

政府工作报告

——2017年12月5日在皇姑区第十八届

人民代表大会第一次会议上

代区长 李盛

各位代表：

现在，我代表皇姑区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年政府工作回顾

过去的五年，是我区发展进程中极不平凡的五年。我们在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持稳中求进的工作总基调，迎难而上，开拓进取，圆满完成“十二五”规划，顺利实施“十三五”规划，谱写发展新篇章。

——综合实力迈上新台阶。五年来，地区生产总值年均增长4.9%，服务业增加值年均增长4.2%，一般公共预算收入年均增长4.06%，税收收入年均增长2.97%，社会消费品零售总额年均增长7%。民营经济增加值^[1]占地区生产总值的比重达到54.3%。社会投资亿元以上在建项目45个，已累计完成投资637.7亿元。

中粮广场、中海广场、乐天百货、沈阳天地、利星行广场一期等 23 个项目竣工交付。积极推动 60 宗盘活存量土地攻坚工作，逐个销号完成 11 宗土地攻坚任务。获得全国第三届国土资源节约集约模范县（市）^[2]荣誉。

——产业调整实现新成效。现代服务业提速增效，金融机构达到 339 家，增长 90.4%，抚顺银行沈阳分行、中国平安人寿保险辽宁分公司、韩国友利银行沈阳分行等重点企业入驻我区。军民融合产业发展迅猛，君威军民融合智慧产业园、航空技术军民融合产业园等园区投入运行，成立全省首个“军民融合产业发展联盟”，入盟单位达到 136 家，区域内军民融合产业增加值达到 30 亿元，军民融合产业在全市领先。科技文化产业加速布局，28 家企业分别进入市科技小巨人和高新技术企业培育库，32 家高新技术企业累计实现产值收入 395 亿元。电子商务交易额达到 60 亿元，93 家企业入驻电商产业园、中国装备制造工业设计中心、沈阳名仕中小企业双创基地。连续荣获全国科技进步先进城区。万科怡园高端医养产业园项目成功落地，建成后将提供高端医养结合床位 100 余张。东北簋街、鲤鱼门等 10 条特色街，年接待游客 500 万人次。

——首府新区释放新活力。沈阳首府新区正式获批省级经济开发区。五年来，共征收土地 289 万平方米，出让 108 万平方米，收益 27.3 亿元。新区基础设施建设投资 1.83 亿元，新建及维修改造道路 10.7 公里，新建排水管线 10 公里，陵园街南段贯通工

程、怒江北街延长线开工建设，极大提高了南北通行能力。改造七二四明渠，建设休闲健身带，修建槐园、太极园，完成北部功能区日处理 1500 吨污水处理工程。开发建设了总建筑面积 500 万平方米、总商业建筑面积 99 万平方米的华润置地广场、金地悦峰等 14 个重点项目，完成投资 222 亿元。

——城市面貌发生新变化。累计投入 5.9 亿元，新开通市政道路 15 条，改造道路 101 条，完成 109 个亮化工程。整体提升改造集文化、旅游、商业服务为一体的舍利塔公园，改造北塔、碧塘、克俭 3 座公园。新增绿地面积 3 万平方米，人均绿地面积达到 22 平方米，高于全市平均水平的 2.5 倍。集全区之力开展全国文明城市创建工作，全力推进“三城联创”^[3]，开展垃圾村、占压燃气管线、露天烧烤、环境卫生整体提升等专项治理。完成 22 个“三网改造”^[4]配套改造工程。对 43 台大吨位燃煤锅炉实施脱硫除尘设施改造或拆除联网改造，拆除 10 吨以下燃煤锅炉 509 台，拆除数量位居全市首位；拆除各类违章建筑 70 万平方米；清理各类占道经营 4.6 万处；抗霾攻坚工作取得明显成效。

——民生福祉有了新改善。民生工程建设累计投入 22.6 亿元，完成 63 件民生实事，突出解决涉及群众切身利益的实际困难。人居环境有效改善，全面实施棚户区和危旧房改造工程，惠及居民 1.9 万户，建设 145 万平方米的 34 个回迁房项目，涉及居民 8610 户。对老旧小区实施“暖房工程”^[5]，改造楼房 1060 栋、462 万平方米，惠及居民 15 万户。完成 115 个点位的老旧小区改造工程，

惠及居民 7 万户。就业保障水平逐年提高，城镇居民人均可支配收入从 28449 元增加到 41912 元。完成实名制就业 14.5 万人，城镇登记失业率始终控制在 3% 以内，始终保持零就业家庭动态为零。养老保险个体征缴 60.8 亿元，基本医疗保险参保人数达到 65 万人，失业保险参保护面 14 万人，低保群体兜底保障得到落实。教育事业全面发展，组建 7 个一体化式教育集团^[6]，5 个共同体式教育集团。完成 23 所中小学的教学楼、综合楼、体育馆建设工程，总建筑面积 20 万平方米，成为国家义务教育发展均衡区。文体卫生事业快速发展，健全“医联体”^[7]诊疗体系，与 3 所三级甲等医院签订 9 家医联体合作协议，成功创建省慢性病综合防控示范区。公共体育场地设施面积达到 181 万平方米，举办首届全民健身运动会。强化社会治安综合治理、信访、食品药品监管、安全生产、消防、应急管理等工作，连续十一年被评为省级平安区。

——政府自身建设得到新加强。坚持依法行政，自觉接受区人大的依法监督，主动接受区政协的民主监督，注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等群众团体的作用。办理人大代表建议 972 件、政协委员提案 842 件，办复率 100%。行政体制改革不断深化，理顺集约管理职能，组建市场监督管理局、行政执法市容局、卫计局、营商局、公共服务中心；将区法制办公室纳入政府组成部门序列，成为全市唯一一家省政府立法基层联系点；完善资本运作和投融资体系，组建金融国资办、土地储备整理中心、公共资源交易中心。实施“多规合一”

^[8]改革，完成行政审批、房产交易、劳动就业审批服务大厅“三厅合一”，五年来，受理审批事项17.2万件，新办企业9000余户。推进行政审批“最多跑一次”改革^[9]，共梳理事项161项。建设皇姑区企业服务中心，探索工商、国税、地税“三所合一”，打造涉企“一站式”服务基地。深入开展党的群众路线教育实践活动，推进“两学一做”学习教育^[10]常态化制度化。认真落实中央巡视“回头看”整改任务，深刻汲取辽宁拉票贿选案的沉痛教训，落实中央“八项规定”^[11]，干部队伍廉洁从政意识不断增强。

重新整合、组建了十个功能区，功能不断完善，特色不断彰显，面貌“五年大变样”。实现省、市双拥模范区“八连冠”。人才引进、统计保障、档案管理工作得到加强，民族团结、老龄服务、红十字会救助、关心下一代工作取得新成绩，武装、审计、宗教、外事、人防等工作都取得了可喜进步。

回顾五年以来的工作，我们在抢抓机遇、迎接挑战中取得了令人欣喜的成绩，也积累了弥足珍贵的经验。

——抢抓机遇、推动发展为第一要务。五年来，我们在跨越赶超道路上抢先布局，坚定不移地贯彻新发展理念，以更高的站位、更宽的视野，抢抓新一轮东北振兴的重大战略机遇，主动适应经济新常态^[12]带来的倒逼压力，稳增长、调结构，加快产业转型升级，不断掀起新产业发展、项目推进、城市建设热潮，形成干事创业、竞相发展的生动局面。

——创新理念、加快改革为强大动力。五年来，我们在开拓

创新的道路上率先突破，坚持以思想大解放推进发展，投身沈阳转型创新发展进程中，创新方式破解难题，全面深化经济、社会、行政管理领域各项改革，积极创新投融资、财税、城市管理等体制机制，增强发展动力。

——改善民生、增进福祉为最大责任。五年来，我们在执政为民道路上倾心服务，深入贯彻以人民为中心的发展思想，扎实推进双创^[13]富民、就业惠民、社保安民，增进民生福祉。坚持量力而行、尽力而为，大幅增加民生和社会事业投入，让发展成果惠及全区人民，让幸福感在家门口升级。

——崇尚实干、狠抓落实为根本保障。五年来，我们在团结实干道路上发力用力，坚持埋头苦干、实干兴区，把心思用在干事业上，把精力放在抓落实上，把功夫下在求实效上，切实增强担当意识、服务意识、责任意识，改进机关作风，凝聚全区的智慧和力量，共同推动经济社会加快发展。

各位代表，五年来，我们坚持贯彻落实区委战略部署不懈怠，把党的要求体现到政府工作的方方面面，保持了心齐、气顺、风正、劲足的工作局面，取得了可喜成绩，这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是全区各级干部群众开拓创新、团结奋斗的结果。在此，我谨代表皇姑区人民政府，向各位代表和委员，并通过你们向全区广大干部群众、人民解放军驻区部队、武警官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派爱国人士和人民团体，向驻区各单位，向支持皇姑发展的海内外各界人士，表示崇高敬

意和衷心感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我区经济社会发展中主要问题和困难是发展不平衡不充分的问题。具体表现在：一是区域经济发展速度不够快，经济规模偏小，经济总量只占全市总量的 7%；产业转型不到位，经济对房地产业和传统服务业的依赖度仍然较高，重大产业项目只占全市的 6.4%。二是财政保障能力还不适应民生和城市建设的需要，基础设施建设薄弱，欠帐较多。三是营商环境还不够优，公务员队伍服务意识、服务水平还需进一步加强；四是作风建设还需要进一步提升，创新精神、敢于担当、勇于作为的作风还不够强，想干事、干成事的能力和决心仍需提高。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施，认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标和主要任务

各位代表，党的十九大开启了决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗的新征程。“新时代要有新气象，更要有新作为。”随着国家全面振兴东北老工业基地战略的持续深化，沈阳经济区建设步伐加快，沈阳作为国家全面改革创新试验区^[14]、自主创新示范区^[15]、自由贸易试验区^[16]的战略优势凸显。我们要牢牢抓住历史契机，挖掘科技创新资源丰富、历史文化底蕴深厚的基础优势，发挥环省府、北站北、长江街比较优势，拓展首府新区建设的空间优势，找准新方位、谋划新举措、推动新发展、戮力新奋

斗，当好新时代的实干家。我们更要在全区已经凝聚强大力量、迈出坚实步伐的基础上，坚持发展第一要务，决胜全面建成小康社会，让人民群众过上更加幸福美好的生活。

今后五年政府工作的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，增强“四个意识”^[17]，坚定“四个自信”^[18]，统筹推进“五位一体”^[19]总体布局，协调推进“四个全面”^[20]战略布局，全面落实新发展理念^[21]和“四个着力”^[22]“三个推进”^[23]，坚持稳中求进工作总基调，坚持发展第一要务，聚力创新、聚焦富民，全面深化改革，增进民生福祉，积极促进产业转型、城市转型、社会转型，坚持“只有干出来的精彩、没有等出来的辉煌”的工作理念，努力把我区建设成为科教基础雄厚、知识人才密集、智慧功能完善、文化品位提升、创新动力强劲的“‘五型’城区^[24]、美丽皇姑”。**

坚持以人民为中心，就是我们的价值追求；人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标；让人民满意，就是我们的努力方向。今后五年，新一届政府将着力做好以下工作：

——着力推动转型发展。坚持以科教为基、以知识为源、以智慧为用、以文化为魂、以创新为核，推进“五型”城区融合发展。把项目建设作为总抓手和着力点，推进供给侧结构性改革^[25]，以现代服务业为主导产业，优先发展科技文化产业、军民融合产业、中高端医养健康产业，打造千亿级新兴特色产业集群。到 2022

年，地区生产总值年均增长 7%；一般公共预算收入年均增长 5%；固定资产投资年均增长 5%；社会消费品零售总额年均增长 7%。

——**着力改善民生福祉。**坚持聚焦富民，推进教育、医疗、养老、文体等社会事业全面进步，基本建立公共服务体系。进一步拓宽信访渠道，下大力度解决涉及群众切身利益，事关社会安全稳定的历史遗留问题。城市基本养老保险覆盖率达到 90%以上，医疗保险覆盖率达到 95%，建成全国现代化教育强区。

——**着力提升城市品质。**坚持精准规划、精致建设、精细管理，加快老城有机更新，推进新区开发建设，打造宜居、宜业、宜游的“美丽皇姑”。坚持保护优先，实施生态保护和修复工程，环境空气质量达标率不低于 80%，细颗粒物（PM2.5）浓度下降到 58 微克/立方米。坚持历史传承，串联整合历史文化资源，全面提升皇姑文化软实力。

——**着力深化体制改革。**加快转变政府职能，进一步深化行政管理体制改革，出实招、重实干、求实效，建设服务型政府。推进干部作风转变，为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责，促进干部“想为、敢为、勤为、善为”，鼓足干劲、大干实干。

今后五年，我们的发展取向、工作导向、奋斗指向，更加鲜明、更加突出、更加集中，这就是：**坚持“只有干出来的精彩、没有等出来的辉煌”的工作理念，始终以人民满意为标准，加快建设“‘五型’城区、美丽皇姑”。**我们要在市委、市政府和区

委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督帮助下，进一步增强政治定力、创新活力、改革动力、攻坚能力，努力奋斗、矢志不渝，推动区域发展再创新辉煌！

三、2018 年主要工作任务

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神，决胜全面建成小康社会的关键年，也是建设“‘五型’城区、美丽皇姑”的重要一年。我们将按照区委的统一部署，咬定目标，狠抓落实，大干快上，决战决胜，实现主要预期目标是：地区生产总值增长 7%；服务业增加值增长 7.5%；固定资产投资增长 12%；一般公共预算收入增长 5%；社会消费品零售总额增长 8%；城镇登记失业率低于 3%；城市居民人均可支配收入增长与经济增长同步。我们将重点做好七方面的工作：

（一）突出“项目为王”^[26]，加速推动首府新区发展

大力实施项目建设攻坚行动，以项目稳定经济增长，以项目助推转型发展，加快培育区域发展的核心增长极。

推进重大项目。强化项目“五个一批”分类管理^[27]，实行“五个一”包保机制^[28]和“五个一”调度机制^[29]，全力推进 24 个市级重点项目建设、6 个回迁房项目建设、47 个区财政投资基础设施项目建设。实行问题解决机制^[30]，推动 27 个招商引资在谈项目落户，转化 16 个储备项目，实现项目总量和质量双突破。

打造精品新区。深化开发区管理体制改革，创新制度机制，理顺职责关系。力促投资 20 亿元以上的产业项目落户首府新区。

加大对“沈阳名仕中小企业双创基地”扶植力度，力争入驻科技类企业达到40家，进一步推进航天12院军民融合小镇园区建设。推进陵园街南段贯通、怒江北街延长线等工程项目，探索重点路段地下综合管廊工程建设。完成首府新区范围内约350万平方米土地规划调整。推进以PPP模式^[31]实施土地整理工作。

加强招商力度。优化招商引资工作机构和管理体制，落实好振兴实体经济若干政策措施，调整皇姑区招商引资政策，吸收新产业、新企业、新技术。开展“三引三回”^[32]活动，以感情吸引人才，以人才带动项目，以项目支撑发展。加大京沈对口合作招商力度，加强对长三角、珠三角、京津冀等区域的招商强度，加深对欧美、日韩、东南亚、香港、台湾等国家和地区的招商广度，力争引进高质量内外资项目。

强化要素保障。加快存量储备地块征收进度，解决“净地不净”遗留问题。组建区域投融资平台，积极探索多元化拓展融资渠道，加强银企对接。积极帮助企业解决资金需求，培育新的财税增长点，促进财政收入稳定增长。

（二）突出优化升级，强力助推产业转型发展

大力实施产业转型升级行动，加快培育新动能，确立以现代服务业为主导产业，优先发展科技文化、军民融合、中高端医养健康等产业。

加快发展现代服务业。围绕发展提速、比重提高、层次提升，以“九大商圈”^[33]空间和四大重点集聚区^[34]建设为依托，大力发

展科技服务、文化旅游、教育培训、金融保险、现代商贸商务、中介服务、商业地产等现代服务业，提高现代服务业在地区生产总值中的比重。发挥长江街、东北簋街、星吧街等特色街品牌优势，实现特色化、高端化发展。

培育壮大军民融合产业。以“军民融合产业发展联盟”为依托，入盟单位增加 20%，创建军民融合深度发展创新示范核心区。着力建设航空技术、君威、装备器材防护等六大军民融合园区，推动省轻科院、航天新乐、四维图新等单位力争打造 2 个新的军民融合技术产业园。规上工业企业中再增加 2 户军民融合企业，规上企业军民融合总产值增长 10%以上。

加速推进科技文化产业。积极争取清华控股等第三方合作，做长科教服务产业链。推进 601 所金属材料 3D 打印（增材）技术产业化发展。加快建设中信泰富优质商业街区项目，力争入驻 50 家企业。做好沈阳电商产业园服务扶持，推进软件出口基地等传统孵化器转型升级。密切跟踪辽大科技园双创基地建设，争取申报成为省级孵化器。推进“文化+产业”融合，催生文商旅融合，把非遗文化集聚转化为产业优势。

培养扶持中高端医养健康产业。支持社会资本与辽宁中医药大学、辽宁中医医疗康复中心、辽宁省中医研究院等开展合作，加快中医预防、养生保健服务体系建设。培养扶持养老金融、养老科技、养老器械等产业，复制万科怡园高端医养健康示范项目经验，重点引进以会员制养老服务为特色的养老地产项目。

（三）突出创新驱动，打造经济增长新形态

大力实施平台载体拓展行动，发展总部经济、楼宇经济、平台经济等具有集约型、高密度为特点的创新型经济形态。

做强总部经济。建立总部企业招商名录，重点吸引国内外 500 强企业入驻。聚焦北站北和环省府周边地区，支持符合区域空间布局和产业规划总部大厦建设。全力推进北京华联东北区域总部、新华保险、浙商银行等总部项目落地。

做优楼宇经济。实施税收亿元楼宇培育计划和商务楼宇微改造计划，加快发展环省府、北站北、长江街以及西部地区等楼宇集聚区域，推进凤凰商务中心等楼宇经济项目。鼓励支持企业和创客团队将有条件的存量闲置楼宇改造成创客空间、创客工厂，盘活中信泰富、中粮、华联等闲置楼宇。

做实平台经济。扶持辽宁中合农产品交易平台、峰云网旅行平台等行业集聚平台发展，引导带动相关产业集群集聚发展，形成“平台集聚—企业集聚—产业集聚”的良性循环。

（四）突出服务导向，打造国际化营商环境

大力实施营商环境优化行动，在改善政府服务、改善环境条件、改善要素配置上下功夫，努力打造国际化营商环境。

推进公共服务平台建设。成立皇姑区生产促进中心，打造综合性服务平台。鼓励域内企业采取“1+1”注册模式，设立自贸试验区皇姑服务平台。完善皇姑区重点企业个性化定制服务机制，开通“政企通”互动平台。开展好“企业服务日”活动，全方位

解决各类专业服务问题，建设中小微企业专业服务平台。

推进产业服务平台建设。实施人才引进培养行动，通过严格落实《沈阳市建设创新创业人才高地的若干政策措施》，制定落实财税、户籍、居住、教育、配套等方面的激励政策和扶持措施，吸引更多国内外高层次创新人才和团队创新创业，建设创新人才聚集平台。通过政府引导、市场化运作、统筹规划、共建共享提供综合服务，搭建科技成果转化交易、科技创业服务平台。

推进审批服务平台建设。建成新政务服务中心，推行“一站式”服务，实现行政审批事项办结时限，不超过国家法定时限的40%，打造“三位一体”的审批服务中心。推进“多规合一”联合审批改革，将各类项目全面纳入全市统一的空间信息管理平台。

推进商事制度改革综合平台建设。深化“放管服”^[35]改革，大力推进“最多跑一次”改革。全面推行企业登记信息“双告知”^[36]制度，完善“双随机、一公开”^[37]机制，实施统一的个体工商户市场准入标准。完善互联共享的公共信用信息平台，健全企业守信激励、失信惩戒机制。健全联系服务企业长效机制，落实“降成本”举措和产业扶持政策，构建“亲”“清”新型政商关系。

（五）突出改造环境，提升城区品质和管理能力

坚持城市内涵式发展，优化规划布局，完善城市功能，提升城区品质，提高治理水平，增强吸引力、竞争力和影响力。

实施公共基础设施提升行动。全力完成当年投资 4.22 亿元的 26 项城建计划。实施华山路、怒江街、金山南路等 12 条道路

改造工程。建设雷锋广场，实施 10 块绿地提升改造工程。推进岐山中路、嘉陵江街等 33 处积水点改造工程。加快污水和垃圾分类处置设施、海绵城市建设，提高排污标准和环保设施利用率。启动新一轮三年棚户区改造工作，完成全年 700 户改造任务。

实施环境整治提升行动。推进城市管理综合执法体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。全面拆除违章建筑，实施背街小巷、露天烧烤、环境卫生整体提升等专项治理行动。实施抗霾攻坚行动，加大燃煤锅炉脱硫除尘设施监管力度。实现一二级街路机械化清扫作业率达到 95%以上，逐步向三四级街路延伸。对北陵大街、黄河大街等 20 条精品街路、13 座桥梁实行“五位一体”巡回作业^[38]。

实施智慧城区提升行动。完成区级数字化城管平台的智慧化升级改造。实行城市管理民生诉求网格化管理，将民生诉求、城市管理、应急指挥、智慧社区等系统纳入皇姑区公共服务信息共享平台，形成市、区、街一体化的城市管理精细化监督、指挥、处置三级管理体系。

实施文化品质提升行动。充分挖掘新乐遗址、舍利塔、清昭陵等历史人文景观的文化内涵。保护和活化历史文化资源，形成一批具有较高知名度和欣赏价值的历史文化景观。推进“文化+城市建设”，将文化元素融入城市空间和公共服务设施，形成独特的文化形象标识系统。

（六）突出统筹协调，全力改善民生福祉

以群众需求和满意为导向，坚持共建共享，让更多的发展成果惠及群众，提高人民生活品质。

广覆盖推进社会保障。实施创新环境提升行动，依托皇姑区青年“双创”中心等平台，通过创业贷款补贴等方式，引导大学毕业生就业创业，返回生源地高校毕业生就业率达到 90%，困难家庭大学毕业生 100% 就业。积极推进养老、医疗、失业和工伤保险扩面工作，加大养老基金收缴力度，落实劳动保障政策措施，维护劳动者合法权益。开展精准扶贫、精准脱贫，保障低收入群众基本生活。高度重视“三农”^[39]工作，推进村屯改造，加强失地农民保障。

优质化发展社会事业。实施公共服务完善行动，积极推进普惠性幼儿园建设，推动义务教育优质均衡发展，部分学校达到三星级数字校园^[40]建设标准。制定皇姑区义务教育阶段学籍管理办法。完成社区卫生服务中心中医诊疗区建设，促进 70% 的社区卫生服务中心建成紧密型医联体运营模式。把区文化馆、图书馆、少儿图书馆打造成省市一流的区域性文化交流平台和窗口。全力做好第九轮“双拥模范区”创建工作。

全方位加强社会治理。实施服务重心下移行动，加强街道政务服务中心标准化建设，探索职能部门的派出机构属地管理或双重管理模式。实施网格服务重塑行动，加快推进城市管理网、社会服务网、社会治安网“三网”融合，做实做强社区网格。实施驻区单位共建共管行动，引导驻区党政机关、企事业单位积极参

与地区建设。实施社区治理创新行动，健全以社区党组织为核心、社区居委会为主体、社区服务站为平台、社区社会组织和驻区单位共同参与的新型社区治理体系。继续扩大老旧小区自我服务管理试点，基本实现老旧小区自我服务管理全覆盖。打造阳光透明、便捷高效的信访服务平台，深入实施“融冰行动”。拓宽“七五”普法^[41]渠道和途径，设立区级公共法律服务中心，扩大法律援助覆盖面。创建国家食品安全示范城市，保障群众饮食用药安全。健全防灾安全风险管控和隐患排查治理防控体系，坚决遏制重特大安全事故。深化社会治安综合治理，加强应急管理机制建设，确保各类突发事件及时有效处置。

（七）突出自身建设，致力建设人民满意政府

把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，在学懂、弄通、做实上下功夫，以大学习、大宣传、大调研、大实践推动大振兴。

着力建设法治政府。积极支持人大代表、政协委员开展工作，更加自觉地接受人大的依法监督和政协的民主监督，重视新闻舆论、社会公众监督，提高政府公信力。建立健全科学民主决策机制，规范决策权限，完善决策程序，确保各项决策合法合规、符合民意。深化政务公开，加强诚信建设，推进行政权力公开透明运行，保障人民群众对政府工作的知情权、参与权、监督权。

崇尚实干狠抓落实。大力弘扬“马上办”“钉钉子”精神，以永远在路上的毅力和韧劲转变作风，进一步强化不进则退、慢

进也是退的危机感和紧迫感，强化责任担当，干在实处。用好绩效考评“指挥棒”，坚持严格督查、严肃问效，将正向激励和反向问责贯穿各项工作全过程。做坚定理想信念、强化政治责任、全面增强本领、狠抓工作落实的表率，保持奋发有为的状态，强化尽心竭力的干劲，拿出勇于担当的气概，推动各项工作取得扎扎实实的成效。

大力加强廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格执行《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》，全面落实“一岗双责”^[42]，加强干部作风转变。坚持厉行节约，精文简会，从严控制“三公经费”^[43]，把有限的财力用在促进发展、改善民生上。严格用制度管权管事管人，加强财政资金、土地管理、工程建设、招投标等重点领域的监督。

各位代表，清谈误国，实干兴邦。我们将在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，紧密团结和依靠全区广大干部群众，锐意进取，埋头苦干，为全力开创建设“‘五型’城区、美丽皇姑”新局面而努力奋斗！

名词解释：

[1]民营经济增加值：民营经济是私营企业（含私营独资、私营合伙、私营有限公司、私营股份有限公司）加个体工商户加农民专业合作社。全区增加值总额减国有、集体企业增加值减外资企业增加值。

[2]全国第三届国土资源节约集约模范县（市）：是经国务院主管部门批准、由国土资源部组织开展的一项国家级达标评比表彰活动，旨在贯彻节约资源的基本国策，落实节约优先战略，动员社会各方力量，全面节约和高效利用资源，推进节约集约模式创新、技术创新、制度创新和管理创新，提升国土资源节约和综合利用水平，推动经济发展转型升级，促进生态文明建设，实现经济社会可持续发展。2015年6月至2016年5月，创建活动面向县（市）人民政府开展了第三届国土资源节约集约模范县（市）评选。

[3]三城联创：创建国家卫生城市、国家健康城市、国家食品安全示范城市。

[4]三网改造：供水、供气、供热管网改造。

[5]暖房工程：主要包括对墙体维护结构进行改造，对楼梯间门窗改造、外墙及楼梯间粉饰、供热系统改造等。经过测算，工程可以使居民室温平均提高5℃。

[6]教育集团：将一所名校和若干所学校组成学校共同体（名校集团），以名校为龙头，在教育理念、学校管理、教育科研、

信息技术、教育评价、校产管理等方面统一管理，实现管理、师资、设备等优质教育资源的共享。名校和各校之间既有统一的协调和管理，以保证同样的教育品质，各校之间又相对独立，追求各自的办学特色，实现互惠互助，共同成长。

[7]医联体：三甲医院与社区二级医院和社区服务机构组成联合体，实现双向转诊。三级医院投资建设远程会诊，免费给区级医院培养人才、上级医师多点执业，建立家庭病房，将区级医院整体医疗水平进行提升，老百姓在家门口享受最好的医疗资源。

[8]多规合一：将经济社会发展规划、城市空间规划与土地利用总体规划编制、实施融合起来，更广泛的“多规融合”还包括环保、文化、教育、体育、卫生、绿化、交通、市政、水利、环卫等专业规划。进一步完善空间规划体系，实现发展目标、空间坐标、用地指标“三标”衔接，建立统一的空间信息管理平台，真正做到一张图管控，从根本上解决因规划冲突而造成的环境破坏、资源浪费和效率低下等问题。

[9]“最多跑一次”改革：指群众和企业到政府部门办理行政审批或者政务服务事项，申请材料齐全、符合法定情况下，通过“最多跑一次”就能把事情办好，“最多跑一次”包括通过政务服务网不用上门的事项包括在里面。

[10]“两学一做”学习教育：学习共产党党章党规，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。

[11]八项规定：2012年12月4日，习近平总书记主持召开

中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

[12]经济新常态：经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期的三期叠加。主要特征为中高速、优结构、新动力、多挑战。

[13]双创：大众创业、万众创新。鼓励地方设立创业基金，对众创空间等办公用房、网络等给予优惠；对小微企业、孵化机构等给予税收支持；创新投贷联动、股权众筹等融资方式；取消妨碍人才自由流动、自由组合的户籍、学历等限制，为创业创新创造条件；大力发展第三方服务，加强知识产权保护，打造信息、技术等共享平台。

[14]国家全面改革创新试验区：按照《关于在部分区域系统推进全面改革创新试验的总体方案》，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳成为改革试验区域。

[15]自主创新示范区：经中华人民共和国国务院批准，在推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。2016年4月12日，国务院批复郑洛新国家高新区、山东半岛国家高新区和沈大国家高新区，建设国家自主创新示范区。

[16]自由贸易试验区：在国境内关外设立的，以优惠税收和海关特殊监管政策为主要手段，以贸易自由化、便利化为主要目的的多功能经济性特区。在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸试验区。

[17]四个意识：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

[18]四个自信：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

[19]五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

[20]四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

[21]新发展理念：实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

[22]四个着力：着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生，是以习近平总书记为核心的党中央为新一轮东北振兴指明的新方向、提出的新要求，是贯彻落实新发展理念的战略举措，是推进供给侧结构性改革的基本内涵。

[23]三个推进：推进供给侧结构性改革、推进国有企业改革发展、推进干部作风转变。

[24]“五型”城区：7月30日，省委常委、市委书记易炼红同志到我区调研时强调，“要努力把皇姑区建设成为科教型、知识型、智慧型、文化型、创新型城区，这是皇姑区的特色和优势，充分体现了皇姑区的发展方向和主攻目标，成为区别于其它区、引领于其它区的独特城区”。2017年8月29日，中共皇姑区委皇姑区人民政府出台《关于加快“五型”城区建设的实施意见》。

[25]供给侧结构性改革：用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，使供给体系更好适应需求结构变化。包括去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板重点任务。

[26]项目为王：一切都要靠项目来支撑、来承载，项目是实现沈阳新一轮振兴发展的关键所在。以项目建设论英雄、评绩效。有利于转方式、调结构；有利于提品质、拓功能；有利于促改革、增活力；有利于转作风、树导向。

[27]“五个一批”分类管理：包装策划一批、洽谈推进一批、签约落地一批、开工建设一批、竣工达产一批。

[28]实行“五个一”包保机制：一个项目、一名领导、一个部门、一套服务、一抓到底。

[29]“五个一”调度机制：一周一通报、一月一调度、一季一交流、半年一考核、一年一奖惩。

[30]实行问题解决机制：专项调度、跟踪问效、挂号销号、问题清零。

[31]PPP模式：(Public—Private Partnership—简称 PPP)指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目，或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单

独行动更为有利的结果。

[32]三引三回：引老乡回家乡、引校友回沈阳、引战友回驻地。

[33]九大商圈：北行商圈、华润&利星行商圈、乐天&天地商圈、中海寰宇天下商圈、三台子商圈、金山路商圈、首府新区中央大街商圈、舍利塔商圈、华山商圈。

[34]四大重点集聚区：皇姑区列入沈阳市市级服务业集聚区是环北陵商务旅游集聚区、长江街商贸集聚区、北站北商务集聚区、首府科学城集聚区等，也是沈阳市 2014-2017 加快发展服务业四年行动计划中的重点集聚区。环北陵商务旅游集聚区同时也是辽宁省省级集聚区。

[35]放管服：即政府行政审批制度改革，体现政府职能转变。“放”，指简政放权，包括取消、下放审批事项；“管”，指加强事中事后监管，由重审批向重监管转变；“服”，指优化政府对社会的服务。

[36]双告知：全面实行向申请人告知制度，全面实行向相关部门告知制度。工商办理注册登记后，告知市场主体和相关行政审批部门，及时办理后置审批事项。

[37]双随机、一公开：随机抽取检查对象，随机选派执法人员，及时公布查处结果。

[38]“五位一体”巡回作业：实行平面冲洗、刷洗、洒水、机扫、人工保洁“五位一体”作业模式。

[39]三农：指农村、农业和农民。农民问题表现为农民收入低，增收难，城乡居民贫富差距大，实质表现为农民权利得不到保障。农村问题集中表现为农村面貌落后，经济不发达。农业问题集中表现为农民种田不赚钱，产业化程度低。

[40]数字校园：以信息技术为基础，通过对校园的基础设施、教学资源和教育活动进行数字化改造而构建的信息化环境。

[41]“七五”普法：“普及法律常识”简称“普法”。法制宣传教育活动五年为一个周期。“一五”普法从1986年开始，到1990年期满。至2015年，普法已满30年，走过了六个五年的普法历程。“七五”普法从2016年开始，至2020年结束。

[42]一岗双责：党员领导干部在具体的工作岗位上，既要对其承担的业务工作负责，又要对党风廉政建设负责，对业务工作和党风廉政建设一肩挑起来。一岗双责使党员干部肩负的管人与管事职责由抽象到具体，由虚变实，由软变硬。

[43]“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务招待费。