

# 政 府 工 作 报 告

——2016年12月27日在皇姑区第十七届

人民代表大会第五次会议上

皇姑区人民政府区长 王新北

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2016年工作回顾

一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大的依法监督和区政协的民主监督下，区政府紧紧依靠全区人民，凝心聚力，攻坚克难，全力以赴稳增长、调结构、蕴后劲、精管理、惠民生、强服务，实现了经济社会平稳发展。

预计2016年，地区生产总值完成454.5亿元，同比增长2%，高于全市平均增速9.8个百分点；固定资产投资完成163亿元，同比下降60.1%，高于全市平均增速9.5个百分点；一般公共预算收入完成36.5亿元，同比增长3%，与全市平均增速持平；社会消费品零售总额完成312.5亿元，同比增长2%，与全市平均增

速持平。

### （一）提升环境稳增长，经济持续健康发展

积极适应经济发展新常态<sup>[1]</sup>，有效落实国家和省、市各项政策措施，制定和落实区级领导干部包联企业和项目制度、区政府领导“服务企业日”<sup>[2]</sup>制度，加大对企业、对项目的扶持服务力度，进一步优化营商环境。全年完成开复工 3000 万元以上重点项目 79 个，其中新开工 8 个、竣工 18 个。深入实施招商责任管理制度和首问负责制，储备在谈项目 793 个，160 家企业成功落户。

推进简政放权，承接落实 354 项市政府简政放权事项，同步取消 333 项行政权限，修改和完善区政府部门 1460 项权责清单<sup>[3]</sup>，梳理 186 项行政审批项目清单<sup>[4]</sup>，在全市率先公布 322 项公共服务事项清单<sup>[5]</sup>。全年受理行政审批事项 2.1 万件，办结率为 100%。积极推进“五证合一<sup>[6]</sup>、一照一码<sup>[7]</sup>”和“先照后证”<sup>[8]</sup>登记制度改革。新设立登记企业 2635 家，同比增长 11.2%；迁入企业 123 户；新设立个体工商户 5009 户，同比增长 8%。全区工商企业已发展到 17609 户，个体工商户已发展到 28672 户。

加强税源建设与培植，推进国税、地税联办业务深度融合，简化办税流程，提高办税效率。全面实施建筑业、房地产业、金融业、生活服务业“营改增”<sup>[9]</sup>，预计全年减少区级税收 3.5 亿元，减轻了企业负担、增强了企业活力。税收收入预计完成 33.3 亿元，同比增长 2.4%，税与非税比为 91:9，经济运行质量得到提升。

### （二）加快转型调结构，发展质量稳步提高

坚持供需两侧协同发力，明确产业发展导向，用新供给引领需求发展，推进产业结构调整 and 转型升级。服务业增加值预计完成 378 亿元，同比增长 2.2%，占地区生产总值的比重为 83%；规模以上工业总产值预计完成 14.1 亿元，同比增长 6%。

成功举办“中国文化金融创新与发展高峰论坛暨国家级文化金融合作试验区落户皇姑区研讨会”<sup>[10]</sup>，全国政协副主席陈元和国家发改委、财政部、文化部、中国人民银行等领导及专家学者参加并给予了指导。与辽宁出版集团签订文化金融产业合作协议，引进中新青年电影院线等近 30 家文化金融产业项目，文化金融的融合发展驶入快车道。成功引进省社保基金、省农业信贷担保公司、拓源投资集团等 10 家类金融机构。阳光财险、富德财险相继落户我区。金融业及服务机构发展到 339 家，金融业对经济增长贡献率提高到 20%，金融业税收在全区税收总量中的占比达到 15%。

制定沈阳“中关村”科技文化园整体规划，并完成辽大“崇山创谷”<sup>[11]</sup>项目前期规划和注册工作。成功洽商并与首都航空公司签署战略合作协议。沈阳电商产业园一期入驻企业 41 家，年交易额突破 50 亿元；中国装备制造工业设计中心、君威军民融合智慧产业园实现满园运营；智慧环保产业园、轻科小微企业双创园、沈阳软件园等智慧产业平台运营良好，入驻企业达到 130 家；奇虎 360 东北公司等一批智慧产业企业相继落户我区。“五园一中心”<sup>[12]</sup>智慧产业发展格局已经形成，智慧产业先导区建设迈出坚实步伐。

成立我区文化旅游产业发展协会，设立文化旅游发展基金，成功举办首届旅游博览会，推出智慧旅游云平台。舍利塔回龙寺正式开放，初步形成北运河“四点一线”<sup>[13]</sup>文化旅游观光带。旅游带动了住宿、餐饮、会展、交通、商贸等相关产业发展，全年共接待游客 268 万人次。总投资 1600 万元的盛京·鲤鱼门特色街，经营业户达到 400 户，成为我市夜经济新品牌。东北簋街、星吧街、户外运动休闲街、彩虹街、北塔 U 街等特色街的业态集聚功能显现，经营业户达到 800 户。全区餐饮业营业额预计完成 34 亿元，同比增长 16%；全区零售业营业额预计完成 314 亿元，同比增长 3%。房地产业平稳发展，全年商品房销售面积 161.9 万平方米，同比增长 15.9%；二手房交易面积 102 万平方米，同比增长 16%。

### （三）改革创新蕴后劲，持续释放发展活力

扎实推进首府新区晋升省级经济技术开发区申报工作，全面推行创新示范管理试验，做好申请下放部分市级行政审批权限工作。加快推进“降本减负”试点工作，探索经济园区“零收费”，释放了新区持续发展活力。

加快推进 26.8 万平方米有条件建设区规划调整工作，完成 41 万平方米农用地占补平衡<sup>[14]</sup>工作。土地节约集约利用工作成绩显著，我区被评为“2016 年全国国土资源节约集约利用模范县(区)”。

成立首府新区“创客咖啡创新创业服务中心”，成功引进冠衡影视传媒等文化金融项目，润兴药业等企业总部成功落户，发挥了产融结合重要承载区的作用。充分利用城镇低效用地再开发、

棚户区改造、城中村改造等政策导向，加快推进总占地面积 50 万平方米的陵园北街等 9 个地块征收工作，文官屯殡仪馆功能转移取得实质性进展，拓展了新区发展空间。

实施首府街、青城山路等 20 个市政道路、绿化景观等基础设施建设项目。以生态、环保、自然为主题，融入海绵城市<sup>[15]</sup>理念的“七二四休闲健身长廊”、“槐园”建成并对市民开放，极大提升了首府新区整体形象。

#### （四）合力攻坚精管理，环境整治成效明显

全面实施抗霾攻坚行动，区域环境空气质量明显改善。大力实施“铁锤拆炉”专项整治，投入 4.1 亿元，将全区 435 台 10 吨以下燃煤锅炉全部拆除，拆除量占全市拆除总量的 29.8%，位居全市首位。稳妥推进“拆小并大”工程，完成拆除联网 55 座锅炉房、113 台锅炉，联网改造供热面积 578.4 万平方米。深入开展“秸秆禁烧”专项整治，627 亩秸秆无害化清理工作全部完成。万元地区生产总值能耗<sup>[16]</sup>同比下降 3.5%，万元地区生产总值二氧化碳排放量<sup>[17]</sup>同比下降 3.6%，万元工业增加值能耗<sup>[18]</sup>同比下降 2%，减排二氧化硫 1.5%以上。

智慧政务服务平台——网上在线审批和预核名审核系统，正式上线运行。民生服务平台运转良好，受理各类民生诉求案件 18370 件，按期办结率 100%。完成“智慧安监”网络信息化平台系统建设，“平安皇姑”视频监控平台项目全面启动。

加快 65 项市、区城建计划实施进度，完成北塔公园、克俭公

园、碧塘公园改造和景观提升工程，实施泰山路等 4 条重点街路绿地绿带建设；整修长江街等道路 17.5 万平方米，完成 7 处积水点位改造。组织实施城市街头标志性景观雕塑建设和灯饰亮化工程，得到了市民的赞誉。利用闲置土地修建 6 处临时停车场，新增停车泊位 1458 个。在北塔公园改造中，探索了与群众共谋、共评、共享的城市建设新模式。

以全面实施“双城双创”<sup>[19]</sup>活动为载体，城市面貌实现新改观，管理水平实现新提升，工作精神实现新升华。累计清理占道经营、违规广告、露天烧烤等 12709 处，整治辖区内废旧物收购站 157 家，累计拆除违章建筑 4 万平方米；组织修复“背街小巷”破损道路 1 万平方米，清扫排水管线 1.7 万米；实行“深度清洁”作业模式<sup>[20]</sup>，二级以上街路全部实现机械化清扫。认真完成供热、除运雪、防汛、人防工程维护等方面工作。

#### （五）强化保障惠民生，社会事业协调发展

深入实施“双创”<sup>[21]</sup>工程，47 个社区成为省、市充分就业示范社区。实现城镇“双创”实名制就业 31348 人，城镇人口登记失业人员总量控制在 11408 人，零就业家庭动态为“零”；扶持创业带头人 520 人，发放创业担保贷款 2760 万元。城市居民人均可支配收入预计实现 39165 元，同比增长 6.3%。

城镇职工养老保险统筹征缴 4.3 亿元，参保人数达到 35.8 万人。积极做好“援企稳岗”<sup>[22]</sup>工作，发放稳定岗位补贴 2299 万元，惠及企业 333 户、职工 5 万人。通过低保救助、医疗救助、临时

救助等多种渠道，累计发放救助金 6614 万元，保障了困难群众的基本生活。

完成 115 个点位的老旧住宅区改造工程，惠及居民 20 万人。在 29 个社区施行居民业主自治管理模式，老旧住宅区管理逐步迈向规范化。推进北京中城老旧住宅区智慧化改造项目，完成泰山小区、漓江园等智慧化改造项目前期调研和规划工作。实施 7 处老旧住宅区“三网”<sup>[23]</sup>配套改造，惠及居民 2662 户。完成公共租赁住房 2140 户，廉租房租赁补贴 188 户，经济适用房购房 105 户。实施 3 个棚户区改造工程，惠及居民 2716 户，开工率达到 100%。推进回迁安置房建设，3221 户回迁居民喜迁新居。

在长江北社区、梅江东社区开展“幸福沈阳共同缔造”行动<sup>[24]</sup>试点工作，发动群众共谋、共建、共管、共评、共享，改善社区环境。按照建设全市第一个“社区智慧屋”普及区的目标，扎实推进中海西“社区智慧屋”<sup>[25]</sup>试点成果，在全区 124 个社区完成了 195 个社区“智慧屋”的规划选址工作。以牡丹社区区域性居家养老中心为代表的一批居家养老服务平台运转良好。全面施行“一口式受理、全科式服务、开放式办公”工作模式，推进服务型社区建设。圆满完成 3 个行政村居民委员会换届选举工作。

开展安全生产重点领域整治行动，全年未发生重特大安全事故，安全生产形势稳定。国家食品安全城区创建活动有序推进，我区成为全市唯一的省级食品安全放心城区，食品安全满意度达到 84%。社会治安立体化防控体系不断完善，35 个社区实现“零

发案”，我区连续十年被评为省级平安区。强化应急管理，突发事件处置能力有效提高。落实信访工作责任制，群众合理合法诉求得到妥善解决。精心开展“七五”普法<sup>[26]</sup>，履行人民调解职能，调处各类纠纷 771 件。

坚持教育集团化办学<sup>[27]</sup>，基础教育优质均衡发展，中高考成绩在全市领先。推进教育创新，我区成为全市首批“全国责任督学挂牌督导创新区”，成功举办“全国新教育皇姑实验区开放周”活动。特色教育成果彰显，7 所学校被评为省级课程改革示范校，3 所学校成为全国青少年校园足球特色学校，46 所中小学二星级数字校园<sup>[28]</sup>建设进展顺利。在全市率先实施中小学校校服统一招标采购。规范化管理民办教育机构办学行为，清理整顿无照办学机构 104 家。

培育群众文化活动精品，开展群众文化活动 315 场次。我区民间艺术基地被评为省级特色文化基地，“皇姑屯事件博物馆”被命名为市爱国主义教育基地。气膜足球馆、青城山体育公园投入使用。圆满完成“2016 年沈阳马拉松赛”终点及皇姑区赛段的组织保障工作。成功举办“皇姑区第六届职工运动会”。

成立 14 个“医联体”<sup>[29]</sup>，解决群众就近就医、分级诊疗问题。建成全市首家集中消毒供应中心；覆盖全区的卫生信息化管理系统正式运行，公共卫生应急处置能力全面加强。集康复、服务、培训、维权、活动、器具适配等六大功能于一体的残疾人综合服务中心项目投入使用。实现省、市“双拥模范区”“八连冠”。人



才引进、统计保障、档案管理工作得到加强，民族团结、宗教和谐、老龄服务、红十字会救助、关心下一代等工作取得了新成绩。

#### （六）依法行政强服务，自身建设全面加强

自觉接受区人大及其常委会的依法监督、区政协的民主监督和社会各方面监督。坚持并完善向区人大及其常委会报告工作、向区政协通报工作制度。全面落实区人大常委会审议意见和区人大、区政协视察意见，及时反馈落实情况，报告率和通报率均为100%。高度重视人大代表建议、政协委员提案办理工作，办理人大代表建议185件、政协委员提案180件，办复率100%、办理过程满意率100%、办结率91.7%。

深入开展“两学一做”学习教育<sup>[30]</sup>，认真落实中央巡视“回头看”整改任务，深刻汲取辽宁拉票贿选案沉痛教训，严格落实全面从严治党主体责任<sup>[31]</sup>，加大行政监察和审计监督力度，干部队伍廉洁从政意识不断增强。坚持依法行政，制定出台区政府《重大行政决策程序规定》、《重大行政决策事项听证制度》、《法律顾问工作规则》等16项工作制度，法治政府建设步伐加快。落实中央“八项规定”<sup>[32]</sup>精神，持续纠正“四风”<sup>[33]</sup>，“三公”<sup>[34]</sup>经费同比下降40%。实施公务用车改革，规范公务用车运行管理。完成公共资源交易项目306个，节约资金1.07亿元。清理和规范临时用工，节约支出3000万元。强化绩效考评，行政效能得到提升。

一年来，驻区市直各部门、各单位密切配合、分工协作，为全区经济和社会发展发挥了重要作用。各功能区管委会班子团结、

队伍稳定、堡垒作用强，社会管理责任到位，积极承担各项工作任务，严格落实各项指标责任，切实加强社区建设，主动热情为居民服务，在经济发展、城市管理、环境整治、项目建设、维护稳定、改善民生、棚户区改造等方面做出了突出贡献。

各位代表、各位委员，这些成绩的取得，依靠的是区委的坚强领导、科学决策，依靠的是区人大、区政协的有效监督、大力支持，依靠的是全区人民的同心同德、拼搏奋斗。在此，我代表区人民政府，向在各个岗位上付出智慧、心血和汗水的全区人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联和无党派人士、各人民团体，向驻区部队、武警官兵，向所有关心和支持我区经济社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更清醒地认识到，当前发展还面临不少困难和问题。主要表现在：一是转方式、调结构步伐不快，产业链不够完善，智力资源、文化资源的优势发挥不充分；二是重大产业项目较少，战略性新兴产业项目储备比较薄弱，经济发展质量和效益有待进一步提高；三是面对人民群众日益增长的对教育、养老、生态等方面的需求，公共服务和城区管理需要更加精准精细、更加优质高效，在促进共同缔造方面还要加大力度；四是营商环境与企业需求还有一定的差距，有些工作人员在思想观念、精神状态和作风建设等方面，还不完全适应新形势、新任务、新要求，不敢担当、不愿作为、不会作为的现象依然存在。对此，我们一定要强化问题导向，采取有力措施，认真加以解决。

## 二、2017 年政府工作安排

2017 年，是迎接党的十九大召开、全面深化改革的关键之年，更是转型升级、提档变速、爬坡过坎的关键时期。我们面临的发展机遇前所未有，面临的风险挑战前所未有。以习近平同志为核心的党中央做出了加快新一轮东北振兴的重大战略决策，辽宁开启了建设老工业基地振兴发展先行区的新征程，同时沈阳成为国家全面改革创新试验区<sup>[35]</sup>、自主创新示范区<sup>[36]</sup>、自由贸易试验区<sup>[37]</sup>，这为我区统筹推动产业转型、城市转型、社会转型提供了重大机遇。我们必须按照市委、市政府的要求，全面对标先进地区，全面对接国际标准，通过总体发展与产业升级“1+4”<sup>[38]</sup>的对标方式，进行“三维”精准对标<sup>[39]</sup>，学精髓、找病根、补短板，干好“相似形”；鼓干劲、缩差距、立高远，瞄准“全等形”。以营商环境的大提升，增强发展新动力、构筑竞争新优势、再创振兴新辉煌。

2017 年我区经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”<sup>[40]</sup>总体布局，协调推进“四个全面”<sup>[41]</sup>战略布局，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕省第十二次党代会、市第十三次党代会确定的奋斗目标和主要任务，以新发展理念<sup>[42]</sup>为引领，以“四个着力”<sup>[43]</sup>为根本路径，

以打造国际化营商环境为主要切入点，以开展“幸福沈阳共同缔造”行动为载体，全面落实《沈阳振兴发展战略规划》<sup>[44]</sup>，积极促进产业转型、城市转型、社会转型，努力建设国际化营商环境示范区、“三个转型”先行区、幸福沈阳建设试验区，为沈阳实现振兴发展做出贡献。

2017年我区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%；第一产业增加值增长3.5%；规模以上工业增加值增长7.5%；服务业增加值增长8%；固定资产投资增长15%；一般公共预算收入增长5%；社会消费品零售总额增长10%；进出口总额同比不低于所占全市份额；城镇登记失业率低于3.7%；城市居民人均可支配收入增长与经济增长同步。

2017年我区重点做好以下七个方面的工作：

#### （一）提升服务效能，打造便捷高效的政务环境

坚持目标导向和问题导向，对标先进地区，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，不断提高行政效能。

全面落实《沈阳振兴发展战略规划》，大力推进“多规合一”<sup>[45]</sup>改革。融入全市统一的空间信息管理平台，坚持一张图纸管控到底、一个平台协同管理、一张表格受理审批、一套机制保障运行。创新项目生成策划协调机制，建立部门业务联动、监控考核、动态更新等制度，确保“多规合一”有效落实。

完善清单动态管理，及时公开政府权力清单、责任清单、公共服务事项清单。健全行政审批制度配套机制，承接市下放审批

权限，明确审批职能。优化审批流程，大力推进并联审批、网上审批，进一步缩短审批时限。深入完善政府“守信践诺”机制，推进政务诚信，建立失信问责制度，带动商务诚信、社会诚信。

深化商事制度改革，全面推进“五证合一、一照一码”改革，做好个体工商户“两证合一”<sup>[46]</sup>改革，进一步为企业开办和成长提供便利化服务。全面推开“先照后证”改革，严格落实企业登记前置、后置审批项目目录，认真履行“双告知”<sup>[47]</sup>职责。完善企业信用信息公示系统，建立企业信息共享平台，促进市场主体信息的共享应用。全面推行“双随机、一公开”<sup>[48]</sup>监管，建立综合监管体系，创新事中事后监管方式，促进各类市场主体公平竞争。

进一步落实区级领导干部包联企业和项目制度、区政府领导“服务企业日”制度，大力推行“保姆式”服务<sup>[49]</sup>，建立无障碍绿色通道，为项目建设和企业发展提供方便、快捷、优质的服务。深入落实降低企业成本、减轻企业负担各项政策，提升公共服务供给效率，让企业和群众办事更加便捷高效。

大力培植涵养税源，支持骨干企业和纳税大户发展，扶持中小企业成长壮大，为微型企业提供起步创业平台。建设区联合办税服务大厅，优化办税服务，营造税收“暖环境”。做好经济数据分析和经济运行预测，为企业发展提供统计保障。积极做好“三争取”工作，加大争取上级政策、项目、资金支持力度。

## （二）促进产业转型，打造充满活力的市场环境

坚持以放开放活市场为重点，以政策为导向，抓龙头、搭平

台、铸链条，以增量求突破，以升级促发展，充分激发市场活力。

全力推进文化金融的融合发展，加快文化金融产业引导基金等文化金融产业融资平台建设。积极促进“产融结合”<sup>[50]</sup>，引导设立各类产业发展基金，加快融资担保行业发展，支持建立应急转贷、风险补偿机制，引导社会资本，壮大主导产业。以发展金融服务业为重点，加快金融总部集聚，全力推进中粮金融生态谷、省产业基金大厦项目建设。

大力发展战略性新兴产业，加快智力资源带动产业发展。推进辽大“崇山创谷”项目建设，加速提高产、学、研一体化的水平。扩大“五园一中心”的发展规模，年总产值突破 80 亿元。在全区近千家软件研发、系统集成及相关信息技术服务等企业的基础上，加速建设沈阳电商产业园二期、新软件大厦、中粮智慧大厦项目，打造战略性新兴产业集群。

推进“乐天世界主题公园”等重大旅游项目建设，重点策划推广北运河“四点一线”历史文化旅游项目。以旅游、文化为主推产业，建设全省首个旅游双创产业园区——1657 旅游文化产业园<sup>[51]</sup>。开展“春夏秋冬四季游”活动<sup>[52]</sup>，打造皇姑旅游品牌。

充分挖掘长江商业街的历史底蕴，利用新型商业模式改造批发、零售、餐饮等传统服务业，全面激活北行商圈。发挥盛京·鲤鱼门特色街、东北簋街、星吧街、北塔 U 街等品牌优势，促进特色街的丰富和升级。适时举办区房产交易会，提高优质商品房交易量，有效化解房地产库存。

### （三）注入内生动力，打造高效共赢的开放环境

坚持以提高区域国际化水平为重点，对接国际标准，激发创新活力，迸发创造热情，持续释放发展新动能。

实施更加积极的开放战略，切实提高招商实效，优化招商服务，力促企业安心入驻、健康发展。全力推进牵动力强、影响力大，具有支撑和拉动效应的重大项目招商和建设。完成开复工 3000 万元以上重点项目 71 个，其中新开工 10 个、竣工 19 个。重点推进 15 个市级重点项目建设进度，确保完成 54.9 亿元的年度投资计划。加大盘活闲置楼宇力度，盘活闲置楼宇 9 万平方米。

加大扶持力度，设立 6000 万元创新产业基金，提高对中小微企业的服务和扶持，培育一批具有竞争力的中小微龙头企业。促进孵化器的转型升级和种子企业的成长壮大。利用城市闲置和低效空间建设“双创”基地，鼓励社会力量投资建设创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化载体，为创业者搭建便捷高效的创业平台。坚持就业优先战略，实施大学生就业促进和创业引领计划，优先招录区内全日制大中专毕业生、退伍军人 120 名从事公安、交警辅警岗位工作。加强对重点人员和困难群体的就业服务，确保零就业家庭动态为“零”，“4050”社保补贴到位率 100%，困难家庭毕业生就业率 100%。

充分挖掘区域人力资源的优势，大力实施培养、吸引、用好、留住的人才保障工程，充分激发各类人才的创造活力，努力建设具有国际竞争力的人才“洼地效应”，确保优秀人才“引得进”、“用

得好”、“留得住”。充分发挥我区高校和科研院所优势，鼓励科研人员领办创办科技型企业，造就一批创新型领军人才和技能人才。构建各类人才尤其是高层次人才服务保障和创业发展体系，吸引更多国内外高层次创新人才和团队来我区创新创业。大力倡导企业家精神，培养造就一大批勇于创新、敢于创业的企业家。弘扬工匠精神<sup>[53]</sup>，引导职工立足岗位、钻研技能、建功立业。

#### （四）整合创新资源，打造配置高效的要素环境

坚持在首府新区以培育发展要素市场为重点，促进金融、土地、资本、技术和信息各生产要素有序自由流动。

以首府新区即将获批省级经济技术开发区为契机，全力推进创建创新示范管理试验区工作，做好承接市级管理权限的各项准备。在培育发展要素市场、构建开放型经济新体制、探索区域经济合作新模式等方面，积极开展创新政策先行先试，全面提升首府新区创新体系整体效能。

坚持“产城一体”<sup>[54]</sup>发展，发挥创新资源集聚优势，以12个在建重点项目为承载空间，突出发展以“互联网+”为支撑的都市型现代服务业、战略性新兴产业。积极推进四维图新车联网产业园、颐高电商产业园等重点产业项目，突出引进企业总部落户新区。多渠道筹措资金，探索PPP模式<sup>[55]</sup>，落实土地整理项目融资贷款。积极推进沈飞部分场区、文官屯殡仪馆等单位的搬迁工作，释放新区发展空间。

坚持“产城融合”<sup>[56]</sup>发展，加快完善城市配套功能，增强城



市综合支撑能力，提高新区宜业宜居水平。投资 7300 万元，启动陵园北街南段贯通工程，实施首府街、金山南路、太极谷、“槐园”二期等道路改造和绿化提升工程。完成北部经济区污水处理一体化示范工程二期建设，解决长期污水直排问题。

高度重视“三农”<sup>[57]</sup>工作，严格规范村财管理，加强对失地农民的生活保障。推进村屯改造，加快全域城市化进程。

### （五）促进城市转型，打造保障有力的设施环境

实施信息化指挥、网格化管理、精量化定责，做到对城市精细化管理、对市民精准化服务、对社会精确化治理。

精细整治，实现市容市貌大提升。深入开展国家卫生城市和国家健康城市创建工作，改善市容环境，共建和谐家园。完善“深度清洁”作业模式，将部分三级街路纳入机械化清扫覆盖范围；科学设定标准，探索环卫作业市场化改革；推广生活垃圾分类收集模式，加快推进生活垃圾“减量化、无害化、资源化”处理。坚持拆违、控违并举，拆除 1.5 万平方米违章建筑。

精心管理，实现市政设施建设维护大提升。投资 1870 万元，用于全区破损道路整修。投资 360 万元，重点改造 16 处积水点。投资 2200 万元，提升改造 6.2 万平方米的 17 处绿地和重点街路绿带。做好重点街路及城市出入口亮化美化工作，完成百鸟公园提升改造工程。

严格实行生态保护红线<sup>[58]</sup>管理，落实建设项目生态环境准入负面清单制度。实施建成区内中小型燃煤锅炉拆除联网、清洁能

源改造和大型燃煤锅炉脱硫除尘设施改造，完成市下达的二氧化碳排放强度、单位地区生产总值能耗等约束性节能减排指标。高标准完成人防工程维护、绿色除雪、防汛和防震减灾等方面任务。

推进“沈阳新社区智慧屋”建设，在全区124个社区建设195个“社区智慧屋”，在我市率先实现“社区智慧屋”区域全覆盖。完成公共服务平台二期、平安皇姑视频监控平台建设任务，增强城市管理应急保障能力和快速处置能力。

#### （六）促进社会转型，打造和谐共享的社会环境

深入开展“幸福沈阳共同缔造”行动，推动基本公共服务优质化、均衡化，让全区人民享受振兴发展成果。

以“核心在共同、基础是社区、群众是主体”为基本原则，逐步建立新型城市社会治理体系<sup>[59]</sup>。设立2000万元专项资金，用于解决群众身边的小事、“房前屋后”的实事。其中，投入500万元，用于老旧住宅区地下窨井和化粪池有计划的清掏和维修；投入500万元，用于老旧住宅区地下管网有计划的修换；结合拆违、控违工作，投入1000万元以奖代补资金，以中小型市民休闲广场建设和管理为载体，鼓励和引导社区组织居民群众，各方参与共同缔造，集中民意、汇集民智、凝聚民力，实现共谋、共建、共管、共评、共享，逐步塑造共同精神。

推广居民业主自治管理模式，确保改造过的老旧住宅区，基本实现居民业主自治管理或社会化物业管理全覆盖。推进北京中城智慧化改造项目，探索老旧住宅区改造管理新模式。加快棚户

区改造，完成 28 个“棚改”回迁安置项目建设，回迁选房 6362 户，回迁入住 2962 户。扩大养老、医疗、工伤和失业保险覆盖面，完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。开展精准扶贫，加强“低保”对象动态管理，落实分类救助政策，保障贫困群体的基本生活。促进慈善事业和红十字会工作健康发展。关心残疾人生活，促进残疾人事业发展。加强对老龄工作的指导和综合管理，做好维护老年人权益的保障工作。深入推进政府购买社区居家养老服务，推进日间照料站<sup>[60]</sup>实现社会化、标准化运营。

严格落实安全生产责任制，持续开展安全生产专项整治行动，坚决遏制重特大安全事故发生。提升食品药品智能化、信息化监管水平，努力创建国家食品安全城区。完善多元化的群众诉求表达渠道，依法解决各类信访问题。深入落实“七五”普法规划，推动全社会树立法治意识。持续强化社会治安防控体系建设，通过严密防范和依法打击，不断提升人民群众的安全感。加强应急体系建设，不断提高应对处置突发事件的能力和水平。

推进现代化教育强区创建工作，在中小学校实施三星级数字校园建设工程。探索优质教育资源输入输出管理新模式，不断提高集团化办学水平。制定并完善《皇姑区义务教育阶段学生学籍管理办法》，推进全区共享优质教育资源。加快 10 所中小学续建工程建设，改善中小学校办学条件。强化校园周边环境综合治理，打造平安和谐校园。

推进公共文化提升工程，组织开展文化“四进”<sup>[61]</sup>、百场艺术

惠民培训等群众文化活动，厚植优秀传统文化根基，积极培育和践行社会主义核心价值观。做好公共文化基础设施建设，把区文化馆、图书馆、少儿图书馆建设成为省内一流的区域性文化交流平台。举办“皇姑区首届全民健身运动会暨第七届职工运动会”。

健全“医联体”诊疗体系，完善新型诊疗模式的服务功能。完成中医诊疗区建设工作。实现中医药服务功能设置，提升社区卫生服务标准化、特色化建设水平。加强疾病防控工作，提高突发公共卫生事件应对能力。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好开展工作。认真落实党的民族、宗教和侨务政策。深化国防动员和双拥共建，推进军民融合深度发展。加强档案管理基础设施建设，完成区档案馆新建工作。

#### （七）加强自身建设，打造清廉公正的法治环境

全面推进依法治区，努力建设讲诚信、懂规矩、守纪律、有作为的高素质干部队伍，为振兴发展提供有力保障。

巩固拓展“两学一做”学习教育成果，深刻汲取辽宁拉票贿选案沉痛教训，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，营造良好政治生态，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明。

主动接受区人大及其常委会的依法监督、区政协的民主监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议，主动接受社会监督和新闻舆论监督。认真办理人大代表建议和政

协委员提案，确保办复率、办理过程满意率 100%，力争办结率达到 100%。

坚持领导干部带头学法、模范守法，完善国家工作人员学法用法制度，依法用权，科学履政。建立部门执法确责、履责的执法责任体系，规范行政执法行为。大力推进绩效管理，完善行政效能奖惩机制，严格执行行政问责制。

深入落实全面从严治党主体责任，狠抓作风转变，加强权力运行制约，强化行政监察和审计监督，形成推动发展的强大正能量。坚持厉行节约、精文简会，降低行政成本，确保财政供养人员总量和“三公”经费只减不增。抓好专题培训，完善行政效能奖惩机制，着力提升干部队伍的能力素质。

各位代表，各位委员！宏伟蓝图催人奋进，未来征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻落实省第十二次党代会、市第十三次党代会精神，在区委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，励精图治、奋发图强，为把皇姑区建设成为国际化营商环境示范区、“三个转型”先行区、幸福沈阳建设试验区而共同奋斗！

## 名词解释：

[1]新常态：经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期的三期叠加。主要特征为中高速、优结构、新动力、多挑战。

[2]服务企业日：区政府确定每月利用一天时间，举办一次区级领导主动服务企业活动，集中解决企业提出的问题。

[3]权责清单：以列表的方式，将政府能够行使的行政权力逐项列明，并公之于众，让公众清楚知道，政府到底能够做什么、不能做什么；政府该做的事，该怎么去做；做了之后，该负什么责。

[4]行政审批项目清单：以清单（目录）形式将行政审批事项向社会公众公布，接受社会监督，清单（目录）之外一律不得实施行政审批。

[5]公共服务事项清单：为了满足公民、法人或其他组织生存、生活与发展等具体需求为目的，使用公共权力或公共资源提供的服务项目，以及与行政权力运行相关的中介服务项目。

[6]五证合一：实行营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”登记制度。全面实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模式。

[7]一照一码：登记部门直接核发加载统一社会信用代码的营业执照，相关信息在全国企业信用信息公示系统公示，并归集至全国信用信息共享平台。

[8]先照后证：从事后置许可经营项目的市场主体，先向工

商部门申请办理营业执照，再到许可审批部门办理许可审批手续。

[9]营改增：以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税，增值税只对产品或者服务的增值部分纳税，减少了重复纳税的环节，是党中央、国务院，根据经济社会发展新形势，从深化改革的总体部署出发做出的重要决策。

[10]中国文化金融创新与发展高峰论坛暨国家级文化金融合作试验区落户皇姑区研讨会：6月28日，在北京人民大会堂成功举办研讨会，得到国家、省、市的鼎力支持，全国政协副主席陈元，省、市领导以及7家省市相关部门、百余家企业负责人参加。国家发改委、国家财政部、国家文化部和中国人民银行等相关下属单位代表与皇姑区签署了支持意向。8家文化金融合作联盟企业与我区签订了合作协议。

[11]辽大“崇山创谷”：占地面积3.5万平方米，拟建面积20万平方米。把握辽大科技园提升改造和辽歌搬迁的难得机遇，充分发挥辽宁大学产、学、研的雄厚优势，以创新、创业、创造、创意为核心，借鉴北京“中关村”的成功经验，在南起崇山路，北至泰山路的长江街北段，打造沈阳“中关村”科技文化园区，实现以辽宁大学现代物理、生物科技为重点的科研成果转化，吸引大学生创业就业。

[12]五园一中心：沈阳电商产业园、君威军民融合智慧产业园、智慧环保产业园、轻科小微企业双创园、沈阳软件园、中国装备制造工业设计中心。

[13] 四点一线：北塔护国法轮寺、清昭陵、新乐遗址、无垢净光舍利塔（回龙寺）。

[14] 农用地占补平衡：是新《土地管理法》确定的一项耕地保护的基本制度，按照“占多少，垦多少”的原则，建设单位必须补充相应的农用地，以保证农用地不减少。

[15] 海绵城市：新一代城市雨洪管理概念，是城市在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的“弹性”，也可称之为“水弹性城市”。下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。

[16] 万元地区生产总值能耗：一定时期内一个地区每生产一个单位地区生产总值所消耗的能源。当地区生产总值单位为万元时，即为万元地区生产总值能耗。该指标能直观综合地反映能源消费所获得的经济成果，直接反映经济发展对能源的依赖程度。

[17] 万元地区生产总值二氧化碳排放量：产生万元地区生产总值排放的二氧化碳数量。

[18] 万元工业增加值能耗：企业每万元工业增加值所消耗的能源量（吨标准煤）。

[19] 双城双创：创建国家卫生城市、建设国家健康城市。

[20] 深度清洁作业模式：研究适合皇姑区环卫作业的新模式，出台环卫街路清扫、机扫、干扫等作业标准和考核办法，将日常考核结果与职工绩效工资挂钩，奖优罚懒，激励职工工作积极性和创造性。



[21]双创：大众创业、万众创新。鼓励地方设立创业基金，对众创空间等办公用房、网络等给予优惠；对小微企业、孵化机构等给予税收支持；创新投贷联动、股权众筹等融资方式；取消妨碍人才自由流动、自由组合的户籍、学历等限制，为创业创新创造条件；大力发展第三方服务，加强知识产权保护，打造信息、技术等共享平台。

[22]援企稳岗：对于依法参加失业保险并足额缴纳失业保险费，采取有效措施不裁员、少裁员，稳定就业岗位的企业，由失业保险基金给予稳定岗位补贴。

[23]三网：供水、供气、供热管网。

[24]“幸福沈阳共同缔造”行动：以“核心在共同、基础是社区、群众是主体”为基本原则，创新社会治理体系，转变社会治理模式，提升社会治理水平。坚持以社区为基本单元、以群众参与为核心、以培育精神为根本、以奖励优秀为动力、以项目活动为载体、以分类统筹为手段，发动群众共谋、共建、共管、共评、共享，努力构建“纵向到底，横向到边，协商共治”的城市社会治理体系。

[25]中海西社区“智慧屋”：位于昆山西路 81-63 号，面积 180 平方米。有多功能服务区、多功能体验区、社区金融、社区物流配送、社区创客等功能。作为目前全市唯一一家旗舰店，将以“汇聚社区正能量、构建生活新模式”为目标，提供更为便捷的、更为多元的服务体系，进而提升居民满意度、居住舒适度，为老百

姓的生活带来切实改变。

[26] “七五”普法：“普及法律常识”简称“普法”。法制宣传教育活动五年为一个周期。“一五”普法从1986年开始，到1990年期满。至2015年，普法已满30年，走过了六个五年的普法历程。“七五”普法从2016年开始，至2020年结束。

[27]教育集团化办学：将一所名校和若干所学校组成学校共同体（名校集团），以名校为龙头，在教育理念、学校管理、教育科研、信息技术、教育评价、校产管理等方面统一管理，实现管理、师资、设备等优质教育资源的共享。名校和各校之间既有统一的协调和管理，以保证同样的教育品质，各校之间又相对独立，追求各自的办学特色，实现互惠互助，共同成长。

[28]数字校园：以信息技术为基础，通过对校园的基础设施、教学资源和教育活动进行数字化改造而构建的信息化环境。

[29]医联体：由一所三级医院，联合一定区域范围内的二级医院和社区卫生服务机构，组成“医疗联合体”，医联体内各合作单位双向转诊。

[30]“两学一做”学习教育：学习共产党党章党规，学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。

[31]全面从严治党主体责任：新修订的《中国共产党纪律处分条例》适应全面从严治党新要求，首次明确各级党组织在全面从严治党中负有主体责任。从党风廉政建设主体责任到全面从严治党主体责任，是实践的发展，更是认识的深化；是中央的明确

要求，也是制度的刚性规定。

[32]八项规定：2012年12月4日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

[33]四风：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

[34]“三公”经费：政府部门人员因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务招待费。

[35]国家全面改革创新试验区：按照《关于在部分区域系统推进全面改革创新试验的总体方案》，京津冀、上海、广东、安徽、四川、武汉、西安、沈阳成为改革试验区域。

[36]自主创新示范区：经中华人民共和国国务院批准，在推进自主创新和高技术产业发展方面先行先试、探索经验、做出示范的区域。2016年4月12日，国务院批复郑洛新国家高新区、山东半岛国家高新区和沈大国家高新区，建设国家自主创新示范区。

[37]自由贸易试验区：在国境内关外设立的，以优惠税收和海关特殊监管政策为主要手段，以贸易自由化、便利化为主要目的的多功能经济性特区。在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸试验区。

[38]1+4：在区域总体发展方面对标南京鼓楼区；在产业转型方面分别与北京海淀区、西城区对标；在打造国际化营商环境和城市社会治理转型方面对标厦门思明区。

[39]“三维”精准对标：对标发展成果，明确发展目标；对

标发展历程，明确发展路径；对标发展质量，明确发展战略。

[40] 五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

[41] 四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

[42] 新发展理念：十八届五中全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

[43] 四个着力：着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生，是以习近平同志为核心的党中央为新一轮东北振兴指明的新方向、提出的新要求，是贯彻落实新发展理念的 strategic 举措，是推进供给侧结构性改革的基本内涵。

[44] 《沈阳振兴发展战略规划》：全面阐释了沈阳的发展基础和面临的新形势、新任务，提出大力推进国际化战略、区域一体化战略、城市空间优化战略、产业多元化战略、人的现代化战略，力争到 2020 年把沈阳建成引领实现东北振兴发展的中心城市，到 2030 年把沈阳建成东北亚地区重要的国际中心城市，并确立了 12 项具体发展策略，强调大力推进幸福沈阳共同缔造，形成广大市民共同参与振兴发展的强大合力。紧密围绕加快转型发展、增强内生动力，着眼于增强工作的整体性、协调性和可持续性，确定了加快全面振兴的总体思路、目标任务、重点工作。

[45]多规合一：将经济社会发展规划、城市空间规划与土地利用总体规划编制、实施融合起来，更广泛的“多规融合”还包括环保、文化、教育、体育、卫生、绿化、交通、市政、水利、环卫等专业规划。进一步完善空间规划体系，实现发展目标、空间坐标、用地指标“三标”衔接，建立统一的空间信息管理平台，真正做到一张图管控，从根本上解决因规划冲突而造成的环境破坏、资源浪费和效率低下等问题。

[46]两证合一：将个体工商户登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发营业执照、税务部门核发税务登记证，改为一次申请、由工商行政管理部门核发一个营业执照，公民只需填写“一张表”，向“一个窗口”提交“一套材料”即可办理个体工商户工商及税务登记的登记制度。

[47]双告知：全面实行向申请人告知制度，全面实行向相关部门告知制度。工商办理注册登记后，告知市场主体和相关行政审批部门，及时办理后置审批事项。

[48]双随机、一公开：随机抽取检查对象，随机选派执法人员，及时公布查处结果。

[49]“保姆式”服务：在我区投资项目，办理行政许可、非行政许可事项及其他服务事项，为其提供全方位和全程跟踪服务。从项目引进、落户到投产，全程跟踪，落实服务。

[50]产融结合：产业与金融业在经济运行中为了共同的发展目标和整体效益，通过参股、持股、控股和人事参与等方式而进

行的内在结合或融合。产融结合的特点：渗透性、互补性、组合优化性、高效性、双向选择性。

[51]1657 旅游文化产业园：位于黄河北大街 268 号（沈阳师范大学对面），占地 7 万平方米。1657 年，清王朝在沈阳设立奉天府，产业园因此年份命名。是以旅游、文化为主推产业，集旅游人才创客基地、非遗大师讲堂、影视文化空间、文化金融企业、特色旅游产品超市、微影城和虚拟科技等于一体的综合立体性产业集群。

[52]“春夏秋冬四季游”活动：春季踏青、观花、赏石、品味文化；夏季品美食，饮啤酒；秋季赏红枫，观银杏，看向日葵；冬季玩冰雪。

[53]工匠精神：工匠对自己的产品精雕细琢，精益求精、更完美的精神理念。工匠们喜欢不断雕琢自己的产品，不断改善自己的工艺，享受着产品在双手中升华的过程。工匠精神的目标是打造本行业最优质的产品，其他同行无法匹敌的卓越产品。概括起来，工匠精神就是追求卓越的创造精神、精益求精的品质精神、用户至上的服务精神。

[54]产城一体：将产业功能、城市功能、生态功能融为一体。

[55]PPP 模式：（英文：Public—Private—Partnership）政府与民营企业之间，是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使

合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

[56]产城融合：产业与城市融合发展，以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，进一步提升土地价值，以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式。

[57]三农：农村、农业和农民。农民问题表现为农民收入低，增收难，城乡居民贫富差距大，实质表现为农民权利得不到保障。农村问题集中表现为农村面貌落后，经济不发达。农业问题集中表现为农民种田不赚钱，产业化程度低。

[58]生态保护红线：是生态环境安全的底线，目的是建立最为严格的生态保护制度，对生态功能保障、环境质量和自然资源利用等方面提出更高的监管要求，从而促进人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

[59]新型城市社会治理体系：以“核心在共同、基础是社区、群众是主体”为基本原则，努力构建“纵向到底，横向到边，协商共治”的城市社会治理体系。厘清政府职责与居民自治边界，落实社区工作准入制度。改进公共服务提供方式，推广政府购买服务，健全服务网络，提升服务的质量和效率。

[60]日间照料站：是一种介于专业机构照料和家庭照料之间的新形式，“日间托老”的养老服务方式。

[61]四进：进校园、进企业、进社区、进机关。