

锦州市委书记王德佳在市脱贫攻坚领导小组 第九次会议暨落实“八个责任”开展 精准脱贫“百日攻坚行动” 推进会上的讲话

同志们：

今天，我们召开市脱贫攻坚领导小组第九次会议暨落实“八个责任”开展精准脱贫“百日攻坚行动”推进会议，主要目的是贯彻落实全省脱贫攻坚领导小组第六次全体会议精神，总结年初以来脱贫攻坚工作进展和落实“八个责任”开展精准脱贫“百日攻坚行动”情况，发现问题，查找不足，对打赢脱贫攻坚战进行再动员再部署。

刚才，义县、黑山县、市住建委、市卫计委、市农委、市民政局、市人社局、市教育局、市金融办主要负责同志做了汇报发言，其他县（市）和市直相关部门也做了书面汇报。忠龙同志对我市年初以来脱贫攻坚工作和开展精准脱贫“百日攻坚行动”进行了全面总结，对下一步工作作了安排部署。大家要认真抓好贯彻落实。下面，我强调几点意见。

一、要充分认清我市脱贫攻坚形势，进一步增强做好工作的责任感和紧迫感

年初以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央关于脱贫攻坚的各项决策部署，认真按照省委、省政府的总体安排，紧密结合我市实际，狠抓各项工作落实，特别是通过开展精准脱贫“百日攻坚行动”，进一步夯实了精准扶贫精准脱贫的基础，各方面工作都取得了扎实成效。

但我们也必须清醒地看到，我市脱贫攻坚工作同党中央和省委的要求相比，与贫困地区群众的期盼相比，还存在差距和不足，特别是通过开展脱贫质量“回头看”，我们发现了一些问题，仅从数据上看，贫困人口返贫 1419 人，新识别 1240 人，户内遗漏人口 804 人，共计 3463 人，这个数字是不小的。这说明我们过去的工作还不是很精准，还存在这样那样的问题，需要各县（市）和市直各部门进一步把数据搞实搞精准。目前看，有几个方面问题，需要大家引起高度的重视。

一是贫困县、贫困村和贫困人口退出工作任务艰巨。义县省级扶贫开发工作重点县明年涉及到退出摘帽，按照省委、省政府的考核指标，6 项指标（“一率五落实”）要达到标准，并且均为一票否决。即：综合贫困发生率要低于 2%；住房安全贫困户数不低于 98%；教育扶贫普查建档工作和各项教育精准扶贫工程全面完成；“三个一批”（大病集中救治一批、慢病签约服务管理一批、重病兜底保障一批）救治行动、“六个一工程”（患病建档

立卡贫困人口发一张健康卡、建一个健康档案、明确一所定点医疗机构、确定一个家庭医生团队、签订一份服务协议书、进行一次健康体检）等农村贫困人口健康扶贫措施实施到位；沥青（水泥）路通至行政村某个公共活动或服务等场所的比例达到 100%；基层综合性文化服务中心建设不低于 98%。我看有的指标完成难度还很大，义县县委、县政府明年要把贫困县退出工作作为首要政治任务，从现在开始作周密的安排，抓实抓细抓具体，确保明年如期销号。今明两年我市还有 1.7 万人要脱贫退出，84 个贫困村销号。剩余的贫困人口中“老弱病残”居多，都是难啃的“硬骨头”，剩余的贫困村都是基础设施薄弱、经济能力不足的偏远地区，义县还有 15 个深度贫困村，所以要完成稳定脱贫的任务艰巨，需要下更大气力来解决。

二是基础工作要不断夯实。通过建档立卡“回头看”反映出的问题，各县（市）在基础工作上存在一定的差距，比如一些乡村贫困户的脱贫户档案填写还不完整、不规范，相关收入数据缺乏合理性、逻辑性，会议记录不准确；贫困户信息“三上墙”工作还有不到位的地方，有收入漏统、错统问题，贫困人口识别上不够精准，未做到应纳尽纳，有的还把在户口簿上已分家单过的子女算作建档立卡人口。各县一定要加大压力传导，把乡村干部组织起来，把这些基础工作做扎实。

三是因病致贫返贫和住房保障问题突出。按照“两不愁、三保障”的要求，我们工作的难点主要是保障贫困人口基本医疗需求和基本的居住需求条件这两个保障。因病致贫、因病返贫仍然是脱贫攻坚中难啃的一块“硬骨头”，必须下决心把这个问题解决好。医疗扶贫工作的责任部门是卫计委和医管局，目前看政策已经明确，底数也清楚，进展还算顺利，只要坚持下去，就会有效解决这一问题，最关键的政策要落实到贫困户身上。**在住房保障方面**，住建部门是责任主体。省扶贫系统年初给资金 950 户，省住建厅 8 月初给资金 938 户，这是省政府对我们的考核任务，必须不折不扣的保质保量完成。今年通过脱贫质量“回头看”，各县（市）排查出来、鉴定确认的 D 级危房，也必须完成任务。实现今年所有建档立卡中 D 级危房要清底的目标，这是硬指标。此外，因为自然灾害等不确定因素还会产生新的危房，各县（市）党委政府和住建部门要把问题解决好。

四是扶贫政策的措施落实得不够到位。问题突出的是小额信贷工作。目前我市小额信贷仅放出 214 万，排名全省靠后，影响年底省政府对市政府的绩效考核。各县（市）党委、政府要协调相关的金融机构，把这些政策落实好。此外，部分行业扶贫责任部门还没有把扶贫工作作为主责主业，以常规部门工作替代扶贫工作，仍认为扶贫仅仅是扶贫办的事，只是应付差事，制定的措施、工作思路没有完全针对建档立卡户等。所以，各单位、各部

门也好，金融机构也好，都要讲政治，都要将思想统一到习近平总书记的重要指示要求上来，扶贫是全党的大事、全国的大事，绝不是哪个人、哪个部门的事，这个思想认识必须要上去，工作必须要做到位。

五是一些贫困户“坐等扶贫”“争当贫困户”的苗头不容忽视。现在，像医疗扶贫、住房改善扶贫等扶贫政策力度较大，贫困户得到的实惠越多，越不愿摘掉贫困户的帽子，不想失去这些政策。有的贫困户还坐等帮扶人送钱、送物、送项目，自己不主动脱贫。有的贫困户不赡养父母，借着脱贫攻坚的机会把父母推给政府、推给社会。有的非贫困户看到贫困户得到了优惠帮扶政策就眼红、眼气，上访告状，破坏社会风气。各级党委、政府对以上这些种种现象要高度重视，加强教育引导。

总之，各地区各相关部门要切实把思想和行动统一到党中央和省、市委的部署要求上来，把打赢脱贫攻坚战作为重大的政治任务，进一步认清形势，找准问题，以高度的政治责任感和强烈的使命感，把我市脱贫攻坚工作抓紧抓实抓出更大成效。

二、要抓好重点工作，不断提高脱贫攻坚实效

市委、市政府明确了全市脱贫攻坚三年目标：2018年，全市实现8300人脱贫、56个贫困村销号；2019年，实现8700人脱贫、28个贫困村和义县省级贫困县脱贫退出；2020年，对临时性返贫人口进行扶持，实现稳定脱贫，巩固减贫成果。现在到了

“决战年”的关键时刻，我们一定要咬紧牙关，聚焦目标任务，采取有效措施，下更大力气补短板，确保全面建成小康社会进程中不落一村、不落一人。

一要认真做好今年贫困人口、贫困村退出工作。这项工作马上开始启动，11月30日前完成，这事关今年脱贫攻坚工作成败的关键，编筐编篓，全在收口。这项工作时间紧、任务重、工作量大，需要大量的人力，各县（市）委书记要高度重视，亲自部署安排，亲自组织推动，把这项工作作为11月30日前的一项中心工作来抓，按照省扶贫办有关文件要求，倒排工期，明确分工，落实责任，完成好入户核查、民主评议、两公示一公告等退出程序，做到两个确保，即：确保贫困人口、贫困村脱贫退出任务高质量完成，确保动态调整各县数据在11月30日前准确录入完成。

二要深入开展精准脱贫“百日攻坚行动”。百日攻坚是阶段性工作，目前已接近尾声，11月份要开始启动退出验收程序，要利用好10月份的有效时间，把“百日攻坚行动”的成果巩固住。各县（市）党委政府要进一步细化工作措施，狠抓工作落实。要夯实工作基础，做到扶贫对象要精准，脱贫成效要精准。要不断开展建档立卡“回头看”工作，提高精准识别的质量，完善动态管理机制，对符合条件的贫困人口和返贫人口要及时纳入。对不符合条件的及时删除备案。严格执行贫困退出的标准和

程序，切实做到返贫和脱贫真实有效。严格执行“两不愁、三保障”这一国家标准。要保持脱贫攻坚期间扶贫政策的稳定，脱贫后资金、政策等要顺延一段时间，做到“扶上马送一程”，确保实现稳定脱贫。

三要突出抓好产业扶贫。产业扶贫是实现稳定脱贫的根本，各县（市）要加大产业扶贫工作力度，创新产业扶贫模式，谋划好明年的扶贫项目，发挥引领作用，带动更多的贫困户脱贫致富。义县的产业扶贫走在全省的前列，求发书记在省里的会议上也提出了表扬。各县（市）要进一步下大力气去研究，因地制宜，因村因户施策。市农委要发挥好牵头作用，加强指导，争取在产业扶贫上，我市再出典型、再出精品，真正使贫困户有一个可靠、长久的持续增收项目。

四要加大就业扶贫力度。各县（市）要积极组织有劳动能力的群众进行技能培训，使贫困户掌握一技之长，与产业扶贫一样，使贫困户有可靠的稳定收入，最终实现稳定脱贫。市人社局、市商务局等部门也要积极开展这方面的培训，并搭建企业用工平台和劳务输出等工作，实现贫困户稳定就业增收。对于贫困大学生就业问题，各县（市）要引起重视。贫困户有的是花了贷款供子女上学，毕业不能就业，也就形成了贫困家庭新的负担，雪上加霜。更何況贫困大学生是贫困户脱贫中最有希望、最好就业的，各县（市）党委、政府要带着责任、带着感情，解决好贫

困大学生就业问题，确保排查出的建档立卡户家中未就业的大学生全部就业。

五要着力解决因病致贫、因病返贫的问题。目前这项工作市卫计委、市医管局已经出台了精准医疗扶贫方案，指定了定点医疗机构，组织专家对贫困人口进行分级诊疗，已收治建档立卡贫困人口 5011 人，并加大了报销比例，实现贫困人员住院治疗“零负担”目标，并确保脱贫后政策享用两年。下一步，要进一步对贫困人口进行精准医疗识别，全面筛查，将需要住院治疗的和不需要住院治疗的分清，并因人施策。对慢性病需要长期吃药治疗的，要最大限度减轻贫困人口的医疗负担，兜底保障，解决返贫问题。此外，还要提高乡镇卫生院规范化水平，加强全科医学人才培养，坚持县级公立医院公益性及主体地位，要基本实现大病不出县。

六要扎实做好危房改建改造工作。从现在起到 10 月底仅剩一个月左右施工时间，各县（市）党委政府和住建部门要倒排工期，抓紧施工，保证质量，紧盯完工率、入住率，确保完成今年的危房改建改造清底任务。要保质保量，严格管理，对危房改造中出现的以次充好、偷工减料、质量不达标等问题要坚决查处，从重处理，切实把危房改造打造成民心工程、放心工程、满意工程。

七要加大扶贫资金投入。要保障每年市、县财政扶贫资金投入，并持续加大投入力度，不低于省财政投入增幅。要统筹使用好各项涉农资金，提高财政扶贫资金的使用效率和效益。要积极开展各项金融扶贫贷款工作，用好用活扶贫小额贷款，积极引导金融机构精准对接，充分发挥这一扶贫政策的效率。针对我市小额信贷推进缓慢，在全省排名靠后的问题，各县（市）党委政府要调动各金融机构的积极性，把此项工作作为政治任务来完成，不折不扣地落实。金融机构要强化责任担当，创新思路，开阔视野，正确处理化解金融风险与服务地方经济发展的关系，正确处理地方发展与自身发展的关系，坚持饮水思源、不忘初心，其它兄弟市能做到的事情，我们就一定能做到。

八要补齐乡村发展短板。乡村振兴与脱贫攻坚是相辅相成的，乡村振兴这个短板不补齐，就很难巩固脱贫攻坚成效。目前我市乡、村级集体经济薄弱，基层财力不足，很大程度上制约了脱贫攻坚工作的开展。要深入落实全市发展壮大村级集体经济工作现场会议精神，贯彻好我市关于深化农村改革发展壮大村级集体经济的《实施意见》，大力实施我市发展壮大村级集体经济“三年行动计划”，努力实现富民强村的目标。近日，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，我们要结合实际认真贯彻落实。要坚持抓好党建促脱贫攻坚，发挥基层组织的作用，把村党支部建设好、村班子建设好，充分调动

各级驻村干部积极性，团结带领农民群众发展致富产业、振兴实体经济、整治农村环境、建设美丽乡村，全面加快乡村振兴步伐。

三、要加强组织领导，强化要素保障，营造合力攻坚的良好局面

一要压实工作责任。在“百日攻坚行动”动员会上，市委下发了文件，明确了“八个责任”，各项工作的责任主体都已经十分明确，各县（市）党委政府、市直各部门要把责任真正落实，承担起脱贫攻坚的主体责任，重点做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等各项工作。乡级党委政府和村两委，对本地区脱贫攻坚工作要承担具体责任，工作要抓实、抓细、抓具体，确保各项政策措施到户、到人。各级扶贫办要加强统筹协调，充分发挥办公室的作用。各级脱贫攻坚领导小组成员单位，要明确专门机构，指定专人负责，制定完善配套政策措施，细化具体举措、分解到户、落实到人。各有关部门都要各负其责、各司其职，形成齐抓共管，合力攻坚的工作格局。

二要保障扶贫工作力量。扶贫是一项长期工作，到2020年完成现阶段标准下贫困人口脱贫，解决绝对贫困，以后经济社会发展了，我们的任务就是解决相对贫困，最终达到共同富裕，国家已经在制定这方面的规划。所以扶贫机构在相当长的时期内是一个不能撤销的机构。下一步机构改革，市县乡的扶贫机构要做

强，充实配强扶贫队伍。目前基层一线扶贫干部工作任务重、压力大，面临督查、检查、审计多，工作条件艰苦，各级党委政府和组织部门要对基层扶贫干部多鼓励、多关心、多关爱，多解决一些实际问题和困难。要进一步加大对驻村干部的考核管理力度，对于干得好的该奖励的奖励，该表扬的表扬，该提拔的提拔，一定要树立“干好干差不一样”的用人导向。

三要加大督查考核力度。继续加大对各县（市）脱贫攻坚工作进展情况、市直各部门行业扶贫工作落实情况和各县（市）区企业帮扶任务进展情况的督查考核工作力度，综合利用纪检、监察、财政、审计等工作手段，开展全市脱贫攻坚成效全方位、全过程、全要素考核评价工作。要以抽查暗访为主要手段，坚持问题导向，确保精准扶贫、精准脱贫不出现一户死角，一旦发现弄虚作假，严肃追责。

四要加强作风建设和纪律建设。要继续扎实有效地开展脱贫攻坚作风建设年活动，坚决防止数字脱贫、虚假脱贫等问题发生。市纪委监委要深入各县（市）和相关部门开展监督检查，对检查中发现的问题责令相关地区和部门坚决纠正、立行立改。要做好扶贫审计工作，加强精准审计，从扶贫对象的选取、扶贫项目的设定、资金的流向、具体脱贫措施、定向派人到脱贫成果统计都要进行认真审计，通过每个环节的严格把关，争取用最低的

扶贫成本换来最大的脱贫成效，推动国家扶贫政策的精准落实，认真做好国务院扶贫开发领导小组督察组迎检工作。

同志们，小康路上一个也不能少，这是一份庄严的承诺，更是一份沉甸甸的责任。我们要切实承担起打赢脱贫攻坚战的重大责任和光荣使命，以扎实的工作、优良的作风，上下同心、合力攻坚，以实实在在的工作成效，为全面建成小康社会、加快实现锦州的全面振兴作出新的更大的贡献。