会各界和人民群众的广泛赞誉。

狠抓政治建警，增强了向心力。深入开展“忠诚、为民、公正、廉洁”的人民警察核心价值观教育、警察职业道德教育和个人思想品德教育，教育民警坚定理想信念，永葆忠诚本色。立足职业特点，狠抓教育成果转化，将思想政治工作与“三访三评”深化“大走访”、公安机关软环境建设等活动相结合，收集社情民意 213 条，意见和建议 45 条，结帮扶对子 1107 个，帮助群众解决困难 100 余件。着眼群众需求，进一步优化窗口服务，推行送证上门、送法入企、失物招领等便民服务措施，公安机关整体形象得到进一步提升。开发区派出所与辖区 8 家千人以上企业和 5 所院校签订了警民共建协议书，共促平安建设，将“三访三评”活动引向了深入。12 月 7 日，分局与大连交通大学隆重举行“校警共建平安校园”签字仪式，全区警民共建工作迈上了一个新台阶。

狠抓素质强警，增强了战斗力。全力强化练兵比武工作，加强了训

练组织和教官队伍建设，制定了详细的练兵和考核方案，重点围绕实战工作环节进行培训，在5月末省厅开展的警务技能比武竞赛活动中，分局参赛的4名民警均取得较好成绩。充分发挥绩效考评的激励和杠杆作用，考核科进一步健全了月考核调度、分析评估、工作通报、季度公示、“捆绑”考核等工作制度，加大培训和督导力度，顺利完成了年度考核任务。

狠抓从严治警，增强了执行力。全面推进警务督察工作，先后开展网上视频督察、节日安全保卫和重大警务活动现场督察等警务督察活动120余人（次）。“十八大”安保期间，分局专门下发了加强队伍管理、督导检查方案，在深刻反思和认真吸取民警违纪教训的基础上，逐人签订并上交“保证书”，引导全体民警严守高压线，确保了内部安全稳定。深化执法规范化建设，法制大队通过组织执法培训、旁听刑事诉讼庭审、开展案件执法质量考评等措施，有效提升了基层民警的执法办案水平。严格执行执法安全管理规定，积案清理整顿、涉案财物管理、三室使用、非正常死亡和警车违规问题专项治理及传唤、留置、采取强制措施人员报备等工作得到有效落实，全年未出现有影响的执法问题。

狠抓从优待警，增强了凝聚力。按照“利于工作，方便生活”的原则，投入200余万元，行管科组织完成了分局主楼、综合楼、刑侦大队、经侦大队、巡特警大队和部分派出所办公场所及老干部活动室、

民警健身室的更新改造，更换了陈旧的办公设备设施，改善了民警的办公生活条件。积极落实民警年体检、休假制度和大病特困补助、因公负伤民警探望等各项从优待警措施，年内，累计发放各类救济金 40 余万元。政治处针对阶段性工作任务，将警体达标与军营文化紧密结合，组织民警与当地驻军开展球类、棋类比赛和体育竞赛，广泛开展健身娱乐活动，不断活跃民警的文化体育生活。适时组织老干部外出旅游，老干部管理工作有较大起色。

狠抓宣传励警，增强了感染力。依托互联网、公安内网和电视台、报社等新闻媒体，加大宣传力度，全年共编发公安简报 82 期，政工简报 115 期，调研文章被市局采用 12 篇，被各级新闻媒体采用稿件 668 篇。在新浪网、腾讯网、人民网上开通了旅顺公安微博，公安网站发布信息 463 条，被市局采用 89 条，省厅采用 200 条，公共交流平台及时答复群众来信 200 余件。年内，一批先进单位和个人受到表彰，其中，分局被市局记集体二等功一次，被区委、区政府授予“一争两创”绩效考核红旗单位荣誉称号；消防大队被公安部授予全国“清剿火患”战役成绩突出公安消防大队；登峰街派出所被授予全省人民满意单位和文明示范窗口单位荣誉称号；刑侦大队技术中队被省厅授予全省警犬使用先进单位，三中队被省厅评为“十佳刑侦中队”；开发区派出所荣立集体三等功。

（撰稿人：韩家盛 审稿人：王玉祖）

交通安全管理

■ **概况** 2012年，旅顺交警大队以服务旅顺口区经济发展和社会和谐稳定为己任，深入开展软环境建设年活动，狠抓城市交通综合整治这一中心工作，进一步提升队伍的战斗力和凝聚力，维护城区良好的道路交通秩序，为全区经济社会发展创造良好的道路交通环境。

■ **交通秩序整顿** 2012年，旅顺交警大队把酒后驾驶、涉牌涉证、超速行驶、违法停车等严重影响城区道路交通秩序的交通违法行为作为整治重点。共开展“三超一疲劳”、“涉牌涉证”、“文明交通示范公路”、“国庆安保”、“十八大安保”等专项行动80余次，同时坚持对酒驾、涉牌涉证等交通违法行为的常态化和日常化治理，形成了全年从紧从严加强交通管理的强大声势。尤其是集中整治行动开展后，旅顺交警大队以治理假牌假证为重点，积极落实狠抓、严管工作机制，严查各类严重交通违法行为，查获假牌、套牌、报废车辆53辆。旅顺交警大队在日常工作中严格按照公安部、省厅及市局的部署和要求，结合辖区管理实际，制定详尽的整治方案，加大对以客运车辆、危险化学品运输车辆、校车和大型货运车辆等8种严重违法行为的打击力度，并对上述车辆的驾驶人定期进行面对面教育；经常深入基层单位、路面进行排查，做到车不失控；针对这些车辆日常超员载人、超速行驶、超负荷载货、故意遮挡号牌、假牌假证等严重违法行为，已作为日常工作的重点。落实“六必查”，发现一台处罚一台，

一律按上线处罚，打出了声势，打出了声威。2012年，旅顺交警大队共查处各类道路交通违法行为为64645起，其中查处酒驾86起，醉酒1人，拘留54人，查扣满12分驾驶人153人，涉牌涉证1417起，无证驾驶217起，违法停车17443起，超速19075起，超载1213起，扣留摩托车927起。与上年同期相比，查处违法行为增加147%，查处酒驾增加200%，查扣满12分增加166%，查处涉牌涉证增加153%，查处无证驾驶增加220%，查处违法停车增加223%，查处超速行驶增加1296%。

2012年，旅顺交警大队共接处警2859起，适用一般程序处理事故175起，死亡事故60起，死亡60人，伤189人。与上年同期相比，起数上升17.45%，死亡人数下降15.49%，伤人数上升92.86%。适用简易程序处理事故1118起，轻微伤309人。与上年同期相比：起数下降12.31%，轻微伤人数下降33.41%。至2012年底，旅顺交警大队共取缔并处罚严重超载违法车辆1084台次，扣留车辆1084台次；取缔并处罚严重超速违法车辆1600台次；取缔并处罚严重超员违法车辆67台次。通过几个方面的专项整顿，大队全年累计取缔交通违法行为39274件，罚款34981人次，罚款额达360余万元，警告3480人次，分别比上年增加了89%、84%、269%、100%。扣留大型车辆3215台次，扣无牌无证摩托车975台次，行政拘留134人次，全队组织涉牌涉证、“三超一疲劳”、酒驾及摩托车等专项整治41次。

■交通安全保卫 2012年，旅顺交警大队出动警力1600余人次，出动车辆1000余辆次，圆满完成了支队下达的各级警卫任务和旅顺口区两会、元宵节、春节、清明节、五一劳动节、樱花节、高考、人居节、樱桃节、中考、中秋、国庆“双节”、十八大等重大活动的交通安保工作以及省级以上领导来旅顺的30多次交通安全保卫工作，以良好的精神风貌和规范的执勤执法行为，受到各级领导和群众的好评。

■基础设施建设 2012年，旅顺交警大队积极与区政府沟通协调，争取政府加大在交通管理设施方面的专项资金投入，提升交通管理科技含量。当年，区政府计划划拨专项资金323万元，增设5处信号灯、14处闯红灯自拍系统和标志、标线等设施。随着科技含量的不断提高，交通群体自我约束能力逐渐增强，市民的交通素养明显提升，为进一步净化交通环境起到了积极作用。

■提升交通服务理念 2012年，区交警大队坚持把执法规范化建设与绩效考核工作相结合，以此保证每位民警都能按章办事，表扬和鼓励先进，鞭策和教育后进，将执法规范化建设成果带到实际工作中，提高了民警办案执法能力，重塑了民警的整体形象。区交警大队连续三年在旅顺口区政风行风评比重点单位中名列前茅。

坚持从严治警，增强纪律约束力。2012年，区交警大队在全体民

警中开展了为期 10 个月的纪律作风整顿活动，对民警自身、中队、大队存在的问题进行了认真查摆、剖析和整改，并层层签订了《队伍建设责任状》、《党风廉政建设责任书》等责任书（状），坚持抓好“五条禁令”和各项队伍管理制度的落实，认真执行公安机关人民警察纪律条令，确保了大队民警在工作和生活中能够以人民警察的标准严格要求自己，增强了队伍的自律能力。

积极开展“软环境建设年”活动，全力推进队伍正规化建设。2012 年，全市“软环境建设年”动员部署会后，区交警大队结合队伍建设和业务工作实际情况，通过动员学习、查摆剖析、积极整改，深刻领会上级文件精神，更新观念，统一思想认识，进一步坚定了民警服务大局、服从上级的观念，增强了政治敏感性和大局意识，确保了队伍管理顺利实现违法违纪零目标，彻底杜绝了“冷”“横”“硬”“推”等现象，人民群众满意度进一步提高。

加强教育培训，民警综合素质进一步提高。2012 年，除市局、支队统一安排部署的业务培训外，大队还举办了 6 次训练班，同时以会代训、以会促教、以战代练，全方位推进学习活动，共召开专题学习会和教育课 10 余次。通过教育培训，进一步提高了民警交通管理业务水平和警务实战能力，强化了法律意识和法制观念。

（撰稿人：赵滨 审稿人：包玉琪）

边 防

■概况 2012年,旅顺口区公安边防大队在大连市公安边防支队党委和旅顺口区公安分局党组的领导下,认真贯彻落实公安部边防局、辽宁省边防总队、大连市边防支队党委扩大会议精神,深入推进“爱民固边”战略,以“三访三评”大走访工作为契机,大力促进和谐的警民关系。大队扎实开展正规化管理“深化推进年”活动,强势推进部队正规化管理工作。大队党委坚定不移地以创建模范党组织生活为主要突破口,进一步加强党风廉政建设,不断加强和改进部队党的建设。旅顺边防大队在大连边防支队和旅顺公安分局的领导下,加强执法规范化建设,进一步规范执法办案场所,加大布控力度,有效开展反走私、反偷渡工作,打击走私、偷渡分子,开展缉枪治爆、缉毒、缉私工作,进一步强化了辖区沿海管控工作,确保了旅顺沿海地区的安全稳定。该大队下设5个正营职边防派出所,分别为盐场边防派出所、北海边防派出所、山头边防派出所、羊头洼边防派出所、柏岚子边防派出所。

■“三访三评”大走访活动 2012年,旅顺边防大队深入推进“爱民固边”战略,全面扎实开展了“三访三评”大走访活动,大力促进和谐警民关系。大队党委带领全体官兵将走访群众工作措施常态化、制度化,以市边防支队“三访三评”活动为契机,认真开展了大走访工作。年初,北海所民警在辖区走访期间了解到,北海海德渔港内94名船员因被拖欠280余万工资,一些人员情绪比较激动,有去市政府上访倾向。对此该所民警一边维护好现场秩序,一边安抚冲动的船员,并找来工人代表了解事情起因。经过民警耐心细致的工作,该渔港负

责人同意筹措资金于第二天发放，及时消除了不稳定因素，得到地方党委政府和人民群众的高度评价。全年，旅顺大队共制作横幅 6 条，书写宣传标语 36 处，发放宣传单 1204 份，出动宣传车 58 台次，走访驻地党委政府 38 次，走访公安分局、检察院、法院等相关部门 34 次，走访企事业单位 235 家，走访群众 8959 户、26872 人次，广泛征求意见和建议。大队下属五个边防派出所还利用“渔船民组教工作”的有利时机，召开渔船民组教大会 12 次，将“三访三评”工作与辖区渔船民安全生产教育、反偷渡、制止越界捕捞工作相结合，做到了宣传教育到位，不漏掉一人一船，签订《不越界捕捞保证书》、《遵纪守法保证书》1958 份，同时开展辖区群众问卷调查、辖区企事业单位问卷调查活动，整理问卷调查表 1291 份，认真听取、整理和分析了群众反馈意见 108 条，解决群众意见 38 条，通过实地测评，群众满意度达到 98%，大大提升了群众对边防工作的满意程度。大队开展的“三访三评”大走访工作，受到旅顺口区区委常委、政法委书记夏翠萍同志的肯定，并亲自到大队进行评议、指导。

■强化队伍管理 2012 年，旅顺边防大队始终以严格落实部队条令条例为准绳，以加强军事业务训练为基础，坚持对基层单位实施分类指导，并建立了正规的执勤、工作、训练和生活秩序。开展了新条令条例知识竞赛活动。深入开展正规化样板单位建设工作。年初大队拟定盐场边防派出所和柏岚子边防派出所为正规化样板试点单位，大队党委及派出所党支部领导高度重视，投入资金，规范了门牌、库室、室内外物品摆放等硬件设施，并按照支队标准，制定和悬挂了各项制

度；5月初，大队组织各派出所官兵观摩了大队部和柏岚子所的正规化改建情况，收到了良好的效果。深入开展公安边防部队保密管理工作，及时发现和解决保密工作中存在的问题和安全隐患。根据上级《关于在全国公安机关组织开展保密检查活动》的通知，旅顺大队党委于3月下旬至5月底在全大队范围内开展了一次保密安全自查工作，对大队部及各基层派出所内的纸质涉密文件、资料及网络计算机、涉密书籍等涉密文件进行了自查自纠，对各单位存在的保密安全问题，大队下发了整改通知书，并对检查出的问题进行了回访工作，各基层所也进行了认真的整改，取得了一定成效。切实加大了督察工作力度。大队成立专职督察组，采取了专项督察和分类督察等方式，主要针对各派出所的安全防范，官兵警容风纪、礼节礼貌等方面的日常养成，一日生活制度的落实，保密工作等，及时发现和解决问题，坚决纠正软弱涣散、有令不行、有禁不止等现象。做好干部私家车管理和考试工作，确保干部行车安全。做好士官选取和老兵复退工作。2012年度全大队年底到期老兵4人，3人已经顺利选取士官，1人安全离队。

■执法建设 2012年，旅顺边防大队党委结合“两节两会”、“十八大”安保专项活动，大力开展理性、严格、文明、公正执法，有效维护了辖区的安全稳定。大队共接处警933起，破获刑事案件51起，刑事拘留24人，取保候审4人，抓获网上逃犯10人；查结行政案件142起，行政拘留29人；查处违岗违章船只6条，罚款4000元；救助88起，调解民事纠纷209起；搜集有价值情报信息12条，严厉打击了违法犯罪活动，维护了人民群众的生命财产安全，收到了良好的社会效果。

为保证执法工作的顺利进行，各派出所采取了多种治安防控网络，积极推行“邻里守望、村民联防、技术防范”等防范模式，组织和发动群众自觉参与社会治安防范工作，共组建治安联防组织 11 支、义务治安联防人员 43 人，派出所广泛发动联防人员及辖区退休老党员、退伍军人、治安积极分子进行有效的巡逻布控，为维护辖区的和谐稳定提供了有力保障。大队党委以提高派出所基础工作和民警综合素质为切入点，积极深化执法规范化建设步伐。在提高民警公平、文明、规范执法方面，大队主动协调旅顺口区公安分局，先后两次聘请了分局专业人员对各派出所民警使用警务综合应用平台、网上案件办理进行系统培训，使民警全面熟悉和掌握信息化工作模式。为了提高信息采集数量和质量，大队组织各派出所民警到法院进行旁听，加强民警的规范执法素质的培养。在执法执勤安全工作方面，大队组织各派出所紧紧围绕执法办案场所的硬件设施及其信息化设备是否符合标准进行了排查，及时查找不足，按照上级机关要求配备好科技强警所必需的装备。

■组织建设 2012 年，旅顺边防大队深入开展创建模范组织生活活动，切实加强组织建设。组织开展党务工作者队伍建设、联创联建、党委票决三项试点任务，创新工作思路，完善制度机制，深入开展实践活动，打牢党建基础。各基层单位成立了活动领导机构，按照提升党务工作者队伍素质、开展创建活动有效推动中心工作和提高班子民主氛围等三个阶段，建立起了“理论教育、业务培训、比武竞赛、考核评价”四位一体的教育培训体系，营造了浓厚氛围，强力推进落实，

把创建活动贯穿始终，提高了部队党建的科学化、规范化水平。全年，大队在支队创建网页刊登信息 46 篇，位居前列。大力推进党组织标准化建设。大队党委全面落实《武警辽宁省边防总队党的委员会工作规则》和《武警辽宁省边防总队党支部工作规则》，开展了“学规章、用规则”主题实践活动，推进党委工作科学化、制度化、规范化，增强党委的创造力、凝聚力和战斗力。基层党组织和广大党员以保持党的先进性和个人基础素质建设为重点，不断提高党员的整体素质，积极建设综合素质高、模范作用好的党员队伍，切实发挥党的思想政治优势、党组织的保证监督作用和党员的先锋模范作用，切实发挥在加强本单位全面建设、带领广大官兵完成执法执勤和其他任务中的战斗堡垒作用。全年，大队举办了党支部正副书记培训班，以加强基础政治理论和实地参观红色教育基地等形式，切实增强和提高党支部正副书记的党务理论学习水平和工作能力，实现党委理论水平的整体提升。

■ 党风廉政建设 2012 年，旅顺边防大队和各基层所严格落实《2012 年辽宁省边防总队党风廉政建设和反腐败工作意见》和公安部边防局《关于加强和改进作风建设若干问题的决定》，加强对民主监督有关事务办事公开的监督力度，推动反腐倡廉建设的制度化、规范化、常态化，确保各级领导和权力的运行始终处于监督之中。同时狠抓廉政纪律的执行，对违法违纪问题，坚决予以查处，对违法违纪人员，坚决追究责任，在各所领导班子和领导干部量化考核中，对党风廉政建设情况实行一票否决，切实将廉政建设融入到部队建设各个方面，不断加强心理健康和廉政教育力度，筑牢官兵思想防线。

■队伍建设 2012年，旅顺边防大队以党的十七届六中全会精神为指导，紧紧围绕为党的“十八大”胜利召开，创造和谐稳定的边防环境为总目标，集中开展了形势政策宣传教育活动和“践行核心价值观，喜迎党的十八大”主题教育实践活动，为建党91周年庆祝活动积极营造良好氛围。认真抓好《公安边防部队思想政治教育大纲》的贯彻落实，加大检查督导力度，强化按纲施教意识，夯实基层基础教育。有力促进干部队伍建设。建立完善日常考核和量化考核相结合的领导班子、领导干部和一般干部的考评体系，及时配齐配强各所领导班子，全面落实支队《加强干部队伍建设实施意见》，建立健全干部队伍建设长效机制；充分发挥大队部的职能作用，着力解决边远艰苦地区警力不足、干部队伍结构不合理、个别干部工作积极性不高及重点干部管理等突出问题，逐步形成干部队伍建设的良性循环机制。

■后勤工作 2012年，旅顺边防大队加大后勤工作力度，努力提升后勤保障能力。一是围绕公安边防中心工作抓好经费保障。大队及所属基层派出所坚持党委（支部）理财原则，为保障2012年边防部队建设重点，年初大队党委经多次研究制定了2012年经费预算。9月，大队党委根据经费开支实际，精心研究、量入为出，对经费预算进行合理调整，为部队开展各项工作提供了有力的经费保障。二是加强车辆和军械装备管理。全年车辆管理使用制度落实，安全教育到位，安装、维修GPS设备10台次，圆满通过辽宁总队年检审验。“三证一单”、车场日等制度落实到位。驾驶员队伍思想状况每月有分析，驾驶私家车

干部纳入部队车辆安全教育管理。大队在军械的安全管理工作方面，严格执行“双人双锁”、“同出同进”等制度，严格枪柜钥匙交接制度，加强军械装备的维护和保养，特别加强了枪库监控录像的检查对照，提高了官兵的安全意识。三是加大营房改造力度。大队部投入资金对大队营房进行了改造，各所对执法场所和营房进行改建，规范了官兵的办公秩序，改善了官兵工作、生活环境。四是进行国有资产清查工作。大队及各所据实填报清查报表，健全了《固定资产登记簿》，建立了“固定资产卡片”，并粘贴《固定资产标签》。

（撰稿人：江山 审稿人：韩峰）

消 防

■概况 2012年，旅顺口区高度重视防火工作，政府部门层层签订责任书，全区防火工作上新台阶。区政府向政府各部门、街道、全区各重点单位下发了《旅顺口区2012年消防安全工作目标责任书》的通知，明确了十条具体任务目标，制定了考核与奖惩办法。区长杨伸、副区长孙家平、王玉祖等分别带领政府相关部门领导先后三次到重点单位进行消防安全检查。完成了区政府与市政府签订的《2012年消防工作目标责任书》任务。

2012年11月，旅顺消防大队升格为副团建制，时有人员158人，其中现役官兵63人，政府专职合同制消防员和文职雇员84人，合同临时工11人，执勤消防车辆31台，总载水104.5吨，泡沫9.5吨。2012年，旅顺口区消防工作和消防队伍建设完成了全年工作任务，取得了良好成效，全区消防工作形势稳定发展，消防队伍建设和战斗能力稳定提高，火灾起数、损失、伤亡指标同比全面下降。

■ **“十八大”消防保卫** 2012年，区委、区政府高度重视“十八大”消防安全保卫工作，成立了以主管区长为组长的“十八大”安保工作领导小组，制定下发了《旅顺口区十八大消防安全保卫工作方案》，召开了全区安保工作会议，明确了工作任务、工作原则、工作重点内容、方法和措施。全区各行业、系统重点单位层层召开会议，签订了《十八大消防安全保卫责任书》，全面开展了火灾隐患自查和互查的排查整治工作，消除了火灾隐患，保证全区十八大期间防火安全，维护了全区火灾形式稳定。

■ **“打非治违”专项行动** 2012年，按照大连市防火安全委员会的要求，五月初到九月底，区消防大队联合区安监、工商、治安、教育、卫生、城建、各街道等部门在各单位系统中，重点开展了“打非治违”专项行动。以消除火患保安全为目的，突出人员密集场所、易燃易爆单位、“三合一”场所、高层建筑、地下建筑、在建工地等为重点，重点排查打击未经公安消防机构审核、验收合格擅自施工和投入使用的建筑工程；未按规定到消防机构备案的；公众聚集场所未经消防检查合格，擅自投入使用和营业的；施工工地电气焊无证上岗、外墙保温材料不符合要求的；消防设施、器材、标志不符合要求的；消防控制室人员无证上岗，不会操作设施设备的。先后共检查社会单位2148家，发现火灾隐患和违法行为1986起，督促整改1977起，下发责令改正通知书1071份，下发处罚决定书46份，下发临时查封决定书24份，责令三停决定书12份，罚款323800元，拘留8人。

■ **消防安全管理** 2012年，全区实现了消防安全“网格化”管理和重点单位消防安全“户籍化”管理。按照市安委会的统一部署，区消

防安全委员会制定和下发了《旅顺口区深入推进全区消防安全网格化管理工作实施方案》，先后三次召开了全区消防安全网格化管理工作会议。在区政府主导下，将全区 10 个街道和开发区划分 11 个“大网格”单元，以 13 个社区和 68 个村划分了 81 个“中网格”，以 331 个村民组、540 个居民组划分了 871 个“小网格”。建立了三级网格化管理体系，建立了网格化消防监督检查标准，明确了消防管理人员和责任，建立了保安巡防队伍，坚持每日巡查，建立了“七项”工作制度，规范日常职责任务。编制了三套网格化管理手册，用于指导网格化管理工作。

2012 年，根据大连市公安局的统一安排，区政府制定下发了《消防安全重点单位实行消防安全“户籍化”管理工作方案》，召开了重点单位消防管理人员工作会议，全面部署“户籍化”管理工作，并组织重点单位进行培训。全面完成了全区 313 个《重点单位消防安全管理人报告备案表》、《建筑消防设施维护保养报告备案表》和《消防安全重点单位“四个能力”自我评估报告备案表》的填报工作。完成了重点单位户籍化管理的系统录入工作。

■消防安全宣传和培训 2012 年，旅顺消防大队积极联合广播电视、教育、劳动人事、民政、妇联、工会等部门及社会单位开展消防安全培训教育 112 次，受教育职工群众 20000 余人次，电视台跟踪火灾隐患排查报道 12 次，播报消防宣传稿件 72 篇，完成支队网站上稿 170 余件，省总队网站上稿 42 件，《大连日报》、大连电视台等市级媒体刊发 25 件，向社会群众开放消防队站 72 次。以宣传贯彻《全民消防安全宣传教育纲要》为主线，在旅顺世达广场、太阳沟综合大市场等公共场所举办大型消防宣传活动 3 次，发放消防宣传单 5 万余份。联合街道、社区、派出所推行了“家庭消防安全”和“社区平安使者”计

划，在住宅小区建立“平安家庭”试点，住宅楼设置一名消防宣传员。联合公共单位设置更换六块屏幕消防宣传字幕。

■执勤训练 2012年，旅顺消防大队坚持以《训练大纲》为基础，引入先进理念，创新训练方法，调动官兵训练热情，增强练兵的科学性和时效性，组织官兵开展了第一、第二两个阶段的岗位大练兵比武竞赛活动。规范了执勤战备秩序，规范了中队执勤战备制度，规范了各级指挥员的指挥职能和技能，落实灭火救援“五个第一”要求。落实了周演练制度，每周演练不少于两次，上一次战术技术课，制定新模式卡片式灭火预案，先后6次开展辖区内高层、地下建筑、人员密集场所、建筑坍塌、石油化工等火灾扑救和危险化学品泄露处置的大型专项训练和演练。开展了重点单位“六熟悉”和器材装备的“五知一能”训练。全年灭火战斗262起，救援34起，成功率达到100%。

■消防队伍管理教育 2012年，旅顺消防大队严格按照条令条例的要求，落实“双岗双责”，理顺了政府合同制和临时工人员编制，制订了合同制消防员管理办法和考核标准，实行公安现役和政府合同制队员分设队站、区别管理，调整了合同制人员工资福利待遇。在队伍管理上，做到一日生活条令化、官兵行为规范化、日常工作制度化、各项秩序正规化，确保队伍高度稳定。为提高队伍精细化管理水平，大队一次性投入近二百万元，按照队伍精细化管理标准，配足配齐了软硬件设施设备，对旅顺中队营房和水师营中队营区设施进行了装修改造。设置了室内透明式心理舒缓室、增设了3D影院、自动化档案室、携行室和营区内外监控设备，行政服务大厅安装了LED服务触摸屏，营区内设置了喷泉景观。精细化管理的软硬件设施设备的设置、队伍整体面貌呈现了新变化。

2012年，旅顺消防大队深入开展了“五无双争一创”活动。突出坚持三个严格和五个不放松。一是坚持严格纪律，二是严格管理干部，三是严格合同制人员管理；抓安全教育不放松、抓四个秩序不放松、抓车辆管理不放松、抓网络安全不放松、抓安全宣传不放松。9月份以后，大队组织官兵集中开展了以廉政建设为专题的教育活动和“七个一”教育活动，克服“四种”错误思想情绪，明确了“五个”关系，通过“三查看、三整治”查摆剖析，制定了四项措施，完善了九项工作制度，有效地推动了消防队伍廉政建设。针对课余时间长、官兵自我支配时间多、管理难度大、官兵思想变化大、干部人员少、管理力量弱等难点和管理“弱控区”，重点采取严格落实干部值班制度，保证课余时间有足够的管理领导力量，严格带兵干部实行“五同”，把课余时间人员控制在一日生活制度之中。要求干部做到“五个经常”，实行“五同”经常在、掌握情况经常“转”、控制兵员经常“查”、发现问题经常“讲”、疏通思想经常“谈”。

■后勤工作 2012年，区政府加强对消防建设的投入，新购置了2台主站消防车，1台救援救护车，2套攻坚组装备；投入资金对中队营房及相关设施进行了改造，政府合同制中队所在街道保证了队站及人员的养护费用，增加了合同制人员工资。

（撰稿人：聂新江 审稿人：闫祥武）

司法行政

■概况 2012年，旅顺口区司法局充分发挥司法行政工作职能，各项工作在稳步推进的同时，又有了新突破。当年，司法局党总支被省司法厅评为创先争优先进基层党组织；司法局被市委政法委评为大连市

人民满意政法单位，被市司法局评为先进单位，被区评为软环境建设年活动先进单位、信访工作先进单位、社会管理综合治理暨“平安旅顺”创建活动特殊贡献单位、社会管理创新示范单位、党的十八大安保维稳工作先进集体、民主评议政风行风先进单位，被区委政法委评为防范和处理邪教工作先进单位；被区委办评为全区党委系统信息工作优秀单位；区法律援助中心被省司法厅评为辽宁省“模范化法律援助中心”；社区矫正管理科、得胜街道司法所、开发区司法所被市司法局评为大连市司法行政系统先进集体，龙头街道司法所、双岛湾街道司法所、光荣街道司法所被区评为软环境建设年活动基层站所先进单位；全面均衡加强司法所建设在省厅介绍了经验，社区矫正、公证工作在市专业会议上介绍了经验。区司法行政各项工作均走在了大连市乃至辽宁省前列。

■普法和依法治理工作 2012年年初，旅顺口区率先在大连市召开了“五五”普法总结表彰暨“六五”普法启动会议，区人大出台了《加强旅顺口区法制宣传的决定》，《大连法治》刊载了区委书记熊博力参加“五五”普法总结表彰暨“六五”普法启动会议的一组照片。在全市率先举办了“六五”普法骨干培训班，230名基层普法骨干参加了培训。高质量完成了区政协主席、委员就“六五”普法的视察工作，得到政协领导及委员的高度评价。分两批协调人大、政协先后对民政、交通等8家单位和各街道的“六五”普法启动及开展情况进行了视察检查。积极开展“法律七进，服务科学发展”主题活动，开展“法律七进”活动15次，送法进军营3次，在城区内及农村集贸市场进行法制宣传6次，开展每月宣传一法活动12次。双岛湾街道“颢霖讲法”得到了区委书记熊博力的肯定，在区加强和创新社会管理大会上推广。王颢霖本人被聘为旅顺口区社区讲师团客座教授，他的《继承法》一

课被评为社区教育优质课。

■人民调解工作 2012年，旅顺口区全面科学调整和准确考核了区委、区政府赋予司法局“两增一保”竞赛活动的人民调解工作；“庆双节、迎两会”期间，针对各类矛盾纠纷集中、易发的特点，提出了“劳资、经济、动迁、特殊人群、进京上访”五个重点，各司法所采用排查与走访相结合的方式，努力化解基层矛盾纠纷。在全区开展人民调解“促和谐、保稳定、大排查、大调处”专项活动，各级调解组织成功调解各类纠纷1193件。全区在人民调解范围内无“民转刑”案件。区司法局的经验做法在《大连司法行政信息》第4期上被刊载推广。

■社区矫正和安置帮教工作 2012年，旅顺口区率先在大连市全面推行社区矫正工作，调整了区社区矫正工作领导小组成员，各街道相应调整或成立了社区矫正工作领导小组，召开了全区动员大会；与公安机关衔接交接社区服刑人员253人，对全部社区服刑人员进行了心理测试，对300余名社区矫正专干及社区矫正工作志愿者进行分片、分期培训。率先在大连市成立了社区矫正管理教育中心，设置了矫正、宣告、咨询等七个部室。登峰街道成立了全市首家社区矫正工作管理站。为每个街道司法所编配1名社区矫正专职工作人员，省司法厅、人事和劳动保障厅、财政厅联合下文给旅顺口区增设11个社区矫正助理员指标。召开公、检、法、司联席会议4次，制订出台了区试行社区矫正工作实施意见、应急处置办法、考核暂行办法、定期分析和报告制度、衔接规定、奖惩规定等6个规范性文件。出台《旅顺口区关于进一步加强刑释解教人员衔接管理工作的通知》，彻底解决了“无缝对接”出监出所人员经费问题，全年“无缝对接”衔接出监出所人员28人。寻求社会力量投资1400余万元建起了旅顺口区新路家园安置帮

教基地，安置释解人员 21 名。积极协调民政部门，对全区出监出所的农村户籍释解人员发放 3 个月临时救济补贴。协调人社部门，为释解人员争取普惠制劳动培训机会，245 名释解人员参加培训并取得了资格证书。开展“讲法释策送温暖、进社区、进监所帮教帮扶”活动，全年进监所帮教 28 次，与监所签订帮教协议 245 份。至 2012 年 12 月 31 日，全区有释解人员 586 人。2012 年，全年接收社区服刑人员 147 人，至 2012 年 12 月 31 日，累计接收社区服刑人员 456 人，累计解除社区服刑人员 259 人。未发生一起重新违法犯罪。

■法律服务 2012 年，区司法局围绕区委、区政府重点工作，积极服务全区经济平稳快速发展。基层各司法所、法律服务所积极为街道经济及各项事业发展提供法律咨询和法律服务，在信访、动迁及社会稳定工作中做出了应有的贡献。基层法律服务所共代理诉讼事务 161 件，代理非诉讼事务 67 件，调解纠纷 59 件，解答法律咨询 1242 人次，办理法律援助 61 件，担任法律顾问 29 家，避免和挽回经济损失 257.8 万元。

旅顺口区公证处不断完善内部管理机制，建立健全各项规章制度，软硬件水平均达到全市一流标准，办证数量及群众满意度逐年提升，在例次公证卷宗抽查中均取得良好的成绩。区公证处利用 3·15 消费者权益保护日、综治宣传日等时机开展公证宣传与咨询活动，利用双休日到农村现场办理公证业务，在土地承包、房产继承、财产赠与等方面为农民提供帮助。2012 年，区公证处办理公证 3666 件。

2012 年，旅顺口区律师工作委员会成立，组织律师参与“3·15”消费者权益保护日、“万名党员律师为民服务百日”等普法宣传活动，开展律师所、律师“双优”评选工作和“三无”教育等活动。以“开展一次普遍走访、进行一次法律诊脉、组织一场专题会诊、进行一次

法制宣传”为主要内容，组织全区律师及法律服务工作者为 273 家企业进行“法律体检”。海通律师事务所与旅顺商会联合成立了“旅顺总商会法律维权服务中心”。四个律师事务所全年共办理各类案件 490 件，代写法律文书 252 份，解答法律咨询 2350 人次，为 49 家企业担任法律顾问。

2012 年，区法律援助中心积极参加“中央专项彩票公益金法律援助项目”业务培训，印制《法援指南》1 万册。在铁山街道“南山里地区”成立大连市首家偏远地区法律援助工作站。《法援中心主动出击助农民工讨薪息访》、《法援中心统一村级管理模式进一步规范制定法援制度》被《大连法援》第 3 期刊载使用。全年受理法律援助案件 110 件，办理非诉讼法律援助案件 790 件，口头解答群众法律咨询 2410 人次，其中接待农民工法律咨询 460 人次。

■司法所规范化建设 2012 年，区司法局进一步加大了司法所规范化建设的巩固、完善、提高工作。以创建“五好司法所”为载体，全面加强司法所建设，经费、人员向基层司法所倾斜，将司法所办公经费、燃油费提高一倍，为司法所购置了移动硬盘 11 个，彩色打印机 11 台，投资 4 万元率先在大连市为全区 11 个司法所统一制作了门楣，双岛湾街道为司法所增加办公用房 50 平方米，全区司法所办公用房全部达标。开发区、龙头、光荣街道司法所搬迁升级列入当地计划。落实司法专项编 9 名，现有编制 44 名，铁山、得胜、长城、龙头、三涧堡、水师营街道司法所编制 3 名，登峰、光荣、双岛湾、北海、经济开发区司法所编制 2 人。省司法厅、省人力资源和社会保障厅给司法局 11 名社区矫正助理员（公益性岗位）编制，加之专职人民调解员 11 名，区 11 个基层司法所编制均达到 4-5 人。全区 11 个司法所全部达到“五好司法所”标准，在省厅司法所建设工作会议上介绍了经验。

■司法行政队伍建设 2012年，区司法局通过开展“创先争优”，“连心”、以“五型”党组织建设引领“五型”机关建设、“当先锋创佳绩”、“学习践行政法干警核心价值观争做人民满意司法行政干警和法律服务工作者”、软环境建设年等活动，进一步增强了广大干部和法律服务工作者服务为民的宗旨意识，党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥，司法行政队伍建设进一步加强。区司法局在软环境建设年活动中荣获“先进单位”称号；区法律援助中心荣获“窗口服务先进单位”称号；龙头街道司法所、光荣街道司法所、双岛湾街道司法所荣获“基层站所先进单位”称号。《树创先争优风范 送法律服务到家》编入旅顺口区创先争优典型案例选编《奋进的足迹》一书；《司法局在一建二强三围绕中深化创先争优》被人民网选用，还被编入旅顺口区创先争优理论文章选编《永恒的追求》一书；在市公证处“核心价值观教育”演讲赛中，区公证处王咏梅以《无私奉献铸忠诚》为题演讲后，代表大连市参加了省演讲；李璇进入市“核心价值观教育”演讲赛决赛；宋玉梅的《制服如斯——忠诚、为民、公正、廉洁》荣获市“政法干警核心价值观”主题征文活动一等奖，王欢的《把人民放在心中》荣获二等奖。组建了全区首支律师足球队赴大连参加比赛并取得了好成绩。2012年，调整提升科级干部7名，提升处级干部3名。

■信息工作 2012年，区司法局全年撰写各类信息、调研文章223篇，中国有线电视新闻网采用信息1篇，人民网采用信息1篇，省级媒体采用信息17篇，其中《旅顺口区司法局召开学习十八大精神专题会议 认真贯彻十八大精神 促进司法行政工作》被《辽宁职工报》以头版头条形式刊载；市级采用信息46篇，《开拓创新求突破 全面推进

创一流》、《全面提升工作标准和服务水平 不断推进继承司法行政工作创新发展》等 2 篇调研文章被《大连司法行政》采用；区级采用信息 42 篇，编发《司法行政简报》12 期。

（撰稿人：吴焯乐 审稿人：刘建民）

信 访

■概况 2012 年，全区信访工作紧紧围绕区委、区政府工作部署，以为党的“十八大”胜利召开创造和谐稳定的社会环境这一主线，将狠抓任务落实与创新工作方法有机结合，取得了较好的成绩。全年共受理信访案件 1135 件次、8891 人次，同比分别下降 34%和上升 44%，其中集体访 240 批次、7054 人次，同比分别上升 26%和 65%；在国家信访局登记进京访 4 件次 8 人次，实现了市委提出的同比下降 55%的目标，特别是全国“两会”和“十八大”期间，国家信访局登记访数为零，得到了省、市的通报表扬。全年共发生去省访 3 件次、4 人次，同比分别下降 84%和 82%。全区重信率控制在 13%以下，重访率控制在 10%以下。全区信访秩序进一步好转，群众反映的一些实际问题得到了妥善解决。

■来信来访接待 2012 年，旅顺口区加大了领导接访力度，建立了各级领导干部定期接访、预约接访和经常下访工作机制。严格坚持领导接访日制度，各相关单位主要或分管领导对重点信访案件主动约谈、主动化解，对上级交办案件及重点难点案件落实领导包案责任制，并通过带案下访，深入基层走访，使大量群众诉求得到妥善解决。全年各级领导干部累计接访 275 件次、1559 人次，结案率达 97.5%，息访率达 95%。其中区级领导接访 125 件次、443 人次，结案率达 100%，息

访率达 98%。完善了信访大厅联合接访考评工作机制，充分发挥信访大厅一站式接访功能，确保了信访案件方便、快速办结。全年共联合接待信访案件 131 件次、355 人次，两个以上部门联合处理或答复 45 件次、105 人次。网上受理信访案件 12 件，受理各类热线电话 35529 件，均已按期办结并息诉息访，答复率为 100%。

■矛盾排查化解 2012 年，旅顺口区建立了信访代理和会办工作机制，构建了区、街、村（社区）三级代理和会办工作网络，把“接待窗口”设在群众身边，把领导干部和有关部门推到化解矛盾的第一线，实现了信访工作主战场向基层转移。全年各村、社区受理各项信访事项 480 余件，已通过调解站解决 385 件，村、社区向街道代理 218 件，街道会办 213 件，街道向区代理 23 件，区级会办 23 件，受到了群众的好评和欢迎。认真落实矛盾纠纷排查化解制度，发挥区、街（区直部门）、村（社区）三级排查网络作用，对排查出的苗头问题和不稳定因素，逐案建立台帐，迅速分析，提前介入，分类处理。全年共排查不稳定因素 462 件次、24359 人次，其中涉及集体访 206 件次、23979 人次。通过分类化解或领导包案等方式成功化解 439 件，化解率为 95%。深入落实风险评估机制，对重大项目坚持做到在开工前进行社会稳定风险评估，杜绝了因重大事项决策失误或时机不成熟而引发影响社会稳定的群体性事件。

■信访秩序规范 2012 年，旅顺口区加大了信访秩序治理力度，多部门联合出台了《旅顺口区维护信访工作秩序暂行办法》，明确了相关部门职责，对信访人信访行为作出了进一步规范，增强了对违反信访秩序行为的打击力度。加大了信访秩序宣传力度，在全区开展了宣传周活动，通过广场宣传、进村进楼宇宣传、发放宣传单等形式，广泛宣

传《信访条例》和国家信访局对信访秩序的各项规定，使依法有序上访的理念深入人心。加大了重点群体稳控力度，对诉求不合理或已终结案件，做好相关人员的教育疏导和稳控工作。在“两会”和“十八大”维稳工作中，先后对 51 个信访案件涉及 59 人落实了稳控责任，采取“五个一”工作模式，落实“五包一”工作制度，实现了全国“两会”和“十八大”期间进京正常访、非正常以及群体性事件为零，全年进京去省正常访和非正常访数量再次创多年来新低。

■信访工作机制 2012 年，旅顺口区完善了信访目标管理考核机制，把信访工作纳入经济社会发展总体目标进行考核，作为年终区直部门“一争二创”绩效考核和开发区、各街道“两增一保”考核的一项重要内容。全区上下切实把信访稳定工作摆上重要议事日程，党、政主要领导亲自研究部署信访工作，亲自参与来信来访的接待处理工作，加强了对信访工作的组织领导。加大了对信访工作的投入和保障力度，全区累计投入资金 6000 多万元，加大了疑难案件的化解力度。充分发挥信访联席会议作用，增强了信访工作的整体合力。各单位、部门认真履行信访案件“属地”与“属事”工作责任，对重点难点案件联手化解、联手稳控。在解决农民工欠薪等重点信访问题时做到了多部门携手排查、共同预防、合力化解，提高了工作实效。

■信访部门自身建设 2012 年，区信访局以“转作风、树形象、创佳绩”活动为载体，深入开展创先争优和软环境建设年活动，不断增强信访干部履行岗位职责的能力和水平，提升了窗口单位形象。信访局机关被省委创先争优领导小组评为全省窗口单位和服务行业“学郭明义先进集体”，被区委评为先进党支部，创先争优工作经验在全国信访工作会议上进行了经验交流。注重加强对信访形势的分析和研判能力，

全年编辑信访信息 67 期，先后被国家信访局和省、市采用 8 条，被区委、区政府采用 60 条，领导批示 31 条。

（撰稿人：许凤哲 审稿人：韩科军）

医 疗 卫 生

医 疗

■加强区级医院重点专科建设及品牌学科发掘力度 2012 年，区卫生局要求医疗机构在继续加强现有市级重点学科建设、确保已有重点学科建设达标的基础上，积极推进重点学科建设“五个一”工程（即重点科室每年引进 1 名研究生、自主培养 1 名研究生、在国家级刊物上发表 1 篇以上科研论文、申请 1 项市级以上科研项目、申报 1 项市级以上继教项目）。2012 年，旅顺口区各区级医疗机构申报市级科研项目 7 项，开展市级以上继续教育项目 21 项，区级继续教育项目 20 项。区中医院在充分发扬原蛇岛医院蛇咬伤治疗、蛇提取物制剂等传统优势基础上，加大救治人才队伍建设，使蛇咬伤、蛇制剂方面的影响力和技术水平达到省内领先、国内先进水平；积极申报省级示范中医医院，已通过市级考核，积极迎接省专家组考核。

■积极推进旅顺口区医疗资源信息平台建设 2012 年，经区政府同意，区卫生局成功与大连医科大学附属第二医院合作，建立了以居民健康档案、区域预约诊疗、双向转诊、远程心电诊断及远程会诊等协同医疗服务为重点的大连西区数字医疗联盟。7 月份实现铁山中心卫生院、双岛卫生院与医大二院的卫生信息平台系统和远程医疗信息系统的开通。建立健全了基层卫生服务网络，制订社区卫生服务发展规划，

建立了以 10 个社区卫生服务中心、卫生院为骨干，97 个社区卫生服务站、村卫生所为基础的社区卫生服务网络，实现了公共卫生和基本医疗全覆盖。

■深化医药卫生体制改革 2012 年，区卫生局不断深化医药卫生体制改革，推进院所一体化建设，加强基层服务体系建设。在全区所有基层医疗卫生机构全面、彻底落实国家基本药物制度，实现了 100% 网上采购、配备国家基本药物，100% 零差率销售国家基本药物，全年共采购基本药物约 900 余万元，为群众节省药品支出 200 万元以上。全年共建立规范电子健康档案 19 万份，为全区 19000 余名 60 岁以上老人进行了免费健康体检。8 月份完成了对村所和乡医的调查工作，并征求了各涉农街道主要领导意见，按照“力求稳定、有序开展、确保成效”的原则。上半年已撤销两个村卫生所，在龙头街道新建一个一体化社区卫生服务站，各涉农街道院所一体化工作正有序进行中，年底前达到 30%。

■完成两院资源整合 根据区委十四届第十七次常委会、政府区长办公会议纪要（第二十七期）通过的《关于科学规划区级医疗机构布局，加强基础设施建设，提高医疗质量和水平的建议》，结合区级卫生资源现状，2012 年 7 月 10 日，顺利完成区医院、区二院资源整合工作，并决定选址水师营疏港路、郭水路与北路交叉西北侧，建设一所三甲医院，加快推进中心医院建设，真正让百姓享受到高水平医疗服务。

卫 生

■加强食品安全综合协调的监管和宣传 2012 年，由区食安办组织、

执法主体单位牵头、针对一些职能交叉的监管领域开展联合执法活动 12 次，立案 55 起，罚款 25.6 万元，取缔黑加工点 10 个，清理违法占道经营食品摊点 1074 处。特别是通过查处“问题海米”案件，法院依法对 5 名涉案人员分别被判处有期徒刑 9 个月有期徒刑，1 名案犯被判处有期徒刑 3 年有期徒刑，起到了震慑作用。加大相关法律法规的宣传力度，在世达广场开展了大型食品安全“五进”宣传活动；在《旅顺口》、旅顺电视台开设“食品安全宣传专栏”；印发预防野生鲜蘑菇中毒宣传材料 4 万份、条幅 110 条，食品添加剂宣传单 5000 份、公告 500 份。出台了《旅顺口区食品安全举报奖励办法》，受理举报案件 7 起，发放举报奖励 1 次、奖金 300 元。

■预防保健 2012 年，旅顺口区预防保健各项工作在创新中发展。区卫生局注重加强疾控中心的质量体系运转和检验能力，监测检测项目由原来批准的 152 项，增加到 2012 年的 257 项，基本满足全区公共卫生的需求。2012 年，区卫生监督所取得食品检验机构资质认证，是全区唯一具备食品检验资质的机构。根据全省卫生监督形势的发展需要，2012 年，区卫生监督所率先在全省区级卫生监督所施行了量化分级管理工作，对提高卫生监督质量起到了事半功倍的效果，并在全市的卫生监督工作会议上进行了交流推广。2012 年 2 月，区卫生局根据省、市文件精神进一步修改完善了《旅顺口区孕产妇及 0-6 岁儿童免费保健服务管理项目》，免费向户籍在本地和外地户籍嫁到本地的孕产妇及 0-6 岁儿童提供基本保健服务，提高了系统保健管理率，进一步控制孕产妇及 0-6 岁儿童的死亡率。

■加快推进社区卫生服务中心建设 2012 年，根据《2011 年区财力投资第二批执行计划和财政预算支出指标的通知》精神，经区政府研

究，决定租用驻区某部队的房产一处作为旅顺口区城区社区卫生服务中心的办公场所，并投资 49 万元对其装修改造。5 月，城区社区卫生服务中心办公区域整体搬迁至新办公场所，待各种手续审批后，接种大厅和门诊一同完成装修改造后将全部搬迁至新办公场所。该场所的建成填补了旅顺口区城区社区卫生服务中心 20 多年没有办公场所的空白。

（撰稿人：王贵琦 审稿人：王兴伟）

红十字会

■概况 旅顺口区红十字会成立于 1957 年，红十字会办公室与卫生局卫生科合署办公，“文化大革命”期间停止活动，1983 年恢复工作（职能）。2011 年 3 月，根据中国红十字会和大连市红十字会的要求，旅编发〔2011〕2 号文件决定：旅顺口区红十字会机构独立设置（原为区卫生局二级内设机构），为正处级单位，列入区委群团系列，核定人员编制 3 名，核定编制 3 名，领导职数 3 名，其中会长 1 名（由政府分管副区长兼任），常务副会长 1 名，秘书长 1 名，内设综合科，核定领导职数 1 名，旅组干〔2011〕4 号文件任命赵志东为旅顺口区红十字会副会长；经费来源由区财政全额拨款。旅顺口区红十字会位于旅顺口区向阳街 58 号。

■调整理顺工作机制 2012 年，旅顺口区认真贯彻落实《大连市人民政府办公厅转发市红十字会关于加强红十字会工作意见的通知》，积

极推进旅顺口区红十字会事业持续健康发展，旅组干〔2012〕15号文件任命林英杰为旅顺口区红十字会秘书长，进一步健全了区红十字会的组织体系，使区红十字会工作有序开展。

■传播红十字文化 2012年，区红十字会利用报纸、电视台进行多种形式宣传活动，传播红十字文化。《旅顺口》刊登“人道、博爱、奉献”我是红十字志愿者宣传公益广告，举办纪念“5·8”世界红十字日、“红十字博爱周”大型“世达广场”义诊咨询宣传活动，现场组织器官及遗体捐献咨询、志愿者报名及咨询、各种宣传资料发放，旅顺电视台早间新闻对活动进行报道，共发放红十字基本知识、造血干细胞捐献知识、应急救护知识、手机短信捐款平台的宣传单等宣传资料1600多份，报纸5000份，摆放宣传拱门横幅3个、大型展板9块、悬挂彩球飘带6个，招募红十字会志愿者54人。

■开展应急救护培训工作 2012年，为落实中国红十字总会、大连市红十字会对旅顺口区红十字会工作绩效考核目标，成立了由旅顺口区红十字会、应急办、卫生局、教育局等有关部门组成的应急救护工作委员会，制定了《2012年旅顺口区红十字会应急救护培训工作方案》，建立救护培训基地1个和师资6名，机关、学校、社区的培训覆盖率达100%，全年培训2615人。

■ **“红十字家园”项目有序开展** 在 2011 年开展旅顺口区首家“立新社区红十字家园”工作的基础上，2012 年，建立了旅顺口区第二家“迎春社区红十字家园”，配备了分管红十字工作的专职工作人员，物品上架，管理有序，发放“红十字家园爱心卡”40 张，给贫困家庭送去了关爱。

■ **红十字“救护大赛”** 2012 年，为了迎接市红十字会“救护大赛”，旅顺口区红十字会与卫生局、教育局联合组织了由区红十字会为基础的应急救护代表队，参加市红十字救护大赛，荣获“三等奖”，对旅顺口区红十字救护工作起到了积极的推动作用。

■ **“小天使”救助及遗体捐献工作** 2012 年，全区共有 3 例 14 岁以下儿童参加全国红十字会“小天使”基金救助活动；旅顺口区 1 人首例对遗体、器官、角膜进行了捐献，2 例对遗体提出了捐献。

（撰稿人：林英杰 审稿人：赵志东）

劳 动 就 业

就 业

■ **毕业生就业** 2012 年，旅顺口区人力资源和社会保障局继续做好毕业生就业工作。一是**畅通人才就业主渠道**。根据年初制定的工作计划，年内组织高校毕业生和用人单位举行就业洽谈会 12 次，包括参加省内外及

2012年公益性专场洽谈会，校园招聘洽谈会等共有960家用人单位现场发布招聘信息，提供就业岗位8000余个，达成就业意向2100余人。二是**积极做好大中专毕业生就业指导工作**。设立毕业生就业服务窗口，提供各类咨询、办理就业报到协议审批，指导毕业生就业和相关手续办理，建立未就业毕业生服务通道。对未就业及困难家庭毕业生进行登记，并提供相应就业岗位。2012年，旅顺口区接收应届大中专毕业生562人（硕士42人、本科406人、大专以下学历114人），已办理了报到手续，丰富了全区的人才储备量。三是**做好困难家庭及本地未就业毕业生的就业援助工作**。为深入贯彻落实市委、市政府有关规定及解决困难家庭及本地生源未就业毕业生的有关精神，经过前期的精心准备与筹划，于2012年4月对全区困难家庭及未就业大中专毕业生进行了调查统计。根据高校网、街道、社区统计反馈的信息，旅顺口区困难家庭大学生实名制登记的共有13人，未就业毕业生50人。在对困难家庭及未就业毕业生实行动态管理的基础上，进行重点帮扶，旅顺口区高校就业中心最大限度的挖掘岗位，通过事业单位考录、人才招聘洽谈会、职业介绍、向用人单位重点推荐等困难家庭高校毕业生已全部就业，本地生源未就业的毕业生中96%已就业。

■社会人员就业 2012年，区人社局努力做好社会人员就业工作。召开各种类型的就业用工洽谈会19期，提供就业岗位27311个，求职登记10010人，达成就业意向2680人，窗口介绍成功就业380人。实现实名

制就业 7345 人,完成市政府下达任务指标 7000 人的 105%,稳定就业 4353 人,完成任务指标 3500 人的 124%,稳定就业率 62%,完成市下达任务指标 50%的 124%。期末登记失业资源 4607 人,城镇登记失业率为 3%以内,区内 3 个街道被评为 AAA 级劳动保障事务所,全区 13 个社区全部被评为充分就业社区,得胜街道迎春社区被辽宁省评为充分就业社区。零就业家庭动态保持为零。为 2865 家企业办理用工手续,企业招工 18951 人,其中城镇失业人员 123 人,农民工 3019 人,外来劳动力 15573 人,退离休人员 236 人。全年筹集再就业资金 4241 万元,其中公益性岗位 423 万元,创业者吸纳失业人员享受社会保险费补贴 45 万元,“4050”灵活就业人员 3773 万元。区人社局还加强职业技能培训,扶持创业带头人,年内举办各类培训班 67 期,培训各类人员 3607 人,完成市下达任务指标 3500 人的 103%,其中就业技能培训 3103 人,完成市任务指标 3000 人的 103.4%,企业职工培训 504 人,完成任务指标 500 人的 100.8%。扶持创业带头人 95 人,完成市任务指标 85 人的 112%,带动就业 583 人,完成市任务指标 510 人的 114.3%;自主创业 891 人,完成任务指标 885 人的 100.68%,创业带头人平均带动 6 人就业;为 140 名下岗失业职工进行小额担保贷款审核,为 140 人发放小额贷款 700 万元。孵化基地创业企业入驻 3 家,其中高校 1 家。

(撰稿人:徐善龙 审稿人:臧好良)

劳 动

■信访 2012年，区人社局围绕党的十八大信访维稳工作主题和市人社局、区信访维稳工作目标要求，重点抓好十八大维稳、领导干部大接访及领导包案、上级转办、交办件等工作，在提高服务质量和行政效能，提升群众满意度和维护群众合法权益上收到很好效果。2012年，受理劳动人事信访事项425件，涉及612人次。其中来访312件，涉及451人次（含集体访3批次37人次），群众来信22件，涉及70人次（含上级交办信案10件，涉及53人次），热线电话咨询91人次，办结率、息访率均达到100%。

落实领导责任，积极搞好领导干部大接访、领导包案及参与区领导接访工作。全年人社局局领导累计接访约249件，参与区级领导接访约26次，坚持领导干部包案，设立4个信访案件督导组，全年协助处理群众来访22件涉及70人次，受到区及信访局领导好评。

坚持信访工作“六项制度”“四册三簿”，随时召开疑难案件专题会议，妥善解决每一件疑难案件。对日常受理的每一件信访问题，能够按照旅顺口区信访申报统计系统要求，及时进行信访问题网上登记、受理及处理、报表报送，实现全区范围内信访部门信息共享。

■劳动关系 2012年6月4日，区人社局召开社保科与劳动关系协调办公室职能分工协调会，明确动迁企业职工人数核定工作由劳动关系科承担。2012年，区人社局进一步完善协调劳动关系网络。一是**和谐劳动关系触角向横向纵深延伸**。确定旅顺口区得胜街道及其7个社区为协调劳动关系工作进街道社区试点单位。组织各街道劳动保障所等

16 个单位开展了以提高农民工劳动合同签订率、维护农民工合法权益的“春暖行动”广场宣传活动，并结合软环境建设召开了以“加强软环境建设，促进劳动关系和谐”为主题座谈会，收到良好反响。二是充分发挥劳动行政部门、工会和企业三方协调机制。举办了“双合同月”宣传活动和行业工资集体协商现场会，利用资源共享的优势，评选出 5 家企业为“模范劳动关系和谐企业”。全年共为 2031 家企业的 21146 名职工办理了用工备案等手续，131 家企业建立了工资台账，调查企业薪酬 70 家。对 8 家企业进行了特殊工时的审批，涉及职工 1000 余人，对 6 家企业进行了批量裁减人员审批，涉及职工 95 人，完成大面积动迁工作中占地动迁企业职工人数的核定，发放劳动合同 45000 本，劳动合同签订率达 92%以上。

■劳动人事争议仲裁 2011 年，经区编办批准，以独立建制形式成立旅顺口区劳动人事争议仲裁院。该院于 2011 年 9 月 8 日正式挂牌。仲裁院为正科级单位，2012 年 8 月 21 日，根据《关于调整区劳动人事争议仲裁院人员编制的批复》（旅编发〔2012〕20 号）文件精神，编制人数调整为 8 人。在仲裁院内设“一庭三室”，即仲裁庭、立案调解室、综合办公室和档案阅览室。仲裁院正式运作后，制定了相关的规章制度、岗位职责、办事规则，行风政风建设规范、政务公开，为仲裁院今后的规范运作打下了坚实的基础。2012 年 5 月 28 日，根据《关于同意中共旅顺口区劳动人事争议仲裁院党支部委员会的批复》（旅人社委

发〔2012〕11号）文件精神，成立了旅顺口区劳动人事争议仲裁院党支部委员会。2012年，区劳动人事争议仲裁院全年立案处理386件，当期结案率100%。

■劳动保障监察 2012年，区人社局采取多项措施，有效维护了劳动者合法权益。区人社局劳动和社会保障监察大队共接待受理投诉220起，结案216起，结案率98%；接收督转办案件4件，办结4件，办结率100%。

一、加强劳动用工执法检查。1、常规巡视监察，巡视监察各类用人单位822户，完成全年任务103%，发出询问通知书354份，整改指令书180份，责令20户用人单位补签劳动合同3873份。2、开展用人单位劳动保障资料审查工作。从2012年3月1日到2012年5月31日，开展用人单位劳动保障资料审查工作，共审查用人单位报送的书面材料852户（份），完成全年任务107%。3、开展农民工工资支付情况专项执法监察工作。积极主动配合区城建局、区总工会等部门对建筑工地进行联合检查，要求企业按时足额发放农民工工资，对涉嫌有拖欠农民工工资的建筑企业，发出了限期整改通知书，并责令其制定支付工资的计划，给予全额付清。为维护企业和社会稳定，保护广大农民工的合法权益，在对全区各类用人单位进行检查督促支付农民工工资的基础上，监察大队对出现集体讨要工钱的行为均能立即赶赴现场，及时予以调查处理。全年责令补发5900名劳动者被拖欠的工资6300万元，

同比增长 320%，有效维护了劳动者合法权益。4、开展社会保险费专项执法监察工作。在社会保险费专项执法监察工作中，针对检查中发现的未缴纳社会保险费，漏缴、欠缴社会保险费和瞒报工资总额等问题，及时下达《限期整改指令书》，追缴社会保险费 232 万元，完成指标 116%；社会保险扩面 1205 人，完成指标 121%。5、全面展开“两网”建设工作。根据市局统一要求，旅顺口区按街道和社区(村)的现有数量，划分为 11 个二级网格（成立劳动监察中队）、81 个三级网格（成立社区（村）劳动监察工作站），初步建立了网格责任体系，确保了每一个用人单位都在劳动保障监察网格的管理覆盖之中。各级网格网络账号、办公设备、上岗证件均已配备到位。制定了网格工作制度、网格化管理制度、网络巡查制度、单位信息采集与管理制度、档案管理制度、保密制度和举报、投诉、违法行为报告制度、协管员管理制度等一系列工作职责制度，用以规范劳动保障监察执法的合法性、公正性、及时性，确保“两网”管理工作科学化、规范化、制度化运行。

二、法制宣传与行政处罚并举。1、进一步宣传劳动保障法律、法规。贯彻落实《劳动法》、《劳动合同法》等法律法规，增强进城务工人员维权意识，从根源上防范劳资纠纷的发生；广泛宣传《社会保险法》，强化用人单位和劳动者缴纳社会保险费的法律意识，在宣传的方式和效果上下功夫，真正使国家劳动保障法律法规深入人心，提高企业和劳动者遵守法律法规的自觉性。2、加大对违法案件的处罚力度，提高劳动保障监察的权威性。针对一些用人单位法律意识淡薄、故意

侵犯劳动者合法权益的违法情况，在加大劳动保障法律法规宣传力度、提高宣传质量的基础上，依据国家有关法规，对 56 户违法用人单位进行行政处罚，有效提高劳动保障监察的权威性。

三、树立正面典型，推动劳动保障诚信体系建设。2012 年，评选旅顺口区 2011 年度用人单位劳动保障守法诚信单位 21 家，其中 A 级诚信单位 1 家、AA 级诚信单位 7 家、AAA 级诚信单位 13 家，进一步扩大了劳动保障诚信评价的社会效应。

（撰稿人：陈沫 审稿人：孟宪锋）

社 会 保 障

社 保

■**养老保险** 2012 年，旅顺口区共征缴养老金基金 5.7 亿元，比上年增长 22%；参保 6.83 万人，比上年增加 0.9 万人。离退休职工全部进入社会化网络管理，为 3.69 万名离退休人员支付养老金 6.46 亿元，月人均养老待遇 1461 元，比 2011 年提高近 115 元，养老金按时足额社会发放率 100%。全区共有 9397 人领取新农保养老金，近 11400 名 60 周岁以上的老年城镇居民享受养老待遇。养老保险已实现城镇职工、个体工商户、自由职业者、小城镇居民、失地失海农民和城镇无保障老年居民全覆盖。

（撰稿人：王彤 审稿人：谭吉明）

■医疗保险 2012年，旅顺口区城镇职工医疗保险参保12.76万人，完成考核指标的106%；城镇居民参保人数2.82万人，为年度计划的102%。医疗保险基金收缴3.28亿，基金支出为2.38亿元，结余0.9亿元。基本医疗保险参保单位3510个，其中企业2193个。

（撰稿人：陈国来 审稿人：李星卫）

■被征地农民社会保障 2012年，区人社局助推旅顺口区全域城市化进程，大力开展被征地农民养老保险工作，批复土地报件64个批次，参保人数1292人，缴纳金额4357万元。全年支付被征地农民养老保险人数4232人，支出金额2869万元。

（撰稿人：王慧艳 审稿人：刘德利）

■机关事业单位社会保险 2012年，旅顺口区机关事业单位参保单位383个，征缴养老保险基金11021万元，失业保险基金1083万元，工伤保险基金215万元，生育保险基金204万元。

（撰稿人：王慧艳 审稿人：刘德利）

■工伤保险 2012年，旅顺口区受理工伤认定申请1313件，其中企业申请1288件，个人申请35件；办结1332件，待办169件。受理机关事业单位工伤认定申请38件，办结38件。2012年，工伤保险基金收缴1978万元，完成市人社局下达年度指标数的110.3%。工伤保险参保人数为5.9万人，超额完成了市人社局下达的扩面指标。

(撰稿人: 徐岩 崔洋 审稿人: 刘先和)

低 保

■概况 2012年,旅顺口区在全市率先推行了城乡救助一体化工作,城乡社会救助体系基本形成。农村低保标准和人均救助额大幅度提高,原农村低保标准提高幅度达94%,月人均救助额提高幅度达108%。逐步建立健全了最低生活保障、临时救助、生活救助、住房救助、医疗救助、教育救助、就业救助、救灾救济、精神救助、开展社会捐助互助活动等综合性、多层次、城乡统筹、协调发展的新型社会救助体系。城乡居民同享基本生活救助,取消了最低生活保障城乡救助差异,统一了临时救助、医疗救助、教育救助等救助标准,将取暖救助、就业救助的救助范围由城市扩展到全区,将住房救助、救助超市的救助范围由农村扩展到全区,使城乡居民同享基本救助,更加有效地保障了全区困难居民的生活。大连电视台等新闻媒体多次报道旅顺口区城乡救助一体化工作,在全市营造了良好氛围。

■加强低保管理 2012年,全区共有低保对象4883人,共投入低保金2337万元,比2011年增长了21.7%。在推行城乡救助一体化政策的同时,在全区范围内推行低保集体审批制度和阳光监督机制,进一步提高低保工作政务公开水平,使城乡低保审批和日常管理工作更加科学化、制度化、规范化。

■落实低保政策 2012年,为更加有效的保障低保对象中特殊困难

群体的基本生活，城乡低保标准进一步提高，全区低保标准由每人每月 420 元提高至 480 元，月人均救助额由 305 元提高至 365 元。提高农村“五保”人员待遇，将原农村“五保”对象转变为城市“三无”人员统一管理，供养标准由每人每年 5200 元提高到 11520 元。

扶贫救济

■**社会捐助** 2012 年，全区各级党政机关、企事业单位、社会团体、省市属单位和私营、个体、工商业主以及驻区部队开展了一次大规模的扶贫帮困献爱心暨“慈爱月”捐赠活动，共募集善款 1473.1 万元。

■**临时救济** 2012 年，旅顺口区以解决城乡居民突发困难为原则，对城乡低保家庭、低收入家庭、其他临时困难家庭因就医、就学、突发自然灾害和公共事件等原因，造成基本生活难以维持的给予临时性资金救助，将临时救助作为全区城乡居民突发困难后维持基本生活的保障平台，全年共投入专项救助资金 500 万元，保障各类困难群众 1.4 万人次。

■**救助超市** 2012 年，以提高低保对象生活质量为目标，将救助超市作为提高全区社会救助水平的主要突破口。完成了登峰街道救助超市选址工作，使全区所有街道全部建立救助超市。进一步完善和创新救助超市管理办法，在光荣街道创新开展救助超市大篷车活动，让困难家庭在家门口选购救助超市物资，更加方便困难群众，使救助超市成

为提供基本生活物质保障和实施政策保障的综合社会救助平台。

■特困户危房改造 2012年,旅顺口区以解决低保对象住有所居为目标,积极开展危房改造工作。全年共投入资金30万元,为21户低保对象维修改造住房,改善他们的居住条件,实现住有所居。

■扶贫助学 2012年,旅顺口区以解决困难群众学有所教为目标,积极推进爱心助学活动。8月12日,举行“爱心助学月”活动启动仪式暨“圆梦资助联合行动”助学金发放仪式,发放社会助学金70万元,帮助1000余名贫困学生完成学业,切实为困难家庭学生解除后顾之忧,保障其顺利完成学业,杜绝因贫辍学现象发生。

养 老

■高龄老人生活补贴 2012年,旅顺口区认真落实老年人优惠待遇,按时发放高龄老人生活补贴。向90—99周岁老年人发放高龄生活补贴每人每月100元;百岁老人生活补贴提高到每人每月480元。全年共为90岁以上高龄老人发放各类生活补贴103万元。

■老年权益 2012年,旅顺口区积极推进养老服务普惠发展。在全区广泛开展了“敬老文明号”和“敬老月”活动,共投入资金650万元,为5.3万名老人发放了老年票。争取市级资金15万元,对城市60岁以上“三无”老人和享受低保待遇的孤寡老人购买居家养老服务进行

了资助。进一步提高了农村“五保”人员待遇，供养标准由每人每年5200元提高到11520元。

■养老机构 2012年，旅顺口区新建养老机构建筑面积5200平方米，新增养老床位260张，向9家非营利性养老福利机构发放日常运营补贴24万元。居家养老服务工作实现了新突破，争取市民政局资金120万元，新建了登峰街道元宝社区、光荣街道新华社区、铁山街道中牙户嘴社区和三涧堡街道土城子村4所社区养老服务中心，已于2012年年底全部建成并投入使用，并配备了专职工作人员，为老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文化娱乐、社会交往、安全巡视等专业化居家养老服务

（撰稿人：王英华 审稿人：丁学波）

残疾人事业

■概况 2012年，旅顺口区共有各类残疾人11000人，占户籍人口总数的5.31%，涉及33000多家庭人口。至2012年底，全区共为5812人办理残疾证。

■残疾人康复服务 2012年，旅顺口区全面落实了各项残疾人康复项目。完成贫困白内障复明手术32例；为195名贫困精神残疾人实施社区免费服药；加强了对现有社区康复站的规范化指导和管理。推进了听障人群致聋基因筛查项目，共为560名听障高危者进行了致聋基因

筛查。实施了困难残疾人免费体检项目，共为 685 名困难残疾人免费进行了体检。完成了辅助器具进困难家庭项目和“彩票公益金”部分项目的筛查申报工作，为 508 名残疾人验配发放了辅助器具。认真落实残疾儿童抢救性康复项目，3 名脑瘫儿童得到康复训练救治，2 名聋儿得到电子耳蜗免费植入救助。与慈善总会和爱心企业联合创立了“旅顺口区快乐儿童驿站”，主要针对孤独症儿童、智障儿童等各类残疾儿童，进行免费身心康复训练及文娱活动。与慈善总会联手筹资 10 万元，新建了 1 个残疾人康复站，为 1 个以前建立的康复站增添更新了新设备。

■残疾人就业 2012 年，旅顺口区为畅通残疾人就业供需渠道，对全区现有企业用工情况进行了全面调研，建立起适合残疾人就业的企业信息库，完善了残疾人就业需求档案。开展了“就业援助月”活动，定期发布用工信息，区街两级协同举办残疾人就业洽谈会 3 场，实名制安置残疾人就业 135 人，其中集中安置 56 人。整合税务、工商等相关部门的优惠政策，落实《大连市扶持残疾人就业暂行办法》的相关规定，为残疾人个体就业和自主创业提供政策支持，共分散安置残疾人和扶助残疾人个体就业 40 余人。继续与慈善总会联手实施了“扶残创业工程”，为 29 户特困残疾人家庭自主创业提供“扶残创业基金”14.5 万元，重点扶持了种植业、养殖业、服务业等项目。为残疾人办理失业证 39 人，换发失业证 115 人。申办了盲人保健按摩院 1 所，组织盲人参加市里组织的盲人按摩培训班 2 次，参加盲人按摩学会活动 3 次，并组织盲人参加了全国盲人医疗按摩人员考试，1 人取得“医疗按摩士”职称。

■残疾人教育培训 2012年,旅顺口区进一步提高残疾人职业技能培训质量和服务水平,建立多渠道全方位的培训体系,通过举办专业培训班、送教上门、基地实习、跟师学艺、学历教育、远程教育等方式,突出培训的针对性和实效性。全年举办培训班34期,共培训残疾人1250名。主要培训项目有包括大樱桃栽培技术和甜瓜嫁接技术、老人及残疾人护理和按摩技术、手工编织技术、专职委员远程教育培训及大学生志愿者手语培训等。为解决农村残疾人就业难问题,在全区涉农街道设立了7个农村残疾人实用技术培训实习基地,其中双岛湾街道胡家村胡传国的农业保护地,被列入大连市农村实用技术培训实习基地。7个基地分别结合农作物生长实际举办了果树剪枝、蔬菜种植等培训,使许多残疾人掌握了实用技术,并开始了自己的创业路。常年监管接送全区的盲聋学生到大连盲聋学校就学,当年区政府出资30万元购买了专门的校车,最大限度地保证了残疾学生及残疾人子女的教育权利。

■残疾人扶贫救助工作 2012年,旅顺口区加大对残疾人的扶贫解困力度,完善了扶贫救助长效机制,进一步健全了区街村(社区)三级贫困残疾人救助体系,使全区贫困残疾人救助覆盖率达100%。区残疾人联合会与区委组织部积极协调,认真落实“农村基层党组织助残扶贫工程”,全区8个涉农街道(开发区)的68个村党支部每个支部帮扶1户残疾人家庭,扶贫效果显著;元旦、春节及残疾人节日期间,筹集资金20余万元,共走访残疾人268户320人,其中:临时救济贫困残疾人家庭200余户,投入资金10万元;对患重症疾病导致生活

出现严重困难的特困残疾人家庭临时救济 44 户，投入资金 2.64 万元。认真落实了区政府今年的惠民项目——建立“重度贫困残疾人生活救助制度”和“贫困残疾学生、残疾人子女助学制度”，从 2012 年年初开始，对二级以上贫困残疾人每人每月补贴生活费 100 元，对高中以上贫困残疾学生及残疾人子女每学年发放助学金 1000 元，全年共为全区 477 名二级以上贫困重度残疾人发放生活补贴 55 万元，为 80 名高中以上在校生发放助学金 8 万元。

■残疾人托养照料工作 2012 年，旅顺口区残联配合市残联完成了大连市残疾人托养服务中心项目建设内容。进一步完善了残疾人托养服务体系，形成了“机构托养、日间照料、居家安养”三位一体的托养服务格局，其中居家安养达到了全覆盖。加强对残疾人托养服务机构的监督和管理，指导基层对现有的 5 个“阳光家园”日间照料站进行规范化管理，并新建 1 个日间照料站，提升了服务水平。全年残疾人集中托养 15 人、日间照料 122 人、居家安养 91 人，共计发放托养补贴 38 万元。

■残疾人组织和队伍建设 2012 年，旅顺口区圆满完成了区残联换届任务。召开了区残联第六次代表大会，总结了前五年工作，部署了今后五年的工作任务，选举产生了新一届主席团和残联理事会。全面完成了开发区、各街道 11 个基层残联的换届工作。开发区、各街道残联分别召开了第六次代表大会；并调整充实了村（社区）残协组织，配齐配强了领导班子。大力加强了残疾人工作者队伍建设。鉴于基层残联换届后，专兼职残疾人工作者调整较大的实际，采取理论学习和

外出实地参观考察相结合的方式，举办了 2 期残疾人工作者业务培训班，收到了极佳的效果。开展了全区残疾人基本情况大调查，完善了全区组织建设、专职委员、各类残疾人基础数据库，为基层残联配发了 1 台数码相机等办公用品。进一步规范了《残疾人证》的管理。

■残疾人合法权益 2012 年，区残联接受了区政协对全区残疾人事业的专题视察。认真落实了相关优惠政策，继续落实了全区 700 名符合条件的残疾人优惠乘坐全区 29 条公交线路公交车的待遇；完成了残疾人机动车燃油补贴的筛查上报和发放工作。做好了信访接待工作。认真贯彻一把手信访接待制度，努力搞好排查，全面掌控信访苗头，积极做好民意网的网民留言解答工作，做到了事事有着落，件件有回声，信访答复办结率达 100%，无越级访和集体访事件发生。做好了两会期间及十八大前的维稳工作。认真落实了无障碍进家庭项目任务，投资 120 万元，对 151 户残疾人家庭进行了无障碍改造。做好残疾人法律援助工作，受理法律援助件 50 余件。

■残疾人文体宣传活动 2012 年，区残联围绕主题，策划实施了第 22 次“全国助残日”系列活动。组织全区残疾人专职委员举办了“赏樱花、看历史”主题之旅活动；与区文体局共同举办了残疾人电影周活动，为全区城乡残疾人免费放映数字电影 11 场次；组织百名残障儿童开展了参观“闯关东影视基地”活动等。进一步完善了《旅顺口区残联系统信息工作考核暂行办法》；重新启动运行了旅顺残联网站；出版了《温暖的瞬间》—旅顺口区残疾人工作图片纪实；出版了《旅顺残疾人工作》内部信息刊物，全年出刊 12 期，激励全区残疾人工作者

积极主动宣传残疾人事业，大力营造了扶残助残的良好氛围。

■扶残助残工作 2012年4月，由全区社会各界爱心人士23人组成的狮子会旅联服务队成立，主要服务宗旨是为残疾人群体扶困解难，全年共开展为孤独症儿童提供心理咨询服务、为贫困残疾人捐款等活动4次，捐出款项1万元。争取慈善总会资金8万元，扶助爱心企业设立了救助残障儿童的项目——旅顺口区快乐儿童驿站，开展了针对孤独症儿童家庭的系列关爱救助康复活动。支持大连医科大学、大连外国语学院、大连交通大学等高校大学生助残志愿者开展助残活动，为他们免费举办了2期手语培训班。

■机关作风建设 2012年，区残联不断深化“连心”活动。出台了《关于贯彻〈中共旅顺口区委关于进一步深化连心活动的意见〉的方案》，健全制度，形成了长效机制。设立载体，深化了活动内容，从面上的联系对接转入全方位破解难题、攻克难关，结合连心活动基本要求，开展了“百人连千户”、“四个一文明服务”、“破难题攻难关”主题实践活动。加强了党支部建设。建立了1个高标准的标准党员活动室，开展了“创先争优活动”、“软环境建设年活动”，通过召开残疾人座谈会、民情恳谈会、专题工作会议等形式，广泛听取、征求基层和残疾人群众的意见和建议，并把收集上来的意见和建议汇总梳理出来，逐条研究整改措施和解决办法，为残疾人解决了一批难点问题，真正做到了以抓活动促工作，使残联工作不断有新思路、新举措，不断取得突出成效；使机关作风明显转变，形成了比业务、比效率、比贡献的浓厚氛围，党员群众团结一致，工作效率不断提高，得到了基层和

残疾人的认可。

(撰稿人: 高原 审稿人: 贾琨琪)

慈善事业

■概况 2012年,区慈善总会在区委、区政府的正确领导和市慈善总会、区民政局的积极指导以及社会各界的大力支持下,认真贯彻党的十七大、十八大和区委十四届三次全会暨经济工作会议精神,按照科学发展观和构建和谐社会的要求,始终坚持“发动社会办慈善,办好慈善为社会”的方针,不断解放思想、开拓进取,较好的发挥了慈善事业在社会保障体系中的补充作用。荣获全省慈善总会系统先进集体、大连慈善事业突出贡献奖等荣誉称号。

■慈善募捐 2012年,区慈善总会通过采取集中募捐与分散募捐相结合、普遍募捐与建立募捐长效机制相结合的形式,广泛募集款物,全年共募集善款1485.12万元。一是做好“慈爱月”捐款工作。全区共接收254个单位和企业的慈善捐款共计1473.1万元,其中区直党政机关及市属有关单位捐款254.1万元,企业及社会各界捐款1219万元(含基金)。二是积极推进慈善基金建设。认真落实市政府为民办实事提出的建立“亿元”慈善基金的要求,共建立37只基金、总规模7915万元,到位资金1583万元。区委、区政府为了表彰捐赠单位的善行义举,弘扬企业的社会责任意识,授予大连亿达集团有限公司等10个单

位“旅顺口区 2012 年度慈善事业最佳奉献奖”荣誉称号；授予大连顺屹实业集团有限公司等 34 个单位“旅顺口区 2012 年度慈善事业奉献奖”荣誉称号；授予王德富等 3 人“旅顺口区 2012 年度 慈爱 厚德 奉献者”荣誉称号；授予旅顺经济开发区等 5 个单位“旅顺口区 2012 年度发展慈善事业最佳单位”荣誉称号；授予水师营街道等 6 个单位“旅顺口区 2012 年度发展慈善事业先进单位”荣誉称号。三是做好日常捐款工作。为了方便爱心人士随时表达自己的慈善意愿，采取“五帮一”、“手拉手”对口帮、个人小额捐赠等多种形式接受捐款，共接受群众日常捐款 12.02 万元。

■慈善救助 2012 年，区慈善总会积极开展各项社会救助，精心实施慈善救助项目，根据救助对象和内容的不同，实行不同形式的启动仪式。对传统项目实行跟踪服务，随时发现问题，及时修正；对开发式扶贫项目实行全程介入，努力摸索造血式扶贫的新方式、新经验。全年共发放救助款物 1945 万元。其中用于“情暖万家”两节临时救助 250 万元，支付各街道临时救助款 222 万元，用于助学、助医、助残、安老、济困和各项公益事业建设等 1473 万元，救助社会弱势群体 3.3 万余人次。

■慈善义工 2012 年，区慈善总会大力发展抓管理，通过设立义工社会服务基金扶持站（队）、建立义工之家、为义工集体活动购买意外伤

害保险等多种形式努力创造条件搭建平台，为义工活动提供服务和保障；创新载体抓活动，以“雷锋精神伴我行，我学雷锋促文明”为主题，积极开展义务奉献活动；培树典型抓品牌，本着“社会需要、义工能做、群众欢迎”的原则，在广泛普及、面上推进的基础上，围绕百姓最需要、最关注的精神与物质需求，通过多种形式培树品牌和精品项目；义务服务讲奉献，各义工站（队）围绕服务项目，以分散活动和集体活动相结合等方式，积极参加社会公益活动。2012年，开展集体活动达699次，参与47123人次，奉献时间达127506小时，受助达93727人次。总会开展义工工作的经验和做法，在市慈善总会召开的专题工作会议上，得到肯定和推广。

■慈善宣传 2012年，区慈善总会广泛普及慈善文化，充分利用新闻媒体宣传力度大、覆盖面广的优势，宣传慈善工作，着力提高全社会关注慈善事业的氛围。总会配合新闻媒体和网络，报道播放了有关旅顺慈善活动的新闻报道100多篇。与此同时，总会立足加大自身阵地宣传力度，通过提高和完善旅顺慈善网站建设，增快网页更新频率，发挥时空网站和上级相关网站作用，充分发挥网站宣传慈善文化、发展慈善事业的平台作用。制作专题片和拍摄慈善公益广告，出版发行“旅顺慈善之声”4期和《慈善发展五载情》画册，集中报道全区慈善工作信息和慈善工作动态，加大了对全区慈善工作和先进典型的宣传。

■自身建设 2012年，区慈善总会注重加强自身建设，努力提高工作人员素质，以适应慈善工作的需要。一是圆满召开了区慈善总会第三次会员代表大会，会选举产生了新一届理事会组成人员131名，为全区慈善工作提供了组织保证。二是强化项目和财务管理，确保善款合理安全使用，依法维护捐赠者、受助人的合法权益。为了提高慈善的公信力，慈善募捐救助等工作和财务收支情况除向年度理事大会、全区相关会议进行通报外，还通过旅顺电视台、旅顺慈善网向社会公示，自觉接受审计等相关部门的年度和单项工作的审计监督，实现慈善阳光化运作。三是定期深入企业、相关部门及基层调查研究，了解慈善资源，根据实际需要确定救助项目，对资金使用及救助项目落实情况进行检查，征求意见和建议，帮助基层解决工作中遇到的实际问题和困难。加强学习和培训，不断提高机关人员的管理能力和服务水平，内强素质，外树形象。

（撰稿人：郑清泉 审稿人：张守财）

拥军优属

■双拥共建 2012年，旅顺口区广泛开展了科技拥军、智力拥军和政策拥军活动，促进了军地军民的紧密团结，双拥共建工作不断取得新成效。旅顺口区被评为大连市第七轮双拥模范区，区民政局被评为大连市爱国拥军模范单位。春节、“八一”期间，区四大班子领导走访慰问部队，各级领导和共建单位组织了“进军营、送温暖”活动，召开

座谈会、联谊会，慰问驻区官兵，向部队赠送慰问金、慰问品。积极为部队办实事，为两个重点部队援建高标准学习室，配备电脑 150 台，赠送图书 2500 册；积极协调做好部队随军家属安置工作，为部队家属解决安置就业难题。创新双拥载体，以“爱心献功臣”为内容，搭建民营企业拥军平台，会同区工商联一起组织了 22 家企业，与部队开展共建活动。驻军官兵积极支持地方建设，参加全区植树绿化活动，搬运树苗 2000 棵，挖树坑约 800 个，植树 1300 棵，动用车辆 10 台；积极参加全区文化建设，参加了“万里达”杯徒步大会，“跟着郭明义学雷锋”原唱歌曲演唱会等活动。为纪念金伯阳烈士牺牲 79 周年，军地双方于 4 月 1 日在伯阳公园举行了纪念活动。

■优抚安置 2012 年，区民政局依法履行各项优抚工作职责，认真贯彻落实各项优抚安置政策。优抚对象待遇进一步提高，抚恤金标准在原有基础上提高了 15%，全年共为 841 名重点优抚对象发放抚恤金和生活补助金 850 万元。春节前夕，组织人员对全区部分重点优抚对象和复员干部进行了走访慰问，共发放款物近 28 万元。将全区重点优抚对象的抚恤和生活补助金发放方式纳入区财政会计结算中心实行统一支付，有效避免了同类身份人员发放标准不一致、调标补发时间不统一、自然减员不及时上报等情况，确保了优抚对象待遇得到及时有效落实。为 23 名伤残军人配置伤残辅助器械 28 件。退役士兵安置改革工作取得新突破，对三期、四期转业士官等重点安置对象实施了政府指令性岗位进行安置，全区共安置退役士兵 18 名；对二期以下（含二期士官）的退役士兵，按照“城乡一体”的原则，全部办理自主择业，

由政府发给一次性经济补助金，共发放补助金 433.5 万元。完成年满 60 周岁烈士子女及农村籍老兵的身份认定工作，全区有 320 人符合认定年满 60 周岁农村籍老兵条件，已全部落实定期补助待遇。完成参战（参试）人员的身份认定工作，通过严格审查认定，全区共有铀矿开采人员 25 人，并落实了相关补助待遇。

■无军籍退休职工管理 2012 年，区民政局进一步加强无军籍退休职工的管理，全面完成各项安置任务。全区共有无军籍退休职工 541 人，区民政局通过协调，将无军籍退休职工工资发放方式全部纳入区财政会计结算中心实行统一支付，统一了医疗保险缴费管理，将全区无军籍退休职工的医疗保险缴费纳入区民政局管理。及时建立无军籍退休职工医保专户，提高医疗待遇，随时调整人员增减变化情况，重点完善一至六级伤残军人医疗保障制度，做到精细化管理。全力推进相关人员属地化管理体系建设，针对全区无军籍退休职工人数众多、居住分散、很难集中开展活动的现状，组织协调无军籍退休职工积极参加社区活动，年内在光荣街道试点，将无军籍退休职工通过属地化方式纳入社区管理，组织参加社区活动，丰富无军籍退休职工的文化生活，使其老有所养、老有所乐。

■军队离退休干部管理 2012 年，区民政局全面推进军休服务管理的科学化、社会化，大力改善军休服务环境，营造了温馨和谐的军休服务之家。全面落实军休干部的各项政策待遇，加强职工队伍建设，为军休人员提供更加优质、高效的服务。积极做好军休干部房改工作，

发放房改补贴 2071 万元。组织开展了丰富多彩的文体活动，丰富了军休人员的生活。

■烈士陵园管理 2012 年，区民政局为发挥苏军烈士陵园的爱国主义教育基地和涉外窗口作用，不断推进陵园的硬件设施建设，争取资金 210 万元，维修了苏军纪念塔展览馆；5 月 10 日，圆满完成了俄罗斯外长拉夫罗夫、中国外交部副部长程国平、俄罗斯驻华大使拉佐夫，市长李万才、旅顺口区区委书记熊博力等领导参加的开馆仪式接待活动，充分发挥了苏军烈士陵园的对外窗口作用。2012 年共接待国内游客 4 万余人，俄罗斯游客 1 万余人。

（撰稿人：王英华 审稿人：丁学波）

社 会 生 活

人口和计划生育

■概况 2012 年，旅顺口区人口和计划生育局以创新人口服务管理和提升家庭发展能力为工作着力点，以免费孕前优生健康检查项目为重点，破解工作难题，较好完成了全年各项工作任务，有力地提升了整体工作水平和质量，荣获辽宁省流动人口计划生育服务管理示范区殊荣。全区户籍人口为 208431 人，出生人口 1340 人，人口出生率控制在 6.47‰，人口自然增长率-1‰，计划生育率控制在 99.93%，出生人口性别比 105.2:100，处在正常范围，人口发展和计划生育工作指标继

续位居全国前列。（加照片：区人口和计划生育局领导班子）

■综合改革 2012年，旅顺口区委、区政府强力推进并落实市委、市政府《实施意见》，积极建立三项制度，完善两项考核，加大基础投入，建立统筹决策新机制。一方面建立行政决策责任追究制度，避免相关部门做出与人口计生法规相背离的行政决策；建立监督考核制度，完善目标管理考核，并把人口工作指标作为区“两增一保”竞赛和“绩效考核”的否决指标，激发各职能部门协调协作、齐抓共管的工作积极性。另一方面与各街道办事处和区直相关部门签订《人口协调发展工作目标责任状》，把创建人口协调发展街道、村（社区）工作作为考核各级领导干部政绩和奖惩的重要内容，确立了人口协调发展的工作导向，坚持党政一把手亲自抓、分管领导具体抓、其他领导配合抓的工作责任制，实行“一票否决”。

■关注民生 2012年，免费孕前优生健康检查项目是区政府工作报告中确定的民生工程。为此，区政府成立了由主管区长为组长的出生缺陷一级预防和孕前优生健康检查工作小组。区人口和计生局通过开展目标人群全员调查活动，摸清全区免费孕前优生健康检查目标人群数量、结构及服务需求。按照“区站检查为主，区、街结合，部门配合”的原则，制定了具体实施方案，将整个免费孕前检查过程逐级分解，分成20个步骤，明确每一项工作岗位的标准、程序、要求及注意事项，

取得实效。

■奖励政策 2012年，按照市人口和计生委的统一部署，区政府追加120万元，全面落实奖扶拓面工作，经过周密调查和认定，足额发放了4126人的农村部分计划生育家庭奖励扶助金、539人的特殊家庭扶助金、5589户的农村独生子女父母奖励费、433人的企业失业转社会退休人员计划生育补助费、749人的从未就业人员计划生育补助费；投入20万元专项资金，率先在全市启动了对失独家庭的安抚工作，各项惠及计划生育家庭的政策有效落实。

■依法行政 2012年，区人口和计划生育局进一步规范执法程序和法律文书，严肃工作纪律，严格依法办理生育审批，下大力气纠正非法操作、对群众态度蛮横生硬、推诿扯皮等问题。至12月末，共审批再生育申请119件，没有错批乱批行为。在社会抚养费征收工作中，认真执行省、市的规定，不规定硬性指标，不下达任务指标，不超标准征收。在管理和服务中，杜绝了违反政策收取违约金、保证金、罚款、搭车收费和强制推销药品、保险等行为发生。

■流动人口 2012年，区人口和计划生育局推行“七进工程”。“七进工程”即流动人口计划生育服务进社区、进家庭、进市场、进军营、进学校、进企业、进工地，做到一街一品，进一步深化流动人口计划

生育均等化服务。城区积极探索社区化流动人口管理模式，实行楼长负责制，做到流动人口来了有人管、遇事有人帮。涉农街道利用各类生产基地和协会组织为外来务工人员提供免费技能培训，在帮助流动人口解决就业问题的同时，打造向流动人口宣传人口计生政策和生殖健康知识的新载体、新平台。坚持为官兵家属提供免费生殖健康服务，免费发放宣传品和避孕药具，举办婚育知识讲座，普及人口和计划生育政策，不断提高流动人口优生优育和生殖健康知识水平。在流动人口集中的工地、市场等地建立“温馨之家”，并坚持做到“五进家庭”，即将生殖健康检查、免费技术服务、孕前优生筛查、计生宣传品、免费药具送进流动人口家庭。

■延伸服务 2012年，区人口和计划生育局深化健家计划，助推家庭发展，联合多部门全面实施第三周期健康家庭促进计划，公开“家庭生命周期服务链”服务项目、“优生优育智能卡”服务制度，认真做好各项服务工作，积极推进婴幼儿早期启蒙教育基地创建、大力宣传“健家”品牌、与旅顺电视台开办健康家庭促进计划项目专栏《民生零距离》、制作免费健康家庭促进计划项目宣传品、宣传资料等多项工作实现新进展。充分发挥区、街、村（社区）三级已建成的93个健康家庭指导站作用，为全区育龄群众提供各种宣传教育、避孕节育和生殖保健免费服务。

■信息系统 2012年,区人口和计划生育局积极开展人口计生统计数据质量信得过活动,认真做好市级人口系统信息的采集和录入工作,确保信息的完整率和准确率。对开发区、各街道的数据信息进行核查,重点对个案信息的姓名、性别、现居住地、户籍所在地、公民身份证号码、出生日期、民族、婚姻状况、户口性质等9个数据项目的完整性和逻辑关系等进行核查;通过二胎生育指标审批、光荣证办理、农村奖励扶助审批、出生死亡的上报等日常工作为契机,进行网上信息核查,对核查过程中出现的不全或不正确的信息及时与相关单位进行核实并告知其及时变更和维护,进一步保证数据质量。

(撰稿人:王忠惠 审稿人:解桂枝)

婚姻登记

■概况 2012年,旅顺口区婚姻登记处坚持依法行政和为人民服务的宗旨,加大对登记工作管理力度,不断提高服务水平,服务管理更加规范,被民政部评为全国3A级婚姻登记机关。为贯彻《中华人民共和国婚姻法》、《婚姻登记条例》、落实民政部《婚姻登记工作暂行规范》,进一步提升服务水平,婚姻登记处建立了一套完整的登记管理体系,登记程序实行“零差错”管理,全年共办理婚姻登记、补领证件、出具查询婚姻登记证明7941对(件),各项登记合格率达100%。实行了多项便民服务措施,针对重大节日和纪念日及民间俗成的有纪念意义的日子提前做好预案,增加人员,圆满完成了2月14日情人节、“七夕”、12月12日等期间登记高峰的工作任务,得到了群众好评;优化

了服务环境，设立了咨询服务台，候等区舒适整洁，配备有座椅和宣传资料展架，配置电视机、饮水机等服务设施，方便了群众办事。配合区计生局抓好计划生育这一基本国策，继续安排专人录入《大连市婚姻登记机关人口和计划生育服务一览表》、填写承诺书、发放计划生育政策宣传手册；配合妇幼保健站做好免费婚检的宣传，为新婚登记人发放免费婚检卡。加强婚姻登记的档案管理，保证信息资料安全，按照《婚姻登记档案管理办法》的要求，对婚姻当事人填报的表格及提供的材料都做了详实的审核，在材料齐备准确后，合理分类，规范装订，及时归档。

殡葬管理

■概况 2012年，区民政局全力推进殡仪馆新馆建设。总投资1.5亿元的殡仪馆新馆建设项目是区政府确定的重点民生工程之一。当年10月16日，殡仪馆新馆正式开工建设并举行了奠基仪式。根据《大连市政府城乡殡葬设施三年规划实施方案》的要求及实际需要，完成了水师营街道学堂山、长城街道大房身村、龙头街道王家村三座公益性公墓审批工作。清明节期间，开展了“文明祭祀、平安清明”活动，成功引导14.4万人次、1.6万台车次错峰、错时祭祀，连续第5年实现了安全零事故。

民族宗教

■概况 2012年末，全区有佛教、基督教、道教、天主教四个教别，共有11处合法宗教活动场所，其中佛教1处（水师营街道蟠龙寺）；基督教8处（两堂六点，即：登峰基督教礼拜堂、水师营街道小南基督教礼拜堂和铁山、双岛湾、三涧堡、龙头、北海、长城聚会点）；道教1处（塔河湾龙王观）；天主教1处（登峰街道惠工街3号）。信教群众共计21000人，其中佛教信教者13600人，基督教7200余人，道教30人，天主教近200人。全区共有满、蒙古、朝鲜、苗、藏、回、壮、布依、土家、达斡尔、锡伯、鄂伦春等24个少数民族，户籍人口8242人，其中满族6354人。另有420多名外来务工少数民族人员。

2012年，区民政局积极推进水师营小南基督教礼拜堂重建和蟠龙寺建设，均取得了重要进展。深入开展了民族团结进步创建活动，努力打造具有浓郁民族特色的文化产业基地，使少数民族文化更好地服务于当地经济社会发展。5月21日，由省民委副主任马剑带队的省民委调研组对旅顺口区大潘家村民族团结进步创建活动情况进行了调研指导并给予充分肯定，该村被辽宁省评为“民族团结进步先进集体”。为确保宗教场所的和谐稳定，区民政局（民族宗教事务局）依法加强对宗教事务的管理，着力做好宗教场所安全防范检查。春节前，区委统战部部长、区民族宗教事务局局长代表区委、区政府走访了区宗教场所，并对安全工作进行了全面督查。积极推进宗教法制建设，结合落实宗教工作系统“六五”普法规划，在宗教场所开展了“宗教政策法规学习月”活动，推进宗教政策法规的学习。为弘扬宗教界服务社会、利益人群的优良传统，区民政局（民族宗教事务局）指导宗教场所举办“宗教慈善周”活动，宗教界为社会福利院老人捐赠了价值5.4

万元的款物，产生了良好的社会反响。

（撰稿人：王英华 审稿人：丁学波）

生态文明建设

- 气象和地震
- 林业和水利
- 海洋综合管理
- 新农村建设
- 辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区
- 国土资源
- 环境保护

气象和地震

气象

■**旅顺气候** 2012年，全区年平均气温为10.5℃、年降水量为741.8毫米，与多年平均值相比，气温偏低、降水量偏多，大风日数偏少、大雾日偏少、日照时数略少。

年平均气温：全区年平均气温为10.5℃，比多年年平均值低0.2℃。其中：后冬（1~2月）为-3.6℃、春季（3~5月）为9.5℃、夏季（6~8月）为25.7℃、秋季（9~11月）为17.3℃、前冬（12月）为-0.3℃。分别比多年平均值：后冬低0.5℃、春季持平、夏季高3.2℃、秋季高4.0℃、前冬低0.9℃。年极端最高气温为30.2℃，出现在8月29日。年极端最低气温为-14.3℃，出现在12月26日。

年降水量：全区年降水量为741.8毫米，比多年年平均值多2成。其中：后冬（1~2月）为5.8毫米、春季（3~5月）为112.8毫米、夏季（6~8月）为405.1毫米、秋季（9~11月）为183.0毫米、前冬（12月）为35.1毫米。分别比多年平均值：后冬少7.6毫米、春季多33毫米、夏季多43.3毫米、秋季多79毫米、前冬多23.6毫米。

年日照时数：全区日照总时数为2490.7小时，比多年年平均时数少48.3小时。其中：后冬（1~2月）为383.9小时、春季（3~5月）为727.7小时、夏季（6~8月）为650.0小时、秋季（9~11月）为619.4小时、前冬（12月）为109.7小时。分别比多年平均时数：后

冬多 11.9 小时、春季少 52.8 小时、夏季少 7.0 小时、秋季少 7.4 小时、前冬少 71.1 小时。

年大风日数：出现大风（ ≥ 7 级）日数有 23 天，比多年年平均日数少 54 天。其中：后冬（1~2 月）有 4 天、春季（3~5 月）有 9 天、夏季（6~8 月）有 2 天、秋季（9~11 月）有 7 天、前冬（12 月）有 1 天。分别比多年平均日数：后冬少 11 天、春季少 19 天、夏季少 6 天、秋季少 11 天、前冬少 7 天。

年大雾日：出现大雾（能见度小于 1000 米）日数有 10 天，比多年年平均日数少 20 天。其中：后冬（1~2 月）有 0 天、春季（3~5 月）有 7 天、夏季（6~8 月）有 3 天、秋季（9~11 月）有 0 天、前冬（12 月）0 天。分别比多年平均日数：后冬少 2 天、春季少 1 天、夏季少 11 天、秋季少 5 天、前冬少 2 天。

■气象工作 2012 年，旅顺口区气象局深入贯彻落实党的“十八大”精神，扎实做好气象预报预警服务和防灾减灾工作，加快台站建设和精神文明建设，努力提高科学管理水平，较好的完成了全年各项工作任务。

2012 年，全区多次出现大风、雷暴、浓雾、台风等灾害性天气，全局干部职工以高度的责任感和使命感，全力做好气象防灾减灾服务工作，对这些主要天气过程做到了预报准确、服务及时到位。全局始终把为全区经济建设和旅顺国际樱花节、樱桃节、人居节等重大社会

活动服务，为各级领导宏观决策提供参谋作用放在工作首位，着重抓好重大灾害性、关键性、转折性天气的预报和服务工作。2012年夏季旅顺先后遭遇超强台风“布拉万”和“达维”两次台风袭击，气象局领导都坚守在一线带班指挥，指导预报人员准确做出预报，迅速制作完成以“旅顺决策气象信息”和“气象灾害预警信号”为主要内容的气象信息，及时向区委、区政府、防汛指挥部以及各有关部门和用户送达。2012年，区气象局共制作发布决策气象信息220期、气象灾害预警信号480期和气象服务专题160期，通过电子邮件、传真、手机短信、LED预警信息屏、电台、电视台等传播渠道向区领导、各级政府部门、企事业服务用户和广大市民及时提供优质的气象信息服务，受到领导的好评和社会的肯定。为全力推进气象为农村服务的“两个体系”建设工作，气象局在全区各街道建立了气象信息服务站，每个街道有气象协理员和信息员，在全区每个行政村都安装了气象预警信息屏。建立了农村种养大户、农村合作组织、农业龙头企业等服务用户库，完成了农业气象服务手册编写，开展面向用户的农业气象“直通式”服务示范点建设，在三涧堡街道绿晨农业科技园区建立了示范园区，为园区安装了自动气象站，受到园区用户的好评。与移动合作，通过广播、电视、手机短信、电子显示屏等多种媒体及时向公众发布气象灾害预警信息和气象服务信息。通过调查问卷等方式完成全区气象服务满意度调查工作，气象服务满意度达到98.7%。气象科普基地在气象日、科普周对外免费开放，接待全区部队、机关人员和中小學生前来

参观，取得了很好的社会效益。2012年，区气象局先后荣获“大连市气象系统目标考核先进集体”、“旅顺口区春运先进单位”、“旅顺区委系统信息先进单位”等荣誉称号。

（撰稿人：唐永 审稿人：宋海）

地 震

■概况 2012年，旅顺口区地震办公室认真做好并完成省、市地震局交给的各项工作任务。加强地震观测工作，保障强震观测和数字化微震观测设备的正常运转，保证了观测数据及时、准确、连续的传输到省、市地震分析预报中心。2012年，完成每月一期《地震目录》并录入数据库；按照要求完成六期《震情通报》上报给区委、区人大、区政府、区政协和区应急办及主管局领导。每次发生有感地震，都快速上报区五大班子及主管局。10月完成《2013年旅顺口区地震趋势会商意见》，及时提出本单位对2013年对东北地区、辽宁省及大连地区的地震趋势发展意见。全年共处理近震242个，完成了地震监测分析和GSM通讯系统维护。配合大连市地震局进行“旅顺口区地震综合观测基地建设”项目的选址、建设工作。更新了部分观测设备，并对传输线路进行改造，确保了观测数据及时、准确传输到省市地震监测中心。进一步梳理、规范地震监测管理规章制度，组织人员进行业务培训，使地震监测能力、监测质量有较大提升。“5.12地震科普宣传周”散发

传单、小册子千余份。对全区宏观信息员进行地震前兆相关知识培训，落实宏观异常四次，动物两次，水井两次。经过现场调查研究，排除了地震宏观异常的可能（其中 2012 年 2 月 16 日上午，旅顺口区三涧堡街道居民蒋某反映：自家水井水温过高，竟然热气腾腾，怀疑是地震异常现象，经现场调查检测，发现是自家水井的水泵漏电所致，排除故障后，现象消失，解除村民疑虑和担心）。强化震情分析，严格执行震情会商制度，汇总宏观、前兆、测震等观测资料，进行震情会商，完成 4 次季度会商和两次地方震情会商。加大地震系统内部信息交流，参加渤海海峡及临区联席会议以及北黄海四城市地震联防会议，及时了解、掌握周边震情，对这些地区地震发展趋势可能对我区产生的影响，做好预防措施。一年来六人次先后赴北京、长沙等地学习考察交流防震减灾先进成果，参加中国地震局举办的中日专业地震应急骨干培训（JICA 项目）；修订了《破坏性地震应急职责》、《旅顺口区地震办公室震情响应操作规程》等，完成《2012 年度地震应急管理评估报告》，并报大连市地震局和区应急办等部门。加强依法行政工作，重新完善了相关执法依据文本，整改查出的问题。完成了区主管局和大连市地震局关于地震信息的报送工作。

（撰稿人：杨鲁宁 审核：潘峻峰）

林业和水利

林 业

■造林绿化工作 2012年，旅顺口区响应大连市青山生态系统工程建设号召，带领全区人民及驻军部队大力开展青山绿化，森林乡镇、村屯建设，花园式园区、单位建设，经济林建设，森林与湿地公园建设，道路绿化，生态河建设，特色林果苗圃等八大工程全社会投入造林资金9亿元，共栽植各类苗木760万株，折合造林面积2.35万亩；郭水路-马北路道路绿化改造工程顺利实施，本工程实际投入近2.67亿元，完成绿化超过110万平方米，除个别地段由于受轻轨建设影响施工外，其余地段基本完工；完成全区51家苗圃6200余亩面积的产地检疫工作，办理苗木调运要求书和检疫证48份，发放苗木生产、经营许可证7个单位；认真开展二代美国白蛾及林业有害生物防治工作，完成面积30万亩，打药8吨，全年无害。在全年的青山生态系统工程建设工作中，旅顺口区再次获得市委、市政府授予的“2012年度青山工程建设模范区”光荣称号。

■林政管理 2012年，旅顺口区办结林地征占项目7项，办理森林（林木）采伐许可证6项，采伐面积7.22公顷，采伐蓄积264.9立方米，采伐林木9781株，无超限额及分项限额批采现象。配合省、市林业部门完成了全区2个森林资源监测小区（共35个样点）、42个角规点、700余株树的资源调查和监测任务，有效地实施了森林资源以点带面全方位监测工作，编制旅顺口区森林资源“十二五”采伐限额。做好生态公益林管理和森林资源变档工作，全区国家公益林变档后总面积9.58万亩，补偿面积（有林地）9.6万亩，补偿资金68.5万元；地

方公益林变档后总面积 11.96 万亩，补偿资金 24 万元。

■森林资源保护 2012 年，旅顺口区从森林防火责任落实、森林消防队伍建设落实、野外用火查处落实、森林防火宣传落实、森林防火资金落实等五个方面全力做好森林防火工作，成功实现森林防火工作“零火灾”的工作目标。根据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国刑法》等法律法规，严肃查处涉林违法犯罪案件。全年共查处林业行政案件 22 起，行政处罚 24 人；查处刑事案件 6 起，移交检查机关 6 起。有力地打击了违法犯罪，保护了森林资源的安全。

水 利

■水利工程 2012 年，全区完成水利工程建设 75 项，总投资 2.6 亿元，动用土石方 345.5 万立方米。其中，完成集雨工程 13 项，动用土石方 56.8 万立方米，增加蓄水量 55 万立方米，增加灌溉面积 4000 亩，投资 1450 万元；完成节水灌溉工程 33 项，效益面积达 12850 亩，工程总投资 3125 万元；治理河道 14 条段 14 公里，生态治理 920 亩，动用土石方 29.5 万立方米，总投资 1350 万元；完成除险加固和应急工程 3 项，投资 320 万元；完成水土保持面积 4000 亩，投资 950 万元；实施安全自来水工程 6 项，解决了北海、双岛湾、水师营街道共计 0.86 万人的安全饮水问题，工程总投资 4200 万元。

附录：

一、旅顺口区主要河流一览表

流域名称	集雨面积 (m ²)	河道长度 (km)
北大河	93.45	31
龙河	30.46	8.6
凤河	22.75	10.5
西大河	21.9	8

二、塘坝

到 2012 年，旅顺口区共有塘坝 121 个，总蓄水量 650 万立方米。

三、旅顺口区水库一览表

序号	水库名称	库容 (万 m ³)
1	铁山甲水库	106
2	石门子水库	6
3	大甸子水库	36.4
4	军民水库	12.6
5	官家北沟水库	9.65
6	官家东沟水库	7.6
7	台山西水库	11
8	曲家水库	42.5
9	安岭水库	22.6
10	隋家水库	26.5
11	西大河水库	30

12	八一水库	28.8
13	山沟水库	9.45
14	里台沟水库	12.9
15	姑子庵水库	10.9
16	大东水库	47
17	杨树沟水库	14
18	张家沟水库	17.7
19	对庄沟水库	16.6
20	长征水库	15.35
21	创业水库	12.65
22	泉水眼水库	28.3
23	友谊水库	13.8
24	寺沟水库	128
25	沈家水库	20.3
26	长春庵水库	14.8
27	凤凰山水库	18.9
28	城山水库	55.1
29	工农兵水库	25.5
30	老虎沟水库	49.45
31	十字沟水库	28

（撰稿人：刘庆勃 审稿人：王渔林）

海洋综合管理

■ **概况** 2012年，旅顺口区海洋与渔业局以科学发展观为统领，以服务沿海项目开发为中心，以推进全域城市化为重点，以科学管海用海和建设都市渔业为首要任务，以转方式、调结构、创品牌、保安全为主攻方向，继续保持海洋开发利用有序、有度、有偿的良好局面。

■ **海洋经济建设** 2012年，全区海洋渔业经济继续保持了持续、稳定、健康的发展态势。全年完成水产品产量18.7万吨，其中捕捞6.5万吨，养殖12.2万吨，渔业产值24.5亿元；完成水产品加工量15万吨，实现水产品加工产值14.5亿元，实现渔业社会总产值45.1亿元。旅顺口区大力加强以旅顺渔夫码头、大连港旅顺双岛湾港区1#、2#通用泊位、旅顺渔人码头等为重点的海洋经济建设。

■ **海域综合管理** 2012年，区海洋与渔业局全力为用海项目服务。完成了对渔人码头、渔夫码头、泛海国际休闲等大项目的服务保障工作，协调解决项目进展过程中遇到的新问题。完成了《旅顺海洋经济发展规划（2011-2020）》的编制评审工作，为全区海洋经济快速、持续、健康发展提供科学依据。开展了海面养殖浮筏普查。登记、核实全区210家养殖户用海情况，摸清了全区养殖用海底数，为政府正确决策提供可靠数据。划设了公益性用海。在全区划设了九处公共海域开放区，

供百姓赶海、亲海、玩海，解决了群众亲海、赶海诉求。完成了海岛名称标识设置。至 2012 年底，完成了全区十个较大岛屿名称标志的设置工作，结束了本区有岛无名的历史。年度累计征收海域使用金（填海工程及养殖用海）792.7 万元，其中养殖海域使用金 680.21 万元，同比增长 10.3%。

■海岛管理 2012 年，旅顺口区海岛管理逐步规范。开展了全区无人居住海岛普查，取得较为详实的勘察资料。完成了海岛名称标识设置工作。

■海洋环保 2012 年，旅顺口区加大海洋环境宣传力度，6 月 8 日是“世界海洋日暨全国海洋宣传日”，开展了主题为“防治海洋灾害、关爱蓝色家园、爱护海洋环境、振兴海洋经济”的形式多样、丰富多彩的海洋宣传活动。通过构建海洋意识宣传平台，主动大力宣传海洋知识，深刻挖掘海洋文化，引导舆论关注海洋热点问题，促进全区人民关爱海洋、善待海洋和可持续开发利用海洋，进一步提高全区人民的海洋意识。切实抓好海洋防灾减灾工作，有效应对和处置海洋灾害。制定了海洋灾害应急预案，形成了海洋防灾减灾体系，健全了海洋灾害应急领导机构，举办了防灾减灾信息员培训和两次防灾减灾演练。全区海冰、赤潮、海上溢油等海洋灾害应急监视监测及时迅速。

（撰稿人：赵楠 审稿人：刘连杰）

新农村建设

■概况 2012年，全区新农村建设档次显著提升。1、保质保量完成新村庄“六化”工程建设任务。按照“高起点规划、高标准建设”的原则，在全区17个村新建或续建新村庄“六化”工程，完成道路硬化工程65万平方米，安装太阳能路灯1990盏。2、加快推进新社区建设，稳步推动农民集中居住区建设。积极推进三涧堡街道土城子村新社区建设，开发区董家村、铁山街道南牙村、水师营街道三八里村新社区建设已全面完工，农户陆续搬迁上楼。在全区14个村开展城边村改造工程，改造7950户，完成改造工程7320余户，占全年任务的92%。3、重点城镇化基础设施建设项目有序推进，增强区域经济发展后劲。加快推进长城街道、三涧堡街道重点城镇基础设施建设，实施了三涧堡街道、长城街道中心区的道路、供水、排水等5项基础设施项目。4、加快新农庄建设步伐，着力提升农村生态建设水平。规范和完善7个休闲农庄建设，当年重点扶持的大连禾香宜生态园、岚庭山庄等2个新农庄，已按市建设标准建成并投入运营。5、以房屋改造工程为契机，新农村建设呈现新亮点。为加快全区新农村建设步伐，大力推进村容村貌整治，着力改善农村生态环境，提高农村居民生活品质。2012年，旅顺口区按照市新农办要求，在科学规划的基础上，计划用5年的时间全面完成农村房屋改造工程，全面提升新农村建设的档次和水平。年初，旅顺口区有计划、有选择地采取市、区、街、村、农户“五级

联动”的形式，在全区选取 4 个村实施农村整体房屋改造和村屯环境综合整治工程。工程总投资 3000 余万元，其中区财力投资 600 万元。以整村推进的方式，在完成市计划 650 户的基础上，自加压力，完成整体房屋改造 1400 余户；村屯环境综合整治已见成效。其主要包括以下 3 项工作，一是高质量、高标准完成农村整体房屋改造工程。全面实施屋顶、外墙立面、门窗及院墙改造，并以此为契机，同步实施村（屯）环境综合整治工程，使村容村貌焕然一新。二是开展以垃圾处理、生态河道治理、森林乡村建设为重点的村屯环境综合整治工程。因地制宜开展农村生活污水、生活垃圾集中处理，积极推进农村环境连片整治，切实解决农村人居环境“脏、乱、差”现象。同时实施生态河道治理工程，并对公共空地绿化，改善生活环境、生态环境，使之成为街路平整、绿树成荫、清新整洁、环境优雅的宜居新农村。三是开展以建设村民休闲活动场所为重点的农村文化广场建设工程。实施农村整体房屋改造的村，同步建设 1 个村民文化活动广场，为农民提供休闲娱乐场所。

（撰稿人：刘庆勃 审稿人：王渔林）

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区

■概况 辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区地处辽东半岛最南端、大连市旅顺口区西部，是 1980 年经国务院批准建立的野生动物类型保护区，是我国环保系统批准建立的第一个国家级自然保护区。保护区主

要保护对象是蛇岛蝮蛇、候鸟及其栖息生态环境。保护区主要任务分为两方面，一是保护好蛇岛生态环境，为蛇岛蝮蛇创造良好生存条件，保证蛇岛蝮蛇种群的稳定和稳步增殖；二是保护老铁山的候鸟种群多样性及生态环境，研究候鸟迁徙规律，营造良好自然环境，保障候鸟迁徙通道畅通。保护区总面积 9072 公顷。分为两部分：一是四周环海的蛇岛及其周围 500 米海域，面积 329 公顷（以下简称蛇岛地区）。二是以老铁山为代表的陆地部分，面积为 8743 公顷，包括老铁山、老虎尾、九头山及其周边地区（以下简称老铁山地区）。

蛇岛又名蟒岛，小龙山岛，位于旅顺西北方的渤海中，东距陆地 5.3 海里，南距海猫岛 5 海里，地理坐标为东经 $120^{\circ} 58' 00'' \sim 120^{\circ} 59' 15''$ ，北纬 $38^{\circ} 56' 28'' \sim 38^{\circ} 57' 41''$ 。其中岛屿面积 73 公顷，蛇岛周围 500 米海域 256 公顷，总面积 329 公顷。全岛略成不规则之长方形，长约 1460 米，宽 760 米，主峰海拔 215 米。蛇岛植物种类繁多，林木茂密。植物种类有 210 种，约占陆地植物种类的 50%。植被覆盖率在 70%以上。其植物大体可分为灌状乔木林、灌木林、草本植物群和层外植物。蛇岛的主要动物是单一种类的蛇岛蝮蛇，种群数量为二万条左右。除此还有鸟类和昆虫等动物，蛇岛上的鸟类有 115 种，隶属 16 目 36 科，多为候鸟，雀形目鸟类有 72 种，非雀形目鸟类有 43 种，留鸟有 10 种，夏候鸟有 39 种，旅鸟有 61 种，冬候鸟有 5 种。其中小形候鸟是蛇岛蝮蛇的主要食源。岛上昆虫种类为 58 科 122 种。另外，还有少量的褐家鼠和蝙蝠。蛇岛拥有独立的海岛生态系统，在自

然生态系统中处于特殊的地位，在地理、地质和生物学、生态学上具有特异性。蛇岛蝮蛇以其特殊的物种和极高的药用价值闻名于世，而蛇岛则堪称“世界奇岛”。

老铁山地区位于辽东半岛最南端，旅顺口区西部。地理坐标为：东经 $121^{\circ} 04' 53'' \sim 121^{\circ} 15' 19''$ 、北纬 $38^{\circ} 43' 02'' \sim 38^{\circ} 57' 16''$ 。面积 8743 公顷。老铁山自然保护区的地貌属于辽东山地丘陵、半岛丘陵地貌类型，系长白山山系余脉、千山山脉末端，地处辽东半岛最南端。老铁山由于特殊的地理位置和生态环境，使其成为东北亚大陆候鸟迁徙的主要通道之一。老铁山保护区鸟的种类多、数量大，鸟类资源十分丰富，迄今已掌握的鸟类有 19 目 57 科 307 种，每年有上千万只候鸟经此迁徙。老铁山现有鸟类约占全国鸟类种数的 20%，占东北鸟类种数的 50%。国家一级保护鸟类 9 种，二级保护鸟类 46 种，其中猛禽 39 种，占全国猛禽 82 种的 47.56%。中、日候鸟保护协定所列的 227 种鸟类中，老铁山就有 167 种，占 70.9%，因而被誉为“老铁山鸟栈”。老铁山地区的植被属于华北植物区系，有维管束植物 108 科 703 种。

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区建立以来，经过保护区人的不懈努力，取得了一定的成绩。1999 年首批被纳入“中国生物圈保护区网络”，当年被国家环保总局等四部委授予“全国自然保护区管理先进集体”称号，并荣获全球环境 500 佳提名奖；2002 年被国家科技部、中宣部、中国科协授予“全国科普工作先进集体”称号；2002 年被国家科技部、中宣部、教育部、中国科协命名为“全国青少年科技教育

基地”；2003 年被大连市命名为“大连环境教育基地”；2005 年被辽宁省评为自然生态保护先进集体；2009 年被全国鸟类环志中心评为“2009 年度全国鸟类环志表彰单位”，同年，被国家环保部评为“国家环保科普基地”称号；2011 年，荣获大连市“五一劳动奖状”称号；2012 年，荣获大连市精神文明创建先进单位。

■管理机构 1981 年，经辽宁省编制委员会批准，成立了辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处，管理处为全民事业单位（全额拨款），县团级建制，实行省、市环境保护局双重领导，以省局领导为主，省编委下达编制人数 24 名。1985 年，辽宁省人民政府决定将“辽宁蛇岛老铁山自然保护区管理处”下放给大连市管理，隶属于大连市环保局领导。1987 年，根据工作需要，大连市编制委员会下达增加编制人数 11 名，达到编制 35 名。2008 年 4 月，经辽宁省人事厅研究，同意辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处参照《中华人民共和国公务员法》管理。同年 12 月，经大连市机构编制委员会研究，同意辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理处更名为辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区管理局。管理局领导班子设局长 1 人，副局长 3 人；在职职工 31 人。下设办公室、综合管理科、执法监察科、蛇岛管理科、海域监察科、科研信息科、法规宣教科 7 个科室。保护区管理局集管理、科研、宣教工作于一体，根据不同阶段各有侧重。保护区主要职责是加强对迁徙候鸟的保护，以及蛇岛和蛇岛蝮蛇及其生态环境的管护，开展相

关科研工作，开展必要的生态环境宣传教育活动等。

■行政执法工作 2012年，保护区继续以资源管护为中心，重点开展各项行政执法工作，确保保护区生态安全。

坚持蛇岛值班和护岛巡逻制度，确保蛇岛生态安全。坚持早住岛、晚撤岛的原则，轮流值班，履行值班职责，建立严格的交接班手续，不断完善各种管理制度，按规定对蛇岛进行管理，坚持对蛇岛进行早、晚围岛巡逻制度，发现问题及时处理和解决。2012年，全年驻岛累计217天。值班期间，驻岛人员认真履行职责，一方面负责蛇岛日常管护、科研等工作，特别是在海鸥繁殖期间，禁止外来船只及人员登岛，维护蛇岛生态安全；另一方面，负责蛇岛能力建设项目日常施工监理工作，确保项目合理施工，保障工程进度和质量。

坚持开展打击非法捕猎联合行政执法工作。2012年，该管理局继续开展打击非法捕猎联合行政执法工作，定期召开联防工作会议，分析形势，强化管理措施，与保护区的村、镇签订护鸟责任状。近年，保护区不断加大护鸟工作投入力度，在经费非常困难情况下，调动各方面积极性，自筹部分资金，装备护鸟巡逻车辆5台，每年成立护鸟领导小组，组成4个护鸟执法小队，实行区域划分，责任目标明确，各负其责做好护鸟工作。2012年，围绕候鸟保护工作，重点对核心区实施封闭管理，严厉打击违法偷猎人。主要做法：一是对老铁山核心区实施封闭管理。依据《中华人民共和国自然保护区条例》、《蛇岛老

铁山国家级自然保护区管理办法》规定，对老铁山核心区实施封闭管理，在通往核心区重要路口设置“核心区封闭管理岗亭”，安排专人进行二十四小时监督检查，严格限制未经批准的人与车辆入内，并对准入车辆进行严格检查。二是营造社区共管良好局面。保护区着重开展一系列社区共管工作，加强与保护区内各街道、村委会沟通，广泛宣传鸟类保护及打击非法捕猎工作的意义，充分调动广大群众的积极性，吸收了护鸟志愿者参与保护区管护工作。工作中，他们献计献策，对鸟类保护工作起到了积极的推动作用。同时，这些志愿者用实际行动影响和带动了周边群众，形成良性引导，使保护区联合行政执法工作得到更多群众的认同与支持，对于保护区进一步建立和完善社区共管机制具有积极的意义。三是加强宣传工作。每年，候鸟保护工作开始前，在《大连日报》上刊登《大连市环境保护局关于加强辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区核心区封闭管理的通告》，向全市人民通告老铁山实施封闭管理信息；加强与保护区内街道及村委会间沟通交流，召开村官座谈会，发放《致保护区村民的一封信》；走进保护区内各中小学校，发放《致保护区内中小学校的一封信》；走进饭店、集贸市场，宣传相关法律、法规；召开“老铁山地区餐饮业不经营野生鸟类承诺会”，与保护区内 21 家有经营野生鸟类历史的饭店业主签订《不经营野生鸟类等野生动物承诺书》。通过上述宣传措施，有效确保了联合行政执法工作顺利实施。联合执法新举措、新思路也吸引了广大媒体的关注。《大连日报》、大连电视台、旅顺电视台等主流媒体争相报道联

合执法工作信息。2012年，累计报道40余篇（次），引起社会广泛关注，社会反响强烈。四是开展联合执法大行动。按照《老铁山地区2012年秋季打击非法捕猎联合行政执法工作实施方案》的要求，开展了多次联合执法大行动。重点结合保护区实际，将秋季鸟类保护工作目标确定为“山中无天网，无死鸟”。开展集中收缴网具行动，对核心区内各山头实施“地毯式”收缴，力争不让一块网、一只竿留在山上。期间，全体执法人员主动放弃节假日休息，24小时坚守岗位，早上抓“叉子”，白天上山收缴网具，晚上抓“灯照”。至11月，秋季护鸟期间累计驱车30000余公里，收缴各类网具1700余片，解救放飞鸟类300余只，立案查处非法捕猎行为18起，结案18起。

保护区环境管理工作。2012年，在原有行政执法职能的基础上，新增排污费征收、固废管理、应急信访、污染源信息管理等业务职能工作，并全面实施。针对保护区存在企业和污染源较多现状，保护区加强环境监察和建设项目预审管理工作，并进行摸底调查，对生态破坏项目和企业污染事件及时向市环保局汇报，做到及时有效地处理各类突发事件，保障生态环境不遭破坏，自然资源不受损失。重点对老铁山、九头山核心区及缓冲区进行日常监察，对发现的违章建设项目进行现场调查、取证，并采取强制措施叫停各类违章项目。认真处理各类应急信访案件，全年共接转环境信访案件3件，均按照相关工作程序处理完结。重点对辖区内唯一一家产废企业（旅顺顺和电镀厂，属市控危险源企业）进行监察，指导建立固废档案绘制环保应急处置

图等工作。开展保护区污染源调查工作，并建立健全污染源档案和风险源档案。开展辖区内企业环境监测，与区环境监测站建立环境监测共享机制后，保护区即制定辖区企业日常环境监测计划，并按计划开展相应企业监测及排污费征收相关工作。通过加大保护区生态环境监察执法工作力度，有效遏制保护区各类环境违法案件，确保了保护区生态安全。

(撰稿人：邱磊 审稿人：曲明军)

国土资源

■土地利用 2012 年底，按国家标准统计，旅顺口区土地总面积 40458.44 公顷，当年发生变化的有耕地、园地、林地、居民点用地、城镇村及工矿用地、交通运输用地、未利用地，除城镇村及工矿用地、交通运输用地面积增加外，其余均为减少。

旅顺口区 2012 年底各地类增减情况表

单位：公顷

序号	地类	减少面积	增加面积	备注
1	耕地	148.61		
2	园地	91.34		
3	林地	48.94	0.09	
4	草地	42.86		
5	城镇村及工矿用地		416.41	

6	交通运输用地		32.84	
7	水利及水利设施用地	9.66		
8	其他用地	42.25		
合计		449.38	449.38	

《旅顺口区土地利用总体规划（2006-2020）》确定，全区新增建设用地总量确定为 44.2 平方公里，年均 2.95 平方公里，较上一轮规划年均增加了 2.16 平方公里。基本农田由 60 平方公里核减于 48.18 平方公里。全区农用地减少的主要原因是经济快速发展，项目建设增加，对土地的需求增大，全年建设用地增加了 449.38 公顷，占用农用地 311.8 公顷，其中耕地 148.61 公顷。

2012 年旅顺口区土地等级区域划分

商业、住宅用地级别范围

一级地	<p>1. 由长江路-自新街-海岸桥-黄河路-九三路-九三小学南-白云街-黄河路-新开路-新开广场北-博爱街-迎春街-长兴街-英武街-红光街围合的区域</p> <p>2. 由新启街-斯大林路南一巷-海岸-友谊路-斯大林路-白山街-新华大街围合的区域</p>
二级地	<p>1. 东至：迎春街-慧工街-登峰街-和顺街</p> <p>西至：友谊桥-斯大林路-新启街西 100 米-文明街-民主街-进步街-八一路-新华大街延长线-五一路西 100 米</p> <p>南至：长江路-四八一〇工厂北-旅顺军港</p> <p>北至：九三路-汽车站北-白云街-向阳街</p> <p>2. 旅顺南路(鲍鱼肚村(含)以西)沿线</p>

三级地	<ol style="list-style-type: none"> 东至：白银山隧道-山林 西至：龙河 南至：海岸（黄金山-白银山） 北至：山林（新启街-龙河） 三里桥 太阳沟建成区范围（光荣小学南、406 医院、旅顺基地司令部） 水师营政府所在地建成区、旅顺经济开发区南部建成区（世界和平公园以南）、盐厂村、鲍鱼肚村、龙王塘镇黄泥川村政府所在地规划区 旅顺南路(鲍鱼肚村以东)沿线 郭水路(盐长路以东)沿线
四级地	<ol style="list-style-type: none"> 旅顺城区一、二、三级地以外，规划区范围内 铁山街道政府所在地建成区、三涧堡政府所在地建成区 旅顺经济开发区北部建成区（世界和平公园以北） 水师营政府所在地规划区范围 郭水路(盐长路以西)沿线
五级地	<ol style="list-style-type: none"> 江西、双岛湾、北海、长城、龙头、奶牛场政府所在地规划区 三涧堡、铁山政府所在地建成区外，规划区范围内 旅顺北路沿线
六级地	其他区域

工业用地级别范围

一级地	长江路、黄河路、自新街、得胜街、大华街、忠诚街、红光街、长兴街、和顺街、新开街、博爱街、白云街（北至白云隧道）、向阳街（北至齿轮箱厂）、迎春街（东至迎春小学）、友谊路、斯大林路、中央大街、列宁街、新华大街、新启街、解放街、东明街、光荣街道路两侧
二级地	黄金山-模珠街-4309 工厂-迎春街-山林（启新街）-向阳街-旅顺北路-跃进桥-五一路-山林-3 中南-疏港路-革新街南 100 米-406 医院东-旅顺基地司令部东-旅顺军港围合范围内除一级以外的区域

三级地	1. 旅顺基地司令部，406 医院周围 2. 石板桥、孙家沟周围 3. 龙河工业区 4. 北至赵家沟，西至迎春街，南至长江路，东至白银山围合区域 5. 西至龙河，北至刘家沟，南至向阳街，东至山林围合区域 6. 旅顺经济开发区北部建成区（世界和平公园北） 7. 水师营、三涧堡政府所在地建成区范围
四级地	1. 旅顺城区一、二、三级地以外，规划区范围内 2. 旅顺经济开发区南部建成区（世界和平公园南） 3. 水师营、三涧堡政府所在地建成区外，规划区范围内 4. 长城、双岛湾、铁山政府所在地建成区范围 5. 龙王塘盐场村、黄泥川村政府所在地规划区内 6. 旅顺南路、北路、郭水路沿线 7. 双岛石化工业园区
五级地	1. 长城、双岛湾、铁山政府所在地建成区外，规划区范围内 2. 北海、江西、龙头、奶牛场政府所在地规划区范围内 3. 其他区域

2012 年旅顺口区土地利用现状

单位：公顷

一级类			二级类		
名称	面积	占总面积%	名称	面积	占一级类%
耕地	6671.68	16.49	水浇地	2326.01	34.86
			旱地	4345.67	65.14
园地	3317.36	8.20	果园	3315.91	99.95
			其它园地	1.45	0.05
林地	12830.32	31.71	有林地	11464.30	89.35
			灌木林地	269.83	2.10
			其它林地	1096.19	8.55
草地	1622.97	4.01	人工牧草地	0.44	0.03
			其他草地	1664.98	99.97
城镇村及工矿用地	11047.27	27.31	城市	1567.42	14.19
			建制镇	478.12	4.33
			村庄	6377.54	57.73
			采矿用地	1560.12	14.12
			风景名胜及特殊用地	1064.07	9.63
交通运输	1475.67	3.65	铁路	223.36	15.14

用地			公 路	708.85	48.03
			农 村 道 路	521.65	35.35
			港 口 码 头	21.81	1.48
0.56 水域 及水利设 施用地	2494.71	6.17	河 流 水 面	5.13	0.21
			水 库 水 面	92.95	3.73
			坑 塘 水 面	982.04	39.36
			沿海滩涂	1238.70	49.65
			内陆滩涂	2.2	0.09
			沟渠	159.67	6.40
			水工建筑用地	14.02	0.56
其他土地	998.46	2.46	设施农用地	249.11	24.95
			田坎	41.27	4.13
			裸地	708.07	70.92

2012 年旅顺口区基本农田保护区面积

单位：平方公里

项 目 地 名	现有 耕地	基本农田 保护区	%	其 中			
				一级	%	二级	%
全 区	6671.68	4820.85					
铁 山	1062.30	700.62					
双岛湾	828.63	876.38					
北 海	693.20	581.71					
三涧堡	1372.48	1226.83					
长 城	731.77	667.1					
水师营	879.02	577.92					
龙 头	401.82	190.29					
开发区	700.93	0					

■用地审批 2012年，旅顺口区认真落实国土资源部“保经济增长、保耕地红线”的工作部署，认真执行绿色经济区建设规划和新一轮土地规划，实行重点项目领导负责制和部门联动机制，深入基层，现场办公，提前掌握用地情况，简化办事流程，缩短报批时间，积极主动争取上级主管部门的支持，按照“有保有压、区别对待”的原则，

以“提前介入，主动服务，领导项目包干，全力推进”的工作方法，努力克服土地管理面临的资源供需矛盾，千方百计保障经济社会发展用地。全年共使用新增指标234.1570公顷，其中：中心城区项目33个，使用新增指标128.6380公顷；乡级规划项目18个，使用新增指标105.5190公顷，乡级规划18个项目全部上报完毕，已获省政府批准18个批次。至10月末，供应土地57宗，总面积为249公顷，其中：划拨用地16宗，面积为124公顷；出让用地41宗，面积为125公顷，收取土地出让价款14.4亿元人民币。按用途划分：工业用地62公顷，居住用地40公顷，商服用地10公顷，交通用地112公顷，公共设施用地25公顷。至年底，全区土地供应总量为400公顷，土地出让价款20亿元人民币。

按照国土部《保发展保红线工程2012年行动方案》的要求和“节约集约保发展，严格规范守红线”的主题，旅顺口区积极开展了落实“双保行动”，争创全国集约节约用地先进县（市）活动，力求在加强宏观调控、严格耕地保护、推进节约集约、加强监督执法、加强制度供给等方面有所突破。进一步明确责任，建立和完善了各级耕地保护考核机制。积极开展争创全国集约节约用地先进县（市）工作，创造集约节约用地环境。一是向内挖潜，严管严查“省”地。在全区推行“批前早介入、批中严把关、批后重监管”的全程监管模式，有效防止闲置浪费、非法转让和擅自改变土地用途的行为。完善土地利用节约集约评价考核制度、建设用地控制指标制度、土地利用监管制度等。二是调整产业结构，向存量资源“挖”地。严格执行《旅顺绿色

经济区发展规划》，明确了旅顺全域城市化发展目标，围绕绿色发展战略，规划实施了“五城一都”组团式城市发展路径，充分体现了建设“两型”社会的根本要求。三是形成社会合力，在土地整治中“增”地。规划建设绿色工业产业园区等工业产业聚集区，有效节省土地。在实现农业现代化进程中，为提高单位面积产出率，积极推进农业结构调整，实现了由传统农业向精品农业转变；由松散型生产向规模型、质量效益型方向转变。充分利用荒山坡地、海岸滩涂盐碱地发展大樱桃产业、设施农业和花卉产业等都市型现代农业，实现农业增效、农民增收，通过节约集约用地，为绿色经济区建设保驾护航。

2010-2012 年旅顺口区建设用地审批统计表

单位:平方公里

项目 年份	件数	审批面积	非耕地	耕地	国有	集体
2010	105	4.01	2.51	1.5	4.01	
2011	121	4.16	2.8	1.36	4.16	
2012	171	6.66	3.19	3.47	6.66	

■规划地籍 2012年，旅顺口区以规划为龙头，加强地政地籍管理。一是完成年度土地变更调查，已通过国土部核查验收。严格按照《土地利用现状调查技术规程》和有关规定进行调查，保证土地变更调查数据的翔实和准确。至10月末，全区监测图斑（含龙王塘街道）共计902个图斑，监测面积9175.1亩。二是做好日常登记发证工作。至10月末，共完成995宗登记（包括抵押登记），总面积1313.66公顷。三是集体土地确权登记发证工作有条不紊。结合全区实际制定了《旅顺

口区农村集体土地确权登记发证工作方案》，选定了外业测绘作业单位，召开了全区范围内的工作动员大会。至 10 月末，全区涉农街道的外业权属调查工作基本完成，内业整理完成 90%左右，解决集体土地所有权权属纠纷 15 件。四是认真实施土地利用总体规划，引导项目选址和落地。坚持在土地管理中以规划为“龙头”对建设项目用地报批进行管理，2012 年地类测算、规划分析共 71 宗地，面积为 965.89 公顷，项目选址规划审核共 42 宗。

■土地出让 2012 年，旅顺口国土资源分局在国有建设用地使用权出让过程中，充分发挥市场配置资源的作用，规范土地交易市场行为，严格执行旅顺口区综合地价标准，按照国务院关于“工业用地必须采取招标拍卖挂牌方式出让”和国土资源部《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》的要求，依照《土地储备管理办法》，合理确定土地储备规模，在符合规划计划的前提下，优先储备闲置、空闲和低效利用的国有存量建设用地。把握“稳中求进、稳中求快”的工作基调，在严格依法依规，公开、公平、公正的市场原则下进行招拍挂的同时，全力做好各项服务，保证市场规范，为项目建设和民生需求服务。加大土地储备的资金筹措，解决土地储备前期征收和安置补偿资金短缺问题。全年实施国有建设用地储备 28 宗，面积 280 公顷。挂牌出让成交 19 宗地，面积 45.73 万平方米，成交金额 6.07 亿元。全年挂牌出让国有建设用地使用权 36 宗，总面积达到 120 万平方米，总成交价款

达到 21 亿元。

2012 年旅顺口区土地挂牌成交统计表

内容 年份	宗地数	挂牌面积(公顷)	成交金额(亿元)
2012	36	275.56	32.73
合计	36	275.56	32.73

■矿产资源 2012 年，旅顺口区加强矿政管理和地质灾害防治工作。一是积极开展矿产资源勘查开采专项检查行动，严格规范采矿权审批。全年办结区属延续登记采矿权 9 家，对 3 家逾期未申请延续登记的采矿权拟予以登报进行吊销采矿权公告，对省属发证的 1 家地热、1 家矿泉水采矿权延续申请进行初审，均已办结。自 2008 年以来，旅顺口区逐步关停部分矿山企业，已关闭矿山 12 家。足额收缴矿产资源补偿费、采矿权使用费、采矿权价款等各项费用总计 30.8721 万元。二是加强矿山地质环境保护，推进废弃矿山治理恢复示范工程。积极推进三涧堡街道石灰石矿生态恢复和长城街道将军旺废弃矿山环境治理恢复工程，向上级争取到专项治理资金 1380 万元。三是地质灾害防治工作进一步加强。认真编制了《旅顺口区 2012 年度地质灾害防治方案》，全区列入三级监测网络的 27 处，落实了监测预防责任人，健全完善群测群防网络，切实做好地质灾害防范警示工作，向所辖 12 个相关单位发布预警短信 22 次，合计 200 余条。特别是台风“达维”登陆前后，全天候关注天气，实时向各相关单位发送天气预报短信。加强对重点隐患点的预防和治理工作。重点加强盐场新村台山部分地段地质灾害隐

患的防治工作，积极协调龙头街道和盐场新村村委会，及时组织该区域内的人员进行撤离避让，确保人民生命财产安全。

■执法监察 2012年，旅顺口国土资源分局继续坚持以动态巡查为手段，以建立基层监察网络为基础，以早发现、早制止、早查处为目的，以建立部门联动责任机制为核心，以国土资源管理法律法规为依据，严格土地执法，构建执法监察新格局。全年共立案查处违法违规用地46宗，违法用地面积12.57公顷，比上年减少73.7%。罚款额263.9万元，下达责令停止国土资源违法行为通知书178份。责令整改的违法用地3宗，恢复土地原状6537平方米。圆满完成旅顺口区2011年度土地变更调查与土地卫片执法检查工作。对卫片执法检查中发现的26宗违法案件，除5宗因占用林地由林业公安部门查处外，其余21宗已全部依法查处，立案率100%，共涉及占用土地面积182.8亩，违法占用耕地5.5亩，违法用地占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积为0.32%。年底已结案21宗，结案率100%。

■法规宣传 2012年，旅顺口国土资源分局把国土资源法律法规宣传做为国土资源管理工作的重点之一，在全区范围内开展依法合理用地、促进经济平稳较快发展的主题活动，坚持贯彻国土资源部“保增长、

保红线”行动要求，充分利用广播、电视、报纸等，加大依法用地宣传力度，营造珍惜土地、保护资源、维护权益、保障发展的良好氛围，并在“4.22”世界地球日、“6.25”全国土地日进行大型的广场纪念宣传活动，并深入涉农街道和农村集市进行宣传，共发放国土资源法规汇编 2000 多本、宣传特刊 3000 多份、宣传手册 800 多份和宣传折页 400 多份。

(撰稿人：李飞 审稿人：徐卫国)

环 境 保 护

综 述

■空气环境质量 2012 年，区环境监测站通过空气自动监测系统，对全区的大气环境质量状况进行 24 小时不间断的监测，通过计算机网络读取数据并进行汇总分析，第一时间掌握全区的空气环境质量状况。影响本区环境空气质量的主要原因：一是煤烟、扬尘、汽车尾气混合型污染。二是受外来沙尘暴恶劣天气和逆温天气对全区的影响。2012 年，全区环境空气质量总体良好。

2012 年全区空气监测数据统计表

单位：mg/m³

项目	二氧化	二氧化	可吸入	自然降尘	API 优良以

年度	硫	氮	颗粒物	(吨/平方公里·月)	上天数 (天)
2012年	0.028	0.031	0.059	7.4	353
空气二级 标准	0.06	0.08	0.10	8.0(省定标准)	——

■海水环境质量 2012年,区环境监测站对海水的监测主要为三港二海,即旅顺军港、龙王塘渔港、新港、渤海和黄海。共设9个监测点位,监测项目包括盐度、pH值、溶解氧、化学需氧量、生化需氧量、石油类等20余项。根据监测站全年的海水监测数据,旅顺近岸海水水质总体水平较好,各点位的监测指标均符合相应功能区海水标准,未出现超标现象,海域年均值可达国家二类以上水质标准,综合评价均为清洁。与上年相比,综合污染指数基本无大变化,且本辖区域的评价结果均为“清洁”(综合污染指数<3.5),证明全区的海水水质良好,整个海域无污染现象。

2012年旅顺海域主要污染物监测数据一览表 单位: mg/L

项目		化学需氧量	石油类	无机氮	活性磷酸盐
海域	二类海水标准	3	0.05	0.3	0.03
旅顺海域 (所有点位均值)	2011年	0.7	0.007	0.144	0.013
	2012年	0.9	0.012	0.137	0.013

	差值	+0.2	+0.05	-0.007	0
	2011 年	0.8	0.008	0.208	0.020
旅顺港	2012 年	1.0	0.023	0.178	0.016
	差值	+0.2	+0.015	-0.030	-0.004
	2011 年	1.0	0.013	0.153	0.016
龙王塘港	2012 年	0.8	0.024	0.161	0.015
	差值	-0.2	+0.011	+0.008	-0.001
	2011 年	0.9	0.006	0.215	0.016
新港	2012 年	1.1	0.036	0.252	0.019
	差值	+0.2	+0.030	+0.037	+0.003
	2011 年	0.7	0.006	0.109	0.008
黄海	2012 年	0.9	0.006	0.104	0.010
	差值	+0.2	0	-0.005	+0.002
	2011 年	0.5	0.005	0.094	0.010
渤海	2012 年	1.0	0.003	0.118	0.013
	差值	+0.5	-0.002	+0.024	+0.003

■地下水环境质量 2012 年，全区地下水监测点位共 8 个，分别设在 8 个涉农街道。根据监测站全年的监测数据，25 个监测项目中，主要污染物为氯化物、总硬度、氨氮、硝酸盐氮、总大肠菌群、细菌总数、锰和溶解性总固体。全区首要污染物总大肠菌群超标率为 62.5%。

具体情况见下表：

2012 年地下水综合评价结论

序号	点位	执行标准	评价结论
1	铁山街道	Ⅲ类	良好
2	原江西街道	Ⅲ类	较差
3	双岛街道	Ⅲ类	较差
4	北海街道	Ⅲ类	较差
5	长城街道	Ⅲ类	较差
6	龙头街道	Ⅲ类	良好
7	水师营街道	Ⅲ类	较差
8	三涧堡街道	Ⅲ类	较差

■地表水环境质量 2012 年，全区地表水监测对象为旅顺前寺沟水库。根据当年的监测数据，旅顺口区地表水质量一般，监测结果超标的项目有：溶解氧和高锰酸盐指数。监测结果及简要统计结果详见下表。

2012 年旅顺口区地表水监测数据统计表

单位：mg/L

水库名称	统计项目	pH	溶解氧	高锰酸盐指数	生化需氧量	氨氮
旅顺前寺沟水	数值	7.73	8.60	6.24	0.9	0.058
	超标倍数	0	0.72	0.04	0	0

库						
---	--	--	--	--	--	--

■声环境质量 根据 2012 年监测数据，全区声环境质量良好，噪声监测结果均能符合相应的功能区标准，1 类居民区昼间噪声在 55 分贝以下，夜间噪声在 45 分贝以下，2、3、4 类区昼间噪声分别在 60 分贝、65 分贝和 70 分贝以下，夜间噪声在 50 分贝、55 分贝和 55 分贝以下，因此各功能区均能符合相应标准。综合全区各个环境因素，旅顺口区环境质量在全市排在前列。

环境保护

■环境监察 2012 年，旅顺口区制订了区级重点污染源管理办法，对 54 家重点污染源企业实行动态管理。开展危废企业年度转移计划初审工作，对 20 家重点企业开展了一对一的培训指导工作，并建立了相关档案；先后开展了冬季烟尘监察、非煤小矿山企业专项检查、对餐饮服务单位监管、对饮用水源地周边企业排污状况检查、海岸线专项执法监察、汛期环境风险源现场检查、污水处理厂以及周边企业并网情况进行检查和环境执法后督察工作；开展了高考期间校园周边环境整治工作以及迎接党的十八大环境安全百日大检查活动。全年共出动监察人员 3600 余人次，对全区 260 余家企业进行监督检查；立案 65 件，收缴罚款 42.9 万元；建立健全了环境应急预案体系，提高应对和处置突发环境事件的能力与水平，6 月 3 日，在塔河湾海域发现有原油块漂

浮，区环境保护局立即启动环境应急预案，组织相关人员赶赴现场，并第一时间做出决策，要求组织渔民编队马上进行清理，确保辖区海域漂浮油块不能靠岸，在海带筏子里清理干净，共清理含油废物 9.4 吨。当年，旅顺口区在县市区率先开展机动车简易工况法尾气检测，积极推进机动车尾气管理监督平台系统建设。2012 年，区环保局继续本着“热情接访，认真办案，及时反馈”的服务宗旨，做好环境信访工作。全年共受理环境信访 210 件。其中水 28 件、气 59 件、声 115 件、其他 8 件，信访投诉案件较 2011 年下降了 15.8%。办理完成区人大代表书面意见、政协委员提案 4 件，全部按时保质完成办理任务，办复率、满意率均为 100 %

■排污收费 2012 年，区环保局积极做好排污申报登记工作，共收缴排污费 321.4 万元，加强了对供热单位和建筑施工噪声及扬尘排污费的征缴，其中供热行业收费 83 万元，建筑施工收费 107 万元。

■污染物减排 2012 年，旅顺口在超额完成 2011 年减排目标的基础上继续扩大成果。从抓工程、严管理、扩内容入手，污染减排工作再创佳绩。一是抓污水处理厂、配套污水管网建设。积极筹划、多方协调、强力督查，对全区完成减排任务影响较大的污水处理厂建设项目实施跟踪检查，督促其加快建设进度，早日实现减排。旅顺三涧堡污水处理厂年初已正常运行，7 月通过大连市环保局验收；开发区新城污

水处理厂竣工；旅顺小孤山污水处理厂开展前期准备工作。二是紧抓大气污染物减排。大连学园供热有限公司、大连供暖集团旅顺分公司、旅顺开发区供热公司、大连鑫昱供热有限公司、大连亿元顺发供热有限公司、大连永圣供热有限公司的大锅炉脱硫工程已完成，在线设备运行正常，其中大连学园供热有限公司、大连供暖集团旅顺分公司、旅顺开发区供热公司大锅炉脱硫工程已经通过市局验收，并形成一定的减排量；旅顺福兴铸造厂、旅顺盛隆锻造厂、大连荣华彩印包装有限公司、大连实利德漆业有限公司、旅顺大王建材厂、大连中和园环保科技有限公司已实现关闭；铁山街道将 57 中学、街道中心超市、中心小学、街道办事处、铁山工商所 5 台共计 8.5 吨的锅炉拆除。三是完成 3 家禽畜养殖污染减排项目。大连洪家畜牧有限公司的 1500 立方米厌氧发酵成套设备的沼气工程年初竣工通过环保验收，并通过国家减排核查；旅顺东昌种猪场和大连华通奶牛场按照要求建成废水储存池，实现农业源污染减排。四是严格管理促减排。对新、改、扩建项目实施总量确认，用经济手段推进污染物减排；以排污许可证为载体，通过限定排污许可量，督促企业加强污染治理与管理，减少污染物排放，以达到控制污染物排放总量的目的；4 家企业按照大连市环保局要求开展清洁生产审核。

■生态区建设 2012 年，旅顺口区高度重视生态区建设。年初，召开了全区生态区建设调度会，布置本年度生态建设工作，下发《2012 年旅顺生态区建设任务分解表》，将创建任务进行逐一分解，落实到生态

区建设成员单位以及各相关街道、村，做到工作有计划、任务有落实。长城、三涧堡、铁山、龙头、北海、双岛 6 个涉农街道荣获国家级生态乡镇称号。开展农村连片整治。2012 年，大连市被国家确定为农村环境连片整治试点城市，本区抓住这一有利契机，把这一项目作为民生工程和惠民工程，结合全区农村实际，科学规划，精心组织，认真实施；成立了旅顺口区农村环境连片整治示范村建设领导小组，在环保局设办公室，由环保局长兼任办公室主任，具体负责项目监督管理工作。项目所在街道、村组均成立了项目实施领导小组，落实专人负责此项工作，确保连片整治项目稳步有序推进。

■国家环保模范城复核工作 2012 年，根据国家环保模范城市新的考核要求，旅顺口区按照大连市的统一部署，认真查找复核中的薄弱环节，切实加强城市污水、垃圾处理设施的建设和管理，加强建筑施工、道路扬尘污染监管，加强舆论宣传，提高公众满意度，推进机动车环保检测站建设和污染管理工作，重点企业清洁生产审核工作，促进城市环境治理持续改进，完成国家环保模范城 26 项考核指标和各项工作任务，于 2012 年底顺利通过国家环保部的复核，持续保持了国家环保模范城这一荣誉城市称号。

■项目审批 2012 年，区环保局严格按照《建设项目环境保护管理条例》等法律、法规，坚持可持续发展战略，严把建设项目环保准入关。经积极请示，市环保局于 5 月 14 日下发《关于下放沿海重点园区有关

基础设施申报项目环评审批管理权限的函》，区环保局按照区长批示，迅速办理了市局委托审批手续，并按照相关权限积极开展工作，为加快本区项目引进做出了贡献。积极推进全区重点项目落实，开辟绿色通道，对企业提供无偿帮扶，大大缩短审批时限。对铁山科技创新园的规划内容提出合理建议，使其范围扩大，功能更强；将双岛湾港区、双岛临港产业区规划调整为一个规划，避免出现重叠，使其更加规范；对三涧堡园区规划进行补充调整，为中石化催化剂项目落户该园区创造了条件。到 2012 年 5 月，本区所有园区规划环评（9 个）全部获得审批。严格执行总量控制原则，对不符合城市发展总体规划的、国家产业政策明令禁止的和能耗大、治污难的生产项目坚决不予审批，对群众反映强烈的项目不予审批，对选址未进工业园区的项目不予审批，防止出现新的污染源。对重点项目提前介入，主动与相关部门沟通，对需要出具前期手续的 103 个项目，严格审查，按规定出具环保预审意见。加强建设项目的验收管理，实行“催验制度”，敦促企业严格执行“三同时”制度。全年共审批项目 516 项、验收 541 项，变更 127 项，否定 44 项。

■环保宣传 2012 年，区环保局围绕当年世界环境日的中国主题，全面开展宣传纪念活动。在三涧堡街道曹家社区广场举行了“弘扬生态文明，建设绿色经济区——隆重纪念第 41 个世界环境日”大会；设立了环保政策、法规咨询台，现场为群众解答环保相关问题；三涧堡街

道文化义工环保宣传队为观众表演了以环境保护、生态文明为主题的精彩文艺节目；在旅顺世达广场设立分会场，区环境监测站和 10 家环保企业参与纪念活动；两个会场分别设立彩虹门和空飘气球，悬挂纪念世界环境日的标语口号；展出环保“十一五”成果、污染减排、绿色消费主题宣传板 70 余块，发放宣传单、环保手册、《旅顺口》环保专刊 13000 余份。并上报参评“大连十大绿色生活使者”活动，大连船舶重工船业有限公司方鹤当选。

■环保创建 2012 年，区环保局积极推进环境友好系列创建工作，不断拓展环境友好系列创建的内涵与外延，在努力提高创建品位与档次上下功夫。深入到街道、社区、学校等单位进行工作调研，有针对性指导基层的创建工作。九三小学被命名为辽宁省“环境友好学校”；龙头中心幼儿园被命名为大连市“环境友好幼儿园”。旅顺经济开发区等 5 个单位被大连市委宣传部、大连市环境保护局评为环境宣传教育工作先进集体，袁信军、张琳等 7 人被评为先进个人。区环保局荣获 2012 年度中国环境报宣传工作先进单位。

■工作创新 2012 年，区环保局先后派两批 16 人到 6 个企业进行驻厂学习，在学习、了解所在企业工艺流程的同时，检查、指导、纠正企业环保方面存在的问题。这项活动不仅促进了环保局与企业的沟通，使企业明了并纠正自身存在的问题，塑造了勤政为民、客观公正的政

务形象，为软环境建设深入开展提供了新思路。驻厂人员能够按照局党组要求，与企业领导和员工打成一片，虚心学习，坦诚交流，克服家庭和本人的困难，珍惜机会，认真调研，写出了内容丰富的学习体会和调研文章。

■获得荣誉 2012年，旅顺口区获得2011年度总量减排考核优秀单位、大连市城市环境综合整治定量考核第一名；旅顺口区环境保护局获得旅顺口区软环境建设、信访工作先进单位、市环保系统环境监察能力提升年优胜单位；在2010—2012年“创先争优”活动中，局机关、环境监察大队和环境监测站党支部获得先进党支部称号；张媛被评为优秀党务工作者，吴广泉、周志满、姜先达、王世真被评为优秀党员；环保窗口连续四个季度获得了行政服务中心“红旗窗口”荣誉称号；环境监察大队参加市“监察技能综合比武竞赛”取得团体二等奖的优异成绩，石昌磊、陈信阳获得先进个人；李晓蓓被评为旅顺口区青山生态系统工程建设先进个人；袁信军、袁德龙获区信访工作先进个人；陈信阳获得十八大维稳工作先进个人；袁信军被评为区综合治理工作先进个人。

(撰稿人：吴广泉 审核人：王辉、王飞)

附 录

社会经济统计资料

部分区委区政府文件

社会经济统计资料

旅顺口区社会经济基本情况

	单位	2012 年	2011 年	2012:2011 (%)
--	----	--------	--------	------------------

一、土地、人口与劳动力				
土地面积	平方公里	506.8 (404.6)	506.8 (404.6)	100.01
年末总人口	人	208431	206950	100.7
其中：非农业人口	人	165080	162968	101.3
在岗职工	人	55043	47291	116.4
乡村劳动力	人	68168	63083	108.1
从业人员中农林牧渔业劳动力	人	20615	20871	98.8
二、综合经济				
国内生产总值（现价）	万元	2472924	2206912	112.05
三、农村经济				
农林牧渔业总产值（现价）	万元	399819	368121	108.6
(1) 农业产值	万元	89310	77157	115.8
(2) 林业产值	万元	3300	3000	110.0
(3) 牧业产值	万元	59199	54964	107.7
(4) 渔业产值	万元	213010	202000	105.5
(5) 农林牧渔服务业	万元	35000	31000	112.9
农作物播种面积	公顷	4641	4919	94.3
粮豆总产量	吨	17894	17134	104.4
油料产量	吨	56	48	116.7
蔬菜产量	吨	102988	108993	94.5
水果产量	吨	35006	37169	94.2
猪肉羊肉产量	吨	5577	18733	29.8
水产品产量	吨	187166	176925	105.8
化肥使用量（折纯）	吨	4400	4474	98.3
农药使用量	吨	303	384	78.9
地膜使用量	吨	138	118	116.9
农业机械总动力	万千瓦	31.1	29.7	104.7
四、工业				
全部工业企业单位数	个	2495	2045	122.0
全部工业总产值（现价）	万元	4861362	4017654	121.0
规模以上工业				

工业企业数	个	137	125	109.6
其中：亏损企业数	个	25	15	166.7
工业总产值（现价）	万元	1847367	1513951	122.0
工业增加值	万元	504313	506286	99.6
产品销售收入	万元	1658244	1449105	114.4
利税总额	万元	150343	133993	112.2
其中：利润	万元	104561	102943	101.6
产成品销售率（%）	%	89.8	96.3	93.3
产成品	万元	65641	73767	89.0
亏损企业亏损总额	万元	11219	6856	163.6
五、运输、邮电业				
公路线路长度	公里	288	288	100.3
公路客运量	万人次	2197	2118	103.7
公路货运量	万吨	3446	3371	102.2
六、固定资产投资				
全社会固定资产投资总额	万元	3545995	2749828	129.0
1、城镇固定资产投资	万元	3545995	2749828	129.0
其中：建设项目投资	万元	2354682	1790310	131.5
房地产开发	万元	1191313	959518	124.2
2、农村固定资产投资	万元			
七、商业、外经与外贸				
社会消费品零售总额	万元	537384	463562	115.9
城乡集市贸易成交额	万元	66280	54084	122.55
新批外商投资企业数	个	5	15	33.3
协议合同外资金额	万美元	6454	26600	24.3
实际利用外资金额	万美元	36500	34700	110.6
八、财政、金融、保险				
地方财政一般预算收入	万元	300078	239678	125.2
地方财政一般预算支出	万元	319810	255511	125.2
年末金融机构各项存款余额	万元	2661060	2510325	106.0
其中：城乡居民储蓄存款余额	万元	1588554	1464093	108.5

年末金融机构各项贷款余额	万元	1666207	1316169	126.6
九、人民生活				
在岗职工工资总额	万元	253768	208183	121.9
在岗职工平均工资	元	46355	43229	105.3
城镇居民人均可支配收入	元	24921	21899	113.8
城镇居民人均消费性支出	元	17461	18006	97.0
农村居民人均纯收入	元	20301	18079	112.3
农村居民人均生活消费支出	元	11652	11744	99.2
十、教育、卫生				
本学年末在校学生	人	31097	29135	106.7
其中：普通中学	人	10894	9416	115.7
职业高中	人	717	729	98.4
小学	人	12913	13209	97.8
学龄儿童入学率	%	100	100	100
医院床位数	张	1195	1013	118.2
卫生机构人员	人	1429	1209	75

全区户数和人口

单位：户、人

	年末总户数 (户)	户籍人口(人)			在人口 总计 中：非 农业人 口	平均 人口
		总计	男	女		
合计	82904	208431	102470	105961	165080	207690

登峰街道	9753	23893	11745	12148	23887	23959
市场街道	9319	22502	11100	11402	22479	22464
得胜街道	12745	30152	14779	15373	30141	30239
光荣街道	5568	12523	6236	6287	12510	12479
水师营街道	9188	23692	11685	12007	19394	23539
铁山街道	7246	18466	9142	9324	11872	18438
经济开发区	7056	20917	10541	10376	17167	20478
双岛湾街道	4592	10656	5243	5413	4854	10629
北海街道	2523	6183	3083	3100	1426	6191
三涧堡街道	5940	14698	7316	7382	5344	14629
长城街道	4407	10833	5381	5452	5750	10828
龙头街道	4567	13916	6219	7697	10256	13819

注：区公安分局供。

人口自然变动情况

单位：人、‰

	出生		死亡		自然增加	
	人口	出生率	人口	死亡率	人口	自然增长率
合计	1340	6.47	1548	7.47	-208	-1.00

登峰街道	161	6.64	150	6.18	11	0.45
市场街道	137	6.04	149	6.57	-12	-0.53
得胜街道	185	5.95	204	6.57	-19	-0.61
光荣街道	97	7.56	105	8.18	-8	-0.62
水师营街道	128	5.41	180	7.61	-52	-2.20
铁山街道	144	7.81	142	7.70	2	0.11
江西街道	58	8.24	66	9.38	-8	-1.14
经济开发区	122	9.69	71	5.64	51	4.05
双岛湾街道	74	7.24	109	10.67	-35	-3.43
北海街道	21	3.37	44	7.06	-23	-3.69
三涧堡街道	99	6.75	137	9.34	-38	-2.59
长城街道	58	5.64	99	9.63	-41	-3.99
龙头街道	56	4.23	92	6.95	-36	-2.72

注：区计生局供。

全区固定资产投资汇总表

单位：万元

	2012年	2011年	2012:2011 (%)
本年完成投资额	3545995	2749828	129.0
其中：住宅投资完成额	932844	820571	113.7
(一) 按资金来源分			
国家省市投资	36000	3000	1200.0
区财力投资	57008	81425	72.0
自筹资金	3008149	2331387	128.1
银行贷款	378227	317383	119.2

利用外资	66611	16633	400.5
(二) 按投资方向分			
第一产业	73484	77506	94.8
第二产业	695706	510801	136.2
工业	691456	509511	83.4
其中：1、采掘业		55000	
2、制造业	58364	454511	12.8
建筑业	4250		
第三产业	2776805	2161521	128.5
1、交通运输、仓储	57608	50927	113.1
2、房地产业	1445883	1055438	137.0
3、批发和零售业	102600	51985	197.4
4、住宿餐饮业	7310	53860	13.6
5、租赁和商务服务业	8948		
6、水利环境和公共设施	798007	620481	128.6
7、居民服务和其他服务		500	
8、教育	50798	11730	43.1
9、卫生、社会保障	26100	300	8700.0
10、文化、体育和娱乐业	237621	151000	157.4
11、科学研究、技术服务	37500	139100	27.0
12、公共管理和社会组织	1630	16200	10.1
13、信息传输、计算机服务和软件业	2800	0	—
14、其它		10000	—

建筑业情况

	单位	2012年	2011年	2012:2011 (%)
1、建筑业产值	万元	337973	259545	130.2
2、建筑业竣工产值	万元	149165	132166	112.9
3、施工企业个数	个	58	49	118.4
4、房屋建筑施工面积	万平方米	146.2	153.1	93.14
5、劳动生产率	元/人	30194	23133	130.5
6、利润总额	万元	14478	11663	124.1

7、资产总计	万元	268925	206845	130.0
其中：固定资产合计	万元	58953	53339	110.5
流动资产合计	万元	200402	146864	136.5
8、负债合计	万元	155412	110057	141.2
其中：流动负债合计	万元	152898	106425	143.7
非流动负债合计	万元	1056	3632	29.1
9、所有者权益合计	万元	113513	96788	117.3

全区房地产开发投资情况

	单位	2012年	2011年	2012:2011 (%)
1、房地产开发投资	万元	1191313	959518	124.2
其中：住宅投资额	万元	932844	820571	113.7
2、施工房屋面积	万平方米	463.2	467.1	99.2
其中：住宅施工面积	万平方米	398.7	418	95.4
3、新开工面积	万平方米	118.7	75.5	157.0
其中：住宅新开工面积	万平方米	98.0	68.1	143.9
4、竣工房屋面积	万平方米	45.5	98.4	46.2
其中：住宅竣工面积	万平方米	40.3	91.7	43.9
5、商品房销售面积	万平方米	82.8	73.9	112.0
其中：住宅	万平方米	81.0	71.7	113
6、商品房销售额	万元	562974	482007	116.8
其中：个人销售额	万元	540953	457319	118.3
7、商品房空置面积	万平方米	15.7	15.1	104.0

旅游业基本情况

	单位	2012年	2011年	2012:2011 (%)	
				增减(-)量	%
一、旅游业机构情况				0	100.0
1、旅行社合计	个	7	7	0	100.0
①滨海旅行社	个	1	1	0	100.0
②银波旅行社	个	1	1	0	100.0

③现代旅行社	个	1	1	0	100.0
④金程旅行社	个	1	1	0	100.0
⑤中铁旅行社	个	1	1	0	100.0
⑥大连瑞隆旅行社	个	1	1	0	100.0
⑦旅顺浩祥旅行社		1	1	0	100.0
2、星级饭店	家				
其中：三星	家	3	3	0	100.0
3、旅游购物中心	家	2	2	0	100.0
二、旅游业资金投入情况					
当年总投入资金	亿元	1.82	1.80	0.02	101.1
三、旅游业收入情况					
接待旅游人数	万人次	808.5	808	0.5	100.1
主要景点：白玉山景区	万人次	58.5	58.5	0	100.0
东鸡冠山景区	万人次	36.7	53.8	-17.1	68.2
海岸公园	万人次	117	126.8	-9.8	92.3
二〇三景区	万人次	7.6	7.8	-0.2	97.4
蛇博物馆	万人次	71.2	87.9	-16.7	81.0
旅顺博物馆	万人次	15.6	17.8	-2.0	87.6
日俄监狱旧址博物馆	万人次	17.1	18.4	-1.3	92.9
黄渤海分界线	万人次	5.1	4.8	0.3	106.3
大连市世界和平公园	万人次	4.5	4	0.5	112.5
水师营会见所	万人次	1.7	1.8	-0.1	94.4
万忠墓纪念馆	万人次	19	18	1	105.6
苏军烈士陵园	万人次	3.2	2.4	0.8	133.3
老铁山温泉	万人次	12	10.8	1.2	111.1
接待海外游客总人数	万人次	11.98	9.7	2.28	123.5
主要国家：日本	万人次	8.6	9.6	-1.0	89.6
韩国	万人次	0.06	0.05	0.01	120.0
俄罗斯	万人次	3.4			
旅游业总收入	万元	181000	158000	23000	114.6
其中：外汇收入	万美元	76	58	18	131.0

社会消费品零售总额

单位：万元

	2012年	2011年	2012:2011 (%)
总计	537384	463862	115.92

一、批发业	22759	19729	115.36
二、零售业	460471	397812	115.75
三、住宿业	3984	3504	113.70
四、餐饮业	50170	42517	118.0

限额以上批发零售贸易业

	单位	2012年	2011年	2012:2011(%)
一、企业个数	个	30	26	115.38
二、从业人员	人	2109	3122	67.55
三、购进总额	万元	162063	112340	144.26
四、销售总额	万元	214825	148969	144.21
1、批发	万元	135217	71256	189.76

2、零售	万元	79608	77713	102.44
五、年末库存总额	万元	8908	1643	542.18

外商投资企业情况

	单位	2012 年	2011 年	2012:2011 (%)
1、当年新批外商投资企业	个	5	15	33.3
总投资额	万美元	12310	36815	33.4
合同外资额	万美元	6454	26600	24.3
实际使用外资额	万美元	36500	33000	105.2
2、内联引进（1000 以上）				
引进内资项目个数	个	41	36	113.9
交际到位资金额	亿元	132.8	101.1	131.4
外贸出口额	万美元	129817	112884	115.0

星级住宿业和限额以上餐饮业经营情况

	单位	2012 年	2011 年	2012:2011 (%)
一、企业个数	个	29	22	131.82
1、住宿业	个	4	5	80.0
2、餐饮业	个	25	17	147.06

二、从业人员	人	1278	1221	104.67
三、营业额	万元	16352	14183	115.29
1、客房收入	万元	947	1154	82.06
2、餐费收入	万元	14883	12934	116.88
3、商品销售收入	万元			
4、其它收	万元	522	295	176.95

财政收入

单位：万元

	2012年	2011年	增减额	增减%	累计为预算%
一、税收收入小计	226967	187014	39953	21.4	99.6
(一)、共享税收	101804	95069	6735	7.1	87.7
国内增值税	17752	14774	2978	20.2	104.4
营业税	51112	51089	23	0.0	81.1
企业所得税	16518	12811	3707	28.9	103.2
企业所得税退税					
个人所得税	2888	3927	-1039	-26.5	62.8
房产税	5439	4755	684	14.4	90.7
城镇土地使用税	8095	7713	382	5.0	85.2
(二)、地方税收	125163	91945	33218	36.1	112.0
资源税	44954	18571	26383	142.1	239.1
印花税	2882	2399	483	20.1	96.1
土地增值税	22415	10816	11599	107.2	144.6
车船使用税和牌照税					
耕地占用税	13334	13137	197	15	80.8

契税	30037	37211	-7174	-19.3	64.5
二、非税收入小计	73111	52664	20447	38.8	139.0
1、专项收入	5309	4579	730	15.9	106.2
排污费收入	293	272	21	7.7	122.1
教育附加收入	4953	4212	741	17.6	105.4
2、行政性收费收入	15898	10599	5299	50.0	101.9
3、罚没收入	2729	3530	-801	-22.7	143.6
4、国有资本经营收入					
5、国有资源有偿使用收入					
6、其他收入					
一般预算收入合计	300078	239678	60400	25.2	107.0

财政支出

单位：万元

	2012年	2011年	增减额	增减%	累计为预算%
一般预算支出合计	319810	255511	64299	25.2	93.1
1、一般公共服务	41654	35316	6338	17.9	99.9
2、外交					
3、国防	512	10493	-9981	-95.1	5.7
4、公共安全	5794	5674	120	2.1	91.5
5、教育	66555	47246	19309	40.9	94.8
6、科学技术	4908	3898	1010	25.9	100.0
7、文化体育与传媒	4203	3359	844	25.1	95.8
8、社会保障和就业	42705	35737	6968	19.5	98.6
9、医疗卫生	16580	14321	2259	15.8	99.7
10、环境保护	1752	1378	374	27.1	92.4
11、城乡社区事务	35138	16316	18822	115.4	98.3
12、农林水事务	15050	13224	1826	13.8	100.0

13、交通运输	1986	1478	508	34.4	100.0
14、资源勘探电力信息等事务	1816	1316	500	38.0	100.0
15、商业、服务业等事务	2039	2153	-114	-5.3	98.4
16、金融监管等事务支出					
17、国土资源气象等事务	4869	4434	462	10.4	43.1
18、住房保障支出	7780	8211	-431	-5.2	100.0
19、粮油物资储备管理事务	862	924	-62	-6.7	100.0
20、国债还本付息支出	62734	47067	15667	33.3	100.0
21、其它支出	2846	2966	-120	-4.0	51.1

经济开发区和街道财政收入

单位：万元

	2012年	2011年	增减额	增减%	累计为预算%
铁山街道	12505	9191	3314	36.1	144.9
双岛湾街道	5979	4139	1840	44.5	123.5
北海街道	4469	3518	951	27.0	109.2
三涧堡街道	10214	7920	2294	29.0	109.7
长城街道	11080	8009	3071	38.3	124.3
水师营街道	13150	10268	2882	28.1	116.5
龙头街道	8888	6600	2288	34.7	136.0

登峰街道	6848	5030	1818	36.1	130.4
得胜街道	14093	11270	2823	25.0	156.8
光荣街道	7512	6008	1504	25.0	213.3
经济开发区	110877	85178	25699	30.2	116.1
合计	205615	157131	48484	30.9	124.3
区本级	94463	82547	11916	14.4	82.0
总计	300078	239678	60400	25.2	107.0

经济开发区和街道财政支出

单位：万元

	2012年	2011年	增减额	增减%	累计预算%
铁山街道	5969	4786	1183	24.7	100.0
双岛湾街道	2795	2409	386	16.0	100.0
北海街道	2406	1923	483	25.1	100.0
三涧堡街道	4499	3670	829	22.6	100.0
长城街道	4655	3728	927	24.9	100.0
水师营街道	7951	2381	5570	233.9	100.0
龙头街道	3935	2922	1013	34.7	100.0

登峰街道	1795	2711	-916	-33.8	100.0
得胜街道	8546	5124	3422	66.8	100.0
光荣街道	1755	2908	-1153	-39.6	100.0
经济开发区	70844	50778	20066	39.5	100.0
合计	115150	83340	31810	38.2	100.0
区本级	204660	172171	32489	18.9	89.9
总计	319810	255511	64299	25.2	93.1

金融、保险和居民储蓄

	单位	2012年	2011年	2012:2011 (%)
一、各类银行存款余额总计	万元	2661060	2510325	106.0
各类银行贷款余额总计	万元	1666207	1316169	126.6
各类银行现金收入总计	万元	5477752	5261862	104.1
各类银行现金支出总计	万元	5566286	5438033	102.4
二、城乡居民储蓄余额总计	万元	1588554	1464093	108.3
人均储蓄额	元	76487	71082	107.6
平均人数	人	207690	205972	100.8

旅顺口区劳动保险公司、劳动服务公司业务情况

	业务收入和支出(亿元)		参加保险和支出人次	
	2012年	2011年	2012年	2011年
一、业务收入				
1、劳动保险公司	9.867	7.76	282131	273466
养老保险基金	5.70	4.78	68230	67670
工伤保险基金	0.2	0.2	53300	46718
生育保险基金	0.097	0.08	33301	33345
医疗保险基金	3.87	2.7	127300	125733
2、就业服务中心失业保险金收入	0.35	0.28	1493	32402
二、业务支出				
1、劳动保险公司	9.58	8.46	—	—
养老保险基金	6.64	5.53	36918	34021
工伤保险基金	0.17	0.1	—	—
生育保险基金	0.06	0.03	673	521
医疗保险基金	2.71	2.8	127300	125733
2、就业服务中心失业保险金支出	0.06	0.06	6441	6104

科技计划项目、经费投入和科研成果

	单位	2012 年	2011 年	2012:2011	
				增减 (-) 量	%
一、科技计划项目总计		78	77	-1	101.3
1、国家级科技计划项目	个	2	5	-3	40.0
2、省级科技计划项目	个	-	-	-	-
3、市级科技计划项目	个	8	6	2	133.3
4、区级科技计划项目	个	68	66	2	103.0
二、科技计划项目经费投入总计		3803	1693	2110	224.6
1、国家级拨款	万元	1480	120	1360	1200.3
2、省级拨款	万元	-	-	-	-
3、市级拨款	万元	1080	330	750	327.3
4、区级拨款	万元	1243	1243	0	100.0
三、科技成果状况					
1、科技成果鉴定数	个		1		
2、科技成果奖励数	个		5		
四、高新技术认定累计					
1、高新技术企业	个	29	17	12	170.6
2、高新技术产业增加值	亿元	38.47	28.7	9.77	134.0
五、专利情况					
1、申请专利数	件	498	249	249	200
(1) 发明	件	498	249	249	200
(2) 实用新型	件	-	-	-	-
(3) 外观设计	件	-	-	-	-
2、授权专利数	件	31	17	14	217.6-
(1) 发明	件	31	17	14	217.6-
(2) 实用新型	件	-	-	-	-
(3) 外观设计	件	-	-	-	-

部分区委区政府文件

2012年旅顺口区委文件目录

文 号	发文日期	文 件 标 题
旅委 1 号	1 月 12 日	关于推荐大连市优秀年轻干部人选的报告
旅委 2 号	3 月 19 日	关于区委常委会 2011 年度抓基层党建工作情况的报告
旅委 3 号	3 月 31 日	关于推荐市管领导班子副职后备干部和优秀青年干部人选的报告
旅委 4 号	4 月 25 日	关于组团赴台湾农业考察的请示
旅委 5 号	6 月 6 日	关于王兴伟同志担任区委常委的请示
旅委 7 号	7 月 18 日	关于旅顺苏军烈士陵园有关情况的报告
旅委 8 号	8 月 23 日	关于大连鸿峰生物科技有限公司有关情况的报告
旅委 13 号	10 月 8 日	关于承办中国军工资本与管理创新论坛有关情况的报告
旅委 15 号	10 月 8 日	关于《旅顺口区落实省委巡视组反馈意见的整改方案》的报告
旅委 17 号	11 月 21 日	关于成立区政协八届一次会议临时党组的批复
旅委 18 号	11 月 8 日	关于《旅顺口区开展创先争优活动总结》的报告
旅委发 1 号	1 月 11 日	关于印发熊博力同志在区委十四届二次全会暨经济工作会议上的报告的通知
旅委发 2 号	1 月 11 日	关于表彰 2009—2011 年度平安创建工作先进集体和先进个人的通报
旅委发 3 号	2 月 16 日	关于表彰 2011 年度开发区、街道“两增一保”竞赛活动红旗单位和先进单位的通报
旅委发 4 号	2 月 16 日	关于表彰创建全国文明城市工作先进单位的决定

旅委发 5 号	2 月 16 日	关于命名表彰旅顺口区 2011 年度精神文明建设“精品工程”的通报
旅委发 6 号	2 月 16 日	关于表彰 2011 年度扶贫帮困献爱心慈善捐赠先进集体和先进个人的通报
旅委发 7 号	2 月 20 日	关于表彰 2011 年度信访工作先进集体和先进个人的通报
旅委发 8 号	2 月 20 日	关于表彰 2011 年度现代都市农业建设先进单位和先进个人的通报
旅委发 9 号	3 月 31 日	印发《关于在全区农村建立村务监督委员会的实施意见》的通知
旅委发 10 号	4 月 6 日	关于大连科技创新园等五个园区管理体制和机构设置的通知
旅委发 11 号	4 月 16 日	关于进一步深化连心活动的意见
旅委发 13 号	4 月 13 日	关于表彰旅顺口区 2010—2011 年度劳动模范先进单位（集体）和特别劳动奖的决定
旅委发 14 号	4 月 25 日	关于印发《旅顺口区 2012 年廉政风险防控工作实施方案》的通知
旅委发 15 号	5 月 24 日	关于进一步加强和改进基层党组织建设的意见
旅委发 16 号	6 月 12 日	关于表彰旅顺口区 2010—2012 年创先争优先进基层党组织优秀共产党员和优秀党务工作者的决定
旅委发 20 号	7 月 27 日	关于印发熊博力、杨伸同志在区委十四届三次全会暨半年经济工作会议上的讲话的通知
旅委发 21 号	8 月 21 日	关于开展发展绿色经济大讨论活动的通知
旅委发 22 号	9 月 11 日	转发《关于实行开发区、街道纪检监察工作机制改革的实施意见》的通知
旅委发 23 号	11 月 5 日	关于印发熊博力同志在旅顺口区创先争优活动总结大会上的讲话的通知
旅委发 24 号	11 月 30 日	关于认真学习宣传贯彻党的十八大精神的通知
旅委发 25 号	12 月 3 日	关于印发熊博力同志在区委十四届四次全会暨经济工作会议上的报告和杨伸同志总结讲话的通知

2012 年旅顺口区委办公室文件目录

文 号	发文日期	文 件 标 题
旅委办 3 号	6 月 11 日	关于认真做好《旅顺口区英模录》资料征集报送工作的通知
旅委办 5 号	7 月 11 日	关于成立区地方志（史）评审委员会的通知
旅委办 6 号	7 月 27 日	关于调整区机构编制委员会成员的通知
旅委办 7 号	8 月 8 日	关于调整区委保密委员会成员的通知
旅委办 8 号	8 月 22 日	关于调整区青少年教育保护委员会成员的通知
旅委办 9 号	12 月 4 日	关于启用旅顺绿色经济区党工委管委会印章的报告
旅委办发 1 号	1 月 12 日	关于认真做好大连民意网等网络媒体网民留言办理回复工作的通知
旅委办发 2 号	1 月 12 日	关于旅顺口区 2011 年扶贫帮困献爱心暨慈爱月募捐情况的通报
旅委办发 3 号	1 月 18 日	关于印发《旅顺口区 2012 年领导干部大接访工作方案》的通知
旅委办发 4 号	1 月 18 日	关于印发《旅顺口区 2010—2011 年度劳动模范、先进单位和特别劳动奖评选表彰方案》的通知
旅委办发 5 号	2 月 16 日	关于印发《旅顺口区 2012 年开发区街道“两增一保”竞赛活动考核方案》的通知
旅委办发 6 号	2 月 16 日	关于认真开展 2012 年精神文明建设“精品工程”创建活动的通知
旅委办发 7 号	2 月 20 日	转发《关于在全区开展信访事项代理会办工作的意见》的通知
旅委办发 10 号	2 月 20 日	关于认真落实区委十四届二次全会暨经济工作会议确定的主要任务的通知
旅委办发 11 号	2 月 29 日	关于转发《旅顺口区 2012 年文化体育广播影视工作要点》的通知
旅委办发 13 号	3 月 13 日	关于印发《旅顺口区软环境建设年活动方案》的通

		知
旅委办发 14 号	3 月 23 日	关于转发《旅顺口区深入开展学雷锋道德实践活动实施方案》的通知
旅委办发 15 号	3 月 26 日	关于认真做好 2012 年清明节期间森林防火工作的通知
旅委办发 16 号	4 月 18 日	关于印发《区委 2012 年督查工作要点》的通知
旅委办发 17 号	4 月 18 日	印发《关于建立大讨论活动长效机制的工作方案》的通知
旅委办发 19 号	4 月 24 日	关于印发《〈中共旅顺口区委关于进一步深化连心活动的意见〉的任务分解》的通知
旅委办发 20 号	5 月 24 日	转发《关于加强民营企业关工委工作的意见》的通知
旅委办发 21 号	6 月 4 日	关于进一步精简会议规范公务活动管理的通知
旅委办发 22 号	6 月 11 日	关于认真贯彻《党政机关公文处理工作条例》加强和改进公文处理工作的通知
旅委办发 23 号	6 月 15 日	关于印发《旅顺口区四大班子领导深入基层走访企业调研活动方案》的通知
旅委办发 24 号	7 月 11 日	关于印发《旅顺口区清理规范市场中介组织实施方案》的通知
旅委办发 29 号	8 月 9 日	关于在全区重点建设项目中建立工会组织的意见》的通知
旅委办发 30 号	7 月 17 日	关于印发《旅顺口区 2012 年党风廉政建设和反腐败工作要点及责任分工方案》的通知
旅委办发 32 号	9 月 21 日	关于命名旅顺口区中小学爱国主义教育基地的通知
旅委办发 34 号	10 月 22 日	关于转发《全市工会“六个专项行动”百分考核方案》的通知
旅委办发 35 号	10 月 31 日	关于印发《旅顺口区四大班子领导走访中小企业调研活动方案》的通知
旅委办发 37 号	12 月 7 日	关于印发《旅顺口区开展 2012 年扶贫帮困献爱心暨慈爱月活动实施方案》的通知

旅委办发 38 号	12 月 24 日	转发区经济责任审计工作联席会议办公室《关于深化经济责任审计工作的意见》的通知
-----------	-----------	--

2012 年旅顺口区政府文件目录

文号	题目	签发（发文） 日期
旅政发 〔2012〕1 号	关于印发《2012 年〈政府工作报告〉任务及指标分解表》的通知	1. 29
旅政发 〔2012〕3 号	关于申报大连旅顺国家农业科技园区的请示	1. 17
旅政发 〔2012〕6 号	关于旅顺口区 2011 年度民主评议政风行风先进单位的通报	2. 6
旅政发 〔2012〕8 号	旅顺口区人民政府关于表彰 2011 年度纳税大户的通报	2. 15
旅政发 〔2012〕9 号	关于申报辽宁沿海经济带大连绿色食品工业园为大连市重点经济区的请示	2. 16
旅政发 〔2012〕10 号	关于印发《大连市旅顺口区服务业发展十二五规划》的通知	2. 17
旅政发 〔2012〕15 号	旅顺口区人民政府关于表彰旅顺口区 2011 年度优秀工业企业的通报	3. 2
旅政发 〔2012〕16 号	旅顺口区人民政府关于表彰旅顺口区 2011 年度工业企业优秀企业家的通报	3. 2
旅政发 〔2012〕17 号	旅顺口区人民政府关于表彰旅顺口区 2011 年度金融服务先进单位通报	3. 2
旅政发 〔2012〕18 号	旅顺口区人民政府关于表彰旅顺口区 2011 年度工业及民营经济先进单位和先进个人的通报	3. 2
旅政发 〔2012〕19 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区工业园区基础设施建设考核奖励办法（试行）》的通知	3. 2
旅政发 〔2012〕20 号	旅顺口区人民政府关于加快推进企业信息化建设的实施意见	3. 2
旅政发 〔2012〕21 号	旅顺口区人民政府关于扶持小微型工业企业发展的实施意见	3. 2

旅政发 (2012) 22 号	大连市旅顺口区人民政府关于申请辽宁省实验学校在旅顺建立校区的请示	3. 2
旅政发 (2012) 23 号	旅顺口区人民政府关于 2012 年度安全监管执法工作计划的批复	3. 20
旅政发 (2012) 26 号	旅顺口区人民政府关于赵恩存等同志职务任命的通知	3. 12
旅政发 (2012) 33 号	旅顺口区人民政府关于转发《大连市人民政府关于坚持科学发展安全发展促进安全生产形势持续稳定好转的实施意见》的通知	4. 16
旅政发 (2012) 35 号	旅顺口区人民政府关于 2011 年度旅顺口区节能目标责任评价考核的自查报告	4. 19
旅政发 (2012) 36 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区 2012 年落实市政府教育工作考核目标实施方案》的通知	4. 20
旅政发 (2012) 37 号	旅顺口区人民政府关于印发《2012 年政府工作任务分解表》的通知	4. 23
旅政发 (2012) 42 号	旅顺口区人民政府关于印发《2012 年度旅顺口区依法行政工作要点》的通知	5. 6
旅政发 (2012) 44 号	旅顺口区人民政府关于表彰旅顺口区 2011 年重点项目工作先进单位的通报	5. 11
旅政发 (2012) 45 号	旅顺口区人民政府关于王玉祖等同志职务任免的提请	5. 16
旅政发 (2012) 49 号	旅顺口区人民政府关于对“两病”阳性奶牛、奶羊进行扑杀的决定	5. 28
旅政发 (2012) 50 号	旅顺口区人民政府关于请求市政府批准旅顺口区开展太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程的请示	6. 13
旅政发 (2012) 51 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区财政性基本建设项目管理办法》的通知	?
旅政发 (2012) 53 号	旅顺口区人民政府关于罗林等同志职务任免的通知	5. 14

旅政发 (2012) 57 号	旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会审议《大连旅顺国家农业科技园区总体规划及实施方案》的议案	6.8
旅政发 (2012) 59 号	旅顺口区人民政府关于确定旅顺口区渔业协会为农产品地理标志登记申请人的批复	6.15
旅政发 (2012) 60 号	旅顺口区人民政府关于准予实施《旅顺口区西部生态廊道建设总体规划》的批复	6.25
旅政发 (2012) 61 号	旅顺口区人民政府关于徐峰等同志免职的通知	6.26
旅政发 (2012) 62 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区全民健身实施计划(2011—2015年)》的通知	6.27
旅政发 (2012) 63 号	旅顺口区人民政府关于规范我区公共资源交易行为的紧急通知	?
旅政发 (2012) 66 号	旅顺口区人民政府关于引进优秀教育人才有关优惠政策的意见	7.2
旅政发 (2012) 69 号	旅顺口区人民政府关于王超同志职务任命的提请	7.24
旅政发 (2012) 70 号	旅顺口区人民政府关于申请旅顺绿色经济区建设重点项目补助资金的请示	7.19
旅政发 (2012) 71 号	旅顺口区人民政府关于进一步加强我区流动人口和出租房屋服务管理工作的意见	8.10
旅政发 (2012) 72 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区征地补偿资金使用管理办法》的通知	7.23
旅政发 (2012) 73 号	旅顺口区人民政府关于在房屋征收与补偿工作中对海带加工企业的机械设备进行补偿的意见	8.3
旅政发 (2012) 75 号	旅顺口区人民政府关于向大连装备融资租赁有限责任公司融资并列入财政预算的议案	7.27
旅政发 (2012) 77 号	旅顺口区人民政府关于对“两病”阳性奶牛进行扑杀的决定	7.30

旅政发 (2012) 78 号	旅顺口区人民政府关于丁海等同志职务任免的通知	8. 1
旅政发 (2012) 79 号	旅顺口区人民政府关于管仲龙等同志兼职的通知	8. 1
旅政发 (2012) 80 号	旅顺口区人民政府关于对我区国家级生态区进行验收的请示	7. 31
旅政发 (2012) 82 号	旅顺口区人民政府关于《旅顺口区 2012 年度经营性建设用地储备计划》的批复	8. 2
旅政发 (2012) 84 号	旅顺口区人民政府关于增加公共租赁住房建设指标的请示	6. 18
旅政发 (2012) 85 号	旅顺口区人民政府关于高卫星等同志职务任免的通知	8. 10
旅政发 (2012) 86 号	旅顺口区人民政府关于批准实施《大连市旅顺口区猪岛保护和利用规划》的批复	8. 9
旅政发 (2012) 88 号	旅顺口区人民政府关于大连科技创新园控制性详细规划调整的批复	2. 23
旅政发 (2012) 90 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区 2012 年节能工作实施方案》的通知	9. 4
旅政发 (2012) 92 号	旅顺口区人民政府关于旅顺战略性新兴产业区晋升为省级经济开发区的请示	?
旅政发 (2012) 94 号	旅顺口区人民政府关于陈维忠同志兼职的通知	9. 10
旅政发 (2012) 97 号	旅顺口区人民政府关于《旅顺口区西部临港新城核心区控制性规划》的批复	9. 17
旅政发 (2012) 103 号	旅顺口区人民政府关于同意双岛湾街道山头村新农村建设项目纳入城乡统筹建设项目实施方案的批复	9. 27
旅政发 (2012) 107 号	旅顺口区人民政府关于旅顺临港低碳产业开发区晋升为省级经济开发区的请示	?

旅政发 (2012) 108 号	旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会调整 2012 年 财政预算方案的议案	10. 19
旅政发 (2012) 109 号	旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会调整 2012 年 重大投融资项目计划（草案）的议案	10. 22
旅政发 (2012) 111 号	旅顺口区人民政府关于王德良同志免职的通知	10. 22
旅政发 (2012) 112 号	旅顺口区人民政府关于 2012 年大连顺兴投资有限公司 公司债券偿债保障措施落实情况的报告	10. 22
旅政发 (2012) 113 号	旅顺口区人民政府关于授权旅游集团投资大连绿色食品 工业园基础设施建设项目的批复	10. 19
旅政发 (2012) 116 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区国有土地上房屋 征收与补偿工作实施意见》的通知	11. 14
旅政发 (2012) 121 号	旅顺口区人民政府关于受寒潮影响渔业损失情况的报告	11. 14
旅政发 (2012) 122 号	旅顺口区人民政府关于提请区人大常委会审议 2013 年 区政府重大投融资项目计划（草案）的议案	11. 15
旅政发 (2012) 124 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区 2012 年政府部门 “一争二创”绩效考核工作方案（试行）》通知	11. 23
旅政发 (2012) 125 号	旅顺口区人民政府关于出具对旅顺经济开发区环保工作 评价意见的请示	11. 26
旅政发 (2012) 126 号	旅顺口区人民政府关于大连旅顺经济开发区申报国家级 开发区需市政府出具规划相关材料的请示	11. 27
旅政发 (2012) 127 号	旅顺口区人民政府关于明确区政府（绿色经济区管委会） 领导分工及政务活动组合的通知	12. 28
旅政发 (2012) 128 号	旅顺口区人民政府关于加快推进渤海海峡跨海通道建设 的报告	12. 6
旅政发 (2012) 133 号	旅顺口区人民政府关于印发《旅顺口区妇女发展规划》、 《旅顺口区儿童发展规划》通知	12. 31

旅政发 (2012) 134 号	旅顺口区人民政府关于郭学东等同志任职的通知	12. 31
旅政发 (2012) 135 号	旅顺口区人民政府关于金山等同志职务任免的通知	12. 31

2012 年旅顺口区政府办公室文件

文号	题目	发文日期
旅政办发 (2012) 2 号	关于认真做好 2012 年春运工作的通知	1. 4
旅政办发 (2012) 3 号	关于旅顺口区大中型水库移民扶持方式和人口复核情况的报告	2. 1
旅政办发 (2012) 4 号	关于印发《旅顺口区财政性基本建设投资项目资金管理办 法》的通知	
旅政办发 (2012) 5 号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《大连市人民政府 办公厅关于进一步落实各级政府和部门领导干部安 全生产“一岗双责”制度的意见》的通知	2. 16
旅政办发 (2012) 6 号	关于申请拨付 2012 年度 ISO9000 质量管理体系认证 监督审核费用的请示	2. 14
旅政办发 (2012) 7 号	旅顺口区人民政府办公室关于对行政服务中心 2011 年红旗窗口和先进个人进行表彰的通报	2. 2
旅政办发 (2012) 8 号	关于成立旅顺口区边海防委员会的通知	2. 1
旅政办发 (2012) 9 号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《全区“文明祭祀、 平安清明”主题宣传活动方案》的通知	3. 20
旅政办发 (2012) 10 号	旅顺口区人民政府办公室关于旅顺口区边海防委员 会办公室机构设置的函	4. 9
旅政办发 (2012) 11 号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区节能减 排工作领导小组的通知	4. 20
旅政办发 (2012) 12 号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《大连市人民政府 办公厅关于进一步明确我市食品安全监管职责的意 见》的通知	4. 16
旅政办发 (2012) 13 号	旅顺口区人民政府办公室关于建立旅顺口区境外公 民和机构安全保护工作联席会议机制的通知	4. 16
旅政办发 (2012) 14 号	旅顺口区人民政府办公室关于建立旅顺口区教育工 作联席会议制度的通知	4. 16

旅政办发〔2012〕15号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《新建、改扩建农产品标准化市场和社区便民菜店实施方案》的通知	4. 24
旅政办发〔2012〕16号	旅顺口区政府办公室关于成立旅顺口区打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组的通知	4. 24
旅政办发〔2012〕17号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《第四届中国大连（旅顺）国际樱花节方案》的通知	4. 20
旅政办发〔2012〕18号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区违章建筑专项整治工作方案》的通知	?
旅政办发〔2012〕19号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区招生委员会成员的通知	5. 2
旅政办发〔2012〕20号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区高考中考指挥部成员的通知	5. 2
旅政办发〔2012〕21号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《2012年急救救护培训实施方案》的通知	5. 18
旅政办发〔2012〕22号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区2012年防汛抗旱指挥部成员的通知	5. 14
旅政办发〔2012〕23号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区“十二五”主要污染物总量控制工作计划》的通知	5. 24
旅政办发〔2012〕24号	旅顺口区人民政府办公室关于进一步加强城市流浪乞讨人员救助管理工作的通知	5. 16
旅政办发〔2012〕25号	旅顺口区人民政府办公室关于转发区国土资源分局《旅顺口区2011年度土地矿产卫片执法检查工作方案》的通知	5. 25
旅政办发〔2012〕26号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《大连市公共机构节能“十二五”规划》分解任务指标的通知	5. 21
旅政办发〔2012〕27号	旅顺口区人民政府办公室关于成立旅顺口区沿海经济带开发建设领导小组的通知	5. 25
旅政办发〔2012〕28号	旅顺口区人民政府办公室关于表彰旅顺口区生态文明村的通报	5. 28
旅政办发〔2012〕29号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区农村集体土地确权登记发证工作方案》的通知	5. 29
旅政办发〔2012〕30号	旅顺口区人民政府办公室关于旅顺口区安全生产委员会更名及成员调整的通知	5. 30
旅政办发〔2012〕31号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区集中开展安全生产领域“打非治违”专项行动实施方案》的通知	5. 31
旅政办发〔2012〕32号	旅顺口区人民政府办公室关于转发区动监局《旅顺口区“迎全运，保安全”瘦肉精专项整治工作方案》的通知	6. 6

旅政办发〔2012〕35号	旅顺口区人民政府办公室关于成立旅顺口区工程建设领域项目信息和信用信息公开工作领导小组的通知	6.15
旅政办发〔2012〕36号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《大连市创建国家公共文化服务体系示范区旅顺口区实施方案》的通知	6.18
旅政办发〔2012〕38号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区慢病综合防治工作领导小组的通知	6.25
旅政办发〔2012〕39号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区二〇一二年伏季休渔管理工作实施方案》的通知	6.28
旅政办发〔2012〕40号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区加强涉外敏感水域渔船管控工作实施方案》的通知	6.28
旅政办发〔2012〕41号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《〈中华人民共和国政区大典·辽宁分卷〉旅顺口词条编纂工作实施方案》的通知	7.2
旅政办发〔2012〕42号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区2012年度地质灾害防治方案》的通知	7.23
旅政办发〔2012〕43号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《第十二届全国运动会大连赛区旅顺口区组委会名单、办事机构及工作职责》的通知	7.6
旅政办发〔2012〕44号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区创建国家公共文化服务体系示范区工作领导小组的通知	7.10
旅政办发〔2012〕45号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区防治艾滋病工作委员会成员的通知	7.10
旅政办发〔2012〕46号	旅顺口区人民政府办公室关于成立旅顺口区收购待售房屋工作领导小组的通知	7.23
旅政办发〔2012〕47号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《大连旅顺口区青山保护规划》的通知	7.24
旅政办发〔2012〕49号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区深入推进消防安全网格化管理工作实施方案》的通知	7.31
旅政办发〔2012〕50号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《党的十八大消防安全保卫工作实施方案》的通知	7.31
旅政办发〔2012〕51号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区爱国卫生运动委员会成员的通知	8.9
旅政办发〔2012〕53号	旅顺口区人民政府办公室关于成立旅顺口区打击走私综合治理领导小组的通知	9.4
旅政办发〔2012〕54号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区粮油市场应急供应预案》的通知	9.6
旅政办发〔2012〕55号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区突发公共卫生事件应急预案》的通知	9.12

旅政办发〔2012〕56号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区处置重大动物疫情应急预案》的通知	9.12
旅政办发〔2012〕57号	旅顺口区人民政府办公室关于成立铁山街道一根管工程项目工作领导小组的通知	9.4
旅政办发〔2012〕58号	旅顺口区人民政府办公室关于下达旅顺口区2012年度主要污染物总量减排任务的通知	9.4
旅政办发〔2012〕59号	旅顺口区人民政府办公室关于调整大中型水库移民后期扶持工作领导小组成员的通知	9.7
旅政办发〔2012〕60号	旅顺口区人民政府办公室关于2012年区级重点实施项目推进工作有关事宜的通知	9.7
旅政办发〔2012〕61号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区机关和事业单位租赁非直管办公用房管理办法》的通知	9.13
旅政办发〔2012〕62号	旅顺口区人民政府办公室关于转发区商务局《旅顺口区成品油分销体系“十二五”发展规划》的通知	9.14
旅政办发〔2012〕63号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区处置重大森林火灾应急预案》的通知	9.18
旅政办发〔2012〕64号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区网络与信息安全应急预案》的通知	9.18
旅政办发〔2012〕65号	旅顺口区人民政府办公室转发连市公共结构节能工作领导小组《关于落实2012年中国城市无车日活动有关工作的通知》的通知	9.21
旅政办发〔2012〕66号	旅顺口区人民政府办公室转发大连市人民政府法制办公室《关于推行说理式行政处罚文书的通知》的通知	9.25
旅政办发〔2012〕67号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《2012年度大连市各区市县政府和先导区管委会工作绩效考评办法》的通知	10.10
旅政办发〔2012〕68号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区依法行政社会监督员制度》的通知	10.18
旅政办发〔2012〕69号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《大连市人民政府办公厅关于进一步做好重大行政处罚备案审查工作的通知》的通知	10.29
旅政办发〔2012〕70号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区街道文化站免费开放考核方案》的通知	11.15
旅政办发〔2012〕71号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区2013年青山生态系统工程建设实施方案》的通知	11.2
旅政办发〔2012〕72号	旅顺口区人民政府办公室关于表奖2012年旅顺口区青山生态系统工程建设先进单位和先进个人的通报	11.2

旅政办发〔2012〕73号	旅顺口区人民政府办公室关于印发迎接国家环保模范城市复核重点工作任务和责任分工的通知	11.5
旅政办发〔2012〕77号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区凤河治理工程项目工作办公室的通知	11.30
旅政办发〔2012〕78号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区重大食品安全事故应急预案》的通知	11.29
旅政办发〔2012〕79号	旅顺口区人民政府办公室关于印发《旅顺口区突发地质灾害应急预案》的通知	12.3
旅政办发〔2012〕80号	旅顺口区人民政府办公室关于区审计局开展城镇保障性安居工程跟踪审计的通知	11.28
旅政办发〔2012〕81号	旅顺口区人民政府办公室关于调整旅顺口区妇女儿童工作委员会组成人员的通知	12.7
旅政办发〔2012〕82号	旅顺口区人民政府办公室成立旅顺口区农村环境连片整治工作领导小组的通知	12.12
旅政办发〔2012〕83号	旅顺口区人民政府办公室关于转发《关于同意大连建源食品有限公司生猪屠宰经营项目复函》的通知	12.7

索 引

说 明

- 1、本索引采用主体分析方法，按索引词首汉语拼音字母次序排列（同音字按声调），首字相同的按第二字音序排列，以此类推。
- 2、大事记和附录的具体内容不做索引。
- 3、索引词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码。
- 4、索引词后的英语字母表示内容所在的栏。
- 5、部分索引词采用中心词或简称。

A

爱国卫生

安全保卫工作

安全保卫与行政管理工作

安全防范

安全供水

安全基础工作

安全生产

安全生产和维稳

安全生产监督管理

安全生产监管监察

安全生产培训教育

安体卫工作

B

白蚁防治

包裹业务

保健食品化妆品监管

保密工作

保险

保险业

报刊发行业务

北海街道

被征地农民社会保障

毕业生就业

边 防

编 制

编辑说明

编修《旅顺口区志（1986-2005）》

编纂《旅顺英模录》

编纂《中共旅顺口区地方史》

标准化监督管理

殡葬管理

播出发射

部分区委区政府文件

部门自身建设

C

春风吹拂 20 年

财 政

财税·金融

财政调控能力

财政管理监督不断加强

财政收入

财政收支执行平衡情况

财政预算执行审计

财政支出

参与社会管理创新

参政议政

参政议政

餐饮单位量化分级

餐饮服务食品安全

餐饮服务许可工作

餐饮服务业的基础管理与建设

残疾人扶贫救助工作

残疾人合法权益

残疾人教育培训

残疾人就业

残疾人康复服务

残疾人事业

残疾人托养照料工作

残疾人文体宣传活动

残疾人组织和队伍建设

藏品管理

产品开发

产品质量监督管理

产销衔接

产学研合作

产业集群

产业结构调整

产业经营

长城街道

陈列展览

城区供水规划建设

城区护林防火和绿化

城区科普工作

城市管理行政执法

城市化建设

城市社区建设

城市社区建设

城乡建设

城乡建设档案馆

城乡建设管理

出版《党史资料专辑》

出版《旅顺口区年鉴（2012）》

出版《旅顺图史》

出口创汇

传播红十字文化

创先争优活动

创先争优活动

创新服务

创新经济技术

创新经营及对外服务

创新项目工会组建模式

春风吹拂 20 年

春运工作

慈善救助

慈善募捐

慈善事业

慈善宣传

慈善义工

村改居工作

村级财务收支审计

村务公开和民主管理

村镇建设管理

村志编修工作

D

打造“同心”品牌

大力促进社会事业发展

大连东方亿鹏设备制造有限公司

大连海宴堂生物有限公司

大连华锐重工焦炉车辆设备有限公司

大连华锐重工起重机有限公司

大连理工计算机控制工程有限公司

大连绿晨果蔬专业合作社

“大连旅顺国家农业科技园区”获批

大连齐车轨道交通装备有限责任公司

大连荣华彩印包装有限公司

大连市广播电视大学旅顺分校

大连亚明汽车部件股份有限公司

大连医科大学

大连中远川崎船舶工程有限公司

大连中远川崎船舶工程有限公司

大项目和重点项目跟踪服务制度

大型宣传活动

代办电信业务

代理金融类业务

党 校

党的建设

党风廉政监督工作

党风廉政建设

党外队伍建设

党委班子和干部队伍建设

党务工作

党员教育和管理

档 案

档案利用

档案培训

档案学会

档案执法

得胜街道

德育工作

德育工作

登峰街道

低 保

地 震

地表水环境质量

地方税务

地理

地名区划

地下水环境质量

电网规划和改造

调整理顺工作机制

定岗定编

动迁工作

动物卫生体系建设

都市型现代农业

督查工作

督学工作

督政工作

对敌斗争工作

对外联络

对外文化交流

对外宣传与联络

E

2012年10月30日区政府常务会议

2012年2月28日区长办公会议

2012年2月8日区长办公会议

2012年4月12日区政府常务会议

2012年4月18日区政府常务会议

2012年5月11日区政府常务会议

2012年6月8日区政府常务会议

2012年8月17日区政府常务会议

2012年大事记

2012年旅顺口区高新技术企业名单

2012年人事任免名录

F

发挥人大街工委作用

发挥政法机关职能

发展规划

“发展绿色经济大讨论”活动

法规宣传

法律服务

法治政府建设

防火工作政府部门层层签订责任书

防疫

房产管理

房地产开发

房地产开发

房屋产权产籍管理

房屋动征收

房屋建筑

非公企业党建

伏季休渔管理

扶残助残工作

扶持民间组织发展

扶贫救济

服务工作

服务外向型经济发展

服务重点建设项目

附录

富民惠民工程

G

改善办学环境

概貌

干部队伍建设

干部教育培训

干部培训

干部选拔任用

港航

港航经营市场

港口规划建设

港口与口岸

高等教育

高等学校招生

高端服务业的建设与发展

高端装备制造业

高龄老人生活补贴

个贷管理

工程质量

工伤保险

工商行政管理

工商行政执法

工业

工业和信息产业

工业生产

工资福利管理

工作创新

公 安

公 路

公共文化建设

公路

公路建设

公路养护

公路运输

公民思想道德建设

公司债

公务员管理

公益事业

公有住房管理

供 电

供 水

供热管理

共青团旅顺口区委员会

固定资产投资

关心下一代工作

关注民生

管理机构

管理教育工作

管理培训及科普宣教

光荣街道

广播电视

广告管理

规划

规范服务

规范管理

规范管理

规范化建设

规范行政执法行为

规划编制

规划地籍

规划及建筑市场秩序

规划审批管理

规模工业

国防动员

国防工程管护

国际友好城市

国家公共文化服务体系示范区创建工程

国家环保模范城复核工作

国家基本药物质量监管

国家税务

国内贸易

国土资源

H

海 关

海岛管理

海关监管、加工贸易管理、征收关税

海水环境质量

海外联络工作

海洋环保

海洋经济建设

海洋综合管理

海域综合管理

函件业务

合同管理

和谐社会建设

和谐社区创建

红十字“救护大赛”

红十字会

“红十字家园”项目有序开展

宏观调控

后勤工作

后勤工作

花卉生产

环保创建

环保宣传

环境保护

环境保护

环境监察

环境卫生

婚姻登记

获得荣誉

J

机构编制工作

机关党建

机关事业单位社会保险

机关作风建设

机要业务

积极参与加强和创新社会管理

积极推进旅顺口区医疗资源信息平台建设

基本建设项目及动拆迁项目审计

基层组织建设

基础设施建设

基金预算收支执行情况

集市贸易

集邮业务

计量监督管理

纪检监察工作

纪委全会

技术改造

加大惠民投入

加大资金筹措和投入

加工贸易

加快建设“服务型”统计

加快推进社区卫生服务中心建设

加强低保管理

加强基层基础建设

加强区级医院重点专科建设及品牌学科发掘力度

加强全区物价管理

加强食品安全综合协调的监管和宣传

价格指数

监督管理

检察队伍建设

检疫

建区二十年发展成就

建设工程

建言献策

建筑安全

建筑和房地产业

建筑节能

建筑市场

建筑业

建筑业生产

奖励政策

交通安全保卫

交通安全管理

交通物流

交通运输业

交通秩序整顿

教 育

教师队伍建设

教学工作

教育督导

教育教学管理

教育培训

教育硬件建设

街区建设顺利推进

街志编修工作

节庆活动

金 融

进出口贸易

经济建设

经常性理论学习

经济概览

经济社会发展规划编制

经济社会发展规划执行

经济总量

精品工程建设

精神文明建设

救助超市

特困户危房改造

扶贫助学

就 业

居民消费

军队离退休干部管理

军队转业干部安置

军企共建

军事训练

军事志编纂工作

K

开发区和街道

开关揭牌

开门审案

开展“国门之盾”行动

开展工作评议

开展换届选举工作

开展全面工作调研

开展应急救护培训工作

科 技

科技计划项目

科技企业选介

“科技专家垄上行”活动

“科普四季歌”活动

科普和科技特派

科普及惠农项目

科普基地建设

科协第十二届科技周活动

科研咨政

客运质量服务年

空气环境质量

口岸管理

矿产资源

L

来信来访接待

劳动

劳动保障监察

劳动关系

劳动就业

劳动人事争议仲裁

劳务转移

老干部待遇

老干部管理

老年权益

养老机构

理论宣讲活动

理论研究

理论阵地建设

理性、严格、文明、公正执法

历史文化区建设有序推进

连心活动

廉政文化建设

粮食生产

辽宁蛇岛老铁山国家级自然保护区

辽宁省农业广播电视学校旅顺分校

烈士陵园管理

临时救济

林 业

林业和水利

林政管理

领导干部经济责任审计

流动人口

龙头街道

龙头企业

旅 游

旅顺博物馆

旅顺经济开发区

旅顺经济开发区成立 20 周年

旅顺口区妇女联合会

旅顺口区工商业联合会（旅顺口区贸促支会）

旅顺口区获全国农机安全监理示范窗口单位称号

旅顺口区科学技术协会

旅顺口区民主党派活动中心揭牌

旅顺口区人大常委会

旅顺口区人民法院

旅顺口区人民检察院

旅顺口区人民团体

旅顺口区人民武装部

旅顺口区人民政府

旅顺口区少年宫

旅顺口区社会主义学校揭牌

旅顺口区总工会

旅顺口区总商会法律维权服务中心成立

旅顺气候

旅顺日俄监狱旧址博物馆

旅顺图书馆

旅顺渔港简介

旅游促销

旅游效益

旅游业

落实低保政策

M

矛盾排查化解

秘书工作

民办教育

民办教育安全工作

民办教育管理团队

民间组织管理

民间组织监管

民生保障

民生工程

民生工作

民生建设

民事审判

民营企业关工委工作实现突破

民主监督

民主政治建设

民族宗教

牧业

N

内部建设

内涵发展

内宣工作

内资引进

纳税服务

能动司法

能力培养

农产品质量监管

农村电影“2151工程”

农村基层政权建设

农村文明建设

农机监理

农机培训

农机推广与研制

农机作业

农民教育

农民教育情况

农民体育健身工程

农业

农业标准化生产

农业产业化

农业产业化经营

农业产业结构调整

农业和渔业

农业机械

农业机械化

农业基础设施

农业技术培训

农业技术推广

农业经济

农业经济建设

农业科教工作

农资分销业务

P

排污收费

培训工作

普法和依法治理工作

普惠发展

Q

齐齐哈尔轨道交通装备有限责任公司大连研发中心

企业效益

企业注册登记

“企业一套表”统计改革工作有序推进

气 象

气象工作

气象和地震

强化队伍管理

青年就业创业

青年志愿者

青少年保护

青少年科技活动

区长办公会议

区法院任免名单

区划

区纪委书记、副书记、常委名录

区检察院任免名单

区人大常委会会议

区人大常委会组成人员

区人大领导名录

区人大任免名单

区人大重要会议

区人大自身建设

区十七届人大代表机关工委选区换届选举工作

区十七届人大一次会议

区委办公室

区委常委

区委常委会

区委领导名录

区委十四届三次全会

区委十四届四次全会

区委委员、候补委员

区委重要会议

区域规划

区政府常务会议

区政府领导名录

区政府区长、副区长

区政府任免名单

区政协八届一次会议

区政协领导名录

区政协主席、副主席、秘书长和专委会负责人

全国安全社区创建

全国文明城市创建复评

全民国防教育

全民国防教育

全运会曲棍球场建设工程

群团工作

群众文化活动

群众文化建设

R

人才

人才工作

人才工作站

人才开发与建设

人大代表工作

人大工作宣传

人大监督

人防（民防）指挥信息保障中心

人口

人口和计划生育

人民调解工作

人事编制

人事代理工作

融资实现重大突破

软环境建设

软环境建设年活动

软环境建设之“浮庸散奢”活动

S

“三安”工作

“三个一”工程三访三评大走访活动

三级网络服务农民

三涧堡街道

森林资源保护

商标管理

商品房销售

商业和服务业

商业开发

上市公司

设施改造

社 保

社会保障

社会管理

社会管理创新工作

社会监督

社会建设

社会建设

社会教育

社会经济统计资料

社会捐助

社会矛盾化解工作

社会民生事业

社会人员就业

社会生活

社会事业

社会稳定

社会宣传活动

社会宣讲

社区矫正和安置帮教工作

涉诉信访

深化人口普查成果

深化医药卫生体制改革

深入贯彻落实党的十八大精神 奋力开创旅顺绿色经济区建设的新局面

深入开展基层组织建设年活动

审 计

审判质效

生态文明建设

生态区建设

声环境质量

食品安全监督管理

食品监管

食品药品安全宣传

食品药品监督管理

史 志

史志·档案·博物馆

市场安全保障建设

市场整顿

市容环境卫生管理

市政管理

事业产业建设

事业单位管理

事业建设

蔬菜生产

双岛湾街道

“双学双比”活动

双拥共建

“双走双促”活动

水 利

水产品质量安全管理

水果生产

水利工程

水师营街道

税收

税收宣传

税收征管

税务稽查

司法理念

司法所规范化建设

司法行政

司法行政队伍建设

思想和作风建设

思想政治工作

诉讼监督

T

太阳沟历史文化区保护、修复和利用工程

特载

特色学校建设

特种设备安全监督管理

提高应急管理水平

提升交通服务理念

提升民办教育服务质量

体育工作

体制改革

铁路

铁山街道

听取和审议专项工作报告

通信

统计

统计队伍建设

统战工作

投资构成

投资总量

突发公共事件和应急管理

图书电影

土地出让

土地利用

推进医疗卫生体制改革工作

推进依法行政工作

推进重大项目建设

拓宽执法领域

W

外 事

外贸招商和旅游业

外宣工作

外资利用

完成两院资源整合

完成政府、人大、政协换届工作

“五大系统”建设进一步推进

“五好”关工委创建活动

完善应急管理体系

网络建设

网上办公业务

维护稳定

维权工作

维权工作

文化产业

文化产业发展不断推进

文化建设

“文化建设年”活动

文化市场综合执法

文化体育

文明创建

文明家庭建设

文体活动

文体建设

文物保护

文物建筑维修保护工作

文物征集与保护修复工作

污染物减排

无军籍退休职工管理

物价管理

物业管理

X

现代服务业建设

现代商业项目发展

乡村旅游

项目建设

项目牵引

项目审批

消 防

消费构成

小额贷款

校企合

新农村建设

新农村建设

新闻内宣

新闻外宣

新增进出口企业

信 访

信访

信访工作

信访工作机制

信访和查办违纪违法案件

信访秩序规范

信息工作和图书管理

信息化工作

信息联网

信息系统

刑事检察

刑事审判

刑事侦察

行风建设

行使任免权

行业安全监管

行业管理

行政服务

行政服务资源整合

行政工作

行政管理工作的

行政监察工作

行政审判

行政审批

行政投诉

行政执法

行政执法工作

畜产品安全

畜牧业

畜牧业发展

宣传促销

宣传工作

宣传教育工作

宣教工作

学前教育

学术研究与科研出版

学习培训

“小天使”救助及遗体捐献工作

Y

烟草队伍建设

烟草内管工作

烟草品牌培育

烟草企业基础管理

烟草专卖

烟草专卖管理

延伸服务

沿革

养 老

养老保险

药械不良反应监测

药械市场秩序整顿

业务指导

医疗保险

医疗卫生

依法行政

依法治税

义工工作

议决重大事项

银企联姻

银行

银行业

应急保障能力建设

应急管理

应急救援队伍建设

应急专家组建设

拥军优属

用地审批

优抚安置

邮 政

有线电视

渔 业

渔业生产安全管理

渔业生产管理

预防保健

预防职务犯罪

园林管理

园区建设

Z

在全市率先实现村务监督委员会全覆盖

造林绿化工作

战备建设

招商引资

招生就业

招生考试

阵地建设

争先创优

整理归档

正规化建设

政治建设

政策研究

政法成就

政法队伍建设

政法工作

政府法制

政府工作报告

政务公开

政协常委会议提要

政协旅顺口区委员会

政协重要会议

政治理论学习

政治协商

支持民主党派履行职能

知识产权保护

执法工作创新

执法监察

执勤训练

执行工作

职称评审

职业成人教育

植物保护与农药执法

治安管理

治安稳定

质量技术监督管理

质量监督“打假”工作

质量体系认证监督管理

中等学校招生

中共旅顺口区委员会

中国大连·旅顺四届美食文化节

中国电信股份有限公司旅顺口区分公司

中国联合网络通信有限公司大连市旅顺口区分公司

中国移动通信集团辽宁有限公司旅顺分公司

中小学教育

中心组学习

种植结构调整

种植业

种植业

重大活动保障工作

重大项目

重大项目选介

重点保护建筑

重点企业选介

重点专项资金审计

重视风险隐患排查

主题教育活动

主要出口企业选介

主要景区景点选介

主要招商活动

住房保障

住房公积金管理

住房公积金归集

住房公积金卡管理

驻区大学选介

专文

专项工作检查、视察、调研

资源管理

自然概况

自身建设

综 述

综合

综合改革

综合管理

综合经济管理

综合信息

综合主管部门及下属二级预算单位财务收支审计

组织部门自身建设

组织工作

组织建设