辽阳年鉴

LIAOYANGNIANJIAN

LIAOYANGSHIRENMINZHENGFU
DIFANGZHIBANGONGSHIBIAN

2014

辽阳市人民政府地方志办公室编

辽宁民族出版社

©辽阳市人民政府地方志办公室 2014

图书在版编目（CIP）数据

辽阳年鉴. 2014/辽阳市人民政府地方志办公室 编. 一沈阳：辽宁民族出版社，2014.11

ISBN 978-7-5497-0897-0

Ⅰ.①辽…Ⅱ.①辽… 田. ①辽阳市一 2014 — 年鉴 M①Z523.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 264993 号

辽阳年鉴 2014

LIAOYANG NIANJIAN 2014

出版发行者：辽宁民族出版社

地 址：沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编：110003

印刷者：鞍山利迪太平洋印务有限公司

幅面尺寸：210mmx285mm

印 张：31.25

字 数：930 千字

插 页：27

印 *数:*1-1000

出版时间：2014 年 11 月第 1 版

印刷时间：2014 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑：李璜

封面设计：杜江

责任校对：吴丹宁

标准书号：ISBN 978-7-5497-0897-0

定 价：180.00 元

法律顾问：陈光 举报电话：024-23284336

版权专有侵权必究 邮购电话：024-23284335

如有印装质量问题，请与出版社联系调换 联系电话：024-23284340

网 址：www.lnmzcbs.com 淘宝网店：lnmz2013.taobao.com

《辽阳年鉴》编纂委员会

主任	王正谱	市委副书记、市长 市委常
副主任	黄之峰	委、副市长 市委常委、副
	王勇 刘	市长 副市长
	文军 宿	市政府副秘书长 市地方
	奎刚 叶	志办公室主任 市统计局
	红钢 刘	局长
	万涛 詹	市财政局副局长 辽阳日
	恒亮 李	报社总编
	大葆 党	市文化局局长 市档案局
	徽 刘文	局长 市委党史研究室主
	高 杨俊	任
	成 段霞	市地方志办公室副主任
	吴祥柏	市地方志办公室副主任

本卷编辑人员

	叶红钢
执行副主编	段霞 李东 张晓蕾
副主编 执	郭洪仁赵访竹 李
行编辑 特	祝金杰 李红斌李
约编辑	雪 张申生

编辑说明

《辽阳年鉴》是系统记述了辽阳市自然、政治、经济、文化、社会发展情况的大型 年度资料性文献。《辽阳年鉴 2014》是新中国成立以来辽阳市第十七部年鉴，由辽阳市地 方志办公室主持编纂，年鉴资料来源于各有关部门。

一、本年鉴以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指 导，贯彻落实科学发展观，坚持为构建社会主义和谐社会，为改革开放和社会主义现代 化建设服务。

二、本年鉴记述了 2013 年辽阳市的基本市情、发生的大事新事或是对辽阳有较大影 响的地域外事件，作为背景资料，有个别条目内容或表格中的数据涉及到 2011 年度之前 的情况。

三、本年鉴以“部类、分目、条目”三级结构层次为主。

四、本年鉴设 2013 年大事记、辽阳概貌，卷末有刊物摘登、专记、人民生活、社会 流行、文献、统计资料。按年鉴稿编辑划分，全书稿件可分为两部分，一部分是按照条 目编写的，为主要信息载体和基本撰稿形式。另一部分是原文照录的，如文献、统计资 料、专记、刊物目次。原文照录中的“我市”等第一人称及部门简称未予修改，同时， 在相关条目穿插图表、图片，以增强年鉴的实用价值和资料容量，. 体现图文并举。

五、本年鉴在部分部类之首设“综述”分目，大部分分目之首设“概述”次分目， 各次分目之首设“概况”条目，用以记述各行业、各类事物的总体情况，并作为基本记 述要素固定下来，便于各年间资料的延续和相互比较。

六、条目为年鉴内容的基本载体，在文中用黑体字加［］表示。本年鉴的条目，除 “概况”、“会议”、“文件”和人物之外，力争使用动态标题，以便于突出条目的信息价值 和年度特色。

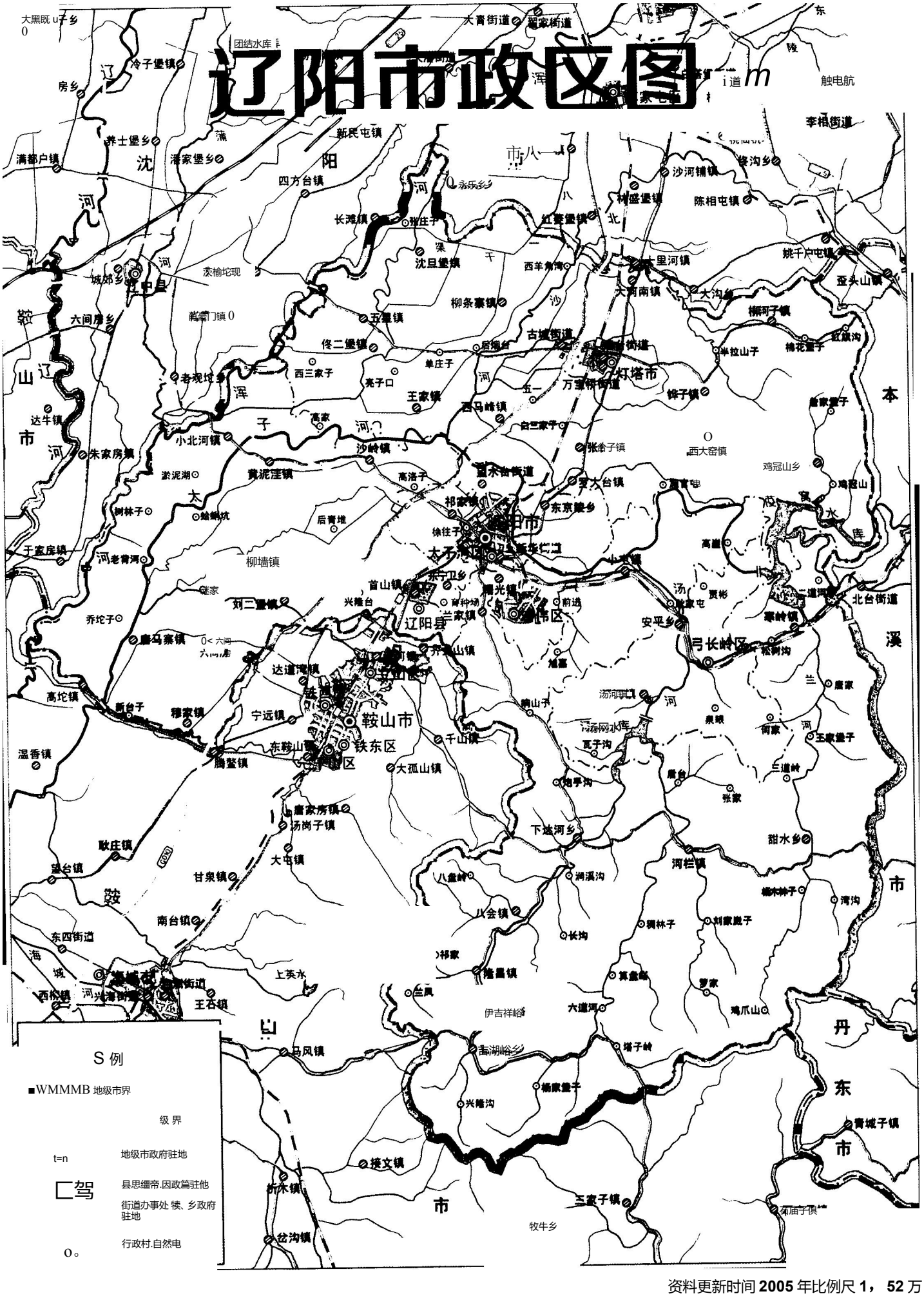
七、本年鉴“人物”栏目，包括“先进人物（含集体）”、“各界人物”、“市级领导 及四大班子相关领导”等分目。彩色免冠照片，录入标准为 2013 年度内市级实职以上领 导及四大班子秘书长，年度内职务有交接的则双方领导都录入。“各界人物”以姓氏笔画 为序排列。

八、本年鉴附有各部门的彩页及简介。

九、本年鉴中的综合统计资料由市统计局提供，各部分的数据由各单位提供。计量 单位一律按照国家有关规定书写。有少数数据，由于部门之间统计口径不尽一致，因此 数值也不尽相同。

十、本年鉴的目录采用总目录及二级目录。

十一、本年鉴的内文照片由各相关部门提供。


辽阳市政区图
S 例
■WMMMB 地级市界
级 界
t=n 地级市政府驻地
匚驾 县思缁帝.因政篇驻他
街道办事处 犊、乡政府驻地
行政村.自然电
O。
资料更新时间 2005 年比例尺 1，52 万

逗询甯裁然赞

2013 年, 在市委、市政府的正确领导下, 在省直部门的大力支持下, 外经贸和招商系统全体干部职工，认 真贯彻落实科学发展观, 坚持对外开放发展战略, 加大招商引资工作力度, 努力提升利用内外资水平, 加快转 变外贸增长方式, 积极推进对外经济技术合作，各项工作取得了新进展，为全市经济和社会发展做出了突出贡 献。领导班子成员按照民主集中制原则，积极组织开展党的群众路线教育实践活动，紧扣中心，服务大局，着 力提高党员干部队伍建设，为外经贸工作健康发展提供坚强的组织保障。全年共组织开展了 16 次大型招商 活动，共接待客商 65 批次, 167 人次。全市实际利用外资完成 52009 万美元，同比增长 15.34%。外贸出口完成 68395 万美元，同比增长 14.27%。引进省域外资金完成 315 亿元，同比增长 25%。引进市域外资金完成 555.5 亿元。



2013 年 7 月 24 日辽阳市招商项目推介会现场

2013 年 8 月 8 日辽阳市外经贸局与哥本哈根皮草行签署了“皮草战略合作协议”进一步推动了佟二堡裘皮皮装出口



2013年1月18日王奎局长代表外经局领导班子向汪诚副市长汇报工作”



易修流合能篇

辽阳市

辽阳市公安局带领全市公安民警，充分发扬“忠诚履职，奉献为民，真抓实干，追求卓越”的辽阳公安精神，各项工作取得了历史性突破，跨入到全省先进行列。2012 年共破获刑事案件 3062 起，查处 治安案件 6488 起，打掉涉黑涉恶团伙 7 个，抓获犯罪嫌疑人 2785 人，刑事案件发案下降 19.7%、“两抢 一盗”案件发案下降 28.6%、治安案件发案下降 18.3%,侦破“8.07”特大电信诈骗案、全国首例特大制 售伪劣医用 CT 机案、“3.02 病死猪”案，侦破公安部督办“10.29”等重大涉稳专案，有效维护国家安全 和政治稳定，公安部和省公安厅先后 6 次对此类案件的成功侦破给予高度肯定。开展了以保民生、护平 安为主题的“十安工程”，构建了由“八大网络”组成的社会治安防控体系，确保 24 小时安全防范无死 角，人民群众安全感和满意度明显提升。全方位推进城乡警务改革，将工作阵地前移到社区和村屯，有 效做到了化解矛盾、收集情报和打击防范，发挥了警务效能的最大化。全省城区警务改革现场会在我市 召开，公安部《动态清样》和《公安内参》先后将辽阳市经验刊载推广，全国十余个省市公安机关到我 市参观学习。大力加强信息化建设深度应用，将过去的弱项——情报工作提升到主导警务的高度，加大 情报研判力量，协助破案 681 起，其中的经典案例得到公安部副部长刘金国的批示肯定。以“三访三 评”大走访活动为引领，组织全市民警走访群众 12 万户，扶危助困、化解矛盾，促进了警民和谐。坚 持以党建促队建，践行以学雷锋为载体的核心价值观，“践行雷锋精神”的文章在《人民公安报》发 表。全年有 7 项工作取得全省第一，11 项工作进入全省前五名，公安工作全面实现飞跃。特别在省公安 厅开展的全省社会安全感和群众满意度调查评议中，辽阳市以 96.98%的满意率全省排名第一。在全市每 月实事评选中，公安机关有 10 项重点工作被评为最佳实事。被市委、市政府授予“十八大”安保特殊 贡献单位，被省公安厅授予“十八大”安保先进单位，被省委、省政府授予“十八大”安保维稳先进集 体，被公安部授予“十八大”安保信访专项治理先进集体。涌现出全国特级优秀人民警察赵忠敏和“我 最喜爱的人民警察”等先进典型。收到各级领导肯定性批示 106 件、贺电 45 封、表扬信 385 封、锦旗 78。面。中央、省、市各级新闻媒体给予正面宣传报道高达 4300 多次，公安微博粉丝超过 180 万人。



辽宁省委书记王珉与邱金副市长亲切交谈

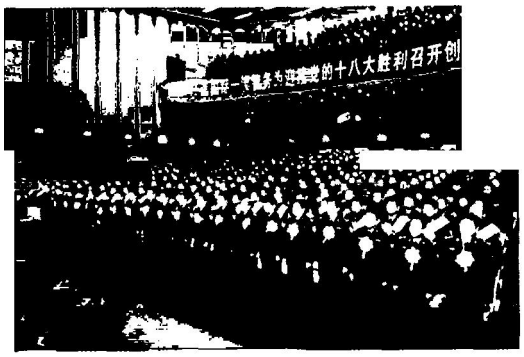


辽宁省委书记王珉视察基层公安工作

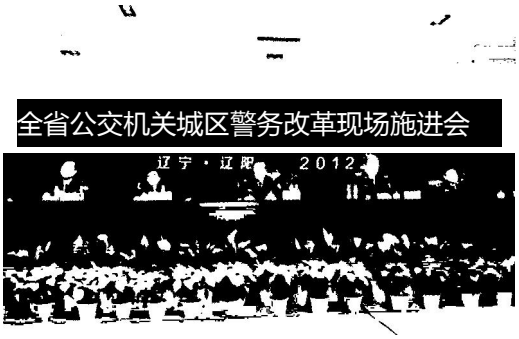
公　安　局



领导班子成员



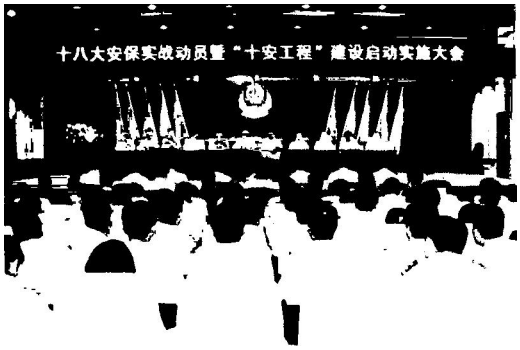
全市受表彰民警唱国歌



全省警务改革现场推进会



公安部技侦现场会



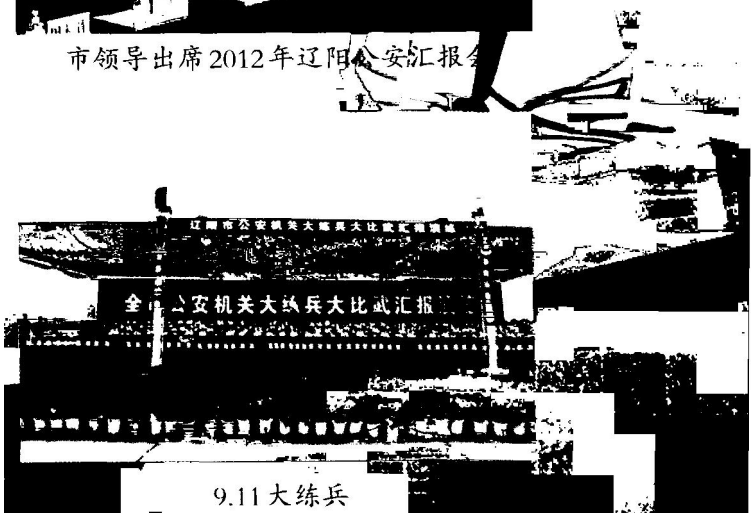
召开全市公安机关十八大安保实战动员暨“十安工程”启动实施大会



市领导出席2012年辽阳公安汇报会



辽阳公安抗洪抢险工作在人民日报报道



9.11大练兵

辽阳市住宅维修基金管理中心主要工作职责：负责城区规划区域内住宅维修资金的收 缴、使用、审批和日常管理；负责住宅共用部位、共用设施设备修缮项目与预（决）算的审 核；指导县（市）城镇、工矿区住宅维修资金管理工作；指导住宅小区、物业公司建立、健 全维修资金管理档案等工作。

中心组建十年来，全体员工团结拼搏，使中心从无到有、从弱到强；工作内容由少到 多、业务范围由小到大，中心上下形成了政通人和、祥和稳定的局面。



领导班子成员



现场调研



现场办公



现场指导工作

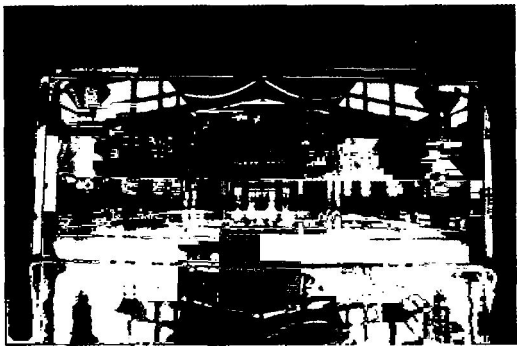
辽阳殡仪中心



辽阳殡仪中心综合服务楼



辽阳殡仪中心接待大厅



辽阳殡仪中心服务大厅

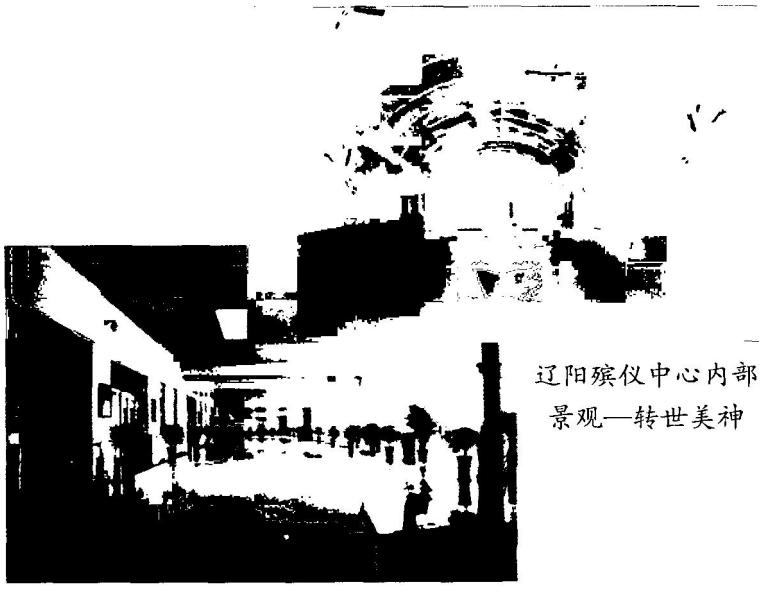


辽阳殡仪中心生命之舟

辽阳殡仪中心座落在宏伟区兰家镇石灰村，占地面积约111888平方米，建筑面积近23000平方米，总投资近亿元。 内部设有祭奠厅、追思堂、火化馆、骨灰寄存处、祭祀园， 备有高档殡仪车，并同时配有宾馆、酒店、超市、贵宾休闲 场所。中心下设宏伟服务部和人民公墓两个殡葬服务单位。 是集尸体运送、保存、祭奠、火化、骨灰寄存和安葬为一体 的综合服务机构。

按照市政府的要求，市殡仪中心免除了遗体接运、遗体 存放（祭奠厅使用）、遗体火化和骨灰寄存等全部费用。人 民公墓为城乡低保户、五保户等困难群体免费提供安葬墓 位，为海葬等不留骨灰的逝者免费提供灵牌位，为后人缅怀 祭祀提供场所。同时还备有1880元等多种价格的墓位，以满 足不同群体的需求。

辽阳殡仪中心惠民殡葬政策的实施，是市委、市政府以 人为本、关爱百姓、造福民众理念的充分体现，是认真贯彻 落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于党员干部带 头推动殡葬改革的意见》精神的具体实践。辽阳殡仪中心继 续坚持“一切为了用户，为了一切用户，为了用户一切”的 工作方针，把“终极服务、追求精致”的理念落实到实际行 动上，使所有用户不仅能办得起丧事，而且办得好丧事。让 广大用户满意、让百姓民众满意、让社会各界满意。



辽阳殡仪中心内部景观—转世美神

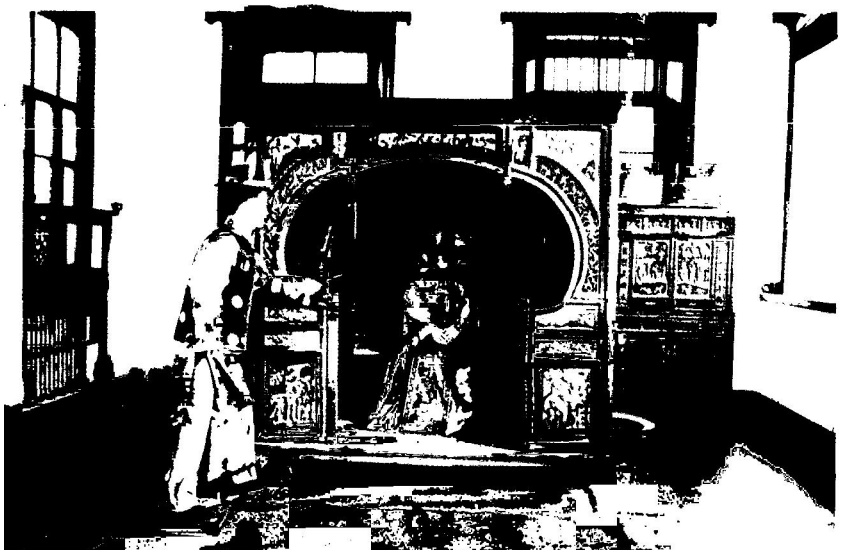
辽阳殡仪中心走廊

辽阳民俗博物馆

辽阳民俗博物馆是一座以挖掘、收藏、研究、展示辽阳地区民俗文物及民俗文化为主的专题性博物馆。 馆址原为东二省官银号总办彭贤的私宅，建于 1921 年，为三进一厅四合院结构，占地 2 万平方米，是目前辽 宁境内保存最完好、规模最大的古典民宅建筑之一。1988 年列为省级文物保护单位。辽阳民俗博物馆利用彭 公馆建筑格局，注重将古城的民俗风情与彭公馆建筑有机结合，使广大观众对东北地区独特的古典民居和民 俗文化内涵有更深入的了解。

辽阳民俗博物馆基本陈列《辽阳民俗陈列》，分为民间服饰、民俗器具、满族民居、商贸民俗、民间婚 俗、官宦家居等 6 部分，以及 36 个雕塑场景。通过仿真模型、场景再现和民俗文物的展示，营造出极具特色 的展示效果，使历史性、知识性和观赏性达到和谐统一。辽阳民俗博物馆还常年开放专题陈列《辽阳老照片 展》和《辽阳非物质文化遗产展》。

辽阳民俗博物馆，通过对清代和民国时期辽阳民俗文化进行初步的提炼归纳，并以陈列展览形式展现出 来，填补了辽阳民俗文化工作的一项空白，对进一步推动辽阳民俗文化的深入研究具有十分重要的意义。



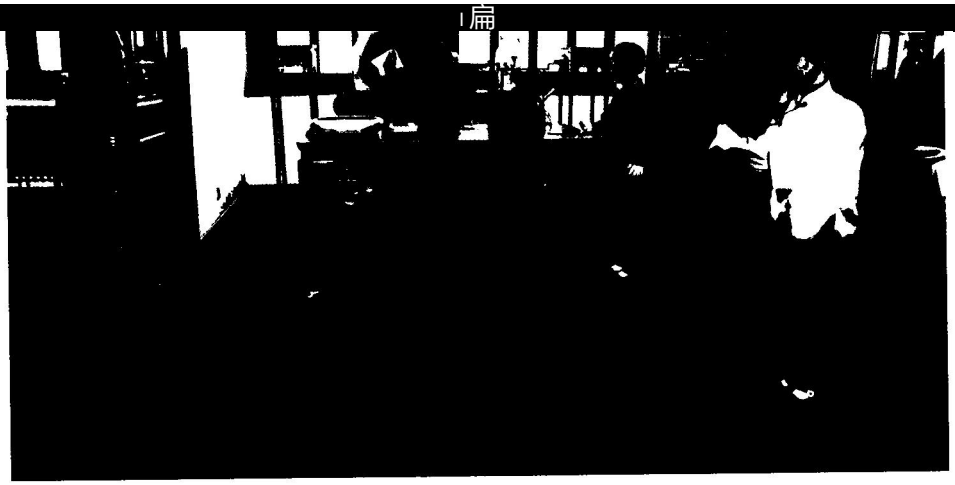
民间婚俗



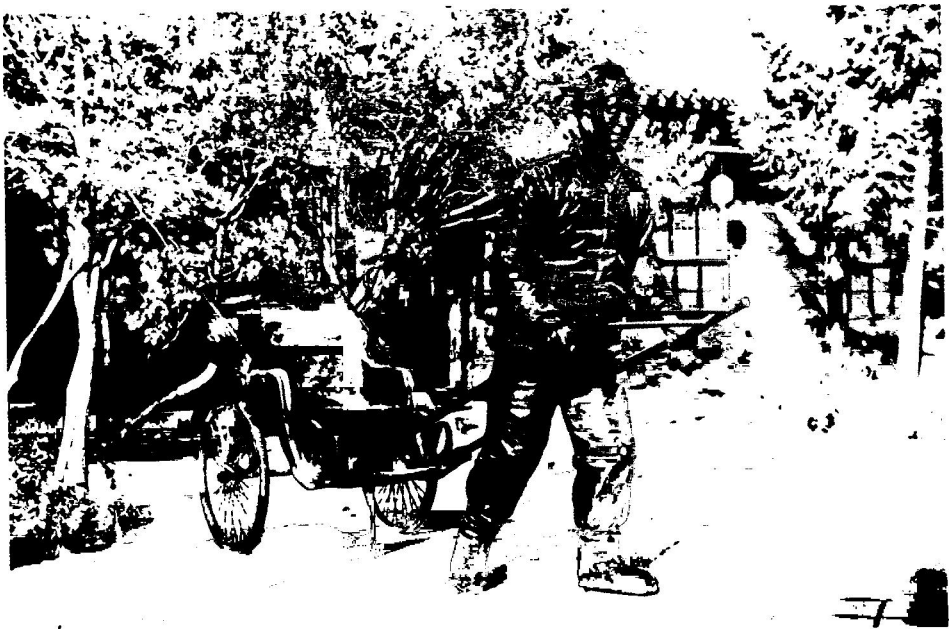
锅匠工具



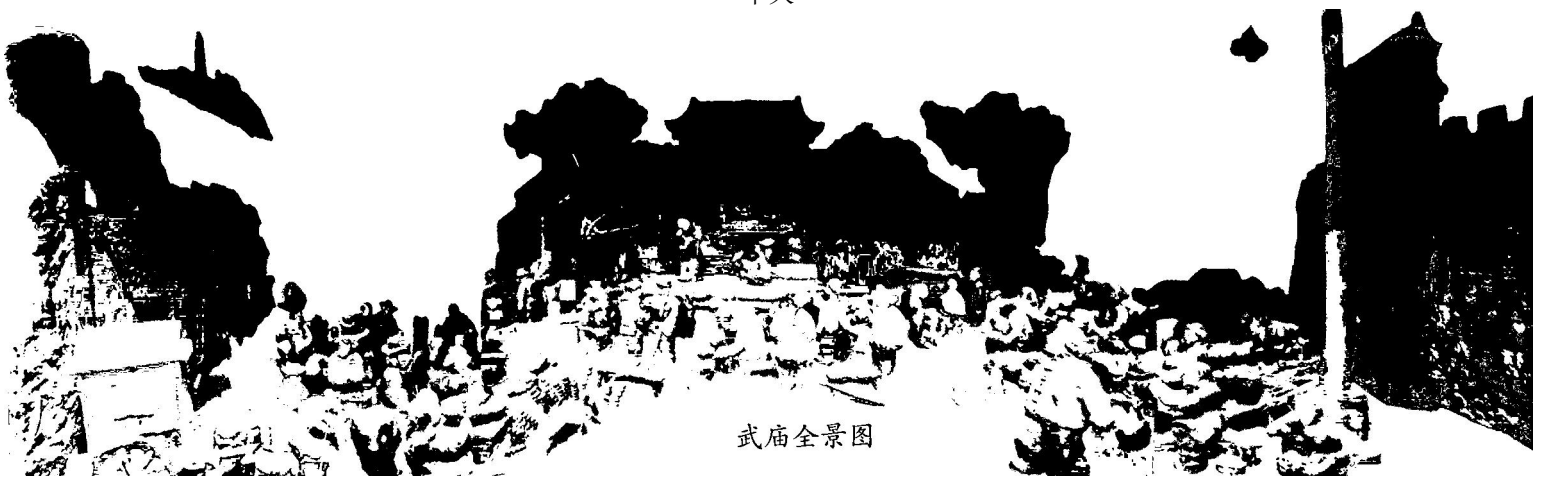
满族民居



家塾



车夫



武庙全景图

曙光镇政府

辽阳市宏伟区曙光镇地处辽阳市南郊，北邻市区，南与国家特大型企业中国石油辽阳化纤公司接 壤，辽宁省高新技术产业开发区就坐落于该镇境内，辽西公路从其间穿越，是宏伟区下辖的乡镇之一。 曙光镇地理位置优越，交通网络发达，工业基础雄厚，全国 500 强的大型民营企业一■辽宁忠旺集团就 坐落在该镇。

全镇总面积 50 平方公里，下辖 11 个行政村，3 个社区，耕地面积 20,460 亩，总人口 39,318 人，农业 人口 22,818 人，人均耕地面积 0.89 亩，大中型企业 21 家，2010 年新建续建重点工业项目 7 个，曙光镇已 成为走城镇化发展道路、以工业为主导产业的新型乡镇。

曙光镇党委、政府紧紧围绕社会主义新农村建设的总体要求，以“工业强镇、产业富民”为战略目 标，解放思想，真抓实干，加快了城乡一体化建设进程，推进了全镇经济社会又好又快发展，提高了人 民群众的生产生活水平，实现了速度与效益的同步增长。辽宁忠旺集团在香港成功上市，成为辽阳首 家、全省最大规模的上市公司。

2009 年，全镇工业总产值和销售收入分别实现 190 亿元和 203 亿元，农业总产值实现 1.12 亿元，全 口径税收实现 5.15 亿元，镇本级一般预算收入实现 7293 万元，三产业增加值实现 6000 万元，农民人均 纯收入实现 9084 元，居辽阳市乡（镇）领先水平，已成为辽阳市发展农村经济的第一镇，先后获得全 国小康示范镇，全国文明镇、全国先进基层党组织、辽阳市农村经济发展先进单位等 50 多项荣誉。



区领导参观曙光镇行政大厅



区领导走访贫困党员



党政班子检查环境卫生



党政班子理论中心学习



区领导到曙光镇调研



区人大代表检查镇武装工作



人大代表检查重点项目

盼光镇公共行政及条2’邈



曙光镇公共行政厅剪彩

*夹中国石油辽

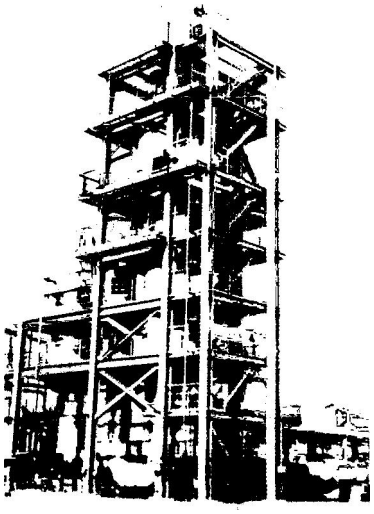
中国石油辽阳石化公司于 1972 年经国家批准筹备建设，1974 年正式动工。经过四十多年的发展，形成了以炼油、芳烽、烯煌为主体，炼化一体化的产业格局，现有大型炼化装置 67 套。炼油部分拥有 加工俄罗斯原油的全加氢炼厂，加工能力 1000 万吨/年，可年产优质柴油 530 万吨、汽油 80 万吨、航煤 50 万吨。芳煌及衍生物生产能力位居全国前列，可年产 70 万吨对二甲苯、40 万吨苯、6 万吨邻二甲 苯、80 万吨 PTA、50 万吨聚酯、14 万吨精己二酸和 18 万吨硝酸。烯煌部分以 20 万吨/年乙烯裂解装置 为核心，可年产 7 万吨聚乙烯、5 万吨聚丙烯、20 万吨环氧乙烷/乙二醇。公司现下设 15 个职能处室、 10 个生产厂和 16 个直属单位，员工总数 1.8 万人。

“十一五”期间，公司以结构调整为主线，完成了由大化纤向大炼油、大芳煌的产业转型，产业规 模和经济总量实现了跨越式发展。截至“十一五”末期，公笥累计加工原油”7356 万吨，实现炼化商品 量 6964 万吨，上缴税费 213 亿元，为国民经济发展做出了重要贡献。2013 年，公司加工俄罗斯原油 596 万吨，实现主营业务收入 367.94 亿元，上缴税费 46.71 亿元，完成了全年业绩考核指标，同时制定了以 炼油、芳煌线结构

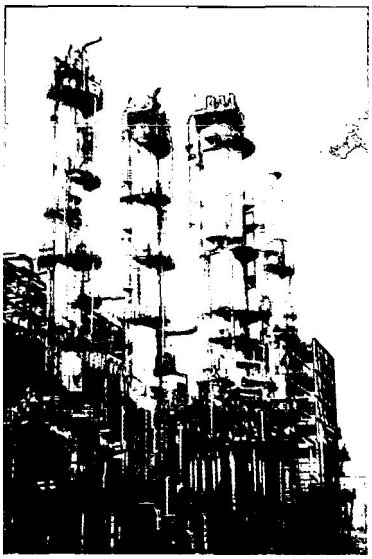
调整为主要内容的产业结构调整方案，为企业长远发展奠定了坚实基础。



辽阳石化生活区



氧化二氮减排装置



辽阳石化 100 万吨/年加氢裂化装置



阳石化公司



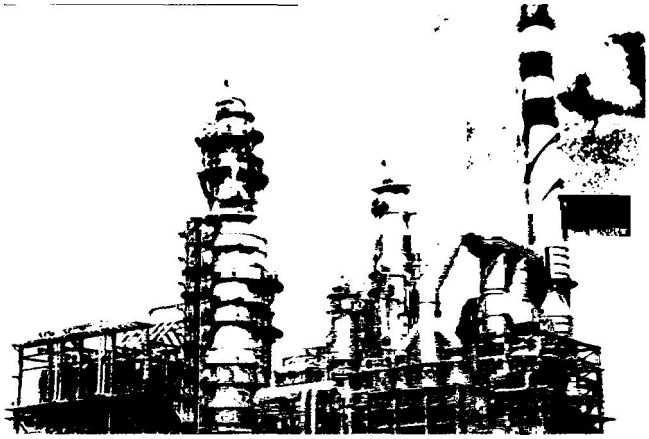
辽阳石化 20 万吨/年环氧乙烷/乙二醇装置



辽阳石化 45 万吨/年对二甲苯装置

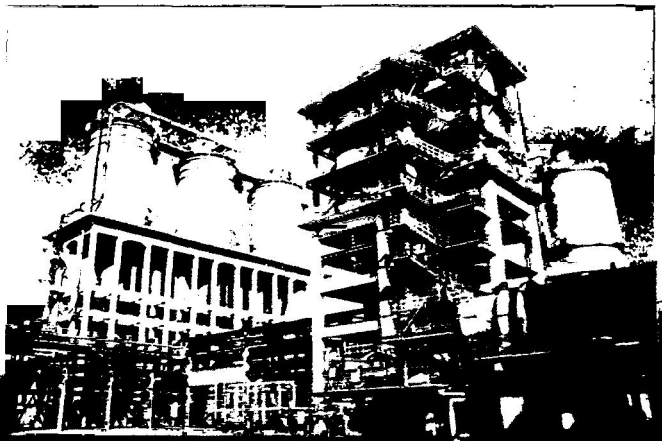


辽阳石化 140 万吨/年重整歧化装置



辽阳石化 550 万吨/年常减压装置





弓长岭矿业公司

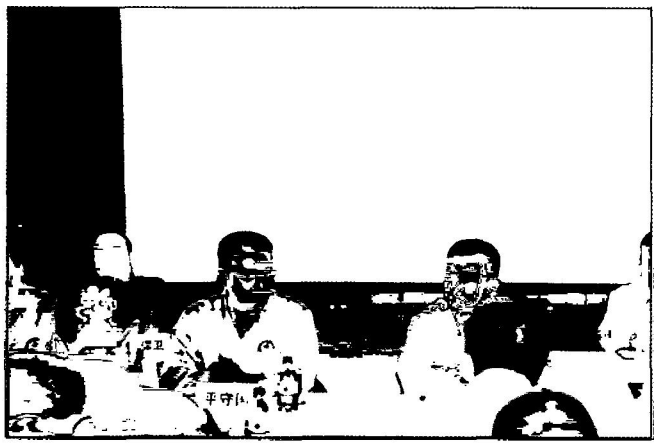




1月16日召开职代会

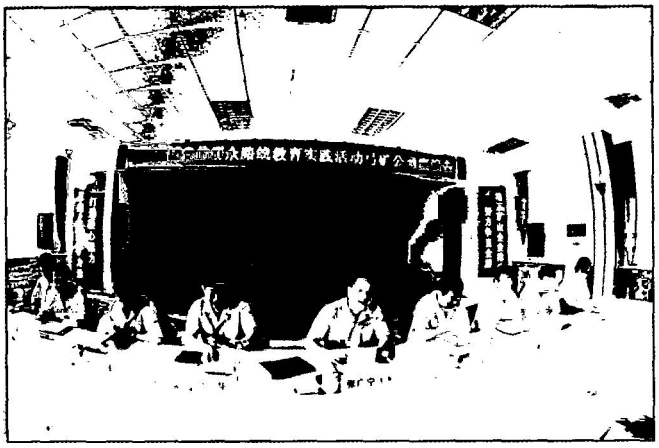
弓矿公司三届十次职工代表大会在弓矿职工文化活动中心召开。会议由公司党委书记宋乃斌主持。公司 副经理袁永杰作题为《贯彻党的十八大精神凝心聚力攻坚克难以更加优异的业绩全面争当矿业发展排头 兵》的行政工作报告;公司党委书记宋乃斌作重要讲话;与会代表审议通过了关于弓矿公司行政工作报告的决 议、弓矿公司2013年绩效考核办法和2013年福利费使用方案。





9月3日 群众路线教育实践活动座谈会

为落实党的群众路线教育实践活动第二阶段匚作安排，查找问题根源，开展批评与自我批评。公司在三楼 会议室召开弓矿公司党的群众路线教育实践活动职工代表座谈会,副经理袁永杰与公司各部门负责人出席会 议,认真倾听了基层干部职工对公司的意见。各基层厂矿领导、职L踊跃发言、广开言路提出需要解决的意见 叮问题，







8 月 21 日 董事长、党委书记张广宁调研

鞍钢集团公司董事长、党委书记张广宁, 党委副书记、工会主席尹利，党委常委、鞍山钢铁集团公司党委书 记杨华，鞍钢矿业公司经理邵安林莅临弓矿公司井下铁矿开展党的群众路线教育实践活动，弓矿公司党委书记 宋乃斌、副经理袁永杰、副经理平守国陪同实践活动。

张广宁董事长亲自深入井下矿-220 米水平作业面与井下作业职工进行了面对面交流。离开采场后，又对 井下职工浴池、食堂进行实地了解。在铁运公司食堂匆匆用过午饭后，张广宁董事长在井下矿采准车间与弓矿 公司一线管理技术干部和基层一线职工代表进行了座谈。

张广宁董事长对弓矿公司的管理工作给予了充分的肯定与高度的评价。张广宁董事长指出：弓矿公司井 下铁矿的安全问题抓的非常好，无论是硬件设施还是安全理念，管理的都非常到位，弓矿公司井下铁矿实现连 续三年地下矿山轻伤事故为零, 创全国同行业先例。

有理由相信, 弓矿公司在党委书记宋乃斌、副经理袁永杰、副经理平守国的带领下, 将凝心聚力, 攻坚克难， 用实际行动打胜鞍钢扭亏增效攻坚战, 全面争当矿业发展排头兵。




8 月 17 日公司领导走访慰问职工群众

“中秋、国庆”两节将至，弓矿公司党委书记宋乃斌、副经理袁永杰、平守国走访职工群众，慰问弓矿公司困难职工、老干部及家属，与职工及家属深入交谈。

中国移动 China Mobile

中国移动辽阳分公司位于辽阳市白塔区八一街136号，现有员工623人，公司负责辽阳市中 国移动通信的网络建设、投资及业务经营，向广大移动客户提供先进、完善、良好的网络服务和 各项移动通信业务。拥有4G时代商业主品牌“和”及“全球通”、“动感地带”、“神州行”三大 客户服务品牌，现有网号134、135、136、137、138、139、147、150、151、152、153、157、 158、159、180、182、183、187、188。公司具有现代化的办公场所和设备，内设八部、十二个 中心、四个区域分公司，下辖辽阳县、灯塔两个县（市）分公司。

公司按照省公司整体部署，严格落实中央八项规定精神，狠抓反腐倡廉建设，加强廉洁风险 防控，强化对权力运行的制约和监督。认真组织开展党的群众路线教育实践活动，结合实际深入 查摆“四风”问题，明确整改措施，切实转变工作作风。加强企业民主管理，以员工关爱、劳动 竞赛、班组建设和青年文明号建设等群团重点工作为抓手，持续推进企业文化建设有效落地。积 极履行社会责任，圆满完成“十二运”辽阳赛区等重大活动通信保障工作，着力进行4G建设， 组织开展向抚顺灾区“献爱心、做奉献”活动，以实际行动践行优秀企业公民的社会责任。中国 移动辽阳分公司在努力建设和谐企业的同时，荣获了国家、集团、省、市级的多项荣誉。



胡太宝总经理走进“政风行风热线”直播间



中国移动注阳分公司召开2013年工作会议暨（会员）职工代表大会

辽　　分公司

辽阳分公司深入开展党的群众路线教育实践活动



中国辽阳分公司深入开展党的群众路线教育实践活动启动大会

蹙、三关爱志廊8务”短彩信
工悟曙会



中国移动辽阳分公司与辽阳市委宣传部、市文明办联合举行短彩信工作部署会



中国移动辽阳分公司抗洪抢险保通信畅通



中国移动辽阳分公司开展雷锋日便民服务活动

辽宁沈煤红阳



总经理刘俊平



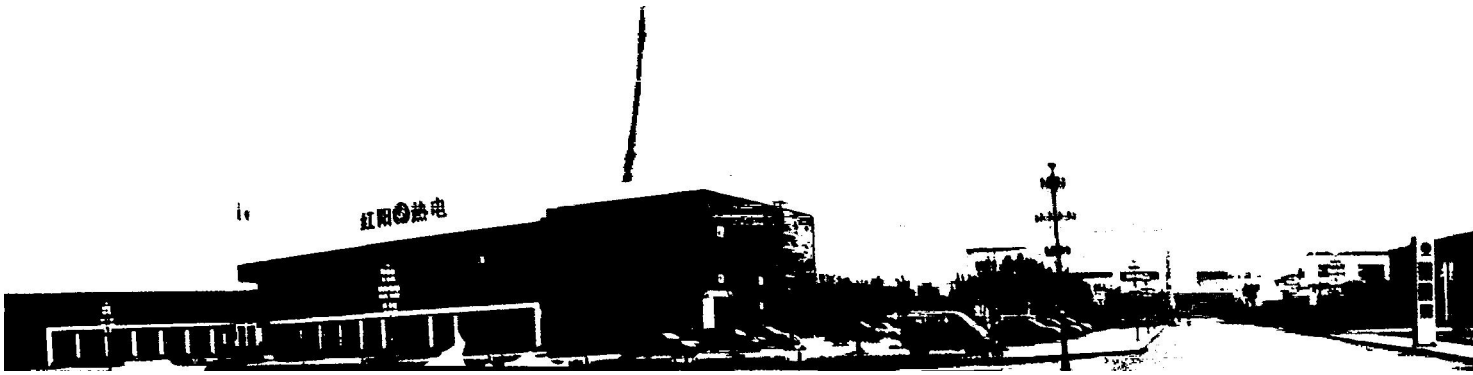
党委书记周龙河

辽宁沈煤红阳热电有限公司是沈煤集团下属的电力骨干企业，成立于 2008 年 12 月，是以煤肝石、 煤泥等低热值燃料综合利用，集上网发电、供热、供汽于一体，融节能减排、低碳环保、清洁生产于 一身的现代化能源企业。

沈煤热电一期工程投资 33 亿元，安装了两台国内最新型 330MW 循环流化床锅炉和配套的供热发电 机组，年发电能力 36 亿度，并承担着辽阳市区 1680 万平方米的供暖任务。根据辽阳长远规划，实现企 业可持续发展，公司 2013 年又投资新建三台 116mw 热水锅炉，企业实力和抗风险能力明显增强。公司 运营以来，按照电力行业的质量标准，秉承沈煤集团成熟的管理经验，遵循安全第一，完善运行模 式，创新管理思路，顺利实现了由生产建设向生产经营型的转变。2012 年 11 月公司成功兼并辽阳热 力，合并重组后的沈煤热电形成了科学合理的资源配置和先进的工艺装备优势，现已成为辽宁中部区 域最大的热电联产企业。

在管理上，公司确定了 “企业管理要精细，企业文化要升级”的发展目标，以推行全面预算管 理、质量管理、精细化管理和绩效考核为主线，坚持每一个生产环节、每一项工艺流程，都从科学规 范管理出发，不断完善、优化机组运行，强化巡检维护、及时消缺，从而使机组设备处于良好的运行 状态，保证了低能耗、高效率的企业管理理念在生产过程中的贯彻和落实。

几年来的务实进取，辽宁沈煤红阳热电有限公司取得了长足发展，公司 2013 年实现利润 5500 万 元，创造了良好的经济效益和社会效益。公司先后荣获：全国企业文化建设优秀单位、全国煤炭企业 文化建设优秀单位、全国电力系统企业文化建设先进单位、辽宁省节能减排先进单位、辽宁省文明单 位标兵、辽宁省煤炭系统先进企业等多项荣誉称号。



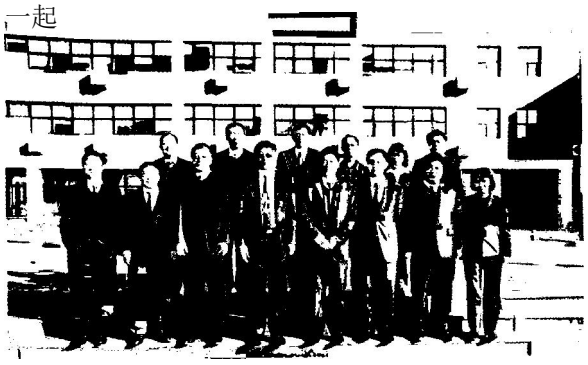
热电有限公司



公司总经理刘俊平（左一）与辽宁省省长陈政高（左三）、辽阳市市委书记唐志国（左二）在一起



公司总经理刘俊平（左）向辽阳市市长王正谱（中）汇报保供暖所采取的具体措施



团结务实的公司领导班子



公司总经理刘俊平（左）与灯塔市委书记隋 显利（右）亲切握手



公司党委在各项比赛中成绩突出



公司总经理刘俊平(右二)在维修现场与生产技术人员共同探讨如何确闸*维修效果

辽宁省经济作物研究所

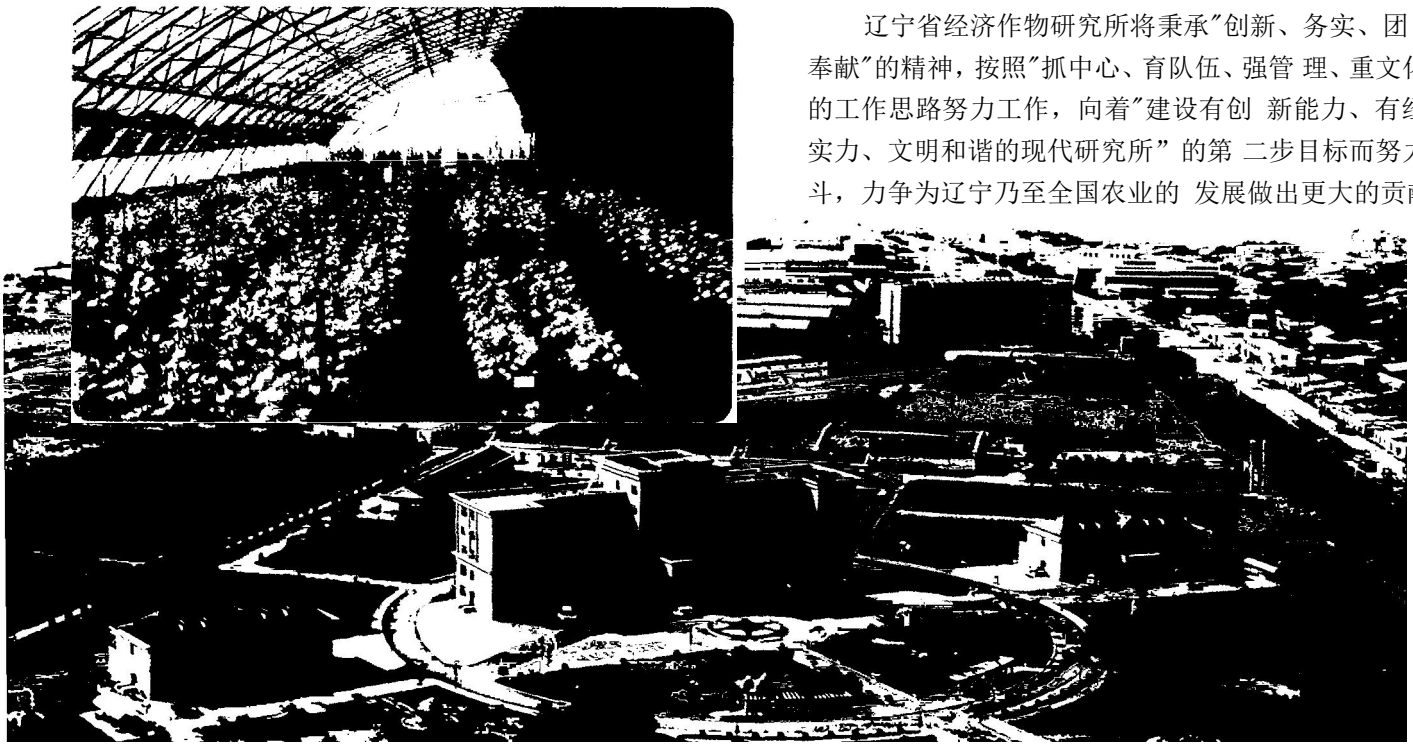
辽宁省经济作物研究所成立于 1949 年 (1984 年前称辽宁省棉麻科学研究所），隶属于辽宁省农业科 学院，主要从事花卉、棉花、杂粮等经济作物研 究。现下设月季、菊花、洋桔梗、棉花、特种作 物、生物技术、组织培养 7 个研究室和综合办公室、 人事教育科、科技管理科、计划财务科、后勤保卫 科、成果转化办公室 6 个职能科室。现有职工 88 人，高职称研究人员 22 人，博士 3 人、硕士 19 人。 全所拥有土地面积 609.53 亩，其中研究试验用地 400 亩；综合办公楼及科研作业室 10000 余平方米、智能 连栋温室 3072 平方米、日光温室 20 栋 14770 平方 米、晒场 2760 平方米。拥有实验仪器 120 余台 （套）。



洋桔梗花期

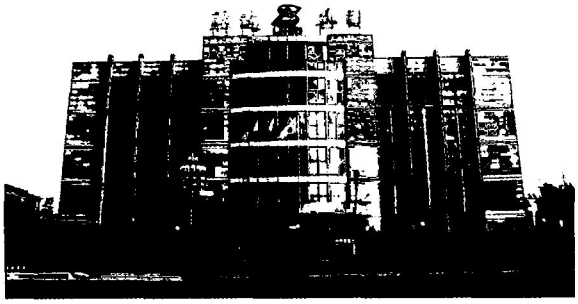
62 年来，经作所人坚持以科研为中心，以服务 三农为宗旨，努力开展科技创新和成果转化，取得 科研成果 180 项，其中国家级奖 16 项，省部级奖 69 项，主笔或参编出版物 31 部。选育棉花、麻、杂 粮、花卉等经济作物新品种 59 个，累计推广应用 3 亿亩，创社会经济效益 150 亿元。

辽宁省经济作物研究所将秉承"创新、务实、团 结、奉献"的精神，按照"抓中心、育队伍、强管 理、重文化"的工作思路努力工作，向着"建设有创 新能力、有经济实力、文明和谐的现代研究所"的第 二步目标而努力奋斗，力争为辽宁乃至全国农业的 发展做出更大的贡献。



辽宁胜达化纤有限公司

辽宁胜达化纤有限公司是一家专业从事再生聚酯瓶片、再生涤纶短纤维生产及销售、再生纺织技术开发及技术服务的企业。公司成立于2003年10月，整合、4万，厉本化地二[illegible]瓶片生产[illegible]规模效益显著，[illegible]的管理区之首。优良的品质来自精良的装备和卓越[illegible]80%以上的关键生产设备均从南方一流的设备达到国生内最先进的装备水平。在“科技兴企”



办公大楼

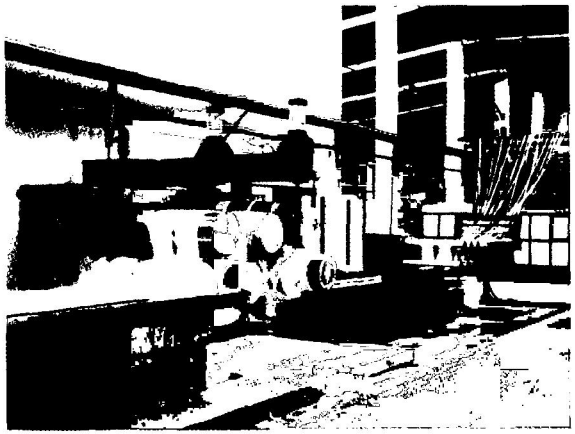
断发展，现已具有5万吨/年再生聚酯j吨/年再生涤纶短纤维生产能力，

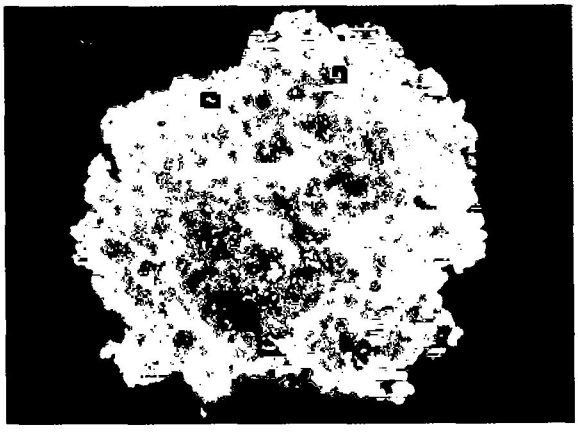
o公司产商引进，战略的指导下，作为辽宁省创新型中小企业、公司依托市级企业技术中心的平台及创新团队的实力，凭借十年来对化纤生产技术的潜心钻研，在再生涤纶短纤维的生产和研发方面一直走在国内前列，公司已成为中国再生资源回收利用协会和中国化学纤维工业协会的常务理事单位，2013年作为北方地区唯一一家再生化纤企业参与了行业标准的制定。公司十分重视科学管理体系的建立，在业内较早通过了IS09001质量管理体系认证、IS014001环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证，是国家安全生产标准化三级企业，并在日常管理中积极推行先进管理技术，为品质的保证打下了坚实的基础。



生产车间外景

胜达化纤将始终秉承“满足客户需求，实现员工梦想，为中华民族伟大复兴而努力奋斗！”的企业使命，不断增强企业核心竞争力，以“做世界一流的再生资源运行商”为远大愿景，坚持自主创新、科学发展、和谐发展，努力整合要素资源，实现产业的垂直整合，把企业建设成为规模化、差别化、一体化、集约化的先进制造型企业，以更加努力的态度，用骄人的业绩来回馈社会，为中国化纤工业之腾飞和民族产业之振兴做出不懈之努力!





辽宁万兴隆国际温泉酒店

辽宁万兴隆国际温泉酒店座落在辽阳市弓长岭区汤河镇柳河村，地处辽宁省城市群的中心地带，酒店依山傍水，陆地面积700余亩，湿地面积1000余亩，酒店首期工程设有：豪华套房、高档标准商务，[1房、湖景洋房等各式特色客房200余间，酒店将世界罕见的天然冷泉与热泉直接引入房间。中餐厅、宴会〞k；厅、西餐厅、多功能厅、娱乐中心、各类会议室、室内外温泉洗浴、游泳馆、世界顶级SPA、网球场、 高尔夫练习场等项目。

二期工程已增设水上乐园，水上乐园是在原生态湿地公园基础上开发，本着融于自然、和谐自然、 回归自然、享受自然的原则，精心打造温泉文化的又一佳作。在这里男女老少不仅仅可以域受到东方 “维西”的热泉冷泉，还会尽情体验各种世界先进的户外水上游乐设施，四人冲天回旋、六彩竞速滑梯、 巨兽碗、大喇叭、疯狂海啸、炮筒雪橇滑梯等多项游乐项目让您挑战自我、享受激情。园内豪华游船， 将送给您如梦如痴的浪漫之旅，至水上不仅仅可以观赏美丽的自然风光，还有机会看到野鸭，灰鹭、白， 鹭等珍稀的鸟类自由自在的嬉戏。在水魔方大舞台上，将给您呈上激情演绎盛宴，在视觉上冲击您的底 线。

酒店在管理上遵循以“宾客至上、服务第一”的优质服务为发展理念，为了坚持做好酒店服务行 业，不断扩大弓长岭区旅游事业的发展。四年来，假日人不怕困难，勇于创新，在管理结构改革、企业 制度建设、塑造企业形象、扩大公司规模和增强企业实力等各方面都有重大突破，根据省内的经济环境 和酒店发展战略，明晰了经营定位，并紧紧围绕经营定位，我们酒店已经投资上亿元建成了水上乐园， 并在2013年6月份已投入使用，确保了酒店硬件建设符合市场需求，并确定市场领先地位，同时确保满 足目标客户群的需求，也带动了弓长岭区旅游经济的发展。

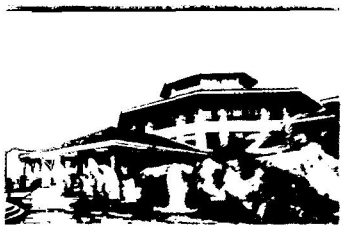
四年来，酒店积极探索新的发展模式，不断规范运营方式。尽可能吸收有品牌、有管理经验的管理 人员加入酒店，使假日酒店管理工作取得了显著成绩。在2009年假日酒店被区宣传部、区工会评为工会 “青年文明号”、“工会先锋团队”的光荣称号。2010年被市总工会授予“五一”奖状光荣称号。2011年度 被旅游局授予“旅游诚信服务单位”辽宁省冰雪温泉旅游“最佳养生温泉”。2012年被区授予普法依法服 务治区“先进单位”。2011—2012年度辽阳市工商联光彩事业“先进集体”等荣誉。获得2012年亚洲酒 店业金橄榄奖。获2012中国温泉旅游最原生态温泉奖等一系列荣誉称号，经过四年风雨历程，今天的假 日酒店完成了破茧重生的艰苦历程，成为了省内知名酒店品牌。



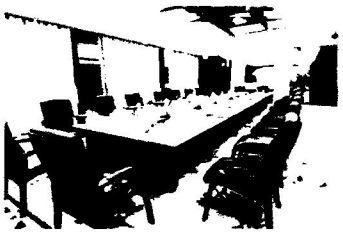
假日酒店



会展中心1号厅



假日酒店



假日酒店主楼会议室



假日酒店

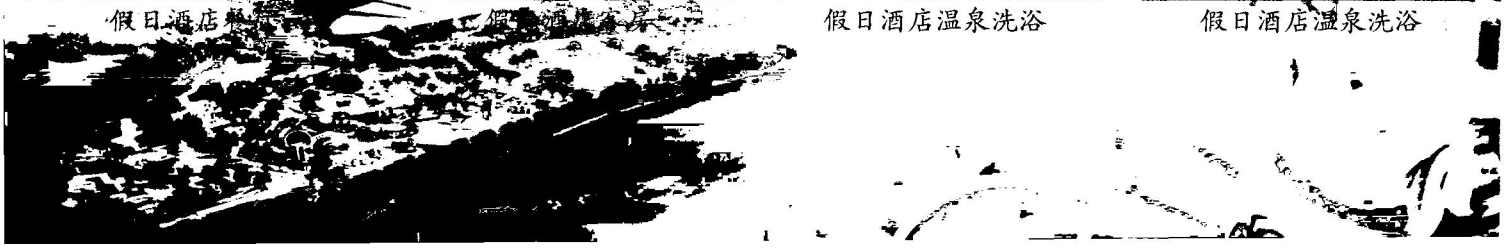


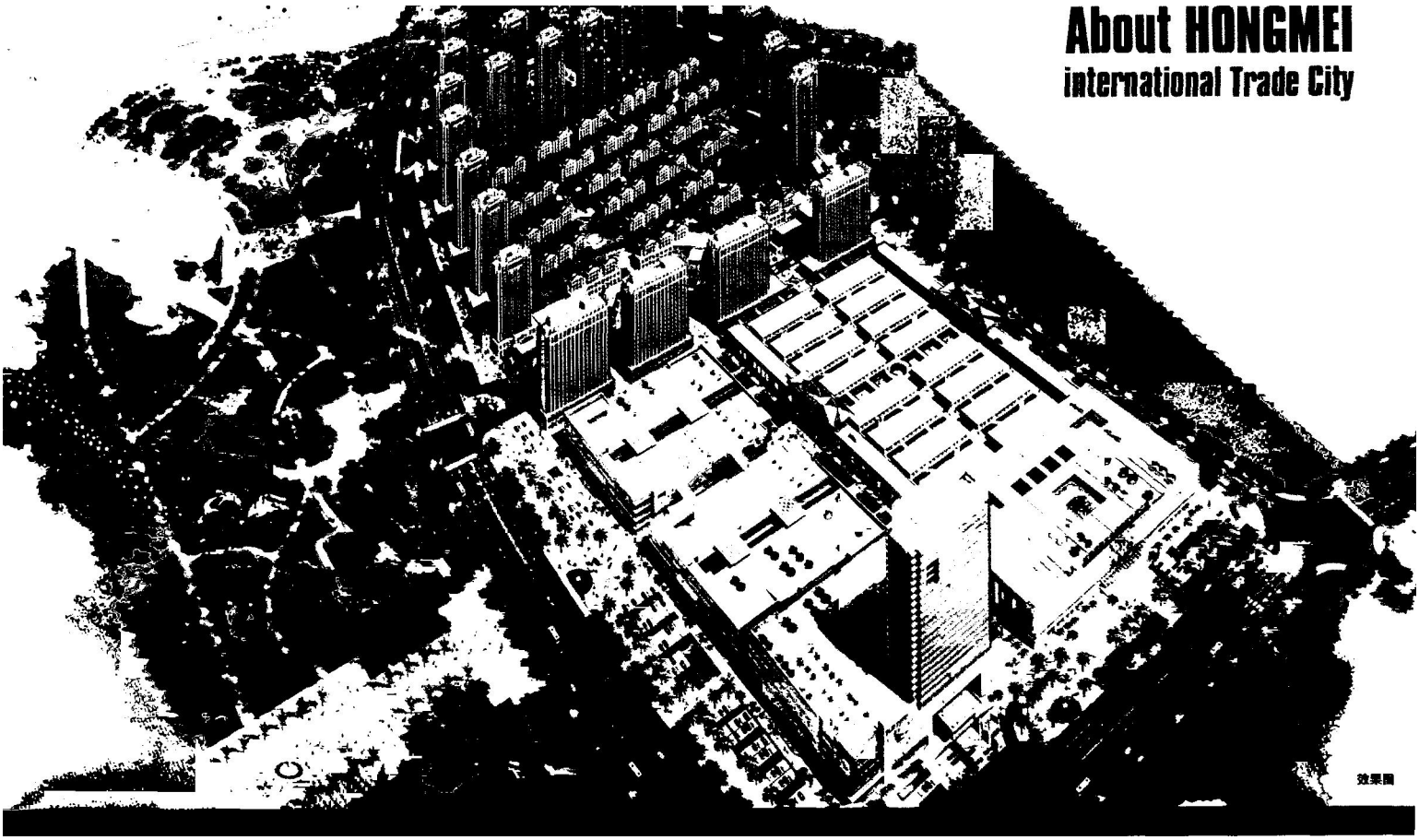


假日酒店温泉洗浴



假日酒店温泉洗浴





About HONGMEI international Trade City

21 红美 际商贸城

HONGMEI international Trade City

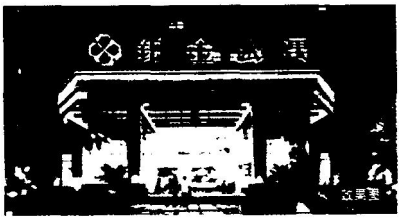
红美国际商贸城由浙江科来华集团 50 亿巨资倾力打造，总占地 499 亩，建筑面积超百万平方米，2011 年由省长陈政高省长亲自招 商引资入驻辽阳河东新城，被列为辽宁省重点工程项目，辽阳市重 点服务业项目。项目西接太子河大道，南靠衍水大街，位于老城与 新城咽喉位置，黄金地段。

项目建成后汇聚红星美凯龙、红美建材五金大市场、红美义乌 国际小商品城、中国服装城、名媛百货、红美国际大酒店、中央金 街、中央商业广场、特色美食街、SOHO 公寓等 10 大商业板块共计 45 万平方米，打造辽阳首席一站式商贸集群。开发商自持 40%商铺 与业主同舟共济，在经营上采用十年委托经营、6 大统一模式，注入 千万市场推广基金，做旺市场有保障。

建有红美太子郡一 55 万平方米公园法式大宅，依太子河而居， 毗邻 500 亩湿地公园，以地利享受河岸之上的花园密境；精雕细 琢、匠心独运，打造品质园区；五星级管家式物管融入生活的每一 处细节；以“生态、低碳、环保、科技”为主题，打造一座能够让 你多活 20 年的养生大宅！ 一座城、一条河、一种生活，太子河上、 太子郡！









贷聘 3966666 / 2996666 / 2392222 霆

■项目地址：辽阳市衍水大街 8 号■网址：www.hongmeiGroup.com 官方微信

台湾水泥股份有限公司

台湾水泥股份有限公司（以下简称“台泥”）创立于 1 964 年, 主要经营范围包含水泥及水泥制品之生产 与销售及搅拌混凝土之产销，是台湾海基会第一任董事长辜振甫先生创办的台泥企业之领头事业，是台湾 证券市场首家上市公司。在六十多年坚持不懈的努力下, 台湾水泥产业版图已遍及台湾、广东、广西、福建、 江苏、安徽、云南、贵州、四川、重庆、辽宁等 11 个地区，共计有 19 家水泥工厂及 24 座混凝土搅拌站, 合计产 能于 201 1 年年底达到 6000 万吨, 未来五年将实现产能翻一番突破 1 亿吨，是台湾地区水泥行业之龙头企 业, 跻身于中国水泥行业之前列，并通过发展余热发电、废气物处理等水泥衍生产业，倾心打造“水泥、发电、 环保”三大核心的环保产业链。

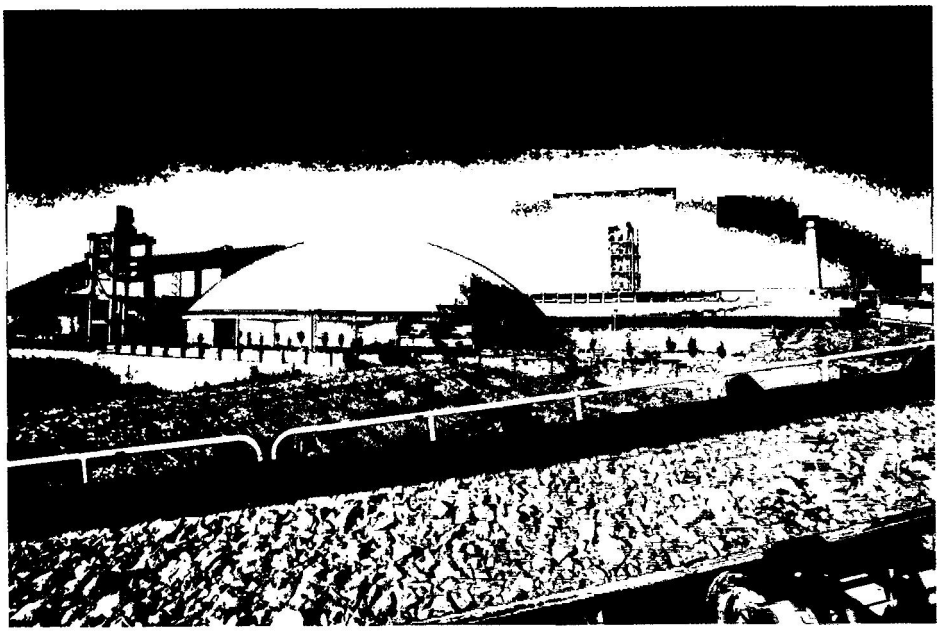
台泥（辽宁）水泥有限公司位于辽宁省辽阳市灯塔市西大窑镇，成立于 2007 年 12 月 14 日，公司规划建 设两条 4500 吨新型干法水泥熟料生产线、配套两台 3,8m 水泥粉磨系统及配套的粉磨系统和 9000kW 余热发 电系统，占地 530 亩。一期项目于 2010 年 7 月正式投产，余热发电系统于 2011 年 3 月 31 日成功并网发电。 最终公司水泥产能规模将实现 200 万吨，为辽宁地区单体最大水泥熟料生产基地之一。公司始终秉承“品 质经营, 求新求变, 追求卓越, 服务社会”的经营宗旨，坚持走资源节约型、环境友好型的大型水泥企业发展 路线, 注重节能减排，拥有高效管理模式，是一个生态型花园式现代化水泥工厂。



场区工控室



辽宁公司全景



储存库



沈阳厂



期天瑞水泥有限公司



王正普市长到公司调研



环保检查



熟料生产线



办公楼

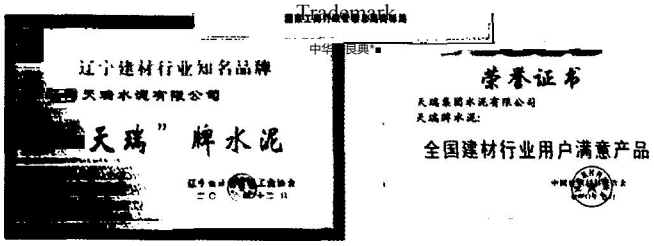
辽阳天瑞水泥有限公司是由天瑞集团水泥有限公司在辽阳市 投资兴建的水泥生产企业，是辽阳市2007年重点招商引资项目，注 册资金31950万元人民币，工厂占地面积40公顷,总投资12亿元人 民币。公司地处辽阳市东京陵、庆阳化工厂附近，距沈阳市59公 里，距鞍山市28公里,毗邻沈营公路、长大铁路、哈大客专和沈大高 速公路，地理位置优越,交通运输十分便利。年总产值近10亿元， 完成税收1亿元以上。

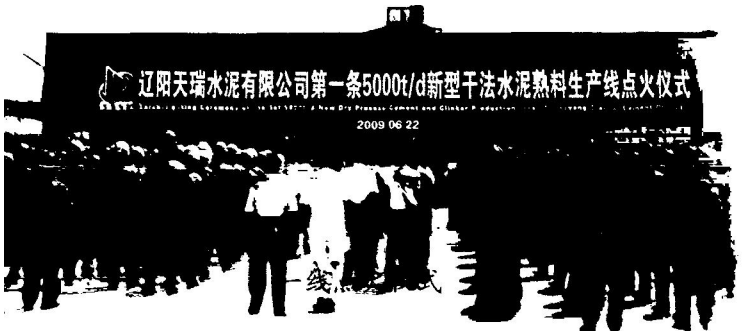
企业拥有两条日产5000吨熟料生产线和配套的9MW纯低温 余热发电系统及200万吨水泥粉磨系统。生产线采用当今世界水 泥工业成熟先进的窑外分解新型干法生产工艺装备，选用三心大 蜗壳式预热器、TDF型分解炉、第三代TC型带充气梁及新型阻力 篦板的冷却机、大型辐轧机;引进大型辐式磨、煤粉计量装置、生料 流量控制阀和全套DCS计算机控制系统;采用了国内最先进的窑 尾袋式收尘器，工艺线安装收尘设备80多台（套）,所有物料均库内 存放,严格控制污染排放。公司拥有国内最先进的生产和检验、检 测技术、完善的质量管理体系，经过几年的发展，现已成为辽阳市 乃至辽东、辽北地区最大的水泥制造企业，更是一座技术先进、环 保节能的花园式现代化工厂。

公司现有员工515名，其中高级工程师2名,工程师19人，本科以上学历的占7%以上，大专学历以上的占30%以上。公司实行 “成本领先、技术领先、开发资源、引领市场”的竞争战略，恪守“建 家兴业、知恩感恩、忠诚团结、拼搏创新”的企业精神，坚持走节能 减排、低碳、可持续、循环经济发展道路,为社会发展承担应有的责 任并做出相应的贡献。2009年至今公司先后被评定为辽阳市文圣 区和辽阳市安全生产先进单位，并先后荣获文圣区民营企业纳税 突出贡献单位、文圣区工资集体协商先进单位、文圣区和谐劳动关 系先进单位、文圣区纳税先进单位、辽阳市总工会标准化职工之 家、“天瑞”牌水泥辽宁省建材行业知名品牌、辽宁省安全生产标准 化二级企业、环渤海诚信企业“AAA”级先进单位等荣誉称号。

中国驰名商坛

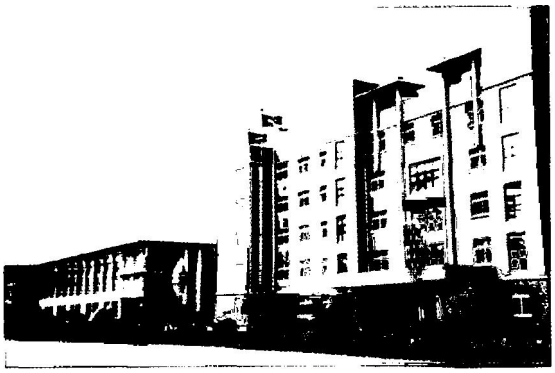
China Well-known Trademark







辽宁富山水泥有限公司



厂 区



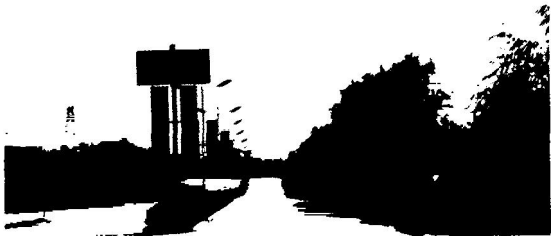
办公楼

辽宁富山水泥有限公司是吉林亚泰集团控股的子公 司，是灯塔地区生产及销售熟料的骨干基地。公司始建于 2007 年 3 月，于 2008 年 9 月建成投产一条日产 4000 吨新 型干法水泥熟料生产线，配套建设一台 9 兆瓦纯低温余热 发电机组，并于 2013 年 6 月安装了 SNCR 法脱硝装置。

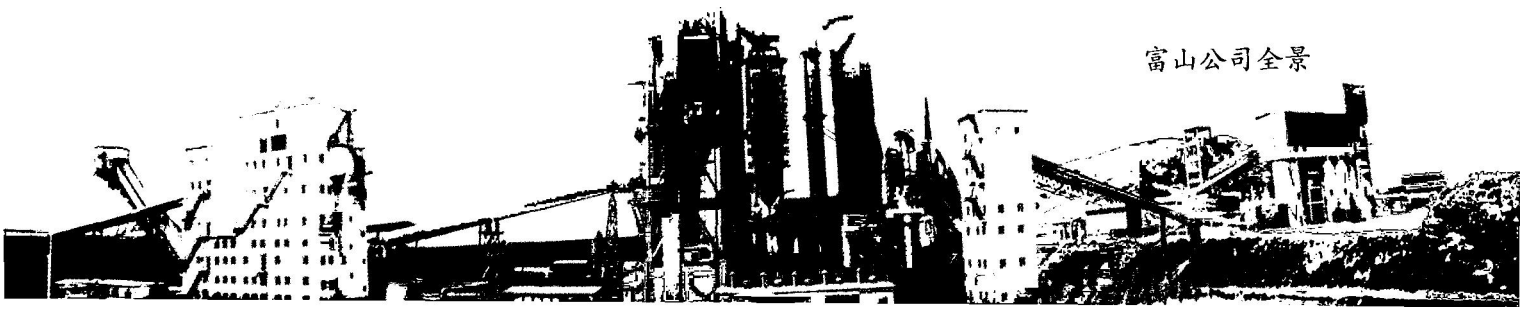
公司位于辽宁省中部资源丰富的灯塔市西大窑镇上缸 窑村，占地面积 635 亩，现有员工 300 人，其中大中专毕 业生 139 人，占职工总数的 46%,专业技术人员 32 人，占 职工总数的 11%。

公司生产工艺先进，技术力量雄厚，检测手段完善， 全员品牌意识强烈，2013 年成功通过了 “质量、环境、 职业健康安全”管理体系认证及行业准入。产品出厂合格 率达到 100%,同时建立了一套完整的售前、售中、售后 服务体系，不断提高市场占有率和美誉度。公司始终坚持 “企业制造、市场创造”的经营理念，秉承“团结、诚 信、高效、开拓”的企业精神，大力弘扬“积极向上、快 乐和谐”的企业文化，坚持诚信为本、依法经营，积极履 行社会责任，以优质的产品和优良的服务回报社会。

“没有最好，只有更好”是富山人永远的追求，在激 烈的水泥市场竞争中，公司将努力打造安全富山、富强富 山、和谐富山、秀美富山，为辽阳经济的发展贡献力量。



厂区道路



富山公司全景

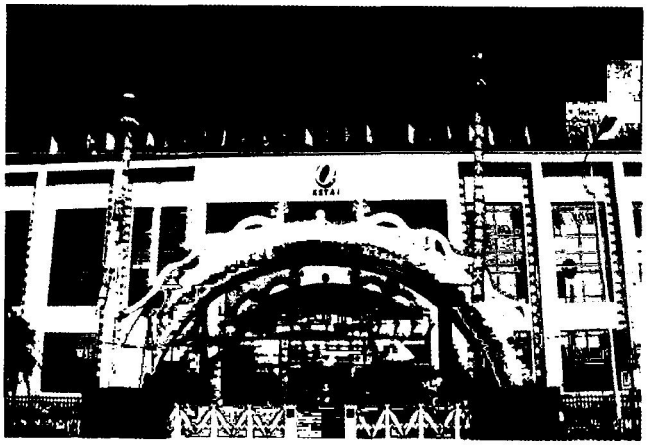
金悦小额贷款股份有限公司

辽阳市弓长岭区金悦小额贷款股份有限公司是经 辽宁省政府金融办批准设立，辽阳市弓长岭区首家获 批的小额贷款公司。公司于 2009 年 7 月 29 日正式挂 牌营业，公司注册资本金由设立时的 5000 万人民币增 至现在的 1 亿元人民币。公司资金实力雄厚, 管理体 系规模、经营理念先进。公司以市场为导向，以创新为 动力，以高效服务为手段的经营原则服务“三农”及中 小企业, 通过专业化、个性化、一对一的顾问式服务平 台，为企业和个人提供全面的贷款咨询及金融服务。



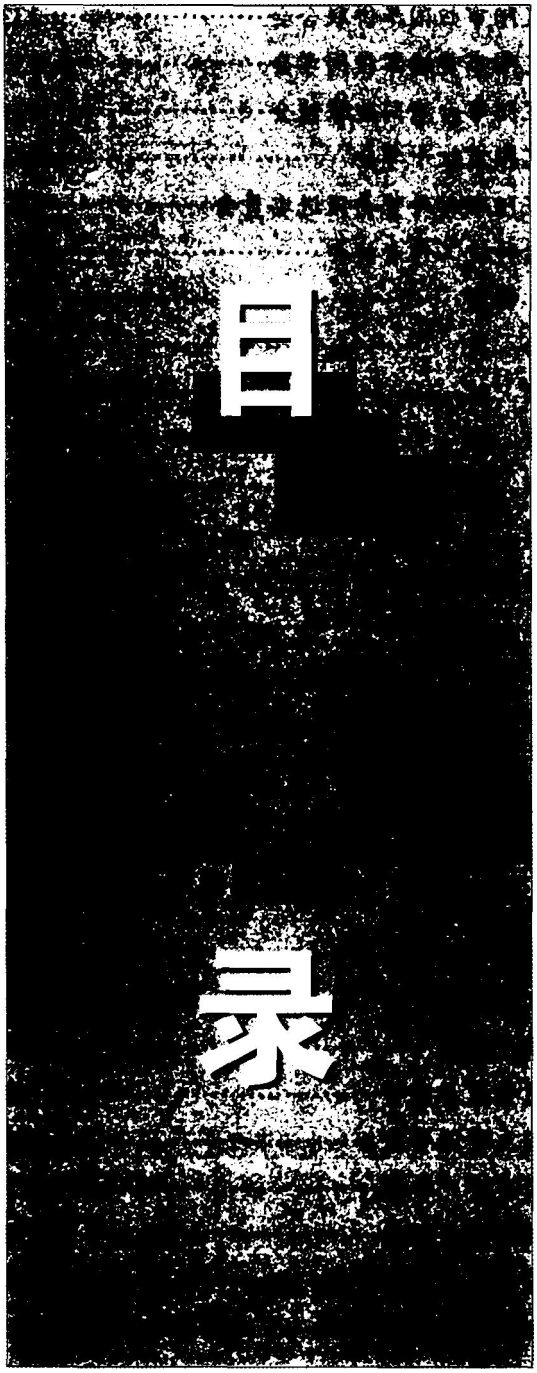


业务部



公司外景





《辽阳年鉴》编辑部

地址:辽阳市南顺城街 6 号 518 室
邮政编码:111000
电话：（0419）2858246
传真：（0419）2122706
电子由 B
箱:liaoyangnianjian@sina.com
网址：http://www.liaoyangshiqing.com.cn

2013 年大事记.....1
辽阳概貌.....19
概述.....19
行政区划.....19
人 口.....20
市树国槐.....20
市花月季.....20
地质地貌.....20
水文.....22
气候.....24
矿产资源.....25
土地资源.....26
动植物资源.....26
中国共产党辽阳市委员会.....30
综述.....30
市委全委会议.....31
市委常委会议纪要（摘要）.....33
工作纪略.....35
纪检监察工作.....36
组织工作.....40
宣传工作.....41
政法工作.....43
政策研究.....46
老干部工作.....46
统一战线工作.....48
对台工作.....50
保密工作.....52
机关党的建设.....53
党校工作.....55
讲师团工作.....55
党史研究工作.....56
辽阳市人民代表大会.....57
综述.....57
市人民代表大会.....59
市人大常委会会议.....60
市人大常委会主任会议.....61
人事任免.....62

议案办理..... 65
决议和决定..... 65
重要活动..... 65

辽阳市人民政府.....69
综述.....69
政府常务会议纪要.....71
政府令.....81
辽阳市2013年度政府信息公开工作报告…83
人事管理工作.....85
公共行政服务.....87
政府法制工作.....88
仲裁工作.....89
信息工作.....89
扶贫开发工作.....90
外事侨务工作.....91
接待工作.....92
市长公开电话.....92
信访工作.....93
应急管理工作.....95
档案管理.....96
地方志工作.....96
驻夕卜机构.....98
政协辽阳市委员会.....99
综述.....99
重要会议.....100
建议案(摘要).....101
重点提案.....106
重要活动..... -----110
民主党派和工商联.....113
中国国民党革命委员会辽阳市委员会.....114
中国民主同盟辽阳市委员会.....115
中国民主建国会辽阳市委员会.....116
中国民主促进会辽阳市委员会.....117
中国致公党辽阳市委员会.....118
九三学社辽阳市委员会.....119
辽阳市工商业联合会.....121
人民群众团体.....124
辽阳市总工会.....124
共青团辽阳市委员会.....124
辽阳市妇女联合会.....127
辽阳市科学技术协会.....129
辽阳市社会科学界联合会.....130
辽阳市文学艺术界联合会.....132
辽阳市归国华侨联合会.....133
辽阳市黄埔军校同学会.....133
辽阳市台湾同胞联谊会.....134
辽阳市红十字会.....135
辽阳市对外贸易促进委员会.....137
老科技工作者协会.....138
公安司法.....139
公安.....139
消防.....140
检察.....142
审判.....144
司法.....146
典型案例.....149
军事 人防.....153
辽阳军分区.....153
武警辽阳支队.....156
人民防空.....158
综合经济管理.....161
计划管理.....161
审计.....162
统计管理.....163
工商行政管理.....165
物价管理.....167
质量技术监督.....169
国土资源管理.....174
国有资产管理.....175
国有资产经营.....178
安全生产监督管理.....179
食品药品监督管理.....180
财政税务.....183
财政.....183
国家税务管理.....184
地方税务管理.....186
住房公积金管理.....187
农业.....190
综述.....190
种植业生产.....190
农业产业化.....190

县域经济.....191
粮食业.....192

农业机械化..... 192
渔业生产..... 193
农业标准化..... 193
新农村建设..... 194
农村能源..... 195
林 业..... 195
水 利..... 196
水库..... 197
首山农场..... 199
工业经济..... 201
概述..... 201
工业经济运行..... 201
民营经济..... 205
工业产业集群建设..... 205
科技创新..... 206
工业项目建设..... 206
工业节能..... 206
安全生产..... 206
电力工业..... 213
重点企业..... ■216
国内贸易..... 216
月艮务业..... ■217
供销合作..... •218
烟草专卖..... •219
石油销售与供应..... ■229
对外贸易..... ■229
夕卜经夕卜贸..... •232
海关管理..... •233
出入境检验检疫..... ■235
交通..... -235
公路建设..... ■239
道路运输..... ■241
行业管理..... ■245
交通管理..... ■247
铁路运输..... ■249
城乡建设环境保护..... -249
城乡规划..... ■250
住房建设.....
公用事业.....
城市管理综合执法.....
环境保护..... 256
信息通信邮政..... 258
信息..... 258
通信..... 258
邮政..... 265
旅游产业..... 270
综述..... 270
旅游资源开发..... 270
宣传促销..... 271
旅游行业管理..... 273
广佑寺景区..... 275
金融保险..... 279
银行及信用社..... 279
保险行业..... 291
教育科技..... 294
教育事业..... 294
重点院校及幼儿园简介..... 296
科技工作..... 306
气象工作..... 308
地震工作..... 311
文化传媒..... 313
文化广播电视新闻出版工作..... 313
传媒..... 318
卫生体育..... 323
卫生事业..... 323
重点医院简介..... 325
体育事业..... 331
社会生活管理..... 333
民政..... 333
人口和计划生育工作..... 338
就业和社会保障工作..... 339
老龄工作..... 341
关心下一代工作..... 342
助残工作..... 343
民族宗教工作..... 344
县（市）区..... 347

辽阳县..... 347
灯塔市..... 350
白塔区..... 351
文圣区..... 352

宏伟区.....354
太子河区.....356
弓长岭区.....359
人物.....363
先进集体.....363
先进个人.....363
领导照片.....366
中共辽阳市委员会.....366
市人民代表大会常务委员会.....368
辽阳市人民政府.....369
政协辽阳市委员会.....370
2013年度辽阳市高级专业技术职务任职资格评审通过名单.....371
各界人物.....372
逝世人物.....372
专记.....374
河东新城.....374
“三化”互动.....379
辽阳市非公有制经济发展综述.....385
辽阳（白塔）中央商贸商务集聚区建设纪实.....388
人民生活.....391
百姓生活.....391
社会风尚.....393
社会广角.....394
刊物摘登.....395
刊物目次.....395
作家作品.....407
文献.....410
2013年辽阳国民经济和社会发展统计公报.....410
关于辽阳市2013年国民经济和社会发展 计划执行情况与2014年国民经济和社会发展 计划草案的报告（书面）.....415
关于辽阳市2013年财政预算执行情况和2014年财政预算（草案）的报告（摘要）.....420
统计资料.....422
行政区划、自然资源和人口 422
国民经济核算.....427
农业.....429
工业.....434
建筑业.....442
国内贸易.....443
从业人员和职工工资.....452
固定资产投资.....454
人民生活.....458
物价.....460

2013 年大事记

5—8 日中国人民政治协商会议辽宁省辽阳市 第十三届委员会第一次会议在中华会堂召开，316 名政协委员参加会议。大会根据会议《选举办 法》进行了民主选举，张洪武当选为政协辽阳市 第十三届委员会主席，张晓波、唐可心、宋世 友、陈崇科、郭丽梅、詹恒秋、刘刚当选为副主 席，高彪为秘书长，选举政协常务委员 69 名。

6-10 日辽阳市第十五届人民代表大会第一 次会议在中华会堂隆重召开，298 名人大代表出席 会议。大会以无记名投票方式选举杨立宪为辽阳 市第十五届人民代表大会常务委员会主任，郭 艳、韩春军、王海浩、李占利、谷连久为辽阳市 第十五届人民代表大会常务委员会副主任，鞠有 利为常务委员会秘书长，选举产生了 33 名辽阳市 第十五届人民代表大会常务委员会委员；选举王 正谱为辽阳市人民政府市长选举黄之峰、曹颖、 马立阳、邱金、汪诚、刘文军为辽阳市 人民政府副市长；选举徐安生为辽阳市中级人民 法院院长；选举郑辉为辽阳市人民检察院检察 长；选举产生了辽阳市出席辽宁省第十二届人民 代表大会代表。

11 日省工商局发布 2012 年度辽宁省著名商 标名单，辽阳市新认定的 13 件省著名商标分别 是：辽宁科隆精细化工的图形商标、辽宁岭秀山 矿泉饮品的“岭秀•汤泉谷”商标、辽宁前杜农业 发展的“前杜 QIANDU”商标、辽宁华兴集团化工 的图形商标、辽宁润迪精细化工的图形商标、辽 宁鑫水化工集团的“鑫雨”商标、灯塔市安妮特 服装厂的“玛沙拉蒂”商标、七鹤星皮装厂的 “帝澜族”商标、迪艾皮装厂的“惠迪雅丹”商 标、神镉服装厂的“格林贵夫人”商标、鹤铭服 装厂的“威曼斯格”商标、珂美服装厂的“珂笛 尔”商标、永飒服装厂的“永飒”商标。其中，“玛沙拉蒂”、“帝澜族”、“惠迪雅丹”等 7 件商标 均来自佟二堡的裘皮和皮装企业。至此，辽阳市 注册商标拥有量已达 4076 件，其中驰名商标 5 件，省著名商标 79 件，市著名商标 100 件。

17 日“全国优秀共产党员”、“当代雷锋”郭 明义来辽阳市，将“爱心联盟”大旗授予出租车 辽阳柏林车队。

23 0 12 时 18 分，灯塔地区发生 5.1 级地震， 震源深度 7 公里。震中位于灯塔市古城子街道前烟 台村，周边佟二堡镇、五星镇、柳条寨镇、沈旦 堡镇、大河南镇受到影响。震中地区个别破旧草 房烟囱倒塌，顶棚脱落，出现裂痕。无人员伤亡。

同日辽宁省慈善总会、辽阳市慈善总会 2013 年“情暖万家”活动在文圣区举行启动仪式，对 辽阳市 1000 户低保户、低保边缘户及特困家庭予 以救助。

▲中国人民银行辽阳市中心支行统计数据显 示，2012 年辽阳全市本外币存贷款大幅增长，同 比增速均为全省第一。截至 2012 年 12 月末，全市 金融机构本外币贷款余额 764.3 亿元，同比增长 23.0% ; 全市金融机构本外币存款余额 1155.1 亿 元，同比增长 18.4%。

▲郭明义到辽阳市，分别为全市法院系统 “郭明义爱心团队”、辽阳市新生代企业家联谊会 “郭明义爱心联盟”授旗。

24 0 辽阳市第一座 66 千伏新建智能化变电 站——葛西河变电站正式投入运行。这座变电站 平时完全靠自动化运行，无需值守人员操控，电 气设备的各种数据和信息，均由站内的智能数字 化网络进行采集、处理、传输和显示，可精确为 调控后台提供设备运行状态。

29 日在第五届“中国铝工业百强”评选中， 忠旺集团荣获 2012 年度中国铝工业十强企业称号。

30 日宏伟区人民法院执行局办案人员不辞辛 苦，通过反复做被执行人的工作，帮助 24 位农民 工追回拖欠半年的 10 万元工资，足额发放到农民 工手中。

二月

4 日马悦等 10 名人大代表在辽阳市十五届人 大一次会议上提出的《关于发放辽阳市回族肉食 补贴的议案》提前办结，市财政局开始拨发该项 资金。全市 7280

名回族等信仰伊斯兰教的少数民 族群众在春节前得到肉食补贴。

5日市财政局结合全市“送温暖、献爱心” 社会捐助活动，通过扶贫捐款和向上级申请，多 方筹措资金3324万元，用于春节期间救贫助困、走访慰问及为城乡困难群众春节前发放一次性生 活补贴。

同日近期，辽阳市主要领导带头，市、县、 乡联动，采取全覆盖方式走访慰问困难群众。全 市共走访慰问困难群众73775户、12.6万人，发放 慰问金4000多万元。

6日省妇联主席许波一行到辽阳市，走访慰 问了灯塔市和太子河区三户贫困妇女家庭。走访 活动中，省妇联还为辽阳市带来了4万元“两癌” 母亲救助金和价值6万元慰问600名贫困母亲的 “母亲邮包”。

7日市第一中学举行“汉藏一家亲”志愿者 结对子仪式，18名“汉藏一家亲”志愿者与西藏 班学生结成对子，至此，共有95名“汉藏一家 亲”志愿者与一中西藏班学生结成对子，从物质 和精神等各方面对藏族学生进行爱心帮扶。

28日解放军报社原副总编辑陶克到辽阳市雷 锋纪念馆开展赠书活动。陶克在书中从苦难雷 锋、快乐雷锋、世界雷锋等八个方面概括了雷锋 的一生，诠释了雷锋精神的精髓和深刻内涵。陶 克等一行还参观了雷锋纪念馆，并与爱心联盟志 愿者一起座谈，重温雷锋事迹，学习雷锋精神。

三月

1日“纪念•奉献•传承——2013年雷锋文物 史料捐赠仪式”在辽阳市雷锋纪念馆隆重举行。 雷锋的堂弟雷正球老人专程从湖南望城县赶来参 加，并捐赠出雷锋儿时曾用过的计量秤与脱谷用 的风车。雷锋在湖南团山湖农场一起工作过的农 友李湘枚也将与雷锋一起使用过并珍藏了 50余年 的手扶推车无偿捐赠出来。目前，辽阳市雷锋纪 念馆已晋升为辽宁省爱国主义教育示范基地，展 陈面积达5380平方米，馆藏文物达到1631件，累 计参观人数达30多万人，成为省内外知名的红色 旅游地。

同日沈阳工业大学工程学院100余名大学生 到宏伟区工农街道荟萃湖社区，与社区工作者一 道开展学雷锋活动，清除荟萃湖公园周边的积雪 和生活区垃圾；走访雷锋班第三任班长于泉洋， 交流学习心得；探望重病党员和困难群众，赠送 米、面、油等慰问品，用实际行动践行新时代雷 锋精神。从2004年开始，沈阳工业大学便与荟萃 湖社区建立了共驻共建关系，走访于泉洋、帮扶 低保户李本成已经坚持了 9年。

2日由中共辽宁省委宣传部、八一电影制片 厂和辽阳市委、市政府联合摄制的为纪念毛泽东 等老一辈无产阶级革命家“向雷锋同志学习”题 词发表五十周年献礼影片《雷锋在1959》首映式 和画传《“当代雷锋”郭明义》首发式在北京钓 鱼台国宾馆隆重举行。电影《雷锋在1959》是以1959年雷锋在辽阳弓长岭焦化厂当工人时期的142天里发生的故事为素材，展现了一个阳光向上、 有情有爱的工人雷锋。画传《“当代雷锋”郭明 义》图文并茂地再现了郭明义爱岗敬业、奉献社 会、建立爱心团队等内容，展示了他助人为乐、无私奉献的人性光辉。

4日太子河区举行“跟着郭明义学雷锋”志 愿服务活动启动仪式，上百名青年志愿者和社区 志愿者参加了仪式。全区成立了少年志愿服务 队、法律志愿服务队、助老扶弱志愿服务队和医 疗卫生志愿服务队等9支志愿服务队，广泛开展志 愿服务活动。启动仪式后，志愿者们现场为前来 参加活动的群众提供了法律、医疗、农业技术等 方面的咨询服务。

5日副省长刘强带领省发改委等部门负责人 到辽阳，就沈阳经济区建设情况进行工作调研。 刘强一行先后实地考察了灯塔新城葛西河生态走 廊、河东新城襄平广场和新运大桥、忠旺集团展 示厅、12万吨工业型材项目建设现场、2000节整 体车厢及熔铸、挤压车间、芳煌基地奥克、科隆 和赢创天大等企业，详细了解了辽阳市新城新市 镇规划和建设情况以及化工、工业铝材等重点产 业发展情况。

8B辽阳造血干细胞捐献者——灯塔市第一 高级中学物理教师王成强成功为一名白血病患者 捐献了造血干细胞。这是全国第3322例、辽宁省 第H2例、辽阳市第8例造血干细胞捐献。

4-6日辽阳郭明义爱心联盟柏林车队所属的 317辆出租车近600名的哥、的姐，在车上贴着双 手相握成心形的郭明义爱心标志，连续3天开展学 雷锋做好事活动，热情为老、弱、病、残、孕者 提供免费接送服务。

12S全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限 公司董事长朱建民在全国政协十二届一次会议期 间撰写的《关于开发建设“东北第一古城”辽 阳》的提案引起很多全国政协委员及有关人士对 辽阳的关注。朱建民委员建议国家将“东北第一 古城”辽阳列入国家重点

文物保护和发展建设规 划，并在财力上给予适当支持。

15日副省长解志刚带领省直有关部门负责人 到辽阳市，就服务业和旅游业发展情况进行工作 调研。那志刚一行视察了河东新城中南商业广场 项目、东京城天祐门城门遗址和河东新城红星美 凯龙项目。

19日新疆塔城额敏县人民政府与辽阳职业技 术学院签订合作办学意向书，为新疆社会经济发 展培养实用技术型人才。三年来，辽阳职业技术 学院先后为塔城地区培训特岗教师180余名。

同日辽阳市中级人民法院纪检组监察室被最 高人民法院评为全国法院纪检监察工作先进集 体，在全国予以通报表扬。此次全国各级法院共 评出50个纪检监察工作先进集体，辽阳市中院纪 检组监察室是其中之一。

20日太子河区国税局荣获2012年度全省国 税系统“学雷锋先进集体”称号。该局成立学雷 锋活动小组和税收志愿者服务队13个，持续开展 税收志愿服务和社会公益活动，3年走访帮扶企业430多户；为希望工程、贫困母亲、福利院儿童捐 款捐物合计人民币4.33万元；帮扶贫困学生6名， 每年为每个学生解决学杂费、住宿费1500元，直 至他们考上大学。该局还设立了 “国税爱心基 金”，为贫困家庭、希望工程、贫困母亲、地震灾 区自愿捐款达12.66万元。

21日副省长潘利国率省民委、安监局、煤管 局等省直有关部门负责同志来辽阳市，就小煤矿 实施有序退出、安全生产和民族宗教工作进行调 研。潘利国一行先后来到灯塔市富鼎煤炭有限公 司、辽阳石化公司、广佑寺景区和市一中，实地 了解辽阳市小煤矿实施有序退出工作进展情况， 辽阳石化公司产业结构、发展规划和安全生产情 况，以及辽阳市民族宗教工作开展情况。

25日省政协主席夏德仁、副主席陈铁新到辽 阳市，就促进城镇化健康发展问题进行调研，夏 德仁一行先后考察了一河两岸城市客厅及河东新 城的市政中心、恒大绿洲及红星美凯龙等项目。

四月

1日省委常委、常务副省长周忠轩带领省发 改委、省经信委等部门负责人到辽阳市，就经济 运行情况进行调研。周忠轩一行先后深入到中石 油宝鸡钢管公司辽阳钢管厂、忠旺集团、辽阳石 化公司、辽宁铜业集团，实地了解企业的产业、 产品结构和生产经营情况。随后，周忠轩一行与 重点企业负责人座谈，了解企业面临的困难和推 进经济健康运行所采取的措施。

同日辽阳市第九次调整养老金工作已经全部 落实到位。企业退休人员基本养老金月人均增资 166元。对纳入基本养老保险统筹范围的“五七家 属工”同步进行调整，月人均增长105元。全市企 业退休人员人均月养老金水平达到1670元。

3H辽阳市启动2013年骨灰撒海活动，参与 省殡葬服务中心开展骨灰撒海活动的市民已达百 余人，绿色文明殡葬理念逐渐深入人心。为了方 便市民，市殡葬管理处设立了骨灰撒海活动接待 处，具体负责办理骨灰撒海活动相关事宜。

9日辽宁省创业孵化基地专项补贴执行情况 经验交流活动成员到辽阳市实地察看辽阳创业孵 化基地建设发展情况。辽阳创业孵化基地始建于2008年。基地运行以来，成功扶持了辽阳华瀚电 子有限公司等近40户创业企业发展，累计安置大 学生和下岗职工1000多人，实现了创业带动就业 的倍增效应。孵化基地实行“一条龙”创业服务 模式，共培训大学毕业生等有创业意愿人员5748人，培训创业带头人600多人，已成功创业356人，形成了政府主导，企业家联办，功能齐全，制度完善，适合本市发展的模式。

同日在辽宁省文明办、省教育厅、省高校工 委等多个部门联合组织开展的“万名模范进校 园”活动评选中，辽阳市白塔小学荣获辽宁省 “万名模范进校园”活动先进单位荣誉称号。

10日省委书记、省人大常委会主任王氓到辽 阳市进行工作调研。在辽宁忠旺集团，王琨等领 导深入2000节轨道车厢项目现场及模具车间。在 芳煌基地，王琨等领导先后来到华峰集团23万吨 苯深加工、国成能源投资有限公司两台5万千瓦配 压机组、法国液空天然气制氢等项目建设现场及 赢创天大化学助剂有限公司。王琨在调研中强 调，辽宁经济发展前景广阔，只要经过努力，经 济增速完全可以保持在一个较高的水平。

同日辽阳鸿宇晶体有限公司高精密高可靠晶 体元器件产业化项目顺利通过省级验收。验收委 员会审核了相关资料、查验了项目建设现场，并 对项目建设相关情况进行了咨询，认为该项目验 收材料齐全、真实，符合国家高技术产业发展项 目验收要求。

14S省公安厅厅长王大伟到辽阳市视察公安 丁作、不大伟一行与后立柏海I应了市公安昌方螯 高速公路大队、西关派出所、东文化社区罗马假 日警务室和新

建公安局大楼，详细了解基层基础 设施建设、视频监控系统建设、信息化采集以及 刑事案件侦破等工作情况，并与基层民警亲切交 流，详细询问基础工作开展情况。

16B 辽阳市首个家庭农场成立。辽阳久森家 庭农场场长王誉儒领取了 “辽阳久森家庭农场” 个人独资企业营业执照。久森家庭农场位于弓长 岭区汤河镇红穆村，占地面积 1100 亩。主要从事 谷物、蔬菜等绿色农作物的种植，国内外名优特 蔬菜、花卉种苗的繁育及果蔬观光采摘。场长王 誉儒是一名 80 后大学毕业生，她致力于发展绿色 生态农业，看到中央关于发展家庭农场的政策 后，注册资金 300 万元开办了家庭农场。

18H 省委常委、省纪委书记王俊莲来辽阳市 就推进公共资源交易系统建设工作开展调研。王 俊莲一行视察了市行政权力电子监察管理中心和 公共资源交易中心，详细了解了中心平台的运行 情况，听取了专题工作汇报。

同日辽阳市圆满完成 2013 年种粮农民直接补 贴发放工作，对种粮农民直接补贴资金逐户全部 打入其存折，资金总规模为 17507 万元，惠及 29 万农户、近百万人。

▲应市九三学社邀请，澳大利亚皇家颐养 机构董事长蒙哥马利及总裁曼迪斯来辽阳市，就 居家养老新模式进行考察。他们先后到宏伟区颐 和养老院和天井园社区卫生服务站考察。中澳双 方交流了居家养老信息，并就如何发展居家养老 进行讨论，澳方董事长提出了有益于推进辽阳市 居家养老事业的良好建议。

24 S 以全国劳动模范、学雷锋标兵邓凤兰为 会长，市以上学雷锋先进集体、个人及“雷锋 号”单位组成的抚顺市学雷锋典型联合会来辽阳 市参观学习。在辽阳雷锋纪念馆陈列厅、展厅和 放映厅，联合会成员认真观看，长久驻足。工人 形象的雷锋让他们感到新鲜；雷锋在弓长岭写下 的 20 篇闪耀着精神光芒的日记震撼着大家的心灵。

同日“当代雷锋”郭明义来辽阳，为辽阳县 人民检察院、辽阳雷锋车队、团市委“郭明义爱 心团队”授旗。并开展了爱心捐款、捐物、捐书 籍活动。授旗仪式后，开展了义务献血等活动。

3 日副省长赵化明率省直有关部门领导到辽 阳市，调研城镇化建设情况。赵化明一行先后视 察了佟二堡生态休闲观光农业园项目、小浑河改 造项目、香港时代广场项目、海宁三期项目、皮 装裘皮加工企业、佟二堡工业地产项目和佟二堡 污水处理厂，对辽阳市城镇化建设给予充分肯定。

同日市召开全国和省劳动模范座谈会，并为 获得全国和辽宁省“工人先锋号”、“五一劳动奖 章”等称号的先进集体和个人颁发了荣誉证书、 奖章。

5B “当代雷锋”郭明义来辽阳市，参加南 环街“迎全运、创文明、清洁城市”集中整治行 动义务劳动。全市 36 个“郭明义爱心团队”和 300 多名青年志愿者参加了义务劳动。劳动之前， 郭明义、市领导和“郭明义爱心团队”队员向市 一名急需手术治疗的白血病患者捐款，筹集第一 笔善款 9.1 万元。

5-6 日省交通工程质量与安全监督局复验小 组到辽阳，对辽阳市 2012 年完工的干线公路施工 质量进行复验。复验小组成员对辽阳市沈环线 （老鹄岭一汤河桥段）、小小线（佟二堡一辽中 段）等 5 项工程进行了弯沉检测，并对工程外观质 量和附属配套设施的完善程度进行了全面细致的 检查，对个别路线存在的病害进行了原因分析， 同时对病害的预防及处置提出了建议。通过复 验，辽阳市工程质量完全达到国家标准。

7 日省国开行调研组到辽阳市调研，就建设 市净水厂、太子河河道治理、农业产业化、设施 农业、老城区改造、农村土地整理、庆阳国有工 矿棚户区改造、新城新市镇建设等项目，与市相 关部门进行了现场对接、交流指导。此前，申请 贷款近 17 亿元的河东新城、宏伟区、太子河区、 弓长岭区等土地储备项目正在省国开行评审中。 近期将重点推进申请贷款 7 亿元的庆阳国有工矿棚 改项目尽快完备各项审批事项，尽早向省国开行 申报材料。

10 日日前，国务院印发《关于核定并公布第 七批全国重点文物保护单位的通知》，核定公布了 第七批全国重点文物保护单位以及与现有全国重 点文物保护单位合并的项目。辽阳市有 5 处文物保 护单位名列此次公布的名单中。这 5 处全国重点文 物保护单位分别是古遗址类 3 处：燕州城山城、江 官屯窑址、东京城城址；古墓葬类 2 处：东京陵、 辽阳苗圃汉墓群。合并项目 4 处，分别是古墓葬类 的东门里壁画墓、北园二号墓、南郊路壁画墓、 三道壕三号墓。

14 日全国侨法宣传角授牌仪式在白塔区星火 街道北铁门社区举行，这是辽阳市首个侨法宣传 角。以此为平台，营造学习宣传《中华人民共和 国归侨侨眷权益保护法》的良好氛围。

22日省交通工程质量与安全监督局到辽阳县 河栏镇二道河大桥施工现场，对大桥施工质量与 安全方面进行专项检查。新建的二道河大桥宽 13 米，全长 147 米，是辽阳市年内在建桥梁中最长的 一座。省督查组通过检查，对该桥总体进度和实 体质量给予了肯定，同时对场地硬化、材料备案 及施工细节问题提出了相关建议。

23 0 “中国城市网络形象排行榜”评审委员 会在北京举行全国“城市网络形象排行榜暨《城 市网络形象报告白皮书（2012）》”发布会。辽 阳市荣获“优秀城市奖”。本次评审全国获此殊荣 的（地级）城市仅有 5 个，辽阳市在全省 14 个城 市中是唯一获得综合排名奖项的城市。评委会给 辽阳的颁奖词是：“东北灵秀地，古城新辽阳。”

23 日—6 月 1 日以市委书记唐志国为团长的 辽阳市经贸代表团，赴美国、加拿大开展经贸考 察活动，推进辽阳市铝合金深加工和皮装裘皮两 大产业发展。在北美两大皮草拍卖行，唐志国一 行详细考察了皮草拍卖过程，同美国传奇拍卖行 总裁兼首席执行官乔莫利、副总裁泰戴尔、香港 区总裁李英姿，加拿大北美皮草拍卖行总裁迈克 尔、副总裁丹妮尔、中国区总裁姚路敏等公司高 层管理人员进行了深入洽谈。在美国洛杉矶、费 城两家铝制品生产公司，代表团一行深入工厂参 观考察，同洛杉矶 PAC 铝业公司总裁乔森及费城 夏普斯铝业集团总裁特德等公司负责人细致交 谈，共谋未来发展。唐志国一行还考察了美国、 加拿大的城市规划设计、建设管理、景观绿化及 配套商业综合为前杜小学“慈善爱心书屋”揭匾。“春蕾慈善行 动”是省政府民生工程之一，是省慈善总会重要 的救助品牌项目。年内，“春蕾慈善行动”将为辽 阳市 7 所小学 1000 多名学生带来价值 3 万元左右的 学习用品和书籍。

30-31 日由辽宁省委宣传部组织的“中国 梦•我的梦”宣讲团来辽阳市，为市直机关干部、 城区基层干部群众和高校师生作了两场精彩的宣 讲报告。宣讲团成员由省内道德模范、劳动模 范、学雷锋学郭明义标兵、理论工作者以及各条 战线的广大干部群众的优秀代表组成。

31 日省长陈政高到辽阳市调研。陈政高等先 后实地考察了建设中的忠旺 200 万吨特大高精铝及 铝合金板带箔项目、红美国际商贸城、中南购物 广场等重大项目和太子河两岸生态整治、人民公 园等城建工程，并参观了新建的图书馆。

体建设。

28 B 辽阳市 2012 年度发展非公有制经济竞 赛活动结果揭晓。经过严格考评，市委、市政府 授予灯塔市政府等 3 个县（市）区“辽阳市 2012 年发展非公有制经济优胜县（市）区”称号；授 予宏伟区曙光镇等 11 个乡镇（街）“辽阳市 2012 年发展非公有制经济十强乡镇（街）”称号；授 予忠旺集团年产 12 万吨挤压工业铝型材等 10 个项 目“辽阳市 2012 年‘641'产业十佳项目”称号；授予市发展改革委等 11 个部门“辽阳市 2012 年发 展非公有制经济优质服务单位”称号；授予忠旺 集团等 20 户企业“辽阳市 2012 年发展非公有制经 济二十强企业”称号。

同日辽阳市全面提高离休干部公用经费。科 级以下离休干部由每人每年 400 元提高到 600 元， 县级离休干部由每人每年 500 元提高到 700 元，市 级离休干部由每人每年 600 元提高到 900 元。公用 经费标准提高后主要用于开展文体活动、订阅报 刊等必要开支，以丰富离休老干部的业余生活。

28 S “当代雷锋”郭明义到辽阳市参加献爱 心活动，为辽阳大学生村官“郭明义爱心团队”、 辽阳市地税“郭明义爱心团队”和市妇联“学雷 锋、学郭明义巾帼志愿者服务总队”授旗。在地 税系统“郭明义爱心团队”授旗仪式现场，全市 地税系统 10 支爱心团队纷纷捐款，为一名患白血 病高中生捐款 10 万元。

30 S 省、市慈善总会 2013 年度“春蕾慈善 行动”启动仪式在刘二堡镇前杜小学举行。省、 市慈善总会为孩子们分发了学习和体育用品，还

六月

3 日 在省人社厅、省财政厅、省公安厅、省 交通厅等 11 个单位联合组织的“迎全运、爱家 乡、建辽宁”全省汽车驾驶员技能竞赛活动中， 辽阳市代表队取得可喜成绩。市运输管理处获得 “最佳组织奖”，出租车驾驶员代表队获得“团体 优胜二等奖”，公交车驾驶员代表队获得“团体优 胜三等奖”。

4 日“当代雷锋”郭明义来辽阳市参加师范 附小举行的“郭明义爱心书屋”启动仪式。郭明 义为“郭明义爱心团队活动示范基地”揭匾，并 为“郭明义爱心书屋”赠送了图书。当天，全校 师生和社会爱心企业家共捐赠图书 1000 余册，筹 集善款 10 万余元，这些钱将通过“郭明义爱心团 队”用于建设希望小学。

6S 民政部党组成员、全国老龄办常务副主 任陈传

书带领调研组来辽阳市，就居民家庭收入 核对工作进行调研。

7B 辽阳市民政局获民政部颁发的“全国居 民家庭经济状况核对试点工作优秀单位”奖牌。 2011 年，辽阳市民政局被民政部确定为全国居民 家庭经济状况核对试点单位后，完成了覆盖 7 个县 （市）区、3 个县级房产、15 个市政府职能部门等 87 个网络终端建设，保障了核对工作信息网络的 正常运行；发挥信息技术优势，形成了上下联 动、功能完善的市、县（市）区、乡镇街道三级 核对运行方式；建立居民家庭财产收入核对机 制，实现了低保工作的科学化管理，增强了社会 救助的真实性、准确性、公正性。居民家庭经济 状况核对试点工作取得了明显成效，走在了全国 前列。

同日辽阳旅游宣传推介周在锦州世界园林博 览会辽阳园拉开序幕，借助锦州世界园林博览会 的火热气氛，宣传辽阳旅游产品，引客人辽。宣 传推介活动第一天，就发放宣传资料 1 万余份。

9 日白塔区 61 所社区孔子学校举行成立揭牌 仪式。61 所社区孔子学校都聘请了一名学识渊博 的校长和四名教师，面向社区居民、党员义工、中 小学生等群体讲授文化经典，传承国学思想，让圣 贤智慧进入寻常百姓家，营造了社区的和谐氛围。

18—19 日以韩国蔚山广域市南区区厅长金斗 谦为团长的韩国蔚山广域市南区体育代表团一行 56 人来辽阳进行体育交流活动。此行双方进行了 羽毛球、乒乓球友谊比赛，举行了两市体育发展基 金的捐赠仪式；向市朝鲜族学校捐赠图书 700 册。

190 省环境污染强制责任保险试点工作在辽 阳市率先启动，全市 58 家企业成为省首批环境污 染强制责任保险试点单位。

同日香港中恒地产公司、澳海地产公司、北 京东亚新华地产公司、上海五金机电城等企业负 责人到辽阳市洽谈项目。企业家们考察了辽阳市 金兴汽车内饰股份有限公司、辽阳国际汽车城项 目、辽阳博通工业城项目、河东新城开发建设情 况、弓长岭温泉旅游集聚区建设情况。来访企业 家还就原市政府地块、剧院地块投资建设大型现 代商业服务业项目、在经济开发区投资建设工业 地产项目等具体事项进行了交流沟通，双方初步 达成了投资意向。

20 日在省打传办、省综治办、省工商局、省 公安厅联合举办的 2012 年度“无传销县（市）区” 评比中，辽阳市以全省第二名的成绩再次荣获 “无传销市”荣誉称号。同时，全市的 7 个县（市） 区连续两年全部被评为“无传销县（市）区”。

20—21 日省政协副主席、省委统战部部长孙 远良率调研组到辽阳市调研统战工作。孙远良一 行先后深入到辽宁新风集团、辽宁忠旺集团实地 了解情况，并召开座谈会征求民主党派、工商联 和无党派人士对统战工作的意见和建议。

21 日中央统战部民企转型专家组成员、中央 财经大学商学院副院长崔新键等一行，到辽阳奥 克集团调研民营企业转变发展方式的优秀案例。 专家组参观了奥克厂史馆，听取了奥克 20 年来在 文化聚人、战略制胜、自主创新、科学管理、和 谐发展五方面的创新举措和取得的成果汇报。专 家们在对企业成功实践给予高度评价的同时，对 奥克集团的未来发展及产业转移提出良好建议。

同日由中国有色金属工业协会和中国有色金 属学会联合举办的中国有色金属工业科学技术奖 评选活动揭晓。辽宁忠旺集团自主研发的动车组 用铝合金挤压型材技术和 4) 582mm - 7XXX 硬质铝 合金圆铸锭加工技术分获二等奖和三等奖。这两 项专项加工技术是继去年荣获“辽宁省优秀新产 品奖”之后所获得的又一殊荣。辽宁忠旺集团依 靠科技创新，努力增强企业核心竞争力，在铝合 金挤压型材、硬质铝合金圆铸锭加工等技术领域 取得了突破性进展，特别是在动车组等专用产品 方面成果尤为突出。

25-26 日以新疆塔城地区地委书记张博为团 长，地区政协工委主任张其洲和地委副书记、辽 宁援疆前方指挥部总指挥宋彦麟为副团长的塔城 地区党政代表团来辽阳市考察。代表团考察了河 东新城的一河两岸景观带、商业商住项目以及科 技馆、河东高中、辽阳技师学院，深入汤河新城 了解温泉旅游产业发展，走进忠旺集团车间实地 察看重大项目建设情况，到市中心医院参观了部 分科室和诊疗设备。

26 0 在第二十五个世界禁毒日，辽阳市中级 人民法院就近期审理的三起涉毒案件进行集中公 开宣判。三起案件分别是郭某等 10 名被告人贩卖 毒品、非法持有毒品、容留他人吸食毒品案；王 某等 12 名被告人贩卖毒品、盗窃、容留他人吸食 毒品案；曹某、赵某、贾某等被告人贩卖毒品、 容留他人吸食毒品案。法院一审判决郭某、曹某 死刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财 产；其他 23 人分别被判处死缓、无期徒刑、有期 徒刑。

同日由省总工会副主席李景涛带队的省总工 会“中国梦•劳动美”职工先进事迹报告团在辽阳 市辽化宾馆举行先进事迹报告会。全市各界劳动 模范和职工群众代表近千人聆听了报告会。报告 团成员分别从

学习成才、科研攻关、敬业奉献等 方面，精彩演绎了用诚实劳动、辛勤劳动和创造 性劳动实现人生梦想的过程，介绍了对劳动创造 托举“中国梦”的体会，赢得了阵阵掌声。

27日副省长郁志刚率领省直有关部门负责人 到灯塔市佟二堡现场办公，帮助解决在发展中遇 到的实际困难和问题。郁志刚一行先后深入到小 浑河景观改造项目、香港时代广场项目、海宁皮 革城三期项目以及香港风尚园项目建设现场，查 看了佟二堡保税仓库选址，并详细了解项目规划 和建设情况。针对佟二堡遇到的具体问题，郁志 刚现场办公，协调省直相关部门帮助解决。

同日市公共汽车公司的100台LNG新能源公 交车正式上线运营。LNG新能源公交车燃料完全 使用液化天然气，是目前国内一流的绿色环保、 低碳节能的新型公交车。年初，市政府将购置新 能源公交车列为惠及民生的18件实事之一，并作 打造城市“碧水蓝天”工程的重要举措予以实 施，一次性投资4000余万元，成功购置100台 LNG新能源公交车，并投放到13路、23路、32路 （河东内环）等多条公交线路上运营。

28日全国二十四城市人大工作研讨会第24次会议在辽阳市召开。会议围绕“发挥人大代表 在闭会期间的作用，提高代表议案建议办理实 效”和“提高常务会议审议质量”两个主题进行 了研讨。各成员市人大常委会从不同侧面和角度 广泛交流了工作经验和做法。

同日由中国书画家协会、辽宁省文学艺术界 联合会和辽阳市委宣传部联合主办，灯塔市委、 市政府承办的“庆七一迎全运”全国书画名家作 品展在辽阳市博物馆开展。书画展展出了当今中 国最具影响力的108位书画家的108件作品。应广 大书画爱好者要求，本次书画展展出时间由原定 的6月28日至7月2日延至7月12日。

▲上半年，辽阳市国税系统共组织税收收入 54.2亿元，总量排名全省第四。按财政口径计 算，实现地方公共财政预算收入8.2亿元，列全省 第五。

七月

2B副省长贺旻到辽阳市视察第十二届全运 会筹备情况。贺旻实地察看了比赛场馆和运动员 驻地，对辽阳筹备工作给予充分肯定，并就下一 步的筹备工作提出了意见和建议。

3日省综治办领导来辽阳市，为荣获“全国 平安建设先进区”的文圣区授匾。这是文圣区继2008年荣获国家级平安区之后，再次获此荣誉的全省5个县（市）区之一。

同日大连友谊商城、大润发商城、兴隆大家 庭购物中心、中南望京购物广场、中天城市广场 五大知名品牌项目，签约落户辽阳市白塔区中央 商务商贸集聚区，项目总投资60亿元。白塔区区 长蔡鸿源代表白塔区委、区政府与兴隆大家庭集 团、辽阳友谊商城有限公司、辽宁华城置地有限 公司、辽宁中南置地有限公司、辽宁中天企业集 团企业代表交换了签约文本。

5日省外经贸厅认定辽阳技师学院为辽宁省 外派劳务培训基地，这是辽阳市首家被省外经贸 厅认定的具备培训向国外派遣研修生资质的培训 基地，将进一步提高外派劳务人员素质，推动辽 阳市“走出去”工作，促进市外向型经济发展。

同日省高法领导与10位省、市级人大代表旁 听辽阳市中级人民法院民事一庭审理的一起离婚 案件。庭审结束后，10位省、市级人大代表分别 阐述了对该案件的看法，对法院严谨的工作作 风、法官驾驭庭审的能力、合议庭成员之间的默 契配合给予肯定，并希望以后经常参加法院组织 的各项活动，充分履行好人大代表的职责。

8—9日2013年辽宁省武术套路锦标赛暨第十 二届全运会武术套路项目测试赛上，辽阳市运动 队12名运动员不畏强手、顽强拼搏，取得了4枚 金牌、4枚银牌、1枚铜牌，总分82分的好成绩， 并获得体育道德风尚奖。

9H在沈阳举办的第十届东亚（辽宁）国际 旅游交易会上，辽阳市获得优秀组织奖。

10日中共丹东市委书记戴玉林一行来辽阳市 参观考察。戴玉林等参观了忠旺集团沙盘展厅， 实地考察了油压双动铝挤压机、哈大高铁铝合金 车厢等项目，听取了忠旺集团发展和项目建设情 况的介绍。对辽阳市近年来经济社会发展取得的 成就给予了高度评价。

同日辽阳市中级人民法院与辽宁大学法学院 结成共建单位。市中院与辽宁大学法学院共建教 学实践基地，双方互派人员到对方单位挂职，并 就法学教学、科研立项、人才培养、司法鉴定、 实务应用等方面协同合作。辽宁大学法学院每年 选聘市中院优秀法官为客座教授和学生导师，指 导教学研究和学生的学习、实践、实训等；为辽 阳中院建立法学专家顾问人才库，

对审判实践中 遇到的重大、复杂、疑难案件提供专家咨询；为 市中院干警接受继续教育给予协助与支持。市中 院每年定期接收辽宁大学法学院学生到法院实 习；为学院法学教学综合实训中心的实验项目开 发及素材库建设、学院老师参与司法实践活动等 提供方便条件；协助学院设立法庭庭审视频专 线，为学生提供庭审直播实况，供学生远程观摩。

15 日“当代雷锋”郭明义来辽阳，为市公共 行政服务系统、辽阳县首山镇人大代表所在企业 共 16 支“郭明义爱心团队”授旗并参加爱心活 动。在辽阳县首山镇“郭明义爱心团队”授旗仪 式现场，郭明义和市领导以及 120 多名爱心团队成 员一起义务献血，并为希望小学捐款。市公共行 政服务中心“郭明义爱心团队”设立了优质服务 “郭明义窗口”，并为 10 名贫困学生捐赠了学习用 品。

同日由市委宣传部、市广电新闻出版局主 办，市艺术馆承办的“辽阳市首届社区群众文化 大赛舞蹈专场”在泰和园社区开幕。此次舞蹈大 赛由 35 支代表队参加，参赛人数达 500 余人。

16 日新建成的辽阳市长途客运总站投入试运 行。试运行期间，市长途客运总站计划日发车 280 个班次，在进站车辆中，本市长途客运车辆占到 70%,沈阳经纬、本溪靓马、鞍山龙腾、大连交 运、天津长客、北京长客等外省市车辆占 30%, 日运送乘客将达到 1.2 万人次。

18 日辽阳市广场文化体育展示周活动在泰和 园与新华园启动。活动主题是“和谐、进步、快 乐、团结”。以第一批命名的宏伟、中华、文庙、 科普公园、泰和园、河东襄平广场 6 个群众文化体 育活动示范广场为主要展示场地，以市太极拳研 究会、市广场舞协会和市体育舞蹈协会全民健身 项目为重点内容，展现全民健身活动和群众文化 建设丰硕成果，进一步动员广大市民参与到全民 健身和群众文化建设活动中来。在启动仪式上，市太极拳研究会的会员们表演了太极刀法。

22 日《辽阳市城乡公益性公墓建设管理实施 方案》出台，全市城乡公益性公墓建设工程正式 启动。《方案》明确，全市城乡公益性公墓建设以 构建惠民公益殡葬服务体系为出发点，以满足群 众安葬、解决散埋乱葬、实行集中安葬、推动移 风易俗、节约土地资源、保护生态环境为目标， 积极稳妥地推进城乡公益性公墓建设。2013 年， 将建设完成一处市级城市公益性公墓和 8 处乡镇级 农村公益性公墓。

同日辽宁省第二届群众文化节辽阳市首届社 区群众文化大赛之声乐专场比赛在泰和园文化广 场精彩上演。

23 S 省委常委、省纪委书记王俊莲来辽阳市 就开展党的群众路线教育实践活动进行调研，倾 听基层干部群众对各级领导机关特别是省委常委 的意见和建议。王俊莲先后来到辽阳石化公司、 辽宁奥克化学股份有限公司，详细了解企业生产 经营情况。在宏伟区光华街道美林园社区，王俊 莲同社区干部居民亲切座谈，征求基层干部群众 的意见和建议。她说，开展党的群众路线教育实 践活动，就是要进一步密切领导干部同群众的联 系。要对照群众的意见找差距，按照群众的需求 抓整改，主动为百姓服务。王俊莲在市和县（市）区主要负责同志座谈会上，面对面征求了大 家的意见和建议。

同日辽阳市重点招商项目——江苏泰兴荣隆 电子有限公司总投资 5 亿元，一期投资 8000 万元 的辽阳雄乾电子科技有限公司年产 10 亿只集成电 路半导体引线框架项目落户辽阳。该项目属于铜 板带下游产业链项目，位于向阳工业集中区，占 地面积 50 亩，总建筑面积 2.6 万平方米。项目开工 后，第一年可生产集成电路半导体引线框架 10 亿 只，产值 3 亿元；第二年产量可达 20 亿只，产值 6 亿元；第三年产量可达 50 亿只，产值 15 亿元。项 目累计用工 300 人。

24 日市中心医院心脏外科成功为一名 57 岁 女患者实施了心脏瓣膜置换手术。这是辽阳市首 例独立完成的心脏瓣膜置换手术。

25—29 日由中国楹联学会主办、宏伟区协办 的第七届全国青少年楹联夏令营活动在辽阳市举 行，来自全国 13 个省市的 50 多名营员、老师和家 长参加夏令营活动。在历时 5 天的夏令营活动中， 营员们先后参观游览了龙石风景旅游区、王尔烈 纪念馆、曹雪芹纪念馆、辽阳博物馆。同时，夏 令营还组织了书法家楹联书法讲座、楹联笔会、 才艺表演等系列活动，增强营员们对于楹联的兴 趣，激发孩子创作的潜能。

29 H 辽阳市国家气象观测站监测数据显示， 辽阳市当日最高气温达 34.3 七，为近 13 年最高 值，历史同期第二高。

31 日第十二届全运会辽阳赛区场馆改造工 程全部完工。自全运会组委会批准由辽阳市承办 第十二届全运会的武术（散打）项目比赛以来， 为出色完成好全运会承办任务，辽阳市成立了第 十二届全运会（辽阳赛区）组委会，实施了总投 资 1097 万元的市体育馆维修改造工程，经过一年 零八个月的施工改造，已全部完成 33 项改建工 程，并顺利通过省组委会验收。经过测试，市体 育馆各项功能均达到比赛要求。

是月为实现居民收入增长和经济发展同步的 要求，

辽阳市从2013年7月1日起再次提高最低工 资标准。调整后月工资最低标准为：白塔区、文 圣区、宏伟区、弓长岭区、太子河区由900元调整 为1050元；辽阳县、灯塔市由780元调整为900元。小时最低工资标准为：白塔区、文圣区、宏 伟区、弓长岭区、太子河区由8.5元调整为9.8元；辽阳县、灯塔市由7.5元调整为8.6元。市 委、市政府要求各级劳动保障监察机构加大执法 力度，监督检查全市用人单位执行新调整的最低 工资标准情况，对不执行最低工资标准的用人单 位按规定进行处罚，确保新的最低工资标准得到 有效落实。

八月

1日辽阳市夏秋季征兵体检工作全面展开。

同日为促进辽阳地区进出口贸易发展，辽阳 出入境检验检疫局免收8月1日至12月31日5个月 的出口商品法检费用，这是继2012年四季度免收 出入境检验检疫费用后服务外贸的又一新举措。

4日上海大众辽阳昕兴4s店举行了隆重的开 业庆典，百余名嘉宾应邀出席。辽阳的大众车友 购车、维修保养又多了一个好去处。位于太子河 区繁荣路上的辽阳昕兴汽车销售服务有限公司是 上海大众授权辽阳地区上海大众特许经销商，同 时也是上海大众授权辽阳地区唯一一家上海大众 二手车置换中心，经营上海大众帕萨特、途观、途安、朗逸、朗行、桑塔纳、POLO等全系列车 型。公司占地面积8000平方米，建筑面积7800平 方米，注册资金1100万元。公司形成了整车销 售、售后服务、备件供应、信息反馈四位一体经 营体系。

5 H 第十六届“真皮标志杯”中国国际皮 革、裘皮服装设计大奖赛佟二堡赛区决赛圆满落 幕。本次佟二堡赛区决赛共展示了 30 组参赛选手 的参赛作品。每一组作品都以其独特的设计和时 尚的剪裁，让人眼前为之一亮，并获得评委们一 致好评。本次佟二堡赛区决赛，得到了中国服装 协会、中国服装设计师协会、中国美术学院、清 华大学美术学院染织服装艺术设计系、四川美术 学院、鲁迅美术学院等单位的大力支持。

6 日省政协副主席高鹏带领调研组到辽阳市 调研。调研组召开了由市政协、县区、乡镇和社 区负责人及委员代表参加的座谈会，就加强省政 协党组作风建设，进一步做好服务大局、服务基 层和服务委员工作，面对面听取了大家的意见和 建议。高鹏还深入到定点扶贫的宏伟区曙光镇峨 嵋社区，详细考察了社区建设、基层组织建设等 情况。

7 日《创建创新型辽阳五年发展规划(2013- 2017 年)》出台。《规划》提出了创建创新型辽阳 未来五年发展的指导思想和 6 项基本原则，明确了 创新投入、创新基础能力、创新产出效率、创新 效益、创新环境等方面发展目标。

同日省、市人大农业与农村工作座谈会在辽 阳市召开。会上，省、市各级人大负责同志分别 针对各市农田水利调研情况进行了交流。

8B 中铁十九局集团一公司被辽宁省科学技 术厅等四部门认定为高新技术企业。

9B 全省国土资源青山工程现场会在辽阳市 召开。与会人员到辽阳市西钢集团灯塔矿业有限 公司和辽阳顺锋钢铁有限公司实地观摩学习。辽 阳顺锋钢铁有限公司和西钢集团灯塔矿业有限公 司采取建设与保护并举、开发与恢复同步、治理 与管理结合的原则，努力打造生态型的“绿色银 行”。顺锋钢铁公司 4 月份开始，组织人员利用两 个多月时间，实施复垦绿化工程 300 余亩，覆土 150 万立方米，投入资金约 500 万元，栽植苗木 20 余个品种近 10 万株。西钢矿业公司生态环境建设 与矿山开发同步，与生产经营工作一并考核。几 年来，企业累计绿化恢复植被面积 58.2 公顷，使 生态环境进一步改观。

10 日电视连续剧《乡村爱情 7》开机仪式在 弓长岭区隆重举行，来自省内外演艺界的朋友参 加了开机仪式。

12 日日前，辽阳市在市人力资源市场举办了 2013 年农民工服务月活动启动仪式暨专场招聘洽 谈会。此次洽谈会的主题是“关爱农民工，幸福 在辽阳”。招聘会当天辽宁雅朝食品有限公司、辽 宁易发式电气设备有限公司、辽宁澳深低温装备 股份公司、辽宁恒威水泥集团有限公司、辽阳锻 压机床股份有限公司等 226 家大中型企业参加招聘 活动，提供了操作工、司机、技术工人、力工、 安装工、微机员、业务员、保管员、保安等就业 岗位 1322 个，现场达成用工意向 245 人。在洽谈 会现场还设立了政策咨询、求职登记、培训报名 窗口，并在现场发放宣传单 2000 余份。

14 日在十二运颁奖礼仪志愿者选拔中，辽阳 市的李佳译、余华两位志愿者荣获十佳颁奖志愿 者。几天前，来自全省各地的 322 名十二运颁奖礼 仪志愿者齐聚辽宁现代服务职业技术学院，接受 为期 10 天的礼仪封闭训练。团市委派出 11 名十二 运颁奖礼仪志愿者参加了此次培训。

16 日第十二届全国运动会火炬传递活动在辽 阳市成功举行。起点设在市民服务中心，途经新 城路、新运大街，最后到达襄平广场，传递全程 3.2 公里。来自社会各界的 100 名火炬手参加了火 炬传递。火炬传递沿途，数千名观众和展演队伍 为火炬手欢呼，“当代雷锋”郭明义带领辽阳市 78 支“郭明义爱心团队”的 280 名代表为火炬手助 威，在十二运火炬传递辽阳站启动仪式上，辽阳 市太极拳协会进行了精彩的太极拳表演。

20 日在“放歌中华”第二届全国大型音乐展 评活动决赛中，辽阳县委宣传部选送的由兰玉泉 作词、孙笑醒作曲，青年歌手曾光、张娜演唱的 歌曲《春天的节拍》，获得创作银奖、演唱金奖。

23 S 最高人民法院审判监督庭减刑、假释工 作座谈会在辽阳召开。与会人员围绕“规范减 刑、假释案件程序”展开座谈，并总结、交流了 工作经验，重点就正确执行法律和政策，健全和 完善减刑、假释案件办案程序进行了深入研讨。

同日 2013 中国锦州世界园林博览会辽阳展园 文化活动周举行开幕仪式。辽阳园占地面积 7602 平方米。以辽阳 2300 多年的悠久历史和深厚文化 底蕴为背景，以“关东第一才子”王尔烈为主题 人物，通过传扬王尔烈的道德风范和学士风采， 展现古城辽阳“文德”之采。中共锦州市委、市 人大、市政府、市政协领导出席开幕式，并称赞 辽阳展园造型独特、内涵丰富、展陈精美，体现 了辽阳市的城市特色。

▲副省长郁志刚率领全省旅游拉练工作会议 的参会人员到辽阳市考察汤河假日水上乐园项 目，并听取了项目汇报。郁志刚一行详细考察了 水上乐园项目、温泉区和休闲娱乐区。汤河假日 水上乐园项目是辽阳市服务业重点项目之一，项 目总投资 6.7 亿元，规划

占地面积 460 亩，项目分 两期建设，一期投资 L7 亿元，主要建设 14 个户外 水上娱乐项目和温泉体验区。一期工程于 2012 年 4 月开工，经过紧张的施工建设，项目于今年 6 月 份正式对外营业。项目营业两个多月来，实现销 售收入 2000 多万元，高峰期日接待游客 1.3 万人。

24 S 由辽阳市科学技术协会、市卫生局主 办，辽阳市第二人民医院承办的“2013 年（第十 届）辽阳科技论坛、辽阳卫生大讲堂暨中国医学 科学院基层培训启动仪式”在新落成的市科技馆 报告厅举行。市直医疗机构领导及医护人员近 300 人参加了培训。

26 B 省红十字会在辽阳县兴隆镇为东部山区 遭受水灾群众发放救灾物资，帮助受灾群众渡过 难关。8 月 16 日、17 日，辽阳县东部山区部分乡 镇遭受特大暴雨袭击。市红十字会及时报灾，积 极争取省会助救。省红十字会迅速下拨 2000 桶豆 油、2108 套衣服的救灾物资，帮助受灾群众渡过 难关。

同日中共本溪市委书记江瑞、市长高宏彬带 领考察团来辽阳市参观考察河东新城建设情况。 江瑞一行实地考察了太子河生态公园绿化工程、 河东新城中轴线、襄平广场、恒大综合体等项 目，参观了市科技馆、妇女儿童活动中心和图书 馆，听取了河东新城建设情况和开发项目进展状 况介绍。江瑞一行对辽阳市河东新城建设工作给 予了高度评价。

31 日十二运开幕式在沈阳奥体中心隆重举 行。由辽阳市 100 名太极球爱好者、辽宁武警二队 800 名官兵和沈阳体育学院 100 名学生组成的太极 武术千人方队在全民健身展示环节中第二个出 场，表演太极武术。

九月

1 日 2013 中国锦州世界园林博览会举办辽阳 展园文化周文艺演出。承担辽阳展园文化周活动 的市艺术馆挑选了独具辽阳风格的非物质文化遗 产优秀代表性节目：有国家级非物质文化遗产保 护项目辽阳鼓乐，市级非物质文化遗产杨氏古典 戏法和俩懿摔跤。市艺术馆的演员王鹏等表演了 二人转。

6 日辽阳雷锋纪念馆被命名为全省首批反腐 倡廉教育基地。辽阳雷锋纪念馆展陈面积 2100 平 方米，主要反映雷锋生平事迹、雷锋在弓长岭的 故事，以及辽阳市开展学雷锋活动的情况。纪念 馆在弘扬雷锋精神的同时，积极深入地挖掘雷锋 精神中的廉政元素，并专门开设了反腐倡廉展厅。

9 日辽阳市圆满完成新疆塔城未就业大学毕 业生的培养工作，3 批共 182 名学员全部结束学习 返回新疆。2011 年初，辽阳市承担了新疆塔城地 区普通高校毕业生的培养任务。两年来，接收来 自塔城 7 个县（市）的维吾尔、哈萨克、蒙古、 回、汉、俄罗斯、满 7 个民族的学员集中培养两 年。培训专业包括乡镇干部、学前双语、普教特 LLJ 冈 0

同日为期 4 天的十二运武术散打比赛在辽阳 市体育馆圆满落下帷幕。上海队以总分 2 : 0 胜 出，获得本次大赛首金，河南队屈居第二名，吉 林队获第三名，辽宁队获第四名。辽宁队、广州 队、湖北队、前卫体协队、福建队和山东队获得 大赛体育道德风尚奖。

▲市委党的群众路线教育实践活动领导小组 决定，在全市机关和党员干部中深入开展“践行 雷锋精神，机关服务基层、干部服务群众”活动。

12 日辽阳石化公司 140 万吨/年重整装置 PSA 解析气回收利用项目竣工。项目实施后，年创 效可达 1650 万元。

18B 辽阳钢管有限公司生产的扩径机，辽宁 石化安装有限公司生产的①10m - 80mm 特大型数 控冷热旋压机和辽阳市粉末冶金研究所生产的 PS 晶体拉晶炉 3 个项目，列入全省 2013 年第一批首 台（套）重大技术装备项目专项资金计划。共获 得补贴资金 1000.2 万元，项目数量和补贴资金额 度均列全省前列。

22 日圆通速递东北管理区网点业前培训实习 基地落户辽阳，并迎来首批学员 60 名。该基地是 东北区唯一一处业前培训实习基地。主要负责圆 通东北区域新建网点的快递相关技能培训及指 导，帮助新建网点提高业务、技能水平，满足客 户市场需求。

23 0 省红十字会宣传工作暨“十佳”创建推 进会在辽阳市召开。辽阳市在会上介绍了加强县 级红十字组织建设的经验。

26 日辽阳市长途客运站开通辽阳至沈阳桃仙 机场新线路，该线路全部采用全新高档 33 座豪华 巴士，日发三个车次，往返运营。辽阳初期日发 车时间 7:40、9:30、13:30,桃仙机场回发车 10:30 至 19:30,几乎每隔 1 小时就有一趟返程车次，运 行 1 小时 10 分钟，票价 36 元。

同日市政协十三届一次会议提交市政府办理 的 22 件党派团体提案，经承办单位认真办理，已 全部落实。这 22 件提案涉及优化教育布局，提高 医疗服务质量，加大城市基础设施建设等方面， 承办单位高度重视，积极办理，提案办理质量、 服务工作水平不断提

高，使涉及的问题得到有效 解决。

27 日历时 5 个月的辽阳市首届社区群众文化 大赛文艺决赛在演播大厅圆满落幕。来自 7 个县 （市）区的 20 余支代表队发挥出色，充分展现出基 层群众昂扬向上的精神风貌。宏伟区工农街道荟 萃湖社区表演的大合唱《回娘家》夺得声乐类头 魁，白塔区胜利街道纸机社区选送的京剧《状元 媒——自那日》获戏曲曲艺类冠军，白塔区站前 街道公路社区的器乐合奏《丰收锣鼓》与宏伟区 工农街道健康路社区的舞蹈《快乐的乡村姑娘》 分别取得器乐和舞蹈类第一名。

同日辽阳市农村公路建设“七公开”现场会 在灯塔市沈旦镇马廊征村、太子河区沙岭镇金山 屯村、辽阳县柳壕镇蛤蜊村举行。省交通厅纪检 组组长潘东波及省公路局、市交通局、市纪检 委、市监察局、各县（市）区政府及交通部门的 负责人参加了现场会。

十月

8 日省“四化”竞赛活动检查团到辽阳市， 对辽阳城市绿化、美化、净化、亮化工作及绿叶 杯和城建综合、道路交通安全管理、城市集贸市 场、城市公共场所“四化”、十二运环境综合整治 9 个方面的竞赛活动成果进行检查考核。省检查团 成员通过观看“四化”竞赛专题宣传片，听取有 关情况汇报了解开展“四化”竞赛活动的整体情 况。检查团成员还分组到现场实地检查了 “四 化”竞赛具体情况。省检查团对各市的检查考核 结果上报到省“四化”竞赛活动领导小组办公 室，并结合前两年的考核成绩进行汇总评定，评 选出星级城市。

同日投资 5000 余万元的丹东银行正式签署对 经营地点的购买协议，年底前丹东银行辽阳分行 将正式营业。

▲在第十二届全运会比赛中，辽阳市选派 42 名优秀运动员代表辽宁省参加 16 个项目的比赛， 共获得 10 枚金牌、8 枚银牌、1 枚铜牌，取得总分 375 分。其中，马千惠获得艺术体操团体冠军，尹 练池获得男子重剑团体金牌，吴海鸥获得女子拳 击 69—75 公斤级冠军。田径队员刘海波荣获十项 全能亚军，侯晓宇获得女子 10 米气步枪团体亚 军，洪雁获得自由式摔跤 72 公斤级亚军。

9B 省人大常委会副主任王阳率执法检查组 到辽阳市，检查《辽宁省农业环境保护条例》实 施情况。检查组在听取了情况汇报后，与相关部 门负责同志进行座谈，征求意见和建议，并到辽 阳县农产品质量检验监测站、辽阳县污水处理 厂、太子河区景尔屯村进行了实地查看。

同日省长助理、省公安厅厅长王大伟来辽阳 市调研。王大伟一行在白塔公安分局西关派出所 市委社区警务室，与辖区群众代表进行了亲切座 谈，听取了社会各界人士对公安机关和公安工作 的意见建议。在交警支队车管所牌证大厅，王大 伟实地视察了交警车管所牌证窗口服务工作，观 看了排号叫号、自助选号、事故宣传和人员公示 等工作实况。在佟二堡香港时代广场项目和佟二 堡公安派出所，王大伟详细了解市场建设、消防 安全等情况，看望了一线民警。

11-15 0 辽阳市举办第一届农产品展销会。全市农民专业合作社、家庭农场以及农事企业共 141 家单位、500 多种产品参展。参展农产品涉及 粮食、蔬菜、食用菌、林果、花卉、农机、水 产、农业生产资料等八大类、500 多种优质农产 品。囊括无公害农产品 228 种，绿色食品 63 种， 有机食品 29 种，市以上著名商标 75 个，汇集了全 市农产品的精华。参观展会的城乡居民达 2 万多人 次，总贸易额超过了 500 万元，其中现场贸易额达 160 多万元，签订合同金额 340 多万元。

12 日省长陈政高就蓝天工程建设到辽阳市调 研。副省长薛恒参加。在沈煤红阳热电厂、辽阳 县钢铁产业聚集区，陈政高实地考察了热电高效 供热、淘汰落后产能等工作。

16S 由我省部分全国、省人大代表组成的调 研组，到辽阳市专题调研旅游产业发展情况。调 研组实地考察了佟二堡大市场、广佑寺、博物 馆、弓长岭区雷锋纪念馆、温泉假日海洋大世界 等旅游景点，并进行了座谈交流，全国、省人大 代表纷纷为辽阳市旅游行业的发展建言献策。

18B 省刑法学研究会在辽阳市中级人民法院 设立学术研究基地并举办刑法论坛，并进行了刑 事疑难案例研讨。

19B 辽宁省脊柱外科技术新进展培训班暨第 四届辽阳市骨科论坛在市科技馆举行。作为活动 承办单位，辽阳市第二人民医院邀请了国内和省 内知名骨科专家为辽阳市各医院相关专业的医生 讲学授课。应邀参加活动的北京大学第三医院骨 科专家王圣林教授、中国医科大学附属盛京医院 脊柱关节外科专家杨礼庆教授和辽阳市脊柱外科 专家先后登台授课，分别介绍了当

下国内、国际 关于骨科的先进学术成果和诊疗技术。

19一26日市委书记唐志国率辽阳经贸考察团 赴台湾开展经贸考察活动。考察团在高雄举办了 园区发展座谈会，就辽阳市园区建设和铜材精深 加工产业集群发展情况，同参会台商进行了交 流。考察团一行围绕台湾工业园区建设、城市规 划建设、现代农业发展和医疗服务等方面，实地 考察了近20家各类企业和工业园区，访问了云林 青年菁英商会、中华整厂发展协会等知名行业协 会和同业公会。考察期间，辽阳市同部分台商和 协会就生产家电产品、食品加工、建设农业园区 等方面达成合作意向。

22日依据相关法规，辽阳市又新认定9件市 级著名商标。新认定的市级著名商标为：灯塔市 华夏皮草服装厂的“金宝来”商标、灯塔市唯美 皮毛时装厂的“茜雅”商标、灯塔市玫瑰夫人服 装厂的“米兰雅”商标、灯塔市振忠服装厂的 “鹭源”商标、灯塔市忠信淡水渔业有限公司的 “忠信淡水渔业”商标、辽阳市弓长岭区牛录酒厂 的“金牛录”商标、辽阳给排水设备阀门有限公 司的“蓉鑫”商标、辽宁新山牧业科技发展专业 合作社的“新山秀”商标、辽阳市白塔区古襄平 好兄弟碗碗香快餐店的“古襄平”商标。

同日市中心医院心脏外科为一名左主干病变 阻塞达95%、出现大面积心梗的多支病变急诊患 者成功进行了冠状动脉搭桥手术。患者术后恢复 良好，已康复出院，填补了辽阳市冠状动脉搭桥 手术医疗空白。

23 B 公益微电影《特殊亲情》在辽阳县人民 检察院开机，这是全国首部反映司法机关救助服 刑人员家庭成员的微电影作品。《特殊亲情》由发 生在辽阳县人民检察院的一个真实事件改编而 成，讲述的是检察干警救助服刑人员子女上学的 感人故事。影片得到了共青团中央的大力支持， 团中央选派了中国青少年音响出版社的优秀团队 进行拍摄。

24日由辽阳市总商会主办，中南集团、辽阳 太子广场开发有限公司承办，河东新城管委会协 办的“思想与财富的盛宴——辽阳首届商业发展 论坛”在市科技馆报告厅隆重举行。住房与城乡 建设部政策研究中心主任秦虹，商务部研究院消 费经济部副主任、经济学博士赵萍，中国房地产 学会副会长陈国强，睿意房地产咨询有限公司董 事、总经理梁炜炜等出席，并就城镇化、商业地 产投资、商业综合体、中小城市城乡消费等热点 话题作了深入的研讨与交流，共同分析了辽阳市 目前的商业现状，总结交流了工作心得和成功经 验，探讨研究了未来商业的发展趋势和有效推动 措施。

同日辽阳市出台《关于进一步鼓励和引导社 会资本举办医疗机构的实施意见》。

27 S 鞍山机场鞍山一北京航线正式恢复运 行，空客A319上午10时25分由北京起飞，11时 45分到达鞍山机场，中午12时45分再由鞍山飞往 北京，14时15分到达北京。

同日红美国际商贸城隆重举行“红美义乌国 际小商品城产品说明会暨中国商业联合会市场委 携手义乌国际商贸城辽阳行”活动。来自中国商 业联合会市场委、义乌国际商贸城及辽阳市相关 专家共话红美义乌国际小商品城价值所在，解读 义乌经商理念。红美义乌国际小商品城建筑面积4万平方米，将打造辽阳市集日杂、玩具、钟表、 针织、小五金等于一体的首席一站式小商品采购 基地。义乌辽阳两地将实现联动，搭建资源共享 平台。义乌商家直接供货，减少中间流通环节。 让经营户利润翻番，让购物者买到质优价廉的小 商品。

29 H 辽阳市举行省党代表开展活动启动仪

式，动员各级党代表通过积极参与活动，切实履 行党代表职责。启动仪式后，首次组织部分省党 代表到弓长岭区就如何有效发挥党代表作用开展 视察调研活动。

30 日—11 月 1 日 市委宣传部组建了 “中国 梦•我的梦”宣讲团，赴全市各县(市)区和学校 宣讲。本次宣讲共举行 10 场。宣讲团由道德模 范、学雷锋学郭明义典型、理论工作者以及基层 干部群众的优秀代表组成。他们结合各自的亲身 经历，从理论到实践为大家生动地阐释了 “中国 梦”，与大家一同分享了他们坚定的信念和追逐梦 想的艰辛付出，真实、生动的故事深深地感动了 在场的听众。

1 日广东省茂名市委政研室主任杨波一行 10 人来辽阳市学习考察妇女儿童工作。杨波等参观 了集益智、健身、实践体验于一体的市妇女儿童 活动中心，并通过座谈形式就群团组织参与社会 建设和社会管理的组织形式、工作平台、运行机 制、保障措施以及如何扩大工青妇覆盖面、提高 组织动员和服务能力、调动社会力量等方面进行 了探讨和交流。茂名市委政研室领导对辽阳市政 府为全市广大妇女儿童打造这样一处环境幽雅、 设施齐备、师资力量雄厚、管理科学有序的场馆 表示赞叹，也对市妇联积极履职，大胆参与社会 管理的多项工作给予了高度评价。

同日《辽阳市城乡特困居民医疗救助办法》 从即日起正式实施。该办法一是增加了城市低保 边缘对象参加城镇居民基本医疗保险的资助。对 城市低保边缘对象参加城镇居民基本医疗保险的 个人缴纳部分费用，资助 60%。二是提高了住院 救助上限金额。在辽阳市行政区域内已经参加城 镇居民基本医疗保险的城市低保对象和已经参加 新型农村合作医疗的农村低保对象、农村五保对 象，住院救助限额由每人每年 2500 元提高到 3000 元。在辽阳市行政区域内已经参加城镇居民基本 医疗保险的城市低保边缘对象，住院救助限额由 每人每年 2000 元提高到 2500 元。

3S 为期 7 天的 2013 年辽阳市秋季房屋交易 展示会落下帷幕。房交会共销售商品房 2036 户， 销售面积 20.99 万平方米，总销售额为 10.14 亿 元。其中，销售住宅商品房 1952 户，销售面积 19.98 万平方米；销售网点 84 户，销售面积 1.01 万 平方米。住宅平均售价 4652.70 元，网点平均售价 8257.98 元。

同日辽阳市新殡仪中心正式投入使用。新殡 仪中心位于宏伟区兰家镇石灰村鸭子沟，建筑面 积 23000 平方米，总投资近亿元。新中心整体建筑 庄严中不失人性化、肃穆中不乏现代化。在沿袭 老殡仪中心人文化管理的基础上，又增设了多项 现代服务项目，软硬件条件更加完善，内部殡葬 设施更加齐全。目前，市殡仪中心新址已开通 39 路公交车，并新建了停车场，配备了服务专用车 辆。

▲辽阳市职工技能大赛展演暨辽阳银行第十 届业务技术比赛在市新鑫体育馆举行。来自辽阳 银行 18 个分支行的选手，参加了内控制度、信贷 法律业务、保卫知识、个人全能等 9 个项目的业务 比赛。大赛全能第一名获得者李林怡被市总工会 授予“辽阳市五一劳动奖章”荣誉称号。

4 日辽阳市公共汽车公司、辽阳市老干部活 动中心两个单位在全国“敬老文明号”创建活动 中获得全国老龄工作委员会表彰。

5 日全省公安机关第二届“汤泉谷杯”羽毛 球比赛在辽阳举行。全省各市局及厅机关组成的 23 支代表队参赛。

6-7 日国务院督查组来辽阳市督查最低生活 保障落实情况。督查组先后到市居民家庭经济状 况核对中心和医疗救助“一站式”服务中心、灯 塔市民政局、弓长岭区民政局检查，查看农村低 保档案，走访农村低保家庭。通过检查，督查组 建议进一步完善政策措施，加大低保对象动态管 理力度；要强化保障，确保各项措施落实到位；要加强组织领导，落实管理责任，强化责任追 究，更好地保障困难群众的基本生活。

7—8 日辽阳市举办领导干部“讲诚信、懂规 矩、守纪律”专题学习研讨班，市直部委办局的 110 多名主要领导干部参加了学习研讨。研讨班邀 请省市专家围绕“增强党性意识和政德修养”、 “坚持廉洁从政”等方面作了专题辅导，各市直部 委办局主要领导谈认识、提不足、摆对策，认真 进行了分组讨论和会议发言。

6-10 0 市委书记唐志国率团赴山东省东营 市、威海市学习考察。考察团一行实地考察了东 营市金湖银河生态工程、黄河三角洲国家级自然 保护区等生态建设项目。东营市全市统筹推进生 态建设，确立了一城四组团的发展格局，突出 “大水面、大绿地、大湿地、大空间”，营造了纯 自然、原生态的建设风格，形成了人水和谐、生 态集约的城市特色。在威海市，考察团考察了南 海新区、威高工业园、田村社区城中村改造等项 目。威海市提出坚持规划引领，突出产城互动

和 重点区域开发建设，促进生态生产生活共融的发 展思路。

8B 省妇联副主席李宇娟来辽阳市，对市妇 联申建的 5 所“省妇女儿童之家”进行验收。5 所 “省妇女儿童之家”都选址在留守、流动儿童相对 较多、交通便利的乡镇。市妇联争取省财政资金 85 万元，用于“妇女儿童之家”项目建设。建成 后的“妇女儿童之家”分为五大块：多功能室、 科普图书室、维权站、音乐美术室、技能培训 室。基本功能是对留守流动儿童开展生活关爱、 学习辅导、心理疏导和品德教育；丰富农村留守 流动儿童课外生活，组织开展各类兴趣实践活动 和文体娱乐活动；对留守流动儿童家长、临时监 护人进行家庭教育指导；对农村妇女就业培训及妇女儿童维权服务提供长期稳定场所等。李宇娟 对 5 所“省妇女儿童之家”项目建设给予充分肯 定，辽阳市 5 所“省妇女儿童之家”建设项目全部 通过验收。

同日辽阳市民俗博物馆举行揭牌仪式。民俗 博物馆是以收藏、展示、研究辽阳地区民俗文物 及民俗文化为主题的专题性博物馆。馆内通过服 饰文化、生产工具、家庭生活、婚俗和非物质文 化遗产等 7 个单元的实物陈列，让参观者全面了解 清代及民国时期辽阳市多彩的民俗风情。

12 日辽阳市举行 2013 年省大学生村官培训 班开班仪式暨首批“十佳大学生村官”表彰会 议，对 10 位获得“十佳大学生村官”的大学生村 官进行了表彰。58 名将奔赴基层第一线接受锻炼 的大学生村官，加入“辽阳市大学生村官郭明义 爱心团队”。

同日监测统计，辽阳石化公司经过科技攻关 及技术改造的乙烯裂解装置乙烯、丙烯“双烯” 收率达到 51.11%,乙烯收率达到 33%,同比分别 提高 8.42%和 3.9% ；乙烯综合能耗达到 698.59 千 克标油/吨，加工损失率为 0.4%,同比分别降低 2.85%和 16.67%,均创历史最高水平。其中，丙 烯收率、乙烯收率达到国内先进水平,乙烯综合 能耗首次降至 700 千克标油/吨大关。

13 日市消委会四届理事会暨消协一届会员代 表大会召开，宣告辽阳市消费者协会正式成立。

19 日辽阳市召开调整城市供水价格听证会， 广泛征求社会各界人士对调整城市供水价格的意 见。来自市人大、政协、机关事业单位、消费者 等各领域的 27 名听证会参加人，畅所欲言，阐述 了对于调价的意见和建议。辽阳市现行水价标准 在全省 14 个地级市中是最低的。由于供水成本逐 年增加，导致供水价格与制水成本倒挂，近几年 市自来水公司一直处于亏损状态。此次城市供水 价格拟调方案如下，1. 居民水价：一级水价〔9 吨 （含 9 吨）以内〕由现行每吨 1.6 元上调到每吨 2 元；二级水价〔9 吨一 20 吨（含 20 吨）〕由现行 每吨 2.4 元上调到每吨 2.8 元;三级水价〔20 吨以 上〕由现行每吨 3.2 元上调到每吨 3.6 元。2.一般工 商业及其他水价：由现行工业用水每吨 2.64 元、 饮服基建用水每吨 4.52 元、金融商业用水每吨 2.98 元、行政事业用水每吨 2.64 元统一调整到每 吨 4 元。3. 特业水价：由现行的每吨 8.02 元调整到 每吨 12 元。4.城市低保户水价不作调整，仍按现 行水价标准执行。

20 H 辽阳市龙石风景区被授予省级生态文化 教育示范基地。省林业厅、省文化厅等有关单位 领导为龙石风景区教育示范基地揭牌。这是辽阳 市首个省级生态文化教育示范基地。

同日辽阳市民政局、辽阳银行等 8 家省级以 上文明单位的代表到抚顺市遭受水灾地区，为清 原满族自治县北三家乡北三家村、新宾满族自治 县南杂木镇工业园区和南口前镇十八道岭村送去 了水泥、图书、电脑、健身器材等。全市另募集 资金 20 余万元捐给新宾满族自治县南杂木镇转湾 子村和木奇镇北沟村。

21 日辽宁省第 124 例、辽阳市第九例造血干 细胞成功捐献。今年 8 月，当郝向阳得知自己与一 名白血病患儿成功配型后，他毫不犹豫，当即决 定捐献造血干细胞，挽救那位素不相识的白血病 患者的生命。在高配、体检等环节合格后，于 11 月 21 日到解放军 463 医院进行了造血干细胞移植。

25 日辽阳市通过全国第三批节水型社会建设 试点验收。辽阳市从 2008 年 11 月被水利部批准为 全国第三批节水型社会建设试点城市后，市委、 市政府出台了《辽阳市计划用水和节约用水管理

办法》《辽阳市城市供水用水管理办法》，采取统 一领导、信息共享、实行“一票否决”制度等措 施实现各成员单位之间的协调联动。进一步完善 水资源管理机构建设，成立辽阳市水资源管理 局。并在灌区成立了用水户协会，向社会聘请节 水监督员，公开水事违法行为举报电话，建立公 众参与机制。通过几年努力，全市总用水量快速 增长的趋势得到有效遏制，在促进全市经济结构 调整、提高水资源利用效率和效益上取得了重大 突破。

26日辽阳市举办首届毛皮动物健康养殖研讨 大会，全市从事毛皮动物养殖的300余个养殖户参 加大会。市动监局特邀请东北林业大学教授、野 生动物繁殖专家刘志平为养殖户进行授课。研讨 大会针对养殖户在养殖过程中存在的一些问题给 予解答，同时为养殖户搭建起了一个交流沟通的 平台。

十二月

2H市国税稽查局开展严厉打击“营改增” 试点行业虚开增值税专用发票犯罪集中行动，重 点检查“营改增”试点行业，特别是交通运输、 货物运输代理服务行业，集中打击试点行业中存 在的职业犯罪团伙、“中间人”和以虚开为目的设 立、没有真实货物或劳务交易的“空壳公司”。对 涉案企业、重点人员、关键账户等目标进行查 控，通过对“营改增”试点行业虚开犯罪的重点 企业、重点人员、犯罪手法、规律特点的分析， 及时发现、总结“营改增”试点中的税收政策和 管理问题。根据检查情况，及时向公安经侦部门 移送涉嫌虚开发票犯罪的案件线索，严厉打击“营改增”试点行业虚开增值税专用发票犯罪。

同日太子河区将农村饮水安全工程列为全年 十大民生工程之一。共投入资金515万元，对全区 农村自来水管网老化、管道破损、缺水地区和水 质严重污染地区进行整治，共建水源工程12处， 铺设管路251.11公里、架设输电线路3.15公里，安 装潜水泵19台、微机调控设备19套，安装变压器 12台、净水设备19套，工程涉及4个乡镇街的10个村和2所学校。日前该工程已全部完工，解决农 村饮水不安全家庭6054户，惠及人口 21945人。

3日辽阳市召开农村环境治理工作会议，强 调扎实推进村内道路有硬化、道路两侧有排水边 沟、路边屋旁有树木、有垃圾收集池、有保洁 员、有村规民约、镇(乡)有垃圾处理设施、有 污水处理设施、有养殖粪便处理设施的“9个有” 工程，全面提升村容镇貌整体水平，加快推进全 市城镇化进程和辽阳美丽乡村建设。

同日文圣公安分局罗大台派出所在原有微信 视频服务账号的基础上，开通微信公众服务账号 “平安罗大台”，受到群众关注，至今收到申请办 理业务信息近百条。

4 B辽阳市中级人民法院开展“公众开放 日”活动，邀请来自社会各界的70余名人大代 表、政协委员、人民调解员、在校师生及市民代 表走进了市法院，通过零距离接触法庭和法官， 亲身了解法院工作，感受司法的公开与公正。受 邀的公众代表们在院领导及讲解员的带领下，先 后参观了市法院的审判法庭、信访服务大厅、体 能训练中心和文化长廊，切身了解了法院综合情 况、审判流程管理及文化建设成果。

6日中共辽宁省委宣讲团在辽阳市中华会堂 开展十八届三中全会精神报告会，省委讲师团副 团长张启元教授作宣讲报告，从充分认识在新的 起点上全面深化改革的重大意义，准确把握全面 深化改革的指导思想、总体目标和基本准则，十 八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干 重大问题的决定》的若干重点问题，以及切实加 强和改善党对全面深化改革的引导等四个方面， 对十八届三中全会精神进行了精辟深刻阐述，引 起全场听众的强烈反响。

同日由团省委、省旅游局主办，团市委、市 旅游局承办的第二届“幸福杯”辽宁青年现代服 务业职业技能大赛新兴旅游类竞赛在辽阳市开幕。

12-16 S辽阳市在新鑫体育馆举办首届婚庆 文化博览会。博览会以“绿色、健康、靓丽”为 主题，实现了整合婚庆行业资源、打造本土特色 婚庆文化的目的。全市共有八大行业、100多家品 牌龙头企业参展，展览面积达到1万平方米，展示 的产品和服务门类齐全，品牌众多，几乎囊括了 新人自相识、相恋到结婚的一切所需，以婚纱摄 影、婚礼策划、婚庆喜宴、婚庆用品、新婚旅 游、珠宝首饰、家居装饰等方面内容为主调，为 辽阳及周边地区结婚新人提供放心、温馨的一站 式结婚消费和实用资讯。

12日由市民政局、市慈善总会主办的“送温 暖，献爱心——辽阳市公益慈善联合行动月”活 动正式启动。活动月期间，将广泛开展慈善文化 进校园、书画义卖、助残就业圆梦、情暖万家等 系列帮扶惠民行动，从而扩大慈善事业的影响力 和感召力，提升全市人民的慈善意识，加大扶贫 帮困力度，营造良好社会风气，

弘扬中华民族传 统美德。启动仪式上，辽宁铜业集团有限公司等 10家企业和个人与市慈善总会签订了总额达695万元的慈善项目基金协议。首届“辽阳慈善奖”揭晓，一批获得最具爱心捐赠个人、最具爱心企 业、最具爱心慈善楷模、最具影响力慈善项目的 先进集体和个人受到表彰。

13B省打私办公室副主任张锦明率领的省打 击走私综合治理领导小组莅临辽阳市，对反走私 综合治理工作进行考评。2013年，辽阳市反走私 工作遵循“打防结合，以防为主”的工作思路， 始终保持打击走私高压态势，反走私各项工作取 得明显成效。省打击走私综合治理领导小组对辽 阳市反走私综合治理工作给予充分肯定。

15日灯塔市柳河子镇棉花堡村“12· 5”特大 杀人案成功告破。12月5日19时30分许，辽阳灯 塔市柳河子镇棉花堡村发生一起特大杀人案件： 该村村民范某被杀死，其妻和儿子也被伤害，经 抢救无效死亡。案件发生后，市县两级公安机关 迅速启动命案侦破工作机制。经侦查查明，犯罪 嫌疑人为同村村民支某，已逃逸。15日11时许， 犯罪嫌疑人支某逃窜至沈阳市沈北新区一朋友 家。专案组获知消息后立即赶赴沈阳，在当地公 安机关的大力配合下，将犯罪嫌疑人支某成功抓 获。

16日辽阳市召开农村专业技术协会第一次代 表大会暨第26届“科普之冬”启动仪式。会议审 议通过了《辽阳市农村专业技术协会章程》《会费 标准和管理办法》和《选举办法（草案）》；选举 产生了第一届理事会。会议宣布辽阳市第26届 “科普之冬”活动正式启动。

17—19H应市旅游局邀请，乌兰乌德、海参 威、红石等地区的俄罗斯旅行商来辽阳市进行实 地考察。俄罗斯旅行商先后参观了辽阳汤河温泉 职工疗养院、王宫水城、碧湖温泉度假村和佟二 堡裘皮购物旅游区，并深度体验了康复理疗中心 的各项高科技理疗设备和王宫温泉水城等项目O还考察了广佑寺、辽阳博物馆等旅游景区。俄罗 斯旅行商对辽阳市丰富的旅游资源，特别是汤河 温泉疗养和佟二堡裘皮购物等项目产生了浓厚兴 趣，并就下一步开通俄罗斯地区至辽阳的温泉疗 养、裘皮购物等旅游线路达成合作意向。

▲辽阳市慈善总会举行“市民健身大厦” 定向慈善基金捐赠签字仪式，辽阳欧泰房地产开 发有限公司自愿无偿地向“市民健身大厦”建设 项目定向捐赠人民币3000万元，支持市全民健身 活动的开展。

18H市青年企业家协会第八次会员大会在辽 阳宾馆举行。会议选举产生了新一届理事会成 员；向10家“青年就业创业见习基地”授牌。

20日辽阳市慈善文化进校园活动正式启动。市慈善总会与市教育局联合开展前期调研，决定 以师范附属小学等10所学校为试点学校，市慈善 总会出资为全市9600名中小学生赠送价值10万元 的《慈善读本》（中、小学版）。

同日辽阳市举办领导干部学习习近平总书记 系列讲话精神第一期研讨班。研讨班共分4期进 行，全市县级领导干部约1300人参加培训。

▲市人大常委会组织本市辽宁省第十二届人 民代表大会代表进行会前集中视察。代表们先后 到辽阳银行、辽东农村商业银行等金融网点了解 金融机构运行情况，与金融单位负责人交流座 谈，围绕扶助中小企业规范财务制度、加大企业 债券发行工作力度等方面征求意见和建议，并到 “省人大代表之家”集中听取有关部门汇报。

23日省国有土地上房屋征收与补偿工作交流 会在辽阳召开。辽阳市在会上就国有土地上房屋 征收与补偿工作作了经验介绍。

24日辽阳市汤河温泉职工疗养院组织职工到 市启智小学慰问，为68名启智学生送来68件质量 优良、颜色鲜艳的羽绒服。医务人员还为孩子们 进行了心电图、血压、体温和心理疏导等项目的 体检。

25日辽阳市长途客运总站售票室成功打印出 第一张网络客票。市民可以坐在家里通过登录网 站www.jt369.cn进行网上订票，凭二代身份证就能 在客运站任意售票窗口换取纸质车票直接乘车， 方便、快捷、无需再起早排队买票。

27日辽阳市首家慈善医院——汤河温泉职工 疗养院在弓长岭区安平街168号正式挂牌运营。医 院对全市低保户、低保边缘户和困难家庭就诊患 者提供医药费减免优惠政策。同时设立50万元慈 善基金，对当年来诊的农村居民因病身故者，一 次性提供500元慈善抚恤金。

同日辽阳画院揭牌仪式在河东妇女儿童服务 中心举行，填补了辽阳市多年来无正式画院的空 白。当日，画院共展出70余幅优秀书画作品。

30日市政协十三届一次会议以来交由市政府 办理的301件提案已全部办复，办复率达100%, 见面率达100%,满意率和基本满意率达到99%。 市政府把政协提案办理工作作为促进“三化”互 动发展的大事纳入

重要议事日程，着力在解决实 际问题上下功夫，办理工作取得了明显成效。

辽阳概貌

辽阳市位于辽宁省中部，北邻沈阳市，东接 本溪市，南、西与鞍山市毗连，东南与丹东市邻 界。地处东经 122°35'至 123。40',北纬 40。42'至 41°37'之间。

辽阳是辽宁省最古老的城市之一，是拥有 2300 年历史的文化名城。战国时期，为燕国辽东 郡治所，名襄平。秦沿燕制，仍将辽东郡首府设 在襄平。汉初辽阳为辽东国首府，后仍将辽东郡 治于此。公孙氏时期，襄平为平州及辽东郡郡 治。西晋初年，襄平再次成为辽东国首府，后改 平州州治。东晋时期，辽阳先后被前燕、前秦、 后燕、高句丽等地方民族政权占据。唐代辽阳为 辽城州治所，一度成为安东都护府府治。辽、金 时期，设东京辽阳府。元代为辽阳行省驻地。明 设辽东都指挥使司，统辖辽宁全境。清初曾在辽 阳建都，后设辽阳府辽阳县，再改辽阳县为辽阳 州。民国置辽阳县。日俄战争后，日本在铁路两 侧扩建铁道附属地。1937 年，伪满洲国政府设立 辽阳市。1948 年 10 月解放，先后设县、市。1968 年，市、县合并为辽阳市。1980 年，国务院批准 恢复辽阳县，新建灯塔县。现有 5 个市辖区、1 个 县级市、1 个县，总面积 4735.78 平方公里，人口 180 万。

辽阳地区生态环境较好，农业以水稻、玉 米、高粱、大豆、棉花、蔬菜等为主。已建成为 全省的粮、渔、水果、蔬菜、瘦肉型猪、肉牛、 肉食鸡、用材林、柞蚕等 9 个农产品基地。特产大 山楂、香水梨、野生葡萄、猕猴桃等；中草药细 辛、黄黄、桔梗等。

辽阳是一座实力雄厚的新兴工业化、特色产 业化、新型城镇化城市。重点建设芳煌和精细 化工、工业铝材、高压共轨、日用化工、钢铁精 深加工、装备制造 6 个工业产业集群和河东新城商 务商贸旅游、弓长岭温泉旅游、佟二堡皮装裘 皮、西关至站前商贸 4 个服务业集聚区。

辽阳市地理位置优越，交通运输便利，哈大 铁路、高速公路纵横全境。辽溪线铁路通往本溪 市。公路干线小小线横贯东西，还有沈营、沈环 等干线公路网。

辽阳文物古迹已发现 130 多处。春秋战国时期 的墓葬、东汉至魏晋时期的古墓壁画、辽代白 塔、明代首山清风寺。馆藏丰富的辽阳博物馆、 风景秀丽的汤河水库风景区等是旅游观光的好去 处。

辽阳市绿化、美化、净化水平处于全省领先 位次，是辽宁省甲级卫生城市和省“绿叶杯”达 标先进市。辽阳市各种投资及社会服务设施完 备。海关、商检业务均可在辽阳市申办，各银行 已开展了国际结算业务。中介机构如涉外律师事 务所、会计师事务所、审计事务所、资产评估事 务所及承办投资和进出口服务咨询业务的国际经 济贸易研究所等各种中介机构均能提供令客户满 意的服务。各种医疗机构设施齐全。各种高级宾 馆、图书馆、群众艺术馆、博物馆、体育场所等 公共设施配套完备。

行政区划

【概况】辽阳市辖 2 县（市）5 区，共有镇人民政 府 30 个；乡人民政府 6 个（其中满族乡 2 个），村 民委员会 531 个；街道办事处 26 个，社区 141 个。

【辽阳县行政区划】辽阳县面积 2485.40 平方公 里，人口 47.7056 万人，辖首山、兴隆、刘二堡、 小北河、黄泥洼、唐马寨、穆家、柳壕、河栏、 隆昌、八会、寒岭 12 个镇，下达河乡、甜水满族 乡、吉洞峪满族乡 3 个乡，12 个社区，199 个村民 委员会。

【灯塔市行政区划】灯塔市面积 1170.31 平方公 里，人口 44.5426 万人，辖柳条寨、大河南、柳河 子、西马峰、五星、沈旦堡、西大窑、佟二堡、 棒子、张台子 10 个镇；鸡冠山乡；烟台、万宝 桥、古城 3 个街道办事处，12 个社区，193 个村民 委员会。

【白塔区行政区划】白塔区面积 29.80 平方公里， 人口 36.4017 万人。辖星火、跃进、站前、卫国 路、胜利、文圣、武圣、襄平、南门、东兴、新 华 11 个街道办事处，社区 62 个，5 个村民委员会。

【文圣区行政区划】文圣区面积 295.81 平方公里， 人口 12.8889 万人。辖小屯、罗大台 2 镇；庆阳、 东京

陵、新城 3 个街道办事处 , 10 个社区，41 个 村民委员会。

【宏伟区行政区划】宏伟区面积 149.89 平方公里， 人口 14.0023 万人，辖曙光、兰家 2 镇；光华、长 征、新村、工农 4 个街道办事处，17 个社区，20 个村民委员会。

【弓长岭区行政区划】弓长岭区面积 329.84 平方公 里，人口 9.1363 万人。辖汤河镇、安平乡，苏 家、团山、安平 3 个街道办事处；II 个社区，22 个村民委员会。

【太子河区行政区划】太子河区面积 274.73 平方公 里，人口 15.3495 万人。辖祁家、沙岭、王家镇； 东宁卫乡；望水台、铁西 2 个街道办事处，17 个 社区，51 个村民委员会。

2013 年末总人口 180.2 万人。出生人口 11265 人，出生率 6.252%。; 死亡人口 10968 人，死亡率 6.088%。; 自然增长人口 297 人，自然增长率 0.165%。。

市树国槐

国槐是大自然经过漫长的历史变迁，留给人 类的宝贵遗产。在同种树木中，它们寿命长、树 体大，是经历了百年、数百年乃至上千年风雨沧 桑的“老寿星”，成为大自然和人类历史发展的见 证，是有生命的文物。

1994 年 3 月 10 日，辽阳市第十一届人民代表 大会、城乡建设委员会第八次会议决定辽阳市树 为国槐。

市花月季

月季原产中国，早在汉代就有历史记载。李 时珍在《本草纲目》中记载道：“月季，处处人家 栽插之。”月季被评为中国十大名花之一，而且被 一些国家评定为“国花”，我国 60 多个城市以月季 为市花。

辽阳市于 1994 年 3 月 10 日将月季花定为市花。

地质地貌

地质构造

辽阳境内地质构造极为复杂，其形迹以东西 向构造和新华夏系构造为主体构成地质骨架，此 外还有华夏系或华夏式构造，北西向构造与旋卷 构造等。

东部山区现存构造轮廓是一系列北东——北 北东向具有平斜列性质的褶皱和断裂。中部鞍 （山）、本（溪）凸起为早期东西向构造鞍山至下 马塘复背斜所占据，其轴部广泛出露前震旦纪混 合岩，在鞍山至弓长岭一带有鞍山群茨沟组及樱 桃园组出露，低洼处尚有辽河群浪子山组绿色片 岩残存。本复背斜南部东西向盖州至草河口复向 斜，占据盖州至宽甸基地凹陷，其南北两翼由辽 河群大石桥组及其以下地质组成。本区的滑石和 石棉矿均赋存于辽河群大石桥组三段的白云质大 理岩的层间断裂中。太子河至浑河凹陷为东西构 造的太子河复向斜所占据，其长形槽地控制了震 旦纪及其以后沉积岩的形成，古老构造无法见及。

据卫星摄影的环形构造和线性构造分析，辽 阳可能是一个大体以辽阳市灯塔为中心的太古代 盆地构造。而鞍（山）、本（溪）凸起的鞍山群地 层，被东西向寒岭大断裂与其南面的平行偏岭大 断裂构成一个约 9 公里宽的大断裂带所控制。西部 平原区，是长期发生沉降的下辽河中新断陷带， 被第四纪沉积物掩盖。

【地层系】辽阳属华北地层区辽东分区。出露的主 要地层比较复杂，由老至新可分为前震旦系、震 旦系、寒武系、奥陶系、石炭系、二迭系、侏罗 系、第四系等 8 个地层系。

【第四系地层】是辽阳地区分布面积较广的地质现 象，西部近下辽河平原区第四系地层以河流冲积 相为主，并且极为发育，其厚度由山前向西逐渐 加大，山前区平均地层厚度约 70 余米，至沈 （阳）大（连）公路一带逐渐加大到近百米，至浑 河边缘其厚度增至 300 米左右。辽阳东部山区第四 系地层不甚发育，只沿汤河、兰河河谷呈条带状 分布。其成因主要有冲积、冲洪积、坡洪积及风 积、冰碱等类型。

地貌

辽阳市地处辽东低山丘陵与辽河平原的过渡 地

带，其地貌类型齐全，分异规律清楚，层状地 貌典型，地貌分区规整。自东南部边界白云山到 西北部界河（浑河）畔，地势由高到低，从中 山、低山、高丘陵、低丘陵、台地到平原，层次 分明，海拔由千米以上到 50 米以下，依次跌落， 构成了东南高、西北低的同向倾斜缓降地势。界 临岫岩、凤城和本溪满族自治县，境内甜水乡是 辽阳地区最高点，大黑山是境内第一高峰，海拔 1181 米；最低点是界临海城市、台安县和辽中县的唐马寨和穆家镇。

【低山丘陵区】该地形区域分布于辽阳境内东 部，多在辽阳县、灯塔市境内，面积约占全市土 地面积的 35%左右，由剥蚀侵蚀低山丘陵和侵蚀 剥蚀丘陵坡地、山间冲洪积谷地组成。相对高度 很大，海拔标高在 500 米以上的山峰很多。其中， 侵蚀剥蚀山地丘陵及山间冲洪积谷地亚区分布在 辽阳县南部的八会、吉洞峪、隆昌镇，东部的甜 水乡和河栏镇及辽阳市弓长岭区等地，均为低山 山地地貌。

因构造运动地壳隆起，形成较多的断裂带与 褶皱，出现许多以棱状为主夹有尖顶陡峭起伏的 山峰和沟谷，间或存在单面山。山间谷地四处延 伸，崎岖不平，呈细条带状展布。耕地多为坡 地，盛产林果。剥蚀侵蚀低山丘陵及冲洪积谷地 亚区分布的灯塔市东部柳河子镇、鸡冠山乡和辽 阳县中部的下达河、河栏镇、寒岭镇及弓长岭的 安平乡一带。地表草类覆盖物较多，堆积物厚度 有的超过 1 米，适于果园及林业栽培。在河谷地带 有不大而连续的台地，是主要的农业生产区和居 民点。

【丘陵区】分布在首山农场、太子河区的东部，辽 阳县北部太子河南岸及灯塔市的北部、东部，约 占全市土地面积的 20%。主要由剥蚀、堆积丘 陵、河谷阶地、丘陵附近的岗地、坡地及冲洪积 谷地组成，海拔高程一般在 200 米上下。山丘多呈 馒头状分布。矿产资源丰富，适于发展建筑材料 加工工业。河谷开始拓宽且多弯曲。阶地分布较 明显，常伴有扇形平地，地表起伏不平。灯塔市 东南部土丘连片，土质较好，适合发展棉花、油 料作物及林果生产。

【平原区】主要分布在长（春）大（连）铁路以 西，下辽河平原的东侧，约占全市土地面积的 45%左右。主要由浑河、太子河、南沙河、北沙河 冲积平原，其次为太子河中游部分支流，如南沙 河上游、马蜂河、十里河等冲洪积扇裙倾斜波状 平原组成。此区相对高程小，河流大而弯曲，有 许多不等一的坑塘和河流迁移的故道，并有冲积 形成的低洼地。地势低平，一般为北高南低，灯 塔市境内西部平原海拔标高多在 30 米左右，南部 辽阳县境内的唐马寨镇、穆家镇地势最低处海拔 5~6 米左右。平原东部伸入长大铁路以东与丘陵过 渡带相衔接，地势多在海拔标高 20 米以上，属堆 洪积平原（或冲积扇平原地带）。西部太子河地带 地势低洼，太子河支流形成向心水系。

平原区可分为两个亚区：其中，山前冲积扇 裙波状平原区以兰家、峨嵋、铮子、全家洼子一 带为顶点，向首山镇、辽阳城区、灯塔镇、十里 河一带呈冲积扇裙展开，轴向近北东向。此区河 床坡度小，河谷较宽，进一步发育成曲流河道。 山前有明显的堆积物，地势呈现倾斜，前沿参差 不齐，顶部土层较薄，砾石较多，坡下物质变 细，土层渐厚，砾石层深埋。是粮食、棉花、油 料作物的重点产区。冲积平原区由浑河、太子河 之间的平原，太子河流域冲积平原、太子河、北 沙河冲积平原，太子河、南沙河冲积平原组成。 区内多肥沃的草甸土，一部分因长期开发水田而 变为水稻土，土层深厚。是商品粮和商品鱼的重 点产区。

山脉

辽阳地区东部和东南部边界线上由南至北呈 北东走向，由胡仙堂山、大黑山、摩天岭等系列 山峰组成千山山脉中段的主要支脉。以这条千山 支脉为主干，呈南北向由东至西排列着黑背正 岔、生铁岭、大成子、老爷岭以及马耳山、歪桃 山等数条余脉。

境内有大小山峰 166 座，其中坐落于辽阳县境 内 126 座，灯塔市境内 27 座，太子河区境内 5 座， 弓长岭区境内 5 座，宏伟区境内 2 座，文圣区境内 1 座。

【大黑山】海拔 1181.3 米，主峰位于甜水乡苏家 堡子村，东北 2.8 公里。山多沟壑，树高林密，野 生动植物较多。山体面积 28 平方公里，植被率 90% o

【摩天岭】海拔 968.8 米，主峰位于甜水乡李家村 东南 3.5 公里处，为辽阳、本溪两市界山，还是甜 水、水泉界山。山体面积 19 平方公里，南北走 向，坡度较陡，植被率 90%以上，有大片森林。

【黑背正岔】海拔 906.3 米，主峰位于河栏镇黑背 居民点东南 2.7 公里处，为辽阳市与岫岩满族自治 县界山。

【大放子】海拔 514.1 米，主峰位于隆昌镇吉祥峪 村东南 L2 公里处。

【生铁岭】海拔 528.2 米，主峰位于吉洞峪乡生铁 岭沟居民点东南 0.9 公里处，为辽阳市与岫岩满族 自治县界山。

【老爷岭】海拔 388.8 米，主峰位于下达河乡老爷 岭

村西北 1.8 公里处，为下达河乡、兰家镇界山。

【歪桃山】海拔 313 米，主峰位于柳河子镇上老君 峪村东 1.8 公里处。

【马耳山】海拔 330.3 米，主峰位于柳河子镇团山 村北 1.6 公里处，为辽阳、本溪两市界山。

【概况】辽阳地区的地质、地貌、气候特征及其地 质构造条件，决定辽阳地区属东北少有的优质水 富成地区。辽阳地区水资源，提供辽阳、鞍山市 约 200 万城区人口生活用水，鞍钢、辽化两个超大 型企业和辽鞍两市工业用水，以及辽阳约 150 万亩 农田灌溉和农村 120 万人生活用水。首山水源以每 年 2.3 亿立方米地下水供应鞍山地区。近十年来，由于局部地区集中开采，造成大面积区域漏斗。因此，辽阳水源已趋吃紧形势，保护水资源，合 理开采水资源，应引起重视，消除水浪费，节约 用水十分重要。

辽阳市境内共有流程 5 公里以上的大小河流 86 条，其中 10 公里以上的大小河流 29 条，这些河 流组成了太子河、浑河两大水系。

【太子河】战国时称衍水，又称大梁水。汉代称大 梁水或梁水。“太子河即故衍水，燕太子丹匿于衍 水中，后人因名太子河”（《读史方舆纪要》）。 太子河又名东梁河，明代有代子河之称。清以满 语称为“乌勒呼必喇”（乌勒呼意为芦苇，必喇为 河），但传之未久，仍复称太子河，沿用至今。

太子河有二源，北源于新宾满族自治县平顶 山乡鸿雁沟；南源于桓仁满族自治县东营坊洋湖 沟草帽子山麓，经本溪满族自治县马家威子汇 合，又经本溪市入辽阳境。在鸡冠山乡、寒岭镇 入篌窝水库后，经弓长岭、西大窑、沙浒、小 屯、东京陵和市郊绕城而西，再经望水台、西马 峰、王家、佟二堡、黄泥洼、小北河、柳壕、唐 马寨等乡、镇，从大台子村出境。河长 413 公里， 境内流程 143 公里，流域面积约 4000 平方公里， 约占全市总面积的 85%。境内河流多为太子河支 流，其中流程 10 公里以上的支流多达 24 条。从 北、东、南三面汇入太子河，形成向心水系。

【北沙河】是太子河一条支流，全长 117 公里，流 域面积 1485 平方公里。北沙河源于抚顺市西南大 顶山、斑猫岭一带，流经陈相屯，越长大铁路后 进入灯塔市柳条寨镇西羊角村与十里河、柳唐沟 汇流，于王家镇前河洪村的交界处入太子河。

北沙河在灯塔市境内长 24.8 公里，流域面积 858 平方公里。河道弯曲较多，岸边不稳，上游排 污和下游淤塞阻水。西羊角、西大堡和后河洪， 已裁弯取直 8 处，堤岸着重修补，是灯塔市防洪重 点河道之一。

【蓝河】太子河支流，源于水泉乡南部的大黑山， 自南向北流经甜水乡、寒岭镇，在蒿甸子村人蓑 窝水库。河长 55 公里，流域面积 417 平方公里，河道比降 5.7%。，多年平均径流量 9713 万立方米。 最大洪峰流量 953 立方米/秒（发生在 1960 年）。 多年平均含沙量 0.195 公斤/立方米，多年平均侵 蚀量 6.27 吨/平方公里。最大含沙量 13.5 公斤/

立方米（发生在1975年），最大侵蚀量202吨/平 方公里（发生在1973年）。

【柳壕河】太子河平原区主要支流之一，属境内河 流。源于辽阳市郊，自东向西流，经沙岭镇韩家 台、柳壕镇的高力城村西入太子河。河长33.9公 里，流域面积508.8平方公里，河道比降1%。，多 年平均径流量6664万立方米，河道平缓，水流 小，河床稳定，无大洪峰，自古有“铜帮铁底柳 壕沟”之称。

【北地河】又称“燕子沟”，是柳壕河支流，源于 鞍山市北部灵山脚下，向西北穿越沈大高速公 路，经刘二堡镇义和庄村姜家窝棚入柳壕河。河 长16.5公里，流域面积73.9平方公里，境内河长 14.6公里，河道比降1%。，多年平均径流量998万 立方米。

【兵马河）源于鞍山市东郊齐大山脚下，是柳壕河 的支流，自东南流向西北首山乡土台子村至沙岭 镇韩家台村，向西北流入柳壕河。河长22.96公 里，境内河长18.2公里，河道比降0.71%。。流域面 积105.5平方公里，多年平均径流量2408万立方米。 【运粮河】太子河支流，古名运粮沟，源于鞍山市 郊，经红旗堡村，越沈大高速公路，流入辽阳县 境内，经刘二堡镇、穆家镇、唐马寨镇，流向西 南，在穆家镇大台子村入太子河。河长36.23公 里，流域面积168.8平方公里。境内河长17.23公 里，河道比降1.7%。，多年平均径流量2363万立方 米。运粮河水流小，河道上陡下缓，河床高，堤 距窄，一旦暴雨，极易漫堤成灾。

【杨柳河】其下游为辽阳、海城界河，源于鞍山市 境摩云山和海城市的英不落村，是太子河支流， 自南流向西北，越中长铁路，流入市境穆家镇胜 利村，经接官堡、新台子村到小河口人太子河。 河长42.8公里，流域面积300.1平方公里，境内河 长15.6公里，河道比降3.05%。，多年平均径流量 4201万立方米。杨柳河集水面大，河床上窄下 宽，堤防高低不均，多弯曲，每遇洪水，太子河 回水顶托，时间长，河水易漫堤成灾。

【汤河】是太子河在辽阳地区最大的支流，据《汉 书•地理志》载，汤河即古之室伪水。汤河上游分 东西两大支流，在汤河水库汇流后，经安平、耿 家屯，于小屯镇西双庙村汇入太子河，河长90.7公里，流域面积1466平方公里。

【汤河东支（妈妈街河）】其分东西两股。西股源 于塔子岭乡熊洞沟及吉洞峪乡宋家岭山下，经吉 洞峪的刚家村，河栏镇的算盘峪、麻屯等村汇集 东股后于河栏沟二道河村流入汤河水库。东股古 名河栏沟河，源于河兰镇样子岭，流经牛蹄崖。 东西两股于河栏镇汇流。

汤河东支是辽阳山区较长的河流，河长49.97公里，流域面积523平方公里，河道比降4.2%。。河道较陡，水涨流急，河床不稳，左右动荡，时 有泛滥。1982年发生最大洪峰704立方米/秒。【汤河西支（达连河）】源于吉洞峪乡的韩家岭， 流经吉洞峪乡、隆昌镇、八会镇、下达河乡等， 于白寨村西汇入汤河水库。河长43.3公里，流域 面积431平方公里，河道比降4.9%。，年平均径流 量7852万立方米。此河水源充沛，水质较佳，适 于饮用，是辽阳无污染河流之一，同时水流湍 急，猛涨猛落，1985年发生最大洪峰流量440立 方米/秒。

【南沙河】源于千山山脉的韩家峪和上石桥村一 带，属太子河的支流。此河自南流西向北，经鞍 山市的陈家台、立山和城昂堡村，穿过沈大高速 公路入辽阳县境。经刘二堡镇，至柳壕镇青鱼湾 村南下口子人太子河。河长65.4公里，流域面积 458平方公里，境内河长25公里，河道比降1.32%。，多年平均径流量7328万立方米，1960年 最大洪峰流量1090立方米/秒。

【干沟河】源于首山乡的立开堡村，是柳壕河的一 条支流，因雨季河中才有水，其他季节干枯，故称 干沟河。河流自南流向西北，经首山乡立开堡村流 入刘二堡镇大沟村人柳壕河。河长11公里，流域面 积40.4平方公里，多年平均径流量606万立方米。

【十里河】是北沙河的支流，源于灯塔市柳河子镇 阳岭和八盘岭，另一源（南支）在锋子镇芝麻岭 （即张海河源地），流经柳河子镇、铎子镇、原灯 塔乡、原邵二台乡等地，于大河南乡东洋角村入 北沙河。河长41公里，流域面积268平方公里。 河道比降大，汛期水大流急，岸边不稳定，尤其 是上游山区地段输沙量大。

【戴家沟（幸福沟）】是北沙河支流，源于万宝桥 街道五里台村一带，流经灯塔市、万宝桥、古城 街道，中间穿越长大铁路、沈大高速公路，于古 城街道西黑山屯村高丽荒同戈西河合流入北沙 河，河长20.9公里，流域面积91.3平方公里。河 流中下游处于古城街道低洼地带，堤防瘦小，加 之北沙河洪水期洪水顶托，经常出现涝灾。

【戈西河】是北沙河的支流，源于灯塔市锌子镇荣 官屯村和西大窑镇、万宝桥街道、古城街道和西 马峰镇。中间穿过沈大高速公路、长大铁路，在 西马峰镇后葛针泡村西高丽荒与幸福河汇流入北 沙河。河长32公里，流域面积124平方公里。河 道比降较大，流急弯多，堤窄，是防洪险要地段。 【马峰河】是北沙河最大支流，源于西大窑镇松嘴 子沟和沙浒镇前沙浒村南山沟，

流经灯塔市西大 窑镇、沙浒镇、张台子镇和西马峰镇，中间穿越 沈大高速公路、长大铁路于西马峰镇后方干堡村 西入北沙河。河长 30.5 公里，流域面积 130 平方公 里。河道比降较大，河窄流急，弯曲度较大，西 岸坡陡，河堤险段逐年增加。

【洪长沟】是戈西河支流，源于西马峰镇，流至许 家窝棚入戈西河，主要排泄水田和地面雨水，是 人工河道。河长 10 公里，流域面积 8.6 平方公里。 【鸡冠山河】在灯塔市境内，原是太子河的支流， 现直接流入ˆ窝水库。此河源于鸡冠山乡詹家堡子 北山脚和大王沟东山脚，河长 12 公里，流域面积 76.4 平方公里，河道比降大，流急，冲淘两岸严重。【张海河】山区河流，是十里河的支流，源于鸡冠 山乡桂家堡子村西大山，流经唐家堡子、张海、 黄堡、栈道、半拉山子等村，于锌子镇北部流入 十里河，河长 28.5 公里，流域面积 68.8 平方公 里。河道比降大，流水急，水量有季节性变化。

【柳河】山区河流，是十里河的支流，源于柳河子 镇红旗沟村的八盘岭下。流经柳河子的棉花、八 家子、老达沟等村，于小堡村流入十里河，河长 22.5 公里，流域面积 180.4 平方公里，流经山区， 落差大，流水急，属于季节性河流。

【杨木沟河】是马峰河的支流，有两源：一支源于 张书农场南山沟；另一支源于太子河区东京陵村 东山。两源合流后，经张书农场、张台子镇和西 马峰镇，中间穿越长大铁路，在西马峰镇鸭子泡 村人马峰河，河长 13.19 公里，控制面积 47 平方公 里。主河槽宽 10 米，平滩流量 150 立方米/秒，主 要承担着红光灌区的灌排水。

【前进河】源于曙光乡上旭家沟，至丁庄子入太子 河。河长 12.7 公里，流域面积 27.6 平方公里。

【新开河】源于兰家镇灰岭子，在曙光乡孤榆树人 太子河。河长 15 公里，流域面积 1。2 平方公里。

【细河】因上游多泉水，故称细河，是太子河支 流，源于凤城市白云山麓。其上、中游均在凤城 市和本溪满族自治县境内，仅下游河口部分在辽 阳县孤家子村，流入ˆ窝水库。全长 62.8 公里， 辽阳县内长 4.8 公里，是蓑窝水库主要水源之一。

【浑河】古称小辽水，因水浑浊而得名。浑河是辽 阳、辽中两县界河，发源于清原满族自治县滚马 岭，全长 415 公里，在辽阳市与辽中县沿边界经沈 旦堡、佟二堡、小北河镇，由唐马寨镇出境，境 内流程 85 公里，流域面积约 600 多平方公里。浑 河境内流程 10 公里以上的支流有 3 条，系韭菜河 排水干渠、墙缝排水干渠和小浑河。

【韭菜河排水干渠】是灯塔市境内 1957 年开发灌区 后的人工河道。自柳条寨镇李大人屯村至沈旦堡 镇韭菜河村入浑河，主要承继浑沙灌区内积水和 尾水。河长 15.49 公里，流域面积 155 平方公里，河道比降 0.125%。，最大的排泄水量为 53 立方米每 秒。汇入浑河处有四孔 3x3.2 米平板水闸一座。韭 菜河排水干渠既能防洪又可泄内水。

【墙缝排水干渠】为浑河支流，是灯塔市 1957 年开 发浑沙灌区时修的另一条人工河道，自里仁乡里 仁村至小北河墙缝闸入浑河，主要承泄沈旦堡、 佟二堡、王家、柳条寨等乡镇及辽阳县小北河镇 部分村屯的排水。河长 14.7 公里，流域面积 290 平 方公里，河道比降 0.125%。。墙缝排水干渠河道顺 直，比降较小，受浑河顶托严重，常造成水害。

【小浑河】原名小红河，又称浑河岔子，由三股水 源汇合而成。1958 年以前注入太子河，修建墙缝 排水干渠后，于赵家窝棚流入墙缝排水干渠，成 为墙缝排水干渠的支流。自柳条寨乡李大人屯村 至里仁乡里仁村人墙缝排水干渠，河长 21 公里， 流域面积 102.51 平方公里，主河槽宽 18 米，丰水 期流量 89 立方米/秒。

全区 5～10 公里小河流有 57 条，其特点：多 季节性河流，雨季河床有水，秋冬季有水不多或 无水；河流多分布山区，落差较大，流水较急， 因而河床存水较少；流程一般较长，河床、河 谷，因山区落差大，变化不大，河谷较窄，宜建 小型水库。

概述

2013 年辽阳市气候特点为：气温稍高，降水

正常，日照时数正常。全年平均气温为 9.3 七，比 常年高 0.3 七，属稍高。极端最高气温 34.3 七，极 端最低气温-23.2 七。年降水量 776.8 毫米，比常 年多 62.6 毫米 (8.8%）,属正常范围。日照时数 2289.4 小时，比常年少 101.5 小时（-4.2%）,属正常 范围。初霜出现在 10 月 16 日 , 终霜出现在 3 月 25 日，无霜期 204 天，比常年多 27 天。年内主要出 现暴雨、高温、雾、霾、雷暴、大风和冰雹等灾 害性天气。

各季气候

【春季 (3—5 月）］平均气温 9.6 七，比常年低 0.7T。季总降水量 86.8 毫米，比常年少两成多。 季总日照时数为 670.4 小时，比常年少 19.1 小时。 终霜出现在 3 月 25 日，早于常年 (4 月 11 日）。

【夏季 (6—8 月）】平均气温 24.6 七，比常年高 0.9 七。季总降水量 396.2 毫米，比常年少一成。季 总日照时数为 605.8 小时，比常年少 4.2 小时。仅 7 月 19 日出现暴雨天气，日最大降水量 78.1 毫米。5 月、7 月和 8 月共出现 5 天高温天气，最高气温 34.3 七(7 月 29 日）。

【秋季(9 一 11 月）】平均气温 10.9 七，比常年高 1.2^。季总降水量 263.6 毫米，比常年多近十成。 季总日照时数为 569.1 小时，比常年少 14.3 小时。 初霜出现在 10 月 16 日，晚于常年 (10 月 6 日）。

【冬季 (2013 年 12 月至 2014 年 2 月）】平均气 温-5.5 七，比常年高 2.2 七，属于特暖。季总降水 量 16.2 毫米，比常年少近四成。季总日照时数为 448.9 小时，比常年少 59.1 小时。季内无暴风雪天 气，多霾天气。

灾害性天气

2013 年主要出现暴雨、高温、雾、霾、雷 暴、大风和冰雹等灾害性天气（见表 1）。降水时 空分布不均匀，8 月 16 日辽阳县东部山区出现暴 雨一大暴雨天气过程，过程最大降水量 213.5 毫 米，出现在吉洞峪乡。

灾害性天气 （1—12 月）

表 1 （单位：天）

灾害性 天气	暴雨	高温	雾	霾	雷暴	大风	冰雹
灾害性天气 标准	日降水量 N50mm	日最高气温 三 33.0 七	能见度 <1000m	能见度<10000m, 相对湿度小于 80%	—	瞬时风速 ^17m/s	——
辽阳市	1	5	6	9	28	1	1

矿产资源

概述

辽阳地区是全国矿产资源开发较早的地区之 一，矿产资源比较丰富，许多矿产储量，在全国 全省居重要位置。据记载，战国中叶，燕国曾在 此地开采铜矿、铁矿，炼制农具、兵器、货币 等。汉代在辽阳东南部大规模开采铁矿冶铁。辽 金至明代，辽阳地区矿产资源的开采达到鼎盛时 期。19 世纪至 20 世纪 40 年代，本地先后被沙俄和 日本帝国主义侵占。他们对棒子地区、弓长岭地 区和宝镜山、小屯一带的煤、铁、石灰石等矿产 资源进行了掠夺性的开采。

迄今已发现 56 个矿种，共有矿床和矿点 500 余处。主要有铁、水泥灰岩、熔剂灰岩、硅石、 石膏、菱镁矿、钾长石、钠长石、滑石、金、石 油、天然气、煤、透辉石、白云母等，种类之 多、储量之大，可列为全省资源丰富城市之一。 其中硅石、白云母，分别占全省的 60.76%、 69.35%,矿产保有量居省内第一位；居第二位的 矿藏有铁、石膏，分别占 18.33%、40.47% ; 居省 第三位的有水泥灰岩、熔剂灰岩，分别占 17.25%、16.8%。此外，石油、天然气、煤、金、 黄铁矿、磷、耐火黏土、钾长石、菱美矿、滑 石、透辉石以及稀土等在省内都占有重要位置。

土地资源

概述

辽阳市区域最大横距 92.2 公里，最大纵距 100.3

公里，区界全线总长 471.8 公里，总面积 47.35 万公顷，其中，山地丘陵面积 20.1 万公顷， 占总面积的 42.5% ; 平原面积 24.6 万公顷，*占总面*积的 51.1%;水域面积 2.6 万公顷，占总面积的 5.4%。辽阳市现有耕地 221 万亩，占总面积的 31.2%,人均占有耕地 1.29 亩；林地 243.56 万亩， 占总面积的 34.3% ; 草地 61.12 万亩，占总面积的 8.6% ; 其余 25.9%为城乡、工矿、交通、园林、疏 林草地等土地占用。

辽阳全区土壤分为 3 个土类，6 个亚类，70 多 个土种。其中，以棕壤土类占地最多，达 407.47 万亩，占土地总面积的 57.5% ; 草甸土类次之，为 199.07 万亩，占土地总面积的 28.1% ; 水稻土类占 地面积 61.57 万亩，占土地总面积的 8.7%。全市耕 地耕层土壤肥力属于中上等，其中有机质含量 1.87% ,全氮 0.1%,有效磷 7.1PPM,有效钾 86.63PPM。特别是浑河、太子河冲积平原，土壤 肥沃，为农业生产提供了得天独厚的自然条件。

动植物资源

动物资源

古代辽阳地区地广人稀，原生森林茂密于东 部低山丘陵，其境内水草丰盛，气候适宜，适宜 各种鸟兽鱼类以及昆虫的生存。据记载，古代此 地野生动物约 200 种以上，300 年前境内仍见有 虎、熊、豹、黑、豺、狼、野猪、獐、狼、鹿、 貉、水獭、黄羊、野马、野羊以及鸥鹭、鸳鸯、 翡翠、丹顶鹤、白头翁、天鹅、大雁、雕、鸨、 鹭、鹰等。本世纪以来，随着生态环境不断遭到 破坏，野生动物群的自下而上条件受到严重威 胁，其种类和数量逐年减少，有的物种已经消失。

据 60 余年前《辽阳县志》（1927 年修）所 记，猛兽仅剩虎、狼、野猪，珍禽已大部绝迹。 现今所见兽类在山地只有小型动物，如狐、貉、 黄鼬、狸、袍、刺猬、松鼠、花鼠、黄鼠等。在 平原地区基本以鼠类为主，如黑线仓鼠、大仓 鼠、黑线姬鼠等。鸟类在林区常见者为大山雀、 沼泽山雀、家燕、金腰燕，市内多有楼燕。爬行 类动物，较常见的有鳖、丽斑麻蜥、白条草蜥、 黄脊游蛇、蝮蛇等。两栖动物在山区可见到东北 小鲸、林蛙，分布较广的种类有蟾除、花背蟾 蛛、青蛙、无斑雨蛙等。曾经是盛产的太子河鱼 类，几乎绝迹，其他水生动物如河蟹亦极少见。 近年来，虽然采取了一些保护措施，生态环境有 少许改善，然而未能改变已存在的危局。强化环 境治理，保护生态条件良性状态，挽救濒临绝迹 的动物，仍迫在眉睫。

辽阳境内有记录的脊椎动物共计 5 纲 31 目 69 科 227 种。无脊椎动物 15 纲 39 目 82 科 486 种。农 林业昆虫 300 种。危害人体健康的昆虫 161 种。

植物资源

辽阳的植被因地貌成因、气候类型诸因素， 形成东西不同的植被类型。根据其分布和种类组 成，全区可分为三个植被类型。东部低山丘陵落 叶阔叶林和针、阔混交林。

东部低山丘陵一般海拔在 400~600 米左右，少 数山峰高达 800 米。年平均气温低于平原，降水量 大于平原，是长白植物区系与华北植物区系的交 汇区。植物种类丰富，是全年次生林和人工林最 集中的区地。主要树种为尖柞栋、面积大，分布 广，是辽阳县主要柞蚕基地。其次是蒙古栋、油 松，是大面积人工林的主要树种，在弓长岭穆家 坟林地和辽阳甜水乡摩天岭林地有树龄超过百年 者。此外，属华北植物区系的树种还有辽东栋、 懈树、花曲柳、南蛇藤。针叶树种分布较多的为 红松（又称果松），赤松呈零星分布。山地以大面 积薪炭林为主，是山区居民的生活用柴资源。

人工林——平原地区人工林主要分布在长 （春）大（连）线以西，属辽河冲积平原区（含市 区冲积扇裙平原区），古代属华北植物区系的草原 地带。因地势、气温、降水量诸因素及人类生产 活动所决定，近数百年逐渐开发成农田，原生植 被早已绝迹，现存森林多为人工营造的护岸林、防护林及“四旁”（道旁、村旁、屋旁、塘旁）林 等。代表性树种有杨柳科的沙兰杨、加拿大杨和

钻天杨（又名美国白杨），多分布在各乡镇和公路 旁。其中沙兰杨数量最大，辽阳县平原区种植面 积达 21 万亩。平原河流两岸以旱柳、河柳、黄花 柳为主。榆树科的家榆、春榆、黄榆主要分布在 乡村居民区。豆科的刺槐（洋槐）、槐树等，多分 布在河岸和村镇。

常见农田杂草有藜科的灰菜、马齿范科的马 齿览（蚂蚁菜）、小檗科的狗奶子（大叶小檗）、 十字花科的葬葬菜、车前科的车前（车粘辘菜） 以及菊科的艾蒿、野菊花、苣荬菜（曲麻菜）、辽 东蒲公英（婆婆丁）等。

山间谷地及草丛——东部山区谷地多缓坡， 有大面积的草场，植被总面积达 566119 亩，占东 部山区总面积的 13.6%,多零散分布在山谷间。其 中 100 亩以下的有 302 处，面积共 22652 亩；100— 500 亩的有 1207 处，面积 298430 亩；500—1000 亩 的有 44 处，面积 55360 亩。超过万亩的草场有 11 处，根据植物组成和优势种，可划分为四个类型：

丘陵（山地）草丛草场 主要分布于辽阳县 东部低山丘陵地区，面积 315622 亩，占草场总面 积的 55.7%,属于棕色森林土。主要灌木是山毛棒 科的小柞树、豆科的胡枝子、桦木科的榛子丛 等。主要牧草有禾本科的野古草、荻草，禾本科 的白羊草，常见的草类有菊科和豆科的多种草种。

丘陵草丛草场 多分布于辽阳县、灯塔县及 弓长岭区的丘陵地带，面积 201537 亩，占草地总 面积的 35.6%,多系棕壤性土壤，总覆盖率 75%∽ 92%o 主要草类是禾本科的白羊草、黄背草、荻 草，还有莎草科的羊胡苔草及豆科的野豌豆和胡 枝子等。

丘陵草甸草场多分布在灯塔境内，面积 2467 亩，占草场总面积的 0.4%,属于草甸类土 壤，土层厚度达 30 厘米，植被覆盖率 6%。优势草 种有禾本科的白羊草及莎草科的羊胡苔草。菊科 草类也较多分布，株高 40∽60 厘米。

农林隙地草丛草场多分布于辽阳县，面积 46493 亩，占草地总面积的 8.2%。草场多分布在沿 河滩地，以沙质土为主，并夹有碎石子。草场面 积较为分散，覆盖率 65%。主要草类有：菊科的 黄蒿；沙草科的三棱草，又名荆三棱；禾本科的 羊草，又名碱草和水稗草，又名“野稗”等。

全区草场计产鲜草 2.205 亿千克，平均亩产 390 千克。产草地区分布在辽阳县的小屯、孤家 子、下达河、河栏、隆昌、吉洞峪、下八会、甜 水和灯塔县的钵子、沙浒、西大窑、柳河子、鸡 冠山及弓长岭区的安平、汤河等地。

辽阳境内现有植物 854 种，其中菌类 5 科 11 种，蕨类 7 科 11 种，裸子植物 9 科 38 种，被子植 物 125 科 794 种。兹将本地区数量较多（数量级在 二十以上）的 113 种列入野生植物资源名录。

地方特产

【南果梨】是辽阳县隆昌镇特产。隆昌镇南果梨已 有 300 多年的历史，隆昌镇资源丰富，全镇现有南 果梨 140 万株，果树面积 6 万亩，水果产量可达 3000 万千克，年产值 6000 万元。隆昌镇现在按农 业人口计算平均每人占有 100 株果树，全镇水果专 业户 3000 户，占全镇总户数的 77.5%,从事水果 生产的劳力占全镇农业劳动力的 60%,水果收入 占人均收入的 80%,现在水果生产已真正成为隆 昌镇主导产业。这里的南果梨以果色纯正、香气 诱人、肉质细腻、美味可口而闻名省内外。隆昌 镇因盛产南果梨而成功入选 2009 年“辽宁特产之 乡”。

【香水梨】是辽阳县特产之一。香水梨栽培历史悠 久，鲜食美味可口，储藏简便易行。香水梨营养 丰富，含有柠檬酸、苹果酸、葡萄糖、果糖以及 多种维生素，食之可以解烦去燥，润肺生津，是 价廉物美、食疗兼备的妙品。

【西岔子村蔬菜】位于辽阳县黄泥洼镇，交通比较 便利。2000 年黄泥洼被省确定为经济发达的中心 镇和小城镇建设示范镇。该镇下辖西岔子村等 14 个行政村，西岔子村成立了蔬菜合作社，建起了 容量为 5000 立方米的大型冷库，可贮藏 150 万公 斤保鲜蔬菜。全村蔬菜产量达到 2.2 万吨，所产蔬 菜大部分销往外省，有部分蔬菜销到台湾和韩国。 【汤河鲜鱼】辽阳市弓长岭区汤河乡的一条街是以 经营汤河鲜鱼为主的饮食街，各类鲜鱼皆取自辽 宁省唯一未被污染的水库——汤河水库，主要品 种有鲤鱼、鲫鱼、老头鱼、鲤鱼、草鱼、岛子 鱼、麻口、公鱼、嘎牙鱼、虫虫鱼、黑鱼等 30 多 种，年可销售鲜鱼近 15 万公斤。经过精心加工， 可制成汤河全鱼宴。汤河鲜鱼肉质鲜嫩，味道清 鲜，是弓长岭区的特色餐饮品牌，在省内外远近 闻名。2002 年，汤河“滋补鱼头”被省旅游系统 评为“辽宁省十大风味食品”。

【山葡萄】是辽阳市特产。山葡萄属多年落叶藤本 植物。茎长可达 15∽20 米。主干茎皮为黑褐色， 枝条茎皮为棕色，茎皮有片状纵向裂痕。叶大， 表面深绿色，略有疏毛，边缘呈大齿状。花小而 多，黄绿色，与叶

对生。果为浆果，圆球形，一 般直径为 8 毫米左右。初结果为绿色，成熟果为黑 紫色，并带有蓝白色之果霜，每年 9 月为成熟期。 人们常用山葡萄酿酒。

【辽阳山楂】又名红果。蔷薇科。落叶乔木。叶广 卵形或三角状卵形，羽状 5∽9 裂。叶脉上有短柔 毛。伞房花序，花白色。果实红色，近球形。味酸 稍甜，可制罐头，可生食。还可入药，功能消积、 化滞、行瘀。代茶饮可治高血压。辽阳特产的“辽 红”山楂品种优良，1978 年在全国、全省评比会 上，三次评为第一名。东部山区隆昌镇有大面积栽 植，株数约占各种果树总株数的 28.2%。

【香蕉李】是从朱砂李选优出来，尽管只有 40 多年 的栽培历史，但其中品质和风味又超过朱砂李， 为辽宁佳果之一。主要分布辽阳东部山区大面积 种植，香蕉李果实近圆形稍扁，果个较大，8~10 个就可称一斤。最大单果重一两四钱。其果皮初 为绿黄色，成熟后转为红色。果实美观艳丽，风 味尤佳。鲜食适口，加工成罐头及果酱更是别有 风味。

【板栗】是辽阳县特产之一。板栗是多年生落叶果 树乔木，又叫大栗、魁栗。板栗在中国的栽培历 史至少已有 2000∽3000 年。在辽阳县也有 400 余 年历史。

【葱花缸炉】是辽阳地区著名的汉族糕点小吃。馅 棕黄色，外皮侧面为乳白色，底面红褐色，无焦 瑚，层次清晰，馅绵松。有椒盐和葱香味，无异 味。规格整齐，呈螺旋状，馅料突出，均匀。

【塔糖】是辽阳市一种历史悠久的特产名吃之一。 塔糖不仅具备着特殊的风味而且它的外形也很 美，有如梅花形并多孔，吃起来酥脆，清香可 口，色泽洁白细致，经暑不变。

【三星羊汤】是三星全羊套餐的代称。三星全羊套 餐有近 20 道名菜，包括红烧羊腿、烤羊脸、回灼 肉、熘羊血、干煸肺子、水煮羊肝、羊排、正宗 羊汤等。做菜用的羊肉选用北方山羊精工制成， 其味道鲜美，口味独特，外焦里嫩，肥而不腻。 羊汤配方精良，用料考究，为夏季防暑降温之首 选食品。2002 年，被省旅游系统评为“辽宁省风 味名小吃”。

【老杨头烧鸡】当地人吃出的大品牌，采用 4 个月 出栏的小笨鸡，用独特的材料熏制，不使用防腐 剂，不使用化学添加剂，味道鲜美，肉嫩香滑， 是不可多得

【辽阳市真乐回族食品】是辽阳市回族食品有限公 司主营产品，特色糕点有真乐长圆糕，清真回族 糕点、真乐清真绿豆糕、真乐牌月饼、真乐蛋 糕、老式槽子糕等。

【亚洲红】辽宁亚洲红葡萄酿酒公司成立于 1996 年，的美味佳肴。被辽阳市政府命名为 “辽阳市名牌”。

【溜达鸡炖蘑菇】所谓溜达鸡就是农家自养的散放 鸡，以虫草为食，蘑菇是当地山上长的，都是绿 色食品，加之烹调方法独特、地道，是就餐的美 味，被人们喜爱。

【老世泰糕点】起源于清朝，以制作传统糕点而闻 名，其历史悠久，做工精细，用料精良，口感纯 正，品种齐全，风味独特，在辽阳本地家喻户晓。

【千山酒】是辽阳市千山酒厂酿制的产品。千山酒 原名为辽阳烧酒，迄今已有 300 余年的历史。1956 年被评为全国白酒的第二名，1959 年改名为千山 酒，1972 年就出口国外，畅销香港、新加坡、日 本、泰国等地区，1978 年和 1981 年均被评为辽宁 省的优质酒。

【锋子白酒】有着百余年的悠久历史，锦子酒厂是 一家文化底蕴深厚的老字号企业。因厂区位于辽 阳东北部古战场磨齐山脚下，故称“磨齐山”牌 系列锦子白酒。锦子酒厂经历百余年的沧桑巨 变，逐渐发展成为工艺先进、技术高超的白酒酿 造企业，产品畅销省内外。

【君喜牌熟食品】被认定为辽阳市名牌产品，辽宁 省著名商标，产品有君喜香肠、儿童肠、肉枣、 挂肉等，产品被评为辽宁省 315 消费者放心满意产 品。通过 HACCP 食品安全管理体系认证，并获得 国家质检总局食品质量安全 QS 认证。

【森月乳品】在辽阳可谓家喻户晓。短短几年时 间，由一个名不见经传的乳制品企业发展到现已 拥有 2 万余忠诚客户，6 家专业、快捷的配送站， 200 多人的配送队伍，辽阳顺兴实业集团有限公司 创造了乳业发展的神话。

【马氏神泉】辽阳玉龙饮品有限公司生产的马氏神 泉牌天然矿泉水水质呈天然弱碱性，被国土资源 部命名为氯型医疗饮用矿泉水。2005 年获国家专 利 21 项，产品有广阔的发展前景。

【汤泉谷矿泉水】2009 年，辽宁科泰集团投资 10 亿元成立了中国矿泉水产业单厂投资规模最大的 企业——北京汤泉谷饮品销售有限公司、辽宁岭 秀山矿泉饮品有限公司，开创了中国第一款组合 装功能意境饮料之先河，聚焦全国市场，强势打 造中国第一矿泉品牌和中国组合功能矿泉饮品第 一■品。

是近年来我国葡萄酒行业中迅速崛起并不断 发展壮大的民营企业。企业的主导产业是种植专 用酿酒葡萄、酿造系列葡萄酒及葡萄酒的销售、 酿酒副产品的生物深加工、优良葡萄种苗的研究 与培育。

中国共产党辽阳市委员会



中共辽阳市委书记唐志国

2013年，中共辽阳市委员会(以下简称市委)深入贯彻落实党的十八大精神，全力实施新型工业化、特色产业化和新型城镇化良性互动发展，统筹推进经济、政治、文化、社会建设和生态文明建设，加强党的建设，各项工作取得了新的进展。

“三化”互动工作有效推进

2013年，市委把推进全市新型工业化、特色产业化和新型城镇化的“三化”良性互动发展作为转方式、调结构、促发展的核心任务来抓，认真学习外地经验，不断提升发展标杆，配备得力领导班子和领导干部加以推进，取得了新的成果。

重点区域更加凸显。“三化”互动的七个重点区域已经成为全市经济发展的龙头，牵动作用日趋明显。河东新城、灯塔新城和铝合金产业基地一体化建设，首山新区、高新区、经济开发区、温泉旅游度假区、皮装裘皮产业区、白塔中央商务商贸区实现持续发展。

产业优势得到强化。培育和形成了一批具有辽阳市特色的主导产业。铝合金深加工、芳煌及精细化工、先进装备制造产业成为全市工业经济的重要支柱。温泉旅游、皮装裘皮和老城区的传统商业成为服务业的主打产业。以铝合金深加工、历史文化旅游和商贸服务业为重点的河东新产业区正在建设。

城市发展格局进一步拉开。通过“三化”互动发展，构建了辽阳市一河两岸中心城区加若干卫星城的城市格局。加快了河东新城和灯塔新城一体化。首山新区、弓长岭、佟二堡等卫星城有序建设。

“三农”工作稳步发展

加大统筹城乡发展力度，落实强农惠农富农政策。农业综合生产能力增强，粮食喜获丰收。农业机械化水平提升。农产品出口大幅度提高。土地承包经营权规范有序流转，专业大户、家庭农场和农民合作社快速发展。整治农村环境，村容村貌有所改观。完成了辽阳县东部山区灾后重建工作。扶贫开发取得新成果。农村居民收入稳定增长。

以改善民生为重点的社会建设得到加强

坚持民生优先，完善基本公共服务体系，保障困难群众基本生活。全市就业规模持续扩大，社会保障体系完善，劳动关系更加和谐，养老和慈善事业实现新发展。优化教育资源配置，办学条件进一步改善。食品药品安全工作得到强化。实施了弃管楼维修和暖房子工程，保障性住房建设任务全面完成。农村健身广场基本普及。圆满完成了十二运部分赛事承办任务。

加强了基层社会管理服务体系建设和平安建设。推动落实重大决策社会稳定风险评估机制，化解了一批信访案件。深入开展各类专项行动，加强社会治安综合治理，基层基础工作得到巩固，维护了社会和谐稳定。落实安全生产责任制，安全生产形势平稳。

生态文明建设成效明显

实施了“青山碧水蓝天”工程，青山保护、污水治理、淘汰高耗能企业和水泥生产线脱硝改造工作取得良好成效。太子河历史文化风光带完成了一至三期工程建设，大树成荫、花草铺地、亲水自然的原生态风格基本形成，成为市民休闲运动的理想场所。站前广场、葛西河生态长廊、首山公园、温泉旅游区、龙石风景区、东部山区的绿化建设，改善了城乡生态

环境。

文化建设取得新进展

扎实开展全国文明城、国家历史文化名城和 国家园林城市建设。城乡公共文化服务体系和公 共文化设施进一步完善。在全市叫响“雷锋第二 故乡学雷锋”的品牌，爱心团队和志愿者队伍不 断扩大。开展“群众文化年”活动，群众文化生 活更加丰富多彩。文化创作成果丰硕。

民主政治建设进一步加强

市人大及其常委会履行宪法和法律赋予的职 能，着眼全市改革发展稳定大局，审议决定重大 事项，围绕改善民生、生态建设等重点工作，开 展法律监督和工作监督。市政协履行政治协商、 民主监督和参政议政职能，抓住“三化”互动、 “三农”发展等重点工作，深入推进协商民主。统 战工作进一步加强。工青妇等人民团体积极开展 工人先锋号、青年文明号、巾帼建功等主题活动 和维权工作。

党的建设科学化水平有新提高

认真学习贯彻党的十八大、十八届三中全会 和习近平总书记系列讲话精神，深入开展社会主 义核心价值体系和中国梦宣传教育活动。做好党 的群众路线教育实践活动准备阶段工作，开展 “践行雷锋精神，机关服务基层、干部服务群众” 活动，整治“四风”突出问题，取得阶段性成 果。以“讲诚信、懂规矩、守纪律”和政德建设 为重点，加强领导班子和干部队伍思想政治建 设。党管武装和双拥工作扎实开展。严格执行中 央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定 和省委、市委十项规定，干部队伍作风建设和纪 律建设得到加强。推进“五大系统”建设，惩治 和预防腐败体系进一步完善。贯彻落实《廉政准 则》，促进领导干部廉洁自律。强化纠风治乱，损 害群众利益的问题得到有效解决。

市委全委会议

【中共辽阳市委召开十一届五次全会】7月19日， 中共辽阳市委十一届五次全会在辽阳宾馆举行。 市委常委会主持会议。市委书记唐志国代表市委 常委会作工作报告，市委副书记、市长王正谱作 总结讲话。市人大常委会主任杨立宪，市政协主 席张洪武出席会议。



中共辽阳市委十一届五次全会会场

会议的主要任务是：深入贯彻落实党的十八 大和省委十一届六次全会精神，认真总结上半年 工作，全面部署下半年任务，动员全市党员干部 和人民群众，苦干实干、合力攻坚，深入推进新 型工业化、特色产业化和新型城镇化良性互动发 展，全面完成2013年的各项工作任务。

会议总结回顾上半年工作时指出，在省委的 正确领导下，市委坚持科学发展的主题和转变经 济发展方式的主线，把工作重心放在推进新型工 业化、特色产业化和新型城镇化良性互动发展上 （以下简称“三化”互动），统筹推进经济、政 治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，各 项工作取得新的成果。“三化”互动发展的成效不 断显现；坚持一手抓发展、一手惠民生，不断谋 求人民群众的福祉；民主政治建设、文化建设和 社会建设迈出新步伐；抓住关键环节，全面加强 了党的建设。

会议强调，要坚持“三化”互动发展道路， 高标准完成全年经济发展任务。坚持“三化”互 动发展，是辽阳市加快转变经济发展方式的主要 途径，是全面建成小康社会的重要措施，是经过 多年实践证明的正确道路。走好这条道路，一要 高度重视规划，实现产城融合发展；二要加强工

业区和商贸商务区建设，强化产业支撑；三要把 塑造城市生态环境作为城市的重要竞争力，提升 城市的品位；四要坚持总量控制、有序发展，掌 握好开发的规模和节奏；五要推进综合配套改 革，为发展注入活力；六要实施更加主动的开放 战略，提高“引进来”的层次和水平；七要坚持 以人为本、关注民生，让人民群众在发展中充分 及时地受益。

会议强调，全市上下在思想认识上要高度统 一，要在“三化”互动深入推进、深度融合上狠 下功夫。下半年，要突出抓好以下几项工作：一 是以铝合金产业基地为支撑，加速河东新城和灯 塔新城一体化步伐。河东新城是辽阳市经济发展 再上新台阶的希望所在，一定要大手笔、大气魄 地建设，实现新的突破。铝合金产业基地是实现 河东新城和灯塔新城一体化的重要产业支撑。下 半年，要重点抓好起步区的基础设施建设，实现 “七通一平”。灯塔新城要向国家级园林城市迈 进。二是推进其他新城新市镇建设，促进产城互动发展，加速全域城镇化。加快首山公园新区建 设，促进首山新城和中心城区一体化。国家高新 区的城市建设要和芳煌基地、铝合金产业互动发 展，逐步向河东新城和中心城区南部延伸。望水 新市镇要和经济开发区融合发展。汤河新城要推 进旅游产业向多元化和特色化方向发展。佟二堡 新城要打造世界级皮草之都。老城区改建要突出 抓好白塔中央商贸商务区建设。以发展家庭农场 和专业合作社为重点，提高农民组织化程度，加 快现代农业建设。三是大力开展招商引资和项目 建设。

会议强调，要统筹推进政治、文化、社会、 生态文明建设和党的建设，实现各项工作新发 展。要加强社会主义民主政治建设；扎实开展 “三城”创建工作，建设文化强市；以保障改善民 生为重点，全面加强社会建设；加强生态建设； 加强党的建设，不断提高党的建设科学化水平。

会议讨论并表决通过了唐志国代表市委常委 会所作的工作报告。

就贯彻落实会议精神，市委副书记、市长王 正谱在总结讲话中强调：一要把思想和行动迅速 统一到全会精神上来。各级领导班子和广大党员 干部要深刻把握报告精神，把思想和行动统一到 “三化”互动的发展道路上来，统一到推动经济发 展的新要求上来，统一到高标准完成全年工作任 务上来。二要全力以赴做好下半年工作。深入推 进“三化”互动发展；深入推进招商引资和项目 建设；深入推进各项经济指标的完成；深入推进 政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设各 项工作。三要以良好的精神状态狠抓落实。今天 的辽阳，一步一个脚印地抓好落实至关重要。必须坚定信心，苦干实干，不断优化服务环境。

市委委员、市委候补委员出席会议。市人 大、市政府、市政协领导同志，正市级离退休老 同志，市委各部门、市直各部门主要负责同志， 市纪委常委，中省直单位负责同志，市委、市政 府决策咨询委员会各组组长参加会议。各民主党 派及有关人民团体负责人应邀参加会议。

【中共辽阳市委召开十一届六次全会暨经济工作会 议】12 月 25 日，中共辽阳市委十一届六次全会暨 经济工作会议在辽阳宾馆召开。市委常委会主持 会议。市委书记唐志国代表市委常委会作工作报 告，市委副书记、市长王正谱安排部署 2014 年经 济工作。



中共辽阳市委十一届六次全会暨经济工作会议会场

会议总结回顾 2013 年工作时指出，在省委的 正确领导下，全市深入贯彻落实党的十八大精 神，实施新型工业化、特色产业化和新型城镇化 良性互动发展，统筹推进经济、政治、文化、社 会和生态文明建设，加强党的建设，各项工作取 得了新的进展。“三化”互动工作有效推进，重点 区域更加凸显，产业优势得到强化，城市发展格 局进一步拉开；“三农”工作稳步发展；以改善民 生为重点的社会建设得到加强；生态文明建设成 效明显；文化建设取得新进展；民主政治建设进 一步加强；党的建设科学化水平有新提高。

会议强调，2014 年全市工作的指导思想是： 深入学习贯彻党的十八大和十八届二中、三中全 会精神，落实中央经济工作会议和省委十一届七 次全会暨经济工作会议的总体部署，按照稳中求 进的工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发 展各个领域各个环节，坚持“三化”良性互动发 展道路，统筹推进经济、政治、文化、社会和生 态文明建设，扎实开展党的群众路线教育实践活 动，切实改进作风，进一步提高党的建设科学化 水平，努力开创辽阳改革发展的新局面。

会议强调，要认真学习贯彻党的十八届三中 全会

精神，深入推进改革创新。全市要深入学习 贯彻党的十八届三中全会精神，把思想和行动统 一到中央决策部署上来，坚定改革信心、凝聚改 革共识。要正确推进改革，改革是社会主义制度 自我完善和发展；要准确推进改革，按照中央和 省委要求来推进改革；要有序推进改革，避免在 时机尚不成熟、条件尚不具备的情况下一哄而 ±;要协调推进改革，注重改革的关联性和耦合 性，力争最大综合效益。按照省委的部署，当前 和今后一个时期，要深化经济领域改革；转变政府职能；推进转方式调结构；推进城乡统筹和农 业农村改革；深化文化体制机制创新；加强民主 政治建设、改善民生和创新社会治理体制机制； 深化生态文明体制改革；深化党的建设制度改革。

会议强调，坚持“三化”互动发展道路，推 动经济持续健康发展。“三化”互动发展是一条提 升发展质量和水平，工业、特色产业、城镇建设 协调融合发展的道路。“三化”互动的七个重点区 域是全市经济发展的重中之重，要举全市之力推 进。要通过铝合金产业基地建设，深入推进河东 新城和灯塔新城一体化，全力打造河东新产业 区；推进首山新区建设，进一步拓展城市发展空 间；搞好生态高新区建设，在科技创新、环境治 理和产业提升上再上新台阶；加强经济开发区项 目建设，成为先进装备制造业产业基地；温泉旅 游度假区要创建国家级生态旅游示范区，不断提 升温泉、冰雪、沟域旅游产业发展水平；皮装裘 皮产业区要打造全国著名的皮装裘皮生产加工中 心、市场贸易中心和品牌时尚中心，建设中国皮 草的重要产销基地；白塔中央商务商贸区要在老 城区改建和发展商务商贸上紧密融合。

会议要求，扎实做好“三农”工作，促进农 业发展和农民增收。把改善民生和加强社会治理 作为社会建设的重要任务，让发展成果更多更公 平惠及全市人民。加强生态文明建设，打造宜居 环境，建设美丽辽阳。抓好文化建设，创建文化 强市。加强民主政治建设，坚持依法治市。进一 步加强和改进党的建设，把党要管党、从严治党 方针落到实处。认真开展党的群众路线教育实践 活动；着力培养选拔辽阳发展需要的好干部；抓 好意识形态工作；加强反腐倡廉建设。

会议要求，2014 年经济发展要突出抓好八项 工作：一是以项目建设为核心，加快新型工业化 进程。二是努力发展传统和特色服务业，提高服 务业发展水平。三是加快发展现代农业，壮大县 域经济实力。四是以河东新城建设为龙头，加速 新型城镇化进程。五是营造宽松环境，促进房地 产业健康平稳发展。六是大力开展招商引资活 动，提高对外开放水平。七是全面实施五项工 程，切实加强环境保护。八是竭尽全力做好民生 工作，确保社会稳定。

会议号召，全市党员干部要始终保持昂扬向 上的创业激情和雷厉风行的工作作风，在改革发 展道路上坚定不移，在狠抓工作落实中求实创 新，为开创全市改革发展的新局面而不懈努力。

会议讨论并审议通过了唐志国代表市委常委 会所作的工作报告。

市委委员、市委候补委员出席会议。市人 大、市政府、市政协领导，正市级离退休老同 志，市委各部委、市直各部门主要负责人，市纪 委常委、中省直单位负责同志，市委、市政府决 策咨询委员会各组组长参加会议。各民主党派及 有关人民团体负责人应邀参加会议。

市委常委会议纪要（摘要）

市委常委会议纪要一览表

序号	时间	主要内容
1	1 月 21 日	会议传达了省委十一届五次全会暨经济工作会议精神；听取了市农委关于全市农业农村工作情况的汇报;听取了市科技局关于加快推进科技创新工作安排的汇报;学习了《习近平同志关于厉行勤俭节约反对铺张浪费的重要批示》;讨论了《关于改进工作作风、密切联系群众的十项规定》及 《贯彻落实〈关于改进工作作风、密切联系群众的十项规定〉实施细则》;听取了市委办公室、市总工 会、市民政局关于 2013 年元旦春节期间全市走访慰问困难群众安排意见的汇报;讨论了干

续表

序号	时间	主要内容
2	1月30日	会议听取了市委办公室、市委政法委、市委组织部、市委宣传部、市委统战部关于市委工作会 议有关事项的汇报;听取了市委组织部关于全省村“两委”换届选举工作会议精神及辽阳市贯彻意 见的汇报;听取了市民政局关于抗震减灾有关情况的汇报;讨论了干部任免。
3	2月19日	会议听取了市信访局关于全国信访局长会议精神及辽阳市贯彻意见的汇报;听取了市妇联关于辽阳市妇女第十一次代表大会筹备工作情况的汇报;听取了市纪委关于十八届中央纪委二次全会和十一届省纪委三次全会精神及辽阳市贯彻意见的汇报;讨论了干部任免。
4	3月20日	会议讨论了干部任免。
5	4月11日	会议听取了市发展非公有制经济竞赛活动领导小组办公室关于2012年辽阳市发展非公有制经济竞赛活动考核验收工作及2013年非公有制经济竞赛活动方案调整情况的汇报;听取了市社会管理综合治理委员会办公室关于全省社会管理综合治理工作会议精神及辽阳市贯彻意见的汇报;听取了市总工会、团市委关于全市工会、共青团工作情况的汇报;听取了市编制委员会办公室关于机构编制有关事项的汇报。
6	5月2日	会议专题学习了省委书记、省人大常委会主任王珑所作的理论文章《政德与官德》。市委书记 唐志国就辽阳市学习贯彻落实提出工作要求、进行安排部署。
7	5月9日	会议学习了《关于当前意识形态领域情况的通报》;听取了市总工会关于出席工会第十六次全国代表大会辽阳市代表候选人情况的汇报;讨论了《2012年度干部选拔任用工作报告》;讨论了干 部任免。
8	6月8日	会议听取了市政府关于省委副书记、省长陈政高到辽阳市调研时讲话精神及辽阳市贯彻意见的汇报;讨论了《关于进一步规范市委同民主党派、无党派人士政治协商的意见》;听取了市编委办 公室关于机构编制有关事项的汇报;讨论了干部任免。
9	7月3日	会议听取了市发展改革委关于全市上半年经济形势分析和下半年经济工作安排意见的汇报;讨论了《创建创新型辽阳五年发展规划(2013-2017)》;听取了市绩效考评目标管理工作领导小组 办公室关于全市绩效考评目标管理工作2012年基本情况和2013年工作安排意见的汇报。
10	7月7日	会议讨论了干部任免。
11	7月17日	会议学习了中共辽宁省委十一届六次全会精神;听取了市委办公室关于召开中共辽阳市第十一届委员会第五次全体会议有关事项的汇报;听取了市委组织部关于2013年全市村“两委”换届选 举工作情况的汇报;听取了市委组织部关于开展党的群众路线教育实践活动相关工作情况的汇报;讨论了干部任免。
12	8月3日	会议听取了市委组织部关于公推比选副县级领导干部有关情况的汇报;讨论了干部任免;听取了市政府关于省政府听取辽阳市经济运行情况汇报会精神及辽阳市贯彻意见的汇报。
13	8月20日	会议听取了市委党的群众路线教育实践活动领导小组办公室关于全市党的群众路线教育实践活动准备阶段有关工作意见的汇报;听取了市委组织部关于全省组织工作会议精神及辽阳市贯彻意见的汇报;听取了市维护社会稳定工作领导小组办公室关于全省维稳工作会议精神及辽阳市贯彻意见的汇报;讨论了《关于进一步加强全市信访工作的意见》;讨论了干部任免。
14	9月10日	会议专题传达学习了《习近平总书记在辽宁考察工作结束时的讲话》。市委书记唐志国就学 习贯彻《习近平总书记在辽宁考察工作结束时的讲话》提出要求，进行工作部署。
15	9月26日	会议专题学习了习近平总书记重要批示和中央办公厅《通知》及《陕西省委关于学习贯彻习近 平总书记重要指示情况的报告》。市委书记唐志国就全市学习贯彻落实提出要求，进行工作部
16	9月30日(上午)	会议听取了辽阳军分区关于全市国防后备力量建设情况和武警辽阳市支队关于部队建设情况的汇报。
17	9月 300(下午)	会议讨论了《关于向城区下放经济管理权限的意见》;讨论了干部任免。
18	10月15日	会议讨论了干部任免。

续表

序号	时间	主要内容
19	11 月 14 日	会议讨论了《辽阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中期评估报告》;听取了市总工会、团市委、市妇联工作情况汇报;听取了市委宣传部关于全省宣传思想工作会议精神及辽阳市贯彻意见的汇报;听取了市人大常委会党组关于召开辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议有关情况的汇报;听取了市政协党组关于召开政协辽阳市第十三届委员会第二次会议有关情况的汇报;听取了市编制委员会办公室关于机构编制有关事项的汇报。
20	11 月 28 日	会议学习了习近平总书记对青岛输油管线爆燃事故抢险救援工作作出的重要讲话精神；听取了市安全生产煤管局关于全市安全生产工作情况的汇报;听取了市编办关于调整市、县（市）区质监、工商行政管理体制和接收质监、工商系统机构及人员编制情况的汇报;听取了市委办公室关于全省党委秘书长座谈会精神及辽阳市贯彻意见的汇报;讨论了干部任免。
21	12 月 17 日	会议听取了市委办公室、市政府办公室关于召开市委十一届六次全会暨经济工作会议有关事项的汇报;讨论了《政府工作报告（讨论稿）》《关于辽阳市 2013 年国民经济和社会发展计划执行情 况与 2014 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》《关于辽阳市 2013 年财政预算执行情况和 2014 年财政预算（草案）的报告》;讨论了《法院工作报告（讨论稿）》《检察院工作报告（讨论稿）》；听 取了市人大党组、市委组织部关于召开市十五届人大二次会议有关事项的汇报;听取了市政协党 组关于召开市政协十三届二次会议有关事项的汇报;听取了市委组织部关于在市“两会”期间建立 大会临时党委和各代表团临时党支部安排意见的汇报;听取了市编办关于机构编制有关事项的汇 报;讨论了干部任免。
22	12 月 30 日	会议听取了市综治委关于进一步深化平安建设情况的汇报;讨论了干部任免。

工作纪略

【确定了 “三化”良性互动的发展道路】2013 年，中共辽阳市委立足市情，在辽阳市历届领导班子 和全市人民发展工业和特色产业、推进城镇化建 设已经取得很大成绩的基础上，确定了 “三化” 良性互动的发展道路，并在市委十一届四次全会 上作出了全面部署。

一是河东新城、灯塔新城建设要和铝合金加 工产业、日用化工产业互动发展。统一规划河东 新城和灯塔新城的工业区，建设辽阳铝合金加工 产业基地，打造中国铝都。2013 年，要全面展开 5 平方公里的起步区建设，实现“七通一平”。加快 200 万吨铝合金板带箔等重大项目建设。面向世界 各国大力招商。经过 5 年努力，销售收入达到 2000 亿元以上，为河东新城、灯塔新城提供强大 的产业支撑。

日用化工产业要完善基础设施，强化招商引 资，突出抓好 16 万吨天然脂肪醇等重大项目建 设，建设亚洲最大的日化原料生产基地。

河东新城要向滨水型、生态化新城迈进。高 水准打造一河两岸景观带；全面启动太子河左岸 开发；完成中华大桥维修和襄平大桥建设，改造 老铁路桥，打通衍水大桥到辽阳北高速公路出入 口道路，取直新运大桥西侧道路；推进教育产业 园区规划建设；大力推进城市综合体项目建设。

灯塔新城要继续推进葛西河生态走廊建设， 启动建设文化创意产业园区，加快老县城改造。

二是首山新城要和兴隆工业区互动发展。整 合辽阳县的工业区，规划建设兴隆工业区，作为 首山新城的产业支撑。规划建设首山公园新区， 统筹推进首山和首山周边地区的开发建设。

三是高新区的城市建设要和芳煌及精细化工 产业、工业铝合金产业互动发展。推进华峰集团 苯深加工等在建项目建设，促成德国赢创等重大 项目开工。高新区的城市建设要逐步向河东新城 和城市南部延伸。

四是望水新市镇要和辽阳经济开发区互动发 展。辽阳经济开发区要实现扩区，规划建设大铁 西工业区，重点发展制造业。用开发的方式改造 繁荣路、振兴路。建设望水大街西段道路，向北 延伸建设太子河左岸防洪工程。

五是汤河新城要和温泉旅游产业互动发展。 加速新城核心区的重点项目建设，打造温泉、冰 雪、休闲、养生、度假的产业特色。启动沟域开 发，培育新的特色旅游品牌。进一步改善旅游区

环境和基础设施。

六是佟二堡新城要和皮装裘皮产业互动发 展。重点推进香港时代广场、海宁皮革城三期和 上海广场等后续项目建设，按规划加快城市开发 和基础设施建设，完善城市功能。

七是老城区改造要和传统商贸商务产业互动 发展。完成站前广场和胜利路改造，加快西关地 区的开发。

2013 年，中共辽阳市委把“三化”互动重点 工作作为转方式、调结构、促发展的核心任务来 抓，认真学习外地经验，不断提升发展标杆，配 备得力的领导班子和领导干部加以推进，取得了 新的成果。

一是重点区域更加凸显。“三化”互动的七个 重点区域已经成为全市经济发展的龙头，牵动作 用日趋明显。河东新城、灯塔新城和铝合金产业 基地一体化建设，首山新区、高新区、经济开发 区、温泉旅游度假区、皮装裘皮产业区、白塔中 央商务商贸区实现持续发展。

二是产业优势得到强化。培育和形成了一批 具有辽阳市特色的主导产业。铝合金深加工、芳 煌及精细化工、先进装备制造产业成为全市工业 经济的重要支柱。温泉旅游、皮装裘皮和老城区 的传统商业成为服务业的主打产业。以铝合金深 加工、历史文化旅游和商贸服务业为重点的河东 新产业区正在建设。

三是城市发展格局进一步拉开。通过“三 化”互动发展，构建了辽阳市一河两岸中心城区 加若干卫星城的城市格局。加快了河东新城和灯 塔新城一体化。首山新区、弓长岭、佟二堡等卫 星城有序建设。

2013 年中共辽阳市委员会发文目录一览表

序号	发文编号	文件名称
1	辽市委发〔2013〕2 号	关于在全市深入开展学雷锋、学郭明义活动的实施意见
2	辽市委发〔2013〕3 号	中共辽阳市委印发《关于改进工作作风、密切联系群众的十项规定》的通知
3	辽市委发〔2013〕4 号	中共辽阳市委辽阳市人民政府关于加快推进科技创新的实施意见
4	辽市委发〔2013〕5 号	中共辽阳市委关于印发《中共辽阳市委 2013 年工作要点》的通知
5	辽市委发〔2013〕6 号	中共辽阳市委转发《辽阳市维护社会稳定工作领导小组关于 2013 年维护社会稳定工作的实施意见》的通知
6	辽市委发〔2013〕7 号	中共辽阳市委辽阳市人民政府关于深化平安建设的实施意见
7	辽市委发〔2013〕8 号	中共辽阳市委关于印发唐志国、王正谱同志在中共辽阳市委十一届五次全会上的报告和总结讲话的通知
8	辽市委发〔2013〕9 号	中共辽阳市委关于进一步规范市委同民主党派、无党派人士政治协商的意见
9	辽市委发〔2013〕10 号	中共辽阳市委辽阳市人民政府关于进一步加强全市信访工作的意见
10	辽市委发〔2013〕11 号	中共辽阳市委关于贯彻落实习近平总书记考察辽宁时重要讲话精神的通知
11	辽市委发〔2013〕12 号	中共辽阳市委辽阳市人民政府关于向城区下放经济管理权限的意见
12	辽市委发〔2013〕13 号	中共辽阳市委关于学习宣传贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记系列讲话精神的通知
13	辽市委发〔2013〕14 号	中共辽阳市委关于印发唐志国、王正谱同志在中共辽阳市委十一届六次全会暨经济工作会议上的报告和讲话的通知
14	辽市委发〔2013〕15 号	中共辽阳市委关于加强和改进新形势下宣传思想文化工作的意见

注：辽市委发〔2013〕1 号未发文。 （张宏福供稿）

纪检监察工作

【概况】2013 年，辽阳市各级党组织和纪检监察机 关，坚持党要管党、从严治党，狠抓中央八项规 定落实，强化系统建设，深化反腐倡廉教育，加 大查办案件力度，落实责任制度和工作机制，加 强纪检监察机关建设，党风廉政建设和反腐败工 作取得了新进展。

【“四风”问题得到遏制】2013 年，对形式主义、 官僚主义、享乐主义、奢靡之风的“四风”问题 组织明察暗访，纠正和查处顶风违纪问题 38 起，处分 13 人。开展正风肃纪“五排查、五整治”活 动（即：集中排查整治中央八项规定落实不到位 的突出问题、干部作风方面存在的突出问题、损 害群众利益的突出问题、权力运行中滋生腐败的 突出问题、群众办事不顺不便

的突出问题）。狠刹 公款吃喝、公款送礼、公车私用等不正之风，处 分 8 人。全市性会议同比减少 33%,公务接待费用 同比减少 50%。对 61 台超编、超标公车进行了处 理，对 12 起违规用公车扫墓问题进行了曝光。强 化环保、土地、安全生产政策法规落实和重点建 设项目实施以及惠农等专项资金使用情况的监督检查，查处违规问题 113 个，处分 120 人。集中开 展医疗卫生、廉租房分配、金融领域突出问题专 项整治。对行政执法单位和重点窗口进行效能监 察，发现问题 82 个，下达监察建议 66 个。办理省 民心网转办的诉求件 2289 件，发现和查处违规问 题 103 个，处分 50 人。加强对党员干部执行党的政 治纪律情况监督检查，对灯塔大黄二矿“3 · 22”安 全生产责任事故进行调查处理，严肃查处了事故 背后的腐败问题，追究处分 40 人（次）。

【惩防体系建设取得进展】实施公共资源交易系统“攻坚工程”。组建了市公共资源交易管理局和公 共资源交易中心，政府采购、矿业权交易、土地 交易、建设工程招投标、产权交易已进入交易中 心，按照新的管理体制运行。实施电子监察网上 审批“提速工程”。加强电子政务外网建设，实现 网上审批和全程电子监察。全市网上受理办结审 批许可事项 1.7 万件，办结率 98.3%,办理提速率 达 85%。实施行政权力运行系统“提升工程”。在 加强廉政风险排查、建立防范措施上推进项目化 和数据化管理，建立动态监管和风险预警机制。 行政绩效管理系统和民意诉求反馈系统建设得到 进一步完善。

【反腐倡廉教育不断深化】各级党委主要领导以 “严明政治纪律、改进工作作风”为主题讲廉政党 课 230 场，近 7 万名党员干部受到教育。坚持“反 腐倡廉走基层”，开展岗位廉政教育、党纪条规教 育和警示教育。加强反腐倡廉宣传，丰富“正言 清语”和“古城清风”专题专栏，改进“舆情聚 焦”栏目，开通官方微博，弘扬主旋律，凝聚正 能量。实施廉政文化精品工程，树立了 52 个廉政 文化建设示范与先进单位。加强警示教育基地建 设，使党员领导干部坚守理想信念道德底线和遵 守廉洁自律规定的自觉性进一步增强。

【查办案件力度加大】全市各级纪检监察机关坚持 有案必查、有腐必惩，加大对腐败案件的查处力 度。全年受理群众信访举报 1565 件（次），立案查 处违纪违法案件 421 件，处分党员干部 463 人，移 送司法机关 8 人；市本级自办案件 98 件，同比增 长 21%,涉及县处级领导干部 8 人；全市公开处理 典型案件 8 次，涉及党员干部 12 人，发挥了查办 案件的警示和震慑作用。

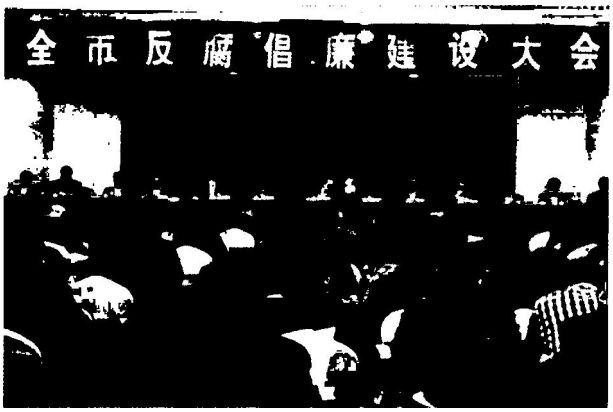
【监督体系有所拓展】对年度反腐倡廉建设任务进 行分解和细化，进一步明确了各级党组织抓党风 廉政建设的主体责任和相关部门的具体责任，加 强检查考核，发现问题及时督促整改。落实领导 干部报告个人有关事项规定，在全市党政机关开 展会员卡和商业预付卡专项清退活动，做到零持 有、零报告。推进基层党风廉政建设，加强农村 集体“三资”（资金、资产、资源）管理，全市建 立村务监督委员会覆盖率达 100%,城市社区党风 廉政建设也取得了积极进展。

【召开中共辽阳市第十一届纪律检查委员会第三次 全体会议】2013 年 2 月 21 日，中共辽阳市第十一 届纪律检查委员会举行第三次全体会议。全会认 真传达学习了习近平同志在十八届中央纪委二次 全会上的重要讲话和王岐山同志的工作报告以及 十一届省纪委三次全会精神。市委常委、市纪委 书记张书义代表市纪委常委会作了《以党的十八 大精神统领反腐倡廉工作，为加快辽阳全面建成 小康社会提供有力保证》的工作报告。全会审议 并一致通过了《工作报告》和全会决议。



市纪委召开十一届三次会议会场

【召开全市反腐倡廉建设大会】2013 年 2 月 21 日，召开全市反腐倡廉建设大会，市委常委、市纪委



全市反腐倡廉建设大会会场

书记张书义作工作报告，市委书记唐志国、市长 王正谱在会上分别讲话。市级领导班子成员，县（市）区委书记、县（市）区长、纪委书记、监察 局长，市直各部门领导班子成员 350 余人参加大 会。市委副书记郭辉主持会议并就贯彻会议精神 提出具体要求。

中共辽阳市纪律检查委员会辽阳市监察局 2013 年重要会议和活动一览表

会议名称	时间	主要内容
常委会	2 月 4 日	研究案件, 传达中央纪委、省纪委全会精神, 讨论反腐倡廉工作报告和作风建设十二项规定，听取政风、行风评议结果和 2012 年度绩效考评结果汇报。
全市反腐倡廉 建设大会	2 月 21 日	市委书记唐志国、市长王正谱讲话，市委常委、市纪委书记张书义作工作报告。
常委会	3 月 15 日	研究案件，听取各县（市）区纪委 2012 年度绩效考评情况汇报。
常委会	4 月 25 日	研究案件, 听取各县（市）区纪委、监察局 2013 年度绩效考评方案和市纪委、监察局 2013 年度绩效考评方案汇报。
常委会	4 月 27 日	召开常委会。传达省纪委《关于进一步加强办案安全管理工作的紧急通知》。
常委会	5 月 23 日	研究案件，研究干部。
常委会	6 月 19 日	研究案件。
常委会	7 月 18 日	研究案件。
常委会	8 月 13 日	研究案件。
常委会	8 月 28 日	研究案件，动员部署“党的群众路线教育实践活动”。
常委会	9 月 10 日	听取各室主任工作汇报。研究案件，研究干部工作。
常委会	9 月 29 日	研究案件。
常委会	10 月 12 日	研究案件，研究干部工作。
常委会	11 月 11 日	研究案件。
常委会	12 月 23 日	研究案件。

2013 年中共辽阳市纪律检查委员会发文目录

发文编号	文件名称
辽市纪发〔2013〕1 号	关于表彰全市纪检监察系统信访稳定工作先进个人的通报
辽市纪发〔2013〕2 号	关于 2012 年度全市行政权力电子监察系统建设工作情况的汇报
辽市纪发〔2013〕3 号	关于给予张跃海党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕4 号	关于给予刘德武党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕5 号	关于张东明等两起贿选案件的通报
辽市纪发〔2013〕6 号	关于杨庆国申诉问题的复议决定
辽市纪发〔2013〕7 号	关于印发《关于对廉租房分配和补贴发放情况进行监督检查的实施方案》的通知
辽市纪发〔2013〕8 号	关于灯塔市房地产管理处违规案的处理决定

续表

发文编号	文件名称
辽市纪发〔2013〕9 号	关于对市食品药品监督管理局纪检监察机构进行划归调整的请示
辽市纪发〔2013〕10 号	关于李彪等三起贿选案件的通报
辽市纪发〔2013〕”号	关于清明节期间动用公车扫墓情况的通报
辽市纪发〔2013〕12 号	关于转发中共中央纪委《关于 6 起违反中央八项规定精神典型问题的通报》的通知
辽市纪发〔2013〕13 号	关于印发《辽阳市纪委监察局 2013 年执法工作要点》的通知
辽市纪发〔2013〕14 号	关于对辽阳市人民浴池改制情况确认的通知
辽市纪发〔2013〕15 号	关于给予赵春明开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕16 号	关于免予郑春亮纪律处分的决定
辽市纪发〔2013〕17 号	关于印发《辽阳市纪委监察局 2013 年绩效管理监察工作要点》的通知
辽市纪发〔2013〕18 号	全市行政权力电子监察系统建设工作情况的通报
辽市纪发〔2013〕19 号	转发中央纪委中纪发〔2013〕3 号文件的通知
辽市纪发〔2013〕20 号	关于张书义同志赴法国参加学习培训的请示
辽市纪发〔2013〕21 号	关于改建市纪委双规办案场所的请示
辽市纪发〔2013〕22 号	关于表彰全市廉政文化建设示范单位和先进单位及先进个人的决定
辽市纪发〔2013〕23 号	关于给予白巨民党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕24 号	关于给予赵爱军党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕25 号	关于严禁党员干部操办“升学宴”的通知
辽市纪发〔2013〕26 号	关于给予于振武党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕27 号	关于给予王曼玲党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕28 号	关于给予王英党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕29 号	关于给予乔立泉开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕30 号	关于给予刘天胜留党察看二年处分的决定
辽市纪发〔2013〕31 号	关于给予郑琳党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕32 号	关于给予常永明党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕33 号	关于给予郑会波开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕34 号	关于给予胡广新留党察看一年处分的决定
辽市纪发〔2013〕35 号	关于给予李洪仁开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕36 号	关于给予杜习智党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕37 号	关于给予于博华党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕38 号	关于转发中共中央纪委《关于顶风违反中央八项规定典型问题的通报》的通知
辽市纪发〔2013〕39 号	关于毕丽华同志改任正县级纪检监察员的请示
辽市纪发〔2013〕40 号	关于金秋智同志改任正县级纪检监察员的请示
辽市纪发〔2013〕41 号	关于给予尚剑锋党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕42 号	关于给予张学军党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕43 号	关于给予崔玉静党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕44 号	关于给予翟福清开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕45 号	关于给予周迁开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕46 号	关于给予郑志美开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕47 号	关于给予庄劲松党内严重警告处分的决定

续　　表

发文编号	文件名称
辽市纪发〔2013〕48 号	关于给予侯小军党内警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕49 号	关于转发中共中央纪委《关于八起违反中央八项规定精神典型问题的通报》的通知
辽市纪发〔2013〕50 号	关于给予李文生留党察看一年处分的决定
辽市纪发〔2013〕51 号	关于给予张钧淼党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕52 号	关于免予马永福纪律处分的决定
辽市纪发〔2013〕53 号	关于转发省纪委转发中央纪委办公厅《关于开展政府机构改革的职能转变情况监督检查的通知》的通知
辽市纪发〔2013〕54 号	关于给予陈恩伟党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕55 号	关于给予刘杰党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕56 号	关于给予王长祥党内严重警告处分的决定
辽市纪发〔2013〕57 号	关于给予李景印开除党籍处分的决定
辽市纪发〔2013〕58 号	关于抓好严禁公款购买印刷寄送贺年卡等物品工作的通知
辽市纪发〔2013〕59 号	关于抓好严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼工作的通知
辽市纪发〔2013〕60 号	关于建设辽阳市反腐倡廉教育中心（办案中心）项目立项申请

组织工作

概况

2013 年，全市组织工作深入学习贯彻党的十 八大和全国全省组织工作会议精神，坚持党要管 党、从严治党，突出抓好年初市委工作会议确定 的六项重点任务的贯彻落实，促进了组织工作科 学化水平的不断提高。

干部工作

［组织干部学习培训】把学习贯彻党的十八大和习 近平总书记系列讲话精神作为党校主体班次的核 心内容，全年调训各级各类干部 1370 人。举办县 级领导干部“讲诚信、懂规矩、守纪律”专题学 习研讨班，培训市直部委办局主要负责人 110 名。 举办领导干部学习贯彻习近平总书记系列讲话精 神研讨班，分四期对全市 1300 多名正副县级领导 干部进行了全员轮训。

【做好党的群众路线教育实践活动准备工作】组建 活动领导和工作机构，提出准备阶段的工作意见 和活动方案，统筹抓好中央规定的书目学习。立 足辽阳实际强化雷锋精神再教育，抓好“践行雷 锋精神，机关服务基层、干部服务群众”等活 动，全市 95 个部门 1036 名副县级以上领导干部全 员对接和深度参与。全面开展正风肃纪“五排 查、五整治”专项行动，排查整治违反中央八项 规定等方面的问题、建议 4371 条，解决关系群众 切实利益问题 2325 个。

【加强领导班子和干部队伍建设】围绕服务“三 化”互动发展选干部、配班子，圆满完成了市人 大、市政协换届选举工作。全年调整正副县级领 导干部 185 人次。落实市委加强全市领导班子思想 政治建设的实施意见，建立健全干部政德官德教 育常态机制，对 7 个县（市）区、86 个市直机 关、102 个县级事业单位开展联贫工作的情况进行 大检查。着眼于优化县级领导班子结构，全年交 流调整 76 名正副县级领导干部，消化超职数干部 26 名。加强对市管班子和干部的监督管理，认真 落实领导干部谈话、重要情况报告、挂职干部管 理等制度文件。扎实开展新一轮援疆工作，认真 做好新形势下的老干部工作。

【深化干部人事制度改革】规范干部任免个别沟通 酝酿工作，扩大市级层面的酝酿范围，强化市级 领导的参与和把关。细化推荐权重，在公检法等 8 家较大系统和 20 家“公推比选”单位，开展民主 推荐权重分配试点。制定领导班子和领导干部德 的反向测评办法，强化各类考核结果的综合运 用，健全领导干部考察制度。创新选拔办法，采 用“公推比选”方式成功选拔 18 名副县级领导干 部，组织考录市县乡公务员 161 名，从大学生村官 和优秀村（社区）党组织书记中定向考录公务员 23 名。从严监督管理，严格执行“一报告三

评议”制 度，集中开展带病提拔、破格提拔、超编配备等情 况的重点检查，对 616 名拟提拔干部进行审核把 关。全年受理各类举报 87 件，其中涉及选人用人 问题 22 件，全部进行了直接查办、转办和督办。

组织建设

【健全基层党的组织和制度】成立市非公和社会组 织党工委，建立基层党建工作专项述职、项目化 管理、工作发展规划、责任分解落实等项制度。 出台加强基层服务型党组织建设、农民专业合作 社党建工作、完善经费保障机制促进村级组织建 设、选派机关干部到社区工作专门意见。全面开 展为民服务全程代理、我到社区当义工、党建工 作示范点创建、非公企业“提质扩面工程”等活 动，选派 140 名机关干部到社区任职。圆满完成村 “两委”换届工作，选出村“两委”班子成员 2993 人；制定加强薄弱村党组织建设的意见，启动新 一轮 52 个薄弱村党组织建设；大力推行街道社区 建党委模式和“三级九档”薪酬机制，全市 79.5% 的城市社区建立了党委，全市非公企业和社会组 织党组织组建率分别达到 93.6%和 63.9%。

【抓好基层党员干部教育】以党的十八大精神为重 点内容，全年分 6 期培训村党组织书记、村委会主 任、村务监督委员会主任 1214 名。建立市级基层 干部教育培训基地 12 个、党员活动中心 34 个。制 定《加强新形势下发展党员和党员管理工作的实 施意见》，试行问题党员警示制度，理清“隐形” 党员 312 名。

【完善党内激励关怀帮扶机制】全年，走访慰问生 活困难党员和老党员 924 名，对 112 名困难党员进 行了大额救助。

【扩大党内民主】在全市二分之一县（市）区和三 分之一乡镇试行党代会常任制和年会制，在 207 个 村（社区）建立了党代表工作室，在 4 个县区建立 了党代表联络机构，组织全市基层一线的省党代 表开展联系基层党组织、走访党员群众、调研视 察等活动。

【搞好组织部门自身建设】制定实施组织部机关改 进作风联系群众若干规定、加强机关文化建设的 意见、组工干部行为规范和文明礼仪规范，开展 行动学习、机关文化建设年、警示教育月、打造 机关服务品牌、“郭明义爱心团队”创建等活动， 完善部机关绩效考评体系、组织系统信息化工作 规划、组工干部述学考学评学机制，自身建设水 平得到提高。

人才工作

【抓好党管人才工作】深入开展科学人才观普及宣 传活动。重点推进专家智力支持和高层次人才特 殊支持“双百计划”。全面推进“六大人才工程”。 完善省市优秀专家管理服务制度，健全选调生、选 聘生管理服务和跟踪考核机制。成立全国首支大学 生村官“郭明义爱心团队”，开展首届“十佳大学 生村官”评选活动。2013 年，全市引进 8 名全日制 博士研究生、选调 24 名优秀大学毕业生。

（市委组织部供稿）

宣传工作

【扎实推进理论武装工作】贯彻党的十八大、十八 届三中全会、习近平总书记系列讲话精神，强化 党员干部理论学习。制定专题学习计划，为全市 党员干部理论学习提供遵循。加强各级党委（党 组）中心组理论学习的协调、服务和指导，发挥 各级领导干部在理论学习中的示范引领作用。实 施学习型党组织建设“排头兵”工程，以市委名 义对 49 个优秀学习型党组织进行了表彰。创新理 论宣讲工作。开展“送理论下基层”优秀理论宣 讲大赛活动，打破传统宣讲模式，坚持以赛代 讲，动员群众参与。2013 年，全市共组织宣讲活动 1500 余场，受众达 15 万余人次。依托辽阳广播 电视台开展“中国梦”和党的十八届三中全会精 神系列讲座 33 场，覆盖全市城乡。认真开展理论 研究工作，形成了一批有一定决策参考价值的研 究成果。

【加强新闻宣传的总体策划和实施】搞好党的十八 大、十八届三中全会、习近平总书记系列讲话精 神、市委全会、市“两会”精神等宣传报道；策 划开展了 “三化”良性互动发展、河东新城建设

成就等主题宣传活动；圆满完成了全运会宣传报 道任务；开设“雷锋第二故乡学雷锋”等专栏， 实现学雷锋活动新闻报道常态化；组织开展“践 行雷锋精神，机关服务基层、干部服务群众”等 宣传，为贯彻党的群众路线，推进机关作风转 变，创造了良好舆论氛围。办好《舆情聚焦》栏 目，切实发挥新闻媒体舆论监督的作用。加强新 闻宣传队伍建设，认真抓好学习培训和“走转 改”活动。召开了 “实施五大发展战略重点工作 攻坚”表奖座谈会，及时总结经验。

【深入开展思想道德和精神文明创建活动】开展 “迎全运、创文明、清洁城市”集中整治行动，以 “八项整治”为主要内容，下大力气改变城市环境 面貌。倡导市民文明行为，组织开展“讲文明树 新风”公益广告宣传、文明观赛教育等活动，为 迎接十二运和创建全国文明城营造了良好氛围。在全省 2013 年度文明城市测评中，辽阳市取得第 二名的佳绩。以纪念毛泽东等老一辈革命家为雷 锋同志题词 50 周年为契机，大力推进学雷锋活动 常态化。召开全市学雷锋大会，深入开展学雷锋 “七进”活动和“跟着郭明义学雷锋活动”，“当代 雷锋”郭明义先后 24 次到辽阳市指导和参加活 *动,* 全市建立学雷锋爱心团队 89 支，志愿者队伍 不断壮大，“雷锋第二故乡学雷锋” 口号在全市叫响。在中宣部举办的第十届中国公民道德论坛 上，市主要领导介绍了推动学雷锋活动常态化的 经验。开展思想道德建设主题活动。采取多种形 式大力宣传“厚德重信、承古拓新、和谐友善、 实干图强”的新时期辽阳精神。组织开展了 “中 国梦•我的梦”宣讲活动 60 余场。积极树立和宣传 先进典型，仲丛贵在第四届全国道德模范评选中 荣获提名奖，刘胜阳荣获辽宁省第五届道德模范 称号。认真做好国防教育、未成年人思想道德建 设和企业思想政治等工作。全面完成了廉政宣传 教育、综治宣传、安全生产、第三次经济普查等 社会宣传任务。

【推进文化改革发展】大力推进公共文化服务体系 建设。辽阳民俗馆、辽阳画院等文化设施相继建 成。按照推进基层文化设施全覆盖的要求，加强 文化惠民工程建设。推进国家历史文化名城创建 工作，完成了历史文化名街评选申报工作。继续 办好襄平书院文化讲座，影响力、辐射力不断提 升。精心部署和开展“群众文化建设年”活动。开展了首届社区群众文化大赛，举办活动百余 场。举办广场文化展示周活动，对全市第一批群 众文化体育活动示范广场进行了命名。辽阳市太 极球表演队和百姓健康舞表演队入选十二运开幕式和艺术节展演。成功举办了 2013 年春节文艺晚 会、第二十届民间艺萃展演等活动。承办了锦州 世界园林博览会辽阳文化周活动，展示了辽阳作 为东北第一城的历史韵味和文化内涵。抓好文艺 精品的创作生产。电影《雷锋在 1959》拍摄完 成，中央宣传部等 5 部委联合下发通知，要求全国 各地把观看这部电影作为 2013 年学雷锋活动的重 点内容之一。长篇小说《皮草商人》创作出版。 继续推动文化体制改革和文化产业发展。协调市 有关部委研究落实文化产业发展的项目和规划。 命名弓长岭区为市级温泉旅游文化产业示范区。

【大力加强对外宣传工作】围绕全市中心工作精心 策划主题外宣活动，接待国家和省级媒体来辽阳 采访活动 20 余次，在人民日报、中央电视台、辽 宁日报、辽宁广播电视台等重点媒体刊发稿件 500 余篇。认真做好十二运和锦州世界园林博览会城 市宣传工作，制作推出新版城市形象宣传片《中 国辽阳》，受到广泛好评。反映辽阳历史文化的图 书《辽阳故事》出版。利用人民网《古城辽阳》 专题网页开展对外宣传，荣获“2012 年度城市网 络形象排行榜”优秀城市奖，是全省唯一获得综 合排名奖项的城市。加强辽阳新闻网建设，采编 能力进一步提升。建立辽阳互联网信息管理工作 领导小组和协调机制，强化互联网信息管理。坚 持网上热点信息及时研判和上报制度。协调指导 有关县(市)区和市直部门妥善处理了多起涉及 辽阳的负面采访活动。坚持新闻发布审批制度， 全年指导召开主题新闻发布活动 16 次。

【加强宣传思想文化战线干部队伍素质建设】组织 开展针对宣传文化系统领导班子和干部队伍建设 及高层次人才培养的专题调研。举办宣传干部培 训班一期。在宣传部机关开展“作风建设年”活 动，创建学习型党组织和学习型机关。制定出台 《关于改进工作作风密切联系群众的规定》等制 度，严格抓好落实，促进了机关作风建设和干部 队伍整体素质的提升。

【开展″送理论下基层”优秀理论宣讲大赛】为进 一步推动全市理论武装工作扎实有效开展，市委 宣传部、市委讲师团利用半年多的时间，在全市 联合举办了“送理论下基层——深入推进新型工 业化、特色产业化、新型城镇化良性互动发展，实现‘中国梦’优秀理论宣讲大赛”。宣讲大赛打 破了传统的理论宣讲模式，坚持以赛代讲、以赛 促讲。同时，把比赛现场放在基层，把群众的反 响、接受的程度、解疑释惑的效果、群众的意见 建议等作为重要评分标准，更好地体现了理论宣 讲的大众化、时代化、通俗化的要求，开创了理 论宣讲工作的新局面。

【举行电影《雷锋在1959》首映式】3月2日，中 共辽阳市委、辽阳市人民政府与中共辽宁省委宣 传部、八一电影制片厂在北京钓鱼台国宾馆共同 举行了电影《雷锋在1959》首映式。八一电影制 片厂厂长黄宏、市委副书记郭辉、省委宣传部副 部长丁宗皓先后发表讲话；代理发行单位华夏电 影发行公司执行董事长谷国庆向媒体推介了这部 电影；导演宁海强及影片主创人员向大家介绍了 影片创作及拍摄过程；华夏电影发行公司、联合 拍摄单位领导与影片导演及主创人员一起共同启 动了电影《雷锋在1959》首映水晶球。中宣部等 国家部委有关领导与现场观众一同观看了影片。同日，中共辽宁省委宣传部在北京钓鱼台国宾馆 举行了画传《“当代雷锋”郭明义》首发和电影 《雷锋在1959》首映座谈会，中宣部副部长申维 辰，省委常委、宣传部长张江，八一电影制片厂 厂长黄宏等相关领导出席座谈会，市委书记唐志 国作大会发言，市长王正谱参加会议。

【开展群众文化建设年活动】市委宣传部提出把 2013年作为“群众文化建设年”，精心部署和组织 开展了系列活动。开展了首届社区群众文化大 赛。大赛面向基层群众，历时近半年时间，分为 声乐、戏曲曲艺、器乐、舞蹈四个组别，举办活 动百余场，搭建了百姓欢乐大舞台。举办了广场 文化展示周活动。对中华广场、文庙游园等6个全 市第一批群众文化体育活动示范广场进行了命 名，大力支持和推动全市群众文化和体育健身活 动。辽阳市太极球表演队和百姓健康舞表演队入 选了第十二届全国运动会开幕式和艺术节展演。成功举办了 2013年春节文艺晚会、第二十届民间 艺萃展演等活动。

【举办锦州世界园林博览会辽阳文化周】2013中国 锦州世界园林博览会辽阳展园占地面积7602平方 米，以辽阳2300多年的悠久历史和深厚的文化底 蕴为背景，以“关东第一才子”王尔烈为主题人 物。文化周期间，来自辽阳的文艺团体开展了一 系列文艺演出、文化展示以及地方特色产品和旅 游资源宣传活动，特别是辽阳鼓乐、俩靶子摔跤 和古典戏法等作为国家和省、市级非物质文化遗 产的表演项目，不仅展现了辽阳鲜明的地域特色 文化，让更多的人了解辽阳，更给游人参观世博 园带来了欢乐，“秀”出了辽阳的文化魅力。

【仲丛贵获第四届全国道德模范提名奖】9月26日，由中央宣传部、中央文明办、解放军总政治 部、全国总工会、共青团中央、全国妇联联合主 办的第四届全国道德模范评选表彰颁奖典礼——《圆中国梦 德耀中华》在北京举行。辽阳石化公 司电子商务部物资总库工人仲丛贵荣获全国道德 模范提名奖，并受到了习近平等党和国家领导人 的亲切接见。仲丛贵还荣获了辽宁省道德模范、 见义勇为先进分子等荣誉称号。

驻辽阳媒体

【概述】2013年，中省直驻辽阳媒体以宣传党的十 八大精神为主线，抓住辽阳承办十二运比赛项目 的契机，紧紧围绕全市中心工作，突出经济外宣 和文化外宣，积极开展“两会”、文化强市建设、 “三城”创建、学雷锋学郭明义、十二运赛事、招 商引资、对外交流等主题报道，大力宣传辽阳坚 持“三化”互动发展、全面深化改革的动态与成 就。全年，各媒体刊播了大量富有辽阳特色、极 具影响力的稿件。其中，辽宁日报刊发的《辽阳 站在千亿基点上瞄准新目标》《辽阳以雷逢精神兴 市育人》，辽宁广播电视台播发的《辽阳：•决战一 季度 各大项目施工忙》《33个重点项目落户辽 阳》，千山晚报刊发的《学雷锋古城脚步从未停 歇》，华商晨报刊发的《辽阳招聘20名博士每人补贴10万元安家费》，辽沈晚报刊发的《599头丹麦 猪打“飞的”落户辽阳》等均成为推介城市形 象、特色文化、品牌魅力的精品，为唱响发展主 旋律，集聚社会正能量发挥了很好的宣传作用。

（市委宣传部供稿）

政法工作

【以十二运安保为重点做好维护社会稳定工作】成立了以市委、市政府“一把手”为组长，38个

市直部门组成的十二运维稳安保领导小组，组建 了 1.9 万人的群防队伍。出台了十二运维稳安保实 施方案。建立维稳安保联动机制，形成了党政领 导、公安主导、部门协同、社会参与的大安保工 作格局。把保障和改善民生同维护社会稳定结合 起来，将矛盾纠纷及时化解在基层。继续开展领 导干部接访工作，做到“谁接待、谁包案”，直至 问题解决。对 35 个不稳定群体和 148 名个体访重 点人员建立包保责任制，县（市）区和市直相关 部门“一把手”亲自调度，按规定时限化解积 案。加强情报信息研判、预警，及时发现并妥善 处置了 “尚书苑”小区 40 人购房群体欲在开赛日 到场馆聚集上访事件。围绕应急处突、安检排 爆、媒体应对等开展了 18 个批次专项培训和 25 次 对抗演练。赛事期间，成功处置了两起 2 人到场馆 的个体访和一起 2 人翻墙观看比赛事件。强化社会 面管控，组织群防群治队伍和安保志愿者参与治 安防控。开展打击犯罪、排查隐患等专项行动 18 次，特别是通过开展 5 次雷霆行动，抓获网上逃犯 47 人，打击处理违法犯罪嫌疑人 443 人。强化 “环沈护城河”工作，设置 23 个卡点，截获上访重 点人 19 名、肇事肇祸精神病人 2 名，抓获网上逃 犯 3 人、吸毒等违法犯罪人员 4 人，收缴管制刀具 12 把、冰毒 50 克。

【强化矛盾化解机制】深入开展“法律六进”活 动，引导群众依法理性表达诉求。从政策和制度 层面解决事关群众切身利益问题，减少引发矛盾 纠纷的诱因。推进风险评估先行、防范化解联 动、建设与调解并进、发展与稳定统筹的风险评 估机制，年内，全市共开展重大决策社会稳定风 险评估 52 项，有效防止和减少了因决策不当引发 新的不稳定因素。完善市、县（市）区、乡镇 （街道）、村（社区）矛盾纠纷定期排查、月度分 析研判制度，确保排查工作常态化。推行乡镇（街道）、村（社区）、楼幢户矛盾纠纷网格化排查 模式，对排查的矛盾纠纷及隐患登记造册，建立 基础台账，确定专人负责报送信息，并根据信息 紧急程度确定分级预警，防止矛盾激化升级。完 善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动体 系。在征地拆迁、医疗纠纷、劳动争议、交通事 故、环境污染、安全生产等领域，建立行业性专 业调解组织 67 个，有效解决行政争议和有关民事 纠纷 11367 起。深化大下访、大排查、大调解活 动，最大限度地化解积案，减少矛盾存量。市委 政法委成立副县级执法督查和涉法涉诉信访室，加强执法监督和涉法涉诉信访工作的领导和协 调。出台《关于推进全市涉法涉诉信访工作改革 的实施意见》，引导涉法涉诉信访问题在法治轨道 内妥善解决。动员各方面力量共同做好司法救助 工作，帮助信访群众解决实际困难，促进息诉罢 访、案结事了。2013 年，全市共排查出各类矛盾 纠纷 25042 件，成功化解 24251 件，化解率 96.84%。【深化平安建设】出台《关于深化平安建设的实施 意见》，下发了《关于全市乡镇（街道）设立社会 管理综合服务中心的实施意见》，召开推进全市乡 镇（街道）社会管理服务中心和社区综合管理服 务平台建设现场会，培育支持网格化服务管理。深入开展“命案攻坚”、“打黑除恶”、“治爆缉 枪”、“打盗抢保民安”、“扫毒害保平安”和打击 食品药品犯罪、拐卖妇女儿童犯罪等系列行动， 共破获各类刑事案件 3424 起，成功侦破

“3 T9”贩毒案，朝鲜籍妇女被拐案等一 批大要案。开展打击网络赌博、窃取公民个人信息 和有组织造谣炒作等专项行动，破获了公安部督办 的“3 · 29”特大跨境网上开设赌场案、13”网 络赌博案。以警务改革为牵引，建立完善区域警务 合作机制，广泛动员人民群众参与投身平安建 设。以公安机关为骨干，以科技信息化为支撑， 全面完成高清视频监控“天眼”工程并发挥作 用。完善虚拟社会和现实社会有机衔接的防控网络，全年刑事案件发案同比下降 46.7%,“两抢一 盗”案件发案数同比下降 22.2%。探索推进户籍管 理制度改革，有序放开落户限制，全面实行流动 人口 “居住证”制度，加快推进流动人口服务管 理“一卡通”。完善“1131”工作模式，推动社区 矫正工作实现专业化、规范化、标准化，全年累 计接收社区矫正对象 2620 人，解矫 1189 人，社区 矫正对象重新违法犯罪率为零。加大刑释解教安 置帮教力度，落实帮扶解困措施，帮教率达 100%,安置率达 98%以上，实现了控制重新违法 犯罪率在 2%以内的目标。培育“两新组织”参与 社会管理，发挥其在提供服务、反映诉求、规范 行为、化解矛盾方面的积极作用。开展“平安文 化建设年”活动，广泛宣传平安文化理念，弘扬 守法诚信、理性平和、积极向上、见义勇为的平 安文化，形成社会平安人人有责、平安社会人人 共享的良好局面，群众对平安建设的知晓率、参 与率和满意度明显提高。

【优化发展环境】公安机关大力开展平安企业创建 活动，出台打击犯罪、安全防范、行政管理、优 化服务四大类 30 项新措施；走访企业 500 余家， 提供服务 1 万余次，成功化解企业及周边各类不稳 定事件 200 余起，破获涉企案件 87 起，抓获犯罪 嫌疑人 87 名；严厉打击食品、药品、电信等方面 的违法犯罪活动，成功侦破屠宰销售“病死牛” 系列肉制品犯罪案件、“2 · 04”系列电信诈骗案。检察机关积极参与整顿规范市场经济秩序，依法 批准逮捕侵犯知识产权、制售假冒伪劣商品、传 销等严重破坏市场经济秩序犯罪案件 18 件 44 人， 提起公诉 78 件 147 人；深化预防宣传、警示教 育、行贿犯罪档案查询等工作，积极做好公共资 金

使用、公共资源配置、公共项目实施等重点领 域和环节的预防职务犯罪工作，开展 6 次警示教育 活动，受教育人数达 500 余人；抓住公共投资的重 点领域和产业结构调整的关键环节，深入推动治 理商业贿赂和工程建设领域突出问题长效机制建 设，严肃查办和积极预防涉及产业升级、基础设 施建设、城镇化建设等领域职务犯罪，共立案侦 查各类职务犯罪案件 86 件 132 人。审判机关积极 推进审判方式改革创新，优化审判程序设计，规 范庭审行为，依法调处企业破产倒闭、劳动争 议、房地产纠纷、债务纠纷等矛盾，共受理各类 民商事案件 12611 件，审结 10043 件；完善执行案 件企业代码、银行储蓄和当事人身份等网上查询 系统，充分发挥执行联动机制作用，促进案件实 际执行。年内，全市法院受理执行案 4118 件，执 结 3066 件，执结率 74.45%,结案标的总额 4.68 亿 元。司法行政机关认真分析经济生活中产生的多 样化的司法需求，进一步简化办事程序，完善规 范化服务体系，有针对性提供司法保护和法律服 务。

【强化执法规范化建设】完善以岗位职责、业务标 准为重点的“执法标准体系”，营造“全市一把 尺”的执法环境；建立执法素质等级考试制度和 日常考评、专项考评、季度考评和年度考评等机 制，促进公正廉洁执法；开展岗位练兵一口清竞 赛和“迎全运练精兵”安保技能大比武活动，着 力提升民警综合素质。检察机关积极推进检察委 员会制度改革，认真落实《检委会工作细则》，提 高检委会的议事质量和决策效率；依托信息化平 台稳步推进案管机制改革，对案件实行统一受 理、流程监控、质量管理和综合考评，实现对执 法办案的统一、归口、全程、动态管理；开展理 论调研、专家讲座、岗位技能考试等活动，提高 检察干警监督能力和执法水平。审判机关修改完 善《审判绩效考评办法》《审判委员会工作规则》 等审判管理制度，明确各类案件、各个节点以及 法官司法行为的规范标准和操作要求，强化立、 审、执、监各环节的衔接配合，实现执法程序流 程化、执法裁量标准化、执法行为规范化；扩大 人民陪审员参审范围，有效推进司法民主和司法 公开，积极打造公正司法环境；开展党政机关执 行人民法院生效判决专项积案清理活动，依法执 行案件 106 起，结案率 95.3%,位居全省第 5 位。完善学习制度，大力开展法官续职培训、高级法 官培训等各类培训活动，促进法官工作能力和水 平的提高。启动“案件质量管理年”活动，加强 对执法办案的监督规范，促进办案质量和执法公 信力明显提升。

【发挥政法委职能作用】全市党委政法委进一步明 确职能定位，集中精力把握政治方向、统筹全局 工作、建设政法队伍、创造良好执法环境，努力 提升领导政法工作的科学化、法制化水平。针对 “尚书苑”小区购房户集体访、“宇彤信息咨询公 司涉众诈骗案”、“二凤案”等，市委政法委积极 协调有关政法机关、县（市）区妥善处置。市委 政法委相继出台了《市委政法委机关党的群众路 线教育实践活动准备阶段有关工作的意见》《市委 政法委开展“机关转作风为民服务”实践活动方 案》和《市委政法委机关开展“践行雷锋精神，机关服务基层、干部服务群众”活动方案》等文 件，领导带头深入基层、群众调查研究，认真查 摆问题，积极开展批评和自我批评，找准突出问 题，制定整改措施，强化制度建设。积极探索干 部协管的有效办法，着力抓好政法各部门领导班 子建设，加大政法干部考核、监督、管理和交流 力度，协助组织部门对全市政法系统 23 名县级领 导干部进行了考核测评。全面推行干部公开选 拔、竞争上岗制度，两名科级干部通过参加全市 “公推比选”副县级领导干部选拔走上副县级领导 干部岗位，8 名同志通过参加委机关组织的竞争选 拔走上科级领导干部岗位。

（市委政法委 供稿）

政策研究

【概况】为贯彻党的十八大、十八届三中全会精神 和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕市委的 中心工作，突出“三化”良性互动重点工作任 务。求真务实，深入基层，充分发挥职能作用， 完成市委主要领导交办调研课题 8 个，得到了市委 领导同志的肯定，批转有关领导和相关部门阅 研。市决策咨询委全年完成咨询建议 2 篇，组织咨 询组长到太子河区考察了重点项目建设和灯塔新 城、佟二堡皮装裘皮产业等“三化”互动发展重 点项目建设情况。召开全市党委系统政研工作会 议和县（市）区委政研室主任座谈会。《辽阳调 研》刊印 1 期，《决策咨询》刊印 2 期。

【完成调研课题 8 个】重点课题 3 个：《关于我市中 心城区与辽阳县城灯塔市城区同城化发展的调查 与建议》《关于推进我市农民合作社发展的调查与 思考》《关于引导家庭农场健康发展助推农业特色 产业化的调查与思考》。其他课题 5 个：《关于我市 文化产业基地建设情况的调查》《关于我市污染减 排情况的调查》《明确总要求，把握大格局，实施 新举措》《围绕中心调查研究，服务发展献计献 策》《推进新型工业化，打造经济升级版》。市委 领导均作出批示，转相关领导和部门阅研，为市 委、市政府决策提供重要参考。

【完成决策咨询建议 2 篇】《加快推进“金保工程” 二期建设，着力提升我市人社信息化水平》《建设 高素质的执政骨干队伍研究》都得到市委、市政 府领导批示，为领导科学决策提供了重要参考。

【召开政研工作会议和县（市）区政研室主任座谈 会】2013 年 4 月，召开了全市党委系统及相关部 门政研工作座谈会，总结了 2012 年市委政研室工 作，部署 2013 年政研工作任务，还征求了对市委 政研室工作的意见和建议。2013 年 11 月召开了县 （市）区委政研室主任座谈会，互相交流了工作经 验，探讨了新形势下调研工作思路。

【编发刊物 2 个】全年，编发《辽阳调研》刊物 1 期，编发《决策咨询》2 期。

（市委政研室供稿） 【概况】2013 年，市委老干部局认真贯彻党的十八 大关于继续全面做好老干部工作的精神，坚持服 务为先，统筹谋划，务实创新，较好地完成了全 年的工作任务。年内，在市直机关工委举办的 “迎五四青年风采大赛”中，市委老干部局获优秀组织奖，市老干部活动中心获得第一届全国“敬 老文明号”殊荣，市老干部大学获得辽阳市“敬 老文明号”称号。

老干部工作

【离休干部数量分布】截至 2013 年 12 月底，辽阳 市共有离休干部 1744 人。其中，市直单位 1185 人，约占总数的 67.9% ;县区单位 559 人，约占总 数的 32.1%（其中，辽阳县 164 人，约占总数 9.4% ; 灯塔市 137 人，约占总数 7.86% ; 白塔区 85 人，约占总数 4.87% ; 文圣区 81 人，约占总数 4.64% ; 太子河区 35 人，约占总数 2% ; 宏伟区 43 人，约占总数 2.47% ; 弓长岭区 14 人，约占总数 0.08% ）。

【离休干部构成】在离休干部中，红军时期 1 人， 抗日战争时期 83 人，解放战争时期 1660 人。其 中，享受省部级单项医疗待遇的 2 人，享受厅局级 待遇的 105 人，享受县处级待遇的 879 人，享受科 级待遇的 399 人，享受其他待遇的 359 人。

【离休干部所在单位性质】全市离休干部，分布在 行政单位的有 443 人，约占总数的 25.4% ; 分布在 事业单位的有 582 人，约占总数的 33.4%。分布在 企业的有 719 人，约占总数的 41.2%。

【离休干部年龄结构】全市离休干部的平均年龄为 85 岁。年龄不足 80 岁的离休干部有 119 人，占总 数的 7% ; 年龄在 80 岁以上的有 1443 人，占总数 的 83% ; 年龄在 90 岁以上的有 182 人，占总数的 10%o

【离休干部遗属情况】全市有离休干部遗属 1413 人，红军时期 30 人，抗日战争时期 71 人，解放战 争时期 531 人。其中，有固定收入的 781 人，无固 定收入的 632 人。

【老干部工作机构、人员】全市设有老干部工作机 构 91 个。其中，行政单位 36 个，事业单位 33 个， 企业 22 个。在全市 8 名老干部局长中，有 7 名老干 部局长是由组织部副部长兼任的。全市有老干部 工作人员 310 名。其中，专职干部 106 名，兼职干

部 204 名。

【离休干部党支部建设】全市共有党员离休干部 1267 人，占离休干部总数的 71.4%。建立离（退） 休干部党支部 131 个，党小组 437 个。

【离休干部活动场所及设施】全市共有老干部活动 中心（室）134 个，建筑面积 20770 平方米。其 中，市活动中心 1 个，建筑面积 6800 平方米；县 （市）区活动中心 7 个，建筑面积 4530 平方米； 省、市、县（市）区直属机关活动室 29 个，建筑 面积 3260 平方米；企、事业单位活动室 60 个，建 筑面积 4510 平方米；乡镇活动室 37 个，建筑面积 1670 平方米。全市共有老干部大学 2 所，已毕业 学员 8762 人次，在校学员 2107 名。

【落实老干部政治待遇】2013 年，市委老干部局 与老科协共同举办了《全市经济形势报告会》《生 态文明建设报告会》《学习党的十八届三中全会报 告会》等 5 场报告会，受教育的老同志达 1200 多 人次。向理论中心组发放学习资料十余套，学习 文件 50 余份，订阅报刊 28 类，杂志 26 种。在全市 离退休干部党组织和党员中开展创先争优活动， 宣传和树立老干部先进典型，进一步扩大了老干 部工作的社会影响力。3 月 11 日，市委副书记郭 辉主持召开了离退休干部座谈会，围绕医保、社 保、住房货币化、老干部活动中心建设和增加公 用经费等方面听取意见和建议。8 月 1 日，市委老 干部局组织 21 名市地级老领导赴河东新城参观考 察。11 月 14 日，组织 20 余名市级老领导对太子河 区、宏伟区、辽阳县、灯塔市四个县（市）区的 9 个“三化”互动重点项目建设情况进行参观。春 节前夕，市领导分别走访红军、市地级老干部及 其遗属，向他们致以节日的祝愿和亲切的问候。

【落实老干部生活待遇】4 月 23 日，市委老干部 局与



组织市地级老干部参观“三化”互动重点项目

市委组织部、市财政局、市人社局联合发 文，提高了离休干部公用经费标准，分别为科级 从 400 元提高到 600 元、县级从 500 元提高到 700 元、市级从 600 元提高到 900 元。结合辽阳市实 际，将全市绝大部分改制、破产企业离休干部纳 入主管部门集中管理。离休干部的个人账户基金 由原来的 3000 元/年增加到 4000 元/年。经市委老 干部工作领导小组同意，并与市财政局商议，初 步建立了困难离休干部帮扶机制。保持“三个机 制”的有效运行，保证离休干部“两费”得到全面落实。按照省人社发〔2012〕24 号文件规定， 对这部分离休干部的生活补贴进行了补发，共补 发 80 多万元。圆满解决了程士珍等离休干部的城 镇职工基本医疗保险待遇问题和离休干部罗光全 患病医药费过高债务缠身问题以及区划调整后文 圣区 11 名企业离休干部服务管理问题。

【做好老干部活动中心和老干部大学工作】全年， 市老干部活动中心组织老干部开展了乒乓球、台球、麻将、象棋、交谊舞等比赛，还组织全市老 干部



老干部台球比赛



老干部交谊舞比赛

开展了春节游艺、元宵节京剧演唱会、“宣传 老年法，欢度重阳节”等大型活动，1200 余名老 干部参与活动。市老干部大学开设了书画、声 乐、摄影、英语、中阮

等 12 个专业 22 个学科、42 个教学班，在校学员 1590 人次。老干部大学新聘 任 3 名教师，增加两个民族舞班、一个肚皮舞班、 一个中阮班和两个摄影后期处理班；投入 3 万多 元，将书画室改为集舞蹈、书画展览于一体的多 功能教室。为了给学员一个自我展示的平台，市 老干部大学举办了庆“七一”文艺演出、纪念毛 泽东诞辰 120 周年文艺演出，参演首届“慈善之 声”文艺晚会等。

【加强老干部工作队伍建设】市委老干部局坚持每 两周一次政治学习，集中学习习近平总书记的一 系列重要讲话，听取了市委党校老师作的关于沟 通协调、团队创造力和公务礼仪的报告。组织召 开全市老干部系统服务老干部工作经验交流会。 年内，市委老干部局对机关《岗位职责和规章制 度》中的财务制度和车辆管理制度进行了修订，更加明确工作程序和部门职责，进一步实现规范 化管理。



举办“关于沟通协调和公务礼仪”讲座

（何文供稿）

统一战线工作

【推进多党合作事业健康发展】协助市委制定印发 了《中共辽阳市委 2013 年开展政治协商计划》《中 共辽阳市委关于进一步规范市委同民主党派、无 党派人士政治协商的意见》；制发了《中共辽阳市 委统战部关于市委市政府领导与党外代表人士交 友的安排意见》，进一步推进了多党合作和政治协 商制度化、规范化、程序化。全年，协助市委召 开了 3 次政治协商会和情况通报会；各民主党派分 别就全市党风廉政建设工作部署、全市经济社会 发展战略等重大问题提出意见建议近 30 条，为党 委科学决策提供了重要依据。举办民主党派学习 中共十八届三中全会精神报告会，民主党派干部 骨干 200 余人参加学习。以纪念中共中央“五一口 号”发布 65 周年为契机，组织民主党派驻会干部赴延安革命圣地参观学习。推动民主党派深入开 展“同心•四个一”活动，协助召开了 “同心?四 个一”活动领导小组工作会议和总结表彰会议。 加大对“同心•四个一”活动支持、引导和宣传力 度，利用市广播电视台、辽阳日报等媒体对民主 党派 6 个先进集体进行宣传。全年，各民主党派深 入调研，撰写调研报告 20 余篇、提案建议百余 件，反映社情民意信息百余条；开展社会服务活 动 120 多次，捐款捐物折合人民币 30 余万元。组 织民主党派基层支部参观辽阳雷锋纪念馆，组织 教育界成员围绕本职工作开办职业教育、素质教育论坛。协助民主党派加强自身建设，按照属地 化要求，成立 2 个支部，调整 3 个支部支委。协助 民主党派严格按照组织发展原则、程序发展新成 员，全年民主党派净增新成员 82 名。

【引导促进经济统战工作有序拓展】充分发挥统战 系统整体优势，大力开展招商引资和推动民营资 本增加投入工作。全年，共引进项目 9 个，合同金 额 2.9 亿元，到位金额 0.8 亿元；推动民间资本增 加投入项目 3 个，合同金额 1.5 亿元，到位 1.2 亿 元。继续开展“光彩事业五项工程”活动。一年 来，共推动新的社会阶层人士到贫困地区开展项 目 7 项，到位资金 910 万元；开展“百企联百村、 百企助百学”活动，结成村企共建对子 271 个；提 供就业岗位 1143 个，安排就业 1017 人；捐资助学 256 人，资金 55 万元；扶贫帮困 63 人，资金 35 万 元。积极响应中央关于统一战线参与毕节试验区 建设号召，辽宁奥克化学股份有限公司与毕节七星关区层台镇向阳村结成了首个帮扶对子，举行 了“奥克献爱心倾情助学子”捐资助学仪式，奥 克集团捐款 10 万元。组织部分非公有制经济人士 赴湘鄂地区进行学习考察。继续做好非公有制经 济人士综合评价工作，完善了 “辽阳市非公有制 经济代表人士人才信息库”，成立了新生代企业家 联谊会，组建了爱心团队，引导新生代企业家树 立创新精神、合作精神、进取精神。推动非公有 制经济加快转变发展方式，忠旺、奥克等 5 家企业 被省委统战部确定为转变发展方式先进典型，并 在全省经验交流会上作了发言。通过实地走访、 摸底调查等方式，进一步做好港澳台海外代表人 士统战工作。指导市侨联成立侨商会。

【健全保证民族宗教领域的安全稳定机制】举办民 族团结进步宣传月活动和朝鲜族第二届民俗节暨 第八届全民运动会，推进民族团结进步事业健康 发展。加强

少数民族代表人士队伍建设，与民委 （宗教局）联合举办了民族宗教干部培训班。健全 宗教工作领导小组和联席会议制度，强化政府宗 教部门执法作用。充分发挥宗教“三级网络，两 级责任制”作用，严厉打击宗教非法活动，维护 宗教正常秩序。加大矛盾排查力度，及时化解不 稳定因素，妥善处置各类群体性事件，全力做好 十二运期间全市民族宗教维稳工作。认真落实《宗教事务条例》，有效抵御了境外利用宗教对高 校进行的渗透和防范校园传教。妥善处理涉及宗 教的热点和敏感问题，继续开展宗教教职人员认 定备案工作，强化宗教活动场所财务管理；依法 加强对天主教地下势力的治理和教育转化工作， 加大对基督教私设聚会点、“家庭教会”和非法组 织活动依法治理力度；制止乱建寺观、滥塑露天 造像。扎实开展以“教风年”建设为主题的和谐 寺观教堂和“双文明”争创活动，鼓励宗教界依 托宗教场所开展公益慈善活动，引导宗教与社会 主义社会相适应。支持宗教团体加强自身建设， 顺利完成了市基督教“两会”换届选举工作。

【加强党外代表人士队伍建设】推动党外人士实职 安排工作。建立健全工作制度，形成组织部、统 战部共同制订规划、共同物色选拔、共同培养教 育、共同组织考察、共同讨论研究、共同督促检 查的协同机制。成立了党外代表人士队伍建设调 研工作小组，对县（市）区人大、政协党外人士 安排工作进行检查验收。认真落实中央《2010- 2020 年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》 和省市实施意见。举办了党外知识分子和无党派 人士培训班。继续深化“同心?双建”活动，向省 委统战部推荐 2 名全省“建言献策、建功立业”先进个人和优秀标兵，组织无党派代表人士参加社 会调研活动，完成调研报告 3 篇。

【创新基层统战工作载体】加大对县（市）区统战 工作指导力度，创新开展了 “讲学习、强基础、抓特色、树形象”主题教育活动。组织参加省国 有企业统战部长培训班。指导县（市）区做好乡 镇、街道统战委员及社区统战工作联络员开展培 训工作。完善了高校、科研单位和国有企业统战 工作机制。继续在高校开展“同心•双建”活动。指导国有企业继续开展“爱岗位、献良策、作贡 献”活动。推动统战工作进社区、园区、楼宇及 社团。认真做好统战理论研究与信息宣传工作。贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和中 央关于统一战线工作重大决策部署，积极围绕统 一战线热点、难点、敏感点问题，深入开展理论 研究，向省委统战部申请立项并完成了 2 篇全省统 战理论研究重点课题，获得全省统战理论研究二 等奖 1 篇、三等奖 1 篇。进一步加强与新闻媒体的 合作，大力宣传统战工作开展情况。做好《辽阳 统战工作》的编辑工作，全年共向省委统战部和 市委报送各类信息 300 余条，获全省统战信息工作 一等奖。认真贯彻落实中央关于改进工作作风、 密切联系群众的八项规定，制定并下发了《市委 统战部关于改进工作作风密切联系联众的实施意 见》。开展了 “践行雷锋精神，机关服务基层、干 部服务群众”、“在职党员进社区”和“我为机关服务献良策”活动及文明机关创建工作，机关干 部服务意识和工作作风明显提高。扎实做好党风 廉政工作，统战干部廉洁自律形象进一步树立。

【召开民主党派“同心•四个一”活动总结大会】4 月 19 日，召开了辽阳市民主党派“同心•四个一” 活动总结大会，表彰了 2011—2012 年度民主党派 “同心.四个一”活动的先进集体和先进个人。市 ，，同心.四个一，，活动领导小组成员，民主党派领 导班子成员，县（市）区委、高等院校、国有大 型企业统战部长约 160 人参加了会议。市委副书记 郭辉参加会议并讲话。

【推动非公经济人士扎实开展理想信念教育实践活 动】深入贯彻党的十八大精神，落实全国、省非 公有制经济人士理想信念教育实践活动会议要 求，下发了《关于在全市开展非公有制经济人士 理想信念教育实践活动的实施意见》，召开全市非 公有制经济人士理想信念教育实践活动动员部署 会和推动会。6 月 18—20 日，举办了学习十八大 与中国梦培训班，108 名非公有制经济人士参加了 培训。7 月 14—20 日，举办了非公有制经济人士 北京大学培训班，全市非公有制经济人士、“新生 代”民营企业家、各级行业商会、异地商会以及 乡镇商会、街道商会负责人或秘书长 120 人参加了培训。在辽阳日报、电台、电视台、新闻网等媒

体开辟“非公有制经济人士理想信念教育实践活 动系列宣传——践行梦想”专栏，大力宣传非公 有制经济人士创新以及促进企业转型升级、科学 发展等典型。辽阳日报就开展非公有制经济人士 理想信念教育实践活动的意义、目的、总体要 求、时间安排等相关情况专门采访了市委统战部 主要领导。结合党的群众路线教育实践活动，引 导非公人士深入到职工中去，虚心学习，接受监 督，造福职工；结合非公有制企业转型升级活 动，开展“践行梦想”实践活动；结合“光彩事 业五项工程”、“百企助百村”和“百企助百学”活动，积极引导非公有制企业自觉履行社会责 任；结合全市中心工作，开展统战系统招商引资 活动；结合活动加强政企对话，帮助企业解决实 际困难，增进共识。

【扎实开展“五同”活动】10 月 23 日，市政协副 主席、市委统战部部长詹恒秋率领统战部领导班 子到辽阳县隆昌镇郭家村开展“五同”活动。领 导班子冒雨走访了万贵仁、田春真两位患病老党 员，并为每人送去了 500 元慰问金。活动中，针对 群众热盼的文化广场需求，村“两委”班子又无 力解决的现实困难，詹恒秋现场给予解决了 20 万 二 37g 几次入

儿口勺在汉贝鱼。

【成立辽阳市侨商联合会】11 月 8 日，辽阳市侨商 联合会成立，召开第一次会员代表大会。市侨商 联合会是由归侨侨眷、华侨华人、港澳台人士、 留学归国人员、侨属企业家自愿组成的非营利性 社会团体。会议审议通过了《辽阳市侨商联合会 章程》，选举产生了市侨商联合会领导机构人员，聘请了侨商联合会顾问。

（市委统战部供稿）

【组织经贸团组赴台开展交流与合作】2013 年，有 两位市级主要领导带队的经贸团组赴台开展经贸 交流。市台办全力做好准备工作，确保赴台参访 取得实效。2013 年 3 月下旬，以市长王正谱为团 长的市经贸参访团随省政府参访团赴台，开展了 以石油化工和精细化工招商为主的经贸活动。在 台期间，分别在台北和高雄举办了小型化工产业 合作恳谈会；参访拜会同业公会及企业 10 家，接 触当地客商 40 多人，推介洽谈化工类项目十多 项，达成投资意向项目 5 项。2013 年 10 月，市委 书记唐志国率团赴台进行经贸交流活动，重点推 介辽阳县铜业工业园项目，举办了辽阳电子材料产业园发展座谈会，邀请十余位台湾企业家参 会。在台期间，先后实地考察了 15 家企业、3 个 工业园区，拜访了 3 个行业协会，并考察农业产业 化项目和慈济医院，达成投资意向项目 4 项。



市领导会见台商

【“第十二届辽宁台湾周”活动圆满成功】“第十二届台湾周”期间，市台办积极邀请台商参加台湾 周各项活动。组织台商专程到辽阳参观考察，实 地参观河东新城项目和房地产项目。经过多次联

对台工作

【概况】2013 年，全市各级党委、政府和市直有关 部门认真贯彻中央对台工作方针政策，结合辽阳 市经济社会发展战略，主要从政治、经济、宣 传、交流等方面做了大量卓有成效的工作。全年 召开在辽阳台商联谊会 3 次，到台资企业调研 4 次。在传统节日，走访慰问台商、台胞、台属， 通过他们把这份关爱传递给岛内的亲人朋友。



举行台湾周开幕式

络，台湾周期间延期来访的高雄冈山本州产业园 区考察团一行 19 人来辽阳参访。市政府为此专门 召开了辽阳市工业园区与冈山本州工业园区经验 交流座谈会，为辽阳市各工业园区与台湾工业园 区提供了面对面交流的机会。通过这些活动，达 到了推介新项目，签订新意向，结交新朋友的目 的，扩大效果和影响。

【做好对台招商引资工作】2013 年，全市接待的重 点经贸台商团组有 21 批，100 余人次。市台办先 后拜访了东莞、昆山、中山、厦门、福州等地的 多家台资企业和重点台商，召开推介精细化工项 目恳谈会、房地产项目说明会，成功为全市对台 招商引资搭建合作交流平台。



高雄市台商经贸团组来访

换交换生、开展学术交流等合作协议，辽阳职业 技术学院的首批 10 名交换生及 2 名带队老师赴台 进行了为期两个月的学习交流。2013 年，辽宁省 被新增为大陆学生赴台就读学位的试点省份，辽 阳市的 3 名应届高考毕业生成功被淡江大学、逢甲 大学和东海大学等台湾名校录取，为加强辽阳市 与台湾青少年交流增加了新的力量。

【为在辽台商提供优质高效服务】市台办进一步加 强与重点台资企业联络，深入台资企业走访调 研，了解企业的生产经营情况，支持台资企业产 业转型升级，对他们在生产经营中遇到的各类困 难和问题积极帮助协调沟通，为台企发展营造有 利环境；定期召开台商联谊会，及时了解、跟踪 和掌握台商、台企的信息和动态，处理好突发性 和敏感性问题。在传统节日，走访慰问在辽阳台 商，让他们感受党和政府的关心，坚定他们投资 辽阳的信心。

【对台交流工作取得新突破】2013 年，辽阳市因公 赴台团组共 12 批，60 人次。随着对台交流的深入 开展，对台交流从以经贸交流为主，逐步扩展到 媒体交流、教育交流、学历生赴台读书等多种形 式。经过市台办联系，辽阳职业技术学院组织骨 干教师先后三批赴台湾各职业技术学院参观考 察，学习交流，并与台湾侨光科技大学、台北海 洋技术学院、崇右技术学院等三所高校签订了互

【加强涉台教育工作】2013 年，市台办深入党政机 关、大中专院校，作涉台形势报告会 5 场，接受教 育人数达 400 余人次，扩大了涉台教育效果，延伸 了涉台教育覆盖面。为确保赴台人员在岛内无有 损于两岸关系和平发展大局和大陆形象的言行， 市台办采取多种方式，对因公团组进行行前指 导，确保每位因公赴台人员接受赴台教育。

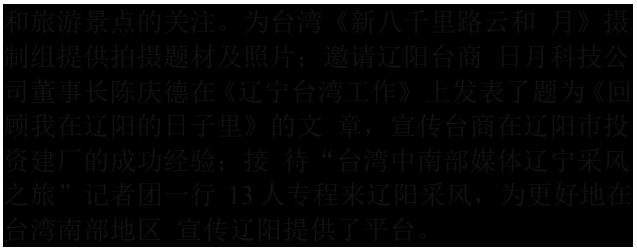
【开展网络对台宣传工作】2013 年，全市对台宣传 工作在国家级网站《华夏经纬网》《中国台湾网》 《你好台湾网》上共发稿 85 篇，主要介绍辽阳与台 湾的交流交往、对台招商引资等情况；在台湾联 合《新闻网》和《联合报》发表了市台办主任和 市旅游局长的专访，吸引台湾民众对辽阳投资环境

关’于台湾海峡形势报售会

市台办领导作涉台形势报告



涉台形势报告会会场



和旅游景点的关注。为台湾《新八千里路云和月》摄制组提供拍摄题材及照片；邀请辽阳台商日月科技公司董事长陈庆德在《辽宁台湾工作》上发表了题为《回顾我在辽阳的日子里》的文章，宣传台商在辽阳市投资建厂的成功经验；接待“台湾中南部媒体辽宁采风之旅”记者团一行13人专程来辽阳采风，为更好地在台湾南部地区宣传辽阳提供了平台。

（张晓敏供稿）

保密工作

【开展保密工作调研活动】省国家保密局《关于开展“调查研究年”活动有关事项的通知》（辽保办发〔2013〕4号文件）下发后，市保密局组织全局人员认真学习文件精神，并研究制定了《调查研究年工作方案》，同时下发了《调查问卷通知》。全年，共走访调研单位37家，组织9个保密协作组召开了会议，下发调查问卷300份。各县（市）区和市直重点涉密单位也相继组织开展“调查研究年”活动，并按照实际情况制订活动方案，认真落实。通过调研，了解保密工作开展的情况，找查风险隐患，聚焦问题症结，进一步推进了全市保密工作开展。

【推进驻市军工科研生产单位保密管理】按照国防科工局、国家保密局联合下发的军工科研生产单位保密资格审查认证标准，对5家驻市军工科研生产单位进行了年检。从5月初开始，市保密局组织人员到庆化、辽无一等5家军工生产单位进行走访调研。在走访过程中，通过发放调研表格和现场查看询问的方式对涉密部门、部位和涉密人员在岗情况进行逐一调研。对存在泄密隐患的地方及时提出了整改意见。5家军工生产单位共重新核定涉密人员952人、重新核定的涉密项目10项。年内，有一家军工单位完成了保密资格认证工作，另有一家已完成初审及上报工作，待省认证工作领导小组进行现场考核。

【抓好各类考试保密工作】在2013年高考中，市、县（市）区保密工作部门全力以赴抓好高考保密室建设和试卷答卷运输、保管过程中的保密安全。考试前，市保密局召开了关于加强高考期间保密管理工作会议，制定了《关于2013年普通高考保密工作实施方案》，并对试卷保密室进行检查，排查安全漏洞；考试中，全程在试卷保密室、考场巡查监督；考试后，协助有关部门运送答卷。全市高考保密工作没有出现失泄密问题。同时，圆满完成了研究生、初升高（中考）等考试的保密工作。

【开展全市互联网IP统计工作】按照《关于进一步做好机关单位互联网接入口IP地址统计工作的通知》（辽保局〔2013〕5号）和《关于开展网络保密管理情况统计工作的通知》（辽保局〔2013〕9号）要求，市保密局组织开展了为期一个月的互联网IP统计和涉密网络使用情况汇总工作。采取电话资讯和实地走访相结合的工作方式，走访调查全市共94家机关单位。开展互联网IP统计，为市直机关单位集体搬迁河东新城后整合网络资源，缩减互联网端口工作打下了良好基础。

【做好违规外联系统升级工作】在省局统一要求下，辽阳市开展了系统升级工作，上半年组织采购，年底前安装完毕。全市违规网络监管平台运行平稳。截至年末，有1228台涉密计算机和内部工作用机安装了系统软件，有效防止了涉密计算机、内部计算机违规外联，互联网计算机处理涉密和内部工作信息，移动存储介质交叉使用等违法违纪行为，提升了远程技术排查违法违规行为、发现失泄密隐患、堵塞失泄密漏洞的能力。全年共阻断违规事件2次。

【开展政府信息公开审查工作】《关于转发组织开展政府信息公开保密审查专项检查的通知》（辽保委发〔2013〕3号）下发后，市保密局立即组织召开会议研究落实方案，并开展了专项检查工作。市成立了政府信息公开保密审查专项检查领导小组，印发了《关于开展政府信息公开保密审查自检自查工作的通知》（辽市保委发〔2013〕5号），对政府信息公开保密审查自检自查工作进行部署，转发了《检查目录》，并提出了工作要求。市保密局先后对辽阳市人民政府网、辽阳市行政权力运行公开网、辽阳市情网等69家网站进行了检查。

【搞好废旧文件资料回收专项检查】按照市委领导批示要求，1月14—16日，市保密局组成检查组对市区及周边9家造纸厂、旧货市场以及再生资源集散市场进行了专项检查。检查中发现某些单位违规出售内部文件资料，市保密局依法对文件资料进行了收缴，对两家单位进行了批评。印发《关于继续做好废旧文件资料集中回收销毁的通知》，进一步规范全市废旧文件资料回收销毁工作。

【开展中省直单位保密工作专项检查】市保密局配合市委机要局充分利用全市密码设备换装工作的机会，组织人员对辽阳市中省直单位保密工作开展专项检查。重点对文件管理和计算机管理两方面，检查30家单位，核查涉密文件300份，涉密计算机200台，提高了中省直单位的保密管理水平。

【做好保密技术检测和文件资料统一销毁工作】年 初对部分市级领导办公室和市委、市政府重要会 议室环境进行了保密技术检测。按照“统一收 缴，集中销毁”的原则，严格执行《国家秘密载 体销毁管理规定》，明确要求全市涉密载体销毁实 行统一收缴、集中销毁，严禁以各种方式私自销 毁，严禁捐赠、转送、出售。市保密局不断加强 “辽阳市涉密载体销毁站”软、硬件设施建设，完 善相关规章管理制度，健全销毁交接手续。全年 共集中回收销毁纸介质文件资料近 20 吨、磁介质 光盘 530 张、硬盘 140 块及一些软盘、U 盘等。市 保密局接到搬迁至河东商务综合楼通知后，积极 与市直机关事务管理局沟通，专门申请 50 平方米 用地建设销毁站。

【做好“保密普查”工作】根据国家保密局全国保 密普查工作安排和省国家保密局《保密普查工作 实施方案》要求，结合全市实际，市保密局制定 了《辽阳市保密普查工作实施方案》，成立市保密 普查工作领导小组。《方案》明确了普查内容、任 务及要求。7 月 23 日、30 日，分两期召开保密普 查工作培训会议。按照《方案》时限及标准，全 市顺利完成普查工作。87 家市直单位、7 个县 （市）区 301 家单位参与普查。全市涉密人员共计 1940 人，涉密计算机 226 台，保密要害部门部位 214 个。

【开展保密工作培训】5 月，组织中国工商银行辽 阳分行职工共计 120 多人进行保密教育培训，学习 总行《保密管理办法 (2013 年版）》和《保密管 理办法实施细则 (2013 年版）》等内容。市保密 局就新形势下机关单位如何做好保密工作进行了 授课，并对计算机及自动化设备保密技术防窃密 泄密作了详细演示。5 月 3 日，举办县（市）区保 密局局长、市直重点涉密单位负责人、辽阳市 13 家考试单位负责人共计 60 多人参加的保密培训 班，传达了《关于转发〈2012 年全国窃密泄密案 件查处情况通报〉的通知》（辽保办发〔2013〕5 号）精神，对下半年保密工作提出四点要求。7 月 23 日、30 日，市保密局分两期召开保密普查工作 培训会议。县（市）区保密局（办）局长及工作 人员、市直各机关单位保密工作负责人、军工科 研生产单位保密办主任共计 120 人参加会议。会议 就《全国保密普查统计要素》进行了详细讲解， 对“全国保密普查统计系统”进行培训与上机操 作，结合考试内容对重点难点问题进行答疑与讲 解。8 月 12 日、19 日，市保密局组织重点涉密单 位和军工企业 12 名人员分两期参加辽宁省“三 员”培训班，弥补了辽阳市“三员”人员的空白。 市委党校设保密工作教员，在县级科级干部班设 保密教育课，有 400 余人参加了保密教育。

（夏久成供稿）

机关党的建设

【概况】2013 年，市直机关工委以贯彻落实《中国 共产党党和国家机关基层组织工作条例》、省委 《实施办法》和市委《实施细则》为主线，以深化 精细化服务管理，增强理想信念专题学习教育， 加强纪律、转变作风，整治“庸、懒、散、奢” 专项活动为抓手，加强机关党的思想、组织、作 风、制度和反腐倡廉建设，机关党建科学化水平 进一步得到提升。

【创新机关党建工作新思路】组织开展了学习党章 和党员领导干部讲党课活动，组织市直机关专兼 职党务干部 200 余人参加了学习党的十八大精神报 告会，听取了辽宁省“中国梦•我的梦”报告团的 宣讲。同时，举办了市直机关党务干部培训班，对市直机关 200 多名党务干部开展为期 4 天的培 训。组织市直机关干部参观“三化”互动重点项 目，市直机关共有 50 多个单位、近 2000 名机关干 部，利用 1—2 周时间参观考察辽阳市“三化”互 动重点项目建设情况。开展了 “在职党员进社 区”活动。活动开展以来，已有 5000 多名机关在 职党员到社区报到，在职党员主动与生活困难的 党员、群众结对子、交朋友，开展形式多样、富 有成效的帮扶活动，为社区党建工作增添了力 量，注入了活力。

【扎实推进学习型机关党组织建设】扎实推进学习

型机关党组织建设。高质量抓好理论中心组学 习，坚持领导干部上党课，撰写体会文章，有效 带动机关干部在线学习。引导机关党员干部自觉 践行社会主义核心价值体系，争做传递社会“正 能量”的倡导者、实践者、组织者。广泛进行雷 锋事迹、雷锋精神和雷锋式模范人物的宣传教 育，组织市直机关5000多名党员干部集中观看电 影《雷锋在1959》，教育机关广大党员干部弘扬和 践行雷锋精神，营造崇尚先进、弘扬先进的浓厚 氛围，开展“读书、荐书、评书”活动，部分单 位采取了召开研讨会、开展答题等一系列活动，使市直机关党员干部深刻领会中国特色社会主义 理论体系的重大意义、科学内涵和基本特征，更 加自觉地坚持中国特色社会主义旗帜、道路、理 论体系、制度不动摇，市直机关学习型党组织示 范点单位充分发挥表率作用，一些好经验得到推 广，学习型党组织建设取得新进展。

【着力提升机关党建科学化水平】以贯彻落实《中 国共产党党和国家机关基层组织工作条例》和省 委《实施办法》、市委《实施细则》为重点，以深 入推进创先争优、“基层组织建设年”为抓手，积 极探索新思路、新方法、新举措。全年，共指导 13个单位机关党组织的换届选举工作，任免党务 干部13名，发展党员34名。举办入党积极分子培 训班，培训入党积极分子150名，使要求入党的同 志了解和掌握了党的基本知识，提高了对党的认 识，进一步端正了入党动机，确保了发展党员质 旦

甲O

［完成2012年度目标绩效考评工作】3月份，市直 机关工委会同市委办公室、市政府办公室和市人 社局等部门组成7个考核组，对市直机关91个单 位年度目标完成情况进行了集中考核，同时，还 开展了人大、政协、县（市）区对市直机关的评 议，以及市直机关各部门之间的评议。

【创建多种精神文明建设有效载体】拓展“文明服 务窗口”创建活动，创建单位达60家，广泛开展 了 “星级文明服务窗口”竞赛，21家单位被命名 为“星级窗口”，促进了 “窗口”单位服务质量显 著提升。创刊《机关党建通讯》，围绕学习贯彻十 八大精神和市委、市政府重大决策部署、党建理 论、时政要闻、学习成果和工作动态等主要内 容，积极宣传市直机关广大党员干部、职工服务 全市中心工作涌现出的先进典型，创刊以来，得 到了市直机关各单位的认可和重视，全年共刊发

13期。

【活跃群团工作】扶助救济困难职工。元旦、春节 期间，市直机关工委对机关32名特困职工进行了 走访慰问和资金补助。积极推树典型。在辽阳市 庆“五一”总结表彰大会上，有两个单位荣获 “五一”奖状，两个单位荣获“辽阳工人先锋号” 称号，8名同志荣获市“五一”劳动奖章。贯彻 “全民健身条例”。5月份，举办了 “迎全运、爱家 乡、建辽阳”全民健身乒乓球比赛和全运火炬传 递活动。举办“庆祝中国共产党建党九十二周 年”活动。“七一”前夕，举办了机关干部职工书 法、美术、摄影、诗歌、散文作品展。进一步活 跃机关文化体育生活。8月份，举办了市直机关干 部职工羽毛球比赛，来自市直机关36个单位，65个男、女代表队共200多人参加了比赛。五四前 夕，成功举办了市直机关青年风采大赛，充分展 示市直机关青年的良好精神风貌，不断活跃机关 团员青年的文化生活。

【扶贫捐助活动取得良好的社会反响】机关工委履 行扶贫组长单位职责，根据帮扶村的实际情况制 订规划，确定目标，明确责任，分别在灯塔市鸡 冠乡、柳河子镇召开了对接工作会议。市直机关 10个单位和10个民营企业的领导与灯塔市10个村 进行了对接。全年，各单位共投入资金24.5万 元，进扶贫村39次，较好地完成了扶贫开发工 作。在市直机关广大干部职工中开展“送温暖献 爱心”社会捐助活动，机关有93个单位、9700多 名干部职工参加捐助活动，共计捐款200多万元。

【将〞月评最佳实事”纳入政绩考核内容】继续深 入开展“月评最佳实事”活动，全年共申报实事1300余条，通过规范评审，被采用271条，有效 转变了机关作风，提升了基层和群众对机关的满 意度。

【开展党的群众路线教育实践活动】在党的群众路 线教育实践活动准备阶段，市委交给机关工委五 项重点工作，其中，“我为机关服务献良策”和 “打造机关服务品牌”两项活动已经作为常态工作 开展。在II月份召开了动员大会，下发了两个文 件，作了具体安排和部署。

（尹文清、朱海川供稿）

党校工作

【概况】2013年，中共辽阳市委党校继续坚持“党 校姓党”的办学方针，认真学习贯彻落实党的十 八大、十八届二中、三中全会和习近平总书记系 列讲话精神，执行中央、省委、市委关于党校工 作的一系列指示精

神，全面履行职责，锐意进 取，扎实工作，圆满地完成了全年的各项工作任 务。

【培训数量创历史新高】全年，共培训各类主体班 次42个，培训学员4197名，创党校培训历史新 高。其中，党校主体班32个班次，共3733人；行 政学院9个班次，共431人；社会主义学院1个班 次，共33人。包括市委临时交办的重要主体班次 市直机关学习党的十八大精神培训班1期、大学生 村官培训班两期、“讲诚信懂规矩守纪律”研讨班 1期、全市村“两委”负责人培训班6期和全市领 导干部学习习近平总书记系列讲话培训班4期。

【创新教学方式方法】鼓励教师采取案例教学、 现场教学、组合式教学、研讨式（行动学习法） 教学、情景模拟式等新教学方法，增强师生互 动，开拓学员视野，提高学员学习兴趣。全年共 有20讲创新课，其中2讲为首次采用新教学方法 授课并获得了创新课奖励。今年下半年申报了两 项全省行院系统教学创新项目，并已立项。开展 学员小组讨论、大会研讨、学员讲坛、读书交流 会、工作研究交流会、体育比赛等活动丰富学员 学习方式，打造学员健康交流平台。全年，在主 体班次中共开展了 22次学员讲坛、8次读书交流 会、8次工作研究交流会、35次大会研讨、28次 小组讨论，学员共有350余人次进行了积极的发 言。

【科研工作超额完成目标】2013年，共完成科研成 果150篇（项），其中，省及省以上科研成果70篇（项），市级成果80篇（项），为年初计划目标的 250%;省及省以上科研成果约占全部科研成果的 47‰完成了全省党校系统两年一度的科研工作组 织奖、成果奖的统计、推荐上报工作，并在初评 中得到了省委党校领导的肯定。

【在职研究生教育工作名列全省前列】加强2011、2012级在职研究生班的日常管理，为2011级38名 研究生办理毕业手续。2013级在职研究生招生， 全市报名人数达231人，实际参考人数215人。通 过精心组织考前辅导，考试有88人达到录取分数 线，录取率达41%,名列全省前列，省委党校研 究生部给予了充分肯定。

（王伟佳供稿）

梦——‘交通杯‘送理论下基层”宣讲大赛。这 是一次基层党员干部群众宣讲宏观理论的成功探 索。基层的党员干部群众唱主角、当主体，登上 讲台用通俗易懂的语言和贴近生活的内容宣讲党 的创新理论，实现了党的理论大众讲、大众听， 同时选拔和培养了理论宣讲人才。

讲师团工作

【完成理论宣讲辅导105场】全年完成45场宣讲任 务，实际完成105场。市委讲师团被省委宣传部评 为全省优秀讲师团。结合开展“走基层、转作 风、改文风”活动和党的群众路线教育实践活 动，围绕党的十八大和十八届三中全会精神、习 近平总书记系列讲话精神、建党92周年、《理性看 齐心办——理论热点面对面•2013》、中国梦和 “三化”良性互动发展等内容，设立宣讲专题20余 个，深入县（市）区和市直机关、企事业单位作 专题辅导报告42场。同时，在辽阳广播电视台开 辟党的十八大精神专题理论讲座，系列播发24讲；在“阿罡访谈”栏目解读党的十八大、十八 届三中全会报告和中国梦7期；接受省电视台中国 梦专访1期；接受辽阳广播电视台关于党的十八 大、十八届三中全会精神和“三化”良性互动发 展等内容访谈27期；举办了全市学习型党组织建 设工作和学习宣传贯彻党的十八届三中全会精神 理论骨干培训班共两期，培训了理论骨干300余 人。

【创新宣讲形式】拟定宣讲菜单点题宣讲，拓展宣 讲空间。发挥三级宣讲网络作用，将宣讲专题以 “菜单”形式向基地发布，深入基地宣讲。组建巡 回宣讲团，搞好重点课题宣讲。组建了党的十八 大、十八届三中全会精神和“中国梦•我的梦”形 势政策宣讲报告团，深入各县区、市直各部门开 展理论宣讲。借助新闻媒体，扩大宣讲受众面。 与辽阳广播电视台合作，以接受专访、开设理论 专题、“阿罡访谈”专栏的方式，面向大众宣传党 的创新理论。举办理论骨干培训班，提高基层宣 讲水平。教学人员精心备课认真制作课件，极大 地提高了理论宣讲效果，极大地增强了理论宣讲的感染力和吸引力。举办宣讲大赛，推动了党的 创新理论大众化。讲师团和市委宣传部联合举办 了 “深入推进‘三化’良性互动发展，实现中国

【撰写理论研究文章23篇调查报告3篇】2013年，讲师团理论研究工作又有了新的进展。全团 理论工作者共撰写理论文章23篇，调查报告3篇。其中获得省委宣传部优秀论文二等奖2篇、市 优秀论文一等奖1篇。理论工作者围绕党的十八大 和十八届三中全会精神、中国梦、辽阳精神、雷 锋精神和“三化”良性互动发展等重点课题开展 理论研究。多篇文章在《辽阳日报》

《襄平学刊》 《辽阳经济》《伟大复兴中国梦——辽宁宣讲经验 探索》上发表，在市直部门组织的理论研讨会、 座谈会上交流。参与全市社会科学课题申报和竞 标工作的同时，积极报送 7 篇文章参加市第十四届哲学社会科学科研成果评选。另外，在优秀理论 宣讲大赛中选拔出的获奖选手撰写的 2 篇优秀论文 在《让梦想引领未来——辽宁“中国梦?我的梦” 主题宣讲报告选》上发表。

【为党委（党组）中心组学习做好服务工作】 配合市委宣传部为市委中心组学习做好服务工 作，显著提升了服务质量和服务效果。团领导及 学习秘书按时参加市委中心组学习，协助有关部 门提供理论动态、信息和相关学习资料，认真编 写整理学习纪要，配合市委宣传部整理编发市委中 心组《学习通报》。同时，切实加强对基层党委理 论学习中心组的指导和管理。注意运用市委中心组 的学习成果，带动基层党委中心组的学习，应邀为 基层党委中心组学习作专题辅导报告。党的十八届 三中全会召开后，团理论工作者为基层单位党委中 心组作十八届三中全会精神宣讲辅导报告 8 场，全 年为基层党委中心组共作了 12 场报告。

【获得在职干部继续教育先进单位称号】继续认真 开展了在职干部继续教育工作。较好地完成了年 度招生、教学管理、师生服务等工作任务。2013 年，讲师团被沈师授予在职干部继续教育先进单 位荣誉称号。

（朱彤供稿）

党史研究工作

党史研究

【开展群众路线教育实践活动准备阶段各项工作】 市委党史研究室认真学习了中央和省市有关党的 群众路线教育实践活动及准备阶段各项工作安排 的文件精神，严格按照要求开展学习、征求意见 及整改落实等活动。7 月，在营口参加了省委党史 研究室征求意见和建议座谈会，向省委党史研究 室介绍了辽阳党史研究室各项工作开展情况，并 向省委党史研究室提出深入基层、深入调研等意 见和建议。

【出版《中国共产党辽阳执政实录（2011）》］ 《中国共产党辽阳执政实录 (2011）》以市委重大 决策、重点工作和重要活动为主线，以深化改 革、扩大开放、加快发展、构建和谐社会和推进 党的建设新的伟大工程的实践活动为重点，以编 年体形式翔实记录了中共辽阳市委带领全市党员 执政为民和建设富庶民主文明和谐辽阳的全过程。 【征集编纂《中国共产党辽阳执政实录》（2012）】开展 2012 卷的征集编纂工作，在人员 少、任务重的情况下，坚持到县（市）区党史研 究室和市直相关部门走访调研。该书正在编纂整 理中，已征集到相关文字材料 100 余万字。

【完成《中国共产党辽宁执政实录》（2012）辽阳 专题上报任务】挑选出全市及所辖 7 个县（市）区 有特点的大事和亮点共计 40 条、约 3 万字，上报 省委党史研究室。

（张彤供稿）

辽阳市人民代表大会


辽阳市人大常委会主任杨立宪

「二」 综述

叫,辞生一

2013 年，辽阳市人大常委会全面贯彻落实党 的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表” 重要思想、科学发展观为指导，按照市委十一届 四次、五次全会部署，紧紧围绕全市中心工作， 认真履行宪法和法律赋予的各项职责，开拓创 新，扎实工作，圆满完成了市十五届人大一次会 议确定的各项任务。

着眼全市改革发展稳定大局，依法审议决定 重大事项

加强对计划执行审查监督，推进各项目标如 期完成。根据宏观经济形势的发展变化，结合全 市实际，在深入调查论证的基础上，对市“十二 五”规划纲要实施的中期评估进行了审查，听取 审议了市政府相关工作报告，提出要充分认识全 市经济社会发展客观条件和严峻复杂的宏观经济 环境，统筹推进新型工业化、特色产业化和新型 城镇化，推动经济社会可持续发展等建设性意 见，作出批准市政府调整规划纲要部分指标的决 定。听取审议了全市上半年经济运行情况和下半 年工作安排的报告，提出了有针对性的意见和建 议，促进了经济运行质量和效益提高。

提高财政监督工作质量，依法批准预决算。 听取和审议决算和预算执行报告，批准了 2012 年 市本级财政决算。对 2014 年市本级预算草案和 34 个单位的预算进行了初审。开展了试编政府性基 金收入预算和公共资源交易管理工作的调查，推 进了对政府全口径预算决算的审查监督。加强对 预算执行情况的监督，听取审议了 2012 年度市本 级预算执行和财政收支审计情况报告和审计发现 问题整改情况的报告，严格纠正预算执行中存在 的问题，有力地促进了预算编制执行和其他财政 收支管理的规范化、制度化和科学化。

依法推进项目建设，确保决策科学正确。对 全市 4 个服务业集聚区和 6 个工业产业集群重点项 目建设进行专题调查，视察了河东新城重点项目 建设和市财政投资 100 万元以上的 28 个项目建 设，重点审查了项目建设的科学性、合法性和可 行性。依法对政府融资贷款担保出具 4 份审议意 见，促成净水厂等企业融资 4 亿多元。视察国家级 高新技术园区建设，积极推动全市实施创新驱动 发展战略。对民族乡、民族村经济发展情况进行 深入调研，提出了抓好政策落实、争取项目资金 等建议。

依法行使人事任免选举权，提高任免选举工 作质量。市十五届人大一次会议闭幕后，及时任 命了新一届政府组成人员，圆满完成了换届工 作。全年依法任命地方国家机关工作人员 66 人 次，免职 22 人次，补选省市人大代表 14 人。

以促进科学发展和民生问题为重点，切实增 强监督实效

着力开展重点工作落实情况监督，推动经济 社会发展。两次组织省市人大代表视察河东新城 和首山新

城建设，提出了发挥规划的引领作用、 强化融资、建立产业支撑等建议，推动了新城新 市镇建设。围绕老城区改建中群众关注的热点， 视察了城市绿化、“弃管楼”维修、供暖改造、公 路建设和交通工作。围绕建设美丽辽阳和生态立 市开展持续监督，积极推动“蓝天、碧水、青 山”工程实施，深入开展“环保世纪行”活动，强化了人大对环境保护工作的监督力度。听取审 议了市政府贯彻实施《辽宁省青山保护条例》情 况的报告。对《大气污染防治法》贯彻情况进行 执法检查，重点查找存在的突出问题，提出整改 要求，督促《环保法》执法检查中发现问题的整 改。市政府认真落实人大常委会审议意见，完善 了环境资源保护长效机制，取缔高污染高能耗企 业 67 户，全市空气质量有所好转。高度关注推进 “三农”工作和新农村建设，检查了市政府落实人 大常委会关于实施《农产品质量安全法》《农业机 械化促进法》审议意见的情况。针对东部山区连 续遭受水灾的实际，视察了山区灾后恢复重建工 作，重点查看了桥梁、拦河坝、学校、卫生院等 18 个方面的重建工作。督促有关部门把灾后重建 与扶贫开发结合起来、加快东部山区河道清淤进 度、做好年度防汛工作。调查了我市兽药管理使 用情况、山区扶贫整村推进、城乡一体化建设、 全市农田水利建设和农村气象服务与灾害防御体 系建设等情况，提出了改进意见。市政府采纳人 大代表提出的解决农村融资难的建议，组建面向 服务“三农”的“辽东农商银行”，推动金融单 位强化服务，促进强农惠农政策落实。常委会听 取讨论了市政府贯彻《归侨侨眷权益保护法》和 侨务工作汇报，提出以“大侨务”机制促进“三 化”良性互动等工作建议。

围绕事关民生的重要事项强化监督，切实维 护和发展好人民群众的根本利益。人大常委会牢 固树立以人为本的理念，把听取审议市政府确定 的 18 项民生工程实施情况作为重点，以多种方式 强化了监督。将代表提出的关于加强冬季供暖管 理的议案列入人大常委会议程，听取市政府的办 理情况报告，对议案的办理过程进行全程监督，推动了全市供暖管理工作的改进。听取审议了市 政府实行新农合管理市级统筹的报告、市政府落 实人大常委会关于医疗卫生体系建设评议意见情 况的汇报，进一步推动了解决群众看病难等问 题。听取审议了全市学前教育工作情况报告，推 动学前教育资源的合理配置，督促加快公办幼儿 园的建设。视察全民健身活动、文化广场建设、 全市电网改造、行业性区域性工资集体协商工 作，促进了这些工作明显改进。

对贯彻法律法规情况和依法行政、公正司法 的监督，促进法治辽阳建设。检查了市政府落实 市人大常委会加强法制宣传教育和依法治市的决 议情况。听取讨论了全市“六五”普法工作汇 报，以“法律六进”为牵动的全社会普法宣传深 入开展。视察了全市国防教育工作。积极推动旅 游相关法律法规的实施。检查了贯彻省宗教事务 条例情况，视察了全市宗教场所，协助省人大开 展了贯彻省农业环境保护条例情况的执法检查。 各项执法检查重点查找存在的问题，形成了高质 量的执法检查报告，进行整改跟踪监督，收到良好效果。根据新刑诉法的实施给刑事审判工作带 来的新变化，听取审议了全市刑事审判工作专项 工作报告，提出了审议意见，促进审判机关不断 提高审判质量和效率。对检察机关贯彻落实市人 大常委会关于反渎职侵权工作的审议意见情况进 行检查，促进检察机关在打击涉及民生领域犯罪 等方面取得新成效。听取审议市公安机关打击食 品药品犯罪专项工作报告，提出了建立覆盖全过 程的监督制度，确保全市人民食品安全等建议。 坚持把信访工作作为联系群众的重要渠道，全年 共接待处理信访案件 534 件，采取常委会领导牵头 督办等形式，协调相关部门妥善处理了一批疑难 申诉、控告和涉法涉诉信访案件，为维护稳定发 挥了积极作用。认真做好市政府报送的 8 件规范性 文件备案审查，维护国家法制统一。

完善代表履职保障和服务机制，充分发挥代 表作用

以代表之家创建活动为载体，搭建代表依法 履职新平台。认真实施新《代表法》，召开代表工 作会议，加大服务力度，充分发挥代表主体作 用。主任会议组成人员开展了联系代表活动，实 现时间、内容、地点“三落实”。开展了 “代表之 家”创建活动，按照“五统一”原则，全市建设 了 20 个高标准“代表之家”，使闭会期间的代表活 动有了组织保证。全年有计划邀请代表列席常委

会会议共 110 人次。

以创新特色主题活动为抓手，开辟代表联系 群众新渠道。在市人大代表中广泛开展了 “学雷 锋、学郭明义、发挥代表模范作用”特色主题实 践活动。市人大代表经常走访选民，为群众办实 事解难题。通过接待代表日等方式，听取代表意 见和建议并督促有关部门认真采纳落实。着力提 高议案建议办理效率和质量，完善了领导包案跟 踪督办制和审议公示制，加强了代表履职网络平 台管理和议案建议网上办理系统建设。市十五届 人大一次会议上代表提出的 256 件建议，办复率、 见面率达 100%,解决和基本解决率达 70.5% ; 常 委会领导包案的 6 件重点督办的代表建议，解决和基本解决率达 100%。

以提高素质和增强履职能力为目的，推出代 表培训和激励新举措。针对换届后新代表较多的 实际，重新制定了代表学习培训计划，首次组织 代表到全国人大培训基地参加履职集中培训。在 日常调研、视察和执法检查前都组织代表学习相 关法律法规，共组织代表集体履职学习达近千人 次。不断健全激励约束机制，总结宣传了优秀代 表典型，我市创新代表工作做法得到省人大常委 会肯定。

加强自身建设，不断提高履职能力，切实改 进作风

加强思想和作风建设，认真按照市委部署， 切实做好教育实践活动准备阶段的各项工作。加 强领导，严格遵守中央八项规定和省委、市委的 有关规定，坚决整肃“四风”，强化“讲诚信、懂 规矩、守纪律”教育。狠抓建章立制，制定和落 实了改进会风文风、公开“三公经费”、厉行节约 等七项规定，一些工作成果被评为市直机关最佳 实事。

加强制度建设，不断增强内在工作动力。建 立健全了常委会会前深入调研、常委会与“一府 两院”联席会议，各专门委员会聘任履职顾问、 实行机关工作目标管理等制度。各专门委员会修 订了工作规则和议事办法，提高了工作制度化、 法制化和规范化建设水平。召开了人大新闻宣传 工作会议，组建了市人大理论研究会，实现了常 委会视频直播常态化。举办了全市县（市）区人 大常委会主任专题座谈会，承办了全国二十四城 市人大理论研讨会，推动了重点工作创新和相互 间学习交流。常委会的多项工作在全国和省有关
会议上得到肯定。

市人民代表大会

【辽阳市第十五届人民代表大会第一次会议】辽阳 市第十五届人民代表大会第一次会议于 2013 年 1 月 6 日至 10 日在中华会堂举行。会议听取了市长 王正谱所作的《政府工作报告》，审议通过了《辽 阳市第十五届人民代表大会第一次会议关于〈政 府工作报告〉的决议》；书面审议了《关于辽阳市 2012 年国民经济与社会发展计划执行情况和 2013 年国民经济与社会发展计划（草案）的报告》《关 于辽阳市 2012 年财政预算执行情况和 2013 年财政 预算（草案）的报告》和《辽阳市人民政府关于 市十四届人大五次会议代表建议、批评和意见办 理情况的报告》，听取和审议了市人大常委会主任 杨立宪所作的《辽阳市人民代表大会常务委员会 工作报告》，听取和审议了辽阳市中级人民法院代 院长徐安生所作的《辽阳市中级人民法院工作报告》，听取和审议了辽阳市人民检察院检察长郑辉 所作的《辽阳市人民检察院工作报告》，并分别通 过了决议。书面审议了辽阳市人大常委会《关于 辽阳市第十四届人民代表大会第五次会议主席团 交付审议的议案办理情况的报告》和市中级人民 法院《关于市十四届人大五次会议代表建议、批 评和意见办理情况的报告》。

大会以无记名投票方式选举杨立宪为辽阳市 第十五届人民代表大会常务委员会主任，郭艳、 韩春军、王海浩、李占利、谷连久为辽阳市第十 五届人民代表大会常务委员会副主任，选举鞠有 利为辽阳市第十五届人民代表大会常务委员会秘 书长，选举产生了 33 名辽阳市第十五届人民代表 大会常务委员会委员；选举王正谱为辽阳市人民 政府市长，选举黄之峰、曹颖、马立阳、吕有 宏、邱金、汪诚、刘文军为辽阳市人民政府副市 长；选举徐安生为辽阳市中级人民法院院长；选 举郑辉为辽阳市人民检察院检察长；选举产生了 辽阳市出席辽宁省第十二届人民代表大会代表。 大会表彰了 2011 至 2012 年度辽阳市人大新闻奖获 奖作品。

会议收到代表议案 158 件，代表建议、批评和 意见 250 件（含议案转建议 127 件）。

市人大常委会会议

【市十五届人大常委会第一次会议】2 月 4 日召 开。会议对新一届政府组成人员张富春等 32 人进 行了任命；

对李淼等同志进行了职务任免；批准 任命了各县（市）区人民检察院检察长。

【市十五届人大常委会第二次会议】3 月 26 日召 开。会议听取审议并通过了《辽阳市人大常委会 2013 年工作要点》《关于设立辽阳市第十五届人民 代表大会常务委员会代表资格审查委员会的议 案》《关于接受李德柱同志辞去辽阳市第十五届人 民代表大会常务委员会委员的决定》《关于提请免 去李德柱同志职务的议案》以及市人大各专门委 员会关于市十五届人大一次会议主席团交付审议 的议案处理意见的报告。听取和审议了《辽阳市 县乡两级人民代表大会换届选举丁.作情况的报 告》。

【市十五届人大常委会第三次会议】5 月 28 日召 开。会议听取审议并通过了《辽阳市人大常委会 人事任免工作细则》修订案、《辽阳市人大常委会 关于许可市公安机关对辽阳市人大代表刘希贵依 法采取取保候审的决定》。会议还进行了人事任免 事项。

【市十五届人大常委会第四次会议】7 月 30 日召 开。会议听取和审议了市政府《关于 2013 年上半 年经济运行情况和下半年工作安排的报告》，听取 审议并通过了市人大财经委对市政府《关于 2013 年上半年经济运行情况和下半年工作安排的报 告》的审议意见；听取和审议了市政府《关于全 市公安机关打击食品药品违法犯罪工作情况的报 告》，听取审议并通过了市人大内司委对市政府 《关于全市公安机关打击食品药品违法犯罪工作情 况的报告》的审议意见；听取和审议了市政府关 于辽阳市贯彻实施《辽宁省青山保护条例》情况 的报告，听取审议并通过了市人大农业与农村委对市政府《关于我市贯彻实施〈辽宁省青山保护 条例〉情况的报告》的审议意见；听取和审议了 市政府《关于授予托本-尼尔森先生辽阳市荣誉市 民称号的议案》，听取审议并通过了市人大民侨外 委对市政府《关于授予托本-尼尔森先生辽阳市荣 誉市民称号的议案》的审议意见，审议并通过了 市人大常委会《关于批准授予托本-尼尔森先生辽 阳市荣誉市民称号的决定》；听取和审议了市政府《关于 2012 年度辽阳市本级预算执行和其他财政收 支的审计工作报告》，听取审议并通过了市人大财 经委对市政府《关于 2012 年度辽阳市本级预算执 行和其他财政收支的审计工作报告》的审议意 见；听取和审议了市政府《关于辽阳市 2012 年市本级财政决算（草案）和 2013 年上半年财政预算 执行情况及下半年工作安排的报告》，听取审议并 通过了市人大财经委对市政府《关于辽阳市 2012 年市本级财政决算（草案）和 2013 年上半年财政 预算执行情况及下半年工作安排的报告》的审议 意见，审议并通过了《辽阳市第十五届人民代表 大会常务委员会关于批准辽阳市 2012 年市本级财 政决算的决议》。会议还进行了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第五次会议】9 月 25 日召 开。会议听取和审议了市中级法院《关于全市法 院刑事审判工作情况的报告》，听取和审议并通过 了市人大内司委对市中级法院《关于全市法院刑 事审判工作情况的报告》的审议意见；听取和审 议了市政府《关于全市学前教育工作情况的报 告》，市人大教科文卫委对市政府《关于全市学前 教育工作情况的报告》的审议意见；听取和审议 了市人大常委会执法检查组关于我市实施《大气 污染防治法》情况的检查报告，听取审议并通过 了市人大常委会《关于我市实施〈大气污染防治 法〉情况的检查报告》的审议意见；听取和审议了市公安局《关于提请许可对辽阳市第十五届人 大代表刘素娟采取取保候审强制措施的报告》，听 取审议并通过了市人大常委会人事代表委关于对 辽阳市公安局《关于提请许可对辽阳市第十五届 人大代表刘素娟采取取保候审强制措施的报告》 的审查意见，审议并通过了市人大常委会《关于 许可市公安机关对辽阳市人大代表刘素娟依法采 取强制措施的决定》。

【市十五届人大常委会第六次会议】11 月 29 日召 开。会议听取和审议了市政府《关于市十五届人 大一次会议第 65、89 号议案办理情况的报告》，听 取审议并通过了市人大环资城建委对市政府《关 于市十五届人大一次会议第 65、89 号议案办理情 况的报告》的审议意见；听取和审议了市政府 《关于市十五届人大一次会议代表建议、批评和意 见办理情况的报告》，市中级法院《关于市十五届 人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的 报告》（书面）；听取和审议了市政府《关于 2012

年度市本级预算执行和其他财政收支审计整改情 况的报告》，听取审议并通过了市人大财经委对市 政府《关于2012年度市本级预算执行和其他财政 收支审计整改情况的报告》的审议意见；听取和 审议了《辽阳市国民经济和社会发展第十二个五 年规划纲要中期评估报告》，听取审议并通过了市 人大财经委关于《辽阳市国民经济和社会发展第 十二个五年规划纲要中期评估报告》的审议意 见，审议并通过了市人大常委会《关于批准市人 民政府调整辽阳市国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要部分指标的决定》；审议并通过了市 人大常委会《关于召开辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议的决定》；审议并通过了市人大常 委会代表资格审查委员会《关于代表变动情况的 报告》。会议还进行了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第七次会议】12月24日召 开。会议听取审议并通过了《辽阳市人民代表大 会常务委员会工作报告》（讨论稿）、《辽阳市第十 五届人民代表大会第二次会议议程》（草案）、《辽 阳市第十五届人民代表大会第二次会议日程》（草 案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长名单》（草案）、《辽阳市第十五届 人民代表大会第二次会议主席团常务主席名单》 （草案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二次会 议执行主席分组名单》（草案）、《辽阳市第十五届 人民代表大会第二次会议副秘书长名单》（草 案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议 列席人员名单》（草案）、《辽阳市第十五届人民代 表大会第二次会议选举办法》（草案）、《辽阳市第 十五届人民代表大会第二次会议关于代表提出议 案截止日期的决定》（草案）。会议还进行了人事 任免事项。

市人大常委会主任会议

【市十五届人大常委会第一次主任会议】1月30日 召开。会议听取和讨论了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第二次主任会议】3月14日 召开。会议听取和讨论了《辽阳市人大常委会2013年工作要点》（草案）、关于市十五届人大一 次会议主席团交付审议的议案处理意见的报告、 关于确定重点处理的代表建议情况的汇报、辽阳 市县乡两级人民代表大会换届选举工作情况的报 告、《关于设立辽阳市第十五届人民代表大会常务 委员会代表资格审查委员会的议案》及说明。会 议还听取和讨论了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第三次主任会议】5月15日 召开。会议听取和讨论了市公安局关于提请许可 对辽阳市人大代表刘希贵采取刑事拘留强制措施 的报告。

【市十五届人大常委会第四次主任会议】5月22日 召开。会议听取和讨论了《辽阳市人大常委会人 事任免工作细则》（修改稿）、市政府对市人大常 委会《环境保护法》执法检查报告整改落实情况 的汇报、市政府关于《市人大常委会对〈农产品 质量安全法〉执法检查整改情况报告的审议意 见》落实情况的汇报、市政府关于全市侨务工作 情况的汇报，会议还听取和讨论了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第五次主任会议】6月19日 召开。会议听取和讨论了市检察院关于《市人大 常委会关于市检察院反渎职侵权工作情况报告的 审议意见》落实情况的报告、市人大环资城建委 关于开展《大气污染防治法》执法检查的实施方 案。

【市十五届人大常委会第六次主任会议】7月23日 召开。会议听取和讨论了市政府对《市人大常委 会关于全市医疗卫生体系建设情况报告的评议意 见》落实情况的汇报、市人大内司委对市政府 《关于全市公安机关打击食品药品违法犯罪工作情 况的报告》的审议意见、市人大财经委对市政府《关于全市2013年上半年经济运行情况和下半年工 作安排的报告》的审议意见、市人大财经委对市 政府《关于2012年市本级财政决算和2013年上半 年财政预算执行情况及下半年工作安排的报告》 的审议意见、市人大常委会关于《辽阳市第十五 届人民代表大会常务委员会关于批准辽阳市2012年市本级财政决算的决议（草案）》、市人大财经 委对市政府《关于2012年度预算执行和其他财政 收支情况的审计工作报告》的审议意见、市人大 常委会执法检查组关于《大气污染防治法》执法 检查情况的报告（草稿）、市人大农业与农村委对 市政府《关于贯彻实施〈辽宁省青山保护条例〉 情况的报告》的审议意见、《辽阳市人民代表大会 常务委员会对辽阳市人大代表采取限制人身自由 措施的办法》（草案），会议还听取和讨论了人事 任免事项。

【市十五届人大常委会第七次主任会议】8月27日 召开。会议听取和讨论了市政府关于开展“六 五”普法工作情况的汇报、市人大民侨外委关于 调整市人大常委会听取审议《辽宁省旅游条例》 贯彻实施情况议题的建议。

【市十五届人大常委会第八次主任会议】9月18日 召开。会议听取和讨论了《辽阳市人民代表大会 常务委员会关于许可司法机关对辽阳市人民代表 大会代表采取限制人身自由措施的办法》（草 案）、市人大内司委对市中级法院《关于开展刑事 审判工作情况的报告》的审议意见、市人大教科 文卫委对市政府《关于全市学前教育工作情况的 报告》的审议意见、市人大常委会执法检查组关 于我市贯彻实施《大气污染防治法》情况的检查 报告、市人大常委会《关于我市贯彻实施〈大气 污染防治法〉情况的检查报告》的审议意见（草案）、市人大各检查组关于检查市人大代表建议办 理情况的汇报、市公安局关于对辽阳市人大代表 刘素娟依法采取强制措施的报告。

【市十五届人大常委会第九次主任会议】10月29日召开。会议听取和讨论了市政府关于加强弃管 楼维修管理工作情况的汇报、各承办单位关于办 理主 任会议 确定的 重点督 办的代 表建议•情 况的 汇 报。

【市十五届人大常委会第十次主任会议】11月26日召开。会议听取和讨论了市政府《关于市十五 届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况 的报告》、市中级法院《关于市十五届人大一次会 议代表建议、批评和意见办理情况的报告》、市人 大环资城建委对市政府《关于市十五届人大一次 会议第65、89号议案办理情况的报告》的审议意 见、市人大财经委对市政府《关于2012年度市本 级预算执行和其他财政收支审计整改情况的报 告》的审议意见、市人大财经委关于《辽阳市国 民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中期评 估报告》的审议意见、市人大常委会《关于批准 市人民政府调整辽阳市国民经济和社会发展第十 二个五年规划纲要部分指标的决议》（草案）、市 人大财经委关于2014年计划、预算及市本级部门 预算初审工作方案、市人大常委会《关于召开辽 阳市第十五届人民代表大会第二次会议的决定》 （草案）、市人大常委会代表资格审查委员会《关 于代表变动情况和补选代表的代表资格审查报 告》，会议还听取和讨论了人事任免事项。

【市十五届人大常委会第十一次主任会议】12月18日召开。会议听取和讨论了《辽阳市人民代表大 会常务委员会工作报告》（讨论稿）、《辽阳市第十 五届人民代表大会第二次会议议程》（草案）、《辽 阳市第十五届人民代表大会第二次会议日程》（草 案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长名单》（草案）及说明、《辽阳市 第十五届人民代表大会第二次会议主席团常务主 席名单》（草案）、《辽阳市第十五届人民代表大会 第二次会议执行主席分组名单》（草案）、《辽阳市 第十五届人民代表大会第二次会议副秘书长名 单》（草案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二 次会议列席人员名单》（草案）及说明、《辽阳市 第十五届人民代表大会第二次会议选举办法》（草 案）、《辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议 代表提出议案的截止日期》（草案）、关于表彰提 出优秀议案建议代表暨办理工作先进单位和先进 个人的汇报、市人大财经委关于辽阳市2014年计 划报告、预算报告及34家部门预算的初审意见，会议还听取和讨论了人事任免事项。

人事任免

2013年辽阳市人大常委会人事任免情况一览表

时间	会议	任免职务
2月4日	市十五届人大常委会第一次会议	决定任命： 张富春为辽阳市人民政府秘书长； 吴险峰为辽阳市人民政府办公室主任； 石贵禹为辽阳市发展和改革委员会主任；杨绪彪为辽阳市经济和信息化委员会主任； 苏萍为辽阳市教育局局长； 吴国纯为辽阳市科学技术局（知识产权局）局长； 赵庆有为辽阳市民族事务委员会主任（宗教事务局长）；

续 表

时间	会议	任免职务
2月4日	市十五届人大常委会第一次会议	邱金为辽阳市公安局局长； 隋锡君为辽阳市民政局局长； 刘玉庄为辽阳市司法局局长； 胡忠宇为辽阳市财政局局长； 杨达为辽阳市人力资源和社会保障局局长； 蒋振涛为辽阳市环境保护局局长； 王齐鲁为辽阳市住房和城乡建设委员会主任； 郭洪华为辽阳市城市建设公用事业管理局局长； 张春雷为辽阳市城市管理综合行政执法局局长； 李恩壮为辽阳市交通局局长； 胡忠飞为辽阳市农村经济委员会主任； 张玉超为辽阳市水务局局长； 张春阳为辽阳市林业局局长； 付彦君为辽阳市服务业委员会主任；王奎为辽阳市对外贸易经济合作局局长；党徽为辽阳市文化广电新闻出版局局长； 秦国东为辽阳市卫生局局长； 纪元为辽阳市人口和计划生育委员会主任； 栗荣庆为辽阳市审计局局长； 刘万涛为辽阳市统计局局长； 张利传为辽阳市安全生产和煤炭监督管理局局长； 潘宪君为辽阳市外事办公室（侨务办公室）主任； 王宏民为辽阳市人民政府法制办公室（行政复议办公室）主任； 曹庆奇为辽阳市人民防空办公室主任； 高廷辉为辽阳市人民政府国有资产监督管理委员会主任。 任命： 李淼为辽阳市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员； 伍崇伟为辽阳市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。 批准任命： 石成杰为辽阳县人民检察院检察长； 许广龙为灯塔市人民检察院检察长； 冯莹为辽阳市白塔区人民检察院检察长； 曾宪琦为辽阳市文圣区人民检察院检察长；侯飞跃为辽阳市宏伟区人民检察院检察长； 韩志刚为辽阳市弓长岭区人民检察院检察长； 刘永波为辽阳市太子河区人民检察院检察长。 免去： 伍崇伟的辽阳市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务； 张健的辽阳市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员职务。
3月26日	市十五届人大常委会第二次会议	免去： 李德柱的辽阳市第十五届人民代表大会民族侨务外事委员会委员职务。
5月28日	市十五届人大常委会第三次会议	决定任命： 何畏为辽阳市监察局局长。 任命： 周家成为辽阳市中级人民法院审判委员会委员； 丁洪侠为辽阳市中级人民法院审判委员会委员；

续表

时间	会议	任免职务
5月28日	市十五届人大常委会第三次会议	杨跃刚为辽阳市中级人民法院立案二庭副庭长、审判员； 郭恒军为辽阳市中级人民法院立案三庭副庭长、审判员； 李鹏为辽阳市中级人民法院刑事审判第一庭副庭长； 孙凯为辽阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长； 都伟为辽阳市中级人民法院民事审判第一庭副庭长； 侯冀宁为辽阳市中级人民法院民事审判第三庭副庭长、审判员； 姚庆武为辽阳市中级人民法院审判监督庭副庭长、审判员； 王立奇为辽阳市中级人民法院执行二庭副庭长； 印明大为辽阳市中级人民法院审判员； 袁峰为辽阳市中级人民法院审判员； 王丽君为辽阳市中级人民法院审判员； 朱薇薇为辽阳市中级人民法院审判员； 李洪军为辽阳市中级人民法院审判员。 免去： 王立奇的辽阳市中级人民法院立案二庭副庭长职务； 孙凯的辽阳市中级人民法院立案三庭副庭长职务； 邹国江的辽阳市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长职务； 李鹏的辽阳市中级人民法院执行二庭副庭长职务； 金义强的辽阳市中级人民法院审判员职务； 何东玫的辽阳市中级人民法院审判员职务； 王家良的辽阳市中级人民法院审判员职务； 李洪军的辽阳市人民检察院检察员职务。
7月30日	市十五届人大常委会第四次会议	任命： 孙策为辽阳市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员； 李洪金为辽阳市人大常委会副秘书长(正县级)。 决定任命： 石贵禹为辽阳市人民政府秘书长； 蒋振涛为辽阳市发展和改革委员会主任； 张春阳为辽阳市环境保护局局长； 崔广龙为辽阳市林业局局长； 李本威为辽阳市人民政府国有资产监督管理委员会主任。 免去： 曾强的辽阳市人大常委会研究室副主任职务。 决定免去： 张富春的辽阳市人民政府秘书长职务； 石贵禹的辽阳市发展和改革委员会主任职务； 蒋振涛的辽阳市环境保护局局长职务； 张春阳的辽阳市林业局局长职务； 高廷辉的辽阳市人民政府国有资产监督管理委员会主任职务。
11月29日	市十五届人大常委会第六次会议	任命： 王京生为辽阳市人民检察院检察员； 姜宗坤为辽阳市人民检察院检察员。 免去： 许金香的辽阳市第十五届人民代表大会农业与农村委员会委员职务； 付艳华的辽阳市人民检察院检察员职务； 矫兆君的辽阳市人民检察院检察员职务； 张淑珍的辽阳市人民检察院检察员职务；孟继祥的辽阳市人民检察院检察员职务。

议案办理

2013 年辽阳市人大代表议案办理情况一览表

序号	议案名称	领衔人	主要内容	办理形式	办理结果
第 65 号 第 89 号	赵永德等 10 名代表提出《关于加强冬季供暖管理的议案》(第 65 号)；王大任等 10 名代表提出《关于对城市供暖企业建立监管机制的议案》（第 89 号）	赵永德 王大任	针对全市冬季供暖工作存在的问题，要求市政府采取有力措施，加大监管力度，保障和提高冬季供暖质量。	市政府作为重大的民生工程摆上重要日程。市长王正谱多次到供暖企业进行实地调研，召开专题会议，深入研究，科学论证。强力推进备用热源建设，形成一供双备格局；妥善处理停供事故，提高政府公信力；加强日常热源检修工作，提高事故应急处理能力；完善制度措施，加强行业监管；建立快速反馈机制，提高服务质量；实施“暖房子”工程，提高居民室内温度。	领衔代表表示满意

决议和决定

2013 年辽阳市人大常委会决议和决定一览表

时间	会议名称	主要决议和决定
3 月 26 日	市十五届人大常委会第二次会议	《关于接受李德柱同志辞去辽阳市第十五届人大常委会委员职务的决定》
5 月 28 日	市十五届人大常委会第三次会议	《关于许可市公安机关对辽阳市人大代表刘希贵依法采取取保候审的决定》
7 月 30 H	市十五届人大常委会第四次会议	《关于授予托本一尼尔森先生辽阳市荣誉市民称号的决定》 《辽阳市第十五届人民代表大会常务委员会关于批准辽阳市 2012 年市本级财政决算的决议》 《关于接受郑辉同志辞去辽阳市人民检察院检察长的决定》 《关于孙策同志为辽阳市人民检察院代理检察长的决定》
9 月 25 日	市十五届人大常委会第五次会议	《关于许可市公安局对辽阳市人大代表刘素娟依法采取强制措施的决定》
11 月 29 日	市十五届人大常委会第六次会议	《关于批准市人民政府调整辽阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要部分指标的决定》 《关于召开辽阳市第十五届人民代表大会第二次会议的决定》 《关于接受许金香同志辞去辽阳市第十五届人大常委会委员职务的决定》

重要活动

1 月 6—10 日 市十五届人大一次会议在中华会堂召开。大会以无记名投票方式选举了辽阳市第十五届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长，常务委员会委员；选举了辽阳市人民政府市长、副市长；选举了辽阳市中级人民法院院长、人民检察院检察长；选举产生了辽阳市出席辽宁省第十二届人民代表大会代表。

1 月中旬市人大常委会副主任郭艳、韩春军、王海浩、李占利、谷连久分别带领各专门委员会工作人员开展议案调查工作。

1 月 16 日 市人大常委会组织市出席辽宁省第十二届人民代表大会的代表进行会前集中学习视察。市人大常委会主任杨立宪、副主任韩春军、秘书长鞠有

利参加了学习视察活动。

3月12日 省人大常委会副主任郑玉焯带立 法调研组来辽阳市开展《辽宁省酒类管理条例（草案)》调研活动，市人大常委会主任杨立宪、 副主任王海浩、秘书长鞠有利陪同调研。

3月19—20日 市组织重大项目拉练检查， 对全市40多个重大项目进行集中观摩和点评。市 人大常委会主任杨立宪参加。

3月21日下午 市人大常委会召开“一府两 院”联席会议，通报了 2013年市人大常委会工作 要点及确定议案和重点督办代表建议的情况，并 认真听取了“一府两院”有关领导的意见和建议。

3月27日 市人大常委会邀请全国人大代表 王家娟作专题报告，传达第十二届全国人民代表 大会第一次会议精神和辽宁代表团审议政府工作 报告情况、代表提出的议案情况以及习近平总书 记在辽宁代表团的讲话精神。市人大常委会主任 杨立宪，副主任郭艳、王海浩，秘书长鞠有利听 取了报告。

4月2日 市举行祭扫烈士墓活动，市人大常 委会主任杨立宪向革命烈士纪念碑敬献花圈，市 人大常委会副主任郭艳、韩春军、王海浩、谷连 久，秘书长鞠有利参加了祭扫活动。

4月3日 市人大常委会召开辽阳市县乡人大 换届选举工作总结会议暨代表工作会议，总结县 乡人大换届选举工作的经验和做法，部署2013年 代表工作任务。

4月10日 市人大常委会主任杨立宪出席 2013年市人大常委会领导第一个主任接待代表 日，市人大代表王君和周鸿刚提出的两条关于民 生方面的建议都得到了满意的答复。

4月24日 市人大常委会主任杨立宪、副主 任李占利率视察组对市国防教育工作情况进行视 察。视察组先后到市人防教育展览馆、河东一高 中、辽化公司、宏伟区长征街道办事处、市人防 办视察国防教育工作情况，并听取了相关工作的 汇报。

5月中旬市人大常委会副主任王海浩带领视 察组，对全市区域性、行业性工资集体协商工作 情况进行了视察。

5月14日 市人大常委会副主任谷连久带领 检查组，对市政府落实《市人大常委会对〈农产 品质量安全法〉执法检查整改情况报告的审议意 见》的情况进行检查。检查组先后检查了市农产 品质量监测检验中心、灯塔市新特现代农业园 区、辽阳县黄泥洼农产品质量安全监管站、辽阳 县农产品质量检验监测站。

5月21日省人大常委会副主任李文科带领 执法检查组到我市检查《大气污染防治法》执行 情况。市人大常委会主任杨立宪、副主任韩春军 陪同检查。检查组实地检查了沈煤红阳热电有限 公司、辽阳县钢铁聚集区、中石油辽化分公司有 关污染防治情况，并听取了市政府实施《大气污 染防治法》情况的汇报。

5月23日 市人大常委会副主任王海浩带领 检查组，会同市宗教局对灯塔市贯彻实施国务院 《宗教事务条例》和《辽宁省宗教事务条例》情况 进行检查。

5月29日 市人大常委会主任杨立宪、副主 任韩春军以及市发改委、市住建委等12家扶贫单 位到辽阳县吉洞峪乡进行扶贫开发帮扶对接活动。

6月5—6日 省人大教科文卫委员会调研组 到辽阳市，对城乡居民大病医疗保障情况开展调 研。市人大常委会副主任郭艳陪同调研。

6月9日 市人大理论研究会成立，并召开第 一次会员代表大会。市人大常委会主任杨立宪、 副主任韩春军、秘书长鞠有利出席会议。

6月20日 市人大常委会主任杨立宪，副主 任郭艳、王海浩、谷连久带领视察组，视察了市 东部山区灾后重建工作。视察组深入到辽阳县下 达河乡、隆昌镇、吉洞峪乡和河栏镇，实地视察 汤河西支清淤筑堤、干砌石护坡工程等8个灾后恢 复重建现场，了解7个乡镇灾后恢复重建情况。

6月25日 市人大常委会副主任李占利带领 调查组，对市公安机关打击食品药品违法犯罪情 况进行调查。

6月28日 全国二十四城市人大工作研讨会 第24次会议在辽阳市召开。市人大常委会主任杨 立宪主持会议，副主任郭艳、韩春军、王海浩、 李占利、谷连久，秘书长鞠有利参加会议。会议 围绕“如何发挥人大代表在闭会期间的作用，提 高代表议案建议办理实效”和“如何提高常委会 会议审议质量”两个主题进行了研讨，各成员市 人大常委会从不同侧面和角度广泛交流了工作经 验和做法。

7月2—3日 市人大常委会副主任王海浩带 领财经委分别到弓长岭区和太子河区对上半年全

市国民经济运行情况进行专题调查。

7月4-5日 市开展重点项目拉练检查，并 召开上半年经济形势分析会议。市人大常委会主 任杨立宪参加会议和拉练检查活动，市人大常委 会副主任王海浩参加会议。

7月9日 市人大常委会召开全市人大新闻宣 传工作会议。市人大常委会秘书长鞠有利主持会 议，市直新闻媒体和各县（市）区人大分管宣传 负责同志参加会议并进行宣传工作经验交流。市 人大常委会副主任韩春军参加会议并发表讲话。

7月12-15日 市人大常委会副主任谷连久 率领辽阳市人大经贸代表团赴韩国蔚山广域南区 议会进行友好访问。

7月15—18日 市人大常委会副主任韩春军 带领执法检查组对全市实施《大气污染防治法》 及环保工作情况进行检查。

7月16日 市人大常委会组织辽阳市全国和 省人大代表，围绕新型城镇化建设问题开展专题 调研活动。市人大常委会主任杨立宪、副主任韩 春军、秘书长鞠有利参加了调研。代表们先后到 首山新城、河东新城实地考察，听取了相关工作 汇报，并召开了座谈会。会上，各位代表对我市 新型城镇化建设取得的成果给予高度评价，并提 出很多有价值的意见和建议。

7月18日 市人大常委会副主任郭艳带领检 查组对市政府落实《市人大常委会关于全市医疗 卫生体系建设情况报告的评议意见》情况进行检 查。

7月19日 中共辽阳市委十一届五次全会在 辽阳宾馆举行。市人大常委会主任杨立宪，副主 任郭艳、韩春军、王海浩、李占利、谷连久，秘 书长鞠有利出席会议。

7月19日 市人大代表弓长岭区代表组在弓 长岭区会展中心举行“辽阳市人大代表之家”揭 牌仪式。市人大常委会主任杨立宪出席揭牌仪式 并发表讲话。

7月22日 省人大内司委对辽阳市公安机关 开展以人为本推进执法规范化建设情况进行调 研。市人大常委会副主任李占利陪同调研。

7月24日 市人大常委会副主任韩春军带领 执法检查组，对全市实施《大气污染防治法》及 环保工作情况进行检查。

7月25日 市人大常委会副主任郭艳带领视 察组，对市城区文体活动开展情况进行视察。

8月7日 省、市人大农业与农村工作座谈会 在辽阳市召开。省人大常委会副主任刘政奎，市 人大常委会主任杨立宪、副主任谷连久出席会议。

8月13日 市人大常委会主任杨立宪，副主 任王海浩、谷连久及相关部门到我市净水厂项目 建设现场进行调研。

8月14日市人大常委会主任杨立宪、副主 任韩春军带领视察组，对我市今年绿化工作进行 视察，推进城市绿化水平进一步提升。

8月15日 市人大常委会副主任王海浩带领 财经委对我市公共资源交易管理工作进行调研。

8月16日 第十二届全国运动会火炬传递活 动在辽阳市成功举行。市人大常委会主任杨立宪 出席仪式并致辞。市人大常委会副主任郭艳接受 了赠予火炬和证书。

8月20日 市人大常委会副主任王海浩带领 调查组，对我市财政投资100万元以上重点项目建 设情况进行了专项调查。

8月21日市人大常委会围绕“如何提高代 表依法履职能力，进一步发挥代表作用”召开 市、县（市）区人大常委会主任座谈会，进行座 谈，交流经验，分析问题，提出意见和建议。

8月22日 市人大常委会副主任王海浩带领 市人大民族侨务外事委员会成员及部分市人大代 表，到市部分民族乡、民族村进行调研。

8月28日 市人大常委会副主任王海浩带领 市人大财经委、预算审查监督委及财经委部分委 员，视察了市外经贸工作情况。

8月29日，市人大常委会主任杨立宪、副主 任李占利率调查组对市中级人民法院刑事审判工 作进行调查。

8月30日至9月2日 市人大常委会举办代表 履职培训班，邀请全国人大专门从事人大工作多 年的有关专家作了《坚持和完善人民代表大会制 度、做好新时期人大工作》《关于学习代表法的几 个问题》《如何提出代表议案和建议》《监督法与 监督工作》等辅导讲座。市人大常委会主任杨立 宪，副主任韩春军、王海浩、李占利、谷连久， 秘书长鞠有利等150名人大代表参加培训。

9月4日 市人大常委会主任杨立宪深入宏伟 区长征街道长征路社区调研，听取民意，征求基 层党员群众对各级人大领导班子和领导机关在作 风建设等方面存在的突出问题和意见建议。

9月4日 市人大常委会副主任郭艳率市人大 教科文卫委成员及部分人大代表，对全市学前教 育工作开

展视察和调查。

9月11日至16日 市人大常委会组成6个检 查组，检查2013年代表建议办理情况。部分市人 大代表参加检查活动。

9月12日 市人大常委会主任杨立宪、副主 任韩春军率检查组对《加强我市冬季供暖管理》 的议案办理情况进行检查。

9月16日 市人大常委会副主任王海浩带领 市人大财经委成员及部分人大代表，视察了市部 分服务业重点项目建设情况。

9月18日 市十五届人大常委会召开第八次 主任会议。

9月24日 市人大常委会副主任谷连久带领 检查组深入辽阳县东部山区，对全市扶贫开发整 村推进工作进行检查。

10月9日 省人大常委会副主任王阳率执法 检查组来辽阳市检查《辽宁省农业环境保护条 例》实施情况，市人大常委会副主任韩春军、谷 连久陪同检查。检查组听取了市和辽阳县贯彻实 施《辽宁省农业环境保护条例》情况汇报，与相 关部门负责同志进行座谈，征求意见和建议，并 到辽阳县农产品质量检验监测站、辽阳县污水处 理厂、太子河区景尔屯村实地查看。

10月10日 市人大常委会副主任韩春军带领 检查组视察市交通工作情况。

10月16日 由省部分全国、省人大代表组成 的调研组到辽阳市专题调研旅游产业发展情况。 全国人大代表、省人大常委会副主任佟志武，省 人大代表、市人大常委会主任杨立宪参加调研。

10月18日 市人大常委会副主任韩春军率视 察组深入市“弃管楼”维修项目现场，实地了解 维修情况。

10月22日 市人大常委会主任杨立宪、副主 任王海浩和部分市人大代表对辽阳市主城区农贸 市场改造升级工作进行视察。

10月23日 市人大常委会视察河东新城重点 项目建设进展情况。市人大常委会主任杨立宪， 副主任韩春军、李占利参加视察。

10月29日 市人大常委会召开第九次主任会 议。市人大常委会主任杨立宪主持会议，副主任 韩春军、李占利，秘书长鞠有利参加会议。

10月30日 省人大法制委来辽阳市进行《辽 宁省自主创新促进条例（草案）》立法调研，征 求各方面意见和建议。市人大常委会副主任李占 利陪同调研。

11月11日 市人大常委会对市电力设施项目 建设情况进行视察。市人大常委会主任杨立宪、 副主任王海浩参加视察活动。

11月26日 市十五届人大常委会召开第十次 主任会议。

12月6日 市政府召开座谈会，就即将提交 市第十五届人民代表大会第二次会议审议的《政 府工作报告》向市人大常委会征求意见。市人大 常委会主任杨立宪，副主任郭艳、韩春军、王海 浩、李占利、谷连久，秘书长鞠有利参加会议。 同日，市人大常委会召开新补选的市人大代表座 谈会。市人大常委会副主任韩春军参加座谈会， 并对新当选的代表提出希望和要求。

12月9日 市人大常委会举行新闻发布会， 就即将召开的辽阳市人民代表大会第二次会议有 关事宜进行发布。市人大常委会新闻发言人、市 人大常委会党组成员、市人大常委会秘书长鞠有 利在发布会上回答了记者的提问。

12月18日 市十五届人大常委会召开第十一 次主任会议。市人大常委会主任杨立宪主持会 议，副主任郭艳、王海浩、李占利、谷连久，秘 书长鞠有利参加会议。

12月19日 市人大与市总工会举行工作通报 会议。市人大常委会主任杨立宪，副主任王海 浩、李占利，秘书长鞠有利出席会议。

12月20日 市人大常委会组织我市的辽宁省 第十二届人民代表大会代表进行会前集中视察。 市人大常委会副主任韩春军参加视察活动。

12月25日 中共辽阳市委召开十一届六次全 会暨经济工作会议，市人大常委会主任杨立宪， 副主任郭艳、韩春军、王海浩、李占利、谷连 久，秘书长鞠有利参加会议。

（市人大供稿）

辽阳市人民政府



辽阳市人民政府市长王正谱

2013 年，在中共辽宁省委、省政府和中共辽 阳市委的正确领导下，辽阳市政府带领全市人 民，认真贯彻落实党的十八大精神，推进新型工 业化、特色产业化和新型城镇化良性互动发展， 保持了经济社会平稳发展的良好态势。全年，地 区生产总值实现 1080 亿元，增长 9%。公共财政预 算收入 111 亿元，增长 1%。规模以上工业增加值 531 亿元，增长 9.9%。固定资产投资 697 亿元，增 长 17.3%。外贸出口 6.8 亿美元，增长 13.5%。实 际利用外资 5.2 亿美元，增长 15.6%。金融机构贷 款余额 886 亿元，增长 15.6%。城市居民人均可支 配收入 24485 元，增长 10%。农村居民人均纯收入 12525 元，增长 12%。

新城新市镇建设快速推进，城镇化格局全面 拉开

河东新城建设取得新进展。打造生态新城， 进行大规模绿化，建设了太子河生态公园、人民 公园、北部绿轴等景观工程，提升了新城环境品 质。完善北部路网，拓展了新城发展空间。中华 大桥维修工程完成。文化中心大剧院主体完工。 中南购物中心、红星美凯龙家居广场建设步伐加 快。加强新城管理，城市功能日趋完善。培育新 城主导产业取得进展，启动了铝合金精深加工产 业基地建设，建成起步区路网。庆化公司局部调 迁进展顺利。

加强其他新城新市镇基础设施建设，打造整 体环境，促进产城联动，推动了 “三化”良性互 动发展。

工业经济平稳较快增长，产业结构优化升级 以保企业为核心，狠抓经济运行，扶持企业发展。 以增量带动结构调整，全年实施重点工业项 目 131 项，其中 52 个项目建成投产。以淘汰落后 产能促使产业转型升级，关闭小钢铁企业 67 家。 以科技创新拉动产业结构优化，高新区被命名为 国家知识产权试点园区，忠旺集团获批组建辽宁 省重点实验室，高新技术产业快速发展。

园区建设水平大幅提升。芳煌基地跻身中国 化工园区 20 强行列，铝合金精深加工产业基地被 列为省级工业园区，经济开发区获批沈阳经济区 装备制造业转型升级示范区。6 个产业集群全面壮 大，推动了工业经济平稳增长。

节能减排扎实推进。建成大气污染治理项目 87 项，全面完成了省下达任务。青山保护、污水 治理、淘汰高耗能企业和水泥生产线脱硝改造工 作均走在全省前列。万元地区生产总值综合能耗 下降 4%,主要污染物实现了达标排放。

现代农业长足发展，农业经济发展水平快速 提升

出台了一系列政策措施，推动现代农业快速 发展。农业综合生产能力稳步提高，现代农业示 范区建设扎实推进。粮食总产量达到 101 万吨，创 历史新高。“一县一业”取得新进展。农业机械化 水平不断提升，水

稻生产基本实现了全程机械 化。农业产业化步伐加快，建成投资 2000 万元以 上的农业产业化项目 16 个。农产品出口实现新突 破。引导土地承包经营权向家庭农场、专业大户 流转，促进了农村新型经济组织快速发展。农业 科技推广力度加大，高标准建设了现代农林科技 示范园。农产品质量安全和监管水平进一步提高。

推进农田基础设施建设，建成高标准农田 33 万亩。农田水利建设力度加大，防洪灌溉能力显 著增强。修复了辽阳县东部山区水毁工程，全面 完成灾后重建工作。整治农村环境，村容村貌有 较大改观。

现代服务业增势强劲，城区经济发展活力充 分释放

集聚区建设取得重大进展。皮装裘皮集聚区 晋升为省级示范区，太子河商贸商务区获批省级 服务业集聚区，白塔中央商贸区建设步伐加快。 海宁皮革城三期、大连友谊商城等项目加速推 进，假日水上乐园、香港时代广场、大润发超市 正式营业。

特色服务业蓬勃发展。温泉旅游、皮装裘皮 购物游持续升温，汤河温泉旅游度假区晋升为国 家 4A 级景区。会展经济日趋活跃，地产名优商品 等专业展会已形成品牌效应。

向城区进一步下放 32 项经济管理权限，扩大 了城区发展的自主权，激发了城区经济发展的活 力。

城市建设和管理全面加强，人居环境明显改善

老城区改建稳步推进。完成站前广场改建。 实施了家乐福地上广场和西关商业步行街绿化景 观改造。护城河局部改造工程开工建设。启动了 喇嘛园改造工程，违建房屋全部拆除。繁荣路和 振兴路两侧改建取得新进展。

城乡基础设施不断完善。市中心客运站投入 使用。改扩建城市道路 17 条。大中修和改扩建县 级以上公路 248 公里、农村公路 425 公里，建设里 程创历史最高水平。建成村级道路 270 公里。改造 城市排水设施，解决了重点区域内涝问题。中心 城区供暖备用热源工程基本完工。供应中心城区 的天然气输配管线全线贯通。新殡仪服务中心投 入使用。加强电力设施建设，电力保障更加有力。

出台了支持房地产和建筑业发展的政策措 施，实行项目开工并联审批制度，促进了房地产 业健康发展。举办春夏秋三季房交会，为广大市 民便捷优惠购房搭建了平台。

城市管理明显加强。开展了侵占居民小区公 共场地整治行动，清理工作稳步推进。购置环卫 设备，清扫、保洁、除雪机械化水平显著提高。 提高了环卫工人工资水平和生活待遇。强化市 容、市场和规划监察，市容市貌有了新的改观。

重点领域改革不断深化，招商引资成效显著

深化市属国有企业改革，3 户企业实现国有股 彻底退出，历史遗留问题逐步解决。企业“退二 进三”步伐加快，闲置土地得到盘活。集体企业 改革稳步推进。文化体制改革平稳进行，新华书 店完成事转企改制。基层医药卫生体制改革不断 深化。食品药品监管体制改革有序推进。建立税 费征收保障平台，财税收入质量进一步提高。

招商引资成效显著。坚持“走出去”和“请 进来”相结合，深入开展主题招商活动，促成了 一批项目签约落地。落实出口扶持政策，引导企 业开拓新兴市场。实际利用外资增长 15.6%,外贸 出口增长 13.5%。

社会事业蓬勃发展，社会治理全面加强

就业再就业工作成绩显著。新增城镇实名制 就业 5 万人，城镇登记失业率控制在 2.5%以内， 零就业家庭保持动态为零。社会保障体系不断完 善，企业退休人员养老金、城镇医疗保险、城乡 低保、医疗救助、最低工资标准等保障水平进一 步提高。养老服务体系建设得到加强。

各项社会事业实现新发展。市一高中续建、 九中改造、回族幼儿园翻建等工程全部竣工。调 整市直学校布局，优化配置教育资源，促进了教 育均衡发展。国家基本药物制度覆盖面不断扩 大，基层医疗卫生机构乡村一体化工作扎实推 进。创建国家历史文化名城，完成了历史文化名 街评选申报。圆满完成了十二运赛事的承办任 务。国防教育和国防动员建设进一步加强，创建 全国文明城市工作步伐加快。国家安全、民族宗 教、外事侨务、涉台事务、海关、检验检疫、质 监、气象、防震减灾、人防、人口和计划生育、 妇女儿童、物价、地方志、统计、档案、慈善等 事业都取得了新的进步。

社会治理明显加强。整合基层信访维稳中心

和公共服务中心，在全省率先设立乡镇街道社会 管理综合服务中心。深入开展命案攻坚、打黑除 恶等专项行动，健全社会治安防控体系，刑事案 件发案率显著下降。完善稳定风险评估机制，集 中化解信访积案，维护了社会和谐稳定。开展医 疗纠纷调解工作，收到良好的社会效果。落实安 全生产责任制，安全生产形势保持平稳。强化日 常监管，提升了饮食用药安全保障水平。

民主法制建设不断加强，政风建设水平显著 提高

主动接受市人大及其常委会的法律监督和工 作监督，认真执行市人大及其常委会的决议和决 定，办理人大代表议案、建议 249 件。自觉接受市 政协的民主监督，办理政协提案 301 件。认真听取 各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的 意见和建议。积极支持人民团体依照各自章程开 展工作。

认真落实关于改进工作作风、密切联系群众 的各项规定，提高机关工作效能，政风建设显著 加强。政府法制建设扎实推进，依法行政水平不 断提升。公共行政服务审批程序进一步规范。行 政监察、审计监督力度加大。政务公开向基层延 伸。“六五”普法成效显著。推进党风廉政建设责 任制全面落实，公共资源交易系统建设取得重大 进展。

18 项民生工程按计划完成，用实际行动兑现 了承诺

市政府坚持把改善民生作为头等大事来抓， 组织各部门合力攻坚，确保 18 项民生工程按计划 完成。城市供水设施改造项目全面完成，供水质 量明显提高。净水厂及输配水管线建设主体完 工，今年 6 月可投入使用。新建农村安全水源 30 处，解决了 5.3 万人饮水安全问题。老城区农贸市 场建设快速推进，三义市场、解放路市场正式营 业；两处新建市场开工建设，今年投入运营。建 设廉租房和公租房 1300 套，解决了部分低收入家 庭居住问题。维修“弃管楼” 202 栋，改善了 1 万 多户居民的居住环境。对 23 栋老旧楼房进行外墙 保温改造，让 1100 多户居民住上了 “暖房子”。更 新环保型公交车 100 辆，方便了市民出行，提升了 空气环境质量。公办幼儿园建设完成基础施工， 今年将竣工。提高了新农合筹资和住院补偿标 准，增强了农村居民健康保障能力。免费为 64 名 先天性心脏病患儿进行了手术治疗。完成了市第 四医院病房楼改造，改善了诊疗康复环境。新建 村屯健身广场 225 个，为农村居民健身创造了条 件。残疾人康复就业中心主体封顶，今年投入使 用。新建农户储粮仓 1.4 万座，降低了储粮损耗。 发放扶贫贴息贷款 1.2 亿元，年纯收入 2500 元以下 的 6.7 万人实现脱贫。取缔高污染、高耗能企业 69 户，在全省率先实现了 “一市一县一热源”，全市 空气环境质量明显好转。新增高清监控探头 1005 个，建成了覆盖全市的视频监控系统，有力地震 慑了犯罪，增强了人民群众的安全感。

政府常务会议纪要

市政府第一次常务会议纪要

2013 年 1 月 11 日上午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第一次常务 会议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、 邱金、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加了会 议。市长助理胡异冲，副秘书长姜德印、刘义、 杜文龙、王齐鲁、王义、宿奎刚、崔广龙及有关 部门负责同志列席会议。会议议题是：

一、关于市政府领导同志工作分工

会议听取了市政府秘书长张富春关于市政府 领导同志分工意见的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意市政府领导同志工作分工的意 见。责成市政府办公室根据本次会议讨论意见认 真修改后，以市政府办公室文件下发。

二、关于加强市政府领导班子自身建设

会议听取了市政府秘书长张富春关于《辽阳 市人民政府关于加强领导班子自身建设的决定（讨 论稿）》的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意《辽阳市人民政府关于加强领 导班子自身建设的决定（讨论稿）》的意见。责成市 政府办公室根据本次会议讨论意见认真修改后， 以市政府文件下发。

三、关于市政府工作规则

会议听取了市政府办公室主任吴险峰关于 《辽阳市人民政府工作规则（讨论稿）》的汇报， 并进行了认真讨论。

会议原则同意《辽阳市人民政府工作规则 （讨论稿）》。责成市政府办公室根据本次会议讨 论意见认真修改后，以市政府文件下发。

会议要求，新一届市政府领导班子成员要带 头讲政治、顾大局、守纪律，带头做到立党为 公、执政为民，带头求真务实、真抓实干，带头 团结协作、清正廉洁，以自己的模范行为影响和 带动广大干部群众，

努力开创政府工作的新局 面。一是要奋发有为，不辜负党和人民的重托。 要有强烈的责任感和使命感，勤勉工作，兢兢业 业地履行好职责。要按照省委、省政府、市委的 部署和要求，结合分管工作的实际，进一步理清 工作思路，推动各项工作再上新台阶，实现新一 届政府的良好开局。二是要求真务实，干事、干 成事。要搞好调查研究，深入实际、深入基层， 密切联系群众，了解实情，真正做到心中有数。 要提高效率，少开会、开短会，讲短话、讲管用 的话，多面对面地指导工作。要敢于担当，不回 避困难和问题，勇于触及矛盾，敢于碰硬，善于 解决问题。要把精力放到抓落实上，及时协调解 决工作运行中出现的问题，对重大项目、重要工 作、重点民生工程狠抓督促检查，确保定一件 事、干一件事、成一件事。三是要团结协作，增 强凝聚力和战斗力。班子成员之间要相互尊重、 相互理解、相互支持，不拆台、多补台，不利于 团结的话不说，不利于团结的事不做，形成团结 协作的良好局面。市政府集体作出的决定，班子 成员要无条件服从和执行，积极主动地抓好落 实。班子成员在分管范围内，要敢于负责，大胆 工作。四是要清正廉洁，依法、秉公用权。要按 照法律、法规和规章的要求，坚持公开、公平、 公正的原则，依法秉公办事。要严格履行决策程 序，健全完善相关决策制度，努力使每一项决策 都经得起检验。要带头廉洁自律，从我做起、率 先垂范，清清白白做人，干干净净干事。要抓好 分管部门的廉政建设。

第二次常务会议纪要

2013 年 1 月 16 日上午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第二次常务 会议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、邱金、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加了会 议。副秘书长姜德印、刘义、杜文龙、王齐鲁、 王义、宿奎刚、崔广龙及有关部门负责同志列席 会议。

一、关于加快推进科技创新议题

会议听取了市科技局局长吴国纯关于《中共 辽阳市委、市政府关于加快推进科技创新的实施 意见》和《辽阳市政府关于表彰科技创新成果奖 和科技创新先进个人的决定》的汇报，并进行了 认真讨论。

会议原则同意《中共辽阳市委、市政府关于 加快推进科技创新的实施意见》和《辽阳市政府 关于表彰科技创新成果奖和科技创新先进个人的 决定》。责成市科技局根据本次会议讨论意见认真 修改后，提交市委常委会讨论。

二、关于全市农业农村工作议题

会议听取了市农委主任胡忠飞关于全市农业 农村工作情况的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意关于全市农业农村工作情况的 汇报意见。责成市农委根据本次会议讨论意见认 真修改后，提交市委常委会讨论。

三、关于全市安全生产工作议题

会议听取了市安监局局长张利传关于全市安 全生产工作情况汇报，并进行了认真讨论。

会议指出，安全生产责任重大，任务艰巨。 当前以及今后一段时期，特别是春节和“两会” 期间，安全生产要重点抓好四个方面工作。一是 要认真落实安全生产“两个主体”责任。各县（市）区、各有关部门要按照属地管理和行业管理 原则，严格落实安全生产监管责任。企业要依法 履行和严格落实安全生产主体责任，建立健全安 全生产规章制度，加大投入，夯实安全生产基础 工作。二是加大关键环节的监管力度。要加大对 烟花爆竹储存、运输、销售、燃放各个环节的监 管，确保万无一失。要加大对人员密集场所的安 全监管，严防火灾事故发生。要加大对压力容器 等特种设备的检查，排查和消除存在的安全隐 患。要加大对燃气等与人民群众生活密切相关单 位的安全监管，确保安全平稳运行。三是春节和 “两会”期间，要加强安全生产检查和巡查工作， 特别是涉及广大群众生产生活的重点区域、重点 部位要严看死守，消除各类安全隐患。四是要不 断加大安全生产工作宣传力度，营造良好的社会 舆论氛围，让广大群众了解和支持安全生产工作。

第三次常务会议纪要

2013 年 1 月 28 H 下午，在市政府 313 会议

室，市长王正谱主持召开第十五届人民政府第三 次常务会议。副市长曹颖、马立阳、邱金、汪 诚、刘文军参加会议。副秘书长姜德印、刘义、 杜文龙、张万昶、王义、宿奎刚、崔广龙、刘昕 及有关部门负责同志列席会议。

一、关于“1 -23"地震有关情况议题

会议听取了市民政局局长隋锡君关于“1 · 23” 地震有关情况的汇报，并进行了认真讨论。

会议指出，地震发生后，我市立即启动应急 预案，并及时向上级报告了受灾情况，市政府主 要领导第一时间赶到灾区现场指挥救灾工作。目 前，抗震救灾各项工作正在有条不紊进行。

会议原则同意关于“>23”地震有关情况的 汇报意见。责成市民政局根据本次会议讨论意见 认真修改后，提交市委常委会讨论。

会议要求，一是市地震主管部门要加强与省 地震主管部门沟通联系，要在第一时间将国家、 省地震预测权威部门发布的关于我市地震预测信 息向市政府报告，并及时向全市发布；二是继续 做好救灾核灾和争取资金工作；三是市宣传、公 安等有关部门要密切关注舆情，把握正确舆论导 向，对私自散布地震谣传的，要及时制止和纠 正；四是灯塔市政府、市地震局和其他有关部门 要加强值班值宿，保证信息畅通。

二、关于《辽阳市第十一届村民委员会换届 选举工作方案》议题

会议听取了市民政局局长隋锡君关于《辽阳 市第十一届村民委员会换届选举丁. 作方案》的汇 报，并进行了认真讨论。

会议原则同意关于《辽阳市第十一届村民委 员会换届选举工作方案》汇报意见。责成市民政 局根据本次会议讨论意见认真修改后，提交市委 常委会讨论。

第四次常务会议纪要

2013 年 2 月 5 日上午，在市政府 313 会议室， 市长王正谱主持召开第十五届人民政府第四次常 务会议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、吕有 宏、邱金、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加了 会议。副秘书长姜德印、杜文龙、张万昶、王 义、宿奎刚、刘昕及有关部门负责同志列席会议。

一、关于修订《烟花爆竹销售燃放管理暂行 规定》

会议听取了市法制办主任王宏民关于修订 《辽阳市烟花爆竹销售燃放管理暂行规定》的汇 报，并进行了认真讨论。

会议原则同意对《辽阳市烟花爆竹销售燃放 管理暂行规定》进行修订，修订后继续实施两 年。会议责成市法制办根据本次会议讨论意见认 真修改完善后，由市政府发布实施。

二、关于全国信访局长电视电话会议精神及 我市贯彻落实意见

会议听取了市信访局局长佟恩凡关于《全国 信访局长电视电话会议精神及我市贯彻落实意 见》的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意《全国信访局长电视电话会议 精神及我市贯彻落实意见》。责成市信访局根据本 次会议讨论意见认真修改后，提交市委常委会讨 论。

第五次常务会议纪要

2013 年 3 月 25 日上午，在市政府 313 会议 室，市长王正谱主持召开第十五届人民政府第五 次常务会议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、吕 有宏、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加了会 议。副秘书长姜德印、刘义、杜文龙、张万昶、 王义、宿奎刚、刘昕及有关部门负责同志列席会 议。

会议议题讨论研究《2012 年辽阳市发展非公 有制经济竞赛活动考核验收工作及 2013 年非公有 制经济竞赛活动方案调整情况》。

会议听取了市经信委主任杨绪彪关于《2012 年辽阳市发展非公有制经济竞赛活动考核验收工 作及 2013 年非公有制经济竞赛活动方案调整情 况》的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意关于《2012 年辽阳市发展非公 有制经济竞赛活动考核验收工作及 2013 年非公有 制经济竞赛活动方案调整情况》的汇报。责成市 经信委根据本次会议讨论意见认真修改后，提交 市委常委会讨论。

第六次常务会议纪要

2013 年 5 月 7 日下午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第六次常务 会议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、 邱金、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加会议。 副秘书长姜德印、刘义、杜文龙、张万昶、王 义、刘昕，市政府办公室主任吴险峰及有关部门 负责同志列席会议。

一、关于召开市残联第六次代表大会有关情 况的汇报

会议听取了市残疾人联合会理事长徐巍关于 召开市残联第六次代表大会有关情况的汇报，并进 行了认真讨论。

会议认为，五年来，各级残联组织认真履行 管理服务职能，扎实有效开展残疾人活动，取得 显著成绩。我市先后被省和国家授予白内障无障 碍市荣誉称号，并通过全国无障碍城市检查验 收。残疾人大学生资助、扶贫、就业(小额贷款 帮扶)、残疾人住房改善、残疾人社区康复、精神 病帮扶等各项工作均进入省先进行列。残疾人生 活质量明显改善，幸福指数明显提升。

会议指出，未来五年，全市上下要更加关 注、关心残疾人事业，为残疾人多办实事。随着 残疾人康复就业中心的建成并投入使用，全市残 疾人工作要有质的飞跃。特别是各级残联组织要 认真贯彻残疾人事业“十二五”发展纲要，进一 步完善基本医疗保障措施、残疾人救助政策和特 殊教育资助制度，满足残疾人特殊需求，同时建 立就业网络，全面加快残疾人社会保障和服务体 系建设。

会议同意召开市残疾人联合会第六次代表大 会的各项安排。

二、关于《辽阳市突发环境事件应急预案》 有关情况的汇报

会议听取了市环境保护局局长蒋振涛关于 《辽阳市突发环境事件应急预案》有关情况的汇 报，并进行了认真讨论。

会议认为，建立健全突发环境事件应急机 制，对维护社会稳定，促进我市社会全面、协 调、可持续发展意义重大。今后应进一步加强突 发环境事件的应急管理业务培训，不断修订完善 应急预案，增强预案的操作性，形成较为完善的 预案体系。确保在出现突发环境事件时能够妥善 应对，为我市社会和谐稳定作出应有的贡献。

会议原则同意《辽阳市突发环境事件应急预 案》，责成市环境保护局根据本次会议讨论意见认 真修改完善后，以市政府文件下发。

三、关于《辽阳生态市建设实施方案》有关情况汇报

会议听取了市环境保护局局长蒋振涛关于 《辽阳生态市建设实施方案》有关情况的汇报，并 进行了认真讨论。

会议认为，制定出台《辽阳生态市建设实施 方案》，对加快辽阳生态市建设步伐，确保国家级 生态市建设目标的顺利实现，促进辽阳经济、社 会、资源、环境向更高层次发展具有十分重要的 意义。

会议原则同意《辽阳生态市建设实施方案》， 责成市环境保护局根据本次会议讨论意见认真修 改完善后，以市政府文件下发。

第七次常务会议纪要

2013 年 6 月 3 日，市长王正谱在市政府 313 会 议室主持召开第十五届人民政府第七次常务会 议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、邱 金、汪诚、刘文军，秘书长张富春参加会议。副 秘书长姜德印、刘义、杜文龙、张万昶、王义、 宿奎刚、崔广龙、刘昕，市政府办公室主任吴险 峰及有关部门负责同志列席会议。

一、传达陈政高省长到我市调研时的讲话精神

会议由副市长黄之峰传达了陈政高省长、刘 强副省长和省有关部门到我市调研时的讲话，并进 行了认真的贯彻学习。

会议认为，陈政高省长、刘强副省长和省有 关部门领导的讲话，对我市上半年工作给予了充 分肯定，为我市今后的发展指明了方向，提出了 新的希望和要求。

会议要求，要认真贯彻落实陈政高省长讲话 精神。今后一段时期，要切实把工作重心由注重 抓布局、抓基础设施建设，转移到按照既定的发 展思路，坚定不移地抓好项目建设；由注重辽阳 自身的发展，转移到更加注重沈辽鞍海一体化发 展，在大格局中实现更大的作为、更大的发展上 来。近期要重点做好以下 6 个方面工作：一是要抓 好各项指标任务落实，确保实现“双过半”；二是 抓好招商工作，进一步把对外开放摆上重要议事 日程；三是抓好工业产业集群和工业地产建设； 四是抓好县域经济和城区经济的发展，当前城区 重点工作要落实放权；五是要做好年初市政府确定的 18 项民生工程；六是认真贯彻落实省各有关 部门领导建议和意见。

会议责成市政府办公室根据本次会议精神， 起草我市贯彻落实省长讲话精神的具体意见，经 市政府同意后报省政府。同时要将陈政高省长、 刘强副省长和省有关部门领导讲话中提出的要求 进行认真分解，落实到各县（市）区和各有关部 门。

二、讨论上半年经济运行有关情况

会议听取了河东管委会、各县（市）区政 府、市直各有关部门上半年经济运行及指标任务 完成情况的汇报，并进行了认真讨论。

会议要求，上半年工作的目标是必须实现各 项经济指标“双过半”。河东新城管委会和各县 （市）区政府要增强信心，自加压力，全力抓好上 半年经济运行工作。要经常采取深入企业调研、 召开座谈会、定期调度经济运行等多种方式，进 一步掌握经济运行态势，帮助企业解决实际困 难，同时要不断加大对外开放和招商引资力度。 市直各有关部门要立即将各自承担的指标任务再 次分解落实到河东管委会和各县（市）区政府。 同时要紧紧抓住各自承担的指标任务，半年排名 要争取保持居于全省前十位。

第八次常务会议纪要

2013 年 6 月 27 日，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第八次常务会 议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳、邱 金、刘文军参加会议。副秘书长姜德印、刘义、 王义，市政府办公室主任吴险峰及有关部门负责 同志列席会议。

一、传达全省农村环境治理工作现场会有关 精神

会议由副市长曹颖传达了陈政高省长在全省 农村环境治理工作现场会上的讲话摘要，并进行 了认真的贯彻学习。

会议指出，相关县（市）区政府作为农村环 境治理工作的责任主体，要认真学习领会陈政高 省长讲话精神，进一步增强责任意识，结合本地 区工作实际，立足当前，着眼长远，不断加大工 作力度，逐步改变农村环境脏乱差的现状；要积 极学习先进经验，努力探索先进的工作方式方 法，不断提高农村环境治理水平；广泛宣传发 动，对农村环境治理工作中出现的正反两方面典 型都要进行深入的宣传报道，让广大农村群众了 解农村环境整治的意义和作用，形成良好的社会 舆论氛围。

会议责成市农村环境整治工作领导小组办公 室按照本次会议要求，起草我市贯彻落实省长讲 话精神的具体意见，经市政府同意后报省政府。

二、关于绩效考核目标管理工作 2012 年基本 情况和 2013 年工作安排意见

会议听取了市人社局局长杨达《关于绩效考 核目标管理工作 2012 年基本情况和 2013 年工作安 排意见》的汇报，并进行了认真讨论。

会议指出，绩效考核是衡量一个地区、一个 部门工作能力和水平的重要手段，也是督促检查 工作成果的标尺。市绩效考核领导小组办公室在 加大对县（市）区政府和市直各部门考核力度的 同时，要不断完善考核方法和体系，并定期将阶 段考核情况向市政府报告；要掌握好考评工作进 度，提高考评结果的实效性。

会议原则同意《关于绩效考核目标管理工作 2012 年基本情况和 2013 年工作安排意见》，责成 市人社局根据本次会议讨论意见认真修改后，提 交市委常委会讨论。

第九次常务会议纪要

2013 年 7 月 1 日，市长王正谱在市政府 313 会 议室主持召开第十五届人民政府第九次常务会 议。副市长黄之峰、曹颖、马立阳参加 会议。副秘书长姜德印、王义、宿奎刚、崔广 龙、刘昕，市政府办公室主任吴险峰及有关部门 负责同志列席会议。

一、关于 2013 年上半年全市经济运行情况分析

会议听取了市发改委主任石贵禹的汇报，并 进行了认真讨论。

会议指出，今年上半年全市从监测反映经济 运行状况的主要行业、主要产品销售数量、价格 及效益，主体税种增收，经济增长率，全市用电 量和固定资产投资五大指标来看，虽然有增有 减，但是总体上保持了稳中有增的发展态势。下 半年，为保证经济持续增长，要着力抓好以下几 方面工作：一是要全力推进项目建设，力争早日 达产增效；二是要采取积极有效措施，密切关注 五大经济指标变化，抓好经济运行；三是要加大 招商引资力度，全力促进项目合作与落地；四是 加快新型城镇化建设步伐，在老城区改造、新城 新市镇建设和棚户区改造上都要有所突破；五是 进一步强化税收征管，做到应收尽收。

会议原则同意市发改委关于 2013 年上半年全 市经济运行情况的分析，责成市发改委按照会议 诗论意见进行认真修改后，提交市委常委会讨论。

二、关于编制《创建创新型辽阳五年发展规 划(2013—2017)》问题

会议听取了市发改委主任石贵禹的汇报，并 进行了认真讨论。

会议原则同意市发改委牵头组织编制的《创 建创新型辽阳五年发展规划(2013-2017)》，要 求按照会议讨论意见进行认真修改后，提交市委 常委会讨论。

三、关于制定《辽阳市国有土地上房屋征收 与补偿办法》问题

会议听取了市住建委主任王齐鲁的汇报，并 进行了认真讨论。

会议原则同意市住建委牵头组织起草的《辽 阳市国有土地上房屋征收与补偿办法》的汇报。 要求按照会议讨论意见进行认真修改，以市政府 令形式发布实施。

四、关于修订《辽阳市住宅维修专项资金管 理办法》问题

会议听取了市住建委主任王齐鲁的汇报，并 进行了认真讨论。

会议指出，住宅专项维修资金是保障广大居 民房屋维修养护的共有资金，管好、用好住宅专 项维修资金尤为重要。住宅专项维修资金要按照 以下三方面原则进行管理和使用：一是在保证资 金安全前提下，实现资金使用效益最大化。住宅 专项维修资金每年底要上报第二年资金使用预 算，由市财政局负责审核把关。二是将楼体内的 自来水上水立杠部分纳入住宅专项维修资金的维 修养护范围。三是市审计部门要进一步加强对住 宅专项维修资金的审计和监督，保证住宅专项维 修资金使用的公正、公开、透明。

会议原则同意对《辽阳市住宅专项维修资金 管理办法》的修订意见，责成市住建委按照会议 讨论意见进行认真修改完善后，以市政府文件形 式发布实施。

五、关于成立文圣区新城街道办事处问题

会议听取了市民政局局长隋锡君关于文圣区 成立新城街道办事处有关情况的汇报，并进行了 认真的讨论。

会议原则同意文圣区成立新城街道办事处，按规定履行相关程序后由市政府下达批复。

市政府第十次常务会议纪要

2013 年 8 月 2 日上午和 8 月 3 日下午，市长王 正谱分段主持召开了第十五届人民政府第十次常 务会议。副市长黄之峰、马立阳、汪 诚，秘书长石贵禹参加会议。副秘书长姜德印、 刘义、王义、杜文龙、刘昕，市政府办公室主任 吴险峰及有关部门负责同志列席会议。

一、传达陈政高省长在听取我市汇报后的讲 话精神

会议首先由常务副市长黄之峰传达了陈政高 省长、相关副省长和省有关部门在听取我市汇报 后的讲话；尔后，市政府办公室主任吴险峰宣读 了我市的贯彻落实意见，与会人员进行了认真学 习讨论。

会议指出，今年以来，面对复杂的经济形 势，全市上下迎难而上，真抓实干，保持了经济 平稳健康发展，实现了 “时间过半、完成任务过 半”的目标。对此，省政府领导给予了充分肯 定，并对″辽阳市下——步发展彳乍出了重要指示，提 出了殷切希望。

会议要求，下半年全市上下要全面贯彻落实 省政府领导讲话精神，全力抓好经济运行和房地 产发展，保持经济稳中求进。在工作中要坚持三 点原则：一是坚定信心，以更加饱满的热情开展 工作；二是按照国家、省有关要求，结合辽阳市 实际，以财税指标为核心明确工作任务，以项目 建设为核心推进重点工作，以政策扶持为核心落 实各项工作措施；三是进一步落实责任，将各项 工作任务抓紧抓好抓实。

会议责成市政府办公室根据本次会议要求， 修改辽阳市贯彻落实省长讲话精神的具体意见， 经市政府同意后报市委和省政府。

二、传达全省县域经济拉练会议精神

会议由市农委主任胡忠飞汇报了辽阳市县域 经济运行情况及下一步工作意见，副市长马立阳 传达了陈政高省长在全省县域经济拉练会议上的 讲话和赵化明副省长提出的相关要求，与会人员 进行了认真学习讨论。

会说认为，陈政高省长的讲话充分肯定全省 县域经济取得的成绩，深刻分析了目前全省县域 经济发展面临的复杂形势以及可能出现的不利后 果，要求各市要认真学习最近召开的政治局会议 精神，坚定信心，振奋精神，咬紧牙关，奋力拼 搏，坚决完成全年的目标任务。当前及今后一段 时期，要全力抓好六项重点工作：一是确保完成 财政增长目标，要把财政做好做活；二是抓好工 业经济运行，让企业良好运转；三是进一步抓好 房地产发展，保障财税收入；四是抓好投资，为 未来发展储备力量；五是抓好消费；六是抓好出 口工作。

会议提出，辽阳市要认真贯彻落实陈政高省 长讲话要求，进一步加大县域经济发展的各项工 作力度，坚持“新型工业化、信息化、城镇化、 农业现代化”方向，继续以工业产业集群发展、 现代农业建设和县

城建设为重点，加快发展步 伐，力争早日取得重大进展。为强化工作调度， 市政府将建立推进县域经济和城区经济发展的相 关会议制度，按月通报和调度相关工作。

会议责成市农委按照本次会议要求，尽快形 成辽阳市贯彻落实全省县域经济拉练会议情况报 告，经市政府同意后，报省政府。

第十一次常务会议纪要

2013 年 8 月 13 日，受市长王正谱委托，常务 副市长黄之峰在市政府 313 会议室主持召开第十五 届人民政府第十一次常务会议。副市长曹颖、吕 有宏，秘书长石贵禹参加会议。副秘书长王义、 刘昕及有关部门负责同志列席会议。

会议传达了全省城区经济会议精神，听取了 各城区关于上半年工作完成情况和下半年重点工 作安排的汇报，与会人员进行了认真讨论。

会议认为，上半年，各城区面对严峻复杂的 经济形势，按照稳中求进的工作要求，不断夯实 产业基础，加快产业结构调整步伐，主要经济指 标基本实现“时间过半，完成任务过半”，经济运 行保持了稳中有升的良好势头。

会议要求，下半年各城区要进一步坚定信 心，振奋精神，突出重点，狠抓落实，确保全面 完成全年的工作目标。特别要千方百计完成省政 府考核城区经济的 6 项重点指标和市委常委会确定 的全市 15 项重点指标，促进城区经济在全省位次 前移。

会议强调，要强化调度，加大政策扶持力 度。一要加强对城区经济的调度。市服务业委要 每月调度城区经济主要指标完成情况，各城区要 每两周调度一次城区经济重点工作进展和主要指 标完成情况。二要认真落实各项扶持企业发展的 优惠政策，切实加大政策宣传力度，让每户企业 都了解、掌握政策，用好、用足、用活政策。三 要强化服务业、建筑业和房地产业的统计工作， 健全相关统计体系，配齐配强统计人员。市统计 局要加强业务指导，抓好统计培训。

会议还针对 5 个具体问题作出决定：

1 .关于外埠房地产开发企业在本市注册的问 题。市住建委、市统计局、市工商局要深入各城 区，认真调查摸底，研究解决外埠房地产企业在 本市注册和本市企业在其他城区二次注册的问 题，抓紧制定具体操作办法。

2 .关于城中村和棚户区改造贷款的问题。各城 区要精心包装一批土地储备、土地一级开发、保 障性住房、基础设施项目，做好做实项目申报的 前期工作，为同国家开发银行深入对接做好准备。

3 .关于城镇居民人均可支配收入和农村人民纯收入的问题。各城区要会同国家统计局辽阳调查 队切实做好两个收入的统计工作，确保数据真实 准确，客观反映实际收入水平。

4 .关于一般公共服务支出问题。各城区要想方设法增加一般公共服务支出，确保一般公共服务 支出增长 16%。

5 .关于需要市政府协调解决的问题。各城区要 尽快对整理出下半年需要市政府帮助协调解决的 问题，市政府将在近期专题听取各城区汇报。

第十二次常务会议纪要

2013 年 9 月 6 日下午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第十二次常 务会议。常务副市长黄之峰，副市长曹颖、马立 阳，秘书长石贵禹参加会议。副秘书长 姜德印、刘义、刘昕，市政府办公室主任吴险峰 及有关部门负责同志列席会议。

会议听取了中国水利勘察设计院东北分院 《关于太子河太子岛防洪规划修编方案》的汇报和 河东管委会副主任杨海《关于辽阳市太子河太子 岛防洪规划修编方案论证》的汇报，并进行了认 真讨论。

会议认为，修编太子岛段防洪规划、提升太 子岛防洪能力是开发建设太子岛的前提条件，完 全符合河东地区整体发展方向。太子岛防洪规划 修编方案，要本着经济效益、社会效益、生态效 益相统一，实现最大化的原则科学制定。为此， 会议决定：

一、原则同意河东管委会的汇报，太子岛段 防洪标准从 20 年一遇调整为 100 年一遇。

二、《关于太子河太子岛防洪规划修编方案》 中的第二套方案，即主要结合太子河左岸行洪现 状，以太子岛现状护岸为边线，向左侧扩控河道 500—550 米，太子岛基本上维持原面积，规划后 的太子岛面积 6.94 平方公里，作为最终实施方 案。由市水务局牵头，市规划局等部门配合，立 即起草辽阳市拟将太子岛纳入城市规划建设用地 的意见，以市政府名义出具相关文件，力争将 《关于太子河太子岛防洪规划修编方案》纳入省水 利厅编制的大江大河治理可行性方案报告之中， 进而获得国家相应的政策支持。

三、将调整方案纳入城市总体规划修编意 见，向省及国家有关部门提出调整申请。

第十三次常务会议纪要

2013 年 9 月 29 日上午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第十三次常 务会议。常务副市长黄之峰，副市长马立阳、吕 有宏、汪诚、刘文军，秘书长石贵禹参加会议。 副秘书长姜德印、王义、宿奎刚、刘昕，市政府 办公室主任吴险峰及有关部门负责同志列席会议。

一、关于《向城区下放经济管理权限的意 见》有关情况汇报

会议听取了市编委办主任申泽谦关于《向城 区下放经济管理权限的意见》有关情况汇报，并 进行了认真讨论。

会议指出，要结合辽阳市实际，按要求、按 时限、不打折扣地贯彻落实省委 9 号文件精神，向 城区下放经济管理权限。同时，市各有关部门对 下放的权限要加强监管，工作上要加强指导，确 保各项工作顺利开展。

会议原则同意市编委办的汇报意见，责成市 编委办按照本次会议讨论意见进行认真修改后提 交市委常委会讨论。

二、关于《城市建设档案管理办法》有关情 况汇报

会议听取了市住建委主任王齐鲁关于《城市 建设档案管理办法》有关情况汇报，并进行了认 真的讨论。

会议认为，《城市建设档案管理办法》是以上 位法作为依据，结合辽阳市城市化规模的不断扩 大，城建档案工作信息化发展而适时做以调整 的，符合城市建设档案管理的需要。

会议原则同意市住建委关于《城市建设档案管 理办法》的汇报，责成市住建委按照本次会议讨论 意见进行认真修改后，以市政府文件形式下发。

三、关于《城乡特困居民医疗救助办法》有 关情况汇报

会议听取了市民政局局长隋锡君关于《城乡 特困居民医疗救助办法》有关情况汇报，并进行 了认真讨论。

会议认为，加强对城乡特困居民的医疗救助 是加快和完善社会保障体系建设的重要内容，是 缓解城乡特困居民因病致贫、因病返贫，切实保 障城乡困难群众基本生活的一项重要措施，是一 项重要、重大的涉及民生的措施调整。

本次对《城乡特困居民医疗救助办法》的修 改将进一步明确时限、资助办法、提高对救助对 象住院救助限额和城市低保边缘对象住院救助限 额，使城乡特困居民医疗救助更加合理、更加人 性化、更有利于操作和管理。

会议原则同意市民政局关于《城乡特困居民 医疗救助办法》有关情况汇报，责成市民政局按 照本次会议讨论意见进行认真修改后，以市政府 令形式颁布施行。

四、贯彻学习陈政高省长在全省经济形势分 析座谈会上的讲话

会议由市政府秘书长石贵禹传达了陈政高省 长在全省经济形势分析座谈会上的讲话内容，与 会同志进行认真学习。

会议指出，陈政高省长的讲话高屋建令瓦、鞭 辟入里，明确指出了全省经济形势希望和困难所 在，为辽阳市今后一段时期工作指明了方向。市 政府要认真学习贯彻、融会贯通省长讲话精神， 全面抓好当前经济工作，抓好年终各项收尾工 作，做好明年各项工作的安排部署。

五、贯彻学习中共中央、国务院转发国家发 改委《关于当前经济形势和做好下半年经济工作 的建议》文件

会议由市政府办公室主任吴险峰传达了中共

中央、国务院转发国家发改委《关于当前经济形 势和做好下半年经济工作的建议》文件精神，与 会同志进行认真学习。

会议认为，中共中央、国务院转发国家发改 委《关于当前经济形势和做好下半年经济工作的 建议》，是国家审时度势，站在时代的高点上提出 的具有极强指导性意义的文件，对于国际、国内 形势进行了认真总结、分析和预判。作为市级政 府，要不断学习文件精神，结合实际工作领会文 件的精神和意义，促进全市经济平稳较快发展。

第十四次常务会议纪要

2013 年 11 月 5 日下午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第十四次常 务会议。常务副市长黄之峰，副市长曹颖、马立 阳、汪诚、刘文军参加会议。副秘书长 姜德印、刘义、朱炳宪、王义、宿奎刚、刘昕， 市政府办公室主任吴险峰及有关部门负责同志列 席会议。

一、关于《辽阳市国民经济和社会发展第十 二个五年规划纲要中期评估报告》有关情况汇报

会议听取了市发改委主任蒋振涛关于《辽阳 市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中 期评估报告》有关情况汇报，并进行了认真讨论。

会议认为，随着社会发展形势的变化，对 “十二五”发展规划做适当调整是符合当前实际 的。各有关部门对指标调整工作要给予足够重 视，以此为契机，重新审视各自承担的指标任 务，适当调整工作节奏和力度，顺应经济社会整 体发展需要。

会议原则同意市发改委的汇报意见，在此基 础上，责成市发改委对人均 GDP、公共财政收 入、外贸出口、社会消费品零售额、城镇化率等 相关指标进行适当调整后，提交市委常委会讨论。

二、关于安全生产有关情况汇报

会议听取了市安监局局长张利传关于安全生 产有关情况汇报，并进行了认真讨论。

会议认为，安全生产是关系国计民生的大 事，是政府重要工作内容。当前，辽阳市安全生 产工作形势是好的，事故率较去年同期有很大程 度下降。下一步，重点要做好五项工作：一是继 续强化安全发展意识；二是全力推动政府监管和 企业主体责任落实；三是继续深入开展全市安全 生产大检查活动；四是夯实安全生产标准化建 设、项目源头管理、企业人员安全培训等多方面 的基础性工作；五是不断完善安全生产监管长效 机制。

会议原则同意市安监局关于安全生产有关情 况汇报意见，责成市安监局按照本次会议讨论意 见进行认真修改后，提交市委常委会讨论。对汇 报中提出的《辽阳市各级政府及有关部门安全生 产工作职责（讨论稿）》，市安监局按照会议讨论 意见修改后，以市政府文件形式发布施行。

三、关于提请废止《辽阳市城市规划管理办 法》有关情况汇报

会议听取了市规划局局长王雨生关于提请废 止《辽阳市城市规划管理办法》（101 号政府令） 有关情况汇报，并进行了认真讨论。

会议指出，《辽阳市城市规划管理办法》（101 号政府令）自 2006 年批准实施以来，对规范城市 建设发挥了重要作用。但近年来，国家和省先后 出台了新的城乡规划管理法律法规和技术规范， 造成《辽阳市城市规划管理办法》在某些规定上 与上位法有不相符合之处，为此，会议同意废止 《辽阳市城市规划管理办法》。《辽阳市城市规划管 理办法》废止后，在新的规划管理办法未出台 前，要严格按照《城乡规划法》《辽宁省实施城乡 规划法办法》等相关规定标准执行。

第十五次常务会议纪要

2013 年 11 月 26 日下午，市长王正谱主持召开 第十五届人民政府第十五次常务会议。副市长曹 颖、马立阳、汪诚、刘文军，秘书长石 贵禹参加会议。副秘书长姜德印、刘义、杜文 龙、朱炳宪、张万昶、王义、刘昕，市政府办公 室主任吴险峰及有关部门负责同志列席会议。

一、传达陈政高省长在听取辽阳市汇报后的 讲话及辽阳市贯彻落实意见

会议由市政府秘书长石贵禹传达了陈政高省 长在听取辽阳市汇报后的讲话及辽阳市贯彻落实 意见，与会同志进行了认真的学习讨论。

会议认为，陈政高省长的讲话，对辽阳市今 年各项工作给予了充分肯定，为辽阳市今后的发 展指明了方向，提出了新的希望和要求。

会议要求，下一步，要认真贯彻落实陈政高 省长讲话精神，加强对工作的总结和统计，及时 向省政府和省有关部门领导汇报相关工作情况。

会议原则同意辽阳市贯彻落实陈政高省长讲 话精

神的意见，责成市政府办公室根据本次会议 讨论意见修改完善后，报省政府。

二、关于《辽阳市物业管理办法》有关情况 汇报

会议听取了市住建委主任王齐鲁关于《辽阳 市物业管理办法》有关情况的汇报，并进行了认 真讨论。

会议认为，物业管理既是现代化城市管理的 重要一环，事关千家万户，又直接影响着社会、 经济、环境等各方面的效益。发展物业管理对改 善群众的生活质量，维护社会和谐稳定和增加就 业都具有积极促进作用。当前，辽阳市物业管理 还处于发展低水平阶段，如何提高物业公司管理 水平，如何化解与业主之间的矛盾，政府有关部 门如何发挥各自职责为群众服务显得尤为重要。 在这种情况下，辽阳市经过认真调研论证，广泛 征求各方意见后，适时修改出台《辽阳市物业管 理办法》，新办法的出台进一步明确了市政府各有 关职能部门、各城区政府、街道和社区的职责， 为今后辽阳市物业管理发展奠定了坚实的基础。

会议原则同意关于《辽阳市物业管理办法》 有关情况的汇报，责成市住建委按照本次会议讨 论意见认真修改后，以市政府令形式颁布执行。

三、关于废止、修改和重新公布市政府规范 性文件有关情况的汇报

会议听取了市政府法制办主任王宏民关于废 止、修改和重新公布市政府规范性文件有关情况 的汇报，并进行了认真讨论。

市政府第十六次常务会议纪要

2013 年 12 月 11 日下午，市长王正谱在市政府 313 会议室主持召开第十五届人民政府第十六次常 务会议。常务副市长黄之峰，副市长曹颖、马立 阳、汪诚、刘文军，秘书长石贵禹参加 会议。副秘书长姜德印、刘义、杜文龙、朱炳 宪、王义、宿奎刚、刘昕，市政府办公室主任吴 险峰及有关部门负责同志列席会议。

一、关于《政府工作报告（讨论稿）》和 《2014 年全市 22 项民生实事实施方案（讨论稿）》

会议听取了市政府副秘书长刘昕关于《政府 工作报告（讨论稿）》起草情况和《2014 年全市 22 项民生实事实施方案（讨论稿）》起草情况的 汇报，并进行了认真讨论。

会议指出，明年是深入贯彻党的十八届三中 全会精神、全面深化改革的起步之年，为全面做 好明年各项工作，前期已经做了大量、深入细致 的分析和调研。下一步，要重点抓好以下三个方 面工作。一是要按照“三化”互动（即新型工业 化、新型城镇化、特色产业化）、协调发展的思 路，以改革统揽全局，以改革开创工作新局面， 努力推动全市经济社会发展实现新突破。二是要 注重改善民生，在完成中央、省下达的各项民生 任务基础上，要重点办好 20 项涉及群众切身利益 的实事，不断提升广大群众的幸福感。三是要不 断加强政府自身建设，加快转变政府职能，努力 打造法治、诚信、服务、高效、廉洁型政府，不 断提高政府的执行力，确保明年各项工作措施落 到实处。

会议原则同意《政府工作报告（讨论稿）》和《2014 年全市 22 项民生实事实施方案（讨论 稿）》，责成市政府办公室根据本次会议讨论意见 认真修改完善，提交市委常委会讨论。

二、关于《辽阳市 2013 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2014 年国民经济和社会发展计 划（草案）的报告》

会议听取了市发展和改革委员会主任蒋振涛关 于《辽阳市 2013 年国民经济和社会发展计划执行 情况与 2014 年国民经济和社会发展计划（草案） 的报告》有关情况的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意《辽阳市 2013 年国民经济和社 会发展计划执行情况与 2014 年国民经济和社会发 展计划（草案）的报告》，责成市发展和改革委员 会根据本次会议讨论意见认真修改完善，提交市 委常委会讨论。

三、关于《辽阳市 2013 年预算执行情况和 2014 年预算草案的报告》

会议听取了市财政局局长胡忠宇关于《辽阳 市 2013 年预算执行情况和 2014 年预算草案的报 告》的汇报，并进行了认真讨论。

会议原则同意《辽阳市 2013 年预算执行情况 和 2014 年预算草案的报告》的汇报，责成市财政 局根据本次会议讨论意见认真修改完善，提交市 委常委会讨论。

政府令

序号	发文号	标题
1	第 128 号	关于废止《辽阳市城市房屋拆迁管理办法》和《辽阳市城市房屋拆迁补偿评估管理办法》的决定
2	第 129 号	辽阳市住宅专项维修资金管理办法
3	第 130 号	辽阳市国有土地上房屋征收与补偿办法
4	第 131 号	辽阳市城乡特困居民医疗救助办法
5	第 132 号	辽阳市城市建设档案管理办法
6	第 133 号	关于废止辽阳市城市规划管理办法的决定
7	第 134 号	辽阳市物业管理办法
8	第 135 号	关于修改《辽阳市行政机关制发规范性文件程序规定》的决定

辽市政发［2013］非涉密文件目录(分目)

发文号	时间	标题
辽市政发〔2013〕1 号	1.11	辽阳市人民政府关于加强领导班子自身建设的决定
辽市政发〔2013〕2 号	1.11	关于印发辽阳市开发性金融贷款管理办法的通知
辽市政发〔2013〕3 号	1.16	关于 2012 年安全生产目标管理考核结果的通报
辽市政发〔2013〕4 号	1.25	关于表彰辽阳市 2012 年安全生产工作先进单位先进集体先进个人的决定
辽市政发〔2013〕5 号	1.26	关于表彰 2012 年全市农村工作先进单位的通报
辽市政发〔2013〕6 号	1.26	关于表彰辽阳市 2012 年农田基本建设“大禹杯”竞赛优胜单位先进单位的决定
辽市政发〔2013〕7 号	2.2	关于表彰 2008 至 2012 年度辽阳市科技创新成果和科技创新先进个人的决定
辽市政发〔2013〕8 号	2.5	关于修订《辽阳市烟花爆竹销售燃放管理暂行规定》的决定
辽市政发〔2013〕9 号	3.4	关于加快推进现代畜牧业发展的实施意见
辽市政发〔2013〕10 号	3.5	关于加快农业产业化发展的实施意见
辽市政发〔2013〕11 号	3.7	关于进一步促进农民专业合作社发展的实施意见
辽市政发〔2013〕12 号	3.7	关于加快发展现代农业的实施意见
辽市政发〔2013〕13 号	3.18	关于表彰 2012 年全市农民专业合作社示范社的决定
辽市政发〔2013〕14 号	3.18	关于颁发 2012 年辽阳市市长质量奖的决定
辽市政发〔2013〕15 号	4.6	关于表彰辽阳市 2012 年依法行政工作先进单位先进个人的决定
辽市政发〔2013〕16 号	4.8	关于表彰 2012 年公共行政服务工作先进单位先进个人的通报
辽市政发〔2013〕17 号	4.15	关于加强土地节约集约利用的意见
辽市政发〔2013〕18 号	4.23	关于开展第一次全国可移动文物普查的通知
辽市政发〔2013〕19 号	4.23	关于做好全市第三次全国经济普查工作的通知
辽市政发〔2013〕20 号	4.21	关于扶持种粮大户发展家庭农场的意见
辽市政发〔2013〕21 号	5.28	关于调整促进钢铁产业结构调整和优化升级政策的通知
辽市政发〔2013〕22 号	5.28	关于印发《辽阳市人民政府工作规则》的通知
辽市政发〔2013〕24 号	7.15	关于印发《创建创新型辽阳五年发展规划(2013-2017 年)》的通知
辽市政发〔2013〕25 号	7.25	关于调整全市最低工资标准的通知

辽市政发〔2013〕26号	7.29	关于印发辽阳生态市建设实施方案的通知

续表

发文号	时间	标题
辽市政发〔2013〕27号	8.1	关于调整资源税分享财政管理体制的通知
辽市政发〔2013〕28号	8.9	关于推进工业地产建设的实施意见
辽市政发〔2013〕29号	9.1	关于表彰辽阳市优秀教师优秀教育工作者的决定
辽市政发〔2013〕30号	9.25	关于取消和调整一批市级行政审批项目的决定
辽市政发〔2013〕31号	9.25	关于印发辽阳市行政审批项目目录管理规定的通知
辽市政发〔2013〕32号	10.12	关于印发辽阳市地方税费征收保障实施办法的通知
辽市政发〔2013〕33号	10.28	关于公布第四批市级非物质文化遗产名录和第一批市级非物质文化遗产扩展项目名录的通知
辽市政发〔2013〕34号	11.4	关于进一步加强和改进最低生活保障工作的意见
辽市政发〔2013〕35号	11.13	关于做好2012年冬季退役士兵接收安置工作的通知
辽市政发〔2013〕36号	11.15	关于进一步加强乡镇街道安全生产监管工作的意见
辽市政发〔2013〕37号	11.19	关于做好冬季城市除运雪工作的实施意见
辽市政发〔2013〕38号	12.13	关于印发《辽阳市各级政府及市直有关部门安全生产工作职责规定》的通知
辽市政发〔2013〕40号	12.2	关于印发辽阳市建设工程抗震设防要求管理办法的通知
辽市政发〔2013〕41号	12.23	转发省政府《关于改革完善市县食品药品监督管理体制的指导意见》《关于改革 完善升级食品药品监督管理体制的实施意见》的通知
辽市政发〔2013〕43号	7.16	关于加强专职消防队伍建设管理的实施意见

辽市政办发(2013)主要文件目录

发文号	标题
辽市政办发〔2013〕1号	关于市政府领导同志工作分工的通知
辽市政办发〔2013〕2号	关于分解落实《市政府工作报告》重点工作任务的通知
辽市政办发〔2013〕3号	关于印发辽阳市进一步深化对台经济合作工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕4号	关于印发辽阳市开展农村居民大病保险工作实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕5号	转发市地税局关于调整部分地段土地使用税级别和城市维护建设税税率意见的通知
辽市政办发〔2013〕7号	关于修订辽阳市地震应急预案的通知
辽市政办发〔2013〕8号	关于印发辽阳市金属非金属矿山2012—2015年整顿关闭工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕9号	关于建立辽阳市工程项目开工建设联审会议制度的通知
辽市政办发〔2013〕10号	关于2012年全市依法行政评议考核情况的通报
辽市政办发〔2013〕11号	关于印发辽阳市农村环境治理工作实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕12号	关于印发辽阳市新型农村合作医疗市级统筹工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕13号	关于印发辽阳市2013年城镇保障性安居工程实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕14号	转发市国土资源局关于办理国有建设用地使用权续期手续意见的通知
辽市政办发〔2013〕15号	关于印发辽阳市固定资产投资及重大项目建设考核办法的通知
辽市政办发〔2013〕16号	关于转发市环保局《辽阳市城市环境空气质量考核暂行办法》的通知
辽市政办发〔2013〕17号	关于印发辽阳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中期评估工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕18号	转发市教育局等部门关于进城务工人员随迁子女在辽阳市参加中考和高考的实施方案(试行)的通知
辽市政办发〔2013〕19号	关于印发2013年辽阳市食品安全监督管理计划的通知

续 表

发文号	标题
辽市政办发〔2013〕20 号	关于印发辽阳市农村畜禽粪便治理工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕21 号	转发市人力资源和社会保障局关于开展企业基本养老保险扩面征缴百日行动实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕22 号	关于印发辽阳市营业税改征增值税改革工作实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕23 号	关于开展区划调整后城区集体土地上房屋换证和登记工作的通知
辽市政办发〔2013〕24 号	关于印发辽阳市城乡公益性公墓建设管理实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕25 号	关于印发辽阳市降低流通费用提高流通效率工作分工的通知
辽市政办发〔2013〕26 号	关于提高城乡居民最低生活保障和农村五保对象供养标准的通知
辽市政办发〔2013〕27 号	关于印发辽阳市 2013 年地质灾害防治方案的通知
辽市政办发〔2013〕28 号	关于印发辽阳市贯彻实施质量发展纲要 2013 年行动计划工作方案的通知
辽市政办发〔2013〕29 号	关于印发辽阳市质量安全专项整治百日行动方案的通知
辽市政办发〔2013〕30 号	关于修订辽阳市行政区域河流终端断面和跨界断面水质目标考核暂行办法的通知
辽市政办发〔2013〕31 号	关于印发辽阳市农村残疾人扶贫开发纲要（2011 -2020）的通知
辽市政办发〔2013〕32 号	关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的实施意见
辽市政办发〔2013〕33 号	关于印发城区居民小区内各类违法侵占公共场地及绿地行为专项整治行动实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕34 号	转发市政府法制办关于推进乡镇政府落实依法行政责任制工作意见的通知
辽市政办发〔2013〕35 号	关于印发辽阳市深化国有农场办社会职能改革实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕36 号	转发市财政局关于加强预算绩效管理指导意见的通知
辽市政办发〔2013〕37 号	关于贯彻落实《辽宁省气象灾害防御实施办法》有关事宜的通知
辽市政办发〔2013〕38 号	关于印发辽阳市依法行政评议考核方案的通知
辽市政办发〔2013〕39 号	关于印发辽阳市 2014 年农村环境治理工作实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕40 号	转发辽宁省人民政府办公厅关于调整省级以下工商质监行政管理体制的通知
辽市政办发〔2013〕42 号	关于印发市政府与市总工会第十二次联系会议纪要的通知
辽市政办发〔2013〕43 号	关于印发辽阳市加强反对拐卖人口工作实施方案的通知
辽市政办发〔2013〕44 号	关于印发辽阳市加快推进就业工程实施方案的通知

辽阳市 2013 年度政府信息公开工作报告

本年度报告根据《中华人民共和国政府信息 公开条例》（以下简称《条例》）规定和省政府办 公厅《关于做好 2013 年政府信息公开工作年度报 告编制发布等工作的通知》要求编制。全文包括 政府信息公开总体工作情况，政府信息公开重点 工作落实情况，政府信息公开回应社会关切工作 落实情况，主动公开政府信息情况，依申请公开 政府信息情况，因政府信息公开申请行政复议、 提请行政诉讼情况，政府信息公开工作存在的主 要问题及整改情况七个部分。

一、政府信息公开总体工作情况

（一）组织机构建设情况。市政府进一步理顺 了政府信息公开工作管理体制，建立健全了政府 信息公开工作领导小组和以公开办为责任主体的 工作机构。各县（市）区、市政府各部门及各直 属机构均按照规定的机构设置方式，建立健全了 领导机构，配齐了工作人员，全市上下形成了齐 抓共管、纵横结合、条块协调一致的工作格局。

（二）《指南》和《目录》的更新、完善情 况。各县（市）区、市政府各部门及各直属单位 根据实际情况对指南和目录及时做好修订和更 新，并在本级政府门户网站公开。

（三）工作机制、制度规范的建设及落实情 况。进一步完善了主动公开、依申请公开、责任 追究和新闻发言人等制度，保证了政府信息公开 工作更好地推进。建立健全政府信息公开考核制 度，采取网上考核、实地抽查、群众评议等形 式，定期对各县（市）区、各部门、各单位进行 检查考核，及时向全市通报检查

考核情况。按照 省政务公开办《关于开展全省规范权力运行及政 务公开工作检查的通知》要求，组织市监察局、 市法制办、市信息中心等部门和单位，到七个县 （市）区、22 个市政府部门和单位检查了政务公开工作，及时提出了整改意见，推进了全市政务公 开工作取得新进展。

（四）政府信息查阅场所建设情况。加强了市 档案馆、图书馆硬件建设，新增了一批电脑、档案 柜等设备，方便群众查阅资料。市档案馆、图书馆 全年共接收公开信息件 1600 多份。市档案馆除现 场查阅外，拓展了电话查询、信函咨询、传真、邮 寄等便民措施，全年查阅利用档案 15000 多册。

（五）宣传培训情况。通过理论研讨、专家座 谈、举办征文活动和图片展等多种形式，开展宣传培 训工作，进一步提高了政府信息公开人员的素质。

二、政府信息公开重点工作落实情况

按照国办发[2013]73 号和辽政办发[2013]46 号 文件要求，市政府办公室及时转发了《辽宁省人 民政府办公厅关于印发全省当前政府信息公开重 点工作安排的通知》，重点围绕行政审批、财政预 算决算和“三公”经费、保障性住房、食品药品 安全、环境保护、安全生产、价格和收费、征地 拆迁、公共企事业单位九个重点领域的政府信息 公开工作，落实了各牵头部门的工作职责，明确 了政府信息重点工作公开的具体内容、公开方 式、工作分工、审核程序、公开时限等事项。市 政府、七个县（市）区政府网站均开设了重点政 府信息公开专栏，集中展示重要政府信息情况。

三、政府信息公开回应社会关切工作落实情况

按照国办发[2013] 100 号和辽政办发[2013]61 号文件要求，市政府办公室及时转发了《辽宁省政 府办公厅关于进一步加强政府信息公开，回应社 会关切，提升政府公信力实施意见的通知》，对照 文件中提出的 6 个方面、21 条要求，明确了工作 职责，落实了工作责任，并将此项工作作为 2014 年度市政府对各县（市）区、市政府各部门“政 务公开监督”绩效考核的一项重要内容。

四、主动公开政府信息情况

各级政府和部门按照《条例》规定，对涉及 公民、法人或者其他组织切身利益，需要社会公 众广泛知晓或者参与，反映本行政机关机构设 置、职能、办事程序等政府信息，通过各种载 体，进行了全面公开。截至 2013 年 12 月 31 口，全 市主动公开信息 26000 多条。

（-）通过新闻媒体和新闻发布会公开。在 《辽阳日报》、辽阳电视台等媒体，把重点政务信 息及时向社会公开。

（二）通过市政府门户网站和《辽阳市人民政 府公报》公开。2013 年，市政府和部门公开政府 信息 13000 多条。其中，在市政府门户网站上累计 发布各类政府信息 6000 多条，图片 1000 多张，视 频 1900 多分钟；在政府公报上公开 68 条。

（三）通过编发《辽阳百姓办事通》公开。组 织 7 个县（市）区、40 多个市政府相关部门，精 心编制并发行了《辽阳百姓办事通》一书。此书 收集了市政府部门 118 个行政许可和非行政许可事 项、137 个百姓问答以及 200 多条公共服务信息， 共 10 多万字，发放到市、县（市）区政府组成部 门，各乡镇、街道、村、社区和信息查阅点，为群 众提供了查询便利。此书还被省纪委收录并用于全 省廉政教育展览。

（四）通过开展“政务公开日”活动公开。在 为期近一个月的“政务公开日”活动中，组织 7 个 县（市）区、33 个市直部门和单位走进 12 个乡 镇、15 个街道、14 个社区、7 个村屯、43 户企业、6 家医院、8 所学校，广泛开展政策咨询、现场办 公、便民服务系列活动，发放政务公开宣传资料 2 万多份，接受群众咨询 1000 多人次，解决群众生产 生活和企业生产经营中遇到的实际问题 3。0 多个。

五、依申请公开政府信息情况

全市各级政府和部门通过网络咨询、政策咨 询服务电话、依申请公开表和政府信息查阅场所 等渠道，积极开展依申请公开政府信息工作。按 照《条例》要求，编制公布了政府信息公开指 南，告知信息获取方式、公开受理机构的名称、 办公地址、办公时间、联系电话、电子邮箱等。 全市共受理政府信息公开申请 503 件，答复 503 件，答复率 100%。在申请公开中，主要涉及经济 政策、土地规划、征地补偿、房屋动迁、劳动就 业、社会保障、工资福利、资质审批等方面。

六、因政府信息公开申请行政复议、提起行政 诉讼情况

各级政府和部门对待政府信息公开工作非常 重视，给申请人的答复及时，政策全面、反馈满 意，全市没有发生因政府信息公开事项提起的行 政复议、行政诉讼情况。

七、政府信息公开工作存在的主要问题及整 改情况

主要问题：个别地区和部门主动公开意识不强，公开渠道不宽，人员配备不足，工作开展不平衡。

改进措施：一是充分发挥政府网站作用。不 断丰富各级政府门户网站信息公开栏目，及时更 新政府信息公开指南和目录，着力加强对行政审 批、财政预算决算和“三公”经费、保障性住 房、食品药品安全、环境保护、生产安全、价格 和收费、征地拆迁、公共企事业单位等重点领域 以及群体性或突发性事件的信息发布。二是丰富 信息公开载体。有效运用政府公报、报刊、电 台、电视台等载体，通过新闻发布会等形式，积 极公开政府信息，确保群众及时了解和获取政府 信息。三是建立健全工作制度。完善政府信息公 开内容审查和更新维护等制度，促进政府信息公 开制度化、规范化。四是切实加强督查指导。重 点强化对县（市）区、市政府各部门的督促检查 和业务指导，加大考核和问责力度，确保政府信 息公开各项工作落实到位。

人事管理工作

概述

2013 年，辽阳市人事管理工作以科学发展观 为统领，全面发挥人力资源市场在人才交流中的 主渠道作用，大力加强专业技术人才队伍建设， 实施引进国外智力工作，加大毕业生就业工作力 度。完善公务员考录、培训、考核和奖惩制度， 公务员考录政策更加完善，公务员培训更具针对 性，公务员考核、奖惩更趋规范。稳步推进事业 单位机构改革，事业单位新的用人制度全面实 施，职称政策全面落实。加强人事宏观管理，深 化政务公开，从源头上预防腐败，为辽阳经济发 展提供了强有力的人才智力支持和政策保障。

人才队伍建设

【专业技术人才队伍建设得到加强】完成了 2013 年 支农、支医人员的岗位征集、考试、面试、体检 工作，并于 9 月 2 日全部上岗 (40 人）。完成了百 千万人才上报工作，辽阳市获批省级千人层次 2 人、省级万人层次 7 人。完成了省厅“专家服务基 层计划”项目，为辽阳市佳和花卉专业合作社争 取省厅扶持资金 2 万元，聘请了上海市花卉良种实 验场高级工程师毛胜教授等 4 名专家，解决企业生 产中的关键技术难题。

【引进国外智力工作全面开展】2013 年，辽阳市共 有 10 个项目列入国家引智计划，其中专家需求项 目 5 项，有专家项目 5 项。截至 11 月中旬，全部圆 满顺利地完成了全年的专家项目，同时聘请专家 10 人，项目执行率为 100%。辽宁联港染料化工有 限公司聘请的美国专家比利•罗福林先生获“辽宁 友谊奖”；辽宁大学外国语学院聘请的美国专家爱 恩•信•迈克先生和辽阳新竹学校聘请的新西兰专 家彼德•若思•贝恩先生获“辽宁荣誉奖”。

【稳妥推进专业技术人才知识更新工程】出台了 《关于做好 2013 年辽阳市专业技术人才知识更新工 程工作的通知》，全市专业技术人员公需科目考试 通过人数已达 18656 人，完成任务数 (2000 人） 的 993%,该指标列全省绩效考核指标第一名。组 织举办高级研修班 7 期，完成任务数的 140%,列 全省前列。辽阳市举办的高技能人才高级研修班 项目被市直机关工委评为 12 月最佳实事。

【引智示范村和新农村建设又结硕果】根据《辽宁 省引进国外智力示范村管理办法（试行）》和 《辽宁省建立工业引智示范企业农业引智成果推广 示范基地试行办法》的文件精神，市人社局会同 各县（市）区引智同志对全市规模农业基地情况 进行了全面调研，经过筛选、评估，最后确定申 报太子河区东宁卫乡新力村为辽宁省引进国外智 力示范村。

公务员管理及录用

【做好公务员及参公单位工作人员日常登记管理工 作】年内，为 48 名试用期满经考核合格的新录用 公务员办理了公务员登记手续；为 8 名调任到机关 和参公单位的人员办理了公务员（参公单位工作 人员）登记手续；为 25 名军转干部办理了公务员 登记手续；办理由市人大任免的政府组成人员 45 人次，副县级及正副调研员 102 人次，完成正副科 级领导职务任职备案 128 人次，完成正副科级非领 导职务 136 人；对 5195 名市直机关公务员和参公 单位工作人员进行了考核，其中，905 人被确定为 优秀等次，占考核总数的 17.4% ; 4142 人被确定为 称职等次，占考核总数的 80% ; 29 人被确定为其 他等次，约占考核总数的 0.6%。根据《公务员奖励规定（试行）》的要求，被确定为优秀等次 的，当年给予嘉奖；连续三年被确定为优秀等次 的，记三等

功一次。各单位共申报嘉奖 738 人，三 等功 167 人。经过笔试、面试、体检和组织考察合 格，共录用 202 人，其中，党群系统 53 人（公务 员 44 人、参公人员 9 人）；政府系统 108 人（公务 员 67 人、参公人员 41 人）；公安系统人民警察 39 人；森林公安警察 2 人。

【深入推进市直机关中层领导职务空缺岗位竞争上 岗工作】会同市委组织部印发了有关市直机关中 层领导职务继续推行竞争上岗的相关通知，进一 步明确了竞争上岗工作中的三个环节（即笔试占 30%、面试占 30%、民主测评占 40%）、六个步骤 （即预测岗位制订方案、公开报名资格审查、集中 时间统一笔试、按照时限组织面试、民主测评组 织考察、决定任用任前公示）。经过全面部署，政 府系统共有 33 家市直机关及参公单位开展了中层 领导竞争上岗工作，共申报 113 个空缺岗位，其中 正科级岗位 62 个，副科级岗位 51 个；共有 326 人 报名参加考试，其中正科级报考 177 人，副科级报 考 148 人。除地震局外，职位数与报名人数均达到 1 :1.5 以上。3 月末组织报名人员进行了集中笔 试，并从 4 月中旬开始，陆续组织各单位进行面 试。截至年末，全市共有 32 家单位完成了面试工 作，累计派出面试评委 96 人次。

事业单位人员管理及录用

【概况】机关事业单位工勤人员晋升技能等级工作 全部完成。市直机关事业单位工勤人员晋升技能 等级、核发《工勤人员岗位聘用证书》和年度考 核工作现完成 100%。全年共审核事业单位岗位设 置、变动 202 家/次，办理聘用合同鉴证 500 人/ 次。审核 17 个副县级以上单位的中层 (7 级、8 级 管理岗位）竞聘方案并参与竞聘全过程。对 100 余 个 7 级、8 级管理岗位进行了任职备案。对事业单 位管理岗位 1170 人、机关事业单位工勤岗位共计 2780 人进行了 2012 年年度考核结果备案。共办理 事业单位人员调动、安置 144 人/次，其中，市直 事业单位之间、部门系统内事业单位之间调动 27 人/次，县（市）区之间调动 47 人/次，事业单位人 员调往外埠 22 人/次；安置退伍军人 48 人。全市事 业单位公开招聘 446 人（市直 269 人，各县（市）区 177 人），经过公示后均办理聘用手续。

【做好农村实用人才职称认定和评定工作】会同市 农委专程到辽阳富民菜业有限公司和辽阳锦业无 土栽培专业合作社，为种植业的 64 名农村实用人 才现场评定了职称，其中高级农业技师 1 名、农业 技师 2 名、农业技术员 61 名，做到当场评定、当 场审批和当场颁证。同时，根据原省人事厅《关 于参加辽宁省农民技术员培养工程人员职称认定 的通知》（辽人职函〔2008〕2 号）精神，会同市 科技局对 31 名参加农业院校培训并通过结业考试 合格人员进行了农村实用人才职称认定。

人才招聘和管理

【举办人才招聘会】全年，共举办各类人才招聘会 105 场，4695 家次用人单位到场招聘，近 41562 人 次各类人才到场应聘，7000 人次与用人单位达成 意向性聘用协议。

【拓展人力资源市场网站功能】完成了人力资源市 场网站域名更新和网站功能拓展工作。通过网站 为 885 家用人单位和各类人才发布招聘求职信息 12980 条。新增人事代理人员 879 人，提供各类代 理服务 726 人次。保管人才档案 35520 卷，提供各 类人才档案转递服务 6057 人次，出具档案证明 833 份，出具资信认证证明 682 人次。新增流动党 员 3 人，管理流动党员已达到 57 人，发放《流动 党员活动证》率达到 98%。研究起草的《辽阳市 机关和事业单位雇员管理暂行规定（试行）》，已经 市政府有关领导签发实施。

【人事考试工作圆满完成】全年，共完成 21080 名、考试科目 31208 科次的各类人事报名考试任 务。其中，完成 14705 名、考试科目为 25938 科次 的全国、全省各类专业技术人员职称报名和考试 工作任务，完成 2861 名全市机关事业单位工勤岗 位晋升技术工等级笔试任务，完成 3003 名、考试 科目为 5270 科次的事业单位招聘工作人员考试工 作和 360 名考生的面试服务保障工作。完成市直中 层干部竞争上岗 511 名笔试任务。

军转干部安置和管理服务

【概况】2013 年，省下达辽阳市军转干部安置计划

69 人，实际接收安置 67 人（团职 2 人退档）。其 中，计划分配 52 人（团职 11 人、营职 20 人，连排 14 人，专业技术 7 人）、自主择业 15 人。截至 8 月 29 日，计划分配军转干部报到通知全部发出，连 续第 7 年在省内率先发出报到通知。军转干部全部 安置到了党政机关，安置率达 100%。基本做到了 军转干部本人、家属、部队“三满意”。为 2012 年 接收的 14 名自主择业军转干部办理了接供手续， 通过银行卡正常发放工资；为他们办理了医疗保 险。为 141 名自主择业军转干部发放 2013—2014 年度冬季取暖费 29.8 万元，为 170 名自主择业军转 干部发放住房补贴 122 万元。

【做好部分企业军转干部解困工作】出台了《关于 提高企业退休军转干部生活补助金标准的通知》 （辽市人社发〔2013〕141 号），第 9 次提高部分企 业军转干部生活补助标准。全年共发放生活困难 补助金 940 余万元。对生活特殊困难的企业军转干 部，在协调企业、主管部门帮助解决的同时，积 极与市财政、民政、医保、社保等部门沟通，采 取特困救助方式帮助解决，全年先后帮助 40 名军 转干部解决救助款 5 万余元。

【做好维稳控访工作】在元旦、春节和全国“两 会”、党的十八届三中全会前，按照“五包”责任 制，对重点人逐个分析，逐个制定工作对策。建 立“四位一体”工作体系。逐人落实“包保”责 任制。在全国“两会”和十八届三中全会期间， 办公室坚持日报告制度。妥善处理企业军转干部 等方面人员的信访问题。全年，累计接待企业军 转干部等方面人员上访 600 多人次，进京协调劝返 4 人次，去省协调劝返十多人次，市信访大厅接待 300 多人次。对企业军转干部的上访诉求，符合政 策的均及时妥善地协调解决；对个别超越现有政 策框架的诉求，对照政策做好思想稳定工作。实 现了十八届三中全会期间去省进京“零上访”目 标。

工资福利

【完成全市规范津贴补贴收尾工作】对市直、四区 部分规范津贴补贴数据有误差的单位进行了修 正，提高了人员工资的准确性。指导辽阳县、灯 塔市、弓长岭区制定了本行政区域内规范津贴补 贴实施方案。

【做好公务员、参公事业单位工资核定工作】在年 度考核的基础上，进行了 2013 年机关公务员，参 照公务员法管理事业单位人员正常晋升级别、级 别工资档次的核定工作。进行了 2013 年事业单位 工作人员正常晋升薪级工资的核定。截至 12 月 底，已全部完成市直机关事业单位、四区机关事 业单位 2 万余名工作人员正常晋升工资工作。

【调整事业单位退休人员待遇】根据辽政发 〔2006〕40 号和辽市人社发〔2010〕38 号文件规 定，为 51 名市内四区事业单位 2006 年 7 月 1 日至 实施岗位管理时达到法定退休年龄且已经办理退 休手续的人员，参照在岗人员相关政策调整了退休 待遇。

【为事转企单位退休领导核发退休费】召开有关部 门协调会，按照辽市组发〔2013〕16 号文件规 定，为原辽阳宾馆事转企后退休的 4 名领导班子成 员按事业单位标准重新核发并补发了退休费。

（张同飞等供稿）

公共行政服务

【概况】2013 年，辽阳市公共行政服务中心以开展 作风建设，践行雷锋、郭明义精神为抓手，全力 推进“十大便民”措施落实，不断提高公共行政 服务质量。全年，共办理各类行政许可、审批、 便民事项 9428 件，全部按时办结。非税收入局窗口 统一收费 15469 万元。

【强力推进“十大”便民服务举措】全面落实首席 代表制、首问负责制、全程代办制、联合审批 制、提前介入、预约服务、现场办公、登门服 务、跟踪服务、延时服务“十大”便民服务举措。

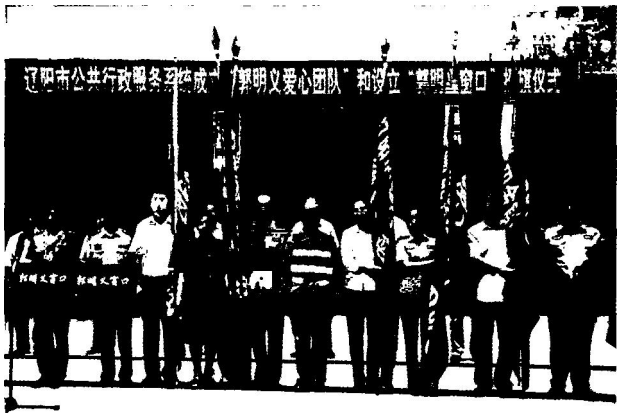


市公共行政服务中召开联审会议

【转变机关工作作风】深入整顿机关工作作风、开 展创先争优活动，不断增强全体工作人员的使命 感和责任感，从改善经济发展软环境的大局出 发，主动、热情、优质、高效地为前来办事的企 业和群众服务。

【践行郭明义精神】全年，在全市公共行政服务系 统成立了 7 个“郭明义爱心团队”，在 28 个服务窗 口

中开展了“郭明义窗口”爱心接力传递活动。各窗口在做好本职工作的同时，还热心向孤残儿童、贫困学生、贫困户、老年人捐赠现金、生活用品、学习用品，扶贫济困、奉献爱心。活动期间，各窗口共捐赠钱、财、物折合人民币万余元。



辽阳市公共行政服务系统举行成立“郭明义爱心团队”和设立“郭明义窗口”授旗仪式

（兰玲供稿）

政府法制工作

【概况】2013年，辽阳市政府法制工作以开展“法治政府规范化建设年”活动为契机，以推进依法行政责任制建设为重点，认真推行依法行政评议考核工作，严格清理规范性文件，办理行政违法举报案件，依法审理行政复议案件，积极参与指导行政诉讼，组织开展执法人员资格培训考试，较好地完成了全年工作目标。

【做好规范性文件审核、清理和备案工作】全年，市政府法制办公室共审核发布实施规范性文件7件，全部向省政府和市人大常委会进行了备案，规范率和及时率均达到100%。办理省政府征求意见稿22件，受理县（市）区备案规范性文件5件，集中开展全市大规模清理规范性文件工作，对120件规范性文件提出保留、修改和废止意见。改进“立法”方式，把服务于经济建设、城市管理、广大市民作为“立法”工作的准入点和切入点。实行质量和效率并重原则，采取论证、听证、媒体公示征求意见等多种方式听取社会各界意见，通过网络平台征求公众意见7次，组织召开大规模“立法”听证会2次，专家论证会3次，发函征求部门意见30多次，共收集了50多条反馈意见。

【扎实推进依法行政责任制建设】年内，市政府在广泛征求依法行政领导小组各成员单位意见的基础上，对依法行政评议考核方案进行调整和完善，增加了乡镇政府和执法机构依法行政责任制落实情况的考核，编制了乡镇行政职权目录和流程图，明确乡镇政府行政权力104项；编制了乡镇政府依法行政考核标准和依法行政责任制规范文本，基本完成了依法行政责任制向乡镇延伸的软件建设。发布了《关于推进乡镇政府依法行政责任制工作的意见》。12月，市依法行政领导小组成员单位组成3个检查组，对7个县（市）区政府、42个部门、14个执法机构进行了年度依法行政评议考核。

【完成了行政审批权的调整工作】承接国家、省下放权限新增行政审批项目25件，取消审批管理方式32项，下放管理层级17件，其他调整项目21项。

【办理行政违法举报案件和涉法事务】全年，举报中心共接收行政违法举报案件30件，立案17件，每起案件都经过认真调查取证，均作出正确结论，纠正了违法行为，维护了当事人的合法权益，对举报人予以了满意答复。市政府法制办公室积极参与重大投资项目、国有资产处置等重大决策活动，组织涉法事务研究13次，参与各类涉法事务协调会12次，出具法律意见11份，内容涉及企业改制、房屋拆迁、土地纠纷协调、市政建设等方面，为政府决策和重大项目合同的签署提供了良好的法律服务。

【办理行政复议、应诉案件】市政府直接办理的行政复议案件共75件（受理72件；不予受理3件）。其中，关于征地补偿案件50件，占全部案件总数的66.6%，主要集中在集体、国有土地及房屋征收补偿争议等方面，案情复杂、工作难度大。截至年末，已审结52件，其中，撤销1件，确认违法1件，驳回4件，终止3件，维持43件；省政府受理的市政府作为被申请人复议案件11件，审结5

件，其中，维持 1 件，不予受理 2 件，终止结案 2 件。在应诉工作方面，加强与省、市法院沟通、 联系，合法保障政府权益，同时兼顾群众利益。 年内，没有被终审法院判决撤销、变更、确认违 法、责令履行或给予行政赔偿的案件发生。

【发挥法律顾问作用】组织法律顾问参加涉法事务 研究 13 次，参与各类涉法事务协调会 12 次，出具 法律意见书 11 份。认真落实重大决策合法性审查 制度，共审查以市政府名义发布的文件 11 件。

【加强行政执法人员资格培训及考试工作】下发了 2013 年全市行政执法人员资格培训及考试计划。 举办了 5 期行政执法人员培训班，共有 1118 名行 政执法人员参加培训。同时，组织完成了全市行 政执法人员资格考试工作。为严肃考风考纪，聘 请了武警战士监考，有效规范了考场纪律。对不 具备行政执法主体资格以及未取得行政执法资格 证的人员，一律不予申报行政执法证件；对未取 得行政执法证件的人员，一律不予上岗执法。

【仲裁事业有新的发展】2013 年，辽阳仲裁办共受 理案件 50 件，涉案标的额 1 亿元，比 2012 年受案 件数增加 31.6%,标的额增加近 250%。在审理案 件过程中，仲裁办都能够按照《仲裁法》和《仲 裁规则》的要求，公平公正办理，达到了解决经 济纠纷的目的，也赢得了当事人和社会各界的好 评。

【开展执法案卷评查活动】结合年度考核工作，对 全市 7 个县（市）区政府及市直部门行政执法案卷 情况进行了重点评查，共检查 27 个执法单位，抽 查案卷 135 份，检查结果全部合格。其中，评选出 优秀案卷 30 份，占总数的 22%。

（王志武供稿）

仲裁工作

【概况】2013 年，辽阳市第四届仲裁委员会依法办 理仲裁案件，届期内共受理各类合同纠纷 179 件，涉案标的额 3.3 亿元。第四届委员会届期内没 有出现仲裁员及工作人员违纪违规现象。

【实现医疗纠纷调解与仲裁法律制度对接】7 月 23 日，辽阳市医疗纠纷调解中心正式挂牌运行，使 医患纠纷调解工作实现了与仲裁法律制度的对 接。医疗纠纷调解机构为“第三方”介入医疗纠 纷调解的公益性、非盈利性、群众性组织。

【筹备建立交通事故纠纷调解仲裁法律制度】8 月 25 日，辽阳市仲裁委员会办公室组织相关人员， 到长春市仲裁委员会调研交通事故纠纷引用仲裁 法律制度的相关程序和实体性工作，为辽阳即将 开展这项业务提供借鉴和指导。截至年末，该项 工作正在完善各项法律文书的制作和与各部门协 调。运用仲裁方式解决交通事故赔偿争议是多元 化解决交通事故赔偿争议的有效途径，对于维护 公民、法人和其他组织的合法权益，平息纷争， 维护社会稳定，构建和谐社会具有重要的意义。

【完成辽阳仲裁委员会换届工作】2013 年 12 月， 辽阳市仲裁委员会圆满完成了换届工作。

（李湖供稿）

信息工作

【加强信息采集工作】年内，圆满完成了创建全国 文明城的宣传任务以及辽阳“两会”的全程采 访、辽阳房交会、新闻发布会、“郭明义爱心团 队”的采访报道，总计完成自编稿件 80 多篇，照 片近万张，政府网站累计更新信息 5600 余条，图片 3500 余幅。“市长信箱”向市政府各部门及县 （市）区政府转发有效市民来信 3090 封，收到回信 1546 封，答复率为 50%。

【参与政务公开检查】参加了辽阳市纪检监察部 门、法制办、政务公开办及信息中心联合开展的 全市规范权力运行公开化及政务公开工作检查， 使各部门和县（市）区的信息上报工作有了突破 性进展。全年，共收到部门及县（市）区上报信 息 2715 条，采用 1990 条。

【加强对热点专题栏目的保障力度】在维护原有专题栏目基础上，又增加了《2013 年辽阳两会》《5T5 政 务公开日活动》《纪念“向雷锋同志学习”题词 50 周年》《2013 年辽阳市节能宣传周》《讲文明树新 风》《辽阳市应急管理宣传周》《未成年人思想道德 建设》《迎全运建设全国文明城》8 个专题。

【强化网络运行安全管理责任】完善《辽阳市信息 中心机房应急预案 (2013 版）》《外部人员访问机 房等重要区域审批管理制度》《岗位责任制度》 《机房管理制度》《设备管理制度》《信息安全培训 制度》等，成立“辽阳市信息中心网络及信息系 统安全领导小

组”，确保政府门户网站的安全工作 落实到人头。严格执行内容审核机制，确保上网 信息准确、真实，不发生失密泄密问题；严格执 行值班读网制度，安排相关值班人员每日登录网 站读网，检查网站运行和页面显示是否正常，链 接是否准确有效，并将结果上报负责人，技术人 员 24 小时手机待命。参加省政府办公厅和省经信 委举办的 2013 年全省政府信息系统安全检查技术 培训会议，完善了政府网站防攻击、防篡改、防 病毒等安全防护措施。与公安网监部门建立网络 安全协调沟通机制，严格落实各项安全管理制度 和技术防护措施，提高自身安全防护能力，确保 政府门户网站群的安全。

【做好市电子政务外网平台维护工作】完成市发改 委、经信委、环保局、安监局、统计局、工商局 等部门网站的修改工作，安装并维护市公安局网 站服务器，市发改委 OA 系统维护和政务公开工 作。在栏目编写方面完成了 “辽阳市工程建设领 域项目信息和信用信息公开共享专栏”的改编， 编制完成《辽阳市政府网站群建设实施意见》《辽 阳市智慧政府建设规划》和创建全国文明城涉及 政府门户网站方面的工作。

［开展经济研究和预测工作】做好《辽阳经济》的 出版发行工作。全年共出版发行《辽阳经济》六 期。认真开展调查研究，针对白塔区、文圣区、 太子河区在区域规划调整前后的主要经济指标变 化进行分析，完成了《辽阳市区划调整后经济发 展分析及展望》中心课题和《关于汤河水库周边 乡镇大力发展沟域经济的思考》《文圣区区域规划 调整前后主要经济指标分析》《白塔区区域规划调 整前后主要经济指标分析》三个小课题。根据全 市经济发展特点和规律，科学运用数学方法和经 济管理模型，3 月份完成了《辽阳市 2013 年上半 年经济预测与分析》，10 月底完成了《辽阳市 2013 年全年经济预测与分析》工作。

【加强辽阳诚信体系信息平台建设）年内共开展 12 次信用数据集中征集工作，征集信用数据 425511 条，顺利入库 422106 条，入库率达 99.29%。加强 信用数据实时报送系统建设。对 25 家信息源单位 的行政确权内容进行对比，完成系统操作人员注 册及培训 101 人，信息源单位的数据模板已制作完 成，开始正式应用系统实时报送数据。严把信用 报告的审查质量关，共审查企业信用报告 140 份， 合格率达 100%。对全省新增信用中介机构的信用 报告进行预审，通过终审后的信用报告在“信用 辽阳”网站向社会公示。中心两名同志被聘为省 信用报告审查专家。

（刘恒州供稿）

扶贫开发工作

【超额完成低收入贫困人口脱贫指标】2013 年，省 委、省政府下达给辽阳市的扶贫开发工作主要指 标为，确保完成 3.45 万建档立卡低收入贫困人口 增收至 2500 元以上。辽阳市采取产业化扶贫、定 点扶贫、社会扶贫、行业扶贫、贫困劳动力技能 培训和转移就业服务等多种措施，实现了 6.7 万建 档立卡低收入贫困人口增收至 2500 元以上，完成 省下达任务的 192%。辽阳山区农民人均纯收入达 到 8960 元，比 2013 年增长 14%。

【以产业化扶贫带动贫困农户脱贫】全市通过推进 定点帮扶、龙头企业（合作社）带动、产业项目引 进、金融扶贫等措施，发展优质稻米、小杂粮、蔬 菜、山野菜、食用菌、大榛子、野生榛子垦复、鲜 食玉米、中药材等种植和肉（蛋）鸭、肉（蛋） 鸡、肉羊、肉牛、生猪、林蛙、貂等利于农民增收 的养殖项目 512 个。对省、市级扶贫龙头企业逐一 落实扶贫责任，通过产业化项目和就业带动贫困农 户 9800 户、3.56 万人脱贫，人均增收近千元。

【开展扶贫实用技术培训】年内，市扶贫办公室组 织对乡镇、村干部和扶贫龙头企业、农民专业合 作社负责人进行了有关农村经营体制创新、工商 助推农村经济发展、财政支农惠农政策、新一轮 扶贫开发攻坚培训，培训人数达 1200 余人次。聘 请省经济作物研究所、省畜牧科学研究院、省水 产科学研究院、市农林科学院及各涉农部门、农 事龙头企业的 20 名农业专家为扶贫开发科技顾 问，为贫困农户发展野生榛子垦复、大榛子栽 培、南果梨提质增效、食用菌种植等产业项目解 惑答疑、提供良种良法和实用技术培训，累计提 供咨询和技术指导 600 余次。认定省经作所、省畜 科院、市农林科学院、奕农集团、天天菌业公 司、市畜牧局疫控中心等 13 家科研单位及农事企 业为辽阳市扶贫开发实用技术培训基地，为农户 发展产业项目提供示范和培训。市各级政府和有 关部门单位围绕稻田养殖、绿色蔬菜、食用菌、

肉（蛋）鸡（鸭）、肉牛、绒山羊、冷水鱼养殖、 林果、苗木花卉、中药材和退耕还林产业承接培 训人员7000余人次。

【推进移民扶贫工作】在做好2012年260户移民扶 贫工作的基础上，自主推进移民工作。年内，辽 阳县寒岭镇二道村300户进行了整体搬迁，辽阳县 吉洞峪满族乡赵家村整体搬迁一个村民小组45户，灯塔市鸡冠山乡整体搬迁一个村240户。

【定点扶贫工作实现全覆盖】市、县两级共149个 部门、单位和76家非公有制企业定点帮扶132个 村，实现了全市建档立卡贫困人口全覆盖。市领 导亲自包村，深入定点扶贫村推进和开展定点扶 贫工作。市交通局、市住房和城乡建设委员会、 市水务局、市林业局等结合部门实际，编制了行 业扶贫计划，加大资金政策倾斜力度，帮助山区 乡镇修复水毁工程，改善山区生产生活基础设施 条件。全年，扶贫单位累计投入资金近4000万 元，修建桥涵52座，村屯路125公里，田间作业 路40.5公里,水毁耕地复垦2.22万亩，恢复和新建 人畜安全饮水工程203处,修复小型灌溉工程28处，恢复水田灌溉面积1万亩，修复河道工程60处，修建农产品产地销售市场2处、文化广场19个、村部11个，维修校舍1 200平方米，维修和 重建房屋79户。

（市扶贫办供稿）

外事侨务工作

外事工作

【概况】2013年，共邀请重要外宾来访团组10批，120人次。审核审批各级经贸出访团组21批，58人次。积极推进建立友好城市和友好伙伴 城市关系，巩固和扩大友好城市交流合作成果。 与韩国蔚山广域市南区实现互派公务员交流。发 挥职能作用，为对外开放和招商引资服务。

【韩国蔚山广域市南区体育代表团访问辽阳】2013年6月，韩国蔚山广域市南区区厅长金斗谦率体育 代表团访问辽阳，双方进行了友好交流比赛。这 是辽阳市体育代表团与韩国蔚山广域市南区体育 代表团进行的第四次体育比赛，增进了传统友 谊，为推进各领域的合作奠定了基础。

2013 中国辽阳—韩国蔚山广域市南区友好体育交流含



韩国蔚山广域市南区体育代表团与辽阳市体 育代表团合影

【寻求建立友好伙伴城市】年内，邀请拉脱维亚共 和国工商业联合会外事部长达维多夫访问辽阳， 洽谈辽阳市与伊克斯基勒市建立友好城市关系事 项。拜访美中国际城市文化交流委员会，商谈在 美国北卡罗来纳州建立友好城市事项。继续推进 与日本国佐贺县嬉野市的联系，做好建立友好伙 伴城市的前期准备工作。



副市长汪诚会见拉脱维亚共和国工商业联合 会外事部长达维多夫



副市长汪诚向日本佐贺县国际战略推进监村 山仁志赠送礼品

【结成友好姊妹学校2对】2013年8月，韩国蔚山 广域市教育代表团访问辽阳。辽阳市体育运动学 校与韩国蔚山广域市也音中学签订建立友好姊妹 学校关系协议，辽阳市朝鲜族中学、师范附小与 韩国蔚山广域市

冬柏初等学校签订建立友好姊妹 学校关系协议。

【为招商引资服务取得成效】充分发挥职能优势， 积极主动把外事侨务工作融入到促进经济社会发 展中去，加大工作力度，为各类经贸团组出国 （境）洽谈提供服务。2013 年为出国（境）经贸团 组代办护照和签证 66 件，特别是竭尽全力为全市 赴香港招商团组提供及时高效服务，共办理赴港 通行证 62 件，确保了各级经贸团组和招商引资团 组及时顺利出访。

【加大对民营企业走出去的帮扶】积极帮助民营企 业走出去开拓国际市场，参与国际交流合作。先 后为辽宁忠旺集团、辽阳奥克集团、辽阳博森木 业集团等民营企业申办 APEC 商务卡 9 件。

侨务工作

【概况】2013 年，侨务工作认真贯彻落实《中华人 民共和国归侨侨眷权益保护法》，依法维护归侨侨 眷的合法权益。加强与海外侨胞的联谊，巩固和 扩大侨胞友好力量。截至年末，全市共有归侨 132 人，侨眷 1617 人，一般亲属 2029 人，港澳眷属 78 人，一般眷属 186 人，总计有海外关系的人口 5000 余人；旅居海外的辽阳籍侨胞 7000 余人。

【深入实施“关爱工程”】为解决贫困归侨生活困 难，市外侨办积极与有关社会力量沟通协商，精 心组织实施“关爱工程”。在实施“关爱工程”活 动中，领导班子带队，对全市贫困归侨侨眷进行 走访调研，同时协调有关社会力量，整合资源， 共同为归侨侨眷办实事。全年筹措资金 1.2 万元， 为归侨侨眷解决实际困难。

【做好侨务信访工作，稳定侨心】答复十余名华侨 和归侨办理回国定居手续咨询，为 6 名华人、华侨 和归侨子女办理了身份认证，帮助他们解决子女 升学考试中的实际问题。接待华侨、归侨、侨眷 信访 20 多人次，按照相应法律规定给予答复和办 理，维护了归侨侨眷的合法权益。

（辽阳市外事办公室供稿）

接待工作

【概况】2013 年，市接待办认真按照《中央八项规 定》和省、市《关于改进工作作风，密切联系群 众的十项规定》的通知精神，提升接待服务水 平，强化接待工作规范化建设，对接待活动的各 个环节都作了细化和预案，为完成接待任务提供 了周密的服务保障措施。全年，共接待来宾 859 批、12359 人次。其中，接待省部级领导 52 人 次，接待大型团组 5 批次，圆满完成了十二运测试 赛、十二运火炬传递、十二运正式赛、全国二十 四城市人大工作研讨会第二十四次会议以及东北 四市（沈阳、大连、长春、哈尔滨）人大常委会 领导来辽阳市参观考察等活动安排。

【会务安排节俭高效】2013 年是辽阳市“两会”换 届的一年，“两会”召开前，市接待办多次召开两 家宾馆专题工作部署会，研究制定了详细的工作 方案，在会场布置、驻地安排和车辆调度方面， 严格按照中央精神，不张贴悬挂标语横幅，不铺 设迎宾地毯，不摆放鲜花。经过周密的安排，既 圆满完成了会务安排任务，又最大限度地压低了 经费支出。

（谷滕飞供稿）

市长公开电话

【概况】2013 年，市长公开电话办公室紧紧围绕全 市中心工作受理群众诉求，耐心倾听，热心解 答，及时协调解决了一大批急难问题，搭建了政 府与人民群众密切联系的桥梁和纽带，受到社会 各界的好评。全年，共接听各类电话诉求 35746 件 次。其中，直接办理办复有关咨询、批评、建议 内容的电话 23402 件（次），占受话总数的 65.5%,办复率为 100%;向一、二级网络部门交 办 12344 件（次），办复率达 99.3%,基本做到了 群众合理诉求件件有回音，事事有着落。市长公 开电话办公室被辽阳市机关工委评选为“辽阳市 直属机关文明服务窗口创建单位”。

【领导密切关注】市长王正谱时刻关注市长公开电 话每天接入市民反映的各类信息，要求市长公开

电话办公室随时上报关系民计、民生等问题的受 诉、办理情况，对涉及民计民生的重要诉求，亲 自批示相关部门快速办理，解决市民的难心事、 化解市民的心中忧。他多次在《市长公开电话请 批件》和《12345情况反馈》上批示，对市长公开 电话办公室的工作给予表扬。

【搞好调研督办】市长公开电话办公室不仅要求工 作人员必须做到接听用语标准化、服务亲情化， 同时，还针对群众反映的热点、难点问题，实地 调研走访，力求掌握真实情况，把问题解决好。 对重要或办理困难大的事项，市长公开电话办公 室呈请市政府领导批办，并负责办理的全程跟 踪。全年，共编发《市长公开电话请批件》和 《12345情况反馈》20余件，现场调研和督办100余次，及时协调解决了青年街新民胡同10号楼停 水、房屋承重墙违规拆改执法、噪声扰民执法主 体不明确、河东地号铁路道口无人维护等一些热点、难点问题，取得了较好的社会反响。市长公 开电话办公室撰写的《2012年度我市供暖工作市 民投诉情况分析及建议》得到王正谱市长等市领 导的充分肯定，批示市城建局、红阳热电公司要 认真借鉴，抓好落实。

【健全工作机制】为充分调动市长公开电话网络成 员单位的工作积极性，提高为民服务的质量和效 率，确保群众来电反映事项得到更好的落实，结 合工作实际，制定出台了《辽阳市市长公开电话 工作考核评比办法》，从办理程序、时限、效果、 值班情况等方面规范了各网络成员单位的办理行 为，对电话受理办结情况实行一月一统计、一月 一通报，并以《市长公开电话月报》形式直接寄 发各单位主要领导和分管领导，有力强化了各网 络单位的责任意识，提高了办理工作的积极性和 主动性，提升了办理工作成效。

【强化队伍建设】市长公开电话办公室结合开展 “打造雷锋式服务示范窗口”活动，教育全体人员 牢固树立群众意识，对市民反映的求助、投诉、 举报、批评和建议等，做到耐心接听、热心解 答、全力协调、及时反馈。加强相关政策、部门 职责、文明用语、礼貌受话等方面的培训，并结 合工作实际，先后邀请了市供暖办、市法制办、 市住宅维修基金管理中心的领导讲授相关业务知 识，不断提高工作人员的业务能力。

（王立新供稿）

信访工作

【概况】2013年，辽阳市信访工作紧紧围绕改革发 展稳定大局，狠抓源头治理，及时就地解决信访 问题，创新信访工作体制机制，全力维护群众合 法权益，为推动“三化”互动发展、促进社会和 谐稳定作出了贡献。全年，市县两级信访部门共 接待来访群众3.9万人次，妥善化解群众合理诉求3500余件，实现了省联席会议提出的“三个确 保”工作目标。在省信访局对各市信访局年度工 作考核中，辽阳市位居全省第三名。

【源头预防能力全面加强】加强市、县、乡、村 “四级”排查网络建设，全市共有行业性专业调解 组织6个、调解员5000余名，共排查出各类矛盾 纠纷25042件，成功化解24251件，化解率达到96.84‰认真抓好社会稳定风险评估，制定出台 《辽阳市重大事项社会稳定风险评估工作实施细 则》，稳评工作机制得到进一步完善。全年，共对66个项目实施信访稳定风险评估，其中1项暂缓 实施，2项被叫停。辽阳市稳评工作得到省维稳办 领导的充分肯定。

【信访积案化解成效显著】年内，中央、省、市共 交办信访积案939件，全年化解720件，化解量为 前三年总和。其中，省联席会议交办辽阳市269件 信访积案，市化解241件，化解率达89.6%。省政 府绩效考核辽阳信访工作指标185件行政类信访积 案，化解174件，化解率94.1%,化解率位居全省 第二位，政府绩效考核得满分。全年，辽阳市共 争取中央、省配套资金249万元，市本级配套资金 1187万元，县（市）区级配套资金3278万元，共 化解371件特殊疑难信访案件。

【信访案件“大回访”活动成果丰硕】第四季度， 在全市集中开展了信访案件“大回访”活动。通 过市委主要领导亲自部署、市联席会议定期调 度、各县（市）区主要领导和市直部门“一把 手”实名包案、市联席会议办公室强力推进、听 证论证、公开评议、见面接谈、评查定性等多种 措施，使“大回访”活动达到了预期效果。其 间，618件“大回访”案件，接谈525件，接谈率为 85%；化解212件，评查268件，化解评查率为 81%；建档505件，建档率为82%。辽阳市的一些 做法被省信访局借鉴，并被列为全省重点信访工 作之一-o

【联席会议职能作用得到充分发挥】全年，共召开 市联席会议83次，及时贯彻落实中央、省联席会 议精神，及时对全市不同时期的信访工作布局进 行调整，及时解决全市重大信访问题。对上级交 办和市排查的200余件重点信访案件逐案进行调 度，逐案提出化解意见。尤其在重大敏感时期， 市联席会议坚持每日例会，分析研判信访形势， 研究确定重点人员和重点群体稳控措施，落实 “五位一体”包保稳控责任，为国家、省重大活动 顺利开展创造了和谐稳定的社会环境。

【圆满完成敏感时期信访维稳工作任务】科学制定 全国和省“两会”、十二运、党的十八届三中全会 等重大敏感时期信访维稳工作方案，积极组织各 县（市）区和市直相关部门控访力量，形成了后 方预警、前方排查，前方遣送、后方稳控的良性 工作局面。市联席会议领导坐镇指挥，所有参战 人员夙兴夜寐，形成强大工作合力，实现了未发 生有影响的群体性事件、未发生个人极端事件、 未发生大规模去省进京上访、未发生安全事件、 未发生因工作不当引发负面炒作问题等工作目 标，圆满完成了全年 9 个敏感时期信访维稳工作任 务，均受到省联席会议的好评。

【信访大厅功能作用进一步强化】信访大厅硬件齐 备，工作平台健全，达到了国家、省要求的信息 化、自动化、系统化和规范化标准。16 家市直部 门和 7 个县（市）区信访局选派 23 名优秀干部进 厅工作，经过市信访局精心组织岗前培训，驻厅 干部接待和调处水平快速提升，作用发挥明显。 建立《接待大厅工作职能》《接待大厅接待与调处 细则》等 21 项规章制度，信访大厅运接待服务能 力、及时就地解决信访问题能力和大厅吸附能力 都明显增强。自信访大厅从 7 月份建成使用到年 底，共接待来访群众 1.6 万人次，组织召开协调会 120 次，协调解决重大信访问题 300 余件。省信访 工作督导组对辽阳市信访大厅建设给予高度评 价，认为大厅硬件建设一流，力量整合到位，人 员分配合理，接待流程规范，接待效果明显，处 于全省一流水平。

【扎实推进领导干部接访工作】主要领导高度重 视，坚持领导干部接访下访制度，采取定点接 访、带案下访、重点约访等多种形式，及时就地 解决群众合理诉求。市级党政领导轮流到信访大 厅接待来访群众，市直部门领导干部保证每周安 排一天时间接待群众来访。各县（市）区保证每 个工作日都有一名县级领导干部值班接访，全年 共参加接访 1500 余人次，接待来访群众 1.5 万余人 次，解决信访问题 1000 余件。

【信访督查和责任追究力度加大】制定出台了《辽 阳市信访工作责任追究办法》，信访督查工作制度 得到进一步完善。市委、市政府信访督查室逐月 对领导干部接访、信访案件化解、敏感时期稳控 等情况进行督促检查，深入各县（市）区和市直 部门督查 120 余次，对 13 件进京集体访案件的责 任人进行约谈，提出责任追究建议 6 项，对存在违 纪问题的 5 件信访案件提交市纪检部门立案调查， 有 1 项案件涉及的 8 名当事人受到党政纪处分、3 人被免职，全市信访工作责任得到进一步强化和 落实。

【参谋助手作用明显增强】注重发挥党委、政府的 参谋助手作用和“第二研究室”作用，克服就信 访研究信访、就案件解决案件的狭隘做法，实现 从简单接访、劝访向综合协调、当好参谋、研究 治本之策的转变，做到在解决热点问题上当好助 手，在解决倾向性、苗头性问题上当好参谋。“两 委”换届选举期间，提前做好信访稳定工作预 案，及时处理因换届选举引发的信访问题，保证 了 “两委”换届选举顺利进行。10 月份，积极协 调公安、人社等部门，开展了清理整治拖欠农民 工工资问题的专项行动，通过超前介入、超前治 理，全市农民工工资拖欠问题较往年同期下降 70‰ 针对因区划调整引发责任主体争议问题，及 时提交市政府进行研究，使 17 件集体访案件责任 主体得以明确。全年，向市委、市政府领导呈报 信访专报 91 期，使一批具有倾向性、苗头性、规 模性的信访问题得到及时有效的解决。

【信访工作基础进一步夯实】积极探索新形势下信 访工作规律，坚持用群众工作统揽信访工作，以 市委文件形式，制定下发了《关于进一步加强全 市信访工作的意见》。进一步建立完善了机关党建 工作、行政文秘、学习教育和干部管理等四大方 面 26 项规章制度并汇编成册。扎实开展信访系统 “大调研”活动，全市共形成调研报告 57 篇，经过 专家评审，向省联席办上报优秀调研成果 11 篇。全市各级信访部门以大调研活动为契机，深入基 层察实情、出实招、求实效，推动了全市信访工 作的创新发展。

（刘云安供稿）

应急管理工作

【概况】2013 年，辽阳市以提高应急管理综合能力 为目标，对新形势下应急管理工作进行有益探 索，进一步理顺了县（市）区应急管理机构职 能，基本实现了县、乡（镇）街和社区（村）“三 级应急管理网络一体化”。全市所有街道、乡镇全 部组建了应急管理办事机构，社区、村屯及重要 企事业单位也将应急管理工作作为自治管理的重 要内容，初步形成了三级应急管理网络，为全市 应急管理工作提供了组织保障。

【制定下发全年应急工作要点】制定下发了《辽阳 市 2013 年应急管理工作要点》，对全市应急管理工 作提出指导目标。针对一些县区的应急管理干部 有所调整，为保证工作连续性，市应急办要求各 县（市）区要保证机构、配齐人员，对人员未配 齐的，及时向其主要领导提出，保证了县（市） 区应急管理工作人员的齐备。根据部分应急管理 干部新接触这项工作，对应急管理工作了解不够 的实际情况，市政府应急办对工作发现的问题进 行专题、专项指导，还组织各县区之间进行互相 学习。

【严格值班值宿和领导带班制度】应急值班继续实 行 24 小时双人双岗值班值宿和分管领导带班制 度。执行《突发事件信息报告规定》，严格按照要 求的格式、程序、时限上报。每次提出拟办意见 时都要认真划清责任，防止出现承办部门不准 确、不全面的问题。并明确要求各县（市）区政 府、市直各部门和驻辽有关单位健全值班制度、规范信息报告程序，保证 24 小时有人值守，特殊 时期要实行双人双岗的应急值守制度。全年，市 应急办向市领导报送《值班要情》79 期，参与处 置群体访 350 余起，向省政府报送《辽阳重要情 况》30 期。特别是防汛期间，每天两次将汛情和 天气情况上报市政府领导和省政府应急办，未发 生迟报、漏报情况。

【及时发布预测预警信息】全年，共报告预测预警 信息 50 余条。对涉及公众的信息能及时在新闻媒 体上向社会发布，指导公众进行有效预防和应 对。1 月 23 日 12 时 18 分，灯塔市发生 5.1 级地震，地震发生后，立即将相关情况向市领导进行了报 告，并陪同市政府主要领导赶赴现场，实地查察 看灾情，指导抢险救灾工作。对因地震引起居民 恐慌的问题，向市政府提出由市地震局发布相关 信息，解除社会恐慌的建议，经市政府领导同意 后及时向社会进行了发布，保证了社会秩序正 常。同时还对一些群体访信息进行分析研判，及 时通知有关部门处置。

【开展信息研判工作】市应急办将每月突发事件情 况（包括天气情况、事故情况、公共卫生情况和 社会安全情况）、预警信息发布情况、政府门前群 体访情况、省市领导批示及落实情况，以《辽阳 应急管理工作》的形式上报市领导，同时提出工 作意见，为领导决策提供依据。全年，共编发《辽阳应急管理工作》12 期。及时汇总突发事件情 况并定期总结、评估，采取月报、季报、半年 报、年报四种形式，对全市突发事件信息进行总 结、评估，并报市政府领导阅知。

【开展应急宣传活动】8 月份，市政府应急办制订 并下发了《关于开展 2013 年辽阳市应急管理宣传 周活动的通知》，组织召开应急管理宣传周活动协 调会，并通过《辽阳日报》和市政府网站、电视 台、电台等媒体，宣传讲解《突发事件应对法》 和《辽宁省突发事件应急条例》等法规。宣传周 期间，全市共设置现场宣传点 260 多个，张贴宣传 标语 5500 多条，设置宣传展板 700 多块，摆设咨 询台 300 多个，安排咨询专家 240 多名，参加宣传 人员 6000 多人，发放宣传资料 50 万多份，有 5 万 多名群众参与现场活动，接待咨询群众 4 万多人 次，应急知识宣传面达 40 万人次。

【有效处置各类突发事件】全年，市应急办共参与 处置各级各类突发事件十余起。在防范台风期 间，连续几天 24 小时在岗值班，及时准确地将汛 情和灾情上报到省、市政府。1 月初，红阳热电公 司供暖出现故障，市政府应急办人员加班加点、元旦也坚守在工作岗位，陪同市领导到红阳热电 公司现场调研，每天都要形成重要信息上报给 省、市领导。

【强化应急管理演练】2013 年，市应急办加大了对 县（市）区和市直各部门及各重点单位、学校、 幼儿园、街道、大型公共场所、乡镇、社区、村 屯等单位应急预案的管理。积极开展应急演练活 动，全年共开展各类应急演练 30 余次，参与应急 队伍 40 余支，参加群众 8000 余人。

（高玉峰供稿）

档案管理

【概况】2013 年，辽阳市档案局以科学发展观为统 领，突出工作重点，全面开展十二运档案工作， 留存十二运辽阳赛区珍贵档案资料；加强开发档 案信息资源工作，进一步加大涉及民生的档案资 源收集力度，开展馆藏辽阳市安置办精简人员回 乡安置介绍信专题目录数据库建设，增设档案收 集科；着力推进档案文化建

设、促进辽阳历史文 化传播与发展，整理编辑了《辽阳老地名的传 说》；将档案工作进一步融入经济建设领域，加强 了辽阳市高铁项目办等 19 个重点建设项目档案全 过程的跟踪监督指导；档案信息化建设稳步开展，完成辽阳档案信息网站改版工作。通过一年 的努力，使档案利用服务能力有效提升，档案安 全保管能力得到有效保障。

【留存十二运记忆】市档案局发挥部门独特优势， 主动介入第十二届全运会辽阳赛区的工作，完善 《第十二届全运会辽阳赛区档案工作方案》，将档 案工作流程图、文书、照片、会计、音像、实 物、电子档案以及资料归档管理办法下发十二运 各部室，规范了档案管理，共接收各部室筹备移 交文件 2300 余份，统一开展分类、整理、数字化 工作。同时，组织力量及时跟踪拍摄声像档案， 内容涉及辽阳赛区火炬传递、全民健身万人徒步 行、副省长贺旻视察辽阳赛区、武术散打锦标赛 等摄像 41 个专题 358G,照片 41 个专题 400 余张， 真实地记载了十二运风貌，留存了十二运辽阳赛 区珍贵档案资料。

【开展执法检查工作】为进一步加强依法治档工 作，10 月 11 日至 20 日，市档案局对百姓关注率 高，影响百姓切身利益的土地系统和教育科研系 统的 25 个单位进行了集中执法检查。检查工作围 绕机构人员设置、管理制度、整理归档、档案移 交、保管利用、监督指导六个方面内容开展，对 6 个单位提出了限期整改，并于 11 月开展了执法 “回头看”工作，各受检单位档案管理工作水平明 显提高。

【提高机关、企事业单位传统领域档案工作】对全 市区域内 26 家保险公司开展档案业务监督指导。推进了辽宁奥克化学股份有限公司等 9 家“诚信示 范企业”、辽宁省企业和省明星企业档案工作建设 步伐。对辽阳市高铁项目办等 19 个重点建设项目 档案全过程地跟踪监督指导。加强对水利水电工 程移民档案、林改、农村土地确权、教育、科 研、卫生、食品安全、各类开发区、园区、新城 新市镇建设等领域档案工作的监督指导。

【推进档案文化建设】市档案局收集辽阳老地名资 料 30 余万字，整理编辑了约 9 万字的《辽阳老地 名的传说》；弓长岭区档案局进一步丰富了馆藏声 像资源，对区文化部门 2013 新年系列文化活动进 行照相和摄像、存档、刻录光盘，增加区档案馆 的声像资料。

【加强服务民生的档案资源体系建设】为进一步丰 富馆藏资源建设，加大涉及民生的档案资源收集 力度，市档案局（馆）增设档案收集科，拟订全 市档案资料接收、征集工作计划、管理制度，负 责向社会征集具有重要保存价值的档案资料和收 集本区重大活动、重要工作形成的档案资料等； 做好馆藏辽阳市安置办精简人员回乡安置介绍信 专题目录数据库建设，对市政府全宗内的安置办 档案进行编目，录入精简回乡安置数据 6000 条； 整理了关于学习劳动模范、授予革命烈士称号及 城市建设拆迁安置等热点问题文件汇编 3 种；接 收 700 份现行文件，共接待档案利用者 472 人 次，查阅利用档案 11637 卷（册）。

【推进档案管理信息化建设】对辽阳档案信息网站 进行改版，更新网站信息 19 万字，新增民生档案 数据库 8 个专题共 1 万条目录。对全市档案部门档 案信息化建设进行监督指导，接收电子目录 10 000 余条, 重要档案全文扫描近 600 余件。采集《辽 阳新闻》300 余期，剪辑市领导年度工作纪实视频 100 余条。

（吴霜供稿）

地方志工作

概况

2013 年，辽阳市政府地方志办公室坚持以 “存史、资政、育人”为工作宗旨，围绕全市中心 任务履行记录历史、传承文化的责任与使命，推 进了地方志工作大发展、快发展，圆满完成了全 年各项工作任务。

主要工作目标

【完成《辽阳市志•综合卷》修改和《经济卷》第 二稿的编修】针对《辽阳市志•综合卷》在评审会 上省志办和有关专家提出的意见，市志办对《综 合卷》志稿进行了修改完善，达到了评审会提出 的标准，基本完成了出版前的准备工作。按照志 书编纂指导思想、总体原则和具体要求，对《辽 阳市志•经济卷》进行全面修改，对原有二级目以 下部分进行合理调整，查缺补漏，对史料缺乏、 表述乏力部分特别是整体内容缺失的予以补充； 校订内容，核对文字，规范用词、用语，核准数 字，保证准确；规范体例，保证序、记、传、 志、图、表、录的完整规范。

［《辽阳年鉴》(2013）编纂工作完成出版】《辽阳 年鉴》(2013 卷）继续保持注重社会、注重民生、 注重文化、注重史料的风格，适度改变年鉴的官 书气息，保持了较大的信息量。在资料搜集、稿 件编辑的基础上，于 8 月末完成了统编，对排版稿 进行了三审三校，完成出版印刷。

【“辽阳历史文化丛书”又有新作问世】“辽阳历史文化丛书”又有四部作品陆续问世。截至 12 月 末，《襄平杂记》《弦歌辽阳》完成印刷出版，《辽 阳碑志续编》正在印刷之中，计划之外的《丁令 威与辽城鹤》已完成编纂待印刷。“辽阳历史文化 丛书”已完成两辑（每辑 8 部）的编纂任务，成果 总量达到 16 部。

【完成《辽阳大事图志》（2012）编辑印刷】出版 的《辽阳大事图志》（2012）保持了原有风格，加 大对全市重点工作的记述力度，河东新城建设、 新城新市镇建设、产业集群建设成为年度记述重 点。反映社会和民生的内容仍然占有较大比重。 随着《图志》的编纂，市志办图片库的内容也更 加丰富。

历史文化研究

【《辽宁地域文化通览•辽阳卷》完成初稿】《辽宁 地域文化通览》是省政府组织的大型文化整理、 研究工程，要求每个市出一部分卷。《通览》兼及 学术性、文化性和通俗性，要对本地区各类文化 进行准确定性和定位，编写难度极大。为完成好 省市下达的任务，市志办调整工作计划，将《辽 阳市志•综合卷》暂缓出版，集中时间和精力抓紧《通览》编写。截至 12 月底，《通览》经过编辑单 稿编写和主编审改、主编统稿阶段，完成了第一 稿的编写。

【《今古辽阳》再次改版创新】《今古辽阳》(2013 合刊）杂志编辑出版工作继续秉持内容贴近读 者、风格平易亲和、表现形式丰富、学术研究严 谨的办刊宗旨，重点刊发辽阳入选第七批全国重 点文物保护单位简介，辽金史、明史研究，清代 流人代表人物研究，辽阳方志研究，辽阳风物等 方面内容。从 2013 年起，开设了“辽阳故事”专 栏，选择辽阳历史上的重要事件，改变过去考据 式、论辩式的撰写风格，既强调故事的真实，又 注重故事的情节，尽量改用通俗的语言叙述，是 一次较大的改变。截至 2013 年 12 月，已完成印刷 出版。本期共组稿 20 篇，总字数约 11 万字。

【地情书指导工作】完成《辽阳县志》二轮志稿审 定，指导完成宏伟区《大打白狐村志》编写工作。

【高句丽山城——燕州城研究】位于辽阳灯塔市西 大窑镇城门口村的燕州城是高句丽侵占时期在太 子河流域建起的一座重要的军事防御山城，2013 年被列入国家级文物保护单位名录。市志办将燕 州城作为重点研究对象，深入挖掘文献资料，进 行多次考察，形成了《燕州城历史文化调查》，在 《辽阳日报》刊登并通过辽阳襄平书院讲坛在一定 范围内进行了宣传。

【辽金元北方名窑——江官窑研究】江官窑是辽金 时期东京著名瓷窑，其中既有民窑，也有官窑， 2013 年被列入国家级文物保护名录。市志办将江 官屯窑作为研究重点，挖掘出一批文献资料，并 多次考察窑址发掘现场，形成了《红炉紫烟”江 官屯窑”——中国烧造时间最长的大型辽金古 窑》一文，刊发于《辽阳日报》，在江官屯窑近代 重新发现时间、窑场性质、窑炉类型及烧造工艺 等方面的研究上有所突破，较为系统地整理了相 关研究资料，提高了辽阳市辽瓷文化研究水平。

【黄金水道——太子河水运研究】对历史上太子河 水运情况进行了较为深入的研究，基本搞清了清 代辽阳太子河水运状况，形成了《繁忙热闹的太 子河水运》一文。该文对太子河水运的历史及规 模进行了系统梳理，分析了其由盛转衰的原因， 并从运输工具（放排与船运）、水运线路及重要贸 易物资、主要大宗商品（木材集散地及木材加工 业）等三个方面对最为繁盛、最具代表性的清代 太子河水运进行了深入研究。

【为历史文化名城创建营造氛围】“辽阳襄平书 院”创设以来，市志办是唯一连续主讲的单位。 2013 年，市志办主任叶红钢在“辽阳襄平书院”、 市委党校讲授了 “辽阳城、燕州城与高句丽的故 事”和有关高句丽的专题。审阅了市乡土文化研 究会编辑的《辽阳风物集萃》，在《辽阳日报》发 表多篇介绍辽阳历史文化的文章。

（段霞供稿）

驻外机构

【加大招商引资项目推进力度】2013 年，市政府驻 北京联络处协助市委、市政府、市政协及市直有 关部门，到北京考察项目约 30 人次。安排市主要 领导考察了北京市怀柔区神堂峪自然风景区“雁 栖不夜谷”、昌平区“北京太阳城国际老年公寓” 以及北京宏福集团“温泉水城养老中心”等项 目；协助河东新城开发建设管理委员会到国家发 展和改革委员会及中国证券监督管理委员会洽谈 再发债等事宜；配合太子河区收集招商信息，邀 请北京“中澳集团”等客商到辽阳实地考察太子 河区房地产项目，把握招商动态，为辽阳市经济 发展出谋献策。

【加强信息服务】积极与国家部委、北京市直部 门、境外商社、中直企业和外资企业进行密切工 作联系，掌握最新、最快捷的政策并及时上报市 委、市政府。全年共向市委、市政府报送国家部 委、各（省）市重要发展信息和工作经验 7000 余 条。

【利用网络平台大力宣传辽阳古城】全年，联络处 通过网站大力宣传辽阳市旅游资源和近年来的变 化，介绍到辽阳旅游洽谈人员 100 余人次。

【提高联络接待服务水平】全年，接待参加全国“两 会”代表和副秘书长以上领导在京公务、学习 400 余 人次，近 310 天。为各县（市）区、市直各部门来北 京开展工作提供协调、沟通服务工作；为来京旅游、 就医人员做好服务保障，联系酒店、旅游景点、医 院等，共接待人员 4000 余人次。

【全力配合信访部门做好维稳工作】全国“两会” 和党的十八届三中全会召开期间，联络处配合市 信访部门对辽阳市来京上访人员积极劝返，未造 成不良影响。

【协助省驻北京办事处开展相关工作】一是成立驻 京机构党委。二是筹备成立“辽宁省企业商会” 等事宜。

（刘克宇供稿）

政协辽阳市委员会



政协辽阳市委员会主席　张洪武

2013 年，在中共辽阳市委的领导下，市政协 常务委员会动员和带领全体政协委员及政协参加 单位，充分发挥人民政协协商民主重要渠道的作 用，为推进辽阳市科学发展和民主政治建设作出 了积极贡献。

服务大局，积极谋划发展战略

一是围绕推动“三化”互动发展献计出力。 为落实市委关于新型工业化、特色产业化和新型 城镇化互动发展的战略决策，市政协将推动“三 化”互动发展作为上半年专题常委会的议题。在 充分调研论证的基础上，形成了《关于推进我市 新型工业化特色产业化和新型城镇化互动发展的 建议案》，就推进“三化”互动发展提出了切实可 行的建议。市政府积极采纳建议案相关内容，并 以书面报告的形式向市政协作了反馈。二是围绕 推进温泉旅游区发展议政建言。在对汤河温泉旅 游区发展情况充分调研的基础上，由市委和市政 协主要领导带队，到先进地区进行了学习考察，形成了《关于加快我市温泉旅游区开发建设的调 查报告》。市政府主要领导和分管领导参加了十三 届三次专题常委会议，对调查报告中提出的高站 位、高起点、大力度发展温泉旅游区建设等建 议，予以充分肯定和高度评价。市委、市政府领 导及时批示，政府相关部门也给予极大关注，为 加快辽阳市特色产业发展起到了积极的推动作 用。三是围绕促进现代农业发展出谋划策。为进 一步推动现代农业健康发展，市政协组织委员围绕全市农产品加工业发展情况进行专题调研，在 调研报告中提出应进一步依靠科技进步，提高产 品质量，加强品牌建设，壮大龙头企业，增加扶 持政策等可操作性的建议，为推动现代农业发展 发挥了积极作用。

聚焦民生，践行履职为民理念

一是积极推动社会事业发展。为深化医疗卫 生体制综合改革，缓解群众看病难、看病贵问 题，组织委员对民营医院发展情况开展专题调研 并提出建议。市政府认真采纳建议，及时出台了 《关于进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的 实施意见》。针对辽阳市职业教育发展情况，邀请 专家和委员深入调研，提出整合教育资源、完善 专业设置等多项建议。组织委员开展电网建设等 重点民生工程项目的视察活动。二是为强化社会 治安管理建言。将加强社会治安防控体系建设作 为跟踪落实 2012 年市政协《加大社区服务管理创 新建议案》的有效措施，组织委员认真开展调查 研究，提出一系列切实可行的建议。充分发挥民 主监督职能作用，对全市贯彻实施新修订的《刑 事诉讼法》情况进行视察，提出应进一步转变执 法观念和工作作风，共同弘扬社会主义法治精神 等建议。对全市社区矫正工作开展情况进行视 察，提出应加强社区矫正队伍建设，提高矫正工 作质量的建议。三是扎实做好社情民意信息工 作。全年共编发社情民意信息 55 篇，被全国政协 采用 1 篇，省政协采用 9 篇，其中《辽宁应加快规 划和建设公益性菜市场》《加强对供暖单位的监 管，确保百姓温暖过冬》等多篇信息直接聚焦民 生领域。在省政协评比中，辽阳市政协社情民意 信息工作荣获一等奖。

求真务实，着力助推科学发展

一是积极开展专题协商活动。市政协注重发 挥主席会议重点协商的平台作用，在充分调研的 前提下，邀请委员、专家、学者，就“关于推进 一河两岸建设，

打造城市客厅规划”的相关内容 召开主席会议，与市政府开展专题协商，提出了 “将历史文化元素植入太子河景观带、大力培育水 岸经济”的建议，并以文件形式将协商建议及时 反馈。市委、市政府认真采纳协商建议，明确提 出要把政协的协商成果纳入到工作决策中。二是 切实加强提案办理工作。市政协通过召开专题常 委会、党派团体提案集中答复会、提案办理协商 会、提案民主评议会等形式，积极推动提案的落 实。组织提案人和部分委员对市城建局承办的 36 件提案进行视察，采取对口协商的形式实现提案 办理工作的有效互动，对市公安局等 6 家单位办理 的 7 件重点提案进行专题民主评议，提高了办理落 实效果。三是认真组织委员视察活动。市政协组 织委员对太子河流域水污染治理情况进行视察， 形成视察报告，提出多项建议。针对饮用水安 全、文物保护工作开展视察，并提出建议。

发扬民主，积极促进社会和谐

一是巩固多党合作政治局面。继续坚持市政 协与党派团体年初互相通报工作要点制度，主动 邀请他们参加市政协组织的专题调研、协商、视 察、论坛等活动。在建议案、调查报告等重要文 件的形成过程中，注意听取和吸纳党派团体的意 见和建议，不断扩大和拓展党派团体参政议政的 深度和广度。二是促进民族宗教事业和谐发展。 注重加强与港澳台侨和民族宗教界代表人士的团 结联谊，举办“贺元宵”、“迎中秋”联谊会，与 各界人士增进共识。积极推进少数民族工作，通 过调研考察，提出应加大少数民族特色教育、发 展民族传统文化产业等建议。三是加强政协系统 内的联系与合作。通过驻辽阳市的全国政协委员 向全国政协提交《关于支持辽阳打造“东北第一 城”文化形象的建议》。组织省政协委员就铁岭新 城建设开展异地视察。主动加强与省政协的联 系，完成了省政协关于“委员合法权益保护情 况”课题调研任务。召开市、县（市）区两级政 协主席联席会议，认真听取基层政协组织对市政 协常委会工作报告、专题常委会建议案、调查报 告的意见。四是做好对外宣传、文史和书画院工 作。加大宣传工作力度，在《人民政协报》等市 以上媒体发表新闻稿件 40 余篇，编发《辽阳政 协》期刊 4 期，《委员之家》橱窗 3 期。组织市政 协书画院院士走进军营，开展“八一”文化拥军 慰问活动；组织开展“美丽中国”摄影采风活 动；联合市林业局、环保局等部门举办“关注森 林”摄影大赛活动。编辑出版辽阳政协文史资料 第 23 辑《文化人的足迹（续集）》，积极参与省政 协组织的“辽宁省农业史”等 3 项文史资料征集工 作。

加强建设，致力提升服务水平

一是加强理论学习。以深入学习贯彻十八大 精神为重点，采取导读、收看专题录像片等形 式，学习研讨十八大报告。学习习近平总书记重 要讲话、省委书记王琨的理论文章。全年组织理 论中心组学习 12 次。为配合重大调研和重点工 作，举办 2 次题为“新型工业化和城镇化互动发 展”、“推进温泉旅游区建设”的政协论坛活动。 二是加强专委会和委员队伍建设。重视发挥专委 会在政协工作中的基础作用和委员的主体作用，及时调整了专委会不驻会副主任及委员划分，并 制定出台了 一系列制度。委员培训工作得到加 强，举办了经济形势通报会，对政协委员进行集 中培训 I, 引导委员自觉把思想统一到十八大精神 上来，增强履职责任感，掌握履职方法，提升履 职能力。加大对委员履职情况的考核工作力度， 形成了《十三届一次会议以来委员履职情况的报 告》。三是全面加强机关建设。结合党建工作，在 政协机关开展“学习十八大精神，立足岗位，创 先争优”演讲活动。推荐机关干部参加学习宣传 贯彻十八大精神优秀理论宣讲大赛，荣获省、市 一等奖。认真开展党员领导干部直接联系基层党 组织活动。在政协机关中大力弘扬厉行节约、求 真务实之风，改革了机关财务和车辆管理制度， 提高了效率，减少了支出。不断提升机关干部思 想道德和业务素质，增强政协机关活力。

重要会议

【召开政协十三届委员会第一次会议】1 月 5 日至 8 日，政协辽阳市第十三届委员会召开第一次会 议。会议审议通过了政协辽阳市第十三届委员会 第一次会议议程；选举大会主席团，通过大会主 席团成员、主席团常务主席、秘书长名单和提案 审查委员会名单；审议通过了政协辽阳市第十二 届委员会常务委员会工作报告及提案工作情况的 报告；听取并讨论了市长王正谱所作的《政府工 作报告》及其他工作报告；听取和讨论了辽阳市 中级人民法院工作报告、辽阳市人民检察院工作 报告。大会选举张洪武为政协辽阳市第十三届委 员会主席，选举张晓波、唐可心、宋世友、陈崇 科、郭丽梅、詹恒秋、刘刚为副主席，选举高彪 为秘书长，选举了 69 名常务委员。杨斌等 9 名委 员分别代表各

民主党派、工商联、有关人民团 体、政协专委会作了大会发言。会议审议和通过 了提案审查情况的报告及大会各项决议。新当选 的市政协主席张洪武在闭幕式上发表了讲话。

【召开政协十三届一次常委会议】2 月 26 日，市政 协召开十三届一次常委会议，审议通过《政协辽 阳市委员会常务委员会 2013 年工作要点》。市政协 主席张洪武，副主席张晓波、唐可心、宋世友、 陈崇科、郭丽梅、詹恒秋、刘刚，秘书长高彪及 全体常委出席会议。各县（市）区政协主席、市 政协机关副县级以上领导列席会议。会上，市政 协各专门委员会报告了 2013 年重点工作安排；常 委们围绕 2013 年工作进行讨论，发表了意见和建 议。张洪武在讲话中就如何落实全年工作计划和 做好常委会工作提出了具体要求。

【召开政协十三届二次常委会议】6 月 18 日，市政 协召开十三届二次常委会议。辽阳市委书记唐志 国出席会议并讲话。市政协主席张洪武，副主席 张晓波、唐可心、宋世友、陈崇科、郭丽梅、詹 恒秋、刘刚出席会议。市委常委、常务副市长黄 之峰应邀参加会议。会议审议通过了《关于推进 我市新型工业化特色产业化和新型城镇化互动发 展的建议案》。民革、民进、九三学社辽阳市委会 和市台联、市工商联负责人在会上发言，提出了 许多有价值的意见和建议。唐志国对《建议案》 给予充分肯定，并就深入推进全市新型工业化、 特色产业化和新型城镇化良性互动发展提出了具 体要求。张洪武在会上作了总结讲话。

【召开政协十三届三次常委会议】10 月 18 日，市 政协召开十三届三次常委会议。市政协主席张洪 武，副主席张晓波、唐可心、宋世友、陈崇科、 郭丽梅、詹恒秋、文 I」刚，秘书长高彪及全体常委 出席会议。市长王正谱，副市长汪诚应邀参加会 议。会议审议通过了《关于加快我市温泉旅游区 开发建设的调查报告》。民盟、民建、致公党市委 会和市侨联、市黄埔军校同学会 5 个党派团体调研 组的代表作了大会发言；与会常委们从不同角度 围绕如何利用好、保护好、发展好辽阳市的温泉 产业集思广益、建言献策。王正谱、张洪武分别 讲话。

【召开政协十三届四次常委会议】12 月 10 日，市 政协召开十三届四次常委会议。市政协主席张洪 武，副主席张晓波、宋世友、陈崇科、郭丽梅， 秘书长高彪及全体常委出席会议。市委常委、常 务副市长黄之峰应邀参加会议。会议审议通过了 关于召开辽阳市政协十三届二次会议的决定；审 议了市政协常委会工作报告（讨论稿）、市政协提 案工作情况的报告（讨论稿），审议通过了市政协 十三届二次会议建议议程和建议日程，审议通过 了市政协十三届二次会议大会执行主席和秘书 长、副秘书长建议名单。会议听取了市政府关于 市政协十三届一次会议以来提案办理情况的通 报，市卫生局等 6 家提案承办单位介绍了 7 件重点 提案办理情况。与会常委对 7 件重点提案办理结果 进行了评议，满意和基本满意率均达 80%以上。 张洪武、黄之峰分别讲话。

建议案（摘要）

关于推进我市新型工业化特色产业化和新型 城镇化互动发展的建议案（摘要）

（2013 年 6 月 18 日市政协第十三届委员会常务委员会第二次会议通过）

上半年，市政协在对本地充分调研的基础 上，借鉴外地经验，就推进辽阳市新型工业化、 特色产业化和新型城镇化互动（以下简称“三化 互动”）发展提出以下建议。

一、充分认识“三化互动”发展的重大意义

1．“三化互动”发展是推动辽阳发展的客观需要。

2 ．“三化互动”发展是启动经济增长点的引擎。

3 ．“三化互动”发展是关注民生的重要举措。

二、推进“三化互动”发展的总体构想及主 要目标

4 ．总体构想。以邓小平理论、“三个代表”重 要思想和科学发展观为指导，以规划为引领，以创新 为动力，坚持“三区联动”，突出“四个重点”，培 育“六大龙头”，实施“五项工程”，创新“五大 机制”，逐步实现新型工业化、特色产业化和新型 城镇化良性互动，新型工业化与农业现代化相得 益彰的发展格局。

5 ．主要目标。到 2015 年，1 业增加值实现 875 亿元，占全市地区生产总值 56.1% ,形成六大特 色化产业，新培育发展特色化规模以上企业 20 家 以上，战略性新兴产业、现代服务业协调发展，产 业支撑作用明显增强；新城新市镇建设取得新进 *展*，城镇化率达到 70%左右（户籍人口城镇化率达 到 56%以上），城镇人口达到 100 万人以上，以中 心城市为依托、以新城新市镇

为骨干、以新型中 心镇及新型社区为基础，布局合理、层次清晰、功 能完善的新型城镇化体系基本形成。到2020 年， 工业化率和城镇化率达到或超过全省平均水平，特色化产业程度进一步提高，形成具有辽阳特色 的“三化互动”发展新格局，实现全面小康社会。

三、坚持“多规合一”，用科学规划引领“三 化互动”发展

6 .以“全域辽阳”理念完善“三化互动”规 划。加快新型工业化、特色产业化和新型城镇化 规划编制，进一步完善交通、用地、水利、环 保、公共服务、工业园区、城市建设、社会管理 等专项规划，并做到产业规划与城镇建设规划互 相衔接、相互促进。

7 .构建五级城镇化规划新体系。按照中心城 市、县域城市、新城新市镇、乡镇、新社区 5 个层 次规划新型城镇化发展，形成全市统一的新型城 镇化发展规划。

8 .注重规划修订的广泛性。一是提高城市规划 馆档次。二是实行阳光规划修订。三是坚持规划 执行的法定性、严肃性。

四、坚持“三区联动”，积极推进“三化互 动”发展

9 .建设示范工业园区。一是整合现有工业园 区。将产业关联、地域接近的相关产业园区加以 整合，高标准建设示范工业园区。二是加大园区 技术平台建设。要突出抓好芳煌技术研究院、工 业铝材研发中心、口化研究院、皮装裘皮检验检 测中心等公共研发检测平台建设。三是加强示范 园区的道路、电力等基础设施建设，增强工业园 区重大项目的承载能力。

10 .规划农业产业园区。按照西部发展现代农 业、中部发展观光农业、东部发展特色农业的思 路，因地制宜建立各类农业产业园区。积极探索 土地入股的路子。

11 .打造农村居住社区。一是“撤村建居”。对 地域偏僻、人口较少的村要通过各种措施和政策 组合，使其逐步向较大乡镇和村落集中。二是 “宅基地换楼”。在近郊土地增值空间较大的乡 镇，可探索“宅基地换楼”的模式。三是“整村 转居”。对于经济基础好的地区，可成建制地实施 “村改居”。四是城中村“就地转居”。到 2015 年底 实现城中村全部“转居”。五是“农民工转居”。 对于已在县（市）区或乡镇所在地务工多年的农民 工，符合落户政策的应予以办理户口。六是坚持 政策标准。要按照“保住耕地红线、保障粮食安 全、保护农民利益”这个总思路，积极推进农村 社区建设。

五、突出“四大重点”，强力推进工业化进程

12 .突出优化产业发展布局。在城市东部，加 快河东铝合金精深加工产业基地建设步伐；在城 市西部，以辽阳经济技术开发区为依托，加快发 展汽车装备、机械加工业；在城市南部，以辽阳 国家芳煌及精细化工高新技术产业化基地为依 托，促进各类化工企业向基地集聚；在城市北 部，充分发挥灯塔市毗邻沈阳的地缘优势，以生 态城市建设为目标，集中建设高档商务住宅区； 在主城区集中发展（白塔）中央商贸商务集聚区。

13 .突出发展战略性新兴产业。重点发展壮大 精细化工、工业铝材、汽车配套、日用化工、钢 铁精深加工、装备制造六大产业集群，优先培育 发展精细化工、新材料、装备制造、电子信息、 节能环保、高技术服务等六大新兴产业。

14 .突出龙头企业和重点项目。一是加大招商 引资力度。二是着力推进重点项目建设。依托辽 阳石化公司和华兴集团的产品资源，延伸芳煌和 日用化工产业链条。围绕铝合金板带箔资源，新 建一批关联项目，形成全产业链发展模式。三是 着力实施技术改造项目，不断优化产业结构。

15 .突出生态环境意识。重视资源集约开发和 生态环境保护，加强对钢铁、水泥、造纸等污染 源防治和总量控制，增强环保监测力度。要推进 技术创新，提高资源开发科技含量，努力实现增 长方式的转变和资源永续利用。

六、培育“六大龙头”，加速推进特色产业化 进程

16 .选准特色产业化突破口。一是农产品生产 加工产业。二是精细化工产业。三是工业铝材加 工业。四是汽车配套产业。五是弓长岭温泉旅游 产业。六是佟二堡皮装裘皮业。在优先培育“六 大产业”的基础上，选择一些中小型特色企业加 以扶持，使其成为特色产业化的龙头。

17 .突破特色产业化发展障碍。一是应对特色 产业加以统一规划。二是加强产业内部联系沟 通。大力发展中小型特色化企业，解决产业仅由 为数较少的核心企业支撑的局面。三是加强行业 监管。

18 .优化特色产业化发展环境。一是建议建立 特色产业化发展基金。应在“六大产业”中遴选 出 20 家左右的企业进行扶持，对进入各类产业园 区的企业应给予启动资金和技改资金的支持。二 是鼓励核心企业面向本地剥离非主营业务，引导 核心企业执行本地化原料、设备及产品零部件采 购计划，对于表现突出

的企业，应给予税费优惠 或专门奖励。三是启动“特色产业品牌工程”。围 绕我市产业特色化发展，通过项目推介、媒体广 告及各类交易会等加大宣传力度。鼓励核心企业 主持起草或参与制订国家标准、行业标准和地方 标准，使我市特色产业在相关领域提升知名度。

七、实施“五大工程”，努力推进城镇化进程

19 .新城新市镇开发建设工程。发挥河东新城 示范作用。要把加大基础设施和引进大项目作为 聚集人口的重要方式，逐步将其打造成工业布局 合理、基础设施配套完善、人与自然和谐发展的 辽阳市政治、经济、文化中心，达到远期规划总 占地面积 80 平方公里，人口 60 万人的目标。灯塔 新城以葛西河生态走廊建设为龙头，建设高档商 务住宅区，以环境优势和价格优势吸引更多的沈 阳人入住，拉动地区发展。首山新城以首山公园 新区为突破口，建成宜居、宜工的中等城市。汤 河新城要坚持“旅游立区”的理念，逐步将其打 造成全国著名温泉休闲度假胜地及东北地区最宜居的温馨小镇。佟二堡新城以建设皮装裘皮产业 为重点，建设一座宜居、宜商、宜游、宜乐的现 代化中等城市。各新市镇也要发挥自身优势，加 快发展主导产业。

20 .“三化互动”示范工程。一是在政策上实现突破。充分利用沈阳经济区作为国家级新型工 业化综合配套改革试验区的政策洼地，在土地、 户籍、资金、金融等体制机制方面，积极向中 央、省争取先行先试的权利。二是确定 10 个市级 试点。全市可先行将以河东新城为龙头的 8 个新城 新市镇和宏伟区、太子河区作为全市的试点，明 确目标任务和责任。2015 年底，示范工程应初见 成效。

21 . 城镇基础设施提质扩容工程。一是坚持以 人为本。二是加大路网改造力度。三是加强城镇 电力设施建设。四是加强生态建设和环境保护。

22 . 公共服务扩面共享工程。一是教育经费保 障和教育体制改革。要加大财政对农民工随迁子 女教育的投入，全面实行农民工子女平等接受义 务教育的政策。二是深化医疗保险制度改革。逐 步将农民工及随迁家属纳入医疗保险体系，发挥 社区组织保障农民工医疗服务的重要作用。三是 深化保障房制度改革。逐步将农民工纳入城镇保 障性住房的覆盖范围，确保农民在城镇“住有所 居”。应针对农民工不同类型和具体情况，构建和 完善与农民工构成和特点相匹配的养老保险制度。

23 . 城乡环境综合整治工程。在城市环境治理 上，要重点整治城市道路及公用设施改造建设与 养护管理、公共场所及旅游景区周边环境及实施 美化绿化工程等。在农村环境治理上，积极推进 村庄环境整治，建立农村保洁和垃圾收运体系。

八、创新“五大机制”，保障“三化互动”整 体推进

24 . 创新户籍管理新机制。户籍制度改革应采 取“因城而异，因群而异”的分类指导原则，对 不同类型农民工群体逐步放宽落户条件。落实全 省差异化户口迁移政策，逐步实现流动人口居住 证制度，使基本公共服务按居住证实现常住人口 全覆盖。

25 .创新社区管理机制。建立以常住人口为基 础的新型城市管理制度。对常住人口在 6 万人以 上的城镇可以赋予县级部分管理权限和职能。创 新城镇管理模式和技术手段，完善社区基本服务体 系，使农村社区管理与城市社区管理接轨。

26 .创新土地供给保障新机制。一要加快包括 农村宅基地在内的农村集体土地所有权和建设用 地使用权地籍调查，尽快完成确权登记颁证工 作，为农民平等参与生产要素流动创造条件。二 要探索建立农民工承包地和宅基地的流转或退出 机制，提高土地流转的市场化配置程度。三要完 善征地制度和用地制度，增加农民土地增值收 益，控制征地规模，提高用地集约度。四是提高 土地集约节约利用水平，促进土地集约经营。五 是探索土地制度改革。探索“先占后补”、“土地 入股”、“以远换近”（偏远地区土地指标换近郊土 地指标），全市土地指标占补平衡等做法，以得到 更高的土地收益。

27 .创新财税金融扶持新机制。抓住中央推进 新型城镇化投资政策的调整，积极争取中央财政 性投资。建立统筹城乡的金融体制，创新多元化 投融资体制，发挥资本市场作用，引入社会资本，鼓 励民间资本参与城镇建设。落实和完善涉农贷款 税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策。

28 .创新选人育人机制。应注意选拔懂工业、 懂城市建设、懂金融的人才进入各级党政班子，优 化班子结构。开展大规模的干部培训，加快培训一 批城乡规划人才。积极引进一批“三化互动”建 设的急需人才。重视企业家队伍和高端领军型人 才队伍建设。

九、切实加强对推进“三化互动”工作的领导

29 .切实加强组织领导。

30　.逐步形成工作合力。

31　.强化督查效能考评。

关于加快我市温泉旅游区开发建设的调查报 告（摘要）

（2013 年 10 月 18 日市政协十三届三次常委会 议讨论通过）

为推动沈阳经济区旅游一体化，落实“特色 产业化”发展战略，从今年 4 月起，市政协组织专 门调研组，在对弓长岭区温泉旅游产业发展情况 进行深入调研的基础上，由市委主要领导和市政 协主要领导带队，先后到黑龙江省大庆市，吉林 省白山市，北京市怀柔区、昌平区进行了学习考 察，并邀请政府相关部门对如何加快我市温泉旅 游区建设问题进行了广泛论证，现将调查结果报 告如下：

一、我市温泉旅游区建设取得的主要成绩

近年来，弓长岭区在市委、市政府的高度重 视和积极推动下，不断加强温泉旅游区开发建设 力度，先后获得了 “中国温泉之城”、“中国矿泉 水之乡”、“辽宁省温泉旅游度假区”等荣誉称 号，得到了省委、省政府的高度评价和充分肯定。

1 . 描绘了温泉旅游区发展蓝图。

2 .温泉旅游区环境逐步改善。

3 . 一批龙头项目入驻温泉旅游区。

4 . 温泉资源在开发中得到保护。

5 .温泉产业蓬勃发展。

二、温泉旅游区发展过程中存在的主要问题 一是基础设施建设相对滞后。

二是旅游资源开发不够充分。

三是旅游产品结构不尽合理。

四是特色旅游品牌不鲜明。

三、关于加快温泉旅游区开发建设的对策 （-）科学定位温泉旅游区发展模式

1 . 站位要高。目前，我市的温泉旅游产业正处 在大发展和大调整时期，要坚持以国际化的视野 审视和定位温泉产业发展，在沈阳经济区旅游一 体化的大背景下，谋划温泉旅游区开发建设。要 站在落实新型城镇化、新型工业化、特色产业化 发展战略的高度，从拉动全市旅游业发展的角 度，做好顶层设计，举全市之力，在规划上引 导、在政策上扶持、在领导上加强、在管理上提 升，做强做大辽阳市旅游产业。

2 . 起点要高。要瞄准国内外一流温泉开发区，从明确发展定位着眼，从打造良好生态环境人 手，科学确定温泉旅游区发展定位，建议将其定 位为“中国汤泉谷国际旅游度假区”（以下简称 “汤泉谷度假区”），逐步将其打造成中国北方及东 北亚中高端旅游温泉度假目的地。近期，将度假 区由原来的 3.06 平方公里核心区扩大到 21 平方公 里，即将汤河镇成建制地划为汤泉谷度假区，提 供更大的发展空间；远期将发展触角继续向安平 乡延伸，把规划面积扩大到 40 平方公里，并逐步 将雷锋馆、姑嫂城、冷热地、华表山、魂窝水 库、太子岛、燕州城等旅游资源串起来，形成大 开发、大旅游、大发展的局面。

3 . 力度要大。要树立全市“一盘棋”的发展理 念，加快推进汤泉谷度假区开发建设步伐。建议 成立具有行政职能的汤泉谷度假区管理委员会， 在规划区内行使市级经济管理权限，与弓长岭区 政府实行“一套班子、两块牌子”，负责全市温泉 旅游工作的领导。充分发挥沈阳经济区先行先试 的优势，在条件成熟时，比照省级经济开发区的 管理模式和权限，由市政府向省政府申报省级旅 游开发区。

（二）形成特色鲜明的发展模式

1　. 突出度假区的鲜明特色。汤泉谷度假区内，

微量元素丰富的温泉与冷泉同在，冷地和热地共 存；历史名胜古迹与红色旅游资源交相辉映，良 好的山水人文环境及开发较早的滑雪场、瓦子沟 等得天独厚的资源构成了度假区鲜明的特色。要 紧紧抓住并充分发挥这些优势，形成独具特色的 温泉旅游休闲新模式。

2 .增加温泉旅游文化符号。要将旅游开发与文 化生态优化结合，将文化元素植入温泉区开发建 设，提升汤泉谷度假区的形象。

3 .不断优化发展空间布局。一要做细各种专业 规划。二要细化功能分区。根据不同消费群体的 需要，细化温泉洗浴区、疗养区、养老区、健身 区、休闲区等功能分区，在度假区内形成既相对 独立，又互相联系的产业链条。三要严格控制项 目审批。在度假区内，做到非服务性产业的项目 一律不予审批，为休闲旅游打造良好的环境。

4 .大力开发特色旅游产品。要主动融入沈阳经 济区旅游一体化的大格局中，整合周边城市的旅 游资源，使温泉旅游成为省级精品旅游线路上的 重要节点。

（三）大力发展温泉健康服务产业

1 .充分发挥健康产业龙头作用。汤河温泉职工 疗养院是弓长岭地区唯一具备医疗资质的康复理 疗专业医院。建议针对汤河地区无中心医院的实 际，通过整合资源、置换土地等方式，鼓励其发 挥优势，在温泉地区建设辽宁乃至东北最大的温 泉康复理疗医院。一些较大的洗浴企业也应扩大 经营范围，在深化温泉产业内涵上多下功夫，促 进温泉产业二次升级。

2 .不断深化温泉健康产业内涵。要将健康检 查、医疗卫生、营养健康、健身娱乐等多领域及 多产业集合起来，引入到温泉健康产业中来。

3 .大力开拓省外及国际市场。要大力推出温泉 特色系列健康产品，延伸发展触角，将温泉区做 大做强。要在加强对省内外游客吸引的基础上， 积极开辟东北亚市场，吸引俄罗斯、日本、韩国 等游客，开拓海外市场。

（四）努力探索发展沟域旅游产业

1 .明确沟域旅游的总体思路。在温泉旅游产业 龙头效应的带动下，通过对温泉规划区沟域内产 业进行合理配置，对村庄布局进行科学调整，将 农业与旅游业进行有效的对接和融合，将农产品 转变为旅游文化消费品，最大限度地提升农产品 的附加值。充分利用冰雪、森林、山脉、丘陵及 魂窝水库等自然资源，大力发展沟域旅游，使山 区农民逐步从农业生产中解脱出来，从事农产品 深加工、旅游产品开发和民俗旅游接待等工作， 增加工资性收入，改变农民传统的生产生活方 式，有效加速新型城镇化的进程。

2 .打造沟域旅游特色产品。以田园生态为主要 特色，围绕民俗欣赏、农事体验、绿色品尝，丰 富度假区内涵，放大温泉地域特色效应。将沟域 旅游和温泉旅游结合起来，把观光农业与休闲度 假结合起来，把康复养老与农家野味品尝结合起 来，积极探索温泉山水生态旅游新模式。要利用 温泉优势，探索运用现代设施和高科技手段，建 设高标准的农业生态观光园，为汤泉谷度假区增 加新的旅游观光景点。建设望宝寨等一批温泉风 情小镇，培育发展孙家寨文化创意产业一条沟、 庞家威子养老服务业一条沟、瓦子沟民俗体验一 条沟、汤河鲜鱼品尝一条沟、果品采摘一条沟及 亲水、滑雪、高尔夫、登山等具有地区特色的沟 域旅游产品。

3 .加强对沟域旅游的扶持管理。一是抓好规 划。沟域旅游应坚持突出特色、错位发展、一沟 一品的原则，采取“统一规划、政府扶持、集体 搭台、农民主体、社会参与”的运作模式，建议 政府对沟域旅游做好前期规划。二是引导扶持。 建议设立专项资金，加大扶持力度。要在有关政 策方面实现大的突破。三是强化管理。相关部门 应就开展沟域旅游制定标准，形成完整的管理体 系。要完善设施建设，逐步开通旅游专线。

（五）积极发展温泉养老服务业

将温泉区开发建设与开发老年地产相结合， 利用温泉区优越的山水资源，引进大型企业集团 或先进的养老模式及管理理念，建设一定规模的 养老社区，满足不断增长的老龄化社会养老市场 需求。

（六）稳步发展旅游地产业

将旅游地产与温泉休闲结合起来，稳步发展 旅游房地产业。积极探索温泉+休闲公寓的开发模 式，打造温泉经济新的增长点。要以温泉旅游休 闲为导向，大力发展度假酒店地产、休闲商业地 产、休闲住宅地产，实现地产开发与旅游休闲的 有机结合。加大对大型旅游综合体项目的招商力 度。

（七）形成合力，推动温泉旅游度假区健康发 展

1 .加快基础配套设施建设速度。在交通道路 上，加快区域内的交通基础设施建设，拓宽西土 线，扩建峨瓦线，规划改造小江线，形成经茬窝水 库、姑嫂城至温泉核心区的旅游新干线。设置规 范的国际通用旅游交通标识系统。完善区域旅游 专线。在餐饮服务上，应建设中高档酒店宾馆， 提升汤泉谷度假区设施配套水平。在医疗基础设 施上，建议整合现有市九院和弓长岭区医院，采 取联建、冠名、引进的方式在弓长岭

区内建设一 所现代化、高标准的综合医院。在景区配套设施 建设上，应按照 4A 级景区标准，尽快设立游客服 务中心，完善旅游公共信息平台系统建设，增加 停车场、公厕等公共配套设施，鼓励现有宾馆、 酒店、洗浴场所升级改造。

2 . 加强对温泉资源的勘探和保护力度。一是应 用最新科技手段对冷热泉资源的分布、储量、水 质、开采条件等进行全面的探测和评估，继续对 温泉区周边加大勘探力度，为制订下一步开发建 设规划奠定基础。二是加强对现有水井的监测和 保护，采取有效措施保护水资源。三是加大对用 水单位的监管力度。采用价格和管理相结合的调 控办法，引导用水单位珍惜冷热水资源。

3 . 不断提局官埋服务水平。一是仕提同营埋上 下功夫。要通过制定管理服务标准、成立餐饮企 业协会和温泉企业协会等措施，加强对度假区内 企业的自律和管理工作。二是在吸引游客上做文 章。开发形式多样的旅游商品，在度假区形成多 景点互动、多景区支撑的产业链条。三是在服务 上上水平。水上乐园等热门景区，在旅游旺季可 开放绿色通道，采取先游览后补票的办法，为游 客提供贴心、人性化的服务。

4 . 切实加大政策扶持力度。继续加大对华表山 旅游综合体等在建和本山传媒文化旅游综合体等 在谈项目的扶持力度。在土地方面，建议市政府 和有关部门对投资大、市场前景好的项目优先安 排供地，支持旅游企业开发温泉旅游项目。在资 金方面，积极争取中央和省级政策性资金。在土 地出让金、城维费和教育费附加等方面予以返 还，用于度假区基础设施建设。同时，将服务业 发展专项资金向度假区倾斜，吸引更多的民营资 金参与度假区开发建设。市、区两级政府应建立 温泉旅游发展基金，集中用于温泉旅游开发建设 及重点项目扶持。

5. 加强旅游人才队伍建设。采取校企合作、联 合办学等方式，开设温泉专业课程，培养温泉产 品研发、旅游营销策划、温泉企业管理等综合性 人才。要加强旅游行政主管部门干部队伍建设， 解决当前旅游部门高素质专业人才不足问题。以 优厚的待遇、优越的用人环境和充分施展才能的 空间，吸引一批高学历的旅上，为提升社区卫生服务机构的内涵建设和整体 服务能力，重点抓了社区卫生服务中心的基础设 施、设备配置、信息化和人才队伍建设，强化了 服务功能定位、规范化考核等方面的要求。一是 坚持社区卫生服务机构的公益性，提高公共卫生 服务内涵，把居民是否满意作为工作的主要标 准。今年，全面启动了基本公共游专业管理人才。引 导和鼓励企业聘请职业经理人和经过专业培训的 服务人员。

6 . 加大宣传力度。一是突出健康理念，对温泉 水的医用价值、保健作用进行权威评估，创立高 氡温泉、神奇冷热水的品牌效应。二是突出文化 理念，把八宝琉璃井、青龙汤岗、泉眼背等文化 元素注入温泉产品中，通过举办有影响力的文艺 采风、名人笔会、画家画室、专题论坛，营造我 市温泉旅游产品独特的文化氛围。三是突出休闲 宜居理念，高起点、高质量、高品位地策划宣传 营销方案，倡导回归自然、享受自然的生活方 式，吸引更多的游客。

重点提案

2013 年，市政协将《关于强化社区卫生服务 管理的建议》等 7 件提案列为重点提案，送交市政 府办理。2013 年 12 月 10 日，市政协召开十三届四 次常委会议，听取市政府承办部门对提案办理情 况的汇报，与会常委对办理结果进行评议，满意 和基本满意率均达 80% 以上。

【关于强化社区卫生服务管理的建议】提案者：民 盟市委会；孙殿波、孙希文、张灿玉。提案号： 第 17、84、127、198 号。督办人：刘刚。承办单 位：市卫生局。

提案主要内容：目前辽阳市的社区卫生服务 体系基本形成，但仍存在基本卫生服务目标未能 很好地完成；社区卫生服务机构缺失监管；网络 化建设相对滞后；从业人员素质偏低等问题。建 议要加强监管，规范执业；明确责任，齐抓共 管；依靠科技，动态管理；加强培训，提高素质。

提案办理情况：近年来，辽阳市将社区卫生 作为城市卫生服务体系建设重要方面，不断加大 投入和工作力度，实现了社区卫生的大发展，现 有社区卫生服务中心 5 家，社区卫生服务站 60 家，基本覆盖了城市所有社区和居民。在此基础

卫生服务项目绩 效考核工作，成立了辽阳市基本公共卫生服务项 目领导小组，下发了《辽阳市基本公共卫生服务 项目实施方案》，使辽阳市的社区卫生服务工作得 到全面加强，居民满意度达到 95%以上。二是明确职责，形成齐抓共管格局。市卫生局设有专职 科室，负责管理全市社区卫生服务工作；各城区 成立了社区

卫生管理中心，负责组织开展本地区 的社区卫生服务工作。三是加强信息化建设，实 行动态科学管理。在公共卫生专项经费中，划拨 出一部分资金，用于全市社区卫生服务信息化管 理平台系统升级和日常维护，提升社区卫生服务 工作信息化管理水平。今年，经市编办批准成立 辽阳市卫生信息中心，为正科级全额拨款事业单 位，编制 9 人。下一步将对全市 5 个社区卫生服务 中心、60 个社区卫生服务站进行联网，从而更好 更准确及时掌握社区卫生工作承担的基本公共卫 生及基本医疗工作完成情况，确保辽阳市的社区 卫生服务绩效考核工作科学化、规范化。四是规 范培训，提高整体队伍素质。从 2007 年至今，社 区卫生服务机构参加培训覆盖率 100%,全科医生 岗位培训 1633 人，全科医生转岗培训 85 人，社区 护士岗位培训 798 人。

【关于切实做好我市封闭地下水工程的建议】提案 者：民革市委会。提案号：第 27 号。督办人：郭 丽梅。承办单位：市水务局。

提案主要内容：由于长期对地下水的超量开 采，辽阳市部分地区地下水位持续下降，形成了 较大范围的降落漏斗，容易使工业废水、生活污 水渗入地下，进而严重影响地下水质，也给农业 发展造成极大困难。建议多部门联合执法，确保 封闭地下取水工程顺利进行，以实现水资源可持 续利用。

提案办理情况：市水务局对辽阳市漏斗区情 况进行了深入调查，勘查明确了超采漏斗区范围 （首山地区），并采取四项措施解决漏斗区人畜吃 水难问题，恢复当地的地下水环境。一是投入 1950 万元在太子河干流城市段修建两处翻板闸， 对漏斗区地下水进行侧向补给。二是利用辽阳灌 区渠道引水，通过辽阳灌区水田渗漏向漏斗区地 下进行补水。三是对鞍钢集团、鞍山自来水公 司、鞍钢二发电厂水源井陆续封闭和关停，缓解 漏斗区超采现状。四是加大投资力度，实施人畜 饮水工程，解决漏斗区人畜饮水安全问题。经治 理，目前漏斗区面积由原来的 250 平方公里已缩小 至 48.9 平方公里，漏斗中心地下水位埋深由 21.3 米上升至 18.5 米。在加强对首山漏斗区的治理同 时，辽阳市还进一步加大压采地下水工作力度。 按照《全省封闭地下水取水工程总体方案》，“十 二五”期间辽阳市应关停市区地下水井 398 眼，压 采地下水 0.58 亿立方米。截至目前，全市已封闭 自备井 147 眼，压采地下水 1050 万立方米。未封 闭 95 眼，其中市政地下水源 78 眼(3730 万立方 米），待市净水厂运行通水后实施封闭，还有 7 眼 自备井正在按计划限期封闭。为加强对这项工作领导，市政府成立了由主管副市长为组长的压采 地下水工作领导小组，研究制定了《辽阳市 2013 年压采地下水封闭自备井工作实施方案》，领导小 组定期召开会议，研究解决压采地下水工作中的 一些重大问题，市政府督查室组织专项督查，有 效地推动了这项工作的深入开展。为尽快完成省 政府的封井压采任务，采取边建设替代水源工 程、边封闭自备井，封闭自备井后用市政水源（地 下水）先行替代的方法，待替代水源建成后再封闭 自备井，以大大缩短压采工期。建立了非法开采 地下水的有奖举报制度，充分发挥新闻媒体的宣 传作用和监督作用，严厉打击非法开采地下水行 为。在封井压采的同时，全力推进替代水源建设（大伙房水库输水配套工程建设、辽阳市净水厂建 设）。其中，大伙房水库输水配套工程建设力争 2014 年 3 月通水运行；辽阳市净水厂已于 3 月正式 开工建设，年底前通水试验，2014 年 2 月底前完 成输配水管道和输变电工程，确保 6 月份实现供 水。届时，78 眼市政地下水源井全部关停。

【加大公共场所视频探头安装力度，提升治安防控 水平的建议】提案者：徐文刚、姜洋。提案号： 第 54、60 号。督办人：张晓波。承办单位：市公 安局。

提案主要内容：一是增加探头数量，扩大覆 盖面；二是安装高清探头，提高图像质量；三是 整合、共享社会视频资源。

提案办理情况：为加强视频监控系统建设（以下简称“天眼”工程），市公安局党委专题例 会研究、制定办理方案，并及时将提案的主要内 容向市委、市政府领导作了汇报，得到了市委、 市政府领导的高度重视和大力支持。市委、市政 府成立了 “天眼”工程专项领导小组，把“天 眼”工程建设上升为党委、政府行为，并列为 2013 年市政府惠民 18 件实事之一。截至 9 月 20 日，总投入 7000 万元的 1012 个高清视频探头及其 配套工程已全面完成并投入使用。在“天眼”工 程建设管理上，坚持科学合理布局，将 1012 个前 端监控探头分布于全市城乡，覆盖各级党政机 关、金融单位、重点企业、主要道路、公共区域 和城市出口。着力引进先进技术，落实规范管 理，确保系统运行稳定，实现视频监控工作的规 范化、标准化。在“天眼”工程服务实战上，建 立“侦察破案协同、实时监控、常态巡视、预案 巡查、优先保障”五项机制，全面发挥“天眼” 效能。在“天眼”工程应用上，8 月份以来，全市 通过视频监控系统共破获刑事案件 65 起、查处治 安案件 102 起，抓获违法犯罪嫌疑人 35 名。全市刑事发案同比下降 11.4%,“两抢一盗”案件同比 下降 17.6% ,特别是成功破获了 3 起群众反映强烈 的系列技

术开锁入室盗窃案件，抓获流窜犯罪嫌 疑人 8 名，一举破获案件 35 起。同时，为维稳工 作提供预警性情报信息 270 余条，发现并稳控 26 起 400 多人次上访，协助处理交通事故 36 起、火 灾事故 6 起。特别是在十二运安保工作中，高清探 头实现了对火炬传递路线和赛场、驻地的全覆 盖，受到公安部副部长李东生的充分肯定。在 “天眼”工程下步推进上，全市公安机关把“天 眼”工程深度应用工作作为 2014 年的重点课题，统筹谋划、强力推进高清视频监控系统的科学管 理和深度应用，进一步夯实公安基础，提升综合 战斗力。

【关于加强对辽阳市供暖单位的监管，确保人民群 众温暖过冬的建议】提案者：市台联；陈恩荣、洪玉祥、侯艳秋、王嘉宁、刘承志、沈跃武、葛 建民。提案号：第 33、78、125、131、137、 173、179、218 号。督办人：张洪武。承办单位： 市公用事业局。

提案主要内容：针对 2012 年冬季供暖停供事 故，建议市政府及相关部门采取有效措施，对供 暖单位加大监管力度，完善供暖预案，保障和提 高冬季供暖质量。

提案办理情况：市政府将供暖工作作为重大 民生工程，摆上重要日程。市长王正谱、副市长 曹颖多次到供暖企业实地调研，要求供暖企业新 建备用热源和备用主管网，完善供暖运行机制， 加强政府监管，强化供暖服务，完善应急预案， 确保供暖质量。经过一年时间的努力，供暖工作 取得了较为明显的效果。1. 强力推进备用热源建 设，形成一供三备热源格局。2013 年 3 月，市政 府通过了辽阳市集中供暖备用热源建设方案。总 投资 3.47 亿元，在沈煤红阳热电公司厂内原 3 号 机组位置，新建 3 台 160 吨热水锅炉，新建一条直 径 1.2 米供热主管线，实现双主管线并行，消除主 管线漏泄事故的风险。备用热源 6 月中旬开始施 工，年底前具备供热能力。其他两台锅炉的安装 和调试工作将于 2014 年 6 月底前完成。2.加强热 源检修，提高事故应急处置能力。沈煤红阳热电 公司投资 3690 万元，对西马电厂的两台机组、窦 双树热源中心 1 号、2 号锅炉、北草库热源中心 9 台锅炉以及 228 个换热站进行了检修。市政府制定 了《供暖突发性停供事故应急预案》，并组织两次 应急演练，确保发生事故后，能够及时有效处 置。3. 妥善处理“12 · 25”停供事故，提高政府公 信力。2012 年 12 月 25 日，由于沈煤红阳热电公司 主热源的两台机组同时出现故障，造成大范围停供事故。事故结束后，市政府责成我局和红阳热 电公司，共同研究制定“12 · 25”停供事故的退费 方案，明确退费范围、标准、方法。截至目前， 共退费 1297 万元，退费率达到 91%,市民反映良 好。4. 完善制度措施，加强行业监管。市政府对 《辽阳市城市供热管理办法》进行了修改，借鉴省 内其他城市的做法，制定出台了《辽阳市供热质 量保证金管理使用暂行规定》，通过完善行业标 准，进一步维护采暖户的合法权益。5. 建立快速反 应机制，提高服务质量。通过建立供暖新闻发布 机制、完善供暖热线服务网络、实行热线服务派 驻制度、加强用户测温工作等措施，提升供暖服 务质量。6.成立供暖监察大队，强化供暖监督管 理。今年 10 月份，市政府批准成立了辽阳市供暖 监察大队，积极开展供暖执法工作，共查处违章 违法案件 7 起。7. 实施“暖房子”工程，提高居民 室内温度。市政府实施了 “暖房子”工程，投入 130 万元，对 23 栋楼房进行了保温改造，改造面 积 10.6 万平方米，使 1197 户居民的室内温度高了 3 七-5 七。

【关于满足城市扩张需求，加大公交建设力度的建 议】提案者：民建市委会；胡迎春、吴云杰、富 丹。提案号：第 90、74、116、275 号。督办人： 陈崇科。承办单位：市交通局。

提案主要内容：城市公交是城市交通的基 础。随着辽阳市城市建设步伐的加快，当前公交 线网承载运力不足、基础设施建设落后、驾驶人 员素质不一、安全管理缺位等问题日益凸显。建 议合理规划公交线路、加大投入、加强专用道建 设、建设智能化停靠站、加强驾驶员培训及日常 营运监管。

提案办理情况：1. 加大投入力度，打造现代公 交。一是政策扶持力度加大。今年，市政府批准 采购 100 台 LNG 新能源环保公交车辆，并给予购 车首付款及贷款利息补贴 1135.5 万元，有力缓解 了公交企业资金紧张的困境。将市殡仪馆西侧位 置 1.45 万平方米土地无偿划拨给市公汽公司，建 设河东公交停车场；河东管委会为支持发展河东 公交线路，给予公交补贴 300 万元。同时，市政府 还相应加大了对公交的政策补贴，减免社保相关 费用和公交场站土地使用税。2014 年，计划采购 新能源（LNG）公交车 121 台，进一步填补辽阳市 公交运力上的不足。二是公交站场建设取得突破 性进展。在市中心客运站即将投入正式运营的基 础上，加快推进站前综合交通枢纽二期项目（公 交枢纽）、宏伟区公交停车场项目、河东新城枢纽 站项目建设。三是公交智能化建设迈出积极步 伐。目前，我们正在全力推进城市智能公交管理 系统建设。依托于正在筹建的全市交通信息中心 指挥平台，对车辆运行状态的实时监控和远程调 度，实现公交车辆运营调度的智能化，公交车辆 运行的信息化和可视化，向公众乘客提

供完善的 信息服务。专门成立组建了局属交通信息指挥中 心，向市委、市政府申请到了编制和经费。项目 总投资 3000 万元。四是农村公交试点项目取得重 要成果。为促进城乡客运一体化、切实解决农村 群众出行问题，在全市推进镇村通公交项目。经 过研究，将路网路况及乡镇客运站设施都比较完 善的唐马寨镇作为项目试点。对原有唐马寨农村 客运站进行统一设计和改造，新开通 2 条运营线 路，统一标志、统一车型、统一服务、统一票 价、公车公营，已经投入试运营。2. 完善公交服 务，提升行业文明。一是公交运力结构更加科学 合理。不断优化线网布局，科学调整和配置运 力，今年，新增开 32 路（河东内环）、33 路（富 虹至河东一高中）、37 路（站前至南八里）、143 路 （辽化医院至河东一高中）共 4 条线路。先后对 2 路、3 路、23 路、24 路进行调整，进一步填补了 公交运营空白。首批 60 台公交新能源车已投入使 用，第二批 40 台新能源车于 8 月末投入运营。公 交新能源车的投入使用，标志着辽阳市公交运力配 备水平实现跨越式发展，正式步入“新能源时 代”。二是配套设施更趋美化和人性化。加大了对 全市公交站牌的建设和管理，统一设计，规范模 式，站牌中的线路名称、线路站点、首末站名、首 末车时间、站名等要素完整、准确，方便群众查询 乘车。三是司乘人员教育培训更注重实效。现已建 立起一套完整的驾驶员培训体系。驾驶员安全行车 保障水平明显提升。3. 编制公交规划，描绘远景蓝 图。今年，我们专门聘请上海交通大学的资深专家 教授，主持制定辽阳市的公交发展规划，已规划形 成多功能、网络化、一体化的公共交通体系。目前 初稿已完成，待市政府批准后，将立即开始施行。

【关于进一步扩大城乡居民社会养老保险覆盖面的 提案】提案者：金伟。提案号：第 234 号。督办 人：张晓波、宋世友。承办单位：市人力资源和 社会保障局。

提案主要内容：我国在 21 世纪初已经进入老 龄化社会，部分老年人特别是农村老年人存在无 养老保险保障问题，建议扩大城乡社会养老保险 覆盖面，切实解决城乡居民养老问题。

提案办理情况：我局接此提案后，高度重 视，把办理此提案作为进一步完善辽阳市社会保 障体系建设的重要内容，列为 2013 年全局的重点 工作，积极办理。截至 2013 年 11 月底，全市共为 32.1 万农村居民和 1.4 万城镇居民办理了参保登记 手续。新农保和城居保参保覆盖率分别达到 92% 和 100%。为符合待遇领取条件的 16.7 万农村居 民、L3 万城镇居民按时足额发放了养老金。1. 关 于凡有意愿参加社会养老保险的城乡居民都可以 参加社会养老保险问题。辽阳市养老保险制度改 革从 1992 年开始起步，基本形成了以城镇企业职 工基本养老保险制度为主体，事业单位养老保 险、被征地农民参加城镇基本养老保险等制度为 补充的社会养老保障体系，目前企业基本养老保 险覆盖面已经达到 98.5%以上。随着新型农村和 城镇居民社会养老保险制度的实施，养老保险制 度实现了全覆盖。下一步，我们将以扩大城乡居

民养老保险覆盖面为重点，稳步提高城乡居民养 老保险待遇水平，研究建立多缴多补、长缴多得 的缴费激励办法，建立城乡居民社会养老保险工 作领导小组督导和定期调度机制，形成社会各方 共同参与的良好氛围。2. 关于“4050”等特殊人群 参加养老保险问题。严格按照《辽阳市大龄灵活 就业人员社会保险补贴实施意见》，完成“4050” 人员享受社保补贴审核认定工作，目前共 2.3 万人 享受补贴政策。根据规定，城镇自由职业者和农 村“4050”人员不享受优惠政策。对低保、五保 及优抚对象，现阶段，按照各项制度待遇只叠 加、不扣减、不冲销并兼顾现行政策的原则，确 保现在待遇水平不降低。对城乡重度残疾人参加 新农保和城居保，选择任意档次参保缴费，地方 政府均为其代缴全部最低标准的养老保险费 100 元，同时享受政府缴费补贴。3. 关于在社区、乡镇 常设办理养老保险缴费窗口问题。各县（市）区全部 单独成立了城乡居民养老保险经办机构，各街道、 乡镇劳动保障事务所配置专职工作人员，各社区（ 村组）配备新农保和城居保业务代办员，形成了县（ 市）区、街道（乡镇）、村组（社区）三级经办体系。各 县（市）区经办机构与各金融机构签订了服务协议， 实现了缴费代征和待遇社会化发放，方便城乡居民 参保缴费。4. 关于加大参加社会养老保险益处的宣 传力度问题。在新闻媒体和《辽阳日报》开设专栏 解读政策，印发了《城乡居民养老保险政策问 答》，组织社区社会保障协管员入户宣传政策。成 立市新农保政策业务宣讲组，分赴各县（市）区巡回 授课。加强经办窗口宣传服务工作，各级经办机构 均设立政策咨询电话，免费发放《新农保和城居保 业务经办指南》，热情为参保人员服务。

【关于进一步加强新农合管理的建议】提案者：九 三学社辽阳市委员会。提案号：第 310 号。督办 人：唐可心。承办单位：市卫生局。

提案主要内容：目前新农合的报销比例大幅 提高，使农民更加受益。为全面推进新农合的覆 盖面，解决部分农民参合积极性不高、乡级定点 农合医疗机构软硬件设施薄弱等问题，提出四点 建议：一是设法提高农民参合的积极性；二是强 化农合的监管；三是加强乡级医疗机构的扶持力 度；四是实行市级统筹管理。

提案办理情况：新农合制度实施以来，参合 人数持续增长，2013 年达到 96.31 万人，常住农业 人口参合率达到 99%以上，参合农民的保障水平 和受益度逐年提高。为切实保障参合农民的合法 权益和新农合基金的平稳安全运行，辽阳市不断 加强监管机制建设。一是加强了对新农合定点医 疗机构监管，实行信用等级评定，从制度上约束 定点医疗机构，增强其自律性。建立退出机制， 严厉打击骗取、套取新农合基金行为，违规一个 清除一个。二是加强对参合农民的监管。杜绝冒 名顶替使用农合卡，出借、出租农合卡谋利行为 发生。三是加强对新农合基金监管。由市纪检部 门牵头对全市新农合基金使用情况开展了专项检 查，年底由市审计部门进行专项审计。四是在全 省率先实现新农合市级统筹管理。今年 4 月份，市 政府下发了《关于印发辽阳市新型农村合作医疗 市级统筹工作方案的通知》，各县（市）区及新农合 管理机构积极做好前期准备工作；10 月 11 日，市 政府专题召开新农合资金市级统筹工作会议，又 下发了《关于启动新农合市级统筹工作的通知》， 进一步明确了各部门、各县（市）区的工作责任。按 照职责分工，市卫生局作为责任主体，负责做好 资金上收、垫付资金拨付、定点医疗机构监督管 理等工作；负责重新确定统筹后市新农合管理中 心工作职能、人员编制及科室设置；市审计部门 负责对各县（市）区新农合基金收支情况进行审计， 理清基金使用、结余情况，形成审计报告；市财 政部门将各县（市）区新农合基金上收，纳入财政专 户，统一管理，制定规章制度，完善操作流程； 市新农合管理中心负责统筹后全市新农合信息数 据库管理、维护、软件升级及相关数据传输及整 合工作，确保参合信息准确、真实、有效，协调 各县（市）区新农合基金收缴、定点医疗机构垫付资 金的终审和拨付；各县（市）区政府负责组织本地区 卫生、财政部门及新农合经办机构，根据市政府 有关要求，做好新农合市级统筹各项相关准备工 作，12 月 20 日前，县（市）区农合资金划到市级新 农合基金账户，实现全市新农合基金和业务经办 市级统一管理。辽阳市将是全省第一个实现新农 合市级统筹的城市。五是深入开展政策宣传，不 断提高农民的参合积极性。

重要活动

1 月 29 日 市政协召开党组民主生活会。市 政协主席张洪武，副主席陈崇科、郭丽梅、詹恒 秋，秘书长高彪出席会议。会上，党组成员以 “加强作风建设、密切联系群众”为主题开展自我 剖析，进行批评与自我批评。

2 月 18 日 市政协、市委统战部与各民主党 派、工商联、有关人民团体召开联席会议。会上 通报了 2013

年市政协常委会工作要点，各民主党 派、工商联、有关人民团体通报了 2013 年工作安 排。

3 月 18 日至 28 日 市政协主席张洪武、副主 席郭丽梅带领调研组，就全市工业化和城镇化互 动发展工作深入到 7 个县（市）区开展视察、调 研，了解关于促进工业化和城镇化互动发展的意 见和建议。

3 月 25 日 省政协主席夏德仁、副主席陈铁 新来辽阳市，就促进全省城镇化健康发展问题进 行调研。

4 月 16 日至 25 日 市政协调研组先后到天 津、青岛、无锡等 11 个城市的先进地区进行学习 考察。

4 月 23 日至 25 日 市政协副主席唐可心、陈 崇科带领市政协教科文卫体委部分政协委员组成 的调研组，对全市民营医院发展情况进行调研。

5 月 6 日至 9 日 市政协副主席张晓波带领部 分政协委员，对社会治安防控体系建设情况进行 专题调研。

5 月 8 日 市政协副主席唐可心、陈崇科带领 市政协教科文卫体委视察组视察市筹备十二运工 作情况。视察组实地查看了市体育场、市游泳馆 建设工地、市体育运动中学和市体育馆，听取了 十二运辽阳赛区组委会关于筹备工作情况的介绍。

5 月 30 日 市政协副主席郭丽梅带领市政协 人口资源环境委部分委员组成的视察组，对太子 河流域水污染治理工作进行视察。视察组实地视 察了河东新城污水处理项目、庆化公司废酸真空 浓缩及排污口下移工程、市中心污水处理厂提标 改造工程，听取了市环保局负责人关于开展太子 河流域水污染治理工作情况的介绍。

6 月 27 日 市政协举行主席会议，与市政府 就“推进一河两岸建设打造城市客厅规划”进行 专题协商。

7 月 8 日至 11 日 市政协主席张洪武、副主席 郭丽梅、秘书长高彪带领考察组，就“推进温泉 旅游区建设”赴黑龙江省大庆市学习考察。

7 月 10 日至 11 日 市政协副主席唐可心、陈 崇科带领由市政协教科文卫体委部分委员组成的 视察组，对市职业教育发展情况进行视察。视察 组先后考察了辽宁省辽阳中医药学校、市金华职 业高级中学、辽阳县淘汰钢铁落后产能现场、辽阳钢铁有限公司和 220 千伏绣江变电站、500 千伏燕州变电站施工现 场实地考察，并听取相关工作情况介绍。

11 月 8 日 张洪武等市政协领导及有关部门 负责人，到市净水厂项目建设现场进行调研。

11 月 15 日 市政协视察组视察辽阳电网建设 项目。

市政协与市总工会举行工作通报会

职业技术学院、辽阳技师学 院、辽阳第一中等职业技术学校、辽阳县中等职 业技术专业学校。

7 月 23 日 市政协举行上半年经济形势通报 会，邀请市委常委、常务副市长黄之峰通报全市 上半年经济运行情况。

8 月 6 日 市省政协副主席高鹏带领调研组， 就搞好省政协党组党的群众路线教育实践活动到 辽阳市调研。调研组召开了由市政协、县区、乡 镇和社区负责人及委员代表参加的座谈会，就加 强省政协党组作风建设、进一步做好服务大局、 服务基层和服务委员工作，面对面听取了大家的 意见和建议。

8 月 15 日 政协副主席郭丽梅带领调研组， 对市农产品加工业发展情况进行调研。副市长马 立阳陪同调研。调研组深入到辽阳县黄泥洼镇富 民菜业公司和灯塔市奕农集团肉鸭加工厂，听取 了市农委及县（市）区农委关于全市农产品加工 业发展情况的介绍。

9 月 12 日 省政协常务副主席刘国强来辽阳 市了解基层政协的工作情况，并就省政协正在开 展的党的群众路线教育实践活动广泛听取了市政 协的意见和建议。

9 月 12 日至 17 日 由市委书记唐志国、市政 协主席张洪武等市领导以及市政协研究室和市政 协人口资源环境委组成的调研组，赴北京怀柔区 和昌平区，就沟域旅游和养老服务业进行了专题 调研。

9 月 23 日 按照市委开展党的群众路线教育 实践活动准备阶段的统一安排，市政协主席张洪 武深入到辽阳县黄泥洼镇伙食仓村调研，征求基 层党员群众对各级政协领导班子和政协机关在作 风建设等方面存在的突出问题和意见建议。

9 月 27 日 市政协主席张洪武、副主席张晓 波带领视察组，对市公用事业管理局承办的 36 件 政协提案办理情况进行视察。

10 月 16 日 市政协与市卫生局举行提案办理 专题协商会议。

11 月 6 日 市政协视察组就全市淘汰钢铁落 后产能、转型升级和电网建设情况，深入到辽阳

12 月 20 日 市政协与市总工会举行工作通报 会。市政协主席张洪武，市委常委、市总工会主 席梅福春，市政协副主席张晓波、唐可心、陈崇 科、郭丽梅、詹恒秋，秘书长高彪出席会议。张 洪武、梅福春在会上分别作了讲话。

▲全年市政协共组织理论中心组及机关干 部学习 12 次。其中，专题集中学习 10 次，与“政 协论坛”

相结合组织学习 2 次。

（刘南方等供稿）

民主党派和工商联

【概况】2013 年，辽阳市各民主党派坚持把服务科 学发展作为参政议政第一要务，开展调查研究、 社会服务、引资引智、爱岗敬业的“同心”工程 “四个一”活动。全年，各民主党派组织开展大型 调研活动 13 次，形成调研报告 30 余篇，转化为市 第十三届政协第二次大会发言材料 16 篇，提交民 主党派市委会集体和市级政协委员个人提案 120 余 件、市级人大代表议案 30 余件。其中，有 12 件提 案被市政府、司法机关采纳，投入落实资金 14065 万元。全国人大代表、民进会员王家娟提出的《关于尽快制定学前教育法》的议案，被十二届全 国人大一次会议列为 0001 号议案。市政协副主 席、九三学社市委主委唐可心提出的《同呼吸共 命运关注 PM2.5》被中国新闻网等媒体登载。全 年，有近 30 名民主党派成员在省市业务比赛、技 术革新和学术研究中获奖。民进宏伟区支部被民 进中央授予“全国宣传思想工作先进集体”荣誉 称号。民进会员段连发被市精神文明建设指导委 员会授予“学雷锋学郭明义先进个人”荣誉称号。

截至年末，全市共有民主党派基层组织 110 个（6 个总支委员会、103 个支部、1 个小组），成员 总数 2215 名。全年共发展新成员 102 人，其中， 民革发展 14 人、民盟发展 22 人、民建发展 21 人、 民进发展 14 人、致公党发展 22 人、九三学社发展 9 人；发展净增率为 4.1%。

附：2013 年各民主党派成员人数和主任委员表

党派名称	主任委员	成员总数（人）
总计		2215
中国国民党革命委员会辽阳市委员会	张晓波	326
中国民主同盟辽阳市委员会	刘刚	412
中国民主建国会辽阳市委员会	郭艳	512
中国民主促进会辽阳市委员会	苏平	463
中国致公党辽阳市委员会	汪明辰	252
九三学社辽阳市委员会	唐可心	250

2013 年各民主党派成员行业分布表

行业	占总人数比例（%）
高等教育	7.7
普通教育	19.5
科学技术	8.4
医药卫生	15.6
文化艺术	2.8
公有制经济	14.4
新的社会阶层人士	8.9
司法机关	0.7
政府机关	16.4

续表

行业	占总人数比例（%）
党派机关	1.5
团体	0.4
其他	3.6

2013 年各民主党派成员担任各级人大代表、政协委员人数表

名称	总人数（人）	其中常委人数（人）
总计	388	100（其中, 副主任 1、副主席 11）
全国人大代表	1	
全国政协委员		
省人大代表		
省政协委员	13	5
市人大代表	19	3（其中, 副主任 1）
市政协委员	111	32（其中，副主席 3）
区人大代表	30	6
区政协委员	214	65（其中, 副主席 8）

中国国民党革命委员会辽阳市委员会

【概况】2013 年，中国国民党革命委员会辽阳市委 员会（以下简称民革辽阳市委会），以开展“薪火 相传、圆多党合作之梦”学习教育活动和“讲真 话，做实事，为建设美丽辽阳作贡献”活动为载 体，积极履行参政党职责。全年，民革辽阳市委 会共收到调研报告 47 篇，形成集体提案 11 篇，其 中《完善进城务工人员社会保障体系加速城镇化 建设进程》作为市政协的大会发言，《关于减轻我 市家庭教育负担的建议》《关于加强辽阳市太子河 流域水污染治理的建议》《提高全民交通安全意 识，使城市交通更顺畅》作为书面发言。民革辽 阳市委会与各基层支部共开展社会服务活动 35 次，捐款、捐物、助学共计 13.55 万元，发放资料 6400 余份，受益群众达 9700 余人。在民革辽宁省 委 2012—2013 年《团结报》征订工作表彰中，民 革辽阳市委会荣获先进单位称号，一名党员荣获 先进个人称号。在辽阳市政协 2012—2013 年度反 映社情民意信息工作表彰中，民革辽阳市委会被 评为先进单位，一名机关干部获优秀组织者称 号。在 2011—2012 年度民主党派“同心•四个一”

（市委统战部 供稿）

活动表彰中，民革辽阳市委会获优胜市委会称 号，5 个支部获先进基层组织称号，11 名党员获先 进个人称号。年内，共发展新党员 14 名，其中， 大学学历 11 人（学士学位 10 人）、研究生学历 1 人 （硕士学位 1 人）；民革特色 3 人。

【完成省政协交办的调研课题】形成了《加快完善 进城务工人员社会保障体系推进城镇化建设》调 研报告。民革省委驻会副主委赵潮代表民革省委 在省政协十一届二次专题常委会作了《关于加快 完善进城务工人员社会保障体系的建议》的口头

o

【帮扶“同心•新农村建设”基地小达连村】民革 辽阳市委会向小达连村捐赠了近千株树苗，帮助 该村绿化。为解决该村百姓出行难的问题，为该 村争取了 10 万元资金用于路面硬化。

【到光荣院慰问】重阳节期间，民革辽阳市委会与 市民政局联合组织慰问演出团到市光荣院慰问联 欢，与老红军、老革命一起共庆重阳佳节。老兵 们为了表达对慰问活动的感激之情，更是纷纷登 台献艺。

【为学生讲授紧急避险知识】民革辽阳市委会组织 党员到市职业技术学院开展大众紧急避险知识讲 座，分别从地震、水灾、火灾、触电以及如何训 练避险能力等几个方面对大众紧急避险进行了详 细的讲解，帮助同学们了解并掌握了心肺复苏的 基本知识以及灾难心理调适等相关应急救援方法。

【达成引资项目 3 个】发挥人才智力优势，经全体 党员努力工作，引进翠蜂苑火锅（火锅连锁店） 项目，

合同额 80 万元，已全部到位；引进汤河假 日水上乐园项目，合同额 5000 万元，到位 1800 万 元；引进江苏泰兴荣隆电子有限公司投资的辽阳 雄乾电子科技有限公司集成电路半导体引线框架 项目，合同额 8000 万元，到位资金 2000 万元。

（孟飞供稿）

中国民主同盟辽阳市委员会

【概况】2013 年，中国民主同盟辽阳市委员会（以 下简称民盟辽阳市委会）认真履行民主监督、参 政议政职能，围绕推进全市经济和各项社会事业 建设积极组织调研，扎实开展“同心•益民”活 动，为促进全市和谐发展发挥了积极作用。全 年，市民盟共发展新盟员 22 人。其中，硕士学历 2 人，大学学历 19 人，大专学历 1 人；具有高级职 称的 4 人，具有中级职称的 9 人；中上层人士 13 人。年末盟员总数 405 人。

【参政议政建言献策】在年初召开的政协辽阳市第 十三届委员会第一次会议上，盟市委作了《关于 高水准营造公共绿地建设生态宜居美丽辽阳的建 议》的大会发言（后转为提案）；提交了《关于促 进我市农产品出口创汇的几点建议》《关于强化社 区卫生服务管理的建议》《关于加强法院基层建 设促进司法公平正义的建议》提案；盟内市政协 委员提交提案 13 件，内容涉及市内公交、中小学 综合实践活动、农产品出口创汇、护城河景观带 管理、提高教育软实力、职业教育信息化、农产 品质量安全、“城中村”动迁改造等多个方面；列 席会议的盟内省政协委员提交 1 件提案。在政协辽 宁省第十一届委员会第一次会议上，盟内省政协 委员王迪提交了《关于确保危险品运输安全的建议》《关于规范全省各地“农家乐”从业行为的建 议》的提案。

【开展职业教育专题调研】围绕民盟辽阳市第二届 高校论坛主题，盟市委组成调研组，深入到辽阳 市第一中等职业技术专业学校、辽阳技师学院、 辽宁建筑职业学院和辽阳职业技术学院调研，与 学校负责人座谈，了解辽阳市职业教育发展情况 和存在问题。7 月 1 日至 5 日，调研组赴呼伦贝尔 职业技术学院和满洲里市中等职业技术学校调 研，参观学校培训基地和实验室，并与学校负责 人座谈，了解办学情况和办学特色。7 月 30 日至 31 日，调研组又赶赴营口职业技术学院和鞍山职 教城考察，学习办学经验。将调研汇集的成果，作为民盟辽阳市第二届高校论坛的主体发言内容。【调研温泉旅游文化建设】按照市政协统一安排， 8 月 9 日，盟市委组织人员到弓长岭区开展温泉旅 游文化建设专题调研。调研组考察了辽阳碧湖温 泉度假村、汤河假日水上乐园和中国温泉文化博 物馆，与区有关部门负责同志座谈。形成了题为 《丰富文化内涵增强我市温泉旅游发展软实力》 的调研报告，在市政协十三届三次常委会上进行 了专题发言。

【召开首届高中教育研讨会】9 月 9 日，民盟辽阳 市委会在市第三高级中学召开了首届高中教育研 讨会。三位高中盟员教师分别作了《高中素质教 育存在的问题及解决办法》《青少年青春期成长中 的若干问题》《学生身体素质是素质教育的重要一 环》的发言。市教育局、第三高中领导和与会盟 员教师进行了素质教育的研讨。

【举办民盟辽阳市第二届高校论坛】11 月 8 日，民 盟辽阳市委会在辽宁建筑职业学院举办了民盟辽 阳市第二届高校论坛。论坛主题是“协同创新推 动辽阳市职业教育发展”。市政协副主席、盟市委 主委刘刚，盟省委参政议政部部长于建东，市委 统战部常务副部长侯尔满，盟省委教育委员会主 任林承志，市教育局副局长闫德荣，辽阳职业技 术学院副院长刘玉东，民盟营口市委驻会副主委 王旭亮，辽宁建筑职业学院纪委书记王诚勇，文 圣区政协副主席王迪（盟员）及高校盟员计 40 余 人出席论坛。市内三所高职学院和一所中职学校 的盟员分别作了《营造创新环境培养创新人才》《优化辽阳职业教育促进地方经济快速发展》《校 企协同创新推动辽阳职业教育发展》《整合职教 资源推动中职教育持续健康发展》的发言。

【携手开展“同心•益民”活动）年内，盟市委与 市科协 5 次携手进社区开展“同心•益民”活动。3 月 1 日，邀请市中心医院循环科盟内专家到白塔区 爱民社区为居民作高血压的预防和合理用药专题 讲座。3 月 25 日，组织民盟和市科协专家到白塔 区六一社区为居民讲解肿瘤的预防与诊治、子宫 肌瘤的预防诊断与治疗、认识自己的身体、百年 老药阿司匹林重焕青春等医疗科普知识。4 月 18 日，邀请市疾病控制中心盟员到白塔区公路社区 为居民讲解禽流感及肿瘤疾病的防控常识。5 月 16 日，邀请市科协会员到白塔区公路社区举办心理 健康知识讲座。11 月 26 日，邀请市二院两名主任 医师到爱民社区为居民讲解心脏病的发病原因、 病情诊断和日常护理，讲解脑血管病的预防保健 与康复治疗。

【组织盟员培训】6 月 7 日，盟市委举办新盟员培 训

班，40 多名新盟员参加了培训。出席培训的领 导和参训盟员一同收看了记载民盟重要历史人物 和重要历史活动的资料片，听取了盟省委宣传部 长刘胜军所作的盟史讲座。12 月 31 日，盟市委领 导、委员、机关干部、基层支部主委参加了市委 统战部举办的学习中共十八届三中全会精神报告 会，听取了省委讲师团团长姜晓秋所作的十八届 三中全会精神专题报告。

（民盟辽阳市委会供稿）

中国民主建国会辽阳市委员会

【概况】2013 年，中国民主建国会辽阳市委员会 （以下简称民建辽阳市委会）深入贯彻中共十八 大、十八届三中全会和民建十大精神，服务“三 化”互动发展，加强自身建设，努力提高参政议 政水平，积极开展“同心•四个一”活动，工作开 展得富有成效。民建辽阳市委会荣获市政协 2012—2013 年度反映社情民意信息工作先进集 体，副主委张俊卿被评为优秀撰稿人，秘书长李 茹被评为优秀组织者。年内，新发展会员 21 名。截至年末，民建辽阳市委会共有会员 512 名。会员 中，有省政协委员 2 人（其中常委 1 人），市人大 代表 10 人（其中常委 2 人），市政协委员 19 人（其 中常委 6 人），区人大代表、政协委员 55 人。

【学习中共十八大、十八届三中全会和民建十大精 神】年内，民建辽阳市委会以会议和专题培训 班、会员会友活动日等方式，组织会员认真学 习、深刻领会中共十八大、十八届三中全会和民 建十大精神，使全体会员清醒认识社会发展和国 内外形势，进一步增进政治共识。以弘扬“中国 梦”和纪念中共“五一 口号”发布 65 周年为契 机，组织骨干会员和新会员赴井冈山、韶山革命 圣地和辽沈战役纪念馆等地学习参观，深切感受 老一辈革命家艰苦卓绝的奋斗历程，倍加珍惜今天的和谐幸福生活，进一步坚定走中国特色社会 主义发展道路的政治信念。



民建辽阳市委举行纪念中共中央“五一口 号”发布 65 周年庆祝活动

【开拓宣传工作新局面】举办基层组织信息工作培 训班，邀请市政协、市委统战部领导，围绕信息 采集、编写、报送技巧等进行业务辅导。组织会 员参加民建省委“同心工程”美术书法摄影展、 市政协“青山碧水美丽辽阳”摄影展，有 4 幅作品 获省、市表彰。会员陈世梁撰写的《一个永远值 得纪念的日子》获民建省委新闻宣传工作优秀作 品奖。一年来，民建辽阳市委会共报送各类信息 42 篇，有力宣传了民建的工作实绩和成果，提升 了民建组织的社会影响力。

【参政议政成果明显】2013 年，民建辽阳市委会领 导参加各种民主协商会和座谈会 13 次。提交省政 协提案 5 件、市人大建议案 5 件，向市政协全会提 交大会发言 1 件，集体提案 6 件，委员个人提案 29 件。其中《满足城市扩张需要，加大公交建设力 度》的集体提案被列为市政协重点督办提案，承 办单位市交通局认真吸纳提案建议，优化全市公 交线网布局，调整了部分公交线路设置，积极推 进站前地区综合交通枢纽二期项目，加大公交智 能化建设投入，购买 100 台新能源环保公交车辆， 极大改善了市民出行环境和质量。《关于加强校车 管理的建议》等 2 件集体提案和肇月、刘春林、李 茹、孙希文、刘承志、关岐生、祝建、王振生等 委员个人提案被评为市政协 2012—2013 年度优秀提案。参加市政协组织的“温泉旅游区创新发 展”课题联合调研活动，并实地考察了黑龙江、 吉林等省内外温泉旅游区建设情况，结合辽阳实

际撰写了《关于加快我市健康服务业发展的建 议》，在市政协常委会上发言。全年，市民建各级 组织共完成调研报告 7 篇，撰写社情民意信息 12 件，其中郭艳主委撰写的《公车改革严防新的浪 费问题》得到省委主要领导批示。

【人才培训工作取得新突破】加大人才培训力度， 市委会积极为会员培训创造机会。郭艳主委参加 了中共省委党校举办的全省各民主党派市级主委 培训班，7 名县处级会员参加了辽阳市领导干部学 习贯彻习近平总书记系列讲话精神研讨班，推荐 5 名会员参加民建省委支部主委轮训班，8 名会员参 加了北京大学、清华大学企业管理创新培训班。选拔推荐 14 名会员担任民建省委专门委员会委 员，6 名女会员当选市妇联第十一次代表大会代 表。

【组织建设稳步发展】完善民建辽阳市委会班子和 机关干部联系基层制度，加强对基层组织的联系 和指导。实行新会员集中管理，单独划分活动小 组，引导策划主题活动内容，充分调动和挖掘新 会员的积极性、创造性。支持宏伟总支设立专门 委员会，使会员形成横向、纵向多重交流。参加 民建全省基层组织建设工作经验交流会，会员逢 丹代表白塔总支在大会作了交流发言。白塔总 支、宏伟总支、辽阳县支部被民建省委评为 2012—2013 年度基层组织建设工作先进集体，会员黄睿、逄丹、张晓宇、周立华、肇月被评为优 秀会员。创造机会，加强基层组织对外联络交 流，支持基层组织对外缔结友好关系。在三八 节、重阳节，先后组织女会员、老会员赴河东科 技馆、灯塔新城参观考察。认真接待会员来访， 帮助会员解决一些实际困难和问题，坚持节日走 访和慰问贫病会员，完成了 80 岁以上老会员的家 庭情况调查工作。

【开展“同心•思源四个一”活动】年内，民建 各基层组织围绕中心工作开展调研活动 8 次，形成 调研报告 11 篇。各基层组织开展扶贫帮困活动 22 次，参加 200 多人次，累计捐款捐物达 200 万元。 在“五一”国际劳动节，民建辽阳市委会组织会 员到汤河职工疗养院慰问，向工伤养员赠送了价 值近 6 万元的生活用品，并献上精彩的文艺节目与 养员共同联欢；抚顺地区遭受特大洪灾后，民建 辽阳市委会号召会员以实际行动赈灾，共捐款近 40 万元。支持企业家会员增加资本投入，转型升 级创新。会员于焕林的辽阳千山酒业有限公司投 资 2 亿元建设新厂；会员张桂荣的辽宁兴启纸业有 限公司新增投资 3000 万元，新建厂房 3 万多平方米，新安置就业人员 210 人；会员张宏丹的辽宁文 彬教学仪器设备有限公司投资 3000 万元建设科研 综合楼。

（李茹郭孝民供稿）

中国民主促进会辽阳市委员会

【概况】2013 年，中国民主促进会辽阳市委员会 （以下简称民进辽阳市委会）认真组织开展学习、 调研和社会服务、捐资助学活动，各项工作取得 明显成效。民进辽阳市委会报送的《关于加快特 色工业园区建设，不断提高我市城镇化质量的建 议》，获民进辽宁省委反映社情民意信息工作三等 奖，民进会员王家娟当选为第十二届全国人大代 表，民进宏伟支部获得民进中央思想宣传工作先 进集体称号，民进文圣支部被评为辽阳市“四个 一”活动先进集体，会员胡荣华主持的课题“高 职建筑制图课程教学有效性研究”获中国建设教 育协会教育教学成果三等奖，会员吕刈飞在省企业科技事业单位档案工作规范管理 A 级评估工作 中获得“个人优秀贡献奖”，会员安晓君获得省教 育软件大赛三等奖，会员马龙被省招考办评为先 进个人，会员沈峰的体育“2+1”活动论文获省一 等奖。年内，发展新会员 15 名，其中，本科学历 10 人，研究生 3 人。截至年末，民进辽阳市委会 有会员 463 名，下设一个总支，22 个支部。

【加强基层组织建设】年内，民进辽阳市委会领导 与 20 个支部主任进行了交流，与统战部和支部所 在单位党组织沟通，成立了白塔二支部，并对太 子河支部、文圣支部、机关支部进行了调整。

【组织开展专题调研】全年，民进辽阳市委会开展 大型调研活动 3 次，完成调研报告 3 篇。会员人大 代表、政协委员通过开展调研形成提案 30 篇、议 案 5 篇。其中《加快我国学前教育立法的建议》被 列为全国人大 0001 号议案，《在我市成立文物交易 市场的建议》被列为市政协主席督办提案。

【社会服务和捐资助学】在第 18 个全国“爱眼 日”，民进辽阳市委会组织瞳明眼科医院专家到市 科普公园开展义诊活动，共为 200 多名市民做了视 功能、眼压、裂隙灯、眼底等检查和眼病知识解 答，减免数千元检查费用，发放健康宣教材料 300 余份。4 月 11 日，民进文圣支部会员深入小屯镇 中心养老院慰问孤寡老人，带去了价值 4000 元的 米、面、油等慰问品，同时赠送了 100 多册图书。 “六一”儿童节前夕，民进经济支部会员到市福利 院看望孤儿和弃婴，带去了近万元的

生活慰问 品。民进弓长岭支部开展爱心助学活动，为学习 成绩优秀、家境贫困的小学生送书包、文具等学 习用品。民进宏伟支部与长征街道结成服务对 子，为街道东方路社区建立“科普画廊”和“科 普阅览室”。民进副主委张雅静多次到长征街道作 科普讲座，为困难居民免费治病，服务群众达 100 多人次。民进辽阳市委三中支部开展扶贫助学活 动，会员和中共党员一样每月拿出 10 元钱作为学 校扶贫助学奖学金；在会员教师中开展爱岗敬业 活动，要求每个会员教师都精心设计一次校级优 秀课；组织会员到阜新蒙古族自治县蒙古贞中学 开展支教活动。文艺支部为中小学生演出了交响 童话剧《彼得与狼》，受到了学生们的赞扬。

【做好信息宣传工作】2013 年，民进市委会共上报 省市各级部门的信息 80 多条，其中，被省委、市 委统战部采纳的有 40 多条，在辽阳日报发表的有 17 条，在辽阳新闻上播出的有 10 余条，王家娟的 专访文章《心系百姓为民建言》被选送至民进中 央的《教育民进》专刊。

（民进辽阳市委会供稿）

中国致公党辽阳市委员会

【概况】2013 年，中国致公党辽阳市委员会（简称 致公党辽阳市委会）认真贯彻中共十八大和十八 届三中全会精神，积极履行参政党职能，在“四 个一”活动中获先进市委会称号；致公党白塔区 二支部、三支部，致公党文圣区一支部、二支 部，致公党工业大学支部获先进基层支部称号； 党员黄凯、尚冰、胡玲、王谦、张啸利、李阿 娜、张磊、宁春祥、赵连花、孟庆宝获先进个人 称号。年内，致公党员中各级人大代表、政协委 员共提交议案、提案 62 件。其中，市委会集体提案 8 件，1 件被列为市政协优秀提案；《关于加快 发展我市养老服务业的建议》的提案，受到了中 共辽阳市委、市政府的高度重视；向致公党中 央、省委、市政协、市委统战部反映各类信息 50 条；接待来自美国、澳大利亚、加拿大等国家和 地区的华侨华人、台湾同胞共 20 人次。全年发展 新党员 19 名，平均年龄 34.6 岁。截至年底，致公 党辽阳市委会共有直属基层支部 14 个，党员 252 人。

【开展捐资助学活动】春节前夕，致公党辽阳市委 会组织党员来到辽阳县隆昌镇郭家村，开展“激 励贫困学子刻苦学习、资助贫困家庭完成学业”的 助学帮困活动。致公党员、沈阳工业大学辽阳校区 支部主委赵连花个人捐赠人民币 1.6 万元作为助学 金，并承诺此项活动要连续开展 3 年（今年已经是 第二年），帮助贫困优秀高中生顺利完成学业。

【召开六届六次全委（扩大）会议】3 月 27 日，致 公党辽阳市委召开六届六次全委（扩大）会议。 市委主委汪明辰总结了 2012 年工作，并就 2013 年 工作要点与市委委员、各基层支部进行了充分讨 论；副主委袁洪起对 2013 年的参政议政工作进行 了安排与部署；副主委黄凯就 2013 上半年拟发展 对象名单与大家进行了研究和讨论。

【邀请市政协提案委员会主任为党员作提案知识讲 座】5 月 24 日，致公党辽阳市委邀请市政协提案 委员金士什日俊出白吊祢理案钿识讲麻 市委土 委汪明辰和优秀致公党员、参政议政工作先进个 人、社会服务先进个人及市委会机关干部聆听了 讲座。

【赴辽阳县河栏镇开展调研】5 月中旬，致公党辽 阳市委调研团到辽阳县河栏镇考察调研立体农业 情况，镇政府工作人员介绍了村民通过种植大果 榛子增加收入的情况。市委会调研团表示，镇里 将来遇到什么困难，及时与致公党市委会取得联 系，市委会会协助将社情民意反映给市内有关部 门。

【召开致公党辽阳市委总结表彰大会】5 月 24 日， 致公党辽阳市委在党派楼五楼会议室召开 2012 年 度总结表彰大会。与会人员听取了致公党辽阳市 委 2012 年工作报告和市政协副主席、市委统战部 部长詹恒秋的讲话。会议表彰了先进基层支部、 优秀致公党员、参政议政工作先进个人、社会服 务先进个人。

【深入企业调研】5 月 24 日，致公党辽阳市委组织 党员到辽阳育达教学设备公司开展调研活动。企 业负责人就公司发展史、公司机构设置、经营的 主要业务、遇到的瓶颈问题等情况作了详细介

绍，调研人员参观了公司的实验室和生产车间， 并对企业提出的有关问题进行了讨论。

【举办致公党新党员培训班】7 月 31 日，致公党辽 阳市委在党派楼五楼会议室举办了新党员培训 班，市委主委汪明辰主持开班仪式，12 名新发展 党员及 16 名拟发展党员象对参加了培训，市委统 战部副县级调研员、党派科科长武永生应邀参加 活动并给新党员作培训。会上，汪明辰作了《中 国致公党党章党史》的专题讲座，武永生向新党 员系统地介绍了我国的基本政治制度、统一战线 工作的主要内容、新一代党派成员的历史责任、 民主党派参政议政的范围和内容。

【组织党员向抚顺受灾地区捐款】8 月 15 日至 17 日，抚顺市普降暴雨，造成 23 个乡镇、204 个村 受灾，死亡 63 人，失踪 101 人。致公党辽阳市委 在第一时间向全市致公党员转发致公党辽宁省委 《关于向抚顺灾区捐款的倡议书》，号召全市党员 向灾区人民伸出援手。党员们纷纷伸出援助之 手，帮助灾区人民渡过难关，重建美好家园。截 至 8 月 30 日，累计捐款 1.68 万元。

【为灯塔市柳条寨镇健华图书馆赠送图书款】9 月 24 日，致公党辽阳市委主委汪明辰等冒雨到灯塔 市柳条寨镇政府，将美籍华人捐赠的 1000 美元图 书款转交给镇政府负责人。

【召开致公党六届七次市委（扩大）会议】11 月 6 日，致公党辽阳市委召开六届七次全委（扩大） 会议，市委主委汪明辰总结了 2013 年上半年工 作，通报了致公党辽阳市委向抚顺灾区捐款情 况；副主委袁洪起对近期的参政议政工作进行了 安排与部署。

【召开参政议政工作会议】11 月 15 日，致公党辽 阳市委在党派楼二楼会议室召开参政议政工作会 议。致公党辽阳市委主委汪明辰、党内市政协委 员及各基层支部主委参加会议。与会者听取了致 公党辽阳市委上半年的参政议政活动情况通报， 并就明年政协全会大会发言进行了讨论和研究。

【召开 2013 年度致公自强奖学金颁奖大会】12 月 27 日，沈阳工业大学辽阳校区在学术报告厅召开 致公自强奖学金颁奖大会。中共辽阳市委统战部 常务副部长侯尔满、副县级调研员武永生，致公 党辽阳市委主委汪明辰，部分基层支部主委，致 公党沈阳工业大学辽阳校区支部党员，市委会全 体机关干部及全校 400 余名师生出席会议。校区管 委会副主任邵亚军在会上介绍了致公自强奖学金 评比情况并宣布获奖同学名单；市委统战部领 导、致公党市委领导及校区管委会领导为获奖学 生颁发荣誉证书和奖金。

（宁春祥供稿）

九三学社辽阳市委员会

【概况】2013 年，九三学社辽阳市委员会发挥人才 荟萃、智力密集的优势，团结和带领全市社员围 绕中共辽阳市委、市政府的中心工作和人民群众 关心的难点、热点问题，积极履职尽责，各项社 务工作都有新突破、新成就，尤其是信息工作表 现突出，参政议政有新成果。年内，有两名社员 荣获辽宁省“对口支援塔城地区优秀援疆专业技 术人才”荣誉称号。白塔一支社主委、市规划设 计院副院长耿立娟因组织工作突出，被九三学社 中央组织部评为先进组工干部。稳步推进组织发 展工作，全年共发展新社员 9 人，其中，硕士 2 人。截至年底，市九三学社共有社员 250 人，下设 10 个支社，一个直属小组。社员中有副市长 1 人，区人大常委 1 人，省政协常委 1 人，社省委副 主委 1 人，市政协常委 9 人，市政协委员 10 人，区 政协常委 5 人，区政协委员 16 人。

【学习和研究】年内，根据社省委安排，完成了社 市委简史的撰写工作。并根据社省委办公室编写 年鉴的任务要求，完成了五年来年鉴编纂工作。 社市委机关马栋撰写的《九三“民主与科学”之 精义》参加了社中央“民主与科学”学术研讨 会，并在大会上作了交流发言。

【建言献策】参加市政协组织的“三化”互动发展 专题调研，并撰写了《加快完善与“三化”互动 发展相匹配的公共服务体系》的调研报告。为庆 祝“七一”党的生日，文圣二支社和白塔一支社 共同组织 30 多名社员发起了 “辽阳历史文化足迹 一日游”活动，并完成了《关于保护和开发我市 历史文物古迹的建议》的调研报告。年内，全社 共撰写信息 41 篇。其中，有三篇被省政协采纳， 有一篇被全国政协采用。社市荣获 2012—2013 年 度市政协反映社情民意信息工作先进集体称号， 张雅军、张生被省政协和市政协评为反映社情民 意信息工作优秀撰稿人，马栋被市政协评为反映社情民意工作优秀组织者。《关于进一步加强新农合管理的建议》被评为市政协优秀提案。





九三学社文圣二支社和白塔一支社共同组织 社员开展“辽阳历史文化足迹一日游”活动

【开展社会服务活动】“三八妇女节”前夕，宏伟 一支社主委、宏伟区天井园社区卫生服务站站 长、社员高英来到荟华宫，为 100 多位社区女性举 行“健康让姐妹们更美丽”知识讲座；到沈阳工 业大学辽阳校区，为 200 多位女学生上了一堂生动 的“关注健康让青春更美丽”知识课。在第 25 届 国际“科学与和平周”来临之际，高英又来到辽 化二高中，为 70 多名教师举行了以“提高健康素 养享受美好人生”为主题的医学科普讲座。12 月



九三学社太子河一支社组织社员医疗专家为 社区居民开展健康知识讲座

份，市中心医院心内科主任、文圣一支社社员赵 丽君到沈阳工业大学辽阳校区，为近 300 名师生举 行“心脑血管疾病预防及保健”知识讲座。太子 河一支社社员李勇杰、苑秀芳、侯凤茹等优秀医 疗专家到白塔区新华街道 5 个社区为居民开展健康 知识讲座，为社区居民送知识、送健康，发放宣 传资料，受到了社区居民欢迎。

【开展科技服务活动】白塔二支社主委许金香和支 社社员杨英春带领农业专家，针对春季低温多湿 对农业春耕造成的不良影响，尤其是水稻育苗困 难及秧苗生长缓慢，苗小、苗弱等问题，及时拿 出应对措施并深入田间地块指导农业生产。白塔 一支社为辽阳县吉洞峪乡粉城墙村设计了两座漫 水桥，解决了村民出行难问题。

【开展招商引资活动】应九三学社白塔三支社董昕 桥邀请，澳大利亚皇家颐养机构(RDNS))董事 长蒙哥马利及总裁曼迪斯两人到辽阳就居家养老 新模式进行考察，开展中澳居家养老信息交流。6 月份，该机构 CEO 又亲临考察，双方签订了合作 意向，借助辽阳市教育资源和人力资源，计划在 宏伟区建设具有澳方管理理念、服务模式的养老 服务机构。



九三学社白塔三支社邀请澳大利亚皇家颐养 机构(RDNS)董事长蒙哥马利及总裁曼迪斯到辽 阳开展居家养老信息交流

【捐资助学扶贫帮困】“六一”儿童节前，文圣一 支社积极响应文圣区统战部号召，为农村贫困学 校捐资助学，共捐款 2800 元用于钓水和上麦两所 小学购置教学设备和学习用品。太子河一支社 5 名 社员到新华小学帮助贫困学生，捐助了价值 2000 多元的书籍、文具等用品。文圣一支社和太子河 一支社还搭建医疗救助平台，建立爱心救助基 金，帮助贫困病人解决实际困难。



九三学社太子河一支社和文圣一支社组织社 员开展扶贫助学活动

辽阳市工商业联合会

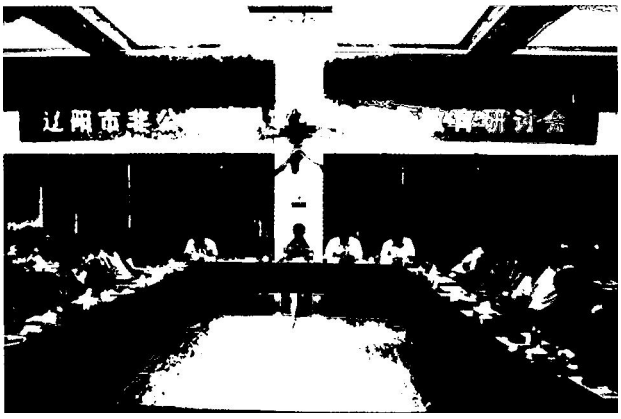
【概况】2013 年，辽阳市工商业联合会（总商会） 紧紧围绕市委、市政府中心工作，突出“两个健 康”工作主题，履职尽责，开拓进取，以争创一 流商会活动促进各项工作创新发展，全面完成了 十四届二次执委会确定的目标和任务。截至年 末，市工商联（总商会）有外埠商会一个，市直 属行业商会 13 个，女企业家联谊会一个，新生代企 业家联谊会一个，有会员 10046 人。

【加强思想政治建设】通过组织培训、思想交流、 理论研讨、学习考察等形式深入贯彻党的十八 大、十八届二中、三中全会和《中共中央国务院 关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》（中 发〔2010〕16 号文件）精神。投资 3000 多元为各 商会购置了《中共中央关于全面深化改革若干重 大问题的决定》辅导读本，编辑印发了《政策法 规知识汇编》。组织各级商会领导班子学习新修订 的《中华全国工商业联合会章程》。结合学习考 察、开展“军营一日兵”以及扶贫帮困等活动， 深入开展爱国主义、中国特色社会主义专题教育。引导非公经济人士开展优秀会员、先进商会 工作者、专项评比表彰活动，表彰为经济发展、 商会工作和社会公益事业作出突出贡献的企业家 会员和会员企业。关心会员身心健康，年内分别 组织了优秀会员健康疗养、健康培训和全体市联 执委的体检活动。关爱曾经为工商联事业作出突 出贡献的老一代会员和非公经济人士，春节前夕 和重阳节期间，分别看望和送去节日慰问金。以 市工商业联合会组织会员到市福利院慰问

【开展非公经济人士理想信念教育实践活动】邀请 市联谊会为平台，成立郭明义爱心联盟，开展拥军 扶贫活动，加强对新生代企业家的培养。



委党校教授开展了非公经济人士理想信念教育 实践活动专题讲座。组织会员赴南京等地开展非 公经济人士理想信念教育活动学习考察，在江苏 奥克集团学习了企业开展理想信念教育的先进经 验并进行了座谈。组织会员参观北大荒纪念馆， 并召开“坚定三信座谈会”。为配合理想信念教育 实践活动，编辑出版了《辽阳商会•特刊》，对辽 阳非公经济理想信念教育实践活动进行全面的报 道和宣传，并在商会刊物和网站上建立主席论 坛，对思想政治教育工作进行深入研究和探讨。 对理想信念教育活动中涌现的非公企业进行宣传。积极组织市联执委观看电影《雷锋在 1959》。 省工商联副主席蔡井伟就非公经济人士理想信念 教育实践活动开展情况来辽阳市督查，对辽阳的 活动开展情况和工作经验给予了高度评价。



市工商业联合会组织召开非公经济人士理想 信念教育研讨会

【加强培训工作】组织各级商会执委以上人员 130 多人赴清华大学培训 I,并赴江苏等地开展学习考 察；组织机关工作人员、行业商会会长、秘书长 对十八届三中全会精神进行集中学习；组织会员 企业参加市工商联与沈阳四海方略教育集团承办 的中小企业家“领导解放、企业重生”高峰论坛 和省工商联组织的《企业

如何通过内部管理应对 经济周期》专题讲座。在北大开办的第六期非公 经济人士培训班上，专门设立了企业经营管理等 课程。

【参与政治和社会事务】在市政协召开的十三届一 次全会上，共提交团体提案 7 份，并作了《关于加 快我市民营企业诚信体系建设的几点建议》的大 会发言，《关于我市民营经济积极应对后金融危机 的几点建议》被市政协评为 2012—2013 年度优秀 提案。积极参与市政协组织的全市“三化”互动 发展调研，形成了《创新机制体制，促进新型工 业化、特色产业化、新型城镇化互动发展》的调 研报告，在市政协十三届二次常委会上发言；开 展找准突破口、促进辽阳市中小型民营企业转变 发展方式情况调研，形成《辽阳市工商联关于开 展非公经济发展情况调研的报告》，受到了市委、 市政府的重视和认可。认真征询非公经济人士的意见、建议，及时向党委和政府反馈，促进优惠 政策落实。协调召开非公有制经济政企、银企座 谈会，请非公经济代表人士针对企业、行业发展 中存在的困难和问题提出想法，政府和金融部门 的负责人就非公经济人士提出的共性问题和需求 进行现场解答，极大鼓舞了广大非公经济人士坚 定发展的信心。同时，采取驻会主席和工作人员 分别到企业走访慰问、到县(市)区工商联征求 意见、召开座谈会等方式，零距离接触会员和非 公经济人士，使非公经济人士感受到商会组织的 亲情、友情和真情。



召开辽阳市非公经济政企银企座谈会

【为会员做好政策信息服务】与政府相关部门建立长效协作机制，开展多层次的联系和协调工作， 适时向会员传递经济信息，强化融资、维权等服 务措施。邀请市政府领导为会员介绍全市经济形 势和发展安排。协调政府相关部门共同到企业开 展调研和帮扶活动，解决企业发展面临的具体困 难。开展中小微型民营企业转变发展方式情况和 转型升级过程中存在问题及对策等调查研究，协 调政府相关部门增强为中小微企业发展提供资 金、技术、政策等力度。以摸清摸透制约企业科 学发展的障碍因素为调研重点，深入企业，通过 座谈、请专家诊断等形式，基本了解了制约全市 民营企业实现科学发展的障碍因素，为科学服务 会员企业提供了重要依据。各级商会组织分别深 入到企业进行实地调研，针对企业发展中遇到的 土地手续、房产过户、技术改造、项目立项、基 本设施等问题，积极与政府相关部门沟通协调， 帮助解决。充分利用商会会刊和网站，为会员及 时准确传递政策和经济信息；向国内外推介和宣 传会员企业情况、产业状况、产品信息和民营经 济发展情况。

【搭建服务企业平台】通过开展联谊等活动，促进 银企对接，着力解决担保难、贷款难、成本高的

3

4



与南京市工商寐建立友好商会

问题。弓长岭区工商联帮助会员企业完善融资手 续，促成了工行对会员企业上门指导、一对一服 务，解决了中小微企业无抵押融资难题。搭建友 好商会平台，促进联络和引资工作。2013 年，与 南京工商联和滁州市工商联建立友好商会关系。 组织会员参与省联友好商会辽宁行活动，到外地 进行项目推介。搭建企企联系平台，推进合作双 赢。太子河工商联组织民营企业间开展“对口帮 扶，携手发展”的联系和联谊活动，形成了良好 的产销协作关系。搭建劳动用工平台，为企业人 才招聘服务。宏伟区工商联组织会员企业定期参 加就业局举办的民企招聘会，帮助会员企业引进 技术人才和普通劳动力 850 余名。搭建维权平台。 通过建立仲裁服务、聘请法律调解员和向法院、 检察院推荐人民陪审员、特约检察员等形式，多 层面拓展民营企业维权服务渠道。白塔区工商联 与诚信泰律师所建立法律平台，主动为企业分 析、解决各种疑难法律问题。为会员企业举办法 律知识讲座，提供法律咨询服务 30 起。



开展企业劳资关系状况调研活动

【构建和谐劳动关系】积极与工会、人社部门合 作，开展工资集体协商工作。对企业劳资关系状 况进行调研，引导会员企业关爱员工、注重劳动 关系改善。积极参与劳动争议仲裁管理，引导会 员采取商会调解与劳动争议仲裁相结合的方式解 决问题。在会员中确定了 20 名仲裁管理员，并组 织参加了省联组织的集中培训。在缴纳“五险” 基础上，奥克、科隆、晨阳、顺兴等会员企业还 为员工交纳“住房公积金”，进一步提高了员工的 福利待遇。

【加强行业工会和企业文化建设】引导行业商会建 立工会组织，支持行业工会工作。开展行业工会 工作理论研讨活动，交流工作经验。组织会员到 企业文化建设先进单位参观学习，积极推动全市 建立非公有制企业文化建设示范基地。市工商联 向市委组织部推荐的拟确定的首批 6 家非公企业文 化建设示范基地已经基本确立。灯塔市工商联积 极倡导企业参与“蓝天、青山、碧水”工程，引 导非公经济自觉关注生态建设，改善生态环境。

【推进和谐社会建设】开展捐资助学和扶贫帮困活 动。辽阳县工商联 25 名执委和副主席企业，与考 入县一高中的 50 名贫困学生对接，全程资助他们 的高中学习。灯塔市工商联主办“非公企业助学 子圆梦”捐赠仪式，10 家企业筹资 8 万元，资助 40 名大中小学生。忠旺集团开展“金秋助学”活 动，出资 4 万余元救助贫困学生。引导非公有制经 济人士参与社会事务，踊跃投身光彩事业、社会 主义新农村建设，积极参与省联开展的“千企联 千村•同走致富路”活动，制发了 “百企联百村• 百企扶百户”活动实施方案。奥克集团在全省率 先发起“爱心企业联盟行动”，安置 100 余名残疾 人就业，并设立 200 万股“奥克扶贫助残基金”。四川雅安芦山县发生 7 级地震后，白塔区组织会员 捐款 4.7 万元，其中，区工商联主席陈斌捐款 3 万 元；文圣区工商联在第一时间向全区工商联会员 发出倡议，募集 6.8 万余元善款全部汇入红十字会 专用账户；太子河区工商联向全区民营企业发出 “同心见行动，团结抗地震”倡议书，向灾区捐款 近 10 万元。区工商联企业“岭秀山矿泉饮品有限 公司”，在第一时间为雅安地震灾区和抚顺清原洪 水灾区送去饮用水各 L2 万箱，约合人民币 200 余 万元。

【加强执委会班子建设】研究通过了执常委动态管 理制度。开展争创一流商会活动，制定了活动实 施办法。通过培训、检查、工作验收等措施，加 强对县（市）区工商联指导；以会长述职、商会 考核为手段，加大对行业商会的规范管理。严格 落实领导班子管理制度，年内召开了两次民主生 活会。加强机关办公秩序建设，完善办公设施，提高机关服务能力。以严格管理和常态化培训为 手段，提高机关干部服务能力和素质。各县 （市）区工商联积极建立健全会员档案，初步形成了会员规范性管理模式。

（刘海涛供稿）

人民群众团体

辽阳市总工会

【概况】2013 年，辽阳市总工会紧紧围绕全市中心 工作，开展形式多样的劳动竞赛活动，抓好典型 选树工作，推进职工素质建设，强化基层工会建 设，推动职工工资集体协商落实，建立健全职工 服务帮扶体系，各项工作均取得了可喜成效。

【开展劳动竞赛】组织职工开展了 “建功’十二 五’、共同奔小康”劳动竞赛、“大培训、大练 兵、大比武”、职工职业技能大赛展演活动，有 20 多万名企事业单位职工踊跃参与，在广大职工中 掀起了学技术、比技能、创一流的热潮。

【实施职工素质建设工程】以创建“工人先锋号” 为载体，在全市 238 家规模以上企业开展了 “五型 班组”创建活动。开展“首席工人”、“金牌工 人”和“杰出技术工人”选树活动，鼓励职工立 足岗位增强本领。全市各级工会组织举办各种培 训班 84 期，培训职工 1.7 万多人，满足了一线职工 不断提升自身专业素质与工作能力的迫切需求。

【做好典型选树工作】全年，共选树、推荐全国和 省、市“五一劳动奖章”获得者 136 名，全国和 省、市“五一劳动奖状”获奖单位 99 个。“五一” 劳动节前夕，隆重召开了 “当好主力军，建功在 辽阳”动员大会，对先进集体和个人进行了表 彰。召开全市工青妇“劳动创造中国梦、聚力建 设新辽阳”座谈会，选树了 21 个行业先进典型， 联合主流媒体，加大对先进典型的宣传力度，进 一步营造了学赶先进、争当楷模的良好社会氛围。

【基层工会组织建设有新突破】采取联动包片、考 核奖惩并重、开展建会业务培训等办法，推进建 会工作。全年，新建企业工会 614 户，涵盖法人单 位 1914 户，新发展会员 11246 人，提前一年完成 了省总工会确定的三年工作目标，基本实现了动 态全覆盖。开展“双亮双履”和工会主席直选活 动，进一步提升了基层工会组织活力。截至年 末，全市共有基层工会组织 6746 个，会员 43 万 人。

【创造“四个依托”推进工资集体协商】在全市规 模以上企业全部建制的基础上，重点抓了市级行 业工资集体协商工作。辽阳市在全省首创了工作 法（即“依托行业行政管理部门推动建立行业协 会和行业工会”，“依托产业和委局工会推动行业 工会组织规范运行”，“依托行业组织实现行业协 商主体相互促进”，“依托行业龙头企业带动建立 新型行业组织”），解决了市级行业组织建设问 题。年末，全市已建成 12 个市级行业工会，28 个 县区级行业工会，覆盖 6000 户企业、18 万职工， 有效推进了工资集体协商制度的落实，职工平均 工资增长 15%以上，确保了职工共享改革发展成 果。

【职工服务帮扶体系实现两个覆盖】辽阳市率先在 全省提出并全面实现了职工服务帮扶规模企业和 社区两个覆盖。全市 135 个社区、460 户规模企业 全部建立了职工服务站、职工书屋、爱心超市。 通过日常救助直供制、项目制帮扶、金秋助学、 发放 VIP 服务卡、向灾区捐款等多种方式，投入资 金 900 余万元，帮扶困难职工 1.28 万多人次。

（市总工会供稿）

共青团辽阳市委员会

【召开共青团辽阳市十六届四次全委（扩大）会 议】2 月 26 日，召开共青团辽阳市十六届四次全 委（扩大）会议，团市委书记李立作工作报告。

【抓好非公企业和乡镇团的组织建设】召开非公企 业团建工作推进会，利用 5、6、7 三个月，集中开 展了全市非公企业团建工作。截至年末，全市共 新建非公企业团组织 187 家。召开乡镇实体化“大

团委”建设工作“回头看，找差距”经验交流会 和总

结评估会，建立健全乡镇直属团组织工作机 制。继续加强与农业等部门的合作，为促进农村 青年发展专业合作组织提供支持。探索推进农 业、林业等涉农部门所属的行业协会成立共青团 组织，带动和促进会员企业、专业合作组织等建 团工作。

【开展形式多样的青年文化活动】开展了辽阳市第 六届乡村青年文化大擂台活动，丰富农村青年业 余文化生活。多渠道联系广大青年，团市委微博 数达到2700个，粉丝达100多万人；组织各级团 委开展红色青春诗文推广、红色青春歌曲传唱、 红色青春宣讲、红色青春榜样学习等系列活动90余场。举办了辽阳市青少年歌手大赛，120余名选 手参赛，选手用健康向上的歌曲展现了青少年的 精神风貌。

【开展学雷锋、学郭明义活动】以纪念毛泽东等老 一辈革命家为雷锋同志题词50周年为契机，开展 “学雷锋、学郭明义，点亮人生”主题团队会和 “与信仰对话——万场党史报告进校园”等系列活 动。组织辽宁信息职业学院的学生与辽阳县河北 小学贫困学生手拉手结对，为小学生送去学习用 品，还为学校赠送了价值2000元的书籍。组织 1000余名青少年在烈士陵园开展“沿着革命先烈 的足迹迈入青春门”宣誓仪式。组织高校开展雅 安地震捐款活动，共筹集善款193457.2元。为帮 助贫困大学生顺利完成学业，团市委积极争取到 共青团辽宁省委圆梦助学资金20万元，资助40名 应届贫困大学生。举办“习酒•我的大学——2013公益助学活动”，资助20名应届贫困大学生每人5000元助学金。动员人大代表、青联、青企协会 会员捐款3万元，为100名贫困儿童提供了帮扶。扎实开展希望T.程快乐校园行动，为农村小学送



资助贫困大学生圆大学梦

去近万元的书籍。

【开展评选表彰活动】授予10个团委“辽阳市五四 红旗团委”称号；授予30个团委“辽阳市先进团 委”称号；授予10个团支部（总支）“辽阳市五四 红旗团支部”称号；授予100个团支部（总支） “辽阳市先进团支部”称号；授予20名团干部“辽 阳市模范团干部”称号；授予100名团干部“辽阳 市优秀团干部”称号；授予20名团员“辽阳市模 范共青团员”称号；授予200名团员“辽阳市优秀 共青团员”称号。举办“青春在基层闪光”辽阳 市大学生村官迎新座谈会，掌握大学生村官的现 状，帮助他们解决工作和生活中遇到的问题和困 难。


共青团辽阳市委举办大学生村官迎新座谈会

【全面完成村级团组织换届工作）3月15日至7月 15日，在全市范围内开展了村级团组织集中统一 换届工作。截至6月13日，全市村级团组织换届 工作全面完成。参与走进青少年实践活动，形成 调研报告59篇，民情日记102篇，提炼基层典型 经验104个。新建驻外团组织9个，100%达到“六 个一”标准，新增基层团组织27个。全市59个乡 镇街道全部落实了经费支持。

【开展青年就业创业系列活动】开展“传承雷锋精 神创先争优——青年文明号在行动”公益活动， 面向市民现场办理各项业务30多个；联合翰林府 大市场开展“百城万店无假货”消费者维权活 动，向市民展示了多项假冒伪劣商品。录入青年 小额贷款数据库小额贷款127笔、1300多万元， 带动就业人数2210人。联合市人社局下发《关于 评选2013年度辽阳市“杰出”优秀青年岗位能手 活动的通知》，经审查与考核，评选出“杰出青年 岗位能手” 10名、“优秀青年岗位能手” 20名、 “青年岗位能手” 110名，并授予在2012年度省级 青年技能大赛获奖的5名参赛者“优秀青年岗位能 手”称号。与市人力资源和社会保障局联合开展 了 “宏大杯”辽阳市第五届青年创业计划大赛， 参赛人员240余名，征集创业计划170余个。对创 业计划大赛前10名的优秀创业青年进行了全市性的表彰，发放大赛奖金2万余元。与市劳动就业局 培训中心协调，并联合市翰林府大市场开展了两 期“2013

年青年创业 SYB 培训班”。



辽阳市第五届青年创业计划大赛颁奖典礼

【开展青少年维权系列活动】1 月份，在全市范围 内开展了 2013 年“青春自护，平安春节”青少年 自护教育，还组织开展了 “青春拥抱和谐，自护 伴我成长”青少年自护妙招征集活动；开展“消 防安全知识讲座”和《继承法》《未成年人保护

＊迎 VI　　〃＊通 1171 It J±zi，，　匕 T) r-V”、土

温暖活动。为农村小学的留守儿童送书籍、学习 用品等。下发《2013 年辽阳市预防青少年违法犯 罪工作要点》《关于对重点青少年群体进行专项排 查摸底的通知》，在全市范围内对重点青少年群体 的底数和现状进行进一步的排查摸底。5 月，开展 了 “我的中国梦，青春聚力新辽宁”主题倾听活 动，走进青年，倾听学习习近平总书记五四讲话 精神；走进农村小学，倾听师生心声。5 月 23 日，团市委在灯塔市第一高级中学，举行了轻松 备考 12355 与你同行——高考减压讲座。聘请心理 专家徐晶进行讲解，还针对如何应对“考前焦虑 症”给家长和考生提出了建议，800 余名高三学生 及家长聆听了讲座。

【组织留守儿童和农民工子女参观青少年宫】5 月 28 H ,文圣区 100 余名留守儿童和农民工子女来 到辽阳市青少年宫体验馆参加体验活动。孩子们 分别参加了机器模型安装体验、电路安装体验、生日蛋糕制作体验、寿司制作体验、陶艺制作体 验、香皂制作体验。

【开展青联活动】邀请专家、学者做客“辽阳青年 讲堂”，以解读国内外形势、成功创业、维护社会 和谐、减轻高考心理压力等为主题，开办了 8 期辽 阳青年讲堂，参与青年达 1400 多人。春节前夕， 团市委组织青联委员到太子河区敬老院打扫卫 生，并送去价值 7000 余元的慰问品；走访辽阳市 儿童福利院，为孩子们送去水饺。五四前夕，组 织“郭明义爱心团队”、青联、青年企业家协会代 表们再次走进儿童福利院，给孩子们送去被褥、 米粉、玩具等价值 5000 元的物品。5 月 5 日，团市 委组织辽宁建筑职业学院、辽阳职业技术学院、 师范附小等 7 个“郭明义爱心团队”和 7 个县区 1000 名青少年，举行了清扫白色垃圾，向白血病 青少年捐款活动，全国道德模范郭明义，市委副 书记郭辉等领导参加了活动。大家认真清理了马 路两旁的白色垃圾，爱心团队为白血病青少年捐 款 2.2 万元。5 月 17 日，青联委员代表走访王家镇 和沙岭镇敬老院，送去价值 2 万余元的米、面、食 用油等慰问物资和电冰箱等厨房电器。年内，圆 满完成了市青联和市青企协的换届工作，选举出 第六届青联、第八届青企协领导集体。



团市、委市青联到王家镇敬老院开展走基层系列活动



团市委组织青年志愿者走入光荣院践行雷锋精神

【开展关爱农民工子女志愿行动】3 月 5 日，团市 委组织开展“心手相牵助力成长”关爱农民工子 女志愿行动。先后深入到白塔区人兴社区、新竹学 校，为农民工子女免费理发，并为孩子们带去了学 习用品。5 月 24 日，团市委关爱农民工子女志愿行 动“中国梦•七彩梦”主题活动组到单家小学进行 心愿采集活动，共征集到农民工子女心愿 68 个。并组织农民工子女走进电影院，免费观看 3D 大片。



团市委组织留守儿童和农民工子女参观青少 年体验馆



组织全市近百名农民工子女走进电影院观看 3D 大片

【做好十二运志愿者相关工作】团市委对系统报名 成功的十二运志愿者进行了集中审核、面试、选



团市委对第十二届全运会辽阳赛区礼仪志愿 者进行面试

拔录用，共录取了 630 余名志愿者。邀请十二运培 训班专家到辽阳，为志愿者讲授志愿服务要求、 志愿者心理调节、消防安全等知识。组织近百名 志愿者完成了十二运倒计时 100 天志愿者宣誓活 动；组织 120 名志愿者完成了火炬传递演练；组织 200 余名城市志愿者完成了十二运 V 站的志愿服 务。

（沈宏姣供稿）

辽阳市妇女联合会

概况

2013 年，辽阳市各级妇联组织以科学发展观 为统领，深入贯彻党的十八大和中国妇女十一大 精神，以建设“坚强阵地”和“温暖之家”为方 向，围绕中心抓发展，围绕稳定抓维权，围绕和 谐抓服务，围绕党建抓妇建，省妇联及市委、市 政府对妇女工作给予了充分肯定。年内，市妇联 荣获辽宁省妇联系统工作创新奖、省维护妇女儿 童权益暨平安家庭创建先进集体，并被评为市社 会管理综合治理工作及创业就业工作先进集体。

妇女发展工作

【深化″项目进家”、“科技进家”活动】全市各级 妇联组织依托专业合作社、科技示范基地和以妇 女为主的农村经济合作组织，开展内容丰富各具 特色的农业科技培训活动，共培训妇女 2 万多人， 培养女致富带头人、科技骨干、经纪人近千人。 争取省项目经费 10 万元，新建 10 个巾帼科技培训示 范基地，对科技致富起到了示范带动作用；积极 推动妇女创业就业工作。

【开展“情系农民工、铸就新风采″主题活动】年 内，举办招聘会 3 场，提供就业岗位 500 个。通过 建好硬件、增设项目、强化培训，做强新风采家 政品牌，在家政领域为妇女提供就业岗位 5000 多 人次。

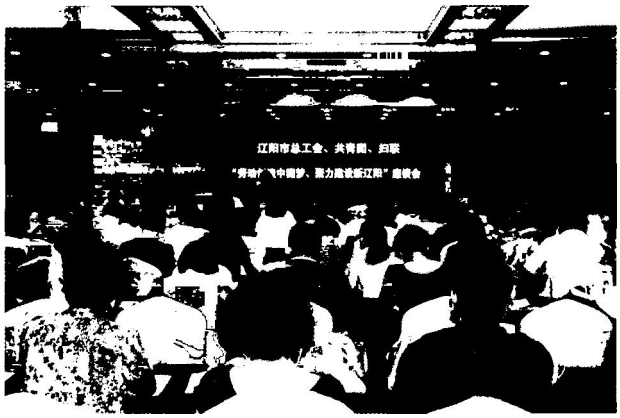
【妇女小额担保贷款工作推进态势良好】召开全市 妇女小额担保贷款工作会议，通过协调部署、宣 传发动、部门联动、合力推进，共发放资金 4104 万元。不仅使近 5000 名妇女受益，还扶持、创办 中小微企业 140 多个。辽阳县妇联发放贷款 2150 万元，完成全市份额的 50%以上。

【参与“青山碧水蓝天”工程建设】通过“绿化家 园巾帼行动”主题活动，带动全市妇女义务植树 18.82 万株，创建巾帼绿色示范村 14 个、巾帼绿色 庭院 243 个、三八绿色工程基地 6 个。组织万人看 母亲河、参观河东新城建设等活动，广泛宣传节 能、环保、绿色生活理念，推进美丽辽阳建设。 文圣区妇联在参与河东新城征地工作中积极作 为，推动了城镇化建设进程。

思想文化建设

【加强国策宣传】努力推进男女平等基本国策进党 校、进高校、进机关、进媒体、进社区、进家 庭，举行了国策“六进”座谈会。

【以实现“中国梦”凝聚全市妇女】为引导妇女在 推进新型工业化、特色产业化和新型城镇化良性 互动发展中发挥更大作用，市妇联与市总工会、 团市委联合召开了 “劳动创造中国梦、聚力建设



召开“劳动创造中国梦聚力建设新辽阳”座谈会

新辽阳”座谈会，职工、青年和妇女等先进典型 代表分别介绍了各自的先进事迹。市委书记唐志 国参加座谈会并发表讲话。开展“中国梦”大型 壁画彩绘、“相约河东新城聚力建设辽阳”青年 联谊和重阳节走访慰问养老院老人等活动，大力 宣传“厚德重信、承古拓新、和谐友善、实干图 强”的辽阳精神。

【参与“雷锋第二故乡学雷锋”活动】成立了辽阳 市学雷锋学郭明义巾帼志愿服务总队，推动志愿 服务在全市日益形成风气。弓长岭区妇联的“雷 锋伴我行”关注妇女儿童志愿服务活动影响广 泛；平安和谐创建不断深入。

【举办“迎全运、促和谐”广场舞健身大赛】5 月 10 日，由市妇联、市综治办和市体育局联合举办 的辽阳市“迎全运、促和谐”广场舞健身大赛暨 广场健身舞协会成立大会在辽阳新鑫体育馆举 行。来自全市城乡的 15 支正式参赛队伍、3 支友 情表演队伍、7 支观摩队伍计 1500 余人参加了广 场健身舞大赛活动。

组织建设工作

【努力打造学习、创新、服务型妇联组织】加强对 妇联执委、代表和妇联干部的培训工作。推动机 关干部开展读书活动，组织机关干部和妇联执委 考察学习，参加各类培训班，并通过建设文化墙 和读书征文等活动，形成了机关浓厚的学习氛 围。树立“大妇联”工作理念，大胆尝试推动妇 女代表发挥常任作用，以执委联系代表、代表联 系爱心人士的“双联机制”为保证，开展了千名 志愿者、千名妇联干部共同帮扶千户困难家庭、 千名弱势儿童的“双千工程”，使妇女代表大会会 散人不散。截至年末，全市已有 2200 余人参加帮 扶，共帮扶 920 个家庭、1046 名儿童，送款物折合人民币 105 万元。还广泛组织了义诊、法律援 助、陪伴老人等活动。结合党的群众路线教育实 践活动，组织在职党员开展进社区等活动，使年 初确定的 10 件妇女儿童民生实事得到有效落实， 其中有四项工作成果被评为市直机关最佳实事。 高水平地完成了市妇女儿童活动中心建设，拓展 服务项目，使近 5000 名儿童及家长免费参加了早 教及艺术培训体验。

【成立学雷锋、学郭明义巾帼志愿服务总队】5 月 28 日，在辽阳市妇女儿童活动中心启用仪式上， 成立了学雷锋、学郭明义巾帼志愿服务总队，当



成立学雷锋、学郭明义巾帼志愿服务总队

代学雷锋楷模郭明义为巾帼志愿服务总队进行了 授旗。当天，有 50 名爱心妈妈与单亲贫困母亲子 女结成帮扶对子。

妇女维权和维稳工作

【普法维权工作不断上水平】重要节点的普法维权 服务形成了制度，妇联网站和维权热线利用率不 断提高。年内，全市各级妇联组织共接待处理各 类信访 3363 人次。探索维权维稳新手段，实施诉 讼调解对接机制，聘请 12 名特邀调解员为涉及妇 女儿童权益的民事案件提供调解服务。继续推进 信访代协理工作，建立妇女信访代协理员信息 库，有 17 件信访代协理案例被评为省优秀案例。

【召开维护妇女儿童合法权益现场经验交流会】在"12-4"全国法制宣传日到来之际，召开了辽阳市



平安家庭创建工作现场经验交流会会场

"维护妇女儿童权益暨平安家庭创建工作现场经验 交流会"，白塔区政府、维权站和示范户代表在交 流会上作了维护妇女儿童权益暨平安家庭创建工 作经验介绍。并组织与会人员参观了两个省级示 范社区维权站和妇女儿童活动中心。

妇儿工委办公室工作

【在全省率先出台了 2011—2020 年妇女、儿童发 展规划】召开辽阳市第五次妇女儿童工作会议， 为两个规划的实施和未来妇女儿童事业的发展确 定了方向。积极协调，对规划目标进行了责任分 解，重新明确了责任主体。

【开办家庭早期教育大讲堂】为普及现代家庭教育 观念和科学的家庭教育方法，推进家庭教育进一 步科学化、法制化、社会化。4 月 13 日，市妇联 在辽化宾馆举办了家庭早期教育知识大讲堂，请 北京师范大学的早教专家成刚教授开展讲座，并 现场解答家长的问题。200 名家长倾听讲座。组织 家庭教育工作者、学生家长参加全国著名教育专 家闵乐夫先生的家庭教育大讲堂。

【为妇女儿童办实事、解难题】年内，为 99 名单亲 贫困母亲修缮、援建了住房，资助 100 名贫困学子 圆了大学梦，为 2.6 万名农村妇女进行了 "两癌" 免费筛查并对 10 名贫困患者进行救治，发放贫困 母亲邮包，争取资金对 40 名特困妇女进行了救 助；实施留守、流动、特困儿童关爱工作，并把 "共享蓝天•共筑和谐" 特困儿童关爱延伸到留守 流动儿童；协调市妇幼保健所发挥"母亲健康快 车"作用为贫困母亲服务，提升了农村孕产妇和 儿童保健工作水平；争取资金 85 万元加强了妇女 儿童之家建设，太子河区妇女儿童之家切实发挥 了 "家"的作用。据统计，全年累计争取资金 400 万元用于服务妇女儿童民生。

（张琪供稿）

辽阳市科学技术协会

【改革自然科学学术成果奖评审工作】向企业方面 拓展，支持企业科技人员开展科学研究和科技创 新，对企业科技人员的获奖成果在其评定专业技 术职称（职务）等方面给予参考。本届评审工作 共征集学术成果 846 项。经各基层单位严格把关、 筛选，学会部初审，有 282 项学术成果参加本届评 审，经过专家组初评、交叉复评和终审，共评选 出优秀学术成果奖 272 项，其中，一等奖 82 项， 二等项 103 项，三等奖 87 项。向省级评委会推荐 学术成果 194 项参加省级评审。

【突出重点办好科技论坛】举办 2013 年（第七届） 农业灾害预测及减灾对策科技论坛，聘请辽宁省 经作所食用菌专家张晓艳就《食用菌主要病虫害 及防治》作中心发言，提出了具体应对措施，编 印了《减轻农业灾害材料汇编》。与市老科协联合 聘请中央电视台特邀军事专家、中国老科协科普 报告团成员焦国力作《航空母舰的秘密》科普报 告。与辽阳市卫生局、辽阳市第二人民医院联合 举办卫生大讲堂，聘请中国医学科学院教授袁钟 和北京协和医院介入放射科教授张晓波分别作 《做与文化相适应的医生》和《介入放射技术的应

参加由中国科协、财政部联合开展的"科普惠 农兴村计划"和"社区科普益民计划"，市科协与 市财政局联合组成考核组，对申报项目进行指 导、考核、推荐，累计为基层争取奖补资金 435 万 元。宏伟区久大农场林果种植专业技术协会和太 子河区佳禾花卉科普示范基地、灯塔燕州多种经 作生产技术协会张守岩分别被评为"全国科普惠 农兴村先进单位"和"全国科普惠

农兴村带头 人”；辽阳县肉鸡养殖协会被评为辽宁省科普惠农 兴村先进单位；白塔区公路社区被评为全国科普 示范社区，弓长岭区苏家街道泉眼社区被评为辽宁省科普示范社区。开展惠农政策落实情况专项 检查，保障资金正确使用。

【开展全国科普日活动】9 月 14 日，举行“构筑大 众科学梦想，共创辽阳美好未来” 2013 年辽阳市 科普活动启动仪式，并举行了市第十二中学的科 技创新作品和机器人演示，科技馆展出“好玩的 数学”展品以及广州易步科技的易步车表演等多 种形式的科普宣传活动，市广场舞协会 100 余人进 行了广场舞表演。科技馆全天免费对外开放，参 与活动和参观人员达 5000 余人次。

【基层科普工作突出】组织辽阳县、白塔区、宏伟 区和弓长岭区科协开展全国科普县（市、区）中 期评估工作。太子河区科协以“科普惠农计划” 为载体，大力开展科技培训、科技示范推广和科 技服务工作，促进科技更好地为农村经济建设服 务。省、市新闻媒体对上王家花卉专业技术协 会、辽阳天天食用菌专业技术协会、铁西街道观 赏鱼养殖协会、沙岭镇鹤鹑养殖协会和王家镇狐 狸养殖协会进行了专题采访，制作专题节目在新 闻媒体播出。白塔区科协用中国科协、财政部奖 补的 20 万元为全区部分社区购置了 10 台投影仪、 10 台笔记本电脑、10 台台式电脑和科普书籍 260 本。辽阳县、灯塔市科协围绕特色产业、主导产 业，共进行科技培训 26 场次，受训农民 2800 余人 次，现场技术指导 21 次，展出科普展板 120 块， 编辑印发了 2 万份科普宣传资料，推广先进适用技 术 26 项。

【青少年科普有声有色】组队参加辽宁省第十届青 少年机器人大赛。辽阳市第十二中学获初中组创 意竞赛二等奖、基本技能竞赛三等奖，白塔小学 获小学组创意竞赛二等奖。在省级大赛中，有 10 件学生创新项目、2 个实践活动获奖，104 幅科幻 画分别获一、二、三等奖，并有 1 幅少年儿童科学 幻想绘画入围国家创新大赛。开展辽阳市青少年 科技竞赛活动，组织各县（市）区选拔 120 余名参 赛选手参加航空模型和智力七巧板比赛。组织辽 阳市一高中和辽化高中优秀青少年参加在大连理 工大学举办的为期一周的2013年青少年高校科学 营活动。组织辽阳县柳壕镇九年一贯制学校和灯塔市锌子镇中学参加2013年农村中学科技馆公益 项目试点活动。

【开展第九届辽宁省青年科技奖推荐工作】经过专 家评审，向辽宁省科协推荐刘红晶、聂立武、李 鹏伟为辽宁省青年科技奖候选人，其中，沈阳工 业大学辽阳校区的刘红晶荣获辽宁省青年科技奖。

【建立和完善科普服务体系】全年，共建立益民服 务站 45 个，惠农服务站 32 个。成立辽阳市农技协 於仝一小力 n 强伞由农牯协的答毛甲 毓加木牯仍在 发展过程中规模小、信息不畅通、组织化程度 低、沟通困难等问题，成立了由市政协原主席尚 杰洪任会长的辽阳市农村专业技术协会，并召开 了辽阳市农技协第一次代表大会。为推动城区科 普工作深入开展，促进城区经济繁荣和社会和 谐，在全市开展星级科普示范社区创建活动，评 出三星级科普社区 19 个、四星级科普社区 16 个、 五星级科普社区 7 个。

（苏婷婷供稿）

辽阳市社会科学界联合会

【概况】2013 年，辽阳市社会科学界联合会（以下 简称社科联）围绕全市中心工作，在课题研究、 理论研讨、学术交流、社科普及、社团管理及社 科联机关建设等方面，取得了较好的成效。

【举办 2013 年社会科学普及周活动】5 月 13 日至 19 日，开展了以“社会科学与文明幸福”为主题 的辽阳市社会科学普及周活动。



社科联工作会议



雷锋精神进校园巡回展

【开展科普“六进”和科普咨询活动】科普周期 间，市属各学会聘请专家学者深入社区、学校、 乡镇村开展科普咨询活动。市金融学会、市法学 会、市图书馆学会、市税务学会、市反邪教协 会、市哲学学会、辽阳博物馆、雷锋纪念馆、荟 萃湖社区等，深入机关、企业、农村和军营，开 展理论讲座、宣传与辅导等活动。整个科普周期 间共发放科普书籍3000余册，科普资料宣传单4万余份，现场咨询1000余人次，对形成全民学科 学、用科学、信科学的社会风气，起到了良好的 推动作用。

【开展“党的十八大精神”广播讲座】市邓小平理 论研究会（市委讲师团）同辽阳广播电台联合举 办“党的十八大精神”系列专题广播讲座，收到 了较好的社会效果。

［组织专家学者深入基层开展巡讲和咨询服务活 动】辽阳雷锋纪念馆分别邀请辽阳雷锋纪念馆名 誉馆长、雷锋史料收集人张惠双，辽阳雷锋纪念 馆名誉馆长、雷锋文化传播者吴铁库，雷锋班战 友、辽阳市关工委副主任、辽阳市雷锋战友报告 团团长、雷锋工友战友联谊会会长庞春学开展讲 座，从不同视角、不同层次向听众展示雷锋生平 和雷锋精神。

【举办知识图片展览深受欢迎】市图书馆学会举办“人与自然”、“雷锋”和“庆祝建党九十二周年”等大型图片展巡回展出活动。辽阳雷锋纪念馆举 办“红色收藏展”和“名家字画展”。市反邪教协 会在辽阳县和宏伟区的两个反邪教警示教育基 地，开展了“警示教育”图片展。

【开展全民读书活动】组织送科普读物、宣传品到 基层活动。市图书馆学会分别到驻军65521部队和 辽阳县图书流动站开展送书活动。市反邪教协会 也面向社区群众赠送了反邪教法制教育读本、宣 传手册等图书百余册。辽阳雷锋纪念馆在苏家街 道月华广场举办大型图片展及赠书、赠送光碟活 动。首次采用流动纪念馆的形式走进社区、走进 群众，将优质文化服务辐射到基层的每一个角 落。市工商学会举办“书香红盾读书会”活动， 通过读书交流向会员推荐优质图书，引导会员多 读书、读好书，促进学习型社会建设。

【开展哲学社会科学重点课题研究】做好2012年立 项的5个课题评审结项及宣传使用工作。开展2013年辽阳市哲学社会科学重点课题的立项研究 工作，召开3次课题组负责人会议，及时掌握课题 研究进展情况，对课题研究进行跟踪管理。全年 立项研究课题4个，各课题研究工作进展顺利，管理规范。



召开市哲学社会科学重点课题评委会议

［开展社科理论研讨】4月份，市社科联组织召开 了“辽阳经济社会发展理论与实践研讨会”。与会 人员分别就全市经济社会协调发展、城乡一体化 发展、工业经济发展、加强民生保障提高人民生 活水平等问题进行了交流与研讨。12月初，组织 召开了 “辽阳市社科界学习贯彻党的十八届三中 全会精神理论研讨会”。市社科联还组织所属学 会、协会、研究会积极开展各种专题研讨和学术 年会，形成一批研究成果，促进了全市哲学社会 科学的繁荣。

【开展社会科学学术活动月】响应省社科联以“凝 聚共识、创造活力”为主题的“2013年辽宁省社 会科学

学术活动月”的部署，制定工作实施方 案，组织所属学会做好所承办的各项学术活动。9 月 26 日，市社科联、市哲学学会共同承办了以 “旗帜•道路•理论•制度”为主题的学习贯彻党的 十八大精神专题报告会。

【强化辽宁省社会科学普及基地建设）组织召开了 省社会科学普及基地工作会议，举办了省社会科 学普及示范基地辽阳市博物馆，省社会科学普及 基地辽阳市图书馆、辽阳市雷锋纪念馆、辽阳市 宏伟区荟萃湖社区等四家基地的授牌仪式，并将 启动资金拨付给各科普基地。这些基地拥有的场 馆和社区科普活动场所，已成为辽阳市社会科学 普及的重要窗口。

【《襄平学刊》出版两期】2013 年，市社科联结合 全市工作重点和理论热点问题，共出版两期《襄 平学刊》。第一期以 2012 年辽阳市哲学社会科学重 点课题研究 5 项成果为主要内容，第二期以“学习 宣传党的十八届三中全会精神”为主题。两期学 刊共编发论文 29 篇，文字量达 20 万字。继续与全 国 100 余家省市级社科杂志进行交流，同时每期学 刊发送至市各委办局，为各级领导和理论工作者 提供了理论参考和服务。

（任文红等供稿）

辽阳市文学艺术界联合会

【概况】2013 年，辽阳市文联以繁荣社会主义文艺 为重点，开展了一系列文艺活动。辽阳画院开院 筹备工作顺利进行，以《辽阳文艺》和文联艺术 网为阵地，宣传推介优秀作品和文艺新人；完成 了相关艺术家协会的换届工作；组织艺术家开展 采风活动和对外文化交流；抓好文艺基地建设和 启动第二届辽阳文学艺术奖评奖工作。

【召开学习贯彻党的十八大精神座谈会暨文联工作 会议】1 月 10 日，召开全市文艺界学习宣传贯彻 党的十八大精神座谈会暨文联工作会议。会议对 全年的重点工作进行了部署。

【开展百姓健康舞活动】5 月 23 日，由市文联、宏 伟区政府、市舞协共同主办的“迎全运、爱家 乡、建辽宁”百姓健康舞在宏伟区广场举行，来 自社区的 15 支队伍和市一职专代表队的共 500 名 选手参加了展演。7 月 31 日，辽宁省第二届群众 文化节暨百姓健康舞展演在沈阳仙女湖公园文化 广场举行，辽阳市作为受邀四城市之一，派出了 以宏伟区为主的代表队参加展演活动，受到了主 办单位的表扬。在开展百姓健康舞活动中，市文 联和市舞协先后派出文联工作人员和十多名舞协 理事辅导群众百姓健康舞。

【抓好重点文化项目建设】截至年末，辽阳市已有 5 个省文联命名挂牌的文艺基地，为加大重点文化 项目建设，有计划、有目标地推进了辽阳魔术基 地和灯塔申报“中国书法之城”两项工作。5 月 7 日，辽宁省唯一一家魔术基地挂牌仪式在辽阳艺 术馆举行；灯塔市申报“中国书法之乡”工作程 序已经完成；宏伟区启动了 “中国书法之乡”申 报工作。

【辽阳画院挂牌】经市编委批准，辽阳画院于 12 月 举行了挂牌仪式。新成立的辽阳画院，位于河东 新城妇女儿童中心，面积达 320 多平方米。

【开展文化交流活动】为纪念毛泽东等老一辈革命 家为雷锋同志题词 50 周年，长沙、沈阳、鞍山、 铁岭、抚顺、营口、辽阳文联共同举办了 “书写 伟大的人生”书法巡展。

【组织书法家走基层送春联】2 月 23 日，辽宁省第 二届千名书法家走基层送春联活动辽阳站举行启 动仪式，共组织 8 个分队 100 多位书法家，分别到 农村、社区、学校、部队等基层单位，为群众写 春联 2000 多副，受到了基层群众的喜爱和欢迎。

【开展慰问活动】“八一”建军节到来之际，市文 联、市杂技魔术家协会来到辽阳市光荣院慰问这 里的革命老战士。市杂技魔术家协会献上了一台 精彩的魔术表演节目，博得了老战士的阵阵掌声。

【召开《辽阳文艺》编辑部座谈会】8 月 15 日，召 开《辽阳文艺》编辑部座谈会，围绕辽阳文艺杂 志的办刊宗旨、特色、栏目设置和刊物内容等进 行了交流座谈，编辑部对与会人员提出的意见和 建议进行了整理，对一些合理化建议给予采纳。

【做好第二届曹雪芹文学艺术奖评奖的启动工作】 辽阳市第二届曹雪芹文学艺术奖的申报、评选工 作从 9 月开始，收到参评作品 200 多件，经审查共 有 151 件作品符合申报要求。在本次参评作品中， 既有年逾六旬的老艺术家，也有新近涌现出的年 轻作者，既有专业艺术家，也有其他行业的优秀 文艺爱好者。

（市文联供稿）

辽阳市归国华侨联合会

【概况】2013 年，市侨联坚持“以人为本，为侨服 务”的宗旨，团结归侨侨眷和海外侨胞，致力于 促进经济发展、参政议政、维护侨益等各项工 作，取得了积极的成效。

【慰问老侨眷走访侨眷困难户】2 月 13 日，市侨联 党组书记王冬梅、副主席姜丽带领侨联工作人员 一共走访了 40 多家贫困归侨侨眷及老归侨，为他 们送去了米面油等年货及 5 万余元慰问金。

【参与专题调研】4 至 7 月，市侨联作为市政协调 研组成员积极参加市政协常委会组织的专题调研 活动，围绕推进弓长岭温泉旅游文化建设，先后 到黑龙江省大庆市和吉林省白山市进行了深入调 研，提出了《关于我市温泉旅游度假区地产规划 与实施的建议》，被市政协《关于加快我市温泉旅 游区开发建设调查报告》所采纳。

【开展扶贫助学活动】8 月 16 日，市归国华侨联合 会开展扶贫助学活动，10 名侨眷侨属贫困学子分 别从 10 位侨界企业家手中接过 2000 元助学款、一 个价值 1000 元的旅行箱和一本励志书。

［组织听障儿童进行免费检查】9 月 28 日，市侨联 组织 11 名听障儿童到大连市残疾康复中心作免费 检查，为他们佩戴适合听力恢复的助听器。听障 儿童家长都特别感谢侨联举办的这次活动。

【辽阳市侨商联合会成立】11 月 8 日，市侨商联合 会成立，并召开第一次会员代表大会。省侨联主 席王之锋、副市长汪诚、市政协副主席詹恒秋参 加成立大会。

【接待古藤工业株式会社的日本友人】11 月 14 日，市侨联领导接待了来自日本福岛古藤工业集团的三 位日本友人，并为他们引见了辽阳市电业局的调研 小组。

【归侨侨眷为老人捐赠花镜】11 月 22 日，由白塔 区侨联主办的“魏先生夫妇老花镜辽阳捐赠仪 式”在邮电新村社区举行。白塔区侨联请来了邮 电新村社区的 20 位老人，为老人发放老花镜。

【贯彻全国第九次归侨侨眷代表大会精神】12 月 24 日上午，市侨联召开会议，传达贯彻全国第九次 归侨侨眷代表大会精神，县（市）区侨联负责同 志、市侨联委员、市侨商会会员及侨联机关全体 人员共五 50 余人参加会议。

【省侨联副主席胡平到前河洪村走访慰问）12 月 30 日，省侨联副主席胡平一行到对接帮扶的太子河 区王家镇前河洪村走访慰问，帮助解决实际困难 和问题。并为三个特困村民送去 1000 元慰问金和 米面油。

（马佳供稿）

辽阳市黄埔军校同学会

【概况】2013 年末，辽阳市有黄埔同学 9 人，平均 年龄 88.9 岁。其中，中共党员 1 人（交叉党员）， 民革党员 4 人，无党派人士 4 人；离休干部 1 人， 退休干部 7 人。

【会务工作】组织会员学习党的十八大精神和十八 届三中全会精神。为每位黄埔同学购买了十八大 报告和十八届三中全会单行本及辅导材料和笔记 本等学习用品。开展纪念黄埔军校建校 89 周年活 动。为黄埔同学购买了《中国黄埔军校》《西安事 变》等书籍，使他们重温历史，同心同行，为两 岸和平统一发挥余热。

“八一”建军节前夕，市黄 埔同学会会同《千山晚报》记者，对王宪法、徐 聚以原国民党老兵的身份进行了采访，通过他们 了解在台黄埔同学对“一国两制”和平统一祖国 的看法以及政府对国民党老兵安置的意见和建 议。对黄埔同学的现状进行调研，并建立了相应的电子档案。

【为黄埔同学做好服务工作】市黄埔同学会一是利 用节日进行走访慰问，并为他们购买节日礼物， 送去节日的祝福。二是开展为每一位老同学过生 日活动，并为他们购买生日礼物——电子血压 计。三是为其订阅《辽阳日报》和《辽宁日报》 等相关报纸，使他们及时了解市情、省情。四是 及时看望生病住院的黄埔同学。五是为会员排忧 解难，帮助他们解决实际问题。黄埔同学徐翠因 区划变更导致生活补助费发放延迟。经多次与白 塔区及所属街道办事处沟通，使其生活费补发问 题得到了圆满解决。

【做好黄埔亲属联谊会工作】对市黄埔亲属联谊会 的现状进行摸底调查，并建立了电子档案。组织 黄埔亲属学习领会党的十八大精神，进一步调动 黄埔亲属促进两岸关系和平发展的自觉性和积极 性。在黄埔军校成立八卜九周年时，组织亲属联 谊会会员参观了锦州世博园。及时为黄埔亲属杨 玉兰解决房产问题。组织黄埔亲属会员调研，为 会员了解市情、献计出力提供

平台。

【参政议政】多次参与市政协组织的赴大庆、弓长 岭区等地的调研活动，并撰写了《关于进一步加 强我市温泉经济从业人员队伍建设的建议》。积极 参加市政协组织的关于河东开发等各项调研会及 征求意见会，不断提高参政议政的整体水平。做 好党的群众路线教育实践活动准备工作。按照市 委要求与曙光镇杨家村进行了对接，并根据杨家 村存在的实际问题，撰写了提案《关于曙光镇杨 家村加快整体搬迁的建议》。



参加市政协“三化”互动发展在湖州考察



参加市政协“三化”互动发展在天津考察

（孙威供稿）

辽阳市台湾同胞联谊会

【概况】2013 年，辽阳市台湾同胞联谊会（以下简 称进了解和互信。全年，走访台资企业十余次。并 推荐 1 名台胞大学生参加接待台湾中学生冬令营活 动，安排 1 人赴岛内参观学习。

台联）积极开展为促进祖国统一服务、为台胞 服务、为经济社会发展服务，开展民主监督、参 政议政等工作，较好地完成了各项工作任务。

【参政议政建言献策】在市政协十三届一次全会 上，市台联报送集体提案 3 份，台联界市政协委员 报送个人提案 12 份，均被立案。《关于加快建立和 完善社会养老服务体系建设的建议》受到市政府 高度重视，被吸纳到《辽阳市老龄事业发展的意 见》《加快推进社会养老服务体系建设的意见》和 《老年人权益保障规定》中。《关于加强对供暖企 业监管，确保供暖质量的建议》被确定为 2013 年 政协主席督办的重点提案之一，市政府多次召开 会议专题研究，协调供暖企业筹集 3.47 亿元新增 设 3 台备用热源，解决了全市供热能力不足问题， 并责成供暖企业对 2012 年“12 · 25”事故给居民造 成的损失进行补偿，补偿金额达 1297 万元。齐玉 林撰写的《关于加强文体活动场所建设的建议》提案被市政府采纳，全年完成 225 个行政村文体广 场建设，并对社区体育设施进行了维修。董昕桥 撰写的提案《关于加强社区卫生服务管理的建 议》，市卫生局采取加大考核力度，将社区卫生信 息化管理纳入全市总体规划中。积极参加市政协 常委会关于推进全市新型工业化特色产业化和新 型城镇化良性互动发展的专题调研，深入县 （市）区、市直部门调研和考察，形成了《关于进 一步完善保障措施，推进我市新型工业化特色产 业化和新型城镇化良性互动发展的建议》的专题 报告，被吸纳到市政协报市委的建议案中。报送 社情民意信息 2 条，被市政协采用，《加强对供暖 单位监管，确保百姓温暖过冬的建议》得到市政 协的重视和采纳。

【开展促进祖国统一工作】以亲情、乡情、友情为 纽带，发挥台胞对台联系优势，宣传党的对台方 针政策。拓展与岛内台胞的交流渠道。利用各种 机会加强与岛内及海内外台胞、友好社团的联 系，适时邀请来辽阳参观考察。把接待来辽探亲 访友的台胞和参观考察投资的台商作为宣传党的 对台政策。做好在辽台商的联谊工作，通过走访 慰问、邀请他们参加市台联组织的有关活动，增



澳商到辽阳社区参观



举行居家养老交流会

【为经济建设服务】继续保持与台湾中华联合总工 会和台湾原住民族人文关怀协会及台湾原住民族 及工商界人士建立的联系，通过他们向其亲友介 绍辽阳，推介辽阳。与澳大利亚颐养机构 （RDNS）建立联系，邀请董事长蒙哥马利及总裁曼 迪斯等人到辽阳市就居家养老新模式进行考察。 在省民政厅和市民政局的大力支持下，市台联界 政协委员董昕桥创办了辽阳市鉴兴颐养服务中 心。该中心与澳大利亚皇家颐养机构合作，引进 澳洲先进的管理模式，并结合辽阳实际率先在宏 伟区建立了集信息化养老和居家养老为一体的新型养老模式。

【为台胞服务】每逢春节、元宵节、中秋节到来之 际，市台联都组织走访慰问台胞、台胞遗孀，给 他们带去慰问金和慰问信，送上新春佳节的美好 祝福。加强与台胞工作单位领导沟通联系，了解 台胞工作情况，帮助台胞解决工作中遇到的困 难。年内，经过市台联多次联系沟通，为台胞张 萍增加了生活费。6 月 8 日，组织台胞到锦州世博 园开展联谊活动，增进了感情，促进了团结。



组织台胞开展联谊活动

（齐玉林供稿）

辽阳市红十字会

【概况】2013 年，辽阳市红十字会围绕辽宁省红十 字会第八次会员代表大会确定的目标，以“动员 人道力量，改善最易受损害群体境况”为工作出 发点和落脚点，充分发挥红十字会人道救助的作 用，在救灾救助、卫生救护培训、普及群众紧急 避险知识、推进社区红十字服务等工作中取得了 一定的成绩，为构建和谐辽阳作出了积极贡献。

【救治贫困先天性心脏病儿童】市红十字会把救治 贫困先天性心脏病儿童作为头等大事来抓组织 人员深入各县（市）区患儿家庭进行筛查，积极协调 市中心医院为贫困先心病儿童进行手术治疗。全 年，成功完成了贫困先天性心脏病儿童手术救治 64 名。除医保、新农合统筹支付外，患者达到了 免费手术救治，免费金额达 160 余万元。

【推进十佳县级红十字会创建工作】9 月，省红十 字会在辽阳市召开宣传工作和“十佳”创建推进 会议，辽阳市红十字会和辽阳县红十字会、白塔 区红十字会分别做了 “十佳”创建工作经验介绍。

【举行红十字“博爱送万家”活动物资发放仪式】 1 月 17 日，市红十字会举行 2013 年红十字“博爱 送万家”活动物资发放仪式。此次活动，中国红 十字总会为辽阳市洪水灾区捐赠了价值 12 万元的 大米；辽宁省红十字会捐赠了价值 16 万元的大米 和豆油；四川省安县捐赠了价值 13 万元的大米，市县两级红十字会共筹资 24.4 万元，款物合计价 值人民币 65.4 万多元，救助困难家庭 5000 多户。 省红十字会领导，辽阳市政府、市政协领导出席 了仪式，现场为困难群众发放救助物资，仪式结 束后，省、市领导走访慰问了贫困家庭。

【召开辽阳市红十字会四届五次理事会议】4 月 26 日，辽阳市红十字会召开四届五次理事会议。会 议认真总结了 2012 年全市红十字会工作，安排部 署了 2013 年工作任务，副会长周旭报告了 2012 年 救助款(物)管理使用情况。会议选举产生了辽 阳市红十字会会长、常务副会长。表彰了先进集 体、先进个人和星级志愿者。

【为四川雅安地震灾区募捐】4 月 20 日四川雅安地 震发生当晚，市红十字会通过网站向全市发布 “辽阳市红十字会救助四川雅安地震呼吁书”，号 召全社会积极行动起来，为雅安地震灾区献出爱 心。并在辽阳电视台通过滚动字幕播出市红十字 会捐款账户、联系电话等募捐信息。副会长周旭 积极为爱心企业沟通协调

捐赠物资运输事宜，使 价值 36 万元的 6400 箱“汤泉谷”矿泉水顺利运到 地震灾区。4 月 24 日，在中华广场组织社会各界 为雅安地震灾区募捐活动。现场共募集善款 19580 元。辽阳市红十字会共为四川雅安地震募集救灾 款物 790187.30 元，捐赠信息通过红十字会网站、 辽阳日报、辽阳电视台向社会进行了公示。

【举行“志愿服务全运——红十字在行动”博爱周 宣传活动】市红十字会从 5 月 8 日至 15 日，开展了 主题为“志愿服务全运——红十字在行动”的博 爱周活动。其间，全市组织开展了红十字知识宣 传、卫生救护培训、无偿献血、义诊、募捐及青 少年自救互救知识竞赛等系列活动。8 日，来自 5 个县区的 500 余名志愿者在中华广场举行了宣誓活 动，倡议社会各界为四川雅安地震捐款；冠名医 院的医护人员现场开展义诊、心理健康咨询和测 量血压；市中心血站的采血专用车在现场接受志 愿者无偿献血；佩戴红十字标志的工作人员和志 愿者向行人发放无偿献血、造血干细胞捐献相关 知识和防灾避险、健康保健、救护常识等宣传资 料。此次活动展出宣传板 52 块，发放宣传资料 2 万份；免费义诊、测血压 300 余人次；16 人献血 总量 6200 毫升；25 人捐献造血干细胞血样。

【开展扶贫助学活动】5 月 28 日，市红十字会在辽 阳县唐马寨镇鱼窖小学和吉洞峪乡礼备村小学分 别举行了 “辽阳市红十字博爱扶贫助学”物资发 放仪式。市红十字会联合辽阳县红十字会、唐马 寨镇红十字会、冠名医院共同为贫困学生捐赠书 包、文具盒、笔记本等学习用品 166 套，呼拉圈 120 个，建球 120 个，白羽球 120 个，跳绳 120 根，羽毛球拍 48 副，排球、篮球各 48 个，健身垫 子 50 个，大米 600 斤，总价值 3.14 万元。冠名医 院还为 500 余名学生进行了免费体检。

【省红十字会常务副会长刘琳娜到辽阳市调研】 2013 年 6 月 20 日，省红十字会常务副会长刘琳娜 一行到辽阳市调研红十字会工作，实地查看了辽 阳县唐马寨镇乔坨子村、南坨子村红十字文化大 院工作情况。刘琳娜对辽阳市红十字会的工作给 予了高度评价。

【举办全市红十字会系统专兼职干部培训班】7 月 30 日至 31 日，市红十字会举办全市红十字会系统 专兼职干部能力建设培训班，全市 100 余名红十字 系统专兼职干部参加了培训。培训中，辽宁省红 十字会秘书长田丽进行了红十字会核心能力和核 心业务培训，市委讲师团副团长陈艳丽开展了 《加快实现“中国梦”推动辽阳经济社会又好又快 发展》讲座，还讲授了红十字运动基本知识。

【省红十字会副会长王兴国到辽阳市调研】2013 年 8 月 15 日，省红十字会副会长王兴国、组宣部长 杨海云等一行 3 人到辽阳市调研“十佳”县级红十 字会创建工作，评价辽阳市“十佳”县级红卜字 会创建工作有创新，从应急救援、救护培训“五 进”到救助活动，无一不体现出红十字会的真抓 实干精神，取得了令人瞩目的成效。

【辽宁省红十字会救助辽阳县水灾灾民】8 月 16 日 至 17 日，辽阳县东部山区部分乡镇遭受特大暴雨 袭击。市红十字会及时报灾，争取省会助救。辽 宁省红十字会迅速下拨 2000 桶豆油、2108 套服装 的救灾物资。8 月 25 日，市红十字会全体工作人 员和辽阳县红十字会领导，放弃周末休息时间召 开协调会，研究救灾工作和省会救助物资的分配 方案。26 日 , 在辽阳县兴隆镇举行辽宁省红十字 会救灾物资发放仪式，领导为现场受灾群众发放 救助物资，还走访了兴隆镇红光村两户受灾困难 群众。

【慰问光荣院、福利院】中秋节前夕，市红十字会 到辽阳市光荣院、福利院，慰问解放战争和抗美 援朝时期的荣复转退军人和孤残、智障儿童，为 老人和孩子们送去了价值 5000 余元的月饼。

【开展造血干细胞志愿捐献者“回家行动”宣传】 9 月 16 日，市红十字会开展了 “生命相髓，让爱 回家”——辽阳市造血干细胞捐献者回家行动大 型宣传活动，辽阳市、白塔区、红十字爱心志愿 服务总队的 200 余名志愿者参加宣传活动。年内， 通过发放宣传单、电视滚动字幕等形式宣传志愿 捐献造血干细胞，共采集捐献造血干细胞血样 347 人份。3 月 5 日，灯塔市第一高级中学物理教师王 成强捐献造血干细胞；11 月 21 日，志愿者郝向阳 捐献造血干细胞，成功实现辽阳市第 8 例、第 9 例 捐献。

【举办艾滋病预防同伴教育培训班】2013 年 10 月，市红十字会举办了 4 期艾滋病预防大学生同伴 教育培训班，经辽宁省红十字会艾滋病预防大学 生同伴教育培训班培训合格的 3 名主持人，向参加 培训的大学生传播了红十字运动和艾滋病预防、 检测、治疗以及安全套使用等知识。培训形式新 颖，通过游戏互动、同伴交流、分组辩论的教学 方式，使大学生掌握了艾滋病的传播途径、预防 以及对待艾滋病患者的正确态度。同时，广泛宣 传普及了红十字知识，弘扬了 “人道、博爱、奉 献”的红十字精神。

【开展“世界艾滋病日”系列宣传活动】11 月 29 日，市红十字会联合市卫生局、市中心医院、市 疾控中心、市卫生监督所等多家单位，在科普公 园开展“世界艾滋病日”大型宣传活动，红十字 志愿者和医务人员现

场讲解艾滋病防治知识，发 放宣传资料 5500 余份、安全套 5000 个，为全社会 共同关注艾滋病防治工作营造良好社会氛围。

（梁田供稿）

辽阳市对外贸易促进委员会

【为企业开展经贸活动搭建平台】3 月初，市贸促 会参加了 2013 全省贸促工作会议暨中国锦州世界 园林博览会推介会。推介会期间，市贸促会同美 国总领馆、日本总领馆、日中经贸中心北京事务 所、奥地利贸委会沈阳代表处、澳大利亚贸委会 沈阳代表处、台北世贸中心等单位的要员进行了 交流。听取了锦州世博园筹备和开园情况推介， 到世博园现场进行了参观。8 月 8 日至 12 日，市贸 促会组织 4 家企业参加了中国国际商会、黑龙江省 政府主办的“中国•绥芬河国际口岸贸易博览 会”，中旺集团与牡丹江商家达成了购买铝塑型材 意向，东田贸易与同俄罗斯方面就裘皮、衬衫、 袜子、圣诞工艺品等进行了洽谈，辽阳县兴源木业初步达成了年加工地板 5 万吨、贸易额 3500 万 美元的合作意向，铁西阀门拟从俄罗斯引进煤炭 和木材，初步预算贸易额达到 8000 万美元。10 月 11 日至 14 日，市贸促会应邀参加了 “2013 中朝经 贸文化旅游博览会”。活动期间，市贸促会工作人 员参加了对朝经贸洽谈会、高峰论坛、中朝商 会、商社合作圆桌沙龙，同时与中国贸促会、省 贸促会和各省市贸促会的领导及中外商界人士进 行了交流，为辽阳市企业拓宽对朝经贸交流与合 作渠道发挥了重要作用。

【拓宽对外合作渠道】年内，市贸促会相继接待了 绥芬河贸促会、吉林松原贸促会、省贸促会以及 省内的大连贸促会、营口贸促会、阜新贸促会 等。通过交流，密切了关系、加强了合作。通过 联络，促成了市贸促会带领企业参展绥芬河国际 口岸贸易博览会，取得较好成绩；为松原市和佟 二堡皮装经销商牵线搭桥促成双方达成协议，使 辽阳市皮货进入松原商圈建成皮装大卖场，为辽 阳招商引资、企业寻求合作疏通了内外交流的渠 道。

【创新为企业发展外向型经济服务模式】坚持全天 候一站式优质、高效服务的理念，吸引更多的出 口企业走进贸促会、国际商会这一窗口，为企业 争取订单、谈判贸易、降低出口成本等提供有利 条件。同时通过 QQ 群加强贸促会与会员企业的联 系，为企业各类咨询、业务往来等提供了方便快 捷的交流沟通信息通道。全年，市贸促会共为辽 阳地区出口企业签发一般原产地证书 260 份，注册 企业达到 89 家。

【努力搭建贸促信息平台】市贸促会建立单独网 站，与中国贸促会、国内信息权威机构、市直经 济部门、县区主管部门和外贸出口企业对接，保 证信息来源快捷、准确、权威。会领导多方奔 走，积极向中国贸促会、省贸促会和在信息平台 建设上有丰富经验的广州、深圳等贸促会联系学 习，脚踏实地地落实信息平台建设的各项工作。

【深入企业零距离服务】市贸促会组成企业调研 组，深入会员企业与企业进行零距离交流服务； 强化对外联络工作，争取适宜在辽阳举办的展 会，为企业搭建出展便捷平台。

（李境莹供稿）

老科技工作者协会

【概况】2013 年，辽阳市老科技工作者协会（简称 市老科协）组织全市老科协会员积极开展建言献 策活动，为领导科学决策服务。全年，市县两级 老科协共提交调查报告 129 篇，专业论文 120 篇， 各类建议意见 95 条，被领导批示或采纳的 65 条。 做大做强“123”工程，以推广农业项目为龙头， 以科技示范基地和农民专业技术协会为载体，推 广新技术、新品种，培训新农民，为全市增产粮 食 3000 万千克，创经济效益 6000 万元。深入开展 科技帮扶活动，为企业发展服务。发动老专家为 企业发展提出合理化建议 20 项；围绕企业难点开展技术攻关，先后完成了 10 项革新项目，并荣获 “高性能水泥和多晶硅切割液”多种产品开发的多 项国家专利。开展为民利民科普活动，为提高公 民科学素质服务。举办老科协为生态文明建设服 务论坛，开展科普进社区、送健康知识进社区等 活动，全市共举办科普讲座千场以上，受教育面 达 7 万多人次。

【开展“为民、利民”科普活动】全年，举办农民 科技培训班 300 多次，培训农民 8000 多人次。举 办科普知识讲座 700 多期，受教育面 6 万多人次。 请国防大学教授焦国力作《航母秘密》报告，举 办老科协为生态文明建设服务学术论坛，取得明 显效果，被中国老科协评为全国老科协优秀科普 报告团，获二等奖。

【在全国老科协政策调研与组织建设工作经验交流 会上发言】2013 年 10 月 28 日至 29 日，市老科协 会长吴春泽出席全国老科协召开的政策调研与组 织建设工

作经验交流会，并在大会上作了《主动 争取党政领导的实践与探索》发言。参加会议的 代表来自全国 27 个省、自治区、直辖市，吴春泽 是大会发言中唯一的市级代表。中国老科协会长 程连昌在会议总结中评价说：“辽阳市老科协特别 提出老科协与一般社会团体的特殊性和不同点，形成‘七点共识’，使各级党委、政府对加强老科 协的领导更加重视，更为有力。”

【龚尚武获省科协科技专家建议一等奖】2013 年， 市老科协第一会长龚尚武向市委、市政府提出了 《关于做好辽阳石化合作项目的建议》，荣获省科 协评定的科技专家建议一等奖。省科协以专家建 议的形式上报省委、省政府。省长陈政高、副省 长谭作钧作出重要批示。

【召开第十三次老科协工作会议】12 月 23 日，市 委、市政府召开辽阳市第十三次老科协工作会 议。太子河区委、市卫生局党委、弓长岭区老科 协、市老科协农业分会先后在会上介绍了经验。

（市老科协供稿）

公安司法

办结。

公安
——————————打击犯罪

概述

2013 年，辽阳市公安系统围绕建设平安和谐 辽阳的总目标，开拓创新，顽强拼搏，为维护国 家安全和社会稳定作出了应有贡献。市公安局被 公安部授予“全国公安机关重点信访案件专项治 理工作成绩突出集体”，被省公安厅授予十二运安 保工作先进集体，“责任扛在肩上、群众放在心 中”主题实践活动在全省推广。全年，收到公安 部、省公安厅贺电 14 封，表扬信、锦旗 2035 封 （面），中央、省市媒体报道全市公安稿件 2199 篇，中央电视台《新闻联播》《焦点访谈》《天 网》等栏目多次播出辽阳公安战果，提升了辽阳 公安的形象。

维护社会政治稳定

【严厉打击邪教违法犯罪】年内，成功侦破了公安 部督办的“全能神”九号专案，破获“法轮功” 案件 7 起，打击处理 9 人，遏制了邪教组织在辽阳 市的活动势头。

【强化反恐工作】完善反恐预案，强化反恐演练， 提升反恐怖能力。深入开展矛盾纠纷排查调处， 全面落实化解息诉和教育稳控措施，从源头上预 防和减少了重大突发群体性事件的发生。健全完 善了处置重大突发事件的组织指挥体系和应急处 置机制，细化明确了处置原则和处置要求，为妥 善处置各类突发事件提供了基本遵循。

【深入开展了维护农民工权益的“春雷行动”】 开展千名干部承包化解千件信访案件的“春风行 动”，化解矛盾纠纷 800 余件；中央政法委和公安 部、省公安厅交办的 28 件信访案件实现了 100%【始终保持严打高压态势】深入开展命案攻坚、打 黑除恶、治爆缉枪、打击“盗抢”和食品药品犯 罪、拐卖妇女儿童、电信诈骗犯罪等系列行动和 有针对性地开展“雷霆行动”、扫黄打赌、校园及 周边环境整治等社会治安整治行动，共破获各类 刑事案件 3424 起，成功侦破屠宰销售“病死牛” 系列肉制品案，“2 · 04”、“8 · 07”系列电信诈骗 案，18”、“3T9”贩毒案，01”朝鲜籍妇 女被拐案等一批大案要案。深入开展缉枪治爆行 动，收缴了一批枪支、雷管、管制刀具。

【严厉打击网上违法犯罪和涉赌涉黄活动】开展打 击网络赌博、窃取公民个人信息和有组织造谣炒 作等专项行动，成功侦破公安部督办的“3 · 29” 特大跨境网上开设赌场案、“6• 13”网络赌博案， 净化了网络环境。深入开展扫黄打赌专项行动， 查破涉黄案件 38 起，查破涉赌案件 162 起。扎实 开展“护校安园”专项行动，切实增强了广大师 生的安全感。

社会管理

【全力服务经济发展】狠抓服务经济社会发展百项 承诺和服务非公有制经济发展 30 条举措的落实。召开企业家代表座谈会，在广泛征询意见建议的 基础上出台了 30 项服务发展新措施。开展市局、 县（市）区局和警种部门班子成员走进企业对接 服务平安企业创建活动，成功化解企业及周边不 稳定事端 200 余起，破获涉企案件 370 余起；走访 企业 500 余家，提供服务 1 万余次。严厉打击经济 领域犯罪，为企业挽回经济损失 10 亿余元。

【强化安全生产管理】强化危爆物品管理，实现了 民

爆储存库房全部与 110 报警联网，整改涉危单位 隐患 24 处。强化交通安全整治，组织整治行动 70 余次，查处交通违法行为 14 万起。强化消防安全 管理，开展“三合一”场所、工程施工现场、汽 车加油加气站、石化企业油气供应储存场所、人 员密集场所等火灾隐患排查整治行动，督促整改 火灾隐患 2500 余处。加强对三级以上重点单位、矿山企业、银行业金库和营业场所、建筑工地等 单位的检查，整改各类隐患 378 处。强化打击食药 领域违法犯罪，先后开展了 “打击食品犯罪，保 卫餐桌安全”、“打假”、“餐桌、农资、健康”三 大保卫战专项行动，侦破制假售假案件 67 起，打 掉犯罪团伙 14 个，端掉制假售假黑窝点 25 个。

【加强防控体系建设】推进社会治安防控体系“八 大网络”建设，完成了 2013 年市政府 18 件实事之 一的“天眼”工程，投入 7000 余万元新建 1012 个 高清视频监控探头及其配套工程。全年刑事案件 发案同比下降 46.8%，“两抢一盗”案件发案数同 比下降 22.3%。高度重视重大活动安保工作，全国 “两会”、全运会等一系列重大活动安保工作实现 万无一失。十二运期间，开展各类专项行动 18 个、全市大清查行动 3 次、“雷霆行动” 5 次，实 现了 “四个确保、四个不发生”的工作目标。

公安建设

【加强思想政治教育】组织民警深入学习党的十八 大精神，开展“责任扛在肩上、群众放在心中” 教育实践活动，广泛征求意见，深入查摆问题， 集中整改了一批突出问题。

【强化作风建设】制定出台《辽阳市公安局加强作 风建设工作措施》，严格执行“五条禁令”，严肃 查处少数民警违法违纪案件，进一步整肃了纪律 作风、提升了队伍形象。

【组织开展业务培训】以警衔晋升准入培训、十二 运岗位安保职责“一口清”、警务技能、信息化应 用、执法规范化为重点，全年组织各类培训 326 期，参训人员达 2 万余人次；组织各类比武考核 87 批次。

【树立和宣传典型先进】着力弘扬主旋律、传播正 能量，先后推出“我最喜爱的人民警察”、“马天 民式驻村（社区）民警”等一批先进典型，进一 步增强了公安队伍的凝聚力、向心力和战斗力。

（市公安局供稿）

【概况】2013 年，中国人民武装警察部队辽阳市消 防支队（以下简称武警辽阳市消防支队）出色完 成了一批急难险重任务，支队被市政府授予全市 安全生产工作先进单位”，被市公安局授予十二运 安保突出贡献集体，被总队授予“十二运”消防 安全保卫先进支队；驻市行政审批大厅窗口被市 政府授予全市“郭明义服务窗口”，68 名官兵被 上级机关记功嘉奖。战士杨猛被辽阳市公安局评 选为“我最喜爱的消防民警”，支队连续 4 年获全 市政风行风测评第一名。

【严格队伍管理和作战训练】开展正风肃纪专项活 动。组织大队主官向社会群众代表公开述职述 廉。开展“我为部队发展献良策”、“机关转作 风、为民服务”活动和“领悟十八大精髓、创新 消防工作”大讨论，重新聘请了消防政风行风监



辽阳消防官兵成功扑救“5 · 31”省三建住宅楼大火



消防官兵在暴雨中营救被困在公交车上的乘客

督员。推行“五员”防控法，实行三项报告备案 制度和消防安全网格化管理。持续开展石化企业 消防安全标准化管理和人员密集场所“四个能 力”建设达标“回头看”活动。制定《作战指挥 中心工作规范》，值班一律实行坐班带班。推行基 层中队灭火救援工作“十五项规范”，坚持月月对 抗、以赛促训。组织支

队灭火救援业务比武竞赛。

【谱写灭火救援新篇章】全年，武警辽阳市消防支 队圆满完成了“5· 31”省三建家属楼火灾扑救、“6· 03”暴雨积水中营救公交车被困乘客、辽阳县“8· 4”抗洪抢险，得到了社会各界的广泛赞誉。

【强化设施建设】完成支队指挥中心和卫星便携站 建设，配备高清单兵图传设备，推进灭火救援指 挥系统（119 接处警子系统）、图像综合集成系统 和视讯系统建设。配齐了执勤中队装备技师和装 备质量检验员。新购置灭火救援和战勤保障车辆 8 台、器材装备 5477 件套。完成了“两证”办理工 作，完成了铁西消防站、模拟训练中心 400 米跑道 改造，宏伟区芳煌基地消防站、弓长岭区汤泉谷消 防站正式建成投入使用，佟二堡消防站顺利开工。

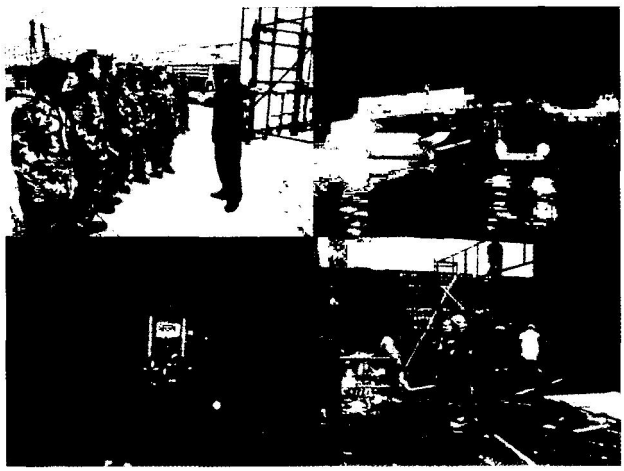
【落实扶贫帮困制度】为辽阳县张家村修路捐献水 泥，向市慈善总会为官兵家庭争取 3.8 万元慈善救 助金，对退休干部、困难官兵和社会单位进行了 走访慰问。

【拓宽为民服务渠道】出台辽阳市公安消防支队便 民利民惠民 11 项服务举措，为全市重点项目开设 绿色通道，实行提前介入，上门服务。年内，辽 阳市消防支队再次被市政府授予公共行政服务工作 先进单位，支队驻市政府公共行政服务中心窗口王 学锋等 5 名同志被授予优质服务标兵荣誉称号。



辽阳市消防支队驻市行政审批大厅服务窗口 再获殊荣

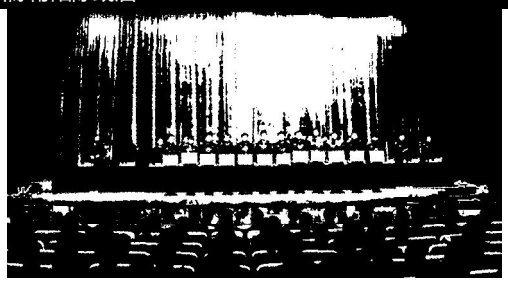
【圆满完成十二运安保任务】集中推进十二运消防 安保攻坚战。与县（市）区政府和职能部门签订 了《十二运消防安保责任状》，形成了“政府统一 领导、行业系统齐抓共管、消防部门依法监督” 的十二运消防保卫工作格局。支队通过充分摸 排、全面掌握运动场馆及火炬传递沿线 200 米范围 内的总体情况，实施了上百次演练及消防监督检 查，使辽阳火炬传递及承担赛事期间的消防安保 工作做到了滴水不漏。年内，全市共整改火灾隐 患 7758 处，未发生有影响的火灾事故。



辽阳市消防支队开展十二运涉运场所灭火救援演练

全市“十二运”安保总结表彰 k 会

一湍:甯阳除或湎 ITiiMFKMMNtam



辽阳市消防支队荣获“全市公安机关十二运 安保突出贡献奖”

【夯实消防基础设施建设】为力保东油库更换消防 管网期间安全无火灾，辽阳市消防支队在第一时 间介入，并结合东油库外市政消火栓分布，测试 了离东油库最近的消火栓供水量，力保东油库消 防管网改造工作无安全事故。

【建设学习型班子】支队党委坚持每月集中学习一 次，每季度进行一次理论研讨，每半年组织一次 基层调研；坚持党风廉政建设责任制和“一岗双 责”制度。在党的群众路线教育实践活动中，党 委班子带头清理经费使用、办公用房、车辆等问

题。贯彻“德才兼备、以德为先”的用人理念， 坚持以“党委、群众双公开票决”制度选拔营职 以下领导干部。年内调整交流干部 11 名，新提拔 营职干部 12 人，破格提拔干部 1 人，新发展党员 29 人。



宏伟中队开展东油库实地消防设施装备测试工作



辽阳市消防支队圆满完成营连职领导干部“双考” 选拔 工 作

（武警辽阳市消防支队供稿）

【概况】2013 年，辽阳市各级检察部门，以开展 “案件质量管理年”活动为契机，完善强化内部制 约措施，依法办理刑事和控告申诉案件，不断拓 展服务职能，积极参与社会治理。强化诉讼监督 工作，全面开展诉讼监督，努力促进执法司法公 正。注重内部监督。牢固树立固本强基思想，注 重队伍建设和基层基础建设，为履行好法律监督 职责提供了有力保障。

【严厉惩治刑事犯罪】加强与公安、审判机关协作 配合，严厉打击杀人、抢劫、诈骗、盗窃等严重危 害人民群众人身财产权利犯罪和危害食品安全、假 劣药械、农资等破坏市场经济秩序犯罪，醉酒驾驶 等危害公共安全犯罪。全年，共批准逮捕各类刑事 犯罪嫌疑人 1517 人，提起公诉 2297 人。依法办理 了王某等 108 人利用网络非法经营、开设赌场案， 公安部督办的以周宏鹏为首的 35 名团伙成员作案 遍及全国、受害人达 800 余人、涉案金额达 1300 余 万元的电信诈骗等一批重特大案件。

【贯彻宽严相济的刑事政策】年内，对涉嫌犯罪但 无逮捕必要、无需判处刑罚的，决定不批捕 255 人、不起诉 155 人，附条件不起诉 2 人，引导当事 人刑事和解 125 件。对真诚悔罪、积极赔偿损失的 被告人，依法向法院提出从轻处罚建议。

【依法公正对待群众诉求】完善便民措施，使用 12309 电话受理举报、视频接访，巡回接访、联合 接访“一站式”服务制度。坚持检察长接待日和 首办责任制，开展检调对接、申诉案件公开审 查、刑事被害人救助工作。全年集中清理化解涉 检信访积案 38 件。在高检院组织的文明接待室评 比中，市检察院和辽阳县、宏伟区检察院接待室 被评为全国文明接待室。

【坚决查办贪污贿赂、渎职侵权案件】转变侦查方 式、提高侦查能力、规范侦查行为，全年，共查 办各类职务犯罪案件 132 人，其中贪污贿赂案件 90 人，渎职侵权案件 42 人，法院判决 113 人有 罪。继续开展商业贿赂、破坏新农村建设专项治 理，查办发生在行政执法机关、司法机关和工程 建设领域贪污贿赂、失职渎职犯罪案件。共立案 查处此类案件 84 人，占立案总数的 63.6%。围绕 民生工程、食品安全、生态环境等领域开展查办 和预防发生在群众身边、损害群众利益的职务犯 罪专项活动。辽阳地区毒羊肉卷、病死牛肉、病 死鸡肉等系列食品安全案件发生后，检察机关迅 速行动，立案侦查相关渎职犯罪案件 19 人，其 中，大案 12 人、要案 4 人。市检察院代表辽宁省 在全国检察机关专项工作会议上介绍了经验。发 挥侦查一体化优势，勤力攻坚，查办利用影响力 受贿、动植物检疫徇私舞弊、司法人员受贿、徇 私枉法案件 14 人，占立案总数的 11%。

【延伸检察职能】向预防和减少犯罪延伸职能。结 合办案开展法制宣传、警示教育 97 次。投入 300 余万元建成辽阳市警示教育基地。对 24 项重点工 程实施专项预防，开展行贿犯罪档案查询 998 次。 向防范办案风险延伸职能。在办理涉众型经济犯 罪案件、网络媒体关注敏感案件，以及拟作不批 捕、不起诉、不抗诉等决定时，落实执法办案风 险评估预警，积极妥善应对。向创新社会治理延 伸职能。结合办案剖析原因，帮助

发案单位查找 制度管理方面的问题和漏洞，有针对性提出检察 建议 77 项。推行涉罪未成年人诉前引导、案后帮 教、轻罪记录封存等举措，注重感化和挽救。

【加强司法公信监督】加强刑事诉讼监督。监督侦 查机关立案 6 件 6 人、撤案 3 件，决定纠正漏捕 52 人、纠正漏诉 36 人；提出纠正违法意见 48 件。对 认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 4 件、提请抗诉 3 件。对张瑞永盗窃案依法提起抗诉，判决从有期 徒刑 9 年 10 个月、罚金 60 万元改为有期徒刑 5 年、罚金 5 万元。加强刑罚执行和监管活动监督， 纠正减刑、假释、暂予监外执行中存在的问题。 开展久押不决案件专项清理、看守所罪犯交付执 行与留所服刑专项检查。纠正监管活动违法行 为，保障在押人员合法权益。在全省率先开展羁 押必要性审查，依法建议将一名被告人的逮捕变 更为取保候审，得到审判机关支持。加强民事行 政诉讼监督。制定《关于受理民事行政申诉案件 的若干规定》《办理民事行政案件工作衔接办 法》，有效解决了民事行政申诉案件受理标准、办 案程序以及部门之间相互配合等问题。年内，共 受理民事行政申请监督案件 44 件，依法提出提请 抗诉 11 件，收到法院裁判 15 件，改变原裁判 9 件。

【依法对行政机关执法行为实行监督】建立案管大 厅，所有案件由案件管理部门统一受理、流程监 控、质量评查、统计分析、综合考评，实现执法 办案全程化、精细化、信息化管理。对提交检委 会讨论决定的案件，会前经专职委员进行实体审 查。加强对下级院决定的监督，年内依法撤销基 层院错误决定 4 件 10 人。对职务犯罪案件实行讯 问犯罪嫌疑人全程同步录音录像。审查决定逮捕 权上提一级，撤案、不起诉报上级院批准，规范 侦查权运行。全年职务犯罪案件决定不予逮捕 3 人，不起诉 5 人，撤销案件 1 人。

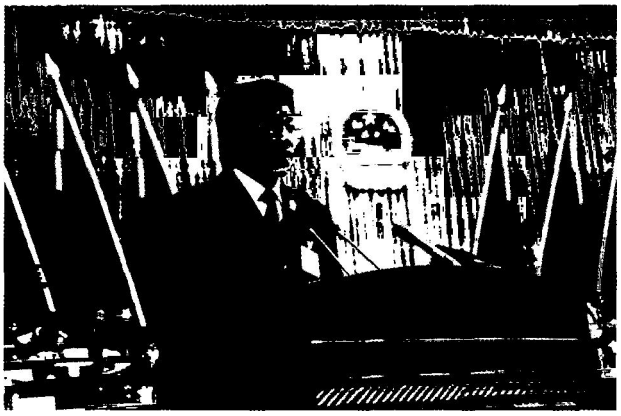
【查办辽阳县国税局工作人员收受贿赂少征税款 案】辽阳县国税局车辆购置税征收岗只设一人负 责征收全过程，无内部监督和制约。犯罪嫌疑人 刘某在征税过程中，利用职务上便利收受贿赂， 少征税款，破坏了税收管理秩序。2013 年 9 月 份，市检察院反贪局发现线索后，组织反贪侦查 一处和二处全体侦查人员，调取和翻阅了万余份 车辆档案，发现其中有 200 余份车辆档案存在问 题。侦查人员向 200 余台车主及相关经手人核实交 纳车辆购置税相关情况，讯问犯罪嫌疑人刘某 20 余次。查明 2011 年至 2013 年期间，犯罪嫌疑人刘 某先后收受马某、张某、宋某、鲁某、傅某、李 某，张某等人贿赂 118 万余元，为其办理少征税款 的车辆有 200 余台，给国家造成 274 万余元的税收 损失，至案发前有 80 余万元的税款尚未追回。此 案侦查历时五个月终结，犯罪嫌疑人刘某以涉嫌 受贿罪、徇私舞弊少征收税款罪被依法逮捕，行 贿人马某、张某、宋某、鲁某、傅某、李某、张 某以涉嫌行贿罪被取保候审，为国家挽回 274 万余 元的税收损失，维护了国家的利益。

【查办辽阳县毒羊肉卷案】2013 年 2 月 4 日，中央 电视台《财经评论》及《每周质量报告》栏目以 《假羊肉真相》为题报道了辽宁省辽阳县升泰肉产 品加工厂以廉价猪肉、鸭肉为原料，添加有毒有 害添加剂制售假羊肉卷事件。之后，国家和地方 媒体又以《辽宁工厂制售伪劣羊肉卷强致癌物超 标 2000 多倍》等题目陆续报道了这起涉案金额 3000 余万元、涉及全国多省市的食品安全事件， 在广大消费者中造成了严重的恐慌心理，给社会 带来了极为恶劣的影响。市人民检察院将此案作 为查办危害民生民利的工作重点，迅速组织精干 力量，对辽宁省卫生监督局、辽阳市、县质量技 术监督局、辽阳县工商管理局、辽阳县国土资源 局、辽阳县动物卫生监督局等部门的 19 名行政执 法人员立案侦查。经过昼夜奋战，用 23 天时间将 案件侦查终结并移送审查起诉。其中，以玩忽职 守罪立案 12 人，以滥用职权罪立案 4 人，以食品 监管渎职罪立案 2 人，以利用影响力受贿罪立案 1 人。法院经开庭审理，对“有毒有害羊肉卷”专 案 19 名被告人均作出有罪判决，追究其刑事责 任。“有毒羊肉卷”专案的成功查处，有力维护了 市场经济秩序，敲响了行政执法部门的警钟，受 到了人民群众的好评。市委、省检察院和高检院 对上述案件的查办给予高度评价。大连市检察 院、鞍山市检察院先后到辽阳学习侦查经验；孙 乃英局长代表辽宁省检察院在全国检察机关反渎 职侵权部门推进专项工作侦查经验交流会上作经 验介绍。

（王翘楚供稿）

概述

2013 年，辽阳市人民法院牢牢把握“为大局 服务，为人民司法”的工作主题，突出执法办案 第一要务履行审判职能，为促进经济发展，维护 社会和谐稳定提供强有力的司法保障。年内，全 市法院共受理各类案件 19908 件，结案 15784 件， 法定审限内结案率为 99.75%。其中，市中级人民 法院受理各类案件 2 工 110 件，结案 1765 件，法定 审限内结案率为 99.94%。事案件 10043 件。其中，审结婚姻家庭、劳动争 议、农村承包合同等民生案件 3473 件，审结商事 合同纠纷 4032 件。加大调解力度，全市法院一审 民商事案件调解或经调解撤诉结案 4305 件，调撤 率达 53.52%。市中院与市妇联联合下发《关于开 展妇女儿童权益纠纷诉调对接工作的实施方案》， 聘请 91 名特邀调解员，进一步健全纠纷化解机制。 【执结行政案件 657 件】实施行政案件相对集中管 辖改革，确定灯塔市法院和白塔区法院为基层法 院行政一审案件集中管辖法院，协调有关部门落 实编制、经费等，改善了行政审判司法环境，促 进了行政案件公正审理。通过发布行政案件、国 家赔偿案件审判“白皮书”，向相关部门提出司法 建议，促进依法行政。



任延忠院长在市人大会议上作工作报告



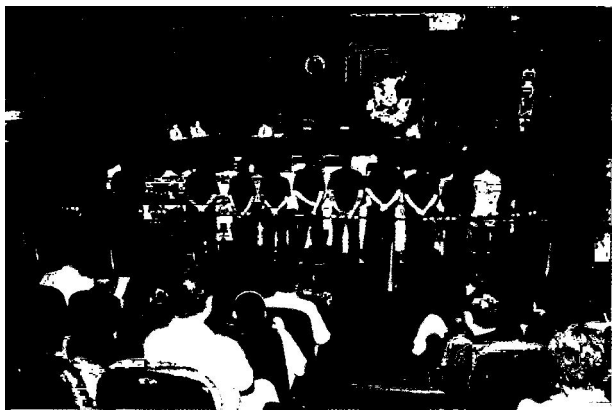
审理的被告人国正典故意杀人、盗窃案庭审情况

审判工作

【概况】全市法院以维护社会和谐稳定、保障民众 合法利益、实现社会公平正义为己任，履行法律 赋予的审判职责，发挥保障与服务的职能作用， 以提升司法公信力为重点，狠抓能动司法、公正 司法、为民司法、规范司法和廉洁司法，为促进 全市经济发展，维护社会和谐稳定提供了有力的 司法保障。

【受理刑事案件 1950 件】全年，市人民法院共审 结刑事案件 1852 件，对 2054 名罪犯依法作出判 决。其中，市中级人民法院成功审理了国正典、 杨亦男故意杀人案件。在“6 · 26”国际禁毒日公 开审判三起特大贩毒案件，参加旁听人员达到 300 余人，涉及贩毒分子 25 名，毒品总量达 7500 余克。 其中，判处 2 人死刑，其他被告人均获不同刑罚，有 力打击震慑了贩毒分子，维护了社会治安秩序。

【受理民事案件 12611 件】全年，共审结各类民商



集中宣判贩毒案件

【受理执行案件 4118 件】开展涉特殊主体执行案 专项清理和执行信访“百日清案”活动，共清理 积案 106 件，化解执行信访案件 36 件，实现了化 解率“双百”的目标。完成了银行查询系统、工 商代码查询系统、身份认证系统综合网络平台建 设。发挥执行联动机制作用，通过限制出入境、 曝光典型失信案件等措施，促使被执行人自动履 行 430 件、执行和解 1116 件，自动履行、和解率 达 50.42%。

审判管理

【推进司法公开】制定出台了《关于推进司法公开 工作实施意见》，对法律规定应当公开审理、执行 的案件，一律公开审理、执行。全年通过互联网 直播庭审案件 14 件, 公开裁判文书 163 份。实行 “固定日分案”制度，公开摇号确定评估鉴定机 构，邀请当事人代表现场监督，实现审判公开规 范化、常态化。创新减刑、假释案件陪审制度， 扩大公开领域，形成了具有辽阳特色的司法公开 工作机制。

【维护司法公正】制定《年度审判质效考评办 法》，设置 27 项考评项目，严把案件事实关、证据 关、法律适用关和裁判文书质量关。强化二审、 再审监督纠错职能，共审结二审、再审案件 1528 件，对 188 件予以改判。开展专项审务督察 10 次，举行庭审观摩 58 次，评查裁判文书 5346 份， 确保办案质量。市中级人民法院刑一庭审理的邵 某某抢劫案被评为全国法院优秀庭审，（2013）辽 阳民一终字第 227 号民事判决书被评为全省优秀裁 判文书。

【规范审判管理】集中开展“规范化建设专项活 动”，利用信息技术，对立案、审判、执行等各环 节实行跟踪管理，强化案件流程管控。出台《刑 事案件庭审工作细则》，制作刑事二审案件开庭模 板，促进庭审规范化。严格审限管理，明确院长 审批权，杜绝产生超审限案件。建立发回、改判 案件通报制度和分析讲评制度，全年共通报 34 起 被省高级人民法院发回重审或改判的案件，集中 开展讲评分析，逐一落实整改措施。

【强化便民审判】指导基层法院落实小额速裁制 度。灯塔市初级人民法院制定《民事案件速裁实 施办法》，适用速裁机制审结了 518 件民事案件， 平均审理时间仅 15 天。探索派出人民法庭立、 审、执有效衔接工作机制，减少当事人诉累。积 极开展巡回审判，深入田间地头巡回办案 267 件。 针对地处偏远、行动不便的当事人，实行上门鉴 定服务 13 次。

【畅通诉求渠道】实行预约立案、网上立案等多元 化立案措施，提供立案咨询、诉讼引导、风险告 知等“一站式”服务。坚持中层干部导诉制度， 全院 50 余名中层干部参与导诉 248 次，接待来访 来诉近 2000 人次。突出信访大厅服务功能，建立 两级跨院联合接谈处理机制，引导涉法涉诉信访 问题在法治轨道内妥善解决。两级法院共处理涉 诉信访案件 338 件，化解率 94.49%, 复查申诉案 件 116 件，决定再审 13 件。

【落实司法救助】依法为盲、聋、哑和未成年刑事 被告人等指定援助律师 89 人次。为困难群众和危 困企业依法减、缓、免收诉讼费 198.6 万元。为确 有困难的信访当事人、刑事被害人申请司法救助 217.2 万元。审理赡养费、扶养费、抚育费和交通 事故、医疗事故损害赔偿纠纷 212 件，涉案金额 760 余万元，办案中充分保护弱势群体的合法权

【注重法律服务】制定《为全市村“两委”换届选 举提供法律服务的实施意见》，成立 7 个宣讲小组, 深入到 5 个县（市）区 30 余个村镇，开展法律宣 讲 30 余场，现场调处涉农纠纷 20 件，为村“两 委”换届的顺利进行提供法律服务和保障。深入 开展法制进校园活动，共有 27 名法官担任中小学 法制辅导员，开展法制讲座 76 场，组织开展中学 生模拟法庭竞赛，为青少年法制教育提供服务。

队伍建设

【加强机关党的建设】开展“机关党建年”活动， 明确抓党建、带队建、促审判的工作思路，引导 干警不断强化党性修养，忠诚履行审判职责。成 立党建办公室，实行党建协理员制度。在全市法 院系统成立 8 支“郭明义爱心团队”，与市总工会 联合开展“五一劳动奖章”评选活动，充分发挥 党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

【加强思想作风建设】制定《关于进一步改进工作 作风，密切联系群众的实施意见》，开展以执行 “八项规定”为内容的督察活动，整治公款宴请、 公车私用等违规违纪行为。开展司法廉洁教育。 全年自查举报线索 18 件，协助纪检、检察机关查 办案 2 件。

【强化司法能力建设】制定下发了《关于加强“学 习型法院”建设实施意见》《进一步加强调查研究 工作实施意见》。组织全市法院审判法官参加各级 培训 1494 人次。与辽宁大学法学院开展共建活动， 设立省刑法学研究会实践基地，强化理论研究与 审判实务的结合。积极开展“辽宁审判专家进辽 阳”活动，邀请省法院 5 名审判专家来辽阳授课。

【加强基层法院建设】实行党组成员基层联系点制 度，定期调研，帮助解决实际困难和问题。认真 履行业务指导、审级监督职责，共召开审判工作 座谈会、疑难案件研讨会 14 次，出台审判执行工 作指导性意见 5 个。组织开展对文圣区法院和太子 河区法院司法巡查，促进基层法院的班子、队伍 和审判业务建设。加强“两庭”建设和物质装备 建设，推进信息化建设，打牢全市法院科学发展 基础。

【自觉接受人大监督】依法向市人民代表大会报告 工作，向市人大常委会专项报告全市法院刑事审 判工作情况，并按照审以意见抓好落实。开通院 长与代表联络专线电话，实行中层干部定向联络 制度，加强与代表的沟通联络。邀请代表旁听庭 审、参加听证、参与调解 148 人次，广泛听取意 见，主动接受监督。认真办理代表建议 2 件，代表 对办理结果表示满意。

【自觉接受政协民主监督和各方面监督】认真接受 政协的民主监督，办理市政协委员提案 2 件，配合 市政协开展对修订后刑事诉讼法贯彻落实情况调 研活动。依法接受检察机关诉讼监督，全年邀请 检察长列席审判委员会 15 次，审理检察机关抗诉 案件 13 件。主动接受社会监督、媒体监督，举行 法院公众开放日活动 5 次，基层法院选任人民陪审 员 79 名，人民陪审员参审案件 3636 件。

（高乃胤供稿）

人民调解

【深入开展矛盾纠纷排查化解工作】2013 年，各级 人民调解组织共调处各类矛盾纠纷 13 948 件，调解 成功 13705 件，调解率 100%,成功率达到了 98% 以上；防止民间纠纷引发自杀事件 35 起 62 人；防 止“民转刑”案件 198 起 230 人；防止群体性上访 事件 156 起 1800 余人；防止群体性械斗事件 29 起 180 人，挽回和避免经济损失 4670 余万元。狠抓 基层基础建设，全面加强司法所规范化建设。高 质量完成了全市司法所外观标识安装工作，逐步 实现了司法所外观标识的统一化，内部管理规范 化，办公地点标准化。完成了全市 61 家司法所管 理体制、机构编制、经费保障、人员等基本情况 信息采集及司法所上收统管准备工作，宏伟区、白塔区司法局率先理顺司法所管理体制，实行了 上收统管。

【开展医疗纠纷人民调解工作】2013 年 7 月，辽阳 市在全省率先成立了医疗纠纷人民调解委员会，开展医疗纠纷调解工作。截至年末，共接待医患 双方来访 142 人次，接听纠纷电话 165 人次，受理 医疗纠纷案件 35 起，其中直接受理医患纠纷 17 起，接收保险机构历史遗留疑难案件 18 件，成功 调解 22 起，成功率为 63%,阻止跳楼自杀和打横 幅、堵大门恶性案件两起。纠纷结案医患双方满 意率达 98%,收到良好的社会效果。省司法厅和 卫生厅给予了高度评价。

普法依法治理

【完善学法用法工作机制】通过法律报告会、法制 讲座、法律辅导等形式开展“法治文化”建设活 动，形成了三位一体的法制宣传教育网络。全年 举办不同层次的培训班 300 余期，市直各部门结合 各自职能，加大专业法的宣传力度，形成了严格 执法与法律宣传互相促进的良好局面。

【开展“法律六进”活动】强化司法和行政执法人 员以及企业经营管理人员、职工法律法规教育， 强化校园“法治文化”建设。不断拓展农村、社 区法制宣传教育阵地。坚持以农村“议事厅”、社 区“聊天室”、法制宣传教育辅导站、守法中心 户、学校模拟法庭等为载体, 开展系列法制教育活 动。各县区分别开展各具特色的法制宣传活动， 受到群众欢迎。

【推进“六五”普法工作】灯塔市司法局在普法工 作中，根据不同的对象确定教育内容，并采取相 应措施抓好教育，以达到最佳效果。对机关干部 的普法教育着重培训机关干部依法行政、依法执 政的能力，对行政执法人员的普法教育着重与本 职工作相关的法律、法规，对企业经营管理人员 重点组织他们学习新修订的《刑法》《民事诉讼 法》《劳动法》《社会主义市场经济法律知识读 本》等法律法规知识，对青少年的法制教育把着 眼点放在增强学生的遵纪守法观念上，各小学校 都开设了《宪法》《预防未成年人犯罪法》《未成 年人保护法》等法制课。

劳教工作

【围绕劳教制度改革开展调研、准备工作】随着劳 教体制改革，劳教工作职能面临重大变化。2013 年 4 月，经市委常委会议批准，辽阳市劳动教养管 理所加挂辽

阳市强制隔离戒毒所牌子。根据新所 建设进展情况，劳教所分别组织相关人员到鞍 山、营口、盘锦、锦州和福建厦门等地的劳教所 和省戒毒所等单位考察学习，为全面履职做了大 量准备工作。

【省司法厅领导到辽阳调研】5 月 31 日，省司法厅 厅长张凡、副厅长姚世明和社区矫正处处长周振 宇、基层处处长王卓来到辽阳市劳教所进行工作 调研。张凡一一询问了市劳教所加挂强制隔离戒 毒所牌子和实现工作职能转型的前期准备工作情 况。

社区矫正工作

【创新管理模式】形成了具有辽阳社区矫正工作特 点的“1131”教育管理模式，即：一套严格的管 理制度，一个现代化的信息管理平台，三个教育 矫治中心，一处帮助教育基地。市社区矫正工作 全面展开，成为全省唯一一家全区域实现社会矫 正的城市，受到了省、市领导的高度赞誉，兄弟 市纷纷来辽阳市学习和观摩。全市 7 个县（市）区 累计接收社区矫正对象 2378 人，解矫 1051 人，现 有矫正对象 1327 人，其间未发生一起脱管、漏管 现象，社区矫正对象重新违法犯罪率为零，社区 矫正工作收到良好的社会效果。

【教育矫治成效突出】市社区矫正教育矫治工作依 托“三个中心”（辽阳市社区矫正心理咨询矫正中 心、社区矫正教育管理中心和社区矫正对象审前 社会调查评估中心），创新开展各项教育矫治工 作，收到积极成效。心理咨询矫正中心至今已对 全市 463 名社区服刑人员进行了心理测验，并建立 了个人心理档案，集中组织心理健康教育 6 次，开 展社区服刑人员集体心理咨询 134 人次，个别心理 咨询与矫治 195 人次。教育培训中心，已集中教育 6 次，受教育对象 700 人次；矫正评估中心也为保 障非监禁刑案件依法、科学、公正、公平裁定， 实现审判工作与社区矫正工作的有效衔接做了大 量工作，共完成了 617 件非监禁刑审前调查，评估 报告百分之百被法院采信。

【帮扶解困成果丰硕】全市社区矫正机构严格贯彻 落实宽严相济的刑事政策，在做好对社区服刑人 员的教育矫正、监督管理工作的同时，积极争取 各级党委、政府、社会团体帮助支持，对社区矫 正对象开展帮困扶助活动。先后与人社部门协调 安排了 11 名矫正对象参加职业技能培训，帮助 14 名矫正对象落实了责任田，解决了 70 多名社区矫 正对象过渡性就业或实现自主创业，帮助 4 名社区 矫正对象的子女实现了就学；协调民政部门为 9 名 矫正对象办理了 “低保”，投入 5000 元钱对 25 名 生活困难的社区矫正对象给予了临时救济。

安置帮教工作

【概况】全年共接收刑释解教人员 495 名，其中， 刑释人员 467 名，解教人员 28 名；纳入享受低保 38 人，落实责任田 228 人，基地安置就业 68 人， 帮助自主创业和介绍工作 409 人；重点帮教对象衔 接率达 100%，一般帮教对象衔接率达 92%,实现 了控制重新违法犯罪率在 2%以内。

【推进安置帮教“五个三”工作模式】即：对帮教 对象做到底子、问题、困难三清楚；安置帮教工 作做到机构、制度、档案三建立；对每个帮教对 象做到社区干部、党员、家人或亲属“三包一”； 对每个帮教对象做到人员、责任、任务三定；日 常帮教工作开好见面、亲友、访谈三个会。通过 在全市推广安置帮教工作“五个三”方法，实现 了 “接上头、谈上话、管控住、帮扶好”的安帮 工作目标。

【强化刑释解教人员就业安置和生活保障工作】广 泛动员社会力量做好刑释解教人员过渡性安置工 作，重点解决好无家可归、无亲可投、无业可就 的“三无”刑释解教人员安置问题。白塔区、宏 伟区、太子河区司法局分别与同级人社局、民政 局配合，及时帮助回归社会的刑释解教人员办理 就业和失业登记，提供就业指导培训和职业介绍 服务，引导其通过灵活多样的形式实现就业。积 极帮助符合政策的释解人员解决临时性救助、落 实低保政策、帮助办理廉租房。

法律服务工作

【法律援助工作再上新台阶】市法律援助中心及 7 个县（市）区全部达到规范化法律援助机构标

准。其中，市法律援助中心和宏伟区法律援助中 心被评定为模范化法律援助机构。2013 年，全市 共办理法律援助各类案件 8000 余件，诉讼案件 500 余件，抽样合格率达 99%。市法律援助中心荣 获全国法律援助“便民服务示范窗口”先进集体 称号。

【公证工作树立新形象】开展“公证走基层进社 区”活动，收到了良好的社会反响。2013 年，全 市共办理各类公证事项 17088 件，为特困群众减免 公证费 50 余万元，为国家集体和个人避免经济损 失 3000 余万元。

【律师工作拓展新领域】全市各级法律顾问团完成 政府交办的各类法律事务 100 余件，出具法律咨询 200 余件。为近 300 家企业进行了“法律体检”， 代理企业诉讼减免费用 189 万元。对全市律师党支 部进行了重新调整，让每个党员律师都生活在组 织中，促进了律师诚信执业、规范执业。

【司法鉴定、司法考试、148 法律服务工作取得新 进步】全市 9 家司法鉴定机构共办理鉴定案件 869 件，保持了零投诉率。加大司法考试办公设备的 软硬件建设，保证了司法考试工作顺利进行，取 得了 42 人通过国家司法考试的较好成绩。“148”法律服务热线全年接听电话法律咨询 1200 余次， 接待上门来访 100 余人次，便民利民受到好评。

【送法进家庭】4 月 12 日，白塔区法律援助中心接 到求助电话，当事人王某称因婚姻不幸跳楼自 杀，导致脊柱粉碎性骨折瘫痪在床，希望法律援 助中心邀请媒体共同解决婚前房产分割问题。于 越男律师立即与辽宁电视台大海热线栏目组取得 联系，同记者赶到王某家。经了解，王某与乔某 因感情不和于 2011 年协议离婚，孩子归男方抚 养，而位于硝堡社区面积为 170 平方米的住宅未进 行分割。王某生活不能自理，想让乔某支付 35 万 元现金作为分割房子的应得部分。前夫乔某表 示，房产依据所处位置市价 40 万元左右，且仍未办理房屋所有权证，房子总价 36 万元，贷款 18 万 元加上利息 6 万元，共计欠银行 24 万元。要分割 房产，对离婚前所欠的债务也得平分。于律师采 用“冷却处理”方式平息双方怒气，再逐渐引导 他们冷静思考和分析，同时向双方当事人耐心讲 解《〈婚姻法〉司法解释》相关规定，并提醒双 方当事人人民法院可以判决房屋所有权的归属。 经过劝解双方达成协议，由双方当事人的任何一 方到房屋所在地的法院提起诉讼，通过法院判决 的方式分割财产。

【深化政务公开】在全省第七个政务公开日，市法 律援助中心开展了“关爱留守妇女儿童法律援助 送温情”主题活动，现场解答涉法疑难问题和市 民维权咨询。活动中，共解答各类法律问题、咨 询申请法律援助 40 多人次，发放《法律援助须 知》、宣传单、便民卡 500 余份，在咨询中接受法 律援助申请 3 件。

【开展纪念《公证法》实施七周年宣传活动】3 月 1 日是《中华人民共和国公证法》实施七周年纪念 日，市司法局组织市公证处等市内 5 家公证处的公 证人员 50 余人，开展了义务公证法律咨询活动。 公证人员现场讲解了如何利用公证法律制度捍卫 自身的合法权益，并耐心解答广大群众在公证方 面的疑难问题。现场发放公证法律宣传资料 150 份；解答咨询 50 人次。

【送法下基层】3 月 6 日至 8 日，市司法局、市律师 协会组织全市 17 家律师机构开展了 “三八妇女维 权周”活动。60 余名律师走进全市 30 多个社区、 街道，现场解答女性朋友提出的疑难问题 600 余人 次。8 日，辽宁泽人律师事务所副主任王忠伟带队 到文圣区东京陵乡政府，现场为妇女维护自身权 益释疑解惑，对家庭纠纷、婚姻、继承、财产纠 纷及土地承包等热门问题一一解答；辽宁弘旨律 师所副主任王皓带队到新华街道电建社区，就 《〈婚姻法〉司法解释三》及维护妇女儿童权益 方面的法律法规举办专题讲座，又对听课妇女感 兴趣的《继承法》作了讲解。

队伍建设

【依托″四个基地’’加强思想教育】以弓长岭区雷 锋纪念馆为教育基地，组织 240 多名干警和法律服 务工作者到雷锋纪念馆参观；以市司法局干部教 育培训中心为培训基地，完成 12 期政治理论和业 务培训，轮训干部 720 多人次；以灯塔市佟二堡司 法所为观摩基地，学习人民调解、司法调解和行 政调解“三调”联动机制和创新管理、服务群众 的好经验、好做法；以辽阳第一监狱为公正廉洁 警示教育基地，共撰写廉政专题征文 137 篇，观看 廉政教育片 3 期。

【深入开展“一抓一”活动】市局机关、各县（市）区局机关与基层单位建立联系点 51 个，基本 覆盖了全部基层单位。增设“一抓一”活动载 体，开展了 “下基层，助春耕，解纠纷，保稳 定”活动，围绕春耕重点开展排查调解、法律维 权、法律宣传和法律援助活动，先后组织 360 多名 机关干部和法律服务工作者深入农村、社区开展 法律服务，共调解涉农纠纷 142 起，实施法律援助 51 件。

【做好党的群众路线教育实践活动准备工作】按照 市委要求，全局 200 余名在职党员干部全部走进社 区向社区党组织报到，服务基层。市局党委班子 深入到辽

阳县柳壕镇黄套村开展“五同”活动。全系统23名县级党员领导干部分别与23个村（社 区）实现对接，帮扶困难群众，帮助基层解决实 际问题。依托“民主议事大家谈”平台，市局机 关还开展了“我为提升机关建设献一策”活动。 市局先后组织优秀师资，对全系统110多名科级及 以上领导干部开展了为期一周的集中教育培训I。 同时，在系统内广泛开展干部自学，组织系统370余名党员干部参加了共产党员网党的十八大知识 竞赛活动。

【确保律师党组织全覆盖】市司法局党委加强分类 指导，努力扩大党的组织和工作覆盖面，健全律 师基层党组织，使律师党员人人都在组织中，人 人都在活动中。对于有三名以上党员、具备建立 党组织条件的律师事务所建立独立党支部。对党 员人数少、暂不具备建立党组织条件的，组成联 合党支部。对没有党员的律师所，选派政治联络 员。对公职、公司、法律援助等有工作单位的党 员律师，采取集中和分散相结合的管理模式。

【召开“执法执纪监督员”座谈会】2013年1月， 市司法局组织召开局执法执纪监督员座谈会，局 党委书记、局长刘玉庄参加会议并介绍了司法局 当前形势和今后工作打算，局纪检委书记、监察 分局局长徐立武对上次监督员座谈会上所提5个方 面意见、建议的整改落实情况进行了反馈，并就 下一步全市司法行政业务工作和党风廉政建设工 作征求了局执法执纪监督员的意见和建议，组织 监督员填写“行风建设测评表”，对局机关和9个 局属单位（行业协会）2012年行风建设情况进行 测评。

【采取引导互动式授课开展反腐倡廉教育】市社区 矫正支队党委为贯彻党的十八大关于加强党风廉 政建设和反腐败教育的有关要求，组织全体党员 干部、干警，采取引导、互动式的授课模式，并 运用课件图片和视频，通过剖析生动鲜活的案 例，总结归纳出腐败的三种类型、四个要素和预 防腐败的五种风险机制，强化了反腐倡廉教育。

（王娇供稿）

供如下证据：被告人国正典、杨亦男的供述与辩 解；证人宋庆林、王亚清、刘雁等人的证言；法 医鉴定书；电子证物检查笔录、现场勘验检查笔 录；物证：注射针管一个、注射针头一个、针头 帽一个等；书证：警情记录表、报警情况登记表 等。公诉机关认为，被告

典型案例

【辽阳中译汽车销售服务有限责任公司与辽宁三合 建筑工程有限公司因建筑工程施工合同纠纷案】 辽宁三合建筑工程有限公司与辽阳中译汽车销售 服务有限责任公司分别于2009年4月6日和2009年4月9日签订两份工程施工合同，辽阳中译汽车 销售服务有限责任公司将北汽福田欧曼辽阳销售 维修中心展厅修理车间工程包于辽宁三合建筑工 程有限公司施工，辽阳中译汽车销售服务有限责 任公司分四次给付辽宁三合建筑工程有限公司工 程款50万元。后双方就施工工程量及造价产生争 议，辽宁三合建筑工程有限公司于2011年7月4日 提出评估鉴定申请，经鉴定辽宁三合建筑工程有 限公司完成的建筑工程造价为887819.83元。辽阳 中译汽车销售服务有限责任公司认为此份鉴定报告认定工程量不准确，于2012年6月25日申请重 新鉴定，辽宁三合建筑工程有限公司同意重新鉴 定，经二次鉴定辽宁三合建筑工程有限公司完成 的工程总造价为887819.83元。

裁判结果

一、辽阳中译汽车销售服务有限责任公司给 付辽宁三合建筑工程有限公司工程款387819.83

二、辽阳中译汽车销售服务有限责任公司以387819.83元为本金自2011年5月20日起按中国人民银行同期同类贷款利率为标准计付利息至判决 确定给付之日止。

【被告人国正典、杨亦男故意杀人、诈骗、盗窃 案】辽阳市人民检察院指控：2012年7月中旬被 告人国正典以帮赵国建办事为由伙同杨亦男诈骗 被害人赵国建人民币50万元，国正典明知不能为 赵国建办事又无力退还钱款，遂产生杀人灭口想 法。2012年8月10日上午，国正典伙同杨亦男， 将赵国建杀害，国正典将赵国建随身携带的5万元 人民币盗走。国正典和杨亦男将赵国建尸体藏匿 于国正典租房处的冰柜内。被告人国正典、杨亦 男被公安机关抓获归案。为上述指控公诉机关提

人国正典的行为已触犯 《中华人民共和国刑法》，应当以故意杀人罪、诈 骗罪、盗窃罪追究其刑事责任。被告人杨亦男的 行为已触犯《中华人民共和国刑法》，应当以故意 杀人罪、诈骗罪追究其刑事责任。被告人国正 典、杨亦男共同故意杀人、诈骗，共同犯罪中，国

正典起主要作用，系主犯，杨亦男起次要作 用，系从犯，应当从轻处罚。

审理及判决

经法院庭审查明认为，被告人国正典以非法 占有为目的，指使被告人杨亦男以虚假身份，谎 称能将被害人赵国建亲属涉黑罪名去掉的事实， 骗取赵国建钱财，数额特别巨大，二被告人的行 为已构成诈骗罪；被告人国正典为防止诈骗之事 暴露，竟故意非法剥夺他人生命，伙同杨亦男， 利用陆眠宁毒倒赵国建，又指使杨亦男取来毛毯 自己捂压赵国建头面部，致赵国建死亡，二被告 人的行为已构成故意杀人罪；被告人国正典杀人 后又窃取赵国建财物，数额较大，其行为已构成 盗窃罪。在共同犯罪中，国正典起主要作用，系 主犯，杨亦男起次要作用，系从犯。公诉机关指 控被告人国正典、杨亦男犯罪事实清楚，证据确 实充分，应予支持。关于国正典的辩护人提出， 被告人国正典认罪态度好应从轻处罚的意见。经 查，被告人国正典归案后能如实供述犯罪事实，但 身为一名警察，国正典有预谋实施犯罪且连犯数 罪、重罪，足见其主观恶性深，人身危害性大，且社会 影响恶劣，故不足以从轻处罚。关于被告人杨亦男 的辩护人提出，杨亦男系胁从犯，应对其从轻处 罚的意见。经查，杨亦男在被告人国正典的指使下，实施了诈骗、故意杀人犯罪，犯意的提起及主要犯 罪行为均为国正典所为，其在犯罪中起次要作用 应定为从犯，对辩护意见不予支持。被告人杨亦 男认罪、悔罪得到了被害人家属的谅解，附带民 事诉讼原告人已撤诉，可对其减轻处罚。判决： 一、被告人国正典犯故意杀人罪，判处死刑，剥 夺政治权利终身；犯诈骗罪，判处有期徒刑十 年，并处罚金人民币五十万元；犯盗窃罪，判处 有期徒刑二年，并处罚金人民币五万元；决定执 行死刑，剥夺政治权利终身，并处罚金人民币五 十五万元（罚金于判决生效后两个月内缴纳）。 二、被告人杨亦男犯故意杀人罪，判处有期徒刑 七年；犯诈骗罪，判处有期徒刑三年，并处罚金 人民币十万元；决定执行有期徒刑八年，并处罚 金人民币十万元。三、作案工具及违法所得予以 追缴及没收。

【被告人魏士亮故意杀人刑事附带民事诉讼案】辽 阳市人民检察院指控：被告人魏士亮与被害人王 云原系同居关系，后王云提出和魏士亮分手，魏 士亮认为王云与他人有男女关系便怀恨在心。 2012 年 8 月 13 日，王云租乘封满的轿车来到租房 处取个人物品时，魏士亮与王云发生争执，被封 满劝开后二人乘封满的轿车离开。其间，魏士亮 要求封满将车停在新梅小区附近，魏士亮下车后 打了王云，并用事先准备的尖刀威胁王云。17 时 许，当车行驶至辽宁省机电工程学校门前时，魏 士亮再次拿出尖刀威胁王云下车，魏士亮持尖刀 对王云的背部扎一刀，将其扎倒在地，魏士亮又 对王云胸部连刺数刀，封满上前制止并抢刀，王 云趁机爬起逃跑，魏士亮挣脱封满，追上王云再 次对其胸部连刺数刀，王云经抢救无效死亡。魏 士亮在逃跑过程中，被正在执勤的辽阳市太子河 区综合执法局工作人员制服后移交给赶到的公安 人员。公诉机关认为，被告人魏士亮持刀故意杀 人，致人死亡，其行为已触犯《中华人民共和国 刑法》，犯罪事实清楚，证据确实、充分，应当以 故意杀人罪追究其刑事责任。附带民事诉讼原告 人王荣光、杨梅要求被告人魏士亮赔偿各项经济 损失人民币 491404 元。被告人魏士亮对起诉书指 控的犯罪罪名及事实无异议。其辩护人的辩护意 见是，本案系激情杀人，被告人案后投案自首， 被害人具有一定过错，希望对被告人从轻处罚。

审理及判决

经法院审理查明，被告人魏士亮与被害人王 云（女，殁年 19 岁）原系同居关系。2012 年 8 月 王云提出和魏士亮分手，魏士亮认为王云与他人 有男女关系便怀恨在心。2012 年 8 月 13 日，魏士 亮得知王云要回租房处取东西，遂到租房处房东 的库房等候，王云租乘封满的轿车来到租房处取 个人物品时，魏士亮与王云发生争执，被封满劝 开后二人乘封满的轿车离开。途中，魏士亮要求 封满将车停在新梅小区附近，魏士亮下车后打了 王云，并用事先准备的尖刀威胁王云，后被封满 拉开。17 时许，当车行驶至辽宁省机电工程学校 门前时，魏士亮再次拿出尖刀威胁王云下车，二 人在路边的人行道上发生争吵。魏士亮右手持尖 刀，左手搂住王云脖子朝其背部扎一刀，将其扎 倒在地，魏士亮又对王云胸部连刺数刀，封满上 前制止并抢刀，王云趁机爬起逃跑，魏士亮挣脱 封满，追上王云再次对其胸部连刺数刀，致王云 因尖刀刺击胸部致双侧肺脏破裂、失血性休克而 死亡。

魏士亮在逃跑过程中，被正在执勤的辽阳市 太子河区综合执法局工作人员制服后移交给赶到 的公安人员。

另查，由于被告人魏士亮的行为给附带民事 诉讼原告人王荣光、杨梅造成经济损失人民币 28 630 元，其中丧葬费 19357 元，医药费 6317 元，交 通费 2000 元，衣物损失费 956 元。

法院认为，被告人魏士亮故意非法剥夺他人 生命，致一人死亡，其行为已构成故意杀人罪。 公诉机关指

控被告人魏士亮犯故意杀人罪罪名及 事实成立，本院予以支持。关于被告人魏士亮的 辩护人提出，本案系激情杀人，法院不予采纳。 附带民事诉讼原告人诉讼请求合理部分本院予以 支持。

被告人魏士亮故意杀人，犯罪手段残忍，后 果严重，社会危害极大，为打击刑事犯罪，保护 公民人身权利不受侵犯，维护社会秩序，依照 《中华人民共和国刑法》判决：一、被告人魏士亮 犯故意杀人罪，判处死刑，剥夺政治权利终身； 二、被告人魏士亮赔偿附带民事诉讼原告人王荣 光、杨梅经济损失人民币28630元；三、作案工具 尖刀依法没收。

【辽阳大宇工程机械有限公司诉辽阳市人力资源和 社会保障局撤销工伤认定案】上诉人（原审第三 人）薛万里，男，1958年2月20日出生，汉族， 辽阳大宇工程机械有限公司铸造车间工人，现住 白塔区文圣路11组53-3-27号。

被上诉人（原审原告）辽阳大宇工程机械有 限公司，地址：辽阳市白塔区东关街1号。

原审被告辽阳市人力资源和社会保障局，地 址：辽阳市白塔区武圣路171号。

被告辽阳市人力资源和社会保障局于2012年11月12日作出辽市人社工伤认字〔2012〕087号工伤 认定决定书。该决定认定，辽阳大宇工程机械有限 公司铸造工薛万里，于2012年4月20日23时30分左 右，受单位车间主任安排加班期间，用手板车往另 外一个车间送铁水包返回途中，在路边污水坑旁解 决“内急”时，掉入没有盖的污水处理坑中，身体 多处摔伤。根据《工伤保险条例》第十四条第（七） 项规定，认定薛万里是工伤。原告辽阳大宇工程机 械有限公司对该决定不服，向我院提起行政诉讼， 请求撤销被告作出的辽市人社工伤认字〔2012〕087号工伤认定决定书。

上诉人薛万里诉称，2012年4月20日23时30分左右，上诉人受单位车间主任安排加班期间， 用手板车往另一个车间送铁水包返回途中，在路 边污水坑旁解决“内急”时，掉入没有盖的污水 处理坑中，身体多处受伤，该事实已经一审法院 认定。辽阳市人力资源和社会保障局作出的辽市 人社工伤认字〔2012〕087号工伤认定决定书针对 该事实适用《工伤保险条例》第十四条第（七） 项规定认定上诉人是工伤。辽阳市白塔区人民法 院（2013）辽阳白行初字第9号行政判决书认为 “上诉人在工作时间，因解决生理必需的内急问题 而摔伤，属于因工作原因受伤，辽阳市人力资源 和社会保障局适用法律错误。”判决撤销辽阳市人力资源和社会保障局作出的辽市人社工伤认字〔2012〕087号工伤认定决定书。上诉人认为，上 诉人在工作时间，解决生理必需的内急问题不属 于因工作原因，应当认定为其他原因。辽阳市人 力资源和社会保障局作出的辽市人社工伤认字 〔2012〕087号工伤认定决定书认定事实和适用法 律正确，故依法上诉，请求二审法院依法支持上 诉人的上诉请求。

被上诉人答辩称，一、薛万里掉入的污水坑 不是可以随地大小便的地方，更不是回休息室必 经人行道，而是不该去的地方，在不该去的地方 发生不该发生的事。二、事发时是在当班已经完 成了生产任务，而不是当时正在生产，没时间去 厕所，更不是他在工作中的活动范围。三、根据 《工伤保险条例》第十四条、第十五条和《工伤认 定办法》第十四条规定，薛万里均不构成工伤。因此，辽阳市白塔区人民法院（2013）辽阳白行 初字第9号行政判决书适用法律正确，认定事实清 楚，该判决客观、公正、合法、正确，请求二审 法院维持原判，驳回上诉。

原审被告未作书面答辩，在庭审中辩称与一 审答辩意见一致。即薛万里亲属于2012年9月6日 来司法局，为其2012年4月20日在单位摔伤一事 申请认定工伤。司法局于2012年9月14日给用人 单位送达《工伤认定举证通知书》。单位来人询问 薛万里工伤认定之事，但并未提供有效的证明及 相关意见材料。司法局曾两次致电单位，但单位 在规定时间内并未举证。根据《工伤认定办法》 第十七条规定：职工或者其近亲属认为是工伤， 用人单位不认为是工伤的，由用人单位承担举证 责任。用人单位拒不举证的，社会保险行政部门 可以根据受害职工提供的证据或者调查取得的证 据，依法作出工伤认定决定。

经查，薛万里于2012年4月20日23时30分左 右，在推手板车往另一车间送铁水包返回途中， 因“内急”去旁边墙角处解决时，不慎掉入一无 盖的污水处理坑中摔伤。根据《工伤保险条例》第三章第十四条第（七）项职工“法律、行政法 规规定应当认定为工伤的其他情形”应当认定工 伤的规定，经研究，认定薛万里是工伤。

关于单位在诉讼状中提出的薛万里解决“内 急”问题不去单位院内厕所问题。经司法局到单 位实地调查，薛万里受伤地点处于两个车间之间 的墙角处，如当时去厕所解决“内急”需穿过一 个车间，薛万里图方便去墙角处解决“内急”符 合情理。

审判及判决

原审法院认为，被告辽阳市人力资源和社会 保障局具有作出被诉具体行政行为的职权。第三 人薛万里，

在工作时间，因解决生理必需的内急 问题而摔伤，属于“因工作原因”受伤。但被告 根据《工伤保险条例》第十四条第（七）项的规 定，认定薛万里是工伤，适用法律法规错误。依 据《中华人民共和国行政诉讼法》第五十四条第 （二）项 2 目之规定，判决撤销被告辽阳市人力资 源和社会保障局作出的辽市人社工伤认字〔2012〕087 号工伤认定决定书。案件受理费 50.00 元，由被告辽阳市人力资源和社会保障局承担。

宣判后，薛万里不服，向辽阳市中级人民法 院提起上诉。

中院认为，原审被告辽阳市人力资源和社会 保障局具有作出被诉具体行政行为的职权。第三 人薛万里，在工作时间，因解决生理必需的内急 问题而摔伤，属于“法律、行政法规规定应当认 定为工伤的其他情形”。原审被告根据《工伤保险 条例》第十四条第（七）项的规定，认定薛万里 是工伤，认定事实清楚，适用法律法规正确应予 支持。上诉人薛万里的上诉请求本院予以支持。 依据《中华人民共和国行政诉讼法》第六十一条 第（二）项之规定，判决一、撤销辽阳市白塔区 人民法院于 2013 年 4 月 17 日作出的（2013）辽阳 白行初字第 9 号行政判决书。二、维持被告辽阳市 人力资源和社会保障局作出的辽市人社工伤认字〔2012〕087 号工伤认定决定书。二审案件受理费 50.00 元，由被上诉人辽阳大宇工程机械有限公司 承担。

评论

案件的焦点在于辽阳市人力资源和社会保障 局作出的具体行政行为是否合法，即薛万里在工 作时间，因解决生理必需的内急问题而摔伤，是 否属于“法律、行政法规规定应当认定为工伤的 其他情形”。根据《工伤保险条例》第三章第十 四条第（七）项规定，当事人薛万里在工作时 间，因解决生理必需的内急问题而摔伤是符合 “法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情 形”，应当为其认定工伤。辽阳市人力资源和社会 保障局作出认定薛万里是工伤的决定，认定事实清楚，适用法律法规正确应予支持。

军事人防

辽阳军分区

【概况】2013 年，辽阳军分区围绕实现强军目标， 扭住“一个关键、三个重点”，凝神聚力谋发展， 改进作风抓落实，盯住难点求突破，各项建设呈 现出稳步上升、协调发展的良好态势。军史编 撰、双拥共建、计划生育、经济责任审计等工作 也都取得新进步。

【政治思想建设有效推进】把学习党的十八大、十 八届三中全会精神作为首要政治任务，采取领导 领学、集体研学、个人自学、课题攻关、知识竞 赛等形式，深化理解。以《党章》和习近平主席 系列重要讲话为重点内容，开展“中国梦•强军 梦•我的梦”大讨论和“东北虎东北兵、能打仗打 胜仗”主题实践活动，对照理论理想、党章党 纪、兵心兵声照镜子、找差距、定措施。坚持做 到领导带头、全员参与，提升学习效果。全年共 组织 5 次主题党日、48 次集中教育，播放 4 部 20 集大型红色教育片。对民兵预备役人员，重点开 展了理想信念教育、军魂教育、职能教育和作风 教育。

【军事斗争准备工作扎实】优先抓好民兵应急分队 训练。全市 9 支民兵应急分队 1125 人，共完成 10 个训练日、70 个小时的基础训练；民兵通信分队 参加在鞍山汤岗子省军区教导大队组织的通信分 队训练，取得全省第一的好成绩；组织民兵冲锋 舟分队开展了水上搜救、联合救援等训练；军分 区民兵装备仓库组织警卫民兵重点围绕警戒执 勤、擒拿格斗、轻武器使用、单兵战术、班战术 等课目开展训练，完成 30 个训练日、210 个训练 小时；文圣区民兵高炮分队进行了为期 25 天、175 个小时的封闭训练，赴大连参加省军区组织的高 炮营、连长集训考核获第二名，参加省高炮实弹 射击获 37 高炮连第三名的好成绩。组织以防汛、抗震等为背景的非战争军事演练十余次。

【后备力量建设稳步上升】召开全市基层武装部规 范化建设现场会。联合市委组织部、市人社局， 对全市 68 名乡镇、街道专武干部进行军事素质考 核认证。及时维护更新国防动员潜力信息，各类 作战数据准确翔实。结合民兵整组点验，对 7 个人 武部进行实兵实装拉动演练。适应征兵时间调 整，提前研判形势，制定应对措施，派出十多个 工作小组进行走访调研，电视台 24 小时滚动字幕 播放征兵政策，邀请全国道德模范、新时期雷锋 传人郭明义欢送新兵，圆满完成 812 名兵员征集任 务，实现连续 30 年无责任退兵，征兵宣传做法被 中央电视台军事频道报道。



辽阳军分区组织民兵防汛骨干训练廖学军摄



民兵高炮分队参加辽宁省“砺剑-13” 实弹演练训练苑帅摄

【党委班子建设全面加强】做好党的群众路线教育 实践活动准备，填写问卷 260 份，梳理归纳具体问 题 29 条。开展反腐倡廉警示教育，厉行节约、廉 洁过节，防范和纠治铺张浪费、迎来送往等问 题。扎实推进“二清”工作，共封存车辆 14 台、 清退房屋 1 处、调整归位干部 3 名。8 月 7 日至 8 日，军分区召开党委常委民

主生活会，按照“照 镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，以反 对“四风”、改进作风为主题，深入查找解决党委 班子和领导干部作风建设上存在的差距和不足。 省军区政委张林带工作组指导并参加了军分区党 委常委民主生活会以。工作组先后与军分区常委及机关干部个别谈话，深入各人武部和民兵装备仓库 考察调研，组织民主测评，全面考察了解了军分区 党委班子建设情况，对军分区班子给予“想事干 事、敬业进取；聚集中心、主业主抓；行事严谨、 决策慎重；团结和谐、上下顺畅”的评价。

【依法治军从严】持续开展“三项活动”，修订完 善规章制度，从严查处违规违纪问题。狠抓重大 安全问题防范，坚持每周查部查库和讲评制度。 深化新招收警卫民兵货币化安置政策。投资 45 万 余元完善集人防、物防、科技防于一体的枪弹管 理体系。深入开展“翻箱倒柜”安全大检查活 动，邀请市消防局讲解防火知识，组织灭火演 练，帮助查找纠治 12 处火情隐患，更换近百个灭 火器。军分区被沈阳军区评为“全区密码安全保 密连续 40 年以上无事故单位”。

【后勤装备保障效能提高】投资近 50 万元，将营区 俱乐部建设改造为体能训练中心，内设羽毛球、 乒乓球场馆，购置了跑步机、拉力健身机、脚踏 车、哑铃等训练器材；室外安装单杠、双杠等健 身器材 14 套（件）。投资 30 余万元购置了橡皮 舟、操舟机、绳索抛射器和卫星电话；研制地震 报警装置，修缮充实“三室两库”，增添野战指挥 和作业器材 17 类 400 余件。深入开展“五节”活 动，压减各项经费预算 37 万元，行政开支同比降 低 11%,会议接待费同比降低 26%。军分区民兵武器装备仓库被省军区评为“红旗仓库”。

【召开第五次党员大会】12 月 26 日，军分区召开 第五次党员大会，回顾总结辽阳军分区第四次党 员大会以来的工作，研究制定今后五年加强军分 区和人武部全面建设的目标和措施，选举产生了 中国共产党辽阳军分区第五届委员会和纪律检查 委员会。

【党管武装工作述职】2 月 5 日，军分区召开党管 武装工作述职会议，各县（市）区委书记、人武 部党委第一书记进行党管武装工作述职。



辽阳军分区第五次党员大会会场　廖学军摄


党管武装工作述职会议廖学军摄

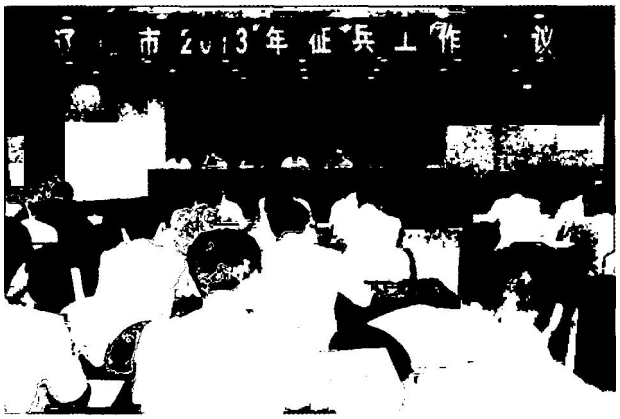
【召开市委常委议军议警会议】9 月 30 日，召开市 委常委议军议警会议，明确了四方面问题，即： 关于市民兵武器装备仓库警卫民兵安置问题；关 于 39 集团军长城小区 11 栋住宅楼部分设施需要维 修问题；关于沈司辽阳干休所 1 号楼冬季室温达不 到最低供暖标准问题；关于武警支队信息化作战 指挥系统建设问题。

【召开市国防动员委员会主任会议】6 月 4 日，在 军分区召开市国防动员委员会主任会议。会议由 市长、市国动委主任王正谱主持。会议听取了军 分区参谋长、国动委秘书长王其林关于 2012 年国 防动员工作完成情况、2013 年国防动员工作安排 及需解决几个具体问题的汇报。会议研究确定： 调整市国防动员委员会组成人员；由市财政拨付 经费 85 万元，加强军分区正规化建设和民兵训练 基地建设。

［组织乡镇（街道）专武干部素质考核认证】5 月 28 日至 30 日，以《民兵军事训练与考核大纲》为 标准，采取先期培训，集中考核、成绩评定、结 果认证的方式，对专武干部识图用图、轻武器射 击、情况处置、基础理论、教案编写、应用写 作、计算机操作、体能五大类 8 个课目进行考核。 其中，优秀 39 人、占参考人数的 57.4%,良好 17 人、占 25%,及格 6 人、占 8.8%,不及格 6 人、占 8.8%o 参加考核的专武干部和领导还实地参观了 灯塔市张台子镇武装部和白塔区东兴街道

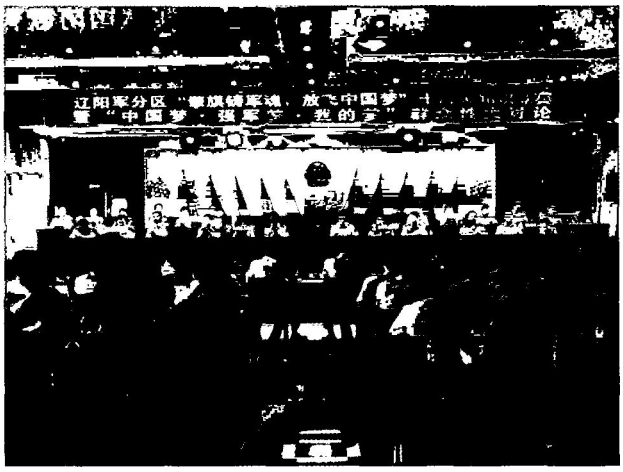
武装部。【开展征兵宣传工作】全国征兵工作会议确定，从2013年起，征兵时间由冬季调整为夏秋季。辽阳 市2013年新兵征集任务为820名。征兵工作从6月 份开始，9月份结束，新兵入伍服役时间从9月1日起计算。

针对征兵时间由冬季调整为夏秋季和“当兵 冷、征兵难”的新情况，通过开办宣传专栏，深 入农村、社区、高校进行征兵政策宣讲等形式，加大宣传力度。在全市集中开展征兵宣传“一条 街”活动，全市共出动宣传车30余辆、秧歌队20余支、制作宣传展板100余块、发放宣传单3万余 份。在市广播电视台、辽阳日报及辽阳新闻网站 连续播发征兵宣传口号1000余条次，在县（市） 区电视台、新闻网站和公共场所公益电子显示屏 播放征兵宣传公益广告片100余次，激发了适龄青 年应征积极性，确保了 2013年全市820名男兵、 22名女兵征集任务的圆满完成。



辽阳市召开2013年征兵工作会议廖学军摄

【举行十八大暨“我的梦、中国梦、强军梦”知识 竞赛】为深化党的创新理论学习，推进“我的 梦、中国梦、强军梦”群众性大讨论活动，军分 区举行了“擎旗铸军魂，放飞中国梦”暨“我的 梦、中国梦、强军梦”十八大知识竞赛。竞赛分 必答题、抢答题、风险题，内容全面、知识丰 富、形式多样，题中包含了党的十八大精神实质 和中共中央总书记、中央军委主席习近平提出的 强军目标等知识。军分区机关及人武部共8支代表 队参赛，通过激烈争夺，文圣区、辽阳县、灯塔 市人武部分别获得一、二、三名，军分区部门以



举行“我的梦、中国梦、强军梦”十八大知 识竞赛廖学军摄

上领导为获奖单位颁奖。

【举办辽阳籍雷锋生前战友座谈会】4月10日，军 分区召开了辽阳籍雷锋生前战友座谈会。参加座 谈会的雷锋战友表示，要把学雷锋作为终生志 向，生命不息，学雷锋不止！尽自己的全部努力 推动学雷锋活动深入开展，让雷锋精神在辽阳这 片土地上世代薪火相传，永远与时代同行。雷锋 生前辽阳籍战友范士申、曾庆学、张天生、于增 水、庞春学及雷锋纪念馆荣誉馆长吴铁库等参加 会议。

【郭明义到雷锋入伍地为新兵送行】9月6日，弓 长岭区举行新兵入伍欢送仪式，“当代雷锋”郭明 义第三次来到雷锋入伍地为即将走向军营的新兵 送行，向新兵赠送了雷锋书籍。



“当代雷锋”郭明义到辽阳欢送新兵并赠书 廖学军摄

【市人大视察《国防教育法》《人民防空法》贯彻 情况】4月24日，市人大常委会主任杨立宪率市 人大视察组，对全市贯彻落实《国防教育法》和 《人民防空法》情况进行视察。视察组先后视察了 市人防教育展览馆、河东一高中、辽化公司、宏 伟区长征街道办事处，对贯彻落实《国防教育 法》和《人民防空法》工

作给予了肯定。

【举办“关注海洋国土，捍卫国家主权”国防知识 竞赛】在全市开展了 “关注海洋国土，捍卫国家 主权”国防知识竞赛活动，市国教办协调新闻媒 体陆续刊播了 “关注海洋国土，捍卫国家主权” 国防知识竞赛试题，县（市）区和各单位积极协 调，认真组织，广大干部群众踊跃参加，共收到 答卷 5000 多份，辽阳县国教办李强、灯塔市万宝 街道张力远、弓长岭区委宣传部部长秦中飞、市 第二高级中学校长马德路等 4 人答卷分别被省国教 办评为一、二、二等奖。

【组织后勤干部集中封闭训练】9月15日至10月10日，军分区采取集中授课讲解、个人作业练习、 统一组织考试的方法，组织全体后勤干部进行了 为期 25 天的集中封闭训练。集训重点安排了战 勤、财务、卫生 3 个专业，8 个课目内容。先后聘 请 39 集团军战勤处、炮兵旅战勤科参谋、省军区 后勤部关键岗位人员和银行专业人员进行授课。 通过训练，进一步提高了后勤干部的业务水平和 组织指挥能力，取得预期效果。辽阳县人武部后 勤科科长邢福、弓长岭区人武部科长陈锐、军分 区卫生所所长李宁参加省军区组织的后勤关键保障岗位比武竞赛获得优异成绩。

【圆满完成报废弹药销毁处理任务】4 至 6 月份， 根据上级要求，军分区组织完成了民兵报废弹药 销毁处理工作，包括技术检查、集中调运，共清 理报废弹药 3 个品种、15.6 吨。按照“科学筹划、 严密组织、规范程序、确保安全”的原则，坚持 地方政府主导、业务部门指导、销毁机构实施、 民兵系统保障的方法，明确分工，密切配合，落 实责任。6 月 20 日，安全圆满将报废弹药运至吉 林敦化 3305 厂集中销毁。

（肖时义等供稿）

武警辽阳支队

【概况】2013 年，中国人民武装警察部队辽阳市支 队（以下简称武警辽阳支队）坚持把贯彻党的十 八大、十八届三中全会精神和中央军委习近平主 席“听党指挥、能打胜仗、作风优良” 一系列重 要指示作为政治工作主线，围绕总队党委“三抓 三强三确保”的总体工作思路，认真把握“标准 要更高、要求要更严、力度要更大”的总要求， 团结一心，努力进取，支队整体建设呈现出稳中 有进、稳中有升的良好态势，连续 17 年实现“三 无”。一中队班长张森被总队评为“十大思想骨 干标兵”。

军事工作

【概况】2013 年，武警辽阳支队围绕“能打仗、打 胜仗”，大力加强实战训练和战备演练。全年共出 动兵力 3500 余人次，圆满完成了跨区增援抚顺清 原抢险救灾、本溪公路自行车赛安保、出警仪式 方队训练和十二运安保、武装押解、武装巡逻等 各类临时性勤务，高标准实现了 “三个确保、一 个展示”目标。

【奋战抢险救灾一线】8 月 21 日，武警辽阳支队出 动 150 名官兵，到抚顺市南口前镇受灾地区抢险救 灾。参战官兵发扬特别能吃苦、特别能战斗、特 别能忍耐、特别能奉献的战斗精神，在人员少、任务重的情况下，踏淤泥、通井道，连续作战， 没有一名官兵叫苦叫累。参战官兵共为受灾群众 运送矿泉水、食品等救灾物资 1.72 吨，掩埋家禽 尸体 5500 只，完成道路清淤 5 公里，清除淤泥 1200 立方米，保障了人民生命财产安全，受到了 地方党政领导和人民群众的高度赞扬。



武警辽阳消防支队官兵在抚顺市南口前镇受 灾地区抢险救灾

【圆满完成十二运辽阳赛区安保任务】8 月 31 日至 9 月 9 日，武警辽阳支队担负十二运辽阳赛区武术

散打比赛的安保任务。其间，成功处置翻越围栏 4 起、有效拦阻认证不符人员 5 名、开展助民活动 30 余次。



十三运安保巡逻



有效拦阻翻越体育馆围墙人员

【协调召开市委常委议警会议】9 月 30 日，中共辽 阳市委专题召开常委议军议警会议，研究加强和 巩固武警支队“四防一体化”建设问题。会议由 市委书记唐志国主持。支队党委成员参加了会 议。支队长陈国权代表支队党委作了专题汇报。

【12 · 30 涉日维稳机动备勤】为了有效防范和应对“日本首相参拜靖国神社事件”可能引发的国内民众涉日抗议活动，根据总队预先号令，支队党委 迅速召开作战会议，明确职责分工，以临战姿 态、实战要



担负处置群体性事件跨区增援任务的武警辽 阳支队官兵

政治工作

求和打赢标准，全力做好各项准备工 作。及时调整基指、前指力量编成，完善各类应 急预案，调整 30 名机关干部充实一线备勤和随队 指导，按设想担负处置群体性事件跨区增援任务 预案组织官兵全员、全装、全要素机动战备演 练，强化了官兵战备意识，提高了部队应急反应 和整体协同处置能力。

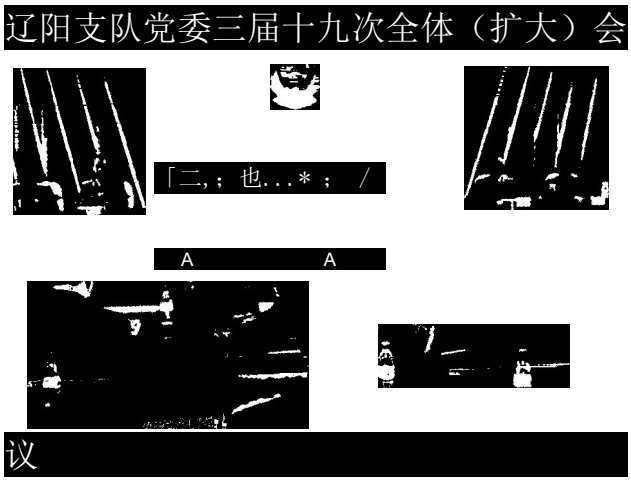


中共辽阳市委专题召开常委议军议警会议

【概况】把学习贯彻党的十八大、十八届三中全会 精神和习近平主席一系列重要讲话作为贯穿全年 政治工作主线，采取“五步法”教育模式，扎实 开展“两项重大教育”、培育战斗精神和“一队一 品”特色警营文化活动，丰富营区政治环境，浓 厚政治氛围，广大官兵思想稳定、士气高昂。深 入开展“三守两满意”、“四个正确对待”和干部 队伍专题教育整顿，干部的事业心责任感明显增 强。全年共安排 5 批次、32 名机关干部下连当兵、 蹲连住班。全年有 35 名官兵荣立三等功，一名士 官班长被总队评为“十大思想骨干标兵”。灯塔、 辽阳县中队被总队评为“基层建设先进中队”。

【召开支队党委三届十九次全体（扩大）会议】1 月 22 日，武警辽阳消防支队召开党委三届十九次 全体（扩大）会议，支队党委书记白俊华作了题为 《坚持标准要更高、要求要更严、力度要更大的总 体要求，不断推动支队全面建设持续健康发展》

的工作报告，党委副书记白伟作了《提升标准打 基础，盯着末端抓落实，扎实推动支队全面建设 迈上新台阶》的讲话，司、政、后三个部门分别 部署了年度军事、政治和后勤工作。会议对 2012 年度先进单位和个人进行了表彰。



支队党委三届十九次全体扩大会议

【市民政局慈善进警营活动】7 月 23 日，市民政局 和慈善总会联合开展“慈善进军营、情系子弟 兵”活动。支队 7 名家庭困难战士受到捐助，辽阳 县慈善总会对辽阳县中队 4 名贫困战士发放了慰问 金。

【集中开展干部教育整顿活动】为深化巩固总队 “明理、感恩、尽责”集中教育活动成果，辽阳支 队于 12 月利用一周时间，对全体干部集中开展了 教育整顿活动。活动中注重树立正反两方面典 型，召开公开处理大会，对干部违规违纪问题进 行通报。集中召开民主生活会，查找和解决了四 个方面的突出问题，对容易出现反复的问题进行 自我画像，做到真抓实改，有效增强了各级干部 的事业心责任感。

后勤工作

【概况】大力加强后勤应急保障体系建设，购买配 齐了行军床、背囊、充气垫等 21 种战备物资。有 序推进行政消耗性开支、公务卡结算、军人保障 卡等各项改革，提升了经费管理使用效能。为机 关和辽阳县中队铺设了灯光篮球场，对所有单位 营区进行了绿化美化。支队被总部环保绿化委员 会评为“绿色营区”单位。后勤处被总队评为 “先进后勤机关”。

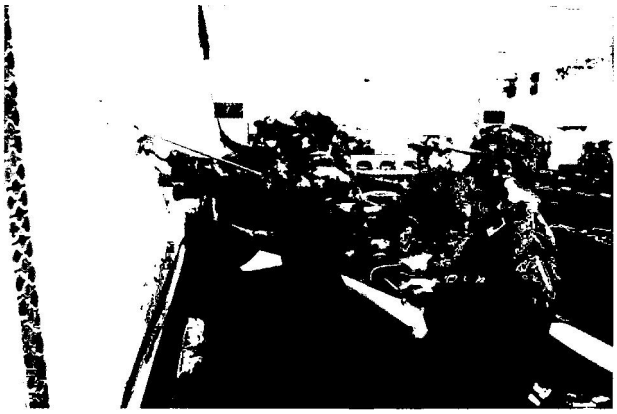
【开展清疮整治行动】支队以整治硬件建设水平低 下为重点，扎实开展了为期三个月的“清疮”整 治行动。针对所属 8 个单位 780 余处营产营具损坏 问题，对需要进行维修和更换的设施搞好分类统 筹，坚持维修为主更换为辅的原则，严格落实营 产营具计价挂账责任制，切实纠治重用轻管的现 象，把爱护营产营具作为 H 常管理教育的重要内 容。通过“清疮”整治，支队正规化管理建设标 准有了明显提升。

（于勇柳源等供稿）

人民防空

【概况】2013 年，辽阳市人民防空办公室被国家人 防办评为通讯报道先进单位，被省人防办评为目 标管理优胜单位，获得全国人防比武竞赛辽宁省 赛区第一名，被市纪检委评为廉政文化进机关活 动示范工程标兵单位。

【推进“准军事化”机关建设】设立战备值班室， 配备必要设备，实行 24 小时战备值班制度。先后 修改完善了学习、会议、车辆、财务、档案、安 全保密等 118 项规章制度。在省军区某海防团组织



人防室内指挥作业演练



组织比武考核

全市人防干部业务培训。上报学术论文 14 篇，得 到省市好评，人防协会连续 3 年被评为先进单位。 市直机关工委和相关部门全年三次到市人防办进 行办公纪律暗访，未发现违规违纪现象。

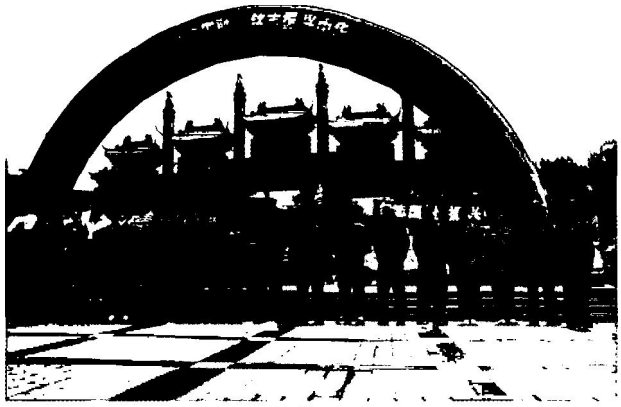
【年度考核群众满意率 100%】 2013 年，制定了 《改进工作作风密切联系群众十二条规定》，并认 真贯彻执行。在省市对人防办领导班子年度考核 中，市人防办的群众满意率达到 100%,优秀率达 到 98%以上。开展以“兴廉洁勤政之风，铸人防 文化之魂”为主题的廉政文化建设活动。先后投 资 8 万余元，协调解决 520 吨水泥，为灯塔市西大 窑镇连金屯村修建了两座管桥，铺设水泥路面 0.5 公里，修复自来水系统；妥善解决了市政府服务 社 8 名职工遗留拖欠养老保险的问题。

【人防比武竞赛获全省总分第一名】5 至 10 月份，市人防办参加全国人防系统比武竞赛，获得了团 体总分全省第一名，并有两名同志参加沈阳军区 人防比武，获得了国家人防办的表彰。



辽阳市人防办参加省比武竞赛获奖

【加强指挥通信建设】修改补充《指挥所开设方 案》《重要经济目标防护预案》和各种保障计划， 完成了辽阳市人民防空信息录入工作。投资 647 万 元与全省 14 个市同时启动了人防机动指挥所及卫星通信系统建设工作。投资 180.5 万元，在人防办 大楼正面建设一块 126 多平方米的人防多媒体警报 发布系统、LED 大屏幕。对全市 83 部电动电声警 报器、17 部手摇警报器进行普检和维护，完成了“九一八”防空警报鸣放，完好率达到 100%。组 织了人防业务“网上演练”，同鞍山、营口开展了 通信协同演练。对市、县（市）区两级 55 支人防 专业队伍、计 1587 人进行了整组。10 月 24 日，全 省人防整组训练登记统计规范化现场会推广了辽 阳市的经验。

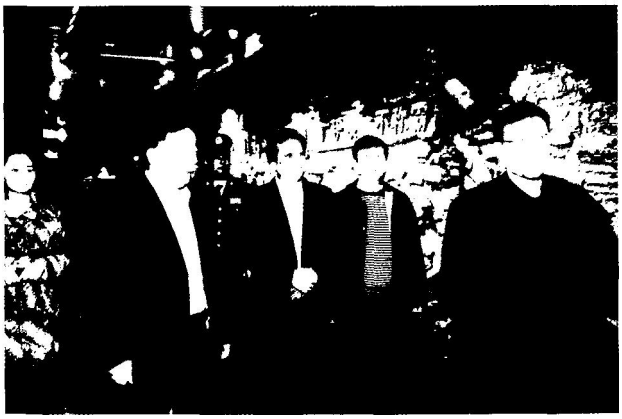


“九一八”警报鸣放现场

【加强人防工程建设规划管理】做好辽阳市地下空 间利用规划和防护空间规划修编工作。严格落实



省人防办主任来辽阳视察人防工程



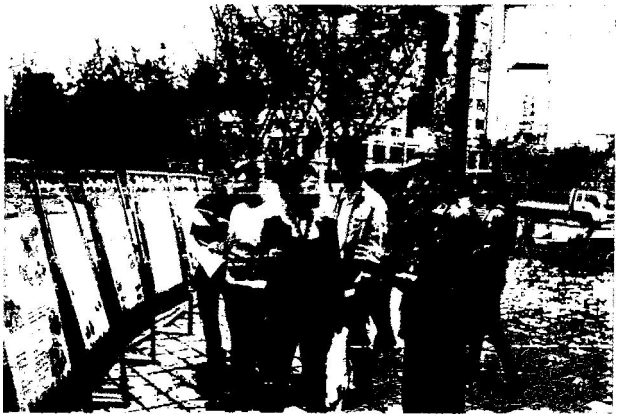
市人大领导视察人防工程

结建政策，全年人防结建审批 64 项，建筑面积 340 万平方米，批建人防工程 24 项，建筑面积 16.8 万平方米，总计收取易地结建费 14994 万元。全年 建设防空地下室 5 项，建筑面积 4 万平方米，施工 图审查率、质量监督率、监理受监率均达到 100%。年内人防工程竣工验收 6 项，面积 4 万平方 米，办理人防工程产权证 6 项，辽阳市人掩面积平 均每人 0.3 平方米。对全市在建和已建的人防工程 进行普查，全年安全无事故。采取过渡办法，抓 好向城区下放经济管理权工作，由区人防办接件

初审，报市人防审批窗口审核和审批后，由区人 防办转回建设单位。

【平战结合收入稳步增长】全年，共征收平战结合 收入403万元，比去年增长了 23%。

【搞好人民防空法规宣传】充分利用人防教育展馆 进一步普及人防科学文化知识，全年接待32万人 次参观。结合“5」5”政务公开日、应急管理宣 传周、“九一八”警报鸣放日、“10· 29”、人防法 宣传日等时机，集中开展人防宣传。会同市委宣 传部组织人防教育征文比赛，并举办了新时期国 防人防教育研讨会暨征文颁奖仪式。在市政府服 务中心人防审批窗口，将人防知识宣传手册一并 发放到各缴费单位。



人防宣传

（高美桃供稿）

综合经济管理

计划管理

概述

2013 年，辽阳市计划管理工作围绕新型工业 化、特色产业化和新型城镇化良性互动发展的工 作思路，坚持科学发展，改革创新，为全市经济 社会全面、协调、可持续发展发挥了积极作用。

计划编制与实施

【概况】组织编制了全市 2013 年国民经济和社会发 展计划，并经市十五届人大一次会议审议通过。 通过加强经济运行的分析、监测和重点企业调 度、指标分解等工作，推动年度计划有序实施。 年内，全市地区生产总值实现 1080 亿元，同比增 长 9.5%;全市固定资产投资完成 696 亿元，同比 增长 17.3%。

【加强经济形势调研和监测分析工作】按月、按季 将主要经济指标分解到各县（市）区。完善了重 点企业调度制度。加强全市经济形势调研，按月 刊发辽阳宏观经济监测月报，完成了全年的经济 运行分析工作。

项目建设

【概况】加大固定资产投资和重大建设项目的考 核、调度力度。年内，全市实施 2000 万元以上的 投资项目 470 项，实际开工 423 项，开工率达到 90%,完成投资 598 亿元；实施亿元以上投资项目 256 项，实际开工 230 项，开工率 90%,完成投资 508 亿元。

【实行项目建设考核】制定下发《辽阳市固定资产 投资及重大项目建设考核办法》，纳入对县区的指 标考核中。重点加强对亿元以上重大项目的调度 力度，狠抓项目开工率、资金到位率和建设进 度，使全市固定资产投资在 4 月份探底后重新回到 20%以上的增幅。

【严格规范项目管理】继续严格实行固定资产投资 项目节能评估和审查工作；稳步推进政府投资项 目咨询评估，项目竣工验收工作逐步推开；实行 了重大项目社会稳定风险评估工作。开展了中央 投资项目自检自查和配合上级部门检查工作。进 一步规范了招标投标监督管理工作。

沈阳经济区建设

【概况】协调推进五大发展战略重点工作攻坚任 务，按季度汇总攻坚工作进展情况。年内，全市 新城新市镇固定资产投资完成 680 亿元，同比增长 25% ; 主导产业园区完成投资额 400 亿元，实现销 售收入 2264 亿元，增幅均为 25%。

【推进沈辽一体化进程】沈营公路改造、佟二堡高 速公路建设、庆化公司局部搬迁、河东新城铝合 金精深加工园区起步区路网建设等项目工程正在 积极推进和实施中。

【做好申报贴息项目工作】经过筛选，全市有 6 个 项目列入沈阳经济区城际连接带新城新市镇主导 产业园区项目贴息计划，获省财政贴息资金 2070 万元。

资金筹措

【概况】开展多种形式的银企对接和信贷调度，全 市贷款余额增幅和增加额处于全省前列。加强与 国家开发银行的合作，争取到河东新城、弓长岭 区、太子河区、老城区土地储备项目国家开发银 行 20 亿元贷款进入审批程序。成功发行了全市第 一只产业类 11 亿元企业债券。有 4 户企业在省产 权交易中心第一批挂牌。辽东农村商业银行成立 并挂牌营业。

【推进融资工作实现稳步增长】2013 年，全市银行 机构贷款余额新增 108.5 亿元，同比增长 14.4% ; 全市银行机构非信贷贷款余额新增 385.1 亿元；32 家小额贷款公司新增贷款余额 1.2 亿元；10 家融资 性担保机构新

增担保额 11.8 亿元。

【争取上级资金继续取得新成效】继续坚持精心筛 选、积极申报的工作方针，市发改委全年共争取 到中央预算内投资、省财力和专项项目资金 5.13 亿元。

重点领域改革

【市属非工企业改革步伐加快】全年，完成了电影 公司、文圣影院、东都影城改制后续工作及市民 爆器材公司国有股退出工作；市蔬菜公司正在完 善改制方案，果品批发市场、旧货市场、物资回 收公司和大乘国有参股企业正在进行审计评估等 改制基础性工作。

【深化医药卫生体制改革】有序推进乡镇卫生院和 村卫生室实施基本药物制度；在所有县级以上公 立医院推行优先使用基本药物工作，逐步提高了 基本药物使用比例。

【推进信用体系建设】率先在房地产开发企业签署 按揭协议中实行信用报告制度；建立了信用奖惩 联动机制，实现了市住房公积金管理中心利用市 级信用数据交换平台对房地产开发公司进行评 定，实施分类监管；在融资担保机构发起设立环 节实行信用审查制度。

【其他工作】组织、协调庆化公司开始局部调迁工 作，新建库房、靶场等工程进展顺利。做好节能 减排牵头协调工作，组织开展“节能宣传周和低 碳日”宣传活动，对全市纳入国家万家低碳行动 企业实施跟踪检查，适时进行预警调控。根据宏 观经济环境和辽阳实际情况，提出了 “十二五” 规划调整意见和建议，并经市人代会审议通过。 完成了《辽阳市精细化工产业发展现状及有关建 议》和《辽阳市市场中介组织现状调查与对策研 究》等 20 篇调研报告。

（市发改委供稿）

【概述】2013 年，辽阳市各级审计机关共完成审计（审计调查）项目 573 个，查出管理不规范金额 573899 万元，违规金额 5838 万元，核减政府投资 33514 万元，提出审计建议 227 条。其中，市局完 成审计项目 68 个，查出管理不规范金额 301742 万 元，违规金额 3228 万元，核减政府投资 20793 万 元，提出审计建议 113 条。



省审计厅厅长崔枫林深入辽阳政府债务审计 工作现场检查指导工作

【市本级预算执行审计】对市住宅维修基金管理中 心、行政服务中心、国土监察支队等 22 个市直部 门预算执行情况，并对因公出国（境）、公务车购 置及运行、公务招待所产生的“三公”经费支出 情况进行了审计调查。

【县区财政决算审计】以促进地区和部门依法行 政、依法理财，推动财政改革，提高财政资金使 用效益和规范部门决算编报，保证决算信息的真 实性为目标，重点审计财政收入、支出的真实 性、合法性、效益性，各种专项资金拨付、管理 使用情况，财政支出改革及预算管理情况。完成 了文圣区、白塔区、宏伟区财政决算审计。针对 存在的突出问题，及时提出审计建议和处理意见。 【政府债务审计】审计摸清了全市地方政府性债务 规模、结构以及增减情况，并对地方政府性债务 及政府债务风险的形成机制进行了剖析，提高债 务资金使用效益，健全风险控制机制，为全市举 债规范化、制度化提供了科学依据。

【固定资产投资审计】完成了城市南部开发建设指

挥部专项审计、全市中小学校舍安全工程跟踪审 计、辽阳十二运场馆改扩建项目跟踪审计、铁岭 保障房审计、新城起步区路网第二标段竣工结 算、新城起步区路网道路照明竣工结算、太子河 区祁家镇排水泵站竣工决算、河东新城宏伟大桥 南通二建施工部分结算、河东北工桥竣工结算、 河东新城文化中心决算、河东市民中心决算审计 11 个审计项目，共核减政府投资 20793 万元。

【经济责任审计】受市委组织部的委托，完成了对 灯塔市公安局原局长李朋林、辽阳县公安局原局 长姜忠礼、市农委原主任鞠有利、市民政局原局 长蔡鸿源、市公路处原处长李恩壮、市委办公室 原主任张玉超和市台办主任李连鹤、市科协马宪 英、市民委赵庆有等 17 名县级领导干部的经济责 任审计和任中经济责任审计。在审计中，重点关 注了领导干部履行法定职责情况，贯彻执行保增 长、调结构、扩内需、节约资源、保护环境、改 善民生等重大经济政策情况，财政资金使用绩效 和行政效能情况，以及是否依法科学决策、有无 越权和滥用权力情况。

【行政事业审计】完成了市住宅维修基金管理中 心、市行政服务中心、市国土监察支队等 22 个市 直部门预算执行情况，在审计中规范了被审计单 位的财务管理，有效提升行政效能。

【开展教育实践活动】按照市委开展党的群众路线 教育实践活动要求，制定了活动实施方案，把加 强机关建设、提高队伍素质、创新机关绩效管理 模式作为活动的重要载体。先后开展了 “廉政教



辽阳市审计局组织干部职工到军营参观情景

育”、“践行雷锋精神，服务基层群众”为主题的 领导干部下基层活动、“讲诚信、懂规矩、守纪 律”主题党课学习、学习参观军事博物馆等丰富 多彩、有意义、有内涵的主题活动。

（姜龙供稿）

统计管理

概述

2013 年，辽阳市统计工作紧紧围绕市委、市 政府中心工作和重点任务，改进作风，创新服 务，真抓实干，攻坚克难，各项工作取得长足进 步。市统计局荣获全省统计系统纪念《统计法》 颁布 30 周年知识竞赛第二名，被授予市直机关先 进党委荣誉称号。

统计普查、调查

【开展第三次全国经济普查】制定下发了《关于做 好全市第三次全国经济普查工作的通知》（辽市政 发〔2013〕19 号）、辽阳市经济普查方案、工作流 程和各项制度。全市共选聘普查指导员 152 名、普 查员 1058 名。在第一时间下拨了省、市、县三级 “两员”补贴。组织各类培训班 13 期，培训各级普 查人员 1412 人次。绘制了 676 个普查区、784 个普 查小区的电子地图。在辽阳县兴隆镇成功开展了 试点工作。在主流媒体和新媒体打造全方位、多 层次、立体化的宣传格局。全市开展了 “地毯 式”核查，及时对基本单位名录库进行更新并形 成底册。经过核查，全市基本单位名录库中法人 单位数有 12,417 个，其中二、三产业法人单位 11528 个，比第二次全国经济普查多 2415 个，增 长 26.5%;产业活动单位数 2111 个，其中二、三 产业产业活动单位 2108 个，比第二次全国经济普 查多 336 个，增长 19.0%,变动趋势准确反映了辽 阳经济发展的实际。

【开展常规调查】按时完成核算、工业、能源、农 业、投资、建筑业、贸易、服务业、劳资、科 技、文化等专业的 2012 年年报和 2013 年定报以及 规模以下工业、服务业、限额以下批零住餐业和 各项价格指数的抽样调查工作，并全部通过上级 部门的数据质量验收。调查结果显示，2013 年全 市地区生产总值 1080。亿元，比上年增长 9.0% ; 粮食总产量 101.7 万吨，增长 10.6% ; 规模以上工 业增加值 531.1 亿元，增长 9.9% ; 固定资产投资 696.3 亿元，增长 17.3%;房地产开发投资 146.9 亿 元，增长 16.4% ; 社会消费品零售总额 322.4 亿 元，增长 13.6% ; 居民消费价格总水平上升 1.7 个 百分点；

城镇居民人均可支配收入24619元，增长 10.6%;农民人均纯收入12379元，增长10.7%。

【城镇私营单位工资统计调查】对全市5 811家私 营企业（不含停业单位）进行了调查，依照制度 划分为就业人员规模在100人及以上的单位全面调 查共272家；就业人员规模在20至99人的单位采 用分层分行业按10%比例进行抽样调查共抽出169家;就业人员规模在19人及以下的单位采用分层 分行业按一定比例进行抽样调查共抽出143家。主 要对上述私营企业职工工资收入情况进行了调查。 【开展劳动力调查】对全市城乡劳动力资源、就业 和失业人口的总量和结构情况开展调查。共抽中 25个村级单位，分布在全市7个县（市）区。调 查以村级单位为一个独立调查区域，每个村级单 位抽取15个住户组60户，25个村级单位共抽取 1500户。主要指标涉及被调查人就业情况、未工 作原因、行业、职业、参加社会保险情况等25个 项目。

［组织人口变动调查】调查对象为抽中调查小区内 具有中华人民共和国国籍的人。调查以户为单位 进行，既调查家庭户，也调查集体户。辽阳市共 抽中7个村级单位，涉及户数522户，分布在白塔 区、辽阳县和灯塔市。主要指标涉及被调查户的 本户基本情况（户编号、户别、应在本户登记的 人数、本户2012年11月1日至2013年10月31日 出生人口和死亡人口5个项目）和本户人口情况 （姓名、与户主关系、性别、出生年月、民族、调 查时点居住地、户口登记地及居住时间等16个项 目）。

【开展农产量调查】全面调查统计遵照省统计局下 发的《2013年农林牧渔业报表制度》执行，分两 次上报预产情况。抽样调查统计分两部分，一是 国家统计局调查总队对粮食生产大县全面调查， 国家统计局辽阳县调查队和辽宁省统计局灯塔市 调查队采用国家统计局调查总队制定的抽样调查 方法执行，由国家统一评估和反馈当地粮食产 量；二是辽宁省统计局调查队统一抽取非粮食生 产大县调查方法，由其统一评估和反馈粮食产 量，具体是：太子河区属非粮食生产大县调查， 抽样调查5个村，涉及5个村民小组，每个小组抽 取3至5个样本地块，其中玉米3个村级样本，水 稻2个村级样本，不推算全区总量；弓长岭区属非 粮食生产大县调查，抽样调查3个村，涉及3个村 民小组，每个小组抽取3至5个样本地块，玉米3个村级样本，无水稻抽样，不推算全区总量。

【农林牧渔业生产经营单位能源消费情况调查】调 查对象是全市具有一定规模的农事企业，共抽中 14家，其中，辽阳县4家、灯塔市8家、太子河区1家、弓长岭区1家。主要指标有两方面内容：一 是基本情况，包括营业总收入、营业总支出；二 是能源消费量，主要包括煤炭、汽油、柴油、液 化石油气、天然气、煤气、电共计七项指标。

【成本费用调查】调查内容是工业企业制造成本、 管理费用、销售费用和财务费用等明细项目。调 查范围是全部大中型和部分小型工业企业。辽阳 共抽取调查单位156户工业企业，其中，黑色金属 矿采选业61户，黑色金属冶炼和压延加工业27户，非金属矿物制品业14户，化学原料和化学制 品制造业10户，其他行业44户。

【道路运输能源消费调查】与交通运输部门相互配 合、相互支持，较好地完成了 2012年交通运输能 源消费调查工作。全市抽中样本88台，实际调查 样本88台。其中，载客柴油车18台；载货汽油车 16台；载货柴油车54台。

【企业用工情况调查】为了解企业用工及其变化状 况，准确判断全市就业形势，辽阳市以国家统计 联网直报平台为载体开展企业用工情况调查。全 市共抽中7个县（市）区的21家企业。其中，制 造业企业14家，建筑业企业3家、批发和零售业 企业2家、住宿和餐饮业企业2家。主要指标包括 企业用工基本情况、用工变化的主要原因、新招 普工月底薪及用工预期等。

【投入产出调查】投入产出调查采取普查、重点调 查和典型调查相结合的调查方法，对计划投资1亿 元及1亿元以上项目进行普查，对投资1亿元以下 固定资产投资项目及工业、建筑业、服务业企业 进行重点调查，对运输费、修理费、差旅费、办 公费、机物料消耗及研究与开发费进行典型调 查；调查的基层表式共49种。辽阳市在组织方式 上采取了省确定行业选点数量，县（市）区负责 具体选点、调查和录入，各专业科室组织各专业 的培训、审核的工作模式。共调查法人单位116家，其中规模以上工业43家、建筑业4家、服务 业69家；调查固定资产投资项目139项。调查内

容包括工业、建筑业和服务业法人单位的成本、 费用和利润构成，运输费、修理费、差旅费、办 公费（公杂费）、机物料消耗和研究与开发费的详 细构成，以及固定资产投资项目的投资构成等。

【企业景气度调查】根据辽宁省统计局民调中心对 国家统计局经济景气监测中心2013年非工业企业 景气调查扩充样本量工作布置的要求，对辽阳市 被抽中的18家样本企业，就企业景气调查的制度 方法、指标体系以及填报注意事项进行了培训I, 并进行了联网直报调查。

统计服务

【概况】围绕市委、市政府中心工作，跟踪监测各 项政策执行状况，积极开展统计咨询、信息发 布、统计宣传和工作创新，加快建设现代化服务 型统计，按照“服务统计用户、统计基层、调查 对象”的要求，立足“大数据”，构建“大统 计”，提供“大服务”。

【开展调研监测】全年开展调研75次，深入企业 186家，撰写统计专报16篇、分析46篇、信息360篇。其中，被国家统计局网采用2篇，获得省基层 统计科研成果二等奖1篇，在省统计局政务信息考 核中位列第7名，在市政府网站信息报送中位列市 直部门第1名。

【拓宽数据传播渠道】精简统计报表指标，增加对 外发布内容，共享统计数据、统计成果，在市主 流媒体上发布了“2012年辽阳市国民经济和社会 发展公报”，在市统计局网站上宣传了统计专业知 识和统计法，确保服务型统计落到实处，得到市 直部门和社会公众的一致认可。

统计基础建设

【概况】全面加强党的建设和干部建设各项工作， 致力于把全市统计队伍建设成为一支素质高、能 力强、作风硬的队伍。

【强化部门间的联系、协调】市统计局加强了与市 发改委、经信委、服务业委、住建委、农委、动 监局等部门的联系和协调，为其提供了大量、有 参考价值的数据和建议，联合举办专门业务培训 会12场，培训部门基层干部和企业统计人员899人次，促进了部门统计工作水平和数据质量不断 提高。

【加强基层统计人员培训】制定下发了《全市县（市）区统计工作考核办法》（辽市统发〔2013〕22号）文件，规范基层统计工作。多次邀请省局领导 和专家到重点企业实地指导工作，解决疑难问题。 分专业、多层次、全方位开展业务培训工作，全年 开展培训46场，培训各级统计人员3865人次，全 面提高了基层统计人员规范填报报表、实地核查单 位和网上审核数据的能力。

【加强法制建设】制定了《2013年全市统计执法工 作方案》，组织市、县两级开展企业联网直报“三 查”工作。市统计局直接检查160家单位，查办统 计违法案件16起，有力维护了统计工作正常秩 序。组织56人参加统计职称考试，290人参加统 计从业资格考试，744人参加统计继续教育考试。 在全省统计系统纪念《统计法》颁布30周年知识 竞赛中，辽阳市获得第二名。

【统计信息化建设成效显著】更新升级硬件设备， 全市（含县、乡两级）统计系统联合购置了540台PDA, 63台笔记本、9台电脑，市统计局购置了 1台复印机、2台传真机、2套无线网络设备、18个 移动硬盘，完善了无线网络，淘汰了部分老旧设 备，提高了办公效率。加快市统计局内部信息网 和外部信息网信息更新，全年发布工作动态等600余条，7个县（市）区统计局全部建立了内部信息 网站，拓宽了信息公开渠道。培训各专业新人网 用户使用一套表平台，全天候监测企业一套表运 行状态，其调查任务数从4个增加到13个。

（巴行金供稿）

工商行政管理

【概况】2013年，辽阳市工商行政管理局以优化经 济发展环境、促进经济发展为立足点，以“抓服 务升地位，抓执法树权威，抓服务得民心，抓队 伍打基础，抓廉政育正气”为工作主线，科学监 管，开拓创新，为促进辽阳经济社会发展作出了 新贡献。市工商行政管理局被国家总局评为“全 国工商系统先进集体”，被省局评为“业务建设年 先进单位”。

【服务经济发展】市工商局制定了《工商部门支持 农业发展的12条工作意见》，被市直机关工委评为 最佳实事，市委书记予以批示肯定。与市农委联 合出台优惠政策，采取简化登记程序、放宽登记 条件等措施，

大力扶持家庭农场和农民专业合作 社发展。开展了登记监管人员备案工作。为明确 市场主体登记监管责任，规范登记监管行为，依 据工商登记工作规范和网格化监管要求，对全系 统登记监管人员实行备案登记。通过备案等各种 形式进一步明确工作责任，有效地提高了登记监 管人员履行职责的自觉性。局领导多次到基层工商 所调研走访，了解基层存在的亟待解决的业务问 题。截至 2013 年底，全市共有个体工商户 61952 户、私营企业 13096 户、外资企业 211 户、农民 专业合作社 1 368 户、家庭农场 112 户。市工商 局主动融入市委、市政府“三化互动发展”的总 体格局，建立健全“联系、走访、帮扶”机制。 全年，共走访企业 1600 余家次，帮助企业解决问 题 320 余个。通过注册商标、合同帮扶、设立工商 维权投诉站等，全力扶持佟二堡特色皮装裘皮产 业发展。

【大力实施商标战略】制定《工商局服务全市品牌 企业发展的七项服务举措》《发挥职能作用推进农 业发展的意见》，积极实施商标富农工程。以农民 专业合作示范社评选为契机，积极宣传商标知 识，指导和帮助农民提高商标意识，营造商标富 农的浓厚氛围。大力推动地理标志商标注册。将 “辽阳大米”、“辽阳山里红”、“辽阳县大榛子”列 为培育重点。印制了《品牌辽阳》宣传册，扩大 辽阳品牌的社会影响。加强驰名商标、省市著名 商标企业常态化监管，建立驰名商标、省市著名 商标企业年度经营情况申报制度。定期深入驰名 商标、省市著名商标企业走访，指导企业规范使 用商标并实施有效保护。对 5 户生产经营不善、商 标管理不规范的企业在市著名商标续展时严格审 查，对不符合条件和认定标准的予以撤销，并在《辽阳日报》上进行公告。截至年底，辽阳市共有 中国驰名商标 5 件、省级著名商标 83 件、市级著 名商标 97 件。

【加强广告监管】继续加大对广告违法案件的查处 力度。禁止媒体发布涉性等低俗内容，宣传治疗 性病或提高性功能等医疗、药品、医疗器械、保 健食品广告，以及各类性用品广告，各类保健用 品广告、处方药品广告及治疗恶性肿瘤、乙型肝 炎等疾病广告。全年共监测媒体广告 3000 余条， 责令停止发布 52 条。强化医疗广告监管，共发布 警示公告两期。此项工作被《中国工商报》及市 委《重要情况报告》登载。

【强化食品安全监管】全系统共检查食品经营户 5.5 万余户次。共核发食品流通许可证 1.08 万余 个。抽检各类食品 597 个批次。工商局在十二运期 间，在保障流通环节食品安全方面做了大量工 作，受到了 “十二运”辽阳赛区组委会的高度肯 定。全市重点品种、重点区域、农村市场和制销 假冒伪劣及有毒有害食品的违法行为得到有效治 理。

【完善消费维权体系】改变多部门“单打独斗”的 维权模式，将 12315 指挥中心、消保分局、市消协 的消费维权职能予以整合，构建“大消保”维权 新格局。深化“一会两站”建设。年底，全市共 有消费维权服务站 92 家；组织评议通报会，开展 对银行及保险行业的评议活动。与市委宣传部和 辽阳市电视台联合创办《3• 15 维权之声》专题节 目，扩大了消费维权工作的社会影响。

【查处取缔无照经营】年内，市工商局先后召开了 两次联席会议，组织专项宣传周活动，共查处无 照经营 2200 余户，引导办照 1700 余户。

【开展红盾护农专项行动】对农资市场提前介入， 拉网排查，避免了假劣农资流入农田。2013 年， 共查办农资案件 348 件，其中，大要案 2 件。共查 扣假冒种子、劣质化肥 1 万余公斤。

【查处不正当竞争】不断拓展监管领域，对大型超 市商业贿赂、铁路公司违规收费、金融系统侵犯 消费者权益等违法行为进行了查处。全系统共查 处限制竞争、商业贿赂等不正当竞争案件 155 件。

【巩固打击传销工作成果】从 4 月 1 日开始至 4 月 30 日，开展为期一个月的打击和防范传销专项行 动月活动。专项活动期间，进行了形式多样的宣 传活动，有效地提高了人民群众识别和防范传销 能力，营造了全社会打击、抵制传销的舆论氛 围。开展无传销社区（村）创建及评定工作，对 开展无传销社区（村）工作进行再部署。健全打 击传销工作制度，强化对外来人员和出租屋的管 理。开展了春节期间打击和防范传销专项行动。 组织了以整治“拉人头”、利用网络和假借直销名 义等方式进行的传销活动。辽阳市连续第二年被评为全省“无传销市”，7 个县（市）区均被评为“无传销县（市）区”。

【流通领域商品质量监管】不断强化流通领域商品 质量监管。全年共抽检 16 类商品 406 个批次。对

重要商品检测结果实施后续跟踪，把 272 户监测结 果不合格的企业列入了失信企业黑名单。共受理 消费者咨询、申诉、举报 4000 余件，办理市长公 开电话转办件 58 件，为消费者挽回经济损失 80 余 万兀。

【改建农贸（菜）市场】截至 2013 年年底，改造后 的三义市场已投入使用。新建的解放路市场已竣 工。体育场农贸（菜）市场、西关西菜市农贸 （菜）市场已开工建设。

【推进非公企业党建】依托协会系统条块网格化服 务模式，建立起非公企业党工委、党委、党总 支、党支部四级领导组织体系，进一步解决了非 公党建“由谁来抓，谁来管”的问题。实行规范 化党组织建设工程。按照“一手抓组建，一手抓 规范”的原则，下发了《关于加强全市个体劳动 者协会党组织建设的意见》《关于加强全市个体劳 动者党员队伍建设的意见》《基层党组织工作规 范》等文件，对党建工作进行规范，做到了统一 组织机构设置、党建工作内容、工作人员职责、各项组织制度、党员活动中心、党建经费来源，逐步把党建工作纳入规范化的轨道。各级协会党 组织还深入到企业、市场、摊点和门店，开展调 查统计工作，着重宣传非公党建的重大意义，使 非公党员感受到“家”的责任感。至 2013 年年 底，全市已归建党员 1100 余名。此项工作，受到 市委、市政府肯定。组织了一系列创业培训和职 业技能培训，共安置就业再就业 4000 余人次，建 立见习基地、培训基地、就业基地 55 个。

（市工商局供稿）

物价管理

概述

2013 年，辽阳市物价局紧紧围绕全市中心工 作，认真贯彻辽宁省物价工作会议精神，坚持把 保持物价总水平基本稳定作为首要任务，强化价 格监管，规范价格秩序，着力解决民生价格问 题，在促进辽阳经济社会发展中，较好地发挥了 物价部门职能作用。2013 年，辽阳市居民消费价 格总水平涨幅为 1.7%,低于辽宁省 0.7 个百分点， 低于全国 0.9 个百分点，调控成果列辽宁省第一 名，圆满完成了年初确定的价格调控目标。

价格调控

【落实价格调控责任】由市政府分管副市长为召集 人，组成由市物价局、服务委、农委等近 20 个部 门参加的联席会议，将价格调控的各项工作任务 分解落实到各职能部门，促进生产、流通、消费 各环节综合协调，形成价格调控合力。

【加强市场价格监测】健全价格监测制度，构建覆 盖生产、流通、消费各环节的价格监测网络，全 市设监测点 45 个。在完成常规监测的 200 余个品 种基础上，重点加强群众生活必需品的动态监测 和应急监测，对蔬菜等 20 余个农副产品价格实行 每日监测制度，确保第一时间掌握上报价格变动 情况。在《辽阳日报》专门开辟专栏，每半个月 公布一次辽阳市主要农副产品价格，引导商家合 理定价，百姓理性消费。

【规范价调基金征管和使用】发挥价调基金在扶持 生产、促进流通、稳定价格、保障民生方面的积 极作用，努力平抑市场物价。全年，共收价调基 金 3013 余万元，投入 440 余万元用于中燃集团补 贴、食品公司储备、无害化处理、回族补贴等项 目。

价格收费管理

【为新城建设提供价格政策支持】围绕辽阳市全力 建设新城新市镇这个中心工作，为支持河东新城 建设，对辽阳华润燃气有限公司收取旧普通住宅 及别墅、洋房等管道燃气配套工程的收费标准进 行了重新确认，明确了收取范围和用途，化解了 企业与用户之间的矛盾，对河东新城的建设起到 了积极的作用。

【完善价格形成机制】按照油价运价联动机制，及 时提出了公路客运和出租车油价运价联动方案。 疏导价格矛盾，出台了《关于规范出租车计价及 有关问题的通知》；结合辽阳市实际做好调整城市 自来水价格，启动调整城市供水价格程序，按照 《辽宁省城市供水价格调整成本公开试点实施办 法》和国家发改委《政府制定价格听证办法》规 定，认真准备成本公开和召开价格听证会，新的 价格标准于 2014 年 1 月 1 日起执行。



辽阳市物价局召开供水价格听证会

【关注民生价格问题】为维护群众和殡葬服务单位 合法权益，会同市财政局、民政局印发了《辽阳 市殡葬服务收费管理办法（试行）》；根据辽宁省 物价局、教育厅、财政厅《关于印发〈辽宁省幼 儿园收费管理暂行办法〉的通知》精神，会同市 教育局、财政局下发了《关于调整公办幼儿园收 费标准等有关事项的通知》，规范了全市公办幼儿 园收费项目及收费标准，解决了群众关心的公办 幼儿园收费标准偏低的问题。

【加大清费减负力度】落实《辽宁省经营服务性收 费管理暂行办法》，取消了气象警报接收机收费及 开通气象电路接口初装费；督促有关部门上报房 地产测绘费、建筑用地拨地定桩费、建筑物放线 费、损坏电力设施赔偿费等市管定价项目；规范 道路清障、客运人力三轮车、二手机动车市场交 易等服务收费行为。落实国家和省《降低流通费 用提高流通效率综合工作方案》等有关规定，降 低市场管理服务中心收取农产品经营者占用公共 设施费，每年可减少农副产品流通费用 100 余万 元；对万隆大市场收市场物业管理费降低一个百 分点，每年可减轻农民负担 50 万元，规范涉农收 费行为，防止了收费标准的反弹。

价格监督检查

【加强全运会期间市场价格监管】第十二届全运会 召开前夕，共出动检查人员 15 名，组成 4 个检查 组，先后对家乐福超市、客运站、体育馆等 10 个 单位进行了巡查，并向赛事相关的商贸、餐饮、 住宿、交通客运、旅游景区（点）、停车场、全运 会指定食品供应企业等重点行业和单位逐一下发 提醒告诫函 50 份。辽阳市电视台、辽阳日报社等 新闻单位共同参加了检查，并对检查情况进行了 全面报道，对全市各行业的经营者起到很好的宣 传与教育作用。

【开展节日市场检查】在元旦、春节、“五一”、“十一”期间，实行市县两级联动，共组成 10 个检 查组，对全市大型商场、超市、农贸市场等商贸 流通企业进行了重点检查。同时，联合市运输管 理处，重点向市客运站、市大乘实业公司、出租 车公司及小客车车主宣传相关价格政策法规，下 发《提醒告诫函》300 份，做到“关口前移”，提 高客运人员的法规意识，维护了广大人民群众的 合法权益。专门成立检查组对 5 条客运线路、100 余辆营运车辆进行检查，对辽阳市长途客运总站 违规收取旅客站务费问题进行了查处。



辽阳市物价局开展节日市场价格监督检查

【开展涉农收费专项检查】对全市 6 个乡镇、12 个 村的 79 个种植户、养殖户进行了上门走访调查， 并对 12 家涉农相关单位进行了检查。通过检查， 发现有 2 家收费单位存在违规收费问题，已责令其 改正，并没收多收价款 1 万元。

【加强价格举报工作】重新制定了《辽阳市价格举 报工作制度》。全年共受理各类举报案件 931 件， 办结率、满意率都达到了 100%,退还给消费者近 182 万余元，确保了群众的诉求得到妥善解决。

价格服务

【有效开展农业成本工作】针对辽阳市重新调整区 划的实际，对全市调查点做了适当调整。推进 点、组、面立体管理的方式开展调查工作。有效 开展各项常规调查、预测调查和专项调查，做到 各种报表零迟报率，主要指标零差错率，并按品 种写出调查分析报告。成本调查工作继续保持全 省前列。

【发挥成本监审作用】年内，先后开展了城市供 水、民办教育教学、殡葬服务和住宿、城市二次 供热成本监审，通过采集企业相关经营资料，准 确剖析企业成本现状，确定成本内容和构成，采 取合理成本核算方法，将企业财务成本转变为适 于定价需要的定价成本，为定价提供可靠依据。 在城市供水监审项目中核减成本 753 万元；在博艺 学校民办教育和住宿成本监审项

目中核减成本 41.29 万元，发挥了成本监审约束成本上升、规范 内部管理、提升服务质量的作用。

【推进价格鉴证工作】围绕服务经济社会发展这个 中心，以加强涉案财物价格鉴定、价格认定为重 点，通过严把委托受理关、勘验关、调查询价 关、价格鉴证结论关、案卷归档关等“五关”，价 格鉴证工作的基础进一步夯实，连续多年无行政 复核案件，为司法及行政机关定案提供了依据， 也为纠纷双方搭建了公正公平的平台，有效化解 了各类矛盾和纠纷。全年共鉴定案件 324 件，鉴定 额 8500 余万元。

（李远森供稿）

质量技术监督

概述

2013 年，全市质量技术监督系统协调市直有 关部门，把取缔非法生产建筑用钢材、防水卷 材、建筑用大块砖等质量低下的产品确定为整治 的重点。质监系统省以下垂直管理改为各级政府 分级管理体制。由市质监局牵头，组建县（市） 区质监局工作圆满完成。狠抓作风建设，出台 《改进作风，密仞联系群众实施办法》，开展了 “下基层，转作风，计量为民进社区”和“标准化 进万家”等公益服务活动，免费开展标准咨询、 计量检定和维修服务。

质量管理

【开展市长质量奖评选】开展第二届辽阳市“市长 质量奖”评选工作。年内，受理了中国石油天然 气股份有限公司辽阳石化分公司、辽阳钢管有限 公司、辽阳筑路机械有限公司、辽宁三三机床有

限公司 4 家企业的申报材料，经专家初审和材料文 审，中国石油天然气股份有限公司辽阳石化分公 司、辽阳钢管有限公司、辽阳筑路机械有限公司 3 家企业进入现场评审。

【贯彻落实《质量发展纲要》】按照《辽宁省人民 政府办公厅关于印发辽宁省贯彻实施质量发展纲 要 2013 年行动计划工作方案的通知》（辽政办发 〔2013〕23 号）要求，结合辽阳实际，从加强改善 民生项目质量监管、加强农产品质量安全监管、 加强重点工程和重大设备质量安全监管、大力推 进辽阳品牌建设、实施质量安全风险排查整治和 监测评估、加强重点产品质量安全监管，落实企 业质量安全社会责任、推进实施质量强市战略、 加快质量诚信体系建设、“质量月”等 10 个方面开 展系列主题活动，形成了全市学习《质量发展纲 要》的良好氛围。

【开展“质量月”宣传活动】按照《关于开展 2013 年全国质量月活动的通知》要求，在全市开展了 丰富多彩的“质量月”活动。全年共组织活动 15 次；直接参加人员达 3500 人次；共有 20 个市直相 关部门参与活动；制作、张贴宣传画 13575 张；发 放宣传单 28.58 万张；集中开放实验室 3 个；共有 350 家企业开展了质量月活动；查找质量隐患 56 个；召开各类质量分析会达 185 次；全市确定整治 的重点区域 5 个；确定整治的重点产品 5 个；现场 解决群众咨询 310 人次；受理群众投诉 23 件；起 到了良好的宣传效果。同时开展了对食品、特种 设备、重点产品的专项整治工作，丰富了质量月 活动内容。

【开展食品农产品认证监管】全年，共出动执法人 员 190 余人次，对 50 多家大型超市、专卖店经销 的“食品农产品”的进货渠道、索要证明情况、 产品的认证标识等方面进行检查。检查内容主要 是使用食品、农产品认证标志的规范性、合法 性。组织认证监管人员 160 余人次对全市 4 家危害 分析与关键控制点（HACCP）体系认证企业和 2 家有机产品生产企业、7 家绿色食品生产企业、24 家无公害农产品生产企业进行检查，涉及无公害 农产品种植面积 235 万亩，证书 98 张；涉及绿色 食品种植面积 13 万亩，证书 12 张；涉及有机产品 种植面积 3 万亩，证书 2 张。

【加强实验室监管】开展定期不定期检查，监督指 导各实验室严格遵守法律法规，规范各项检测工 作。按照《关于开展 2012 年实验室资质认定专项 监督检查工作的通知》（辽质监认〔2013〕123 号）要求，认真组织全市实验室开展了自查和市 级监督检查。从 6 月 17 日开始，组织专家组对 46 家实验室开展了年度专项监督检查。对检查中发 现存在的合同评审项目不全、接受客户监督渠道 不畅、计量器具漏检及设备档案不全、环境记录 不全、标准更新领用记录不规范、设备状态标识 更新不及时等问题，要求实验室立即采取相应措施进行整改。

【开展安检机构日常监管】在认真做好日常监管的 同时，按照省质监局要求，6 月，市质监局抽调专 业技

术人员组成检查组，按照《安检机构监督检 查工作指导书》《安检机构监督检查记录表》，对 3 家机构进行联合检查。7 月，省质监局组织专家组 对辽阳市内的 3 家安检机构进行了全面检查，进一 步规范机动车安检机构行为。

质量监督

【概况】2013 年，全市共有 14 家企业获得国家级 生产许可证，其中热轧钢筋 5 家、冷轧钢筋 1 家、 钢丝绳 1 家、机动脱粒机 2 家、水泥 1 家、水工金 属结构 1 家、铁路桥简支梁 2 家、预应力钢材 1 家。结合分类监管开展获证企业年审工作，年审 率达 90%以上。

【对获证企业实行分类监管】制定了 “辽阳市获证 企业分类监管工作要求”，并将巡查回访记录、监 督检查不合格通知书、各县（市）区质监局获证 企业名单（含分类情况）、所有 61 类《实施细 则》、许可证产品风险等级推荐目录等发给县 （市）区质监局，按要求做好定期监督检查（巡 查）、回访、专项监督检查，做好监督检查记录。

【非许可证产品分类监管】制发《关于开展对辽阳 市部分工业产品（生产许可证产品除外）生产企 业实施分类工作的通知》，明确市、县质监局工作 职责和分类工作时间、步骤及有关要求。县 （市）区质监局按文件要求对管材及管件（范围： PP-R 管材及管件、PE 管材、PVC 管材及管件、地 热管）、采暖散热器等产品生产企业实施分类工 作。

【危险化学品生产企业专项监督检查】从 7 月中旬 开始，在全市范围内组织开展了危险化学品生产 企业专项监督检查活动。在企业开展年度自查的 基础上，结合获证企业分类监管，各县（市）区 质监局实施分区划片，由区域监管人员对所属区域 实施了监督检查。

【开展重点产品监督抽查】开展防水卷材、人造 板、压力表、电热毯、儿童服装等产品质量监督 抽查。到 12 月 18 日，国家级、省级共抽查 33 种产 品、201 批次，合格 178 批次，合格率 88.6%。有 15 家企业生产的产品经监督抽查不合格，责令不 合格企业进行整改，并督促企业进行复查，经复 查检验合格后才允许企业恢复生产同一规格的产 品。近三年出现两次以上不合格或者有产品质量 处罚记录的生产企业被列为监管的重点对象，确 定为 C 类生产企业，监管人员根据产品风险等级采 取加严监管方式或者特严监管方式，督促企业落 实主体责任。

【开展重点产品风险排查】年内，对存在质量风险 的重点产品开展了排查工作，共排查企业 181 家， 查处违法案件 6 件，查处企业 6 家，查处货值 9.62 万元，发布风险排查信息 3 条。

【加强检验机构管理】为进一步规范产品质量检验 机构的检验行为，6 月 4 日至 6 日，省质监局与市 质监局共同组成检查组，对市质检所、辽阳县质 检所、灯塔市质检所的 9 个方面工作进行了考核， 提出了整改意见，各检验机构积极整改，存在的 问题全部整改到位。为查找检验机构间存在的差 异，提高检验机构的业务能力，按照省质监局要 求，市质监局组织辽阳市质检所和辽阳县质检 所，参加了全省低合金钢产品质量监督检验能力 比对试验，检验收据均达标合格。

【开展全市质量百日安全专项行动】牵头协调有关 部门对重点行业和重点产品进行专项整治。严厉 查处无证生产、制售和使用不符合强制性标准的

钢筋，不合格产品作出退场处理。对生产塑料造 粒和建筑塑钢用胶条不合格企业下发停产整顿通 知，并对停产情况跟踪检查。对 160 多家建筑用砖 企业进行清查摸底，建立建筑用砖企业档案，采 取扶持一批、取缔一批的措施，督促企业加快改 造；对 40 多家防水卷材企业进行监督抽查，合格 率较整治前均有提高。圆满解决龙城盛汇小区的 电梯问题。对 3 家生产学生装及儿童服装的企业问 题，作出责令改正和行政处罚处理。整治起重 机，对排查出的隐患进行治理。整治压力容器， 辽阳钢铁有限公司的 6 吨蒸汽锅炉已停用，拆除 20 家饭店的可燃介质储存设备。开展酒类、调味料、乳制品、肉制品、食用植物油、食品用塑料 包装企业专项整治，截至 10 月末，共监督抽查产 品 136 批次，实物质量合格率为 93%,对不合格的 企业及时督促其整改到位。

食品安全监督

【食品监督抽查及风险监测】全年，共监督抽查产 品 136 批次，实物质量合格率为 93%,不合格项主 要为三批次白酒的酒精度、一批次酱腌菜的山梨 酸、一批次乳制品的脂肪及大肠菌群、一批次炒 货食品的糖精钠、一批次蛋制品的挥发性盐基 氮、一批次冷冻饮品的大肠菌群、一批次肉制品 的胭脂红。查出标签标识不合格产品共 33 批次， 占比达 24%。对监督抽查不合格产品的生产企业 及时督促其整改，直至复检合格后恢复生产。

【严格落实生产许可制度】2013 年，全市有食品生 产加工企业 151 家、食品生产许可证 160 张，食品 添加剂企业 6 家，食品用塑料包装容器等制品企业 12 家，餐具洗涤剂生产企业 4 家。在受理生产许 可时，对缺少基础必备手续、不符合受理条件的 企业，坚决不予受理，对提供的申报材料加强查 验把关。对符合受理条件的企业，积极帮助企业 解决实际问题，使其完善许可申请的准备工作。 全年，共答复生产许可相关咨询 300 余人次，受理 33 家食品生产加工企业、2 家食品用塑料包装容器 工具等制品企业的 35 份食品生产许可申请，其 中，首次申请 13 份、变更申请 3 份，发放生产许 可证 14 张，不予受理决定书 1 份，不予许可决定 书 1 份。

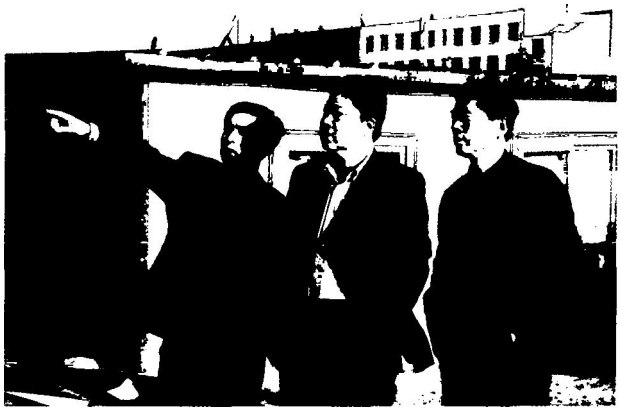
【深化食品安全专项整治】开展白酒塑化剂专项整 治。全市 20 家白酒生产企业，有 4 家企业的样品 白酒委托检验结果塑化剂超标。整改后，4 家企业 生产的白酒再次委托检验结果符合卫生部规定的 塑化剂限量要求。对全市所有酒类企业（含小作 坊）继续开展了风险排查及隐患整治工作，并督 促企业严格落实出厂产品塑化剂批批检验制度。 肉制品专项整治。辽阳县“升泰肉卷事件”发生 后，市质量技术监督局组织全市食品生产企业法 人及质量负责人培训，通过观看警示录像、图文 剖析企业存在问题、政策法规宣讲等方式，强化 企业的法纪意识，督促企业落实质量安全主体责 任。扎实开展肉制品专项整治工作。出动监管执 法人员 177 人次，对全市 28 家肉制品生产企业、 24 家肉制品生产加工小作坊进行监督检查，监督 抽查产品 13 批次，对 2 家肉制品生产企业存在的 标签标识不规范的行为予以责令改正。对 4 家存在 违规违法问题的企业责令其停产整顿、并对其作 出经济处罚，其中，标签标识、进货查验、出厂 检验、食品添加剂问题各 1 起，共处罚款 3.7 万元。【保障十二运食品供应安全】全市有 3 家企业申报 十二运定点食品供应单位，经过严格审查，辽宁 岭秀山矿泉饮品有限公司、富虹集团有限公司两家企业通过审核签约。市质量技术监督局制定了 《十二运期间食品生产加工领域食品安全保障工作 方案》《十二运期间应急处置工作方案》，并层层 签订了责任书，责任落实到人。对专供食品采取 批批检验制度，每批专供食品均与公安部门办理 安保交接手续，所有专供食品在保障期间没有发 生安全问题，受到了十二运组委会的称赞。

特种设备安全监察

【概况】开展特种设备安全方面大检查及隐患排查 治理工作。全市组成 15 个检查组，出动执法人员 393 人次，检查企业 510 家次，查出一般事故隐患 144 项，整改到位 130 项，整改率 90.3%;查出重 大事故隐患 5 项，全部整改。通过整治，明确了特 种设备使用者的主体责任，增强了使用单位的安 全意识，提高了特种设备管理水平，有效地遏制 了特种设备使用违法行为和事故的发生。

【气瓶充装站整治】集中检查气瓶充装站，对 11 家 次违反气瓶安全技术规范进行充装的行为进行了 处罚，对涉案的 140 只未经注册或超期未检的气瓶 送检验单位进行注册或检验。对超过许可期限的 4 家工业气体充装单位及 5 家液化石油气充装单位下 达监察指令，停止充装。与消防部门联合对两家 早市、6 家宾馆、11 家食堂及 63 家饭店使用的液 化石油气钢瓶进行检查，发现问题隐患 9 处，不合 格气瓶 31 只，对涉案的 5 家充装单位下达了监察 指令，对不合格气瓶强制送检验

部门检验和注 册。与市运输管理处联合检查 40 余辆危化品运输 车。



省质监局窦宝臣局长到辽阳市质监局调研

【开展电梯安全专项整治】对由于开发商或物业等 原因而出现的个别电梯弃管小区，按照《辽阳市 住宅电梯安全管理办法》向电梯所在地区政府发 函，由区政府责成电梯所在地街道办事处、乡镇 政府督促电梯所有权人限期落实使用单位主体责 任。为提高电梯使用单位和维保单位应急处置能 力，市质监局与灯塔市质监局联合组织了灯塔市 天福新城电梯的应急演练，并邀请了 17 家电梯使 用单位和 5 家维保单位对演练进行了观摩。

【起重机械安全治理】重点对辽阳县铸钢企业使用 的起重机械进行了检查。共检查 112 家使用单位的 355 台起重机，其中辽阳钢铁有限公司等 4 家单位 用于吊运铁水的 7 台普通起重机未经过改造和检 验，不符合冶金吊安全技术规范。市质监局通过 与地方政府协调沟通，7 台起重机的改造工作有序 进行。

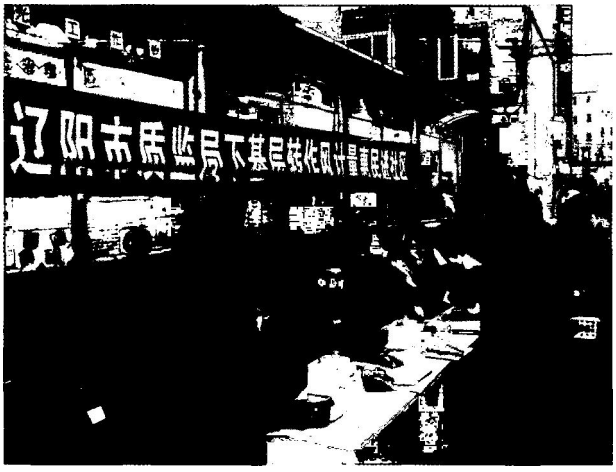
【大型游乐设施安全风险排查】市质监局分别对辽 阳市白塔公园、弓长岭水上乐园及宏伟区龙石风 景区的游乐设施进行了检查。白塔公园的 22 台游 乐设施中有 2 台的整改项未完全落实。龙石风景区 内有 4 台游乐设施是由河南白马寺厂家生产的，厂 家提供不出有效的出厂文件。市质监局通过协调 当地政府，对这 4 台设施采取了强制断电措施，现 已拆除。对弓长岭水上乐园未办理任何手续的游 乐设施，市质监局帮助使用单位履行了安装告知 手续，协调检验单位进行了监检，这些设施现已 登记注册。白塔公园的 2 台游乐设施已整改到位。【压力容器整治】对 81 家用于消毒的医院、印染企 业、橡胶企业的设备和大型宾馆、饭店、洗浴场 所使用的烫平机进行检查，共发现 14 台烫平机、20 台印染机未进行检验和注册，对这些存在隐患 的设备下达了监察指令，进行了查封。

【小型锅炉整治】对辽阳县小北河通气湾袜业和沙 岭地区制作干豆腐的企业所使用的锅炉进行了检 查，使大部分设备进行了检验和注册。对无证司 炉人员，下达了监察指令。

计量监督管理

【定量包装商品净含量抽查】对全市种子、化肥、 米、面粉、方便面、白酒、啤酒、纯净水、涂 料、水泥等产(商)品进行定量包装商品省级监 督抽查，共检查生产企业 18 家，流通领域 10 家。抽检定量包装商品 87 个批次，合格 84 个批 次，不合格 3 个批次，总合格率为 96.5%。对抽查 中不合格的商品及时提出限期整改。对农资市场 的化肥等定量包装商品进行了重点抽查。共抽查 农资销售企业 78 家，抽查商品 50 余种。加强对定 量包装商品净含量的监督管理，打击定量包装商品净含量弄虚作假、欺诈消费者的不法行为。

【开展“计量惠民”公益服务活动】巩固和深化 “计量四个走进活动”，“突出民生计量，实施计量 惠民工程”成果。市质监局先后在白塔区武圣办 事处菜市社区、辽阳县首山镇早市、灯塔市康福 碧城小区开展了计量惠民公益服务活动，免费向 居民提供血压计修理、眼镜清洗及验光服务，民



市质监局举行“计量惠民进社区”活动

用三表（煤气表、水表、电表）的检定、校准、 修理服务及测量血压服务。参与服务的工作人员 64 人次，免费检定计量器具 245 台件，免费维修 计量器具 58 台件，免费清洗眼镜 46 件，免费验光 85 人，现场咨询达 300 余人次，现场向居民捐赠 70 台电子秤，发放计量法律知识、计量科普常识 等传单 2000 余份。

【重点领域安全用计量器具专项监督检查】在全市 重点领域 32 家企业进行了安全用计量器具专项监 督检查，

摸清了辖区内煤矿、非煤矿山、石油石 化、冶金和化工等重点领域使用安全防护用计量 器具的企业底数，建立了安全防护用计量器具使 用企业数据库。对煤矿、非煤矿山企业重点检查 了瓦斯计、风速表、粉尘测量仪、压力表等安全 防护用计量器具配备及受检情况，对石油石化行 业和危险化学品生产、运输、储存单位重点检查 了在用可燃气体报警仪、有害气体分析仪、压力 表等强检器具的配备检定情况。同时加强了制度方面检查，包括计量器具周期检定制度，计量器 具报废、更新制度和日常制度。

【重点用能单位能源计量监管】举办“重点用能单 位能源计量审查规范”培训班，全市 29 家年综合 能源消费总量 5000 吨以上的重点用能单位派人参 加了本次培训 I。为做好培训工作，市质监局制作 了多媒体培训课件，印发了培训资料，并邀请了 计量方面的专家授课。

标准化监督管理

【引导企业参与国家、行业和地方标准修订】辽阳 石化公司的工业用聚对苯二甲酸乙二醇-1,4-环己 烷二甲醇酯产品标准，全部材料通过省质监局审 核并申请国家标准立项。农业、服务业和加工业 共有 8 项标准年初在省质监局立项，其中一项《中 小学课业簿册》标准通过专家审核在省质监局备 案，于 2013 年 9 月 9 日发布，2013 年 10 月 9 日实 施。

【企业标准备案管理】进一步规范企业产品标准备 案行为，强化企业标准化管理的主体意识和责任 意识。全市共备案 104 个企业标准，其中辽阳市工 程消防维修中心等 3 家企业，将实用性专利转化成 3 个企业标准并进行了备案。

【企业采标工作】加大采标产品使用采标标志的宣 传力度，提高采标标志知名度。辽宁鸿河集团盛 兴水泥有限公司为 32.5 矿渣硅酸盐水泥产品办理 了采用国际标准标志证书，提升了产品市场竞争 力。

【辽宁奕农集团通过第七批国家级农业标准化示范 区验收】辽宁奕农集团是全市唯一一家第七批国 家级农业标准化示范区，各项工作按照示范区建 设制定的标准化方案稳步推进，完成了相关标准 的制定和搜集工作，进入标准化实施和落实阶 段，带动了周边养鸡农户的标准化饲养，高分通 过专家验收。

【旅游标准化工作】收集有关公共图形标志标准的 大量材料，为十二运组委会和旅游局、宾馆、车 站等单位提供相关标准咨询服务，并对宾馆酒 店、车站、比赛场馆的公共图形标志进行了检查 规范，对没有设置标志图形的或不规范的图形标 志和导引符号给予纠正。

【组织开展″标准进万家″活动】9 月 17 日，市质 量技术监督局启动标准进万家活动，通过开展咨 询周、标准进万家特色活动月，进校园、进商 场、进企业、进乡村，向群众讲解和展示“乘坐 电梯须知”、“民用液化石油气钢瓶使用常识”、 “食品安全常识”；赠送《标准与生活实用手册》 2000 余册；发放标准、计量、质量、食品安全、 特种设备安全等宣传资料 5000 余份；向群众宣传 并讲解食品、服装、日常洗涤用品、家用电器、 装饰装修材料、电梯、游乐设施、家用电器、电 子秤、血压计等日常生活用品的标准要求和辨别 方法等，现场咨询万余人次。受到了人民群众的 欢迎和好评。



市质监局在荟萃湖社区举行标准化进万家启动仪式

（市质量技术监督局供稿）

国土资源管理

概述

2013 年，辽阳市国土资源系统围绕全市发展 大局，履行职责，有效保障了全市重大项目用地 需求；土地利用继续保持先进，节约集约用地总 体评价靠前；土地收购储备和土地融资贷款有新 突破，为加快城镇化建设奠定了资金基础；耕地 保护措施更加有力，耕地保护各项指标全部达 标；矿产资源管理进一步规范，矿业权设置方案 认真编制完成，“青山工程”矿山地质环境治理稳 步推进，“矿山复绿”行动成效显著；持续开展国 土资源法制宣传教育，增强了依法管理、

依法使 用、合理利用国土资源意识。强化国土资源执法 监察、土地利用、征地听证等业务培训，依法行 政水平进一步提高。

国土资源基础管理

【概况】完成了市、县、乡三级土地利用总体规划 报批以及市、县两级土地开发整治规划和未利用 地开发利用规划编制工作。完成了 2012 年度土地 变更调查与遥感监测数据建库和上报工作。完成 了农村集体土地确权登记发证工作，已发证 4169 宗。开展“一区一带” 土地管理改革政策学习培 训 I。完成了五项基础调查工作，成功申报辽阳县 为低效用地再开发试点单位。

【加强国土资源信息化建设】以建设国土资源部 “一张图”工程和综合监管平台为契机，加强信息 化建设。对原有的辽阳市国土资源局系统门户网 站进行了全新改版，满足了工作需求。全局 40 个 业务系统运行正常，基本实现了全市国土资源管 理工作全业务的信息化，提高了工作效率，增强 了办事透明度，实现了政务公开。

【做好宣传培训工作】在执法活动中开展法制宣 传，促使行政相对人自觉遵守法律法规及政策规 定。大力开展“6 · 25”全国土地日和“12 · 4”法 制日宣传活动。全系统 300 余人次参加省、市组织 的国土资源政策法规及业务知识培训 I,进一步增 强了依法行政水平和业务工作能力。

建设用地审批

【计划指标执行情况】2013 年，省国土资源厅下达 给辽阳市新增建设用地计划指标 518 公顷。其中， 农用地 356 公顷（耕地 274 公顷），未利用地 162 公 顷。年终调剂奖励指标 123 公顷。其中农用地 95 公顷（耕地 78 公顷）。

【用地报批工作】全市共组卷报批建设用地 69 个， 新增建设用地 474.7976 公顷，其中，农用地 463.9922 公顷（耕地 433.5494 公顷）、未利用地 10.8054 公顷。上报国务院实施方案用地全省第一 个获批，建设用地总体报批工作列全省第一。

【土地供应情况】全市供应各类建设用地 301 宗， 总面积 1120.8 公顷，收缴价款 56.56 亿元，同比上 涨 16.7%。其中，住宅用地 51 宗，面积 275 公顷，同比上涨 65.5%，收缴价款 32.26 亿元，同比上涨 69.6%。

【已批土地专项清理情况】开展已批土地专项清理“百日行动”，加大项目对接力度和县区政府的协 调力度，大幅提升了已批土地利用效率。2010-2012 年已批土地供地率达 98.8%,辽阳市已批土地 利用工作绩效考评列全省第二位，节约集约用地 总体评价靠前，获奖励指标 20 公顷。重大项目、 保障性住房和民生工程用地需求得到优先保障。

【耕地保护情况】市政府把耕地保护特别是基本农 田保护工作列入各级政府的考核内容，并将全市 264.4 万亩耕地保有量指标和 228.3 万亩基本农田 保护指标分解到各县（市）区政府。按照新的行 政区划，开展了新一轮基本农田划定工作，落实 工作经费 472 万元，把集中连片的优质耕地划定为 永久基本农田，确保了基本农田总量不减少、用 途不改变、质量不下降。稳步推进农村土地综合 整治三个平台建设。2012 年三个平台建设任务已 基本完成。2013 年包装整治项目 19 个，建设总规 模 18.43 万亩，新增耕地 0.0497 万亩，计划总投资 2.6 亿元。现已完成了项目的可研设计、立项批 复、规划编制和论证，正组织招投标工作。所有 建设项目占用耕地落实了占补平衡。

矿产资源管理

【矿政管理工作】全年，完成采矿权各类申请报卷 复核、审批 159 项。全面开展 2012 年度矿山开发 利用年度检查。年检合格矿山 182 家，不合格矿山 59 家，追征补偿费 2418 万元，对年检不合格企业 下达了限期整改通知书，对违法行为移交到执法 监察部门查处并罚款 146.7 万元。推进矿业权设置 方案编制工作。矿业权设置方案文本已全部编制 完毕，并经市政府批准后已上报省厅。

【地质灾害防治工作】重点加强 57 个地质灾害隐患 点的排查、巡查和监控。汛期，通过电视、电 话、手机短信等方式，及时发布气象风险预警 10 次，指导地方政府撤离疏散群众 900 多人次。及时 对文圣区小屯镇江官屯村山体崩塌点、灯塔市锌 子镇地面沉陷隐患点、辽阳县隆昌镇郭家村滑坡 隐患点、弓长岭区瓦子村崩塌点进行应急调查， 有效保护了人民群众的生命财产安全。

[“青山工程”地质环境治理工作】全市治理矿山 19 家，其中闭坑矿山 6 家，生产矿山 13 家。治理 面积 2894.77 亩，其中，闭坑矿山 1308.1 亩，生产 矿山 1586.67 亩。闭坑矿山的治理已完成现场踏 勘、治理方案、施工设计，全部进场施工，平均 完成工程量约 30%。13

家生产矿山的治理开工率 达 100%,有 12 家生产矿山已经完工。为调动矿山 企业治理环境工作积极性，制定了矿山地质环境 治理保证金返还政策。西钢集团灯塔矿业有限公 司和顺锋钢铁有限公司矿山复绿行动，在省厅召 开的“青山工程”现场会上作了经验介绍。

执法监察和信访工作

【创新执法监察工作】通过日常巡查、群众举报、12336 举报线索、卫片检查等途径，查找案源，采 取联合执法、异地交叉执法等手段，有效遏制和 打击了各类违法行为。年内，共立案查处违法案 件 45 件，其中矿产资源违法案件 12 件，土地违法 案件 33 件，收缴罚没款 932 万元。严格落实卫片 执法检查工作，经核查，全市土地违法占用耕地 面积占新增建设用地耕地总面积的比例为 L45%。 全市对土地违法案件和矿业违法案件全部进行了 立案查处和整改，立案率、结案率和落实到位率 均为 100%。全力配合国家土地督察沈阳局的土地 例行督察工作，积极协调市直相关部门和各县（市）区认真落实督察局提出的八个方面的整改要 求和督察意见，并顺利通过了督察局的检查验 收。执法监察工作跨入省先进行列。

【信访工作】畅通信访渠道，加大办信力度，深化 行政大调解，大力推行风险评估制度，推进矛盾 纠纷排查化解，强化源头治理，落实领导干部信 访接待日制度和机关干部下访制度，依法及时解 决群众反映的问题。全年共受理群众来信 5 件，接 待群众来访 123 人次，均已及时处理，做到件件有 着落，事事有回音。“两会”和党的十八大期间， 在做好全系统的日常信访工作的同时，由主管局 长带队，组织得力人员，驻京负责协调和维护国 土资源信访稳定，受到了省、市领导及有关部门 的充分肯定和表彰。

队伍建设

【概况】领导班子以身作则，在重大问题上坚持民 主议事，集体决策，形成了团结和谐、积极向 上、奋发有为的良好氛围。严格规范干部选拔任 用工作程序，坚持德才兼备、以德为先的用人标 准和让有为者有位的用人导向。一年来，提拔、任用科级职务干部 29 名，配合省厅考核副县级以 上领导干部 5 名。面向社会招录 17 名本科毕业大 学生，充实到各分局和事业单位，加强了基层工 作力量。同时，加强干部队伍的学习教育培训和 管理。强化依法行政、廉洁从政行为，进一步规 范了行政权力运行机制，强化对审批权、行政执 法权、干部人事管理以及对重点环节、重点岗位 的全程监督，保持了全系统干部队伍的健康发展。

（宋丛清供稿）

国有资产管理

概述

2013 年，辽阳市人民政府国有资产监督管理 委员会（以下简称市国资委）围绕市政府的重点 工作，服务全市发展大局，全面深化企业改革， 不断强化国资监管，提升企业党建工作水平，巩 固系统企业稳定局面，圆满完成了全年各项工作 任务，先后获得了全市学习型党组织建设工作先 进单位、市安全生产目标管理先进单位、市本级 部门预算编制工作先进单位、市直机关雷锋先进 青年集体等荣誉。

企业改革

【推进国有股退出工作】12 月 11 日，市企业改革 领导小组召开会议，讨论批准了《辽宁辽无一电 子有限公司国有股退出方案》和《辽阳国际硼合 金有限公司国有股退出方案》，标志着两户企业国 有股退出工作完成。市国资委按照市企业改革领 导小组会议纪要和两户企业改制方案，对两户企 业国有身份职工进行了妥善安置。

【加大债权清收工作力度】研究制定债权清收优惠 政策，调动涉债企业的还款积极性。药机公司、 微电子公司、液压件公司、化工机械公司、瓦轴 辽阳公司等 16 户企业偿还欠款 3892.64 万元，累计 清收额达 9934.59 万元。黎明橡胶公司划出 2.9 万 平方米土地及房屋用于抵偿债务 1592.98 万元，千 山酒公司提出了以临街商业网点抵债的意向。

【做好企业主辅分离工作】完成了辽纺职工住宅楼 电分离改造一期工程和纸机公司工人村职工住宅 转供电分离移交工作，2140 户居民受益。帮助纸 板厂 2530 户职工住宅办理房照。完成辽宁金箱金 属结构厂、辽阳电子实验设备厂、辽阳罐头厂职 工住宅房产移交管理工作。

【加速“退二进三”进程】积极帮助“退二进三” 的企业解决问题。化工机械公司、辽弹公司 2 户企 业完成新厂区建设和搬迁工作，辽锻公司新厂区 建设竣工。辽无一公司、千山酒公司新厂区开始 施工。

【千方百计盘活企业闲置资产】完成嘉隆染织总厂 房屋拆除和租赁户清理工作，确保了河东晟宝龙 广场项目的顺利实施。低成本收回嘉隆染织总厂 1999 年出售的北厂区土地和房屋，并迅速完成拆



市国资委主任高廷辉向租赁户宣传动迁政策

迁，为政府挽回了近 3000 万元的损失。开展电炉 厂、砂轮厂、四通塑料厂的动迁和解体清算前期 准备工作，形成了资产盘活和解体清算方案。北 草库土地挂牌出售。完成电机公司土地收储工 作，并按照《职工安置方案》对企业职工进行了 妥善安置。

【推进集体企业改革】筹集资金 4436 万元，对光华 电器、恒温仪器、奥利雅制衣总厂等 14 户企业的 职工进行了安置。协调市中级人民法院和文圣区法 院，成功解决了汽车配件厂回迁楼产权纠纷问题。 【解决企业历史遗留问题】解决了国建化工厂 108 名 2006 年后退休人员纳入医保统筹管理及在职职 工以灵活就业人员参保问题，为金结劳服公司 102 名在职职工补缴了养老保险个人账户并办理了失业 保险手续。筹资 177 万元解决了美月啤酒公司 121 名退休职工医保一次性移交医保中心管理问题。

【委属企业老工伤人员工伤认定工作】组织委属国 有及改制企业、集体企业填报《老工伤人员确认 名单》，指导企业完善工伤认定材料，并将人员名 单和认定材料汇总核实后上报市人社局，为下一 步将企业老工伤人员纳入工伤保险统筹管理奠定 了基础。32 户委属企业共上报老工伤人员 328 人，其中，20 户国有及改制企业上报 272 人，12 户集体企业上报 56 人。

国资监管

【召开国资系统工作会议】1 月 30 日，召开全市国 资系统工作会议，全面总结了 2012 年国资工作， 安排部署了 2013 年国资重点工作；对创建“四 好”班子企业、党风廉政建设优胜和达标企业、 安全生产先进单位进行了表彰。



全市国资系统工作会议现场

【履行出资人职责】为河东 10 家公司和辽阳市土地 经营公司办理了董事会、监事会人员变更登记批复，同意成立辽阳城市建设投资有限公司和辽阳 政源投资有限公司，批准组建了辽阳中燃大乘燃 气有限公

司和辽阳市大乘汽车维修服务有限公司。

【加大国资监管力度】组成专项工作组，对辽麻、 纸箱厂等12户市属工业企业的资产租赁情况进行 了全面检查，研究出台了《辽阳市市属工业企业 资产出租管理暂行办法》。规范国有资产评估行为，研究制定了《企业资产评估项目专家评审暂行办 法》，成立了专家评审委员会，并制定了《选聘中 介机构工作暂行办法》补充规定。支持企业改 制，对辽无一、硼合金和盐业3家公司的资产评估 报告予以核准。

【监事会工作】制定国资委派出监事会、监事会主 席方案以及年度考核计分办法，组建了监事会成 员备选库。向辽阳市土地经营有限公司、辽阳市 环境科学研究有限责任公司和辽阳鸿宇晶体有限 公司派驻了监事会。

【严格国有资产统计报表】召开了2012年度全市企 业国有资产统计报表培训会，对2012年度企业国 有资产统计报表工作进行了布置，详细讲解了统 计报表的主要内容、填报方法与要求以及配套软 件的操作方法。经市国资委审核、汇总，圆满完 成了全市国有资产统计报表的编制上报工作。

【搞好监管企业经济业绩考核】4月9日，市国资 委召开监管企业经济业绩考核工作业务会议，会 议传达了《辽阳市国资委监管企业经营业绩考核 评价办法实施细则》，讲解了 2013年度企业经营业 绩考核目标值报表，并对如何做好企业经营业绩 考核工作提出了具体要求，33户监管企业的财务 负责人参加了会议。

【加强国资监管体制建设】为进一步推进和深化国 资管理体制改革，为实现国资监管上新水平、国 企改革发展上新台阶提供坚强的体制保障，市国 资委对市、县（区）两级国资监管体制建设情况 进行调查，摸清了全市国资监管企业的底数和县 （区）国资监管体制的现状，查找了目前全市和各 县（市）区在国资监管体制建设方面存在的问 题，为进一步健全市、县（区）两级国资监管体 制，强化国资监管提供了科学依据。落实党风廉 政建设责任制，与委属14户重点企业签订了2013年度党风廉政建设责任状，并组织企业填报《廉洁从业信息档案》。

【做好系统企业党员发展工作】举办了2013年度国 资系统企业入党积极分子培训班。培训班聘请市 委党校高敏娥教授介绍了中国共产党的光辉历 程，市直机关工委委员翟颖为学员讲授了《中国 共产党党章》和发

秋助学活动，为2013年考上大中专院校的52名困 难职工子女发放助学金9.4万元。

【开展扶贫帮困活动】对委属企业困难职工、困难 党员、企业军转干部等困难群体进行了走访慰 问，共发放慰问金45.83万元。积极帮扶对口联贫 村上老君峪

展党员的工作方法、原则以及 入党需要履行的手续。委属15户企业的95名入党 积极分子参加了培训班。全年，系统企业共发展 党员69名。经统计，截至年末，国资系统共有党 员6419人、基层党组织443个，独立法人企业设 立党组织112个。



举办入党积极分子培训班现场

【加强领导班子建设】对企业创建“四好”班子情 况和领导人员履职情况进行了考核，并将民主测 评结果反馈给企业。对7名新任职企业领导人员进 行了任职前考核和集体谈话。与市委党校联合举 办了委属企业领导人培训班。



举办企业领导人员培训班

【开展工会工作】组织委属企业工会开展基层工会 组建、职代会和工资集体协商建制、规范劳动用 工监督检查、劳动争议预防调解建制、推动企业 文化职工文化建设、职工服务帮扶体制建设六个 专项行动。召开国资系统工会主席会议，学习贯 彻中国工会第十六次全国代表大会精神。开展金

村，捐资 3 万元用于村民广场建设。



市国资委主任高廷辉到贫困户家中走访慰问



市国资委主任李本威到贫困户家中走访慰问

【做好老干部管理工作】落实离退休老干部的政治 待遇和生活待遇，协调解决了老干部报销医药 费、取暖费等问题。组织老干部开展集中学习、 建党 92 周年党知识竞赛、征文和书画展览、棋牌 类娱乐项目比赛、到千山梨花节和辽化参观等丰 富多彩的活动。

（田鸿飞供稿）

国有资产经营

【概况】2013 年，辽阳市国有资产经营有限责任公 司共完成国有资产产权交易项目 14 宗，超计划 40% ; 实现产权交易总额 7512 万元，超计划的 87% ; 清收回购企业工行不良贷款债权到账资金 1347 万元；实现综合收入 146 万元，超计划 22%。 总体经营继续保持盈利水平。

【规范运作产权交易工作】规范运作产权交易项 目，确保交易过程公开、公平、公正。完成产权 交易项目 14 宗，成交标的 74 个，成交总额 7512 万 元，超底价 266.5 万元，增值率 3.7%。其中，市一 热电公司设备及存货成交额 2212 万元，市物资回 收公司办公楼 1199 万元，市锅炉制造总公司 910 万元，文圣区商业经营公司 3 户网点 952 万元，城 南回迁小区 5 户网点 688.18 万元，喇嘛园回迁楼 3 户网点 547 万元 ,19 个河道采砂权 665 万元，市总 工会网点 110 万元，汽车配件厂 1 户网点 46.6 万 元，城南回迁小区 30 个地下仓库 19.1 万元。

【加大力度清收回购企业工行不良贷款债权】公司 把清收企业工商行不良贷款债权作为工作重点。 年内，公司配合市国资委召开 6 次清欠调度会，部 署任务、分解落实清收指标。协助县（市）区、 有关部门深入涉债企业调查核实，督促企业制订 还款计划。与市中级人民法院衔接，变更债权主 体，做好诉讼前的准备工作。经过艰苦细致工 作，累计清回 9 户企业欠款 1347 万元。

【做好企业资产清查工作】为深化企业改革，盘活 企业资产，公司配合市国资委对辽阳电炉厂、砂 轮厂、四通塑料厂 3 户企业进行资产清查。工作人 员深入企业一线，认真组织，有效指导，基本完 成了资产清查工作。

【盘活土地资产，筹措改革资金】对公司所属在辽 阳银行抵押辽阳纸板厂草库土地进行重新测量， 配合土地部门完成了该地块土地证变更登记手 续，委托市规划部门和土地评估部门进行规划条 件设计及土地评估，为下一步土地挂牌出让做好 准备。公司将代管的辽阳铁合金六分厂在河东地 区的剩余土地移交给河东新城开发区管委会，并 及时解除其土地出租合同，为河东地区土地整体 开发做好准备。

【完成嘉隆染织服装总厂动迁】经市国资委协调， 用 70 万元收购嘉隆染织服装总厂已出售的幼儿 园、仓库等房地产（土地面积 5611 平方米，建筑 物面积 1379 平方米），为河东开发区动迁节约了大 量资金；利用产权交易中心平台采用挂牌、现场 竞投等多种方式竞价出售了嘉隆染织服装总厂的 部分设备，为及时动迁创造了条件。

（田鸿飞张敏供稿）

安全生产监督管理

【概述】2013 年，辽阳市按照“全覆盖、零容忍、 严

执法、重实效”的要求，进一步加大安全监管 工作力度，组织开展了一系列隐患排查整治和打 非治违活动，杜绝了较大以上事故的发生，保持 了全市安全生产形势的稳定，较好地完成了安全 生产各项工作任务。辽阳市荣获全省安全生产先 进市称号。辽阳市安全生产和煤炭监管局被辽阳 市政府评为“全市安全生产特别贡献单位”。

【2013 年辽阳市各类生产安全事故情况】2013 年，全市共发生各类生产安全事故 59 起，死亡 35 人。其中，非煤工矿商贸企业发生事故 9 起，死亡 9 人，与去年同比分别下降 40%和 54% ; 生产经营 性道路交通发生事故 47 起，死亡 23 人；铁路交通 发生事故 2 起，死亡 2 人；农业机械发生事故 1 起，死亡 1 人。煤矿未发生生产安全事故。

【健全完善安全生产责任体系】市政府分别与 7 个 县（市）区政府和 17 个重点行业管理部门签订了 安全生产目标责任状，逐项分解落实了控制指 标；全年召开 10 次安委会成员会议和专题会议分 析安全生产形势，查找薄弱环节，研究部署应对 措施。市安委会完善了安全生产例会调度、分析 研判、情况通报等项制度，实行月通报、季分 析、半年抽查、全年考核。按照“一岗双责、党 政同责”和“管行业必须管安全，管业务必须管 安全”的要求，全市各级党委、政府主要领导亲 自抓，主管领导直接抓，各级安委会成员单位各 负其责，齐抓共管，形成了一级对一级负责，层 层包保的安全生产责任体系，促进了安全监管责 任的落实。

【严格落实企业主体责任】贯彻国家和省关于加强 企业安全生产工作的各项要求和规定，突出抓好 源头管理，坚持安全准入标准，加大对企业的监 督检查力度。严把煤矿、非煤矿山、危险化学 品、建筑施工等高危行业安全生产行政许可审批 关，强化建设项目安全设施“三同时”审查和日 常安全监管。大力推进煤矿整顿工作，全年关闭 38 家不具备安全生产条件的煤矿，对 9 家技术改 造煤矿实行严格审核把关；建立煤矿安全包保责 任，杜绝了煤矿私自入井擅自出煤现象的发生。 扎实开展安全生产标准化建设，全市有 620 家工贸 行业企业通过了省、市组织的标准化验收。全面 推进职业病危害申报，全市有 598 家企业完成了职 业危害申报工作。监督指导企业开展安全文化建 设，全面完成了省级安全文化示范企业的创建任 务。加强企业应急救援队伍建设，依托大型企业 分别组建了矿山及危险化学品领域专职救护队。严肃事故查处，按照“四不放过”原则，处理相 关事故责任人 23 人。

【深入治理安全事故隐患】市、县两级政府及市直 部门密切配合，先后开展全市性安全生产大检查 4 次，各类安全生产专项检查 385 次。在百日安全生 产整治期间，按照“全覆盖、零容忍、严执法、 重实效”的要求，层层宣传发动，逐级落实任 务，集中时间、人力，对全市企业实行全覆盖排 查，突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交 通、建筑施工、消防、特种设备、城镇燃气等重 点行业领域排查。全市共检查企业 32676 家，排查 出事故隐患 22931 项，对安全隐患进行登记造册、 跟踪督办，落实整改责任、措施、资金、时限和 预案。对安全隐患较大，不能保证安全生产的 386 家企业实行了停产停业整顿。

【强化基层基础工作】探索规范化、制度化监管模 式，加强县乡两级安全生产监管队伍建设，全市 基本形成了安全生产两级监管四级工作网络。建 立起一整套安全生产行政执法责任监督制约机 制，保证行政执法公开、公正、透明。依托“安 全生产月”、“安康杯”、“保护生命、安全出行” 等载体，深入开展警示教育、安全文化、应急演 练等活动，取得了良好社会效果；全年举办各类 管理人员和特种作业人员培训班 68 期，培训 5058 人。市总工会、交警、消防、住建、交通、农 委、质监等部门通过各种渠道，培训各类人员 L5 万余人。依托市消防应急救援平台，实现应急预 案管理系统、应急资源管理系统以及指挥调度系 统的正常运行。狠抓煤矿瓦斯监控、矿山井下安 全避险、尾矿库在线监测监控、危险化学品重大 危险源监控预警等系统建设，加强对工艺落后、 装备简陋，安全管理水平低，以及不符合产业规 划等高危企业的淘汰关闭力度。加大对矿产资源 整合、尾矿库治理、煤矿整顿关闭等工作的资金 投入，切实提高了事故预防预警和综合防治水平。

食品药品监督管理

【概述】全年，食品药品监管部门共出动执法人员 19509 人次，对 6958 家药品生产经营、医疗机 构、餐饮服务单位、保健食品、化妆品企业进行 检查，查处案件 1448 件，监督检查覆盖率达 100%,有效打击了违法违规行为，净化了全市食 品药品市场环境。市食药监局被评为学习型党组 织、“政务公开”、食品药品安全社会管理综合治 理、公共行政服务、扶贫工作 5 个方面的先进单 位。

餐饮服务食品安全管理

【保障十二运辽阳赛区食品药品安全】十二运期 间，先后召开成员单位会议 8 次，下发食品药品安 全保障工作文件 26 个，省组委会食品安全保障部 督导检查 4 次，制作温馨提示卡 150 份。认真遴选 食品专供商，确定辽化宾馆、富虹国际饭店为定 点接待单位。重点对“一个比赛场馆、两个宾 馆”及驻地、景点、商场周边“一公里圈”的食 品药品安全监管，按照拉网式、地毯式监督检 查，做到严防死守，不留死角，使十二运赛事期 间全市食品药品保障做到了 “四个零发生”，即：食源性食品安全事故零发生、食源性兴奋剂事件 零发生、药源性兴奋剂事件零发生、民族清真食 品纠纷零发生。



市食药监局局长袁景波陪同省督导组检查十 二运前我市食品安全

【完成食品药品安全绩效考评指标】与各县（市） 区签订食品药品安全责任状，明确重点、落实责 任。年内，全市食品药品安全无重大安全责任事 故；各项监管措施落实到位；检查药品、医疗器 械生产、经营企业、使用单位和餐饮服务单位、 保健食品、化妆品生产、经营企业 6772 家。监督 检查覆盖面达到 100%;药品监督抽验 800 批次， 完成抽验任务 100%,查处各类违法违规案件 1448 件，违法案件全部查处，餐饮服务单位全部实施 了等级评定，保健食品、化妆品生产企业建档率 达到 100%。圆满完成了食品药品安全绩效考核和 业务指标。

【推进全市药品安全责任体系评价工作】按照“地 方政府负总责，监管部门各负其责，企业是第一 责任人”的药品安全责任体系建设要求，召开专 题工作会议，对资源保障状况、药品监管状况、 安全绩效状况等 3 个一级指标、16 个二级指标、 50 个三级指标评价指标进行细化分解、落实责任 单位和部门。各单位受领任务后，积极行动，对 照评价的要求落实具体工作、整理资料、完善自 评报告，通过对县（市）区局的责任体系考评， 各单位评价工作稳步推进，开局良好。

【开展打“四非”和“两打两建”专项行动】组织 开展全市性打击保健食品非法生产、非法经营、 非法添加和非法宣传的“四非”专项行动，共印 制工作手册 2000 多本，宣传单 2 万张，对 59 名保 健食品专营企业负责人进行培训，并通过新闻媒 体宣传提高公众的防范意识。在专项行动中筛查 降糖类食品 3 批，检查出违法添加违禁药品 3 批， 筛查减肥类食品 2 批，检查出违法添加违禁药品 1 批，对发现的问题依法进行了处理。对全市经营 保健食品单位 774 家，下达《责令改正通知书》 150 余份，抽检 3 批次保健食品，1 批次不合格， 查非法宣传保健食品 2 件，查扣违法保健食品 22 盒，立案 2 件，促进了保健食品经营秩序的好转。深入开展“两打两建”专项行动。对全市药品生 产质量管理规范进行专项检查。严厉打击违法生 产、违法经营的行为。为确保“两打两建”工作 的落实，市局与药品生产经营企业签订了药品生 产经营质量安全责任书。

【保障重大活动、重大节日食品安全】元旦、春 节、“五一”和中秋节、国庆节前夕，安排专项检 查活动，对全市的饭店、食堂、农家乐、旅游景 点餐饮服务单位进行随机检查，保证了节日餐饮 服务食品安全。全市“两会”期间，向承办餐饮 保障的两大宾馆全天派驻食品安全监督员和检验 人员，对宾馆供餐饭菜进行全面监督监测，全力 保障了 “两会”代表的饮食安全。中、高考期 间，向所有考点全天派驻食品安全监督员和检验 人员，对考点供餐饭菜进行全面监督监测；实施 菜谱审查制，禁止供应未经审查的食品及隔餐、 隔夜等高风险食品；加强对考点食堂及周边小餐 饮（小饭桌）、供餐场所的巡回检查，确保了校园 及周边餐饮安全。全年，共保障重大活动食品安 全 16 次，累计监督就餐人次达 2 万余人，确保了 食品药品安全。

【强化餐饮服务食品安全监管】推进餐饮服务量化 评级工作。年内，全市共完成量化评级的餐饮服 务单位 2106 家，其中，A 级 42 家、B 级 419 家、C 级 1645 家。所有完成量化评级的餐饮服务单位的 信息已全部录入到餐饮监管信用信息管理系统中。

【开展重点环节和重点品种专项整治工作】针对辽 阳升泰肉联厂制售添加亚硝酸盐严重超标的伪劣 羊肉卷案件，在餐饮服务环节开展了肉类及肉类 制品安全专项检查工作。开展十二运辽阳赛区餐 饮服务环节瘦肉精专项整治工作。对全市的火锅 店、烧烤店及其他餐

饮服务单位经营的肉类制品 进行集中检查，重点检查了鲜肉是否索要检疫合 格证明，肉制品标签、标识是否规范，索证索票 及进货查验登记是否完整。开展校园餐饮食品安 全专项行动。检查学校食堂 92 家，托幼机构食堂 450 家，周边餐饮服务单位 196 家，下达现场检查 笔录和监督意见书 450 份。深化重点品种综合治理 工作。开展了严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项整治工作。严厉打击餐饮服务单位使 用不符合食品安全标准的生姜、酒类、皮蛋、自 制饮品等产品行为。

【加大食品药品监督抽验工作】食品监督抽验工 作。对全市餐饮服务单位的凉拌菜（含沙拉）、盒 饭、非发酵豆制品、熟肉制品、自制果蔬汁、食 用油等 12 个品种进行了抽检，共抽检食品样品 316 批次、1128 份样品，经检测，合格率为 99.6%o 完成十二运赛场餐饮抽验 111 批，完成餐 具专项检验 150 家。药品监督抽验工作。全年完成 药品监督抽验 800 批次，检出不合格药品 6 批次。

【加强药械生产经营使用行为监管】加大对药品生 产企业监督检查。对 26 个重点品种、93 个批次的 处方工艺、物料平衡、生产工艺做了核查，对疑 似风险产品进行了监督抽验。实施约谈机制，对 企业负责人、变更企业质量负责人、生产负责人 进行约谈。对企业电子监管情况进行监督检查，要求企业及时上传数据，确保生产的基本药物品 种全部做到赋码出厂。加强药械安全专项检查。 对辖区内乡镇以上医疗机构的药品购进验收、储 存养护、调剂使用实施检查。强化基本药物配送 企业电子监管。对基本药物配送的企业 7 家药品批 发企业进行监督检查。对全部基本药物进行核注 核销并及时上传相关数据。完成 GSP 认证现场检 查 47 家，跟踪检查 7 家，确保药品经营企业规范 经营。对购进药械无资质或资质不全的药品零售 企业、医疗机构依法进行查处，下达责令改正通 知书 129 家，药械经营秩序得到了有效规范。



市食药监局执法人员对药店进行安全检查

【打假治劣工作取得突破性进展】认真组织学习和 研究“两高司法解释”的界定。完成与公安部门 督办案件 3 件，其中，制售假药案件 1 件，销售添 加“有毒、有害的非食品原料”保健食品案件 2 件。接到公安部门协查函 35 件，回复 35 件，确认 假药 31 件，已全部立案侦查。全年，共办理假药 案 2 件，劣药案 8 件，吊销 2 家药店药品经营许可 证。回复外埠协查函 48 件，协查发现的假药和抽 验发现的假药全部在稽查网上发布。

【加大广告监测及投诉举报办理工作力度】以违法 广告监测为重点，加强对各类报刊、电视频道、 信息网站等媒体监测，特别是加大对公众人物代 言、含有淫秽内容、群众投诉举报集中的保健食 品宣传治疗作用、非药品冒充药品的严重违法广 告的监测力度。全年，监测广告 10825 条次，移交 工商违法广告 104 件，暂停销售 26 件，责令整改 6 件；利用 12331 投诉举报受理电话受理投诉举报 23 件，答复咨询 580 件，办结率 100%,满意率 100%o

【药品不良反应监测工作位居全省前列】建立严谨 的监测体系，扎实开展药品不良反应监测分析评 价工作。全年，上报药品不良反应病例 445 份，其 中，新的一般病例 214 份，占 48.09% ; 严重病例 12 份，占 2.7%; 新的严重病例 6 份，占 1.35%。上 报医疗器械不良事件 120 份，其中严重报告 44 份。在全省药品不良反应监测工作中，辽阳市位 居前列。

【营造安全用药良好社会氛围】9 月份，围绕“防 止滥用成瘾性药物”的主题，在全市启动了 “全 国安全用药月”。通过开通“安全用药”专家咨询 热线，开展网络微博、制作宣传海报、在电视台 播放公益广告、在药店播放情景短剧、在全市 28 家药店设立“饮食用药安全科普宣传站”等丰富 多彩的活动，向社会广泛宣传安全用药科普知 识。活动期间印制宣传资料 2 万余份，制作宣传展 板 10 块，悬挂标语 16 条，接受群众咨询 2000 余人 次。县（市）区局也按照市局统一部署，结合本 地实际，同步开展了富有特色的主题宣传活动， 共同营造安全用药环境。

【行政审批工作办结率 100%】全年，共完成行政 许可受理 556 件。其中，发放《餐饮服务许可证》 93 家，变更《餐饮服务许可》16 件；发放《保健 食品卫生许可申请备案表》137 家，变更 26 家；发 放《药品经营许可》12 家，换证 29 家，GSP 认证 57 家，变更《药品经营许可》116 件；发放《医疗 器械经营许可证》38 家，变更 32 家。办理的各类 审批和服务事项，均

在承诺时限内办理结案，办 结率达到100%。

【提升办案质量和水平】组织全系统学习《最高人 民法院最高人民检察院关于办理危害食品安全刑 事案件适用法律若干问题的解释》，邀请专家为执 法人员详细讲解执法案卷制作程序等内容，全系 统200多人参加了培训。强化案件复核工作。严格 坚持行政处罚一般程序案件复核制度，做到案件 事实清楚，违法证据充分，适用法律、法规、规 章准确，处罚适当，自由裁量权运用合理。

【圆满完成人大建议、政协提案的答复工作】完成 人大建议和政协提案的答复工作各1件，所答复的 建议、提案，代表、委员均表示满意。同时还协 助市食品安全委员会办公室办理了 2件人大建议和 5件政协提案的答复工作。

（市食药监局供稿）

财政税务

【概况】2013 年，辽阳市各级财税部门坚持稳中求 进的工作总基调，努力克服宏观经济增速放缓、 社会有效需求不足等不利因素影响，全力做好组 织收入、服务发展和保障民生等工作，财政收入 实现平稳增长，重点支出得到有效落实，较好完 成了市十五届人大一次会议确定的各项预算任务。

【财政预算执行情况】按现行财政体制，2013 年全 市公共财政预算收入完成 1113222 万元，为预算的 90.2%，比上年增长 1%。全市公共财政预算支出 完成 1627540 万元，为调整预算的 91.3%，比上年 增长 18.5%。全市当年公共财政预算收入加上返还 性收入等，财政总收入完成 2011620 万元；全市当 年公共财政预算支出加上转移性支出等，财政总 支出完成 2011590 万元，实现了当年收支平衡，略 有结余。全市基金收入完成 687814 万元，为预算 的 131.8%。全市基金支出完成 734204 万元，为预 算的 151.6%。

【市本级财政预算执行情况】2013 年，市本级公共 财政预算收入完成 190242 万元，比上年下降 3.3%；市本级公共财政预算支出完成 568376 万 元，为调整预算的 88%，比上年增长 19.2%。市本 级当年公共财政预算收入，加上返还性收入及一 般性转移支付收入等，财政总收入完成 688789 万 元；市本级当年公共财政预算支出，加上转移性支 出等，财政总支出完成 688759 万元。实现了当年 收支平衡，略有结余。市本级基金收入完成 283652 万元，为预算的 152.5%。市本级基金支出 完成 284 641 万元，为预算的 180.6%。

【财政补助情况】2013 年，省财政补助辽阳市本级 收入 210968 万元。其中，返还性收入 35998 万 元，一般性转移支付收入 18806 万元，专项转移支 付收入 156164 万元。返还性收入、一般性转移支 付收入，均形成 2013 年市本级可支配财力，全部 用于了 2013 年市本级财力支出。市本级对县（市）区级财政补助 8677 万元。其中，一般性转移 支付补助 6843 万元，农村税费改革配套资金补助 1834 万元。

【县（市）区财政预算执行情况】2013 年，县 （市）区公共财政预算收入完成 1051043 万元，按可 比口径比上年增长 11.6%。县（市）区公共财政预 算支出完成 1103343 万元，比上年增长 23%。

【多渠道筹集项目建设资金】全年，融资 4 亿元， 扶持忠旺集团特大项目前期建设。争取地方债券 和基本建设专项资金 6.29 亿元，推进城镇化发展 和沈营线改扩建等基础设施项目建设。

【大力支持主导产业发展和自主创新】争取技改贴 息、工业转型升级等专项资金 L71 亿元，安排科 技、产业集群发展专项资金 0.26 亿元，做强做大 战略性新兴产业和实体经济总量。为 60 家中小企 业融资搭建“桥梁”，提供贷款担保 18.43 亿元。

【促进外向型经济和现代服务业发展】安排外贸出 口奖励、服务业发展等专项资金 0.31 亿元。投入 0.17 亿元，用于汽车展销、地产名优商品展等专 业展会及重点服务业集聚区项目补助。

【加大节能减排和生态环保投入】投入 0.31 亿元推 进节能减排工作，重点治理了 PM2.5。筹集 0.18 亿 元资金，开展“两退一围”工作和 6 个矿山“复绿 行动”。拨付 0.29 亿元，用于东部生态重点区域补 偿和汤河水库水源保护等工作。

【大力推进老城区改建】筹措资金 2.14 亿元，用于 城市三级以上道路、护城河局部改造和城市亮化 绿化等项目建设。落实春夏秋三季房交会契税补 贴 0.25 亿元，惠及居民 5467 户。

【完善社会保障体系】全年投入就业再就业资金 3.02 亿元，惠及失业和务工人员逾 10 万人次。为 失业人员、劳动密集型小企业和城乡妇女提供小 额贷款担保 0.79 亿元。筹集社会保障基金 53.71 亿 元，保障各项社会保险待遇的落实。拨付 2.94 亿 元，用于城乡低保救助和农村“五保”户提高供 养标准支出。为 3940 名“五七家属工”办理参保 缴费手续，妥善解决历史遗留问题。加大惠民实 事资金统筹力度。拨付 7.96 亿元，确保市政府确 定的公办幼儿园、残疾人康复就业中心建设和四 院病房楼改造等 18 项惠民实事顺利实施。

【加大财政教育投入】投入 0.86 亿元完善义务教育 公用经费保障机制，提高特殊教育学校和农村中 小学校

生均公用经费标准，促进城乡教育均衡发 展。投入 0.91 亿元，推进中小学校改善办学条件 和普通高中建设。拨付各类扶困助学资金 0.34 亿 元，资助 1.3 万名贫困学生。

【支持公共文化事业发展】投入 0.21 亿元，支持公 共文化服务设施建设和图书馆、文化馆等免费开 放。积极争取和安排资金，保障十二运辽阳赛区 各项赛事活动顺利进行。

【改善居民衣食住行条件】拨付粮、油、肉、菜、 盐等各项储备物资补贴 0.19 亿元，维护市场稳 定。拨付 1 亿元用于 1300 套保障性安居工程建 设。拨付供暖保障金。.3 亿元，解决 2.8 万户特困 群体冬季取暖问题。拨付成品油价格改革补贴 1.45 亿元，确保成品油价格改革顺利实施。

【加强农村基础设施建设】安排 0.26 亿元，用于水 稻、玉米生产全程机械化和蔬菜标准化、农机化 示范区建设，推动“一县一业”发展。投入 0.07 亿元，支持农业产业化龙头企业和农产品、畜产 品出口及检测。筹集 141 亿元，完成农业综合开 发土地治理和产业化经营项目 11 个，实现企业与 农户的双赢。

【支持农业可持续发展】落实“一事一议”财政奖 补资金 0.79 亿元，修建村内道路 270 公里，解决百 姓出行难问题。清理核实乡村垫交税费和公益性债 务 L97 亿元，为下一步债务的清偿提供基础数据。

【推进扶贫开发工作】拨付 0.68 亿元资金用于改善 水库移民群众生产生活条件。安排扶贫贷款贴息 0.13 亿元，新增扶贫贷款 1.2 亿元，促进贫困人口 脱贫致富。

【加快乡村公益事业建设】发放粮食综合补贴、良 种补贴和农机购置补贴 2.55 亿元，落实政策性农 林业保险保费补贴 0.32 亿元，争取技术推广、加 工促销等专项资金 0.66 亿元，惠及 29 万农户，促 进农业增产、农民增收。全面推进四个区惠农财 政补助资金“一卡通”发放工作，建立乡镇财政 绩效评价机制，乡镇政府便民服务中心全面建 成，实现便民服务全覆盖。

【加大救灾资金投入力度】筹集 3.45 亿元用于应急 度汛、漏斗区饮水改造及净水厂建设等水利项目 O 拨付 0.34 亿元，用于围栏封育和森林生态效益补 偿。

【提高财政管理水平和效能】牢固树立过“紧日 子”思想，加强法规制度建设，完善财政运行机 制。顺利实施“营改增”改革。全市 1091 户企业 8 月 1 日实现税制无缝对接，结构性减税效应初显； 进一步推进全口径政府预算体系建设和预算、决算 信息公开工作。出台了《关于加强预算绩效管理指 导意见》等文件，预算绩效管理制度建设取得重大 进展。提高财政资金使用效率。国库集中支付制度 改革和公务卡改革扩面增量，资金拨付和使用的安 全性、规范性和均衡性不断提高。采购信息管理系 统平台稳定运行。加大财政监督力度。开展 2010 年至 2012 年惠民资金使用管理情况、行政事业单 位财务收支情况等专项监督检查。做好党政机关公 务用车问题专项治理收尾工作。加强政府性债务管 理，有效防范和化解债务风险。

（陈铁飞供稿）

国家税务管理

【概况】2013 年，辽阳市国税系统深入落实“112345”总体工作思路，牢牢把握“质量效益 年”工作主题，坚持围绕中心，服务大局，各项 工作均取得了预期成效，实现了既定的规划发展 目标。全市国税系统累计组织税收收入 97.68 亿 元，完成公共财政预算收入 16.96 亿元，两项收入 总量均排名全省第五位，为壮大中央和地方财力 提供了有力支持。

【税收收入质量提高】全市经济增速放缓，不确定 因素增多，税收增长乏力和政府刚性支出增加的 矛盾凸显。面对双重压力，全市国税系统沉着应 对，积极稳妥地落实各项组织收入措施。为提高 收入质量，市局专门成立了 8 个督导组，深入基层 开展调研分析；市局班子“一对一”为机关部门 和征收单位“问诊把脉”，坚持每月一次、各征收 单位每旬一次对收入指标进行调度。经过不懈努 力，圆满完成了市委、市政府交给的税收任务。

【提升科学管理水平】实施以“五个集中”和“七 项工作”为主线的税收征管改革。市局专门成立 了 “风险管理数据分析中心”，实现了风险信息的 有效传递和良性互动。推广灯塔市局税管员“管 事制”改革及一体化分析试点经验。一年来，共 对 1443 户纳税人进行了一体化分析排查，对 192 项风险指标进行了预警，取得成果 1736 万元。综 合运用评估模型评估大企业和高风险行业企业 521 户，取得成果 5100 万元。实施“电子定税”，实行 分月汇总申报，严格注销管理，按期发布欠税公 告，全年调增定额 2019 户，调增起征点以上 324 户。加强外部信息交换，草拟了《辽阳市税收综合治税及涉税信息管理办法》，通过政府搭建平 台，实现了与工商、地税、财政等 5 个部门的信息 共享，全年清理漏征漏管户 3815 户，增加税收 360 万元。强化信息管税，全市 1.05 万户纳税人开 通网上办税，全年累计办理涉税业务 10 万余户 次，开具网络发票 31.9 万份，累计金额 25 亿元。【严格落实税收政策】“营

改增”试点顺利实施， 后续管理措施强力跟进。全市1322户纳税人纳入 试点范围，实现改征增值税3200万元。全面实施 二手车交易信息化管理，征收二手车1600台次， 入库增值税140万元，同比增长213%。深入开展 外贸企业“一票两用”核查，全年办理出口退税18.22亿元，退税额度排名全省第二。认真执行海关缴款书“先比对后抵扣”管理措施，7674万元 进项税额顺利抵扣。开展增值税优惠政策清算工 作，全市九大类562户享受优惠政策企业免税销售 收入18.15亿元，办理退税7156万元。规范所得税 预缴管理，取得汇算清缴成果13.9亿元，对全市1065户财务管理不健全企业核定征收企业所得税 1900万元，大力开展非居民企业税源清查，征收 非居民企业所得税450万元。

【深化税收法治建设】完善《重大案件审理办法》 等11项工作制度。全年审结重大案件33件，审理 滞补罚合计6640万元。开展执法督察，纠正执法 过错127户次，责任追究133人次，执法考核综合 评比排名全省第6。开展达标认定一般纳税人“事 前提醒”，发布相关企业名单12期，涉及纳税人 289户次，达标未认定企业户数为0。以金融、保 险等7个行业为重点，深入开展打击发票违法犯罪 活动，查处非法发票1520组，涉及金额9亿元。 实施对水泥制品行业的专项整治以及对成品油批 发等11类企业的专项检查，5个稽查单位全年累 计查补税款8528万元，偷税案件率、处罚率等工 作指标均较去年实现了较大幅度提升。

【强化服务品牌建设】大力开展税收宣传，为纳税 人提供专业化、个性化纳税辅导。一年来，印发 各类宣传资料3万余份，多渠道解答涉税咨询3.1万次，协调解决各种办税难题数百件。全市9所纳 税人学校组织各类培训48期，培训人员4200人 次。办税服务厅标准化建设取得成效，3家单位完 成了办税服务厅改造，自助办税机、POS机刷卡缴 税等自动化办税辅助设施不断充实，纳税服务队 伍岗位技能全面加强，纳税服务体系日趋完善， “免填单”服务、建立纳税服务电子档案、信用企 业分类服务等创新举措的推出，大大提高了办税 效率和服务水平，提高了税法遵从度。

【强力推进绩效管理】全面落实省局目标管理考核 工作要求，制定系统、机关两级考核指标186项， 省局考核指标落实率达到100%。年初，进一步修 订了考核指标的量化标准与测评方式，考核评价 体系的范围和效应进一步拓展和延伸，考核结果 对实际工作的评价趋于客观。通过对考核指标的 跟踪落实和定期反馈，促使税收征管质效全面提 升。一年来，全系统非正常户和停业户次同比下 降16%和28%,普通发票流失数量同比下降95%,全市54个行业一般纳税人的平均税负有25个高于全省平均水平，24个同比上升。在省局目 标管理考核工作中，市局连续3年被评为先进单 位，2013年度的综合排名始终靠前。

【政务保障规范有序】文档管理准确高效，网络安 全顺畅，30余套业务及行政管理系统运转正常。 税收科研喜获丰收，有两篇论文获全省一等奖。 财务管理严格规范，全面推进公务卡改革，减少 了公务支出的现金使用。积极争取救灾补助、抚 恤金、基建资金等500万元，经费保障能力进一步 增强。预算管理、资产管理，政府采购等工作成 效明显。后勤服务保障作用有效发挥。老干部政 治生活待遇全面落实，干部职工的切身利益得到 满足和保障。

【机关作风建设扎实推进】学习贯彻党的十八大、 十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话 精神，市局为全系统16个党支部的400多名党员 配发了教育实践活动参考书籍。在搞好学习、听 取意见、深入谈心的基础上，市局党组召开专题 民主生活会，深刻剖析工作和个人存在的问题， 针对群众反映强烈的40条意见和建议，逐条落实 整改。中央“八项规定”出台后，系统上下“出 实招、动真格，见实效”。截至年底，停止新建综 合业务办公用房项目3个，腾退领导干部超标准办 公用房2565.13平方米。在经费十分紧张的情况 下，一次性补发拖欠三年的老干部津补贴。为系 统困难职工修缮住房，给予维持生活所需的必要资助。在全市信访大回访中，妥善解决了两起历 史遗留、搁置多年的信访案件。

【党风廉政建设不断深入】强化“一岗两责”，落 实党风廉政建设责任制，市局班子与机关科室负 责人和基层单位“一把手”签订责任状，与全系 统180多名副科级以上干部签订廉洁自律承诺书。 市局班子成员先后40余次深入责任区进行调研检 查和明察暗访，对基层行风建设情况进行督导和 考评。大力实施“教育倡廉、基层勤廉、有效预 防、效能提升、和谐稳定、科学执纪”六项工 程，深入推进内控机制建设，修订、整理配套制 度86项，排查风险点185个，制定防范应对措施 249条，查处违纪案件1件，受理投诉举报7件， 约谈3人次，给予党纪、政纪处分10人次。市局被市纪委评为全市廉政文化建设示范单位。市局 机关连续14年位列全市行风测评执法监督类第一 名。

【干部队伍活力显著增强】加大干部选聘力度，通 过竞争上岗，市局4名中层正职和两县2名班子副 职走上领导岗位。完成了全市国税系统35名副主 任科员的晋升工作。新录入公务员18名。制定人 才库管理办法，进一步激发了广大干部的学习积 极性。全年落实培训项目8个，组织各类培训班 44期，培训人员447人。

深入持久学习弘扬雷锋 精神，建立国税系统学雷锋教育基地，成立学雷 锋志愿者协会，设立道德讲堂，全年共开展各种 扶贫献爱心活动 30 余次，累计捐款捐物价值 20 多 万元。深入开展创先争优活动，全年有 6 个单项工 作被市直机关工委评为“最佳实事”。不断巩固全 国文明单位荣誉，市局被市委宣传部评为扶贫工作先进单位、学习型党组织建设先进单位，并被 推荐代表“辽宁精神”的先进集体评选。

（许森供稿）

地方税务管理

【概述】2013 年，辽阳市地税局积极应对国内外经 济增长放缓以及政策性减收等诸多困难，全年共 组织各项税费收入 1218 703 万元。其中，公共财 政预算收入 675728 万元，同比增长 2.8%。社会保 险费 406756 万元，同比增长 25.4%,其中市以下 养老保险统筹部分收入 223676 万元，同比增长 33.3%o 残疾人就业保障金 2673 万元，同比增长 10.2%。工会经费 9015 万元，同比增长 15.1%。河 道工程修建维护费 9980 万元，同比增长 18.7%。 价调基金 1847 万元。完成了市委、市政府确定的 目标，为全市经济社会发展和民生持续改善提供 了财力保障。

【税收征管】加强征管信息化建设，建立了全省首 家市级地方税费征收保障平台，全年利用第三方 信息补办税务登记 450 户，清理有效税源 1.5 亿 元。加强房地产开发企业、化工、机械制造、上 市公司等税源大户管理；做好新网上报税试点及 应用推广工作，全市 6071 户纳税人实现了电子报 税。做好营业税改征增值税纳税人的移交工作， 移交交通运输业户数 1187 户、现代服务业户数 1521 户。加强非正常户注销清理，完成应注销非 正常户的 98.64%。开展清理欠税工作，全年清缴 欠税入库 10021 万元。开展机打发票摇奖活动，调 动消费者索要发票的积极性，全年增加税收 2750 万元。加强重点项目和重点税源企业监管，积极 开展纳税评估工作，全年共评估税款 111.4 万元。 加强所得税管理，圆满完成了 2012 年度企业所得 税汇算清缴工作，汇算率达 100%。强化年所得 12 万元以上纳税人自行申报，完成省局下达目标的 185%。加强股权转让个人所得税征管，增加税收 8212 万元。加强企业养老保险统筹审核，严格落 实以票控费政策；开展社保费专项检查活动，查 补费款 5640 万元；加大欠费清理力度，全年清理 欠费 3850 万元。

【依法行政】推进“依法行政年”活动，开展依法 行政综合绩效考核和依法行政示范单位创建活 动。加强规范性文件管理，清理税收规范性文件 41 份。积极发挥公职律师办公室的作用。严格落 实税务行政审批。加大稽查打击力度，全年查处 各类涉税案件 232 件，查补税费 16267 万元。其中 查处大要案 6 起，查补税费 11530 万元；开展区域 专项整治，查补税费 500 万元；受理举报案件 16 件，查补税费 4.5 万元；严厉打击发票违法犯罪， 查补税款 13.38 万元。

【纳税服务】成立纳税人学校，加强税收政策培训 辅导。开展“一窗式”服务试点，推广同城通办 业务。加强窗口服务人员素质培训，参加辽宁省 地税局组织的纳税服务业务竞赛，获得团体总分 第一名，被辽宁省地税局评为“窗口纳税服务优 秀单位”，15 名同志被授予“百名办税窗口服务标 兵”、2 名同志被授予“十佳热线服务能手”。不断 完善“12366”纳税热线服务功能。2013 年，共接 听各类咨询建议 2461 条，有效答复率达到了 100%。成立纳税人维权中心，规范纳税人维权工 作流程，切实维护了纳税人的合法权益。加强地 税门户网站建设，开设税收宣传专栏，发布各类 宣传信息 305 条。认真落实税收优惠政策，全年共 为 55 名下岗再就业人员办理减免税 20 万元；为 78 户中小企业减免房产税、土地使用税 2405 万元； 为 2 户转制科研机构减免税 22 万元；为 12 户企业 办理防火防爆减免税 2505 万元。

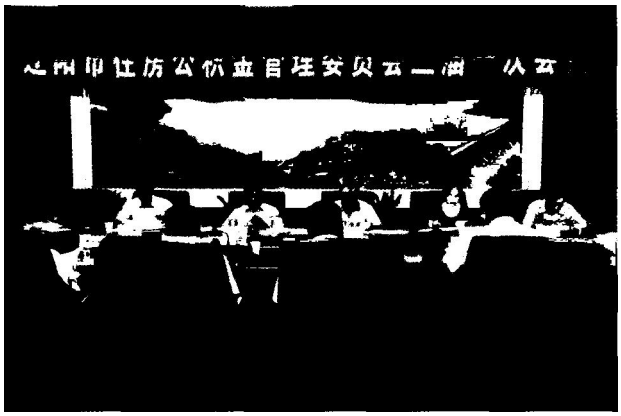
【精神文明及税务文化建设】开展学雷锋学郭明义活动，辽阳市地税系统成立了 10 支“郭明义爱心团队”。积极开展帮扶活动，先后为辽阳县隆昌镇郭家村投 入近 10 万元帮扶金发展村经济。全系统遴选 59 名干 部职工与辽化太极拳协会组成百人太极球方队，代 表辽阳市参加第十二届全运会开幕式太极球表演， 受到十二运组委会的高度赞扬，被省委、省政府荣 记集体三等功。努力提高干部队伍素质。邀请北京 大学、长沙税务学院、省委党校的专家教授开展党 的十八届三中全会精神、依法行政等专题培训与辅 导，提高了干部的理论水平和执法能力。与辽宁建 筑职业学院合作办学，实现了院校与机关资源优势 互补。开展精神文明创建活动，全系统一名个人获 国家级，两个单位、一名个人获省级先进集体和个 人荣誉。2013 年，市地税局被评为全省地税系统“两 基”建设优秀组织单位，两个基层局和 5 个税务所（分 局）被评为全省地税系统“两基”建设优胜单位。

（辽阳市地方税务局供稿）

住房公积金管理

概述

2013 年，辽阳市住房公积金管理紧紧围绕 “归集、管理、使用”的工作主线，归集住房公积 金 13.4 亿元，同比增长 28%,完成年计划的 111%,创历史最高水平；为 3755 户家庭发放住房 公积金贷款 8.87 亿元，同比增长 93%,完成年计 划的 177% ; 实现增值收益 7923 万元，同比增长 13%,完成年计划的 105%。提取城市廉租住房建 设补充资金 2350 万元，累计提取达到 1.14 亿元， 有力地支持全市廉租房建设，为解决低收入家庭 的住房保障问题作出积极的贡献。



辽阳市住房公积金管理委员会三届一次会议

住房公积金归集与使用

【民营企业住房公积金缴存在全省率先取得突破】 针对民营企业住房公积金缴存扩面难的问题，同 银行进行合作，建立银行贷款须满足缴存住房公 积金的准入制度，同时加强宣传和服务工作，有 力推动了民营企业扩面工作，在全省率先取得新 突破。年内，全市新增住房公积金缴存单位 106 家，为 7068 人办理了住房公积金建户、缴存工 作。其中，民营企业新增 33 户，计 778 人。积极 维护广大职工的合法权益，通过努力协调相关部 门，申请市住房公积金管委会，并经省住房委员 会批准，从 2013 年 1 月起，辽阳市住房公积金缴 存比例由单位、个人各 8%调整为各 12%,住房公 积金月增加缴存额逾 2200 万元。全年，共为 15.6 万人次完成了基础信息的修改工作，提高了住房 公积金缴存数据的真实性、准确性，为缴存扩面 工作提供了有力保证。

【最大限度满足购房职工提取公积金需求】建立住 房公积金提取合理规范手续，降低提取条件，最 大限度地满足购房职工提取住房公积金的需求。 年内，全市共办理提取住房公积金业务 98617 人 次，金额 7.6 亿元，占当年归集额的 57%,有力地 支持了职工的住房消费。

【做好住房公积金贷款工作】加强对全市房地产市 场发展和职工购房需求的调查研究，制定符合实 际的政策，完善贷款服务措施，全力促进贷款业 务稳定增长。经市住房公积金管理委员会全体委 员会议批准，全市住房公积金最长贷款年限由原 来的 25 年延长到 30 年，切实缓解了贷款人的还贷 压力。为保障购房人合法权益，防范贷款风险， 同市发改委、住建委、银监局联合下发了《关于 在签署按揭协议时实行信用报告制度的通知》，对 签署按揭协议的房地产开发企业实行信用报告制 度，对于信用等级不达标的房地产开发企业不予 签署按揭协议。全年，同 32 家手续齐备、信用良好的房地产开发公司建立了按揭合作关系，满足了 职工购房贷款的需求，同时也切实做到了风险防 范。继续做好省内异地贷款工作。全年，共办理外 地缴存户在辽阳购房 12 笔，计 181 万元；办理本地 职工异地贷款 98 笔。做好职工逐月偿还贷款结转 工作。全年为 7900 余名借款人实现按月公积金偿 还业务服务，减轻了借款职工现金还款的压力。



营业厅工作人员正在办理住房公积金业务

住房公积金管理和运营

【完善信息应用】完成了核心业务系统每年的优化 升级，完善了部分模块，提高了系统运行的效率 以及安全性和稳定性。开发了信用信息统计软件 程序，做好同人民银行信息联网的前期准备。每 月及时将 9 万条住房公积金个人信用数据信息报送 到市信用办，为个人信用数据征集工作提供了大 量有效的信息。着力做好实施公积金联名卡准备 工作。分别前往工行辽宁省分行和建行辽宁省分 行的科技处，实地进行联名卡各项业务的制定、 操作流程、实施方案、接口规范确认和信息联网。 【加强计划管理】对宏观经济形势及房地产、金 融、信贷市场变化走势深入跟踪调研，加强分析 研判，据此科学制订政策措施。继续优化沉淀资金 运作方式，科学调剂资金余缺，及时将沉淀资金转 为定期存款，定期存款占沉淀资金量的 92%,增加 了利息收入。经费使用、物品采购、大额支出均按 年初计划执行，确保资金使用的规范合理。

【强化风险防控机制】强化住房公积金贷前、贷中 和贷后管理。办事处主任和专管员到预售楼盘进 行现场查看，严格核实申报材料和楼盘实际施工 建设情况。对逾期贷款户实行电话催收、上门催 收。对拒不还款的欠款户申请法院强制执行。2013 年对 2 户依法清欠，申请法院执行偿还全部 本息。加强贷款档案管理。坚持按照档案管理制



中心全体干部职工到河东科技馆学习科技知识

度归档审核、借阅签批、严格保存，保证了信贷 档案的安全性和保密性。加强账务划转、对账等 财务方面管理。安排专人通过“网银”时时与银 行间的账务进行核对，监督各办事处、各委托银 行的资金运行情况，确保账账相符和资金安全运 行。

服务工作

【完善服务管理】优化服务窗口设置，市内办事处 增加了 3 个服务窗口和设立服务引导岗位，有效解 决了客户排队问题，基本做到随到随办。深入开 展文明行业创建活动，通过请银行优秀前台工作 人员现场演示、前台服务人员互相交流等形式， 深化优质服务，认真落实首问负责、限时办结、 一次性告知等制度。加强政策咨询的解答、解释 工作，不断提升执行能力。全年，认真答复省民 心网、省政务公开办、市政府网政策咨询等 45 件，电话咨询 2.5 万个，平均每天达 100 个。在职

工贷款还本付息日前发通知短信，进行还款信息 提示。全年累计给贷款职工发告知提醒短信 8000 余条，受到

群众的认可和好评。

【加大住房公积金事业的宣传力度】大力宣传住房 公积金的义务性、社会性和互助性。为市民提供 贷款申请、申办手续、办贷时限等咨询服务。全 年三次房交会，共计为 664 户家庭发放贷款 1.73 亿元。5 月 15 日政务公开日，在办公楼前设立解 答台，现场解答 150 人次，发放宣传册 600 份。开 展“月评最佳实事”活动，全年有三件最佳实事 被《辽阳日报》刊登。

【加强政风、行风建设】研究制订《派遣人员管理 制度》，规定了相应的考勤考绩办法。建立廉政建 设长效机制，形成了主要领导负总责，分管领导 各负其责，一级抓一级，层层抓落实的工作机 制。开展扶贫帮困和“五同”活动。在 5 月份和 10 月份，组织科级以上干部深入到辽阳县吉洞峪



中心主要领导在吉洞峪乡翁家村现场了解洪 水冲毁道路情况

乡翁家村扶贫帮困，积极推动农村建设，资助翁 家村 5 万元资金用于修整洪水冲毁的村路。

（田其友供稿）

【概况】2013 年，辽阳市按照中央和省农业农村工 作会议确定的重点，全力抓好现代农业建设。全 市农业总产值实现 136.7 亿元，同比增长 8% ; 农 业增加值实现 68.4 亿元，同比增长 8%。县域地区 生产总值实现 518.8 亿元，同比增长 14.6% ; 县域 公共财政预算收入实现 44 亿元，增长 2.1% ; 县域 固定资产投资额实现 298.6 亿元，同比增长 29.9% ; 农民人均纯收入实现 12525 元，增长 12% ; 其中，山区农民人均纯收入 8960 元，同比 增长 14%。全市有 6.7 万纯收入在 2500 元以下的贫 困人口实现了脱贫。

种植业生产

【粮食产量突破百万吨】全市粮食作物播种面积 210 万亩，粮食总产量首次实现 101.74 万吨，创历 史最高水平，完成了省政府对辽阳市的绩效考核 任务。

【粮食高产创建示范区建设超出省计划 110%】全 市建设国家级粮食高产创建示范区 21 个，比省计 划多出 11 个。其中，建设玉米高产创建示范区 10 个，水稻高产创建示范区 11 个，有力带动了全市 粮食生产均衡增产。建设高标准核心示范区 7 个 （玉米 4 个，水稻 3 个）。辽阳县刘二堡镇大张郎村 玉米高标准核心示范区建设工作获得省农委通报 表扬，辽阳县代表全市在省高产创建工作总结会 上作了典型发言。

【种植业保险步伐加快】全市完成农业保险面积 138.8 万亩（其中，大田作物 138.54 万亩、设施农 业 0.26 万亩），覆盖率达到 72.5%（泄洪区面积除 外），比上年增加 31.5 个%。全年，共发放各级农 业保险政策性补贴 3049.81 万元。

【蔬菜生产有效满足全市需求】全市蔬菜播种面积 49.79 万亩，产量达 180 万吨，商品量 150 万吨， 有效满足了全市需求。辽阳蔬菜种植专业合作社 自筹资金建设两栋联体式蔬菜育苗温室，面积达 1 万多平方米，每年可育各类蔬菜苗 4000 多万 株，为全市“北菜南运”基地建设提供了坚实的 种苗供应保障。育苗中心通过省专家验收，获得 建设补贴资金 200 万元。

【加快推进水稻育秧向现代方式转变】全年，新建 水稻育秧大棚 1232 自然栋，折合标准棚 1100 栋， 加速了传统育秧方式向现代育秧方式转变，有力 推动了水稻全程机械化生产。

［良种补贴资金发放到位】市里及时制定和下发了 良种补贴实施方案，组织县（市）区认真核实种 植面积，在第一时间将 2419 万元补贴资金发放到 农民手中。其中，水稻补贴 72 万亩，玉米补贴 132 万亩，大豆补贴 1.3 万亩。

农业产业化

【概况】以农业产业化重点项目建设为龙头，加大 政策支持力度，加强项目建设的协调与服务。全 市 2000 万元以上重点项目达 36 个，其中亿元以上 项目 12 个；规模以上农业产业化龙头企业发展到 180 余家，其中市级以上农业产业化重点龙头企业 达 118 家。休闲农业建设成果丰硕。农产品出口再 创佳绩，出口企业达到 14 家，出口额增幅居全省 第一。组织农产品加工企业参加大型农产品展销 会，展品达 120 余种。

【加快农业产业化重点项目建设】年内，全市 2000 万元以上的农业产业化重点项目达 36 个（新建 16 个，续建 20 个），其中，亿元以上项目 12 个（新 建 4 个，续建 8 个）。奕农集团肉鸭、肉鸡屠宰 10 亿元项目一期工程——肉鸭屠宰加工已经达产。

【加强农业产业化重点龙头企业认定及监测】新增 3 家省级农业产业化重点龙头企业。开展第 5 批市 级龙头企业认定工作，新认定市级龙头企业 34 家。对第一批至第四批市级农业产业化重点龙头 企业进行监测，取消了 26 家经营不良的企业市级 农业产业化重点龙头企业的资格，优化了龙头企 业的队伍结构。截至年末，全市规模以上农业产 业化龙头企业 180 余家，其中市级以上农业产业化 重点龙头企业 118 家（国家级农业产业化重点龙头 企业 3 家、省级 24 家、市级 91 家）。

【推进“一县一业”、“一村一品”建设】在“一县 一业”建设上，辽阳县发展果蔬种植产业，加大 杂交榛子基地建设力度，新增种植面积 2 万亩，全 县杂交大榛子总种植面积达 4.5 万亩，成为全省大 榛子生产第

一县；灯塔市特种皮毛养殖及产品深 加工突显优势，年饲养量达 360 万只，年出栏量 300 万只，佟二堡镇已成为国家三大皮装生产销售 基地之一。在“一村一品”建设上，继辽阳县黄 泥洼镇西岔子村被农业部评为全国“一村一品” 专业示范村后，2013 年农业部又评定灯塔市柳条 寨镇大新庄村为全国“一村一品”专业示范村， 辽阳县黄泥洼镇为全国“一村一品”专业示范 镇。

【休闲农业建设成果丰硕】全市休闲农业经营主体 发展到 686 家。其中，农家乐 620 家、休闲农庄 29 家，同比增长 107% ; 农业园区 29 个，同比增长 45% ; 民俗村 8 个，同比增长 14.3%。“十佳休闲农 庄”、“美丽田园乡村”、“休闲旅游精品路线”、 “休闲农业与乡村旅游星级示范点”等项目的申报 工作已经完毕。

【农产品出口再创佳绩】年内，新增 4 家农产品出 口企业，全市出口企业总数达到 14 家。全年出口 额实现 4459.9 万美元，同比增长 462.1%,增幅居 全省第一位。

【组织企业参加 3 次大型农产品展销会】组织农产 品加工企业参加了 3 月份的北京国际薯类博览会、 9 月份的沈阳国际农业博览会和 11 月份的武汉国 际农产品交易会。全市参展企业达 70 余家，展品 120 余种，其中近 20 种产品获得“优质农产品金 奖”、“记者眼特色农产品奖”等奖项。

县域经济

【概况】2013 年，辽阳市县域经济地区生产总值和 固定资产投资，均实现了两位数增长；县域重点 工业集中区基础设施建设步伐加快。重要工业产 业集群建设有新的突破。

【县域主要经济指标稳步增长】2013 年，全市县域 地区生产总值实现 518.8 亿元，同比增长 14.6% ; 县域公共财政预算收入实现 44 亿元，同比增长 2.1% ; 县域固定资产投资额实现 298.6 亿元，同比 增长 29.9%。其中辽阳县地区生产总值实现 263.6 亿元，同比增长 13.9%;公共财政预算收入实现 18 亿元，同比增长 1.3%;固定资产投资额完成 151 亿元，同比增长 32.9%。灯塔市地区生产总值实现 255 亿元，同比增长 15.4% ; 公共财政预算收入实 现 26 亿元，同比增长 2.6%;固定资产投资额完成 147.6 亿元，同比增长 27%。

【县域重点工业区基础设施逐步完善】县域四个重 点工业集中区新增“七通一平”面积 5 平方公里。其中，辽阳县向阳工业集中区投资 55 亿元用于道 路绿化及路基改造，新增“七通一平”面积 0.1 平 方公里；刘二堡钢铁精深加工集中区投资 18 亿 元，新增“七通一平”面积 1.4 平方公里。灯塔市 铁西工业集中区投资 18 亿元，新增“七通一平” 面积 2 平方公里；灯塔市佟二堡皮装裘皮产业集中 区投资 10 亿元用于扩大园区建设，新增“七通一 平”面积 1.5 平方公里。推进重点工业集中区项目 承载能力。忠旺集团年产 200 万吨铝板带箔项目总 投资 506.5 亿元，占地 8.2 平方公里，项目已取得 土地使用证 4.3 平方公里，项目区内拆迁已全部结 束，环评已批复，中铁十九局等施工单位已进 场，正委托天津设计院对设计方案作最后调整。

【县域工业产业集群成效显著】辽阳县汽车零部件 工业产业集群实现销售收入 150 亿元，同比增长 21.5%;项目到位资金 40 亿元，同比增长 28.5%。 钢铁精深加工产业集群实现销售收入 160 亿元，同 比增长 7.8% ; 项目到位资金 12 亿元，同比增长 56%。铜业产业集群实现销售收入 25.5 亿元，同比 增长 15.8% ; 项目到位资金 8 亿元，同比增长 85.3%。灯塔市日化产业集群实现销售收入 145 亿 元, 同比增长 15.1% ; 项目到位资金 22.3 亿元，同 比增长 3.4%。皮装裘皮产业集群实现销售收入 220 亿元，同比增长 11%;项目到位资金 13.8 亿元， 同比增长 35%。年内，在原有钢铁精深加工产业集群和皮装裘皮产业集群年销售收入达百亿元的 基础上，又新增汽车零部件工业产业集群和灯塔 日化产业集群的年销售收入实现百亿元。

粮食业

【概况】2013 年，全市深入开展科学保粮活动，加 大农户科学储粮仓建设力度，规范粮食仓储管 理，开展全市范围的秋粮收购专项检查，全面建 立粮食经营企业监管信息档案。

【大力推进农户科学储粮专项建设】市农委经过积 极争取，将省确定的新建农户科学储粮仓指标由 1 万座增加到 14.5 万座，总投资 4350 万元（引进 国家、省财政投资 2610 万元，农户自筹 1740 万 元）其中，辽阳县新建 7500 座、灯塔市 4000 座、弓长岭区 2000 座、太子河区 1000 座。

【做好粮油储备中心仓粮储存工作】抓好粮食购 销、烘晒、保管工作，深入开展科学保粮活动。 年内，委直企业共收购粮食 12.4 万吨（其中，水 稻 7.6 万吨、

玉米 3.8 万吨、小麦 1 万吨），销售粮 食 10.75 万吨（其中，水稻 6.05 万吨、玉米 2.95 万 吨、小麦 L75 万吨）。共烘晒粮食 9.1 万吨（其 中，水稻 4.6 万吨、玉米 3.5 万吨、小麦 1 万吨）。

【加强粮食仓储规范化管理】下发了《辽阳市农村 经济委员会关于深入开展粮油仓储企业规范化管 理活动实施方案》（辽市农发〔2。13〕41 号），并 深入基层，边学习、边研究、边检查、边整改。 严格执行储备粮管理办法，做到粮油入仓（罐） 保管、货位挂牌、专仓储存、专人管理、专账记 载，统计账、财务账、保管账三账相符，账实相 符。对市级储备粮油库存、粮情、轮换实行全程 监控，建立粮油入库、储存和出库各个环节的质 量管理档案。通过省农委检查验收，铁西粮库、 宏伟粮库都延续了省先进单位称号。

【进行秋粮收购专项检查】自 11 月中旬开始，市农 委组织开展了全市范围的秋粮收购专项检查。截 至 12 月末，共开展检查 32 次，出动检查人员 710 人次，检查粮食收购主体 112 家，其中，检查国家 政策性临储玉米收储库点 6 个。查处违法违规行为 13 例，其中，责令改正 9 例，罚款 4 例，罚款金额

3000 元。

【开展粮食收购资格年检及核查】根据《粮食流通 管理条例》及省农委文件要求，8 月 20 日至 9 月 30 日，对全市范围内已取得粮食收购许可证的粮食 经营者进行了年检及核查。通过资料审核及实地 核查，全市有 98 家粮食收购企业通过年审，对 5 家不具备条件的企业取消了粮食收购资格。

【加强信息档案建设】按照省农委要求，全面建立 粮食经营企业监管信息档案，为全市 107 家粮食经 营企业建立了信息档案，为开展粮食经营者诚信 守法评价工作打下了基础。

农业机械化

【概况】2013 年，辽阳全市农机总动力完成 72 万 千瓦，农机总值完成 8.5 亿元。完成机耕整地 239.7 万亩，机械播种 195 万亩，机械收获 120 万 亩。获得国家农机购置补贴 4 119 万元，购置各类 补贴农业机械 3901 台。新建育秧大棚 1100 栋，新 购置水稻插秧机 391 台，新增机插秧面积 16.5 万 亩。建成 6 个高科技含量的农机化示范区，其中， 水稻生产全程机械化示范区 3 个，玉米生产全程机 械化示范区 3 个，新建 10 个农机合作社和 2 个农机 合作社联合社。培训各类农机人员 10450 人次。

【农机化生产超额完成省指标】2013 年，全市农机 化工作以水稻机械化插秧和玉米机械收获为重 点，完成机耕整地 239.7 万亩，超额完成省下达指 标 235 万亩 2 个百分点；完成机械播种 195 万亩， 超额完成省指标 190 万亩 2.6 个百分点，其中，水 稻机插秧 68.5 万亩，玉米精量播种 76 万亩；机械 收获面积达 120 万亩，超额完成省下达指标 115 万 亩 4.3 个百分点，其中完成玉米机械收获面积 47 万 亩，超额完成省指标 46 万亩 2 个百分点；完成水 稻机械收获面积 63 万亩，超额完成省指标 62 万亩 1.6 个百分点。耕种收综合机械化水平达到 74.5%。

【利用国家补贴政策拉动农机购置】年内，全市获 得国家农机购置补贴 4119 万元，购置各类补贴农 业机械 3901 台。其中，购置水稻育秧机组 39 台、 插秧机 391 台、玉米收获机械 90 余台，拉动农民 投资近 1 亿元。受益农户达 1157 户。

【推进农机服务体系建设】全市经过工商部门注册 的规范化农机专业合作社达到 70 个。新增农机合 作社 8 个。农机专业合作社整体实力进一步增强， 呈现多种发展形式。农机服务组织在发展中不断 创新壮大，目前已经建成 2 个跨区域的农机合作社 联合社，农机联合社正朝着公司化方向发展。

【搞好农机技术培训推广】开展了 “农机科普之 冬”活动，对全市农机管理人员、技术人员和操 作人员进行培训。分别在辽阳县、灯塔市建立水 稻插秧机手培训和维修基地 12 个，采取技术讲解、 机具演示、机具操作、发放培训资料等培训形式 培训农机人员，培训插秧机手 1010 人，共举办各 种农机技术培训班 22 期，培训农民及农机操作人 员 1800 人次，发放宣传教材 3600 余份，确保农机 化生产的安全。

渔业生产

【概况】全市水产工作以结构调整和渔民增收为中 心任务，以渔业示范园区建设为载体，以新品种 引进、新技术推广和水产品质量安全监管为重 点，大力开展精品渔业和休闲渔业建设工作，促 进渔业经济健康持续发展。全市渔业经济总产值 实现 18.7 亿元，同比增

长 4.9% ; 渔业总产值实现 10 亿元，同比增长 5.1%。淡水鱼总产量 9.1 万吨， 同比增长 5.2%,观赏鱼工厂化养殖面积达 23.9 万 平方米，同比增长 25%。全市新建各级各类渔业 园区 32 个，其中建成 1 个中心、3 个基地、8 个部 级示范场、20 个市级示范区。成功引进匙吻婚亲 鱼 500 组，松浦镜鲤亲鱼 1000 组。开展产地水产 品抽检 90 个，抽检样品合格率达到 100%。

【推进现代渔业建设进程】全市新建各级各类渔业 园区 32 个，包括一个中心、三个基地、八个部级 示范场、20 个市级示范区。一个中心是在辽阳县 河栏镇建设了一处集休闲、垂钓、美食为一体的 综合性淡水鱼休闲垂钓中心——辽阳县河栏镇鑫 海休闲渔业山庄，年接待能力达 6 万人，年销售收 入 500 万元以上。并成功申报为农业部休闲渔业示 范园区，成为辽阳市首家部级休闲渔业示范区； 三个基地是在灯塔市佟二堡镇建成一处面积达 3000 亩的淡水鱼出口基地，在辽阳县唐马寨镇运 粮河村新建一处新型观赏鱼养殖基地，在柳条寨 镇鸿利淡水鱼养殖场建成一处部级“菜篮子”水产品生产基地；八个部级示范场分别在辽阳县 2 个、灯塔市 5 个、太子河区 1 个，建设总规模近 2000 亩；20 个市级示范区在辽阳县 8 处、灯塔市 8 处、太子河区 3 处、文圣区 1 处，其中池塘精养示 范区 16 处、工厂化养殖示范区 3 处、流水养殖示 范区 1 处。

【名优新品种引进推广】为加快全市渔业品种结构 调整，提高名优品种放养比例，年内成功引进肉 质经济鲜美，富含胶原蛋白，营养丰富的匙吻鳄 亲鱼 500 组、鱼苗 4 万尾，年末，匙吻蚂亲鱼的规 格平均达到 117.2 厘米，苗种的平均规格达到 43.6 厘米。从宽甸引进黑龙江水产研究所培育的松浦 镜鲤亲鱼 1000 组，亲体成活率达到 97.3%,平均 体长达 48.8 厘米，共培育松浦镜鲤 3 亿尾。开展稻 田养蟹和草鱼养殖示范推广工作，推广面积近 2000 亩。

【加强水产品质量安全管理】全年，共开展水产品 专项整治工作 3 次，严格查处水产养殖过程中特别 是苗种阶段使用禁用药物和有毒有害化学物质的 行为；严格查处未依法建立生产记录、用药记录 和销售行为。开展产地水产品抽检 90 个，其中市 级产地抽检样品 25 个、省级产地抽检 35 个、部级 产地抽检 30 个。90 个抽检样品合格率达到 100%, 在全省位于领先地位。

农业标准化

【概况】建设农产品标准化生产示范区 10 个；完成 了省政府对辽阳市绩效考核中规定量检测 200 个的 目标任务。开展有机磷、有机氯及氨基甲酸酯等 50 项农药的残留检测，样品定量检测合格率为 99.05‰开展蔬菜农药残毒快速检测样品 10694 个，样品合格率为 99.93%。辽阳市和其他两个地 市代表辽宁省承担农业部农产品质量安全风险监 测，全年共抽检样品 184 个，合格率 96.2%,排在 全省前列。整合现有的农药、肥料、种子、农 机、粮食、水产品、农产品质量安全等农业执法 队伍资源，成立了市级农业综合行政执法支队。 确保了十二运农产品质量安全。

【大力推进农产品标准化建设】全市建设标准化生 产示范区 10 个，农业标准化生产面积达 250 万亩 以上，占全市耕地、果园面积的 86%。认证有机 食品 1 个，生产面积 280 亩；认证绿色食品 8 个， 生产面积 4.31 万亩；认证无公害农产品 57 个，生 产面积 15.54 万亩。圆满完成了佟二堡东荒农场的 省级绿色食品原粮标准化生产基地建设任务。

【圆满完成农产品质量检测工作】全年，抽检蔬果 样品 211 个，完成了省政府对辽阳市绩效考核中规 定量检测 200 个目标的任务，开展有机磷、有机氯 及氨基甲酸酯等 50 项农药的残留检测，样品定量 检测合格率为 99.05%。开展蔬菜农药残毒快速检 测样品 10694 个，样品合格率为 99.93%,完成全 年 1 万个样品的速测任务。市检测中心圆满完成省 农委下达的 2013 年度风险监测任务，检测覆盖甲 胺磷、甲拌磷、氧乐果、敌敌畏、富戊菊酯等 50 个参数，共完成 177 个蔬菜样品定量检测任务。

【加强农产品质量监测检验】农产品质量监测检验 中心实验室计量认证蔬菜、水果参数 53 个；水产 品参数 4 个。食品检验机构资质认定原粮、成品粮 参数 29 个、产品 31 个；油料及成品油参数 31 个、 产品 12 个；粮油卫生指标 12 个，储存品质判定参 数 4 个。

【做好农产品质量安全监督抽查工作】年内，配合 省农委农产品质量安全监管局开展了 6 次农产品质 量安全监督抽查抽样送样工作，共抽取草莓、芹 菜、黄瓜、茴蒿、菠菜等样品 54 个，送省检测结 果全部合格。辽阳市代表辽宁省承担农业部农产 品质量安全风险监测，全年共抽检样品 184 个，合 格率达 96.2%,排在全省前列。

【强化农资市场检查】对全市农资销售市场进行了 3 次拉网式大检查。检查人员先后对全市 7 个县 （市）区 13 个乡镇（街）6Q 多家农资经销店进行 检查，重点查处生产经营假劣种子、包装标签不 规范、经营违禁高毒农药以及复混肥料、有机肥 料、水溶肥料等产品有效成分不足等违法违规行 为。检查中发现个别农药产品过期、种子包装不 规范、经销外省肥料无省备案证及检测报告等现 象，检查人员均依法进行了处理，有力地维护了 农户的切身利益和农资市场的正常秩序。

【加强农业执法机构建设】整合现有的农药、肥 料、种子、农机、粮食、水产品、农产品质量安 全等农业执法队伍资源，成立了市级农业综合行 政执法支队，编制 27 名，内设三个大队。

【健全乡镇监管体系】全市 7 个县（市）区已全部 完成农产品质量安全监管机构建设，辽阳市 46 个 乡镇（涉农街道）共建设乡镇监管站或区域监管 站 37 个，全部挂牌，建设完成率 100%，形成市、 县、乡三级监管网络。辽阳县在 6 家农业技术推广 区域站均建立了农产品质量安全监管站，其中 4 家 配备速测仪、打印机、复印机、电脑、冰箱各一 台。灯塔市在 14 个乡镇（涉农街道）建设农产品 质量安全监管站 14 个，每个监管站均配备了冰 箱、速测仪、电脑、打印机、试剂等。

【保证十二运农产品质量安全】成立了十二运产品 遴选工作领导小组，制发了《十二运辽阳赛区农 产品安全突发事件应急处理预案》《十二运辽阳赛 区蔬菜水果食用菌安全保障供应工作时间及人员 安排》等文件。赛前，对生产基地、企业供应的 35 个蔬菜、水果、食用菌样品开展农药残留定量 检测，抽检率达 88.57%；赛事期间，共抽取 183 个样品开展蔬菜农药残毒快速检测。确保了十二 运农产品质量安全，市农委被十二运辽阳赛区组 委会食品安全保障部授予“全运会食品安全保障 先进单位”称号。

新农村建设

【概况】全市新农村建设以保持农业农村经济平稳 较快发展为核心，以农业增效、农民增收为目 的，开展了卓有成效的工作。全市发放粮食直补 和农资综合直补资金 1.75 亿元，发放良种补贴资 金 2419 万元，获国家农机购置补贴资金 4414 万 元。按照总投资 20 万元以上或惠及农户 200 户以 上的标准，新建新农村村级项目 340 个，惠及农户 近 5 万户。新增合作社 306 家，培育示范社 128 家，共注册家庭农场 105 家。成功举办了有 141 家 单位参加的“第一届辽阳市农产品展销会”。

【全面落实惠农政策】年内，1.75 亿元粮食综合补 贴资金全部打入农户的粮食综合补贴存折，亩均 补贴 87 元，补贴面积达 201.22 万亩，涉及 44 个乡 镇，惠及农户 33 万户。发放良种补贴资金 2419 万 元，其中，水稻补贴 72 万亩，玉米补贴 132 万 亩，大豆补贴 1.3 万亩。

【推进新农村村级项目建设】年初，组织各县 （市）区开展 2013 年新农村建设项目摸底和调研，按照投资 20 万元以上或惠及农户 200 户以上的标 准，完成新农村村级建设项目 340 个，惠及农户近 5 万户。

【推进农民专业合作社发展】召开了有 650 人参加 的全市农民专业合作社经验交流暨培训大会，总 结了近年合作社发展的经验，表彰了发展较好的 一批专业合作社。全年，共有 20 家合作社取得 “三品”认证，有 60 家合作社注册了自有品牌商 标。新增合作社 306 家，农民专业合作社的数量达 到了 1350 余家。培育示范社 128 家。成功举办了 有 141 家单位参加的“第一届辽阳市农产品展销 会”。

【大力发展家庭农场】促进现代农业建设。出台了《关于鼓励和支持家庭农场发展的指导性意见》。 积极引导，大力宣传，共注册家庭农场 105 家，居 全省第二。对种粮 2000 亩以上的 17 家家庭农场实 施了补贴，标准为玉米每亩补贴 40 元，水稻每亩 补贴 80 元，补贴资金为 309 万余元。

农村能源

【概况）2013 年，以农民增收，改善农村生态环 境为重点，促进节能减排。安装生物质成型燃料 炊事采暖炉 1580 户，新建户用沼气池 1000 户， 新建农村能源示范村 5 个，沼肥综合试验推广水稻 2000 亩、葡萄 400 亩。太子河区争取到省级农村 能源建设先进县奖补项目资金 50 万元。

【推广生物质成型燃料炊事采暖炉】生物质成型燃 料炊事采暖炉为省农委能源办推广的节能绿色环 保项目。在辽阳县、灯塔市、弓长岭区、太子河 区共安装生物质成型燃料炊事采暖炉 1580 户，占 全省的 11%。

【按“一池三改”标准建设户用沼气池】新建户用 沼

气池 1000 户，基本达到了沼气池建设与改厕、 改圈和改厨同步施工的“一池三改”标准，实现 了农业生产发展、农民生活宽裕、农村生态良性 循环目标。

【推进农村能源示范村建设】新建农村能源示范村 5 个，分别为太子河区王家镇东台村、太子河区祁 家镇水泉村、弓长岭区安平乡姑嫂城村、辽阳县 柳壕镇西腰子村、辽阳县唐马寨镇康明村。

【做好沼肥综合试验推广工作】沼肥综合试验在农 林科学院种植基地推广水稻 2000 亩，在太子河区 首山农场赛蜜葡萄种植家庭农场推广葡萄 400 亩。

（市农委供稿）

【概况】2013 年，辽阳市林业工作强力推进以清退小开荒、超坡地还林、围栏封育为主要内容的 “两退一围”工程，大力发展林业产业，深化集体 林权制度改革，加强森林资源管护，全面提升现 代林业的发展能力，取得了显著成绩。

【全面完成造林绿化、青山工程任务】2013 年，省 林业厅下达给辽阳市的任务指标是：清退“小开 荒”，超坡地退耕还林口万亩，围栏封育里程 296 公里，造林面积 12.44 万亩。市林业局超前安排， 提早动手，创新方法，有序推进。通过加强领 导，科学调度，加大宣传攻势，积极筹措资金和 核实检查等扎实工作，共清退“小开荒” 55984 亩，超坡地还林 15135.5 亩，完成省厅下达任务的 136.4% ; 完成围栏封育里程 296 公里；完成造林任 务面积 14.17 万亩，完成任务的 114%。其中，人 工造林 6.77 万亩，封山育林 7.4 万亩。市人大领导 专项视察和省林业厅验收检查时，对辽阳市“两 退一围”工作给予了高度评价。

【林业产业体系不断完善】年内，全市新开发林地 经济 5.4865 万亩，完成省下达指标 914% ; 新成立 了 26 家涉林农民专业合作社；全年实现 70.5 亿元 林业产业产值，完成计划产值的 101%;对涉林农 民年人均林地经济相关产业收入达到 955 元，比上 年增长 14.1%。辽阳县新植 6 个超千亩和一批有规 模榛子园，全市新增面积达 25641 亩，9 月份选出 8 家涉林专业合作社参展铁岭榛子节。灯塔市的毛 皮动物驯养、繁殖、加工、销售等产业规模进一 步扩大，已经形成了比较完善的产、供、销一条 龙产业链，产值大幅提高；在江苏常州举办的第 八届中国花卉博览会上，辽阳市荣获包括金奖 2 个、银奖 4 个在内的 17 个奖项，并得到省领导的 充分肯定;10 月份组织 39 家涉林农民专业合作社 参加辽阳市首届农展会，包括榛子、榛苗、南果 梨、葡萄、林下参、果品饮品及毛皮制品等林产 品参加展出，收到良好效果；天天菌业有限公司 生产的松茸荣获全省名牌林产品荣誉；吉洞峪乡 长寿沟苹果标准示范园通过专家组论证成为国家 级标准园。

【森林资源管护工作扎实有效】加强野外火源管 理，突出清明、五一等重要时段的防范工作。投

入防火资金 385.5 万元，通过广泛宣传森林防火 知识，组织消防演练，提高防火综合能力，全市 未发生森林火灾。完善林权档案管理，省林业厅 在辽阳市召开了全省林权制度改革现场经验交流 会。开展全市林权证勘界附图工作，及时受理林 权纠纷并予以解决。严格审查征收占用林地组卷 申报要件，全面做好电业、公路、矿山建设等项 目的把关申报。开展采伐限额监督检查工作，强 化木材运输、经营、加工管理。通过加强护林员 聘用、培训、考核等措施，强化生态公益林和林 地管理。森林保险签单面积 87.79 万亩，达到了公 益林全覆盖。全面实施封山禁牧，全市共查处各 类涉林案件 217 起，盗伐滥伐林木、非法占用林 地、毁林开荒、随意放牧等违法现象得到有效遏 制。

【严控森林病虫害】坚持“预防为主，科学治理， 依法监管，强化责任”的原则，发挥测报先导作 用，掌握虫情动态，监测覆盖率 100%,综合测报 准确率达 99% ; 加大检疫执法力度，检疫育苗单 位 65 个，面积 18468 亩，产地检疫率达 98.6 %。 全运会期间，组织专业队在场馆周边、高速公 路、干线公路、风景区等关键部位喷洒无公害药 剂进行科学防治。全年，共发生林业有害生物面 积 50.66 万亩，无公害防治率达 96.9%,生物防治 率 42.7%,成灾率为 0.2%。。

【野生动植物保护和管理得到强化】全年共出动执 法人员 52 人次，清查各类野生动物交易市场 8 处，收缴猎捕工具 12 件，解救放飞野生鸟类 500 余只。加强野生动物疫源疫病监测防控，春季我 国发生 H7N9 型禽流感病毒疫情后，市局立即部署 全市 12 个国家、省、市、县级野生动物疫源疫病 监测站点开展监测工作，坚持野生动物疫源疫病 信息日报制度，上报信息及时、准确，完成了国 家林业局规定的 200 份以上野生动物样品采集工作 和辽宁汤河国家级野生动物疫源疫病监测站的升 级改造工作，监测站新增建筑面积 390 平方米，为 更好地发挥监测站的作用奠定了基础。

（市林业局供稿）

【水务投资和非税收入实现预期】2013 年，全市完 成五大类 43 项重点水务工程项目，市以上财政投 资规模 6.8 亿元，其中争取省以上投资 19030 万 元。水利非税收入实现 22414 万元，完成年计划的 112%。其中水资源费收入 12304 万元，完成年计 戈的 122% ; 河道维护费 9978 万元，完成年计划 117% ; 水土流失补偿费（市本级）132 万元，完 成年计划的 164%。全市水利建设基金 3243 万元 （市本级），完成年计划的 124.7% ; 计提农田水利 建设资金 3218 万元，完成年计划的 103.8%。

【重点民生水务工程建设进展顺利】加快大伙房水 库输水配套工程净水厂建设。截至年末，净水厂 土建工程全部完成，设备安装工程完成 60%,输 配水管道工程完成 95%。全面推进城市供水设施 改造。投资 1600 万元，对杨家花园水厂、二次供 水泵房、城市供水管网和居民公共立杠供水设备 进行了改造，有效改善了居民用水水质，保证了 供水安全。加快实施农村饮水安全工程。投资 2650 万元，建设水源工程 30 处，共涉及 5 个县 （市）区、19 个乡镇、58 个村，解决了 5.9 万农村 人口饮水安全问题。

【防洪工程和河道治理工作取得重要进展】积极推 进城市防洪工程建设。完成了环路至新运桥 3.2 公 里堤防建设，基本完成了长大铁路桥至沈大高速 公路段 7.4 公里堤防建设工程。推进中小河治理工 程建设。配合中央检查组和省水利厅做好中小河 治理稽查工作，加强问题工程整改，辽阳县运粮 河、杨柳河已完工。运粮河整改后经省检测为合 格工程。灯塔市北沙河河道治理和堤防整治工程 主体已完成。认真做好小型水库降等和除险加固 工作。榛子水库除险加固工程已完工 60% ; 兰凤 水库已降等为塘坝，除险加固资金计划已下达， 工程前期准备工作已完成。加速恢复水毁工程。全市 2012 年 85 处水毁工程已全部恢复完成。2013 年水毁饮水安全工程 68 处，已于 10 月底前全部恢 复。进一步规范砂场管理。完善了《辽阳市河道 采砂权出让办法》，2013 年公开转让 20 处河道采 砂权，收缴砂石出让金 727 万元。加大河道垃圾清 理工作力度。共完成垃圾清理 36.6 万立方米，清 理垃圾点 336 处，占市政府下达任务的 103%。

【农村水利基础设施建设成效显著】推进农业灌溉 设施建设。灯塔灌区于 2013 年 10 月 5 日开工建 设，工程总投资 2000 万元，其中，中央资金 1200 万元，地方资金 800 万元。浑沙灌区四期工程主体 工程已完工，完成小型灌排泵站 3 座。加强水土保 持生态建设，深入贯彻新《水土保持法》，完成了 省级水土保持项目编报工作。2013 年，省下达给 辽阳市的 8 万亩水土流失治理任务已全面完工，打 造了下达河大牛岭等一批精品样板工程。积极推 进节水滴灌工程。2012 年辽阳市节水滴灌工程 2.5 万亩，总投资 2500 万元，已于 2013 年 5 月底全部 完工。2013 年节水滴灌工程 1.2 万亩已

纳入土地综 合整治“三个平台”建设中，年底前国土部门完 成可研立项工作，辽阳县、灯塔市、太子河区规 划设计论证工作已完成并开始实施。进一步加强 农田水利建设。全年，完成农建土石方 3000 万立 方米，重点骨干工程 145 项，新建小型水源工程 256 处，清淤干支沟 401 公里，新修和加固堤防 89 公里，改善灌溉面积 12.6 万亩，治理水土流失面 积 8.2 万亩。深入推进基层水利服务体系建设。全 市 43 个涉农乡镇（街）中，设置水利站 41 个，其 中隶属县（市）区水务部门管理的水利站 39 个 （区域服务站 2 个）。聘用村级水管员 393 名，全部 经过专业培训，已上岗履责。加强了水利站库房 建设，已完成 12 座新建站和 16 座改造站的任务。 辽阳市再次荣获省农建大禹杯先进单位称号。

【节水型社会建设扎实推进】进一步完善计量监测 手段。新安装计量设施 37 台（套），机械表 29 台 （套），控制箱 4 个，维护远程监测 23 户、53 个 点。除鞍钢公司外，对所有用水户实施计量监 测，并按月报出计量数据，指导两费征收。强化 计划用水、节约用水工作。辽阳市作为节约用水 试点市的工作受到水利部专家评审组和验收组的 高度评价并顺利通过验收。全市用水总量 10.3 亿 立方米，主要水功能区水质达标率 75%,主要饮 用水源保护区水质达标率 100%。积极推进漏斗区 人畜饮水工程改造工作。截至年底，投入资金 300 万元，完成 9 个村屯的改造任务。超额完成压采地 下水封闭自备井任务。全市（不含辽阳县、灯塔 市）封闭自备井 148 眼，压采地下水 1101 万立方 米。强化自来水公司经营管理，重点围绕财务管 理、技术管理、现场管理等方面加大考核力度， 取得明显成效。全年，自来水公司共完成销售收 入 6940 万元，比上年增加 454 万元，增长 7% ; 利 润比上年减亏 407 万元，减亏 28.5%。以白塔区永 兴佳城小区水质问题为鉴，全面开展了供水安全 排查工作，并采取有效措施加大自管泵房、多水 源供水的管理力度。进一步强化饮用水源的保 护，完善监控装置，确保饮用水安全。积极协调 物价部门推进供水价格调整，成功地召开听证 会，顺利完成水费调价工作。

【依法治水力度加大）深入开展打击盗采地下水资 源和非法占河、非法采砂专项行动。截至 2013 年 底，共查处水事违法案件 78 件，其中立案查处 23 件，结案 16 件。执行追缴和行政罚款共计 97 万 元。及时将 2716 万元水库移民后期扶持直补资金 发放到移民手中。全力推进水利工程安全质量管 理。在水务系统深入开展“水利工程质量推进 年”活动，辽阳市上半年在全省水利工程质量检 查检测合格率中名列第三，下半年在全省水利工 程质量检查检测合格率中名列第一。

（李连郡供稿）

蕉窝水库

【经济指标完成情况】2013 年计划水费收入 3785 万元，实际水费收入完成 4000 万元，完成计划的 105.7%.全年计划发电量 9000 万千瓦时，实际发 电量 1.26 亿千瓦时，完成计划的 140%。

【工程管理与除险加固】完成了坝基帷幕补强灌浆 工程和金属结构改造工程单位工程验收、合同工 程验收及工程档案专项验收。完成了水库水毁修 复工程施工及验收。省水利厅于 1 月 30 日主持召 开了ˆ窝水库大坝安全鉴定会议，综合评价便窝水 库大坝为三类坝。4 月 11 日召开大坝安全鉴定复 核会议，通过茯窝水库大坝为三类的认定。10 月 18 日至 20 日，召开了葛窝水库除险加固工程可行 性研究报告技术咨询会议，会议邀请了江河水利 水电咨询中心的 15 位专家，听取了水库运行管理 和设计单位的可行性研究汇报，勘察了现场，从 水文、规划、地质等 11 个方面进行了分组讨论，并与设计人员充分交换了意见，最终形成咨询意 见，为下一步ˆ窝水库除险加固的申报工作打下 了良好的基础。

【确保库区治理成果】继续坚持“一个依靠、两个 规范、三个必须”的工作方针，确保库区治理成 果。开展以“大力建设生态文明”为主题的水事 法规宣传活动；保持库区良好的管理态势，通过 召开 2013 年度库区管理工作会议，进一步规范库 区周边企业的生产行为，敦促库区采选矿企业自 觉服从水库的管理，为进一步做好库区的治理工 作打下基础；加大执法力度，全年组织人员进库 巡视 960 余人次、240 车次、45 船次；安排库区驻 守人员 8 批，24 人参与、240 人次在库区 24 小时驻 守；共打击和扣押“三无”船只主船 17 艘、副船 33 艘；水政执法大队全年制作现场调查笔录、现 场勘验笔录 80 余份，拍摄现场证据照片 300 余片，拆除违规设备小磁选 5 套；立案查处各类水事 违法案件 7 起，全部结案。完成了水库同库区周边 企业

“保护协议”的重新修订工作。

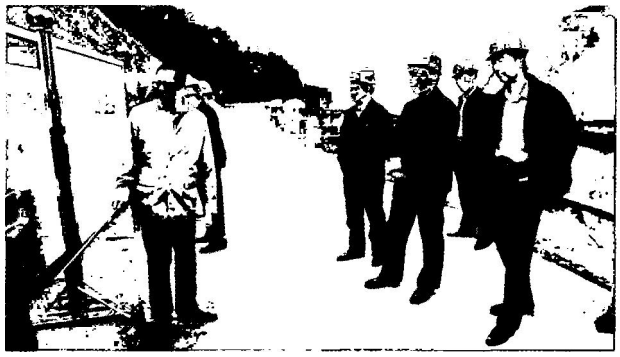
【安全度汛】从防汛责任制、防洪预案、应急演 练、洪水预报预警、抗洪物资、抢险队伍等方面 进行了全面准备和落实，严格安排值班值守，深 入开展汛前安全大检查，切实加强大坝及附属设 施的春季检修、日常管护和水雨情测报系统的维 护管理，多管齐下确保备汛扎实有效。汛期按照 省防指的科学调度，按时、成功开启闸门 23 次， 其中，弧门开启 11 次，底孔开启 12 次。对今年发 生的两次较大洪水及时采取预泄、错峰等调度手 段，有效地控制了下游河道的过流量，保证了枢 纽安全运行、安全度汛和工农业用水。

（李丽华供稿）

汤河水库

【概况】2013 年，汤河水库计划供水量为 1.63 亿立 方米，实际供水量为 L83 亿立方米，完成计划的 112.2 %。汤河水库除险加固工程在 6 月 30 日前落 闸蓄水、安全度汛，圆满完成任务。由于库水位 较低，电厂两台机组没能发电运行，工作重心转 向了自动化改造、机组大修、转供电和日常管 理。辽宁汤河渔业有限公司（老渔业公司）运行 15 年后，于 3 月 15 日注销。辽阳汤河水库渔业有 限公司（新渔业公司）于 2012 年 9 月份注册成立。 ［水利部部长陈雷莅临指导汤河水库加固工程】5 月 14 日，水利部部长陈雷在副省长赵化明、水利部松 辽委主任党连文、省水利厅厅长史会云等领导的陪 同下，查看了汤河水库除险加固工程溢洪道施工现 场，听取了史会云、何占斌关于汤河水库概况、防 汛工作及除险加固工程情况的汇报。陈雷在全面了解工程进展情况后，对施工情况给予肯定，并勉励 参建人员再接再厉，全力以赴，保质保量，如期完 成建设任务。

［水利部安全考核组考核汤河水库除险加固工程】 5 月 27 日，在水利部长江委安全生产领导小组副 组长陈功奎带领下，水利部安全生产监督管理考 核组一行八人检查考核汤河水库除险加固工程。



水利部部长陈雷等领导视察汤河水库除险加 固工程溢洪道施工现场



水利部安全考核组考核汤河加固工程 考核组对汤河水库安全生产管理工作表示满意， 也对今后安全工作的深入开展提出了宝贵的意见 和建议。

【召开汤河水库地区防汛工作会议】6 月 25 日， 2013 年汤河水库地区防汛工作会议在汤河水库库 区办公楼 2 楼会议室召开。辽阳市防办副主任赵 健、辽阳县副县长关智方以及弓长岭区、辽阳县 各级防汛相关单位、相关部门的领导参加了此次



汤河地区防汛会议召开

会议。会议由汤河水库地区防汛指挥部副总指挥 郑国文主持。

（刘凤鸣供稿）

首山农场

【概述】2013 年，首山农场明确发展定位，以加快 推进城镇化发展和现代农业建设为主要任务，着 力发挥体制优势，真抓实干，各项工作都取得了 可喜的成效，为推进农场发展实现了良好开局。

【经济实力明显增强】2013 年，农场地区生产总值 实现 89000 万元，比上年增长 17%。其中，第一产 业增加值实现 13000 万元，增长 16.4% ; 第二产业 增加值实现 34000 万元，增长 18.4% ; 第三产业增 加值实现 42000 万元，增长 18.3% ;社会固定资产 投资实现 17800 万元，增长 38.5% ; 出口创汇实现 3900 万美元，增长 5% ; 招商引资实现 69500 万 元，为年计划的 100%。职工人均纯收入 1670。 元，增长 15.1%。

【现代农业建设取得丰硕成果】加大结构调整力 度，努力发展经济作物，初步形成了以食用菌、 高档花卉、有机蔬果和慧米种植为主的产业格 局，培育了省级重点专业合作社 8 家。辽阳市农林 科学院及科技示范园区基本建成，为农场的现代 农业建设提供了有力的技术支撑。标准化示范基 地建设和农产品质量可追溯创建工作取得了较快 进展。全市最大的食用菌菌种生产基地，白菊 花、君子兰生产基地，意米出口生产加工基地的 建设水平明显提升。480 亩蓝莓基地全面建成并投 产使用。慧米种植获得有机认证，首农牌商标再 次被市政府评为辽阳市著名商标。2013 年农业总 产值实现 21500 万元，增长 11% ; 农产品出口创汇 实现 300 万美元。

【工业经济保持稳步增长】全力支持工业企业走内 涵式扩大再生产的路子，工业经济稳步增长。光 华化工、宁峰木业、益康生物制药、鑫水化工、 艺蒙织毯等骨干企业基本保持稳定增长态势。尤 其是艺蒙织毯今年产值已突破 1 个亿，成为全国同 行业领军企业；宁峰木业在国际市场竞争激烈的 情况下，出口仍持续增长。在巩固工业经济发展 的同时，积极扶持建筑业发展，建筑业产值可达 1.2 亿元，创历史新高。

!服务业呈现加快发展态势】房地产业初具规模， 晟雅格林、文澜苑小区全部建成。汽车销售行业 形成规模，继一汽解放汽车 4s 店落户后，又有比 亚迪、东风悦达起亚、吉利全球鹰等品牌相继落 户。道路运输业继续加快发展。观光旅游业开始 起步，三禾休闲农庄项目全面启动，修建园区内 道路 2.1 公里，盘山路 8 公里。

【促进城镇化进程】规划工作得到稳步推进。完成 了《辽阳市（首山农场）综合发展规划》《辽阳市 （首山农场）现代农业发展规划》《辽阳市（首山 农场）全面建成小康社会发展规划》《辽阳市首山 农场农产品出口基地建设规划》《辽阳市首山农场 农业标准化示范项目建设规划》和《辽阳市首山 农场农产品质量追溯体系建设规划》。核心区控详 规基本完成，已进入审批程序。首山农场核心区 改造项目一期工程初步完成。垦区危旧房改造项 目的顺利实施从根本上改善了东宁卫分场（社 区）职工、居民的居住条件，实现了项目所在区 域的配套设施全部接入城市管网，为核心区下一 步整体改造和首山新区建设创造了重要条件。征 收工作取得明显成效。完成了辽阳县一高中占 地、首山农场核心区改造、城市管网配套工程和 大伙房水库输水管线项目临时占地及西八里晟雅 格林南部地块征收工作。共征收农户 230 户，腾空 土地 289 亩，为场乡加快推进城镇化建设奠定了 基础。

【居民生活环境得到改善】启动了村屯环境卫生整治工作，累计投入资金 50 余万元，清理道路边沟 5.5 公 里，清运垃圾 3500 余吨。蔡庄、东宁卫、方家分场 已达到省、市环境整治试点村的标准。完成了蔡庄 转盘、蔡四线及文澜苑小区外围的绿化工作。共栽 植各类绿化苗木 2400 余株，银杏、国槐等大型绿化 树木 800 余株，新增绿地面积 5000 余平方米。实施 了东首线 1.9 公里维修改造任务，配合区规划局完成 了三新东路建设的前期设计工作。

【社会保障水平明显提高）新增实名制就业 50。 人，落实社会保险扩面 350 人；退休职工养老金水 平又有新的提高；新型农村合作医疗参加比例达 到 98%,累计补贴 2895 人次、补贴金额 281.6 万 元；认真落实《首山农场职工医疗补贴办法》，全 年共补贴职工 530 人次，发放补贴金额 38 万元； 完善了低保制度，实现了动态管理目标，2013 年 累计发放低保金 61 万元；开展优抚工作，共发放 优待金、优抚金 7 万余元。

成了首山东坡旅游资源调查整 理工作，省级生态旅游示范区接受省旅游局检查 验收；加强妇儿工作，投资 100 多万元的妇女儿童 之家通过了省级验收。

【人口和计划生育工作成效显著】坚持依法行政， 信息化管理，计划生育率实现 100%,人口自然增 长率为

【教育文化事业蒸蒸日上】积极支持农场学校改善 办学条件，提高教育教学质量，中考升学率在全 区名列前茅。全年开展大型群众性文化活动 20 余 次，承办了辽宁省第一届文化志愿者下乡活动。 深入挖掘首山历史文化，配合区委宣传部刊出了 《东宁卫》史画，完

-0.8%。。优质服务水平明显提高，计生协会 阵地作用有效加强，场计生办荣获“全省人口计 生系统优秀服务窗口”称号。

【食品安全得到保障】食品安全基本标准推广工作 深入开展，监管制度进一步完善。集中开展了肉 制品、毒奶粉、生姜、地沟油等专项整治活动，对辖区内 103 家个体经营户和生产加工企业进行了 排查，开展了 96151 食品安全投诉举报热线电话审 查活动，居民饮食安全得到有效保障。

【社会治安综合治理工作有效加强】共排查各类矛 盾纠纷 13 起，调解率达 100%,无“民转刑”案件 和涉法矛盾纠纷发生。以“平安农场”、“平安社 区”创建活动为载体，强化了社会治安综合治 理，有效防止了重大案件的发生。

【司法工作有序开展】积极开展法律宣传活动，并 深入开展了法律援助、社区矫正、帮教工作。接 待法律咨询 76 人，接收社区服刑人员 15 人，已解 矫 9 人，无重新犯罪现象发生。进一步建立健全了 农场对外签订合同审查备案制度，有效防止了新 的合同纠纷产生。

【扎实做好信访维稳工作】加大信访工作力度，累 计投入资金近 30 万元，全力做好今年“两会”、国 庆、十二运及卜八届三中全会的维稳安保工作。 全年，共接到信访案件 12 件，通过协调使部分案 件得到解决。

（沈军供稿）

工业经济

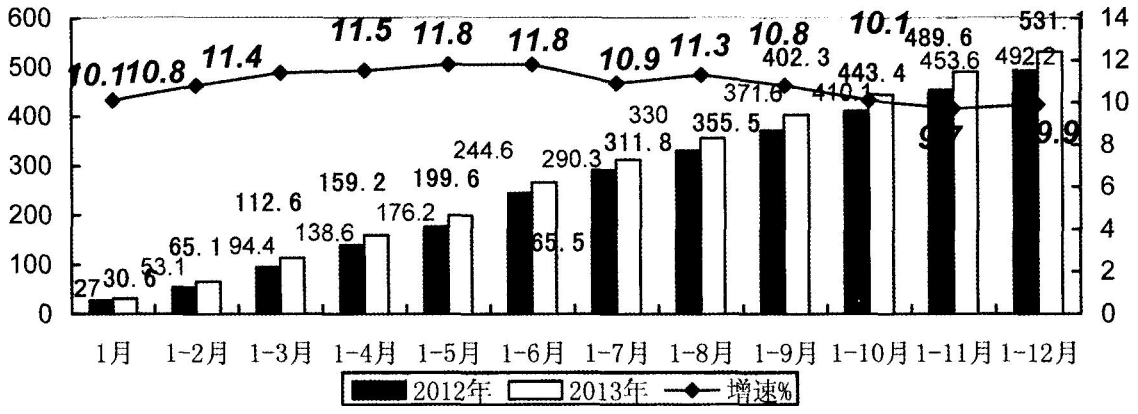
2013 年，辽阳市工业战线以打造工业经济升 级版为目标，以项目建设为核心，以工业“五项 工程”为重点，着力保增长、调结构、促转型、 增效益，全市工业经济持续增长，工业运行总体 平稳，结构调整稳中求进，转型升级提质增效， 实现了全市工业经济平稳较快发展。省政府绩效 考核指标全面完成。全年企业提升工程 3 户目标企 业年销售收入均超 10 亿元。项目工程列入全省 100 项投资 10 亿元以上重大项目 6 项，完成投资 90.5 亿元；列入全省 100 项新兴产业项目 6 项，完 成投资 10.7 亿元。产业集群工程列入省重点产业 集群销售收入完成 1670 亿元，增长 25%。企业并 购工程完成并购 4 个项目。节能降耗工程万元工业 增加值能耗下降 17%。淘汰落后产能工程有 8 户企业落后产能全部淘汰。中小微企业发展上，建设 芳煌、皮装裘皮两个专业技术窗口服务平台，建 成一个综合服务平台。培育创新型中小企业上， 有 47 户企业列入全省创新型企业培育计划，入围企业数列全省第 5 位。

工业经济运行

【概况】全市工业战线面对复杂严峻的经济形势， 克服持续加大的下行压力，以保企业为核心，以 项目建设为突破，以工业“五项工程”为重点， 攻坚克难，及时破解发展瓶颈，2013 年工业经济 实现了平稳较快发展。全市规模以上工业总产值 完成 2228 亿元，同比增长 5% ; 规模以上工业主营 业务收入完成 2227 亿元，同比增长 4.4% ; 规模以 上工业增加值完成 531.1 亿元，同比增长 9.9%,总 量全省排名第 10 位，增速全省排名第 9 位；全市 完成工业固定资产投资 420 亿元，同比增长 23.6% ; 工业用电量完成 109.5 亿千瓦时，同比增 长-5.13%,减少 5.9 亿千瓦时；全市货运量完成 1.47 亿吨，同比增长 20.6% ; 货运周转量 219.8 亿 吨公里，同比增长 15.9%。

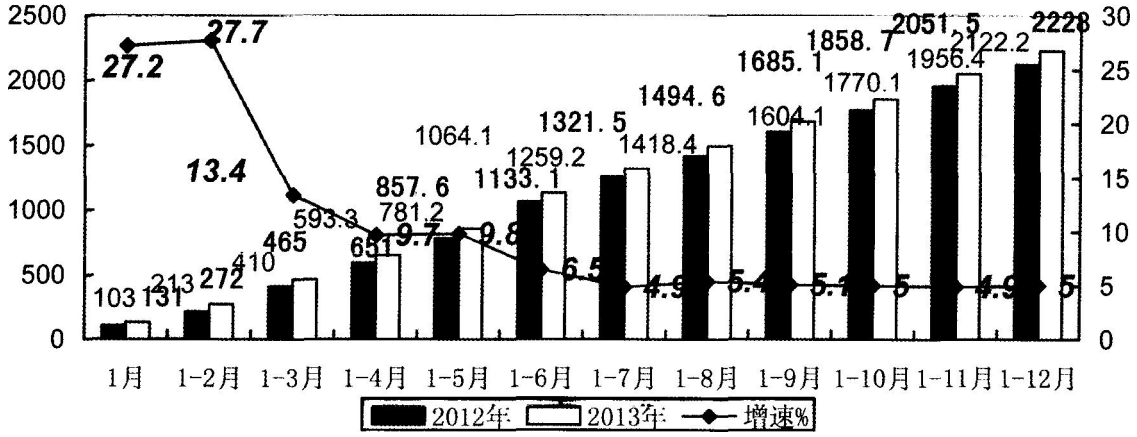
2013年全市规模以上工业增加值趋势图

单位:亿元、%



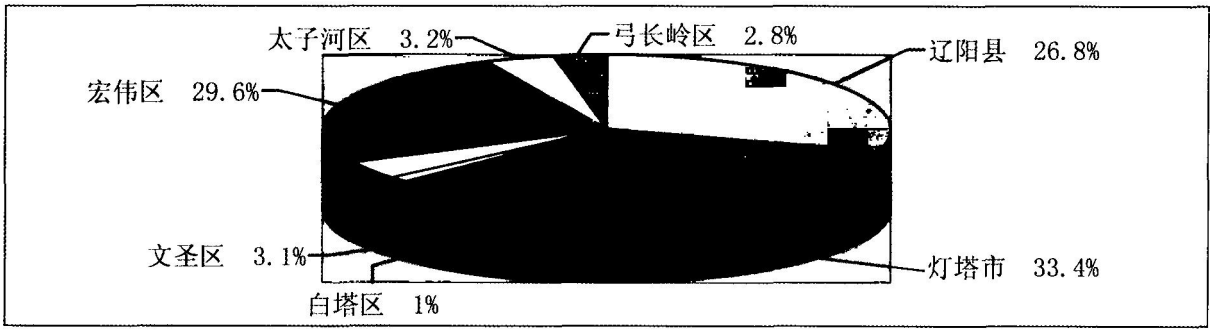
2013年全市规模以上工业总产值趋势图

单位：亿元、%



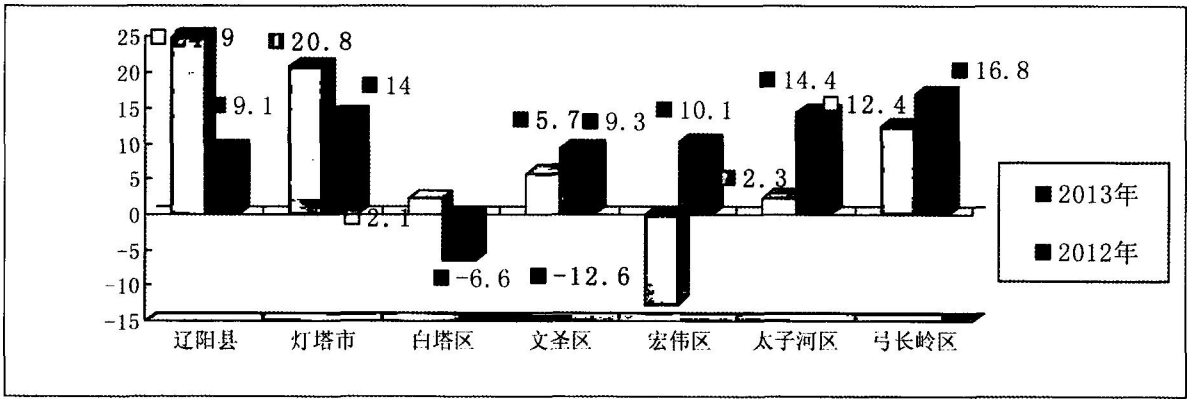
其中，辽阳县工业总产值完成637.2亿元，同 比增长24.2%,增加值完成147.8亿元，同比增长 24.9%；灯塔市工业总产值完成721.2亿元，同比 增长17.2%,增加值完成161.7亿元，同比增长20.8%；白塔区工业总产值完成20.5亿元，同比增 长1%,增加值完成5亿元，同比增长2.1%；文圣 区工业总产值完成70.1亿元，同比增长7.7%,增加值完成19.2亿元，同比增长5.7%；宏伟区工业 总产值完成650.5亿元,同比增长-17%,增加值 完成126.5亿元，同比增长-12.6%；太子河区工业 总产值完成83.1亿元，同比增长0.8%,增加值完 成19.3亿元，同比增长2.3%;弓长岭区工业总产 值完成45.4亿元，同比增长6.1%,增加值完成 15.5亿元，同比增长12.4%。

2013年各（县）市区规模以上工业增加值比



各县（市）区规模以上工业增加值增速同比对比图

单位：%



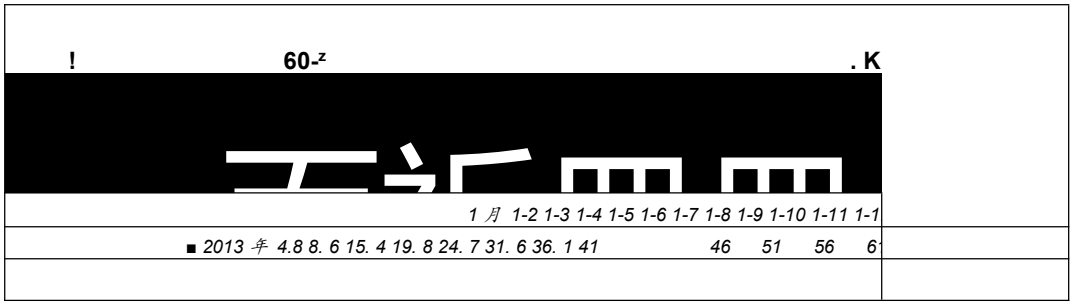
2013 年底，全市共有规模以上工业企业 665 户，比上年减少 36 户。全市销售收入超 10 亿元工 业企业净增 5 户，总计达到 23 户，其中超百亿元 企业 2 户，分别是辽阳石化和忠旺集团。销售收入 超 5 亿元工业企业 88 户，全市规模以上工业企业 从业人员达到 11.8 万人，同比增长 13%。

全市国有控股规模以上工业企业总产值完成 417.8 亿元，同比增长-25.2% ;工业增加值完成 59 亿元，同比增长-26.4%。全市大中型工业企业（职 工 300 人以上，收入 2000 万元以上，两者兼备）工 业总产值完成 832.7 亿元，同比增长-18.3% ; 工业 增加值完成 184 亿元，同比增长-15.2%。其中， 23 户销售收入超 10 亿元的重点工业企业实现销售 收入 903.9 亿元，同比增长 0.3%,占全市规模以上 工业的 40.9% ; 88 户销售收入超 5 亿元企业实现销 售收入 1349.3 亿元，同比增长-0.3%,占全市规模 以上工业的 61.1%。

全市重点监测的 40 种工业产品平均产量同比增长的产品有 17 种，其中增长 25%以上的有变压器（68.9%）、家具 (38%）、二硫化碳 (37.5%）、钢材（26.6%）、粗钢（25.7%）; 平均产量下降的有 23 种，其中下降 40%以上的产品有 PTA （-80.3%）、精己二酸 (-63.5%）、皮革月躁 (-48.4%）、聚酯 (-42.9%）、汽油 (-40.9%）。受中石油总公司限产政策及辽化公 司停产检修影响，辽阳石化原油加工量 595.9 万吨， 同比增长-23.9%。

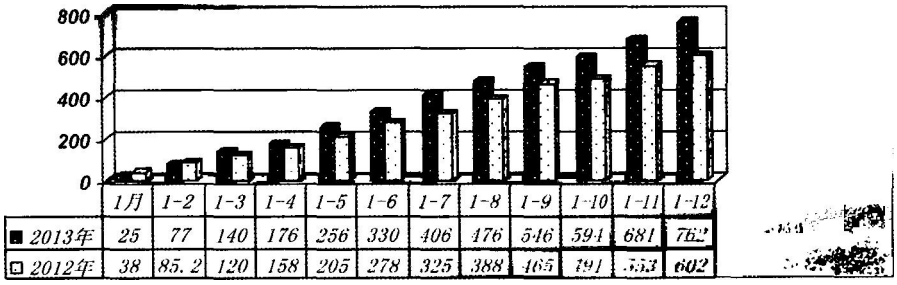
辽阳市铜材累计产量趋势图

单位：千吨



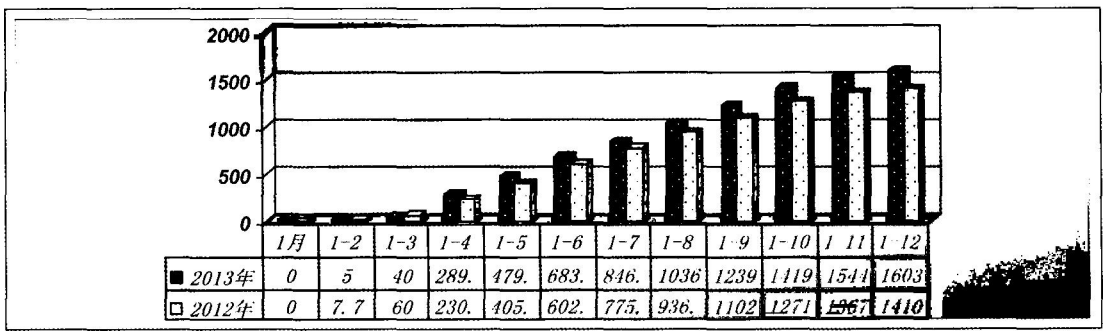
辽阳市钢材累计产量趋势图

单位:万吨



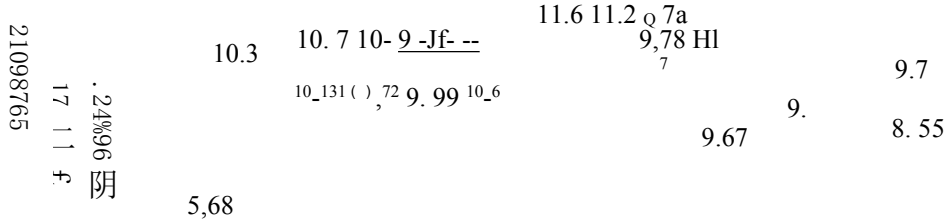
辽阳市水泥累计产量趋势图

单位:万吨



2013 年，全市工业用电量累计完成 1095246 万千瓦时，同比减少 59247 万千瓦时，增长-5.13%, 占全社会用电量比重的 86.70%,全省排名第 13 位，列葫芦岛前。全市 8 个重点行业用电量累计完 成 893974 万千瓦时，占全市工业用电量比重的 81.62%,同比减少 49373 万千瓦时，增长-5.23%。 增长的行业依次为：电熔镁 60.48%、碳素 41.35%、有色金属 18.83%、钢铁 6.04% ; 同比下 降幅度较大的行业依次为：铁合金 -30.95%、化 T-25.06%（其中，辽化-25.55%）、水泥 -4.25%、 采选矿-4.01 %。

辽阳市工业用电量走势图



2 月 3 月 4 月 5 月 6 月 7 月 8 月 9 月 10 月 11 月 12 月

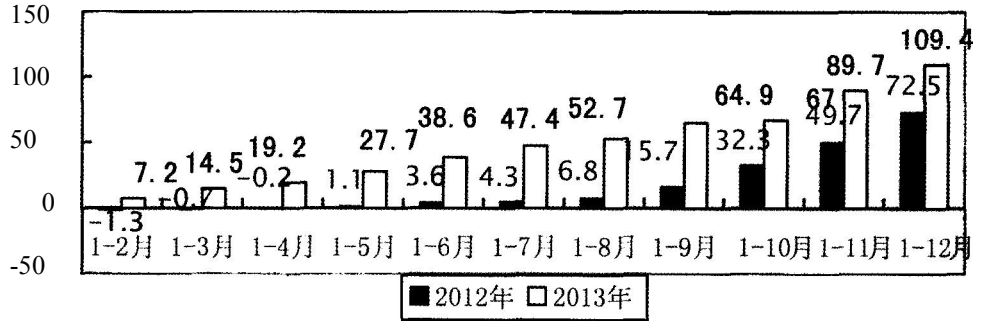
单位：亿千瓦时

f-2012 年 T—2013 年

2。13 年，全市工业经济效益持续提升，各县（市）区工业经济进一步壮大，拉动全市工业经济 效益稳定增长。从总量上看，全市规模以上工业企 业实现主营业务收入 2227 亿元，同比增长 4.4% ; 实现税收 96.9 亿元，同比增长-14.0%;实现利润 109.4 亿元，同比增加 36.9 亿元，利润率为 5%,利 润增长趋势明显；亏损企业 73 户，亏损总额 68.9 *亿元,* 亏损面为 10.4% ; 应收账款 92.4 亿元，同比 增长 1.3%;存货 168.2 亿元，同比增长 1.0%,其中 产成品 66.1 亿元,同比增长 8.6%。从隶属关系 看，非公有制企业实现主营业务收入 1686.0 亿元， 同比增长 16.8%,占全市 75.7%,增长 8 个百分 点；实现利润 164.1 亿元，同比增长 33.0%。国有 控股企业实现主营业务收入 437.0 亿元，同比增长-25.2%,占全市 19.6%;实现利润-59.5 亿元， 同比减亏 4.9 亿元。从行业看，化工化纤及塑料业 实现利润 -44.6 亿元，同比减亏 4.1 亿元；冶金及金 属加工业实现利润 51.2 亿元，同比增加 15.3 亿元； 装备制造业实现利润 7.6 亿元，同比增加 2.4 亿 元；农副产品加工业实现利润 38.9 亿元，同比增 加 13.1 亿元；矿产建材业实现利润 54.8 亿元，同 比增加 1.6 亿元。

全市规模以上工业实现利润趋势图

单位：亿元



民营经济

【概况】辽阳市进一步优化民营经济发展环境，促 进中小企业快速成长。开展了非公有制经济竞赛 活动，完善落实各项优惠政策，提振民营企业发 展信心。打造中小企业服务中心平台，为中小企 业提供全方位服务，帮助中小微企业解决劳动就 业和融资问题，有力促进了民营经济发展，2013 年，辽阳市民营经济实现营业收入 2938.6 亿元， 同比增长 18.2% ; 实现企业增加值 737.1 亿元，同 比增长 18% ;实现工业增加值 514.1 亿元，同比增 长 17.1% ; 实现出口交货值 58.6 亿元，同比增长 13.6%;实交税金实现 101 亿元，同比增长 8%。组 织认定劳动密集型小企业 22 户，吸纳下岗人员 798 人，推荐优惠贷款 4480 余万元。

目投资 90 亿元。装备制造及汽车零部件产业集群 全年实现销售收入 100 亿元，同比增长 30%。投入 基础设施建设资金 6000 万元。开工建设投资 2000 万元以上项目 32 项，完成项目投资 15 亿元。日用 化工产业集群全年实现销售收入 110 亿元，同比增 长 21.8%。投入基础设施建设资金 5000 万元，开 工建设 2000 万元以上项目 3 项，完成项目投资 10 亿元。汽车配套产业集群全年实现销售收入 170 亿 元，同比增长 11.3%。投入基础设施建设资金 7000 万元。开工建设投资 2000 万元以上项目 8 项，完 成项目投资 20 亿元。钢铁精深加工产业集群全年 实现销售收入 360 亿元，同比增长 23.5%。投入基 础设施建设资金 3 亿元，开工建设投资 2000 万元 以上项目 9 项，完成项目投资 20 亿元。皮革皮草 产业集群全年实现销售收入 345 亿元，同比增长 35.6%o 开工建设亿元以上项目 6 项，完成项目投资 13.5 亿元。投入基础设施建设资金 L6 亿元。

工业产业集群建设

【概况】市经信委组织编制《辽阳市工业产业集 群发展与布局总体规划》和《辽阳市工业产业发 展规划》，经过聘请专家召开论证会、咨询会，并 送有关市领导审阅，高标准编制了《辽阳市工业 产业集群发展与布局总体规划》和《辽阳市工业 产业发展规划》，这些规划已经市长办公会议讨论 通过，对于统筹规划工业集中区，强力推进产业 集聚，优化工业集中区布局，具有重大意义。2013 年，全市工业园区规划面积 132.54 平方公 里，建成区面积达 66.34 平方公里。全年，全市七 大工业产业集群实现销售收入 2050 亿元，同比增 长 13.8%。投入基础设施建设资金 35 亿元。开工 建设投资 2000 万元以上项目 92 项，其中亿元以上 项目 42 项，完成项目投资 200 亿元。芳煌及精细 化工等 5 个省重点产业集群实现销售收入 1662 亿 元，同比增长 24.1 %。其中，芳煌及精细化工产业 集群全年实现销售收入 730 亿元，同比增长 3.3‰投入基础设施建设资金 1.2 亿元，开工建设 投资 2000 万元以上项目 36 项，完成项目投资 40 亿 元。工业铝材产业集群全年实现销售收入 235 亿 元，同比增长 26.8%。投入基础设施建设资金 10.5 亿元，开工建设 2000 万元以上项目 4 项，完成项

科技创新

【概况】辽阳市经信委高度重视企业科技创新工 作，将新产品开发、省级企业技术中心建设、产 学研合作、企业研发能力建设作为重点工作来抓，组织召开了全市县（市）区经信局长参加的 科技创新工作会议，建立了以企业为主体的技术 中心建设体系，制定了全市科技创新项目计划， 组织和指导企业加快科技创新建设步伐，取得了 丰硕成果。全年全市完成重点新产品开发项目 182 项，比计划增长 2 项；新增“专精特新”产品 11 种，累计达 74 种；新增省级企业技术中心 4 户， 省级企业技术中心累计达到 36 户，新增市级企业 技术中心 16 户，累计 41 户；新增省级公共技术服 务平台 5 户，累计 16 户；完成企业并购 4 户；辽宁 忠旺集团有限公司被授予辽宁省创新奖（全省 10 户）；3 户企业被省经信委认定为技术创新龙头企 业，47 户被省中小企业厅认定为省创新型中小企 业；申报引进海外先进适用技术 7 项，其中 3 项获 得政策支持；续展国家驰名商标 2 种，累计 5 种。新增省级名牌产品 12 种，累计 35 种；新增省级著 名商标 7 种，累计 90 种。

工业项目建设

【概况】辽阳市经信委以项目开工建设为突破， 力促项目早竣工并投产达效，成立了 9 个项目推进 组，对亿元以上项目全程跟踪服务，协调解决项 目建设中遇到的瓶颈问题，取得了显著成效。 2013 年，全市完成

工业固定资产投资 420 亿元， 同比增长 23.6%,完成年计划 110.5%（省计划 380 亿元），占全市 58.9%。134 项投资 2000 万元以上项 目开工建设，实施亿元以上项目 54 项；14 个投资 10 亿元以上项目全部开工，完成投资 103.2 亿元。金 兴汽车内饰高档汽车内饰转型升级、宝拓科技、 泽华电子产品等 52 个投资 2000 万元项目建成，其 中亿元项目 14 项；忠相铝业年产 500 万个铝合金 锻造法兰轴头及轮毂项目一期第一条生产线、市 钢铁有限公司型材生产线等 7 个项目部分建成，其 中亿元项目 4 项。34 个项目当年可发挥效益（其 中亿元 9 项），可实现产值 33 亿元，利税 3.9 亿 元。2013 年新增产值 72.7 亿元，利税 9.3 亿元。忠 相铝业、宝钳科技、泽华电子等 8 个新建项目进入 规模企业行列。2013 年，辽阳市共淘汰 70 户落后 产能企业的相关设备，其中钢铁企业 67 户，产能 200 万吨；印染 1 户，产能 3000 万米；冶炼铜企业 2 户，产能 4 万吨，超额完成省政府下达的淘汰任 务指标。辽阳市的淘汰落后产能工作，在全省 14 个市中，淘汰的企业数量最多、力度最大，促进 了全市工业企业转型升级和产业结构调整，为辽 阳市工业经济更好更快发展打下坚实基础。造。开展对工业固定资产投资项目实施节能评估 工作，完成工业固定资产投资项目节能评估审查 16 项。经国家工业项目审核组审查，全市 3 个项 目的节能量没有虚报情况，全部通过了终端审 核。扎实推进合同能源项目的实施，解决节能技 术改造资金 8000 余万元。10 户企业获得了辽宁省 资源综合利用企业产品认定证书。2013 年，全市 累计实现节能量 50.5016 万吨标准煤，完成“十二 五”量化目标任务的 85.88%。辽阳市规模以上工 业综合能源消费量 608.26 万吨标准煤，同比下降 11.23%,综合能源消费量同比减少 77.0 万吨标煤，规模以上工业增加值能耗降低率下降 19.23%。

安全生产

【概况】2013 年，全市贯彻执行国家及省、市有关 民爆行业的法律法规和文件精神，以督促企业落 实安全生产主体责任为核心，以隐患排查治理和 “打非治违”为主要任务，增强安全意识，落实安 全责任，牢固树立“安全第一”的发展理念。深 入开展民爆行业安全生产大检查、隐患排查“安 全活动月”、百日安全大检查等安全工作。加强民 爆行业安全监管，建立了市、县（市）区两级安 全监管体制，落实民爆企业安全生产主体责任， 全行业安全生产形势保持稳定。

（供稿人吴丹玲）

电力工业

工业节能

【概况】2013 年，制定了辽阳市工业企业节能目 标责任评价考核评分标准。对全市 28 户“万家企 业”进行了 2012 年度工业节能现场考核。完成了 对年耗能 5000 吨标准煤以上 30 户重点用能企业，单位产品能效限额执行情况和在用淘汰机电设备 （产品）情况现场核查工作；完成了对辽阳市 26 户 重点用能企业节能监察工作任务；完成了第三批 节能产品工程推广信息入户核查工作；完成能源 审计 20 户。加强政策引导，鼓励企业节能技术改

概述

中国电网辽阳供电公司（以下简称公司）是 国家大型一类供电企业，担负着辽阳地区两县（市） 五区 4744 平方公里、183 万人口的供电任务。截至 2013 年底，公司拥有固定资产 62.79 亿元，全年售 电量完成 109 亿千瓦时，拥有 66 千伏及以上变电 站 98 座，总容量 8493.7 兆伏安。具体包括：220 千伏变电站 12 座，主变压器 25 台；66 千伏变电站 86 座，主变压器 162 台。有 66 千伏及以上线路 170 条，总长 2596.07 公里。具体包括：220 千伏线路 38 条，长度 663.72 公里；66 千伏线路 132 条，长 度 1932.35 公里。

电网建设与改造

【概况】2013 年，完成电网投资 7.42 亿元，共投 产 66 千伏变电站 4 座、线路 8 条，新增变电容量 668 兆伏安、线路 100.71 公里。召开由市人大、政 府、政协、法检两院领导和各县（市）区、乡 （镇）党政负责人参加的电网建设推进百人大会， 确立了建设项目由县（市）区申报、供电公司审 核和前期工作与县级政府直接沟通等决议和机 制。加快 500 千伏燕州变联网、220 千伏绣江输变 电工程等重点项目建设，年度变电

站建设、投产 和改造力度创历史最高水平。加强工程质量管 控，4 项工程获“国网公司优质工程”。

【召开全市电网建设推进会议】4 月 16 日，市政府 在公司召开 2013 年电网建设推进工作会议，全力 推进辽阳“十二五”电网规划，加快 2013 年重点 项目建设。会上宣读了《关于加快推进 2013 年全 市电网建设和保护有关工作的通知》《关于表彰 2012 年全市电网建设突出贡献和先进单位的决 定》等文件，县（市）区代表和公司分别与市电 力设施建设和保护领导小组签订了责任状。市人 大常委会副主任王海浩，市电力 设施建设和保护领导小组成员单位参加会议。



2013 年辽阳市电网建设推进工作会

【220 千伏襄平变扩建工程顺利完成】3 月 26 日， 220 千伏襄平变扩建工程顺利完成。该工程投运 后，将极大缓解刘二堡地区用电紧张问题，优化 电网结构，改善电能质量，降低电网运行风险， 为区域经济发展提供坚强的电力支撑。

【66 千伏东升变新建工程正式投运】4 月 14 日，66 千伏东升变新建工程正式投运。该变电站的顺利 投运，将有效改善局部地区供电能力不足、供电 半径大、导线截面小等问题，完善辽阳西北部地 区 66 千伏电网结构，提高佟二堡地区的供电可靠 性，为皮装产业产供销发展链条提供强劲电力支 持与保障。

【市领导到电业系统视察调研】2 月 8 日，市长王 正谱等领 导，携政府相关部门到公司慰问春节期间依然 网建设、安全生产、供电服务等工作进行了积极 沟通，并明确了下一步加快电网建设的有效措 施。11 月 6 日，市政协主席张洪武，副主席张晓 波、唐可心、宋世友、陈崇科、郭丽梅、刘刚及 部分政协委员，先后深入 220 千伏绣江变、500 千 伏燕州变施工现场，实地了解工程建设、设备安 装、人员管理、施工安全等情况。张洪武充分肯 定了公司在“十二五”发展关键阶段，特别是在 辽阳市全面实施“五大发展”战略过程中，为坚 守岗位的员工，详细询问了他们的工作和生活情 况，并对公司春节期间用电高峰的保电措施给予 肯定。5 月 28 日，市政府副秘书 长姜德印、市经信委主任杨绪彪等领导，深入 500



市领导到电业系统视察调研

千伏燕州变、220 千伏绣江变、66 千伏双河变等 8 个施工地点，了解电网建设工程进度，并现场沟 通协调，解决施工过程中遇到的困难和问题。10 月 30 日市政府副秘书长姜德印



市政府相关部门协调解决电网建设

及发改委、经信委、国土局、辽阳县政府相关部 门人员到公司调研，了解 2013 年电网建设情况和 2014 年工作安排，协调解决电网建设过程中遇到 的困难。座谈中，政企双方相关部门人员针对电

推 动地方经济社会发展作出的积极贡献。副市长吕 有宏及公司领导陪同视察。11 月 11 日，市人大常 委会主任杨立宪、副主任王海浩一行到公司走



市政协领导到电业系统调研

访，实地了解 66 千伏河东变、220 千伏绣江变、 500 千伏燕州变等项目建设情况。市人大表示，公 司真正抓到了地方经济社会发展的关键点，为全 市城乡发展、民生工程和重大项目建设提供了强 有力的动力支撑，发挥了 “先行官”作用，赢得 了社会各界的广泛好评。特别是在各项议案、提 案的办理上，高度重视、效果突出，人大满意、 政府满意、代表满意。



市人大领导到电业系统调研

【66 千伏电力工程投入运行】6 月 28 日，66 千伏汤 泉变顺利投入运行。该工程投资 3783 万元，新安装 2 台 31.5 兆伏安变压器，新建 66 千伏线路 7 公 里，将为弓长岭区汤河镇等地区提供坚强电力支 撑。11 月 14 日，66 千伏双河变顺利投入运行。该 工程新安装 2 台 20 兆伏安变压器，大大提高了辽 阳县寒岭镇地区的供电可靠性，为保证该地区用 电需求提供坚强支撑。11 月 21 日，66 千伏刘工甲 乙线顺利投产。该线路的成功投运，消除了 66 千 伏碳素变、西姆莱斯变及开发变的供电瓶颈，解 决了 66 千伏刘开线过负荷问题，提高了刘二堡地 区供电能力。

【出台加快电网建设前期工作三大机制】12 月 10 日，市政府召开 2014 年电网建设推进大会。市人 大常委会副主任王海浩、市政协 副主席郭丽梅，市电网建设领导小组成员，公司 相关领导、各县（市）区、乡（镇）党政负责人 参加会议。会议总结了 2013 年地区电网建设的经 验和差距，明确了 2014 年任务分工，出台了加快 电网建设的有关规定，签署了目标责任状。此次 会议，创新并出台了一系列加快电网建设前期工 作的举措：在征地动迁及资金落实上，公司直接 与相关县（市）区政府沟通、协商，不再面对第 三方；在项目确定和选址上，采取由县（市）区 申报、公司审核立项的方式，实现有序建设电 网；在问题解决上，实施“周碰头、月反馈、季



签署电网建设目标责任状

通报”方式，定期协调、定期督导。以上措施， 搭建了电网建设前期工作由“公司启动、市政府 拉动、县（市）区政府行动”的高效运转平台和 联动、互动协同机制，对提高地区电网建设速度 和质量具有重要意义。

安全生产

【概况】深入开展“安全管理提升”、“安全隐患 排查治理”等活动，消除缺陷 902 项，治理一般隐

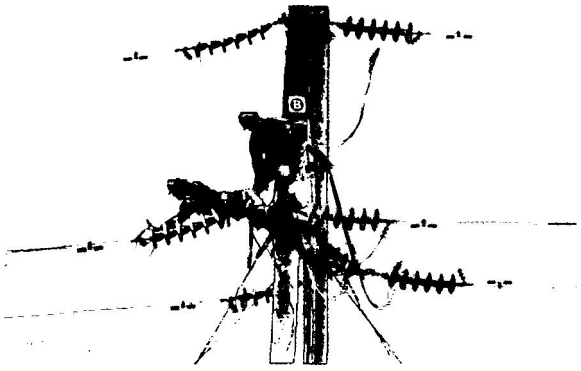
患 64 项，电网抗风险能力显著增强。健全三级安 全监督体系，坚决遏制违章行为，员工安全意识 有效增强。加强风险管控和应急管理，仅用一天 时间完成“8·16”抗洪抢险保电任务，并将在河 道中倒塌的杆塔全部迁出，保证了电网的平稳运 行。主动联合市政府，开展以电力为主导的实战 应急演练，实现十二运供电零失误。健全完善 市、县两级应急协调联动机制，完成辽阳县、灯 塔市应急指挥中心建设，应急能力全面提升。

【启动“迎全运，保供电，展形象”用电安全宣传 活动】8 月 9 日，公司启动“迎全运，保供电， 展形象”用电安全宣传活动。活动中，公司向广 大居民及行人发放了《用电安全小常识》《中华人 民共和国电力法》等电力宣传手册，对百姓关心 的阶梯电价、故障报修和 95598 服务热线等问题进 行了详细解答。



发放《用电安全小常识》等电力宣传手册

【启动抗洪抢险工作】8 月 16 日夜间，辽阳地区遭 受暴雨袭击，东部山区受灾严重，电力设施受到 严重损坏。公司迅速启动应急预案，17 日凌晨 4 时召开紧急抗洪保电工作会议，全面部署抢险工 作。此次抢险公司累计出动队伍 8 支，人员 1150 人次，车辆 350 台次，仅用 12 个小时就全部恢复 了灾区用户的正常用电，并将在河道中倒塌的杆



启动电力设施受损应急预察



市长王正谱视察抢险作业现场

塔全部迁出。抢修工作赢得了地方群众和政府的 高度评价，市政府领导作出了“行动迅速、措施 得力”的批示。

【举办十二运保电联合实战应急演练】8 月 20 日， 辽阳市举办十二运保电联合实战应急演练，市政府副秘书长姜德印、市政府应急 办主任巴寿晨、市经信委副主任潘国朋等领导出 席。此次演练按照省政府《2013 年全省应急管理 宣传周活动指导意见》要求，紧紧围绕十二运保 电工作，是全市近几年来规模较大的停电应急联 合演练，得到了市委宣传部和市公安局、安监 局、交警支队、广电局等部门的大力支持，取得 了预期效果。



应急演练现场

【十二运保电工作圆满结束】9 月 9 日，辽阳市十 二运保电工作圆满结束。在比赛期间，公司累计 出动巡视人员 776 人次、应急抢修人员 460 人次、场馆内“技术服务队”人员 32 人次、车辆 236 台 次，不间断巡视 10 千伏及以上线路 24 条、66 千伏 及以上变电站 H 座，并对电视台、富虹酒店、辽 化宾馆的内部保电情况实行“全方位”、“一站 式”技术指导，确保了涉运场所的可靠供电，实 现了 “零失误”保电目标。



举行十二运保电誓师大会

优质服务

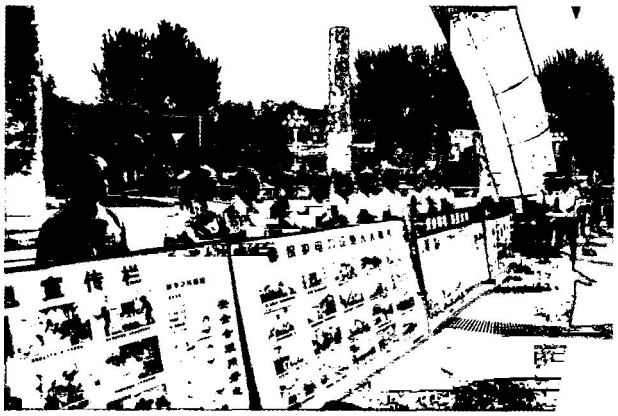
【概况】完善业扩报装管理，落实业扩归档三级审 核、在途工单预警和用户图纸集中审核制度，有 效缩短了报装接电时间。加快营销现代化建设， 大力推广银行网点、“银联卡”、“智付通”等缴费 方式，数字电视、短信、语音欠费通知等业务覆 盖城区用户 21.6 万户，客户服务更加便捷高效。 加强服务督导检查和营销窗口明察暗访，多次开 展“供电服务进社区”、“走进《政风行风热线》 栏目直播间”等活动，服务质量逐步提升，实现 地方民主测评 I 六连冠。

【倾听客户心声】1 月 16 日，公司走进辽阳人民 广播电台《政风行风热线》栏目直播间，对阶梯 电价、有线电视催费、供电政策以及用电知识等 方面的问题进行了详细讲解。


走进《政风行风热线》直播间

【参加“民心网”巡讲活动】5 月 30 日，公司组织 相关部门、单位 96 人参加省政府纠风办“民心 网”举办的客户满意度第三方评价结果巡讲活 动，从供电质量、供电营业厅、95598 服务热线、 抄表收费、业扩报装、故障抢修、投诉举报等 7 个 方面详细分析了供电服务工作面临的困难，提出 了提升优质服务水平的新举措。

【开展″践行节能低碳建设美丽家园”集中宣传活 动】6 月 24 日，公司在中华广场开展“践行节能 低碳，建设美丽家园”集中宣传活动，宣传国家 电网公司在特高压电网、分布式电源及节能减排 等方面取得的成绩，并向市民宣传和普及节能节 电知识，倡导节能低碳的消费模式和生活习惯。



开展“践行节能低碳、建设美丽家园”宣传活动

【加强政企合力服务经济发展】8 月 7 日，公司总 经理于永滨、党委书记刘斌等领导班子成员走访 弓长岭区政府，就共同推进弓长岭区域电网建设 项目、地区经济发展对电力的需求等工作进行交 流和座谈。在座谈中，弓长岭区区长王福成对公


公司领导到地方基层座谈

司主动加强联系沟通的做法给予了高度赞赏，对 公司各项服务地方经济发展的举措表示肯定，希 望公司充分发挥“先行官”的作用，继续在电力 保障上给予弓长岭地区大力支持。

8 月 14 日，公司总经理于永滨、党委书记刘 斌等领导班子成员走访辽阳县人民政府，“零距 离”倾听建议和要求，为加快电网建设步伐、全 力推进供电服务增添动力。辽阳县委书记胡异冲

对公司主动上门走访表示赞赏，对公司助推辽阳 县经济快速发展所付出的艰苦努力和所作的贡献 表示感谢。双方就加快辽阳县地区电网建设步 伐、优化电网规划、做好电网建设前期工作和提 升供电服务质量等方面进行了深入交流和探讨， 取得了共识。

【深入灯塔市柳条寨镇了解农村用户用电难题】11 月 12 日，公司党委书记刘斌到灯塔市柳条寨镇进 行走访，倾听农村用户心声，并对部分台区电压 低、设备老旧、用户增容手续及优惠政策等农村 用户关注的问题进行了详细解答。

经营发展

【概况】全面攻克辽化电厂“统购统销”难题，全 年带动售电量、市场占有率分别提高 5 亿千瓦时、 4.18 个百分点，企业经营实力稳步增强。注重培 养专家型人才，全年 8 人成为省公司专家、1 人成 为国网公司专家，队伍素质不断提升。建成 2700 平方米物资仓库，并实现远程监控、货物定位、 物料可视化等功能，物资仓储水平大幅提高。加 大科技投入力度，完成国网公司能效管理与智能台 区一体化系统试点工程，辽阳县供电分公司成为全 省第二家获得“科技先进县”称号的供电企业。

【省经信委到公司调研】3 月 15 日，省经信委电力 处副处长田永军、省节能监察中心主任李明源一 行到公司检查 2012 年度节约电力电量指标完成情 况及电力需求侧管理措施落实情况，并对公司电 网技改大修工程中涉及的 CDM 高效变压器应用及 辽东水泥集团诚信水泥有限公司节能改造情况进 行了现场检查，所有节能改造项目的报告数据质 量和现场实际完成率均达到省级要求。

【获得荣誉】2 月 27 日，在辽宁省纪念毛泽东等老 一辈革命家为雷锋题词 50 周年大会上，公司团委 被授予“2011—2012 年度全省学雷锋学郭明义先 进集体”荣誉称号。7 月 2 日，在市廉政文化建设 推进会上，公司被评为“全市廉政文化建设示范 单位”，是全市央企中唯一获得该项荣誉的单位。 8 月 20 日，在国网辽宁省电力有限公司信息通信 系统运维技能竞赛中，公司选手发挥出色，荣获 了个人前两名和团体第一名的优异成绩。

【国家发改委稽查办到公司检查农网改造升级工 程】9 月 13 日，国家发改委稽查办周国栋处长一 行 3 人，到公司检查辽宁省 2013 年农网改造升级 工程投资计划执行情况。稽查组详细了解了投资 计划分解下达、项目建设进度、配套资金到位、 工程资金支付情况，并通过调阅工程计划批复文 件、资金支付凭证、工程档案资料和检查工程施 工现场等方式，对投资计划执行情况进行了全面 稽查。

【省公司总经理燕福龙到公司调研】9 月 25 日，省 公司总经理燕福龙到公司调研，公司总经理于永 滨等领导陪同调研。燕福龙一行先后到 500 千伏燕 州变、公司客户服务中心营业厅、稽查监控中心 等进行实地调研，详细了解了燕州变工程进度和 营销整体工作情况，并听取了相关人员的汇报。

【科技项目通过验收】11 月 28 日，公司能效管理 与智能分区一体化系统顺利通过验收。检查组对 系统中的创新点及亮点进行了评价，对提高台区 的智能化水平，实现台区运行状态的实时在线监 测给予肯定。该系统的成功应用，将降低地区损 耗、缓解三相不平衡等问题，有效提高地区的供 电质量和配电网智能化水平。

（供稿人魏家旭）

中国能源建设集团东北电力 第四工程公司

【概况】中国能源建设集团东北电力第四工程公司 是中国电力系统具有电力工程施工总承包一级资 质的综合性建筑、安装施工企业。组建于 1987 年，先后承建的各类型机组工程 80 余项，其中， 600MW 及以上机组工程 16 项，300MW 及以上机组 工程 13 项，300MW 以下机组工程 50 余项。2004 年完成 IS09001 质量管理体系认证、IS018000 职 业健康与安全管理体系认证和 ISO 14001 环境管理 体系一体化整合。拥有可同时承担四台单机容量 600MW 和三台 300MW 发电机组的大型起重机械设 备，机械设备总功率为 33016kW。拥有电建一级土 建、金属试验室和具有国家核电焊工培训资质的 焊接培训中心。公司注册资金 7283 万元，资产总 值 8.6 亿元。

【完成各项经济指标】全年实现营业收入 85255 万 元；实现利润-6943 万元。全员劳动生产率 38.63 万元/人，全员职工年均收入 47364 元，一线职工 年均收入 60759 元/人。实现主要安全质量环境管 理目标，安全事故率、质量事故率均为零，节能 减排工作达到规定标准。

【人力资源】截至 2013 年末，公司全民固定职工 1531 人（其中，男职工 1127 人女职工 404 人）， 集体职工

45人，益康劳务工177人，恒通劳务工 532人。公司下设13个职能部室，4个专业公司。

【市场开发】公司全年共参与40个项目60个标段 的投标工作，中标24个标段，中标额14.07亿元，较2012年11.76亿元增长了19.64%,主体、改 造、新能源及附属项目占比分别为63.54%、15.29%、2.21%和18.98%,主体项目明显增加， 中标项目的专业构成均衡合理。

【项目建设】在建项目16个，其中，国内项目15个，国外项目1个。项目主要分布在辽宁、吉林、 天津、内蒙古、甘肃、安徽、宁夏、蒙古国等 地。公司在各项目策划、施工过程中，加强指 导、合理配置资源，明确项目管理责任目标，各 项目部加快转变思想、增强责任意识和大局观 念，科学组织施工，强化过程管控，确保了坚强 履约，普遍得到了业主单位较高评价，为公司今 后拓展更大的市场空间奠定了坚实的基础。其 中，酒钢项目、天津国华盘山项目、天津三河项 目通过项目履约硬公关，获得了业主及总包单位 的高度认可，拓展了市场二次开发空间。

【班组建设】2013年，公司以构建安全型、学习 型、效益型、创新型、和谐型“五型”班组为总 目标要求，重新制定了 “五型”班组建设工作标 准及实施细则。于2013年7月份召开了由各单位 行政领导、分工会主席参加的“班组建设工作推 进会议”，这次会议对公司班组建设工作起到了积 极的推动作用。

【安全生产】实现了轻伤事故率小于0.95人/亿元营 业收入以内的总体目标；未发生一般性及以上的 施工机械和设备事故；未发生负主要责任的一般 性及以上交通和火灾事故。完成了公司职业健康 安全与环境管理体系内部审核，顺利通过了东北 认证有限公司换证复评审核工作。完成了公司安 全生产许可证（包括企业主要负责人、项目负责 人、专职安全管理人员资格培训考核）在辽宁省 安全生产信息网入注及上报安全生产资料等复审 换证工作。

【企业管理】逐步建立起责、权、利对等的目标考 核机制，2013年公司加大了在建和新签约项目目 标收入、成本、利润等主要经济指标的事前核 定、过程考核兑现及最终考核兑现工作，完成了 24个项目共30个标段的事前核定；完成了 6个项 目共9个标段的过程考核和3个完工项目共3个标 段的最终考核兑现，并对6个主要在建项目部进行 了经营管理大检查。2013年在建项目均完成或超 额完成了核定的责任目标，新签约项目无履约和 经营风险，各项目部经营管理理念均有不同程度 的改变和提升，公司的经营管理正在逐步走向正 轨。

【质量管理】截至12月31日，公司共完成单位工 程97个，分项工程2755项，合格率均为100%；完成受监焊口 69567道，一次检验合格率98.6%。 共收集顾客信息19份，其中顾客信息反馈调查表 9份；关键过程质量鉴定表6份，竣工工程与顾客 沟通记录4份，顾客满意率100%。顾客投诉为 零。2013年度，公司共有华能内蒙古上都电厂三 期2X660MW超临界机组工程、华能福州电厂三期 2X660MW超超临界机组两项工程获2013年度“中 国电力优质工程奖”。

【党建和精神文明建设】公司扎实有效地开展了 “建设家文化、传递正能量”教育实践活动，成立 了活动领导小组并结合实际开展主题活动，召开 了 “建设家文化、传递正能量”座谈会，征集职 工建家感言602条，在公司电子屏幕展播10期； 征集党建及“家”文化论文35篇，开展安全亲情 教育14次；开展了 “四化一满意”生活后勤标准 化活动，为现场职工送去温暖；真情关爱企业困 难群体，开展困难职工励志助学和金秋助学活 动，累计发放资金16万元；办公区路面硬化、职 工家属小区绿化硬化及改造维修，全年投资246万 元，公司广大职工及家属实实在在地感受到了“家”的变化；注重将离退休职工思想沟通与解决 实际困难务实作为相结合，融情于责积极维护离 退休、退养职工切身利益，寓情于理团结离退 休、退养同志成为企业革故鼎新的支持力量；开 展拓展训练、球类、棋牌、登山、元旦联谊等职 工喜闻乐见的各类文体活动50余次，丰富了职工 的文化生活。

【获得的荣誉】2013年，公司荣获辽宁省文明单 位；获得“辽阳五一劳动奖状”，被辽宁省工商行 政管理局评为“守合同、重信用”免检企业。华 能内蒙古上都电厂三期2X660MW超临界机组工程 和华能福州电厂三期2X660MW超超临界机组工程 获2013年度“中国电力优质工程奖”

（供稿人边旭）

重点企业

辽阳石化公司

【概况】2013年，辽阳石化公司克服装置停产检修 两个月、化工市场持续低迷等不利因素，紧紧围 绕“十二五”发展目标，大力推进精细化管理， 深入挖潜增效，强化安全环保，各项工作措施得 到全面落实。全年加工原油596万吨，销售炼化产 品总量552.6万吨，

实现主营业务收入 382.11 亿 元，上缴税费 46.71 亿元；基础管理水平和队伍素 质不断提高，安全生产形势持续好转，公司工作 得到了中国石油天然气集团公司和省、市地方政 府的充分认可。

【生产经营】公司持续开展生产优化，乙烯收率达 到 32.7%,裂解综合能耗降至 713 千克标油/吨，加 工损失率降至 0.42%,再创历史最高水平。强化产 运销衔接，努力增产高效益产品，全年生产京 V 柴油 31 万吨、京 V 汽油 1.5 万吨，生产环氧乙烷 10 万吨。深入挖掘内部潜力，实施应用新型苯和重 芳煌转移催化剂调整芳煌原料及产品结构等 16 项 公司级和 140 万吨/年重整装置预加氢催化剂再生 使用等 72 项厂级挖潜增效措施，创效 3.5 亿元。积 极开拓设备检维修外部市场，实现收入 4761 万元。【企业管理】公司深化基础管理，企业综合素质持 续提升。开展以业务管理为核心，以规章制度、 内控流程、基础资料、绩效考核为支撑的管理规 范平台搭建工作，制定完善制度 145 项，建立完善 流程 204 项，实施 31 项公司级和 21 项厂处级专项 提升方案，管理精细化水平进一步提高。强化以 物资超市为抓手的物资采购全过程管理，首批 217 个品种的物资入驻超市，提高了采购效率和降低 了采购成本。以转资为抓手的工程建设项目全过 程管理取得显著成效，完成了 143 项工程建设项目 的竣工验收后评价。突出专业化管理，整合尼龙 厂和硝酸厂，组建社会保险中心，调整煤炭进厂 检验业务，使管理资源进一步优化。加强员工队 伍素质建设，国家级炼油工艺技能大师工作室、 集团公司级化验分析技能专家工作室和公司转机 实训基地建成投用；285 名专业技术人员被聘为公司中青年专业技术骨干，选聘技师 290 人，高级技 师 47 人；在国家和集团公司举办的仪表维修工、 化学检验工和机泵维修钳工技能大赛上，公司取 得 14 枚奖牌，获得一项团体冠军和一项团体一等 奖。

【安全生产】公司持续强化 HSE 体系建设，安全形 势稳定好转。以两级体系推进现场会为载体，持 续深化 HSE 体系推进“下管一级”，公司处室直接 抓车间体系建设，并将 HSE 体系审核与岗检相结 合，加大现场审核检查力度，同时开展 HSE 体系 建设质量评估，排查管理短板，实现了持续改 进。积极探索强化安全监管的有效途径，初步形 成了属地管理、直线管理、安全监督、作业监 护、第三方监督协调配合的“五位一体”监管模 式。积极排查风险隐患，发动全员开展“写风 险”和查找隐患活动，共查出隐患 2821 项；落实 隐患治理三年规划，完成了炼油厂脱硫车间隐患 治理等 9 个隐患治理项目。

【停产检修】公司积极应对产业规模扩大后在运装 置首次同步停产检修带来困难，科学组织，统筹 安排停、检、开各环节，周密制订检修计划和检 修方案，提早安排物资采购，加强现场安全监 管，强化施工协调，顺利完成 67 套装置的 5646 个 检修项目和一批技改、技措及安全隐患治理项 目，实现了检修安全、质量、进度受控，为公司 生产运行奠定了坚实基础。

【节能减排】推进节能减排，实现清洁发展。芳煌 厂低温余热项目投用，年可节约蒸汽 60 万吨。完 成 9 台加热炉节能改造，加热炉热效率提高到 91.2%,年可节约燃料油 0.8 万吨。优化污水处理 设施运行，实现外排污水 COD 浓度、COD 总量双 达标；加强脱硫装置运行管理，实现 SO2 减排 1.3 万吨。热电厂 2#锅炉脱硝改造顺利完工，3#锅炉 脱硝改造基本完成，第二污水处理厂恶臭气体回 收处理装置投入运行。炼油厂 3 套精制装置、烯煌 厂裂解装置首次实现停车过程中火炬零排放。公 司连续 3 年获得集团公司环境保护先进企业称号。 【技术进步】公司强力推进内涵升级，加快发展方 式的转变。实施了 “降低炼油厂常减压一车间渣 油收率”等 34 项科技攻关项目，部分关键技术指 标进一步改善；通过优化原料配比和工艺路线， 生产出京 V 标准的柴油和 95 号汽油，成功投放北 京市场，提升了产品创效能力；高效淤浆工艺聚 乙烯中试技术及新产品开发和催化剂工业应用研 究等 3 个科研项目分获辽宁省和集团公司科技进步 奖。

【规划发展】针对原油一、二次加工能力不匹配， 重油加工流程不合理等问题，抓住中俄原油增供 协议签订的有利时机，进一步完善“十二五”发 展规划，全力推进以炼油结构调整为核心的产业 结构调整，形成了渣油加氢一催化裂化一催化重 整的总体改造发展方案，得到中国石油天然气集 团公司的充分肯定和大力支持。

【关注民生】全年召开 4 次民主管理座谈会，员工 提出的 48 条意见建议全部得到落实；加强对员工 通过总经理信箱所反映问题的督办落实，员工的 问题得到及时解决。不断改善员工生活条件和质 量，液化气站改造顺利完成；改造 2 号热力站北环 采暖系统管网，完成 13 栋、273 户居民住宅一户 一阀改造；重新铺设宏伟路等路段，改善了地区 交通条件；社区卫生服务中心改造项目完成主体 建筑施工，健身中心建成投用。

公司坚持统筹协调，促进地区整体协调发 展。支持集体企业发展，亿方公司面对严峻的市 场形势，坚持眼睛向内加强管理、挖潜增效，全 年实现营业收入 21.5 亿元，保持了安全生产和队 伍稳定。加强与地方

政府在社区建设、维护稳定 等方面的合作，企地共建不断取得新成果。

（供稿人张君明）

辽宁庆阳特种化工有限公司

【概况】占地面积 32 平方公里，在职职工 5887 人，工程技术人员 855 人。公司坚持走军民融合式 发展道路，大力推进军工高新技术民用化和产业 化，依托军工技术发展特种化工、有机中间体及 精细化工产品。产品包括：含能材料、有机中间 体及精细化工、民爆器材、石油化工等四大系 列、200 多个品种。除满足国内市场需求外，销往 世界近 40 个国家和地区。工厂先后为国内多家企 业建设了甲苯硝化产品制造生产线，在国防建设 与经济建设中发挥了重要的作用。

【做好维稳工作】2013 年 3 月 1 日，公司召开“两 会”期间维稳工作会议，通报了集团公司及省、市有关“两会”期间维稳工作的相关要求，并对 当前公司稳定形势进行了分析，要求各单位在 “两会”召开期间，认真做好维稳防控工作，及时 掌握人员动态，进行正面引导，做好思想工作， 确保“两会”期间无上访事件发生。

【市领导来公司视察环保污染治理工作】2013 年 5 月 30 日，市政协副主席郭丽梅一 行来公司，对环保污染治理工作进行视察，并听 取了公司近年来关于环保污染治理工作和总排水 口下移项目进展情况的介绍。

［国家环保部有关领导来公司检查环保工作】2013 年 7 月 11 日，环保部和西南环境保护督查中心有 关领导，在省、市环保局领导的陪同下，来公司 检查环保工作，听取了公司环境风险防范措施等 工作情况的汇报，查阅了有关资料，参观了公司 沙盘和产品展厅，并到污水处理厂和甲苯库进行 了现场检查。

【部署十二运期间安保消防工作】8 月 27 日，公司 召开安保、消防工作会议，对十二运期间消防和 安全保卫工作进行了部署，并要求在非常时期要 提高做好安全保卫工作的敏感度，增强大局意 识、责任意识和忧患意识。要以高度的责任心和 使命感，全力以赴投入到十二运维稳安保工作 中，建立“层层有压力，人人有责任，一级抓一 级，全面抓落实”的责任体系，为十二运的顺利 召开提供安全稳定的外部环境。

【省安全生产检查组来公司检查工作】2013 年 9 月 22 日，由省经信委副巡视员薛龙、省安全生产监 督管理局监察专员孙永玉等一行六人组成的安全 检查组，在市相关部门领导的陪同下来公司检查 安全生产工作，省安全检查组一行听取了公司关 于安全生产工作情况的汇报，并到部分生产线进 行参观检查，对公司安全工作提出要求。

【完成总排水口下移项目建设】总排水口下移项目 关系到公司“十一五”已建项目验收和“十二 五”规划项目审批，受到了国防科工局、集团公 司和北化集团的高度关注。项目实施过程中在沿