

学习贯彻五中全会精神 深入推进乡村振兴战略

战略

2020年12月

中共清河门区委书记 张俊成

同志们：

在我区深入贯彻党的十九届五中全会精神，奋力冲刺全年目标任务和收官“十三五”、开启“十四五”的关键时期，我很高兴与联络点南街村的同志们就学习贯彻五中全会精神和推进乡村振兴战略进行研讨交流。南街村的党建工作十分富有活力，在党员教育、党建项目建设和服务群众等工作中都是全区的标杆和旗帜，曾先后获得省先进党组织，市五星级基层党组织，区先进基层党组织等荣誉称号。而且，南街村“土地集约化经营”模式也在全市得到推广。今后要再接再厉，继续走前头、作表率，给全区乃至全市的乡村建设打样。今天，借这个机会，与同志们就以下三方面进行交流：一是准确把握五中全会的精神内涵；二是优先发展农业农村；三是强化党对农村工作的领导。

一、深入学习贯彻党的十九届五中全会，准确把握全会精神内涵

党的十九届五中全会是我们党在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启

的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议，是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处于关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的会议。对于学习贯彻十九届五中全会精神，我们要从以下五个方面来理解和把握。

一是准确把握新发展阶段的时代特征。习近平总书记明确指出，新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的阶段，这在我国发展进程中具有里程碑意义。我们要从三个方面来认识和理解：首先，要充分认识决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期，我国全面建成小康社会，经济实力、科技实力、综合国力迈上了新台阶。特别是今年，我国在疫情防控取得重大战略成果的基础上，即将如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，标志着我们向中华民族伟大复兴迈出了一大步，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。其次，要充分认识我国发展环境面临的深刻复杂变化。从国际看，世界百年未有之大变局进入加速演变期，国际环境日趋错综复杂，不确定性不稳定性明显增加；从国内看，我国已进入高质量发展阶段，但发展不平衡不充分等问题仍然突出。这些深刻复杂变化，给我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程带来了新矛盾新挑战。第三，要充

分认识开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略目标。《建议》从建设创新型国家、建立现代化经济体系、增强文化软实力等 9 个方面，明确了到 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标；从经济发展、改革开放、生态文明建设等 6 个方面，明确了“十四五”时期经济社会发展的主要目标，勾勒出了一幅基本实现社会主义现代化的美好画卷。

我们要按照中央对宏观形势的科学分析和精准判断，准确把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的前进方向，准确把握新时代新阶段高质量发展的时代主题，增强机遇意识、风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，牢牢把握战略主动，积极拓展发展空间。

二是准确把握新发展理念的实践要求。我们进入新发展阶段，开启现代化新征程，必须坚定不移贯彻新发展理念。《建议》明确了科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展、文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等 12 个重点领域的思路和重点工作，贯穿了贯彻新发展理念的主线，体现了高质量发展的主题。特别是《建议》在我们党编制五年规划建议历史上，第一次把创新摆在各项规划任务的首

位，进行专章部署，突出创新在我国现代化建设全局中的核心地位。这是党中央牢牢把握当今世界新一轮科技革命和产业变革的深入发展，重构全球创新版图，重塑全球经济结构带来的新机遇，强化推进创新驱动发展的重大战略举措。可以说，《建议》将新发展理念贯穿我国未来经济社会发展各领域和全过程，指明了美好蓝图的实现路径。

我们要把新发展理念作为一个有机整体来认识和把握，把新发展理念贯穿清河县转型振兴始终，重点突出创新在转型振兴中的核心地位，切实转变发展方式，固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动质量变革、效率变革、动力变革，形成扎实践行、一体推进、全面贯彻的生动局面。

三是准确把握新发展格局的战略构想。《建议》提出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出专题部署。习近平总书记在五中全会第二次会议上，作出了“构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计；是开放的国内国际双循环，而不是封闭的国内单循环；是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环”的“三个是、三个不是”重大论断，深刻阐明了新发展格局的战略构想和核心要义。构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段环境条件变化，审时度势作出的重大决策，是立足当前、着眼长远

的战略谋划。

贯彻新发展理念，必然要求构建新发展格局；构建新发展格局，必须坚定不移贯彻新发展理念。我们要从全局和战略高度来把握加快构建新发展格局的战略构想，既坚持把扩大内需作为战略基点，深化供给侧结构性改革，积极参与国内大循环；又在更高水平上扩大对外开放，主动参与国际循环，更好地利用国内国际“两个市场”“两种资源”，培育发展新优势，在构建新发展格局中实现更大作为。

四是准确把握共同富裕是社会主义的本质要求。我们知道，中国特色社会主义的本质要求是解放生产力、发展生产力，消灭剥削，消灭两极分化，最终达到共同富裕。规划《建议》首次提出把“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”作为远景目标，并对巩固拓展脱贫攻坚成果、改善人民生活品质、保障人民健康、创新社会治理等方面提出了一系列务实有力的举措，充分体现了以人民为中心的发展思想，全面彰显了我们党始终把人民的美好生活需要作为奋斗目标的价值追求。

我们要牢记党的初心使命和根本宗旨，牢记社会主义的本质要求，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实维护人民根本利益，倾心倾力排忧解难纾困，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

五是准确把握加强党的全面领导的根本保证。“十三五”时期，我国改革发展各项事业成就举世瞩目。中国特色社会主义的航船之所以能够乘风破浪、坚毅前行，根本在于习近平总书记的掌舵领航，根本在于党中央的坚强领导，根本在于中国特色社会主义制度的强大生命力和显著优越性。“十四五”时期乃至更长时期，我国经济社会发展将面临极其复杂的国际形势，面临一系列风险挑战。越是形势严峻复杂，越是发展任务繁重，就越需要全党全军全国各族人民更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，同心同德朝着全面建设社会主义现代化国家目标奋进。

我们要把加强党的全面领导作为“十四五”经济社会发展必须遵循的首要原则，健全和完善党委领导经济社会发展的体制机制，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，扎实落实党中央决策部署和省委工作安排，为推进新时代新阶段转型振兴提供根本保证。

二、贯彻新发展阶段的重大部署，优先发展农业农村，把解决好“三农”问题作为全区工作重中之重

党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远

景目标的建议》明确提出：优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。对此应怎么理解？如何实施？总体来看，要紧紧围绕新发展理念，落实高质量发展要求，走中国特色社会主义乡村振兴道路，并以实施乡村振兴战略为总抓手，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，在新发展理念引领下构建新发展阶段中农业农村新发展格局。

（一）积极提高农业质量效益和竞争力。提高农业质量效益和竞争力，落实的关键在于找准点、发准力、创造市场价值，即要以好的产品形成有效供给，创造出生产价值、产品价值，进而形成有效的业态，并通过有效的业态对接市场需求，促使生产价值、产品价值向市场价值转换，最终获得财富目标。

具体来说，要持续推进农业供给侧结构性改革，优化产业布局，持续稳定粮食生产，推动特色产业向优势区集聚，实现粮食安全和现代高效农业相统一，推动农业产业实现跨越式发展。着力推进农业产业链、价值链、供应链“三链同构”，打造系统有效的农业产业生态。

加强现代农业产业园建设，积极扶持小农户，通过发展社会化服务、完善与新型农业经营主体的利益联结机制等途径，帮助小农户加入现代农业产业链，实现小农户与

现代农业发展的有机衔接，铸牢农业产业链。

围绕引技术等出政策、定措施，重点抓好创新引领、质量提升和品牌培育，推进农业产业链提升。其中，品牌培育要遵循“人无我有，人有我特，人特我精，人精我唯一”理念，深耕具有创新性的品牌和产业业态。

抓好基础保障，稳定农业生产。提升源头供应质量和供给效率，着力建设高品质原料基地，促进高效种养业转型升级；培育体验农业、休闲农业、创意农业等新产业新业态，推动农村一、二、三产业融合发展，优化农业产业供应链。

（二）大力实施乡村建设行动。乡村建设行动是一项基础性工作。美丽乡村不能简单等同于乡村或村庄外表的改观，它本身蕴含着乡村经济、政治、文化、社会和生态文明的协调发展，蕴含着规划科学、生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的可持续发展内涵，其核心在于解决乡村发展理念、乡村经济发展、乡村空间布局、乡村治理、乡村人居环境、乡村生态环境、乡村文化的传承和实施路径等问题。

良好的建设有赖于良好的治理，因此要把夯实乡村基层治理基础作为固本之策，把治理体系和治理能力建设作为主攻方向，坚持把保障和改善农村民生、促进乡村和谐稳定作为根本目的，将“治”与“理”有机结合。建立健

全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队，以现代乡村治理生态构建共建、共治、共享的治理格局，走中国特色社会主义的乡村善治之路。

乡村建设归根结底是人的建设。目前普遍存在的村庄空心化等问题，就是典型的人员缺位问题，应从筑巢引凤以及事业平台打造两方面入手，真正营造出“请回来”和“留下来”的良好环境。为此，要构建乡村人才振兴的机制、模式与平台，推进职业农民、职业经理人、科特派、志愿者、人才培育引进等制度建设，并开展针对新型职业农民、新型管理型人才的培训，大力培养致富带头人。但要注意的，应造就一支高质量的、懂技术、懂市场的师资队伍，培训时要在产业链上培养实用人才，农民缺什么教什么，真正解决农民的实际问题。

（三）深化农村改革。应深化农村改革核心围绕建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，进一步完善城乡要素合理流动体制机制，打通要素进城与下乡通道，破解农村土地征收制度改革、农村集体经营性建设用地入市制度改革和农民宅基地使用制度改革等发展难题。引导更多的资金、管理、技术、人才等要素向乡村流动，推动新型城镇化与乡村振兴“双轮驱动”，促进城镇和乡村协调并进。

深化农村改革，主线仍然是处理好农民与土地的关系。要在巩固和完善农村基本经营制度的基础上，坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，促进共同富裕。在坚持集体所有制的前提下，巩固和完善农村基本经营制度，稳定土地承包关系，努力培育从事农业生产和服务的新型农业经营主体，同时还要聚焦激活农村土地要素和土地市场，不断探索创新土地股份合作经营的新渠道，提高土地要素配置效率。

积极探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”实现形式。完善农民闲置宅基地和闲置农房的相关政策，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，明确农民的各类资源资产产权，尤其是土地要素如何在市场经营活动中发挥作用，确保集体资产保值增值。积极运用确权成果，探索为土地经营权抵押贷款、承包地有偿退出、互换并地等提供有效支撑的途径，确保农民受益。

要坚持农村基层党组织的领导核心地位不动摇，积极探索村集体经济组织和村民自治组织协调配合、相互促进的有效机制。在改革中，应坚持从实际出发，因地制宜、分类施策，做到对症下药、量体裁衣，鼓励各地立足资源条件、经济社会发展阶段和区域发展战略定位。要始终坚持“耕者有其田”和确保土地利用效率两个基本原则，这是农村改革必须坚守的底线。

（四）推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。《建议》中专列一节部署了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重大任务。我理解，主要基于两点考虑。一个是脱贫群众收入还不高，就业还不稳定，还有不少收入略高于贫困线的边缘户，遇到波动或冲击，有可能返贫或致贫；另一个是脱贫地区历史上发展长期滞后，现在虽然摘了帽，但只是解决了基本问题，发展基础薄弱、自我发展能力不强的问题依然存在，推进乡村振兴的任务更重，需要继续给予支持。

因此，要重点关注脱贫地区和脱贫群众。一方面，用乡村振兴的办法来巩固脱贫成果、防止返贫，在脱贫地区接续全面推进乡村振兴，夯实发展基础，增强脱贫群众发展能力，对农村低收入人口搞好常态化帮扶，选择一部分脱贫作为乡村振兴重点帮扶。另一方面，要借鉴脱贫攻坚的办法推进乡村振兴，把脱贫攻坚形成的一套行之有效的打法经验移植过来，搞好领导体制、发展规划、政策投入、工作体系、考核机制等有效衔接，像抓脱贫攻坚一样抓乡村振兴。实现脱贫攻坚接续乡村振兴顺乎逻辑的演进发展，加快脱贫地区现代化建设。

（五）在构建新发展格局的大背景下，为实施乡村振兴战略赋能。以信息技术为核心的新一轮科技革命和产业

变革将会带来一系列颠覆性变化，新冠肺炎疫情也带来了新变量，这些将对我们农村产生深刻影响。因此，我们要在构建新发展格局中找到为实施乡村振兴战略的着力点。

从双循环的新发展格局来看，要促进农产品进城，着力加强以冷链为核心的农产品物流设施建设，增强对供应链关键环节的掌控能力。特别是要创新流通的方式和业态，用互联网扩大交易半径、降低交易成本。同时引导人才、资本、技术等下乡，畅通城乡要素流通。今年10月12日，省委书记张国清同志来阜调研时针对新邱赛道城提出了非常有建设性的要求，那就是在做顶层设计的时候，要在心里围绕赛事提前规划出一个完整的产业群。我们也可以据此举一反三，围绕我们的优势农产品，用互联网和大数据赋能，打造一个产品集散地和旅游服务圈，融合发展，以弥补克服传统发展模式单分散的缺点。

三、强化党对农村工作的领导

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。脱贫攻坚之所以取得伟大胜利，关键在于党的坚强领导、举全党全社会之力推进，习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，五级书记抓脱贫攻坚。全面推进乡村振兴，同样需要加强党的全面领导。要切实抓好《中国共产党农村工作条例》贯彻落实，把党的全面领导落实到乡村振兴各领域全过程。改革是乡村振兴的法宝，要以更大力度深化农

村改革，特别是争取在农村资源要素市场化配置上有个大的突破，解决好“钱地人”的问题，进一步激活农村资源要素，激发乡村全面振兴的内在活力。要落实书记抓乡村振兴的领导责任，把主要精力放在“三农”工作上，当好乡村振兴“一线总指挥”，真正把农业农村优先发展总方针转化为具体的政策举措，集中资源、增加投入，为乡村全面振兴提供坚强政治和组织保障。

同志们，“十四五”时期，是全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化的关键时期。只要我们认真落实五中全会部署要求，全面实施乡村振兴战略，围绕这些实事行动起来，坚持不懈、扎实奋斗，农业农村现代化一定会顺利推进，清河门的村容村貌一定会发生巨大变化，形成农业强、农村美、农民富的农业农村发展新格局。