

锦州市委书记王德佳在市委农村工作会议暨决战决胜脱贫攻坚 工作推进会议上的讲话

刚才，忠龙同志作了工作报告；6个地区、单位的代表作了交流发言；学利同志讲了很好的意见，我都同意，各地区各部门要结合工作实际，认真抓好贯彻落实。

下面，就做好今年全市“三农”工作，我再强调几点意见。

一、统一思想，凝聚共识，切实增强做好“三农”工作的思想自觉和行动自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，坚持把“三农”问题视为重大国计民生，作为全党工作的重中之重。习近平总书记就“三农”工作发表了一系列重要讲话，作出了一系列重要批示，提出了“三个必须”“三个不能”“三个坚定不移”的指导性方针。总书记指出：中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。要坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。今年1月2日，中央一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康的意见》正式发布，

这是新世纪以来中央一号文件连续第 17 次聚焦“三农”工作，充分体现了党中央对“三农”工作的高度重视，进一步释放了重农强农的明确信号。3 月 19 日，省委召开农村工作会议，对今年全省“三农”工作提出明确要求，作出全面部署。这些都为我们做好今年“三农”工作提供了根本遵循。

市委市政府始终高度重视“三农”工作，坚持农业农村优先发展。特别是去年以来，我们深入实施乡村振兴战略，扎实推进农村“三变”改革，狠抓农村人居环境整治，全力打好脱贫攻坚战，全市农业优势更加明显，农村发展基础更加扎实，农民得到更多实惠，特别是一些关键环节和重要领域实现了创新突破。一是农村“三变”改革取得新成效。各地区党委政府紧跟市委市政府步伐，积极探索和推进改革，创造了一些好做法、好经验，全市参与“三变”改革的行政村达到 843 个，占行政村总数的 74.3%， “三变”改革在全市广大农村地区全面铺开，进一步激发了群众发展的积极性。二是脱贫攻坚取得新胜利。圆满完成省委省政府下达的 6187 名建档立卡贫困人口脱贫和剩余 25 个贫困村销号工作任务，义县省级扶贫开发工作重点县脱贫摘帽已通过省级检查验收。三是农村人居环境整治取得新进展。持续推进“千村美丽、万村整洁”行动，农

村垃圾处理、村容村貌整治、基础设施建设成效明显，建设美丽示范村 58 个，黑山县段家乡蛇山子村入选“中国美丽休闲乡村”。四是乡村振兴迈出新步伐。全市粮食产量突破 50 亿斤，凌海市被列为“国家农业绿色发展先行区”，黑山县被命名为“全国第二批农产品质量安全县”，北镇市窟窿台蔬菜批发市场被省认定为辽宁农产品销售领军企业，北镇葡萄入选“中国农业品牌目录 2019 农产品区域公用品牌”。

本周二，一军省长到义县调研，对我市疫情防控、春耕生产、“三变”改革、脱贫攻坚等工作给予了充分肯定。今天这次会议，既是落实省委农村工作会议的实际举措，也是贯彻一军省长调研讲话精神的具体行动。我们一定要把“三农”工作摆在更加突出的位置，顺势而为、乘势而上，推动我市“三农”工作取得更大成效。

二、紧盯重点工作，抓住关键环节，努力开创我市“三农”工作新局面

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，做好“三农”工作、打赢脱贫攻坚战意义十分重大。尤其是我市作为农业大市，农村人口多、农业比重大，农村基础薄，农村发展不充分、城乡发展不平衡仍然是我们面临的突出矛盾和问题，加之受疫情影响，全市“三农”工作

面临着不少困难。越是面对风险挑战，越要确保粮食安全，越要稳住“三农”这个基本盘，立体化、全方位发力，统筹抓好“三变”改革、脱贫攻坚、农业生产、环境整治、乡村治理、基层组织建设等各方面工作，抓重点、补短板、强基础，为“三农”工作注入新动力、增添新动能。

第一，要深入推进农村“三变”改革。关于农村“三变”改革工作，应该说，从去年初在义县召开现场会全面启动，到去年底在北镇召开推进会总结提升，再到本月初以市县乡视频连线方式进行再动员再部署再推进，这些都充分表明市委市政府对农村“三变”改革工作的高度重视，一年来的实践也充分证明，“三变”改革是促进农业适度规模经营、增强农村集体经济实力、拓宽农民增收致富的有效途径。一军省长、春荣副省长在调研中，对我市“三变”改革工作给予高度认可，并拟定于近期在我市召开全省农村“三变”改革现场会，推广我市经验和做法。我们一定要借得东风行好船，进一步加大工作力度，确保年底前“三变”改革项目在村级全覆盖，有项目收益的村至少达到60%，把我市“三变”改革再提高到一个新高度。一是要继续在推进土地流转上下功夫，灵活运用转包、出租、互换、转让、股份入股等多种方式方法，积极引导农民流转土地，形成连片生产和规模化经营的效果，真正让村民

从土地上“解放”出来。二是要继续在项目拉动上下功夫，加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，加快引进一批规模大、实力强、符合本村发展的项目，以实实在在的项目增加村级集体经济收入。三是要继续在破解瓶颈难题上下功夫，抓紧建立健全县、乡、村三级联动的农村产权交易服务体系 and 互联互通的交易平台，健全产权交易机制，让农民手中的土地证真正流转起来，有效破解“三变”改革中的融资问题。

这里要特别强调，要用好用活“春锦计划”和“双千工程”政策。市里启动“春锦计划”，就是要拿出真金白银来扶持企业尤其是中小微企业解决融资难、融资贵问题，实施“双千工程”就是要确保百亿贷款能够全部覆盖一二三次产业，当然也面向广大农村。各地区一定要把握好机遇，做好梳理工作，把更多的“三变”改革项目、一产项目纳入“双千工程”的总盘子，真正借助百亿贷款助推农村农业发展，真正让“春锦计划”在广大农村发挥更大的价值。

第二，要决战决胜脱贫攻坚。打赢脱贫攻坚战是党中央向全国人民作出的庄严承诺，也是习近平总书记最关心的事。3月6日，总书记主持召开决战决胜脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，向全党全国发出了脱贫攻坚总攻号令。

上周六，省委省政府召开会议，对全省决战决胜脱贫攻坚作出全面部署。目前看，我市现有贫困人口 234 户 529 人，人数虽然不多，但都是贫中之贫、困中之困，必须一鼓作气、尽锐出战，保质保量完成目标任务。

一要精准分类施策。根据每个贫困家庭的实际情况，对因病、因残疾、因子女上学等不同原因致贫的，都要做到精准到人、靶向施策，综合用好产业扶贫、就业扶贫和低保兜底保障等帮扶措施，打好政策组合拳，做到精准扶贫、精准脱贫，绝不能大水漫灌、大而化之。

二要巩固脱贫成果防止反弹。建立返贫监测预警和动态帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户、因疫情等突发原因导致收入骤减的贫困户要重点监测。尤其要高度关注已脱贫但人均年收入不足 5000 元人群的帮扶工作，确保持续脱贫、稳定脱贫。

三要保持扶贫政策总体稳定。严格落实“四不摘”要求，确保主要政策措施不能急刹车，驻村工作队不能撤，加快建立完善长短结合、标本兼治的减贫体制机制，推动脱贫攻坚与实施乡村振兴战略、农村“三变”改革紧密衔接。

四要挂牌督战做好迎检准备。下半年，国家将组织脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面验收。我们要实施市县乡村“四级”挂牌督战，开展大排查大摸底，在贫困户中大力推广锦州通 APP，真正把扶贫数据夯实，做好动态跟踪管理。

各地区各部门要严格对照国家标准，先行自查、补齐短板、做好准备。市扶贫办要发挥好牵头作用，坚持督导“每日动态”报告制度，发现问题及时反馈各县（市、区）和行业部门整改，对整改不力的及时上报市委市政府，确保脱贫过程扎实、脱贫结果真实，确保脱贫成效经得起实践和历史检验。

第三，要加快推进农业绿色发展。绿色发展是贯彻新发展理念和实施乡村振兴战略的内在要求，是我们从农业大市向农业强市迈进的必经之路。当前，我市农业已经到了必须加快转型升级、实现绿色发展的新阶段。去年我们制定了现代农业绿色发展实施意见，明确了今后五年的总体发展思路，我们一定要在实施意见的总体框架内，抓好产业布局、强化项目引领、做强优势产业，全面推动农业供给侧结构性改革。**一要大力发展基础农业**，坚持“藏粮于地”“藏粮于技”战略，保护提升耕地质量，推广增产技术，推动农业生产机械化，因地制宜抓好防灾减灾，不断提升粮食综合生产能力。**当前最重要的工作**就是要在落实好各项防控措施的前提下，抓紧春季农业生产，做到粮食播种面积到位、农资农技保障到位，坚决打好春季农业生产第一仗，为全年农业增产、农民增收奠定基础。**二要大力发展设施农业**，按照人无我有、人有我优、不求其全、

但求其“特”的发展思想，紧跟市场需求，及时优化产业布局、调整种植结构，用好我市国家级、省级“金字招牌”，持续扩大菌果菜、花卉苗木、海淡水产等特色农产品比重和市场份额，引领带动设施农业提质提效。三要大力发展品牌农业，坚持把农业投入物减量增效作为重中之重，开展化肥农药零增长行动，包装打造一批锦州特色农产品和绿色知名品牌，线上线下一起推动，用市场对高端农产品的需求倒逼农业发展方式转变。四要大力发展休闲农业，依托我市依山傍海、田园古镇等区位优势，大力实施休闲农业和乡村旅游提升工程，打造一批主题鲜明、特色突出的休闲农业示范点和特色村镇，培育壮大“旅游+农业”“生态+农业”等新业态。

第四，要持续改善农村人居环境。改善农民居住环境，不仅是一项生态工程，更是一项民生工程，必须持续用力、久久为功。一要深入推进“千村美丽、万村整洁”。扎实开展农村人居环境整治三年行动，推动农村污水治理、垃圾处理、厕所革命以及村容村貌整治等工作取得新成效。二要加快补齐农村基础设施短板。既要抓好交通、水利、电力等基础性硬件设施建设，也要进一步提高文化、教育、医疗等公共服务水平，解决好饮水安全、物流通畅、网络信号等突出问题。三要扎实做好农村乱占耕地建房清查整

治工作。提高政治站位，借鉴“大棚房”和违建别墅问题清理整治好经验好做法，扎实做好前期摸底排查工作，坚决遏制农村乱占耕地建房乱象。

第五，要扎实做好乡村治理工作。一要大力推进平安乡村和法治乡村建设。把乡村治理同农村扫黑除恶专项斗争结合起来，坚决扫除横行乡里、欺压百姓、侵蚀基层政权的“村霸”和宗族恶势力。二要坚决守住农村意识形态阵地。大力弘扬社会主义核心价值观，坚决刹住农村大操大办、聚众赌博、封建迷信等歪风陋习，坚决铲除邪教滋生蔓延土壤。三要强化村规民约和村民自治。加强教育引导，重视家庭建设、邻里关系建设，以良好的家风、淳朴的乡风民俗、管用的村规民约，提高乡村社会文明程度，提升农民精神风貌。

第六，要抓好基层党组织建设。乡村振兴，组织振兴是根本保障。要抓住重点，补齐短板，推进党的基层组织建设全面进步全面过硬。一要加强村党组织书记队伍建设。去年市委出台了《关于实施“领头雁”工程加强村党组织书记队伍建设的实施意见》，对新形势下如何选、育、管、用村党组织书记提出具体措施，各地区要抓好贯彻落实，全面推进村（社区）党组织书记“一肩挑”。二要突出抓好软弱涣散基层党组织整顿转化和党支部规范化建设。把

每一个农村基层党组织都建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结农民群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。三要抓好“三农”工作干部队伍建设。推动干部配备向“三农”工作倾斜，干部人才从“三农”战线选拔，着力培养壮大懂农业、爱农村、爱农民、接地气、能吃苦、讲奉献的“三农”工作队伍。同时，要稳步提高基层干部待遇，让基层干部待遇有保障、生活有依靠、发展空间、工作有劲头，真正让党旗在广大农村土地和“三农”工作一线高高飘扬。

三、加强领导，形成合力，确保“三农”各项工作取得实效

抓好“三农”工作、推进乡村振兴，关键在党、关键在人。

各级党委政府要站在战略和全局的高度，始终把“三农”工作抓紧抓实抓好，把干部配备优先、要素配置优先、资金投入优先、公共服务安排优先的农业农村发展“四个优先”落到实处，确保乡村振兴战略有效实施、“三农”工作任务有效落地。这里还要特别强调一点，虽然去年印发的《中国共产党农村工作条例》明确规定，省市级农村工作领导小组一般由同级党委副书记任组长，但县级农村工作领导小组仍由县委书记任组长。县乡党委书记必须当

好乡村振兴“一线总指挥”，切实把党对农村工作的集中统一领导落到实处。今天，我和学利同志亲自参加会议并作部署，就是要给大家做出表率，各级领导干部要切实把思想统一到中央和省、市委的决策部署上来，切实增强抓好本地区“三农”工作的政治担当和责任担当。

市委农村工作领导小组要进一步发挥好牵头抓总作用，农业农村局作为领导小组办公室，要强化组织协调，努力形成领导有力、权责明晰、分工明确、运转有序的“三农”工作格局。各成员单位要进一步发挥职能作用，各负其责、主动作为，形成推动“三农”工作的强大工作合力。尤其是纪检监察、农业农村、审计、督考等部门要加大对挤占、贪污、挪用涉农专项资金等违纪违法行为的查处力度，一经发现、严肃查处、绝不手软。

最后还要强调一点，近段时间，天气干燥多风，特别是春耕开始、清明临近，生产生活用火、民俗祭祀用火交织，防火工作面临严峻挑战。本周，先是义县七里河发生一起山火，随后我下基层暗访又发现凌海梯子沟有人烧荒，我当了两次“吹哨人”，尽管这些都没造成较大影响，但也给我们敲响了警钟。在春季防火这件事上，大家一定要重视起来，时刻保持战时状态，严看死守，确保万无一失。市委市政府已经明确，见烟就查、见火就罚、成灾就抓。

各地区要切实履行属地责任，承担防火职责的领导干部要真正走到林间地头，每天带队巡查，人人都做“吹哨人”，今天市委再次明确，如果再发生山火，从县级干部到直接责任人都要严肃问责，我们就是要像打疫情防控阻击战那样，坚决打赢春季防火阻击战。

同志们，做好今年“三农”工作任务艰巨，使命光荣。让我们以更加务实重行、真抓实干、奋发有为的精神状态和工作作风，扎实做好各项工作，奋力开创我市“三农工作”新局面，确保农村同步建成小康社会，以优异成绩向党和人民交上满意答卷。