

锦州市委书记王德佳在 2020 年全市脱贫攻坚工作电视电话会议上的主持讲话

同志们：

现在开始开会。今天这次会议，是市委市政府决定召开的一次非常重要的会议。会议的主要任务是贯彻落实全国扶贫开发工作会议和全省脱贫攻坚工作会议精神，全面总结我市 2019 年脱贫攻坚工作，安排部署 2020 年工作任务，对全面打赢我市脱贫攻坚战进行再动员、再部署、再安排。

刚才，忠龙同志对去年全市脱贫攻坚工作进行了很好的总结、对今年工作作出了全面部署，卫新同志宣读了我市开展脱贫攻坚问题排查工作方案，学利同志对打好打赢全市脱贫攻坚战提出了明确要求，几位同志的意见我都赞同，各地区各部门各单位要认真抓好贯彻落实。

去年以来，市委市政府坚决贯彻落实党中央和省委省政府的决策部署，坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务来抓，凝聚思想共识，汇聚全市力量，实施精准攻坚。一年来，我们拿出决战决胜的态度和决心，先后多次召开市委常委会、市政府常务会、工作推进会，研究部署脱贫攻坚工作，市委常委、副市长认真落实“双组长”包县区制度，市人

大、市政协对四个县脱贫攻坚全面督导，相关县（市、区）、各行业部门严格落实责任，各基层党组织充分发挥战斗堡垒作用，形成了整体推进的强大合力；**我们坚持把产业扶贫放在首位**，积极推广十大产业扶贫模式，产业扶贫项目达到207个，进一步增强了“造血”能力，全省产业扶贫现场会在我市义县召开。着眼促进农村发展、农业增收、农民致富，在全市推广农村“三变”改革，进一步盘活了农村资源，真正让资源变资产、资金变股金、农民变股东，抓“三变”改革促乡村振兴、促脱贫攻坚正在使全市农村发生着可喜变化；**我们聚焦解决“两不愁三保障”突出问题**，不断加大资金投入力度，全年安排财政扶贫专项资金同比增长64%，在产业扶持、医疗保障、改善基础设施建设等方面实施精准扶贫，切实保障扶贫资金的及时拨付、精准使用。同时，建立了贫困户家庭医生签约往诊制度，创新了危房维修改造工作模式，在全省率先完成了贫困户危房改造任务，受到了省政府的肯定并通报全省；**我们以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机**，创新开展“脱贫攻坚突出问题”专项整治，结合“大普查大排查大督查”，启动脱贫攻坚百日攻坚行动，市委市政府主要领导带头，全市30多名副市级以上干部分兵把口，亲自带队不打招呼，直奔基层，随机抽查了41个乡镇73个村193户贫困户，对查

出问题列入整改清单，真正解决实际工作中的突出问题；**我们注重调动各方力量**，社会各界、各民主党派、工商联以及以锦州银行为代表的我市众多企业，投入了很大力量支持脱贫攻坚，为家乡办了好事，尽到了社会责任。特别是全市扶贫系统干部，包括省帮扶单位派驻干部、驻村第一书记和驻村工作队，大家工作热情高涨，积极主动作为，你们有的常年扎根在农村扶贫工作一线，有的每周都要多次往返奔波在排查贫困户的路上，真的很辛苦，我市的扶贫开发数据质量居全省前列，这里面有你们很大的功劳。2019年，我们全面完成6187人脱贫、25个贫困村销号、义县省级贫困县退出摘帽工作任务，实现了全部199个贫困村已销号退出、全部5.2万贫困人口中的99%已脱贫，全市脱贫攻坚战已经取得了决定性胜利。前不久，一军省长到义县调研随机抽查了贫困户，对我市脱贫攻坚工作给予了充分肯定。在省第三方评估工作中，我市也取得了很好成绩。这些成绩的取得确实来之不易，市委对大家的辛勤付出给予充分肯定。

大家都知道，前两天习近平总书记刚刚发表了2020年新年贺词，总书记明确指出，2020年是脱贫攻坚决战决胜之年。冲锋号已经吹响。我们要万众一心加油干，越是艰险越向前，把短板补得再扎实一些，把基础打得再牢靠一

些，坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。今天上午，全省脱贫攻坚会议对做好2020年工作提出了明确要求，作出了具体部署。这些都充分体现了习近平总书记对贫困群众的殷切牵挂，体现了中央和省委对脱贫攻坚不获全胜决不收兵的鲜明态度和坚定决心。我们一定要从讲政治的高度，深刻认识做好今年工作的特殊重大意义，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，认真落实党中央和省委省政府各项决策部署，拿出决战决胜的精气神和干劲，再加力，再加压，确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成，确保全面建成小康社会困难群众不落一户、不落一人。

第一，要把握好脱贫标准，保质保量完成剩余脱贫任务

习近平总书记多次强调，脱贫标准就是稳定实现“两不愁三保障”，既不能脱离实际、拔高标准、吊高胃口，更不能虚假脱贫、降低标准、影响成色。从我市情况看，“两不愁”基本解决，“三保障”还存在一些薄弱环节。特别是在去年的“三查”工作中，我们又新识别出232户522人，对于这部分贫困人口，就是集中力量解决，无论如何都要圆满攻下来，决不能拖后腿。

一是要严格坚持现行脱贫标准。对剩余贫困人口，要紧紧围绕“精准扶贫、不落一人”要求，防止降低标准、

谨防平均数字下掩盖的贫困。无论是完成剩余脱贫任务，还是巩固脱贫攻坚成果，都要坚持脱贫标准，确保质量成色，切实防止盲目拔高标准。

二是要全面落实对特殊贫困人口的兜底保障。社会保障兜底是“五个一批”的一项重要举措，对于那些完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，依靠开发式帮扶手段无法脱贫，必须通过综合社会保障政策兜起来。今年，要全面落实低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策，实现应保尽保。驻村工作队和村“两委”干部要用进村入户的实在“脚印”给群众留下深刻印象，确保不留盲区和空白。

三是要实施挂牌督战。习近平总书记强调，要对工作难度大的县和村挂牌督战。全省脱贫攻坚会议明确提出，省重点对市、县实施挂牌督战，市重点对乡、村实施挂牌督战。我们要坚决贯彻、迅速行动，对全市剩余贫困人口多的乡、村进行挂牌督战，持续压实责任，全程毫不松懈，确保逐一对账销号。“督”就是要督各级党委政府和各部门的责任、政策和工作落实情况，“战”就是要推动各地区各部门聚焦剩余贫困人口，整合帮扶资源、强化攻坚措施，切实解决存在的问题。**需要注意的是**，挂牌督战的目的是推动工作，既包括督促落实，也包括帮助解决问题，

不能只督不战，给基层增加负担。

第二，要全面排查整改影响脱贫的突出问题，确保脱贫成果经得起历史检验

习近平总书记反复强调，脱贫攻坚最终要经得起历史和人民的检验。今年将对脱贫成果进行全面检查验收，这是对脱贫攻坚工作的最终大考，不容有失。我们必须对照现行脱贫标准，严把时间节点、严肃工作纪律，提前组织开展全面、细致的验收评估，把脱贫任务全面完成好，把脱贫质量搞扎实。否则，等到上级开展验收评估时发现还有剩余任务没完成、还有问题没整改，就没有时间去补救了，就会拖全面建成小康社会的“后腿”，这是谁也负不起的重大政治责任。

刚才，卫新同志宣读了我市排查工作方案，明确指出，要针对“三落实”“三精准”“三保障”等方面问题，开展一次全面系统的排查，查缺补漏，及早发现问题并整改到位。各地区各部门都要马上动起来，逐村逐户逐项排查，有问题要立行立改，确保按照时间节点和序时进度，完成好各项具体工作任务。市扶贫办以及卫健、住建、教育、人社等市直有关部门要坚持问题导向，加强调度指导，一个问题一个问题向下反馈，一个问题一个问题督办销号，督促各地抓好问题整改落实。前天，我利用元旦休息时间，

不打招呼，直接深入到义县和凌海市相关乡镇进行实地检查，发现了一些问题，目前看，村部所在的地方好一些，离得远一些的山沟里还是有盲点、漏点，说明我们的工作触角还没有完全延伸至最基层。**市委再次明确**，排查工作一定要面对面、实打实、真对真，决不能大而化之，层层报数据。结合这次开展脱贫攻坚问题排查工作，每个县委书记都要走遍每个乡镇、每个行政村、每个自然屯，做到全覆盖、无死角。

第三，要着手建立返贫监测预警和动态帮扶等长效机制

脱贫攻坚是一个动态过程，少数脱贫贫困户、临界困难户包括农村特困人员、重度残疾人、农村低保户和因病因灾困难户等，由于主客观原因，都可能又重新返贫致贫，这就需要实行全程监测、实时预警、动态帮扶，对可能出现返贫的对象进行重点关注。

一是要立足我市实际，学好借鉴其他地区的好经验好做法，研究提出防止返贫的体制机制、工作对象和政策措施，制定出台我市防止返贫机制的指导意见。通过建立健全返贫监测预警和动态帮扶等长效机制，持续巩固脱贫成果，确保工作的连续性、稳定性。

二是要认真研究相对贫困问题。在今天上午的全省会

议上，求发书记十分关注相对贫困人口问题，并明确提出了今年不仅要坚决完成全部剩余人口脱贫任务，更要自我加压，至少实现相对贫困人口减少一半。大家要清醒认识到，扶贫工作的重心将从解决绝对贫困转向瞄准相对贫困，相对贫困群体动态性更强，管理难度更大，对统计监测、反贫困政策制定和实施都带来更大挑战。下一步，对我市930户1876人年人均存收入低于5000元的建档立卡贫困人口要重点关注，把推进农村“三变”改革、实施乡村振兴战略与建立解决相对贫困的长效机制结合起来，通盘考虑、综合施策、持续推进。2020年解决了绝对贫困，要立足当下更要着眼长远，认真研究相对贫困问题，不断巩固脱贫成果，做好设计、抓好落实，设计更多接地气、少而精、能产生实实在在效果的制度。

三是要更加注重扶贫同扶志、扶智相结合，下更大力气补齐贫困群众“精神短板”，激发精准脱贫内生动力。要从挖穷根入手，充分发挥驻村干部、第一书记的作用，充分调动贫困户的积极性，不断完善贫困户参与机制，避免出现“干部干、群众看”的局面，让“等靠要”没有市场。要积极培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富的技能，进一步引导相对贫困人口、相对贫困家庭参加各类互助组织、营利和非营利组织，积极帮助他们不仅要脱贫，

而且要致富。总之，我们要坚决防止养贫助懒，对那些钻政策空子、不想靠劳动致富、只想靠帮扶度日的，一定要认真甄别，强化教育，绝不能滋长歪风。

第四，要狠抓工作落实，形成强大合力

脱贫攻坚不仅是各级党委政府必须要完成的政治任务，更是对广大干部作风的一大考验。党中央已经明确，到2020年我国现行标准下农村贫困人口要全部实现脱贫，省委省政府也将今年作为我省脱贫攻坚“巩固提高年”，可以说，收官之年的工作时间紧、任务重，全市各级各部门要拧成一股绳、下好一盘棋，真正把责任压实、把工作做实。

一是要进一步加强组织领导。各级党委、政府和部门要坚决把责任扛在肩上，着力抓重点、补短板、强弱项，保持攻坚力度和政策举措稳定。特别是各级党委政府主要负责同志要落实好党政“一把手”脱贫攻坚工作责任制，真正深入脱贫攻坚一线调研指导工作，一级带着一级干，层层压紧压实责任。各级扶贫部门要切实发挥牵头抓总的职责作用，在政策制定、沟通协调、推进重点工作上下功夫。各行业部门要各负其责，主动配合，积极构建大扶贫的工作体系。要切实落实摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管的要求。市扶贫办要加强跟踪监测和暗访力度，对工作存在松懈倾向的地区，通过常态化约谈等多

种方式及时纠正。

二是要进一步加大资金投入。脱贫攻坚收官之年，政策支持力度和工作力度只能加强、不能减弱。要加大财政涉农资金整合力度，拿出真金白银，助力脱贫攻坚。要加大对重点地区的倾斜力度，不搞“大锅饭”，把资金用在“刀刃”上。要加强资金监管，提高资金使用效益，用足用好金融扶贫和土地支持政策，为脱贫攻坚提供强力支撑。

三是要加强贫困地区农村基层党组织和带头人建设。我始终强调，一个村发展得好不好，离不开一个坚强有力的党支部和一个能够团结带领村民脱贫致富的好书记。要选强配优村“两委”班子，强化战斗堡垒作用，尤其是要落实好《关于实施“领头雁”工程加强村党组织书记队伍建设的实施意见》，下决心调整撤换不胜任不尽职村党组织书记，真正给年轻人、能干者、会干者腾地方。要进一步加强驻村帮扶，管好用好驻村工作队和第一书记，及时跟踪考核，加强培训学习，使他们对抓好驻村帮扶各项工作更有底数，抓产业扶贫实效更有招数，努力打造一支“不走的扶贫工作队”。

四是要加强扶贫领域作风建设。我经常讲，扶贫领域的作风和腐败问题，是向最困难的人伸手，虽然数额不大，但性质十分严重，影响极为恶劣。市委对此态度非常鲜明，就是“零容忍”，发现一起，查处一起，绝不手软。纪检

监察机关要加强监督检查，对在扶贫工作中虚报冒领、贪脏挪用、优亲厚友、吃拿卡要的，要坚决查处。

五是要关心爱护基层扶贫干部。基层扶贫干部很辛苦，对他们要充分理解、充分信任，多为他们办一些雪中送炭的事情，为其减压松绑。要坚持在脱贫一线锻炼干部、培养干部、发现干部，把重点培养、表彰奖励、待遇补贴等方面政策落实到位，让肯实干苦干、群众满意的基层扶贫干部得到最大的“实惠”。要加大宣传力度，把脱贫攻坚中涌现出的先进典型和先进事迹宣传好，为决战决胜脱贫攻坚营造良好氛围。

同志们，2020年是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的收官之年。让我们咬定目标不放松，撸起袖子加油干，稳扎稳打，步步为营，确保全市脱贫攻坚任务如期完成，向全市人民交上一份满意的答卷。

今天的会议到此结束，散会。