

抚顺市脱贫攻坚领导小组文件

抚脱贫发〔2018〕20号

签发人：杨维

关于印发《杨维市长在全市脱贫攻坚重点工作 调度会议暨市脱贫攻坚领导小组第六次会议 上的总结讲话》的通知

各县（区）委、县（区）人民政府，市脱贫攻坚领导小组各成员单位：

经市脱贫攻坚领导小组领导同意，现将《杨维市长在全市脱贫攻坚重点工作调度会暨市脱贫攻坚领导小组第六次会议上的总结讲话》印发给你们，请认真组织学习，抓好贯彻落实。



杨维市长在全市脱贫攻坚重点工作调度会暨市脱贫攻坚领导小组第六次会议上的总结讲话

(根据 2018 年 9 月 27 日录音整理)

我们今天这个会是扶贫调度工作会，这次会议经过市委同意，征得了来鹤书记的同意。参会的都是各县区政府、各部门主要领导、市脱贫攻坚领导小组成员。参会的还有各县区分管扶贫的同志，包括扶贫办主任。脱贫攻坚是三大攻坚必须完成的一项主要工作，刚才，光明同志把求发书记、一军省长、明玉副省长来抚调研做了一个很详实的传达，对有关工作进行了总结、安排，几个部门按照各自负责的工作进行了表态发言。今天这个会既是一个传达会，也是一个梳理会，也是一个聚焦解决我们自己问题的会。现在还没到总结成绩、表彰先进的时候，还是要聚焦问题。

刚才几个部门围绕“就业扶贫、医疗扶贫、产业精准扶贫、驻村扶贫”等进行了表态发言。希望牵头部门在表态以后按照表态要求协调到位，统筹到位，沟通、安排、督促、考核到位。

在光明副市长通报的基础之上我再提五个方面的要求。

一、进一步提高政治站位

提高政治站位就是要围绕四个意识，跟以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。目标很明确，到2020年全部脱贫，这是我们的目标。对我市来讲，未脱贫的人数不多了，今年有一部分，明年还有一少部分。这项工作省里也高度重视，省脱贫攻坚领导小组定期召开会议，书记、省长、副省长都来过我市检查，而且明玉副省长每次来都提出具体要求，对我市有非常肯定的地方，也有指出问题的地方。今年7月份市委专门在清原县召开了动员大会，8月份召开了全市干部大会，又对贯彻落实求发书记的要求做了安排部署。所以说从中央到省委省政府到市里围绕这项工作应该说重视到极点，而且工作程序、工作机制都是完整和健全的。大会也好，督促也好，考核也好，已经到了最极致的状态。如果在政治站位上还没能保持一致，在思想上行动上还不能一致，那就是偏离了，谈不上忠诚担当、履职尽责了。作为一名分管扶贫的领导，分管扶贫的部门，就可以定义为不能站在政治高位。这是讲的第一个方面，一定要提高政治站位。

二、进一步突出问题导向

自己和自己比是有成绩的，取得了很大进步的，特别是工作在基层的扶贫干部，乡镇、村里这些基层工作人员付出了很多的辛苦，但是距离我们的目标差距还是很大的，问题还是不少的，所以我今天就直奔问题，我再讲几个方面的问题。

题。概括起来有三个方面：

（一）基础工作不规范

1. 贫困人口识别不精准。前段时间，市扶贫办随机入户抽查新宾县永陵镇 45 户贫困户就发现有 5 户贫困户家庭中的建档立卡贫困人口数与实际常住人口不同，疑似漏评 6 人。

2. 档案信息不完善。清原县敖家堡乡 9 个村有 4 个村 2016 年、2017 年脱贫贫困户没有《贫困户家庭基本情况核查表》。各县区均不同程度存在收入计算错误、明白卡涂改漏项、产业扶贫协议缺失、扶贫手册收入项目与明白卡填写不一致、结对帮扶手册内容不真实现象。

3. 备案处理不规范。对 2015 年贫困户差异性享受政策备案处理工作中，清原县敖家堡乡全乡 9 个村，有 8 个村备案处理工作没完成，其中台沟村档案资料全部丢失。特别是对于仅靠低保收入、养老金维持生活、无其它经济来源的重病贫困户也作了稳定脱贫处理，这都是不应该的。这都有具体户的具体案例，像敖石哈村贫困户滕灵和 2 口人，妻子心脏病，精神不好，收入来源仅靠 7 亩地的土地流转一年 700 元，低保金 4000 元，养老金 360 元，没有其它经济来源，人均收入也就 2530 元，这是低于低保线的，不能作为稳定脱贫处理，这种案例是绝不能再发生。我们的低保户，我记得城市是 4.2 万户，大约 7 万多人，低保月收入在 530

元到 580 元这个水平；农村是 2.53 万户，大约 4 万多人，年收入从 3700 元涨到今年的 4342 元。我们这个贫困户人均收入是 2530 元，能脱贫吗？这种案例决不能再发生。

对于识别、存档、备案等这些最基础的工作，请各县区自己“回头查”，这里也提一个要求，要求各县区 10 月 15 日前各县区委书记、区长都要向市委、市政府递交承诺书，承诺确保建档立卡的精准。这个没有更多时间再去修正了，15 号之前承诺必须建档立卡精准，再发现不精准那就追责。

（二）措施落地不扎实

1. 产业扶贫不充分。一是我们还存在着项目入户不实、还有空白的。二是叠加式产业扶贫覆盖率不高，调度推进力度不够。目前我市叠加式产业覆盖率只有 40-50%，距离市委确定的每个贫困户都有 1 个以上产业项目的目标差距很大。三是个别产业扶贫基地有名无实。有的贫困户档案记载已经入了合作社，已经分了红，但这个合作社根本没有实质性经营，所谓的分红也只是入股的本金。请各县区安排各乡镇、各村、各合作社自己查实。

2. 扶贫资金拨付使用率不高。省市扶贫资金安排到具体项目上速度慢、使用率不高。截止到 9 月 25 日，各县区财政尚未拨付扶贫资金还有 2200 多万元，占年资金投入计划的 30%，其中：清原县 918.7 万元，新宾县 1061 万元，抚顺

县 140 万元，顺城区 121 万元，望花区 4 万元。这说明有我们对这项工作没有盯准盯牢的原因，也有我们不敢决策、畏手畏脚的原因，也有我们对产业扶贫政策掌握不透的原因。

3. 金融扶贫抓得不实。清原、新宾在农行和邮储银行合计 1100 万元的风险金正常应该撬动 10 倍，1.1 亿元金融扶贫贷款，但截至 8 月底，发放贷款 58 户、231.9 万元，仅占年计划的 8%。清原县投放 53 户、210.9 万元，占年度任务的 15.06%；新宾县投放 5 户，21 万，仅占年度任务的 1.4%。我们农业银行和邮储银行极大的支持扶贫，特别是产业扶贫，结果我们贷不了，发不了。“惠农贷”工作农行和邮储银行也很支持，结果我们还是有的县区就做不到，就是发不出去。这个事儿在平时谈话交流都要求了，有的县就很好，“惠农贷”大约有 3000 万元，可以撬动 3 个亿贷款，新宾做的很好，其他县区就做不下去，尤其是清原，迟迟发不出去，为什么有的乡镇能发，有的就不能发。“惠农贷”是很好的一个贷款方式，就需要我们领导干部到各村帮扶一下，在贷款抵押上，在无资产抵押上多了解情况，多监管，让风险监管到位，银行发放就能下来。结果“惠农贷”发不出去，扶贫基金发不出去，那我们的扶贫干部都在干什么？我们的扶贫工作都做到哪儿了？扶贫工作都已经受重视到极点了，我们在干什么。

4. 大病救助政策落实不到位。市级层面医疗扶贫政策支持体系已经基本建立，也建立了 1300 万元的补偿资金，但推进速度、督导力度不够。刚才赵静也说了，今年没有预算，1300 万先用着，明年再把预算做出来。没有也可以用，明年继续做预算。医疗“零负担”专项行动总要有效果，所以这项工作请卫计委加大协调督查力度，特别是对这些贫困户的医疗救助和兜底保障要能做到全覆盖，落到户数，落到人头上。今年 1300 万不够，明年预算也有，明年也要做出来。

5. 危房改造底数不清。全市共有 D 级危房 362 户，今年建档立卡“回头看”，也是经各县区领导签字，一签字一核查，上报了 1163 户。362 户是去年各县区主要领导签字的，今年再确认一下，1163 户了，足以说明我们底数不清，这都是有记录的，谁签的字，多少户都有记载，我在这里不点了，这就说明我们的县区长怎么较真，怎么跟乡镇长较真，乡镇长怎么跟村支书较真的，这没较真。原来的资金是够的，这一多不够了，那么现在跟省扶贫办沟通，我们就得吃探头了，把明年的扶贫资金今年就给用了。今年的危房改造，刚才光明说全完成，D 级危房全改造，先把钱用了，明年再看。所以今年改造完，请扶贫办仍然要请各县区长签字，明年再普查还有，连续两年不准，给你扣个帽子就是对扶贫工作不重视，根本不能跟党中央保持一致，你这个县长就别干了，有这个帽子还能干得了吗？

（三）履职尽责不到位

习近平总书记在梳理脱贫攻坚存在的新问题时指出，有的地方责任和政策措施落实不到位，重视程度、工作力度、投入强度还不够，甚至一年都不开一次扶贫领导小组会。有的地方报喜不报忧。有的地方形式主义、官僚主义问题突出，派出去的人根本不到位，到位了也说不清楚。有的单位没有尽到帮扶责任，帮扶力度很小，单位领导甚至连帮扶的扶贫点都没去过。总书记还讲，你有时间吃喝，有时间出国，没时间去扶贫点，你忙什么呢？

这是总书记在扶贫工作的一段会上的一段话，可以说这段话讲的非常严厉。我们抚顺对号入座，这些问题也存在，各县区的党政一把手、各部门的主要领导，各乡镇书记、乡镇长都要对号入座、举一反三、深刻反思。我们现在有的村支书还存在等靠依赖心理，有的驻村干部与原单位保持着密切联系，也不能彻底撒下心来下去，现在我都已经听到一些反应，也请组织部查一查。我们派下去的驻村干部不能直接到村里去驻村，在自己居住的地方养狗、养动物，根本没起到扶贫的作用，甚至上网、聊天、喝小酒、小聚会，这都是有名有姓的，我今天也不点了，这不但不起扶贫作用，反而为扶贫抹黑，让百姓、贫困户怎么看？派来的驻村扶贫干部跑这来养狗养猫的，小聚一把，没事也不出屋，这不是抹黑来了么？这干部派不派有什么用？我希望组织部查一下这

个事，该处理赶紧处理。新武同志回去跟陈部长汇报一下，抓紧查处，这都有反映的，我所有说的事情材料上虽然没写，但我都知道。我都知道了，再给你们点到人名了，组织部就被动了。

另外，8月8日求发书记来抚顺调研，就脱贫攻坚工作提出了“贫困户要变股东，慢性病的患者长期服药要补充保障，贫困家庭大学生要安排就业”三个具体要求，按照这个要求，市委在31号的干部大会上明确要求慢性病长期服药和大学生就业要拿出方案，这两项工作前段时间由臧红同志分管，现在是光明同志分管，跟两位副市长我都做了安排。就慢性病长期服药这项工作，就请卫计委牵头，扶贫办、财政局多配合，跟省扶贫办沟通，抓紧形成大病救助服药保险机制，省里现在大力倡导用保险方式来解决这个问题，这次我们要积极主动跟省里沟通，扶贫办和卫计委要沟通，财政局也要沟通。

另一个就是对我们贫困户中的大学毕业生，有的是大学生，有的是中专生，要确保百分百就业。求发书记对当时视察中的一个户，应该是清原的一个女孩子，专科毕业，当天宏彬书记就组织安排了就业，得到了求发书记的充分认可，明玉副省长也提出了这个问题，说抚顺做的很好，能不能做个试点，你们贫困户也不多，对所有贫困户孩子毕业了没有

就业能不能百分百安排就业。这项工作由臧红副市长交给光明副市长，安排光明副市长抓紧把这事形成，但是现在看各部门对这件事没有统一认识，刚才人社局也汇报了下一步的思路和打算，有点各自为政，这事不要犹豫了，就请扶贫办动态的分析出我们贫困户里面毕业生等待就业的人数，由人社局牵头，相关部门配合，确保贫困户在家闲置的毕业生要就业。能考公务员的考，考不了的下一档安排，最次给找个工作。这项工作就由光明同志牵头，按照副市长是全市副市长的要求，不是说不是分管部门就协调不了，这个事不存在，由光明副市长全面牵头形成我市贫困户在家待岗的毕业生全覆盖安排。能考的创造条件，像人社局说的报名费取消，没考上的下一档安排，上回安排清原县贫困户小女孩就安排到自来水公司了，我们的住建委、自来水公司很有大局观念，一个专科学土建专业的大学生安排到自来水公司，本人也挺满意，这就属于对口安排了。请我们人事部门牵头列出一个全覆盖的安排工作机制，也形成试点单位，尽快报省政府，王明玉副省长还催我，说你们安排挺好，你们试点单位赶紧拿出方案，我们做的挺好就得报出去，量不大。今年 40 多个，那就在这个之内，逐步推进。会后马上拿出方案，人社局牵头，马上拿出方案，马上行动，下次会就得报出来，按这个安置多少，今年 40 多个，加上往年的一共 100 多个孩

子，根据学历不同，我们就研究我们的相关企业接受一下，我看没有什么了不起的。

三、进一步明确目标任务

第一个目标是精准识别“回头查”要达到 100%。要做到不丢一户、不落一人，不错一户、不错一人，这个任务要求 10 月 15 日前必须完成。精准识别 100%，10 月 15 日完成。

第二个目标是贫困户变股东要达到 100%。将产业到户作为脱贫攻坚的核心举措，要推动叠加式产业扶贫精准到户，着力推进资源变资产、扶贫资金变股金、贫困户变股东。其中贫困户变股东今年要实现 50%，到明年实现 100%。就是指的明年底我们所有贫困户要变成股东。

第三个目标是对贫困户患重大疾病住院和特殊病长期服药补助要达到 100%。设立建档立卡贫困人口重大疾病和特殊病患者长期服药补助专项资金，长期患病的和重病住院、特殊病长期服药的要达到 100%补助，这个 10 月底要完成。

第四个目标是 2018 年 7 月份以前毕业的贫困家庭高校毕业生创业就业要 100%。今年 40 多个，加上以往的共有 100 多个今年 7 月份以前的高校毕业生要实现 100%就业，11 月末完成。

第五个目标是贫困户安全住房必须实现 100%。11 月末

之前将全市现有的 1163 户建档立卡贫困户 D 级危房全部改造完成，要达到入住标准。原来定的是 2019 年新宾县 132 户、望花区 1 户，不要等到 2019 年了，今年要全部改造完成。

第六个目标是对贫困户子女上学实施资助达到 100%。要建立贫困家庭学生动态服务机制，确保贫困家庭学生能上得起学、上好学。这个任务 10 月 15 日前落实到位，要确保不让一名学生因家庭困难而辍学，决不能有因家庭困难辍学的学生。

第七个目标对已脱贫人口和 2018 年拟脱贫人口脱贫验收合格率要达到 100%。贫困人口退出不能受年初确定的 1894 人脱贫任务的限制，凡是达到贫困退出标准的必须全部退出，这项工作 11 月末完成退出手续。

第八个目标是对已销号贫困村和 2018 年拟销号贫困村退出销号合格率要达到 100%。这项工作与贫困户退出要同步操作。

以上八项任务很明确，时间也很明确，对按期完成的相关数据，核实人、帮扶人员、村支书、乡镇书记、县委书记都要签字。这八项任务是今年的硬任务，请我们联合督导组要按期督考验收，联合督导组不是指扶贫办自己，是由组织部，纪委，扶贫办各相关部门联合的，联合督导组由组织部

牵头，联合验收完成。

四、进一步压实工作责任

一是要压实领导责任。各县区委书记、部门党组书记、乡镇党委书记、村书记，都是各级的第一负责人。市级主要领导要遍访脱贫攻坚任务重的 32 个乡镇。县区主要领导要遍访 112 个贫困村，乡镇主要领导和村书记要遍访每个贫困户。遍访就是百分之百。我要把所有的乡镇，所有的贫困乡镇走完。县区的主要领导，在座的都是县区长，辖区内的贫困村都要走到，村支书每个户要走到。贫困县党委政府每月至少专题研究一次脱贫攻坚，党委政府主要领导每个月至少要有 10 个工作日用于扶贫，这是硬任务。也请我们督查考核组，把这个硬任务督查考核到位，在下一次的领导小组会议上我要通报，通报做没做到，如果说这次会之前没有做到，这次会之后是不是做到，要通报，由光明同志负责安排扶贫办或者组织部通报。

二是要压实包保责任。坚决落实好市级领导联乡帮户、县级领导包乡镇、乡镇领导包村。市级领导要联乡帮扶，我帮的贫困户我基本一个季度或者半年去一趟。县区包保乡镇，乡镇包保村的，不能在我这说，扶贫办要统计出来，我现在总体感觉扶贫办的统计，督考力度不够，没有实数，所以扶贫办的力度得拔个高了，以后再开会我就不能在这定性

说了，以后哪个县区，哪个领导，包保乡镇，贫困户怎么包保的，要说清楚，扶贫办人手不够，联合有关部门一块开展。

三是要压实帮扶责任。各帮扶单位要坚决落实帮扶责任，加大帮扶力度，各乡村振兴派驻干部、驻村工作队和第一书记，要把主要精力全部放在脱贫攻坚上，扎实做好精准识别“回头查”和“三上墙”。要全程参与、主动作为、不怕辛苦、肯下功夫，切实把工作做实做细。这个帮扶的事主要是指驻村干部的帮扶，请组织部对驻村干部的帮扶要督促检查。

四是要压实部门责任。刚才我点的八个目标有的是县区要做的，有的是部门要做的，请各部门细化任务。扶贫办要重点做好贫困户精准识别“回头查”和贫困村退出销号；农委要重点做好贫困户变股东工作；卫计委要重点做好贫困人口重大疾病和特殊病患者长期服药补助保障工作；人社局要重点做好贫困家庭高校毕业生就业工作；住建委要重点做好贫困户D级危房清零工作；教育局要重点做好贫困户子女上学救助工作；财政局要重点做好明年脱贫攻坚预算安排，预算中要确保危房改造、医疗救助等市级投入预算；编办要按照市委要求，在机构改革中进一步加强市级扶贫办的力度和力量。省扶贫办已经独立作为正厅级单位，已经明确了，行政机构改革方案虽然没有出来，但是已经按照这个方向进

行，所以我们扶贫办的力度力量要加强，扶贫工作不是短期行为，将是长期存在。刚才点到的各部门要结合我刚才定的八项任务自我分解，自我领会，年底前我会再开一次领导小组会，各部门就不要表态了，就结合自己的八项任务，你是怎么做的，做到什么程度，各县区做到什么程度。现在我说的八项任务有的是县区的，脱贫的村，脱贫的户，扶贫办点评，就业的事有，大病保障的有，各部门讲怎么做的，各县区哪些配合的好，哪些配合的不好，执行的好，执行的不好，直接点，这些事含糊不了，就是较真碰硬。

五、进一步强化机制保障

我们去朝阳学习了，省委省政府、市委市政府都很重视，关于脱贫攻坚工作我们要坚决执行“一票否决”这样的力度和机制。

一是要严格督查督办。请陈颖同志和光明同志负责，纪委、组织部、市委督查室、市督考办、审计局、财政局、扶贫办组成的脱贫攻坚联合督导组要对八个目标，全过程督促检查、盯办催办，按时间要求，跟踪问效问责。新武回去跟陈部长说一声。扶贫办把时间表列给我一份，列给所有的成员单位一份，列给市委市政府的相关领导一份。八个任务目标，任务时间，责任单位，责任人。到15号没上来的就催办，陈颖催一次，陈颖联合督导组催一次。再催不动，就市

委、市长催一次，两次都催不上来，就问责，这个事不要含糊了，会后请扶贫办把这个表立即发下来，以后就按照这个表说事。

二要严格监督监察。审计部门要抓好扶贫资金使用情况审计，综合利用公安、税务、工商等行业部门数据，对全市建档立卡贫困人口进行一次全面筛查，及时发现问题、督促整改。纪检监察部门要抓好扶贫领域监督执纪，做到项目资金流向哪里，监督检查就跟进到哪里，坚决整治违规违纪问题和不正之风。组织部门近期要对结对帮扶和驻村工作情况进行一次全面督查，重点解决相关单位对帮扶工作不重视、帮扶力度不强等问题，着力解决驻村干部工作懒散、作风不实、成效不高、群众满意率低的问题。

三要严格问责追责。年底前，全市要开展模拟考核和交叉互检，发现问题严肃追责、绝不姑息。每个村发现1户存在问题的，要追究村书记、村主任、驻村工作队长和第一书记责任；每个乡发现2个村有严重问题的，要追究乡镇主要领导和县区包保领导责任；每个县发现3个乡镇有严重问题、每个区发现1个乡镇有严重问题的，要追究县区主要领导责任；县区哪项指标没有完成，也视同市直牵头部门脱贫考核指标没有完成，同样追究部门领导责任。

在抓好督查督办、监督监察、问责的同时，我们也要奖

罚分明，有奖有罚、要有重奖重罚。对脱贫这项工作就是要以实干论高低，以实干论奖惩，都有量化指标，一户的怎么样，两户的怎么样。请联合督查组对八项任务完成情况调查准确。有 10 月 15 日要完成的，有 11 月末要完成的，有年底要完成的，每个时间节点都完成到什么程度。没完成的及时通报，到年底交叉评定，评完之后拿出结果，该奖励的奖励。围绕八个任务，刚才我说的五个方面，希望大家到年底前这 3 个月的时间，多做实事，少说过程、少说空话，一步一步去较真，一个房子一个房子去较真，一笔款一笔款去较真。我们到年底前一定要把这个工作彻底完成好，未来这段时间我盯这八个任务，我要求光明副市长和扶贫办，就按期报这八个任务每一个节点的完成情况，请组织部按期报给我联合督考情况，我要讲的就这五个方面。